

**REPUBLICA DEL ECUADOR**  
**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
**XXVIII CURSO**

**¿ C O M O D I S M I N U I R L A P O B R E Z A D E L A S O C I E D A D  
E C U A T O R I A N A P A R A F O M E N T A R E L D E S A R R O L L O Y  
B A J A R L O S N I V E L E S D E I N S E G U R I D A D N A C I O N A L ?**

**Tesis presentada como requisito para optar al Título de Máster en  
Seguridad y Desarrollo**

**Autor: Econ. Stalin Ramos A.**  
**Asesora-Directora: MSc. Victoria Sánchez A.**

**Quito, 14 de junio del 2001**

## *AGRADECIMIENTO*

*Al Instituto Nacional de Estadística y Censos y Al Instituto de Altos Estudios Nacionales que con su apoyo permitieron culminar con éxito este reto, para conocer la realidad nacional.*

*A la MSc. Victoria Sánchez, por su guía y conocimiento que sirvieron para la elaboración de esta tesis*

## DEDICATORIA

*A mi esposa, María Elena, mi compañera inseparable, por su comprensión y confianza, para enfrentar este desafío.*

*A mis hijas, Rommy y Erika, que con su amor, cariño y ternura facilitaron esta labor e hicieron posible la terminación de esta investigación.*

*Stalin*

## **AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN**

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación de esta tesis, de su bibliografía y anexos, como artículo de la revista o como artículo para lectura seleccionada.

Quito, Junio del 2001

---

FIRMA DEL CURSANTE  
Econ. STALIN RAMOS ALVARADO

## INDICE GENERAL

CONTENIDO	PAGINA
INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I	
<b>EL PROBLEMA</b>	
<b>La Pobreza en la Sociedad Ecuatoriana</b>	3
<b>Enfrentando el problema</b>	6
CAPITULO I I	
<b>MARCO TEORICO</b>	
<b>Antecedentes</b>	9
<b>La Salud de los Pobres</b>	12
<b>La Educación de los Pobres</b>	15
<b>Estudios de la Pobreza Realizados en el País</b>	18
<b>Conceptualización de la Pobreza</b>	26
CAPITULO I I I	
<b>METODOLOGÍA</b>	28

<b>Fuente de Datos Principales</b>	<b>30</b>
<b>Líneas de Pobreza</b>	<b>34</b>
<b>La Medición de los Ingresos</b>	<b>38</b>
<b>Metodología para la Medición de la Pobreza</b>	<b>41</b>
<b>La Distribución del Consumo o Ingreso</b>	<b>45</b>
<b>Coefficiente de Gini</b>	<b>46</b>
<b>Incidencia de la Pobreza</b>	<b>47</b>
<b>Marco Conceptual y Metodológico del Ingreso y el Consumo</b>	<b>49</b>
<b>La Agregación y Definición del Ingreso de los Hogares</b>	<b>54</b>
<b>Clasificación del Ingreso</b>	<b>56</b>
<b>Marco Conceptual del Ingreso</b>	<b>57</b>
<b>La Medición del Bienestar a través del Ingreso corriente y los gastos de consumo</b>	<b>59</b>
<b>La medición de la Pobreza a través del Ingreso Corriente y los Gastos de consumo</b>	<b>61</b>

## CAPITULO I V

### ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

<b>Adopción de la Metodología para la Medición de la Pobreza en el Ecuador</b>	<b>62</b>
<b>Medición de la Pobreza</b>	<b>64</b>
<b>La Inflación</b>	<b>66</b>

<b>Evolución y Características del Empleo, Desempleo y Subempleo</b>	<b>68</b>
<b>El Nivel de Instrucción de los Jefes de Hogar</b>	<b>76</b>

CAPITULO V

**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

<b>Conclusiones</b>	<b>83</b>
<b>Recomendaciones</b>	<b>86</b>

CAPITULO VI

<b>PROPUESTA</b>	<b>89</b>
<b>Lista de Referencias</b>	<b>95</b>

## INTRODUCCIÓN

El país vive actualmente dentro de una crisis social, política y económica con un patrón de crecimiento desigual que refleja un empeoramiento en las condiciones de vida de vastos segmentos de la población. En los actuales momentos la pobreza constituye un ***que hacer*** para las autoridades que tienen a cargo la toma de decisiones y la conducción del Estado.

Lo ante dicho determinó para reflexionar sobre la necesidad de investigar el cómo reducir la pobreza de la sociedad ecuatoriana, de tal manera que esta investigación estudia a la pobreza a través del tiempo, es decir se analiza lo que ha sucedido en los últimos 10 años, en que sectores económicos la población se encuentra subempleada y con bajos ingresos. El análisis parte del contexto general de la realidad del país, con el fin de que se pueda proponer el diseño de estrategias.

En el primer capítulo se realiza un breve análisis del problema de la pobreza en la sociedad ecuatoriana y su incidencia. Se plantean los objetivos que tiene esta investigación que permita ofrecer una visión importante a los gobernantes y funcionarios de alto nivel de decisión recapacitar sobre la mejor dirección y manejo de las políticas económicas y sociales para que la población tenga mayores oportunidades de tener fuentes de empleo, mejores salarios, ampliar su educación y tener un digno desarrollo en la sociedad.

En el segundo capítulo se analiza a la población ecuatoriana desde el punto de vista de su desarrollo sobre todo en la salud y la educación por ser estos factores que inciden en el crecimiento de la pobreza de la población, de igual manera se analizan los diferentes estudios que se han

realizado sobre la pobreza en el país y la conceptualización sobre la pobreza.

El tercer capítulo comprende la metodología para la medición del bienestar de la población a través de los resultados de encuestas de hogares realizadas en la última década por el INEM, INEC, estudios del SIISE sobre las Necesidades Básicas Insatisfechas y de otros autores involucrados con el tema, así como también contiene el marco conceptual sobre el ingreso y el consumo.

El cuarto capítulo contiene la adopción de la metodología para la medición de la pobreza en el Ecuador, el análisis de los resultados de la investigación sobre la inflación, la evolución y características del empleo, desempleo y subempleo, y el nivel de pobreza que existe en el país.

Del análisis realizado en lo conceptual y metodológico, se establecen las conclusiones y recomendaciones primordiales en el capítulo quinto, que la medición de la pobreza constituye un aporte muy importante en el conocimiento y diagnóstico de un problema que cada vez va cobrando importancia en su intensidad y extensión para la implantación de políticas sociales de Estado.

En el capítulo sexto de esta investigación se proponen acciones para disminuir la pobreza, fomentar el desarrollo y bajar los niveles de inseguridad nacional, esto conlleva a la formulación y ejecución de políticas y estrategias de desarrollo, orientadas a satisfacer las necesidades básicas y que son dirigidas y desagregadas específicamente para grupos de población objetivo.

## *CAPITULO I*

### **EL PROBLEMA LA POBREZA EN LA SOCIEDAD ECUATORIANA**

#### **Planteamiento del Problema**

La crisis económica en el Ecuador ha afectado a los sectores más pobres y por lo mismo más vulnerables del país, siendo el principal problema sin lugar a dudas el alto índice de pobreza que tiene la población. La falta de fuentes de trabajo y por ende la ausencia de los ingresos en el hogar hace que la mayoría de los ecuatorianos no tenga los medios para poder acceder a los más mínimos servicios básicos y poder satisfacer sus necesidades de sobre vivencia.

En el país, la incidencia de la pobreza en el área urbana tuvo un crecimiento en los años de más alta inflación, 1988 a 1990 del 38.9% al 49.1%, la misma que fue decreciendo en los siguientes siete años, 1991 a 1997, del 44.8% al 28.0%, debido a los ajustes salariales y a la reducción de la inflación dejando entrever una recuperación en los ingresos reales de la población, pero en 1998 aparece la crisis económica, dando como resultado graves repercusiones en el mercado de trabajo y en los ingresos de la población, los mismos se deterioran.

Para comprender el fenómeno de la pobreza, es necesario analizar las políticas que ha implementado el gobierno para evitar el desequilibrio en la distribución de la riqueza, la preocupación por el pago de la deuda social y la relación que existe con las características sociodemográficas

de la población, el tipo de hogar al que pertenecen los grupos etáreos y de género, de mayor afectación, y otros.

Los hogares de bajos ingresos han aumentado el porcentaje de la población que no cubre el costo de la canasta básica de alimentos, en alrededor de 300 dólares americanos, ha crecido; lo que trae como consecuencia la baja calidad de vida si es que no se toman los correctivos necesarios. Hay que comprender que el nuevo sistema de dolarización implantado en el país no ayuda en la solución a los problemas que engendra la pobreza sino más bien los agudiza.

Las formas de medición de la pobreza han sufrido varios cambios en América Latina a través del tiempo, nuevos aportes han enriquecido los conceptos y las variables susceptibles de medición y que dan cuenta de la pobreza. Así, la medición de las Necesidades Básicas Insatisfechas NBIs, ha sido complementada en unos casos y reemplazada en otros, por la medición según los niveles de ingreso de los hogares o de los niveles de ingreso per cápita en otros.

En el Ecuador lamentablemente la pobreza ha sido medida a través de distintos métodos, los que no han permitido hacer un seguimiento único de su evolución, además no se han aplicado metodologías únicas o comparables en el tiempo y tampoco se ha mantenido fuentes de información básicas uniformes; el país cuenta con varias cifras emitidas por el Banco Mundial, por el INEC, por estudiosos del tema, y otros, cada una con diferentes fuentes y metodologías, haciendo imposible por tanto que se cumplan las recomendaciones emitidas para paliar los efectos del aumento de la pobreza en el Ecuador.

Un segundo aspecto del problema se desprende del anterior, y es que al no existir una información periódica sobre el nivel de vida de la

población, tampoco existen políticas, planes y programas dirigidos a disminuir la pobreza en el país.

Las mediciones e indicadores deben tener ciertos atributos de utilidad como el carácter permanente de los mismos, la continuidad en la producción, la continuidad técnica y metodológica de los mismos, la información básica etc.

Pero no es suficiente medir y conocer las características del problema de la pobreza, es necesario arribar a la luz de la utilización de la información, a sugerir políticas o elementos de políticas de estado para el combate a la pobreza, adicionalmente, es necesario educar a los gobernantes de todos los niveles en la cultura de la información y el uso de la misma para las instancias decisorias.

Esta breve panorámica de la situación de la medición de la pobreza y la adopción de medidas para hacer menos fuerte su impacto, las conmociones sociales de las cuales ya hemos tenido muestras con los levantamientos indígenas y poblacionales que derrocaron a dos presidentes en 1997 y 2000, vuelve vulnerable al país. Esta vulnerabilidad, fruto del débil desarrollo económico y social del Ecuador y de la pobreza institucionalizada debe ser profundamente analizada con la finalidad de proponer recomendaciones de políticas de estado que apunten al fortalecimiento institucional, al desarrollo económico-social y consecuentemente ayude a fortalecer los elementos que contribuyan a construir una vigorosa seguridad nacional.

## ***ENFRENTANDO EL PROBLEMA DE LA POBREZA***

En los actuales momentos la pobreza constituye un **que hacer** para las autoridades que tienen a cargo la toma de decisiones y la conducción del Estado. Como se ha visto existe una ausencia de información sistemática sobre la pobreza y sus características; y, más grave aún es la inexistencia de políticas de estado para combatir la pobreza.

La razón del análisis de la pobreza en el Ecuador se da a partir del ingreso de los hogares; este método conceptúa a la pobreza como la situación de que cada uno de los miembros del hogar comparten un ingreso mínimo para satisfacer sus necesidades de sobre vivencia en el medio que los rodea. Es necesario indicar que este es uno de los métodos de medición de la pobreza.

Esta investigación estudia a la pobreza a través del tiempo, es decir se analiza lo que ha sucedido en los últimos 10 años, si ha aumentado o ha disminuido la pobreza durante este tiempo, en qué ramas de actividad y en qué grupo de ocupación la población se encuentra subempleada y con bajos ingresos. El análisis parte del contexto general de la realidad del país, con el fin de que posteriormente se pueda proponer el diseño de estrategias.

Una de las características de la población en estudio es la incorporación a las actividades de baja productividad y de bajos ingresos, vinculando también a aquellos con un mínimo nivel de instrucción escolar. Es menester resaltar la participación de la mujer como parte de la población económicamente activa siendo la más afectada y marginada en la sociedad ecuatoriana.

La crisis económica fruto del asalto sufrido en el país por manos del sector de la banca nacional (US \$6.000 millones), la corrupción generalizada, los ajustes económicos que exigen los organismos

internacionales FMI., BID etc., las medidas de ajuste exigidas en el proceso de dolarización de la economía del país, los altos índices de inflación ahora en dólares, con la consecuente reducción de los ingresos y el poder adquisitivo de los mismos, presentan un fuerte incremento de la pobreza en nuestra población, cuyas cifras alcanzan índices insospechados, que requieren ser medidos, y transformados en indicadores para que analizados se pueda llegar a la toma de decisiones políticas para su combate, caso contrario el Ecuador continuará con conmociones sociales y condenando a generaciones enteras al hambre, la desnutrición, la ignorancia y el subdesarrollo.

Por las consideraciones anteriores se justifica la presente investigación, tomando en cuenta que se requiere de información que cuente de la situación y evolución de la pobreza en el país. La investigación sobre la medición de la pobreza en las áreas del territorio ecuatoriano constituye un aporte muy importante en el conocimiento y diagnóstico de un problema que día a día va cobrando importancia en su intensidad y extensión para la implantación de políticas sociales de Estado, de sistemas integrados de salud, vivienda, educación, entre otros, que estén orientadas a mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos.

## ***OBJETIVOS***

Este estudio ofrece una visión importante que permite a los gobernantes y funcionarios de alto nivel de decisión recapacitar sobre la mejor dirección y manejo de las políticas económicas y sociales para que la población tenga mayores oportunidades de tener fuentes de empleo, mejores salarios, ampliar su educación y tener un digno desarrollo en la sociedad.

## **OBJETIVO GENERAL**

Proponer acciones para disminuir la pobreza, fomentar el desarrollo y bajar los niveles de inseguridad nacional.

## **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

Analizar el perfil de la pobreza para identificar y cuantificar a la población pobre y no pobre a través de los ingresos de los hogares.

Revisar la evolución del Ingreso de los hogares considerando la distribución y concentración.

Analizar en forma detallada el comportamiento de la pobreza en la población más vulnerable de las ciudades principales del país.

## **CAPITULO II**

### **MARCO TEORICO**

#### **Antecedentes**

La investigación sobre la pobreza en el mundo tiene sus orígenes en los países donde se manifiesta mas crudamente y por tanto se ha constituido en un problema para sus gobiernos, para los países desarrollados y organismos internacionales de cooperación.

En Latinoamérica se inicia la investigación de los niveles de vida desde el punto de vista de la insatisfacción de las necesidades básicas . NBIs-, es decir, a raíz de las corrientes de pensamiento que proponen la teoría de dependencia, las mismas que se preocupan de los orígenes de la pobreza; luego surgen corrientes que sugieren más de una interpretación desde la medición de los efectos que la provocan; para ello el estado de pobreza se manifiesta en la insatisfacción de necesidades básicas, consideradas éstas como los servicios básicos de la vivienda, es decir la provisión de agua, energía eléctrica, alcantarillado, ducha, servicios higiénicos, materiales de la vivienda, hacinamiento; como también se añaden variables sobre los niveles de educación de los jefes de hogar, el empleo y algunos incorporan aspectos nutricionales inclusive.

Este tipo de medición ha sufrido varios cambios que enriquecen en la forma, en los contenidos, en la precisión y la ponderación de las variables e indicadores de la pobreza.

Paralelamente, bajo el análisis del mundo capitalista, los ingresos son los que determinan la satisfacción de las necesidades, luego surge una nueva corriente que impulsa la medición y la construcción de indicadores en base al ingreso de los hogares. Posteriormente a finales de la década de los 70 se realizaron aportes con el fin de llegar a una mejor comparación internacional, como por ejemplo el ingreso per cápita investigado en los hogares en la década de los años noventa, comparado con el costo de la canasta básica de cada país, en unos casos, y con un solo parámetro (dos dólares diarios), esta es la última propuesta del Banco Mundial. A este, se lo denominó método de Línea de Pobreza, (L.P).

En los últimos años el Banco Mundial, ha trazado una nueva metodología en la medición de la pobreza, la misma que se basa en el método del consumo, el cual construye la canasta alimenticia en función kilo/calorías idóneas para el consumo humano, valora el precio de la misma y compara con los gastos de consumo de los hogares. Este nuevo modelo de medición se crea tomando en cuenta que la variable ingreso no es la más confiable en la toma de información y el gasto se aproxima de mejor manera al ingreso corriente disponible del hogar.

Por otro lado, surge Rubén Katzman (1989) CEPAL con la propuesta de metodologías mixtas o combinadas que no son excluyentes, que considera las necesidades básicas insatisfechas más los ingresos y se obtiene como resultado una medición llamada método integral o combinado, la misma que permite un seguimiento de mayor número de variables y de características de la pobreza en el tiempo, es decir, alcanza el análisis de causas estructurales y coyunturales en el mismo tiempo.

El método que en la actualidad está siendo utilizado, sobretodo en los países desarrollados -no indispensable- es la medición de la pobreza en

función del criterio o la óptica de la población. Este consiste en que los hogares califican su nivel de bienestar a través de una serie de variables, hasta llegar a autodefinirse como pobres o no, a este nuevo método se lo conoce como **Pobreza Subjetiva**, desarrollado en Francia por el INSEE, Instituto Nacional de Estudios Estadísticos y Económicos. Este método ha sido aplicado en los países de la Comunidad Económica Europea y además en países pobres como Madagascar, por ejemplo.

A partir de esta breve caracterización descriptiva de los métodos de medición de la pobreza, se propone las siguientes consideraciones:

- ☒ El método de NBI, da como resultado, un análisis de causas mayormente estructurales, las que requieren de políticas a largo plazo por un lado y por otro, requiere de una información constante de su evolución que no se manifiesta inmediatamente.
- ☒ El segundo método, el de los ingresos o consumo, arroja información e indicadores de orden más bien coyuntural que se manifiesta en el corto plazo y permite medir los efectos de las políticas de manera constante y en plazos menores.
- ☒ Finalmente la combinación de los dos métodos es lo ideal, pero requiere de una alta inversión en la producción de información constante que permita el seguimiento de la pobreza tanto estructural como coyunturalmente.

Este trabajo de investigación está basado en el método de la medición por Línea de Pobreza (L.P.) y Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en algunos casos, se utilizan los datos de las investigaciones y estudios que realiza el Instituto Nacional de Estadística y Censos sobre las Condiciones de Vida y Pobreza en el Ecuador, el Empleo, Desempleo y

Subempleo, este último tiene una serie estadística comparable de más de diez años y es el único de carácter periódico y permanente que ha sido desarrollado por el INEC, y contiene información del ingreso individual y de los hogares.

