



**REPUBLICA DEL ECUADOR**

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

**TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL**

**MAESTRIA EN SEGURIDAD Y DESARROLLO CON  
MENCION EN GESTION PÚBLICA Y GERENCIA  
EMPRESARIAL**

**Í LA POBREZA, FACTOR DE VIOLENCIA E INESTABILIDAD  
SOCIAL EN EL ECUADOR Í**

**CRNL. EM. MSC. CESAR A. GUEVARA B.**

**XXXI CURSO**

**2003 - 2004**



**REPUBLICA DEL ECUADOR**

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

**XXXI CURSO SUPERIOR DE SEGURIDAD NACIONAL Y  
DESARROLLO**

**Í LA POBREZA, FACTOR DE VIOLENCIA E INESTABILIDAD  
SOCIAL EN EL ECUADOR Í**

**Tesis presentada como requisito para optar al Título de Master en  
Seguridad y Desarrollo con Mención en Gestión Pública y Gerencia  
Empresarial**

**Autor: Crnl. EM. Msc. César A. Guevara B.**

**Asesor: Econ. Carlos Rhon Patiño**

**Quito, Junio del 2004**

 *Your complimentary use period has ended. Thank you for using PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to Unlimited Pages and Expanded Features](#)

# LA POBREZA, FACTOR DE VIOLENCIA E INESTABILIDAD SOCIAL EN EL ECUADOR

Por: Crnl. EM. Msc. César A. Guevara B.

Tesis de grado de Maestría aprobado (a) en nombre del Instituto de Altos Estudios Nacionales por el siguiente tribunal, a los----- días del mes de-----, Mención Honorífica (y) (o) Publicación.

-----

CI

-----

CI

-----

CI



**PDF**  
Complete

Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

## **DEDICATORIA**

***A mi tierna esposa y a mis hijos que en una forma siempre sinérgica, paciente, cariñosa, y leal me apoyaron para llegar a conformar, éste pequeño aporte, de deseo y lucha por mi país, esperando de ellos me sobrepasen en los retos de estudio y dedicación.***

## **AGRADECIMIENTO**

*Al pueblo ecuatoriano, especialmente a los pobres de mi querida patria, a quienes les agradezco por el apoyo que nos brindan, tanto para el desarrollo de éste curso, como por el esfuerzo y entrega de: sangre, sudor y lágrimas, durante los más difíciles problemas del Estado; en espera de que los **Í líderes** que en los Institutos como el IAEN, nos preparemos para revertir en obras, cuando dios y la patria nos exijan para materializar con: honor, disciplina, trabajo e integralidad; siendo verdaderos y auténticos políticos, siempre en pie de lucha por conseguir el bien común.*

*Un reconocimiento fraterno, al Sr. Economista Carlos Rhon Patiño, dignísimo asesor del IAEN, que en todo momento me proporcionó la ayuda moral y técnica para lograr éste tan anhelado objetivo.*

## INTRODUCCION

Los estados modernos, se han basado en doctrinas como la Liberal, la misma que se ha dirigido básicamente a elevar el nivel de vida y bienestar colectivo, ésta ideología, fue concebida, basada en la suma del bienestar individual; pronto en la práctica, demostró sus graves falencias. Especialmente debido a la interpretación individual de los grupos llamados *elitistas* de poder político y económico, los cuales habían tomando como base la doctrina del neoliberalismo; propiciando el concepto de que se debía privilegiar la iniciativa privada, que según ellos, se convertiría en el verdadero motor del desarrollo; paralelamente a la implantación de las leyes del mercado; guiadas por el dogma de la libre competencia; que se suponía, iba a elevar substancialmente el nivel de vida de la mayoría de ciudadanos; más en la realidad, fue que ésta concepción, desembocó en una polarización de la riqueza; haciendo extremadamente ricos a muy pocos, a la par de que convertía en extremadamente pobres a las grandes mayorías de ciudadanos de los países; como ha sido el caso, de la casi totalidad de países del mundo, cuyos *líderes* han puesto en práctica esta doctrina; así como es el caso resultante en el Ecuador; donde la pobreza llega al 70 %, de toda la población ecuatoriana.

## EL PROBLEMA

El Ecuador es uno de los países de América, con los mayores índices de pobreza, la cual bordea el 70 %, de toda la población, se estima que existen en el país 9.600.000 pobres, de ésta población un 20 %, se encuentra en la total indigencia; la pobreza en suma, es una situación estructural de la sociedad ecuatoriana.

La pobreza, la violencia y la inestabilidad social, no son hechos o circunstancias aisladas como alguna mente superficial, podría suponer, diciendo ~~lastimosamente~~ los indios ignorantes, son vagos y pobres por que nacieron así+.

Todo lo contrario las situaciones que inciden y continúan incidiendo en los factores que las generan son el resultado de acciones; complotadas y planificadas, específicamente por personas y grupos perfectamente identificados, que han detentado y detentan el poder económico y político en nuestro país, los cuales han absorbido absolutamente toda la capacidad económica, nacional para sus bolsillos sin permitir que lleguen, como tienen que llegar, las obras sociales: de educación, de salud, a todos los puntos de la geografía nacional, pues todos somos ecuatorianos.

La planificación y el control así como las estrategias para incidir sobre las piedras angulares para combatir la pobreza, la violencia y la inestabilidad social reinante en el país, serán la clave de ésta investigación.

A lo largo de ésta investigación me propongo determinar cuáles son las circunstancias en las que aparecen los fenómenos de; la pobreza, la violencia y la inestabilidad social así como particularizar los elementos que se encuentran originándolas; se deberá también considerar como cada investigador, consultado a cerca del tema (análisis y comparación de los estudios e investigaciones realizados), los percibe, así como quién los percibe, con el fin de permitir su comparación y posterior integración.

Durante el análisis e integración, se deberá seguir discerniendo, respecto a cuáles elementos son los componentes fundamentales y cuales son los secundarios, respecto al tema.

Se deberá también obtener todos los datos estadísticos, a cerca de cada elemento en estudio, con el fin de considerar los parámetros de medida utilizados, para poder considerar si éstos cumplen con los niveles de medida internacionales, así como si los mismos son datos representativos.

Por otro lado me propongo determinar: cuáles son las interrelaciones entre los diferentes elementos componentes del problema, en razón de que ninguna acción que realiza el hombre, la realiza sin antes por lo menos someterla a un proceso mental, aun cuando sea éste rudimentario. De igual forma se pretende establecer, cuáles elementos dependen de otros y como en una armonía desembocan éstos en otros, así como los efectos que producen unos elementos con otros.

Se tendrá también que identificar, qué aspectos del problema se desconocen, o que nivel de éste desconocimiento, concita profundizar en mayor forma el estudio, para posiblemente interrelacionarlo con otra cara del problema.

De igual forma se interrelacionará la investigación, con modelos conceptuales estructurados de acuerdo a las diferentes ideologías modernas, que naturalmente servirán como enfoques conceptuales, para explicar los elementos del problema; pero en las conclusiones y recomendaciones, se detallará la propuesta o modelo, resultado de el estudio e investigación del modelo ecuatoriano, que mejores condiciones permita llegar a satisfacer los intereses y aspiraciones, de las grandes mayorías del pueblo ecuatoriano.

Al hablar de las variables, podemos identificar: a la pobreza, la violencia, la inestabilidad social, la seguridad, el empleo, la educación, la salud, la desnutrición, la política, la migración, y otras variables, que se interrelacionan y coadyuvan, unas con otras, para estructurar un



Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

escenario real del país; con los niveles de pobreza, indigencia, violencia e inestabilidad social, que tenemos al momento actual.

La presente investigación, concentrará su acción en el Ecuador, investigado en los campos de la: pobreza, la violencia y la inestabilidad social; en el territorio nacional, durante los años: 1990 al 1999, de el año 2000, el año 2001, el año 2002, y el año 2003.

Es necesario manifestar que la corriente del pensamiento ideológico, bajo la cuál se orientará la presente investigación, que es la de ~~Nuestra~~ patria nuestra causa y nuestro fin, pensamiento que compendia un concepto : democrático y popular que nos permite aunar esfuerzos a: comunistas, socialistas, capitalistas, y todos los ecuatorianos que dejando a un lado sus intereses individuales, partidistas o de cualquier otra índole, soñemos despiertos por la lucha y conquista de un nuevo país, más justo, más humano y solidario, un país universal, que permita redistribuir equitativamente la riqueza, a todos los ecuatorianos; que tanto tiene en sus entrañas nuestra querida patria.

## REVISION DEL MARCO TEORICO Y DOCUMENTAL

La adopción del modelo neoliberal en el Ecuador, según los ideólogos ha sido la principal causa de la polarización de la pobreza el incremento ascendente de la violencia, así como de la inestabilidad social en la que se encuentra sumida la mayoría del pueblo ecuatoriano.

En los años 60 el gobierno norte americano, impulsa por medio un programa latinoamericano llamado *la Alianza para el Progreso*, el cual se orientó al desarrollo económico, que según los gestores, permitiría la reactivación de los pueblos, lo cual garantizaría una mejor justicia social en la región.

Este modelo fue tomado por los grupos oligárquicos y monopólicos de nuestro país, para una vez captado el poder, valerse de esta doctrina con el fin de según ellos de fomentar *la actividad privada*, este programa debía implementarse en cada uno de los países con un elevado componente de apoyo estatal, pero que en algunos países como en el Ecuador al utilizar la *riqueza criolla*, los grupos de poder recibieron por este intermedio los recursos frescos de la economía nacional producto de la explotación del petróleo, de la manipulación de las aduanas, así como de la mayor cantidad de fondos provenientes de la economía nacional como fueron los fondos provenientes del *crisis bancario* en la cual los banqueros corruptos delincuentes de cuello blanco, que se suponía debían cancelar los exorbitantes préstamos vinculados, pero que con la complicidad de funcionarios corruptos hicieron desaparecer grandes cantidades de dinero producto de los ahorrantes.

El llamado Neoliberalismo salvador ha demostrado en la mayoría de países donde se ha aplicado un total fracaso, causando un impacto generalizado especialmente en la economía de los países durante los años 90; estos resultados se han podido determinar en los indicadores económicos como el descalabro en la disminución del trabajo, el

incremento de la pobreza así como una inequitativa distribución de los ingresos.

Con la llamada liberación del comercio, se provocó un cambio en el componente de producción, la productividad, y la competitividad las cuales exigen una gran cantidad de mano de obra calificada, y naturalmente bien pagada; situación que en el caso ecuatoriano generó grandes masas de trabajadores sin una oferta de trabajo, básicamente por las razones anteriormente señaladas, debido a que la oligarquía monopólica gobernante continuó manteniéndose con sus grandes capitales dedicados a actividades agropecuarias en las cuales se absorbía limitadas cantidades de mano de obra no calificada.

La injusta distribución del gasto social de los gobiernos de turno, no ha permitido la asignación fiscal suficiente de fondos para desarrollar la infraestructura educativa, en todos los sectores del país, lo que hubiese permitido al menos a las grandes mayorías de ecuatorianos una preparación educativa básica; peor aún pretender una educación superior o técnica, por lo menos en las principales ciudades, la exigua asignación de fondos públicos durante estos años había llegado en una forma muy limitada, a las áreas especialmente rurales situación que es la que ha permitido un escenario en el cual nos encontramos viviendo hasta la presente fecha.

Esta es la principal razón por la cual una gran masa de trabajadores ecuatorianos se han visto obligados a migrar, o a incrementar la creciente cantidad de desocupados, informales que están apareciendo en los cinturones de miseria de las grandes ciudades, así como los empleados residuales de la economía muchos de ellos incorporados a la actividad delincencial en todas las formas.

Si examinamos los indicadores que son necesarios para permitir la estabilización económica de un país, y permitir la iniciación de una recuperación y posterior desarrollo de la economía, así como la promoción

de inversiones y el logro del crecimiento sostenido a largo plazo; no nos podemos dar cuenta que tenemos actualmente un insalvable problema que es el de la desigualdad y pauperización de las grandes mayorías, situación que impide que los mercados se dinamicen, pues la gran parte de la población no tiene capacidad de gasto, por consiguiente no se puede expandir el mercado interno; es así como la situación descrita genera demasiada atención social, debido a la desigualdad económica marcada incrementada por la presión de una gran masa poblacional que no a tenido acceso a la educación, que es la base fundamental para la generación y desarrollo de cualquier actividad productiva.

Al hablar de la dolarización, que fue una medida tomada para responder a la imposición norteamericana de considerar el modelo Neoliberal en el Ecuador; nació ésta como una salida política del ex presidente Mahuad, la misma que estaba dirigida fundamentalmente a captar el apoyo de las cámaras de la producción de la Costa, así como a corregir entre otras cosas los desequilibrios económicos producidos por la aplicación del modelo Neoliberal; de igual forma que a corregir la errada política económica de los gobiernos de turno.

Es necesario considerar que fue y es un error el creer, que con un cambio de la moneda, se pueden resolver automáticamente todos los problemas fiscales del Ecuador; de todas formas una vez establecida esta medida, se requería fundamentalmente de una campaña educativa en toda la población ecuatoriana, dirigida a evitar los atropellos que se encuentran operando especialmente en la comercialización de los productos básicos de la canasta familiar, con el concepto del %edondeo+; con la misma connotación anterior del manejo del sucre, esta vez con el dólar, situación que a encarecido la economía especialmente de los hogares más pobres, para la adquisición de productos básicos de la canasta familiar.

Esta situación a permitido generar grupos económicos beneficiarios que son y han sido los pequeños y medianos comerciantes de los mercados (verduleros), los cuales se acostumbraron a la subida especulativa de los productos, pues disponen al momento un gran mercado cautivo, que a demás a cerrado las puertas para la competencia externa, favoreciendo el erequecimiento ilícito.

## **HIPOTESIS DE LA INVESTIGACIÓN**

La pobreza, es el factor fundamental para el desarrollo de la violencia y la inestabilidad social en el ecuador.

- Existen causas fundamentalmente económicas que generan la pobreza; las mismas que se encuentran operando directa o indirectamente en la generación de la violencia y la inestabilidad social en el Ecuador.
- El fenómeno de la violencia, tiene entre sus principales causas la económica las cuales se encuentran relacionadas íntimamente con la pobreza, así como generan inestabilidad social en el Ecuador.
- La inestabilidad social, es el resultado de circunstancias principalmente de orden económico y pobreza, situación que se encuentra generando niveles de violencia en el Ecuador.

## LA METODOLOGIA

La presente investigación requiere de un proceso comparativo de datos estadísticos primarios y secundarios; los cuales deberán ser obtenidos de los diferentes organismos nacionales e internacionales tal es el caso del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC); informes elaborados por equipos profesionales de investigadores de las organizaciones nacionales e internacionales como de las Naciones Unidas (ONU); la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO); el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); el Banco Mundial (BM); y muchos otros organismos, e investigadores dedicados a esta actividad. De los cuales se extraerán datos y conceptos tanto cuantitativos como cualitativos, razón por la cual será necesario utilizar un método deductivo, cuasi experimental; así como un enfoque cualitativo de acción participativa, dirigida a consensuar, debido a que se van a investigar grupos humanos, lo que le torna en una investigación etnosocio cultural.

Como se señala al inicio de este trabajo, se deberá partir de un marco teórico conceptual el cual estará basado en las diferentes corrientes políticos sociales que han sido propugnadas y aplicadas en nuestro país, razón por la cual los resultados de esos experimentos sociales, al momento ya son historia. Esta relación nos permitirá obtener las inferencias respecto al grado de validez o no de las mismas, así como las variadas enseñanzas que nos conducirán a redefinir las posibles soluciones que deban ser aplicadas; con el fin de obtener los mejores resultados sociales.

En esta investigación será necesario analizar cada una de las variables por separado; con el propósito de obtener conclusiones y recomendaciones, las cuales nos conducirán a establecer las Inter. relaciones con otras variables, de modo que se pueda posteriormente confrontar comparativa y dialécticamente los resultados unos con otros para no deshumanizar especialmente los datos estadísticos; de tal forma



*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

que los mismos nos permitan estructurar al inicio un diagnóstico, posteriormente ir compendiando un pronóstico constituidos por los diferentes insumos, que nos permitirán llegar a plantear los posibles escenarios aprobables y deseables, que podrían ser aplicados a la construcción de las diferentes planificaciones, estratégicas de largo plazo, operativas de mediano plazo, con las que se podrá acometer los acuciantes problemas del país.

Es necesario señalar que durante el desarrollo de este trabajo posiblemente se podrá utilizar los siguientes instrumentos de investigación: cuantitativos, el fichaje bibliográfico, el textual de resumen así como los mixtos; sin descartar la posibilidad de utilizar para esta investigación el proceso de acción participativa la libreta de investigación así como la prospectiva para algunas actividades.

## LIMITACIONES DE ESTUDIO

Al ser una investigación de contexto nacional, la misma requiere de una profundización del más alto nivel, razón por la cual entre los principales problemas que se a encontrado están: la disponibilidad de tiempo que naturalmente a restringido la posibilidad de realizar investigaciones de campo que permitan colegir los sistemáticos resultados obtenidos.

La limitación señalada anteriormente ha sido superada en forma oportuna y beneficiosa, gracias a la participación permanente, denodada e ilustrada del señor Ec. Carlos Rhon Patiño quien a lo largo del desarrollo y confección del presente trabajo proporciono no solamente su apoyo moral sino también gran parte de su conocimiento y material, altamente necesario para concluir con la presente investigación.

Por otro lado es necesario señalar coincidentemente con los conceptos vertidos en el debate transmitido en Radio Quito respecto a la pobreza, el día sábado 29 de Mayo del 2004 a las 08 a.m. lugar en el cual se indico que para hacer cualquier investigación y monitoreo respecto al progreso, o decremento de la pobreza se necesitaban obtener datos estadísticos consistentes; naciendo entonces otro de los problemas y obstáculos en la presente investigación, resultado de la diferencia en los mismos respecto a la pobreza por parte de organismos nacionales e internacionales como: el Banco Mundial, UNISEF, con respecto al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, los cuales no coinciden unos con otros, lo que dificulta enormemente para la comparación y la determinación de inferencias.

## ASPECTOS GENERALES

La imposición de la corriente Neoliberal en el Ecuador, ha sido la causa fundamental de la polarización crítica de la pobreza, la violencia así como de la inestabilidad social, en la que se encuentra sumido el pueblo ecuatoriano.

En los años 60 el gobierno norteamericano, impulsa por medio de la Alianza para el Progreso, un programa económico, que según su concepción, permitiría el desarrollo económico de los pueblos, para garantizar la justicia social en la región.

Este modelo, fue tomado y abanderado por los grupos oligárquicos y monopólicos de nuestro país; con el fin de que una vez captado el poder, valerse del mismo, para fomentar la ~~%~~ actividad privada; con un fuerte apoyo estatal, recibiendo de éste los recursos frescos y en grandes cantidades, de la economía nacional, especialmente de recursos como el petróleo, de la actividad aduanera y de todos los fondos a su disposición de la economía nacional; su accionar no permitió, esperar mucho para dejar ver los resultados escandalosos y letales como el ~~%~~ colapso bancario de 1999; cuyos costos los estamos pagando todo el pueblo ecuatoriano, hasta la actualidad especialmente los grupos sociales más vulnerables y desposeídos, como los indígenas, niños, jóvenes y el estrato medio y bajo de nuestra sociedad, de varias generaciones; con el pago de la deuda externa y privada, así como del servicio de la misma.

La llamada doctrina salvadora del Neoliberalismo, que ha demostrado su total fracaso, especialmente en la región, ha venido causando un impacto destructor, desde inicios de los años 90; así se manifiestan los indicadores tanto macro como macroeconómicos de nuestra economía nacional y familiar ecuatoriana, en la cual los únicos que manifiestan estar, ~~%~~ a favor bien; son los reducidos grupos oligárquicos y su camarilla

de los tontos útiles, del poder político y económico del Estado y las élites de nuestro país.

Con la liberalización comercial, se provocó un cambio en el componente de producción; de la productividad y la competitividad, las cuales exigen una limitada mano de obra calificada y bien pagada; lo que ha causado que grandes masas de trabajadores de nuestro país, se hayan quedado sin una oferta de trabajo suficiente; por su limitada preparación técnica y educativa, por las causas anotadas anteriormente, que les limitó e impidió que la obligación estatal no sea cumplida, debido a que no se ha querido satisfacer, el pago de la deuda social; que debería estar dirigido a la educación, salud, y a la generación de fuentes de trabajo; pues toda la masa de la economía nacional, fue volcada hacia los grupos oligárquicos así como hacia ciertos tontos útiles corruptos, del Estado ecuatoriano.

Todo este escenario dantesco, ha configurado una de las sociedades más injustas de América y el mundo, especialmente en la distribución del gasto social, de los gobiernos de turno, que ni siquiera han permitido que se establezca una infraestructura, educativa y hospitalaria, piedra angular del desarrollo de cualquier país del mundo que busca una ruta hacia el bienestar común de las grandes mayorías.

Este trabajo pretende, determinar por medio de una investigación científica comparativa; las causas o factores que han generado y generan la pobreza, la violencia e inestabilidad social; así como sus interrelacionamientos, con el fin de llegar a conclusiones, y recomendaciones así como las propuestas a ser consensuadas como proyectos de solución, a éstos lacerantes problemas de nuestra sociedad, así como de la mayoría del pueblo ecuatoriano.

## CAPÍTULO I

### CONTEXTO HISTÓRICO ECONÓMICO POLÍTICO

#### 1.1. Situación Económica Ecuatoriana en la Década de los Años Noventa

Después del período de una aguda crisis económica ecuatoriana, que duró desde 1982 a 1990, se observó una moderada recuperación en las principales variables macroeconómicas, junto con un débil crecimiento del PIB (2.9 por ciento de promedio anual en el periodo 92-96). Es así, como la tasa de inflación se redujo de un nivel aproximadamente del 50% en 1990 al 25% en agosto de 1996; la reserva monetaria alcanzó niveles nunca antes registrados; las exportaciones aumentaron de manera significativa, los productos no tradicionales.

Sin embargo, el crecimiento económico alcanzado fue insuficiente, como para reactivar la producción, sobre todo en bienes transables; así como para que la empresa privada genere mayores puestos de trabajo. Importantes sectores económicos como la industria y la construcción, habían sufrido un deterioro, impactando negativamente en el mercado laboral. Las tasas activas de interés se mantuvieron en niveles tan elevados que habían imposibilitado la reactivación de los principales sectores productivos. La deuda externa había continuado creciendo, y el peso que significaba el pago de su servicio, había restringido la inversión pública, así como los recursos destinados a políticas del pago de la deuda social.

Igualmente, el sistema cambiario había afectado el crecimiento de las exportaciones, encareciendo los costos de producción internos y

estimulando las importaciones, con efectos negativos, especialmente sobre la generación de empleo.

A lo anterior, se debe añadir, la contracción del empleo público, que se refleja no solamente en la disminución absoluta y relativa del número de los servidores públicos, sobre todo en el subperíodo 1990-1994; sino especialmente en la caída de los sueldos y remuneraciones reales de los trabajadores, especialmente de aquellos que perciben sueldos fijos, y por ende el decremento de su calidad de vida. Además, dentro del aparato Estatal, se implementaron ciertas formas flexibles de relación laboral, como los contratos por tiempo fijo y la subcontratación con empresas de servicios, (tercerizadoras).

En tales circunstancias, se había expandido el empleo de baja productividad, con bajos ingresos, ligado sobre todo a los servicios del sector informal, el comercio al por menor y los servicios de reparación, dentro de las actividades de la economía informal y la microempresa. Además, durante el período en referencia, había crecido notablemente el desempleo; desde una base de 6.1%, registrada en 1990, hasta el 10.4%, en 1996; siendo más crítico, el último año, cuando la desocupación se dispara a una tasa interanual cercana al 50%.

Esta coyuntura económicamente recesiva (95-96, que se había extendido durante el transcurso de 1977), tuvo una relación con la situación de crisis política, que había vivido el país; la misma que se había caracterizado, por una aguda inestabilidad; como resultado de las prolongadas campañas electores; los sonados escándalos de corrupción, varios cambios de gobierno, entre otros, acontecimientos, que configuraron, un clima de inseguridad y desconfianza para la inversión, tanto nacional y más todavía la extranjera.

En lo que tiene relación con el empleo rural; en el periodo de análisis, se comprueba una pérdida cada vez mayor, de la importancia relativa del empleo asalariado en el sector agrícola moderno, junto un con significativo

incremento del (subempleo), en el sector tradicional o de la economía campesina. No obstante el desarrollo de ciertos cultivos agroindustriales de exportación, como el banano, la palma africana, la soya, el maíz duro y las flores; que habían tenido un crecimiento nada despreciable; su incidencia en el empleo fue muy limitado. Ello obedeció sobre todo, al tipo de tecnología intensiva que se utiliza, lo que permite lograr incrementos en la productividad y por ende en la competitividad del trabajo, sin necesidad de requerir mayor cantidad de mano de obra.

Otro tipo empleo rural que había crecido en el período analizado, fue el del empleo asalariado, vinculado a las actividades no agrícolas, tales como el trabajo en artesanías, el pequeño comercio y las actividades pecuarias de pequeña escala. En el caso de los campesinos, ubicados en áreas rurales circundantes, o cercanas a las grandes ciudades, el desarrollo de actividades de albañilería y jornalearía, en la construcción había constituido una importante alternativa de trabajo, no obstante el escaso dinamismo de este sector.

La gran mayoría de los trabajadores del sector agrícola tradicional, lo constituyen los trabajadores por cuenta propia, así como los familiares no remunerados; que son justamente los estratos de la población en donde se concentran los mayores índices de pobreza; especialmente en las comunidades indígenas del callejón interandino.

