



**REPÚBLICA DEL ECUADOR**  
**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
**XXXIII CURSO**

**TESIS**

**PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS FRONTERAS VIVAS  
COMO AGENTE DE SEGURIDAD Y DESARROLLO DEL PAÍS**

**Tesis presentada como requisito para optar al Título de Máster en  
Seguridad y Desarrollo con Mención en Gestión Pública y Gerencia  
Empresarial**

**Autor: TCrn. E.M. Avc. Marco Madera Silva**

**Quito, Septiembre de 2006**



Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

## AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

Autorizo al Instituto de Altos estudios Nacionales la publicación de esta Tesis, de su bibliografía y anexos como artículo de la Revista o como artículo para la lectura seleccionada o fuente de investigación.

Quito, septiembre de 2006

-----  
FIRMA DEL CURSANTE

-----  
NOMBRE DEL CURSANTE

## INDICE

	Págs.
<b>CAPÍTULO 1: EL PROBLEMA</b>	<b>1</b>
Ema o problema	3
Plateamiento del problema	4
Título de la tesis	
Justificación	
Objetivos	
<b>CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO</b>	<b>8</b>
Antecedentes de la investigación	9
Fundamentación teórica	16
La Geopolítica y los Estados	1617
Principales teorías geopolíticas	17
Principales teorías geopolíticas referidas a los escenarios	19
Leyes que explican las causas y motivos de la expansión de los Estados	25
Leyes que explican cómo se realiza la expansión de los Estados	31
Leyes que se refieren a los fenómenos espaciales de la expansión de los Estados	34
Los Estados expansionistas	41
Principales desmembraciones territoriales	43
Extensiones territoriales invadidas	45
La planificación de la seguridad y el desarrollo	51
La seguridad nacional	55
La planificación en la lógica de la intervención social	59
Los planes, programas y proyectos en el desarrollo social	64
Armonía de las 5 Ps (Políticas, presupuestos, planes, programas y proyectos) en los procesos de intervención social	67
Aspectos culturales, políticos e históricos de las fronteras	75
Clasificación de las fronteras	80

fronterizos y formas de establecer	85
las fronteras vivas	
Ubicación de las zonas fronterizas para el desarrollo	92
<b>CAPITULO III: METODOLOGÍA</b>	95
Metodología de trabajo	95
Diseño de la Investigación	95
Población y muestra	95
Métodos y técnicas	96
Resultados a obtenerse	97
Operacionalización de la variable	98
Técnicas e instrumentos de recolección de datos	100
Validez y confiabilidad	100
Técnicas de de procesamiento	100
<b>CAPÍTULO IV: ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS</b>	101
<b>CAPITULO V: PROPUESTA DEL PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS FRONTERAS VIVAS COMO AGENTE DE SEGURIDAD Y DESARROLLO DEL PAÍS</b>	117
Antecedentes de la propuesta	117
Objetivos de la propuesta	122
Identificación de zonas de desarrollo	122
Provincia de Sucumbíos	123
Provincia de Francisco de Orellana	126
Provincia de Pastaza	128
Provincia de Morona Santiago	131
Provincia de Zamora Chinchipe	134
Potencialidades a ser explotadas	137
Líneas estratégicas de desarrollo	139
Educación y cultura	139

	142
Biodiversidad y salud	145
Turismo y ecología	148
Descripción de la propuesta	155
Desarrollo de la propuesta	163
Educación y cultura	163
Economía y producción	166
Biodiversidad y salud	168
Turismo y ecología	170
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	172
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	174
<b>ANEXOS</b>	176

## LISTA DE CUADROS

		Págs
Cuadro No. 1	Análisis de interpretación pregunta 1	102
Cuadro No. 2	Análisis de interpretación pregunta 2	103
Cuadro No. 3	Análisis de interpretación pregunta 3	104
Cuadro No. 4	Análisis de interpretación pregunta 4	105
Cuadro No. 5	Análisis de interpretación pregunta 5	106
Cuadro No. 6	Análisis de interpretación pregunta 6	107
Cuadro No. 7.	Análisis de interpretación pregunta 7	108
Cuadro No. 8	Análisis de interpretación pregunta 8	109
Cuadro No. 9	Análisis de interpretación pregunta 9	110
Cuadro No. 10	Análisis de interpretación pregunta 10	111
Cuadro No. 11	Análisis de interpretación pregunta 11	112
Cuadro No. 12	Análisis de interpretación pregunta 12	113
Cuadro No.13	Análisis de interpretación pregunta 13	114
Cuadro No. 14	Análisis de interpretación pregunta 14	115
Cuadro No. 15	Análisis de interpretación pregunta 15	116

## LISTA DE GRÁFICOS

		Pág.
Gráfico No. 1	Mapa físico del Ecuador	14
Gráfico No 2	Mapa físico de la provincias orientales	15
Gráfico No 3	Los planes, programas y proyectos en el desarrollo social	66
Gráfico No 4	Armonía de las 5 Ps	68
Gráfico No 5	Mapa físico de la provincia de Sucumbíos	123
Gráfico No 6	Mapa físico de la provincia de Francisco de Orellana	126
Gráfico No. 7	Mapa físico de la provincia de Pastaza	128
Gráfico No 8	Mapa físico de la provincia de Morona Santiago	131
Gráfico No 9	Mapa físico de la provincia de Zamora Chinchipe	134
Gráfico No10	Descripción de la propuesta	155
Gráfico No 11	Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país	158
Gráfico No 12	Líneas estratégicas finales	161
Gráfico No. 13	Educación y Cultura	163
Gráfico No 14	Economía y producción	166
Gráfico No. 15	Biodiversidad y salud	168
Gráfico No 16	Turismo y ecología	170



*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

## RESUMEN

Fortalecimiento de las fronteras vivas como aporte de seguridad y desarrollo del país, es el tema del presente trabajo investigativo que entre sus objetivos fundamentales se ha formulado: Elaborar la propuesta del Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país, para lo cual se ha procedido inicialmente a adoptar un enfoque integrador en vista de que la propuesta debe incluir las diferentes iniciativas de desarrollo asociadas a la gestión local en cada una de las provincias de la región amazónica fronteriza. La idea fuerza es aquella que tiende a centralizar los esfuerzos en los Municipios y en los Consejos Provinciales como entes conocedores de la realidad imperante en cada una de sus provincias. En este marco, el trabajo se alimenta de un marco teórico relevante y concordante con el esfuerzo en marcha y una metodología que no solamente se ha limitado a la investigación bibliográfica sino que también hace incursión en los espacios donde se presentan las vicisitudes y necesidades mediante la interacción con los actores locales que ha permitido la interiorización de los resultados se proporciona sustento a la propuesta la misma que se presenta en dos partes: la primera de ellas hace referencia a la descripción genérica de la propuesta mientras que la segunda pretende ser más específica; es así, que el lector encontrará cuatro líneas estratégicas de intervención que se presentan en forma pormenorizada

## INTRODUCCIÓN

A la luz del pensamiento **MEJORAR LAS CONDICIONES DE VIDA** en la región fronteriza especialmente en las cinco provincias se definió el tema del presente trabajo de investigación **Fortalecimiento de las frontera vivas como agentes de seguridad y desarrollo de país**, que debe confluir en la solución a las necesidades y aspiraciones de la población tanto en el entorno urbano como en el rural que trabajados bajo un enfoque integrador pretende convertirse en el instrumento que promueva el crecimiento y desarrollo de los pueblos orientales.

La concreción del presente instrumento reflejará a futuro el **ESCENARIO IDEAL** de las cinco provincias orientales, el criterio de realizar emprendimientos se alimenta de la premisa de activar (poblar) las fronteras para garantía de la integridad territorial del Ecuador por ello la cobertura y solución a las necesidades de subsistencia básicas se centralizan en el cordón fronterizo por el Norte con Colombia y por el Este y por el Sur con el Perú.

Se ha formulado una visión cuyo horizonte de tiempo es el 2015, en esta línea de trabajo investigativo en su Capítulo I, contiene todo lo inherente a la problematización; el Capítulo II, presente el marco teórico de referencia utilizado; el Capítulo III, hace referencia a la Metodología utilizada; el Capítulo IV, presenta el análisis y la interpretación de los resultados de la aplicación del instrumento de investigación, para finalmente en el Capítulo V, presentar la propuesta del Plan el mismo que para facilitar la lectura se presenta en forma ilustrativa, finalmente se citan las conclusiones y recomendaciones derivadas del trabajo investigativo.

## CAPÍTULO I

### EL PROBLEMA

#### Tema o problema

Fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país.

#### Planteamiento del problema

Los Estados como el Ecuador son objeto de desmembraciones territoriales permanentes, más aún cuando los países limítrofes tienen una ambición expansionista y guerrerista para con sus vecinos que cuentan con zonas ricas en recursos naturales. Ante tal situación, los estados como el nuestro deben buscar estrategias direccionadas a brindar seguridad y propender al desarrollo en aquellas zonas susceptibles de ser intervenidos a través de planes, programas y proyectos de diferente índole. En fin, de realizar emprendimientos productivos para sus pobladores, el Estado debe ser el ente impulsor de políticas tendientes a generar actividades de desarrollo de diferente índole que permitan detener la migración de sus pobladores hacia los polos de desarrollo como Quito, Guayaquil, Cuenca, etc.

A continuación se presenta un árbol de problemas con el objeto de ilustrar la problemática y la realidad de los pueblos fronterizos, aunque la región oriental especialmente, ha sido desde la década de los 70s., la fuente de riqueza que ha subvencionado el pobre desarrollo socio-económico logrado por el país hasta la actualidad. Diversas son las causas que fundamentan la formulación de un plan de fortalecimiento para las fronteras vivas en el país, como un instrumento generador de un desarrollo sostenible que en el futuro haga posible captar recursos económicos para la solución de problemas de supervivencia de la

donde se asientan grandes masas de indigentes que carecen de los servicios más elementales.



Un paneo rápido del árbol de problemas arriba expuesto permite construir una imagen mental de la gravedad vivencial, presente en el cordón fronterizo del país, si el Estado no emprende acciones de intervención en los mencionados sectores está perdiendo la oportunidad de fomentar su desarrollo a partir de zonas que tienen grandes potencialidades en diversas líneas de actividades productivas. El proyecto, objeto del presente trabajo, es un esfuerzo que se ha priorizado dada la importancia de las causas del problema los mismos que confluyen a los efectos letales descritos que frenan las intenciones de desarrollo que un grupo humano puede tener presente como arma para combatir la incertidumbres del futuro.

permite evocar que la falta de un instrumento de desarrollo como es el plan es fundamental para impulsar el crecimiento y desarrollo de los pueblos, este plan debe contener las grandes aspiraciones a concretarse como emprendimientos en las líneas de actividades productivas que permitan cubrir las necesidades para el desarrollo humano en los contextos determinados.

Se concluye entonces que el presente trabajo investigativo es una iniciativa de fomento al desarrollo en los pueblos fronterizos que reactivarán las actividades: agrícolas, salud, ecoturismo, etc., con el propósito de mantener unas fronteras vivas que contrarresten el expansionismo de los países limítrofes.

### **Título de la Tesis**

Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y el desarrollo del país.

### **Justificación**

El desarrollo histórico de la humanidad se ha desenvuelto en el marco de una permanente inseguridad. La inevitabilidad del conflicto, de la que habla Toffler, ha dado el resultado de un entorno caracterizado por necesidades crecientes frente a recursos limitados. La propiedad, su acumulación y concentración, tanto en lo social como en lo territorial, ha dividido a hombres y naciones, con intereses que unas veces complementarios y los más contradictorios han dado lugar a una historia de permanentes enfrentamientos. La historia de humanidad está signada por un destino fatal, que convierte a la invasión y a la guerra en fenómenos permanentes entre pueblos y naciones; desviando así, de la objetivación de sus grandes expectativas nacionales en procura de una consolidación de sus sistemas de seguridad y desarrollo

es buscan protegerse de la violencia ejercida por los agresores especialmente externos, montando esquemas de seguridad, manteniendo unas Fuerzas Armadas fortalecidas, realizan alianzas, extienden sus áreas de influencia o caen bajo las de los más poderosos y buscan alejar a los fantasmas del hambre, la enfermedad, la pobreza y la guerra, componentes todos de relaciones y sistemas que no alcanzan el nivel de racionalidad que aparentemente la especie humana merece.

Este tipo de situaciones han modificado sustancialmente el tratamiento del tema de las fronteras. Por esta razón, la iniciativa en gestación procura direccionar los recursos estatales y/o a través de una gestión con organismos de cooperación internacionales en ejecutar proyectos en zonas abandonadas, que puedan dar luz verde a las pretensiones expansionistas de nuestros vecinos en los límites fronterizos.

## **Objetivos**

### **▪ Objetivo general**

Elaborar un plan de fortalecimiento de las fronteras vivas para garantizar la seguridad y desarrollo del país.

### **▪ Objetivos específicos**

Realizar un diagnóstico de los sectores fronterizos susceptibles a la reactivación de una actividad productiva determinada.

Identificar sectores en la frontera que presenten una actividad productiva limitada.

Priorizar sectores en la frontera que se beneficiarán con los programas de desarrollo sostenible.

Determinar alternativas de desarrollo acordes a las potencialidades disponibles en sectores específicos.

Elaborar la propuesta del plan de fortalecimiento de las fronteras vivas.

A continuación se destacan aspectos importantes que encaminan la concreción del esfuerzo por llevar a la práctica el presente trabajo investigativo, los mismos que tienen por objeto configurar un escenario favorable en la línea de objetivizar la iniciativa emprendida, y estos son la:

- **Conveniencia**

El proyecto se ubica en un entorno de grandes expectativas por el afán de aumentar y crear fuentes de ingresos que promuevan actividades productivas, y en parte contribuyan a solucionar la cobertura de aquellas necesidades básicas de la población asentada en nuestro cordón fronterizo.

La promoción de una actividad en la frontera responde básicamente a la necesidad de fomentar el desarrollo y con ello generar actividad productiva que permita mantener un cordón fronterizo vivo, donde existan agentes de desarrollo y seguridad en permanente vigilia ante las amenazas de nuestros vecinos del norte y sur.

- **Relevancia social**

Es preocupación del Estado la disminución del flujo migratorio de los pobladores hacia las grandes urbes como Quito, Guayaquil, Cuenca etc., a engrosar los cordones de miseria existentes en las mencionadas ciudades, dejando atrás tierras cultivables aptas para la producción agrícola y ganadera y potenciales zonas a ser explotadas.

ores en las fronteras hacen imprescindible de la alternabilidad en las fuentes de ingresos, porque las fuentes tradicionales han dejado de ser verdaderos generadores de riqueza para la cobertura de gastos que demanda la satisfacción de aquellas necesidades elementales requeridos para la subsistencia.

El diseño, ejecución y evaluación de proyectos de ésta índole prevé efectos multiplicadores que gestionados bajo un enfoque alternativo y conjunto confluye en el mejoramiento progresivo de las condiciones de vida, convirtiéndolo así, en la piedra angular de un desarrollo sostenible de las poblaciones fronterizas que a futuro estarán en capacidad de realizar apoyar con experiencias de aprendizaje en otros contextos de desarrollo.

- **Implicaciones prácticas**

El plan de fortalecimiento de las fronteras vivas se encamina a poblar y dar vida a lugares que han permanecido abandonados por largos años de la vida republicana del Ecuador, siendo blanco de invasiones por los países vecinos y convirtiéndose en territorios sin control propicio para actividades que se desenvuelven al margen de ley.

La explotación de zonas potencialmente productivas a través de la implementación del proyecto en mención es otra de las premisas que permite movilizar toda clase de esfuerzos, más aún cuando sectores que por tradición han sido generadores de riqueza, y que en la actualidad han perdido esa característica debido a los años de vida productiva que han tenido.

- **Valor teórico**

planificación como <sup>1</sup>el acto que precede y preside la acción; al afirmar que es el acto que precede la acción, se quiere significar que es necesario, previamente, diseñar y definir claramente lo que se va a ejecutar; prever el sentido de lo que se va a realizar. En tanto que, al decir que la planificación es el acto que preside la acción, Mathus plantea que en la ejecución de la acción debe estar presente lo que se planificó, para no perder el sentido, la orientación y la dirección de la acción.

Cuando se permite realizar una intervención en la solución de un problema de índole social, el instrumento con el cual el ser humano debe hacerlo es el plan, de manera que las acciones que se vayan a implementar estarán plasmados en un documento. Siendo un poco más optimistas y hablando en una terminología de gestión de calidad se puede decir que se debe decir lo que se va a hacer y hacer lo que se dice. Por tanto, el valor del plan de fortalecimiento de las fronteras vivas estará reflejado por el desarrollo que los pueblos fronterizos logren en un período preestablecido.

---

<sup>1</sup> Planificación estratégica y operativa aplicado a los gobiernos locales

## CAPÍTULO II

### MARCO TEÓRICO

#### **Antecedentes de la investigación**

El país, durante los últimos años ha realizado esfuerzos de desarrollo especialmente en la zona oriental; así, podemos manifestar que en el período presidencial del Arq. Sixto Durán Ballén se mentalizó la vía de comunicación Interoceánica que comunicaría a países como Brasil, Colombia, Ecuador, etc., aprovechando los escenarios propicios de la época se iniciaron los trabajos partiendo desde el puerto el Carmen-Putumayo, con una construcción de aproximado de 20 km., del proyecto vial lamentablemente tuvo que ser abandonado porque los compromisos adquiridos inicialmente no fueron concretados como se había propuesto entre los gobiernos que iban a usufructuar de este mega proyecto; dejando así, frustrada aquella visionaria idea que tenían en esa época, quienes creían que ésta era un potencial componente de desarrollo para extensas zonas orientales que siempre han permanecido abandonadas y despobladas.

Básicamente, podemos sostener que la no existencia de una política de Estado en cuanto a la seguridad y desarrollo en las zonas fronterizas han restado los esfuerzos de mantener unas fronteras vivas que contribuyan eficazmente a conseguir y mantener los objetivos nacionales permanentes del país.

Ante situaciones como las descritas, el plan de fortalecimiento de las fronteras vivas para garantizar la seguridad y desarrollo en nuestro país será un gran reto y a la vez se constituirá en un contribuyente determinante en el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores de las zonas fronterizas.

Varios estudiosos de la Geopolítica sostienen que la evolución de las fronteras, estuvo centrada en cuestiones económicas, no así, otros lo adjudican a causas políticas, aunque esta última ha sido determinante en la consolidación de los Estados en los últimos tiempos.

Se deja constancia a continuación el pensamiento de los más destacados estudiosos que han incidido en la doctrina Geopolítica contemporánea:

**Ratzel**, considera, "el fenómeno, como el orden económico, debido al valor creciente que adquiere el suelo como campo de trabajo del hombre, esto no explicaría los conflictos surgidos por territorios que no tenían interés económico".

**Vallaux**, considera que, "la precisión de las fronteras, se deben a factores de índole político por el progreso de la cohesión interna de los Estados que afrontan, sin dislocarse, el contacto con los otros, esto es resistir las presiones normales de los vecinos que antes era amortiguado por las zonas vecinas".

Evolución del Concepto Frontera; en la modernidad, denota la idea de lugares donde tienen contacto los elementos de diferentes espacios, zona colindante de dos Estados, en cuya parte exterior se encuentra el límite internacional, es una zona de contactos, ámbito donde los Estados ejercen control de sus disposiciones que rigen los intercambios internacionales en conformidad con el marco legal de cada uno de los países.

A continuación se hace una descripción de las leyes de la geopolítica que explican las causas y motivos de la expansión de los Estados que sustentan el presente trabajo de investigación, porque son las fronteras o los límites fronterizos los sectores por donde las fuerzas enemigas pueden infiltrarse en el territorio de un Estado alterando la paz y tranquilidad condiciones necesarias para el desarrollo socio-económico de los pueblos. Estas leyes son:<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Manual de Geopolítica de la Academia de Guerra Aérea

En su crecimiento y expansión, el estado tiende a incluir secciones políticamente valiosas: líneas de costas, cuenca de ríos, llanuras y regiones ricas en recursos. En esta ley de Ratzel reúne, en un solo juicio general y amplio, una serie de objetivos a que aspiran los estados, en forma natural, cuya posesión les da ventaja para su desarrollo y seguridad, vale decir, tienen valor económico y estratégico, puede decirse que uno de los golpes más duros que recibió el imperio inglés y que más ha influido su regresión y decadencia, fue la pérdida del control sobre el canal de Suez, área valiosa vital y crítica, que junto con Gibraltar y Adén, controlan la principal ruta marítima, no sólo del antiguo imperio inglés sino de todos los mares y que va por el trazado más corto, desde Europa occidental hasta el lejano oriente. Fenómenos como el mencionado se repiten en muchos países que poco o nada hacen en operacionalizar estrategias de desarrollo que les permita fomentar una intervención estatal en todos los rincones patrios y tener así el control de su soberanía e integridad territorial.

- **Ley de los motivos económicos**

En muchos movimientos de población que conducen a la expansión de un estado, desempeñan las causas económicas un papel esencial, combinándose en parte con otros motivos. Esta ley es en el fondo similar a la ley de la influencia de los minerales pero más amplia, ya que comprende a todos los estímulos económicos, tiene gran relación con la quinta ley de Ratzel de la anexión de áreas valiosas y, en general, con todas las otras leyes del crecimiento de los estados. Por ejemplo, la guerra de Troya tuvo por causa principal, la necesidad para Grecia de controlar la ruta del trigo.

- **Ley de la influencia expansiva y atractiva de los minerales**

es significan un notable aumento del poderío político para los estados fuertes, mientras para los estados política y militarmente débiles son el mayor peligro, pues atraen fácilmente a los conquistadores extranjeros. Esta ley contiene dos aspectos fundamentales: el poder que da a un estado fuerte el poseer riquezas minerales.

#### - **Ley de la variación de las fronteras**

La frontera es el órgano periférico del estado y como tal, la prueba del crecimiento es la fuerza y los cambios de este organismo, el estado se compone de 4 elementos anatómicos u orgánicos fundamentales:

Las fronteras, órganos periféricos o piel del estado.

Hinterland o espacio interno de crecimiento y de alimentación del núcleo vital.

Las vías de comunicaciones que unen y atraviesan los demás elementos orgánicos, como verdaderos vasos sanguíneos.

En esta ley Ratzel definen la frontera como órgano periférico del estado, pero esta ley contiene también una parte dinámica y explica un fenómeno con sus causas y efectos ~~la~~ fuerza de la frontera+.

Asimismo, pasaremos a caracterizar desde la perspectiva de la seguridad nacional. Las áreas geográficas consideradas estratégicas como las fronteras de los países se convierten en áreas críticas que en ocasiones pueden dar lugar a situaciones de conflicto o de guerra, son determinantes en el desarrollo de los pueblos. Para explicar con sencillez esta posición digamos que el logro de los objetivos nacionales, en determinadas circunstancias, podría generar resistencias de elementos internos o externos dotados de poder, produciendo enfrentamiento de intereses que en casos extremos podrían resolverse por medios violentos.

del Estado podrían entrar en contradicciones, inclusive antagónicas con los de otros Estados, alianzas y organizaciones lo cual podría conducir a conflictos y guerras. Situaciones como la pobreza, el desempleo, los conflictos sociales, etc., son agravantes para una radicalización de la situación imperante que imposibilitan el logro de los objetivos de desarrollo, razón de ser del Estado, se constituyen así en fuentes de conflictos paralizantes de la acción gubernamental.

Desde el punto de vista del desarrollo del país son estratégicos también todas las áreas geográficas, recursos, actividades, etc., que son vitales para el logro de los objetivos nacionales, aquellos objetivos que sin la acción gubernamental se ven seriamente amenazados y en un escenario pesimista pueden afectar a la propia continuidad histórica y viabilidad del proyecto nacional de país.

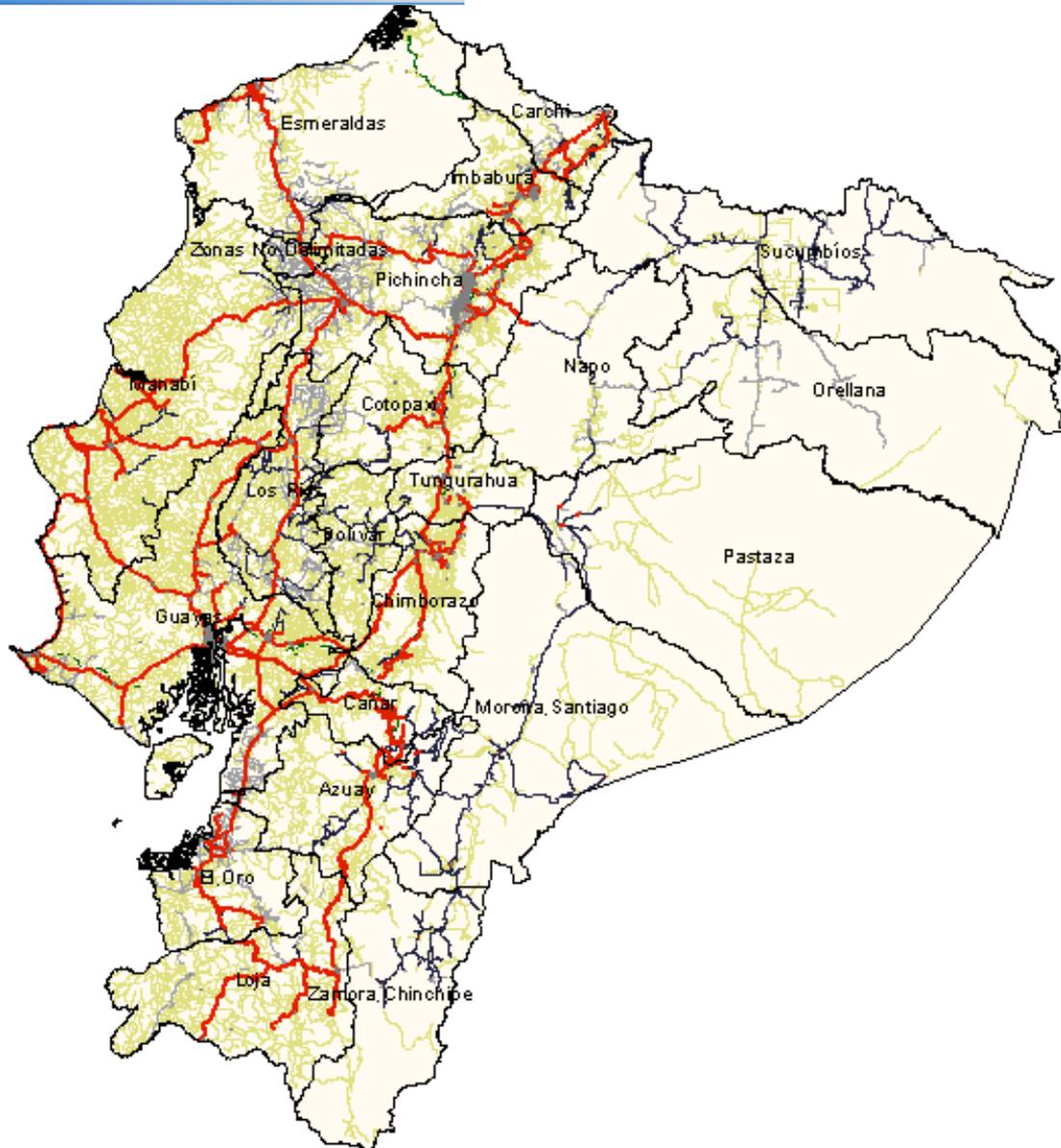
Las fronteras vivas constituyen garantías de paz, porque de lado y lado de las fronteras hay comunidades autóctonas, grupos lingüísticos o en otras ocasiones suelen ser zonas de caza, pesca, agricultura, que toman connotaciones de áreas de reserva ecológica, convirtiéndose para los países en grandes fortalezas para realizar emprendimientos productivos que promuevan el crecimiento y desarrollo de los mismos

El Ecuador debe tomar decisiones con visión de futuro no solamente para llevar a la práctica esfuerzos como la que se está trabajando en la presente investigación, sino de ser capaz de emitir propuestas de creación de Parques Binacionales como garantía para la paz y la conservación de los bosques tropicales en la cuenca de los ríos en nuestro Oriente Ecuatoriano. Aunque, esta iniciativa debe significar un análisis responsable de su incidencia negativa en la vida de nuestros pueblos asentados en las zonas circundantes porque lo contrario implicaría el despojo de sus tierras a los pueblos indígenas ancestralmente radicados en dichos entornos.

terras vivas es otro de las dimensiones que no se debe dejar de lado cuando se trata de tomar decisiones de intervención social con el ánimo de mejorar las precarias condiciones de vida y fomentar el desarrollo en escenarios tan alejados como los cordones fronterizos.

Existen zonas en el cordón fronterizo con una ubicación estratégica desde el punto de vista minero que en un momento dado pueden convertirse e zonas de conflicto, son lugares propicios para la implementación de proyectos de intervención social que fundamentalmente permitan poblar dichas espacios abandonados por el Estado ecuatoriano. Si bien nuestro país no ha descuidado totalmente el fomentar el desarrollo de los pueblos en las fronteras gracias a su gran actividad petrolífera, no debemos descuidar que asimismo existen otros lugares que pueden convertirse en blancos para la incursión de la población de los países limítrofes quienes no esperan tener mejores condiciones para invertir sino proyectos donde colocar sus recursos financieros, sin importar si tal o cual territorio es suyo o del país vecino.

Seguidamente, intentaremos gráficamente hacer más evidente las vulnerabilidades existentes en las zonas de fronteras de nuestro país, donde un análisis detenido nos permitirá tener una concepción integral del desarrollo fomentado hasta el momento en cuanto a la infraestructura vial y más servicios necesarios para el crecimiento y desarrollo de los pueblos en la línea de mantener nuestras fronteras vivas.



En el Gráfico No. 1, se puede visualizar las provincias fronterizas y potenciales zonas susceptibles de ser intervenidas con el plan motivo del presente trabajo que finalmente confluiría a elevar el nivel de vida de las poblaciones intervenidas; se puede visualizar en el mapa que las zonas fronterizas carecen de vías de comunicación, es entonces una de los potenciales ámbitos de intervención identificados.



El Gráfico No. 2, presenta las provincias en el norte y la parte oriental, zonas fronterizas en constante conflicto con nuestros países limítrofes como Colombia y Perú por sus grandes riquezas naturales que posee. Estas son las fronteras que en ocasiones se quiere fortalecerlas o activarlas a través de emprendimientos productivos de diferente índole que contribuyan al crecimiento y desarrollo del país y de alguna manera permitan mantener el control de las mismas. Esto nos

de la zona es extensa donde con diferentes programas y proyectos se puede hacer intervención social en el marco del anhelado fortalecimiento de las fronteras vivas.

### La geopolítica y los Estados<sup>3</sup>

Es de importancia fundamental partir de la discriminación de las acepciones que cada una de los siguientes términos implican, para lo cual se presenta un cuadro comparativo que permitirá con facilidad establecer las similitudes o diferencias durante el desarrollo del presente trabajo de investigación.

GEOPOLITICA	GEOGRAFIA POLITICA
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Es una ciencia política.</li> <li>2. Estudia el desenvolvimiento político, económico de un Estado con sus proyecciones hacia el futuro.</li> <li>3. Una de las bases para su estudio es la geografía política.</li> <li>4. Es sensiblemente dinámica.</li> <li>5. Estudia la influencia de los factores históricos, geográficos, económicos y de evolución del Estado, extrayendo conclusiones de carácter político que benefician al Estado.</li> <li>6. Sirve de guía al estadista en la conducción política del Estado.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Es una rama de la geografía general</li> <li>2. Estudia un Estado en un momento determinado, considerando su estructura geográfica.</li> <li>3. Sus bases son geográfico-humanas</li> <li>4. Es sensiblemente estática.</li> <li>5. Estudia el área geográfica como morada de la sociedad humana.</li> <li>6. Estudia el pasado y presente de un Estado, relacionados con la etnografía, religión, idioma, cultura, gobierno, división política, organización, etc.</li> </ol>

Asimismo, como complemento se presenta las semejanzas y diferencias de las disciplinas en mención que nos ayudarán a tener una visión más clara sobre los mismos:

- La Geografía Política es una rama de la geografía, mientras que la segunda pertenece al dominio de la ciencia política.

<sup>3</sup> Manual de Geopolítica de la Academia de Guerra de la Fuerza Terrestre

- Ambas enfocan las mismas materias, pero de una manera totalmente distinta. La Geografía Política considera al Estado como un organismo estático, fijo a la base geográfica, mientras que la Geopolítica abarca el crecimiento, el cambio, la evolución y la dinámica de los espacios terrestres y de las fuerzas políticas que luchan entre ellos para sobrevivir.
- La Geografía Política se ocupa de la descripción del espacio-Estado; la Geopolítica, de las circunstancias vitales dentro de un Estado y entre los Estados en sus "relaciones espaciales".
- La Geografía Política es solo la investigación de las condiciones humano-terrestres, mientras que en la Geopolítica se plantea la cuestión dinámica del desarrollo del Estado.
- La diferencia más marcada entre la Geografía Política y la Geopolítica es que mientras la primera expone y describe la constitución del Estado sobre el escenario geográfico, la segunda va más allá al interpretar el significado de la Tierra, aspirando a predecir el futuro.

## 2.1. Principales teorías geopolíticas<sup>4</sup>

A continuación se presentan las principales teorías o doctrinas y leyes geopolíticas que se han constituido en referentes de una convivencia a través de la historia de los Estados:

**DOCTRINAS O TEORIAS GEOPOLÍTICAS DE LA POSMODERNIDAD**  
(Desde la caída del muro de Berlín en 1989, unificación de Alemania 1990 y desintegración de la URSS 1991)

---

<sup>4</sup> Manuales de Geopolítica de los diferentes cursos de la Academia de Guerra Aérea

+ se vio alterado por drásticas transformaciones que ocurrieron en la última década del Siglo XX.

Estos cambios no previstos, generaron el apareamiento de varias opiniones y concepciones de estrategias, geopolíticos, filósofos, sociólogos, historiadores, las mismas que fueron expuestas a través de diversos trabajos de investigación y que se presentaron como verdaderos escenarios prospectivos, conteniendo por lo tanto actores, hechos portadores de futuro, eventos futuros, trayectorias y escenas.

Cada uno de los exponentes mantuvieron sus particulares perspectivas de lo que sería el futuro de los Estados, con ello contribuyeron al posicionamiento de una concepción geopolítica que en realidad era el reflejo del avance y desarrollo de la ciencia y tecnología que son en la actualidad la piedra angular en la transformación de los Estados.

Un escenario debe ser entendido como un conjunto formado por la descripción de una situación futura, de un sistema y de una cadena de acontecimientos que permite que se pase de una situación presente a una situación futura.

Siendo un escenario, la realidad extrapolada o proyectada hacia el futuro en función de las variables que influyen en la vida de los Estados, estas no dejan de ser utopías que requieren de la intervención del hombre como el agente activo en la concreción de las grandes iniciativas de crecimiento y desarrollo encuadrados en los objetivos nacionales que cada uno de los países tienen como elementos orientadores de su vida como Estados.

En un escenario se estructura:

- Un conjunto de variables representativas del sistema
- Un conjunto de actores
- Una trayectoria



*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

**1) Teoría de los bloques (o zonas monetarias)**

El autor de esta teoría es el francés Jacques Perrouchon de Brochard, quien en 1991 presentó estos escenarios en su libro *Una mirada del futuro*. El mundo estaría dividido por los responsables del *nuevo ordenamiento* en cuatro bloques o zonas monetarias, cada una liderada por una o más potencias del grupo de los siete.

En estos bloques regirían las monedas de los países líderes. Los países pobres del hemisferio sur, abastecerían de materias primas para la producción industrial de los países desarrollados que integran el bloque y consumirían sus productos industrializados, materializando un neocolonialismo económico.

Las variables que a través de la historia han matizado la vida de los Estados, sean estas exitosas o no, hacen que la construcción de un escenario prospectivo tenga lugar en contraposición a las formas tradicionales de pensar de sus actores; así, nuevas formas de enfrentar los problemas y concepciones alternativas se han impuesto para promover formas diferentes de organización alrededor del mundo que como punto culminante confluyan en el logro de mejoras para el bienestar de la humanidad.

Estas nuevas formas de organización ha dado como resultados bloques de países con fortalezas y bloques de países con debilidades, los primeros serán aquellos que finalmente se impondrán a aquellos países llamados del bloque de los países productores de materia prima, aunque en realidad tengan una gran riqueza, su debilidad de no poseer una tecnología de avanzada harán que sean países abastecedores de las grandes potencias mundiales.

Los bloques serían los siguientes:

BLOQUE	LIDER	ESPACIO GEOGRAFICO DE DOMINIO	MONEDA
"FEDERACIÓN DE LAS AMÉRICAS"	EE.UU.	CONTINENTE AMERICANO	DÓLAR
"CONFEDERACIÓN EUROAFRICANA"	ALEMANIA, FRANCIA, GRAN BRETAÑA, ITALIA	EUROPA Y AFRICA	EURO
"LIGA ASIÁTICA"	JAPÓN	ASIA, OCEANÍA Y CHINA (EN EL FUTURO)	YEN
"UNIÓN DE REPÚBLICAS INDEPENDIENTES"	RUSIA	EX URSS, IRÁN, TURQUÍA, IRAQ, ARABIA SAUDITA, SIRIA Y OTROS PAÍSES DE CERCAÑO ORIENTE	RUBLO

## 2) Teoría de los límites

El autor de esta teoría es el francés Jean Rufin, presentó en 1991 estos escenarios en su libro *El imperio de los nuevos bárbaros*. Según esta teoría, después del fin de la bipolaridad, los Estados ricos del norte nunca más necesitarán de los pobres del sur, debiendo ahora tratar de sus propios problemas y de su futuro.