A partir de esta información se formulan sugerencias de políticas para el combate a la pobreza, a base del mejoramiento de los ingresos individuales, lo que permitirá el acceso a servicios y al bienestar general de la población, sin tomar en cuenta las recomendaciones en los indicadores macroeconómicos del país, ya que ellos por lo general no contemplan los aspectos de redistribución de la riqueza generada y del bienestar social.

## **LA SALUD DE LOS POBRES**

Uno de los principales actores del desarrollo de la sociedad es sin lugar a dudas la salud de la población, se refiere al estado del bienestar físico, mental, social y ambiental de los individuos y de los grupos, sobre todo de la población infantil, desempleados, mujeres y ancianos, siendo ellos los más vulnerables; se debe entender que la salud es uno de los parámetros indispensables que prevalecen en las condiciones de vida de la colectividad.

La calidad de los servicios de salud hacia los pobres, está determinada por los factores económicos y políticos que el Estado como tal, brinda a la población.

Según el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), indica que la promoción de la salud en el país puede ser estudiada en tres períodos:

El primero, que fue la consolidación institucional del Ministerio de Salud (1967 . 1980) por el intento de creación de un sistema nacional de salud subvencionada y que se integró a las políticas de desarrollo, poniéndose de esta manera en marcha un modelo de gestión centralizada en el Ministerio de Salud Pública. Para garantizar el bienestar de la población se extendió la cobertura de los servicios de salud y saneamiento ambiental, sobre todo del sector rural; y se logró la ampliación de la infraestructura sanitaria.

En el segundo período (1981 . 1990) se inicia la crisis económica del país y se reduce la inversión pública en salud, lo que conlleva a reformas y reorganización del sector, sin embargo, se mantiene el modelo de atención de salud. En este período se mejoran los indicadores de salud de la población con la ayuda y cooperación internacional. La política de salud estuvo encaminada a dar la atención a dos grupos vulnerables: los niños y las madres. Se implantó la vacunación infantil, se enfrentó las enfermedades diarreicas y respiratorias de la niñez, el control del embarazo y asistencia del parto por el personal capacitado y profesional. Este período sobresalió por tener una base sólida, que fortaleció la salud preventiva y la atención hospitalaria; esto produjo que el país recibiera crédito externo para el desarrollo de este sector.

En el tercer período (1991 . 1997) se caracteriza por la presencia de problemas serios en el sistema de salud pública a nivel de todo el país, sobresale el empobrecimiento de la salud de la población debido a la crisis económica, social y política que vive el Ecuador, siendo esto una amenaza con efectos serios.

A pesar que el país ha recibido crédito externo para el mejoramiento de los servicios de salud no ha sido posible realizar un cambio

institucional que adecue al Ministerio de Salud Pública como órgano rector del sector a las exigencias actuales que requiere la población en la calidad de los servicios y una cobertura general de manera que este Ministerio se convierta en el líder de una política de salud que promueva la descentralización y la integración de las múltiples acciones puntuales que se necesitan a nivel nacional.

Uno de los complejos procesos que influye en las condiciones de vida de la población es la situación sanitaria; en el país en casi 4 décadas se han logrado avances relativamente buenos, más sin embargo, este progreso se ve limitado por la constante manifestación de la desigualdad entre la población ecuatoriana; la brecha más visible se da entre las áreas urbanas y rurales, estas se ven amenazada por la crisis económica y política que vive el país poniendo en riesgo cada vez mas frecuente a los sectores más vulnerables como es la niñez.

### **Cuadro No. 1**

#### **Tasas de mortalidad y esperanza de vida al nacer en el Ecuador, 1960-1995-2000**

<i>Período</i>	Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos)	Tasa de mortalidad general (por 1000 nacidos vivos)	Esperanza de vida al nacer
1960 . 1965	119	14.6	54.7
1975 . 1980	95	11.5	58.9
1980 . 1985	68	8.1	64.5
1990 . 1995	50	6.2	68.8

1995 . 2000	30**	4.5*	69.9
-------------	------	------	------

Nota: \*a 1998 MSP, elab. Autor. \*\* OPS-ENDEMAIN 98-99

Fuente: CEPAL 1993, OPS 1995, MSP 2000

La tasa de mortalidad infantil y de mortalidad general son productos, sin lugar a dudas, tanto de las condiciones de vida de la población como de la disponibilidad de servicios para la prevención e intervención en salud. Estas tasas según el SIISE (1997) tuvieron un descenso a más de la mitad entre los años 1960 y 1995, de 119 a 50 y de 14,6 a 6.2, respectivamente. La Esperanza de vida se eleva por la influencia de la baja en la tasa de mortalidad, y la población ecuatoriana actualmente, tiene esperanza de vivir 14 años más que aquellos que nacieron en 1960.

## **LA EDUCACIÓN EN LOS POBRES**

El sistema educativo en el Ecuador ha tenido frutos importantes, con el descenso del tasa de analfabetismo que tenía en 1950 del 44% al 11% en 1995, conservándose este mismo índice en 1999. El sistema educativo se fortalece en la década de 1970, no justamente cuando se inició la estrategia de la substitución de importaciones, sino más bien en la aparición del petróleo. Esto dio un cierto realce en la experiencia ecuatoriana, sobre todo por la poca capacidad de generar empleo, ya que fue un modelo de consumo masivo y solo se fomentó el consumo de los sectores de la clase media y altos de la sociedad mientras que la gran mayoría . los pobres . sobre todo la población rural e indígena, quedaban excluidos de participar de los beneficios del crecimiento económico.

En ese entonces el País puso en marcha una reforma integral de educación, que sirvió para fortalecer al sistema educativo, más sin embargo, se trató de un modelo cuyos objetivos eran el de expandir la

cobertura de la educación en base de la universalización de la escuela primaria y la formación de cuadros técnicos para la paupérrima industrialización del país.

El analfabetismo entre los ecuatorianos de extrema pobreza para el año de 1995 fue dos veces el promedio nacional (22% y 10%, respectivamente-1995). El porcentaje de personas que no sabían leer y escribir en el sector rural era 3 veces más que en el área urbana (22% y 6%, respectivamente).

A continuación se presenta una tabla sobre escolaridad según su condición de pobreza del año 1995 de acuerdo a los datos de la Encuesta de Condiciones de Vida del INEC y Banco Mundial.

## Cuadro No. 2

### *La escolaridad según condiciones de pobreza, 1995*

Indicador	<i>Indigentes</i>	Pobres	No pobres	Todos
<i>Analfabetismo</i> (% de 15 años y más)	22.2	12.0	5.2	10.4
<i>Analfabetismo funcional</i> (% de 15 años y más)	38.7	23.5	11.5	20.2

**Nota:** La categoría pobres incluye a la de indígena. Los porcentajes no deben sumarse.

**Fuente:** SIISE en base de ECV 1995 (INEC y Banco Mundial).

Esta tabla demuestra que la pobreza prevalece en los más desprotegidos, es decir en los indigentes; los datos se refieren a la población de 15 años o más, acentuándose en la población que no puede entender lo que lee, o que no puede darse a entender por escrito, o que simplemente no puede realizar sencillas operaciones matemáticas, a esto es lo que se denomina analfabetismo funcional.

A nivel general se podría decir que el país ha tenido mejoras en la instrucción formal de su población, más sin embargo, esta mejora ha llegado a su estancamiento en 1999, el número de ecuatorianos que tiene acceso a la educación se ha mantenido con leves cambios por las desigualdades sociales que se reflejan en los resultados de fin de la década de los noventa como se lo identifica en la siguiente tabla:

**Cuadro No. 3**

**Población analfabeta a nivel nacional por áreas, según años de investigación.**

**(15 años o más)**

<b>NIVEL</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
	%	%	%	%
NACIONAL	11.2	10.5	10.2	11.0
URBANO	5.4	6.0	5.0	5.7
RURAL	19.3	17.9	17.9	19.2

**Fuente:** Encuesta de Condiciones de Vida. SECAP 1994; INEC 1995-1999.

**Elaboración:** Autor

Como se puede apreciar en el cuadro anterior entre los años 94 y 98 la tasa del analfabetismo se reduce a nivel nacional, más sin embargo, en 1999 ésta tasa tiende a aumentar en 0.8%, sobre todo en el área rural,

más que el promedio nacional, debido a los efectos de la crisis económica que han impedido que se destinen los recursos necesarios para solventar esta necesidad, así como la lejanía de los centros educativos, sobre todo en el sector rural.

En el cuadro siguiente al año 1999 se resalta la evolución que ha experimentado la educación según el nivel de instrucción de la población que resalta el nivel de instrucción básico primario, cabe indicar que el 20.7% de los ecuatorianos no tienen instrucción alguna; cuatro de cada diez personas ha cursado la escuela primaria, aproximadamente tres de cada diez tienen instrucción secundaria, mientras que el 9.4% de la población tiene nivel superior. Las personas analfabetas conjuntamente con aquellas que poseen instrucción primaria abarcan más de las cuatro quintas partes del total de los ecuatorianos.

#### **Cuadro No. 4**

*Población de seis años o más a nivel nacional por nivel de instrucción, según años de investigación*

<b>NIVEL DE INSTRUCCION</b>	<b>1994</b> %	<b>1995</b> %	<b>1998</b> %	<b>1999</b> %
Ninguno	24.5	21.9	21.3	20.7
Primario	49.9	44.3	44.2	43.1
Secundario	23.8	26.0	26.3	26.8
Superior	6.8	7.7	8.2	9.4

**Fuente:** Encuesta de Condiciones de Vida. SECAP 1994; INEC 1995-1999.

**Elaboración:** Autor

## **ESTUDIOS DE LA POBREZA REALIZADOS EN EL PAIS**

En este estudio es necesario conocer las investigaciones que sobre la Pobreza se han realizado en el país y poder contar con un criterio real sobre el tema relacionándolo con la implementación de las políticas que los diferentes gobiernos de turno han aplicado para tratar de eliminarla y satisfacer las necesidades básicas de la población.

### **ESTUDIOS EN EL INEM**

El Instituto Nacional de Empleo (INEM, ya desaparecido), realizó en el mes de noviembre de 1988, la Encuesta de Hogares, la misma que contenía características sociodemográficas; un módulo de empleo, desempleo y subempleo, ingresos, un módulo de salud y vivienda. En base a esa información, en el año de 1990 se realizó el análisis de los resultados y se llegó a conocer la situación de los hogares ecuatorianos, sus características y determinar en que circunstancias la población se encontraba en relación con su nivel de vida.

Se desprende que la pobreza afecta aproximadamente al 75 por ciento de la población urbana del Ecuador, esta cifra demuestra la situación crítica en la que se encontraba el país en el ámbito social, tomando en cuenta que durante las décadas de los años ochenta y noventa a pesar del crecimiento económico producido por el auge bananero y el boom petrolero, no se convirtió en una mejora significativa de las condiciones de vida de la población ecuatoriana sobre todo de los sectores populares más necesitados y tampoco permitió un desarrollo suficiente en la generación de empleo.

Para determinar la pobreza de la población, en este estudio se utilizaron dos tipos de medición:

- A través de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y;
- Mediante la Línea de Pobreza (L.P.).

### **Medición de la Pobreza a través de necesidades básicas insatisfechas (NBI)**

Para este estudio de la pobreza el INEM construyó y seleccionó índices en sucesión ordenada y escalar de las necesidades básicas, procurando analizar empíricamente las siguientes categorías:

1. Precariedad habitacional,
2. Deficiencia en los servicios de la vivienda,
3. Hacinamiento,
4. Analfabetismo y carencia educacional,
5. Desnutrición infantil,
6. Carencia en la cobertura de salud.

Este análisis permite identificar la situación de una necesidad básica insatisfecha determinada, que da la posibilidad de medir la magnitud de la carencia de las necesidades, de acuerdo al problema que se presenta en cada uno de los hogares investigados.

### **Medición de la Pobreza mediante la línea de pobreza**

En la medición de la pobreza mediante la **línea de Pobreza**, se estableció el total de ingresos obtenidos por todos los miembros en cada uno de los hogares, provenientes éstos como fruto de su trabajo y de otras fuentes.

Se construyó una canasta normativa de alimentos a base de los criterios de Altimir, O.(1979)<sup>1</sup>; en los que considera la disponibilidad de alimentos relativa y los hábitos de consumo, respetando los requerimientos nutricionales, calóricos y proteínicos, así como los patrones culturales de alimentación; para esto se estimó un valor que calificaba a cada una de las necesidades básicas obtenidas.

Para realizar el cálculo del costo de la canasta básica de alimentos, se consideró el Índice de precios al consumidor, que el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) lleva adelante.

El hogar tipo fue considerado por una familia compuesta por dos personas padre y madre, un adolescente, un escolar y un niño en edad preescolar.

El estudio calificó en la categoría de **indigentes** a los hogares que tuvieron ingresos menores al costo de la canasta básica de alimentos y calificó en la categoría de **pobres** a aquellos hogares que tuvieron ingresos inferiores a este costo multiplicado por el índice de precios al consumidor urbano establecido por el INEC.

## **ESTUDIO DE LA CEPAL**

A base de la información obtenida del IV. Censo de Población y III. de Vivienda de 1982 la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) publicó en el año 1989 el Mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas del Ecuador, con el fin de proporcionar un mayor nivel de

---

<sup>1</sup> Altimir, O. "La dimensión de la Pobreza en América Latina". Cuaderno de la CEPAL, 1979.

desagregación; la información principal de los problemas sociales que tiene el país, tanto en el área urbana como en el área rural de las 21 provincias (en ese entonces) incluido Galápagos y las zonas no delimitadas.

Para medir la insatisfacción de las necesidades básicas de la población la CEPAL tomó en consideración seis indicadores:

- Calidad y condiciones de habitabilidad de la vivienda.
- Hacinamiento.
- Origen y abastecimiento de agua.
- Disponibilidad de servicio higiénico y del sistema de eliminación de excretas.
- Asistencia de los niños en edad escolar a establecimientos de educación regular.
- Probabilidad d insuficiencia de ingresos del hogar.

Para la medición de la pobreza en América Latina la CEPAL propuso la metodología de buscar los índices estadísticos que permitan identificar la magnitud de los problemas de cada país sobre la población afectada por la pobreza.

Del análisis de la información se obtuvo que dos de cada tres hogares en el Ecuador tenían niveles críticos de insatisfacción de al menos una de las necesidades básicas propuestas en este estudio; correspondiendo al 68 por ciento al área rural y el 32 por ciento al área urbana.

## **ESTUDIOS EN EL INEC**

En el año 1991 el Instituto Nacional de Estadística y Censos, (INEC) realizó la investigación de Presupuestos Familiares en los Hogares del país. El propósito principal fue determinar los Niveles de Pobreza de la población urbana del país.

Para este estudio se utilizó la metodología que se emplea en trabajos similares para medir niveles de pobreza, lo que posibilita la comparación de resultados con estudios en otras instituciones.

La metodología que se utiliza es la aplicación del Método del Ingreso, el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y la combinación de los dos anteriores.

Consuelo Aguinaga (1991) para la determinación de los niveles de pobreza en el área urbana del país, consideró la aplicación del Método del Ingreso en una canasta mínima de alimentos en términos de requerimientos nutricionales y en base a la aplicación de la Ley de Engel, obtiene una línea de pobreza o ingreso de necesidades básicas que puede interpretarse como el nivel del gasto total que permitiría proporcionar a los miembros del hogar una dieta adecuada y al mismo tiempo cubrir otros consumos básicos.

La construcción de los indicadores sobre las necesidades básicas y que se reflejan en este estudio son:

- Hacinamiento,
- Calidad de viviendas,
- Abastecimiento de agua,
- Disponibilidad de Servicio Higiénico,
- Eliminación de basura,
- Eliminación de aguas servidas.

De los datos de esta investigación se deduce que más de la mitad de la población está bajo los niveles de pobreza, por lo que la situación es alarmante tomando en cuenta que los índices tienden a aumentar.

Es menester indicar que en este estudio se incluyen algunos indicadores de necesidades básicas, que no involucra a otros que reflejan el nivel de vida de la población, como por ejemplo la tasa de mortalidad, la esperanza de vida y otros, que según la información utilizada pueden indicar tendencias diferentes a cerca de necesidades básicas.

Dentro de este estudio también se incluye una metodología combinada propuesta por Katzman (1983) sobre la utilización de los dos métodos: el de Necesidades Básicas insatisfechas y el Método del Ingreso.

## **ESTUDIOS DEL SIISE**

El Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) con la colaboración del INEC ha realizado algunos estudios sobre el desarrollo social en el Ecuador, como Pobreza y Capital Humano en el Ecuador y Pobreza Urbana en el Ecuador 1988 - 1998.

En el primer estudio, Pobreza y Capital Humano en el Ecuador enfoca principalmente la **incidencia** de la pobreza, catalogada como el porcentaje de la población total que vive en condiciones de pobreza.

Utiliza dos métodos básicos para medir empíricamente la pobreza, el primero según el **método directo o de necesidades básicas insatisfechas**, en el que un hogar es definido como pobre cuando no tiene acceso a salud, educación, vivienda o nutrición. El segundo método que utiliza es el llamado **indirecto o de ingresos**, en base a la estimación

de una ***línea de pobreza***, catalogada como el costo mínimo de una canasta básica de bienes y servicios que permite la satisfacción de las necesidades básicas.

En el análisis de la información realizada a base de la Encuesta de Condiciones de Vida, ECV 1995 la pobreza en el país es masiva, más de 6 millones de ecuatorianos tenían ingresos que no les permitían ni siquiera satisfacer sus necesidades vitales, y de ellos el 56 por ciento de la población es pobre y un 20 por ciento es indigente y ni siquiera puede cubrir sus necesidades nutricionales.

En el segundo estudio La Pobreza Urbana en el Ecuador 1988 . 1998 manifiesta el comportamiento de la pobreza según el denominado ***método del ingreso***, mediante el cual analiza la situación de los miembros del hogar respecto al ingreso inferior a un nivel considerado como mínimo para satisfacer un conjunto de sus necesidades básicas, el mismo que esta bajo la ***línea de pobreza***.

El estudio no analiza la magnitud de la pobreza en sí misma, sino mas bien traza los cambios vistos en el tiempo, manteniendo un estándar de vida mínimo en base a una misma línea de pobreza durante todos los años del período de análisis; el aumento o disminución de la pobreza depende del crecimiento del ingreso y la distribución del mismo.

En la información obtenida de la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo que lleva adelante el Instituto de Estadística y Censos INEC<sup>2</sup> es la única fuente continua que abarca más de una década de información y permite analizar los cambios que se han realizado en el

---

<sup>2</sup> Desde el año 1988 a 1992 la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo se realizó en el Instituto Nacional de Empleo, INEM.

bienestar de la población influenciados por las políticas económicas de los gobiernos de turno.

El autor considera que las diferentes metodologías utilizadas en este estudio sobre pobreza, permiten pensar y reflexionar para implantar nuevas políticas que coadyuven a debilitar el impacto de este fenómeno, que si bien es cierto, no es el único mal que afecta a nuestro país, pero también no es menos cierto que debemos saber cómo se puede combatirla.