Uno de los problemas más complejos del mercado laboral ecuatoriano, no es el elevado nivel de desempleo, sino los bajos niveles de ingresos, y de los salarios reales de la población trabajadora, con relación al costo de la canasta familiar básica.

Los ingresos laborales, en términos reales, cayeron sostenidamente desde 1982 hasta 1992. Solo a partir de entonces se experimentó una recuperación moderada del salario real, debido básicamente a la notable reducción de la inflación durante el período (92-96), el rezago cambiario, y el cumplimiento de la disposición legal que obligaba al Ejecutivo, a revisar

los salarios semestralmente. Empero, los incrementos salariales han ido a la zaga del incremento del costo de la canasta familiar básica, ahondándose a través del tiempo la brecha entre ricos y pobres.

Los niveles de pobreza se han agravado en el período, analizado, tanto por su más amplia cobertura o aumento del número de involucrados, como por su mayor intensidad. Ello es consecuencia del bajo ritmo de crecimiento de la economía, la restricción de las oportunidades de empleo, y el deterioro de los ingresos reales de la población trabajadora, de un importante segmento de los grupos medios.

En lo que tiene que ver con la distribución del ingreso; reconociendo que los salarios reales en los últimos cuatro años, en algo se han recuperado; es preciso anotar que la participación de las remuneraciones de los asalariados con respecto al PIB en el Ecuador, continúa siendo uno de los más bajos de la Región Andina; aparte de que los precios de la canasta familiar básica evolucionan a mayor ritmo que los salarios.

El incremento del desempleo, la menor cantidad de los empleos generados, y la contracción de los ingresos del trabajo, han ocasionado una mayor extensión y agudización de la pobreza, la cual no solamente está presente en sector rural y el sector informal urbano, sino que se ha expandido inclusive a los estratos de trabajadores más calificados del sector formal privado, e inclusive al del empleo público.

### **1.1.1. Indicadores Económicos**

En el Ecuador, se ha venido acentuando una grave crisis económica, desde hace dos décadas, debido a razones tanto internas, como externas; una inseguridad democrática, tanto política, jurídica y social; el impacto de los fenómenos naturales, y conflictos internacionales. Y otros elementos de consideración, han dado como resultado, el notable

incremento de pobreza y desempleo, que han generado un ambiente de descontento generalizado, así como una desconfianza en los líderes y dirigentes políticos, a lo que se suma la ingobernabilidad.

En realidad, existen muchos indicadores económicos, que demuestran la segregación de amplios sectores ciudadanos, se puede profundizar en ellos, si se requiriera ahondar en la explicación de cada uno de los fenómenos específicos; sin embargo, para tener una visión global de la economía del Ecuador, es necesario acudir a los siguientes indicadores:

Dentro del escenario macro económico se pueden detallar los siguientes, como los principales:

- PIB
- Inflación
- Balanza Comercial
- Tasas de Interés
- Disponibilidad de créditos

Estos indicadores permiten conocer:

- ❖ El nivel de actividad económica
- ❖ La utilización de los recursos productivos
- ❖ El comportamiento de las relaciones externas del país en su dimensión comercial como financiera

- ❖ El comportamiento de las relaciones externas del país, que se encuentran bajo el control del Estado y que reflejan el accionar del sistema financiero.

Los resultados de una economía sana, se reflejan claramente en su apertura al mundo, así como la estabilidad de los indicadores fundamentales (tasa de crecimiento, inflación, el tipo de cambio, la tasa de interés, el resultado obtenido en la cuenta corriente de la balanza de pagos, y el equilibrio presupuestario, entre otros).

#### **1.1.1.1. Producto Interno Bruto**

Es la variable más utilizada para medir el nivel de actividad de una economía. Es un índice que mide el valor de los bienes y servicios finales, obtenidos y producidos en un determinado territorio, durante un período específico.

Es un concepto territorial, pues su medición, no interesa la nacionalidad de los propietarios de los factores de la producción, sino que la actividad se haya realizado en un determinado territorio. El comportamiento del PIB, a través del tiempo, permite analizar el dinamismo de la economía.

La tasa de crecimiento del PIB (real), ofrece un primer indicador, para aproximarse al concepto de competitividad. El mayor crecimiento, y sobre todo, la sustentabilidad en el tiempo, permitirían suponer que se trata de una economía competitiva, aunque especialmente para el caso de las economías pequeñas; se deberá relacionar con la apertura comercial, que tenga la economía en cuestión con respecto al mundo.



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

## Gráfico N° 1

**PIB Bruto de 1993 al 2002 en total de Millones de dólares**

Fuente: [www.ccq.com](http://www.ccq.com)  
Elaborado por: Autor



## Gráfico N°2

### Variación porcentual de 1991 al 2003 anual del PIB

Fuente: [www.ccg.com](http://www.ccg.com)  
Elaborado por: Autor

En los primeros años de los noventas se vio un decrecimiento notable, desde 1991 a 1993, pero en 1994 hubo un despunte en 1994.

Tal fue el crecimiento del PIB real en el 2001, que ascendió a 5.4%, el más alto de América Latina, contrastando éste con la tasa negativa de 7.4%, registrada en 1999 y el ligero repunte en 2000, del (2.3%).



### Gráfico No.3

**Ecuador: Producto Interno Bruto de los años 96 al 2002 y trimestral, e Inflación tasa de variación anual (%)**

\*IPC fin de periodo

Fuente Imacro (cifras y estimaciones oficiales)

[www.comunidadandina.org/estadisticas/estadistica8.htm](http://www.comunidadandina.org/estadisticas/estadistica8.htm)

Ecuador mostró signos positivos de recuperación de la actividad económica; la caída de los niveles del desempleo, y el descenso acelerado en el nivel de los precios, de los bienes y servicios, además de una mejoría en la posición fiscal y externa. Es por ello, que en esos años recientes, el país no tuvo problemas para recibir el último segmento (US\$95 millones), de un préstamo total, de los organismos internacionales de crédito el Ecuador estuvo empeñado en las negociaciones con el FMI, para suscribir una carta de intención, esperando al nuevo cambio de mando presidencial, para la definición de las negociaciones y los términos de la misma.



## Tabla No. 1

**Ecuador: PIB por clase de actividad económica  
Tasa de crecimiento real anual (%), de los años 1999 al 2002.**

---

Fuente: Banco Central del Ecuador  
[www.comunidadandina.org/estadisticas/estadistica8.htm](http://www.comunidadandina.org/estadisticas/estadistica8.htm)

El PIB per. cápita en dólares creció, al 27%, para mantenerse en 2001 en US\$1.396, pero el mismo, fue aún por debajo del nivel promedio alcanzado entre 1996 -1998 que fue de (US\$1.637).

### **PIB Per Cápita**

Años	Dólares
2003	2.112
2002	1.959
2001	1.729
2000	1.338
1999	1.429
1998	2.035
1997	2.111
1996	1.939
1995	1.879
1994	1.764

#### **1.1.1.2. Inflación**

Se puede definir a la inflación, como el incremento sostenido de los precios de los bienes y servicios, que provoca la pérdida del poder adquisitivo de la moneda. Es una variación porcentual, del índice de precios de un período a otro, dentro de una economía.

Para calcular la inflación, se utiliza un indicador que está relacionado con el costo de vida, se lo obtiene del índice de precios al consumidor. Para calcular este índice, se necesita conocer los ingresos y gastos de un determinado grupo poblacional, y en base a ello, se define una canasta básica; cuyos componentes más frecuentes son: la alimentación, el vestuario, la vivienda y los gastos misceláneos, y a partir de ella, se calcula periódicamente su costo. El índice de precios resulta de comparar, ese costo con el costo que representa la adquisición de la canasta, referida al año base.

El INEC es el Organismo que determina el porcentaje inflacionario; el mismo que desde tiempo atrás se ha ubicado en dos dígitos, con un promedio; entre 1990 - 1999 del 39%. A partir del año 2000, se espera que este índice inflacionario, disminuya y se ubique en alrededor de un dígito, con niveles similares a varios países de la región.

Casi todos los picos de la inflación mensual en octubre-98 (6,5%) marzo-99 (13,5%), enero-00 (14,2%) y abril-00 (10,5%), se debieron a picos registrados por la incidencia en el grupo alimentos, y el último pico; al del grupo de transporte, que a su vez fue el resultado de la reacción, tendiente a la elevación en los precios de los combustibles. Nótese que entre estos grupos, también hay relación, pues la elevación del transporte, se traduce en el incremento de los precios de los alimentos.

La inflación en el año 1996, fluctuó del 22.0%, en Enero, al 26.0%, en Marzo; para luego disminuir en Mayo, al 22.0%, y terminar con un repunte de aproximadamente del 26.0%, en Diciembre; lo que da un promedio anual del 25.5%; marcando un ritmo de crecimiento inflacionario anualizado del 7.2%, del año 1995 al año 1996.

El 10 de Agosto de 1995, asume el gobierno el Ab. Abdalá Bucaram, en medio de grandes expectativas de los sectores más pobres, que vieron en él una esperanza de reivindicación social.

Para el año 1997, el programa de ajuste fiscal del gobierno, y los escándalos de corrupción de sus colaboradores, en los pocos meses de mandato, produjo la reacción de la mayor parte de los ecuatorianos, generando una gran turbulencia que terminó más tarde, con la caída del Presidente, y su asilo político en Panamá. Hacia los primeros días de Febrero, en medio de una revuelta en la que la población se lanzó a las calles a pedir su destitución, la cual fue otorgada por el Congreso Nacional, amparado en la figura de incapacidad mental. Acto seguido se nombró al Dr. Fabián Alarcón como Presidente Interino del Ecuador; luego de lo cual se realizó una consulta popular; en la que se ratificaron

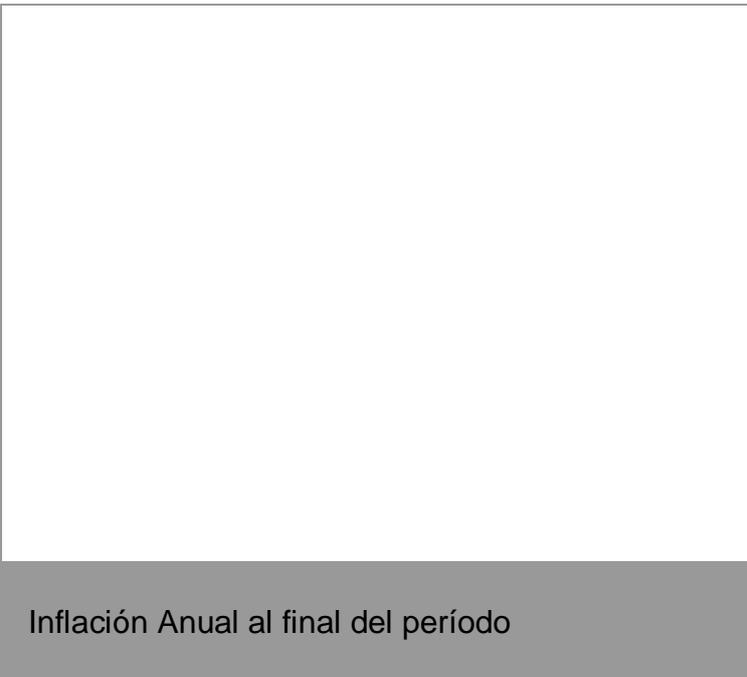
los procesos tomados, a raíz los de acontecimientos de Febrero, a la par de realizar un conjunto de reformas políticas, que condujeron a la reunión de la Asamblea Nacional, en el mes de Diciembre, con el objeto de reformar la Constitución Política del Ecuador. Fuente: Banco Central del Ecuador.

En resumen, el principal componente inflacionario, es el del grupo de alimentos, seguido por el del transporte, hoteles y vestido. Lo anterior no es de sorprender; pues estos grupos también son los que más pesan en el cálculo de la inflación que fue de (64%); mientras el 36%, se distribuye entre seis componentes restantes. No obstante, los aportes de los cuatro primeros componentes han sido superiores a su peso de incidencia en el último año; lo que indica que el resultado de las variaciones más fuertes en los precios, han sido generados por éstos, respecto al resto de grupos; marcando por tanto ~~el~~ tranco de comportamiento inflacionario+. En julio los precios de casi todos los grupos, empezaron a ceder, registrándose una inflación que fue del 2,9 %, puntos porcentuales, inferior a la de junio, caída que se debió en un 39%, al incremento de los precios registrados en los alimentos, y el 19%, al del transporte. Se deseó, que ésta situación se mantuviera, a fin de que se produzca una curva descendente en la inflación, y sus efectos, sobre la economía, y en particular sobre la reevaluación del tipo de cambio real.

**Tabla N° 2**

**Gráfico N° 4**

Inflación Anual al final del período	
Años	Variación porcentual
1997	30.70
1998	43.40
1999	60.70
2000	91.00
2001	22.40
2002	9.40



Inflación Anual al final del período

### 1.1.1.3. Balanza Comercial

Es la relación que existe entre las exportaciones locales y el nivel de las importaciones provenientes del exterior. Se mide ésta, restando el total de las exportaciones del total de las importaciones; cuando las importaciones superan a las exportaciones, se la conoce como Balanza Comercial Deficitaria, y si por el contrario las exportaciones son superiores a las importaciones, se denomina Balanza Comercial Superávit aria.

La balanza comercial, se la analiza y estudia a nivel global, es decir con todos los países en conjunto o de forma parcial, o sea de país con país.

### Gráfico No. 5

#### **Ecuador: Saldo de Balanza Comercial y Cuenta Corriente En miles de US\$**

Fuente: Imacro, Latín Focus (enero 2002)  
Elaborado por: Autor

Las exportaciones del Ecuador, crecieron en un 18%, a nivel intracomunitario, pero con el resto de mercados internacionales, cayeron en un 11.2%. Esto ocurrió debido a que las exportaciones a la subregión, no estuvieron tan concentradas en el petróleo como sucedió en el resto del mundo. En cambio, las importaciones intracomunitarias y del mundo, tuvieron un crecimiento del 35%, y del 53%, respectivamente. A diferencia de los dos años anteriores, el saldo de la balanza comercial de bienes FOB total del Ecuador fue negativo, en un monto de US\$ 547 millones de dólares; originada fundamentalmente por el resultado comercial intracomunitario, que mantuvo su tendencia deficitaria, predominante desde 1994, registrando en el 2001, un saldo negativo de US\$381 millones de dólares.

**Tabla N° 3**

**Balanza Comercial en Millones de Dólares**

AÑOS	EXPORTACIONES F.O.B.		IMPORTACIONES F.O.B.		BALANZA COMERCIAL
		Tasas de crecimiento		Tasas de crecimiento	
2002*	3.196	-1,55	4.018	25,95	-823
2001	4.594	-6,76	4.981	43,59	-387
2000	4.822	8,33	3.195	14,68	1.627
1999	4.451	5,90	2.786	-46,40	1.665
<ul style="list-style-type: none"> <li>• a Agosto</li> <li>•</li> </ul>					

Fuente: [www.ccq.com](http://www.ccq.com) Elaborado por: Autor

**Tabla N° 4**  
**BALANZA COMERCIAL**  
**Millones de dólares**

AÑOS	EXPORTACIONES F.O.B.	IMPORTACIONES F.O.B.	BALANZA COMERCIAL	Tasas de crecimiento	Tasas de crecimiento
		Tasas de crecimiento			
2003*	4,305	15.80	4,490	-0,89	-185
2002	5,030	7.51	6,006	20.58	-976
2001	4,678	-6.76	4,981	43.59	-387
2000	4,927	8.33	3,195	14.68	1,627
1999	4,451	5.90	2,786	-46.40	1,665
1998	4,203	-20.16	5,198	11.41	-995
1997	5,264	8.02	4,666	26.79	598
1996	4,873	11.23	3,680	-9.29	1,193
1995	4,381	14.00	4,057	23.61	324
1994	3,843	25.34	3,282	32.66	561
1993	3,066	-1.16	2,474	18.71	592
1992	3,102	8.80	2,084	-5.62	1,018
1991	2,851	4.66	2,208	28.75	643
1990	2,724	15.72	1,715	1.36	1,009
1989	2,354	6.76	1,692	6.95	662

\* a septiembre del 2003

#### 1.1.1.4. Exportaciones Tradicionales y no Tradicionales

Los resultados macroeconómicos de 1997, fueron aceptables, incluso mejores de lo que se proyectó inicialmente, ya que la incertidumbre reinante, no terminó en inestabilidad o en alzas significativas de las tasas de interés, como lo preveían los más recalcitrantes, y la banda cambiaria se ajustó una sola vez.

**Tabla N° 5**

**Exportaciones del Ecuador del 96 al 99**

EXPORTACIONES DEL ECUADOR			
VARIACION RELATIVA ANUAL			
PERIODO	PETROLERAS	TRADICIONALES	NO TRADICIONALES
1995-1996	14.30%	0.82%	30.04%
1996-1997	-10.95%	27.47%	2.73%
1997-1998	-40.73%	-15.13%	-3.41%
1998-1999	60.32%	-16.62%	4.81%

Fuente: Banco Central del Ecuador.

El sector externo se mantuvo con poca variación, pese a la baja actividad económica; creciendo las exportaciones tradicionales en un 27.5%, (ver Tabla N° 5) especialmente de camarón, atún y banano. Se consiguió también la inserción del Ecuador, en el mercado financiero internacional con la emisión de "Euro bonos" por US\$500 millones; aunque por otro lado, se continuó acumulando los atrasos con los acreedores del Club de París, y no se concretó ningún acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. El déficit del PIB a Febrero de 1997, alcanzó el porcentaje del 6.6%, y se incrementó en el un 1.0%, para Marzo, de ese año, a lo cual el gobierno interino, propuso medidas de ajuste; como la disminución del gasto corriente; el cobro del 4.0%, a las

importaciones; aumentar la eficiencia de la recaudación aduanera y tributaria; el incremento a la capacidad de bombeo con el proyecto del SOTE, (medida que no se llegó a concretar); y el impuesto del 8.0%, a los rendimientos financieros.

A estas medidas se sumaron en el mes de Junio: la eliminación del subsidio eléctrico al consumo de más de 500 Kw./mes; la flexibilización y el alza del precio de los combustibles, indexado con la variación de la paridad cambiaria.

La inflación alcanzó un valor máximo de 31.7%, en el mes de Febrero fluctuando en alrededor del 1.7%, hasta ubicarse en un 30.7%, en el mes de Diciembre; con un crecimiento anual del 25.8%, entre 1996 y 1997.

El tipo de cambio del dólar presento, una tendencia alcista, llegando a elevarse un 20%, dentro de las bandas establecidas por el Banco Central del Ecuador; situación que presiono hacia fines de año, por la gran cantidad de inversionistas que pugnaban por cambiaron sus posiciones en sucres, para abastecerse de divisas y preservar una capacidad financiera en la divisa.

Se puede definir al interés, como el precio del dinero durante determinado tiempo. Las tasas de interés desempeñan un papel muy importante en la economía, tanto en relación al estímulo para el ahorro, como en la canalización de los recursos financieros, hacia las diferentes actividades productivas. Por lo general en los sistemas hay multiplicidad de tasas de interés; conforme a las condiciones de riesgo, liquidez y vencimiento de las operaciones. Las tasas de interés pueden ser activas, las mismas que son las que el banco cobra por un préstamo, y las tasas pasivas que son las que el banco paga por los diferentes depósitos que realizan los ahorristas e inversionistas.

Si las tasas de interés son sistemáticamente inferiores, a las tasas de inflación, los ahorrantes, estarían recibiendo una retribución real negativa por sus ahorros. Por otra parte, si las tasas activas (préstamos), serían

inferiores a la tasa de inflación, existiría un subsidio a favor de los ciudadanos que solicitan los préstamos.

Las tasas de interés activas y pasivas, en esa época, fueron pactadas con todas las obligaciones tanto en sucres como en dólares; incluyendo los títulos y valores del gobierno nacional a largo plazo.

Desde la creación de la Ley de Instituciones Financieras, que reemplazó a la Ley de Bancos; la tasa de interés activa, ha venido siendo bastante alta para el mercado, el (Spread), margen de utilidad, que tienen los bancos, con el cual financian todas sus operaciones, es igual a la diferencia entre la tasa activa y la pasiva; ha sido una de las más altas en Latinoamérica, lo que refleja que se encuentra actuando un sector financiero, con una mentalidad que se esmera por generar rentabilidad en el tiempo más corto de plazo; ya que la tasa más alta que éstos manejan, es la otorgada a los créditos de consumo, que por otro lado son a corto plazo; es por esta principal razón, que se le ha dejado relegado al sector productivo.

Ha existido una considerable falta de créditos, para la producción, éste ha sido el principal problema para el desarrollo del país; con la llegada de la dolarización, la única estrategia que se ha caído pertinente, para bajar la inflación, ha sido aumentar el PIB, y el de luchar contra el desempleo, es por esto que se apuesta, a que por medio de la creación y generación de fuentes de trabajo, y de la inversión en los sectores productivos, se pueda generar divisas, para mejorar el estado de la balanza comercial.

La banca privada, se ha dirigido a brindar créditos con lineamiento al consumo y el desarrollo de vivienda, que resulta favorable, por estar dirigido a los sectores sociales más desprotegidos.

El sector empresarial sufrió en esta época por no existir facilidades para la obtención de préstamos, debido a las altas tasas de interés, que resultaron imposibles de acceder.

En la realidad, han estado funcionando dos instituciones estatales, dirigidas a fomentar la producción en el sector privado siendo las siguientes:

El Banco Nacional de Fomento; creado para atender con los créditos a los pequeños y medianos empresarios, aunque son los grandes empresarios los que han tenido acceso a los mismos; ya que ellos son los que han hecho que el banco, haya tenido problemas de liquides, debido a la pesada cartera, que han manejado.

El Gobierno no apoyó a esta institución, por algún tiempo, pero a partir de 1999, inició con la concesión de créditos, por un total de 741.930,00 millones de sucres, ( \$ 2067720,0 dólares) distribuidos de la siguiente forma:

- Sector agropecuario ò ò ò ò ò ò ò .76%
- Industria y pesca artesanal ò ò .20%
- Sector Comercial ò ò ò ò ò ò ò ò . 4%
- Total Á Á Á Á Á Á Á Á Á Á Á Á ...100%**

Para el año 1999, e inicios del 2000, se otorgaron préstamos, pero de menor importancia, a los pequeños empresarios; con otras condiciones de crédito, que para ése entonces fueron establecidos con plazos más cortos y sin los tiempos de gracia, las tasa de interés, fueron casi similares a la de los bancos privados. Esto quiere decir que para ése entonces no existió ninguna ventaja en la adquisición de créditos.

Para poder analizar la disponibilidad de créditos, se debe conocer las tasas que ofrecen en el exterior, para con éstas compararlas con las del Ecuador.

Todo esto ofrece un marco de análisis, que se completa con el promedio de sueldos y salarios que el pueblo ecuatoriano, ha venido

teniendo en los últimos años, ya que depende de éste rubro básicamente, para establecer la capacidad adquisitiva de los mismos.

## **1.2. Situación de la economía del año 2000.**

Durante el 2000. Las exportaciones de petróleo y sus derivados, registraron una caída anual del 23%, y las exportaciones no petroleras crecieron ligeramente en un 4.2%. La caída del primer rubro se debió fundamentalmente a la declinación del precio mundial del barril de petróleo que, entre los años 2000 y 2001, pasando de la cotización de US\$ 25.10, /b a US\$ 19/b.

Varias razones explican la lenta caída de la inflación, después que alcanzara su nivel más alto en septiembre de 2000 (107.8%). Entre ellas; destacan la inercia inflacionaria y los ajustes en los precios relativos de los bienes no transables, entre los que resaltan, los servicios básicos.

## Gráfico No. 6

### Ecuador: Índice de precios al consumidor y al productor (%) (Variaciones anuales %)

Fuente: IMACRO  
Elaborado por: Autor

La renegociación de la deuda avanza, y el impasse con el Congreso se resuelve.

La mayoría de los acreedores del Ecuador, aceptaron la propuesta de renegociación de Los bonos Brady y Euro bonos; lo que daría como resultado una reducción del 20%, en el valor nominal de la deuda externa pública, que fuera de (de US\$ 13.480 millones a US\$ 10.780 millones), y un 10%, en el valor presente de la misma, que fuera (de US\$ 8.739 millones a US\$ 7.836 millones). La nueva emisión de los bonos globales, para el swap con los bonos antiguos, debiéndose efectuar para fines de agosto, momento en el cuál se concretaría definitivamente la renegociación.

Debiéndose también concretar la construcción del nuevo oleoducto?

Desde hace algunos años, la producción petrolera se ha visto limitada por la capacidad de transporte del actual oleoducto (SOTE). Por lo tanto se procedió a realizar una ampliación, cuyos trabajos fueron concluidos;

permitiendo aumentar la capacidad, en 60.000 barriles diarios (bpd), a un total de 390.000 bpd. Sin embargo, la producción actual puede duplicarse, pudiéndose también optimizar su calidad; pues actualmente se mezcla el crudo liviano, con el pesado, dado que para ése entonces, había un solo oleoducto. Siendo ésta la principal razón para generarse la necesidad del nuevo oleoducto; lo que permitiría incrementar la producción, y utilizar el SOTE prioritariamente para crudos livianos, de mejor calidad y mayor precio.

La construcción del oleoducto, generaría inversiones entre US\$ 500 millones y US\$ 700 millones; mientras por otro lado, será necesario invertir en la producción de los campos petroleros, a fin de incrementar ésta; lo que significaría US\$ 900 millones adicionales, inversiones que deberán efectuarse a la par, es decir, dentro de los próximos dos años: el oleoducto empezaría a construirse en el primer semestre del año 2001, y tomaría 18 meses terminarlo, mientras que la producción tendría que estar lista, para extraerla una vez concluido el oleoducto.