Para Rufin, se va diseñando un nuevo escenario en el cual está constituyéndose un límite, al norte está el *nuevo imperio* (Estados ricos) y al sur se ubican los *nuevos bárbaros* (Estados pobres del sur); los estados del norte buscarán evitar a toda costa una nueva invasión de los bárbaros (inmigración de la miseria).

El autor es muy ilustrativo, cuando manifiesta los *nuevos bárbaros* a los países en vías de desarrollo, la concepción es muy clara aunque su

en la década del 90, han pasado 15 años y vemos que el escenario construido en la década del 90 hoy es una realidad consumada, el fenómeno de la inmigración de la miseria de los países del sur (Bárbaros) tuvo sus inicios hace 10 años aproximadamente, si bien los Estados ricos no requerirán de los Estados pobres porque tendrán suficientes problemas que llamarán su atención internamente. El flujo de bárbaros de los países del sur hacia el norte ha ido en aumento con la esperanza de buscar la realización de sus sueños en cuanto a mejorar sus condiciones de vida.

### 3) Teoría de la incerteza (o de la turbulencia)

El autor de este escenario es el estratega francés Pierre Lellouche, asesor en asuntos internacionales del presidente Chirac, el mismo que en 1992 presentó esta teoría en su libro *El nuevo mundo: del orden de Yalta al desorden de las naciones*.

Este geopolítico construyó el siguiente escenario para el Siglo XXI:

Después de la desintegración de la Unión Soviética y del fin de la confrontación Este-Oeste, no habrá el esperado Orden Norte-Sur, sino un Desorden mundial que durará hasta 3 décadas (hasta el año 2.025).

El desorden mundial se deberá a los siguientes factores:

- Revoluciones en las antiguas repúblicas soviéticas.
- Explosión demográfica incontrolable en África.
- Disturbios raciales y étnicos en los Estados Unidos.
- Amenaza nuclear de los países del norte de África sobre Europa.
- Rearme del Japón.
- Apertura comercial de China hacia Japón y los Estados Unidos.

En este escenario no se considera a América Latina como una zona de inestabilidad a pesar de sus desigualdades internas.

Los estudiosos de la geopolítica siempre han mantenido una mirada hacia el futuro a la luz de su comportamiento progresista lo cual ha hecho que tomen el curso de la historia desde su posición ideológica, en realidad cada uno ha tomado las variables internas que influyen en la vida de los Estados y han conjugado con aquellas variables externas presentes en el entorno global, donde se vive realidades desesperantes como lo que está ocurriendo en el África o la India países donde la explosión demográfica es una determinante en el crecimiento y desarrollo de los mencionados Estados, ello ha hecho posible que se obtenga escenarios proyectados que no son otra cosa que la confluencia de la historia de los Estados en un punto de encuentro donde existe una conflictividad social de grandes magnitudes que inciden y ponen en peligro a la humanidad misma.

#### 4) Teoría de la triada

El autor de esta teoría es el Club de Roma, precursor del G7, en 1991 presentó esta doctrina que en ese año fue considerada como de difícil adopción y pretendía presentar al mundo dividido en 3 bloques de la siguiente manera:

BLOQUE	LIDER	INTEGRANTES
"AMERICANO"	EE.UU.	ESTADOS AMERICANOS
"EUROPEO"	ALEMANIA	EUROPA, EX URSS, NORTE DE AFRICA
"ASIÁTICO"	JAPÓN	JAPÓN, TIGRES ASIÁTICOS, CHINA, AUSTRALIA, PAÍSES DEL EXTREMO ORIENTE

Todos los bloques quedarían directamente bajo la influencia de los Estados Unidos, quién pasaría a ser líder del Mundo.

El autor, es esa época tuvo sus detractores por ello su propuesta no tenía mayores adeptos, se puede indicar que la alineación de los países integrantes en torno a su líder se ha ido volviendo un poco conflictivo, el bloque americano es una muestra de lo que pasa en los otros bloques, especialmente en América del Sur, las realidades son discordantes con la propuesta, aunque la promoción de la conformación del bloque a la luz de diferentes estrategias como el Tratado de Libre Comercio, por ejemplo ha generado resistencias a ultranza en los diferentes países.

Una conformación de un bloque, requiere de grandes objetivos comunes, solo esto puede generar una alineación de los países integrantes con los países denominados como líderes de los bloques mencionados.

## 5) Teoría del choque de civilizaciones

El autor de esta teoría es el profesor norteamericano Samuel Huntington, un gran estudioso de las civilizaciones.

El escenario futuro que plantea Huntington, es por lo tanto, la ocurrencia de conflictos y guerras entre civilizaciones. Para este pensador, la civilización es el más alto y más amplio nivel de identificación de un individuo con otros, en relación a los demás seres humanos.

Huntington identificó en el mundo actual 9 civilizaciones:

- **Occidental**, comprendiendo a Europa occidental, el norte del continente americano (EE.UU. y Canadá), Australia y Nueva Zelanda.

que comprende a los países musulmanes del norte de África y Asia.

- **%Confuciana+**, que abarca China y el sudeste de Asia.
- **%Budista+**, que comprende Mongolia, Nepal, Tailandia, Mjama, Camboya, Laos, Malasia y Bangla Desh.
- **%Latinoamericana+**, que abarca a los países latinoamericanos.
- **%Ortodoxa+**, que está centrada en Rusia y que incluye a los países balcánicos y eslavos.
- **%Hindú+**, que comprende la India.
- **%Africana+**, que abarca a los países de África central y sur.
- **%Japonesa+**, que se centra en el Japón.

Samuel Huntington, no solo proyecta la realidad actual del mundo bajo una perspectiva del crecimiento de los Estados, sino mas bien, este autor ve más allá de aquello, lo que está pasando en el medio oriente es para analizar la realidad que se presenta en esas latitudes y reflexionar que aquello no es más que una forma de conflictividad social en la línea del choque entre civilizaciones.

Un escenario geopolítico alternativo no solo está en función de las variables que afectan el crecimiento de los Estados como islas, sino que como se mencionó anteriormente cuando se hizo un análisis comparativo entre la Geopolítica y la Geografía Política, manifestamos que la primera es sensiblemente dinámica, a esto responde cuando se manifiesta que la propuesta de Huntington conjuga la situación antes, actual y futura de los acontecimientos en el mundo.

Lamentablemente, el autor un estudioso de la historia de la civilizaciones concluye que las civilizaciones determinarán el curso de la historia, la esperanza es que las civilizaciones identificadas por el autor encuentren un punto de equilibrio que permita promover y



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

condiciones de vida para la humanidad en los  
diferentes contextos.

## AS CAUSAS Y MOTIVOS DE LA EXPANSION DE LOS ESTADOS

### 1) Ley de la necesidad vital del crecimiento

No tiene destino ningún país que no tenga una radiación o influencia superior a su propia extensión. Todos los Estados tienen necesidad de extender cada vez más sus fronteras. Esta es la más fundamental y básica ley geopolítica del crecimiento de los Estados, siendo el Estado una unidad política que vive junto a otros Estados, todos los cuales siempre están aspirando a poseer mayor riqueza, progreso, poder y seguridad, no puede dejar de progresar también, para aumentar su grado de desarrollo y mantener su propia seguridad. El progreso científico y tecnológico de la humanidad es un fenómeno irreversible e irrefrenable y los Estados no pueden sustraerse a él, esta ley geopolítica enfatiza que el crecimiento del Estado no es un objetivo ni un fin sino un fenómeno natural, propio de su evolución biológica normal, generado por el instinto de conservación existente en todos los organismos vivientes.

Esta es una ley básica que permite a los diferentes Estados fijarse objetivos mas allá de sus límites, por lo tanto su crecimiento está matizado por un afán expansionista que respondan a sus intereses de ocupar zonas que contribuyan al crecimiento y desarrollo, el avance de la ciencia y la tecnología son una determinante en el ritmo de crecimiento de los Estados al amparo de la presente ley geopolítica.

Fenómenos como el Area de Libre Comercio para la América Latina (ALCA) y el Tratado de Libre Comercio (TLC), constituyen variables gestadas en los grandes polos de desarrollo existentes en el mundo que tienen una incidencia en la crecimiento y consolidación de los Estados. Ninguna actividad donde sus actores sean los talentos

ados a ser estáticos y pasivos, al contrario en la actualidad la interactividad social ha superado aquellas formas anticuadas de construir relaciones sociales al interior de los Estados, dándose así un paralelismo con el crecimiento de los Estados en los diferentes entornos.

## 2) Ley de la evolución biológica de los Estados

Esta ley geopolítica se refiere no solo al crecimiento del Estado, sino al ciclo biológico completo de su evolución, sin embargo tiene gran relación con la expansión territorial del Estado, ya que todo crecimiento externo de alguno, significa una regresión territorial de otro, tiene estrecha relación con las leyes de Ratzel y Maull, ya que todo el ciclo de evolución de un Estado puede ser único, o bien uno de los varios ciclos biológicos sucesivos y separados. En relación con esta ley del crecimiento, es interesante reflexionar sobre el fenómeno expuesto de que los Estados, después que llegan a un punto donde cesa el crecimiento enferman y decaen. Muchos Estados existieron una sola vez, desarrollando un ciclo biológico que podríamos considerar normal, semejante a los de los seres animales o vegetales, nacieron, crecieron, decayeron y murieron, otros Estados han tenido no solo un ciclo sino varios ciclos biológicos completos, habiendo realizado verdaderas resurrecciones, por ejemplo, Polonia e Israel. Por último existen Estados de ciclo variable, que pasan por períodos de gran auge cultural y extensión territorial, son Estados que realizan pulsaciones periódicas como por ejemplo: Alemania, España, Italia y Francia.

Cuando la presente ley hace referencia a la evolución biológica de los Estados subyace la idea del expansionismo territorial, al hacer una caracterización aproximada se puede sostener que el crecimiento de un Estado se da en desmedro de la extensión territorial de otro Estado.

gica se puede tomar como un sinónimo de crecimiento, también los Estados están expuesto a la regresión biológica, que no sería otra cosa que aquella tendencia a la desaparición de los Estados, la historia como referente en la presente apreciación dará cuenta de Estados que evolucionaron biológicamente y otros que desaparecieron del entorno con solo haber registrado en la historia de la humanidad.

### 3) Ley del aumento de la cultura

Con el aumento de la cultura una nación, tanto en su aspecto netamente espiritual, moral, intelectual y físico como en el aspecto material o civilización, la población de un Estado aumenta sus propias necesidades que gracias a sus sabios y laboratorios científicos un Estado descubre, por ejemplo un nuevo combustible o una fuente de energía, necesitará buscar la cantidad suficiente de materias primas necesarias para fabricar este combustible. En resumen, el aumento de la cultura de un Estado produjo indirectamente una expansión territorial, esta es una de las múltiples formas en que el aumento del nivel cultural de un Estado influye en su posterior expansión, este aumento cultural es en los campos diplomático, interno, económico, militar, por ejemplo, expansión de los Estados griegos en el mar mediterráneo, debido a su mayor cultura sobre los otros pueblos. La expansión de Roma en todo el mediterráneo y parte occidental de Europa, facilitada por su mayor cultura sobre los pueblos del norte de África, península Ibérica, Galicia y cercano Oriente.

Esta ley promueve el aumento de la Cultura como base fundamental para la expansión de los Estados. La cultura como el eje dinamizador del desarrollo de los pueblos es visto por los Estados como el recurso intangible que puede servir para hacer la irrupción con fines de sumar territorios, cuando se da éste fenómeno puede darse el caso de que

se dan cuenta de la ocurrencia de la expansión de un Estado, porque la imposición de una cultura no demanda la utilización de la fuerza o la confrontación de instrumento jurídicos a favor de tal o cual Estado, porque la irrupción de la cultura se da en el convivir diario, en la interacción de sus actores y gestores al interior de los Estados.

#### **4) Ley del aumento de la capacidad ciudadana**

Esta ley está estrechamente relacionada con la primera ley de Ratzel, ya que el crecimiento de la cultura es, en general, la resultante del aumento de la capacidad de los ciudadanos. El aumento de la capacidad de los ciudadanos puede valorizarse en forma cualitativa y cuantitativa, ambos aspectos influyen en la tendencia a la expansión, así por ejemplo, en algunos Estados si un sector numeroso de la población aumenta su propia capacidad a un alto nivel, por ejemplo, Estados Unidos, Rusia o Brasil se producirá una tendencia a la expansión, por ejemplo expansión Persa, Griega, Romana.

Uno de los factores fundamentales entre las ventajas comparativas y competitivas que tiene un Estado es aquel activo fijo que poseen sus talentos humanos; así, podemos decir que mientras mejor preparados se encuentren la pobladores de un Estado, éste posee talentos humanos capaces para solucionar los problemas que se deriven de la interacción social cotidiana. La historia da cuenta de la existencia de pequeños Estados pero con una gran fortaleza representada por su población que han sabido irradiar en la dirección más allá de sus límites territoriales esa competencia y que en la mayoría de ocasiones han sido para subordinar a sus contrarios con la fuerza del conocimiento sintetizados en sus competencias.

#### **5) Ley de las áreas valiosas**

En su crecimiento y expansión, el Estado tiende a incluir secciones políticamente valiosas: líneas de costas, cuenca de ríos, llanuras y regiones ricas en recursos. En esta ley de Ratzel reúne, en un solo juicio general y amplio, una serie de objetivos a que aspiran los Estados, en forma natural, cuya posesión les da ventaja para su desarrollo y seguridad, vale decir, tienen valor económico y estratégico, puede decirse que uno de los golpes más duros que recibió el imperio inglés y que más ha influido su regresión y decadencia, fue la pérdida del control sobre el canal de Suez, área valiosa vital y crítica, que junto con Gibraltar y Adén, controlan la principal ruta marítima, no sólo del antiguo imperio inglés sino de todos los mares y que va por el trazado más corto, desde Europa Occidental hasta el lejano Oriente.

Los ojos de los Estados expansionistas se focalizan en áreas denominadas estratégicas y de gran valía porque los mismos son vitales para promover el desarrollo y la seguridad, de no manejarse estas utopías bajo una filosofía estatal sostenida, los Estados atraviesan momentos de crisis y conmoción internas que conducen a la desaparición.

En la mayoría de los casos, éstas áreas valiosas constituyen el bien tangible de soporte para la economía en un Estado, en tal virtud, las seguridades para estos recursos que dispone un Estado son rigurosos, la transferencia de la historia a las generaciones actuales reflejan lo antes mencionado, corroboran así la decadencia de algunos Estados por la pérdida de áreas estratégicas y de gran valor económico.

## 6) Ley de los motivos económicos

En muchos movimientos de población que conducen a la expansión de un Estado, desempeñan las causas económicas un papel esencial,

se con otros motivos. Esta ley es en el fondo similar a la ley de la influencia de los minerales pero más amplia, ya que comprende a todos los estímulos económicos, tiene gran relación con la quinta ley de Ratzel de la anexión de áreas valiosas y, en general, con todas las otras leyes del crecimiento de los Estados. Por ejemplo, la guerra de Troya tuvo por causa principal, la necesidad para Grecia de controlar la ruta del trigo.

Los grandes conflictos entre los Estados a través de la historia han respondido a objetivos claves de desarrollo de los Estados, no se puede hablar de una consolidación en el ámbito socioeconómico si de por medio un Estado en particular no tienen una definición de las áreas de interés.

#### **7) Ley de la influencia expansiva y atractiva de los minerales**

Grandes riquezas minerales significan un notable aumento del poderío político para los Estados fuertes, mientras para los Estados política y militarmente débiles son el mayor peligro, pues atraen fácilmente a los conquistadores extranjeros. Esta ley contiene dos aspectos fundamentales: el poder que da a un Estado fuerte el poseer riquezas minerales, y la atracción de los países considerados débiles pero ricos en los recursos antes citados a los países poderosos.

Los países poderosos no realizan observaciones cuando se trata de efectuar algún gasto en bienes materiales que les permitan imponer su supremacía sobre los Estados débiles, no así los Estados débiles en posesión de grandes y valiosas extensiones con recursos naturales son potenciales a ser invadidos o sometidos por la fuerza o a través de los juegos diplomáticos acordados a la luz de los bajos intereses de los conquistadores extranjeros.

## LEYES QUE EXPLICAN COMO SE REALIZA LA EXPANSION DE LOS ESTADOS

### 1) Ley de la anexión de unidades políticas menores

El crecimiento de los Estados se produce por fusión, amalgamación y absorción de unidades políticas menores (Ratzel 3ra. Ley) en esta ley existen 3 fases o procesos en la anexión de un territorio. Inicialmente se produce una fusión, vale decir la simple unión de la unidad política menor a la mayor, puede ser pacífica o voluntaria la fusión es fundamentalmente de índole política, militar y territorial, a la fusión sigue la amalgamación fase en que la unidad política menor empieza a ser vinculada y enlazada con la mayor por medio de la construcción de vías, la absorción es la última fase del proceso de unión o anexión, consiste en una verdadera asimilación de la unidad política menor por la mayor. Ejemplo, fase de fusión, conquista reciente del Sinaí, Gaza y Jerusalén por el Estado de Israel, fase de amalgamación Prusia oriental en Polonia y Rusia, Estado de Texas en Estados Unidos, fase de absorción, Estado de Luisiana en Estados Unidos, Ucrania por Rusia.

El crecimiento de los Estados se da cuando existe la presión por nuevas forma de convivencia social y mejores condiciones de bienestar para sus habitantes, en esta línea existen Estados pequeños que por su estructura no tienen mayores posibilidades de crecer, ante esto generalmente deciden anexarse a los grandes Estados que en ocasiones disponen de recursos suficientes para fomentar el

o de los Estados que por sí solo no pueden salir adelante.

## 2) Ley de la conquista pacífica o violenta

La incorporación de los pequeños Estados a los grandes puede tener lugar pacíficamente bajo la influencia de la idea de Estado común, pero en la mayoría de los casos es impuesta por la fuerza (Mauß). El crecimiento de los Estados va acompañado de otras manifestaciones de los pueblos, las cuales normalmente deben preceder a la realización de la conquista efectiva (Ratzel). Esta ley tiene estrecha relación con otras leyes de crecimiento con la ley de Ratzel para que una anexión se realice pacíficamente, que es lo ideal, el Estado expansionista debe aumentar previamente su cultura y capacidad ciudadana a un nivel tal, que en Estado por ser anexado sea sometido a una fuerte influencia atractiva, que facilite su incorporación al Estado en expansión. Se facilita grandemente la incorporación pacífica cuando existe afinidad étnica, peligro ante terceras potencias (temor al enemigo común, forma del instinto de conservación de los Estados); cuando la anexión se ejecuta mediante alianzas o legados dinásticos (Castilla y Aragón, España y Alemania en tiempos de Carlos V, Pomerania y Brandemburgo, etc.) Y cuando los Estados son parte de un antiguo Estado (afinidad histórica).

En esta ley, el análisis de la bibliografía existente da cuenta que una anexión direccionada bajo esta premisa tiende a ser pacífica cuando el Estado conquistador extranjero posee una cultura capaz de imponerse a pesar de las resistencias y cuando sus talentos humanos tienen las competencias para ser unos verdaderos actores y gestores de la dinámica en la vida de los Estados que ven más allá de sus límites territoriales.

## 4) Ley de los Estados cuñas, topes o amortiguadores y aceleración de la tendencia de crecimiento

La orientación general hacia la amalgamación transmite la tendencia de crecimiento territorial de Estado a Estado y aumenta esa tendencia en el proceso de transmisión. Esta ley está estrechamente relacionada con la 3ra. Ley de Ratzel, del proceso de anexión de unidades políticas menores, ya que también se refiere al proceso de amalgamación y con la 6ta. Ley del mismo geopolítico que trata de la transmisión que es un impulso venido fuera del Estado. Se cumple inexorablemente la ley geopolítica, la tendencia de crecimiento territorial se transmite de Estado a Estado y aumenta en el proceso de transmisión, mientras más Estados y unidades políticas menores son anexados al Estado original más poderoso y rico llega a ser ese Estado y mayor su influencia.

Cumpliendo esta ley se transforman muchos Estados e imperios de la antigüedad y se forman actualmente las grandes potencias, por ejemplo, Egipto, Babilonia, Asiria, Persia, en la edad media el imperio franco, romano-germánico, en la edad moderna, el imperio ruso, en la edad contemporánea en imperio napoleónico, el crecimiento de los Estados Unidos.

Cuando un Estado grande anexa hacia el a Estados pequeños, los primeros aceleran su crecimiento gracias a los Estados anexados; así, los recursos de los Estados anexados suman a los Estados grandes por lo tanto estos se vuelven poderosos tanto políticamente como económicamente, obtienen de esta manera los insumos para ser grandes potencias mundiales, porque una de las características de estos Estados es crecer y ser hegemónicos frente a sus similares.

#### 4) Ley de los Estados cuñas, topes o amortiguadores

son pequeñas formaciones situadas entre las fronteras o zonas de influencia de las grandes naciones. No podrían tener la independencia política por su propia fuerza, pero la rivalidad de los grandes vecinos es para ellos una especie de seguro de vida muy ventajoso, los Estados topes tienen grandes dificultades para crecer, no pueden hacerlo en forma sustancial mientras no cambien su condición de tales. Los Estados topes, por definición son áreas de resistencia a la expansión de los poderosos vecinos, mientras no se ha roto el equilibrio que ayudan a mantener. Las principales características de los Estados topes son:

- Pequeñez territorial.
- Menor poder nacional y militar que sus vecinos principales.
- Poca independencia y soberanía.
- Inestabilidad política.
- Importancia diplomática.
- Sujetos a fuertes influencias contrarias.
- Reciben permanente ayuda a sus vecinos.
- Sirve de campo de batalla de sus vecinos.

La expansión de los Estados topes es prácticamente imposible, mientras haya equilibrio y vivan en seguridad, perdido ese y esta, podrían eventualmente crecer recogiendo parte de los despojos del Estado vecino, vencido por la otra potencia.

Normalmente estos Estados se ubican entre los Estados en conflicto porque siendo así estos Estados cuñas se convierten en Estados amortiguadores porque en los dos extremos tienen a dos Estados cada uno con sus intereses, tienen algunas ventajas en vista de que pueden recibir de lado y lado un flujo de recursos de diferente para ser inyectados a los planes de desarrollo y hacer posible la concreción de los objetivos en las diferentes líneas estratégicas establecidas.

## IN A LOS FENOMENOS ESPACIALES DE LA EXPANSION DE LOS ESTADOS

### 1) Ley del menor esfuerzo o de las líneas de menor resistencia

Un Estado en crecimiento no lleva a cabo, por lo general la expansión en todas direcciones sino en ciertas zonas a propósito, que corresponden en muchas ocasiones a las líneas de menor resistencia, pero en otros casos se escogen porque ejercen una atracción particular (Maull).

Los Estados conquistadores extranjeros no alinean sus estrategias de expansión en zonas en las cuales los Estados pequeños son fuertes, sino que buscan aquellas zonas por donde su acceso sea fácil y sin resistencia alguna, generalmente estos esfuerzos de expansión se focalizan a zonas de interés para los Estados expansionistas como aquellos ricos en recursos naturales u otras zonas de fronteras no vivas donde la inexistencia de actividades productivas hacen que se refleje el abandono en que viven determinados sectores de los Estados pequeños.

### 2) Ley de la variación de las fronteras

La frontera es el órgano periférico del Estado y como tal, la prueba del crecimiento es la fuerza y los cambios de este organismo, el Estado se compone de 4 elementos anatómicos u orgánicos fundamentales:

- Las fronteras, órganos periféricos o piel del Estado.
- Hinterland o espacio interno de crecimiento y de alimentación del núcleo vital.
- Las vías de comunicaciones que unen y atraviesan los demás elementos orgánicos, como verdaderos vasos sanguíneos.

Ratzel definen la frontera como órgano periférico del Estado pero esta ley contiene también una parte dinámica y explica un fenómeno con sus causas y efectos ~~la~~ fuerza de la frontera+.

La frontera es la parte más visible que puede presentar un Estado como una evidencia de su crecimiento fuera de sus límites, aquello no necesariamente puede ser evidencia del crecimiento en la extensión territorial sino también de la contracción en su extensión territorial. Se puede decir que el carácter de dinamismo que se imprime a la vida de los Estados de alguna manera confluye hacia la frontera cuya alteración para bien o mal de los Estados constituye el indicador de su situación en progresión o en regresión.

### 3) Ley de las puntas de crecimiento terrestre

Cuando una punta formada por una frontera penetra en un territorio cualquiera tiende a ensancharse o expandirse si su dinamismo es superior al del medio circundante y tiende a ser absorbida por este medio, en caso contrario, esta ley correlacionada con la de los enclaves (territoriales o étnicos) y con la ley de las puntas de crecimiento marítimas.

En esta ley cobra relevancia, aquellas espacios de los Estados que sin responder a intenciones manifiestas de expansionismo se introducen en otros Estados, la existencia de la gran actividad, se ve respaldada por una fuerza cultural y por una preparación efectiva de sus actores y gestores de los Estados constituyéndose así en fortalezas que impulsan la irradiación de las zonas que se infiltran en otros Estados en forma silenciosa pero que finalmente se imponen alterando los límites de las fronteras a favor de tal o cual Estado fuerte y poderoso.

En algunas zonas, los distintos Estados que se forman sucesivamente, a través de la historia, suelen tener una configuración muy parecida aunque se trate de pueblos diversos o entidades políticas variadas (MauII).

La evolución regresiva de los imperios conduce a un territorio residual, muchas veces idéntico al territorio originario. Esta ley se relaciona con la de las pausas expansivas provocadas por las regiones y fronteras naturales y con la ley de las líneas de menor resistencia. La causa principal que produce las homologías geopolíticas es la influencia de los factores físicos, los que constituyen el verdadero esqueleto o estructura ósea de los Estados, ejemplo, Imperio Babilónico, Asirio y Neobabilónico.

En ocasiones, el dinamismo de carácter intra o extra presentado por un Estado incide a que un Estado llegue a tener una configuración original ya sea más allá de sus fronteras o hacia el Hinterland dentro de sus límites, dando como resultado una homología de los Estados ocasionado por formas propias de vida al interior de los Estados.

## **LEYES QUE SE REFIEREN A LOS FENOMENOS TEMPORALES DE LA EXPANSION DE LOS ESTADOS**

### **1) Ley del primer impulso expansivo**

Al Estado primitivo, el primer impulso para el crecimiento territorial, llega desde fuera, de una civilización en más alto grado de desarrollo. Esta ley tiene diversas causas y formas de manifestarse: Recepción y asimilación de una cultura superior. El Estado primitivo recibe desde otro Estado con más alto grado de desarrollo, un flujo de corrientes

En que asimila, aumentando su propia cultura, normalmente el proceso de recepción y asimilación de la cultura foránea superior se efectúa junto con una etapa de conquista. Por ejemplo Cartago recibió cultura superior desde Fenicia, Estados Unidos desde Inglaterra.

Esta ley, hace referencia a aquella vorágine de manifestaciones procedentes del exterior, que se imponen rápidamente en los Estados donde el nivel cultural es pobre o donde la identidad cultural se ve debilitada por múltiples factores. La inmigración de la juventud hacia los países denominados polos de desarrollo en el entorno mundial es uno de los factores que inciden para que una cultura superior se imponga en un contexto determinado, porque al retornar los jóvenes al país tienen otros referentes culturales, generalmente esto va en detrimento de la identidad cultural de un Estado, más aún cuando esto se constituye en un iniciador del crecimiento territorial.

## 2) Ley de la oportunidad de la expansión

Los aumentos de extensión no son iguales en un mismo período, sino a que se producen con velocidad variable, generalmente, las primeras conquistas requieren más tiempo que las sucesivas, debido a ser más débil el Estado en su inicio. Esta ley contiene 2 aspectos fundamentales: la variabilidad de la velocidad expansiva y la aceleración de esta velocidad.

La variabilidad en la velocidad expansiva se debe a las diferentes resistencias opuestas por otros Estados.

Se produce una aceleración del impulso debido al aumento del poder nacional con la adquisición de nuevos territorios.

dad de la expansión, pone de manifiesto que las expansiones no tienen un mismo ritmo, sostiene que las primeras toman mayor tiempo que aquellas que tienen lugar a posteriori, entraremos en un detalle del por qué de esta particularidad, cuando los Estados no han tenido una experiencia anterior en lo relacionada a las expansiones, a medida que transcurre el tiempo y en definitiva la historia, los Estados se vuelven fuertes por los tanto pueden resistir con mayor fuerza, que aquellas que son recién nacidas como Estados, que en circunstancias específicas hasta son inestables política y económicamente.

### **3) Ley del crecimiento lento y orgánico**

Sólo han tenido una larga vida, los Estados que crecieron lenta y orgánicamente por la cooperación política de muchas generaciones. Esta ley geopolítica tiene intensa relación con las leyes de Ratzel especialmente con la del aumento de la cultura, la de la capacidad ciudadana y la del proceso de fusión, amalgamación y absorción de unidades políticas menores, de los 2 aspectos fundamentales, más importante es que el crecimiento sea realizado en forma orgánica, a que se ejecute lentamente aunque normalmente la velocidad de crecimiento y la condición de que este se realice orgánicamente, están estrechamente ligadas entre sí. Lo ideal es que sólo el crecimiento externo (expansión territorial) sea lento. El crecimiento interno debe ser siempre rápido. Por ejemplo lo más común, se dijo, ha sido la anexión con resistencia a la conquista violenta. (Atenas a Macedonia, Galia al Estado Romano).

...enen la suficiencia de recursos para promover su crecimiento y desarrollo por lo que para ellos se vuelven imprescindibles Estados que bajo la concepción de cooperación internacional coadyuven a la búsqueda de un mejor porvenir para sus habitantes, aunque los estudiosos de la geopolítica sostienen que tanto el crecimiento interno y externo deben tener ritmos de crecimientos diferentes; así, por ejemplo el crecimiento interno de preferencia debe ser rápido, mientras que el crecimiento externo debe ser lento.

#### **4) Ley de las pausas expansivas de las fronteras naturales**

La expansión suele detenerse transitoriamente cuando se ha llenado todo una región natural (Maull).

Las fronteras naturales robustecen al Estado y facilitan su evolución, dándole eficaz protección y disuadiéndole de aventuras imprudentes de malas consecuencias, con la evidencia de los obstáculos naturales. Esta ley se relaciona en forma especial con la ley del menor esfuerzo, con la de la variabilidad de la velocidad expansiva y con la ley de las homologías geopolíticas. Se produce este fenómeno de detención transitoria (geopolíticamente hablando, ya que puede durar muchos años), en los límites de las regiones naturales, debido a la resistencia que oponen estos límites naturales a la expansión. Antes de traspasar esas líneas naturales de resistencia, el Estado expansionista tiene necesidad de anexar (fusionar y amalgamar) toda la región natural, no sólo para aprovechar las ventajas de su posesión (explotación económica) sino como medida de seguridad ya que, si deja porciones de la región natural sin ocupar estas pueden significar fronteras artificiales y posibles líneas de penetración e incluso, de reconquista, de la región natural conquistada. El crecimiento de Roma hacia el norte se hizo de acuerdo a esta ley, inicialmente ocupó toda la zona central de

la llanura del Pó y después de una detención transitoria de varios años, la Galicia transalpina (Francia).

Cuando un Estado en expansión conquista una región natural, debe en lo posible ocuparla y anexarla en su totalidad para que sus fronteras queden afirmadas sobre obstáculos naturales. Cuando un Estado ha perdido toda una región natural la recuperación de una parte de ella, le facilita la posterior recuperación del total. Las regiones naturales divididas entre dos o más soberanías, facilitan la aparición de conflictos internacionales entre los Estados que están divididos.

Cuando un Estado tiene sus fronteras naturales bien definidas de alguna manera se dice que existe una garantía para su crecimiento y desarrollo internos, una frontera natural se constituye en el freno a las intenciones de expansión de Estados con mayor poder político y económico frente a los Estados débiles.

Otro factor de importancia a considerar es aquella referida a las fronteras naturales que no han sido habitadas, estos puntos en la línea de frontera se convierten así en fronteras artificiales que pueden ser focos que iluminen a los Estados con ambiciones expansionistas a apoderarse de zonas de interés estratégico, de ahí nace la necesidad de que un Estado tenga una política sostenible en cuanto al manejo de las fronteras vivas se refiere, cuyo único objetivo es disuadir a sus similares con bajos intereses de expansionismo.

## 2.2. Los Estados expansionistas<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> <http://archivo.elnuevodiario.com.ni/2000/abril/12-abril-2000/nacional/nacional2.html>

de la vida de los Estados en el contexto mundial dice de los conflictos que se han suscitado cuando los intereses existentes en las diferentes épocas han estado marcados con un ímpetu expansionistas de Estados fuertes en desmedro de otros Estados considerados débiles.

En el ámbito global, cotidianamente se informa que existen conflictos entre los Estados, el expansionismo en una respuesta a intereses de diferente índole que en su momento de aborda en el presente trabajo de investigación, no se puede establecer una línea específica de intereses cuando los comportamientos humanos difieren uno del otro porque los actores de los Estados están constituidos por sus talentos humanos al frente de los diferentes espacios de gestión estatal.

Cuando se habla de los Estados expansionistas, se hace referencia a aquellos Estados que en condición de limítrofes han tenido problemas de límites en nuestra frontera y que en su oportunidad la historia ha registrado la firma de los diferentes tratados como eventos y fechas nefastos en la historia ecuatoriana.

Según la historia, nuestro país tenía aproximadamente 1.500.000 Km<sup>2</sup>., Ecuador siempre se ha caracterizado por ser un territorio rico en recursos naturales aunque los entendidos en realidad nacional e internacional en sus inicios (antes de la construcción del canal de Panamá), hacen mención de una ubicación del país nada favorable para el comercio con el contexto mundial; así, el Estado ecuatoriano tenía una posición geográfica en la parte noroccidental de América del Sur que le ubicaba en una posición desventajosa en ese entonces, por cuanto para comunicarse con el mundo utilizando el Océano Atlántico debía necesariamente hacerlo por el Estrecho de Magallanes. Al margen de aquello sus territorios han sido vistos con gran codicia por sus vecinos que en diferentes épocas han logrado desmembrar hasta reducirlo a una extensión que en la actualidad llega a 256.549 Km<sup>2</sup>.

orte y Perú por el sur siempre han estado para apoderarse de valiosas extensiones de territorio nacional, aunque de por medio exista el derecho internacional que en las manos de quienes constituyéndose en garantes han fallado a favor de países usurpadores, las Fuerzas Armadas ecuatorianas han tenido destacadas actuaciones frente al enemigo en una condición de desigualdad; no así, nuestra diplomacia no ha sabido enfrentar con éxito los momentos cruciales en la firma de los diferentes tratados suscritos.

El fracaso de la diplomacia ecuatoriana respondería a que el país no ha tenido y manejado una agenda de política exterior coherente con la realidad, es decir el rol de la instancia que maneja la política exterior del país respondía a políticas de corto plazo, discordantes con una política de Estado ideal de largo plazo, elaborada en la línea de los grandes objetivos nacionales del país.

La historia registra las diferentes realidades vividas por el país, numerosos textos que se han publicado en el país y fuera de él abordando nuestro problema territorial en cuanto tiene que ver con los límites, cada uno resalta el particular punto de vista de sus autores sin hacer puntualizaciones en situaciones relevantes de la historia ecuatoriana, lo cual ha hecho que surjan algunas contradicciones, como el caso de que ninguno de estos textos es recomendable para ser un texto suscitador en la educación superior ya sea porque algunos de ellos no abordan con suficiente medida y profundidad los problemas territoriales conforme a los intereses del país y otros porque son extremadamente superficiales y tratan únicamente aspectos históricos, descuidando así por completo el componente jurídico considerado la piedra angular que permite fundamentar el derecho ecuatoriano sobre las variables en controversia con los países limítrofes.

### 2.3. Principales desmembraciones territoriales<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Documento de trabajo del Instituto Nacional de Guerra

En la siguiente ilustración se presentan las diferentes desmembraciones territoriales de que ha sido objeto el Ecuador, como se había mencionado en el ítem., anterior el país inicialmente tuvo a los países: Brasil, Colombia y Perú como sus vecinos, llegando al final tener límites únicamente con los Colombia y Perú.