### **CONCEPTUALIZACION DE LA POBREZA**

Para comprender los instrumentos de medida propuestos y que han sido utilizados en este trabajo, es necesario conceptualizar la pobreza en el Ecuador.

Para la sociedad ecuatoriana la Pobreza es sin lugar a duda una preocupación diaria, que para poder erradicarla hay que mantener un buen desarrollo económico en el país por un lado y por otro es necesario saber dónde están los pobres, sin embargo es un concepto muy difícil para definirlo como tal.

La Pobreza para algunos autores es una situación estructural que impide a los hogares poder satisfacer sus necesidades básicas y alcanzar su desarrollo potencial como seres humanos.

Para Oscar Altimir (1979) la pobreza es ... un síndrome situacional en el que se asocian el infraconsumo, la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educacionales, las malas condiciones sanitarias, una inserción inestable en el aparato productivo, ... situaciones de desaliento y

anomia, poca participación en los mecanismos de integración social<sup>3</sup>.

El autor considera que la pobreza es el fenómeno que provoca el Estado por su incapacidad de poder crear y dotar a la población lo necesario, para que ésta pueda desarrollarse y satisfacer de una u otra manera sus necesidades básicas de alimentación, vestido, vivienda y trabajo.

Para otros autores, la pobreza es asociada con el concepto de marginalidad social y esta marginalidad a su vez esta asociada a la imposibilidad de acceder a un servicio o bien en el mercado cuando existe una oferta.

Según el informe anual 1996-1997 del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD . dice que %La pobreza es más que la falta de dinero. Es una conjunción de factores que van desde la mala nutrición hasta la falta de acceso a atención de salud, educación, tierra, crédito, trabajo significativo y participación en las decisiones que afectan la vida de cada uno. Es también la falta de opción, de derechos humanos, sociales y económicos, y de gobiernos con la capacidad administrativa para hacer frente a las necesidades de sus pueblos+.

De acuerdo a este último criterio el autor considera que la pobreza afecta en forma desproporcionada a la población y que la iniciativa de los gobiernos es muy limitada para poder formular estrategias nacionales, con objetivos pragmáticos y con plazos para la reducción y erradicación dela pobreza.

---

<sup>3</sup> Altimir, Oscar, 1979. La dimensión de la Pobreza en América Latina. Cuadernos de la CEPAL, No. 27, Santiago de Chile.

### *CAPITULO III*

## **METODOLOGÍA**

Esta investigación está basada en los resultados de encuestas de hogares realizadas en la última década por el INEM, INEC, estudios del SIISE y de otros autores involucrados con el tema.

En este estudio se utiliza el método de ingresos para la medición del bienestar de la población. Es una forma indirecta de medir, ya que disminuye el problema de la pobreza esencialmente en lo que tiene que ver con la carencia de los ingresos para satisfacer las necesidades básicas del ser humano. Este método no capta adecuadamente otros recursos como el acceso libre a los servicios públicos. Otra limitación es que sólo capta los ingresos corrientes, es decir todos los ingresos recibidos en el período de referencia de la investigación.

En el país para los estudios de pobreza, se cuenta con diversos tipos de información, tales como:

- Los provenientes de los Censos de Población y Vivienda, Encuestas de Hogares, que permiten disponer de indicadores demográficos, indicadores de educación, de vivienda, de empleo, desempleo y subempleo;

- Los provenientes de Encuestas de Presupuestos Familiares, registros de salarios y otros, cuyo contenido esencial permite disponer de datos sobre la distribución de ingresos familiares y una distribución de salarios.

Cabe indicar que en la realidad no se dispone de todos los indicadores tales como: hacinamiento, calidad de viviendas, abastecimiento de agua, disponibilidad de servicios, establecimientos escolares, educación, salud, ingresos, entre otros mencionados anteriormente en una sola fuente, más sin embargo, se los ha reagrupado de manera que estén relacionados con lo que se desea investigar.

En la mayor parte de las investigaciones de Hogares se subestiman los ingresos familiares, lo que conlleva a la utilización de métodos de corrección.

Es necesario indicar que, a base de lo expuesto en el último párrafo, se puede dividir los estudios sobre pobreza en dos grandes categorías:

- La primera en la que se utiliza la información que contiene los indicadores de acceso y de resultados de demografía. Para identificar estos estudios, la CEPAL ha introducido la expresión de %Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).
- La segunda tiene que ver con la información de los ingresos familiares y la capacidad de compra que tienen éstos para adquirir la canasta mínima de alimentos. A esta clase de estudio se les asocia las expresiones de línea de pobreza, línea de indigencia y, distribución de ingresos.

## **FUENTE DE DATOS PRINCIPALES**

Existen algunas fuentes de datos que permiten estudiar la pobreza en el país, como por ejemplo las Encuestas de Presupuesto Familiar de 1975 para el sector urbano y de 1979 para el sector rural<sup>4</sup>; las Encuestas de Condiciones de Vida de 1994<sup>5</sup>, 1995<sup>6</sup>, 1998 y 1999; la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), encuesta única que se realiza anualmente y que permite observar a corto plazo los cambios que se realizan en el bienestar de la población ecuatoriana implantados por las diferentes políticas económicas de los gobiernos de turno.

Las investigaciones (ENEMDU) de mayor importancia para este estudio son las que fueron realizadas por el Instituto Nacional de Empleo (INEM) entre los años 1988 y 1992; y que luego las continuaría realizando el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en los años 1993 a 1995 las mismas que fueron realizadas en dos rondas, en los meses de junio-julio las primeras y las segundas en los meses de octubre y noviembre; desde en 1996 al año 2000 viene llevando a cabo solo las segundas rondas. En ésta investigación el autor utiliza únicamente las rondas de los meses de octubre y noviembre de cada año.

Lo primordial en estas encuestas es el estudio de la fuerza laboral en el país contempla la medición del empleo, desempleo y subempleo, la condición de actividad de los trabajadores y su relación de dependencia, así como también la fuente de donde provienen los ingresos y salarios de cada uno de los miembros del hogar, de igual manera las características sociodemográficas de todos los miembros que componen el hogar.

---

<sup>4</sup> Para el análisis de la pobreza en el Ecuador basado en estas fuentes véase Barreiros et.al.(1987).

<sup>5</sup> Estudio detallado de pobreza utilizando esta fuente se encuentra en el Banco Mundial (1996).

<sup>6</sup> Estudio comparativo de la pobreza utilizando la Encuesta de Condiciones de Vida de 1995 y las Encuestas de Presupuestos Familiares (INEC) 1975 y 1979, Jácome, Larrea y Vos (1997).

La utilización de esta fuente permite el estudio de la distribución del ingreso y el análisis de la pobreza de los hogares.

Es preciso señalar que el INEC en el diseño muestral de las Encuestas Urbanas de Empleo, Desempleo y Subempleo las realiza a base de una muestra de viviendas particulares del área urbana del país y, en consecuencia, obedece a los elementos del Diseño Muestral que se detalla a continuación:

- ☒ El tipo de muestreo aplicado corresponde a un modelo probabilístico, trietápico de conglomerados. Donde, las Unidades Primarias de Muestreo (UPM), corresponden a las ciudades, (autorepresentadas y corepresentadas) las Unidades Secundarias de Muestreo (USM), son los Sectores Censales y las Unidades Terciarias o finales de Muestreo (UTM), abarcan las viviendas.
  
- ☒ El marco del muestreo está conformado por todas las ciudades (capitales provinciales, cabeceras cantonales y cabeceras parroquiales) de 5.000 habitantes y más, según los resultados del V Censo de Población y IV de Vivienda de 1990.

**Esta investigación se refiere a los dominios de estudio<sup>7</sup> o niveles de inferencia de los resultados de la muestra que está diseñada para proporcionar resultados confiables y representativos a nivel de 8 dominios determinados que se detallan más adelante. Sin embargo, es evidente que los resultados a nivel de las tres regiones naturales del país, y de cuatro dominios autorepresentados (Quito, Guayaquil, Cuenca y Machala), son mayormente convenientes.**

---

<sup>7</sup> Los dominios de las ENEMDU están basados en el estudio de Larrea (1987).

**A continuación se describen los dominios que abarcan un total de 65 ciudades en las encuestas de 1988 y 1989, y desde 1990<sup>8</sup>:**

1. Quito
2. Guayaquil
3. *Cuenca*
4. Machala
  
5. Ciudades de influencia provincial o regional (Caracterizadas por sus altas tasas de crecimiento demográfico y base económica diversificada, especialmente en el sector terciario y manufactura). A este grupo pertenecen las ciudades como: Tulcán, Latacunga, Riobamba, Esmeraldas, Ibarra, Loja, Portoviejo, Babahoyo, Manta, Santo Domingo de los Colorados y Ambato.
  
6. Ciudades artesanales, agroindustriales de extenso desarrollo del sector informal (con clara especialización manufacturera; predominantemente artesanal o agroindustrial). Pertenecen a este grupo: Huaquillas, Milagro, Salinas, Santa Elena, Otavalo, Catamayo, Chone, Quevedo, Jipijapa, Cayambe, Sangolquí, Nueva Loja, Gualaceo, Machachi, Guano, Montecristi, Naranjito, Conocoto, Atuntaqui, Cumbayá, Tumbaco, y Cotacachi.
  
7. Ciudades de residencia y servicios para la población agrícola (en las que prevalece una base económica agrícola y terciaria). A este grupo se pueden mencionar las ciudades de: Azogues, La Troncal, Pasaje, Santa Rosa, Balzar, Daule, Eloy Alfaro (Durán), El Triunfo, Ventanas, Guaranda, Calceta, El Carmen, Cañar, San Gabriel, San Lorenzo, Cariamanga, Bahía de Caráquez, Pujilí, San Miguel, Rosa Zarate

---

<sup>8</sup> Apartir de 1990 hasta 1996 son las mismas ciudades. En 1997 se realiza la actualización del marco muestral y se incluyen nuevas ciudades o se excluyen otras hasta el año 2000.

(Quininde), Naranjal, Santa Lucía, San Jacinto de Buena Fé, Valencia, Rocafuerte, Saquisilí, Alausí, Zaruma, Yaguachi Nuevo, Baba, Santa Ana, Sucre, General Leonidas Plaza, Baños, Girón, Paute, El Ángel, Arenillas, Portovelo, Palestina, Samborondón, Coronel Marcelino Maridueña, Mocache, Pelileo, Velasco Ibarra (Cab. En el Empalme), Pedro Carbo, La Libertad, General Villamil (Playas), Vinces y Calderón.

8. Ciudades de gran dependencia estatal (que contienen un alto porcentaje de población económicamente activa, ocupada en la administración pública). Son ejemplos de este dominio: Macas, Sucúa, Tena, Pto. Francisco de Orellana, Puyo, Zamora, Gualaquiza y Shushufindi.

El tamaño de la muestra desde 1990 es el mismo para todos los dominios de estudio.

Los procedimientos de selección de conformidad al diseño de muestra aplicado, las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca y Machala, UPM autorepresentadas, ineludiblemente integran la muestra por tener probabilidad de selección igual a 1. Por otra parte, las UPM corepresentadas, seleccionadas con probabilidad proporcional al tamaño, medido en número de viviendas, corresponden a 69 ciudades de un total de 114, en todo el país.

En la segunda etapa se seleccionaron, en las ciudades antes indicadas, 765 Sectores Censales, USM, con probabilidad proporcional al tamaño, en número de viviendas.

Finalmente, se seleccionaron las viviendas o UTM, asignando igual probabilidad y aplicando procedimientos sistemáticos de elección. (9.180 viviendas escogidas).

En los estimadores el diseño muestral aplicado en la Encuesta Urbana de Empleo, Subempleo y Desempleo posibilita estimaciones de totales, promedios, tasas, etc., de acuerdo a las variables objeto de estudio, en los dominios establecidos. De manera que los resultados de las encuestas efectuadas hasta la fecha, se enmarcan en dicho esquema y, además, se fundamentan en los datos de las proyecciones de población.

## **LINEAS DE POBREZA**

Debe indicarse que los conceptos de líneas de pobreza y de indigencia se introdujeron en América Latina en las últimas décadas por la CEPAL, OIT y PREALC, sobre todo en los trabajos elaborados por O. Altimir en 1979, 1981. La claridad de los conceptos y su utilización práctica plantean algunas dificultades que se describen más adelante.

En razón que la fuente principal de datos es la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo registra únicamente los ingresos de los individuos y no del consumo de los hogares, por esta razón la medición de la pobreza se la realiza conforme al método indirecto del ingreso que mide los niveles de vida a través del costo de la canasta mínima de ~~los~~ satisfactores+ de necesidades básicas (Rob Vos 1998)<sup>9</sup>, es decir en referencia a una línea de pobreza.

---

<sup>9</sup> El método indirecto mide el nivel de vida ya sea a partir de los **ingresos** o del **consumo** de las personas o de los hogares. El Banco Mundial, en la propuesta metodológica de las ECV, sugiere estimar la pobreza a partir del consumo de los hogares en lugar del ingreso. Los datos sobre el consumo se receptan con mayor confiabilidad y son más estables en el corto plazo. Generalmente las encuestas de hogares no registran adecuadamente los ingresos familiares, en especial las rentas, por otro lado algunos ingresos sufren variaciones cíclicas o estacionales, especialmente aquellos derivados de actividades agrícolas o de cuenta propia, los que abundan en el País. Las

La medida del bienestar que se tiene en este estudio es el ingreso de los hogares per cápita. Aquellos hogares que tienen un ingreso per cápita menor a la línea de pobreza son considerados **pobres**.

Según el Banco Interamericano de Desarrollo - BID (Mejía y Vos 1997) la línea de pobreza referencial que utiliza es la línea más **baja** de **ingresos**, que equivale a dos dólares americanos por persona por día (que da un total de ingreso mensual de 60 dólares) ajustados según la paridad del poder de compra de 1985. Por lo que el BID consideró la línea de pobreza en el Ecuador en S/. 2.652 por persona y por mes para aquel año (ver el siguiente cuadro). Para el análisis de la información procedente de las encuestas de empleo, esta línea de pobreza se deflactó tomado como referencia los meses del levantamiento de las encuestas, para lo que se utilizó el índice de precios al consumidor urbano (IPCU) calculando el promedio nacional los meses de octubre y noviembre de cada uno de los períodos de estudio como podemos apreciar en el cuadro siguiente:

### Cuadro No. 5

#### Indice de precios al consumidor urbano (IPCU) y líneas de pobreza, 1985-1998

<i>Año</i>	IPCU*			Línea de pobreza**
	Octubre	Noviembre	Promedio	

---

estimaciones indirectas establecen, además de la línea de pobreza que marca el lumbral mínimo para la satisfacción de necesidades básicas, una línea de indigencia o de extrema pobreza, que corresponde al costo de una canasta exclusiva de alimentos. Es decir establece el límite por debajo del cual los hogares no pueden satisfacer ni siquiera sus requerimientos nutricionales mínimos. El SIISE, Versión 1.5 (1999) contiene las series completas de las estimaciones de la incidencia de la pobreza y de la extrema pobreza según el método indirecto (ingreso y consumo) a partir de las fuentes disponibles para su cálculo en el Ecuador (ENEMDU y ECV).

<b>1985</b>			3.2	2.652
<b>1988</b>	9.5	10.1	9.8	8.169
<b>1989</b>	15.6	16.1	15.8	13.198
<b>1990</b>	23.1	24.1	23.6	19.678
<b>1991</b>	34.6	35.4	35.0	29.157
<b>1992</b>	57.3	57.9	57.6	48.068
<b>1993</b>	75.4	76.6	76.0	63.405
<b>1994</b>	93.5	95.4	94.4	78.726
<b>1995</b>	114.8	116.6	115.7	96.490
<b>1996</b>	143.9	147.1	145.5	121.368
<b>1997</b>	188.5	191.1	189.8	158.294
<b>1998</b>	271.5	277.1	274.3	228.767

\*Base de septiembre de 1994 a agosto de 1995 = 100

\*\* Sucres de octubre a noviembre de cada año, por mes, por persona

Fuente: INEC y BCE

Según el cuadro No. 5, indica en primer lugar la relación que ha tenido el Índice de Precios al Consumidor Urbano con la línea de pobreza estimada para cada uno de esos años, demuestra el crecimiento de la inflación en cada uno de los años investigados, y cual ha sido el comportamiento de los precios a nivel nacional.

La línea de pobreza ha tendido a crecer lo que significa que el nivel de vida de la población ha decrecido, en estas condiciones no se tiene acceso a comprar los productos de primera necesidad.

De acuerdo a la Encuesta de Condiciones de Vida de 1994 en un estudio del Banco Mundial para el año 1996, estimó la pobreza según el **consumo** y utilizó una línea de pobreza de 91.000 sucres mensuales por persona.

## **Cuadro No. 6**

### *Líneas de pobreza según la edad*

Edad	Guayaquil	Quito	Cuenca
Preescolares	18.571	17.227	16.642
Escolares	26.324	24.705	23.563
Adolescentes	32.261	30.278	29.034
Adultos	26.009	24.224	23.036

**Fuente:** Larrea (1997)

En el año 1997, Larrea en su estudio da a conocer las diferentes líneas de pobreza desde el punto de vista de los individuos, sean estos preescolares, escolares, adolescentes o adultos en tres principales ciudades del país, en el mismo que se puede observar que la ciudades de Cuenca y Quito tienen un índice menor de pobreza con respecto a Guayaquil.

Por otro lado la CEPAL en su estudio de 1999, utilizó para el año 1997, una línea de pobreza de 263.637 sucres por mes por persona y una línea extrema de pobreza o indigencia de 131.818 sucres por mes por persona. La línea de pobreza calculada por la CEPAL es superior a la realizada en 1998 por el INEC y Banco Central del Ecuador de 228.767 lo que implica el encarecimiento de los productos de la canasta familiar básica. En ese mismo año 1999 en los meses de octubre y noviembre el Índice de precios al Consumidor Urbano creció de 399.5 a 425.0, respectivamente y en el último mes subió a 448.7.

De acuerdo a todos estos datos se puede notar con claridad el uso de diferentes conceptos sobre la pobreza y las estimaciones de incidencia de la pobreza en el país, sin embargo el interés de esta investigación no es determinar el nivel exacto de la pobreza, sino más bien indicar su tendencia general en un determinado tiempo.

## **LA MEDICION DE LOS INGRESOS**

En muchas encuestas de hogares por lo general se observa discrepancia entre la información de ingresos obtenida por éstas y la información registrada en Cuentas Nacionales. La obtención de los datos resulta complicado y está sujeto a márgenes de error potencialmente significativos, se considera relativamente normal que se de este fenómeno. Si bien es cierto que esta discrepancia se presenta con frecuencia en los informantes al subestimar sus niveles de ingresos, también no es menos cierto que los estudios que utilizan este tipo de fuentes primarias investigan pausadamente las causas que ocasionan los errores de las estimaciones, las mismas que pueden ser originadas en las encuestas por errores muestrales, no muestrales producidos en la obtención de los ingresos como un subregistro o en el caso de que no den información sobre los ingresos, entre otros.