### **1.2.1. Estructura de las exportaciones intracomunitarias**

La composición de las exportaciones intracomunitarias para el año 2000, permitieron observar que, del total de las exportaciones intracomunitarias; Colombia concentro el 40 por ciento con (2 006 millones de dólares); Venezuela el 31 por ciento con (1 575 millones de dólares). El Ecuador contribuyó con el 13 por ciento (644 millones de dólares); el Perú con el 9 por ciento con (438 millones de dólares); y Bolivia con el 7 por ciento con (358 millones de dólares).



## **Gráfico N° 7**

### **Estructura de las exportaciones intracomunitarias**

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaborado por: Autor

Analizando el comportamiento de las exportaciones intracomunitarias entre 1990 y 2000, podemos observar que estas, casi se han cuadruplicado, pasando de un total de \$1.329 millones en el año de 1990, a más de 5 mil millones en el año 2000; con una tasa de crecimiento promedio anual, del 14 por ciento.



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

## Gráfico N° 8

Fuente: INEC

Elaborado por: Autor

## Gráfico N° 9

Cabe señalar, que el año que se registraron las mayores exportaciones intracomunitarias, fue el año de 1997, con 5. 628 millones de dólares. Comportamiento de los principales indicadores coyunturales

### **1.2.2. Inflación y devaluación Comunitaria anualizada correspondiente a noviembre 2000**

La inflación comunitaria anualizada, desde noviembre de 1999, hasta noviembre de 2000, fue de 18,2 por ciento, inferior en 1,4 puntos, a la anualizada, registrada hasta octubre del 2000. Entre los Países andinos: Bolivia, registró la menor inflación anualizada hasta noviembre de 2000, ésta se situó en 3,8 por ciento, le siguió el Perú con 4,0 por ciento, Colombia con 8,8 por ciento, Venezuela (Caracas) con 14,2 por ciento y finalmente al Ecuador le correspondió la mayor inflación anualizada, con 96,8 por ciento.

La devaluación anualizada, de noviembre 1999, hasta noviembre de 2000, muestra que al Perú le correspondió, la menor devaluación anualizada con 1,4 por ciento; le siguió Bolivia con 6,2 por ciento; Colombia con 9,4 por ciento; y Venezuela con 9,4 por ciento; el Ecuador si bien registró la mayor, con una caída de un 45,6 por ciento, respecto a los meses anteriores. En Bolivia y Colombia, la devaluación fue superior a la inflación producida en el; Ecuador, Perú y Venezuela, siendo la devaluación inferior a la inflación, para estos indicadores anualizados al mes de noviembre.

La inflación comunitaria durante el mes de noviembre, fue de 0,3 por ciento, frente a una tasa anualizada de 18,2 por ciento. En el ámbito comunitario y según lo registrado en cada país para el mes de noviembre, en Bolivia bajaron los precios al consumidor (-2,6) por ciento; siguen Perú 0,1 por ciento, Colombia 0.3 por ciento, Venezuela (Caracas) 0,6 por

ciento; la mayor inflación en noviembre le correspondió a Ecuador con 2,2 por ciento.

La devaluación en los países de la Comunidad Andina tuvo el siguiente comportamiento durante el mes de noviembre: Colombia, tal como en octubre revaluó su moneda, en este mes en 1,8 por ciento; Ecuador cero por ciento, Venezuela 0,4 por Ciento, Bolivia 0,6 y Perú 0,8 por ciento.

### **Gráfico N° 10**

Fuente: INEC

Elaborado por: Autor

#### **1.2.3. Tasas de interés Comunitaria activas en noviembre de 2000**

En los países andinos las tasas de interés activas, anualizadas, en moneda nacional, fueron: en noviembre de 2000, para Bolivia el 25,8 por ciento; el Perú 27,1 %, y para Venezuela el 21,7 por ciento.

La tasa activa efectiva en dólares en Bolivia fue del 15,2 por ciento; y en Perú el 12,1 por ciento, hasta 360 días; en el Ecuador la tasa nominal referencial fue del 15,7 por ciento. Colombia y Venezuela no publicaron sus tasas activas en dólares.

Estas tasas, reflejan el interés que paga una persona, por los préstamos obtenidos, en las entidades bancarias.

### **Gráfico N° 11**

#### **Inflación y devaluación, en noviembre de 2000**

Fuente: INEC

Elaborado por: Autor

### **1.3. Situación económica del año 2001.**

La economía para el año 2001, se desarrollo con previsiones que tomaban, indicativos de una recuperación con un posible crecimiento del 3.6%, del PIB; además que estaría sustentada en elementos absolutamente inciertos; como son los ingresos por las exportaciones del petróleo, cuyo precio se define en el mercado internacional, y sobre el cual el Ecuador, no tiene ninguna influencia; y, en las remesas de los migrantes, cuyo monto también podría modificarse después de un primer momento de pago de las deudas contraídas para su movilización.

### 1.3.1. Índice de precios al consumidor

En el año 2001, se registran las cifras del índice de precios al consumidor para el mes de enero, un índice del 78.7%, tendientes a la baja, hasta llegar, a mediados del año, un porcentaje del 33.20%, y para finales del año registrar un porcentaje del 22.4%; de estos datos, se puede ver, que se produjo una considerable disminución, (según los datos oficiales); a pesar de todo, sigue siendo una cifra bastante alta, para una economía dolarizada, y con una balanza comercial negativa.

Los precios al consumidor del: arroz, aceite, leche y pasaje en microbús, fueron menores en Quito, respecto a los registrados en las otras ciudades andinas, durante el mes de noviembre. En La Paz (Bolivia), se registraron los menores precios al consumidor, en los productos de pollo y azúcar.

El crecimiento de la actividad económica en 2001, se explica significativamente por el dinamismo del sector de la construcción; que está relacionado con la construcción de la obra del oleoducto de crudos pesado OCP, y la actividad inmobiliaria; lo que se tradujo en un aumento en la inversión interna privada, con porcentajes del 36%, con respecto al año anterior. En 2001, el crecimiento real de las exportaciones, fue del 4.7%, (en el 2000 al cayó 0.2%), pero fue insuficiente para impulsar la actividad económica que creció gracias a la expansión de la demanda interna.

Todo esto contribuye al negocio asegurador, ya que existen mayores recursos económicos, y recursos asegurables, en vista de la mayor inversión y el desarrollo empresarial.

Ecuador cerró el año 2001, con una inflación anual del 22.4%; en el límite inferior del rango establecido a inicios de año, conjuntamente con el FMI (22-27%). Se esperó que para finalizar el 2002 la tasa de variación anual del nivel de precios del consumidor alcance el 10%, o menos. De

esta forma, Ecuador cumpliría con el compromiso comunitario, de alcanzar una tasa de inflación anual, de un dígito al 31 de diciembre del 2002, como fecha límite.

En los meses de Septiembre del 2000 y Noviembre del 2001, la tasa de interés activa estaba entre los 30 y 83 días, y aumentó del 16.05%, al 16.25%, mientras que la pasiva, bajó en la misma temporada del 7.80%, al 6.36%, con una tasa máxima convencional que fluctuó entre los 25.11%, y los 24.81%.

El índice de precios al consumidor, se vio reforzado, por la evolución del índice de precios al productor- IPP; el cual había registrado una caída acelerada (incluso con variaciones anualizadas negativas, en el segundo semestre del 2001.

Durante el año 2001, las mayores variaciones mensuales de inflación, se dieron en los meses de enero y febrero, con porcentajes del 7% y 2.9%, respectivamente. Principalmente, en el mes de enero, los artículos que tuvieron mayor aporte porcentual a la inflación, fueron el del transporte urbano con un porcentaje del (29%) y de los servicios de: teléfono y agua, con un porcentaje del (9%).

## Gráfico N° 12

### Porcentaje de Inflación Anual en escala mensual 2001

Fuente: [www.ccq.com](http://www.ccq.com)  
Elaborado por: Autor

En el año 2001 la balanza comercial, tuvo un valor elevado del 7.50%, en el mes de enero, y un porcentaje del 2.90%, en el mes de febrero; el 2.20%, para el mes de Marzo, habiendo constantes descensos, y pequeños ascensos; pero en el mes de Agosto sube de 0.40% a 2.04%, en Septiembre; y cerrando el año con un porcentaje del 0.70%. En el año 2002, empieza éste con un porcentaje del 1.80%, hasta llegar a tener la cifra más baja en el mes de Julio con un porcentaje del . 0.70%, y va subiendo hasta llegar a Septiembre con un 0.60%.

El saldo de la cuenta corriente en 2001; sería superávitaria, por el gran dinamismo que mostraron las importaciones; esperándose, que suceda lo mismo para el 2002. Las importaciones estuvieron impulsadas por la inversión privada (OCP); así como la mayor demanda de artículos por parte de los hogares, tras dos años de crisis económica, que incluyó el congelamiento de los depósitos bancarios, de los ahorros.

### **1.3.2. Sistema Bancario**

En el 2001, el sistema bancario se había fortalecido, gracias a los procesos de saneamiento de activos; los mecanismos de alivio a los deudores, y a la reactivación del crédito, desde la demanda y la oferta. Durante dicho año, los bancos privados abiertos, incrementaron sus depósitos en US\$600 millones; alcanzando a diciembre de 2001 US\$ 4007 millones. Sin embargo, la reactivación de los créditos bancarios, ha sido más lenta.

### **1.3.3. Signos de Reactivación Económica**

La recuperación de la economía prevista para el año 2001, con un posible crecimiento del 3.6% del PIB, estaría sustentada en elementos absolutamente inciertos como fueron y son, los ingresos por exportaciones de petróleo, cuyo precio se define en el mercado internacional y sobre el cual el Ecuador no tiene ninguna influencia; y, en las remesas de los migrantes cuyo monto también podría modificarse después de un primer momento de pago de las deudas contraídas para su movilización.

La economía ecuatoriana, después de haber tocado fondo en el año 2000, con la inflación más alta y sin lograr salir de la recesión, en relación a los demás países de América Latina (inflación en el Ecuador 91%, frente a 9.5%, promedio de América Latina; y un crecimiento del PIB del 0.4%; frente al 4%, de crecimiento promedio de América Latina); comenzó a registrar signos de convalecencia en el año 2001, apoyado en el mayor volumen de exportaciones de petróleo; entre otros rubros, el de la inversión prevista para la construcción del oleoducto de crudos pesados OCP, y en las remesas de los migrantes ecuatorianos que se vieron obligados a buscar fuentes de trabajo para garantizar su subsistencia y la

de su familia, fuera del país, sobre todo a partir de la profunda recesión registrada en 1999.

Sin embargo la recuperación de la economía prevista para el año 2001, con un crecimiento del 3.6% del PIB, como es conocido por todos, se basa en elementos absolutamente inciertos, como son los ingresos por exportaciones de petróleo, cuyo precio se define en el mercado internacional y sobre el cual el Ecuador no tiene ninguna influencia; así como las remesas de los migrantes, que dependen de la voluntad de los mismos, y cuyo monto también, podría modificarse después de un primer momento asociado al pago de las deudas contraídas para su movilización.

Mientras tanto, los ingresos por exportaciones de los demás productos excluido el petróleo continúan cayendo por cuarto año consecutivo, e incluso en el primer cuatrimestre han disminuido los ingresos por exportaciones de petróleo, mostrando los elevados riesgos de iliquidez, deflación y nuevamente recesión, que enfrenta la economía ecuatoriana, ante una mayor caída de los precios internacionales del petróleo que la hasta ahora registrada.

La incidencia del petróleo en la economía ecuatoriana, ha tendido a incrementarse, mientras los demás sectores productivos han ido perdiendo espacio, más aún a partir de la acelerada pérdida de competitividad registrada en el año 2000, debido a la elevada inflación local en condiciones de dolarización (91%), que encareció los costos de producción de los productores locales, mucho más que el de los productores de otros países. La tasa de inflación en el Ecuador en el año 2000, calculada en base a precios expresado en dólares norteamericanos, equivalió a 26 veces la tasa de inflación de Estados Unidos en ese año, que fue del 3.4%.

En consecuencia, a mayor dependencia de la economía ecuatoriana de los ingresos petroleros, en condiciones de dolarización,

petrodolarización, mayor es el riesgo de iliquidez, deflación y recesión, que enfrentamos, debido a que, sin posibilidades de emisión monetaria a nivel nacional como resultado de la dolarización-, las exportaciones pasan a constituir la principal fuente de aprovisionamiento de monedas inclusive para las transacciones locales. La caída de los ingresos por exportaciones no petroleras registrada desde 1998, es un signo de alerta de la creciente vulnerabilidad de la economía ecuatoriana frente a los precios del petróleo, pero también frente al ingreso de capitales, más aún considerando la magnitud de los recursos financieros necesarios para cubrir el servicio de la deuda externa.

El acceso a los mercados financieros internacionales, constituye un elemento básico para contrarrestar la magnitud de la iliquidez, deflación y recesión, que pueden seguir a la caída de los precios del petróleo. Gestionar la asistencia financiera automática, por parte del sistema financiero privado, o por parte de los organismos financieros multilaterales, constituye una acción prioritaria de prevención frente a los riesgos de la petrodolarización de la economía ecuatoriana. Estimular el uso de medios de pago alternativos al dólar, al interior de la economía ecuatoriana, podría también atemperar los efectos internos de una caída de los precios del petróleo en el mercado internacional, eliminando las restricciones al uso del cheque que se establecieron con fines fiscales, o facilitando la utilización de tarjetas de crédito, por ejemplo.

Según las últimas previsiones del Banco Central, la economía ecuatoriana en el año 2001, entraría en un proceso de recuperación, con un crecimiento previsto del 3.6%, superior al crecimiento vegetativo de la población, del 1.9%, y superior a las tasas registradas desde 1995, como se muestra en el siguiente cuadro: Tasas de crecimiento del PIB y sus componentes.

**Tabla N°6**  
**Tasas de crecimiento del PIB y sus componentes**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 prev
PIB	2.3	2.0	3.4	0.4	-7.3	2.3	3.6
Consumo Final	2.2	1.6	2.0	1.8	-10.4	1.8	2.6
FBCF	5.3	1.8	4.0	6.3	-35.5	10.5	14.7
Exportaciones	5.0	3.6	4.3	-3.2	-0.4	-0.2	4.8
Importaciones	9.8	-5.6	8.8	5.5	-39.0	18.7	25.4

Fuente: Banco Central del Ecuador, [www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec) o INFORMACION ESTADISTICA MENSUAL, N.1791, Mayo del 2001, p.75.

En tanto que la crisis afectó en mayor proporción a la inversión o formación bruta de capital fijo, que sufrió una violenta contracción en 1999 (del 35.5%), seguida del consumo final tanto público como de los hogares (caída de 10.4%). Dado el alto componente importado de las inversiones, las importaciones sufrieron también, en consecuencia una drástica reducción (del 39%).

Esta relación entre caída de la producción y del consumo y contracción de las importaciones, muestra los efectos automáticos de la crisis sobre las exportaciones de nuestros socios comerciales, cuyos ingresos por este rubro se contraen, afectando a su aparato productivo local. El efecto de la recesión local, se expande fuera de las fronteras nacionales, vía comercio exterior, de la misma manera en que se transmitió el efecto de la crisis asiática sobre nuestra economía en 1998 y 1999.

#### **1.4. Situación económica del año 2002.**

El Foro Económico Mundial, en el Reporte Global de Competitividad, en el período comprendido entre los años 2001-2002, clasifico al Ecuador,

en último puesto; al considerar la proporción de presupuesto destinado a los gastos totales en Investigación y Desarrollo, y el Producto Interno Bruto (PIB); lo que constituye uno de aspectos que han afectado considerablemente al desarrollo competitivo del país.

Según los datos proporcionados por la Red Iberoamericana de Indicadores de Ciencia y Tecnología (RICYT); el gasto del Ecuador, en ciencia y tecnología, es apenas del 0,08%, del PIB; lo que para el año 2002 represento US\$ 19,6 millones. Este monto es uno de los más bajos de América Latina y el Caribe, cuyo promedio se ubica en el porcentaje del 0,56%.

Además, existen dos limitantes adicionales: la limitadísima cantidad de investigadores existentes, y el tipo de investigación que se realiza. En efecto, de unas 3.300 personas dedicadas a ciencia y tecnología, solo 26%, tienen preparación académica del nivel de maestrías, y apenas el 5%, tienen títulos de doctorado. En la mayoría de los casos estos profesionales, carecen de incentivos; una remuneración adecuada, y medios y recursos suficientes para desarrollar sus investigaciones. Esta situación, genera la *fuga de cerebros*, a países que brindan las condiciones mencionadas.

Con la dolarización plena la economía, el 9 de enero del 2000, el Ecuador se transformó en el primer país de América Latina, que sacrificó oficialmente su moneda nacional e impuso una moneda extranjera, como último recurso legal completo. Se incorporó a la lista de 26 colonias o territorios, que hasta entonces utilizan una moneda extranjera en todo el mundo; 11 de ellos el dólar norteamericano. A esta lista habría que agregarse al Salvador, desde el año 2001, en camino estarían Timor Oriental, Guatemala, Afganistán.

Para poder realizar una evaluación de los dos años y medio de dolarización; conviene recordar los ofrecimientos que justificaron el sacrificio de la moneda nacional, el sucre. El pequeño grupo de

economistas y empresarios, aglutinados en el Foro Económico, que planteó como alternativa la dolarización; como Carlos Julio Emmanuel, quien fuera ministro de Economía hasta junio del 2002, ofrecía, entre otras maravillas, "una baja inmediata de las tasas de interés, de la inflación y la entrada de capitales foráneos, dando paso a la reactivación inmediata de los sectores productivos" (Diario El Universo, Guayaquil, 7.1.2000).

En promedio anual, la Inflación; ésta pasó del 52%, en 1999 al 97%, en el 2000; antes de declinar lentamente a un 38%, en el 2001; alcanzando en diciembre pasado recién un 22,4%, la inflación más alta de América Latina. Casi diez veces el nivel inflacionario de los EEUU. La posibilidad de lograr una inflación de un solo dígito en el año 2002, cada vez se aleja, a pesar de que al finalizar el mes de julio, se registró, por primera vez desde mayo de 1996, un nivel negativo en el ritmo inflacionario de -0,07%, de variación mensual; con un índice anual del 12,9%, ¡en dólares!. Este resultado, lejos de alentar una perspectiva satisfactoria, comienza a señalar tendencias recesivas, y aún deflacionarias; que podrían desembocar en nuevas complicaciones, cuando los precios de algunos productos, queden por debajo de los elevados costos de producción que las empresas tienen que asumir.

Lo que si está claro, es que en estos dos años y medio de dolarización, se ahondó el deterioro de la distribución del ingreso, especialmente de las clases media y media baja, así como la clase baja, y es notable la falta de creatividad y esfuerzos para incrementar la productividad interna de la economía ecuatoriana.

Ni la relativa calma conseguida por la ausencia de la devaluación, se refleja en una sustantiva caída de las tasas de interés en dólares inflacionario; pues las tasas activas superan en la práctica el 20%, para la mayoría de actividades productivas, (para empresarios pequeños y medianos, las tasas reales estarían alrededor del 50%), y aún el 80%,

para compras a plazos, en establecimientos comerciales privados. La diferencia entre las tasas pasivas y activas es de más de diez puntos; diferencial que bordea los quince puntos en comparación con las tasas internacionales. Tampoco ha bajado a niveles regionales, el riesgo país: Argentina al finalizar julio del año 2002, según el índice EMBI, estaba en los 6.640 puntos básicos, Uruguay 2.842, Brasil 2.165 (por el pánico que provoca Lula a los capitalistas internacionales). Ecuador llegó a 1.762 puntos; subiendo en más de 700 puntos, desde abril; valores muchísimo más elevados que los registrados por Colombia, Perú o Chile; países que no tienen sus economías dolarizadas.

¿Se reactivó de inmediato el aparato productivo? Tampoco. Fue falsa la propaganda que aseguraba que la medida iba a ser tan poderosa, por sí sola para comenzar a hacer girar las ruedas de la reactivación económica. En el 2000, luego del bajón de 1999, la economía apenas frenó su caída. Y recién convaleció para 2001, con un 5,4%; sin que con esto, el PIB, haya recuperado el nivel de 1998. Sin embargo, para el primer trimestre del año 2002, cayó el PIB, en relación al último trimestre del año anterior.

Otra cifra alarmante, corresponde a la inversión; que registró en el primer trimestre del 2002, un decrecimiento del -8,6%. Las importaciones también experimentaron una reducción del -7,4%, especialmente en refinados del petróleo, en productos manufacturados, en servicios de transporte. Y las exportaciones ecuatorianas se redujeron nuevamente en un -3,6%. Estas cifras adelantan signos de desaceleración y estrangulamiento externo.

Lo que interesa averiguar hoy, es de dónde vienen los dólares para esta recuperación; por lo demás, desequilibrada y como se ve, inestable, la economía ecuatoriana. Sobre todo, cómo se financian las crecientes importaciones; mientras caen las exportaciones no petroleras. Un pilar importante, para sostener la oferta monetaria se encuentra en el monto de

recursos demandados por la construcción del nuevo oleoducto; así como en los ingresos generados por las ventas de petróleo en el mercado mundial, hasta antes de los atentados terroristas del 11 de septiembre; que provocaron una drástica caída del precio del crudo, tendencia que se revirtió al finalizar a inicios del año 2002.

Otra fuente de financiamiento ha sido endeudamiento externo privado. Su crecimiento es vertiginoso; seguramente ha servido para comprar barato afuera, y vender caro adentro. De los 2.239 millones de dólares, en enero del 2001 a 4.528 millones en junio del 2002, ha crecido en 2.309 millones de dólares: una duplicación en un año, llegando a su nivel máximo de toda la historia económica. Mientras que la externa pública prácticamente se mantuvo inalterada con 11.251 millones.

Las condiciones salariales, con la dolarización no han mejorado. El ingreso mínimo mensual de una familia de 4 miembros con 1,6 perceptores, es de 224 dólares (un salario mínimo vital es de 140, dólares), ingresos que no cubre el costo de la canasta básica familiar, que llegó al costo de 336 dólares en julio del 2002.

No sorprende, entonces, que en estas condiciones al inicio del 2002, más del 45% de la población adulta, según una encuesta de alcance nacional, haya expresado su deseo de salir del paraíso dolarizado.

En este punto, tal como se manifestó, aparecen claros síntomas de nuevos estrangulamientos externos. El Ecuador, preso en la trampa cambiaria, ya enfrentó en el 2001, un déficit comercial del -302 millones de dólares, mientras consolida cada vez más; un modelo aperturista, que fomenta las importaciones, sin disponer de herramientas para enfrentar coyunturales pérdidas de competitividad provocadas, por ejemplo, por la devaluación de los vecinos. Así las cosas, las expectativas de un mayor déficit comercial se mantienen para el año 2002, aunque con una desaceleración de las importaciones, por la menor actividad económica relativa; con estimaciones que superan los mil millones de dólares; el

desbalance comercial para el primer semestre del año 2002 llegó ya a los -592 millones de dólares.

Es importante destacar esta tendencia. Mientras las exportaciones han caído sistemáticamente en el primer semestre de los últimos tres años, las importaciones han crecido a un ritmo elevado. Las exportaciones entre enero y junio del 2000 fueron de 2.510 millones, en el 2001 de 2.477 millones y en el 2002 de 2.371 millones; mientras que las importaciones pasaron de 1.411 millones, en el mismo período del 2000 a 2.339 millones, en el 2001 y a 2.964 millones, en el 2002. Este repunte de las importaciones, es considerado, sin embargo, como una muestra del éxito de la dolarización...

Este déficit comercial, más allá de la miopía de algunos dolarizadores, preocupa en una economía caracterizada por un déficit crónico de la balanza de servicios, provocado particularmente por la sangría de la deuda externa. Lo que dejaría al país con una cuenta corriente deficitaria creciente; que podría alcanzar un valor cercano a los -1.500 millones de dólares, en el año 2002; lo que representaría un salto descomunal comparado con los -704 millones de déficit del año anterior. Si esta tendencia se mantiene; la nueva crisis ya estaría programada, independientemente si no hay déficit fiscal, aunque con éste, como es obvio suponer, las cosas serían mucho peores.

La pérdida de competitividad relativa de las exportaciones, alentada por la rigidez cambiaria, resulta preocupante en un mundo imperfectamente competitivo, dominado todavía, por tasas de cambio variables. Algo angustioso en una economía que tiene uno de los niveles más bajos de competitividad.

El Ecuador sigue al final de tabla de la competitividad actual, en el puesto 68 entre 75 países, que son estudiados en el *Global Competitiveness Report 2001-2002+*. Ante cualquier variación de las cotizaciones de uno de sus principales socios comerciales, Colombia o

Perú, por ejemplo, el impacto ya no será vía precios; por efectos de la devaluación defensiva, sino vía cantidades menores en los salarios; más desempleo, menor utilización de la capacidad instalada, o aún, una significativa quiebra de empresas, tal como sucedió en Argentina con la convertibilidad, una suerte de dolarización menús.

### **1.5. Situación económica del año 2003**

La participación del Estado ecuatoriano en la economía no es muy alta, si la comparamos con otros países de América Latina, en nuestro país la economía estatal, representa alrededor del 10% del Producto Interno Bruto; se debe resaltar que entre las actividades aportantes al presupuesto nacional sobresalientes; fueron el comercio con un 10.5 porcentuales, el cual mantuvo el primer puesto en el aporte al PIB, y el segundo lugar lo tuvo la industria manufacturera, con un aporte del 5 por ciento.