PAIS	TRATADO	FECHA	EXTENSION	CONSECUENCIAS
COLOMBIA	DE PAZ ARTETA-OBANDO	1.832	504.983	GRAN DESMEMBRACION
	MUÑOZ VERNAZA	1.916	167.109	SE CEDE AMAZONIA
		SUBTOTAL	672.092	
BRASIL	ESPAÑA- PORTUGAL	1.777	140.000	DELIMITACION- CORONAS
	TOBAR- RIOBRANCO	1.904	57.067	SE CEDE AMAZONIA
		SUBTOTAL	197.067	
PERU	NUEVA GRANADA LIMA	1.740	130.000	PRIMERA VARIACION R.A.Q.
	PEDEMONTE MOSQUERA	1.830		RIVERA DERECHA AMAZONIA
	SALOMON LOZANO	1.922	180.000	COLOMBIA CEDE A PERU
	RIO DE JANEIRO	1.942	270.670	INVASION PERUANA
SUBTOTAL		580.670		
<b>TOTAL</b>			<b>1.444.829</b>	

El Ecuador ha tenido que desprenderse de una extensión aproximada de 1.444.829 Km<sup>2</sup> a lo largo de la historia de América del Sur, en sus épocas cada uno de los países limítrofes han sido los grandes beneficiarios y han sabido aprovechar su poder bélico y en ocasiones en las negociaciones bilaterales, las diplomacias de estos países han hecho que el gran perdedor en la mesa de negociaciones sea nuestro país que finalmente ha quedado reducido a lo que hoy es, con una extensión territorial de 256.549 Km<sup>2</sup>.

El cuadro nos muestra la realidad de las desmembraciones que se inicia con el Tratado Arteta-Obando celebrado en 1832 en el que nos arrebataron 504983 km., cuadrados denominado por la historia de nuestro país como la gran desmembración, en 1916 teniendo al mismo actor del tratado anterior



Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

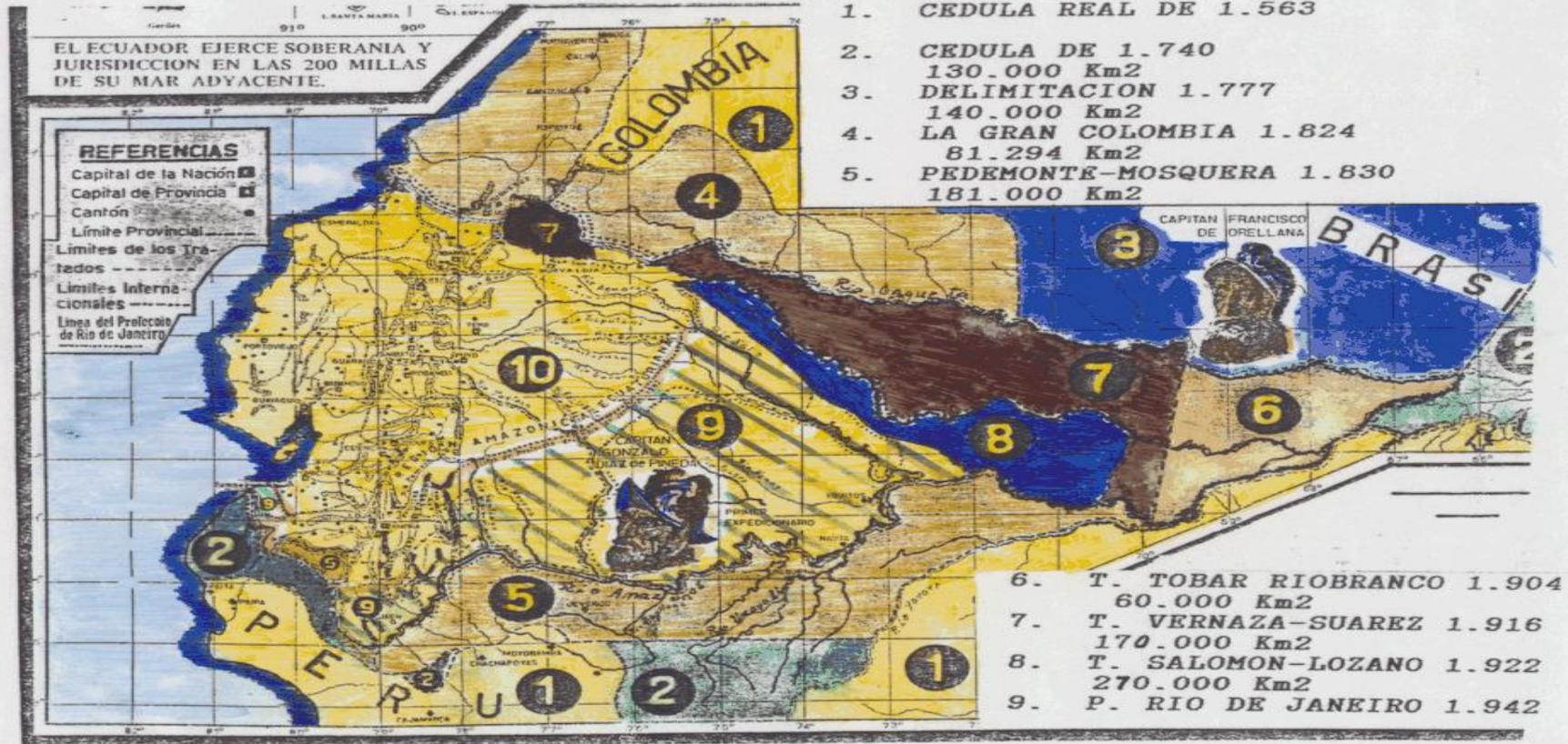
contra los territorios ubicados en nuestra región  
oriental.

Posteriormente sería Brasil a través de los tratados España-Portugal y Tobar-Riobranco celebrado en 1977 y 1904 respectivamente los que perjudicarían al país en una extensión total de 197.067 igualmente en la región oriental.

Finalmente, Perú país con el cual se ha celebrado entre los más importantes cuatro tratados, como consecuencia de aquello nuestro país ha perdido una extensión total de 580.670 km. cuadrados, si observamos con minuciosidad el cuadro presentado anteriormente constatamos que las invasiones se centran en la región amazónica e inclusive se puede apreciar que Colombia aparece cediendo territorios al Perú los mismos que al tenor de tratados anteriores correspondían al Ecuador.

Invadidas

## AREAS QUE HAN SUFRIDO MODIFICACIONES POLITICAS



una caracterización de cada una de las desmembraciones de que ha sido objeto nuestro territorio, enfatizando en aquellos que el país perdió grandes extensiones territoriales:<sup>7</sup>

1) Cédula Real de 1563

Según esta Cédula Real, nuestro país tenía los siguientes límites: Por la Costa hacia la parte de la ciudad de los Reyes hasta el Puerto de Paita exclusive y la tierra adentro hasta Piura y Cajamarca y Chachapollas y Mollobamba y Motilones exclusive de manera que la dicha Audiencia tenga por distrito hacia la parte susodicha los pueblos de Jaén, Valladolid, Loja, Zamora, Cuenca, la Zarza y Guayaquil con todos los demás pueblos que estuvieren en sus comarcas y se poblaren hacia la parte de los pueblos de la Canela y Quijos ha de tener los dichos pueblos con los demás que se descubrieren; y por la Costa hacia Panamá hasta el puerto de Buenaventura inclusive y por la tierra adentro a Pasto, Popayán, Cali, Buga y Chapanchica y Cuechicona.

En realidad, hasta ese entonces nuestro país tenía un punto de contacto con Panamá y el Puerto de Buenaventura; con esto se deja manifiesto de que el Ecuador era un país inmenso y poseía muchas fortalezas en recursos naturales.

En esta oportunidad es nuestro vecino del norte Colombia quien se beneficia con gran parte del territorio ecuatoriano que al amparo de esta Cédula de 1563, se da continuidad con las desmembraciones territoriales que a través de la historia ha sufrido el país.

---

<sup>7</sup> Fronteras vivas

130.000 km<sup>2</sup>

En esta Cédula Real de 1740, se fijan los siguientes límites: Partiendo desde Tumbes en la costa del Pacífico, sigue por las serranías y demás cordilleras de los Andes por la Jurisdicción de Payta y Piura hasta el Marañón, a los seis grados treinta minutos de latitud Sur y la tierra adentro, dejando al Perú la jurisdicción de Piura, Cajamarca, Moyobamba y Motilones; y por la Cordillera de Jeberos atravesando el río Ucayalí, a los seis grados de latitud sur hasta dar con el río Yavarí o Jauri en la confluencia del Carpi; y las aguas de éste al Solimoes o Amazonas y las de éste abajo la boca más occidental del Caquetá o Yapura en que comienzan los límites con el Brasil.

En esta ocasión es Perú, el vecino que se apodera de una extensión de 130.000 km<sup>2</sup>, la gráfica presenta la proximidad del invasor hacia nuestra zona Oriental que finalmente se vería afectada en acuerdos suscritos con posterioridad.

### 3) Delimitación de 1777

140.000 km<sup>2</sup>

Éste es un tratado preliminar de límites en la América Meridional ajustado entre las coronas de España y de Portugal, firmado en Idefonso el 1 de Octubre de 1777; y se establecieron acuerdos de cómo se deben proceder cuando la situación así lo amerite al tenor del presente tratado los mismos que fueron presentados en XXV artículos.

81.294 km<sup>2</sup>

En la parte que comprende a la hoy República del Ecuador los artículos 11,12 y 13, tienen la siguiente caracterización:

Art. 11: El departamento de Ecuador comprende las provincias: Pichincha, Imbabura y Chimborazo con sus respectivas cabeceras cantonales.

Art. 12: El departamento de Azuay comprende las provincias: Cuenca, Loja, Jaén de Bracamoros y Mainas con sus respectivas cabeceras cantonales.

Art. 13: El departamento de Guayaquil comprende las provincias: Guayaquil, Manabí y Portoviejo con sus respectivas cabeceras cantonales.

5) Pedemonte-Mosquera 1830

181000 km<sup>2</sup>

A la luz de éste mal recordado Tratado Pedemonte-Mosquera de 1830, las provincias de Jaén de Bracamoros y Mainas volvieron a pertenecer al Perú; asimismo, es a partir de este tratado que Perú y Colombia se apropian de la navegación absoluta sobre el río Amazonas.

Cabe mencionar que este Tratado perjudicó mayormente a Ecuador porque quienes celebraban el tratado acordaron no perjudicar en centímetro alguno a Perú y Colombia en sus intereses territoriales.

60.000 km<sup>2</sup>

Este es otro de los tratados en el cual el Ecuador ve disminuido su territorio, aquí existe una particularidad porque habiéndose dado un acuerdo firmado en el año de 1851 entre Brasil y Perú se vuelve hacer referencia a estos límites, para acordar que los límites entre Brasil y el Ecuador sean las mismas que se señalaban en el año antes citado que favorecerían al Brasil.

7) Tratado Vernaza-Suárez 1916

170 000 km<sup>2</sup>

En este Tratado se cede territorios a la República de Colombia, en todos los acuerdos suscritos existe la presencia de los negociadores del Ecuador, pero navegando por las páginas de la historia salta a la memoria de que todos tuvieron un desempeño destacado a favor de nuestros países vecinos, lo cual hace suponer que por herencia tenemos una diplomacia que siempre asistió a estos eventos definitorios para el país sin una estrategia defensiva y desarmados jurídicamente porque los resultados hablan por sí solos del accionar de cada uno de ellos con la única diferencia que fueron en épocas diferentes, entonces los ecuatorianos no supimos manejar un problema de límites en forma responsable y no fuimos capaces de ser verdaderos protagonistas en los eventos históricos que vivió el Ecuador.

8) Tratado Salomón-Lozano 1922

270.000 km<sup>2</sup>

En el Ecuador no aparece en el escenario para la celebración del acuerdo, sino que es Perú y Colombia los que fijan sus límites en común acuerdo, afectando con sus intereses particulares al territorio ecuatoriano en una extensión aproximada de 270.000 km<sup>2</sup>, como se aprecia en la ilustración todo el suceso tiene lugar en la frontera nororiental, entornos en los cuales el Ecuador siempre ha sido objeto de desmembraciones territoriales.

9) Protocolo Río de Janeiro 1942

Este acuerdo internacional de nefasta recordación para el pueblo ecuatoriano se firmó en las peores condiciones para el Ecuador, aunque participaron en ella representante de Argentina, Brasil, Chile y Estados Unidos de América.

El protocolo de Río de Janeiro, se celebró en nueve sendos artículos, cada uno de los cuales hace referencia exclusiva al retiro de las tropas invasoras, la toma de nuevas posiciones en la cada una de la línea de frontera, a la cooperación de los observadores militares de los países antes citados como preámbulo, para finalmente decidir sobre los nuevos límites que tendrán los países para sus buenas relaciones de paz, amistad, de comprensión y buena voluntad.

Se declara la tesis de nulidad del protocolo de Río de Janeiro en vista de que la misma fue impuesta por la fuerza de las armas por el entonces presidente de la República del Ecuador Dr. José María Velasco Ibarra en agosto de 1960 en un discurso pronunciado en la ciudad de Riobamba.

En conclusión, se puede manifestar que todos los acontecimientos nefastos que ha vivido el país se puede atribuir a que jamás se manejó una agenda en forma responsable con políticas sostenibles por parte de

épocas referidas en los diferentes tratados y acuerdos. Cada uno de los gobiernos en su oportunidad han tomado como un tema de su incumbencia, y en ocasiones sus actuaciones solamente han tenido como resultado insatisfacciones en el tratamiento de temas tan delicados como los límites del país.

El territorio ecuatoriano como consecuencia de un manejo erróneo e irresponsable de su política exterior ha sido reducido considerablemente; por ello, nuestras generaciones deben estar conscientes de la historia del país en lo referente a límites, deben tener presente que solamente a través de una política exterior bien definida, con nuestras Fuerzas Armadas siempre listas para hacer frente al enemigo, con talentos humanos expertos en el manejo de los instrumentos jurídicos existentes para el efecto, será posible hacer frente a las ambiciones de los países limítrofes con grandes posibilidad de éxito para el bien del país.

## 2.5. La planificación de la seguridad y el desarrollo<sup>8</sup>

El real significado del binomio Seguridad y Desarrollo guarda relación con el postulado evidente de que el hombre es un ~~ser~~ <sup>ser</sup> en el mundo y un constante ~~venir a ser~~ <sup>venir a ser</sup>, capaz de enfrentar desafíos, superarlos y engendrar un orden social donde sus necesidades, sus intereses y sus aspiraciones sean plenamente alcanzadas. Porque solamente, el bien ser de los actores sociales pueden impulsar las grandes iniciativas de desarrollo en un entorno donde los niveles de seguridad sean propicias, para aquello.

Es necesario tener siempre presente que los Objetivos Nacionales Permanentes, únicamente serán alcanzados y mantenidos si la sociedad se siente comprometida con ellos, ya que sólo así utilizará su voluntad para accionar los medios de que dispone. Sería inútil adoptar cualquier actitud de

---

<sup>8</sup> Las ~~fronteras~~ <sup>fronteras</sup> vivas como la mejor manera de defender la heredad territorial. Modos de establecerlas.

En una pretendida capacidad del Estado para solucionar todos los problemas, pues él únicamente ostenta una parte del Poder Nacional, la que la propia Nación pone a su disposición.

La actitud de los actores sociales debe ser de compromiso con los objetivos nacionales permanentes, las acciones emprendidas por la sociedad a través de la historia han demostrado que solo la cohesión de nuestra sociedad permite generar la proactividad, para encaminarnos a la conquista de mejores condiciones de vida; siempre y cuando todos denoten su corresponsabilidad en el manejo de la cosa pública.

Crear que un Estado todopoderoso, al cual se le pueda endosar la responsabilidad de apartar los obstáculos que se anteponen para alcanzar el Bien Común, es, al mismo tiempo, hacer renunciamentos como actores gravitantes de una sociedad, porque la obligación suprema de todo ciudadano libre y consciente es participar con responsabilidad en los designios de la nación.

El Estado dispone de una parte del Poder, pero no de todo el Poder, de ahí se dice que es necesario contar con el apoyo y la participación de la sociedad que representa, para estar plenamente capacitado a enfrentar los mayores problemas del país. La nación, por sí sola no está en condiciones de objetivar sus esfuerzos, requiere como una condición Sine-qua-non del aporte de todos sus habitantes porque ellos constituyen la fuerza impulsora que direccionan el esfuerzo de los gobernantes y líderes de un país, este es el mensaje que debe estar presente en todas las clases y categorías sociales. Es el mensaje que debe exponerse hoy a quienes tienen en sus manos la grave responsabilidad de tomar decisiones y conducir los destinos nacionales, y así promover la construcción de una sociedad más justa y equitativa.

Toda sociedad, si no quiere ser autodestruida, debe establecer un orden social justo. Las asimetrías visibilizadas en las clases sociales no son sino la

o cual ha hecho de la relación hombre-naturaleza una relación donde las brechas existentes entre sí sean cada vez mayores, generando una insatisfacción social a las aspiraciones de mejores condiciones de vida.

## SEGURIDAD Y DESARROLLO: Interrelaciones

Es la relación que existe entre los dos campos, es de mutua causalidad: mientras más desarrollada una Nación, tendrá más seguridad; mientras se encuentre más segura, dispondrá de más facilidades para su desarrollo. El Desarrollo, en sí, puede acarrear inclusive razones de inseguridad, como el tan mentado ~~%de~~ despertar de las expectativas crecientes. La seguridad necesita, asimismo, adecuarse a los recursos del país, para que no se convierta en obstáculo para el Desarrollo. Este requiere de un razonable grado de Seguridad y aquella un proceso continuado de Desarrollo. La mejor concepción es la de que los dos campos son interconectados, interdependientes y la prioridad entre ellos depende de la coyuntura. Es decir, todo va a depender de las circunstancias, de los objetivos a alcanzar, de los obstáculos a superar, de las acciones a realizar y de los recursos de que disponga.

El enfoque que mayormente se adecua a lo antes mencionado es aquel referido al **Í desarrollo sostenible**, **este es un desarrollo que satisface las necesidades del presente, sin menoscabar la capacidad de las futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades.**<sup>9</sup>

El proceso antes mencionado dice que: para fortalecer el potencial tanto actual como futuro, para satisfacer las necesidades y aspiraciones humanas debemos encontrar y mantener una relación armónica entre la utilización de los recursos, la dirección de las inversiones, la orientación del desarrollo tecnológico y los cambios institucionales, entre los más importantes.

---

<sup>9</sup> Planificación estratégica y operativa aplicada a gobiernos locales

Un proceso de desarrollo se vuelve sostenible cuando engloba tres dimensiones:

- 1) DIMENSION ECOLÓGICA, (mantener la multitud de especies y la capacidad de absorber choques ambientales).
- 2) DIMENSIÓN ECONÓMICA, (mantener la productividad, la eficiencia y la eficacia).
- 3) DIMENSIÓN SOCIO-INSTITUCIONAL, (respecto a los derechos humanos, equidad entre diferentes grupos sociales).

Los Estados, no deben dar primacía a la Seguridad o al Desarrollo, tanto la seguridad y el desarrollo deben ser atendidos en forma equilibrada. En consecuencia, es únicamente bajo la mira de la Estrategia, esto es, luego de considerados los obstáculos puestos en evidencia por las circunstancias, que las acciones se inclinarán para uno u otro campo.

La importancia con que se deben abordar las dos variables antes mencionadas serán similares a aquellas destinadas a los Objetivos Nacionales Permanentes, porque es el marco ideal en que tendrán lugar el logro de mejores condiciones de vida como resultado de la concreción de los Objetivos Nacionales Permanentes.

Uno de los indicadores de la seguridad y desarrollo emprendidos al interior de un Estado será el alcanzar niveles de vida satisfactorios en relaciones a patrones aceptados internacionalmente. Es una meta a ser lograda mediante un proceso continuo de cambios estructurales, con el propósito de crear condiciones que permitan atender las necesidades y aspiraciones de la comunidad nacional.

Asimismo, se considera seguro a un país cuando disfruta de una razonable garantía en cuanto a la conquista y mantenimiento de sus Objetivos Nacionales Permanentes, obedeciendo a un proceso que posibilite la

os, donde la ciudadanía se mantiene expectante para coadyuvar a los procesos de realización de un Estado.

Al interior de los Estados, paradójicamente, han aparecido ciertas razones de inseguridad como resultado directo del Desarrollo, tal el caso de la agresión ambiental y de los problemas ecológicos. Se trata de los llamados *efectos perversos*, en que a los objetivos planificados se agregan, por circunstancias ajenas a la voluntad del agente, otros resultados imprevistos y no deseados. Es importante que todo esfuerzo sea en función de mejorar la calidad de vida, por parte de los que están involucrados directamente en el proceso, sea que consuman o produzcan bienes y servicios.

Es indispensable entonces para los Estados mantener un monitoreo permanente a la gestión gubernamental a fin de salvaguardar la progresión del desarrollo, a sabiendas de que existen intereses que al margen del marco jurídico existente pueden hacer la irrupción con actividades productivas que atenten contra el hombre y la naturaleza provocando así el rompimiento de la sostenibilidad de los procesos emprendidos a favor del desarrollo socioeconómico de un Estado.

En fin, Seguridad y Desarrollo Nacionales representan campos de acción claves de un Estado y, consecuentemente, están estrechamente vinculados, en razón del carácter de integridad de que están revestidos y en atención a su destino último: el Bien Común.

## 2.6. La Seguridad Nacional<sup>10</sup>

No existe una fórmula definida de lo que significa la seguridad o lo que ella ha significado para todos los pueblos en la tierra en cualquier situación. Seguridad significa diferentes cosas para diferentes pueblos. Para unos significa el mantenimiento del status-quo; para otros, la expansión territorial;

---

<sup>10</sup> Las *fronteras vivas* como la mejor manera de defender la heredad territorial. Modos de establecerlas.

onómica; otros pueblos piensan en el dominio del conocimiento y la tecnología etc. La seguridad puede ser vista desde diferentes ángulos; bajo la idea fundamental de protección y crecimiento de los pueblos.

Así concebida, en la actualidad la seguridad se ha convertido en el marco ideal que permite a los diferentes países proyectarse a la consecución de los grandes objetivos en la perspectiva de buscar mejores días para su población. En el entorno mundial, las realidades en cuanto a seguridad difieren de uno y otro, un país por ser una superpotencia no quiere decir que posee altos niveles de seguridad para fomentar su engrandecimiento; sino, basta recordar lo ocurrido el 11 de septiembre hace algunos años en los Estados Unidos de América.

La seguridad, en términos muy simples significa el alejamiento del peligro; lo importante es visualizar cuáles son estos peligros, antagonismos, presiones o amenazas que se presentan en un determinado momento; y como van a afectar directa o indirectamente a un grupo social.

Se han escrito un sin número de textos, existe una amplia literatura sobre la seguridad y las variables que inciden en la vida de los pueblos, lo fundamental para los actores sociales es que se identifique los factores de peligro existentes, para su tratamiento y liquidación, y así garantizar la tranquilidad y la paz condiciones necesarias para generar riqueza y bienestar al interior de los países.

Los peligros o amenazas se manifiestan en los diferentes campos del convivir nacional, de grupo social o familiar. En el campo económico, por la falta de recursos para solucionar las necesidades básicas; en el campo político, debido a las deficiencias de liderazgo, inconsistencia en la organización de los partidos políticos. En el área social, por la falta de educación, falta de puestos de trabajo, corrupción, violencia social,

os más elementales valores humanos, etc., en el campo científico y tecnológico, por la falta de un desarrollo en la investigación, faltas de una masa crítica científica, etc. Estas amenazas, antagonismos o presiones, pueden ser internas o externas. Contra todas ellas, tiene que protegerse la sociedad. Esta protección es lo que se denomina SEGURIDAD.

No existe contexto alguno donde se pueda hablar de una seguridad al 100%, todas las áreas relacionadas con el convivir humano son tan sensibles a que una condición mínima de seguridad existente sea violentada en desmedro del orden y prosperidad de los medios productivos utilizados por un país para fomentar desarrollo y brindar a sus poblaciones servicios básicos y bienestar mínimos requeridos para la subsistencia.

LA SEGURIDAD NACIONAL, tiene diferentes connotaciones de acuerdo con las dimensiones que a continuación se analizan:

- 1) El sistema político vigente determina uno u otro estilo o forma de visualizar la seguridad; para los países autocráticos en donde el poder y las decisiones está centrado en una o muy pocas personas, es diferentes a los países democráticos en donde el poder y las decisiones las toma el pueblo. Cada Estado de acuerdo con sus políticas y forma de gobierno, diseñará su propio sistema de seguridad.
- 2) Los objetivos nacionales permanentes que son las grandes aspiraciones de la nación y que a la vez serán diferentes de un país a otro, defienden las acciones encaminadas a preservar la seguridad del Estado.
- 3) Los antagonismos o amenazas para los países, pueden tener diferente connotación e intensidad en un lapso determinado. Por ejemplo, para los países desarrollados, la pobreza no existe, por lo tanto eso no es una amenaza, que sí lo son, para los llamados del tercer mundo, como el nuestro.

La seguridad nacional es un factor importante para planificar e implantar un sistema de seguridad. Unos Estados tienen más poder que otros, y por lo tanto, la seguridad tendrá diferente comportamiento en su ejecución.

En resumen se puede decir que la seguridad nacional difiere de un país a otro, pero que todos apuntan hacia una protección y crecimiento de sus respectivas sociedades.

Cuando estas amenazas, antagonismos o presiones afectan al Estado, todas las acciones de reacción y protección se transforman en la seguridad nacional.

El esfuerzo de un Estado, inicialmente es crear condiciones de seguridad a fin de que sus aparatos productivos enmarcados en los grandes objetivos nacionales cumplan realmente con lo preestablecido, cada uno de los Estados conforme a su particular estructura delinean estrategias diferentes, para hacer frente a las amenazas que en un momento dado pueden alterar la paz y el orden establecidos.

Varios autores definen a la seguridad nacional:<sup>11</sup>

HAROLD INIS: es la situación creada por el poder nacional, en un determinado instante, tomando en cuenta la sobrevivencia de una nación.

US. CHIEF OF STAFF: es la condición resultante del establecimiento de medidas de prevención que aseguren un estado de inviolabilidad contra actos o influencias antagónicas.

TIMOTHY STANLEY: es el estado originado por el desarrollo de los recursos humanos, políticos, militares, económicos y espirituales de una nación, teniendo en vista la preservación del espacio nacional, la

---

<sup>11</sup> Manuales de Introducción al Planeamiento de la Seguridad Nacional de los diferentes cursos de la Academia de Guerra Aérea y de la Academia de la Fuerza Terrestre.

s tendencias e intereses de la sociedad en que vive+.

R. S. WILLIAMS: %es, ante todo, una condición social. Algo que los líderes nacionales creen necesario para el bienestar continuo de la nación, como por ejemplo la soberanía nacional, un sistema de gobierno que asegure las libertades públicas y una economía básicamente libre+.

GENERAL O. G. VILLEGAS: %es la capacidad de contener o rechazar las presiones o interferencias que se oponen al logro de los propósitos que conforman el interés de la comunidad nacional+.

Todos los conceptos, bajo el enfoque muy particular de sus autores tratan de preservar la concreción de los objetivos nacionales permanentes que indirectamente permiten alcanzar el %bien común+, para la nación.

Entonces, se puede concluir que la seguridad nacional es el grado relativo de garantía que a la luz de las acciones políticas, económicas, psicosociales, y militares, un Estado puede proporcionar independientemente de la época, a una nación, para el cumplimiento de los objetivos nacionales.

## 2.7. La planificación en la lógica de la intervención social<sup>12</sup>

Transformar la realidad es una tarea compleja, que requiere entre sus aspectos, del análisis de las condiciones del entorno, de los cambios que se dan en él, y de las oportunidades que se pueden y se deben aprovechar. Pero, la transformación de la realidad será una empresa infructuosa si al mismo tiempo no se construye una visión de futuro que señale de manera

---

<sup>12</sup> El proyecto como unidad operativa del desarrollo  
62



**PDF Complete**  
*Your complimentary use period has ended.  
Thank you for using PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to Unlimited Pages and Expanded Features](#)

ir y de una misión que acompañe cotidianamente los pasos que hay que dar.

Un proceso de planificación amplio no es el estudio superficial de la realidad existente en un contexto determinado, sino que es el incursionar en la historia y en la realidad misma que se vive, todo aquello con intenciones claras y visos de solucionar un problema que finalmente debe confluir en el mejoramiento de las condiciones de vida existentes.

Entorno, cambio, oportunidades, visión de futuro y misión constituyen algunos elementos que deben ser integrados en una estrategia que asuma el largo plazo con una condición para la superación de los problemas.

Erróneamente se dice que es una utopía pensar en la solución de los problemas cuando no se dispone del consenso de los equipos de trabajo, cuando no se dispone de los recursos y/o cuando una toma de decisiones se vuelve lejana; si la percepción es esa, constituye una corresponsabilidad grande despejar todas aquellas incógnitas a los agentes de desarrollo a través de la conjugación de un sin número de variables sin el tratamiento de los cuales no se disponen de elementos que sustenten la emisión de un juicio de valor y consiguientemente una toma de decisiones para operacionalizar las iniciativas gestadas.

Es conocido con suficiencia que los aspectos de la realidad sobre los cuales hace intervención el ser humano, las ONGs, las entidades gubernamentales de desarrollo, las juntas parroquiales, los clubes y asociaciones comunales o barriales no son solucionables en el corto plazo, e ahí la importancia de habituarnos a trabajar desde diferentes espacios valiéndonos de las herramientas de planificación, solo a través de un proceso sistemático insertos en el tiempo es posible una realización satisfactoria de las aspiraciones del ser humano.

complejidad de los factores sociales, económicos y políticos que explican los problemas tienen un origen histórico y se relacionan con injustas estructuras de la organización de la sociedad, desde esta perspectiva, implica necesariamente períodos largos de tiempo.

La celeridad que se imprima a las iniciativas de desarrollo demandan esfuerzos conjuntos de actores sociales en sus diferentes ámbitos de gestión, son ellos quienes deben permanecer alertas a los procesos que hay que activarlos para dar continuidad e impulso a las acciones tomadas en una iniciativa de desarrollo específica.

Además del largo plazo que se encuentran en los niveles de planificación, es fundamental que los procesos que apuntan al cambio de la realidad estén acompañados de la construcción colectiva de una propuesta de desarrollo que superen las ideas tradicionales de que hay que atender las urgencias del día a día (olvidándose en la práctica de las prioridades) y de que el desarrollo radica únicamente en la construcción de obras de infraestructura.

Existe la necesidad de imprimir la proactividad cuando está de por medio grandes aspiraciones en el campo de desarrollo, creer en lo contrario es asumir que la planificación reactiva es la que debe prevalecer como en las formas de pensar tradicionales de nuestros líderes del siglo pasado.

Las ideas de largo plazo y de la construcción colectiva de una propuesta de desarrollo no serían posibles si es que no se inscriben en una actitud conscientemente asumida de planificación. Puesto que ya algunos autores han llamado la atención sobre el hecho de que el desenvolvimiento de cualquiera de nuestras actividades cotidianas están anteceditas, quiera o no, por un proceso permanente de planificación; al punto que su ausencia implicaría la imposibilidad de realizar acciones tan triviales.

Toda actividad humana tiene como punto de partida lo que hoy se conoce como un proceso de planificación; entonces, una iniciativa de desarrollo no

este ámbito particular existe momentos en que la planificación se convierte en un condicionamiento a fin de dar continuidad a la solución de los problemas; aunque, se esté hablando ya de proyectos porque para quienes están manejando cotidianamente los términos de la familia de la planificación, los proyectos nacen de la planificación y se constituye en una herramienta de intervención directa en la solución de los problemas.

La concepción de que cualquiera de las actividades se organiza a través del pensamiento y de que este impulsa la acción, fue expresada brillantemente por Carlos Mathus al definir que la planificación **es el acto que precede y preside la acción**.<sup>13</sup>

Así, existe un antes y un durante en la solución de los problemas generados a partir de un momento de planificación cuyo manejo apegado a un debido proceso es la garantía del cumplimiento de los objetivos y la consecuente atención a las necesidades de resolver problemas.

Ahora al examinar los índices de crecimiento aparece una interrogante en torno a los éxitos relativos de la planeación convencional de arriba hacia abajo, empleada en los últimos 30 años en la mayoría de los Estados Latinoamericanos, la cual tiene como base un principio globalizante encaminado a atender las distintas necesidades en sectores y regiones de los países. Este carácter global excesivo aparece en todas los planes formulados por los organismos centrales correspondientes, con la limitante demostrada y reconocida que dichos entes centrales nunca pueden disponer de información y percepción suficiente para determinar y atender los problemas prioritarios en las diferentes regiones, y desde luego, carecen de criterios mínimos que les permitan valorarlos y arbitrar los recursos necesarios para atenderlos.

---

<sup>13</sup> Planificación estratégica y operativa aplicada a los gobiernos locales

La planeación empieza exclusivamente por establecer objetivos generales orientados indirectamente hacia problemas sociales y económicos específicos, permanece la duda de si su efectividad garantiza en alguna forma la solución regional o local de necesidades.

Así, sea en forma parcial no parece sensato tratar de solucionar problemas críticos de las regiones a través de mecanismos indirectos, la realidad así lo confirma; o será entonces que la injusta e inhumana distribución de los ingresos de nuestros países ha disminuido por efecto de los planes de desarrollo implantados en los últimos años.

Si la planeación se inicia con el análisis y evaluación rigurosa de toda la información pertinente a todo el entorno económico y social y, como resultado de ese diagnóstico se identifican los problemas específicos que han de tenderse, cabe entonces adecuar los medios para la solución de dichos problemas. La selección de recursos humanos, físicos y financieros obliga a los planificadores a identificar restricciones de carácter económico, social, institucional, político, administrativo, ambiental, técnico, informático, etc. que determinen la viabilidad de las obras a emprender.

La iniciativa de los talentos humanos inicia como toda actividad por conocer y analizar una realidad social determinada, cuyo producto son los problemas identificados donde se requiere las competencias (conocimientos, habilidades, destrezas y valores) de sus actores para coadyuvar a la solución de los problemas identificados en beneficio de ese esfuerzo emprendido en la historia por el mejoramiento de las condiciones de vida, que a través de las diferentes épocas se han postergado para la convivencia de las generaciones.

Dada esta forma novedosa de abordar el problema de la planificación, podemos señalar esquemáticamente el proceso que orienta este enfoque:

isados en la observación directa mediante diagnósticos sectoriales, regionales y locales elaborados por la misma comunidad a través de sus mecanismos de participación y cívicos, se identifican los problemas sociales y económicos y se clasifican en orden de prioridad.

- “ Se plantean hipótesis sobre alternativas técnicas de solución a través de la identificación y formulación de los proyectos+.

El ser humano tiene en sí, esa característica de afán de superación y crecimiento fundamentado en su capacidad de encontrar soluciones a los problemas y buscar una proyección sin importar los obstáculos que se encontraren en el trayecto hacia sus objetivos fijados. Es importante mencionar que una solución a los problemas por el hombre, no es manejado en forma empírica sino a través de procesos probados que conducen al éxito de su desempeño, en los distintos escenarios.

Uno de los caminos por los cuales se puede encaminar a la solución de los problemas identificados, es a través de los proyectos, donde la etapa de planificación es crucial, para fines de la realización de un trabajo profesional que responda a las expectativas generadas en una población determinada.

## 2.8. Los planes, programas y proyectos en el desarrollo social

Si bien los términos arriba descritos en el lenguaje corriente pueden utilizarse indistintamente, dentro de la jerga de la planificación se utilizan con alcances muy diferentes. Cada uno de estos términos indica distintos niveles de concreción.

Comencemos con el alcance y significado del:

**Plan**, que es término de carácter más global. Un plan hace referencia a las decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos

des que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos que se van a utilizar para alcanzar las metas y objetivos propuestos. Desde el punto de vista de la Administración central, el plan tiene por finalidad trazar el curso deseable y probable del desarrollo nacional o del desarrollo de un sector (económico, social o cultural).

Un plan engloba programas y proyectos, pero no está compuesto solo por un conjunto de programas y proyectos. Y esto por una razón fundamental: porque su formulación se deriva de propósitos y objetivos más amplios que la suma de programas y proyectos. En un plan nacional se indica, por ejemplo, la tasa de crecimiento de la economía que se desea alcanzar, el nivel de educación propuesto, etc. Todo esto debería estar enmarcado en un ~~pro~~ proyecto nacional+ que constituye (en el caso de existir) un definición de lo que se quiere como país. En otras palabras, el plan es el parámetro técnico-político dentro del cual se enmarcan los programas y proyectos.