Las encuestas que se basan en muestras de la población están sujetas a errores de tipo muestral, por lo que los ingresos también están sujetos a errores estadísticos en aquellas que están basadas en la investigación del consumo.

### **Cuadro No. 7**

**Errores muestrales de la incidencia de la pobreza de ingresos,**

## 1988-1998

Año	Incidencia de la pobreza (%)	Error estándar	Coeficiente de Variación (%)	Intervalo de		Efecto del diseño (%)	Error muestral relativo (%)	Error muestra absoluto
				Límite inferior	Límite superior			
1988	38.9	1.0	2.56	37.0	49.9	17.7	5.0	2.0
1989	43.1	1.0	2.40	41.1	45.2	20.5	4.7	2.0
1990	49.1	1.1	2.15	47.1	51.2	16.2	4.2	2.2
1991	44.8	1.1	2.40	42.7	46.9	18.0	4.7	2.2
1992	44.1	1.1	2.46	42.0	46.3	17.9	4.8	2.2
1993	38.4	1.0	2.58	36.5	40.4	15.2	5.1	2.0
1994	38.3	1.0	2.49	36.5	40.2	13.2	4.9	2.0
1995	29.2	0.9	3.16	27.4	31.0	14.5	6.2	1.8
1996	30.6	0.9	3.04	28.8	32.4	14.1	6.0	1.8
1997	28.0	1.0	3.66	26.0	30.0	18.4	7.2	2.0
1998	43.0	1.1	2.67	40.7	45.2	21.0	5.2	2.2

\*Al 5% de significación estadística.

**Fuente:** INEM e INEC, Encuestas Urbanas de Empleo, Desempleo y Subempleo.

En el cuadro No. 7 se puede apreciar los errores muestrales en las estimaciones de la incidencia de la pobreza de acuerdo con el diseño de las muestras y el error estándar en estos cálculos que fluctúa entre el 0.9 y 1.1 puntos porcentuales en el período de estudio, estos valores originalmente fueron calculados mediante el programa IMPS, desarrollado en el Buró de los Censos de los Estados Unidos. Del mencionado cuadro se desprende que entre 1988 y 1990 hubo un cambio ascendente en la incidencia de la pobreza de 38.9% a 49.1% y entre 1990 y 1997 este cambio fue descendente de 49.1% a 28.0%, esta disminución se inicia a partir de 1991 con una aparente mejoría en el salario real, sin embargo

entre 1994 y 1995 hay una caída importante, esto debido en parte a problemas de carácter muestral.

El error muestral absoluto es el resultado de multiplicar el error estándar por 1.96, el mismo que varía entre 1.8 y 2.2%, mientras que el error relativo está entre 4.2% y 7.2 que es el resultado de dividir el error estándar absoluto para la estimación observada en la incidencia de la pobreza.

Los intervalos de confianza<sup>10</sup> fueron calculados de acuerdo a la siguiente formula:

$$H \pm 1.96 * (\text{error estándar}) < H > H + 1.96 * (\text{error estándar})$$

Donde H es la incidencia de la pobreza.

Todo lo anterior deja ver que la existencia de errores muestrales y no muestrales influyen en la medición de la pobreza, lo que conlleva a realizar un control exhaustivo de la calidad de la información obtenida y a comparar los datos con otra fuente alternativa disponible para los mismos años.

---

<sup>10</sup> León M, R. Vos, La pobreza urbana en el Ecuador 1988-1998 (SIISE 2000)

## METODOLOGÍA PARA LA MEDICION DE LA POBREZA

### Necesidades Básicas Insatisfechas

Se considera òpobreö a una persona, cuando pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacci3n de sus necesidades b3sicas incluyendo vivienda, salud, educaci3n y empleo. Seg3n la definici3n adoptada por el SIISE (1997), un hogar sufre de necesidades b3sicas insatisfechas (NBI) si presenta al menos una de las siguientes privaciones:

- a. La vivienda no tiene electricidad (de la red p3blica o planta privada);
- b. Se abastece de agua de r3o, lluvia o tuber3a fuera de la vivienda o del lote de la vivienda;
- c. La vivienda no tiene excusado (conectado al alcantarillado o pozo s3ptico) o letrina;
- d. La vivienda tiene un cuarto para cada 4 personas o m3s (excluyendo cocina, baõo y garaje);
- e. El/la jefe/a tiene 3 o menos aõos de escolaridad formal y la proporci3n entre el n3mero total de sus miembros y el n3mero de ellos/as que trabajan es mayor o igual a 4;
- f. Uno o m3s de sus miembros de 10 aõos o m3s es(son) analfabeto(s);
- g. Uno o m3s de sus miembros entre los 7 y 12 aõos no est3(n) matriculado(s) en establecimiento educativo alguno;
- h. El 3ltimo parto de uno de sus miembros no recib3 asistencia capacitada, es decir, fue atendido por un familiar, amigo o por la propia madre;

- i. Uno o más de sus miembros dejó(aron) de realizar sus actividades ordinarias por 3 días o más debido a enfermedades o accidentes y no fue(ron) atendido(s) por un médico, enfermera o boticario.

Las privaciones (e), (f), (g), (h) y (i) excluyen a los empleados/as domésticos y a los/as residentes en el hogar que no son parientes.

La pobreza se refiere a las privaciones de las personas u hogares en la satisfacción de sus necesidades básicas, principalmente las necesidades materiales. Varios análisis, además de observar los resultados materiales de la pobreza, se refieren también a la ausencia de ciertas capacidades individuales y colectivas (cf. PNUD, 1997).

Desde el punto de vista de las consecuencias observables de la pobreza, los métodos principales de medición son dos (cf. Vos, 1998):

- el método indirecto (o método del ingreso o consumo),
- y el método directo (o método de las necesidades básicas insatisfechas o de los indicadores sociales).

La pobreza se la puede medir en función de varios métodos, el Método Indirecto el cual mide el nivel de vida a partir de los ingresos o consumo de las personas u hogares. Parte de la estimación de una línea de pobreza, definida como el costo mínimo de una canasta de bienes y servicios que satisfaga las necesidades básicas (alimentación, vivienda, vestido, educación y salud). Este último método es el más usado por su fácil aplicación a las encuestas periódicas de hogares y por su sensibilidad a los cambios de corto plazo en las condiciones de vida de la población. Si bien es cierto el ingreso o consumo, reflejan la capacidad para satisfacer las necesidades materiales, no reflejan necesariamente el nivel de vida alcanzado en el tiempo ni aquellas necesidades que no

dependen directa e inmediatamente del dinero, como por ejemplo dependen en algunos casos de los servicios públicos.

El Método Directo o de las Necesidades Básicas Insatisfechas (o de los indicadores sociales), define a un hogar como pobre cuando adolece de carencias graves en el acceso a educación, salud, nutrición, vivienda, servicios urbanos y oportunidades de empleo. Este método es conceptualmente más adecuado que el anterior, su uso en la práctica se ve limitado por las dificultades y los costos para la medición que este implica, y porque las privaciones crónicas cambian lentamente a lo largo del tiempo.

Para ver la existencia de estas condiciones en los hogares es necesario calcular indicadores tales como: el déficit de servicio eléctrico, déficit de agua potable, déficit de alcantarillado, hacinamiento, analfabetismo, insuficiente escolaridad, insuficiente matrícula escolar, deficiente atención de salud y baja participación laboral. Cualquier hogar que tenga una o más de esas deficiencias se considera un hogar (y a sus miembros) con necesidades básicas insatisfechas.

A nivel nacional e internacional algunos autores y organizaciones han tratado de definir las diferentes clases o tipos de pobreza existentes, de acuerdo a diferentes criterios técnicos y aplicando diferentes métodos de medición como por ejemplo:

## **1. Pobreza Crónica**

Se puede indicar que comprende aquellos hogares cuyos ingresos (o consumo) están bajo la línea de pobreza y que tienen una o más necesidades básicas insatisfechas. Este grupo conforma el núcleo más crítico de pobreza; se trata de hogares que viven en condiciones

prolongadas de privación y que, además de no poder adquirir rutinariamente los mínimos bienes y servicios, no han logrado obtener una vivienda adecuada, ni asegurar a todos sus miembros el acceso a la educación, a los servicios de salud y a las oportunidades de empleo.

## **2. Pobreza Reciente**

Comprende los hogares pobres por ingresos (o consumo) pero con necesidades básicas satisfechas. Se trata de una situación que sugiere que el déficit de ingreso no ha sido permanente o lo suficientemente prolongado como para afectar la satisfacción de las necesidades de un hogar, es decir que cambia más lentamente que el ingreso, tales como la desnutrición crónica o las carencias habitacionales; es decir, indica un descenso reciente del nivel de vida de los hogares. Son hogares que están en riesgo de caer en la pobreza crónica si las oportunidades de trabajo no les permiten recuperar su capacidad adquisitiva.

## **3. Pobreza Inercial**

Es la que está básicamente conformada por los hogares que tienen necesidades básicas insatisfechas e ingresos (o consumo) sobre la línea de pobreza. Es una situación que sugiere un proceso de ascenso económico de los hogares, porque la insatisfacción de necesidades revelaría que fueron pobres en el pasado pero que no han logrado todavía eliminar sus carencias acumuladas en las necesidades básicas.

Estas tres clases de pobreza no se las estudia a fondo en esta investigación, por lo que solo se las menciona.

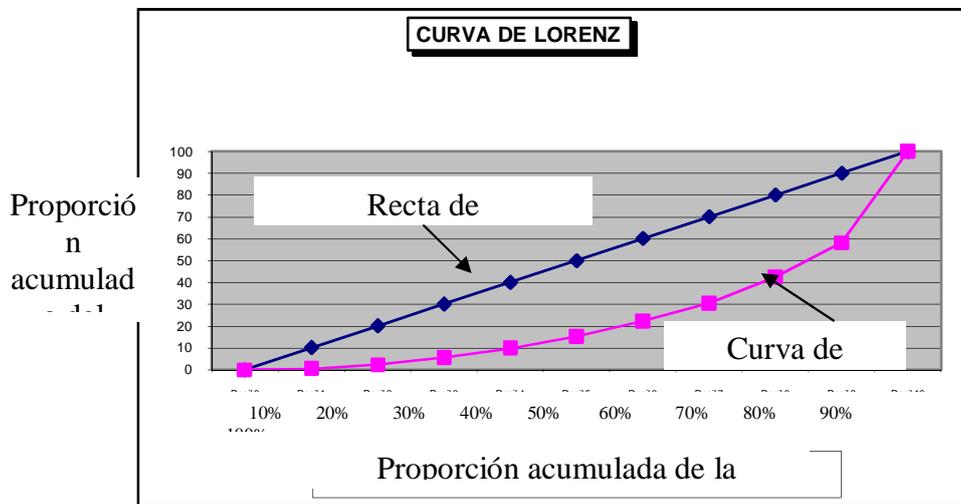
## **LA DISTRIBUCIÓN DEL CONSUMO O INGRESO**

Comprende cómo se reparte el consumo o ingreso de un país, región, grupo o entre los distintos hogares. La desigualdad en la distribución de un recurso cualquiera (ingreso, tierra, capital, riqueza, etc.) implica que los diferentes hogares (o individuos, grupos sociales, etc) tengan diferentes cantidades de ese recurso. El coeficiente de Gini es una valoración cuantitativa del grado de desigualdad relativa en el acceso a un recurso y es útil para analizar la evolución de la desigualdad en el tiempo o el grado relativo de desigualdad entre regiones o grupos sociales. Es una medida de desigualdad relativa debido a que los aumentos o disminuciones de igual proporción en el consumo de todos los hogares o en los ingresos de todos los perceptores no cambia este coeficiente.

Para el análisis de la concentración del ingreso, se utilizan instrumentos sencillos de fácil aplicación, tales como: La Curva de Lorenz y el %Coeficiente de Gini+ que se conoce también como el coeficiente de concentración.

## **LA CURVA DE LORENZ**

La curva de Lorenz es un lugar que resulta al unir los porcentajes acumulados de la población, en este caso de hogares, representado en el eje de las abscisas o eje horizontal, previamente ordenados en forma ascendente conforme al acceso de recursos en consideración con los porcentajes acumulados de ingreso o de cualquier otro recurso (como tierra, subsidios, etc.) representado en el eje vertical de las ordenadas, indicando la mayor o menor desigualdad en la distribución. En efecto, mientras más cerca este la curva de Lorenz de la línea de 45 grados o sea de la línea de equidistribución, mayor igualdad se hallará en la distribución y, por el contrario, mientras más se aleje la curva de la línea de 45 grados más desigual será la distribución, como por ejemplo:



## COEFICIENTE DE GINI

El coeficiente de concentración o de Gini no es otra cosa que una medida de esta desigualdad. Oscila entre 0 y 1: cuando la distribución tiende a la mayor igualdad, el coeficiente tiende a 0 (cero), en caso contrario, el coeficiente tiende a la unidad.

$$G = 1 - 2 \left[ \sum_{i=1}^n (W_i - W_{i-1}) Z_{i-1} + \frac{1}{2} (W_i - W_{i-1}) (Z_i - Z_{i-1}) \right]$$

donde :

$W_i$  = Porcentaje Acumulado Hogares

$Z_i$  = Porcentaje Acumulado Ingreso

## INCIDENCIA DE LA POBREZA (Método Indirecto)

Para comprender la incidencia de la pobreza es necesario indicar que es el número de personas pobres expresado como porcentaje del total de la población en un determinado período de tiempo. Se define como

pobres a aquellas personas que pertenecen a hogares cuyo ingreso per capita o consumo, en un período determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza. La incidencia de la pobreza estima el número de pobres, pero no dice nada en cuanto al grado o la intensidad de su pobreza, en otras palabras no refleja cuan pobres son los pobres y que diferencias existen entre los pobres.

### *Línea de Pobreza*

Se considera la línea de pobreza como el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios.

### **Canasta Básica de Alimentos**

De acuerdo con algunas organizaciones, entre ellas el INEC, se estima el costo de una canasta básica de alimentos cuyo contenido calórico y proteico permita satisfacer un nivel mínimo de requerimientos nutricionales (una norma calórica frecuentemente aplicada es la de 2300 Kcal por día por adulto equivalente). El costo de esta canasta constituye el límite por debajo del cual existe pobreza extrema. Añadiendo el costo de un conjunto adicional de satisfactores de necesidades básicas (vestimenta, vivienda, etc) se obtiene un estimador para establecer la línea de pobreza absoluta.

### **Brecha de Pobreza**

*Esta se basa principalmente en el déficit de pobreza agregada de los pobres con relación a la línea de pobreza. Es un buen indicador para analizar la profundidad de la pobreza ya que depende de las distancias de los pobres por debajo de la línea de pobreza.*

### **Severidad de la Pobreza**

*Esta forma de medición representa la suma ponderada de las brechas de la pobreza de los individuos pobres, donde las ponderaciones son las brechas, expresadas como proporción de la línea de pobreza, entre el ingreso o el consumo de estos mismos individuos pobres y la línea de pobreza. Dado que las ponderaciones aumentan conforme la brecha del ingreso o consumo es mayor, esta medición es sensible a la desigualdad entre los pobres. Se puede decir que es un indicador que sirve para analizar el empeoramiento de la pobreza y de las diferencias entre los pobres en el tiempo.*

La incidencia, la brecha y la severidad se calcula mediante el índice de **Foster-Greer-Thorbecke (GFT)** cuya formula es la siguiente:

INDICE DE FOSTER-GREER-THORBECKE

**-GFT-**

$$P\alpha = \frac{1}{n} \sum_{n-1}^q \left[ \frac{(z - y_i)}{z} \right]^\alpha$$

donde:

$y_i$  = consumo o ingreso per cápita (estimado como el total del consumo del hogar dividido para el número de miembros) del individuo  $i$  ( $i = 1, 2, \dots, q$ ), considerando solo a quienes cuyo consumo o ingreso es inferior a la línea de pobreza

$n$  = población total

$q$  = número total de pobres

$z$  = línea de pobreza

**(alpha)** = número real no negativo, que puede tomar tres valores: 0, 1 o 2.

Cuando  $\alpha = 0$  → Indigencia

Cuando  $\alpha = 1$  → Brecha

Cuando  $\alpha = 2$  → Severidad

## **MARCO CONCEPTUAL Y METODOLOGICO DEL**

### **INGRESO Y EL CONSUMO**

Los instrumentos que se utilizan basan su aplicación en las variables de ingreso y gasto, para ello se presenta a continuación los marcos conceptuales y metodológicos de las mismas para su medición.

## **LA AGREGACION Y DEFINICION DEL GASTO DE LOS HOGARES**

Existen algunas definiciones sobre la clases de gasto que se integran a las cuentas de los hogares, tienen algunos elementos discriminantes que se derivan de

las proposiciones de los Sistemas de Cuentas Nacionales (SCN) y de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en especial como recomendaciones para la investigación en encuestas de gastos en los hogares. El SCN define al gasto realizado por los hogares en bienes y servicios de consumo individual como gasto de consumo final de los mismos.

Los hogares para su beneficio reciben bienes y servicios de consumo individual adquiridos de las Instituciones sin Fines de Lucro que Sirven a los Hogares -ISFLSH- (Fundaciones) o de las unidades gubernamentales.

Para el Sistema de Cuentas Nacionales -SCN-, se asume como gasto de consumo efectivo de los hogares la suma del gasto de consumo final, más los bienes y servicios producidos por las ISFLSH que trasladan a los hogares, más los bienes y servicios individuales producidos o adquiridos por el gobierno para ser entregados a los hogares como subsidios o regalías estatales.

Por lo expuesto, los hogares pueden adquirir los bienes y servicios de consumo individual a los productores de los mismos, es decir a las sociedades, entidades gubernamentales, instituciones sin fines de lucro, hogares, entre otras, también pueden producir parte por su cuenta para su consumo o adquirir de otros hogares.

En el cuadro siguiente se puede observar como se clasifica el gasto y consumo según tipo y destino que le den los hogares y que para esta investigación se toma como referencia.