Así pues, la situación del año 2003, continuó con los indicativos que se venían arrastrando desde el año 2002, el crecimiento de los dos sectores mencionados registrados en el año 2001. Las actividades económicas en los sectores del comercio y la industria manufacturera, se supuso alcanzarían probablemente porcentajes del 6.4%, y del 3.4%, por ciento, respectivamente. Aunque el precio del crudo aumentó en el mercado internacional, gracias a la incidencia internacional; el Petróleo y el sector Minero redujeron su aporte al presupuesto, en un 3.8%, por ciento respecto del año anterior, esto debido a que los mismos, disminuyeron el volumen de producción.

No así el sector que fue el más afectado, durante la crisis económica y financiera de 1999: que fue el sector comercial, que había quedado cuarto en el aporte al PIB; este pudo recuperarse únicamente a partir del año 2001, y ahora ha vuelto a colocarse en su nivel histórico.

En cuanto al crecimiento del PIB, en el año 2003, se proyectó, una tasa del 4 por ciento anual. Esta estimación se basó en el crecimiento de los sectores de la industria manufacturera y del comercio, partiendo del temor de que la actividad agrícola no se llegue a recuperar todavía al nivel de producción que registró en el año de 1997.

Esta modificación del aporte a la estructura del PIB, en el último quinquenio obedeció a la debilidad del sector agrícola. En 1997, la producción agrícola había superado a la manufacturera en un 2.1%, por ciento del PIB, y al comercio en un 2.4 por ciento del PIB, pero en el 2002 la diferencia se había reducido al 1 por ciento respecto de la industria manufacturera y en un 1.6 por ciento del PIB respecto al comercio.

Esta situación se supuso continuar en el 2003. La demanda de crédito será mayor, pues los sectores de la manufactura y el comercio son clientes habituales del sector bancario. La actividad agrícola, empero, es la menos atendida por los bancos, y la profundización de servicios financieros es insuficiente en el sector rural de la economía. aumentarán.

Ante, las presiones para que el Banco Nacional de Fomento, participe con recursos de crédito del sector público, única fuente de fondos importantes, ya que este Banco tiene cerrado el financiamiento multilateral y externo. Sin embargo, las condiciones del FMI, respecto a los objetivos del gobierno, y los de la banca pública, que probablemente aumenten impedirán cualquier apoyo oficial si no se reestructura sustancialmente la institución. Además, la dolarización, impide que los agentes económicos, vuelvan a usar la emisión monetaria y los recursos fiscales, como política de fomento de la actividad productiva, y de relleno de huecos como se hacía hasta antes del año 2000, en la economía sucretizada.

El ritmo positivo de la actividad económica, obedeció al cambio en la conformación bruta de capital fijo, que en el 2001, aumentó un 44 por ciento y se estableció un estimado del 22.2 por ciento, en el año 2001. La

inversión privada aumentó en 43 por ciento en el 2001, y se preveyò un incremento del 27 por ciento para el 2002.

La aplicación de las recetas Neoliberales del FMI; como las políticas de ajuste estructural, la contracción de la demanda, la liberalización de las importaciones así como el crecimiento de la demanda agregada, y el fuerte impulso de la inversión directa extranjera, impulsaron las importaciones que fueron de 5.325 millones de dólares en el 2001 y de 3.156 millones en el primer semestre del 2002.

La demanda real de las inversiones en el 2003, continuará como en los dos últimos años, aunque con niveles más bajos. Asimismo, el crecimiento real del consumo del sector público, se ha mantenido estancado desde 1999; y según las proyecciones de los analistas, continuarán con un bajo nivel en el próximo año. Se espera, sin embargo, que el total del consumo público y privado, alcance un aumento modesto, que iguale los niveles registrados en el año 1998.

Debido a la contracción económica y el congelamiento de los sueldos del sector público, porque el consumo total ha crecido poco, y las importaciones de bienes de consumo, mucho; se infiere a que los productos importados reemplazan cada vez más, a los bienes nacionales. Este hecho merece especial atención, para el próximo año, por la creciente importancia que se da al crédito al consumo, que ofrece oportunidades cada vez mejores para el sector bancario tradicional. Esta tendencia reclama un cuidado especial de los supervisores y de la política económica, pues en la base de este fenómeno está el sistema cambiario adoptado que no se modificará.

Al respecto, se debe partir de que el proceso de dolarización, es irreversible como una herramienta de política discrecional. En caso contrario, habría que asumir los costos de la crisis, que serían más graves que los vividos en 1999 y también más graves que los producidos en la crisis de Argentina.

La gran devaluación de la tasa real efectiva de cambio adoptada como consecuencia de dicha crisis y la severa restricción del crédito, originada por las quiebras bancarias; debilitaron la demanda interna. La balanza de pagos en cuenta corriente tuvo un superávit de 6.7 por ciento del PIB en el año 2000 gracias a la devaluación y a los altos precios del petróleo. En el 2001, la balanza de pagos registro un déficit de 3.9 por ciento, para el año 2002, se estima el alto déficit de un 8.9 por ciento y para el año 2003 se proyectó un déficit de 6.6 por ciento del PIB.

Un buen porcentaje del déficit en cuenta corriente, se explica por el incremento del financiamiento externo al sector privado. Este ingreso de capitales privados en forma de deuda ha sido posible tanto por la ancha brecha de las tasas de interés del mercado nacional, frente a las del mercado internacional, como por el retorno de capitales privados de residentes en el país para financiar actividades internas o cubrir importaciones de bienes y servicios.

Si bien alarma la situación de balanza de pagos, conviene señalar que los déficit en cuenta corriente presentados a partir del año 2000, están acompañados por una importante reducción del monto de la deuda externa pública. De lo cual se concluye que el financiamiento del déficit, ha sido obtenido exclusivamente por el sector privado. Esto lo demuestra también el saldo de las reservas de libre disponibilidad, que no han sido afectadas por el déficit de la balanza de pagos.

Se prevé que para el año 2003 el monto que se destinó al pago de la deuda externa, se calculó en 2.200 millones de dólares (Pro forma Presupuestaria 2003); Aunque ha habido un notorio progreso en el manejo de la deuda externa, persisten algunos problemas. Por más que el país reprogramó el pago de su deuda en el año 2000; el coeficiente de la deuda pública, continuó alto: con 63 por ciento del PIB, en el 2001, y el servicio de la deuda siguió pesando sustancialmente en las finanzas públicas.

La deuda externa llegó a 16.400 millones de dólares en 1998, y disminuyó a 13.564 millones en el 2000. La caída obedeció a la reprogramación de la deuda externa, mencionada y a la disminución en 930.4 millones de dólares de la deuda externa privada por el cierre de líneas de crédito externas durante la crisis.

A partir del año 2000, la deuda externa nuevamente volvió a crecer hasta alcanzar el saldo de 15.929 millones de dólares, en agosto de 2002. Una parte importante de este crecimiento, se debió a que el sector privado, el cual se endeudó tanto, que la deuda privada aumentó en 100.4 por ciento en este periodo; en cifras significó 2.399 millones de dólares. El saldo de la deuda privada fue de 4.628 millones, para el mes de agosto del presente año.

La deuda pública interna, se ha mantenido ligeramente inferior a los niveles alcanzados en 1999; que fueron de 3.112 millones. La última información señala un valor de 2.878 millones. El monto más significativo de la deuda interna corresponde a los bonos AGD, que representan el 43 por ciento de la deuda pública interna.

Pero las exportaciones no logran igualar los 5.264 millones de dólares registrados en el año 1997; a fines de 2001, llegaron a la suma de 4.678 millones de dólares, un 26 por ciento del PIB.

De los seis productos principales de exportación, excluidos petróleo y derivados, solo las ventas de flores y productos del mar, superaron los niveles de los años previos al 2001. Esta tendencia negativa ha continuado en el primer semestre de 2002, se han estancado sustancialmente las exportaciones de: banano, camarón, cacao, café, así como de los correspondientes productos elaborados, así como de otros productos.

En cambio por primera vez, luego de la crisis, las importaciones en el período enero - agosto de 2002, han alcanzado niveles similares a los del año 1998; sin embargo; las importaciones de bienes de consumo, y

bienes de capital registraron crecimientos sustanciales a partir del año 2000. Los bienes de consumo, hasta agosto de este año, crecieron en un 36 por ciento en relación con igual período del año pasado, y los bienes de capital, igualmente han registrado crecimientos significativos del 35 por ciento.

El nuevo oleoducto de crudo; con capacidad para duplicar las exportaciones petroleras, constituye un estímulo significativo en las perspectivas de crecimiento a mediano plazo. Sin embargo, este boom potencial, puede aumentar la dependencia respecto al petróleo. Por esta razón, el gobierno adoptó la Ley de Responsabilidad Fiscal y el Fondo de Estabilidad Petrolera, que le ayudará a administrar bien esta fuente de ingresos. Los aspectos más importantes de esta ley contemplan; la fijación de metas fiscales mínimas, reglas para el crecimiento de los gastos primarios reales del Gobierno Central; más transparencia del proceso presupuestario acompañada necesariamente por una información veraz y oportuna; una administración de los ingresos petroleros provenientes del nuevo oleoducto, fuera de los canales de gastos fiscales tradicionales y políticas de reducción de la deuda pública.

El gobierno de turno, había logrado un manejo responsable de las finanzas públicas desde el año 2000: es así como en 1998 y 1999 se registraron déficits cercano al 6 por ciento del PIB, a partir del año 2000 se cambió la tendencia con superávits globales del 1.4, 0,8 y 2.6 por ciento del PIB. Para el año 2003 se ha proyectado un superávit de 496 millones de dólares, equivalente al 2.1 por ciento del PIB.

El superávit primario ha alcanzado niveles relevantes. Se destacan el superávit del año 2000 que fue del 9.1 por ciento del PIB y el estimado para el 2002 de un 6.6 por ciento del PIB. Esta situación ha permitido disminuir las necesidades de financiamiento externo para el sector público no financiero, manteniéndose los niveles de deuda pública externa similares a los del año 2000: Esto significa que el crecimiento de la

economía obedece a la canalización del ahorro interno, hacia la inversión productiva. El superávit primario para el 2003 se estima en 1.384 millones de dólares equivalente al 5.9 por ciento del PIB.

El ahorro del sector público que en 1988, fue negativo en 5 millones de dólares y alcanzó el .0.03 por ciento del PIB, este se incrementó sustancialmente en 1999 hasta alcanzar el 8.9 por ciento en el 2002, esto fue de 1.867 millones de dólares; se proyecta un ahorro de 2.265 millones de dólares para el año 2003, con un porcentaje del 9.6 por ciento del PIB. Para tener una idea de la importancia de esta cantidad, la cifra representa el 30 y el 31.3 por ciento del total de ingresos del sector público no financiero, de los años 2002 y 2003 respectivamente

Conviene destacar en las cuentas fiscales, la importancia de la recaudación de impuestos. Mientras que en 1998 los ingresos tributarios fueron de 10.1 por ciento del PIB, la tendencia ascendente a partir del año 2000 llevó lo recaudado al 14.2 por ciento del PIB. Se proyecta, en consecuencia, para el 2002 y 2003 un porcentaje superior al 14.3 por ciento, un poco más de cuatro puntos porcentuales que los registrados en el año 1998.

Por el contrario, los gastos primarios del sector público no financiero, que en 1998 fueron del 23.3 por ciento del PIB; han bajado muy moderadamente: se estima que lleguen al 22.4 y el 23 por ciento en 2002 y 2003 respectivamente. Lo anterior refleja el volumen de lo logrado por los tributos en el financiamiento fiscal. En el año 1998, los impuestos financiaron el 43 por ciento, de los gastos primarios del sector público no financiero; mientras que los resultados positivos obtenidos en la recaudación de impuestos en los últimos años, han financiado el 65 por ciento de los gastos primarios en el 2002 y el 62 por ciento en el año 2003.

Otra variable que muestra los esfuerzos que el país ha realizado en el sector fiscal de la economía; constituye el monto de los ingresos totales

con relación al PIB. Mientras que en 1998 los ingresos totales representaban el 22.2 por ciento del PIB, en el año 2002 se espera que alcancen el 29.0 por ciento del PIB y un 28.9 proyectado para el 2003.

La brecha de interés soberana (EMBI); disminuyó de 3.327 puntos básicos en diciembre del 2000 a 1.400 puntos, a diciembre del 2001. Y por primera vez en más de 15 años, el Gobierno pudo concluir con éxito antes del cierre de 2001, el Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. En consecuencia, se produjo un mejoramiento de las calificaciones de crédito soberano, que en el índice Standard & Poors pasaron de negativas a estables.

La brecha de interés soberana, bajó a 959 puntos, en abril del presente año. Pero nuevamente la tendencia alcista, empujó la tasa, hasta alcanzar los 2.030 puntos básicos en octubre 10. El alza registrada obedeció a las expectativas negativas causadas por la imposibilidad de lograr un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional: sin embargo, en los últimos días la tendencia se ha revertido y al 15 de octubre la tasa soberana fue de 1.924 puntos básicos. Se puede, pues, probablemente esperar una mejora paulatina en el (EMBI), que debe reflejar el comportamiento extremadamente positivo de las cuentas fiscales y las perspectivas para el próximo año. Es lamentable que el Gobierno no haya difundido en el mercado tanto interno y externo, esta excelente situación sin parangón con ningún periodo de las últimas décadas.

La inflación, constituye otra variable macroeconómica importante. El tipo de cambio anclado, incidió en la inflación la misma que bajó del 107.9 por ciento a septiembre de 2002 al 22.4 a diciembre del 2001, y a 10.7 a octubre del 2002. Conviene señalar que la inflación registrada en los cuatrimestres de mayo - agosto y de junio, septiembre del presente año; corresponde a los períodos de menor inflación en la década de los ochenta y noventa; con excepción del período de agosto a noviembre de

1980. Con seguridad la inflación alcanzará un dígito en el presente año y no será problema el venidero.

La caída en la inflación aumentara las presiones existentes para reducir la tasa de interés, y los bancos tendrán que hacer mayores esfuerzos para bajar costos y aumentar la productividad para que logren estrechar la brecha entre las tasas de interés. De lo contrario, habrá presiones muy fuertes, para que el Estado fije las tasas, y se den así distorsiones que acarrearán costos económicos y sociales.

Hay que recordar que la realidad productiva del los últimos 30 años ecuatorianos se ha enmarcado entre leyes concentradoras de atribuciones, destinadas sobretudo a promover el desarrollo político del Estado, la actividad económica de los agentes estatales y de sus monopolios o a implantar políticas proteccionistas, soslayando de este modo, la necesidad de un ordenamiento coherente para estimular la producción y comercialización de bienes y servicios, bajo reglas de mercado.

Sobre el índice de precios al productor, cabe señalar que estos alcanzaron su nivel inflacionario más alto en febrero del año 2000, con un aumento anual de 300.9 por ciento, pero que desde junio del 2001, hasta febrero del 2002 se redujeron bruscamente, hasta registrarse niveles negativos anuales, de aumento de precios. En la actualidad el nivel de precios al productor, presentan un aumento del 4.5 por ciento anual.

La brecha entre el incremento del precio al productor y los niveles de inflación alcanzó el 210.1 por ciento en febrero del 2000. Esta situación influyó en el comportamiento de la inflación, en los meses subsiguientes, y el aumento en los costos de producción se difundió hasta noviembre del año 2000. Después, el nivel de inflación superó al aumento anual de los precios al productor; pero con una tendencia decrecientemente marcada: mientras en enero del 2001, la inflación fue superior en 55.5 por ciento, al aumento en los precios del productor, la brecha se redujo bastante: en

agosto de 2002 fue de apenas 8.4 por ciento. Se ha eliminado, por tanto, la presión de la variación alcista de los precios del productor sobre el ritmo de inflación.

El crecimiento en la actividad económica, y la emigración de muchos ecuatorianos, a causa de la crisis de 1998-1999; contribuyeron a que el índice de desempleo bajara del 17 por ciento a inicios del 2000, al 9 por ciento en agosto del 2002, y para que el índice de subocupación lograra el menor nivel de los últimos años: un 28.4 por ciento en agosto de 2002.

El salario total de un trabajador del sector privado (salario mínimo mas remuneraciones complementarias), para Junio del 2003 fue de 137,91 dólares (Banco Central); como se considera que en cada familia hay mas de un ingreso (un promedio de cerca de dos), se explica el ingreso mínimo de 224 dólares.

Con ese ingreso a una familia solo le alcanza para comprar el 67% de la canasta básica, es decir un poco mas de la mitad de los artículos necesarios por dicha familia, existe una restricción de 33 % en el consumo de los artículos básicos.

### **1.6. Inestabilidad social en el Ecuador.**

El resultado de la aplicación del modelo neoliberal a ultranza en el Ecuador, a dado como resultado la polarización incontenible de la pobreza y de la riqueza, de igual forma la marginación y el desempleo, en las grandes mayorías de los ecuatorianos.

La reducción del estado, ha llevado a miles de ecuatorianos a la desocupación. El 44 %, de la población activa se encuentra en el desempleo y subempleo, o sea sin estabilidad de ingresos. El Ecuador es uno de los países de Latinoamérica con mayor población ocupada en el sector informal.

El desempleo y subempleo en el Ecuador es un problema estructural. La baja del porcentaje de desempleo porcentual 9,0 %, registrada en el año 2001, no se debe al incremento de los puestos de trabajo, sino al incremento de la migración masiva; eso más, con el aporte de sus remesas al país, que suman a los ingresos comparables al ingreso por concepto de las exportaciones del petróleo. Contrasta también con el pensamiento a patria, de los ricos y millonarios, que en ningún momento han dado muestras de retornar sus capitales que los sacaron durante las últimas crisis.

La inflación ha seguido su marcha ascendente, bajando en los últimos meses debido a que la gente ya no tiene capacidad, ni siquiera para comprar la canasta familiar básica, peor aún productos suntuarios o necesidades especiales. La inflación para el 2002 bajó al 12,9 %; con una deflación del . 0,07 %.

La canasta familiar básica se ubica e los 339 dólares mientras que el salario se ubica en los 221 dólares, con lo que el nivel de restricción, sigue manteniéndose alto, con niveles del 34 %. Cubriendo sólo el 66 % de ésta canasta básica familiar, es decir una familia no puede consumir sino la tercera parte de la canasta básica, considerada como mínima para la subsistencia, la canasta vital referida solamente al consumo alimenticio esta en los 257 dólares para Julio del 2002.

Se estima que en el Ecuador al momento existen 9600.000 pobres que equivalen al 70 % de la población total de ecuatorianos.

Más del 70 % de los menores de 18 años, son pobres; el índice de analfabetismo es del 19 %, más de medio millón de niños y jóvenes no tienen acceso al sistema escolar.

La desnutrición afecta al 48 % de la población nacional y al 64 % de la población de los cantones de alta concentración indígena; el 55,4 % de los niños menores de cinco años sufren de desnutrición: el 49,4 % sufren de desnutrición crónica, el 4,0 % sufren de desnutrición aguda.

El 66 %, de la población, consume por debajo de los 80 %, de las calorías adecuadas para la supervivencia.

Todos éstos datos sumados a la voraz, y enfermiza, clase política embrutecida, por la corrupción y el quemeimportismo, de no querer hacer algo para cambiar estructuralmente éste calamitoso escenario real; con las acciones políticas que benefician a las grandes mayorías; sumado además a una burocracia, justicia, banca y empresa privadas corruptas, han dado como resultado una inestabilidad social y política que se sustenta en un hilo, situación explosiva que en cualquier momento se puede romper, y arrasar con todo a su camino.

Los trabajadores, indígenas, estudiantes, proletarios, se encuentran en pie de lucha, para reclamar la deuda social y política que se merecen luego de más de 500 años de marginación; exigen, desde hace décadas, razón por la cual es hora de que todos los organismos como el IAEN, por una salud política histórica e individual, requerimos de iniciar los trabajos de análisis y planificación, para apoyar a los cambios estructurales que se necesitan, dejando a un lado la actitud contemplativa, propia del modelo psicopedagógico caduco que tuvimos, el cual nos dejó fuera del proceso histórico de la humanidad.

## CAPITULO II

### LA POBREZA.

#### 2. La Pobreza en el Ecuador.

En el Ecuador, si es que se pudiese decir que ha respondido a un modelo de desarrollo establecido; éste ha sido históricamente, subordinado a la política económica. En la década de los 90, la tendencia dominante fue la de liberar al Estado del compromiso social, y compartir estas responsabilidades con la sociedad civil. Durante la última década, se han observado propuestas para cambiar el modelo en la gestión de la política social, principalmente en la línea de disminuir la intervención directa del gobierno central, y trasladar la ejecución de los programas, tradicionalmente ejecutados por los ministerios; las entidades seccionales del sector público o a entidades privadas, en uno y en otro caso, con la participación popular.

La acción social pública, en particular es aquella que el gobierno central, ha perdido capacidad de respuesta para contrarrestar la pobreza y promover el desarrollo social. Si bien el presupuesto del Estado, ha sido la fuente fundamental para el financiamiento de los servicios sociales, la asignación de los recursos para el sector social, no ha operado sobre una base financiera y programática sólida.

El presupuesto para el gasto social, ha estado siempre sujeto a un alto grado de incertidumbre y vulnerabilidad, debido a la práctica recurrente de mejorar la posición fiscal, vía la reducción de la intervención pública. Existe, además, otro problema relacionado con ciertas prácticas ineficientes en el uso de los recursos públicos sociales, sumadas éstas a fuertes desigualdades en la distribución.

En términos generales, puede decirse que a lo largo de las tres últimas décadas, se ha visto una mejora en la expectativa de vida de los

ecuatorianos, lo que permite concluir, aunque todavía a priori, que han mejorado sus condiciones de vida. Así por ejemplo, una persona que nació en los noventa, vivirá casi 20 años más que aquella que nació en la década de los setenta. Dicha situación se visualiza a través de las tasas de mortalidad general e infantil; las cuales presentan una tendencia decreciente desde hace treinta años.

En resumen a pesar de haber tenido dos décadas de inestabilidad económica y, como veremos más adelante, de un deterioro del gasto social; se observa en algunos campos, cierto progreso, que puede medirse a través de un conjunto de indicadores sociales claves.

Pero, hay también otros campos en los cuales se aprecia una considerable disminución del desarrollo humano, debido, en gran parte, a una reducción del esfuerzo realizado por el Estado, en la provisión de servicios sociales. La tendencia positiva en el desarrollo humano, sugiere que no sólo es importante el nivel de la inversión social, en cuanto a montos; sino también su composición, distribución y eficacia. Igualmente importante es la influencia que sobre las condiciones de vida pueden tener la educación, así como el conocimiento de la población.

## **2.1. La Evolución de la Pobreza en el Ecuador**

En cuanto a la pobreza, puede afirmarse que no ha existido un proceso sostenido de acciones gubernamentales eficientes, para combatirla durante los últimos treinta años. El débil desempeño de la economía y el errático manejo macro económico, constituyen dos factores que han influenciado significativamente sobre la evolución de la pobreza en las décadas de los años ochenta y noventa; un estudio a cerca de las condiciones de vida realizado por el (INEC), concluyen que en el periodo 1975/79-1995, se redujo la pobreza monetaria en los ámbitos; tanto urbano como rural; todos los estudiosos afirman que ésta reducción se produjo durante el auge petrolero; en tanto que, durante el periodo

posterior de crisis y ajuste, esta tendencia se detuvo o en su defecto se invirtió, a excepción del período 1992-95, en el cual la pobreza disminuyó en las áreas urbanas.

La acumulación de la riqueza en manos de grupos monopólicos tiene como contrapartida la agudización de la pobreza para la mayoría de los ecuatorianos.

En el Ecuador la pobreza bordea el 80% de la población ecuatoriana, la pobreza en el Ecuador tiene un carácter estructural y de una incidencia masiva, (PNUD-Ecuador: 1999, p 37). Es estructural por que históricamente se han creado las condiciones económicas, sociales y políticas para relegar a un gran número de la población de su participación en la producción y riqueza del país. Es decir, en el Ecuador la pobreza no se debe a la falta de recursos o de riquezas naturales sino a la forma en que se ha concentrado la propiedad de la tierra y demás recursos, y en las relaciones de dependencia con los países capitalistas centrales.

### **2.1.1. La Indigencia o Miseria en el Ecuador**

En el Ecuador del 80 % de pobres que existen en el país, un 20 % se encuentran en la extrema pobreza. A partir de la década del 80 la economía ecuatoriana, no ha tenido procesos de crecimiento que pudiera revertir esta situación. A partir de 1998 con el Fenómeno del Niño que produjo inundaciones en la Costa, afectó la producción y expulsó del campo a miles de personas; la dramática caída de los precios internacionales del petróleo ahondó el problema del déficit fiscal, aunque los precios se han recuperado en los últimos dos años, la crisis financiera y la dolarización sumada a las medidas de ajuste estructural han agudizado los problemas.

Circunstancias que han generado que la pobreza se haya incrementado considerablemente en el país, así del 36% en marzo de

1988 aumentò a 66% en abril del 1999. Ademàs mientras en 1998 los sectores màs golpeados fueron los rurales, en 1999, los màs afectados por la crisis fueron los sectores urbanos.

Desde el año 2000 la situación ha sido màs difícil aùn, los índices de inflación (91%), los montos del presupuesto general que el Estado destinò para el pago de la deuda externa (51%), provocò mayores procesos de pauperización.

En el 2003 el monto que el Estado destinarà serà mayor para el pago de la deuda externa, y se calcula que èsta serà de 2.200 millones de dòlares (Pro forma presupuestaria del 2003), lo que afectaría especialmente a la poblaciòn pobre convirtiéndola en miserable.

## **2.2. Causas que generan la Pobreza.**

Como consecuencia de la grave crisis econòmica de los ùltimos años, particularmente del bienio 98-99, se ha evidenciado un permanente aumento de la pobreza; por efecto de la contracciòn econòmica y el incremento de la inequidad en la distribución del ingreso. La realidad socio econòmica de la poblaciòn, producto de la crisis, muestra un franco deterioro de los indicadores sociales; el Ecuador ha retrocedido a los niveles de desarrollo humano de inicios de los años noventa.