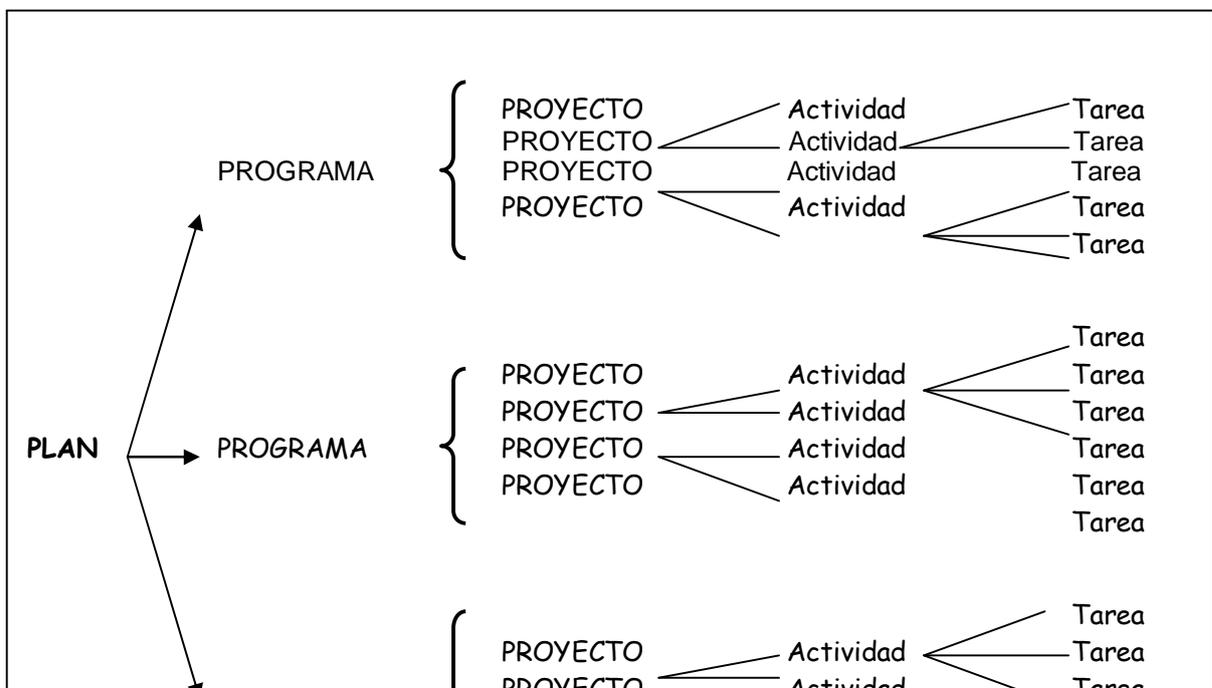
**PROGRAMA**, en sentido amplio, hace referencia a un conjunto organizado, coherente e integrado de actividades, servicios o procesos expresados en un conjunto de proyectos relacionados o coordinados entre sí y que son de similar naturaleza. Un plan está constituido por un conjunto de programas. De este modo podemos hablar de programa de la tercera edad, programa de construcción de escuelas, programa de salud materno-infantil, etc., que forman parte de un programa más generalizado. Puede decirse, asimismo, que un programa operacionaliza un plan mediante la realización de acciones orientadas a alcanzar las metas y objetivos propuestos dentro de un período determinado. Un programa está constituido por una constelación o conjunto de proyectos.

Pasando a un mayor grado de concreción, tenemos lo que se denomina el **PROYECTO**, con este concepto se hace referencia a un conjunto de

interrelacionadas y coordinadas entre sí, que se realizan con el fin de producir determinados bienes y servicios capaces de satisfacer necesidades o resolver problemas. La realización de un curso para la tercera edad puede ser un proyecto dentro de un programa destinado a ese sector de la población. La construcción de una escuela es un proyecto dentro de un programa de construcción de edificios escolares, y así por el estilo. Tanto los programas como los proyectos se concretan a través de un conjunto de actividades organizadas y articuladas entre sí, para alcanzar determinadas metas y objetivos específicos. La diferencia entre un programa y un proyecto radica en la magnitud, diversidad y especificidad del objetivo que se quiere alcanzar o la acción que se va a realizar: si es compleja, habrá de ser un programa con varios proyectos; si es sencilla, un simple o único proyecto podrá desarrollarla.

Si queremos seguir avanzando en una línea de concreción creciente, podemos hablar también de actividades y tareas. La **ACTIVIDAD** es el medio de intervención sobre la realidad, mediante la realización secuencial e integrada de diversas acciones necesarias para alcanzar las metas y objetivos específicos de un proyecto. Y la **TAREA** es la acción que operacionaliza una actividad con un grado máximo de concreción y especificidad. Un conjunto de tareas configura una actividad, entre las muchas que hay que realizar para concretar un proyecto.

**Gráfico No. 3**



En conclusión, el desarrollo hace referencia a las posibilidades que tiene un Estado-Nación para regular su relación con la naturaleza y su relación con la población; ésta, al menos contempla tres dimensiones básicas que son:

- a) Una dimensión política en el supuesto de que mejores condiciones de vida garantizan mejores niveles de participación social y ciudadana.
- b) Una dimensión de tipo económica bajo la idea del crecimiento productivo.
- c) Una dimensión social con la concepción de que el crecimiento otorga mejores condiciones de vida.

Entonces, entendemos por ~~desarrollo~~ desarrollo, todos los cambios de orden político, económico y social, que hacen que una sociedad tenga altos niveles de producción que se expresan en incrementos en las tasas de crecimiento, que a su vez se traducen en mejores condiciones de vida, lo que permite mejores niveles de participación social y de responsabilidad ciudadana.

## **2.9. Armonía de las 5 Ps (Políticas, presupuestos, planes, programas y proyectos) en los procesos de intervención social**

El esquema piramidal ya conocido que señala al proyecto como la base fundamental del sistema y al plan como la cúpula orientadora, precisa de otros dos elementos fundamentales: por un lado las políticas que determinan la capacidad de toma de decisiones legitimada en los mecanismos de acceso al poder y por otro lado el presupuesto que señala los recursos

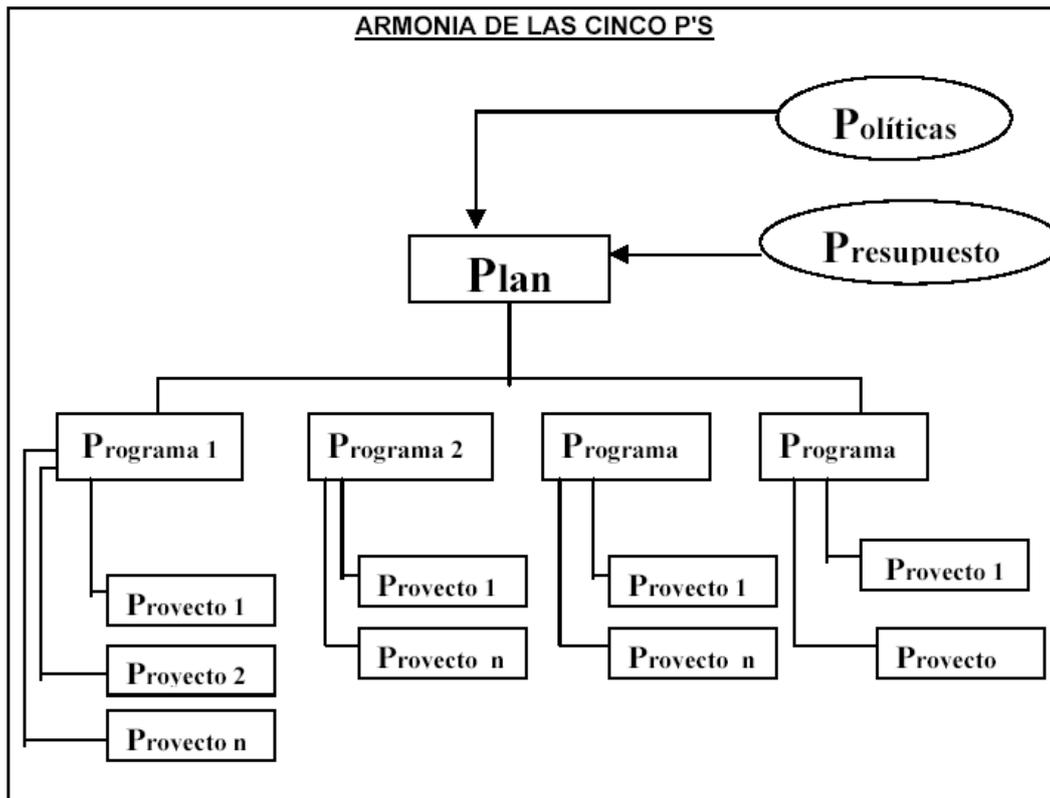


**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

necesarios para alcanzar los objetivos de desarrollo establecidos en el plan.



El esquema observado en el gráfico No. 2 define el proceso de planeación como un sistema en el cual todas sus partes están claramente relacionadas y todos contribuyen al logro de un objetivo común, cual es el desarrollo y bienestar de la sociedad como un todo. En efecto, los objetivos definidos a nivel de plan o programa se alcanzan con la realización de los proyectos. Pero estos planes tienen que consultar dos restricciones: la primera que corresponde al ejercicio del poder en medio de la Democracia, es decir, la forma como un candidato y su movimiento ganan la simpatía de los ciudadanos y accede a la dirección y administración del Estado o Ente Territorial (Provincia o Municipio), y se compromete en alguna forma a asignar en forma eficiente y equitativa los escasos recursos disponibles para alcanzar metas deseables de desarrollo. La segunda, tiene que ver precisamente con los recursos disponibles, esto es, la forma como se dimensiona el presupuesto para alcanzar dichas metas de desarrollo establecidas en el plan. La diferencia entre los ingresos previstos originados

éstitos tanto internos como internacionales y la venta de ciertos activos productivos, se compara con los egresos determinados por los gastos de funcionamiento, las transferencias hacia las regiones y el servicio de la deuda, lo que determina en alguna forma la posibilidad de aplicar recursos con destino a la inversión, vale decir, recursos que incrementen la capacidad de generación de riqueza para el país. Si el resultado de esa diferencia es pequeño o nulo, el país no tendrá la posibilidad de financiar su desarrollo y por lo tanto estaría destinado a no realizar emprendimiento alguno en beneficio de su población.

## **LA POLITICA EN EL DESARROLLO**

El deseo de evolución es, en la actualidad, inherente a las naciones y a sus culturas. Una Política Nacional refleja esa circunstancia cuando se proyecta hacia el área del desarrollo. Por la naturaleza de los objetivos a ser alcanzados, a cada período de gobierno le seguirá una política de desarrollo. A veces no es fácil distinguir entre los objetivos más relacionados con el sentido de evolución y los más ligados con el de preservación; en otras palabras, lo que sería el campo del desarrollo o de la seguridad. Además, en la mayoría de los casos, puede existir predominancia de uno o de otro.

En instancias de gestión decisorias de un Estado, la responsabilidad del talento humano es una condición *Sine qua non* cuando se trata de proyectar una verdadera política de desarrollo que vaya a confluir en el bienestar de aquella colectividad que es la mayoría de los sectores más necesitados.

Así, una política de desarrollo debe englobar aquellos objetivos que permitirán operacionalizar la misión misma de un Estado, y aquella necesidad de consolidar el poder nacional a fin de que éste sea el marco que permita el cumplimiento de los objetivos arriba mencionados, en vista de que sin el manejo de los supuestos que son las condiciones o decisiones que generalmente están fuera del control del Estado toda expectativa

utopía difícilmente alcanzable para bien del conglomerado social.

En este sentido, la política de desarrollo se conceptúa así: como el arte de establecer objetivos que reflejan los anhelos nacionales de evolución, así como la necesidad de fortalecer y perfeccionar el Poder Nacional, de orientar y conducir el proceso global que tiende a la consecución del bien común.

La política de desarrollo, entre otras, presenta las siguientes características:

Integralidad,  
Realismo,  
Flexibilidad,  
Autenticidad,  
Unidad de dirección,  
Sentido humanístico,  
Representatividad.

La **INTEGRALIDAD**, es esencial para la correcta formulación de la política de desarrollo permitiendo detectar necesidades vitales en determinada expresión del Poder, que le otorgue cierta prevalencia. El reflejo real podrá traer algún desacuerdo en relación con los objetivos que se pretenda conquistar, caracterizados más como de naturaleza sicosocial o económica, por ejemplo. En este caso, es común en países en los niveles iniciales de desarrollo, cualquier desequilibrio. Es comprensible, sin embargo, que la expresión económica sea particularmente importante, cuando los niveles de bienestar deseados estén en el límite aceptable para garantizar la dignidad humana.

Esto tiene sus implicancias, porque si esta característica de la integralidad no es considerada de importancia puede provocar que sectores fundamentales en el desarrollo de un Estado queden al margen de una política a formularse, lo cual sería grave en vista de que en el futuro ocasionaría desajustes en la gestión que deben realizar los equipos de trabajo.

En cuanto al **REALISMO**, es indispensable saber lo que se quiere, y querer lo que se puede, hechos aparentemente simples, pero muchas veces omitidos por la aspiración de ciertos gobiernos por apresurar procedimientos y llevar al país a alcanzar niveles más elevados de desarrollo en plazo más corto.

Lo ideal en una política de Estado es que éste contenga lo que realmente se pueda concretar es decir lo que se pueda hacer realidad, lo contrario implica subutilizar el recurso tiempo en planificar aquellas actividades que no serán posibles concretarlas, inclusive el Estado estaría cayendo en el error de ver deteriorada su imagen, matizada con falsas propuestas carente de sustento técnico y profesional.

En la **FLEXIBILIDAD**, la formulación de una política de desarrollo, implica proponer proyecciones estimativas que los analistas procuran perfeccionar al máximo. No obstante, la provisión de nuevos datos y la eficacia de los planes nacionales, pueden determinar otras actitudes. La característica garantiza a que una política de desarrollo sea lo suficientemente flexible, que presente un espacio donde la consideración de otras variables propias de la gestión gubernamental permita introducir cambios sin mayores inconvenientes de afectar grandemente a la política que se está siguiendo en un Estado.

La flexibilidad para la adopción de procedimientos estratégicos no debe ser confundida con indecisión, porque, si se impusiere cambios, la política debe ser alterada sin problemas mayores. Sin embargo, esa providencia exige discreción para evitar choques con la política adoptada.

Una política, debe ser evaluada periódicamente cuyos resultados deben ser los elementos orientadores, para la realización de modificaciones aprovechando la flexibilidad con que fueron concebidos inicialmente, una

gestión y aquellas experiencias que se ha vivido en escenarios similares serán los indicadores referenciales, para el éxito en el hacer de una Estado en cuanto a la política se refiere.

La **AUTENTICIDAD**, nos dice que siempre existe el riesgo de copiar modelos y objetivos desvinculados de las aspiraciones nacionales. En ese caso, el gobernante estará equivocado en la formulación de la política de desarrollo.

La comunicación social, particularmente ejercida por los medios de comunicación, impone presiones psicológicas diversas sobre el ambiente nacional, generando el efecto prueba y creando necesidades y aspiraciones relacionadas con determinados patrones de bienestar. Cabe destacar que otras naciones, en virtud de características propias, de una realidad específica y de niveles diferentes de desarrollo, orientan su esfuerzo según sus condiciones específicas y no pueden servir como modelo.

Los objetivos contenidos en la política de desarrollo deben ser genuinamente nacionales, guardando coherencia y respeto por las tradiciones y el carácter nacionales.

Las realidades en las diferentes latitudes difieren diametralmente, ello implica que una política de desarrollo debe responder a las costumbres y tradiciones de un pueblo en especial, si bien se utiliza frecuentemente referentes para el trabajo cotidiano, este no debe significar que en el accionar de un pueblo se reflejen directrices ajenas e incoherentes sintetizados en sus grandes líneas de acción como las políticas y planes de desarrollo.

La **UNIDAD DE DIRECCION**, la homogeneidad y optimización de las acciones planeadas como consecuencia de la política de desarrollo, serán el

amental de la unidad de dirección, si se lo aplica correctamente.

La técnica de la planificación se impone democráticamente y no como mecanismo de fuerza, es un medio de compartir responsabilidades y orientar al sector privado y a los individuos en la participación más efectiva en los proyectos definidos. No se trata de planificación total de la vida social, ya que, así concebido, la planificación es incompatible con el ambiente democrático.

El rol de los actores y gestores en un Estado constituyen de extrema importancia debido a que ellos deben evidenciar una corresponsabilidad en su gestión, aunque el referente principal será el ideario estratégico que es el producto de una participación activa de los integrantes de una unidad de desarrollo donde se han identificado los problemas y se han realizado propuestas de intervención para la solución de los problemas identificados a través de los proyectos,

El **SENTIDO HUMANISTICO**, hace referencia a que la evolución del bienestar social y la garantía de una mayor participación de los individuos en el esfuerzo del desarrollo y, principalmente, en sus resultados, tiene como propósito la valorización del hombre.

Ese es, de hecho, el dilema real, particularmente en los países en vías de desarrollo, donde la necesidad fundamental de concentración de recursos se opone a la voluntad de su distribución anticipada. Es preciso, sin embargo, mantener un equilibrio entre el bienestar social y el ritmo de desarrollo nacional. La dignidad del ser humano es el aspecto fundamental que no debe ser olvidado como referencia para esa valorización.

La ecuación: bienestar social y desarrollo nacional deben manejarse bajo una concepción simétrica, es decir guardando la relevancia del ser humano como componente fundamental en el fomento, crecimiento y

en el mundo. Los indicadores de desarrollo deben reflejar la sostenibilidad del mismo como una esperanza para las generaciones futuras en procura de mantener condiciones de vida digna.

## **REPRESENTATIVIDAD**

Es el sentido de participación de todos en el esfuerzo por el desarrollo, que debe ser común. La amplia comprensión de los Objetivos Nacionales es indispensable para que el esfuerzo general requerido sea el máximo posible.

Cuando se habla de la armonía en los procesos de intervención social, no es otra cosa que la coparticipación de los diferentes niveles de gestión para lograr el propósito de una iniciativa, es entonces remar en una misma dirección, bajo un mismo norte donde el esfuerzo conjunto constituye la fuerza motriz que hace posible llegar a la realización de las aspiraciones de la población.

La comunicación social es un instrumento de gran importancia en la divulgación de los objetivos generales proyectados y en la explicación de sus razones.

Una de las estrategias de socialización de las aspiraciones de los seres humanos a través de la historia lo ha constituido la comunicación, manejada de una forma democrática hace que el pensamiento y la razón de ser de un esfuerzo llegue a las masas, logrando una persuasión y la adhesión que permite unir fuerzas en el camino, para la consecución de los objetivos propuestos.

La cohesión y el consenso de la sociedad en torno a las ideas y metas definidas facilitan la implementación de la política de desarrollo, ya que está, consubstanciada en una planificación eficaz, se propone inducir y orientar al sector privado y a los individuos como un todo.

es experiencias de desarrollo implementadas muestran cómo grandes iniciativas han fracasado porque están liderados por individuos cuya actuación aislados de otros talentos humanos experimentados en la realización de tal o cual trabajo han sido criticados; es hora entonces, de lograr una cohesión social y conformar equipos multidisciplinarios de trabajo empoderados de las herramientas actualizadas para realizar emprendimientos en diferentes ámbitos de intervención social.

## **2.10. Aspectos culturales, políticos e históricos de las fronteras**

Dentro de estas tres aspectos que encausan la convivencia y proyección del desempeño de las poblaciones en los sectores especialmente fronterizos, se puede manifestar que los distintos territorios que se encuentran ubicados en éste sector del territorio nacional poseen características diferentes en cuanto a sus actores de desarrollo, por lo que es necesario hacer referencia a algunas dimensiones como las siguientes:

### **a) Tejido social, organizativo e institucional**

Independientemente de la frontera, el tejido social es muy amplio y diverso, tanto en las zonas urbanas como las rurales, en ocasiones con marcada diferencia especialmente donde las poblaciones son indígenas en su mayor parte, como en la zona oriental de nuestro territorio.

Indistintamente de la cabecera cantonal de una provincia fronteriza, el tejido organizativo en los mencionados sectores tiene una presencia amplia, igual en el campo que en la ciudad. En el campo, además, están presentes dos formas de organización, la que expresan las nacionalidades indígenas (pobladores ancestrales del lugar), y la de los colonos que han llegado a la zona después de los procesos de reforma agraria y colonización.

s de la región oriental, la población indígena se encuentra organizada de tal manera que agrupan a nacionalidades existentes en dichas provincias teniendo como uno de sus objetivos la de legalizar los derechos a la tierra, vigilar la preservación de la cultura y la lengua y fomentar la unidad entre los pueblos indígenas.

Así, se puede colegir que gran parte de las nacionalidades indígenas de la región oriental especialmente en el sector fronterizo con el Perú, en las que habitan los pueblos quichuas aún no han sido legalizadas. Actualmente, la cuestión de las petroleras, la presencia de evangélicos y de partidos políticos han debilitado el poder de algunas organizaciones en su finalidad de aglutinar los grupos indígenas a sus objetivos comunes. Pero esto no constituye un debilitamiento del proceso organizativo indígena sino el fortalecimiento de la organización de los diferentes pueblos y nacionalidades.

En cuanto a la presencia del Estado en los mencionados confines del territorio ecuatoriano se puede destacar la existencia y presencia de instituciones estatales locales y extra locales. Puyo, la cabecera cantonal, en la parte centro oriental es quizás la ciudad amazónica que posee el más amplio y consolidado tejido institucional. Sin embargo, las relaciones entre sus distintos componentes pocas veces entrañan trabajo coordinado. Estos vínculos están atravesados por el avance de los procesos de descentralización y, consiguientemente, la transferencia de algunas competencias desde el gobierno central hacia la municipalidad.

Las cabeceras cantonales de la región oriental son los que mantienen primacía de poder, en especial por tratarse de una capital provincial que, por lo tanto, cuenta con muchas dependencias gubernamentales. Eso se traduce en número de empleados y trabajadores, en inversiones y por tanto en una fuerte presencia en la vida local. Además, no existen

uficientemente grandes como para disputar el poder. Por eso, en estos sectores, los Municipios, los Consejos Provinciales y las unidades militares (presencia del Estado central) son vistos como los actores que poseen mayor poder.

En cuanto a la cercanía al desarrollo local, nuevamente los gobiernos seccionales autónomos son percibidos socialmente como los actores más directamente vinculados a las acciones y posibilidades de desarrollo local (ambos han elaborado planes y programas de desarrollo). Enseguida se ubican las organizaciones no gubernamentales y los grupos económicos. Resalta el hecho, en cambio, de que actores (como los militares) a los que se reconoce un grado alto de poder local se encuentran vinculados al desarrollo local a través de los municipios

## **b) Sistema de actores**

### **Una aproximación a la sociedad (el Í tejido socialÍ )**

Una referencia a los niveles de confianza y la identificación de la población con los vecinos proporciona pautas sobre las relaciones que se evidencian en los sectores fronterizos de nuestra región oriental, esto es un reflejo de la consolidación de las interrelaciones en las bases de un tejido social que es una constante en toda sociedad.

Una relación sólida del tejido social es considerada como una fortaleza de los gobiernos locales, pues es la génesis de las iniciativas de intervención para procurar mejores condiciones de vida en las localidades y sus territorios.

Este fenómeno que experimenta el conglomerado social de una determinada localidad tiene connotaciones especiales, por ejemplo

rencia a que existe una consolidación de la población en el ámbito rural no se puede hablar en los mismos términos en el ámbito urbano porque la deducción tiene connotaciones diferentes, mientras en el campo unas son las necesidades alrededor de los cuales la población se integra, en la ciudad son otras necesidades, quizá mientras en el campo la satisfacción de necesidades esencialmente se enfoca a lo básico, en la ciudad puede ser que éstas mismas necesidades no sean las prioritarias, he ahí la diferencia sustantiva para lograr la cohesión social que se requieren para ir a la conquista de los grandes objetivos comunes con miras a mejorar las condiciones de vida imperantes.

Otra de las situación que amerita mencionar es la referente a que la población urbana tiende a satisfacer sus necesidades personales es decir prima lo personal sobre lo colectivo, no así en el campo la cohesión expuesta anteriormente hace que sus pobladores tengan mayor afán de superación para en base a objetivos comunes encaminarse al logro de objetivos mayores, es decir priorizan los objetivos comunes de sus localidades por sobre los objetivos particulares y/o personales.

### **Una aproximación a la institucionalidad social (el Ítejido organizativoÍ)**

En las cabeceras cantonales especialmente se observa un nivel alto de participación de la ciudadanía, versus aquellas que viven en los entornos rurales, gran parte de sus pobladores dicen pertenecer a una de las diversas formas asociativas existentes, aunque no se puede hablar de una diferencia marcada entre los índices de organización existente en la ciudad y la que se denota en el medio rural. Se puede colegir que en el medio urbano tiene gran incidencia los empleos públicos donde la pertenencia a la organización sindical es significativa.

Sin embargo, cabe mencionar que las organizaciones que mejor imagen tienen en la población son los clubes deportivos, seguido por las asociaciones de padres de familia y los distintos comités pro mejoras que se conforman en la comunidad para procurar el crecimiento y el desarrollo de la localidad.

### **Los Íespacios públicosÍ: la participación comunitaria y la asamblea cantonal**

Una de las formas de participación más usuales son aquellos que se dan a través de vínculos que se establecen con las formas propias de organización que por necesidad generan a la luz de la cultura social, y estos generalmente son: el trabajo comunitario o minga, más común en el campo que en la ciudad y otras formas propias adoptadas para hacer gestión local.

### **Las intermediaciones del sistema político**

En cuanto al desempeño de la clase política, el pensamiento de la población es que estos son corruptos en su mayoría, dicen que los políticos gobiernan solamente para ciertos grupos, este criterio poblacional se encuentra más marcado en la población asentada en los sectores urbanos de los entornos fronterizos.

Además, con la lectura de la realidad y otras aproximaciones a las poblaciones de la región oriental podemos colegir manifestaciones sobre la importancia de actor de desarrollo en el escenario político, ellos sostienen que su participación en la elección de sus representantes ya sea a nivel local o nacional es fundamental para fomentar la

desarrollo en los espacios respectivos, por lo tanto para ellos el voto es importante para los fines antes expuestos.

### **La institucionalidad estatal**

Diversas aproximaciones a la población de la región oriental hacen inferir que el Estado no está legítimamente respaldado, aquí solamente instituciones de las Fuerzas Armadas gozan de cierto nivel de confianza de la población en éstas latitudes del territorio nacional lo cual se puede generalizar a todo las provincias de nuestro país. Esta confianza de la población de la región oriental para con las FF.AA., es debido a que estos han desempeñado un rol exitoso cuando de intervenir se trata para mantener incólumes la integridad territorial.

En cuanto a los gobiernos locales se trata, existen criterios divididos de la población urbana y rural por cuando tanto los municipios como las prefecturas no siempre responden a las expectativas de la población, las organizaciones pequeñas con los cuales existe una vinculación mas estrecha de la población son las que gozan de mayor confianza, efectivamente es a través de éstas instancias de donde se levantan propuestas de desarrollo que son canalizados hasta los niveles respectivos.

### **La democracia**

Existe una percepción negativa de la democracia, porque la mayoría de la población cree que sus líderes llegan al poder para explotar a la gente, cuando lo que se espera de los actores que tienen el poder, es que exploten en el poder sus potencialidades en favor del crecimiento y desarrollo de la población encaminado a conseguir mejores condiciones de vida y bienestar general para la población, lo cual se ha convertido en un utopía.

## 2.11. Clasificación de las fronteras<sup>14</sup>

Existen bibliografías con autorías diferentes que cuando se trata realizar una clasificación de las fronteras lo hacen de una manera distinta, a continuación presentaremos una clasificación que es una aproximación a una clasificación ideal para los fines que persigue la presente investigación, así tenemos:

- a) Fronteras políticas
- b) Fronteras económicas
- c) Fronteras terrestres (Militares)
- d) Fronteras marítimas
- e) Fronteras aéreas

A continuación se presenta una caracterización de cada una de las clasificaciones que se han descrito:

- a) Fronteras políticas

Dentro de esta clasificación se destacan las siguientes:

- Bosquejadas, espacios territoriales donde los Estados no han llegado a concretar una delimitación clara por diferentes causas.
- Vivas o de acumulación, denominados centros donde se desarrolla gran actividad política y económica como parte de una gestión que proviene del Estado o iniciativa privada a favor del crecimiento y desarrollo en los diferentes confines de los territorios fronterizos.
- Muertas, territorios donde la vitalidad del Estado no se manifiesta y el trazado se ha fosilizado, quedando sin vida y sin posibilidades de

---

<sup>14</sup> Las fronteras vivas como la mejor manera de defender la heredad nacional. Modos de establecerlas.

por los países limítrofes. territorios susceptibles de ser invadidos en el futuro

Cabe mencionar que una frontera puede configurarse e ir tornándose intensa pasando a convertirse así, de una frontera muerta a una frontera en conflicto por poseer fortalezas a ser explotadas, para el desarrollo de sus pueblos, que serán vistos como centros de interés geopolítico por los invasores.

#### b) Fronteras económicas

La siguiente es la clasificación que se presentan como fronteras económicas para fines del presente trabajo de investigación:

- Activas o comerciales, por medio de éste tipo de fronteras las poblaciones ejercen intensos intercambios comerciales; normalmente se convierten en pueblos y ciudades de gran importancia tomándose en polos de desarrollo de los países sustentando así el crecimiento socioeconómico de los mismos. Un ejemplo de estos centros de desarrollo se encuentran ubicados en nuestro caso en la frontera con Colombia, las ciudades de Tulcán e Ipiales en la provincia del Carchi, y la frontera con el Perú tenemos a las ciudades de Huaquillas en la provincia de El Oro y Macará en la provincia de Loja.
- Colonias, éste tipo de fronteras se caracterizan porque aquí el intercambio comercial y económico no es tan activo y en ocasiones no existe, por lo tanto su aporte al desarrollo de un Estado es mínima.

En éstas fronteras generalmente no se cuenta con un capital humano para realizar emprendimiento de desarrollo, y asimismo suelen no disponer de una infraestructura vial la misma que en

parte en una condición Sine qua non para fines de desarrollo de los pueblos.

c) Fronteras terrestres (Militares)

Desde el punto de vista terrestre y/o militar las fronteras pueden clasificarse como se describe a continuación, de acuerdo a:

- Su naturaleza
- Su longitud, y
- Su forma

Las fronteras bajo la clasificación por su naturaleza pueden ser: Fronteras abiertas y Fronteras cerradas.

Las **fronteras abiertas**, son aquellas que en la zona o faja que se ubica a ambos lados del límite político internacional, carecen de obstáculos naturales, y en consecuencia, las fuerzas militares no disponen en donde apoyar su defensa. A estas fronteras se les ha denominado abiertas o artificiales.

Estas fronteras permiten la rápida invasión con graves repercusiones militares para la nación invadida, cuya concentración inicial puede verse perturbada y no sin pérdidas territoriales, que al comienzo de las hostilidades son de trascendencia. La misma movilización puede ser amenazada o parcialmente impedida. A través de la historia la carencia de fronteras naturales ha sido de repercusiones negativas para el deterioro de las relaciones internacionales y el consiguiente escalamiento de conflictos internacionales que han frenado la consolidación económica de los Estados.

Las **fronteras cerradas**, son aquellas que presentan obstáculos naturales y en consecuencia tienen un verdadero valor defensivo,

manera el movimiento de las tropas amigas con un relativo grado de seguridad, la realización de movimiento de tropas y concentración como parte de un planeamiento y empleo de las fuerzas amigas.

Las fronteras por su longitud, pueden ser: Fronteras de gran longitud y Fronteras pequeñas.

Las **fronteras de gran longitud**, son aquellas diseminadas. Si se considerara éste aspecto aislado, significaría el consumir grandes fuerzas de protección de fronteras, en desmedro de los medios que van a constituir el escalón de maniobra.

Las **fronteras pequeñas**, son aquellas que poseen una reducida longitud, su seguridad y protección demanda un mínimo de recursos; sin embargo, se presentan dos aspectos con un valor absoluto que al ser conjugados con otros aspectos tienen gran incidencia en la vulnerabilidad de las mismas, estos dos aspectos son; naturaleza y forma, que dan un verdadero valor; por tal razón, la verdadera valorización de las fronteras de acuerdo a su longitud, depende del resultado de la influencia que ejerzan sobre ellas los dos aspectos antes mencionados.

De acuerdo a la forma, las fronteras pueden ser: recta, cóncava y convexa.

Frontera recta, es la frontera rectilínea. Denota perfecto equilibrio entre ambos contendientes y en circunstancias de diversa índole habrá que atribuir la superioridad de cualquiera de ellos.

Frontera cóncava y convexa, si la frontera es cóncava (o ángulo entrante) para uno, lo será convexa (ángulo saliente) para otro, estando el que ocupa la frontera convexa en situación de tener sus

ambio, el que actúa en la frontera cóncava puede actuar desde dos direcciones al concentrar sus fuerzas; lo cual también depende si se trata de una operación ofensiva o defensiva.

d) Fronteras marítimas

La característica fundamental de estas fronteras hace que abran surcos a influencia orgánicas de alta ponderación en vista de que se trata de que la costa, en mayor o menos extensión sea la base de partida para una expedición más allá de nuestros límites marítimos, o para fines de impedir un desembarco en la propia costa, para lo cual es preciso tener presente variables como:

- La morfología de ella (costas altas y costas bajas).
- Puertos, caletas y sus posibilidades de embarco o desembarco o en una palabra la aptitud logística.
- Las condiciones en cuanto a fondeadores, marejadas, vientos, etc.

Los conocimientos antes descritos brevemente esbozados, deben ser la respuesta a estudios que aborden los organismos coordinadores de la Seguridad Nacional con la cooperación de las tres instituciones que integran las Fuerzas Armadas.

e) Fronteras aéreas

En el espacio sideral, se eleva un punto de interés estratégico para las naciones y que progresivamente ha adquirido una importancia vital y ésta es la Frontera Aérea; el tratamiento de esta dimensión determinante en la seguridad y desarrollo de los pueblos demanda de una gestión del conocimiento es decir hay que estudiarlo, aunque el concepto romano dice que la frontera aérea se extiende hasta el infinito, esto no parece tener aplicación ya que en la actualidad los diferentes

satélites en el espacio sin obedecer a los preceptos de soberanía, violando así las fronteras aéreas de los países. Esta problemática presente en el espacio sideral merece una legislación especial en el que se armonice los intereses de los países para una mejor explotación de las bondades de la naturaleza espacial.

## **2.12. Abandono del Estado a territorios fronterizos y formas de establecer las fronteras vivas.**

El Estado ecuatoriano ha incurrido en la despreocupación e interés en zonas estratégicas susceptibles a ser desarrollados, las excusas pueden ser de diversa índole, lo que sí es notorio es que no ha existido propuestas que tengan respaldo político y del Estado, que en el futuro sea realmente de impacto para el desarrollo socio-económico del país.

Se presenta enseguida algunas estrategias, a fin de que el Estado tome algunas acciones para fomentar el desarrollo, para así contribuir a la creación de las fronteras vivas en el cordón fronterizo del Ecuador.

Colonización de la región amazónica. Parte de las provincias orientales han permanecido aislado de la acción gubernamental para el desarrollo, no se ha realizado intervenciones que favorezcan a motivar a la población a iniciar acciones productivas en las diferentes localidades como una fuente de generación de recursos para su supervivencia y así forjar la consolidación de la economía local.

El flujo de poblaciones de otras provincias, especialmente provenientes de la costa y sierra no han tenido la orientación requerida para inmiscuirse en las actividades productivas en los sectores donde han fijado su vivienda, sin la orientación respectiva de los agentes de desarrollo locales (Municipios y Consejos Provinciales).

Los gobiernos locales deben disponer de microproyectos que sean capaces de insertar a estas poblaciones en verdades actividades que contribuyan al

nificados, es decir los afanes de colonización de estos sectores en la región oriental estarían en mejores situaciones de consolidarse como parte de un programa de fortalecimiento en cuanto tiene relación a las fronteras vivas.

Las autoridades locales deben establecer aquellos territorios a donde direccionar a la población que no dispone de propiedades para realizar labores básicas de agricultura, ganadería y otros, como medios primarios para su subsistencia.

Un proceso colonizador en las provincias orientales debe considerar las provincias de: Sucumbíos, Fco. de Orellana, Pastaza, Morona Santiago, Zamora Chinchipe y con estrategias que estimulen y controlen la iniciativa privada a través de los gobiernos locales que se constituyen en los entes ejecutores de la política del Estado ecuatoriano.

Esta alternativa de centralizar las acciones de intervención y mejora en los gobiernos locales tiene su fundamento técnico en vista de que son ellos más que nadie los que conocen las fortalezas y debilidades en sus espacios territoriales respectivos.

Los entes asesores del gobierno central como son los Ministerios de Educación, Salud, Turismo, Agricultura y Ganadería, deben desempeñar un rol protagónico en el establecimiento de sectores territoriales que a futuro se destinarán al desarrollo de las poblaciones y promover su plena incorporación en el quehacer del Estado ecuatoriano mediante su participación activa en las actividades productivas en sus espacios territoriales ya sea en el medio rural o urbano.

Estos procesos colonizadores no deben inobservar sus principios básicos que entre otros son los siguientes: el respeto a la libertad individual, la asociación voluntaria, el respeto a los derechos humanos y la exclusión de

...otación del hombre por el hombre, porque el accionar del hombre solamente a la luz de estos principios puede generar contextos de bienestar y armonía bajo los cuales se puede explotar las iniciativas de emprendimientos de desarrollo en beneficio del mejoramiento de la calidad de vida.

Las iniciativas de colonización siempre tendrán presente la defensa y conservación de los recursos naturales y el aprovechamiento óptimo de las distintas zonas ecológicas que reflejen la convivencia con la naturaleza bajo un enfoque sostenible por el bien de las generaciones presente y futuras.

Asimismo, los esfuerzos colonizadores no deben descuidar la observancia y priorización a variables vinculantes a la seguridad y defensa de la integridad territorial del país, porque la razón de ser del presente trabajo investigativo es esencialmente la búsqueda de cómo garantizar la seguridad y desarrollo para neutralizar la incursión pacífica de los países limítrofes a través del aprovechamiento de sus fronteras vivas a territorios ecuatorianos.