## Cuadro No. 8

### Unidades temáticas del Gasto

CLASIFICACION DEL GASTO	TIPO DE GASTO	DESTINO DEL GASTO	TIPO DE CONSUMO	FORMA DE PAGO
<ul style="list-style-type: none"><li>- Consumo Corriente</li><li>- Otros Gast. de Consumo</li><li>- Gasto de CAPITAL No de Consumo</li><li>- Transf. Otorgadas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Monetario</li><li>- No Monetario</li><li>- Autoconsumo</li><li>- Autosuministro</li><li>- Pago en Espec.</li><li>- Regalos</li><li>- Transf. Recib.</li></ul>	Alimentos, Bebidas y Tabaco Vestido y Calzado Vivienda y Servicios Muebles y Cuidado del Hogar Serv. Médicos y Conserv. Salud Transporte y Comunicaciones Esparc., Diversión, Cultura, Enseñ. Otros Gast. en Bienes y Serv. Intereses Pagados Aportes al IESS del trabajador Impuesto a la Renta Otros Impuestos y Tasas Otras Transferec. Corrientes	Efectivo Desahorro	Adquirido Pagado Uso

Fuente: INEC

## CLASIFICACION DEL GASTO

### 1. Gasto de Consumo Corriente

- Alimentos, bebidas y tabaco
- Vestido y Calzado
- Vivienda y Servicios
- Muebles, accesorios, enseres domésticos y cuidados del hogar
- Servicios médicos y conservación de la salud
- Transporte y comunicaciones
- Esparcimiento, diversión, cultura y enseñanza
- Otros Gastos en bienes y servicios

### 2. Otros Gastos de No de Consumo

- Intereses pagados

- Aporte al IESS del trabajador.
- Impuesto a la renta del trabajador asalariado e independiente
- Otros impuestos o tasas
- Otras transferencias corrientes

## **EL GASTO CORRIENTE DE LOS HOGARES**

En el Sistema de Cuentas Nacionales el concepto de gasto corriente total de los hogares no se encuentra definido, pero es utilizado por las encuestas de gasto como resultante de las recomendaciones de la Décimo Segunda Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo de la OIT (1972). Este rubro está conformado por el gasto de consumo final de los hogares más su gasto  $\%$  de consumo+ o  $\%$  imputable al consumo.

Desde este punto de vista, el gasto de consumo de los hogares comprende, además del contenido que lo asigna el SCN, los pagos por licencias para conducir, matriculación de automóviles y gastos similares, y omite la porción que correspondería (de acuerdo con el SCN) por el servicio de las compañías de seguros incluido en las primas.

El gasto  $\%$  de consumo+ que define la OIT, comprende los impuestos sobre el ingreso y la riqueza, las contribuciones sociales, primas de seguro, transferencias en efectivo a personas ajenas al hogar e intereses pagados+<sup>41</sup>.

Es necesario indicar que para la contabilidad del gasto como medidor de bienestar se toma en cuenta el gasto corriente en la definición de la OIT,

---

<sup>41</sup> Registro del Gasto en las Encuestas de Hogares y en el Sistema de Cuentas Nacionales, Heber Camelo, CEPAL/INDEC ó Argentina. Programa para el Mejoramiento de las Encuestas y la Medición de las Condiciones de Vida en América Latina y el Caribe, MECOVI.

excluyendo la imputación de bienes y servicios trasladados por las ISFLSH y las instituciones gubernamentales a los hogares privados como los subsidios y las regalías.

En este contexto se excluye todo aquello que signifique consumo intermedio, definido como aquellas adquisiciones que pueden ser destinadas en parte al consumo final y en parte al consumo intermedio de actividades productivas del hogar; así los bienes y servicios que los hogares adquieren para el desarrollo de sus actividades productivas constituyen el consumo intermedio de las mismas, mientras que los adquiridos para actividades no productivas forman parte de su gasto de consumo.

### **El autoconsumo y el autosuministro**

Comprende la producción propia para el consumo de los miembros del hogar o la utilización de los bienes o servicios producidos u ofrecidos por el negocio y que van en beneficio del hogar, se incluye también la imputación del valor de los servicios de la vivienda que ocupa el hogar.

### **El salario en especie**

Es el valor de los bienes y servicios recibidos en especie por parte de los derechos contractuales del trabajo remunerado. Este tipo de transacción sucede cuando se venden productos y a cambio se reciben productos, se venden productos y a cambio se reciben servicios y cuando se prestan servicios se reciben productos.

### **GASTOS DE CONSUMO FINAL**

Están compuestos por todos los bienes y servicios que los hogares compran, producen por cuenta propia, incluidos los servicios por las

viviendas ocupadas por sus propietarios y reciben como ingresos en especies y que son financiados con el ingreso disponible. Los gastos de consumo final se agrupan según el consumo de las familias, tales como: productos alimenticios, vestido y calzado, vivienda, muebles, accesorios, servicios, transporte, entre otros.

## **LA AGREGACION Y DEFINICION DEL INGRESO DE LOS HOGARES**

A nivel mundial existen diferentes definiciones respecto a la agregación o análisis de la variable ingreso, por un lado se hallan las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo -OIT- organismo que define al ingreso del hogar como aquel formado por los ingresos (en moneda o en especie) que, como regla, se obtienen regularmente y son de naturaleza recurrente. El fundamento de esta definición es el supuesto de que la conducta de los hogares como consumidores está determinada por lo que ellos perciben como ingreso regular, incluyendo los ingresos que esperan recibir regularmente con periodicidad o frecuencia conocida, al menos una vez al año. Por ello lo que distingue al ingreso del hogar de otros recibos, es su carácter de regularidad y de recurrencia. Sin embargo, la condición de regularidad y recurrencia no se estipulan de manera rígida.

En el marco del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) y las Directrices de la Distribución del Ingreso (DDI) no se refieren explícitamente a la regularidad como una de las propiedades que caracterizan al ingreso. Más bien, enfatizan el carácter acumulativo de los ingresos de los hogares durante el período de contabilidad.

En el ámbito de las Directrices de la Distribución del Ingreso no incluyen todas las entradas como ingresos del hogar, incluyen solamente

las entradas clasificadas como ingreso primario, renta de la propiedad y transferencias corrientes; esta es una clasificación muy cercana a lo que la Organización Internacional del Trabajo ha recomendado. Algunas de estas entradas periódicas como pensiones por divorcios, anualidades y otros beneficios de la seguridad social que son consideradas de la misma naturaleza de las transferencias y son consideradas como ingreso por la OIT, guardan el mismo criterio que las adoptadas por las DDI, no así con las consideraciones vertidas por la metodología que adopta el Sistema de Cuentas Nacionales, por tal motivo la clasificación y marco conceptual del ingreso está basada en la OIT y las DDI.

Existen diferencias conceptuales que se ponen de manifiesto entre el Sistema de Cuentas nacionales, las Directrices de la Distribución del Ingreso y la OIT entorno a los rubros de ingreso que conforman el ingreso del hogar se hallan:

- Los reembolsos de gastos en efectivo en alimentación, hospedaje y viaje (viáticos), rubro que se halla acorde con el Sistema de Balances de la Economía Nacional;
- Las transferencias corrientes no contractuales recibidas por los hogares según el SCN deberán incluirse como una cantidad imputada igual al costo que representan para las administraciones públicas o instituciones públicas sin fines de lucro, es decir considerando el costo de los insumos, lo cual inflaría estos rubros si no se consideraría tan solo el precio de los productos al valor de mercado minorista local;
- El SCN agrega al ingreso del hogar los reembolsos de préstamos, créditos, dinero proveniente de la venta de activos fijos o propiedades, retiro de ahorros (descapitalización).

Para el análisis del ingreso y el gasto de los hogares se considera las recomendaciones planteadas por la OIT y las DDI. Es de indicar que los criterios de estos organismos han sido adoptados en todas las publicaciones y estudios realizados entorno a las presupuestos familiares.

## **CLASIFICACION DEL INGRESO <sup>15/</sup>**

### **I. INGRESO CORRIENTE**

#### **1. Renta Primaria (Ingreso proveniente del trabajo)**

- Trabajo Dependiente (Asalariado)

---

<sup>12</sup> Avance de la Investigación, I Trimestre (Sept. a Nov. de 1994), Encuesta de Ingresos y Gastos Urbanos, INEC.

- Monetario
  - No monetario (Salario en especie)
  - Trabajo Independiente
    - Monetario
    - No monetario (Autoconsumo y Autosuministro)
  - 2. Renta de la Propiedad (Ingreso proveniente del capital o inversiones)**
    - Alquileres (incluyendo valor imputado a la vivienda propia)
    - Intereses
    - Dividendos
    - Regalías, derechos de autor, etc.
  - 3. Transferencias Regulares (Ingresos por transferencias corrientes y otras prestaciones recibidas)**
    - Contractuales
    - No contractuales
- II. OTROS INGRESOS (No Corrientes)**
- Indemnizaciones de Seguros
  - Herencias, legados
  - Loterías, concursos, rifas, juegos, etc.
  - Compensaciones por accidentes u otros
- III. BIENES DURABLES**
- Estimación del Costo de un Bien o Activo del Hogar <sup>16/</sup>

## ***MARCO CONCEPTUAL DEL INGRESO***

---

<sup>13</sup> Las estimaciones de los activos del hogar deben ser tratados de manera especial y no deben ser agregados al ingreso corriente, ni total del hogar.

## I. INGRESOS REGULARES O CORRIENTES

El ingreso del hogar es la suma de ingreso en moneda y en especie, consistente, como regla general en entradas de tipo periódico destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado, recibidas en forma regular en intervalos anuales o más frecuentes y son de naturaleza recurrente. Está constituido por la suma de la Renta Primaria, del Renta de la Propiedad, y las Transferencias y Prestaciones Recibidas en forma regular por los hogares, antes de deducir los impuestos y el pago de aportes a la Seguridad Social y a las Cajas de Pensiones, (se excluye el ingreso de empleados domésticos).

### **Renta Primaria**

Comprende el ingreso proveniente del trabajo de la persona en condición de asalariado, el ingreso proveniente de las empresas no constituidas en sociedades de capital y administradas por sus dueños y los honorarios o ganancias del trabajador por cuenta propia.

#### **Trabajo Dependiente (Asalariado o Empleado)**

La remuneración al asalariado comprende todos los pagos en dinero y en especie realizados por los empleadores a sus asalariados, en concepto de remuneración por el trabajo realizado durante un período determinado.

#### **Trabajo Independiente**

La remuneración del trabajo independiente está constituida por los beneficios (excedente de explotación antes de deducir el consumo de capital fijo) de las empresas no constituidas en sociedad incluidas en el sector hogares y, los fondos retirados de la renta empresarial

de las cuasi-sociedades por sus propietarios, las mismas que pueden ser monetarias o en especie.

El concepto de renta en especie se considera al autoconsumo, que se refiere a la parte de los bienes producidos con fines comerciales y que son consumidos por el propio productor, y el autosuministro, que comprende de los bienes y servicios que retira, los toma de su propio establecimiento económico.

### **Renta de la propiedad**

Comprende los alquileres imputados de las viviendas ocupadas por sus propietarios y de los ingresos o pagos reales resultantes de la utilización por un agente económico de activos financieros, edificios, tierras y activos no físicos, como derechos de autor y de patente, que son propiedad del hogar que se investigue.

### **Transferencias Corrientes**

Están compuestas por las prestaciones de la seguridad social, pensiones y anualidades de seguros de vida, pensiones alimenticias y otras transferencias corrientes recibidas por los hogares investigados. Las prestaciones de la seguridad social y las anualidades de seguros de vida son transferencias contractuales.

## **2. INGRESOS NO REGULARES**

Se consideran a otras entradas distintas de ingreso, como: la venta de propiedades, retiros de cajas de ahorro, premios de lotería, préstamos obtenidos, reembolsos por préstamos (capital), ganancias imprevistas como herencias, vencimiento de pólizas de seguros de vida, indemnizaciones, etc.

## **LA MEDICION DEL BIENESTAR A TRAVES DEL INGRESO CORRIENTE Y LOS GASTOS DE CONSUMO**

La clasificación tomada de las ECV de los años 1995, 1998 y 1999 según el ingreso del hogar se recomienda basarse en el ingreso total del mismo. Para efectos del análisis de consumo y del ahorro, es recomendable utilizar el ingreso corriente o regular del hogar, por cuanto la diferencia entre estos dos tipos de ingreso es marginal, sobre todo en países en desarrollo como el Ecuador. No obstante, donde no se obtenga información sobre el ingreso o esta no se considere satisfactoria o confiable, las clasificaciones podrían basarse en el gasto de consumo o gasto corriente en lugar del ingreso corriente de los hogares.

Aunque para ciertos propósitos, la clasificación por gasto de consumo podría ser de gran interés y considerando el hecho de que en la mayoría de los casos los gastos no imputables al consumo<sup>17</sup> son de naturaleza marginal es recomendable hacer uso del gasto de consumo del hogar<sup>18</sup>.

Para fines de esta tesis se ha considerado que se debe utilizar la primera variable enunciada, aún con las desventajas de confiabilidad que esta tiene respecto a la segunda, puesto que la ECV, responde de manera firme a los requerimientos sugeridos en los distintos paneles nacionales e internacionales.

---

<sup>14</sup> Incluyen los impuestos a la renta y otros impuestos directos, las contribuciones jubilatorias y la seguridad social y otras primas de seguros semejantes, remesas, regalos y transferencias del hogar en general o de cada miembro por separado.

<sup>15</sup> Décimo Segunda Conferencia de Estadísticos del Trabajo, sobre las encuestas de Condiciones de Vida y Presupuestos Familiares, Ginebra 1972.

Se debe utilizar el ingreso corriente para medir el bienestar porque se mide el nivel de vida con referencia a una línea de pobreza que representa el costo de una canasta básica que incluye los productos de primera necesidad.

Al respecto otra consideración, es la clasificación a través del ingreso o gasto per cápita. Pues de hecho, dicha clasificación sería un mejor indicador de las diferencias en los niveles de vida, ya que elimina diferencias en el tamaño del hogar. Por lo expuesto, los ingresos per cápita han sido adoptados como variables clasificatorias en la construcción de los deciles o quintiles, así como para la graficación y el cálculo de la Curva de Lorenz y el Coeficiente de Concentración de Gini respectivamente.

### **LA MEDICION DE LA POBREZA A TRAVES DEL INGRESO CORRIENTE Y LOS GASTOS DE CONSUMO**

En la Encuesta de Condiciones de Vida, los niveles de bienestar de los hogares son definidos por el gasto en bienes y servicios, y no sólo por el ingreso disponible para el consumo.

Por lo expuesto, medir el bienestar de la población a través del gasto es de cierta forma ocultar la real dimensión de la carencia de recursos que repercute en la pobreza de los hogares. Este criterio se lo realiza, bajo la consideración de que el endeudamiento o desahorro de las familias es el producto irrestricto de la adquisición de bienes y servicios que el ingreso disponible no alcanza a solventar sobretodo en aquellas familias de escasos recursos económicos (INEC). En el marco conceptual que defienden algunos organismos internacionales este rubro de endeudamiento forma parte del agregado final de los gastos de consumo

y por ende tiende a minimizar los problemas financieros de los hogares y los indicadores reales de pobreza.

## *CAPITULO IV*

### *ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS*

#### **ADOPCIÓN DE LA METODOLOGÍA PARA LA MEDICIÓN DE LA POBREZA EN EL ECUADOR**

Los diversos aspectos que miden los niveles de bienestar de la población y los hogares, pueden ser tantos que los estudios elaborados en función de ellos podrían presentar diversos resultados, los mismos que permiten formarse diferentes criterios en torno a la generación de políticas o programas dirigidos a aliviar la pobreza y la desigual distribución del ingreso.

El objeto de este capítulo es el adoptar una metodología que resuma los diversos métodos existentes en torno a flujos monetarios para la medición de la pobreza. Para ello se ha considerado como válida la metodología que maneja el Instituto Nacional de Estadística y Censos en cuanto a la Canasta Familiar Básica (CFB) de bienes y servicios; por otro lado se considera la variable de ingresos de la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo ENEMDUR - 2000.

La construcción de la Canasta Familiar Básica de bienes y servicios corresponde al mes de noviembre de 1982 la cual tiene una estructura fija de gastos en bienes y servicios considerando un hogar tipo de 4

miembros y 1.6 que perciben el Salario Mínimo Vital más los beneficios de Ley.

**Cuadro No. 9**

**Canasta Familiar Básica  
(a octubre del 2000)**

<b>No.de orden</b>	<b>Grupos y subgrupos De consumo</b>	<b>Encarecimiento Mensual Respecto a Septiembre del 2000</b>	<b>Costo actual en Dólares</b>
<b>01</b>	<b><u>TOTAL</u></b>	<b>4.1</b>	<b>244.17</b>
<b>02</b>	<b><u>ALIMENTOS Y BEBIDAS</u></b>	<b>1.8</b>	<b>97.21</b>
03	Cereales y derivados	0.4	19.24
04	Carne y preparaciones	1.1	16.48
05	Pescado y Mariscos	1.3	3.61
06	Grasa y aceites comestibles	-0.1	3.69
07	Leche, productos lácteos y huevos	0.5	14.96
08	Verduras frescas	-10.7	6.04
09	Tubérculos y derivados	5.6	7.52
10	Legumbres y derivados	0.8	2.01
11	Frutas frescas	12.5	4.47
12	Azúcar, sal y condimentos	0.1	4.94
13	Café, té, bebidas gaseosas	5.6	5.94
14	Otros prod. Alimenticios	1.4	0.35
15	Alimentos y beb. consumidas fuera del hogar	11.6	7.96
<b>16</b>	<b><u>VIVIENDA</u></b>	<b>5.4</b>	<b>30.80</b>
17	Alquiler <sup>1/</sup>	2.4	17.06
18	Alumbrado y combustible	7.3	7.70
19	Lavado y mantenimiento	12.5	5.54
20	Otros artefactos del hogar	7.7	0.50
<b>21</b>	<b><u>INDUMENTARIA</u></b>	<b>5.3</b>	<b>19.75</b>
22	Telas, hechuras y accesorios	2.8	1.67
23	Ropa confecc. para hombre	4.5	10.22
24	Ropa confecc. para mujer	7.1	6.94
25	Servicio de limpieza	6.7	0.92

<b>26</b>	<b><u>MISCELÁNEOS</u></b>	<b>5.7</b>	<b>96.41</b>
27	Cuidado de la salud	6.8	63.03
28	Cuidado y artíc. Personales	0.7	8.69
29	Recreo, material de lectura	12.3	3.81
30	Tabaco	0.0	4.84
31	Educación	12.9	6.75
32	Transporte	0.0	9.30

1/ Corresponde a un departamento

**NOTA:** BASE Noviembre 1982 = 100

Del cuadro presentado se puede colegir que en el mes de octubre la Canasta Familiar Básica se encareció con respecto al mes de septiembre. Los gastos estuvieron encaminados a los cuidados de la salud, el pago de transporte, cuidado y artículos personales, pago de arriendo y sobre todo en la compra de alimentos.

### **MEDICIÓN DE LA POBREZA EN EL ECUADOR**

El Banco Mundial a partir del año 1980, estableció un programa de investigación titulado %Living Standards Measurement Study+(LSMS); el INEC adoptó esa metodología y consideró el método de la medición de la pobreza implementado el mismo que ha tomado en cuenta 3 niveles de bienestar de la población ecuatoriana:

- Indigentes: Considerados a aquellos hogares o población que No superan el costo de una canasta familiar básica alimenticia, la misma que al mes de octubre del 2000 alcanzó un costo de 97.21 Dólares.
- Pobres: Representan a aquellos hogares o población, cuyos ingresos No superan el costo total de la canasta familiar básica, la misma que ha octubre del 2000 fue de 244.17 Dólares.