La crisis econòmica, obligò a los gobiernos de turno a reorientar los recursos fiscales que estaban siendo destinados al gasto social; lo que afectò gravemente a la inversiòn social, que trajo como consecuencia un agravamiento dramàtico en la prestaciòn de servicios bàsicos, por parte de las instituciones pùblicas; situaciòn que se reflejò en un deterioro màs agudo en la atenciòn a las necesidades bàsicas del capital humano, con especial incidencia en los campos de la salud y la educaciòn, los cuales, son: los pilares fundamentales para generar condiciones propicias, para el desarrollo de la pobreza, en caso de falta; o el desarrollo econòmico, y

por ende la riqueza, en caso de disponer de estos servicios, en forma suficiente.

La recesión económica, afectó abiertamente el nivel de empleo; en 1998, apenas uno de cada tres ecuatorianos económicamente activos se encontraban incorporados al mercado laboral urbano, y el desempleo abierto en el área urbana se incrementó en forma sostenida al 14,4 %, después de que siete años atrás, en 1991, se situara en el 8,5 %, afectando sobre todo a los hogares de bajos ingresos que representan una parte importante de la población. Igual tendencia se observó en el nivel del subempleo total; entre 1998 y 1999, éste ascendió del 48,3 % al 49,3 %, obedeciendo a un deterioro de la calidad del trabajo en términos de remuneración y productividad.

En general, la disminución de los ingresos familiares y las limitadas oportunidades de crédito y capacitación profesional, las reducidas oportunidades de crédito y capacitación profesional, han obligado a que muchos jefes de hogar y trabajadores jóvenes, opten por incorporarse a actividades informales, urbanas principalmente dentro del área del comercio y de los servicios; para redondear sus bajos ingresos, o en su defecto, tener alguna forma de subsistencia.

Si bien la crisis actual del Ecuador, tiene diversas manifestaciones; no hay duda que el principal problema es el inadmisibles nivel de pobreza, el mismo que se incrementa de forma alarmante; el 69% de la población está bajo la línea de la pobreza y dicho estado de privación relativa, afecta especialmente a la población rural, particularmente la indígena y negra.

La insuficiencia de ingresos de la mayoría de la población, para mantener un nivel de vida, que permita su realización como personas, y el desarrollo de sus potencialidades, no solo es un problema ético de la sociedad, sino una de las mayores dificultades para el logro del bienestar económico y social.

Si se considera que el ingreso de los hogares está constituido por los ingresos propiamente tales, y por el monto de transferencias netas que éstos reciben del Estado, la pobreza tiene, al menos, dos causas principales. La primera está en relación con la oportunidad de generar ingresos y, la segunda, con la posibilidad de recibir transferencias desde el Estado que compensen, a través de servicios y apoyos, la provisión de los bienes y servicios que los pobres no pueden comprar en el mercado, tales como la salud, educación, saneamiento, seguridad social y vivienda.

En suma, el agravamiento de la pobreza, es el resultado de la contracción económica y del incremento de la inequidad en la distribución del ingreso.

Estos aspectos, así como las causas coyunturales y estructurales de la pobreza; de lo cual nace la pregunta por que existen tantos pobres en el Ecuador?, pues por que la acción del desgobierno del neoliberalismo ha generado una espiral de la pobreza, que opera perfectamente; los ecuatorianos, que buscan trabajo, no lo encuentran; por que existe una sobreoferta de mano de obra no calificada, en el mercado ocupacional del campo, y peor aún en las ciudades, especialmente para labores primarias, agricultura, ganadería y servicios manuales, que no se requiere ni entrenamiento, ni educación, ni siquiera saber leer y escribir, lo cual obliga a esa mano de obra no calificada a ubicarse en actividades de subempleo, en las principales ciudades; de aquellas personas que algo saben leer y escribir; pues requieren saber por lo menos, las operaciones básicas matemáticas, para el comercio informal.

La otra gran pregunta es, entonces, por que existen tantos, ciudadanos, que no saben leer y escribir, y por que éstos, ni siquiera han terminado la educación primaria? Pues por que los gobiernos de turno, han destinado el presupuesto nacional, para el pago de los salvatajes de la banca corrupta; al pago de la deuda externa privada, (por medio de la sucretización); generada por la evasión aduanera; la evasión tributaria de los grandes capitalistas que sacan los capitales al extranjero en cuanto

ven que existen problemas en el Ecuador y por la corrupción de los funcionarios públicos, por medio de las contrataciones y subfacturación; en todos los niveles; así como todas y cada una de las artimañas, de perjuicio a los fondos públicos; que han esquilmo a los bolsillos de todos los ecuatorianos, especialmente de los relegados de siempre, como es el caso, de la educación y la salud.

La pobreza es el resultado de la contracción económica, y el incremento de la inequidad en la distribución del ingreso, de esto se desprenden las Causas Coyunturales: como son el incumplimiento del pago de las empresas y los agricultores al sistema financiero, situación que se inició con el Fenómeno del Niño, el cual asoló durante 1997 y 98, la costa ecuatoriana; destruyendo la infraestructura vial, productiva, y de servicios; afectando el nivel de ingresos de los agricultores y de las empresas, que se vieron obligadas a incumplir con sus compromisos de pago al sistema financiero, y especialmente al Banco de Fomento.

Este incumplimiento generó en cartera vencida de las instituciones del sector financiero; tanto público como privado, es como entre diciembre de 1998 y diciembre del 99, el índice de morosidad de las entidades que se encontraban bajo control del Estado, pasó del 6,9 % al 59,9 %, mientras que el de los bancos privados aumentó del 4,2 % al 10 %.

La ilimitada garantía de los depósitos, en diciembre de 1998, incidió para que el Congreso Nacional apruebe la Ley de Reordenamiento en Materia Económica, en el área Tributaria y Financiera; que creó la Agencia de Garantía de Depósitos (AGD), a través de la cual, se estableció un sistema de garantías, con carácter ilimitado para los depósitos realizados por las personas, instituciones y empresas en la banca privada.

Durante 1999, 18 entidades pasaron al control de la AGD representando para el fisco, una pérdida hasta diciembre, de \$1.500 millones.

El congelamiento de los depósitos en marzo de 1999, fue seguida por el feriado bancario, y el congelamiento de los depósitos en moneda nacional y extranjera; generó incertidumbre y desconfianza entre los agentes económicos; esta manipulación de los banqueros corruptos, les costó a todos los ecuatorianos, 3.850 millones, de dólares, afectando a la actividad productiva, y a la capacidad de compra de la mayoría de la población ecuatoriana. Descapitalizando por esta situación al 65 %, de los hogares y empresas, lo que en términos globales, representó una destrucción patrimonial de al menos 700 millones de dólares.

Otra de las causas: fue la del efecto neto de la Desintermediación financiera a causa del Impuesto del 1 %, a la Circulación de Capitales, producida entre 1998 y el año 2000, la Acelerada depreciación del tipo de cambio en 1999, que desembocó en la dolarización con el cambio de 25000 sucres por el dólar.

La moratoria de la deuda pública, en el año 2000. La elevada Inflación para el año de 1999, desembocó en una espiral que registró el 60,7 %, de inflación anual. La presión sobre la Tasa de Interés; la transferencia de los ahorros de los hogares ecuatorianos y del gobierno, hacia la banca y a los grandes deudores; para julio del 2000; una Contracción del ingreso disponible de los hogares; Una marcada reducción del gasto público en los Servicios Sociales Básicos (SSB), así como el Incremento del desempleo y del subempleo nacional.

Las Causas Estructurales: Es necesario determinar, entre otros el déficit estructural del sector público, entre los años 1993 y 1998, el excesivo peso de la deuda pública, una Inadecuada Institucionalidad Pública, una alta desconfianza de los agentes económicos en el Sistema Financiero. Así como una alta dependencia del ahorro externo para financiar la inversión; insuficientes niveles e inadecuada utilización de la inversión, bajos niveles de competitividad, así como una mala distribución del gasto público.

Por otro lado se ha generado una baja calidad del gasto público; una regresiva distribución de los ingresos del Estado, una incapacidad del sector productivo para absorber adecuadamente la mano de obra, así como un bajo acceso de los pobres a los activos productivos, y una exclusión de los grupos en riesgo de los beneficios de la acción pública.

### **2.3. La Migración**

Se calcula que entre 500 mil y 700 mil son los ecuatorianos que han salido por razones económicas y que han generado cuantiosos recursos, resultado de las remesas enviadas al país.

Durante el año 2000 los migrantes enviaron al Ecuador 1.360 millones de dólares, en el 2001, fueron 1.451 millones de dólares y durante el 2002 un monto cercano a los 1.570 millones, constituyéndose así, en uno de los puntales de la economía nacional, ocupando el segundo lugar en el ingreso nacional. Estos recursos que los migrantes entregan a la sociedad y el Estado, vía sacrificio, de sangre sudor lágrimas y muchas veces sus vidas personales y familiares, sin exigir nada ni al gobierno ni al Estado, mientras que el FMI, para conceder préstamos inferiores a los 300 millones de dólares impone una serie de medidas y ajustes que pauperizan al conjunto de la sociedad ecuatoriana. En Ecuador los migrantes sostienen el país. El aumento de la emigración, fue pilar fundamental en Ecuador para la reactivación económica y la disminución del desempleo, y ese escenario podría repetirse en otros países de América Latina.

Las remesas enviadas al Ecuador por los emigrantes, sumaron 1.425 millones de dólares; el año pasado 2003, fueron 100 millones más que en 2000 y 400 millones más que en 1999; un aporte de divisas que sólo ha sido superado por las exportaciones petroleras, según los datos del Banco Central.

El dinero girado por los ecuatorianos residentes en el exterior, jugó un papel importante en la "relativa estabilidad económica" lograda; ya que, por ejemplo, fue mucho mayor que la inversión extranjera directa.

La emigración permitió aliviar distintos problemas sociales; como el desempleo, que según el oficial Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) descendió de 14,4 por ciento en 1999, a nueve por ciento el año 2000.

El INEC indicó que casi un millón de los 12,5 millones de habitantes que tenía en Ecuador en 1999, se radicaron en el exterior entre ese año y el 2000, un récord en América Latina.

Esos recursos dieron oxígeno a la economía, ecuatoriana en especial a las provincias meridionales de la región de la Sierra, como Azuay, Cañar y Loja; donde seis de cada 10 habitantes tienen familiares viviendo en el exterior. A esa zona fueron 648 millones de dólares de los más de 1.000 millones, ingresados en el año 2000.

La construcción es uno de los sectores favorecidos con el ingreso de divisas de emigrantes. Las emigraciones han transformado al mundo en épocas anteriores y ahora puede suceder algo similar en otros países de América Latina.

El informe del BID añade que el dinero enviado por emigrantes latinoamericanos, a sus países de origen superó en el año 2000, los 23.000 millones de dólares; equivalentes a las inversiones extranjeras y muy superior a la ayuda exterior, que recibe la región en su conjunto.

#### **2.4. Factores Sociales y Culturales**

Es importante destacar el factor social y cultural de los pueblos, en los que se desarrollan; ya que del correcto análisis, así como especialmente la eficiente e inteligente aplicación de las políticas, en cada uno de los ejercicios de elección popular, tomándose como prioritario el concepto fundamental y básico de la política, que es la búsqueda del bien común.

Que se supone, está orientado tanto por la constitución como por las leyes de la república, así como los diferentes tipos de planificación, sean éstos de: largo, mediano, como de corto plazo, en definitiva las planificaciones que cada gobierno alternativo de turno, trae y cumple como parte de su oferta de campaña electoral, para que el pueblo la respalde o no en la elección; de ello depende muchas veces el éxito o el fracaso de los países.

#### **2.4.1. La Educación**

La gran dispersión de la población resultado de las características regionales, (costa, sierra, oriente y región insular) del país, así como la ausencia de medios de comunicación, dificultan la asistencia de los estudiantes a las aulas. Además existen problemas socioeconómicos, que desestimulan la presencia de los niños y profesores en las aulas, y lo que es más grave, la ineficiente educación imperante en el Ecuador.

Los problemas de la sociedad se dimensionan con más fuerza y toman más sentido, cuando se los da una valoración política. La labor consiste en puntualizar los resultados de la actividad social y hacer planes para su tratamiento, teniendo en cuenta la realidad social del Ecuador.

Se puede decir en forma general, que los problemas sociales se entienden como el conjunto de males que afligen a ciertos sectores de la sociedad, los remedios para ponerle término a esta situación, es la educación con la que se solucione la lucha de clases entre pobres y ricos.

Todos estos procesos dan como resultado la evolución y el crecimiento de la sociedad; por lo que se dan conflictos entre quienes poco o nada tienen y aquellos que cuentan con algo, y otros que tienen mucho más.

De esta pugna de intereses y poderes, surgen los que se denominan como una Cuestión Social o como un Problema Social; en la cual existen

diferencias, oposiciones, rivalidades, conflictos y choques de carácter económico, político y hasta cultural.

### **2.6.2. Estilos y Condiciones de vida**

Los estilos de vida de una persona tienen directa relación con el nivel de educación que posea. Si posee una elevada instrucción, pues esta tendrá más posibilidades de ocupar un trabajo bien remunerado que permite a largo plazo llevar una vida digna, sin preocupaciones económicas hasta llegar a la autorrealización ; pero si en contraparte se posee una limitada educación, la situación cambia totalmente, entonces se trastoca en una vida llena de angustias y necesidades económicas.

En los últimos años las condiciones de vida de los ecuatorianos en vez de mejorar esta empeora; parte del problema son las condiciones de la economía internacional, tales como los efectos dominó y bumerang, que, arrastran a los países más débiles ocasionando crisis y condiciones de extrema pobreza.

Los estilos de vida de los ecuatorianos han cambiado, y se han vuelto cada vez marcados, se han reducido sus condiciones nivel de vida y su progreso, por la falta de empleo y salarios justos con dignidad, los ingresos básicos de la gentes, son cada vez más reducidos y los gastos aumentan considerablemente; por lo que sus estilos de vida son cada vez más bajos y se ha mantenido una pobreza generalizada y marcada ya que los únicos que tienen condiciones de vida razonablemente buenos, se encuentran en los estratos medios y altos.

### **2.6.3. Estratificación social**

La existencia de estratos sociales en el país, se deben a la concentración o polarización de la riqueza, en los grupos monopólicos, los

cuales se han aglutinado alrededor de la agricultura, la agroindustria, los servicios, la comunicación y naturalmente sobre todo de la banca corrupta. Se calcula que durante la década de los 90, eran 6 grupos los que controlaban el 62% de las divisas de la exportación; en la actualidad son 14 los grupos que controlan la economía e incluso la policía del país, cada uno integrado por 6 o 7 familias, terratenientes radicadas en las ciudades de Quito, Guayaquil, y Cuenca.

Para los actuales momentos, el incremento sostenido de la pobreza es alarmante. A lo largo de los últimos 6 años, la pobreza se ha duplicado en un 34%, en 1995, y a un 71%, en el 2001; Mientras que para 1995, el 12%, de la población era indigente; ese porcentaje ahora llega al 35% de indigentes, esto quiere decir que 3 de cada 4 habitantes son pobres y 1 de éstos es indigente. En otras palabras  $\frac{35}{100}$  del total de 12.8 millones de habitantes, en el Ecuador, 9,1 millones son pobres y, de éstos, 4,5 millones son indigentes.

Las investigaciones arrojan datos que se necesitan para saber el grado en que las personas son afectadas por la crisis y si las personas tienen las posibilidades para encontrar trabajo, para la focalización, de ayuda, el pago de impuestos, la categorización de tarifas, etc.

El análisis entre las variables pobreza y desigualdad con respecto al gasto social en Latinoamérica, muestran una correlación negativa y una baja eficiencia de la gestión pública en el área social en las últimas dos décadas, ya que se ha dado prioridad al equilibrio macroeconómico, en desmedro del equilibrio social.

#### **2.4.4. Creencias y valores**

Las creencias constituyen las convicciones e inclinaciones espirituales y sociales de una colectividad, los cuales identifican a los pueblos los hacen distintos del resto, las creencias van íntimamente relacionados con

los valores éticos y morales que enmarcan la actitud de un pueblo o nación.

Debido a varios factores como la migración, la delincuencia, la pobreza, el desempleo, la falta de educación y hasta la influencia de las culturas extranjeras, el país vive en la actualidad una profunda crisis de valores a todo nivel, lo que refleja el alto grado de corrupción existente así como el desequilibrio social que se genera por las lacras sociales como: la drogadicción, la prostitución y el alcoholismo.

Haciendo referencia al último punto el Ecuador, es uno de los países que tiene el mayor número de alcohólicos, y se estima que los más afectados por este mal, son las personas de escasos recursos económicos, y los jóvenes que acuden a él en busca de alivio a sus penas, males, de la pobreza, falta de trabajo y educación de calidad.

Por otro lado, se puede destacar la pérdida de incentivos personales y una falta de amor propio; existe un índice muy alto de suicidios en el Ecuador, porcentajes que se incrementan más aún en los meses de Octubre Noviembre , Diciembre y Enero, solo en estos dos primeros meses mencionados, se tiene un registro de 89 suicidios en las Ciudades de Quito y Guayaquil, los motivos pueden ser variados pero el porcentaje es elevado, tomando en cuenta que en su mayoría son personas jóvenes que se encuentran comprendidos entre los 15 y los 35 años de edad; esto sin duda, es un problema social que se agudiza cada vez más, frente al sinnúmero de dificultades por las cuales, debe transitar penosamente las grandes mayorías de los ecuatorianos.

#### **2.4.5. Costumbres y tradiciones**

Las costumbres son los hábitos que se adquieren, por la repetición continua de los actos o por la influencia de un modelo al que se trata de imitar o igualar y están íntimamente ligados al nivel educativo y social de las personas. Las tradiciones culturales constituyen una de las principales

fuentes de transmisión de costumbres de generación, en generación como herencia, consolidando de esta forma la cultura e identidad de un pueblo o nación.

El Ecuador se ha caracterizado por ser un país multi cultural, y multi étnico, con una gran variedad de costumbres y tradiciones que diferencian a cada una de sus regiones, por ser un país tan pequeño pero a la vez lleno de contrastes diversos, hacen de su gente rica en costumbres y tradiciones las mismas que han tenido una variación de acuerdo a su historia; por esto dentro del calendario de actividades se identifican muchas fiestas religiosas, cívicas y populares. Entre las principales se pueden mencionar; La mama Negra, en el sector del Cotopaxi, la Semana Santa, el día del trabajo, el día de la madre, el día del padre, el día de los difuntos, el día de los reyes magos, la Navidad y el Año nuevo, etc. Así también las fiestas de cada una de las ciudades y poblaciones, las mismas que son conmemorativas y llenas de luz, colorido, y alegría éstas constituyen una gran oportunidad para que las empresas y los negocios puedan desarrollar actividades, económicamente activas.

## **2.5. Delincuencia y Violencia**

Para comprender mejor el proceso que conduce a la violencia, se debe viajar más allá del análisis patológico que éste tiene, especialmente para los psicólogos respecto a las conductas inapropiadas de las personas; para éste análisis es necesario establecer en una forma pragmática y lo más real posible un marco teórico, en el que se parta de un tipo especial de relaciones sociales, situación que en gran medida posibilitaría comprender mejor el entramado de la organización del delito, así como de la violencia, y éstas como asumen las distintas formas en las que se presentan.

De forma que permita, luego de ésta investigación llegar a lo más importante; que significaría el diseño de políticas dirigidas a prevenir tanto el delito como la violencia, y que no sea únicamente el manejo inadecuado de conceptos, como el que se quiere asumir en un país tan pequeño y limitado de recursos como el nuestro en el que tengamos que estar secuestrados por los delincuentes; escondidos y apertrechados en nuestras casas tras de los barrotes, mientras las fuerzas del mal caminan tranquilamente, con gastos astronómicos dirigidos ha crear un ejército de policías, en real competencia con las fuerzas armadas.

### **2.5.1. Muertes Causadas por Homicidios.**

En al período de 1990 al año 1999, las tasas de muertes causadas por homicidios, variaron del 11,3 %, registradas en 1990; al 14,8 por %, registradas en 1999, produciéndose el máximo incremento en 1998, con un porcentaje del 15, 1 %.

En el sector urbano, se presentaron los más altos niveles de incremento, pues las tasas oscilaron entre el 11 ,8 %, y el 18,1 %, en igual período, teniendo su máximo incremento, en el registrado en 1998 con 18,9 %, En el sector rural, existió un ligero incremento, pues la tasa fluctuó entre 8,5 %, en 1990 y el 9, 1 por % en 1999, registrándose el mayor incremento en el año, de 1991 con un 10,2%.

En la última década, se pueden establecer las siguientes inferencias; una tendencia mayoritaria de incremento de las muertes por homicidios, especialmente en el área urbana, versus al decremento de éstas muertes, en el área rural.

El incremento porcentual más alto registrado en el país, se presentó en 1998, con un 22,0 %, versus a la mayor disminución, que se registró en 1994, con un 13,3 por %.

El mayor incremento de la tasa urbana nacional de muertes por homicidios, se presentó en 1995, con un 37,9 por %, y el mayor descenso se registró en 1997, con un 15,8 por %.

El mayor incremento de la tasa rural nacional de muertes por homicidios, se registró en 1999, con un 48,9 por %; y la mayor disminución fue la producida en 1995, con un 33,6 por %. Si se comparan las tasas registradas en 1990; y las de 1999, se determina que se ha producido un incremento del 143,1 por %, pudiéndose señalar que el mayor crecimiento porcentual de la tasa urbana de muertes por homicidio, fue del 53,1 por %; mientras que la tasa rural, se incrementó en un 6,8 por %.

Al referirnos a las muertes por género, causadas por homicidios; desde 1990 a 1999, podemos determinar que existió un incremento de 118,5 por %, a 126,8 por %, respectivamente, lo que represento un incremento del 44,7 por %.

La tasa de muertes femeninas, se incrementaron del 1,9 %, a 12,6 %, 37,4 %. Los incrementos porcentuales, mayores registrados entre; 1990 y 1995, fueron mayores que los registrados entre los años 1995 y 1999. Muy a pesar de haberse mantenido, la diferencia entre las tasas registradas, en los hombres con respecto a las mujeres, la misma que fue significativa, pues la de los hombres fue alrededor de 10 veces más alta que el de las mujeres.

Al referirnos a las muertes por homicidios, con respecto a las edades; se registraron las siguientes inferencias; en los grupos de 15 a 50 años y mas, los incrementos porcentuales más altos se registraron, entre 1990 y 1999, especialmente en los grupos de 0 a 4 años 53,1 %, mientras que entre los 15 y 49 años fue del 40,7 por %.

En el grupo de los 5 a los 14 años, se presentó un decremento entre los años 1990 y 1995 del 4,7 %; así como entre los 50 años y más; mientras que de los años 1995 a 1999 se registró el 10,0 %.

Respecto al ámbito provincial; en 1990, las tasas de muertes por homicidios, variaron entre el 24,4 %, por cada 100.000 habitantes, en (Los Ríos) y el 2,6 por %, en (Tungurahua); para 1995, las tasas oscilan, entre el 30,4 por %, (en Esmeraldas) y el 0,8 por %, en (Morona Santiago). Para 1999, fluctuó en 33,6 por %, en (Esmeraldas), y e12, 0 por %, en (Zamora).

En lo referente a las provincias, se pueden señalar las siguientes inferencias, relativas a los años 1990, 1995 y 1999: Las provincias que se han mantenido en los primeros lugares, por sus más elevados niveles de muertes por homicidios, fueron: Esmeraldas, Los Ríos y Sucumbios.

En 1990 la provincia del Carchi, ocupó el noveno puesto, con una tasa de 19,6 %, en el año de 1995; elevándose éste porcentaje al 12,8 por %, en el año 1999; por lo que se Ubicó en el 4 puesto, con una tasa del 18,8 por %, de modo que las provincias localizadas en la frontera con Colombia: (Esmeraldas, Carchi, y Sucumbios), se ubicaron, entre las cuatro más altas tasas de muertes por homicidios del país.

En 1990, la provincia del Guayas, se registrò una tasa del 13,5 %, ocupando el 5to. Puesto a nivel nacional; en 1995 subió al 4to, puesto, con una tasa del 17,3 %, mientras que para 1999, baja al 5to, puesto, con una ligera variación del (17,7 %).

En 1990 la provincia de Pichincha, ocupó el 13vo., puesto con una tasa del 6,7 %, subiendo en 1999 al puesto 8vo; Con una tasa de1 12,8 %, y luego el 6to, puesto con una tasa del 16,6%.

Las provincias con mayores incrementos porcentuales por muertes causadas por homicidios fueron: De 1995 a 1999, Morona Santiago con ( 166,9 % ), Chimborazo con ( 151,3 % ), Loja con ( 93,2 % ), Sucumbios con ( 84,9 % ) y Azuay con ( 60,0 % ) mientras que las provincias que registraron las mayores disminuciones fueron: Napo con (79,2 ), Manabí con ( 25,7% ) y Pastaza con ( 10,6 % ).

En el período de; 1990 al 1999, las provincias que presentaron los mayores incrementos porcentuales fueron; Pichincha, con (140,8 por %),

Chimborazo con (135,8 %) Tungurahua con (108.8 %). Carchi con (96,2 %) e Imbabura con (95,4 %). Las provincias que experimentaron las mayores disminuciones fueron: Zamora con (63,4 %), Morona con (62.5 %), y Napo con (50,9 %).

Las muertes causadas por homicidios, se convirtieron en la principal causa externa de muerte en el Ecuador, debido a que al comparar el porcentaje de muertes registradas en 1990, con un 16 %, se determina que para 1999 se elevaron al 23,8 %, superando ligeramente a las muertes causadas por transportes con 23,7 %.