Si bien, la idea inicial es activar las fronteras a través de la colonización pero desde los gobiernos locales como los Municipios, Consejos provinciales, etc.,

Establecimiento de cooperativas. El cooperativismo es una de las alternativas válidas y fiables para conseguir cambios estructurales que reflejen el orden y una toma de decisiones democráticas encaminadas a la solución de los problemas que agobian a las grades mayorías del Estado ecuatoriano que indirectamente serian los puntales de la sostenibilidad de la seguridad y desarrollo, especialmente en el cordón fronterizo de la región oriental.

El tipo de cooperativa que contribuiría efectivamente a la iniciativa de establecer las fronteras vivas, es la que está en la línea de la producción, es decir en aquellas donde los socios directamente y personalmente se dedican



**PDF Complete**  
*Your complimentary use period has ended.  
Thank you for using PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to Unlimited Pages and Expanded Features](#)

vas lícitas en función de objetivos comunes preestablecidos.

Los esfuerzos de optar por el cooperativismo para realizar emprendimientos de crecimiento y desarrollo en un contexto determinado se canalizarán considerando las directrices emitidas desde organizaciones como: La Federaciones Nacionales de Cooperativas y la Confederación Nacional de Cooperativas, Las Uniones y Asociaciones de Cooperativas y las Instituciones de Crédito Cooperativo; las organizaciones cooperativistas que tienen su misión encaminada hacia lo social, tienen algunas ventajas para hacer gestión de desarrollo en las comunidades.

Paralelamente las iniciativas de desarrollo deben apoyarse en programas de capacitación; así, por ejemplo el Ministerio de Educación Pública establecerá en sus programas la obligatoriedad de la enseñanza de la doctrina cooperativista en la educación primaria y media del país; asimismo, fomentará y auspiciará la formación de cooperativas estudiantiles y juveniles.

Las cooperativas en la línea de la producción indistintamente pueden estar orientados a: agrícolas, frutícolas, comunales, forestales, pecuarias, avícolas, pesqueras artesanales, industriales, importación, exportación, etc.

Desarrollo agropecuario. Los esfuerzos de establecer las fronteras vivas en las provincias orientales del país, también se lo puede ejecutar a través del fomento y desarrollo agropecuario teniendo como sector primario de intervención para estos fines, al sector rural.

Una activación de las fronteras vivas necesariamente debe estar soportado en el componente capacitación mediante el cual se propiciará la organización y el incremento de las competencias en el capital social de los contextos rurales en vista de que constituyen espacios de donde se debe garantizar el mejoramiento tecnológico y productivo de la agricultura del país, que

holístico será la herramienta que a futuro permita reducir los niveles de la migración campesina hacia las cabeceras cantonales, a los polos de desarrollo del país y por qué no decirlo fuera del país.

La planificación, ejecución y evaluación de las iniciativas antes expuestas deben confluir hacia un organismo que sea el ente ejecutor de la política estatal en cuanto al desarrollo local se refiere, y este en la región oriental fundamentalmente serán los gobiernos locales, los Municipios y los Consejos Provinciales son las instancias que marcarán el ritmo de desarrollo de los territorios fronterizos, en ocasiones a la luz de las directrices que el Ministerio de Agricultura y Ganadería las emita en beneficio de mejores condiciones de vida para la población de estos sectores del territorio nacional.

Las poblaciones rurales en su afán de mejorar su situación corren riesgos, invirtiendo en el área de la agricultura y ganadería, para cubrir estos riesgos de pérdida de las inversiones efectuadas por los pobladores el Estado creará un seguro agropecuario, permitiendo seguridad y confianza para el desempeño de la labor en el campo en las áreas mencionadas.

Organización de comunidades campesinas. La Ley de Organización y Régimen de las Comunas, explicita que el Poder Público adoptará las medidas necesarias para transformar a la comunidades en cooperativas de producción, una política estatal, debe ser abarcadora cuando se trata de aprovechar las potencialidades de las comunidades con fines de incrementar la producción y la consiguiente mejoría de las realidades de los territorios fronterizos.

Es responsabilidad del Estado salvaguardar los intereses de las comunidades a través del Ministerio de Agricultura y Ganadería, la misma que entre otras tendrá la siguiente atribución que es Reglamentar el aprovechamiento de los bienes comunales de producción, tomando en cuenta las condiciones y formas de vida de las diversas comunidades.

Asimismo, el Estado y los Municipios fundarán, por lo menos una escuela de nivel primario en cada comunidad en el marco de los planes, programas y proyectos de reactivación e impulso a la economía local.

Especial atención merecen las comunidades asentadas en el cordón fronterizo porque las mismas constituyen los centros de gravedad desde donde se irradiará la activación de las fronteras como medio para hacer frente a las invasiones pacíficas de las fronteras vivas de los países fronterizos.

Integración fronteriza. A través de la historia del Ecuador, se han celebrado diferentes convenios y tratados, paralelamente a los mismos con el propósito de mejorar las relaciones y con el ánimo de reducir las tensiones entre los países se han elaborado diferentes planes, programas y proyectos de integración, en ocasiones estos planes, programas y proyectos han comprometido a los países Ecuador, Colombia y Perú, compromiso que luego de ser asumidos por los gobiernos respectivos han pasado a ser solamente una declaración teórica para enfrentar el momento político o buscar intereses particulares de los países antes citados.

Las mayoría de los acuerdos de integración fronteriza se han direccionado a maximizar los resultados en el área de comercio e intercambio de bienes de consumo que las poblaciones fronterizas deben realizarlos para su subsistencia, los cuales no han tenido sostenibilidad en el tiempo, en vista de que han respondido a una política de un gobierno más no como una política del Estado ecuatoriano.

Si existiere un interés real de los tres países, estos deben formular políticas de largo plazo, rompiendo esquemas que hasta la actualidad se han manejado, solamente en éstas condiciones se estaría velando por el crecimiento y desarrollo de las poblaciones fronterizas en beneficio de los pueblos asentados en las fronteras de los tres países.

El manejo de un plan, programa y proyectos de las connotaciones descritas permite atraer recursos de Organismos de Cooperación Internacional los mismos que deben ser administrados teniendo como corresponsables de la gestión en la zona fronteriza, a los gobiernos locales presentes en dichos contextos.

Una exploración de los acuerdos de integración fronteriza efectuados hasta el momento hace posible el conocimiento de realidades ingratas como por ejemplo de que luego del compromiso adquirido por los países, un acuerdo de integración fronteriza ha quedado en nada porque la recolecta de los recursos económicos compartidos no ha tenido el flujo preestablecido, lo cual no ha permitido cumplir con los objetivos predeterminados dando al traste de esta manera a la iniciativa emprendida inicialmente. El no cumplimiento del compromiso adquirido por uno u otro de los países ha ocasionado el rompimiento y finalización del acuerdo teniendo como grandes perdedores a la población local beneficiaria de los planes, programas y proyectos de integración fronteriza.

### **2.13. Ubicación de las zonas fronterizas para el desarrollo**

Un esfuerzo de ubicación de las fronteras para el desarrollo incluye necesariamente una referencia y retrospectiva a nuestra historia en cuanto se refiere a los límites.

La mayoría de los países del mundo tienen conflictos por sus fronteras; así, en América Latina los problemas mas evidentes lo han experimentado: Argentina con Chile, Chile con Perú, Perú con Ecuador, Colombia con Venezuela. Centro América no escapa a esta realidad que han vivido los países descritos.

El Ecuador posee fronteras vivas limitadamente con Colombia en la parte norte y nororiental y con el Perú en la parte sur y suroriental lugares tan anhelados por nuestros países vecinos especialmente por el Perú, que con pretensiones expansionistas ha invadido territorios ecuatorianos causando una reducción considerable en la historia republicana

El Perú, a través de la historia ha transitado con ideas expansionistas, estas pretensiones incluyen el apoderarse de zonas estratégicas en el Oriente ecuatoriano y en la Cuenca del río Guayas porque en dichos territorios existen grandes reservas de recursos naturales como petróleo etc, que ha futuro serían las zonas de abastecimiento de recursos y alimentos para una población del Perú que ha crecido considerablemente durante los últimos tiempos.

La historia, en la mayoría de los casos presenta a los países latinoamericanos sin definición de sus fronteras; ello responde a que hubo una negligencia y despreocupación de la Corona Española por establecer los límites de los países que permanecieron bajo su dominio.

Las fronteras vivas es una alternativa para el Ecuador en su afán de mantener la integridad territorial, a la vez que puede constituirse en puntos sensibles de fricciones que pueden desembocar en conflictos bélicos pero también constituyen la estrategia más válida y fiable que permite detener las pretensiones expansionistas de los países limítrofes a los largo del cordón fronterizo.

El Ecuador, ha perdido grandes extensiones de territorio fronterizo porque ya sea con Colombia en el sector norte y nororiental y Perú en la parte sur y sur oriental han sabido manejar de una manera sabia y estratégicamente sus fronteras vivas. Estas son experiencias negativas que deben influir en nuestros gobernantes para la emisión de políticas de largo aliento que permitan garantizar la soberanía e integridad territorial.

Si una forma pacífica de invadir territorios en el territorio ecuatoriano es a través de las fronteras, ante esta amenaza identificada el Ecuador debe contrarrestar esta estrategia expansionista fortaleciendo y convirtiéndolas en fronteras vivas, con intervenciones que impulsen las diferentes actividades productivas en los territorios fronterizos.

Revisaremos a continuación las fronteras actuales del Ecuador con los países limítrofes:

a) Frontera actual con Colombia

La zona de intervención para efectos del presente trabajo investigativo es el plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y el desarrollo del país. Está constituido en la frontera norte por el cordón fronterizo de la provincia Sucumbíos con la República de Colombia con aproximadamente 640 km<sup>2</sup>.<sup>15</sup>

b) Frontera actual con Perú

En la parte oriental, el cordón fronterizo que limita con la República del Perú constituido por las provincias de: Francisco de Orellana, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe representa aproximadamente 1300 km<sup>2</sup>., lo que implica una participación activa de los gobiernos locales en concordancia con el gobierno central para hacer posible una mejora y bienestar de la población oriental.

## Hipótesis

¿Un plan de fortalecimiento de las fronteras vivas influye en la seguridad y desarrollo de un país?

---

<sup>15</sup> Iconos. Revista de Ciencias Sociales. No. 24. Quito. Enero 2006.

Variable independiente: Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas

Variable dependiente: seguridad y desarrollo del país

Otras variables intervinientes:

- *Poblaciones asentadas en los cordones fronterizos*, esta variable puede ser letal en vista de que ciertos pueblos aborígenes no pueden permitir la intervención en sus territorios.
- *Capacidad económica del país*, otra de las variables determinantes es la asignación presupuestaria que demanda el proyecto, la proactividad del Estado para invertir en el área social.

### **Marco legal de las fronteras vivas**

Son ítems., referenciales, para el presente trabajo, el Art. 244 en lo atinente a:

- Formular, en forma descentralizada y participativa, planes y programas obligatorios para la inversión pública y referencial para la privada.
- Crear infraestructura física, científica y tecnológica; y dotar de los servicios básicos para el desarrollo.

## **CAPÍTULO III**

### **METODOLOGÍA**

#### **Metodología del trabajo**

no factible que partió de un diagnóstico en profundidad de los potenciales sectores a ser intervenidos en procura de buscar la seguridad y desarrollo de país que constituyen prerequisites para su crecimiento y desarrollo socioeconómico sostenible.

El presente trabajo investigativo fue de carácter exploratorio, que una vez realizado la exploración permitió elaborar la propuesta del Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas que garanticen la seguridad y desarrollo del Ecuador.

### **Diseño de la investigación**

Para el diagnóstico fue necesaria una investigación bibliográfica y de campo, en cuanto para la elaboración de la propuesta del Plan de fortalecimiento se utilizó básicamente criterios óptimos de seguridad y desarrollo, se trata entonces de un estudio exploratorio, y de carácter no experimental.

En el presente trabajo de investigación se utilizó la recolección de datos, directa: mediante entrevistas y encuestas e indirecta: mediante el apoyo bibliográfico o documental

### **Población y muestra**

En el trabajo investigativo se utilizó una muestra intencionada de 20 informantes: entre funcionarios de Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Turismo, Ministerio del Medio Ambiente y ONGs., que trabajan en los sectores fronterizos impulsando actividades tendientes al mejoramiento de las condiciones de vida de sus pobladores, quienes proporcionaron informaciones claves acerca de los prerequisites para realizar emprendimientos en los sectores fronterizos necesarias para elaborar el trabajo investigativo en curso.

### **Métodos y Técnicas**

investigación, se fundamentó en varios métodos, dependiendo de la fase de la misma, para el diagnóstico, se acudió al método científico que permitió conocer la situación actual de las poblaciones fronterizas propensas a ser ocupados por elementos externos a nuestro país.

Además se utilizó métodos como: el análisis, la síntesis, la inducción, la deducción, la modelación, entre otros, para desarrollar el plan de fortalecimiento de las fronteras vivas para garantizar la seguridad y desarrollo del país.

La revisión y análisis sistemáticos y contextualizados de las informaciones sobre la realidad actual del objeto de investigación y aquellas provenientes de los informantes claves fueron fundamentales para la construcción del marco teórico, para lo cual se acudió a lo histórico-lógico

La investigación de campo requirió la utilización de métodos como las encuestas, entrevistas, observación construidos con el propósito de obtener información de las unidades de análisis, sobre las alternativas de emprendimientos que sean viables para fomentar el crecimiento y desarrollo de las poblaciones fronterizas en el marco del plan de fortalecimiento de sus fronteras vivas.

Una vez ejecutado las fases de recolección de la información, se acudió al método matemático básico, que a través del análisis porcentual y en combinación de éstos con el método estadístico, permita la presentación de datos a base de polígonos de frecuencias, barras, gráficos circulares etc., viabilizando una interpretación de los resultados que garantizarán la eficacia, eficiencia, efectividad y pertinencia del trabajo investigativo y la elaboración del plan mencionado.

### **Resultados a obtenerse**

Los resultados de la investigación permiten encontrar un significado más amplio de la información recabada, con dos alternativas: la primera recoge el diagnóstico a profundidad del problema, y la segunda los insumos para la elaboración del plan



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

is vivas que garanticen la seguridad y desarrollo sostenidos del país.

¿Cómo operacionalizar los objetivos del presente trabajo de investigación?

La elaboración de la propuesta del trabajo de investigación es la respuesta a los objetivos que se han formulado, así el cumplimiento de cada uno de los objetivos se constituyen en etapas progresivas que finalmente permitió elaborar el plan de fortalecimiento de la fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo.

**VARIABLE:** Fronteras vivas

Definición conceptual	Categorías	Indicadores	Índices de medición	Ítems básicos
Fronteras vivas, son todos aquellos elementos de existencia nacional (tierra, población, idioma, factores económicos, etc.), presentes en un entorno determinado.	Ciudades	Cabeceras cantonales	# de cabeceras cantonales con agua, luz, alcantarillado.	¿Conoce usted, si las cabeceras cantonales de las provincias orientales cuentan con los servicios básicos?
		Cantones	# de cantones con agua, luz, alcantarillado.	
	Grupos humanos	Urbanos	# de poblaciones urbanas con vías de comunicación de 1er. orden.	¿Existen suficientes vías de comunicación en el Oriente para la actividad productiva?
		Rurales	# de poblaciones rurales con vías de comunicación de 1er. orden.	
	Actividad productiva	Agrícola	# de hectáreas aptas para el cultivo de productos tropicales	¿Describa los atractivos turísticos para el desarrollo en la zona fronteriza?
		Ecoturismo	# de ríos y áreas de reserva ecológica	
		Vialidad	Kms. de vías de 1er. Orden para el fomento del turismo	

Definición conceptual	Categorías	Indicadores	Índices de medición	Ítems básicos
Es la garantía que proporciona el Estado a la Nación Ecuatoriana para alcanzar y mantener los objetivos nacionales permanentes, para el desarrollo socio-económico del país.	Frente interno	Ministerio de Educación	# de centros educativos	¿Diga usted, cuántos centros educativos ha creado durante los 5 últimos años en las zonas fronterizas?
		Ministerio de Bienestar social	# de centros educativos y promoción social	
	Frente económico	Ministerio de finanzas	USDs. asignadas para construcción vías	¿Mencione los proyectos viales que ha ejecutado en las zonas fronterizas?
		Ministerio de obras públicas	Kms., de vías construidas	
	Frente militar	Ministerio de Defensa Nacional	# de destacamentos existentes en la frontera para la seguridad. # de elementos que hacen labor social	¿Enumere los destacamentos militares existentes a lo largo del límite fronterizo en el oriente ecuatoriano?

Se utilizaron las siguientes técnicas e instrumentos:

- ✓ Una encuesta dirigida a los informantes seleccionados
- ✓ Entrevista estructurada
- ✓ Análisis de documentos

Esto básicamente permitió elaborar la propuesta del plan de fortalecimiento de las fronteras vivas para garantizar la seguridad y desarrollo sostenido del país.

### **Validez y confiabilidad**

#### Validación

El presente trabajo esta sujeto a la validación de tres expertos quienes orientaron y retroalimentaron especialmente la elaboración de los instrumentos y manejo de matrices.

#### Confiabilidad

Se efectuó una prueba de los instrumentos (encuesta) con seis personas (informantes), para verificar su confiabilidad.

### **Técnicas de procesamiento**

Para el procesamiento de la información se utilizó los utilitarios informáticos como el Excel y software técnico como el SSPS, asimismo se presentó una graficación de la información para una mejor interpretación de los mismos.

## CAPÍTULO IV

### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

A continuación se presenta el análisis e interpretación a las 15 preguntas del instrumento que se han aplicado a los informantes claves en las diferentes instituciones, especialmente en los gobiernos locales de la región fronteriza amazónica.

El proceso mental del análisis e interpretación descrito se apoya en cuadros y gráficos que facilitan la lectura del trabajo investigativo efectuado, es decir se presenta un cuadro y un gráfico en cada uno de los ítems del instrumento de investigación aplicado.

El análisis e interpretación se focalizará a los aspectos más relevantes en cada una de las preguntas, los mismos que finalmente permitirán disponer de la información pertinente para configurar una propuesta consistente del Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agentes de seguridad y desarrollo del país.

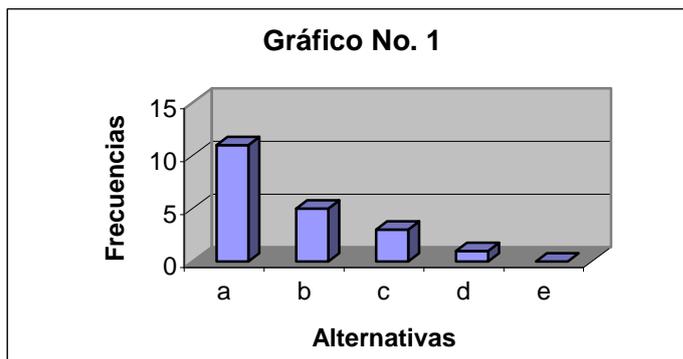
La informaciones fueron obtenidas de una muestra intencional de 20 informantes que se encuentran vinculadas con los procesos de desarrollo en las instituciones que operan en las provincias de la región fronteriza amazónica.

El cuadro contiene una columna con las alternativas en el que se hace constar la información esencial que se requiere del informante, la columna de las frecuencias reflejan el criterio de los informantes sobre el ítem., en el se encuentra reflejado la información proveniente de los veinte informantes, seguidamente se tiene la columna que proporciona los porcentajes que representa la frecuencia respectiva en cada una de las alternativas, finalmente se presenta las columnas de las frecuencias y porcentajes que coadyuvan a direccional el presente trabajo.

1. ¿Indique en su orden los servicios que disponen las cabeceras cantonales de las provincias orientales?

**Cuadro No. 1**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Energía eléctrica	11	0,55	11	0,55
b Agua potable	5	0,25	16	0,80
c Servicio telefónico	3	0,15	19	0,95
d Servicio alcantarillado	1	0,05	20	1,00
e Todas las anteriores	0	0,00	20	1,00
Total	20	1,00		



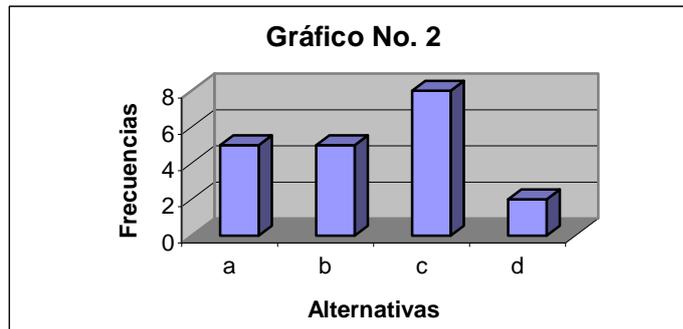
El cuadro No. 1 y el gráfico No. 1, indican que generalmente en las cabeceras cantonales de las provincias orientales sí existen energía eléctrica lo cual es corroborado por once informantes es decir por 0.55% de la muestra seleccionada, respecto del agua cinco informantes o sea el 0.25% manifiestan que las cabeceras cantonales si cuentan con la cobertura de agua potable aunque de las visitas que se han efectuado se puede colegir que la mayoría de las poblaciones fronterizas especialmente en el medio rural solamente disponen de agua entubada, asimismo solamente los centros urbanos disponen de servicio telefónico y del servicio de alcantarillado.

En cuanto al alumbrado eléctrico, ésta ha sido posible gracias a las compañías que explotan el petróleo en la región oriental, porque la satisfacción de sus necesidades ha sido paralelamente satisfacción de los pueblos beneficiarios del servicio.

ación adecuados en las zonas fronterizas para

**Cuadro No. 2**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a) Muy adecuados	5	0,25	5	0,25
b) Medianamente adecuados	5	0,25	10	0,50
c) Poco adecuados	8	0,40	18	0,90
d) Nada adecuados	2	0,10	20	1,00
Total	20	1,00		



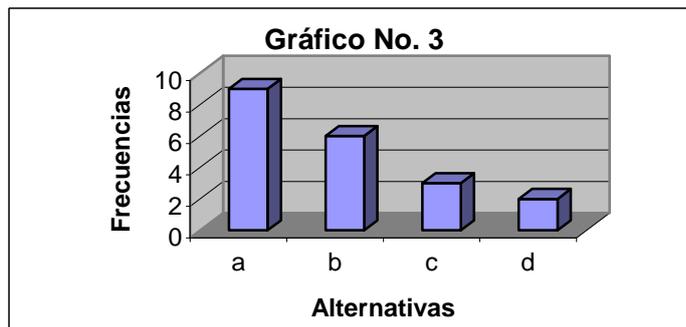
El cuadro No. 2 y el gráfico No. 2, en referencia al estado de la vías de comunicación en las poblaciones fronterizas los criterios de los informantes son los siguientes: ocho de los 20 informantes que representa el 0.40% manifiestan que las vías son poco adecuadas, mientras que cinco es decir el 0.25% dicen que las mismas son muy adecuadas y otros cinco que constituyen el 0.25% indican que las mismas son medianamente adecuadas, sin embargo se puede decir que los accesos a las cabeceras cantonales si disponen de vías de primer orden, pasa lo contrario en el sector rural, que de alguna manera se encuentra reflejado en la respuesta a este ítem.

Es necesario manifestar que los accesos a las compañías petroleras sean estas del Estado ecuatoriano o no estatales cuentan con vías de primer orden sin importar que las mismas se encuentren en el sector urbano o rural.

productivas que se desarrollan en las zonas fronterizas.

**Cuadro No. 3**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Comercio	9	0,45	9	0,45
b Agricultura	6	0,30	15	0,75
c Ganadería	3	0,15	18	0,90
d Turismo	2	0,10	20	1,00
Total	20	1,00		



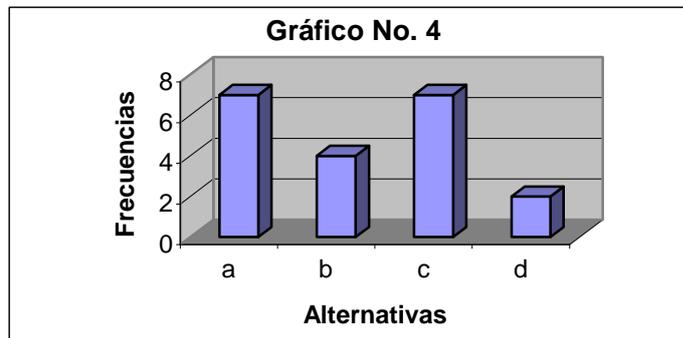
El cuadro No. 3 y el gráfico No. 3, hacen referencia a las actividades productivas que se desarrollan en las zonas fronterizas, así se ha podido constatar que el comercio es la actividad que da sustento a la población lo cual es reafirmado por nueve informantes que representa el 0.45%, mientras que el seis o sea el 0.30% manifiestan que la agricultura es la actividad que desarrolla la población para su subsistencia, luego tenemos la ganadería y la actividad turística con porcentajes menores.

El intercambio comercial, ya sea internamente o con los pueblos vecinos de los países limítrofes es lo que tiende a reactivar otras formas de ingresos económicos que tienen repercusiones positivas en el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores en la región oriental.

nos donde se asientan la mayor cantidad de la población en las zonas fronterizas?

**Cuadro No. 4**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Lago Agrio	7	0,35	7	0,35
b Sushufindi	4	0,20	11	0,55
c Coca	7	0,35	18	0,90
d Puerto El Carmen	2	0,10	20	1,00
Total	20	1,00		



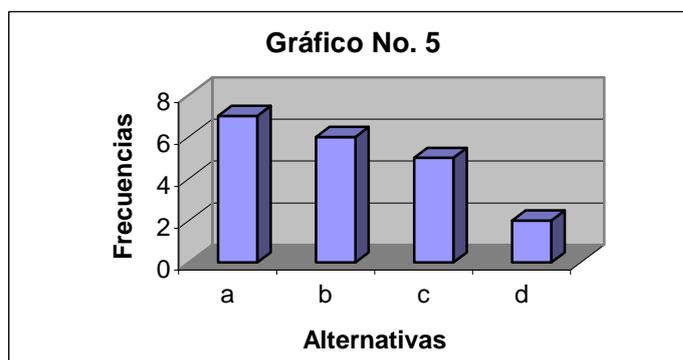
El cuadro No. 4 y el gráfico No. 4, permite tomar conocimiento de los centros urbanos donde se asientan la mayor cantidad de población en la región fronteriza, son las ciudades de Lago Agrio en la provincia de Sucumbíos y El Coca en la provincia de Francisco de Orellana las ciudades de mayor población en la región oriental según siete informantes o sea el 0.35% en cada uno de los casos, con porcentajes menores de 0.20% y 0.10% se encuentran las ciudades de Shushufindi y Puerto El Carmen respectivamente.

Las dos ciudades descritas son centros referenciales para efectos de generalizar formas de desarrollo local hacia otras latitudes en la región oriental que por lo general cuentan con características no muy homogéneas en los que se puede explotar sus grandes fortalezas en pro de las iniciativas de emprendimiento de desarrollo social.

colas que se cultivan en las zonas fronterizas.

**Cuadro No. 5**

	Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a	Arroz	7	0,35	7	0,35
b	Cacao	6	0,30	13	0,65
c	Café	5	0,25	18	0,90
d	Banano	2	0,10	20	1,00
	Total	20	1,00		



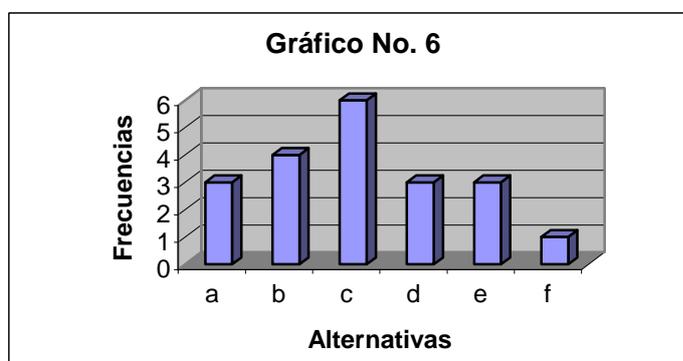
El cuadro No. 5 y el gráfico No. 5, proporcionan información acerca de los productos agrícolas que se cultivan en la región oriental especialmente en las zonas fronterizas, el arroz es el producto que sobresale de aquellos que cultiva la población lo cual se confirma con el criterio de siete informantes que representa el 0.35%, seguido por el cacao y el café con 0.30% y 0.25% respectivamente, aunque, para la producción de estos dos productos el Estado a través de sus órganos de gestión local brinda incentivos que permiten promover su producción.

Es sectores específicos como en la provincia de Sucumbíos se promueve la producción de estos productos a través de la concesión de bonos como el Bono Cacaotero y el Bono Cafetalero, los mismos que han permitido incrementar la producción para satisfacción del mercado local y nacional.

os de desarrollo se han diseñado, ejecutado y evaluado para mejorar las condiciones de vida de la población fronteriza?

**Cuadro No. 6**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Ecoturísticos	3	0,15	3	0,15
b Agrícolas	4	0,20	7	0,35
c Salud	6	0,30	13	0,65
d Vialidad	3	0,15	16	0,80
e Educación	3	0,15	19	0,95
f Microempresariales	1	0,05	20	1,00
Total	20	1,00		



El cuadro No. 6 y el gráfico No. 6, hacen referencia a los proyectos que se han diseñado, ejecutado y evaluación en las provincias fronterizas de la región oriental, sobresalen los proyectos de salud donde se cuenta con el criterio de seis informantes es decir del 0.30% del total de la muestra selectaza, también sobresalen los proyectos agrícolas donde cuatro de los informantes o sea el 0.20% de la muestra así lo sostienen, con otros valores menores tenemos los proyectos Ecoturísticos, Vialidad, Educación y Microempresariales.

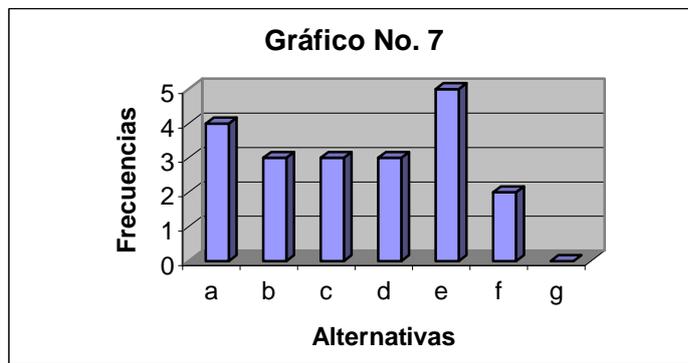
El información expuesta permite explorar las áreas en las que se ha trabajado mucho o poco con fines de mejoramiento de las condiciones de vida de la población local, conjugado con otras informaciones en líneas posteriores específicamente en la propuesta hará posible el establecimiento de programas y proyectos coherentes con la realidad existente.

que actividad vive la población en las zonas

fronterizas:

**Cuadro No. 7**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Agricultura	4	0,20	4	0,20
b Turismo	3	0,15	7	0,35
c Ganadería	3	0,15	10	0,50
d Petroleos	3	0,15	13	0,65
e Comercio	5	0,25	18	0,90
f Microempresas	2	0,10	20	1,00
g Otros	0	0,00	20	1,00
Total	20	1,00		

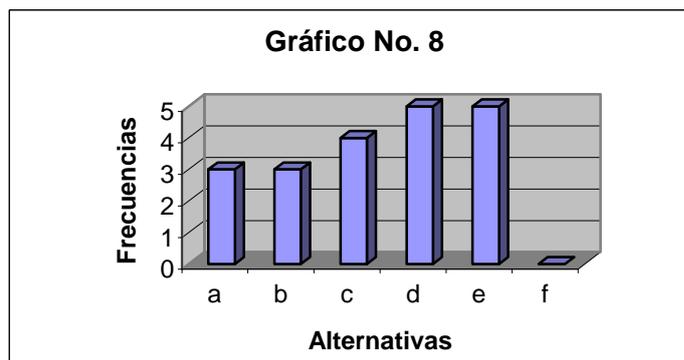


El cuadro No. 7 y el gráfico No. 7, permite tomar conocimiento de la actividad actual de que viven las poblaciones en las zonas fronterizas de la amazonía ecuatoriana, según cinco de los informantes de la muestra seleccionada es decir el 0.25% manifiestan que el comercio es la actividad primaria de donde obtienen sus ingresos la población local, para sus subsistencia, seguidamente aparece la agricultura como otra alternativa de subsistencia lo que es confirmado por cuatro informantes que represente el 0.20% de la muestra, con porcentajes menores se encuentran en su orden El turismo, La ganadería, La actividad petrolera y Las microempresas.

Existen zonas específicas en la región oriental donde la actividad petrolera ha sido determinante en el desarrollo de los pueblos porque gracias a ello han logrado mejores vías de comunicación y una mejor infraestructura básica, para incursionar en otras formas de generar la economía local.

**Cuadro N. 8**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Desorganización de los actores	3	0,15	3	0,15
b Escasa capacitación	3	0,15	6	0,30
c Descon. gestión bajo principios empre	4	0,20	10	0,50
d Limitados conoc. sobre alternat. desa	5	0,25	15	0,75
e Abandono de los gobiernos locales	5	0,25	20	1,00
f Todas las anteriores	0	0,00	20	1,00
Total	20	1,00		



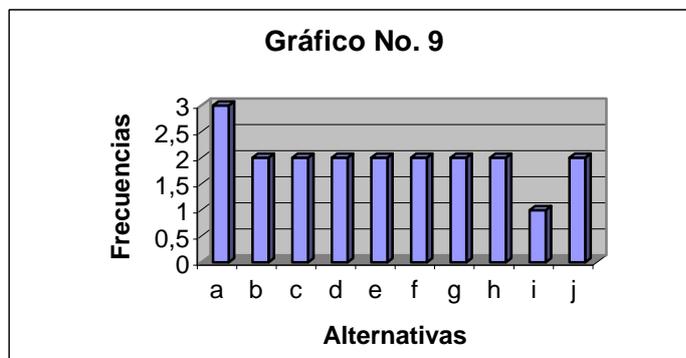
El cuadro No. 8 y el gráfico No. 8, presentan los factores que han sido de incidencia negativa en el desarrollo de los pueblos de la región oriental; así, como verdaderos obstáculos que tiene la población según cinco informantes claves de la muestra seleccionada es decir el 0.25% son los limitados conocimientos sobre alternativas de desarrollo y el abandono de los gobiernos locales a gran parte de la población de escasos recursos, otro de los factores que manifiestan que son nefastos para el cumplimiento de las iniciativas es el desconocimiento de realizar una gestión bajo principios empresariales que les permita conseguir la tan anhelada sostenibilidad en sus condiciones de vida lo cual es corroborada por cuatro informantes es decir el 0.20%, con menor porcentaje se ubican factores como: desorganización de los actores y escasa capacitación.

Durante las visitas realizadas a algunos centros urbanos y rurales se ha podido percibir que los recursos destinados para hacer gestión local se destinan a dar atención las demandas de los centros urbanos, en perjuicio de la gran masa de la población y sus necesidades que se encuentran concentradas en las zonas rurales.

numere los proyectos que pueden ejecutarse en las poblaciones fronterizas.

**Cuadro No. 9**

	Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a	Construc. vías comunicación	3	0,15	3	0,15
b	Creación centros educativos	2	0,10	5	0,25
c	Contruucc.escolares	2	0,10	7	0,35
d	Construc.centros de salud	2	0,10	9	0,45
e	Turísticos	2	0,10	11	0,55
f	Capacit. en microempresas	2	0,10	13	0,65
g	Protección de las áreas naturales	2	0,10	15	0,75
h	Creación empresas productivas	2	0,10	17	0,85
i	Explotación plantas medicinales	1	0,05	18	0,90
j	Fortalecimiento organizacional	2	0,10	20	1,00
	Total	20	1,00		

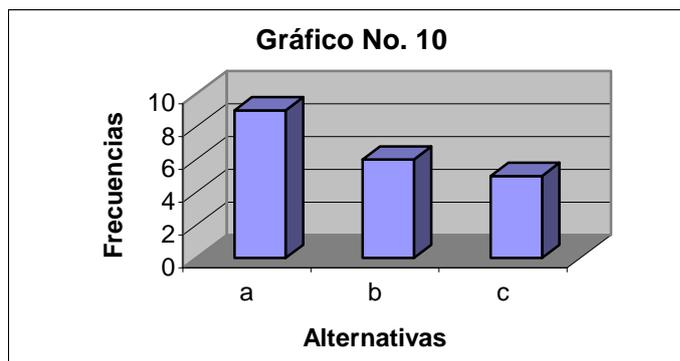


El cuadro No. 9 y el gráfico No. 9, presenta el pensamiento de la población sobre los proyectos ideales que se deben ejecutar a favor de las poblaciones necesitadas en la línea fronteriza, de las alternativas que se visualizan todas tienen las mismas posibilidades de ejecutarse y solucionar los problemas que agobian a la población, en vista de que existen sectores que carecen de los servicios básicos por ende un mejoramiento de las condiciones de vida de la población debe darse a partir de los tipos de proyectos descritos con la intención definida de explotar las fortalezas existentes en dichos entornos con miras a generar ingresos económicos que permitan la sostenibilidad de las condiciones de vida.

participan directamente los militares en el sector fronterizo.