- No Pobres: Corresponden a aquellos hogares que superan el costo de la canasta familiar básica y que significan más de 244.17 Dólares.

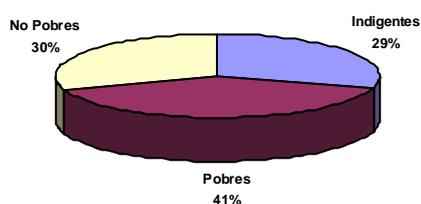
Es necesario acotar que la canasta familiar básica mide mensualmente los índices inflacionarios y que corresponde a los requerimientos de la población del país, no obstante, aprovechando la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo de noviembre del 2000, se estima la pobreza en el área rural a base de la Canasta Familiar Básica urbana. En realidad la diferencia de los hábitos de consumo entre la población residente en la ciudad y el campo son diferentes, más sin embargo se debe considerar que en cuanto al consumo alimenticio, tanto la población urbana como la rural deberían consumir al menos 2.300 calorías diarias, fundamento que tuvo presente el INEC cuando se construyó la Canasta Familiar Básica.

### Cuadro No. 10

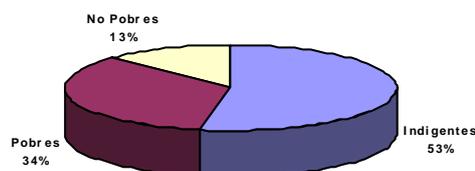
#### Población, según Niveles de Bienestar por Area

Niveles de Bienestar	AREA				TOTAL	
	Urbana		Rural			
Indigentes	2.420.039	29,4%	2.425.351	53,0%	4.845.390	37,9%
Pobres	3.309.259	40,3%	1.567.664	34,3%	4.876.922	38,1%
No Pobres	2.492.341	30,3%	580.547	12,7%	3.072.888	24,0%
<b>TOTAL</b>	<b>8.221.639</b>	<b>100,0%</b>	<b>4.573.561</b>	<b>100,0%</b>	<b>12.795.200</b>	<b>100,0%</b>

#### Urbana



#### Rural



#### Nacional

En el país la pobreza al mes de octubre del año 2000 alcanzó cifras alarmantes, prevaleciendo un alto porcentaje en el área rural de indigentes y pobres (87.3 %), mientras en el área urbana fue alrededor del 70 %. El 37.9% de la población ecuatoriana esta constituida por los más necesitados, los indigentes que abarca a 445.390 personas y el 38.1% a 476.922 de pobres, si se suman estas cifras, se tiene un 76% de pobreza en el país, es decir 922.312 de ecuatorianos que están afectados por este problema.

El elevado porcentaje de pobreza que prevalece en el país es producto de la crisis macroeconómica, influenciada por el desastre natural de El Niño ocasionado entre 1997 y 1998, la baja del precio del barril de petróleo en forma considerable en 1998 a nivel mundial afectó al país en forma considerable; también el mal manejo de la política fiscal y monetaria que tuvieron los gobiernos de turno durante los últimos períodos terminando con la brusca devaluación del Sucre, la crisis bancaria de 1999 que repercutió especialmente sobre los sectores productivos. A principios del año 2000 el país enfrentó uno de los cambios más radicales, el cambio de la moneda el Sucre por el Dólar.

A pesar que en 1999 el precio del barril de petróleo se recuperó, la crisis financiera sigue influenciando y repercutiendo sobre los sectores de la economía.

## ***LA INFLACIÓN***

El Índice de Precios al Consumidor Urbanos (IPCU) que presenta el INEC, es un indicador que mide la evolución de los precios correspondientes al conjunto de artículos, bienes y servicios que

conforman la Canasta Básica Familiar de los hogares del área urbana del país. Así frente al Índice del mes de octubre de 1999 (399.5) la inflación anual al año 2000 fue de 104.9% con un Índice de 818.7 y se lo compara con el mes anterior. La inflación mensual a ese mes fue de 2.7% y la inflación acumulada en lo que respecta a ese mismo año fue del 82.5% es decir, de enero a octubre.

Se puede indicar, que en el mes de octubre el incremento de precios en los artículos relacionados con el alquiler (renta), agua, electricidad, gas, pago en hoteles, cafeterías y restaurantes, como también el gasto en vestido y calzado repercutió en el alza de la inflación; dando como resultado una inflación anual de 104.9% como se aprecia en el siguiente cuadro.

**Cuadro No. 11**

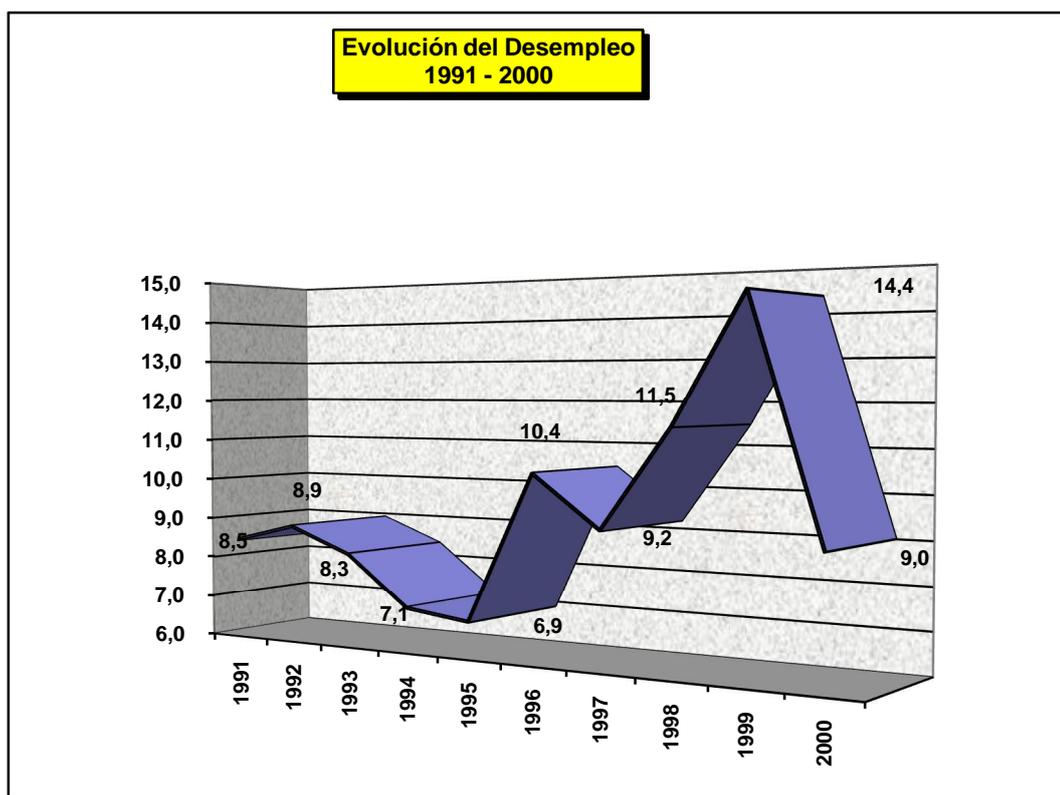
**VARIACIÓN PORCENTUAL DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR URBANO**

MES	MENSUAL		EN LOS ÚLTIMOS DOCE MESES		EN LO QUE VA DEL AÑO	
	1999	2000	1999	2000	1999	2000
Enero	3.2	14.3	42.3	78.1	3.2	14.3
Febrero	2.7	10.0	39.7	90.8	5.9	25.8
Marzo	13.5	7.6	54.3	80.9	20.2	35.3
Abril	5.5	10.2	56.1	88.9	26.9	49.1
Mayo	0.9	5.1	54.7	96.9	28.0	56.8
Junio	1.8	5.3	53.1	103.7	30.3	65.1
Julio	3.1	2.4	56.5	102.4	34.3	69.1
Agosto	0.5	1.4	55.3	104.0	35.0	71.4
Septiembre	1.8	3.7	50.4	107.9	37.4	77.7
Octubre	4.2	2.7	47.1	104.9	43.1	82.5

**Fuente:** IPCU, Boletín mensual No. 134, a octubre del 2000, INEC.

## *EVOLUCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEL EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO*

Si bien es cierto, para el año 2000 la tasa de desempleo a nivel nacional decreció al 9% con respecto al año 1999 que fue de 14.4% (ver Gráfico No. 1), también no es menos cierto, que influyó en este crecimiento la fuga de la población económicamente activa a países que tienen mejores posibilidades y mayores fuentes de trabajo.



**Gráfico No. 1**

Esto tiene su explicación ya que la fuerza de trabajo del país por efecto de la crisis, se ha ocupado en empleos de baja productividad e ingresos autogenerados por la necesidad de aportar al presupuesto conjunto del

hogar, es por este motivo que decrece la desocupación; y, el subempleo se eleva considerablemente.

El desempleo a nivel nacional desde el año 1991 ha tenido variaciones importantes, de manera que al año 1995 decrece para luego en el año 96 tener una subida al 10.4%, sin embargo en el año siguiente decrece a 9.2% tiene un brusco crecimiento al año 1999 por razones ya mencionadas anteriormente y al año 2000 baja un poco y llega al 9%.

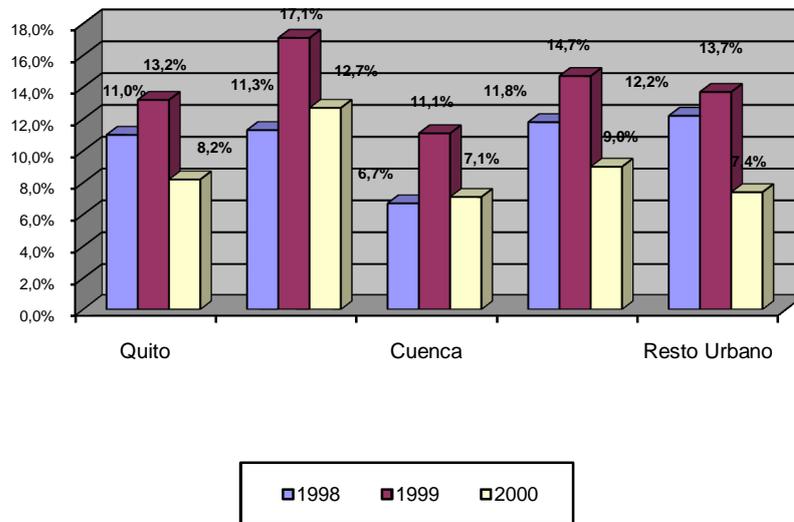
Se observa que el desempleo se manifiesta y se concentra sobre todo en el área urbana de las grandes ciudades como Quito, Guayaquil, Cuenca y Machala. El Desempleo prevalece en la metrópoli de Guayaquil, siendo la ciudad de más alto desempleo en el país, 12.7%, le sigue Machala y Quito, con 9% y 8.2% respectivamente. El resto de ciudades urbanas, donde se agrupan las pequeñas y medianas alcanza una tasa del 7,4%.

#### **Cuadro No. 12**

#### **El Desempleo en las principales ciudades del país y resto de ciudades urbanas**

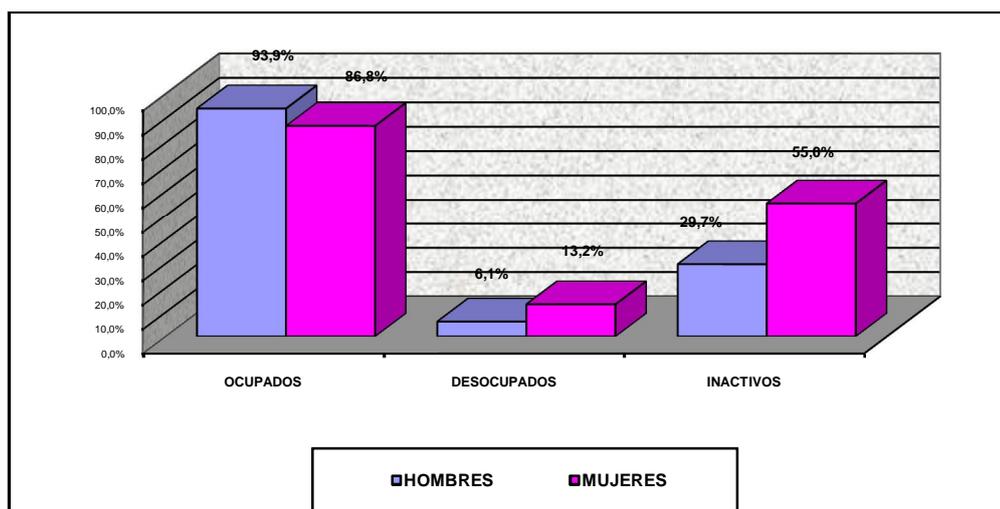
<b>CIUDADES</b>	<i>AÑOS</i>		
	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>
<b>Quito</b>	11,0%	13,2%	8,2%
<b>Guayaquil</b>	11,3%	17,1%	12,7%
<b>Cuenca</b>	6,7%	11,1%	7,1%
<b>Machala</b>	11,8%	14,7%	9,0%
<b>Resto Urbano</b>	12,2%	13,7%	7,4%

Fuente: ENEMDU 2000, INEC



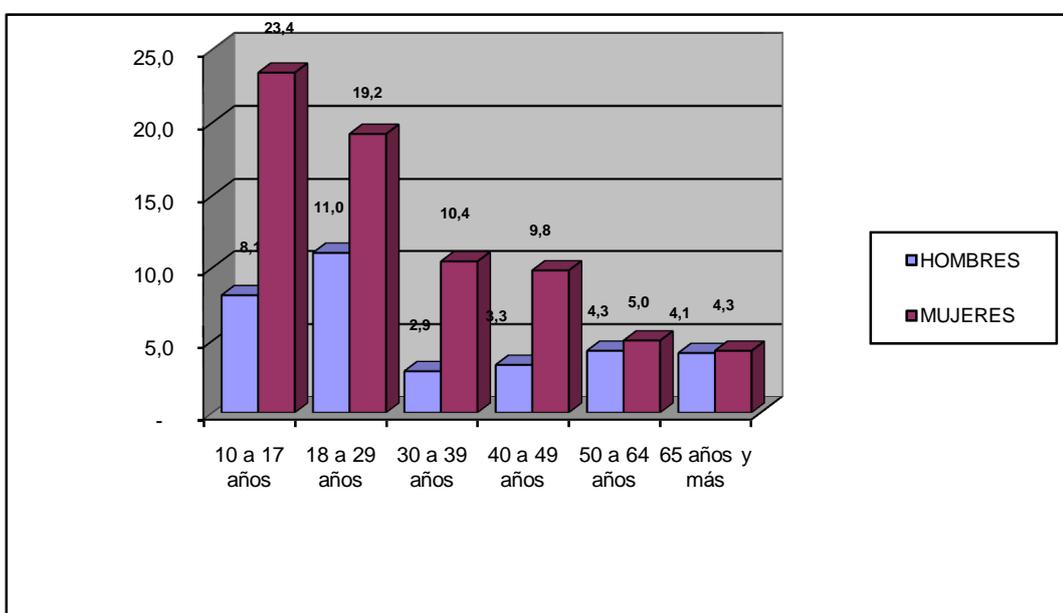
**Gráfico No. 2**  
**El Desempleo en las principales ciudades del país**

Como ya se explicó se presenta el porcentaje de desempleo en las principales ciudades del país durante los años 1998 . 1999 y 2000 lo que permite colegir que ha existido una disminución en este último año.



**Gráfico No. 3**  
**Condición de Actividad según sexo**

Es importante tomar en cuenta la condición de actividad según el sexo, hombres y mujeres. Así según la condición de actividad, las mujeres son las más afectadas, sufriendo el estropeo laboral. Del total de desocupados el 13,2% son mujeres y únicamente el 6.1% son varones. Esta situación no muy favorable para el sexo femenino se produce por su difícil incursión en el mercado de trabajo.



**Gráfico No. 4**  
**El Desempleo según grupos etáreos**

Analizando la tendencia del gráfico anterior, las mujeres son las que tienen la mayor tasa de desempleo, para lo cual en el Gráfico No. 4 según la estructura de los grupos etáreos por edades se nota el más alto porcentaje en el grupo de 10 a 17 años con el 23.4% de desempleo, seguido por las mujeres jóvenes de 18 a 29 años con el 19.2%. Al contrario en el caso de los hombres la tasa más alta de desempleo se localiza en el grupo de 18 a 29 años con el 11.0%. Esto puede indicar que la esperanza de contribuir al presupuesto familiar por parte de los

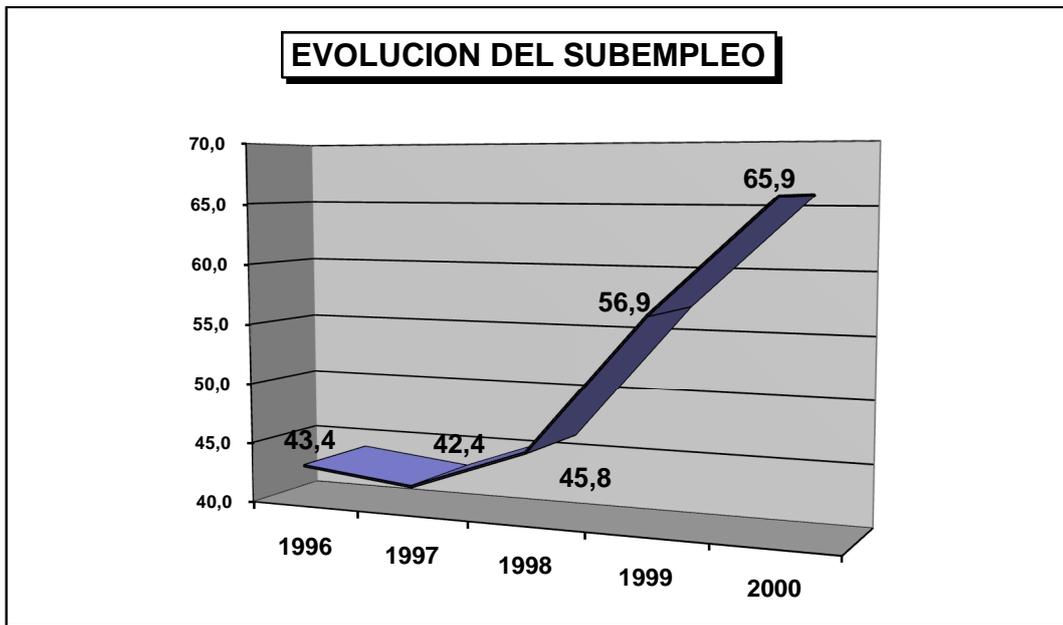
desempleados es mínima, por lo que la población inmersa en este ámbito busca nuevas plazas de trabajo en otros territorios.