En el área urbana, en 1990, el promedio diario de muertes por homicidios fue del; 1,8 por %, pero llegó a ser del 3,9 %, en 1999, lo cual demuestra que se duplicó el porcentaje de muertes por homicidios.

En 1999, la tasa de muertes masculinas por homicidios fue del 10,1 %, veces más que la tasa de muertes femenina, y también fue superior con 26,8 %, a la nacional con un 14,8 %; el incremento porcentual de la tasa de muertes masculino, para el período 90-99; fue ligeramente superior con un 44,7 %. Al registrado en todo el país, que fue del 43, 1 por %.

Para 1999, murieron en el país, un promedio de 4,6 por %, de hombres; mientras que el promedio diario de muertes femenino por homicidios fue del 0,4 %. Resultados que nos permiten diferenciar que las muertes por homicidios, tuvieron una relación acentuada en personas que se encontraban entre los 15 y los 49 años, siendo su tasa de muertes en un porcentaje del 23,8 por %; de igual forma fue superior a la nacional.

El incremento porcentual, de muertes fue mayor del 40,7 % al del experimentado por la tasa nacional de muertes por homicidios. En 1999, se registraron un promedio de 4,3 %, personas fallecieron por homicidios. Mientras que de 1990 al 1999, el mayor incremento de muertes ocurrió en personas de 0 a 4 años con una tasa de 53, 1 por %.

### 2.5.2. Muertes causadas por Suicidios.

En el período de 1990 al 1999, la tasa de muertes por suicidios, pasó en 1990 de 4,4 %, a 1999 a una tasa del 5,0 %, siendo el mayor el incremento el registrado en 1997 de 5,9%. La tasa rural ha disminuido de 4,7 a 4,0 %, con respecto al nivel superior del 5,2 % en 1993 y el inferior de 3,2 en 1997.

Observándose la principal tendencia de incremento en la tasa urbana y menor en la tasa rural que tiende a la disminución. El mayor incremento porcentual de la tasa nacional de muertes por suicidios fue de 10,1 % en 1999; y el descenso más marcado fue el de 13,3 % en 1994.

En lo que se refiere a la tasa urbana nacional, el mayor incremento registrado fue en 1996 con el 14,8 %, y su mayor disminución fue el del 14 % en 1998. El incremento más alto de la tasa rural de muertes por suicidios fue en 1998 del 11,5, % y su mayor descenso fue el que se produjo en 1997 con el del 18,1 %.

Comparando las tasas de 1990 y 1999, de muertes por suicidios, se determina que las tasas crecieron en un 13,2 %. La tasa urbana experimentó el mayor crecimiento en 33,7 %, mientras que la tasa rural decreció en un 15,1 %. El incremento porcentual promedio fue mayor en el área urbana con 3,8 % mientras que en el área rural fue negativo -1,2%.

La Tasa de muerte por suicidios se elevó de 5,7 % en 1990 a 6,8 % en 1999; mientras que la tasa de muertes femeninas prácticamente se ha mantenido durante el período, pues aumentó únicamente de 3,0 % a 3,1 %.

El incremento de la primera tasa, entre 1990 y 1999, fue de 19,5 y de las muertes de 2,6 %, pero con un decrecimiento durante el periodo de 95 al 99. La tasa de muertes masculinas por suicidios era de 1,9 veces superior a la femenina, en 1990 y en 1999, llegó a ser 2,2 veces superior.

A nivel provincial, para 1990, las tasas de muerte por suicidios fluctuaron entre; 12,3 % por cada 100.000 habitantes (Cañar) y 1,8

(Bolívar). Para 1995, las tasas variaron entre (Cañar) y 1,8 (Pastaza). Para 1999, dichas tasas oscilan entre 10,2 (Cañar) y 1,0 (Zamora Chinchipe).

Las defunciones por suicidios han experimentado un pequeño incremento en conjunto de las causas externas de muerte. En 1990, representaron el 6,8 % mientras que, en 1999, llegan al 8,0 %.

La tasa urbana de muertes por suicidios 4,1 era menor que la nacional 4,4, en 1990, pero llega a ser mayor 5,5 que la del país 5,0 en 1999, lo que representó un incremento porcentual del 33,7 %, frente a un incremento de la tasa del país de 13,2 %. Mientras en 1990, en el área urbana, existía un promedio diario de 0,6 fallecimientos por suicidios; en 1999, se presentaron un promedio diario de 1,2 muertes por igual causa.

La tasa de muertes por suicidios fue 2,2 % veces más que la tasa femenina, en 1999 y también fue superior 6,8 a la que presentó el país. El incremento porcentual de la tasa de muertes por suicidios masculinos fue el más alto 19,5 % que el observado para el periodo nacional del 90 al 99. Para 1999, se presentó un promedio diario de fallecimientos masculinos y 0,5 % femeninos, por suicidios.

Las defunciones por suicidios producidos en los grupos de 15 a 49 años 7,5 y de 50 años y más 5,1 son superiores a la nacional para 1999. El promedio diario de muertes para el primer grupo mencionado fue de 1,4 personas. Sin embargo, entre 1990 y 1999, el mayor incremento porcentual se presentó en el grupo de 5 a 14 años 237,7%.

Cañar es la provincia que mantiene la tasa más alta de muertes por suicidios en el Ecuador (el doble de la nacional), seguida por Carchi, Imbabura, Azuay y Morona. De las cinco provincias mencionadas, cuatro de ellas se hallan localizadas en la sierra ecuatoriana y son, además colindantes; Cañar y Azuay, Carchi e Imbabura.

### **2.5.3. Muertes Causadas por Accidentes de Transportes.**

En el Ecuador, las muertes causadas por accidentes de transportes, para la década de 1990 a 1999, presentan los siguientes registros porcentuales: La tasa de muertes causadas por accidentes en transportes ha disminuido durante la década pasada.

La tasa del país decreció de 20,3 en 1990 a 14,7 en 1999. Dentro del ámbito urbano, la tasa se ha reducido de 24,4 a 16,5. Dentro del sector rural, la tasa ha caído de 15,2 a 11,6 %, presentándose su nivel más bajo en 1996 9,7, y el más alto en 1991 16,1.

Las provincias con mayores tasas de muertes por accidentes de transportes, para 1997 fueron Carchi 32,3, Cotopaxi 31,1, Tungurahua 30,1, Pichincha, 22,9 y Bolívar 22,4. Las provincias que mantienen las menores tasas son Morona 3,8% Zamora 5,3% y Galápagos 6,8%.

Las provincia que presentan las tasas más elevadas de vehículos, por mil habitantes son: la provincia de Pichincha 81,3%, Carchi 58,6%, Tungurahua 58,5%, Azuay 56,7% y Guayas 53,0%. Las que tienen las tasas más bajas son: Morona 7,0%, Napo 7,8% y Zamora 8,6%.

Las provincias en las que se observan las tasas más altas de defunción por cada mil vehículos son: Napo 14,0% Bolívar 13,7%, Esmeraldas 9,6%, Pastaza 8,3% y los Ríos 8,2%. Las que mantienen las tasas más bajas fueron: Guayas 2,3%, Pichincha 2,8% y Azuay 3,6%, similar a la del país.

Las muertes por accidentes de transpones disminuyeron 1990 y 1999 en el Ecuador, muy a pesar de seguir siendo la segunda causa de muerte externa nacional. Las posibles causas para la disminución de los niveles de muertes por accidentes de transpones pudieron ser: la expedición de una nueva ley de Tránsito, el programa de Educación Vial emprendida por la Policía, así como el desarrollo de una campaña de concientización ciudadana, frente a los riesgos que representa el conducir vehículos sin tomar todas las medidas de seguridad respectivas.

Entre 1990 y 1999 existió una disminución importante en la tasa nacional tanto urbana como rural en accidentes por transpones, el mayor decrecimiento se presenta en el área urbana 31,3 %. A pesar de ello en 1999, un promedio diario de 3,6 personas falleció en el área urbana.

La tasa masculina fue superior que la femenina a nivel nacional (23,0) con respecto a la nacional que fue de 14,7% siendo 3,7 veces mayor que la femenina en 1999. El decrecimiento de la tasa de muertes masculino fue de 25,5 %, entre 1990 y 1999, fue menor que la experimentado por el país 27,5% y que el de las muertes femeninas 32,9%. Para 1999, el promedio diario de muertes femeninas fue de 32,95%. Para 1999, el promedio diario de muertes masculinas fue de 3,9 personas y el de 1,1%, de femeninas.

Cañar, Carchi, Cotopaxi, Tungurahua y Pichincha fueron las provincias que presentaron las tasas más altas de muertes por accidentes de transpones, la mayor parte de ellas se encuentran en la Región Sierra norte y central que se encuentran atravesadas por la Carretera Panamericana.

Es necesario resaltar que no existe una relación directa entre los mayores índices de muertes con las mayores tasas de vehículos por cada 1000 habitantes, y por cada 1000 vehículos.

Las provincias de Esmeraldas, Los Ríos y Sucumbios en 1990 al 1999, fueron las provincias con los más altos índices de muertes por homicidios, siendo significativamente mayores que el porcentaje nacional (más del doble). En 1999, la media de muertes por accidentes de transpones fue inferior a la media nacional; pero en 1999, también aparece ligeramente superior a la media nacional.

Pichincha y Bolívar son las provincias que presentan los más altos incrementos porcentuales de muertes por homicidios 140,8 % y suicidios 144,6 %, respectivamente, entre 1990 y 1999.

En 1990, las provincias de Cañar y Galápagos presentaron los más altos niveles de suicidios, casi tres veces más que la media Nacional y

por accidentes de transportes. En 1999, Cañar pasa al tipo de provincias que mantienen una media de muertes por suicidios y accidentes de transportes superior a la nacional, pero Galápagos pasa a otro grupo.

La provincia de Pichincha en 1999, mantiene una media de muertes por homicidios inferior a la nacional, pero sus medias de muertes por suicidios y accidentes de transportes son superiores.

#### **2.5.4. Delitos contra la Propiedad.**

Se clasifican en pequeños robos, robo y asalto y asaltos a instituciones comerciales. En 1995 las tasas por detención por robo en pequeña escala fluctúan entre 203,2 %, en Azuay y el 12, 1 %, en la vecina provincia de Cañar. En tanto que la tasa de detenidos por robo y asalto fluctúan entre 167 en Guayas y 2,9 por cien mil habitantes en Cañar; en 1999, por la primera causa la tasas de detenidos fluctúan en 245 en Tungurahua y 30,2 %, en Bolívar, en tanto que por la segunda, la tasa fluctúa entre 200 por cien mil habitantes en Guayas a 0,5 %, en Bolívar. Las altas tasas de detenidos por robo y asalto caracterizan también la acción policial Guayas, Esmeraldas, Pichincha, y Sucumbios.

Azuay, Bolívar, Cañar, Cotopaxi, Loja, Manabí Morona y Napo. Fueron parte del 28%, de la población nacional; y dispusieron del 19 %, de efectivos policiales.

Carchi, Chimborazo, El Oro, Esmeraldas Imbabura, Los Ríos, Pastaza, Tungurahua y Sucumbios; las denuncias por robo fueron menores que el promedio nacional; pero tuvieron 129 policías por cada cien mil habitantes. Lo que representó el 26%, de la población nacional, y tuvieron el 19 %, de los efectivos policiales.

La provincia de Pichincha se caracterizó por tener la tasa más alta de denuncias por asalto y robo, aunque tuvo una alta tasa de detenidos por éstas causas, es la que más policías tuvo por cada cien mil habitantes (382 por cien mil habitantes). El 43 %, de policías se encontraron en ésta provincia, de los policías un número importante se dedican a la atención

del orden público y no necesariamente a garantizarla seguridad de los ciudadanos.

La provincia del Guayas tuvo tasas muy altas de denuncias y de detenciones por robo y asaltos a negocios, es la provincia que tiene el menor número de policías por cien mil habitantes, (116 por cien mil habitantes).

### **2.5.5. Delitos contra las Personas.**

Incluyen agresiones, homicidios, secuestros y violaciones: Las tasas de detenidos por cien mil habitantes pasó de 33,9 %, a 45 %, por cien mil entre 1995 y 1999, es decir un incremento de 32,7 %. En 1999, las provincias con más altas tasas de detención por homicidios fueron: El Oro, Esmeraldas, Sucumbios, y Guayas, que también ostentaron las más altas tasas por agresión. Esmeraldas y sucumbios se caracterizaron también por las más altas tasas por violación.

Se determinaron las siguientes inferencias hay menos detenciones por homicidios, que muertes por homicidios registrados por e INEC; más denuncias por homicidios que detenidos por esta causa, más denuncias por homicidios que muertes por esta causa, registradas por el INEC. Es decir (no se están denunciando los homicidios, que posiblemente se estén produciendo). En las provincias de Pichincha, Sucumbios, Cañar, y Manabí, no existe información para explicar ésta situación.

La delincuencia en la actualidad, requiere de un estudio muy profundo y sistematizado, ya que son muchos los componentes que inciden en el agravamiento de los aspectos delincuenciales patológicos infantiles, seguido de factores psicológicos que con mucha frecuencia son descuidados por la sociedad, sin importar la niñez; ya que es en esa época en donde se inicia el resquebrajamiento de los miembros de la sociedad, así como de los individuos, ya que de otra forma los mismos serán quienes contribuya con la tarea común social.

Solo para dar un ejemplo de los datos estadísticos proporcionados por la Policía Técnica Judicial del Guayas, se puede observar que el índice delincencial del mes de enero del año 1999 al año 2000, proyectan un incremento del 41%, y de un 55% en le 2001, mientras que para el año 2002, se presentó un estimado del 61.5%.

## **2.6. Causas y efectos de la Pobreza**

La pobreza, la población y el desarrollo, y la situación crítica de la macroeconomía de los últimos años (1995 . 2002), es el resultado de la confluencia de diversos factores, internos, externos y coyunturales, que no han contribuido a la recuperación económica del país. En esto han incidido: la crisis bélica y política de los años (1995, 1996), la bancaria de los años (1997, 1999), la fiscal de los años (1998, 2002), la monetaria de los años (1998, 2000), así como el deterioro del sector externo, generado por déficit de la balanza de pagos y el déficit comercial de los años (2001 y 2002).

A esta situación se suma la debilidad del proceso de modernización, del Estado, la ausencia de una definición política clara, de los gobiernos de turno, para cambiar el modelo de desarrollo vigente, y las indefiniciones respecto a un proceso estable de descentralización y desconcentración. También ha incidido definitivamente el abultado peso de la deuda externa que ha llevado al Ecuador, a sucesivas renegociaciones y programas de ajustes, que no han contribuido a su recuperación adecuada y más bien han incidido en la desinversión social del Estado, en los pilares fundamentales del desarrollo de todo país floreciente como es la salud y la educación.

El PIB del Ecuador, pasó de 14.540 millones de dólares, en 1993, a 19.710 millones, en 1998. Sin embargo, por la crisis de 1999, èste descendió a 13.769 millones de dólares. Y en el 2000 disminuyò a 13.649 millones. En el año 2001, se produjo una recuperación, que permitió

llegar a los 17.982 millones. Para el 2002, el BCE estimò que el PIB, serà de 20.515 millones de dólares. Comparando el PIB de 1992 con el del año 2002, es evidente que la economía muestra una recuperación. Sin embargo, la tasa de crecimiento promedio de esta década fue de apenas 1.9%, que está por debajo del 2.05%, que es la tasa anual de crecimiento de la población en el período ínter censal de los años (1990/2001).

La dolarización implantada en el 2000, contribuyó a estabilizar la economía, especialmente en su aspecto monetario, deteniendo la expectativa especulativa de algunos agentes económicos, pero no impidió la continuidad de la inflación. La tasa de inflación anual, continuó en dos dígitos, fue de 91.0% en el 2000, de 22,4% en el 2001, y de 12.9% a agosto del 2002.

La continuidad de la inflación en una economía dolarizada, afecta más a los sectores sociales que viven de sueldos y salarios, o que tienen sus ingresos provenientes del subempleo. La brecha de desfinanciamiento entre los ingresos salariales y el presupuesto familiar mínimo ha continuado. En 1998 la cobertura de los ingresos era de 36.0%; en 1999 cayó al 26.5%. En el año 2000, se recuperó al 30.8% y en el 2001 al 31.3%. Aún no se logra recuperar los niveles anteriores. Para julio del 2002 está se ubicò en el 33.9%.

Los incrementos que el PIB, mostrò en el año 2001 y se esperan en el 2002 que los ingresos provenientes del incremento del volumen de barriles de petróleos exportados, lleguen a (86.197 miles de barriles en el 2000, subió a 89.891 miles de barriles en el 2001) y de los precios en el mercado internacional (superior a 20 dólares en el año 2002 y promedio de 19 dólares en el 2001). Las inversiones del proyecto del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), que fueron de 1.014 millones en el año 2001 y las remesas de los emigrantes, que pasaron del 4.5% del PIB en el año 1998, al 9.9% en el año 2000 y 7.9%, en el año 2001. En el año 1998, los emigrantes enviaron remesas por un valor de 902 millones de dólares; en el año 2001 enviaron 1.430 millones. También provienen de las

transferencia positivas de la deuda externa que en el año 2001 fueron de 533.7 millones.

En el período 1995-2000, la situación para la población de las ciudades y el campo, se deterioró gravemente. Ni el aparato productivo privado ni el Estado tuvieron la capacidad de absorber la oferta de la PEA, que se incorporó en ese período. En medio de la crisis, no hubo programas para amortiguar sus efectos sociales. También los ajustes macroeconómicos incidieron sobre el empleo, el subempleo, los salarios y los ingresos. Sus indicadores se deterioraron.

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) señala que el desempleo fue de 16.8% en enero del año 2000; de 10,8%, en enero del año 2001; y es de 9.2%, en el año 2002. El subempleo pasó del 46.5%, en enero del 2000; al 56.7%, en enero del 2001; y está en 31.9%, en mayo del 2002. Sin embargo, la mayor tasa de desempleo se concentra en Quito, Guayaquil y Cuenca en la PEA, joven. En los márgenes de 10-14 años, para el año 2000 fue de 22.7%; para 15-19 años (34%); 20-24 años (24.4%) y 25-29 años (15.2%).

Los descensos del desempleo y subempleo que registra el INEC, entre el 2000/2002, no corresponden a una reactivación económica y laboral o a una incorporación de la PEA a nuevos puestos de trabajo, tiene que ver con la emigración masiva que se dio entre 1999 y 2001 (370.000 según el INEC).

La deuda externa se sigue incrementando. Su servicio incide gravemente sobre la economía. Sus porcentajes crecientes afectan al gasto social en el Presupuesto General del Estado. Aunque la deuda descendió de 16.282 millones, en 1999, a 15.582 millones de dólares, en junio del 2002. La relación respecto al PIB se mantiene en niveles altos: 99.38% para el 2000; 80.06% para el 2001 y 75.9% para junio del 2002. La deuda externa per cápita sigue siendo alta. Descendió de 1.403 dólares (1999), a 1.281 (2002). El servicio de la deuda comprometió el

47.7% del Presupuesto General del Estado, en 1999; 54.0%, en el 2000; 44.0%, para el 2001. A mayo del 2002, es del 42.5%.

El crecimiento económico del país debió corresponder al crecimiento de la población y a la tasa de urbanización. Sin embargo no se dio tal situación. Los agentes económicos no aprovecharon las posibilidades que abría la urbanización y el crecimiento de la PEA urbana.

La evolución de la estructura, por edad, de la población ecuatoriana, revela que la población menor de 15 años se redujo del 39% en 1990 al 33.2% en el 2001 y se estima que dentro de 10 años será del 29%. La población comprendida entre 15-64 años se incrementó del 57% en 1990 al 60.1% en el 2001; estimándose su crecimiento en el año 2010, al 62%. El grupo poblacional de 65 y más años aumentó de 4 al 7% y se estima que en la primera década de este siglo su participación en el total de la población será del 9%.

Lo anterior evidencia un crecimiento de la población en edad laboral (población económicamente activa), un descenso en la tasa de crecimiento y un aumento de la esperanza de vida de la población ecuatoriana. Este efecto poblacional, denominado *ventana demográfica*, puede conducir al crecimiento económico y al mejoramiento de las condiciones de vida de la población, siempre y cuando las políticas estatales apoyen esta oportunidad demográfica y que los agentes económicos privados incrementen la inversión, eleven la producción y mejoren la productividad. El Ecuador está frente al desafío de aprovechar las ventajas de su ventana demográfica.

Ecuador debe impulsar políticas de Estado que apunten a un mejoramiento del gasto social (para el 2001 fue de 3.8% del PIB y lo recomendable por los organismos internacionales es de 5-7% y una mayor inversión es salud, que incluye gastos en salud reproductiva cuanto la atención para atender a las necesidades y demandas crecientes de mayor y mejor educación. Esto tiene que traducirse también en una reducción de la desigualdad de género. De modo que el mayor número

de mujeres se incorpore activamente no solo como estadística de la población sino como sujeto activo de la producción, del ingreso, del empleo y del crecimiento económico.

### **2.8.1. Salud y pobreza en el Ecuador**

En medio de la crisis, la mayor concentración urbana y el avance de los índices de la pobreza, la situación general de la salud ha mejorado. La mortalidad infantil en las dos últimas décadas, disminuyó en un 50%, descendió de 58 por 1000 a 30 por 1000 nacidos vivos (INEC, CAPAR, SIISE).

Pese a las mejoras de estos dos indicadores, la salud de los pobres sigue enferma y se ha deteriorado más. Se ha constituido no solo en un problema de ingresos, deterioro salarial, desempleo, etc. Sino también tiene un aspecto que la amplía: la desinversión social y la disminución del gasto fiscal (6.87% en 1996 y reducida a la mitad en el 2001, 3.52% del Presupuesto General del Estado).

Los pobres son los más enfermos y las enfermedades atacan con mayor virulencia a las zonas y lugares donde se concentran los mayores índices de pobreza: barrios populares de las grandes ciudades y zonas rurales. La pobreza les impide recuperarse y enfrentar con éxito las enfermedades, deteriorando más sus ya precarias condiciones de vida. Según el PNUD, la gran mayoría de hombres y mujeres (80%) no está protegida por seguros de salud y los hogares indígenas son los que menos tienen acceso a servicios de previsión.

Aún con los logros en mortalidad infantil y materna, y esperanza de vida, la población ecuatoriana tiene condiciones críticas. Todavía hay fallecimientos por enfermedades que pueden prevenirse si la pobreza no tuviera la incidencia que tiene para aumentarlos. A esto se agrega que la inversión en salud del Ecuador es una de las más bajas de América

Latina: 3.5% del Presupuesto del Estado y solo 0.76% del PIB para el 2001.

La esperanza de vida es menor en las provincias que tienen mayor población rural o indígena. Las provincias que tienen menores índices de Desarrollo Humano son: Chimborazo (0.593), Bolívar (0.593), Cotopaxi (0.613), Amazonía (0.619), Cañar (0.651), ocupando los últimos lugares en este indicador. Mientras Pichincha (0.758) y Guayas (0.724) tienen los índices más altos (PNUD, 2001).

Aún en el Ecuador las enfermedades infecciosas intestinales, pulmonares, del aparato respiratorio, las originadas en mala y deficiente nutrición (desnutrición) y salud materna, son las principales causas de muerte. A nivel nacional las enfermedades infecciosas y parasitarias, las de nutrición y las referidas a partos y abortos, originan más de 55% de las defunciones. Estas enfermedades son previsibles, susceptibles de reducción y aún erradicables, si se aplican convenientes medidas de atención pública, saneamiento ambiental, atención médica y educación para la salud (CEPAR, 2001). Y si la pobreza no aumentara su incidencia.

El número de controles durante el embarazo en el país, disminuyó de 6.0 en 1989 a 5.8 en 1999. En el área urbana subió de 6.0 a 6.7 en el mismo período. El control posparto, para el conjunto del país disminuyó de 45.2% al 36.0%. Por esta situación precaria de la salud materna la condición de la salud infantil con bajo peso al nacer permaneció estancada en el país de 16.9% (1994) a 16.1% (1999). En el área urbana se incrementó de 14.2% a 14.4%, entre 1994 y 1999. La cobertura de la inmunización infantil subió casi 2 puntos entre 1989-1999, pasó del 75.1% a 76.9%. Sin embargo, el incremento de pobres y del índice de pobreza urbana y rural ha afectado estos relativos avances.

El conocimiento de los efectos del VIH/SIDA pueden mejorar la sexualidad saludable. Según el SIISE, 50% de hombres y mujeres conocen sus efectos. 58.5% en el área urbana y 34.3% en el campo.

También se registra un descenso en el control del cáncer uterino, del 53% (1994) al 44.0% en 1999. Sin embargo, las principales causas de muerte materna siguen siendo: hemorragias del embarazo, del parto, complicaciones de puerperio y abortos inseguros. La tasa de mortalidad está vinculada a la estratificación social y a la procedencia urbana y rural.

La cobertura de atención a las mujeres para el parto, según el Ministerio de Salud Pública (MSP), en el 2001, fue del 69.2%; de los cuales 50.4% se da en los centros de atención y hospitales del sector público. Las mujeres del sector rural y las indígenas tienen escaso o ningún acceso a los servicios médicos. Más del 60% de partos en estos sectores se dan en condiciones precarias. Las indígenas y la población negra migrante a las grandes ciudades, así como las campesinas son los sectores más afectados por la precariedad de la salud.