**Cuadro No. 10**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Seguridad	9	0,45	9	0,45
b Combate a la delincuencia	6	0,30	15	0,75
c Capacitación	5	0,25	20	1,00
Total	20	1,00		



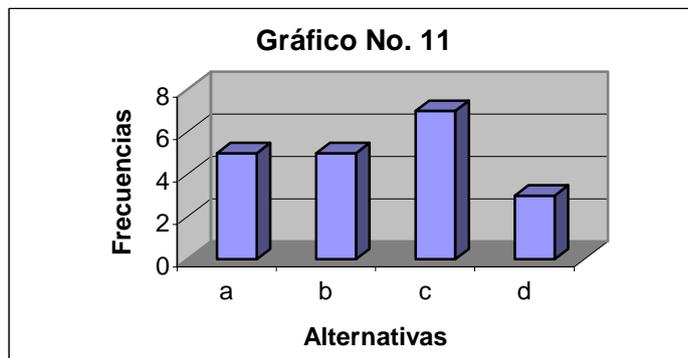
El cuadro No. 10 y el gráfico No. 10, recoge el criterio de los informantes acerca del protagonismo de las unidades militares acantonadas en la línea fronteriza en vista de que localmente el poder militar en una relación armónica con el poder civil pueden ser determinantes para los fines de desarrollo; es así que el factor seguridad es fundamental para nueve de los informantes o sea el 0.45% de la muestra seleccionada, en el orden de importancia tenemos el combate a la delincuencia lo que es confirmada por seis informantes que representan el 0.30% de la muestra determinada, finalmente tenemos la capacitación que para cinco de los informantes con el 0.25% constituyen una área donde los militares apoyan como medio para fomentar el desarrollo local.

Existen sectores muy apartados de los centros urbanos donde las unidades militares tienen el control de la situación, de allí que todas las actividades que se vinculan a su misión primaria también constituyen apoyo al desarrollo de dichas poblaciones, aún más cuando las unidades mencionadas cuentan con talentos humanos capacitados técnicamente en los diferentes áreas.

ciones asentadas en zonas fronterizas están organizadas para realizar cualquier actividad en conjunto?

**Cuadro No. 11**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Bien organizados	5	0,25	5	0,25
b Medianamente organizados	5	0,25	10	0,50
c Poco organizacos	7	0,35	17	0,85
d Nada organizados	3	0,15	20	1,00
Total	20	1,00		



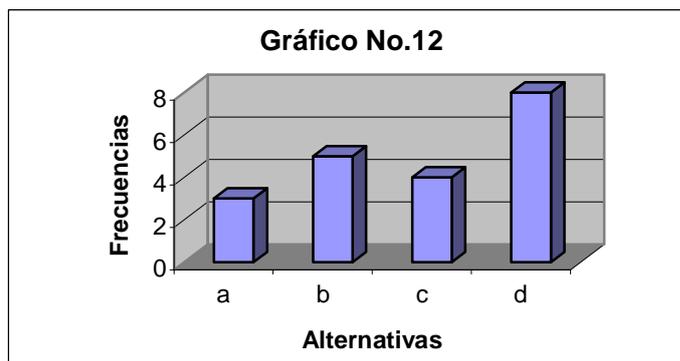
El cuadro No. 11 y el gráfico No. 11, proporciona información sobre la organización de la población para realizar iniciativas de emprendimiento, en este marco siete informantes claves es decir 0.35% de la muestra selectada sostienen que la población está poco organizada lo que puede constituirse en un factor negativo para trabajo en funciones de objetivos comunes procurando el bienestar de una población determinada, no así para cinco de los informantes es decir el 0.25% la población está bien organizada, en cambio para otros cinco informantes la población está medianamente organizados, finalmente para tres con el 0.15% la población no está organizada para ir a la conquista de objetivos mayores.

Es fundamental la organización de los pobladores para el logro de un objetivo de cualquier índole, por tanto este es un factor definitorio que puede dar al traste con una iniciativa de desarrollo.

gubernamentales o no gubernamentales trabajan en las zonas fronterizas impulsando el desarrollo?

**Cuadro No. 12**

	Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a	2	3	0,15	3	0,15
b	4	5	0,25	8	0,40
c	6	4	0,20	12	0,60
d	Mas de 6	8	0,40	20	1,00
	Total	20	1,00		



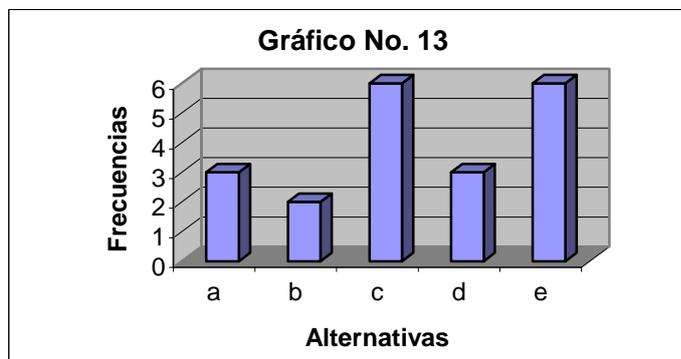
El cuadro No. 12 y el gráfico No. 12, presentan informaciones referente a las organizaciones que se dedican a trabajar por el desarrollo de los pueblos en dichos entornos fronterizos; para ocho de los informantes que representan el 0.40% en las provincias de la región oriental existe mas de 6 organizaciones gubernamentales y no gubernamentales impulsando el desarrollo, mientras que para los 12 informantes restantes indistintamente existen dos, cuatro y seis organizaciones trabajando en las región amazónica ecuatoriana.

Es importante el conocimiento de lo antes descrito porque permite constatar la multiplicidad de esfuerzos que se realizan para un mismo objetivo que es el de fomentar el desarrollo de los pueblos orientales, lo cual es importante para integrar esfuerzos a fin de que sean gestionados a través de los gobiernos locales de las provincias respectivas.

garantiza el éxito de la ejecución de proyectos de desarrollo en la zonas fronterizas, cuando se la ejecuta a través de:

**Cuadro No. 13**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Fundaciones	3	0,15	3	0,15
b Corporaciones	2	0,10	5	0,25
c Municipios y Consejos provinciales	6	0,30	11	0,55
d Organismos de cooperación internaci	3	0,15	14	0,7
e Empresa privada	6	0,30	20	1,00
Total	20	1,00		



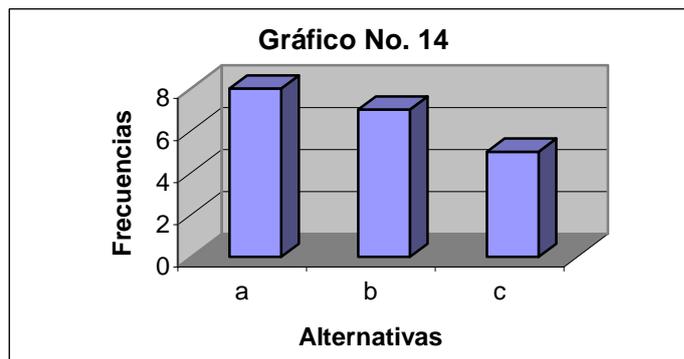
El cuadro No. 13 y el gráfico No. 13, permite explorar de los informantes claves el nivel de éxito que se puede esperar si los planes, programas y proyectos son gestionados por los organismos arriba mencionados, para los informantes claves los criterios se presentan divididos en vista de que los gobiernos locales, esto es El Municipio y Los consejos provinciales y La empresa privada cuentan con el criterio favorable de seis informantes claves con el 0.30% en cada caso, otras alternativas como Fundaciones, Corporaciones y los Organismos de cooperación internacional cuentan con el visto bueno de informantes en menos número.

Existe una multiplicidad de organizaciones que direccionan su misión de desarrollo con una filosofía diferente por lo que es imprescindible integrar y hacer gestión desde una instancia que permita la planificación, gestión, monitoreo y evaluación de los esfuerzos de desarrollo, evitando así la subutilización de los escasos recursos existentes en las diferentes provincias de la región oriental.

ores inciden en el desarrollo de los pueblos fronterizos:

**Cuadro No. 14**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a Desplazam. colombiano a territorio ec	8	0,40	8	0,40
b Conflicto colombiano (Guerrillas y otro	7	0,35	15	0,75
c Otros conflictos locales	5	0,25	20	1,00
Total	20	1,00		



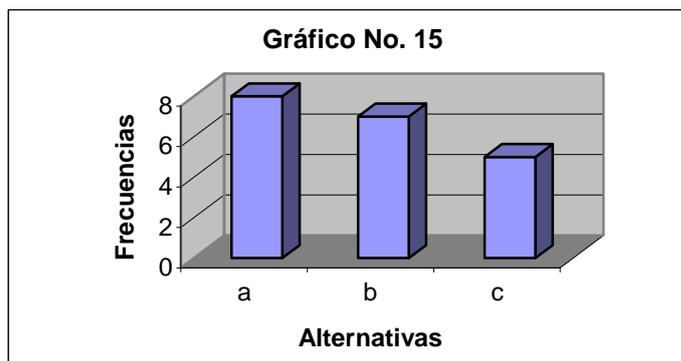
El cuadro No. 14 y el gráfico No. 14, presenta información inherente a los factores que tienen verdadera incidencia en el desarrollo de los pueblos fronterizos, en este contexto ocho de los 20 informantes es decir el 0.40% sostienen que el desplazamiento colombiano a territorio ecuatoriano es el que tiene repercusiones negativas para el desarrollo, siete de los 20 o sea el 0.35% de los informantes sostienen que el conflicto colombiano constituido por la guerrilla y otros grupos armados tienen incidencia negativa en el desarrollo, finalmente cinco de los 20 informantes que representa el 0.25% sostienen que el retraso de los pueblos fronterizos es debido a otros conflictos locales.

La información arriba expuesta permite tener un pensamiento global acerca de la problemática que atraviesan los pueblos fronterizos a fin de que en base de un enfoque integral se proceda a la configuración de la solución a los problemas de desarrollo en dichos entornos.

ísticas, requeridas para el desarrollo en las poblaciones fronterizas.

**Cuadro No. 15**

Alternativas	Frec.	%	Frec. Acum.	% Acum.
a) Financiamiento	6	0,30	6	0,30
b) Seguridad	7	0,35	13	0,65
c) Transparencia	7	0,35	20	1,00
Total	20	1,00		



El cuadro No. 15 y el gráfico No. 15, presenta las condiciones básicas requeridas para fomentar el desarrollo en la región fronteriza donde el siete de los informantes es decir el 0.35% indican que la seguridad es una condición sine qua non para el fomento del desarrollo, otros siete informantes con el 0.35% manifiestan que la transparencia se constituye en el factor necesario para promover el desarrollo, finalmente seis que represente el 0.30% sostiene que el financiamiento de los esfuerzos de emprendimiento es factor fundamental para el desarrollo anhelado.

El factor seguridad, es una variable necesaria en la actualidad en todas las áreas del comportamiento humano aunque para fines de los esfuerzos de desarrollo también cobran importancia el financiamiento y la transparencia que tienen una vinculación directa en una gestión de desarrollo.

## CAPÍTULO V

### 5. PROPUESTA DEL PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS FRONTERAS VIVAS

#### 5.1. Antecedentes de la propuesta

Las iniciativas de intervención por los diferentes actores de desarrollo del país en la región oriental se centran en dos contextos específicos: la frontera norte con Colombia y la frontera sur-oriental con Perú. Así, se han formulado algunos ejes para el diseño, gestión y evaluación de los proyectos de desarrollo:

- a) En la frontera con Colombia, teniendo presente que se ha vuelto una prioridad: de aumentar los índices de desarrollo social y productivo, reducir los índices de necesidades básicas insatisfechas, precautelar la calidad ambiental que garantice la sostenibilidad de áreas protegidas y de fortalecer la capacidad de gestión de Gobiernos Seccionales en las provincias fronterizas del Norte del Ecuador se ha creado Organismos de desarrollo fronterizo como UDENOR<sup>16</sup>.

*La misión de UDENOR, es **%**acelerar el proceso de Desarrollo Sustentable en las provincias de Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Napo, Orellana y Sucumbíos, gestionando recursos y ejecutando el desarrollo comunitario y regional, mediante la aplicación de modelos de gestión efectivos y transparentes.*<sup>17</sup>

UDENOR cuenta con tres subprogramas:

---

<sup>16</sup> Unidad de Desarrollo Norte

<sup>17</sup> <http://www.udenor.gov.ec/institucional/mision.htm>

## UNDP

- b) Subprograma UDENOR . AMAZNOR
- c) Subprograma de Desarrollo de la Frontera Norte UDENOR-USAID-OIM<sup>18</sup>-ARD PRONORTE.

El Consejo de Seguridad Nacional, COSENA, considerando los altos índices de población insatisfecha en las provincias del norte, solicitó al Ejecutivo poner en práctica el Plan de Desarrollo Integral de la Frontera Norte, por lo que el 9 de mayo del 2002, se suscribe el acuerdo de cooperación entre UDENOR y UNDP<sup>19</sup> que se financia con fondos del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, por un monto aproximado de 19.500.000 dólares, el mismo que está previsto terminarlo en el 2007, y cubrirá el desarrollo preventivo, alternativo y reactivación social de la Frontera Norte, en componentes sociales, económicos, ambientales

El subprograma UDENOR-AMAZNOR nace de la necesidad de incorporar a la población de la región amazónica en la economía nacional y generar ingresos para las familias del sector oriental. Es así que el 12 de febrero de 2003, se suscribió el Contrato de Préstamo a través del BID, por la cantidad de 10 millones de dólares, destinados a la realización del Programa de Desarrollo Sostenible en actividades productivas en la Frontera Amazónica del Norte, AMAZNOR<sup>20</sup>.

UDENOR cuenta también con otro subprograma de Fortalecimiento de la Frontera Norte+ suscrito en agosto del 2003, entre los Gobiernos del Ecuador y los Estados Unidos de Norteamérica por medio de la Agencia para el Desarrollo Internacional-USAID<sup>21</sup>, y ejecutado por la

<sup>18</sup> Organización Internacional para las Migraciones

<sup>19</sup> <http://www.udenor.gov.ec/subprograma/pnud.htm>

<sup>20</sup> Amazonas Norte

<sup>21</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

cional para las Migraciones-OIM y por la Organización Unidos para el Desarrollo Rural-ARD<sup>22</sup>.

Consta de cinco componentes prioritarios:

- a) Mejoramiento de las condiciones de salud y promoción del desarrollo,
  - b) Mejoramiento de caminos e infraestructura productiva,
  - c) Generación de ingresos y empleo,
  - d) Fortalecimiento de la sociedad civil,
  - e) Atención de la población desplazada por el conflicto colombiano.
- b) En la frontera con Perú, a partir del 26 de octubre de 1998, los gobiernos de Ecuador y Perú suscribieron en la ciudad de Brasilia el "Acuerdo Amplio Ecuatoriano-Peruano de Integración Fronteriza, Desarrollo y Vecindad", instrumento bilateral que contempla el Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza, así como sus mecanismos de financiamiento.

El Plan Binacional está compuesto por cuatro programas con una filosofía común: lograr el desarrollo de la región fronteriza. El Programa "A" corresponde a los proyectos binacionales, en cuyo contexto se ubica como prioritaria la ejecución del Proyecto Binacional de Ordenamiento, Manejo y Desarrollo de la Cuenca Catamayo-Chira.

La seguridad fomenta las oportunidades económicas pero sobre todo fortalece la integración de la sociedad y las posibilidades de que los ciudadanos, en especial los menos favorecidos que se ubican a lo largo del cordón fronterizo, asuman la responsabilidad de los asuntos de la comunidad en la medida en que puedan participar sin temor en la toma de decisiones políticas, en la fiscalización de los gobernantes a través de veedurías comunitarias y en la promoción de proyectos productivos propios, así como también desarrollar proyectos

<sup>22</sup> <http://www.udenor.gov.ec/subprograma/USAID.htm>

dyuyen a fortalecer la población fronteriza de ambos países.

Otra entidad que brinda asistencia para desarrollar proyectos en el país y en este caso a lo largo del cordón fronterizo norte, es el BANCO DEL ESTADO que concede créditos a los Municipios y Consejos Provinciales para ejecutar proyectos de infraestructura básica como son agua potable, saneamiento básico, vías, mercados, etc., que permite apalear las necesidades de demanda insatisfecha de obras de infraestructura básica.

Parte de la intervención en el desarrollo del cordón fronterizo con fondos estatales y aquellos provenientes de los Organismos de Cooperación Internacional como la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI)., se han encaminado a aquellos proyectos de fomento al desarrollo del área educativa conforme se describen a continuación y que indistintamente se encuentran direccionados a solucionar los problemas que sufren los ecuatorianos en los distintos contextos del cordón fronterizo:

- Proyecto de encuentro de intercambio de experiencias significativas en la zona de integración fronteriza.
- Diseño del currículo integral para la zona de integración fronteriza
- Proyecto de excluir a la escuela de conflicto armado
- Proyecto de educación técnica y tecnológica
- Proyecto de homologación y convalidación de títulos y estudios.
- Entre otros

También se debe señalar una importante y reconocida obra de desarrollo social ejecutada por la Conferencia Episcopal Ecuatoriana-CARITAS, desde hace más de cuatro años, a través del Programa Social Plan Esperanza, que se financia con dos créditos concedidos por la Corporación Andina de Fomento, CAF, al Estado Ecuatoriano y una

regada por la Conferencia Episcopal, este programa está enfocado a la construcción de centros educativos compartiendo tecnología de punta a las comunidades mas desprotegidas en todo el territorio ecuatoriano, como son:

- El Centro de desarrollo educativo de Sta. María de Cayapas, en Esmeraldas; y,
- El Centro capacitación ISAMIS en Lago Agrio.

Nuestro recorrido por la problemática que atraviesa las poblaciones fronterizas y el conocimiento de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que se encuentran trabajando por el crecimiento y desarrollo de los pueblos asentados en los sectores mencionados constituye la antesala de una intervención bajo un enfoque integral que procura el presente trabajo investigativo.

Se concluye entonces, que los esfuerzos por el mejoramiento de estas poblaciones fronterizas están dados, es imprescindible la integración de las múltiples iniciativas existentes a fin de que gerenciados técnicamente se constituyan en la piedra angular para el despegue socio-económico de las poblaciones fronterizas.

El Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país, es un instrumento macro que recoge y contiene directrices genéricas que tienden a integrar y presentar en forma sistematizada las diversidad de esfuerzos e iniciativas de desarrollo que planteadas bajo un enfoque integrador y diferente permite convertirse en un impulsador de las modificaciones de las realidades imperantes con la visión de hacer posibles unas condiciones básicas de satisfacción en las poblaciones fronterizas.

- a) Integrar las iniciativas de desarrollo de las poblaciones fronterizas priorizando las zonas más sensibles de intervención que permitan optimizar los recursos a utilizarse.
- b) Poblar el cordón fronterizo mediante la ejecución de proyectos productivos que permitan consolidar las condiciones socio-económicas de la población.
- c) Impulsar el desarrollo en las zonas fronterizas focalizando los esfuerzos hacia los entornos despoblados que permitan contrarrestar las intenciones ambiciosas de los países vecinos.

### 5.3. Identificación de zonas de desarrollo<sup>23</sup>

En líneas anteriores se hizo referencia a la longitud aproximada del cordón fronterizo ubicado; en el norte, en los límites con Colombia y en el sur, en los límites con el Perú, por lo que se ha visto necesario identificar los entornos geográficos y la pertenencia de los mismos en relación con las cinco provincias de la región oriental.

Seguidamente se presentan las cinco provincias de la región oriental las mismas que se caracterizan por su heterogeneidad de sus fortalezas, aunque cada una de ellas poseen atractivos naturales que pueden ser explotados con fines de promover el crecimiento y desarrollo que coadyuven a la solución de los grandes problemas que soporta la población local. Los referentes en mención permitirán configurar la propuesta en curso con un enfoque integral y diferente capaz de ser un verdadero instrumento cuya ejecución denote la modificación de las condiciones de vida de sus pobladores.

---

<sup>23</sup> Almanaque ecuatoriano Panorama 2003.

### Gráfico No. 5



#### INFORMACIÓN BÁSICA

**CANTONES:** Lago Agrio, Gonzalo Pizarro, Putumayo, Shushufindi, Sucumbíos, Cascales, Cuyabeno.

**CAPITAL:** Nueva Loja (Lago Agrio), fundada el 21 de junio de 1979.

**ALTITUD:** 300 m.s.n.m.

**CREACIÓN:** 15 de febrero de 1989

**LÍMITES:** Norte: Colombia, Sur: Provincia Napo, Este: Colombia y Perú, Oeste: Provincias de Carchi, Imbabura y Pichincha.

**SUPERFICIE:** 8.330,6 Km<sup>2</sup>

**TEMPERATURA:** 23<sup>0</sup>C

## **RELIEVE E HIDROGRAFÍA**

Formada por la cordillera oriental de los Andes y varias ramificaciones que descienden a la zona subandina hasta la llanura amazónica. La elevación más importante es el volcán El Reventador (3.485 m).

La red hidrográfica la constituyen los ríos: San Miguel, Putumayo, Coca, Napo y Aguarico.

## **CLIMA**

Es muy variable, frío en las alturas y tropical húmedo, caluroso en la selva amazónica.

## **PRODUCCIÓN**

La actividad agrícola es reducida, se produce café, palma africana, maíz y banano. Maderas como el cedro rojo, nogal, canelo negro, amarillo y laurel, constituyen la riqueza forestal.

La cría de ganado vacuno en los pastizales existentes, son una fuente de riqueza para sus pobladores.

La producción petrolera, es sin duda la actividad más importante. Su explotación inició en el año 1.972 por compañías extranjeras (Texaco-Gulf). En la actualidad, pasó a manos de Petroecuador.

## **VÍAS DE COMUNICACIÓN**

Cuenta con un transporte fluvial que es muy utilizado para el intercambio de productos. En Nueva Loja, un aeropuerto que mantiene comunicación con el

principal que parte de Quito, pasa por Pifo, Papallacta y Baeza Hasta Nueva Loja, a la vez une Lumbaqui, El Dorado y Shushufindi.

## ATRATIVOS TURÍSTICOS

La selva natural, constituye un potencial turístico por la belleza de su flora y fauna.

**Petroglifos**, cuenta con rocas misteriosas grabadas con figuras antropomorfas y de animales de origen desconocido.

**Santa Cecilia**, alberga numerosas especies faunísticas en su gran bosque de árboles de %Sangre de drago+de poder curativo.

**Ymuya**, complejo lacustre donde existen islas flotantes.

**Puerto Bolívar y Dureno**, donde se admiran pintorescas aldeas habitadas por los indígenas %Siona+y %Secoya+.

**Puerto Aguarico**, lugar de paseos fluviales.

**Nueva Loja o Lago Agrio**, centro de explotación petrolera.

## ÁREAS PROTEGIDAS

**Reserva Biológica Limoncocha**, posee 4.613 hectáreas, localizada en Sucumbíos a 368 Km. de Quito. Creada el 23 de septiembre de 1.985. Tiene un paisaje lacustre de gran belleza, su principal atractivo es la laguna de Limoncocha en la que pueden realizarse viajes por canoa.

**Reserva de Producción de Fauna Cuyabeno**, ocupa un área de 603.380 hectáreas, localizada en Sucumbíos y Napo. Creada el 26 de julio de 1979.

de tropical húmedo, la abundante fauna (tortuga, lagartos, delfines de agua dulce, caimanes, anacondas, loros, tucanes, diversas clases de monos); hacen de este lugar un paisaje de inigualable belleza que está en peligro de extinción por el auge de la explotación petrolera.

## TRADICIONES

Los grupos étnicos autóctonos mantienen sus propias centros de enseñanza y formas de organización sociocultural y costumbres religiosas, a pesar de la modernidad y la colonización.

## PROVINCIA FRANCISCO DE ORELLANA

**Gráfico No. 6**



## INFORMACIÓN BÁSICA

**CANTONES:** Francisco de Orellana (Coca), Joya de los Sachas, Aguarico, Loreto.

**CAPITAL:** Coca

**ALTITUD:** 527 m.s.n.m.

**LÍMITES:** Norte: Provincia de Sucumbíos, Sur: Provincia de Pastaza, Este:  
Límites internacionales con el Perú, Oeste: Provincia de Napo.

**SUPERFICIE:** 20.733 Km<sup>2</sup>

**TEMPERATURA:** 25<sup>0</sup>C

## **CARACTERÍSTICAS GENERALES**

### **RELIEVE E HIDROGRAFÍA**

La topografía es bastante irregular, está formada por la gran llanura amazónica.

Sus ríos: Napo, Cononaco, Tiputini, Yazuní, Aguarico, Indillana, Rumiyaçu Bueno, Tivacuno, Nashiño, Pindoyacu, Yaturín, Salado, Cocaya, Yanayacu, entre otros.

### **CLIMA**

Por extenderse en la gran llanura amazónica, tiene clima cálido y húmedo, por lo general es de clima tropical húmedo con brisas constantes, intensa evaporación y altas temperaturas.

### **PRODUCCIÓN**

La vegetación en esta provincia es exuberante. La selva virgen ocupa pisos y fajas con variedad de árboles gigantescos, helechos, palmeras, plantas y arbustos que hacen el misterio mágico de la selva ecuatoriana.

Se cultiva: maíz, caña de azúcar, naranjilla, legumbres, cereales, arroz, yuca, palma africana y ricas maderas.

Lo que se produce sirve para satisfacer necesidades de los colonos y los nativos, debido a la falta de vías de comunicación.

La ganadería, especialmente de tipo bovino, es muy significativa.

staca el tapir, guanta, guatusa, jaguar, tigrillo y otros, son su mayor riqueza.

Esta provincia es rica en lavaderos auríferos.

El consorcio norteamericano Texaco-Gulf comenzó el 23 de noviembre de 1965 la exploración del petróleo en la región del Putumayo, cerca de la frontera con Colombia, al cabo de 7 años de ardua labor, desde 1972 comenzó la explotación de la riqueza petrolífera.

## VÍAS DE COMUNICACIÓN

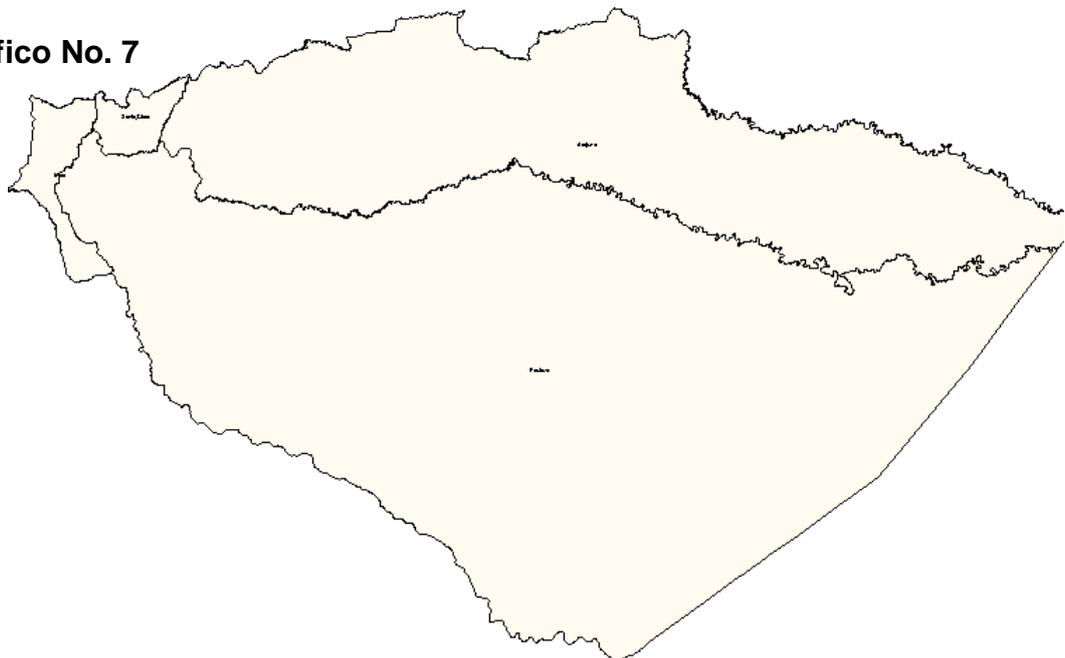
La falta de vías de comunicación dificulta el comercio de los pueblos de la provincia.

## TRADICIONES

Se conserva la cultura autóctona reflejada en la arquitectura, música e instrumentos, danza, artesanías, alfarería, tejidos, objetos rituales y decorativos, armas y tradiciones, religiosas como el shamanismo.

## PROVINCIA DE PASTAZA

Gráfico No. 7



**CANTONES:** Pastaza, Mera, Santa Clara, Arajuno

**CAPITAL:** Puyo, fundada el 12 de mayo 1899

**ALTITUD:** 950 m.s.n.m.

**CREACIÓN:** 22 de octubre de 1959

**LÍMITES:** Norte: Provincia de Napo, Sur: Provincia Morona Santiago, Este: Perú, Oeste: Provincias de Tungurahua y Morona Santiago.

**SUPERFICIE:** 29 520 km<sup>2</sup> .

**TEMPERATURA:** 20.6<sup>0</sup>C

## **CARACTERÍSTICAS GENERALES**

### **RELIEVE E HIDROGRAFÍA**

Su relieve se origina en la cordillera oriental de los Andes. El principal sistema montañoso lo forman los Llanganates, que forman la llamada **tercera cordillera**.

La selva virgen forma parte de la **llanura amazónica**.

El sistema hidrográfico cuenta con los ríos: Curaray, Cononaco, Corrientes, Conambo, Tigre, Bobonaza y el más importante, el Pastaza.

### **CLIMA**

Es variable según los pisos climáticos: en la parte alta (templado subandino), en la llanura amazónica (tropical cálido); las lluvias son constantes. La temperatura media es de 25<sup>0</sup>C.

El sector agrícola produce: plátano, caña de azúcar, naranjilla, maíz, yuca y otras frutas orientadas al consumo interno.

El cedro, laurel, pique, balsa, zapote, etc., constituyen la reserva forestal. La producción del té se ha destinado a la industria.

La producción de ganado vacuno a pesar de no ser desarrollada, es excelente, premiada en las ferias agropecuarias de la región.

La actividad petrolera y las reservas de sílice, caolín, calizas y arcillas, constituyen la riqueza minera, así también los lavaderos auríferos.

La cría de peces es destinada al comercio.

## **VÍAS DE COMUNICACIÓN**

Está conformada por carreteras que unen al Puyo con Baños, Tena, Macas y Palora; pistas de aterrizaje (Shell, Arajuno, Villano, Curaray y Montalvo); y vías fluviales que permiten el comercio con varias provincias.

## **ATRACTIVOS TURÍSTICOS**

El Puyo, en donde se pueden admirar las cascadas del Agoyán, Inés María, Porvenir y Río Verde.

Shell y Mera, poblaciones petroleras, poseen complejos turísticos, balnearios (Alpayacu, el Mirador de Mera).

El río Pastaza, que en su recorrido muestra impresionantes paisajes de la Amazonía.



**CANTONES:** Morona, Gualaquiza, Limón Indanza, Palora, Santiago, Sucia, Huamboya, San Juan Bosco, Taisha, Macas.

**CAPITAL:** Macas, fundada el 29 de mayo de 1539.

**ALTITUD:** 1.070 m.s.n.m.

**CREACIÓN:** 24 febrero de 1.954

**LÍMITES:** Norte provincia Pastaza, Sur provincia Zamora Chinchipe, Este el Perú, Oeste provincias Chimborazo, Cañar, Azuay.

**SUPERFICIE:** 25.690 Km<sup>2</sup>

**TEMPERATURA:** 21.2<sup>0</sup>C.

## **CARACTERÍSTICAS GENERALES**

### **RELIEVE E HIDROGRAFÍA**

La cordillera oriental desciende en la zona amazónica a través de varias cadenas montañosas (Condorazo, El Cruzado, Logroño, Huambay, Pan de Azúcar y la cordillera de Cutucú). Está presente el volcán Sangay (5.230 m.), uno de los más activos del mundo; y los valles Uysano, Changos, Chiviaza, Indanza y Bomboiza de vegetación exuberante.

Posee un denso sistema hidrográfico, el Pastaza (Límite provincial), Palora, Morona, Santiago, Upano, Yaupi, Macuna, son los más importantes.

### **CLIMA**

Se determina dos pisos climáticos con temperaturas de entre 18 y 23<sup>0</sup>C que pertenecen a un clima tropical.

Los pocos valles han permitido cultivos como: maíz duro, plátano. Banano, camote, naranjilla.

La cría de ganado vacuno y porcino son significativas.

La producción agrícola y ganadera están orientadas al mercado laboral y autoconsumo.

El cedro, laurel, caoba, canelón, nazareno; constituyen el principal recurso forestal, los mismos que son explotados sin planificación.

El recurso minero, se presenta en los lavaderos auríferos.

## **VÍAS DE COMUNICACIÓN**

Cuenta con carreteras asfaltadas, navegación fluvial y pistas de aterrizaje que no satisfacen sus necesidades comerciales. El intercambio de productos lo realiza principalmente con Azuay.

## **ATRATIVOS TURÍSTICOS**

La Cueva de los Tayos, localizada en el valle de Changos, se llama así porque en su interior habitan pájaros tayos; son cavernas calcáreas de origen desconocido. Junto al volcán Sangay y sus atractivas erupciones, constituyen verdaderos acontecimientos para turistas y científicos.

Macas, la Esmeraldas oriental, constituye un atractivo por sus verdes paisajes.

Gualaquiza, donde se lava oro, rodeada por los ríos Zamora y Bombonaza.

En las culturas aborígenes Shuar y Achuar que conservan sus tradiciones y a su vez, el Sistema Radiofónico Educativo Bilingüe Shuar de la Misión Salesiana.

## ÁREA PROTEGIDAS

Parque Nacional Sangay, posee aproximadamente 517.725 hectáreas, localizado entre las provincias de Tungurahua, Chimborazo y Morona Santiago. Creado el 16 de junio de 1975. Una de las principales áreas de reserva ecológica, cuenta con una buena infraestructura.

Posee ruinas arqueológicas que datan de 3.000 a 3.500 años A.C.

## PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE

**Gráfico No. 9**



**CANTONES:** Zamora, Chinchipe, Nangaritza, Yacuambi, Yantzaza, El Bangui, Centinela del Condor.

**CAPITAL:** Zamora, fundada en 1548

**ALTITUD:** 924 m.s.n.m.

**CREACIÓN:** 5 de noviembre de 1952

**LÍMITES:** Situada al sudeste del país, limita al Sur y al Este con Perú.

**SUPERFICIE:** 23.110,8 Km<sup>2</sup>

**TEMPERATURA:** 25<sup>0</sup>C

## **CARACTERÍSTICAS GENERALES**

### **RELIEVE E HIDROGRAFÍA**

Es irregular por la presencia de dos grandes cordilleras (Occidental y Oriental). El macizo de la Cordillera del Cóndor forma algunos valles (Zamora, Cenepa y Nangaritza). Se presentan sistemas montañosos como: Guambine, Condorcillo, Numbala y Paredones.

Los principales ríos, en su mayoría caudalosos, son: el Cenepa, el Mayo, Nangaritza y el Zamora.

### **CLIMA**

Es modificado por algunos agentes (altura del terreno, humedad, lluvia, vientos, etc.). Por lo general es cálido tropical y húmedo. Su temperatura oscila entre los 18 y 22<sup>0</sup>C.

### **PRODUCCIÓN**

El sector agrícola produce: café, maíz duro, plátano, cacao, banano. Productos subtropicales como: caña de azúcar, yuca y variedad de frutas.

o) y ovino; constituyen una importante actividad productiva, pues son de buena calidad; éstos abastecen al mercado de la Costa, Sierra y norte del Perú. Posee una gran riqueza forestal (maderas finas de roble, guayacán, cedro, caoba), vegetación y fauna.

Existe una zona aurífera, en la que se ha formado el centro poblado de Nambija por la atracción de este mineral.

## **VÍAS DE COMUNICACIÓN**

La infraestructura vial es todavía escasa. Su principal vía es la que une a Zamora con Loja. Utiliza las vías navegables de algunos ríos. Los servicios militares utilizan los aeropuertos de Cumbaratza, Gualaquiza y Méndez. El transporte aéreo de pasajeros y carga lo realizan empresas nacionales.

## **ATRACTIVOS TURÍSTICOS**

La selva amazónica, sus valles, su variada vegetación y fauna de especies raras, como también sus pintorescos ríos Nangaritza y Zamora constituyen la riqueza turística de la provincia.

La comunidad aborígen Shuar o Jíbaros, expertos en la reducción de las cabezas de sus enemigos.

La caverna de Yacuambi y de los Tayos, de formaciones calcáreas

Zamora, la capital minera del Ecuador

La Reserva Ecológica de río Patmi, ubicado entre los ríos Nangaritza y Machinaza.

Una vez procesados las informaciones recabadas a través del instrumento de investigación e identificados las zonas de desarrollo se ha procedido a conjugar las informaciones obtenidas de las dos fuentes de información que permiten matizar un entorno real de desarrollo donde se hace referencia a las líneas generales de actuación y las potencialidades que poseen cada una de las provincias arriba descritas que para fines de la configuración de la propuesta son de vital importancia.

La fortalezas de las zonas de desarrollo son diversas como son diversas las necesidades y problemas que hay que considerar en una propuesta de desarrollo.

El entorno ideal de la población demanda extremados esfuerzos en vista de que sus necesidades son muy propias en cada unos de sus provincias, sin embargo se ha realizado un trabajo que responde al enfoque integral a la luz de la cual se han agrupado en las siguientes líneas básicas aunque en la propuesta se presentará con mayor detalle facilitando su lectura para el actor y gestor de desarrollo a nivel local.