La población que se encuentra inmersa en el grupo de desempleados, con el fin de aportar al presupuesto familiar busca la forma de emplearse sin mirar en unos casos el horario de trabajo ni el ingreso a percibir ya que puede ser con una baja remuneración y aún más laborar en condiciones infrahumanas en actividades de baja productividad; con el objetivo de llevar algo de dinero a los hogares; ya que es imposible auto generar empleo por la carencia de capital.

Con este antecedente la calidad del empleo ha disminuido; las cifras del INEC correspondientes a los años 1998,1999 y 2000, demuestran no solamente el crecimiento del subempleo y empleo informal del 46% al 57% y de este al 66%, respectivamente, sino que también demuestran un gran porcentaje de inseguridad laboral y de inestabilidad en cada uno de los puestos de trabajo para hombres y mujeres.

Una de las causas fundamentales para el incremento de la pobreza es la incorporación de la población a las actividades de baja productividad y por falta de fuentes de trabajo.

En el marco de una sociedad que cuenta con una apreciable tasa de desempleo, el sector informal se constituye en el refugio de la fuerza laboral que sale del sector formal. Los altos niveles de subempleo y los bajos niveles de ingresos tienen relación con esta situación, en la medida que se trata de un sector de baja productividad.



**Grafico No. 5**

**Evolución del Subempleo**

La población subempleada abarca alrededor de 2.401.000 de ecuatorianos, estos son los subempleados los que están tanto en el sector moderno y que se encuentran laborando involuntariamente menos de la jornada legal de trabajo (subempleados visibles) o aquellos ocupados que a pesar de trabajar la jornada normal o más horas, perciben ingresos inferiores a los que están contemplados en la Ley (subempleados invisibles) como aquellos que se encuentran trabajando en el sector informal, constituidos por 6 de cada 10 subempleados los que laboran en este sector, en su mayoría hombres como cuenta propia, trabajadores no remunerados, patronos o asalariados en establecimientos de hasta 5 trabajadores, excepto quienes realizan actividades a nivel profesional o técnico.

Los subempleados de igual manera integran las actividades agrícolas, siendo 6 de cada 10 subempleados partícipes en esta actividad y de igual manera en el servicio doméstico, a diferencia que en este servicio

integran más mujeres que varones y en las actividades agrícolas una cantidad mayor de hombres. La participación de las mujeres en el subempleo es muy importante como se explica más adelante.

### Cuadro No. 13

*Nacional Urbano*

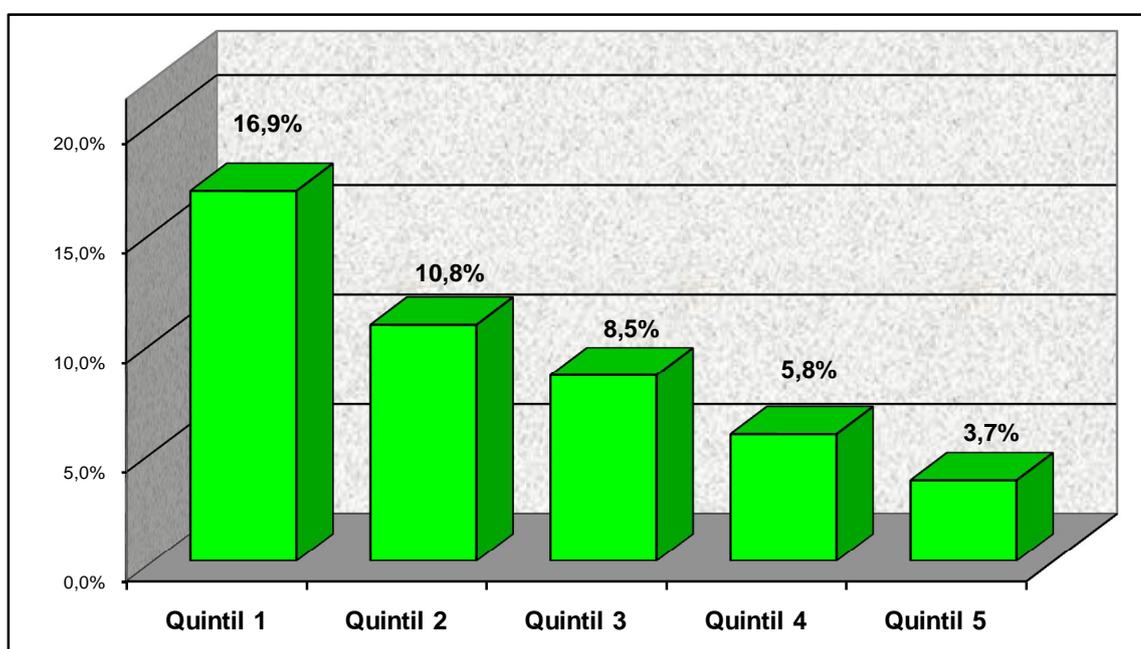
#### **Población Subempleada, por condición de Subempleo, por sexo y sectores económicos**

<b>Sexo y sectores económicos</b>	<b>Total</b>	<b>Condición de Subempleo</b>		
		<b>Invisible</b>	<b>Visible</b>	<b>Informales</b>
<b>TOTAL</b>	2400509	635851	264843	1499815
Sector Moderno	592073	420306	171767	
Sector Informal	1499815			1499815
Actividades Agrícolas	153394	111452	41942	
Servicio doméstico	155227	104093	51134	
<b>HOMBRES</b>				
Total	1453139	374817	115597	962725
Sector Moderno	350996	271148	79848	
Sector Informal	962725			962725
Actividades Agrícolas	129338	95911	33427	
Servicio doméstico	10080	7758	2322	
<b>MUJERES</b>				
Total	947370	261034	149246	537090
Sector Moderno	241077	149158	91919	
Sector Informal	537090			537090
Actividades Agrícolas	24056	15541	8515	
Servicio doméstico	145147	96335	48812	

**Fuente:** Encuesta Empleo, Desempleo y Subempleo, INEC, 2000

**Elaboración:** Autor

Para apreciar mejor la población desempleada, el Gráfico No. 6 ilustra con mayor detalle la condición de los desempleados en cuanto a los ingresos se refiere, de manera que se ha adoptado en dividir a la población, en este caso a los hogares investigados en cinco partes o quintiles, a base del ingreso mensual per cápita obtenido por los miembros de los hogares.



**Gráfico No. 6**

**El Desempleo de la población respecto al ingreso de los hogares expresada en quintiles.**

El primer quintil corresponde a los hogares de menor ingreso, en el que se obtiene una alta tasa de desempleo de alrededor del 17%, en este análisis se demuestra que existe una relación entre los diferentes niveles de empleo y los ingresos, de manera que, las altas tasas de desempleo tienen como consecuencia el bajo ingreso de los hogares. En el lado opuesto el quintil de los hogares con más altos ingresos, tiene la tasa más baja de desempleo y es de 3.7%.

## **EL NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LOS JEFES DE HOGARES**

El nivel de instrucción de los jefes de hogar influye mucho en el desarrollo del grupo familiar, pues esto tiene relación directa con el tipo de trabajo, ya que a mejor educación mayores posibilidades en el mercado laboral. Sin embargo, el ingreso es el factor que permite poder acceder a la educación, a pesar que la Constitución de la Republica expresa %  
gratuidad+, en la realidad ésta no es gratuita.

Es necesario conocer la situación de los jefes de hogar de acuerdo con el nivel de instrucción ya que si se carece de esa información, no es factible dar soluciones a los problemas sociales que se generan dentro de los hogares.

Entre los ecuatorianos que viven en el área urbana y rural, entre los pobres y los no pobres existen desigualdades que se manifiestan en los indicadores de educación. En lo referente a la oferta actual del sistema educativo, la mayor discriminación se mantiene en la secundaria y educación superior.

Se observa que la mayor parte de la población ecuatoriana tiene un nivel de instrucción básico que se explica por la extensión en los últimos años del sistema educativo, a pesar de la falta de infraestructura educacional y los elevados costos de la educación.

La educación superior ha experimentado una evolución muy positiva en el área urbana, a pesar del gran número de profesionales que no han logrado insertarse en el mercado de trabajo.

## Cuadro No. 14

### Jefes de hogar, según área y nivel de instrucción por nivel de pobreza

Nivel de Instrucción	Nivel de Pobreza						TOTAL	
	Indigentes	%	Pobres	%	No Pobres	%		
<b>Total Nacional</b>	<b>1.207.597</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.028.061</b>	<b>100,0%</b>	<b>604.999</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.840.657</b>	<b>100,0%</b>
Ninguno	193.360	16,0%	76.798	7,5%	25.357	4,2%	295.514	10,4%
Cent. Alfabetizac.	14.178	1,2%	13.823	1,3%	7.032	1,2%	35.033	1,2%
Primaria	675.231	55,9%	521.172	50,7%	198.831	32,9%	1.395.234	49,1%
Secundaria	259.094	21,5%	280.350	27,3%	161.130	26,6%	700.574	24,7%
Superior	65.734	5,4%	135.918	13,2%	212.650	35,1%	414.302	14,6%
<b>Area Urbana</b>	<b>634.857</b>	<b>100,0%</b>	<b>729.687</b>	<b>100,0%</b>	<b>501.674</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.866.219</b>	<b>100,0%</b>
Ninguno	48.154	7,6%	29.724	4,1%	12.013	2,4%	89.890	4,8%
Cent. Alfabetizac.	6.665	1,0%	8.907	1,2%	4.656	0,9%	20.228	1,1%
Primaria	312.527	49,2%	323.896	44,4%	139.475	27,8%	775.898	41,6%
Secundaria	210.058	33,1%	241.158	33,0%	144.910	28,9%	596.127	31,9%
Superior	57.453	9,0%	126.002	17,3%	200.620	40,0%	384.075	20,6%
<b>Area Rural</b>	<b>572.740</b>	<b>100,0%</b>	<b>298.374</b>	<b>100,0%</b>	<b>103.325</b>	<b>100,0%</b>	<b>974.438</b>	<b>100,0%</b>
Ninguno	145.206	25,4%	47.074	15,8%	13.343	12,9%	205.624	21,1%
Cent. Alfabetizac.	7.513	1,3%	4.916	1,6%	2.376	2,3%	14.805	1,5%
Primaria	362.704	63,3%	197.276	66,1%	59.356	57,4%	619.336	63,6%
Secundaria	49.036	8,6%	39.192	13,1%	16.220	15,7%	104.448	10,7%
Superior	8.281	1,4%	9.916	3,3%	12.030	11,6%	30.226	3,1%

Fuente: ENEMDUR 2000, INEC. Elaboración: Autor

La Crisis económica afecta a todos los ecuatorianos de cualesquier posición social o económica. Sin embargo en el país el 16% de la población mas afectada y que son jefes de hogar no tiene ninguna educación, mientras que solo el 55.9% alcanza un nivel de educación primaria. Es en el área rural donde existe mayor porcentaje. El 7.5% de los jefes de hogares pobres no tiene ninguna educación, pero el 50.7% llegó a tener la escuela primaria. A nivel nacional el analfabetismo de los jefes de hogar alcanza el 10.4%, sintiéndose esta diferencia más en el área rural en donde alcanza al 21.1%. Así también se puede apreciar que únicamente el 14.6% de los jefes de hogar tiene educación superior.

### Cuadro No. 15

Jefes de Hogar, según área y nivel de pobreza por sexo

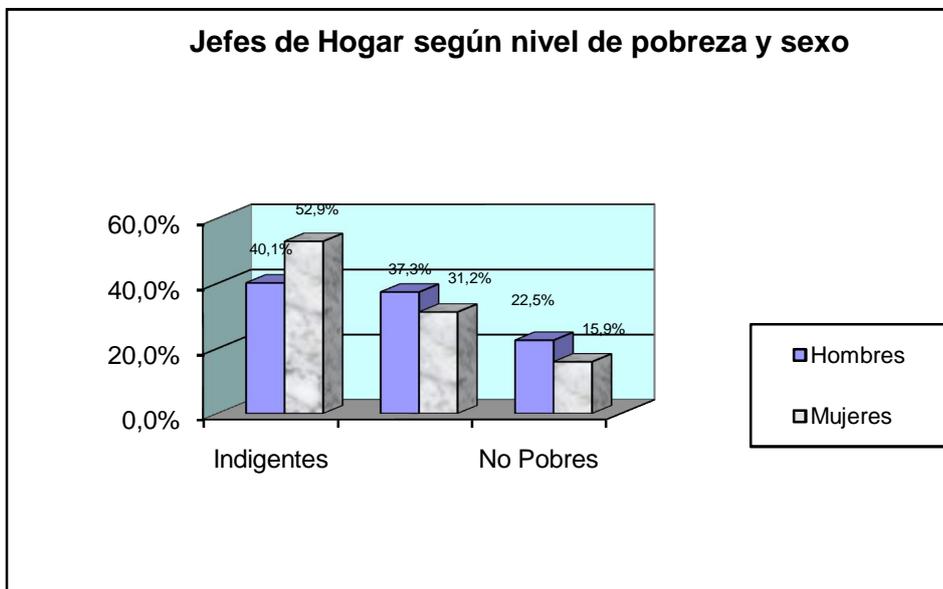
Nivel de Pobreza	Sexo				TOTAL	
	Hombres	%	Mujeres	%		
<b>Total Nacional</b>	<b>2.310.554</b>	<b>100,0%</b>	<b>530.103</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.840.657</b>	<b>100,0%</b>
Indigentes Pobres	927.227	40,1%	280.370	52,9%	1.207.597	42,5%
Pobres	862.692	37,3%	165.369	31,2%	1.028.061	36,2%
No Pobres	520.635	22,5%	84.364	15,9%	604.999	21,3%
<b>Area Urbana</b>	<b>1.499.026</b>	<b>100,0%</b>	<b>367.192</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.866.219</b>	<b>100,0%</b>
Indigentes Pobres	466.414	31,1%	168.444	45,9%	634.857	34,0%
Pobres	603.376	40,3%	126.311	34,4%	729.687	39,1%
No Pobres	429.236	28,6%	72.438	19,7%	501.674	26,9%
<b>Area Rural</b>	<b>811.528</b>	<b>100,0%</b>	<b>162.911</b>	<b>100,0%</b>	<b>974.438</b>	<b>100,0%</b>
Indigentes Pobres	460.813	56,8%	111.927	68,7%	572.740	58,8%
Pobres	259.316	32,0%	39.058	24,0%	298.374	30,6%
No Pobres	91.399	11,3%	11.926	7,3%	103.325	10,6%

**Fuente:** Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo ENEMDUR 2000, INEC.

**Elaboración:** Autor

En el cuadro No. 15 se observa que el 10% de hogares no pobres ha logrado acumular más en el área urbana que en área rural, a pesar que en el noveno decil persiste la diferencia entre estas dos áreas. El problema no está en estos números, está en que el Estado no haya impuesto una política de redistribución del ingreso, ni un sistema de desarrollo social con el fin de frenar el avance de la crisis económica, política y social que existe en el país.

Si se toma en cuenta la variable sexo por el nivel de pobreza, se pone a prueba la versión que en los hogares liderados por las mujeres las condiciones de vida son más precarias.



**Gráfico No. 7**

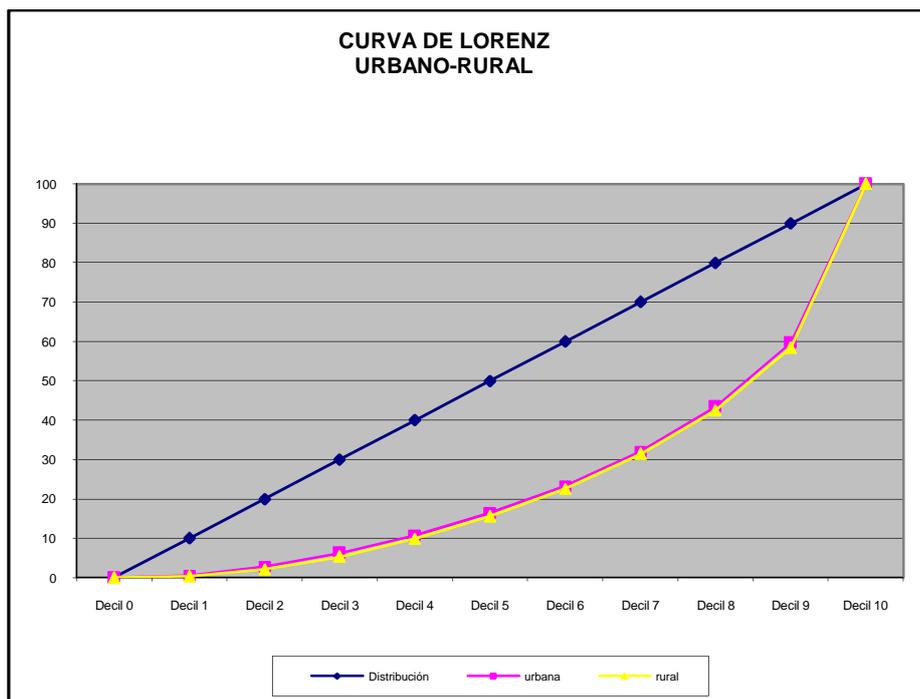
Las mujeres indigentes jefes de hogar en el país alcanzan el 52.9% y las mujeres pobres el 31.2%, notándose más en el área rural por motivos de la emigración masiva de sus conyuges que conforman un aporte importante como fuerza de trabajo , mientras que los hombres indigentes jefes de hogar sobre pasan el 40.% los jefes de hogar pobres alcanzan el 37.3%, y es en el sector rural que prevalece con un 56.8%. A nivel nacional predominan los jefes de hogar pobres con un 42.5%, es decir, 1 077.597 personas, mientras que el 21.3% o sea solo 604.999 personas son jefes en hogares No pobres.

**Cuadro No. 16**  
**Distribución del Ingreso**

**CURVA DE LORENZ**

Deciles	Distribución Utópica	Urbana	Rural
Decil 0	0	0	0
Decil 1	10	0,51	0,32
Decil 2	20	2,79	2,14
Decil 3	30	6,26	5,31
Decil 4	40	10,74	9,93
Decil 5	50	16,41	15,57
Decil 6	60	23,25	22,58
Decil 7	70	31,99	31,42
Decil 8	80	43,42	42,55
Decil 9	90	59,64	58,40
Decil 10	100	100,00	100,00

Fuente: Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo, 2000, INEC  
 Elaboración: Encalada, E. Ing., INEC, 2001



**Gráfico No. 8**

Los datos que se emiten en el cuadro y gráfico anteriores indican que a través de la Curva de Lorenz se puede apreciar la desigual distribución del ingreso, tanto en el área rural como en el área urbana.

Se presenta en el siguiente cuadro los coeficientes de Gini o de Concentración, los mismos que fueron calculados a base del ingreso de los hogares del total nacional para el área urbana.