Las enfermedades como dengue, paludismo y tuberculosis se fueron incrementando no solo por el deterioro de las condiciones ambientales y efectos del fenómeno de El Niño, sino básicamente por el aumento del índice de pobreza y el número de pobres. El dengue, según el MSP, experimentó repuntes. Hubieron 12.796 casos en 1996. Y en el 2000 se registraron 22.958. La mayoría se dieron en los barrios populares, periféricos y en zonas rurales de la Costa. También el paludismo ha tenido un crecimiento de 16.530 casos, para 1997, a 97.007, en el 2000. Las enfermedades por cólera han disminuido aceleradamente del repunte de 1998 (3.755 casos). En el 2000 solo se registra 27 casos.

El deterioro de las condiciones económicas y sociales como resultado de la crisis, el incremento de los índices de pobreza e indigencia, el desempleo, así como la inequitativa distribución del ingreso, la mala nutrición, etc. Fueron aspectos que incidieron en el incremento de la tuberculosis. Esta enfermedad muestra preocupantes ascensos. En 1998, cuando se creía que esta enfermedad tendía a disminuir, registró 7.424 casos. Aumentando a 7.692 en el 2000. La región que más

experimenta los rigores de esta enfermedad es el agro de la Costa y los barrios periféricos de sus principales ciudades.

La cobertura de inmunización infantil sube de 68.1%, en 1994, al 76.9% en 1999. En el área urbana fue de 67.7% (1994) subiendo a 82.6% (1999). La Sierra urbana tiene la mayor cobertura: de 85,2% le sigue Guayaquil con 84.9%. Y la de menor cobertura es la Amazonía con 55.6%

El conocimiento de métodos anticonceptivos avanza. Particularmente en el margen de 15 a 49 años. Su uso pasó de 56.8%, en 1994, a 65.8%, en 1999. En las ciudades fue del 66.0% al 71.2%. En el área rural mejoró, fue de 44.4% al 57,5%. Quito registra el mayor uso de anticonceptivos (74.4%), la Amazonía el menor (53.9%).

La precariedad de ingresos familiares y de falta de empleo, incrementaron la pobreza e incidieron para que se deteriore la salud. También la afectó el deterioro de las necesidades básicas insatisfechas (NBI). En Ecuador los principales problemas de salud provienen de la escasez de agua en los barrios periféricos de las grandes ciudades y de las ciudades intermedias. Incide en las enfermedades de la piel, afecciones parasitarias y gastrointestinales, por la mala calidad de ella. La mayoría de los barrios periféricos y suburbios adquieren el agua de viejos y oxidados banqueros. El MSP cuenta con un programa de cloración del agua pero éste solo se cumple en tres poblaciones rurales. Las poblaciones de las áreas marginales, pobres y de escasos recursos económicos no pueden hervir el agua todos los días. El déficit de 37% de habitantes del país sin acceso al agua potable y del 24% en el área urbana es causa que alimenta las referidas enfermedades.

La mortalidad infantil y desnutrición de niños menores de cinco años se mantienen en niveles muy altos (30 por mil y 27 % respectivamente). Aunque estos indicadores representan una tendencia universal a mejorar, en el caso ecuatoriano hay evidencia de una relativa equidad en su

distribución social. La desnutrición crónica alcanzó el 41% en la Sierra rural, y el 58% entre la población indígena (Larrea, 2002).

No obstante que por la crisis, la desinversión social y el incremento de la pobreza, la salud de los habitantes del Ecuador se ha deteriorado, sin embargo aun no existen políticas de Estado que atiendan este problema. La Federación Médica del Ecuador señala que el 62% de los médicos están desempleados. Esta situación generó una emigración de ellos hacia Chile y Colombia.

El deterioro de la salud en el Ecuador tiene que ver también con las condiciones ambientales, sociales y habitacionales de los pobres: el hacinamiento de las viviendas en los suburbios y barrios periféricos de las zonas urbanas, favorece la proliferación de enfermedades y los contagios. Especialmente de las grandes ciudades (Quito, Guayaquil y Cuenca). Los pobres y sus familias al ser los sectores de mayor hacinamiento y precariedad habitacional son los más desprotegidos y vulnerables frente a epidemias, especialmente los niños.

Ecuador tiene hoy poca conciencia respecto al conocimiento de que la mala salud disminuye la capacidad personal, baja la productividad y tiende a reducir las ganancias. Además de incidir sobre la economía nacional y familiar afecta a la autoestima necesaria para superar los efectos que el círculo de la pobreza genera sobre los pobres. La alta prevalencia de enfermedades y de mala salud daña el rendimiento económico mientras que una alta esperanza de vida, un indicador clave de status de salud estimula el crecimiento económico.

Los cambios sociales del presente están conduciendo a que jóvenes y adolescentes, incluso niños experimenten rápidos cambios en sus experiencias sexuales. Las estadísticas urbanas, referidas a centros educativos (colegios) señalan que el número de embarazadas sigue aumentando, pero solo el 32% de los adolescentes, con experiencia sexual, hace uso de los anticonceptivos.

El VIH/SIDA no constituye todavía una epidemia, sin embargo el número de casos se ha incrementado significativamente. Las personas registradas con VIH/SIDA en el país son de 3.727 contagiados. La provincia del Guayas tiene un incremento de más del 60% de todos los casos. Este año, por primera vez, el Programa Nacional de SIDA cuenta con suficientes fondos para aumentar la atención y la prevención. Entre las personas viviendo con VIH/SIDA, el porcentaje más alto, 36.8%, corresponde al grupo de 20 a 29 años. La forma de transmisión predominante es la sexual (96.9%), y dentro de ella la heterosexual.

Para el 2002, el retraso de las transferencias se une a la disminución del gasto social: %Algunos Programas Sociales Prioritarios no han recibido la totalidad de los recursos fiscales %esperados+ hasta el mes de abril, es el caso de Escuelas Interculturales Bilingües, Beca Escolar, Crédito Productivo, Medicamentos 5 Genéricos, Maternidad Gratuita, Tuberculosis, Malaria, Vivienda Campesina, Agua Potable y Vivienda Urbano Marginal. Estos programas han recibido menos del 50% de lo que debían recibir en ese período+(UNICEF, 2002).

La crisis financiera del Ecuador y el servicio de su deuda externa, obligaron a nuestros gobiernos a privilegiar la disminución del gasto social. El nivel del gasto social en el Ecuador es bajo. Con relación a los países de Latinoamérica es 5 a 1 y en comparación con Chile es 7 a 1. Por eso las coberturas en servicios sociales son deficientes. Así 3 de cada 10 personas no tienen acceso al servicio de salud, 4 de cada 10 mujeres no tienen atención profesional en el parto. Un estudio reciente del Fondo Monetario estima que bastaría una transferencia anual del 0,8% del PIB a favor de los afectados, para eliminar la indigencia, y del 6% del PIB en el caso de la pobreza (UNICEF, 2001).

## 2.8.2. Niveles de Enfermedades Epidemiológicas en el Ecuador.

Se desarrollan programas, dirigidos a mantener las acciones de prevención y control de las enfermedades transmitidas por medio de vectores, incluyendo las patológicas, emergentes y reemergentes que afectan a grandes segmentos de la población en zonas rurales y urbano-marginales, con especial énfasis en las zonas tropicales y subtropicales: los habitantes de áreas de riesgo para la transmisión del paludismo y dengue. Comprenden 6`648.338 habitantes en 182.000 Km., en 18 provincias y en 133 cantones. Se prevé reducir la morbilidad malàrica en relación con la incidencia del año 2000; la incidencia de la Tuberculosis en todas sus formas: pulmonar, confirmados 4.439 casos, no confirmados 1.138; extrapulmonar 412 casos, meníngea 7 casos, todas las formas 5.996.

Las infecciones respiratorias agudas, enfermedades diarreicas, enfermedades transmitidas por vectores, tuberculosis y malàrica.

El modelo de salud apuntará a garantizar un medio ambiente social que prodigue espacios y condiciones propicias para la recreación, el ejercicio de hábitos saludables y el desarrollo de la salud mental, garantizando, además condiciones de seguridad; para lo cual apoyará el desarrollo de programas que implementen acciones de fortalecimiento de la vida familiar, reconstrucción del tejido social y medidas de control y transformación de la cultura ciudadana para reducir los riesgos y acciones, los ataques a la propiedad y las agresiones.

Las políticas públicas de salud incluirán acciones destinadas a reducir el impacto de emergencias y desastres, para lo cual se planificarán y ejecutarán acciones de prevención, mitigación, preparación, respuesta y rehabilitación temprana. Las políticas de Estado deben dar la debida importancia a los problemas de salud en el ámbito laboral.

## 2.7. Niveles de Empleo en el Ecuador.

Los procesos de ajuste estructural, que se vienen aplicando en los países latinoamericanos, bajo los auspicios de las instituciones financieras como: el BM., el BID., tienen como parte de su recetario la desregulación del mercado laboral.

Esta desregulación laboral significa, que es el mercado en el libre juego de la oferta y demanda del trabajo, el que establece la cantidad de trabajo que se contratara y el salario o remuneración que se pagara. La consecuencia lógica de esta política, dicen sus promotores, será el aumento del nivel de empleo en la economía, el incremento de la productividad y eficiencia de las empresas y un aumento de la actividad económica general.

Bajo este principio, el rol del Estado es el de promover las condiciones institucionales para que esto se de y el de controlar para que la nueva normatividad que se esta construyendo para regular las relaciones de trabajo se cumplan.

Este proceso viene desarrollándose en el Ecuador desde inicios de la década de los noventa, pero con mayor fuerza desde finales de 1993, con la expedición de la Ley de Modernización del Estado.

Luego de una década de cambios institucionales y legales, éstos cambios no han dado los resultados de crecimiento del empleo que se propugnaban y han promovido un marco normativo e institucional que ha conculcado los principales derechos laborales de los trabajadores.

**Tabla N° 7**

**SERIE HISTÓRICA DE LOS ÍNDICES DE EMPLEADOS, OBREROS,  
SUELDOS Y SALARIOS**

**PERIODO 1986 - 2001**

AÑOS	ÍNDICE GENERAL DE:			
	EMPLEADOS	OBREROS	SUELDOS	SALARIOS
1986	103,	97,9	123,1	115,1
1987	105,7	98,3	155,6	145,9
1988	105,9	94,8	217,1	179,6
1989	104,6	92,0	348,5	283,1
1990	103,5	95,3	514,3	427,0
1991	107,9	94,6	810,3	659,0
1992	108,6	89,3	1352,3	1101,5
1993	106,0	88,3	1980,3	1764,3
1994	104,2	79,1	2980,6	2613,3
1995	103,1	73,3	4034,7	3547,7
1996	100,5	69,2	5292,2	4585,3
1997	97,7	68,0	6902,4	5684,2
1998	96,6	66,9	9103,3	7285,8
1999	100,2	101,0	113,1	108,1
2000	100,6	108,4	221,7	210,4
2001	104,9	115,7	346,3	330,7

Fuente: [www.ccq.com](http://www.ccq.com)  
Elaborado por: Autor

**2.7.1. La desregulación laboral y su impacto en el empleo.**

Un estudio realizado por el proyecto SAPRI, y que entre otros componentes, evaluó el impacto del ajuste estructural en el empleo, llegó a conclusiones importantes que se recogen en las siguientes consideraciones:

La tasa de empleo abierto en las ciudades en la década de los 90 tuvieron una tendencia a aumentar del 9 % en el año de 1992, al 10 % en el 96 y al 14,4 % en el 99.

El aumento del desempleo afectó con mayor fuerza a los más pobres; para el 20 % más pobre de la población el incremento del desempleo abierto en mayor. Pasa del 15 % en el 92, al 17,7 % en el 96 y al 24 %,

para finales de la década. Para el 20 %, más rico esta tasa, se mantiene sin mayores cambios a lo largo del periodo y se ubica por debajo del 5%,.

Al analizar la estructura del desempleo entre los cesantes (aquellos que perdieron el empleo) y los desempleados por primera vez, vemos que el impacto fue mayor en los primeros. Esto es una consecuencia directa del proceso de flexibilización laboral iniciado a principios de la década de los 90.

En una encuesta realizada por el Proyecto SAPRI, a empresas en la que se pregunto como había variado el empleo, estas respondieron en un 35 %, que había aumentado, en un 23 %, que había disminuido y un 42 %, que no había variado. Si se considera que estas empresas reconocieron que habían contratado personal ocasional, temporal o por horas, se puede concluir que la desregulación laboral no mejoro el nivel de empleo. Adem s, en la misma encuesta, cuando se pregunto si la flexibilización laboral había ayudado a mejorar la competitividad de las empresas, el 76 % respondió que no. Es decir, este mecanismo ayudo marginalmente a mejorar la eficiencia de las empresas, efecto que podría ser nulo y hasta perverso, si se considera que la flexibilización laboral lo que ha hecho es que las empresas mejoren su estructura de costos, bajando los costos laborales, disminuyendo el número de empleados y sobre explotando la fuerza laboral.

### **2.7.2. La desregulación laboral y los derechos laborales.**

Es necesario puntualizar que no solamente la desregulación laboral, no solo no ha mejorado las condiciones de empleo, sino que además lo ha precarizado. Es decir, ha promovido formas de contratación en las cuales los trabajadores pierden toda protección social del Estado, pierden la posibilidad de organización y asociación laboral, pierden la estabilidad, se elimina la referencia de salarios mínimos que lleva una contracci n de

los mismos, y están expuestos a formas de sobre explotación de la fuerza de trabajo.

En el mismo informe del Proyecto SAPRI, se establece un crecimiento del empleo informal, que es un indicador de la precarización del trabajo. Este crece en los últimos años en un 5%, en tanto que el empleo moderno formal decrece en la misma proporción.

Además se verifica que en el período entre enero de 1998 y marzo del 2000, los obreros que no tienen seguridad social y un contrato de trabajo estable aumentan del 16 al 18 %, en tanto que aquellos que tienen estabilidad y están protegidos por la seguridad social descienden del 60 al 56 %.

Esta tendencia se verifica, según dice el Informe, con encuestas realizadas por el Proyecto SAPRI, sobre la contratación temporal, ocasional y por horas. Los resultados de estas encuestas establecen que el 72 % de las medianas y grandes empresas y el 16 % de las pequeñas usaron la contratación laboral, ocasional y por horas. Si se añade a este escenario la crisis económica por la que atraviesa el Ecuador, es de esperar que esta tendencia tienda a agravarse.

Existió un Proyecto de reconversión y reinmersión laboral para 4.000 trabajadores desplazados de cuatro empresas del Estado, entre las que se encontraban: la Empresa Nacional de Ferrocarriles, Autoridad Portuaria de Guayaquil, Empresa Nacional de Correos, y la Empresa Municipal de Alcantarillado y Agua Potable de Quito, dado que éstas empresas habían iniciado un proceso de reestructuración.

En una segunda fase del programa se integra como única beneficiaria del programa la Empresa Cantonal de Agua Potable y Alcantarillado de Guayaquil (ECAPAG), con un aporte reducido significativamente de 800.000 dólares, el enfoque del plan Serra el de preparar a los trabajadores los cuales serían reinsertados a la empresa concesionaria del servicio en la adaptación a las nuevas condiciones de trabajo que tendrían al pasar a manos privadas y en mejorar su calificación técnica,

así como, preparar a los trabajadores que no serían reinsertados para que tengan alternativas productivas, para lo que promoverían la formación de microempresas y desarrollarían un programa de búsqueda de empleo en otras empresas del sector.

El Programa de Reconversión Laboral se ejecuto en el ECAPAG, en base a un acuerdo entre autoridades y trabajadores de la empresa. Luego del desarrollo del proyecto se presentaron las siguientes irregularidades:

El incumplimiento de la Empresa en su compromiso de reinsertar a la mayor parte de trabajadores, los cuales no llegó en la realidad a enrolar a no más del 30 % de los 1400 trabajadores, el objetivo del proyecto no se cumplió, pues según sus dirigentes engañaron a los trabajadores. Terminaron despidiendo a la mayor parte de trabajadores.

## **2.8. Niveles de demanda del Bono de la Pobreza.**

El Ecuador se enfrenta actualmente a un serio desafío de la pobreza creciente y escaso crecimiento económico, como pocos países en la región, ha dado pasos dramáticos para estabilizar su economía y superar una profunda crisis económica y financiera, hasta el punto de dolarizarse de forma sorpresiva en el año 2000. A pesar de los esfuerzos por expandir los programas asistenciales a finales de los noventas, los niveles de gasto social real en el país están en el presente por debajo de los niveles de principios de los ochentas, permaneciendo además entre los más bajos de América Latina, tanto en porcentaje como por habitante. El gobierno del presidente Gutiérrez ha lanzado un paquete de medidas económicas en la línea de recuperar el crecimiento en forma sostenida y, de forma prioritaria, reducir los altos niveles de pobreza que actualmente alcanzan a un porcentaje superior al 57 % de los hogares del país. En contraste con lo sucedido con las dos últimas décadas, las políticas de gasto social se perfilan como un eje clave de la estrategia del actual gobierno.

En este nuevo contexto, el subsidio al gas de consumo domèstico se encuentra en el punto de mira del debate sobre las reformas del gasto social. Este subsidio es, en realidad, una transferencia no estrictamente focalizada hacia los hogares mäs pobres. En su lugar, los hogares consumidores de gas se benefician del mismo proporcionalmente a su consumo. Segùn la Encuesta de Condiciones de Vida de 1999, un 80 %, de los hogares ecuatorianos se beneficiaban de este subsidio, superando ese año el uno por ciento del PIB. El 20 % mäs rico de los hogares utilizaba el 33%, del consumo nacional de gas para finalidades domèsticas, mientras el 20 % mäs pobre de los hogares ecuatorianos consumìa tan solo el 8 %. No obstante, este subsidio ha sido objeto de importantes cambios en los ùltimos años: en 1998 desaparece como parte del compromiso de mayor disciplina fiscal propia del proceso de estabilización de la economìa de finales de los noventas. Los subsidios energèticos implìcitos reaparecen en Junio del 2000. El precio de venta al consumo final del cilindro de gas de 15 kilogramos es en la actualidad de \$1,6 dòlares, su precio real es de \$ 5,4 dòlares.

El Bono Solidario aparece en septiembre de 1998, con la intención de convertirse en una compensación a los costos sociales de la crisis de 1998-9, y en particular, a la eleiminación de los subsidios al precio de la energìa. Actualmente 1 millòn 300 mil hogares ecuatorianos, equivalentes a un 45 % del total, se benefician con el Bono Solidario. Representa, a su vez, cerca del 1 % del PIB, y supone un intento deliberado de focalizar el gasto social hacia los sectores particularmente vulnerables de la sociedad ecuatoriana, con madres con hijos menores de 18 años, ancianos y discapacitados provenientes de hogares pobres.

Ademäs de la pèrdida progresiva de su poder adquisitivo (desde \$15,1 y \$7,6 hasta \$7 para madres y ancianos, respectivamente), existe un reconocimiento generalizado de que el Bono Solidario adolece de un serio problema de eficiencia en su objetivo de llegar a los mäs pobres. Así, a pesar de la naturaleza diferente del subsidio al gas y del bono solidario, el

monto de ambas transferencias representa un porcentaje de consumo equivalente, casi idéntico para los hogares pobres que se benefician de ellos. Así mientras el bono representa el 7 % del consumo final de los hogares del quintil más pobre, los subsidios al gas representan el 6 % del consumo total de esos hogares.

A pesar de estas limitaciones del Bono Solidario, la percepción generalizada sobre la regresividad del subsidio al gas ha polarizado el debate sobre el gasto social en el Ecuador. El gobierno baraja la posibilidad de eliminar este subsidio o, al menos introducir ciertos elementos de progresividad, como sería la focalización de estos beneficios hacia los sectores más vulnerables del país.

Aparte de los obvios costos de focalización y de consideraciones de sostenibilidad política, los programas focalizados en el Ecuador presentan tradicionalmente serios problemas de filtración.

La progresividad de programas focalizados, muestran tradicionalmente que en el país estuvo menoscabada por importantes desvíos hacia grupos de ingreso intermedio, tanto en el Bono Solidario como en los programas de alimentación escolar, alimentación gratuita y cuidado infantil.

Un tercio de los beneficios del Bono Solidario fue capturado por grupos intermedios y altos de la distribución de hogares en el año 1999. Para el resto de programas focalizados, porcentajes incluso superiores a éste fueron a parar a esos mismos grupos socioeconómicos

Este estudio, por tanto, analiza ex ante las consecuencias que tendría, en la incidencia de la pobreza y la desigualdad de ingresos, la aplicación de la actual propuesta de eliminación o focalización del subsidio al gas que el gobierno ecuatoriano está barajando.

Se estima que el impacto distributivo inmediato, de corto plazo es la determinación y concientización de cada miembro de las familias ecuatorianas, de que la única condición determinante para sumirse en la pobreza y desigualdad, es y será, la decisión o no de trabajar de sus miembros.



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

En todo caso se simulan los impactos, distributivos de la eliminación completa del subsidio al gas y el uso de esos recursos liberados para aumentar el bono solidario; finalmente, el mantenimiento del subsidio al gas para los hogares pobres y el aumento de los recursos liberados, focalizado en aumentos del monto del Bono Solidario para estos mismos hogares.

## CAPITULO III

### LA VIOLENCIA E INESTABILIDAD SOCIAL

#### 3.1. La Violencia en las Grandes Ciudades

El desarrollo de la vida en el submundo de la pobreza urbana, necesariamente desemboca en una vida plagada de violencia. En el caso de la pobreza rural en cambio, ésta puede proyectarse hacia un sistema de cooperación social, o en su defecto aislarse en su miseria.

En las grandes ciudades esto no es posible. La pobreza significa carencia y contradicción con una sociedad rica con la que se coexiste en el mismo espacio físico. La propia cultura de la pobreza comprende muchos aspectos violentos.

La lucha del hombre por su propia supervivencia, desde sus formas más ancestrales de confrontación con la naturaleza, es y ha sido violenta. Por supuesto esta misma lucha, desgraciadamente continúa siendo violenta en la sociedad moderna. La ética y el sistema de valores capitalistas están basados en la competencia, en el sometimiento y dominio de unos por otros. El éxito se mide de acuerdo con la realización de esa pauta. Es una sociedad antagónica en la que las aspiraciones y las acciones de las partes no concuerdan. Para empeorar el cuadro, las aspiraciones son constantemente estimuladas y, en consecuencia, marchan por delante de las realizaciones.

Cuanto más compleja y desarrollada es una sociedad, más plagada de prohibiciones está. El pobre se tiene que enfrentar con todas las prohibiciones propias del sistema social, más las derivadas de su propia situación, las prohibiciones de tipo económico.

Todo ello tiene como resultado un sentimiento de frustración constante que en los medios de pobreza no tiene el paliativo ejercido por el alto consumo. La frustración, en este caso, es compensada por una agresividad, que muchas veces se mantiene latente, pero que en los casos más extremos toma la forma de manifiesta y, en determinadas circunstancias, llega a ser contagiosa, produciéndose los estallidos de cólera tan frecuentes en las comunidades, o barrios marginales como, en Quito: Pisulí, Comité del Pueblo, En Guayaquil, La Prosperina, el Guasmo, y otros lugares en los cuales se toman la justicia por la propia mano, el populacho cuando capturan un delincuente.

### **3.1.1. Los barrios Ricos**

Por muy grandes que sean las zonas marginales, por numerosos que sean los pobres y los problemas derivados de la pobreza, las ciudades grandes presentan un total contraste, por un lado una faz: ordenada, limpia, alegre. Es un escaparate a través del cual se ve, lo que se cree de una realidad urbana, desconociendo o escondiendo la triste y sórdida angustia almacenada en la trastienda. Se produce entonces una coexistencia de las dos ciudades; la de los pobres y la de los ricos; la una con una infraestructura moderna, equipamiento, centros culturales y de diversión, comercio, parques, limpieza de las calles, con guardias urbanos, etc. En la otra, las características de miseria, abandono, el hacinamiento en los tugurios de lata y material de desecho, falta de agua potable, y servicios básicos, basura amontonada, charcos de agua, moscos y perros muertos, ratas que pululan por todas partes. La miseria puede ser erradicada de las ciudades?

El problema es estructural, con raíz en la esencia misma del sistema económico imperante superestructural. La solución radica en la forma de esos mismos defectos estructurales, que permitan por ende la

interdependencia de la doctrina y la práctica política, de las élites político económicas, o sea lo (superestructural).

La sociedad actual, tiene las herramientas para erradicar la pobreza, entre ellas: la planificación nacional basada en un proyecto de país, con doctrina social, sustentable y basada en la equidad, así como el bien común, el desarrollo tecnológico, la redistribución de la riqueza, el acometimiento de la educación en todos los puntos de la geografía ecuatoriana, la salud, la generación de puestos de trabajo; en caso contrario se mantendrán las condiciones y parámetros de pobreza en el estado de abandono actual.

La violencia presente en las grandes ciudades ecuatorianas se manifiesta como verdaderos estigmas, del resultado de la decadencia de las doctrinas imperantes; así como de sus miembros, de allí que los datos estadísticos registrados durante el período 1990 al 99, determinan éstas afirmaciones: las muertes causadas por accidentes de transporte, suicidio y homicidio en Quito representan el 72,2% del total de defunciones de la Provincia de Pichincha. De estos el 94,8 % de dichos fallecimientos ocurren dentro del sector urbano, lo que equivale el 77,5 %, del total urbano; los valores porcentuales de muertes del cantón Quito, son bastante comparables con los de Guayaquil, con la diferencia de que en Quito existe un mayor porcentaje de muertes dentro del área rural.

Hay que destacar, por ejemplo el elevado porcentaje de defunciones no naturales del cantón Santo Domingo de los Colorados, registradas durante el período de 1990 al 1999, población hacia donde ha existido una elevada migración colombiana; que registró para ese año, un porcentaje de colombianos del 18,0%, lo que juntando los índices de las dos ciudades, nos da un porcentaje del 90,2 %, de las muertes causadas

por accidentes de transporte, suicidio y homicidio, señaladas en la provincia de Pichincha.