Estas líneas generales son:

- 1) Económico
- 2) Ambiental
- 3) Social
- 4) Seguridad ciudadana
- 5) Ciudadanía y participación

En cada una de las líneas generales, conjugado las informaciones fruto del procesamiento del instrumento de investigación y el inventario de potencialidades identificados en las zonas de desarrollo se agrupan las posibilidades de desarrollo que será la utopía a lograrse en base del

activo de los proponentes y los actores en las diferentes provincias orientales.

Las potencialidades están identificadas en las cinco provincias orientales, estos generalmente son los atractivos naturales, los grupos sociales, la riqueza hídrica, los bosques naturales, la diversidad de la flora y la fauna, las reservas ecológicas, la diversidad étnica, la multiculturalidad de nuestros aborígenes, etc., que conjuntamente a los infraestructura instalada (existente) como vías de comunicación, aeropuertos, centros turísticos, operadoras turísticas, unidades militares, etc., brindan un escenario propicio para emprender con iniciativas que conlleven a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones fronterizas.

Otra de las potencialidades a ser explotadas en la región oriental ecuatoriana es la capacidad de movilizar recursos que posee por ser uno entorno geográficos mega diversos del mundo y por ser el centro de grandes proyectos de investigación. Asimismo, la explotación petrolera es otra potencialidad que puede ser considerada para fines de fomentar el desarrollo, así como lo está haciendo el ECORAE<sup>24</sup>.

---

<sup>24</sup> Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica Ecuatoriana

## Educación y cultura

En nuestro país, la educación es obligatoria hasta el nivel básico y gratuito hasta el nivel bachillerato o su equivalente, según el Artículo 67 de la Constitución Política; sin embargo, la no adopción de una iniciativa como una política de Estado por los gobernantes de turno ha hecho que el enunciado antes descrito sea tan solo una declaración que en su momento con buenas intenciones se incluyó en nuestra Carta Magna. Por otro lado, el enunciado según el Artículo 71, de que en el presupuesto del Estado se hará constar no menos del 30% de los ingresos corrientes totales del gobierno central, para la educación y la erradicación del analfabetismo también ha sido manipulado políticamente por los gobiernos de turno y por el partido que maneja y subordina la educación como es el Movimiento Popular Democrático (MPD), haciendo que la misma no se concrete para beneficio del desarrollo del ámbito educativo del Ecuador.

La crisis económica que vive el país, trae como consecuencia el deterioro de las condiciones de vida de los estratos medios y pobres de la sociedad siendo el área social la más perjudicada por los recortes presupuestarios y por las políticas de ajuste de los gobiernos sucesivos del Ecuador. Pero, es importante dejar mencionado que los sectores más perjudicados de esta toma de decisiones han sido aquellas poblaciones que están en la periferia de los grandes polos de desarrollo como Quito, Guayaquil, Cuenca, etc., especialmente los pueblos y sectores fronterizos donde el abandono y el subdesarrollo es una constante en las provincias que se ubican en esos confines del territorio nacional.

Según estadísticas<sup>25</sup>, a nivel nacional existen en el área urbana 10.837 planteles educativos con 125.500 docentes y 2.050.006 estudiantes; en la zona rural tenemos 15.815 planteles educativos con 54.546 docentes y

---

<sup>25</sup> Plan participativo de desarrollo estratégico de la provincia de Sucumbíos 2005-2015

La tasa de deserción mayor en el área urbana de 5.29% , asimismo con un índice mayor de repitencia en el área urbana de 3.56%.

Los indicadores antes descritos dicen de la desproporcionalidad de la concentración de la infraestructura educativa tanto en el área urbana como en el área rural, es decir las poblaciones más distantes son las que más experimentan las limitaciones, para realizar emprendimientos que permitan brindar una educación de calidad con mayor cobertura a la población de aquellos sectores.

Las poblaciones fronterizas por su naturaleza, es decir por su inaccesibilidad a los servicios básicos permanecen al margen de los beneficios que el Estado brinda a las poblaciones que se encuentran en el sector urbano de nuestro territorio nacional o en las cercanías de las grandes ciudades, lo cual ha incidido a que el flujo migratorio haya ido en aumento durante los últimos años, consiguientemente se vaya deteriorando las condiciones de subsistencia en los lugares antes descritos.

En las provincias de la región oriental existe una mayor población comprendida entre 5 y 14 años que no tienen acceso a educación alguna, asimismo existe una población mayoritaria en edad escolar de niñas y niños que no reciben instrucción alguna, para en el futuro convertirse en mujeres y hombres útiles a la sociedad ecuatoriana.

Indistintamente, las provincias orientales como parte del sistema educativo regular del país cuentan con instituciones educativas como: La dirección de educación hispana, la dirección de educación intercultural bilingüe, dirección de las distintas nacionalidades como: Sionas, Secoyas, Cofanes, etc., y programas educativos de diferentes ONGs., que operan en la región oriental para fomentar el desarrollo del área educativa y así promover el crecimiento y desarrollo humanos; sin embargo, su resultado ha sido limitado debido a los escasos recursos existentes.

amental a las necesidades provenientes de la población en lo referente a las exigencias en el área educativa ha ocasionado que la comunidad educativa afronte los retos que se derivan de las limitaciones que se viven; así, las poblaciones se encuentran realizando autogestión y cogestión organizacional a fin de concretar sus expectativas en la línea de mejorar sus condiciones de vida para las generaciones presentes y futuras de aquellos sectores apartados.

Una vez realizada una exploración de la gestión educativa en las provincias orientales, se presenta a continuación algunas oportunidades para realizar emprendimientos según las características de las provincias:

- 1) Una marcada existencia de planteles educativos unidocentes, que ante la falta de recursos estatales para su gestión han sido asumidos por los padres de familia o FFAA.
- 2) Una carencia de competencia (conocimientos, habilidades, destrezas y valores) en los docentes en los diferentes niveles para dirigir los diferentes procesos de enseñanza-aprendizaje.
- 3) Ausencia de la modalidad de educación a distancia, como una estrategia que va a suplir las limitaciones de acceso a la educación presencial especialmente en planteles educativos pertenecientes al fisco.
- 4) La educación no se vincula a las realidades locales, para la creación de especialidades en los planteles educativos, cada una de las provincias posee grandes potencialidades de desarrollo que pueden ser proyectados con una preparación del educando más realista.
- 5) Otra de las oportunidades lo constituye la educación popular permanente artesanal y ocupacional que ha sido visto por la población como una alternativa para optar por una carrera corta, estos centros de preparación de los talentos humanos deben ser sujetos a procesos de equipamiento tecnificado para procurar la calidad de los procesos de formación.

La economía y la producción de los sectores fronterizos especialmente en las provincias orientales está directamente vinculados a lo que se hace en el sector agropecuario y ganadero en vista de que son zonas eminentemente aptas para generar riquezas en las áreas antes descritas.

En el Ecuador, el sector agropecuario contribuye con un promedio del 17% del Producto Interno Bruto (PIB) durante la última década, siendo la superficie cultivada de 27000.000 hectáreas aproximadamente que corresponde al 30% de la superficie total del país, las mismas que se dedican a los cultivos de ciclo corto y pastos.

La Región Amazónica Ecuatoriana (RAE)., experimenta cambios muy profundos durante los últimos tiempos, especialmente en lo referente al uso de los recursos naturales, el privilegio que han tenido las empresas petrolera transnacionales y el inicio de la explotación petrolera a partir de los años 70 provocaron el desplazamiento de las poblaciones rurales a buscar tierras disponibles, paralelamente la construcción de vías de comunicación sin la debida planificación ha confluído en un crecimiento poblacional desordenado en las provincias orientales que finalmente han incidido en el crecimiento lento y focalizado en sectores específicos como la explotación de los recursos naturales como el petróleo.

Es importante mencionar que para fines de intercambio de la amazonía con otras regiones del país, la construcción de los ejes viales principales ha constituido factor fundamental en el crecimiento y desarrollo paulatino de estos sectores de la periferia que hacen avizorar nuevas perspectivas en el futuro, más aún cuando se está impulsando a la concreción de ejes multimodales que serán de beneficio para el país y la región.

---

<sup>26</sup> Plan participativo de desarrollo estratégico de la provincia de Sucumbíos 2005-2015

oriental en ciertos sectores es óptimo para la agricultura, su población se dedica mayoritariamente a actividades agrícolas. Mientras los colonos más cercanos a los centros poblados producen bienes mercantiles específicos, no así aquellos más alejados y las comunidades indígenas utilizan el suelo como proveedor de productos de autoconsumo que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias.

Los productos más comunes que se cultivan en la región oriental son: el café, el cacao, la naranjilla, el arroz, etc., en la generación de la riqueza en base de los productos mencionados la calidad de los suelos y la caída de los precios en el mercado internacional son variables que ocasionan con frecuencia que no sean rentables la dedicación del agente de desarrollo en la región oriental a las actividades agrícolas antes mencionadas.

Cuando se hace alusión a la calidad de los suelos en la región oriental, se identifica claramente las zonas ganaderas las mismas que se asientan generalmente en sectores donde el suelo no es apto para la explotación agrícola y en aquellos sectores donde no se explota el petróleo. La región oriental por su variabilidad en su clima y otros factores no permite la adaptabilidad de raza como la Holstein, lo cual hace propicia la existencia del ganado de doble propósito como: el Brown Suis, Brahaman, Cebú, Criollo, entre otros.

Durante los últimos tiempos la baja producción ganadera se ha visto incrementada debido a la implementación de nuevos pastizales que ha ampliado la frontera agropecuaria. Una producción ganadera sostenible requiere que nuestros ganaderos emprendan programas de capacitación que les permitan tecnificar su producción a través de tratamientos de conservación y fertilización adecuados, evitando así la presencia de plagas y el combate a las enfermedades que hagan posible un incremento de la productividad para bien del crecimiento y desarrollo de la economía local y nacional.

ad de procurar una alternabilidad en la economía y la producción de la región oriental a fin de que este sector del territorio nacional sea un contribuyente efectivo a la economía del país; así, una alternabilidad debe significar la optimización de los pocos recursos existentes para la producción, por ende el mejoramiento de los ingresos económicos por medio del ordenamiento y la diversificación de la actividad agrícola y ganadera, volviéndola sostenible para las presentes y futuras generaciones.

El sector agropecuario experimenta infinidad de limitaciones, los mismos que serán considerados como centros de interés para fines de direccionar las iniciativas de desarrollo en la presente propuesta algunas de ellas son las siguientes:

- 1) El poder organizativo es muy débil para hacer realidad las grandes aspiraciones que surgen del diario convivir.
- 2) La tecnología utilizada por nuestros agricultores es muy diversa y muy rudimentaria, de allí que es fundamental tecnificarla.
- 3) La población local desconoce de los principios básicos de gerencia empresarial para mejorar sus condiciones de vida a partir de la explotación de sus actividades locales.
- 4) Los créditos que requieren nuestros agricultores no son suficientes.
- 5) Los agricultores no reciben capacitación con fines de diversificar la producción y así mejorar sus ingresos y ser verdaderos protagonistas del desarrollo socio-económico del país.
- 6) El país no dispone de una política en el área agropecuaria la misma que sea económicamente sostenible.
- 7) La población no conoce otras formas de generar ahorro y crédito a más de los que se ofrece a través de las entidades financieras.
- 8) Entre otros

Las zonas fronterizas, en especial la región oriental dispone de infinidad de fortalezas en cuanto a su biodiversidad, los más recientes estudios técnicos han determinado la existencia de una diversidad animal, vegetal, climática, biológica, paisajes, etc. La diversidad faunística es extraordinaria aunque se encuentran inventariadas una mínima parte de las mismas.

En lo referente a la flora, ésta es rica, se encuentran clasificadas por su importancia ecológica, económica y medicinal, algunas y las más conocidas son las siguientes: orquídea, bálsamo, caoba, cedro, guayacán, moral, arrayán, pumamaqui, aliso, laurel, romerillo, paja, et. Entre las plantas medicinales se destacan las siguientes: sangre de drago, uña de gato, ayahuasca, chuquirahua, urcurosa, cerote, valeriana, etc.

La riqueza de la fauna la constituye la variedad de especies muchas de ellas en extinción como: el cuchucho, armadillo, guatusa, guanta, mono, conejo, sachacuy, cervicabra, venado cola blanca, pudú, oso de anteojos, etc. Asimismo, dentro de la riqueza faunística encontramos aves como: cóndor, gavián, gallinazo de cabeza, roja, negra y amarilla, el mirlo, papagayo, gorrión, mingalito, corbata maigua, dumbique, carpintero, chupa flor, corbata blanca, gallo de peña, tucán, perdiz grande, paloma santa, garza tigre, loro calacalí, papagayo toro, churupango, lora fina, valdivia gavián, quindes, etc.

La biodiversidad es amplísima en la región oriental, se destacan entornos estratégicos donde se asientan la reservas de nuestra flora y fauna características, donde el Estado debe luchar permanente contra los depredadores y enemigos de una naturaleza fuente de vida para el hombre, algunas de estas son denominadas reservas ecológicas y áreas protegidas de la intervención con fines de lucro por parte de elementos inescrupulosos que atentan contra la naturaleza; entre otros, éstas áreas protegidas que pertenecen al patrimonio natural del Estado son:

---

<sup>27</sup> Plan participativo de desarrollo estratégico de la provincia de Sucumbíos 2005-2015.

ambe-Coca

- 2) Reserva de producción faunística Cuyabeno
- 3) Reserva biológica de Limoncocha
- 4) Parque nacional Yasuní
- 5) Parque nacional Sumaco Napo-Galeras
- 6) Estación científica Napo-Payamino
- 7) Estación científica San Carlos (Joya de los sachas)
- 8) Subcuenca ría Pacayacu (Aguarico)
- 9) Cerro Sumaco (Loreto)

El Ecuador es considerado como el país de mayor diversidad biológica por unidad de área. Los factores influyentes; entre otros, serían los siguientes:

- 1) La presencia de la Cordillera de los Andes, dando origen a diversos pisos altitudinales, cada uno con su clima y distinto tipo de suelo.
- 2) La heterogeneidad de los hábitats que produce microclimas particulares a los que las especies han tenido que adaptarse.
- 3) La presencia de las Islas Galápagos que ha permitido el apareamiento de nuevas especies independientemente de las del continente.
- 4) Los refugios de pleistoceno. En el Ecuador se ha identificado el refugio de pleistoceno Napo.

Todos los factores arriba descritos hacen del Ecuador y especialmente de la región oriental del territorio nacional un centro evolutivo que continuará produciendo biodiversidad. Por consiguiente esta amplia gama de condiciones ambientales mencionadas genera una impresionante diversidad de ecosistemas naturales, a las cuales se han adaptado distintas especies y variedades de plantas y animales.

En cuanto a salud, en las poblaciones fronterizas a inducido a que el Ministerio de Salud Pública formule propuestas de intervención como aquella

ión que es el proceso de desconcentración<sup>28</sup> (La desconcentración significa un traspaso de atribuciones y recursos a entidades no autónomas. Entonces es más un encargo de algunas responsabilidades para mejorar su eficacia) y descentralización<sup>29</sup> (Por descentralización entendemos el traspaso de atribuciones y recursos de un nivel central a niveles seccionales autónomos y de éstos a la sociedad civil), de las estructuras estatales que permita una atención oportuna a las necesidades de las poblaciones en situaciones de crisis en el área de la salud.

Algunas de las iniciativas locales para el mejoramiento del área de la salud en las poblaciones fronterizas no han alcanzado el éxito previsto por cuanto las acciones emprendidas ha excluido a las poblaciones y organizaciones representativas lo que ha incidido a que en las propuestas de desarrollo no se incluyan los enfoques de diversidad y pluralidad de los actores y gestores sociales de la localidad que tienen derecho a ser parte de una gestión integral de salud.

Durante los últimos gobiernos ha sido notoria la politización del Ministerio de Salud Pública lo cual influye en la capacidad que puede tener el Estado para mantener políticas de largo alcance en beneficio del crecimiento y desarrollo del área de la salud.

Otra de las variables presentes en dichos gobiernos ha sido el alto índice de movilidad y cambio de los mandos superiores con poca o nula participación de talentos humanos de carrera y con competencias técnicas han sido los factores negativos que han restado el dinamismo y eficacia a la gestión del área de la salud en beneficio de los pueblos orientales.

---

<sup>28</sup> Planificación estratégica y operativa aplicada a gobiernos locales

<sup>29</sup> Planificación estratégica y operativa aplicada a gobiernos locales

ersidad y Salud presentes en la región fronteriza diremos que existen aspectos específicos hacia donde dirigir los esfuerzos de mejoramiento, algunos de los mismos serían los que a continuación se describen:

- 1) Inexistencia de una política informativa a la colectividad de las fortalezas (atractivos naturales) que posee la región oriental.
- 2) Existe una ausencia de entes responsables de hacer gestión en lo atinente a las áreas protegidas.
- 3) No se hace investigación científica sobre los componentes medicinales que poseen las plantas de la localidad para la fabricación de medicamentos.
- 4) Existe una despreocupación por la medicina tradicional que aprovecha el conocimiento de los nativos y el poder de las plantas curativas.
- 5) La politización de las entidades estatales tiene incidencia negativa en la celeridad que se imprime a una acción emprendida a favor de los más necesitados.
- 6) La inserción de actores sin las competencias técnicas en las áreas respectivas respondiendo a coyunturas políticas desmejoran la calidad de los servicios de salud.
- 7) Entre otros.

### **Turismo y Ecología**

En cuanto a turismo, la definición adoptada por la OMT.<sup>30</sup> El turismo comprende las actividades que realizan las personas durante sus viajes y estancias en lugares distintos a su entorno habitual, por un período de tiempo consecutivo inferior a un año, y superior a 24 horas, con fines de ocio, por negocios u otros.<sup>30</sup>

En la definición antes citada se plasman las características más importantes del turismo, a saber, entre otros:

---

<sup>30</sup> Plan participativo de desarrollo estratégico de la provincia de Sucumbíos 2005-2015.

- posibles elementos motivadores del viaje. %ocio, negocio, otros+
- 2) Aceptación temporal del período por un año, período realmente ampliado, máximo si se compara con el tiempo normal de extensión de los visados de viajes para turismo por los gobiernos-tres meses-o con la periodificación prevista por algunas legislaciones para la delimitación de lo que se considera residencia habitual-seis meses.
  - 3) Delimitación de la actividad desarrollada antes y durante el período de la estancia.
  - 4) Localización de la actividad turística como la actividad realizada %uera de su entorno habitual de residencia+.

En Latinoamérica en los años de 1955, se define el turismo como un fenómeno social que consiste en el desplazamiento voluntario y temporal de individuos o grupos de personas que, fundamentalmente por motivos de recreación, descanso, cultura o salud, se trasladan de su lugar de residencia habitual a otro, en el que no ejercen ninguna actividad lucrativa ni remunerada, generando múltiples relaciones de importancia social, económica y cultural.

Este desplazamiento de turistas, obedece a muy diversas causas, lo que ha permitido clasificar el tipo de turismo, como los descritos:

- 1) Turismo de descanso
- 2) Turismo de negocios y de compras
- 3) Turismo deportivo
- 4) Turismo de aventura
- 5) Turismo religioso
- a) Turismo cultural
- 6) Turismo científico
- 7) Turismo gastronómico
- 8) Turismo estudiantil
- 9) Turismo de congresos, convenciones y similares.

## 11) Turismo de salud o medicinal

Durante los últimos tiempos, el turismo en el país se ha vuelto una actividad altamente lucrativa para la mayoría de empresas prestan servicios en esta área, convirtiéndose así en una de los pilares de la economía; por su importancia, la actividad turística ha logrado ubicarse en un tercer sitio como factor generador de divisas en la economía del país.

La declaración para el desarrollo sostenible y turismo<sup>31</sup>, dice textualmente que los recursos turísticos que disponen los países están constituidos a la vez por espacios, bienes y valores. Se trata de recursos cuyo empleo no puede dejarse a una utilización incontrolada sin correr el riesgo de su degradación, incluso de destrucción. La satisfacción de las necesidades turísticas no debe constituir una amenaza para los intereses sociales y económicos de las poblaciones y de las regiones turísticas, para el medio ambiente, especialmente para los recursos naturales, atracción esencial del turismo, ni para los lugares históricos y culturales. Todos los recursos turísticos pertenecen al patrimonio de la humanidad. Las comunidades nacionales y comunidad internacional entera deben desplegar los esfuerzos necesarios para su preservación. La conservación de los lugares históricos culturales y religiosos en toda circunstancia y especialmente en tiempo de conflictos, constituye una de las responsabilidades fundamentales de los Estados.

En turismo, Ecuador posee la colección de paisajes más variada del mundo y, por tanto, ofrece múltiples posibilidades al turista. La amazonía es una región exótica e inexplorada, rica en vegetación tropical, ríos, flora y fauna, conforme se describió en líneas anteriores, la región oriental especialmente en las zonas cercanas al cordón fronterizo se encuentran localizadas reservas ecológicas y parques nacionales, los mismos que son visitados frecuentemente por flujos de turistas nacionales e internacionales admiradores de los atractivos que posee el Ecuador.

<sup>31</sup> La declaración de Manila, efectuada en 1980

disponen de una infraestructura turística, lo cual constituye una condición fundamental en la oferta de los servicios turísticos, el turismo siendo una de las actividades que genera empleo y siendo la fuente de divisas para la economía del país debe ser priorizado para fines de realizar intervenciones de desarrollo especialmente en la región oriental, donde las poblaciones pueden generar crecimiento y desarrollo local en beneficio del mejoramiento de las condiciones de vida y por ende de la consolidación de la seguridad del territorio ecuatoriano.

El Estado no debe descuidar el fomento a la actividad turística a través del Ministerio del ambiente y turismo, los esfuerzos en esta línea deben considerar a los gobiernos locales porque es competencia de estos niveles de gestión el procurar el desarrollo de los pueblos en base de un conocimiento real de una localidad específica.

En la perspectiva de la Ecología, la más humana de las ciencias, según sostiene Jean Paul Deleage, los problemas socio ambientales deben ser tratados pensando no solo en el presente, sino y sobre todo en el futuro, porque según el mencionado autor:

*En sociedades en pleno cambio, en la que expansión industrial saquea ya el medio ambiente en bastantes regiones, los hombres preguntan al mundo y se preguntan a sí mismos acerca de las consecuencias de la explotación de la naturaleza. La conquista colonial de globo se acaba, los medios de observación de los fenómenos naturales se multiplican. Pero bajo la hermosa seguridad del progresismo dominante, se manifiestan múltiples inquietudes sobre los efectos destructivos de la industrialización.*<sup>32</sup>

Efectivamente, en un mundo desnaturalizado y una naturaleza deshumanizada, es poca la esperanza de lograr un equilibrio en las relaciones de los hombres y las mujeres con la naturaleza. No obstante, siempre serán necesarias, plausibles y viables iniciativas empíricas como las

---

<sup>32</sup> Jean Paul Deleage

indios y las desarrolladas por los investigadores para ir modelando nuestra conducta y consolidando nuestra incipiente conciencia ecológica.

Partiendo de las premisas mencionadas, se puede sostener que el crecimiento no es sinónimo de desarrollo, y mucho menos de desarrollo humano sostenible. De ahí la necesidad de encontrar vías alternativas auto sostenibles que sean socialmente justas, económicamente viables, ecológicamente adecuadas, convenientes y con cuidados mínimos que garanticen una sostenibilidad en las condiciones de equilibrio hombre-naturaleza.

Aunque, en respuesta a la conferencia sobre medio ambiente (ecología) celebrado en Estocolmo en 1972, el tema ha sido asumido por los diferentes países como una categoría política de primer orden; es así, como el esfuerzo de los gobiernos en el mundo, las agencias de asistencia externas, las ONGs., etc., han evidenciado el interés por una toma de decisiones y el emprendimiento de acciones que permitan minimizar y controlar el deterioro progresivo de la naturaleza, fuente de vida del hombre.

Un sin número de factores han contribuido a que la degradación socio-ambiental sea el detonante que rompa el equilibrio del manejo sustentable de la naturaleza; entre otros, los factores son:<sup>33</sup>

- 6) El mal manejo de los recursos naturales renovables y no renovables.
- 7) La destrucción de la capa de ozono
- 8) El efecto invernadero
- 9) La deforestación

La explotación de uno de los recursos naturales no renovables como es la explotación minero-energética es determinante en la solidez de la economía tercer mundista y afecta negativamente al deterioro ambiental, el mismo que

---

<sup>33</sup> Plan participativo de desarrollo estratégico de la provincia de Sucumbíos 2005-2015.

ación proporcional al grado de pobreza que experimenta un país.

Así, en los territorios fronterizos del Ecuador, es evidente observar el impacto de la industria petrolera en la región amazónica y la cadena de impactos que sobrevienen por efecto de otras actividades, tales como el monocultivo, la industrialización de la palma africana, la explotación maderera, etc.

La región oriental del territorio ecuatoriano, es el hogar de 400 pueblos indígenas aproximadamente, cada uno de los mismos poseen una cultura y lengua auténticos que le atribuyen un alto valor étnico-cultural, estos pueblos cuentan con una gran fortaleza que es el conocimiento profundo del medio ambiente amazónico por ende conocen cómo utilizar los recursos naturales de manera sustentable: satisfaciendo sus necesidades y permitiendo su regeneración natural.

Se describen algunas de las fortalezas que dentro de esta dimensión posee la región oriental del país el mismo que a futuro puede ser explotado para emprender acciones de crecimiento y desarrollo sostenibles como un medio para garantizar la integridad territorial; entre otros, estos son:

- 1) La región oriental parte de la Amazonía, genera la quinta parte de agua dulce.
- 2) Tiene el río más largo del mundo, el eje Ucayali-Solimoes-Amazonas (6762 km.).
- 3) Descarga el 15% del agua de todos los ríos del planeta, casi 5 veces más de los que siguen, el Congo y el Orinoco.
- 4) El bosque tropical amazónico, en la cuenca y sus alrededores, que tiene una extensión de 8 millones de kilómetros cuadrados (de lo cual 6,3 millones están dentro de la cuenca), es la más grande masa forestal dentro del planeta y representa alrededor del 70% de todos los bosques tropicales del mundo. Y sigue siendo el más grande y con el mejor futuro pese a que ha sido deforestado ya alrededor del 10% del total.

- bulosa concentración de la biodiversidad del planeta, que es, a su vez, el más grande patrimonio de nuestros países.
- 6) A pesar de cubrir apenas el 4,6% del total de las tierras emergidas del mundo, posee al menos la mitad de todas las especies vegetales y animales del planeta.
  - 7) De los doce países con más alta diversidad biológica del planeta, cinco son amazónicos.

Como una ilustración a lo expuesto anteriormente podemos decir que solo en un tramo del curso superior del río Napo en el Ecuador se identificaron 473 especies de peces, mientras en toda Europa hay un total de 100.

En la línea de procurar un mejoramiento permanente se mencionan a continuación algunas de las dimensiones susceptibles de intervención:

- 1) Existe una organización incipiente para promover desarrollo con la sinergia y objetivos superiores requeridos.
- 2) No existe una difusión de los entornos propicios para el turismo especialmente en la región oriental.
- 3) Escaso impulso a la actividad turística sintetizado en limitada concesión de créditos para ejecutar proyectos turísticos.
- 4) La región oriental, lo que a industria turística se refiere posee limitada infraestructura instalada.
- 5) Es necesario ejecutar programas de capacitación sobre Ecología como una de las ciencias más humanas como lo sostiene Jean Paul Deleage.
- 6) Existe la necesidad de impulsar el turismo ecológico que minimice la depredación de entornos naturales.
- 7) Entre otros.

### DIRECCIONAMIENTO ESTRATÉGICO DEL PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS FRONTERAS VIVAS

Gráfico No. 10



El Gráfico No. 10, en su ilustración presenta a los GOBIERNOS LOCALES (Municipios y Consejos Provinciales), como ejecutor del presente instrumento para la ejecución donde se concentrará las distintas iniciativas de desarrollo de la región oriental de las provincias (Sucumbíos, Orellana, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe) que limitan con Colombia por el norte y con Perú por el nor oriente y sur.

Los Municipios y Consejos Provinciales, serán entonces los entes ejecutores del Plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país en el período comprendido entre el 2006-2015. Asimismo, dando respuesta al enfoque integral de la propuesta, los gobiernos locales realizarán la gestión para hacer posible que todos los planes, programas y proyectos con fondos del Estado Ecuatoriano o con aquellos fondos provenientes de los Organismos de Cooperación Internacional, se concentren en su seno.

Los Municipios y los Consejos Provinciales, no solo concentrarán los esfuerzos y las iniciativas de desarrollo (PPPs), también allí se concentrarán toda la infraestructura logística según la naturaleza de los PPPs., a este ente ejecutor deben fluir los recursos económicos sean estos provenientes de erario nacional o de las organizaciones no gubernamentales.

En los gobiernos locales permanecerán los responsables de los diferentes PPPs<sup>34</sup> que se encuentran en ejecución en la región oriental, que a la vez estarán subordinados a la visión formulada, es decir a través de estos ejecutores se harán posible efectuar procesos de rendición de cuentas según la naturaleza de los PPPs., que

---

<sup>34</sup> Planes, programas y proyectos

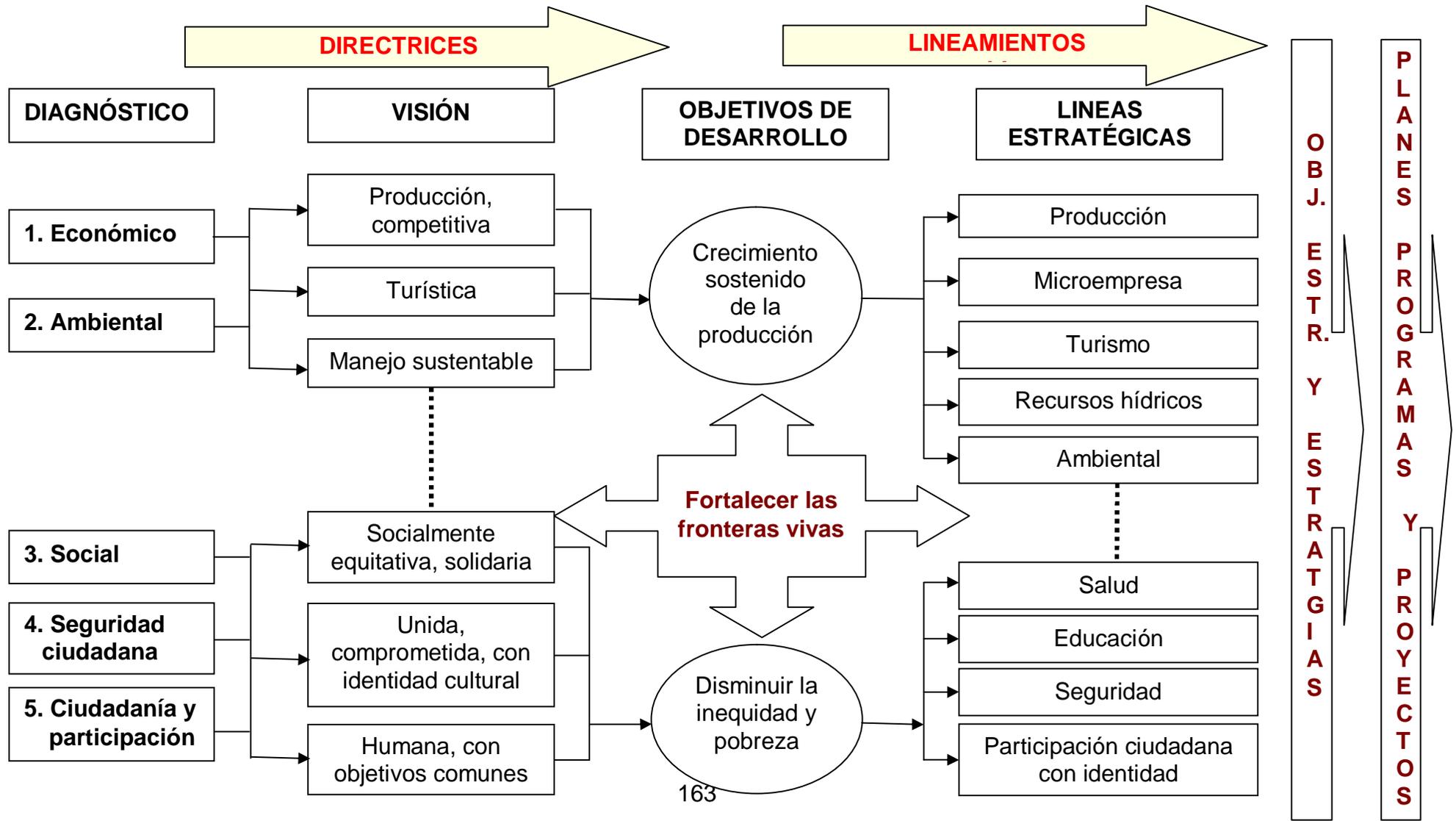
permitirán paralelamente transparentar las acciones emprendidas en beneficio de la colectividad local.

Además, en el gráfico se aprecia la visión o sea el escenario ideal de las poblaciones fronterizas, una vez ejecutado el plan de fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país+el mismo que ha sido diseñado considerando un horizonte de tiempo de 2006-2015. Esta visión se presenta soportada por los cuatro ejes de desarrollo como son: Educación y Cultura, Economía y Producción, Biodiversidad y Salud y Turismo y Ecología, que con sus objetivos estratégicos apoyan a la gestión hacia la visión formulada.

En la formulación del plan fue necesario tener presente un enfoque integral; es así que los ejes de desarrollo descritos con sus objetivos estratégicos se subordinan a una sola visión lo que facilitará al ente ejecutor hacer gestión y evaluación con efectividad.

Además, el plan así presentado lleva implícito la SOSTENIBILIDAD, como EJE TRANSVERSAL en la concreción de los cuatro ejes de desarrollo que se inserta en el quehacer institucional de los gobiernos locales para promover el crecimiento y desarrollo de sus zonas de responsabilidad en el perímetro de las provincias antes citadas.

**PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LAS FRONTERAS VIVAS COMO AGENTE DE SEGURIDAD Y DESARROLLO DEL PAÍS  
2006-2015**



forma genérica la iniciativa que se ha construido en el marco del pensamiento estratégico de Fortalecimiento de las fronteras vivas como agente de seguridad y desarrollo del país.

La lectura del gráfico en mención se lo realiza bajo la misma metodología del Marco Lógico en la Gestión de Proyectos, es decir de izquierda a derecha en el eje horizontal con sus componentes y de arriba hacia abajo en el eje vertical con sus componentes, a continuación la lectura en detalle de los dos ejes mencionados para una mejor comprensión de la descripción de la propuesta en curso:

En el eje horizontal se presenta el DIAGNÓSTICO, como punto de partida que permitió explorar la realidad actual de los entornos fronterizos cuya datos procesados y convertidos en información alimentan como insumos la construcción de la propuesta en curso. Seguidamente en el mismo eje horizontal se aprecia la VISIÓN, como la imagen ideal deseada en un horizonte de tiempo establecido hasta el año 2015 proyectado a partir del diagnóstico realizado, generalmente la visión se encuentra soportado a través de la misión pero en la propuesta se trabajará con objetivos estratégicos por que persiguen un mismo fin. Todos los esfuerzos en el contexto de desarrollo visualizan la visión como el punto culminante de un proceso cíclico de adopción y operacionalización permanente de esfuerzos e iniciativas encaminados a minimizar las condiciones desfavorables de vida presentes en las poblaciones fronterizas.

Los OBJETIVOS DE DESARROLLO, que se encuentran en el mismo eje horizontal constituyen los elementos orientadores en la construcción de alternativas de solución a los problemas de las poblaciones objeto de la presente intervención para la transición de una situación actual hacia una situación deseada en un escenario específico.

Finalmente, en el eje horizontal se presentan las LÍNEAS ESTRATÉGICAS, cuya descripción inicial, para la construcción de la presente propuesta son diversas, solo una vez analizadas y confrontadas con otros insumos ha permitido el

as estratégicas hacia donde se dirigirán los esfuerzos de gestión por el desarrollo, para instar a la población a ser parte del presente plan para el fortalecimiento de las fronteras vivas y así garantizar la integridad del territorio ecuatoriano.

En el eje vertical, inicialmente se describen las cinco áreas que fueron objeto de exploración para dar inicio a lo que será el contexto ideal para fomentar un desarrollo sostenido en favor de las poblaciones fronterizas.