### **Cuadro No. 17**

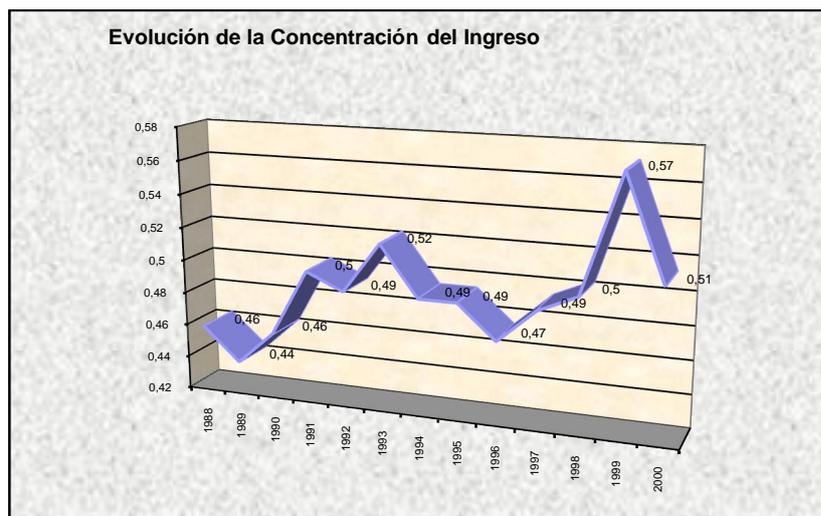
#### **COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN**

<b>AÑOS</b>	<b>GINI</b>
1988	0.46
1989	0.44
1990	0.46
1991	0.50
1992	0.49
1993	0.52
1994	0.49
1996	0.47
1997	0.49
1998	0.50
1999	0.57
2000	0.51

Fuente: Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo, 2000, INEC  
Elaboración: Encalada, E. Ing., INEC, 2001

La crisis financiera originada por el descalabro de la banca ecuatoriana en 1999 ocasionó que la riqueza se concentre aún más en los estratos de más altos ingresos llegando a obtener un coeficiente de Gini de 0.57 en ese año, el más alto registrado en la historia del país. Este fenómeno económico prácticamente anuló a la clase media, sumergiendola en la pobreza. El año 2000 muestra una ligera recuperación y desconcentración de riqueza hasta llegar a un coeficiente de Gini de 0.51; esto no demuestra que exista una reactivación económica, lo que ha

acontecido es que las remesas provenientes del exterior se han convertido en la segunda fuente de generación de divisas después de la exportación de petróleo.



**Gráfico No. 8**

La desigualdad en la distribución del ingresos estimada mediante el coeficiente de Gini muestra durante la evolución un comportamiento que en un año se incrementa, disminuye o se mantiene en el siguiente y luego vuelve a incrementarse.

Este análisis permite concluir este capítulo que de no tomarse medidas complementarias que logren una equidad social, a través del control de la inflación, mejoras en la educación, fomento en las políticas de empleo, resulta poco probable que un mayor crecimiento económico mejore la distribución del ingreso.

## *CAPITULO V*

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### *Conclusiones*

La pobreza en el Ecuador en los últimos años de crisis económica ha tenido un crecimiento muy considerable por lo mismo puede causar muchas preocupaciones a las autoridades de gobierno quienes manejan la política económica y social del país, sobre todo porque ésta afecta a los Objetivos Nacionales Permanentes de Justicia Social y Seguridad, influyendo directamente y sobre todo recayendo en la población más necesitada que se encuentra bajo condiciones que no son dignas de la vida del ser humano.

Esta investigación sobre la medición de la pobreza constituye un aporte muy importante en el conocimiento y diagnóstico de un problema que cada vez va cobrando importancia en su extensión e intensidad lo que conlleva a la implantación de políticas sociales de Estado.

El avance en la aplicación de las diferentes técnicas de medición de la pobreza permite conocer el crecimiento de este fenómeno y el efecto en el nivel de ingreso de los hogares, es decir, que cuando hay fuentes de trabajo, existen ingresos y cuando existen ingresos hay menos pobreza.

Lo importante de la medición de la pobreza no es solo saber cuantos pobres existen en el país, sino conocer dónde están ubicados esos

pobres, para de esta manera, una vez focalizados crear fuentes de trabajo e implantar políticas sociales que conlleven al bienestar de los hogares.

La evolución de la pobreza ha ocasionado grandes dificultades en la sociedad, ecuatoriana, que en muchos de los casos, evidencian la incapacidad del Estado por dar una solución correcta a los intereses del pueblo.

El débil desarrollo económico que tiene el país y la alta dependencia de éste en la producción del petróleo influye negativamente en el normal desarrollo psicosocial de los ecuatorianos y que tiene que ver con la satisfacción de las necesidades básicas de la población tales como la vivienda, educación, salud, y otras, las mismas que cuando están atendidas mejoran la calidad de vida de la sociedad.

La recesión económica ha influido en alto grado al nivel de empleo y por lo mismo, ha dado como resultado la disminución del ingreso de los hogares. Las oportunidades de crédito o capacitación profesional han obligado para que los jefes de hogar, empleados y trabajadores se inserten en el desarrollo de las actividades de baja producción, es decir en actividades informales.

La insatisfacción de las necesidades básicas de los hogares por parte del Estado ha conllevado a algunos grupos de la población a manifestarse en diferentes formas de protesta, que en varios casos han paralizado el país y en otros, derrocado gobiernos, lo que ha facilitado la ingobernabilidad del país.

La inaccesibilidad a los productos de la Canasta Familiar Básica, el deterioro de los ingresos de la población más vulnerable y la incapacidad de ahorro, conllevan a la inestabilidad y destrucción paulatina de los

hogares, porque los jefes de hogar y otros miembros de ven obligados a emigrar a otros países.

En el Ecuador, según la estructura de los grupos etáreos y condición de actividad, las mujeres son las más afectadas por el desempleo, pues prefieren en la mayoría de los casos contratar a los hombres, ya sea por su condición de madre o porque las condiciones físicas no le permiten, sin embargo son ellas las que mayor grado de educación tienen con respecto al sexo opuesto; ésta situación no muy favorable para el sexo femenino demuestra una discriminación hacia las mujeres en el mercado de trabajo.

Por no existir puestos de trabajo en el sector moderno, la población se ha visto obligada a laborar en actividades de baja producción, aumentando el número de subempleados quienes acceden a trabajos con malas condiciones del ambiente con más horas de labor y bajos salarios; esto demuestra que la esperanza de contribuir al presupuesto familiar es mínimo; por esta razón la población inmersa en este ámbito busca nuevas plazas de trabajo en otros territorios.

El país cuenta con una apreciable tasa de desempleo, el sector informal se constituye en el refugio de la fuerza laboral que sale del sector formal, determinando que los altos niveles de subempleo y los bajos niveles de ingresos tengan se relacionen entre si tomando en cuenta que se trata de un sector de baja productividad.

Al decrecer la tasa de desempleo en el mes de noviembre del año 2000 con respecto al año 1999, no significa que el Estado haya implantado políticas de empleo o que haya existido un crecimiento en la economía del país, al contrario, por la falta de ellas y por el crecimiento de la pobreza, la población se vio obligada a buscar otras fuentes de trabajo en Europa y Norte América.

El nivel de educación tanto del jefe de hogar como el de sus miembros es fundamental para el desarrollo del grupo familiar y de la sociedad, de esto depende la obtención de mejores posibilidades en el mercado de trabajo.

El ingreso es un factor muy importante para los hogares, de él depende inclusive que se eduque la población, no es factible dar soluciones a los problemas de salud y vivienda que se generan dentro del hogar.

La pobreza significa seguir en la ignorancia, permanecer sin educación, trabajar más por bajos salarios, tener una mala situación económica, de la que es imposible liberarse.

### *Recomendaciones*

Las Políticas Sociales deben ser implantadas como políticas de Estado y no de Gobierno para que tengan continuidad y permitan la consecución de los Objetivos Nacionales Permanentes en pos del bienestar de la población ecuatoriana.

Las políticas del Estado deben permitir la introducción de un sistema integrado de protección social que dé el amparo a los grupos vulnerables y cubrir de manera eficaz el desarrollo de la equidad en la sociedad, lo que permitiría tener una visión más real para responder a la crisis que vive el país.

La abolición de la pobreza debe estar encaminada desde el punto de vista que se establezcan políticas y acciones económicas, que permitan

un fuerte crecimiento sostenible de la economía del país a través de la estabilidad macroeconómica, generación de empleo y reactivación de los sectores productivos para que aseguren una tasa de empleo productivo de tal manera que este acorde con el ritmo de crecimiento de la población.

La focalización de los grupos vulnerables de la sociedad se debe dar mediante el uso de mecanismo que dirijan las acciones para determinar, identificar y atender a los grupos beneficiarios de las nuevas políticas del Estado.

Frente a las casi inexistentes políticas de empleo es prioritario que los Ministerios de Bienestar Social, Salud, y Trabajo se encarguen de promocionar, establecer y desarrollar programas de promoción de las pequeñas y medianas empresas así como también de las microempresas y del trabajo por cuenta propia que existe en el sector urbano no estructurado y rural; y se les brinde apoyo con prestamos o capacitación.

La prioridad de la política social debe estar encaminada al fomento y desarrollo de la educación en todos los niveles, especialmente, en el nivel técnico, lo que permite preparar a las futuras generaciones en el desarrollo de los sectores de la producción industrial, energética y otras.

El crecimiento económico también se podrá dar desde la inversión en la infraestructura social, lo que permitiría dotar a la población más vulnerable de servicios básicos y a través de estos generar el empleo temporal como en la construcción de aulas escolares, caminos vecinales y otros.

Al Gobierno Nacional a través de los organismos encargados de las políticas sociales, esto es, Ministerio de Bienestar Social, de Trabajo, de

Salud y educación deben proponer políticas de consenso que involucren todos los servicios básicos en beneficio de la calidad de vida de la población ecuatoriana.

Los programas de reformas económicas que establezca el Gobierno para la erradicación de la pobreza, deben estar dados hacia una economía más abierta y de mercado que permita lograr una distribución eficaz de los recursos económicos.

Para alcanzar políticas que generen empleo, es necesario promover el desarrollo de todos los sectores que aseguren el fomento del empleo en las ramas de actividad de la construcción, industria, agricultura, turismo y en las exportaciones de los productos no tradicionales.

## *CAPITULO VI*

### *PROPUESTA*

Acciones para disminuir la pobreza, fomentar el desarrollo y bajar los niveles de inseguridad ciudadana

En el Ecuador el desarrollo del aparato productivo no es muy alentador, en vista que existen ciertos impedimentos que restringen el crecimiento económico y dinámico, como de igual manera no existe una relación de producción entre los diferentes sectores, es decir, cada quien produce lo que cree conveniente y no lo que es pertinente para la región y para la sociedad.

La inversión que proviene del extranjero es sin lugar a dudas una de las opciones que permite en cierto momento solventar el desarrollo de la producción, sin embargo, el inversionista extranjero por lo general quiere el retorno de su capital en corto o máximo en mediano plazo; esto impide una planificación a largo plazo, salvo el caso de que la inversión sea en un proyecto de largo alcance.

El problema del empleo en el país es un problema estructural, si se toma en cuenta que la tasa de desempleo en el último año se redujo al 9% por razones de la emigración, esto es un efecto coyuntural que puede modificarse en cualesquier momento. Lo principal es plantearse una política económico-social que tome en cuenta a los Objetivos Nacionales

Permanentes y pueda satisfacer las necesidades básicas de la población para de esta manera tener una posibilidad de eliminar a la pobreza.

El empleo constituye uno de los objetivos más deseables de la política económica, por lo que no es posible desvincularlo de otros objetivos, ya que estos dependen entre sí y tienen una relación muy cercana.

El objetivo principal de esta investigación es el de proponer acciones para disminuir la pobreza, fomentar el desarrollo y bajar los niveles de inseguridad nacional, esto conlleva a la formulación y ejecución de políticas y estrategias de desarrollo, orientadas a satisfacer las necesidades básicas las mismas que son dirigidas para grupos de población afectados.

Para llegar a esta meta es necesario el conocimiento profundo del origen, nivel y causas estructurales de la pobreza.

El desarrollo de políticas y estrategias para fomentar el empleo y disminuir los niveles de pobreza constituye un medio para llegar a una estrategia global de desarrollo. Al generar un puesto de trabajo, se está creando una fuente de ingresos para el hogar de un ocupado con el que puede adquirir los bienes y servicios que necesita, esto por un lado y por otro, le da a la persona como tal un sentido de pertenencia, de sentirse útil a la sociedad en que vive. El empleo es por lo tanto, una actividad a través de la cual se satisface las necesidades básicas y le permite al individuo sentirse como un ser humano.

### **PROGRAMAS DE EMPLEO TEMPORAL EMERGENTE** **(PETE)**

#### **Políticas de la propuesta**

La aplicación de la propuesta PETE significa desarrollar los instrumentos operacionales que permitan conocer las dimensiones que tiene la pobreza y definir a la población objetivo desde el punto de vista de sus características sociodemográficas.

### **Objetivos:**

- Abolir la pobreza de los grupos sociales más afectados por la crisis económica, posibilitando la incorporación al trabajo tanto de obras de infraestructura tanto productiva como social de bien común.
- Dinamizar la economía y desarrollo del sector rural elevando el ingreso de la población campesina para evitar la migración campo ciudad.
- Reforzar la economía de los hogares más pobres y potenciar el desarrollo de los asentamiento marginales.

### **Población Objetivo:**

La identificación de la población objetivo esta basada en las personas que conforman la población a partir de los 15 años, las que se encuentran en condición de indigentes, pobres o en condición de inactivos disponibles, desocupados o subempleados, no calificados y en condiciones físicas aptas para participar en el área de influencia del trabajo a realizarse.

La identificación de estos grupos poblacionales debe darse a partir de la elaboración de un mapa de pobreza donde se focalice las zonas y áreas más críticas las que se convertirán en zonas de prioritaria atención a base de indicadores que midan el nivel de vida de la población.

## **Estrategias**

Tomando en cuenta a la problemática social y el empleo se plantean cuatro líneas estratégicas:

- Fortalecer a los programas económicos que plantea el gobierno para el desarrollo de los sectores productivos con la implantación de nuevas y apropiadas tecnologías.
- Orientar el desarrollo de sistemas de producción en sectores populares marginales con la participación de microempresarios, pequeñas y medianas empresas que estén centradas en el trabajo autónomo o de cooperativismo.
- Mejorar la competitividad en base de las ventajas y potencialidades que tiene el país;
- Mejorar el sistema de capacitación con el fortalecimiento de las ocupaciones tanto del sector formal como del informal.

Para cumplir con los objetivos de la Propuesta es necesario cumplir algunos programas:

### **a.- Programa de construcción de infraestructura**

La planificación de la construcción de infraestructura básica general productiva y social como son caminos vecinales, construcción de aceras y bordillos, alcantarillado, construcción de baterías sanitarias, obras de agua potable y de riego, en los que sea utilizada la mano de obra del

sector; generando empleo e ingresos para los hogares y ayudando al desarrollo de la comunidad tanto a nivel urbano como rural.

### **b.- Programa de vivienda**

Está encaminado a satisfacer la demanda del déficit habitacional que tiene el país a bajos costos, creando fuentes de trabajo en los sectores donde se construyan los conjuntos habitacionales, puede utilizar gran cantidad de mano de obra y sobre todo en el tiempo de las vacaciones donde los estudiantes dejan las aulas y van a buscar el sustento para apoyar en su hogar, tanto en la Costa como en la Sierra. El Estado está en la obligación de establecer las normas para la inversión de la empresa privada en este sector, dando las facilidades necesarias para la obtención de terrenos. El Estado debe utilizar al máximo la construcción de viviendas verticales con el fin de aprovechar el espacio.

### **c.- Programa microempresarial**

El estado a través de las Organizaciones no Gubernamentales debe fomentar el desarrollo micro empresarial, esta es una fuente que genera ingresos para los hogares de bajos recursos. El Estado debe incentivar el crédito microempresarial popular para dar acceso a que los hogares de bajos recursos generen su propio empleo; como ejemplo la elaboración de artesanías, producción de zapatos tejidos a mano, elaboración de juguetes de madera, confitería, etc. Con el propósito de que estos micro empresarios conviertan sus microempresas en unidades productivas populares de mayor alcance.

Con estos programas se trata de alcanzar que la población desprotegida tenga un sustento y pueda generar ingresos con el aporte de la mano de obra.

El desarrollo del país depende del aporte positivo de toda la población este puede ser en mayor o menor escala.

## LISTA DE REFERENCIAS

- ⊗ Ferreira, Klein. (1988).  
Investigaciones sobre Empleo. No. 30, PREALC
  
- ⊗ Morales, Martínez, Cabrera, (1993).  
Medición de la Pobreza en las Areas Urbana y Rural del Ecuador.  
Quito.
  
- ⊗ Castañeda, Tarsicio. (1993).  
**Para combatir a la Pobreza. Santiago**  
Segunda Edición
  
- ⊗ MECOVI, 1997.  
Pobreza en América Latina y el Caribe
  
- ⊗ Guzmán, Marco A. (1994)  
**Bicentralismo y Pobreza en el Ecuador. Quito**  
Corporación Editora Nacional
  
- ⊗ SIISE. (1997)  
Pobreza y Capital Humano en el Ecuador No. 1,
  
- ⊗ León, M. Rob Vos. SIISE. (2000).  
**La Pobreza Urbana en el Ecuador, 1988-1998**  
SIISE. Ediciones Abya-Yala. Quito.

- ⊗ INEC, Banco Mundial. (1998)  
Encuesta de Condiciones de Vida en el Ecuador, Un enfoque a los contrastes.
  
- ⊗ INEC. Banco Mundial  
Encuesta de Condiciones de Vida. Serie Estadística 1994 . 1999.  
Quito.
  
- ⊗ Martínez, Luciano. (1992)  
Empleo Rural en el Ecuador.
  
- ⊗ OIT (1996).  
Políticas de Empleo en una Economía Globalizada. Ginebra
  
- ⊗ Secretaría Frente Social. (1996).  
Geografía de la Pobreza en el Ecuador, Secretaría Frente Social.
  
- ⊗ CONAMU, INEC. (1999)  
Mujeres y Hombres del Ecuador en Cifras. Quito.
  
- ⊗ INEC.  
Encuestas de Empleo, Desempleo y Subempleo desde 1988 al 2000.
  
- ⊗ INEC. (1999)
- ⊗ Índice de Precios al Consumidor Urbano, Nov.1999
  
- ⊗ Presidencia de la República, ODEPLAN. (2000)  
Plan de Gobierno 2000 . 2003.

- ⊗ OIT. 1994.  
Generación de Empleo en un Nuevo Contexto Estructural. Ginebra.
  
- ⊗ BID. PNUD. (1993)  
Reforma Social y Pobreza
  
- ⊗ Rob Vos. (2000)  
Ecuador 1999, Crisis Económica y Protección Social.  
Ediciones Abya Yala, Quito.
  
- ⊗ CEPAL . NN.UU. (1984)  
Revista de la CEPAL No. 24. (1984)