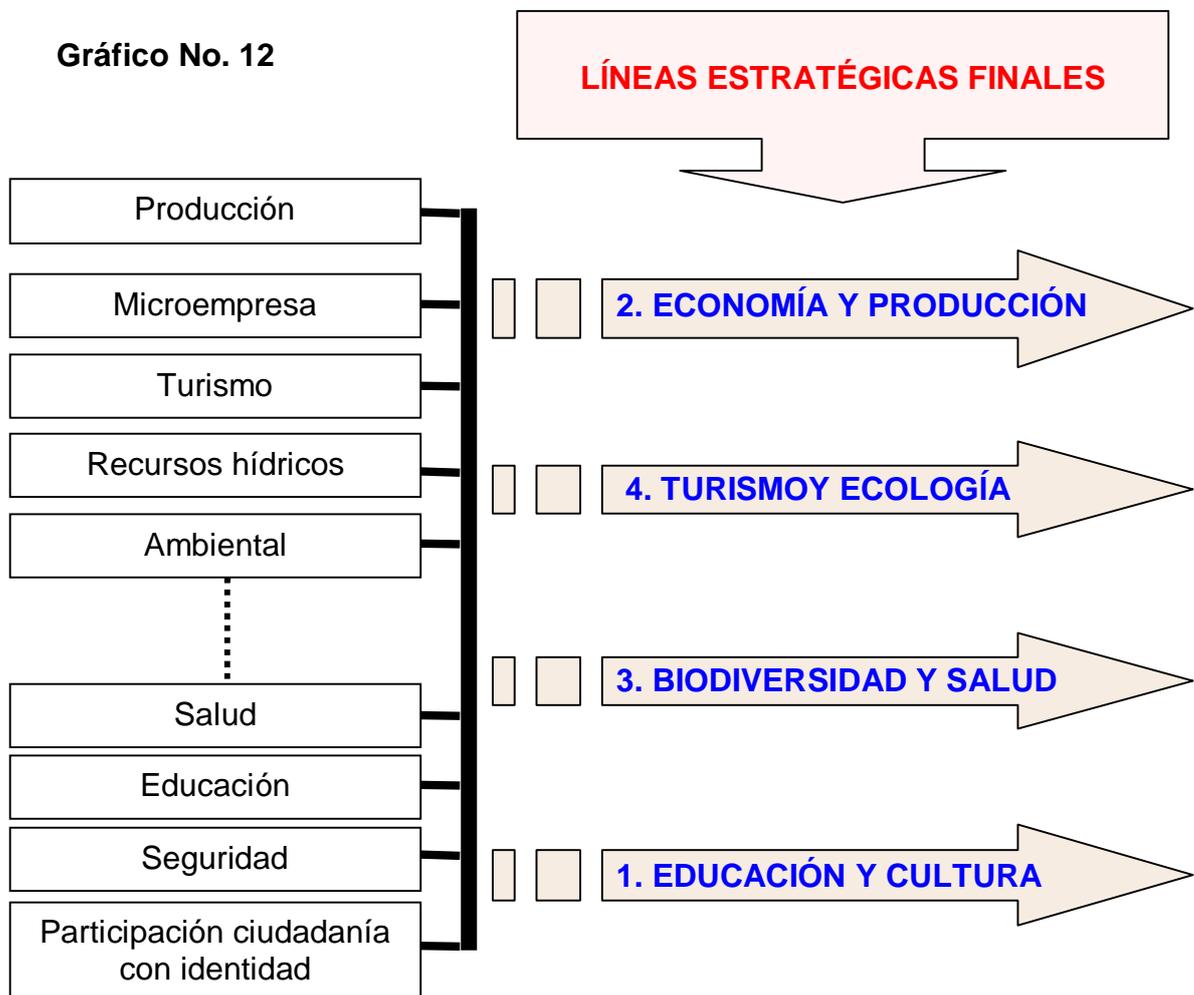
En la primera agrupación tenemos el área ECONÓMICA y el área AMBIENTAL donde las expectativas o la utopía que tiene que hacerse realidad al final de un horizonte del tiempo establecido hasta el año 2015 es que las mismas deben confluir a la generación de condiciones propicias de mejoramiento de las condiciones socio-económicas de las poblaciones asentadas en la línea de frontera.

Especial importancia cobran la producción competitiva, la explotación de la industria turística y el manejo sustentable como respuesta a una vivencia armónica del hombre con la naturaleza y el aprovechamiento de sus atractivos naturales para la solución de las necesidades actuales sin perjuicio a las futuras generaciones.

Este primer grupo se constituye en la piedra angular que finalmente incidirá en el crecimiento sostenido gracias a que la intervención se encaminará a las líneas estratégicas descritas, es decir al caminar hacia la visión necesariamente hay que hacerlos a través de los espacios de intervención descritos, aunque para fines de la presente propuesta se han determinado cuatro líneas estratégicas finales organizados e integrados por afinidad que se registran en líneas siguientes.

En la segunda agrupación, siguiendo la misma dirección de la lectura anterior tenemos a las áreas: SOCIAL, SEGURIDAD CIUDADANA Y CIUDADANÍA Y PARTICIPACIÓN, los mismos que fueron objeto de investigación para hacer posibles los insumos necesarios en la construcción de la presente propuesta.

s que se visualizan en el gráfico dicen de las esperanzas centradas en aspectos ideales y nada imposibles como una sociedad solidaria, socialmente equitativa; un crecimiento poblacional comprometida con identidad cultural y una ciudadanía más humana con un mismo objetivo en pro del desarrollo para sentar los cimientos por un porvenir mejor para las presentes y futuras generaciones. Especial relevancia tienen aquí las intenciones de disminuir la inequidad y pobreza entre las clases sociales de elite y aquellos grupos humanos que superviven en condiciones desfavorables.



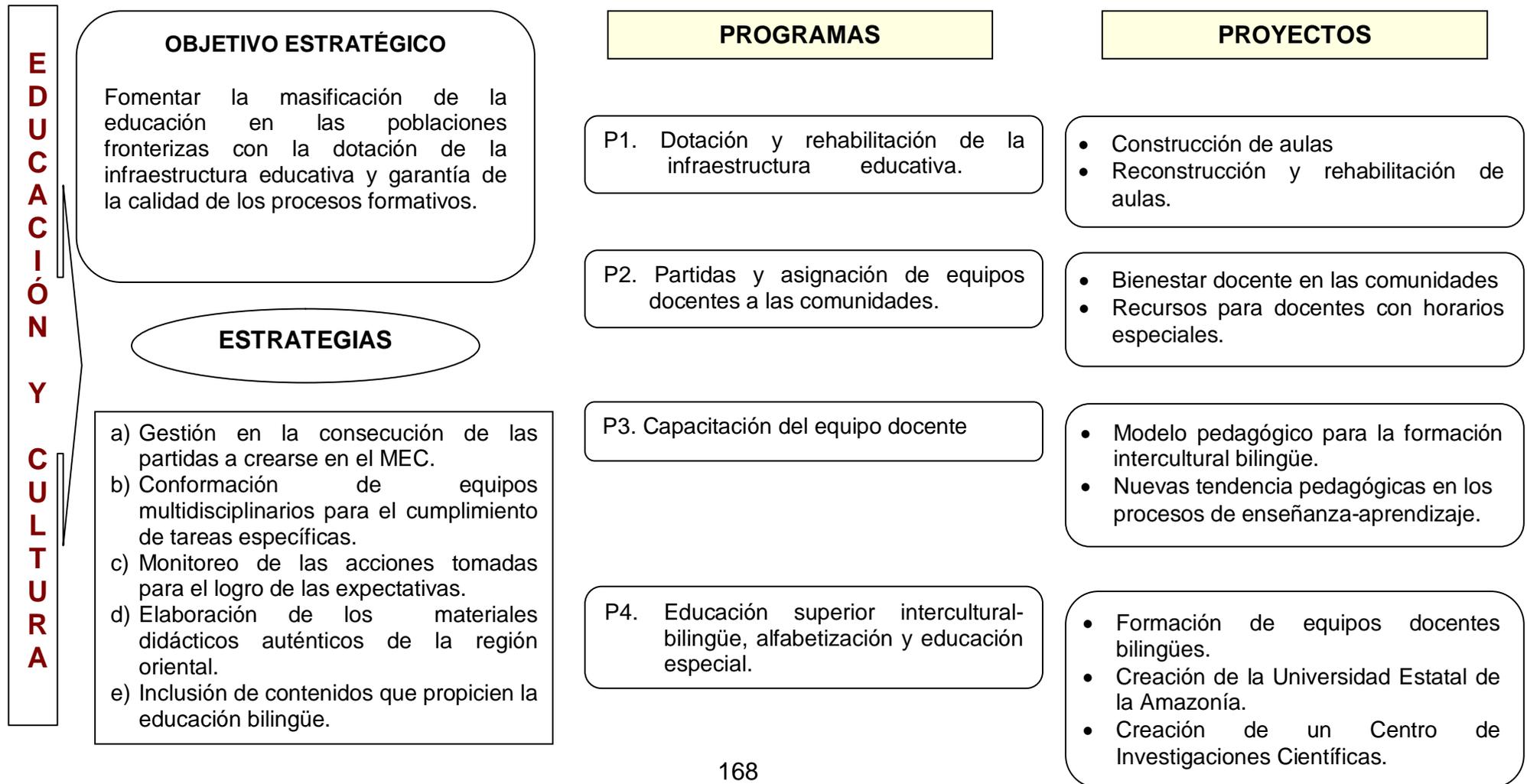
El Gráfico No. 12, ilustra las líneas estratégicas finales y su orden de presentación en el desarrollo de la propuesta; como se aprecia inicialmente existen algunas líneas (Producción, Microempresa, Turismo, Recursos hídricos, Ambiental, Salud, Educación, Seguridad y Participación ciudadanía con identidad) que puede tomar una iniciativa de desarrollo pero, para fines del presente trabajo investigativo se

Los ejes que a futuro constituirán la piedra angular para hacer realidad la visión y el escenario ideal de las poblaciones fronterizas.

Las líneas estratégicas finales (Educación y Cultura, Economía y Producción, Biodiversidad y Salud y Turismo y Ecología), han sido posibles una vez identificadas las diversas líneas estratégicas las mismas que fueron analizadas y confrontadas con otros insumos y una vez procedidos a una integración por afinidad han permitido definir los cuatro ejes de desarrollo según se describen en líneas anteriores, que finalmente fueron priorizadas por su importancia en el fomento al desarrollo social.

Si bien, la descripción de la presente propuesta se ha realizado a la luz de un pensamiento estratégico, es importante también mencionar que hacer realidad las mismas no solo demandan de plasmar en un documento la iniciativa, sino que requieren del compromiso al más alto nivel de actores y gestores que en unos casos tendrán en sus manos la grave responsabilidad de tomar decisiones y en otros desempeñarán roles determinantes para hacer posible el cumplimiento de los objetivos estratégicos en cada una de los ejes de desarrollo.

Gráfico No. 13



Esta que se describe seguidamente es necesario mencionar algunas generalidades, las mismas que estarán presentes en cada una de los ejes de desarrollo establecidos, las generalidades a que se hacen alusión son los componentes, en función de los cuales se presenta el desarrollo de la propuesta y son los siguientes:

- Objetivos estratégicos
- Estrategias
- Programas
- Proyectos

Los ejes de intervención: Educación y Cultura, Economía y Producción, Biodiversidad y Salud y Turismo y Ecología, se ilustran con componentes similares diferenciándose internamente en el contenido para su operacionalización.

El Gráfico No. 13, presenta el eje de EDUCACIÓN Y CULTURA, el contenido de este eje responde a un diagnóstico en profundidad que ha permitido el conocimiento de situación actual del área educativa en el cordón fronterizo que conjugado con otros criterios de mejora, permite la formulación del objetivo estratégico; como se dijo anteriormente, este coadyuva a la concreción de la visión, para lo cual fue necesario determinar estrategias que no son sino las condiciones necesarias que deben darse para la ejecución de los cuatro programas determinados, cada uno de estos programas contienen un promedio de dos proyectos que en su conjunto suman nueve.

La región oriental presenta por el diagnóstico efectuado, una población bilingüe es decir de habla hispana y los nativos que pertenecen diferentes pueblos y nacionalidades locales como se encuentran descritos en el ítem atinente a la Identificación de zonas de desarrollo quienes hablan diversas idiomas, por ello en el desarrollo de este eje de Educación y Cultura se presentan los programas y proyectos que responden a las necesidades detectadas en las poblaciones fronterizas ya sean en las poblaciones hispanas o en las poblaciones indígenas.



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Provinciales, son los entes que en base de sus competencias de gestión y el conocimiento de sus entornos de responsabilidad determinarán los límites geográficos de la frontera donde se ejecutarán los proyectos a fin de modificar las realidades imperantes y lograr los objetivos de la presente propuesta de desarrollo.

Los Municipios y los Consejos Provinciales dispondrán de equipos de trabajo multidisciplinarios sin omitir en su conformación talentos humanos integrantes de los diferentes pueblos nativos de la localidad, porque los mismos serán elementos fundamentales en la gestión de desarrollo dependiendo de la naturaleza del proyecto.

**E  
C  
O  
N  
O  
M  
Í  
A  
  
Y  
  
P  
R  
O  
D  
U  
C  
C  
I  
Ó  
N**

**OBJETIVO ESTRATÉGICO**

Mejorar los ingresos económicos a través de la diversificación de la producción y el impulso a los sistemas de comercialización que permitan mejores condiciones de vida de la población asentada en el cordón fronterizo.

**ESTRATEGIAS**

- a) Fortalecimiento de las organizaciones productivas.
- b) Capacitación en líneas de producción alternativa.
- c) Estímulo a la diversificación de la producción.
- d) Legalización de tierras en coordinación con los actores implicados.
- e) Uso de tecnología moderna idónea
- f) Concertación interinstitucional para canalizar el crédito público requerido en la inversión productiva
- g) Búsqueda nichos de mercado para los productos de exportación.

**PROGRAMAS**

P1. Formación y desarrollo agro productivo

P2. Comercialización asociativa y competitiva.

P3. Líneas de crédito para el fomento a la producción.

P4. Fomento a la agroindustria

**PROYECTOS**

- Asesoría técnica in situ permanente en pro de la calidad del producto.
- Diversificación de la producción procurando la soberanía alimentaria.
- Implementación de la agricultura ecológica.

- Capacitación empresarial y organizativa a los productores.
- Creación de asociaciones de productores para la comercialización.

- Provisión de recursos públicos para el crédito con bajo interés.
- Fomento del ahorro y el crédito comunitario.

- Creación de líneas de crédito prioritarias para actividades que generen valor agregado.
- Asesoramiento con enfoque empresarial (Administración de empresas) para los socios de las microempresas.

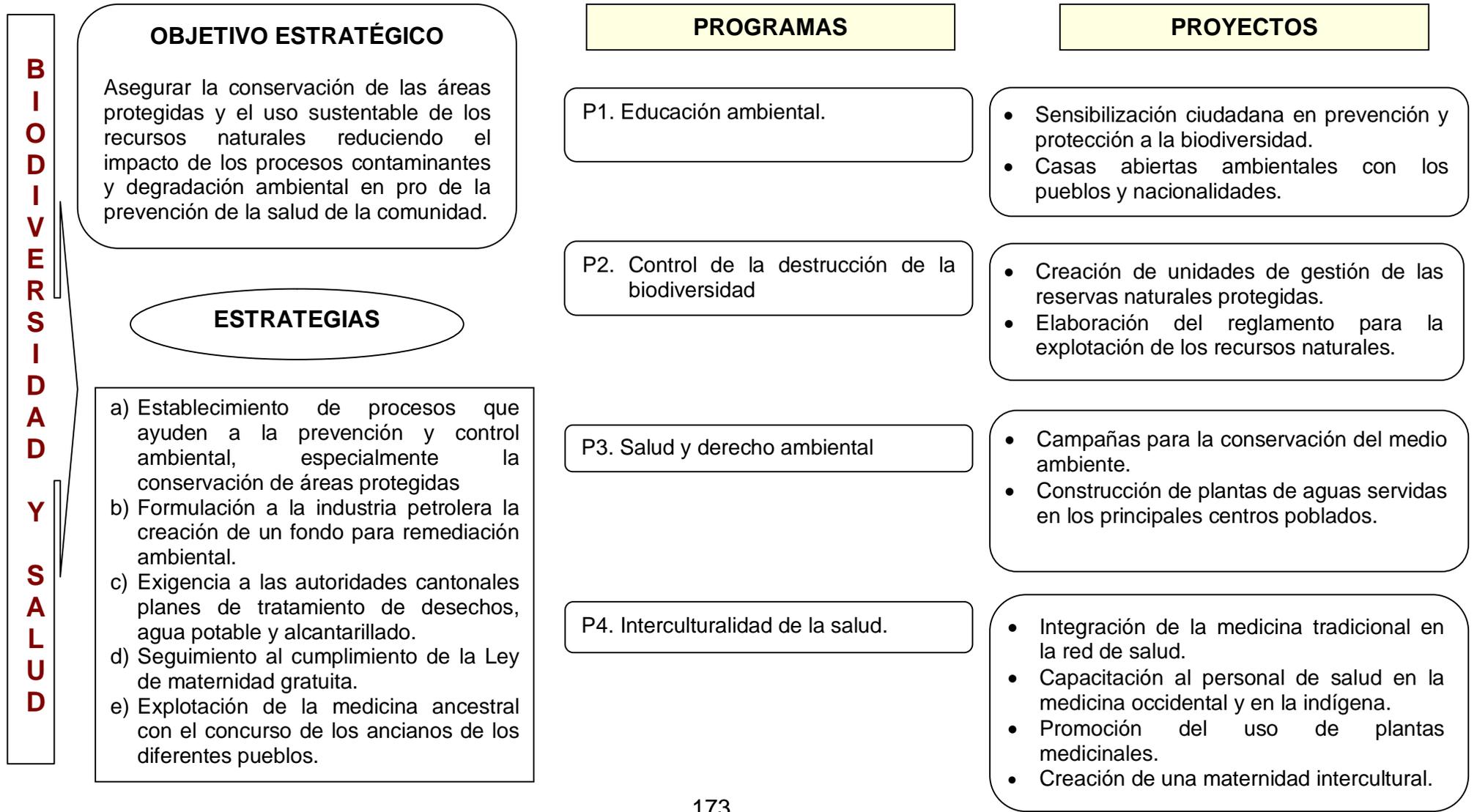
representa el desarrollo del eje ECONOMIA Y PRODUCCIÓN, en la misma línea de la lectura del eje anterior se inicia con la formulación del objetivo estratégico, es importante recalcar que el mismo lleva implícito tres variables que son: ingresos económicos, diversificación de la producción y el impulso a la comercialización con los cuales se pretende variar las formas tradicionales de hacer agricultura y hacer comercio aplicando, para ello un modelo empresarial al día a día de las poblaciones que superviven de las actividades tradicionales como la agricultura, la ganadería, el comercio, etc., en las regiones fronterizas.

El cumplimiento del objetivo estratégico alimenta la realización del sueño por ende se requiere la formulación de estrategias y la fijación de los programas y con ello los proyectos a ejecutarse como alternativa en la solución a los problemas que aquejan a la población en las condiciones fronterizas.

Si analizamos cada uno de los programas vemos que todos se subordinan al objetivo estratégico, en la actualidad las actividades que se ejecutan como parte de este eje constituyen la fortaleza que ha permitido supervivir a la población, sin embargo aquello hay que fortalecerlo a fin de que sus resultados sean óptimos y gravitantes en el mejoramiento de las condiciones de vida y por ende contribuyan al logro de los objetivos de la presente propuesta.

El proyecto de tecnificación a las actividades que actualmente tienen lugar es fundamental y serán los ingredientes que conjuntamente con el proyecto de asesoría empresarial permitirán enrumbarse satisfactoriamente a cumplir los objetivos geopolíticos del país y así garantizar la integridad territorial para bien de sus conciudadanos.

**Gráfico No. 15**



ente al eje de BIODIVERSIDAD Y SALUD, en su objetivo estratégico: el aseguramiento de la conservación de las áreas protegidas, el manejo sustentable de los recursos naturales y la reducción de los procesos contaminantes son variables claves que en definitiva confluirán hacia el éxito anhelado con esta propuesta.

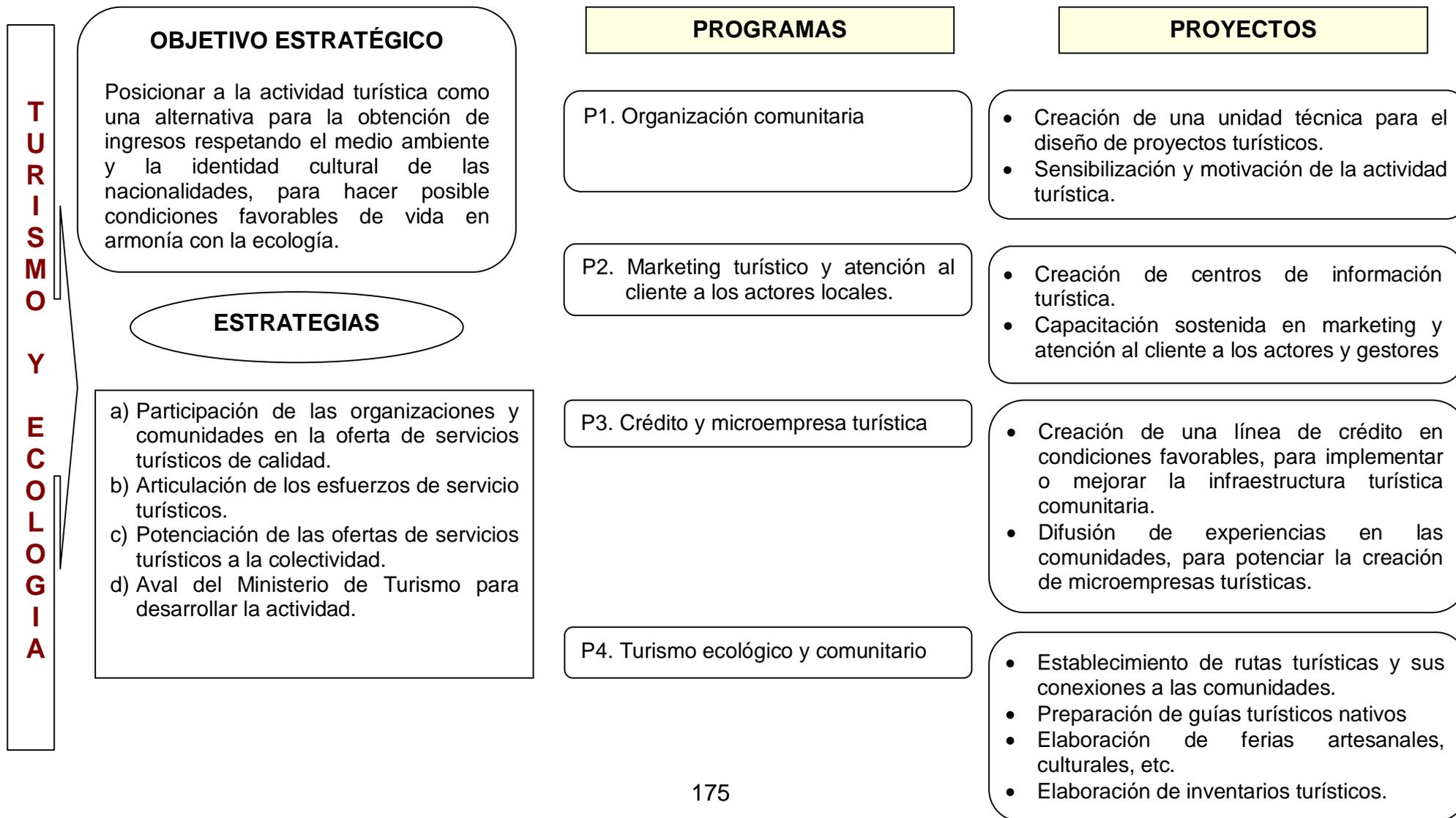
El eje de intervención en mención tiende a consolidar la gestión estatal a través de los gobiernos locales en cuanto tienen relación con la vivencia armónica del hombre y la naturaleza, cuyo tratamiento durante los últimos tiempos no ha sido exitoso.

Seguidamente se presenta la formulación de las estrategias en concordancia con el objetivo estratégico a alcanzarse las mismas que permitirán que a posteriori se concreten los programas a través de la ejecución de los proyectos como soluciones efectivas a los problemas que agobian a la población local.

En cuanto a los programas que contiene este eje de desarrollo Biodiversidad y Salud; este, aborda dimensiones claves de incidencia determinante en el bienestar del talento humano actor y gestor de las poblaciones fronterizas, porque intervenir en la biodiversidad es propiciar un entorno natural favorable para la vida de los seres humanos, e intervenir en la salud es hacer realidad aquellas expectativas de garantizar la vida de los conciudadanos porque solamente con ello es posible combatir a la pobreza y revelarse ante las incertidumbres que se presentan en el día a día del protagonista del desarrollo de los pueblos, para así forjar mejores días para las presentes y futuras generaciones.

Los proyectos, siendo el conjunto de actividades ejecutados para la solución de los problemas en un entorno determinado se derivan de los programas identificados, básicamente promueven el desarrollo esperado que hagan posible mejores condiciones de vida y bienestar.

Gráfico No. 16



» TURISMO Y ECOLOGÍA, el objetivo estratégico

denota la necesidad de posicionar a la actividad turística como una alternativa de primer orden que articulado con las bondades ecológicas permitan la generación de recursos económicos que serán canalizados al desarrollo local.

La formulación de las estrategias en concordancia con el objetivo estratégico y desde este a la visión, no hacen sino permitir el marco de actuación propicio para la concreción de las expectativas generadas. Así, fundamentados en un diagnóstico en profundidad de la realidad imperante se mencionan los programas con sus respectivos proyectos.

El contenido de este eje de desarrollo está focalizado a fomentar el crecimiento y desarrollo del turismo y por qué no decirlo a la explotación de las bondades ecológicas en aras de despegue a la consolidación de la economía local a partir de las fortalezas mencionadas.

Las industria turística, durante los últimos tiempos se ha convertido en el pilar fundamental para forjar el crecimiento y desarrollo socio-económico de los países que poseen una variedad de atractivos turísticos; el Ecuador, especialmente la región oriental constituye una reserva de la economía ecuatoriana que en base de una gestión bien manejada puede convertirse en la potencialidad que a futuro sustituya a la industria petrolera, por lo que es necesario matizar la intervención en dichos contextos con un pensamiento estratégico, pensando en el bienestar para el conjunto de ecuatorianos.

La formulación de proyectos pretenden una intervención del actor de desarrollo en las dos dimensiones del eje en mención, es decir en turismo y ecología conjuntamente, como se mencionó en líneas anteriores estos se derivan de las líneas estratégicas de desarrollo que conjugados con las informaciones de las zonas de desarrollo identificadas permitieron definir los proyectos citados, que serán ejecutados por los Municipios y Consejos Provinciales en las provincias fronterizas de la región oriental.

## Conclusiones

Se describen a continuación aquellas conclusiones que se derivan una vez desarrollado el trabajo de investigación:

- 1) En las provincias fronterizas no existe una política estatal que integre los esfuerzos de desarrollo a largo plazo.
- 2) En la región fronteriza del oriente ecuatoriano existe varias organizaciones que se encuentran apoyando al desarrollo en dichos espacios.
- 3) Las provincias fronterizas de la región oriental del país poseen una variedad de fortalezas que pueden ser explotados para fomentar el desarrollo de sus pueblos.
- 4) La población en la región fronteriza desconoce otras alternativas de producción.
- 5) Las actividades productivas se desarrollan en función de los esquemas tradicionales y en base del empirismo.
- 6) La población denota un escaso conocimiento técnico para fomentar el desarrollo en sus entornos de acción.
- 7) Existe infraestructura básica limitada que se encuentra instalada y que no es aprovechada para fines de crecimiento y desarrollo de los pueblos orientales.
- 8) Los gobiernos locales no disponen de una línea de comunicación definida para facilitar el desarrollo armónico de los pueblos orientales.
- 9) Existe una dispersión de esfuerzos entre los organismos que se encuentran apoyando al desarrollo de los sectores fronterizos en el oriente ecuatoriano.
- 10) La región oriental por su naturaleza es un potencial para movilizar recursos económicos con fines de desarrollo.
- 11) Los gobiernos locales disponen de elemento humano técnico limitado, para apoyar a las iniciativas de desarrollo.

Se citan las recomendaciones posibles a fin de que la implementación y evaluación del plan de fortalecimiento de fronteras vivas satisfaga las expectativas de sus proponentes.

- 1) Promover una política desde los poderes centrales a largo plazo que integre los esfuerzos de desarrollo existentes.
- 2) Centralizar los esfuerzos de desarrollo en los gobiernos locales como Municipios y Consejos provinciales en cada una de las provincias fronterizas.
- 3) Impulsar el crecimiento de la economía local a partir de las fortalezas que poseen cada una de las provincias fronterizas.
- 4) Capacitar a la población en el cordón fronterizo en formas alternativas de subsistencia que permitan diversificar la producción, que entre otros pueden ser: proyectos de agricultura orgánica, proyectos agroforestales, proyectos en el área de biocomercio, proyectos de cultivo de flores tropicales, etc.
- 5) Implementar programas y proyectos de capacitación en microempresas (pequeños negocios) en las líneas estratégicas finales identificadas, a fin de permitir la sostenibilidad de las condiciones de vida en la población.
- 6) Brindar asistencia técnica a las poblaciones fronterizas en las diferentes líneas de producción que permitan mejorar sus condiciones de subsistencia.
- 7) Aprovechar la infraestructura básica instalada para emprender y desarrollar actividades que mejoren las condiciones de vida en la región fronteriza del oriente ecuatoriano.
- 8) Establecer una vía de comunicación entre los gobiernos locales de las provincias fronterizas para facilitar el desarrollo de sus pueblos.
- 9) Centralizar en los gobiernos locales los esfuerzos e iniciativas de los diferentes organismos que hacen desarrollo en la región oriental.
- 10) Explotar la capacidad de atraer recursos económicos que posee la región oriental por sus características propias como un entorno mega diverso para generar desarrollo para sus poblaciones.
- 11) Fortalecer al elemento humano técnico al interior de los gobiernos locales que con su intervención permita mejorar la economía local.

- BERNAL, César (2000) *Metodología de la investigación para administración y economía. Colombia. Prentice Hall.*
- BURGWAL, Gerrit y otros (1999) *Planificación estratégica y operativa aplicada a los gobiernos locales. Editorial UPS. Quito-Ecuador.*
- DE SUCUMBÍOS (2005) *estratégico de la provincia de Sucumbíos 2005-2015. 1ra. Edición. Edit. AH/editorial. Nueva Loja-Ecuador.*
- EDIPCENTRO (2003) *Almanaque ecuatoriano %Banorama 2003+ Riobamba-Ecuador.*
- FLACSO (2003) *Evaluación ex ante de proyectos de desarrollo. Módulo 1. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Quito-Ecuador.*
- FUNDACIÓN JOSÉ PERALTA (2002) *Ecuador: su realidad 2002-2003. Impr. Artes-Gráficas Silva. Quito-Ecuador*
- GALINDO, Jesús (1998) *Técnicas de investigación en sociedad, cultura y comunicación. México. Edit. Pearson.*
- GOBIERNO PROVINCIAL  
Gonzalo (1988) *Plan participativo de desarrollo*
- HCPO (2005) *Línea de base ambiental de la provincia de Orellana. Edit. Imprefepp. Quito-Ecuador*
- JOSSE, Carmen (2000) *La biodiversidad del Ecuador. Informe 2000. Ministerio del Ambiente. Imprenta Monsalve Moreno-Cuenca.*
- LANAS, Freddy (1984) *Consideraciones para la formulación de un plan de desarrollo vial en la región amazónica, orientado a la creación de*

- LEIVA, Francisco (2001) *fronteras vivas* (Trabajo de investigación). Quito. Ed. IAEN.
- MALDONADO, Luis (2004) *Nociones de metodología de investigación científica*. Quito. Ed. MEC.
- MÜNCH, Lourdes y otros (1997) *Módulo desarrollo con identidad. Programa de formación Líderes indígenas de la comunidad andina*. La Paz. Bolivia.
- NEIRA, Angel (1981) *Métodos y técnicas de investigación*. México. Edit. Trillas.
- POPPER, Karl (1973) *Las fronteras vivas, como la mejor manera de defender la heredad nacional* (Trabajo de investigación). Quito. Ed. IAEN.
- VARIOS AUTORES (2004) *La lógica de la investigación científica*. Madrid-España. Edit. Tecnos.
- VÁSCONEZ DE VILLALLBA, ZORRILLA, Santiago y otros (1998) *Geopolítica*. Academia de Guerra Aérea. Quito. Ed. AGA.
- Fronteras vivas*. Quito. IGM.
- Metodología de la investigación*. México. Mc Graw Hill.

#### LINKS:

- <http://archivo.elnuevodiario.com.ni/2000/abril/12-abril-2000/nacional/nacional2.html>
- <http://www.monografias.com/trabajos25/limites-fronteras/limites-fronteras.shtml>
- <http://www.oas.org/osde/publications/Unit/oea49s/ch08.htm>
- verde@acecol.ecx.ec



*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

**ANEXOS**



## **INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

### **MAESTRÍA EN SEGURIDAD Y DESARROLLO**

El Instituto de Altos Estudios Nacionales llega a usted, a fin de que valorando su experiencia de la gestión gubernamental durante su carrera profesional y contrastando las realidades de los diferentes gobiernos, se dignen contribuir a la elaboración del plan de fortalecimiento de las fronteras vivas para garantizar la seguridad y desarrollo del país, contestando con sinceridad y objetividad el presente instrumento de investigación

#### **OBJETIVO**

Recolectar informaciones inherentes a la importancia del plan de fortalecimiento de las fronteras vivas para garantizar la seguridad y desarrollo del país, relacionando las características propias de este plan con otros emprendidos en contextos de la realidad nacional.

#### **INSTRUCCIONES GENERALES**

El presente instrumento de investigación cuenta con una escala de valoración; de acuerdo a su criterio, marque el literal correspondiente.

servicios que disponen las cabeceras cantonales de las provincias orientales?

- a. ( ) Energía eléctrica
- b. ( ) Agua potable
- c. ( ) Servicio telefónico
- d. ( ) Servicio alcantarillado
- e. ( ) Todas las anteriores

17. ¿Existen vías de comunicación adecuados en las zonas fronterizas para impulsar el desarrollo?

- a. Muy adecuados
- b. Medianamente adecuados
- c. Poco adecuados
- d. Nada adecuados

18. Mencione las actividades productivas que se desarrollan en las zonas fronterizas:

- a. ò ò ò ò ò ò ò ò
- b. ò ò ò ò ò ò ò ò ...
- c. ò ò ò ò ò ò ò ò
- d. ò ò ò ò ò ò ò ò

19. ¿Describa los centros urbanos donde se asientan la mayor cantidad de la población en las zonas fronterizas?

- a. ò ò ò ò ò ò ò ò ò ò
- b. ò ò ò ò ò ò ò ò ò ò ...
- c. ò ò ò ò ò ò ò ò ò ò
- d. ....

20. Describa los productos agrícolas que se cultivan en las zonas fronterizas.

- a. ò ò ò ò ò ò ò ò ò ò
- b. ò ò ò ò ò ò ò ò ò ò
- c. ò ò ò ò ò ò ò ò ò ò
- d. ....

21. ¿Diga, qué tipo de proyectos de desarrollo se han diseñado, ejecutado y evaluado para mejorar las condiciones de vida de la población fronteriza?

- a. ( ) Ecoturísticos
- b. ( ) Agrícolas
- c. ( ) Salud
- d. ( ) Vialidad
- e. ( ) Educación
- f. ( ) Microempresariales

22. ¿Indique, básicamente de qué actividad vive la población en las zonas fronterizas?
- Agricultura
  - Turismo
  - Ganadería
  - Petróleos
  - Comercio
  - Microempresas
  - Otros
23. Indique a qué atribuye usted la falta de desarrollo en las zonas fronterizas
- Desorganización de los actores
  - Escasa capacitación
  - Desconocimiento de una gestión bajo principios empresariales
  - Limitados conocimientos sobre alternativas de desarrollo
  - Abandono de los gobiernos locales
  - Todas las anteriores
24. En orden de importancia, enumere los proyectos que pueden ejecutarse en las poblaciones fronterizas:
- ( ) Proyectos de construcción de vías de comunicación
  - ( ) Proyectos de creación de centros educativos
  - ( ) Proyectos de construcción escolares
  - ( ) Proyectos de construcción de centros de salud
  - ( ) Proyectos turísticos
  - ( ) Proyectos de capacitación en microempresas
  - ( ) Proyectos de protección de las áreas naturales
  - ( ) Proyectos de creación de empresas productivas
  - ( ) Proyectos de explotación de las plantas medicinales
  - ( ) Proyectos de fortalecimiento organizacional
25. Diga en qué actividades participan directamente los militares en el sector fronterizo.
- .....
  - .....
  - .....
  - .....
  - .....
26. ¿Diga usted, si las poblaciones asentadas en zonas fronterizas están organizadas para realizar cualquier actividad en conjunto?
- Bien organizados
  - Medianamente organizados

- d. Nada organizados
27. ¿Cuántas organizaciones gubernamentales o no gubernamentales trabajan en las zonas fronterizas impulsando el desarrollo?
- 2
  - 4
  - 6
  - Más de 6
28. Usted, considera que se garantiza el éxito de la ejecución de proyectos de desarrollo en la zonas fronterizas, cuando se la ejecuta a través de:
- Fundaciones
  - Corporaciones
  - Municipios y Consejos provinciales
  - Organismos de cooperación internacional
  - Empresas privadas
29. Describa ¿Qué otros factores inciden en el desarrollo de los pueblos fronterizos?
- El desplazamiento de colombianos a territorio ecuatoriano
  - El conflicto colombiano (Guerrillas y Otros grupos armados)
  - Otros conflictos locales
30. Cite las condiciones básicas, requeridas para el desarrollo en las poblaciones fronterizas.
- õ .
  - õ .
  - õ .
  - õ .