Por otro lado Quito, es la única ciudad en la que se producen homicidios con el uso de una arma de fuego, en todos los grupos de edades. Por otro lado existe un alto índice de muertes por transporte, el cual llega a un porcentaje del 70,0%, en las personas menores de 15 años, así mismo se presentan los mayores porcentajes de muertes por accidentes de transporte, suicidio, y homicidio en las personas que tenían un nivel de educación primaria con un porcentaje del 46,3%, mientras que los que habían tenido un nivel de educación secundaria, llegaron a un porcentaje del 34,5 %, pero éste último, es el más alto comparativamente que el registrado en las ciudades de: Guayaquil, Cuenca y Machala.

De acuerdo con las tasas de muerte por transporte, suicidio y homicidio, no existe un patrón único, dentro de las ciudades de: Cuenca, Machala, Guayaquil y Quito.

Cuenca y Quito, son las ciudades que mantienen las tasas más altas de muerte por accidentes de transporte, mientras que Guayaquil y Machala son las que menores tasas presentan.

Cuenca también presenta las tasas más altas de las cuatro ciudades, con respecto a las muertes por suicidio. Guayaquil y Quito presentan las tasas totales de homicidios más elevadas., pero la primera tiene la mayor tasa de homicidios producidos con arma de fuego, mientras que la segunda tiene la de homicidios producidos por otros medios.

De acuerdo a las tasas masculinas y femeninas de muerte por homicidio, de las cuatro ciudades consideradas, en el período 1990 al

1999 y siguiendo el mismo patrón universal, se puede concluir que la violencia está directamente asociada con los hombres, no únicamente como agresores, sino también como principales víctimas. La tasa de muertes masculinas por homicidios fue de 8,3 %, veces superior a la femenina en Quito; y el 9,2 %, veces en Machala; el 11,1 %, veces en Guayaquil; y 28 %, veces de las registradas en Cuenca.

Guayaquil y Quito, presentan las mayores tasas de muerte por homicidio, tanto en los hombres, como en las mujeres. Machala tiene la menor tasa de muerte masculina y Cuenca, de femeninas.

En Cuenca, Guayaquil y Quito el grupo de mayor riesgo, para las muertes por homicidio es el de las edades entre los 25 a 39 años; mientras que en Machala es el de las edades comprendidas entre los 40 a los 59 años. En Cuenca también es significativo el porcentaje de defunciones, en el grupo cuyas edades oscilan entre los 20 a los 24 años.

Quito es la única ciudad en la que se observa muertes por homicidio, en todos los grupos de edades, mientras en Cuenca y en Machala, no existe tal tipo de fallecimientos en los menores de 15 años; en Guayaquil no se presentan muertes por homicidio en niños cuyas edades oscila entre los 5 a los 9 años. Machala tiene los porcentajes más elevados de muerte, dentro de los grupos cuyas edades oscilan entre los 15 a los 19 años y de mayores de 60 años.

En Guayaquil existe el porcentaje más alto de muertes causadas por personas con educación primaria; en Quito, con educación secundaria; y en Machala, con educación superior.

En las ciudades de Machala y Guayaquil, los mayores porcentajes corresponden a las muertes de personas que eran trabajadores por

cuenta propia; mientras que en Cuenca y Quito correspondieron a los empleados u obreros. Algo que es común en las cuatro ciudades, son los porcentajes importantes de muerte de personas, que para ese momento se encontraban desempleadas, y que oscilaban los porcentajes entre los 20, 0% en Cuenca y el 28,6 % en Quito.

### **3.2. La Cultura de la Pobreza**

La cultura de la pobreza, se ha dividido en dos grandes campos: la cultura rural y la cultura urbana, como manifestación de dos modos de vida, de dos situaciones físicas diferentes. Estos aspectos han sido tan esenciales e inmanentes, como los conceptos de tiempo y espacio, los cuales varían según la concepción de una persona, del campo y otra de la ciudad.

Los códigos de valores son distintos, desde la perspectiva del hombre urbano y la del hombre rural, dentro de estos dos campos se encuentra el tipo de cultura, correspondiente a cada realidad específica. No obstante, la dicotomía cultural, rural-cultural urbana, no es siempre aceptada. En realidad se trata de dos polos entre los cuales hay una relación continua. Aparte a esto, existen otros tipos de genéricos de cultura.

Actualmente, sobre todo gracias a los trabajos del sociólogo norteamericano Oscar Lewis; se habla de una cultura o subcultura de la pobreza. El pobre no ve ni mide, lo que le rodea de la misma manera que lo hace el rico.

En la ciudad, los sectores pobres son grandes, y el tipo de vida que desarrolla el urbano pobre es diferente del que lleva el urbano rico, o simplemente el urbano pobre.

Los pobres han tenido que desarrollar sistemas de vida y defensa dentro de una sociedad que no los acoge, ni en las posiciones más bajas; sino que los ignora. No se trata de una actitud individual, que puede ser considerada como patológica, sino, por lo contrario, se trata de una repetición de actos a nivel colectivo, que cobran sentido en el grupo donde se presentan como un sistema de preguntas y respuestas.

Para los observadores externos, pudiera parecer extraño, y posiblemente nocivo; pero para los pobres, en tanto lo sigan siendo, es algo dotado de lógica, por lo tanto la *cultura de la pobreza*, no es tan solo un conjunto de datos negativos, sino también de cualidades que resultan positivas para la subsistencia del grupo.

Existe un verdadero abismo entre la calidad de vida obtenible en los sectores urbanos y en los rurales del Ecuador. Ello acentúa las tendencias migratorias de éstos hacia los primeros, y agrava los problemas de abastecimiento, inseguridad y violencia, que se están generando en las ciudades centro de la migración.

Es necesario poner de relieve también, que hay desniveles notables, sobre todo en lo que concierne a las fuentes de trabajo, entre Quito y Guayaquil y las poblaciones pequeñas, así como en las ciudades intermedias, y más aún entre aquellas urbes y el campo.

Por otro lado los datos estadísticos son igualmente deficitarios para el área rural en lo que tiene que ver con porcentajes de mortalidad infantil en el área rural llega a un porcentaje del 71%, atención médica, servicios básicos de energía eléctrica, agua potable, canalización, vivienda, alfabetismo el cual en algunas áreas, se cuadruplica con respecto al área urbana, de igual forma los servicios hospitalarios.

### 3.3. La Violencia y la Inestabilidad Social en el País

Es necesario reconocer la creciente amenaza que significa la violencia en casi todos los espacios del quehacer nacional ecuatoriano: en los espacios públicos, los espacios institucionales y especialmente en los hogares; es tal la violencia, que la misma se ha manifestado como un mecanismo de exclusión.

Es necesario considerar que otro de los temas correlacionados con la violencia, ha sido la inseguridad, la misma que no afecta a todos los ciudadanos por igual. Diversos factores agudizan los riesgos, entre los que se encuentran la situación socioeconómica de las personas (pobreza, discriminación y acceso al empleo), así como la situación personal y familiar (sexo, edad, educación).

Según las estadísticas en el año 2000 murieron más de 8.000 personas por causas violentas, entre las que se incluyeron: homicidios, accidentes de transporte y otros percances. Fueron muertes que pudieron ser evitadas en el caso de que se hubiesen implementado previsiones por parte de los organismos del Estado, las comunidades, y los ciudadanos.

Se ha determinado que los homicidios son actualmente la principal causa de muerte violenta en las ciudades, sin considerar entre éstas las enfermedades y otras afecciones. Con relación a la población, la tasa de homicidios aumentó, en el 54% entre 1990 y el 2000. Los homicidios son tres veces más frecuentes en las ciudades que en el campo, todas las víctimas son principalmente hombres.

La violencia varía, además, según las regiones. Los homicidios fueron la segunda causa de muerte de la población de todas las edades en la Amazonía y la cuarta en la Costa.

Los accidentes de transporte, en cambio, fueron la cuarta causa de muerte en la sierra y la octava en la Amazonía.

La violencia amenaza crecientemente las oportunidades de vida de los adolescentes. La mitad de las muertes de adolescentes se deben a circunstancias sociales. Durante toda la década, los accidentes de tránsito fueron la principal causa de muerte de los/ las jóvenes y se incrementaron los suicidios y homicidios, sobre todo entre los varones. El consumo de tabaco, alcohol y drogas son también riesgos crecientes: cerca de la mitad de los estudiantes de secundaria (12 a 17 años) fuman, la tercera parte consume alcohol y el 6% ha consumido algún tipo de droga ilícita; la incidencia del consumo en los tres casos es mayor en la sierra que en la costa (en particular en Quito), y entre los hombres.

Los datos estadísticos respecto a los menores de edad nos muestran la incidencia de la descomposición social, resultado de la pobreza, e inestabilidad social inoperante en el país: menores maltratados en el año 2000 fueron un total de 333; en el 2001 éstos se incrementaron a 398, en el año 2002 suben a 654, valor que significa el 196,39 %, más que el año 2000; mientras que para el año 2003 sube el número a 921 menores maltratados, lo que significa el 276,57 %, mayor que el año 2000.

Respecto a los menores abandonados y menores aprehendidos por libar en la vía pública fueron los siguientes: en el año 2000 fueron 184 y 137 respectivamente; para el año 2001 asciende el número a 126 y 176 respectivamente; mientras que para el año 2002, se registran los siguientes datos, 168 y 153 respectivamente; y para el año 2003 subieron a 330 y 642 respectivamente; lo que significa que al comparar los valores del 2000, de menores aprehendidos por libar en la vía pública, éstos se han incrementado en 468,61 % más que el año 2003.

La cultura de la violencia se ha extendido a otros escenarios: los hogares, y los establecimientos educativos. En éstos, los principales afectados son las mujeres y los niños y niñas. Si bien la conciencia sobre la violencia cotidiana ha aumentado, la acción ciudadana Para eliminarla ha sido insuficiente. El comportamiento violento, pasa con frecuencia de una generación a otra, y este riesgo está presente para muchos; por ejemplo, una tercera parte de las ecuatorianas, vieron a sus padres maltratarse entre si, físicamente cuando eran niñas.

La violencia desarrollada en las familias y colegios es difícil de medir, existen, sin embargo, dos intentos recientes. Una encuesta aplicada a las mujeres de los 15 a los 49 años, encontró que una quinta parte de ellas está expuesta a la violencia verbal, física, psicológica y sexual de parte de sus parejas; y, una encuesta a niños y niñas de cinco a 17 años reveló que la mitad recibe malos tratos de sus padres incluyendo castigo físico y una quinta parte está expuesta a castigos físicos y psicológicos en sus establecimientos educativos. La violencia intrafamiliar y escolar tiende a ser más frecuente en el campo que en las ciudades.

Los centros de rehabilitación social constituyen otro ámbito de violencia; sus precarias condiciones no contribuyen a la auténtica reeducación y reincorporación social de los reos, quienes no suelen ser tratados como sujetos de derechos, ni por los funcionarios de las cárceles, peor aún entre los mismos presos. Los niveles de descomposición, social que se están produciéndose en las cárceles ecuatorianas, son atroces tal es el caso de hacinamiento carcelario, infraestructura que no permite una vivencia humana, por falta de los servicios básicos, así como la falta de las asignaciones presupuestarias para la comida de los presos; que para quienes caen en la desgracia de pisar éstos establecimientos, es como retornar a la época medieval de la inquisición y sus cárceles.

Otro factor de discriminación en el Ecuador es el de la identidad de género y la orientación sexual. El Plan Operativo sobre los Derechos de la Diversidad Sexual señala que en el país existen actitudes y patrones culturales, en la familia; en el ámbito laboral y en los servicios públicos, como la salud, donde con frecuencia se discrimina a las llamadas minorías sexuales, privándoles del ejercicio de sus derechos fundamentales. Los datos de las agresiones psicológicas, físicas, y sexuales de los años 2000 al 2003; nos señalan lo siguiente, en el año 2000: se produjeron 81 agresiones psicológicas, 1909 agresiones físicas, y 212 agresiones sexuales; para el año 2001 se produjeron un total de 98 psicológicas, 1137 físicas, y 434 sexuales, respectivamente; para el año 2002 se denunciaron un total de 122 psicológicas, 422 físicas y 333 sexuales respectivamente; para el año 2003 fueron un total de 208 psicológicas, 732 físicas, y 450 sexuales respectivamente; registros que nos permiten determinar que en todos los tipos de agresiones se han producido incrementos, del 266,72 %, y 212,26% con respecto al 2003; a excepción de un ligero decremento del porcentaje del tipo de agresiones del -38,34% en las agresiones físicas.

### **3.4. Costos de la Violencia**

De acuerdo a la Carta Magna, el organismo del Estado, establecido para garantizar la seguridad individual y colectiva es la Policía Nacional; la misma que, según esta deberá precautelar la tranquilidad social, con el fin de conseguir un adecuado desenvolvimiento de las actividades socioeconómicas del país; así como por medio de sus planes y programas, deberá propiciar el desarrollo de la cultura de seguridad; de modo que se pueda, controlar, limitar y reducir, el auge de la violencia y la delincuencia. Además, la ley faculta de acuerdo a la Ley de Seguridad Nacional, para que las FF.AA, en determinadas circunstancias puedan

apoyar con su contingente, a la Policía Nacional; como lo han hecho a lo largo de la historia y las crisis tanto nacionales como regionales del país, razón por la cual, éstos son los principales organismos, que para el cumplimiento de sus misiones constitucionales, generan en la preparación, equipamientos y dislocamiento, los costos tanto: económicos, como humanos, y de todo tipo, para prevenir, reprimir y neutralizar la delincuencia, la violencia y la inestabilidad social.

Sin embargo, la incidencia de la corrupción y la tergiversación en la aplicación de la pureza de las doctrinas políticas, por parte de los políticos quienes han detentado el poder, así como gran parte de los miembros del Estado ecuatoriano, que se supone persiguen y se dirigen al bien común; como la filosofía que genera el accionar tanto político como social de los ciudadanos, ha sido el germen fundamental para que se produzca:

Como lo plantea doctrinariamente el economista y sociólogo alemán, Max Weber que dice que los ciudadanos que eligen a sus gobernantes, lo hacen confiados en que éstos, cumplirán con los planes de gobierno planteados durante las campañas electorales, pero que una vez que asumen el poder, en ningún momento cumplen con los planes propuestos, es cuando se produce el rompimiento del contrato social; generando fuerzas opuestas cada uno por su lado, en las que todas las capacidades: tanto mentales, anímicas y físicas, de los gobernados se vuelcan o se potencian en contra de los gobernantes, quienes los han traicionado.

Así es como las mayorías se contraponen, contra todo lo que los gobernados consideren es parte de ese Estado corrupto y opresor, sus leyes y reglamentos; generando violencia, tanto individual en el momento en que determinan que por más que han buscado, no han tenido

educación, tampoco salud, y posteriormente no encuentran un medio de subsistencia, por que tampoco encuentran trabajo, y tienen que regresar a sus casas, donde les espera su esposa e hijos, que inicialmente reclama los medios para la comida, la salud y la educación de su familia, reclamo que se transforma en una contienda, entre los más inocentes; en otras palabras, es el costo social más importante que se encuentra produciendo la violencia.

Es cuando la pobreza de las mujeres y de los hijos, generan la espiral que se repite en los hogares ecuatorianos, que en la actualidad sobrepasan los más de 6 millones de pobres e indigentes; lacra social que se encuentra gravada en la cara y el alma de los políticos corruptos, ecuatorianos, responsables directos de ésta desgracia con sus acciones y políticas elitistas+ la violencia tanto individual, familiar como colectiva; son el núcleo fundamental y básico de toda actividad violenta y opuesta a lo establecido.

Se ha indicado a lo largo de ésta investigación; extrayendo de otras investigaciones a cerca de los temas, que existen interrelaciones, entre la pobreza, la violencia así como del desequilibrio social de la sociedad ecuatoriana; razón por la cual se determina que no se pueden acometer todos éstos problemas, en una forma aislada, peor aún con conceptos individuales, o represivos, pues los mismos, darán como resultado, un búmeran social, en contra de la misma sociedad, el gobierno y los organismos del Estado, y la sociedad, como contraparte a éstos; al no encontrar seguridad y resguardo en los organismos públicos del Estado busca asegurarse con la implementación de medios físicos, humanos, electrónicos y tecnológicos, privados para propiciar la seguridad, contra la violencia y la acción delincencial, transformándose en otro de los rubros importantes de los costos de la violencia y la inseguridad.

Es necesario entonces, encontrar los caminos para plantear soluciones estructurales y superestructurales, que involucren en un proyecto de país, políticas a corto, mediano y largo plazo; armonizados en planes y programas coherentes y que partan de una base doctrinaria, dirigidos al bien común, basados en la educación, la búsqueda y generación de la mayor cantidad de puestos de trabajo, así como de una equidad en la distribución de los presupuestos del Estado; los mismos que deberán estar dirigidos a éstos objetivos nacionales permanentes.

#### **3.4.1. Costos financieros**

El Estado ecuatoriano, como principal responsable de la situación, política, económica y social del país, escenario en el cual la acción de la violencia, la delincuencia y la inestabilidad social, que ha estructurado un medio, en el cual se desangra la sociedad.

Los organismos de seguridad del Estado, muchas veces no han alcanzado a prevenir, y reprimir, la acción del crimen y la violencia con la que éstos actúan; lo que ha generado la necesidad de que se conformen organismos con doctrinas dirigidas a materializar una legislación transnacionalizada, con posibilidades cada vez mayores de éxito.

En tal virtud, los costos financieros del aparataje público y privado dedicado a prevenir, reprimir y ~~combatir~~ la acción de la violencia, la delincuencia y la inestabilidad social; cada vez son mayores.

Debido a la descomposición del quehacer político, que ha dado como resultado que también los organismos, muchas veces sean tentados algunos de sus miembros, bajo la acción de la corrupción y de las fuerzas del mal, en todas sus formas.

Por otro lado el pueblo llano, así como la empresa privada, tomando como mal ejemplo, la acción corrupta de sus élites: políticas, públicas y privadas han pugnado por tratar de infiltrar con éstas prácticas, a todos los organismos del Estado; institucionalizando la corrupción y la violencia tanto: física, psicológica como mafiosa; lo que ha dado como resultado, el incremento de los costos cada vez más grandes e insoportables, para el país. Dirigidos a la acción contra la violencia, la corrupción y el incremento delincencial, y ahora inclusive la actividad del terrorismo globalizado del mundo musulmán.

Para tener una idea de los costos financieros que representan para el Estado ecuatoriano, la prevención, la represión y el combate a la acción de la violencia, la inseguridad, y la inestabilidad social, en todas sus manifestaciones, tanto individual, colectiva y regional o nacional; con la participación de la Policía y el apoyo de las FF.AA.; es necesario presentar los presupuestos de los dos organismos; que como se ha señalado, de acuerdo a la Constitución Política de la República, cumplen ésta misión, la una, la Policía, como misión fundamental y las FF.AA., en apoyo a ésta, en determinadas circunstancias:

Para el año 1999, el presupuesto del Estado destinado para los asuntos Internos incluida la Policía, fue de 147402.270,40 millones de dólares; para el Ministerio de Defensa Nacional incluidas las FF.AA. el presupuesto del Estado, fue para ese año de, 344833.026,96 millones de dólares.

Para el año 2000, el presupuesto del Estado destinado para los asuntos Internos incluida la Policía, fue de 159479.777,95 millones de dólares; para el Ministerio de Defensa Nacional incluidas las FF.AA. el presupuesto del Estado, fue para ese año de, 252965.840,07 millones de dólares.

En el año 2001, el presupuesto del Estado, destinado para los asuntos Internos, incluida la Policia, fue de 219776.482,69 millones de dólares; para el Ministerio de Defensa Nacional incluidas las FF.AA. el presupuesto del Estado, fue para ese año de 383756.528,89 millones de dólares.

Para el año 2002, el presupuesto del Estado, destinado para los asuntos Internos, incluida la Policia, fue de 332490.039,90 millones de dólares; para el Ministerio de Defensa Nacional incluidas las FF.AA. el presupuesto del Estado, fue para ese año de 505450.732,82 millones de dólares.

En el año 2003, el presupuesto del Estado, destinado para los asuntos Internos, incluida la Policia, fue de 447551.463,73 millones de dólares; para el Ministerio de Defensa Nacional incluidas las FF.AA. el presupuesto del Estado, fue para ese año de 641454.334,05 millones de dólares.

Para el año 2004, el presupuesto del Estado, destinado para los asuntos Internos, incluida la Policia, fue de 463080.325,09 millones de dólares; para el Ministerio de Defensa Nacional incluidas las FF.AA. el presupuesto del Estado, fue para ese año de 589572.947,06 millones de dólares.

Con lo que determinamos que, solamente para éste año, el total de fondos económicos, destinados para los fines señalados, ascienden a un total de:1.052653.272,15 millones de dólares; montos en los que no se consideran las asignaciones vía impuestos y tasas de los gobiernos seccionales, dispuestos para la seguridad; de igual forma los fondos dispuestos para éste mismo fin por parte de los ciudadanos y los

organismos públicos y privados, que destinan los medios, para la seguridad privada, así como de los costos que se pierden en la corrupción; que implica la contratación del equipamiento, para éstos fines y que podrían estar acarreado corrupción, de determinados miembros de ciertos organismos públicos y privados del Estado ecuatoriano.

### **3.4.2. Costos Sociales**

Los costos sociales están y han estado presentes, a lo largo de los años, en los cuales la acción de los elementos generadores de la violencia política, y de la pobreza; han actuado, con una constante en los últimos 30 años de desgobierno nacional; por parte de las élites políticas y económicas gobernantes; entre los costos sociales, podríamos determinar los siguientes:

La ingobernabilidad del Ecuador, que como se indicó en el numeral anterior, es el resultado de la insatisfacción de las grandes mayorías en contra de sus gobernantes y los miembros del Estado, que al sentir la falta de trabajo, educación, salud, la falta de los servicios básicos, así como de la acción de la corrupción, que han tratando de institucionalizarse en los organismos del Estado, se confrontan unos con otros; situación que degenera en una espiral interminable de violencia, tanto: individual, familiar así como social.

La injusticia social, la misma que debido a la desigualdad en la distribución de la riqueza, así como la polarización de la misma, que ha sido apropiada por los pequeños grupos de poder político y económico, ha dado como resultado que el 20 %, de la población ecuatoriana de más altos ingresos concentra en sus arcas el 63,43 %, del ingreso total, de la economía nacional, ubicándose en los niveles más altos del mundo.

El 20 % más pobre de la población ecuatoriana, recibe apenas el 2,16%, del total de los ingresos. Mientras que el 20 % más pobre de la población ecuatoriana, recibe apenas el 2,16 %, del total de los ingresos de la economía nacional.

El Banco Mundial, señala que en el Ecuador el 60 % de toda la población nacional, vive en condiciones de pobreza o al borde de ella. Existiría entonces por lo tanto un total de 2 millones de personas en situación de indigencia.

Este marco, en el cual se ha estado desarrollándose la sociedad ecuatoriana, pauperizada por el quehacer político económico, ha propiciado un escenario en el que los hogares ecuatorianos, hayan desarrollado una incapacidad para proporcionar a sus integrantes la satisfacción de sus necesidades básicas.

Mientras que esos 2 millones de ecuatorianos cuyos ingresos o consumo, se encuentra por debajo del costo de una canasta básica de alimentos, no llegan a cubrir ni siquiera los requerimientos nutricionales elementales.

De éstos datos podemos establecer que en el Oriente, la indigencia tiene características de masiva, la pobreza llega a cifras tan altas como de el 79%, aunque en la Costa y la Sierra se muestran porcentajes similares; la diferencia está en el sector rural; donde la pobreza afecta más al sector rural en la Sierra, especialmente a las provincias como de Loja con el 84 %, de pobreza rural, el Chimborazo con el 81 %, Cotopaxi con el 80%, Imbabura y el Carchi con el 79 %.

En la provincia de Loja existen regiones en donde la pobreza supera lo dramático, por ejemplo: en los cantones como Calvas, Macará, la pobreza

supera el 90 %, esta situación se da especialmente por la falta de agua y las sequías, el proceso de deforestación y desertificación de ésta zona del país.

Es necesario señalar que entre los costos sociales se encuentran también: los niveles tan elevados de violencia intrafamiliar, la crisis de la institucionalidad familiar, cuyo resultado más visible es la separación de la pareja y de la familia, la migración, los hogares disfuncionales, en los cuales los principales resultantes son, los niños y jóvenes, que tienen que dejar su educación, por los problemas socio estudiantiles, el enrolamiento a las bandas juveniles, las drogas, la delincuencia y por tanto, la generación de niveles extremos de violencia.

Por otro lado también están los problemas de infancia, de las madres solteras, el problema migratorio interno, del campo a la ciudad, y de la migración al exterior, que es otro de los resultados de la violencia política y su accionar; lo que ha generado la creación de los tugurios y suburbios, con la consiguiente disminución de la producción agrícola, al punto que ha causado un empobrecimiento del sector agrícola, así como la necesidad de importar los productos de consumo básico, lo cual por falta de competitividad se encuentran generando el empobrecimiento de la población ecuatoriana.

### **3.5. La Informalidad**

El subempleo e Informalidad en el Ecuador, se produce como resultado del fenómeno de la estacionalidad en la oferta laboral ecuatoriana, de los últimos años, oferta atribuible a las diferentes épocas del año, así como a la compleja interrelación entre los cambios en la demanda de las tareas agrícolas, cambios climáticos, concentración de gastos y deudas en ciertos períodos, como la época navideña.

El empleo informal ha venido creciendo desde 1997 a un ritmo anual del 4%, con una tasa levemente superior para el empleo informal independiente del 4,2 %. El segmento más significativo del empleo informal se concentra en el trabajo independiente, donde sobresalen los trabajadores por cuenta propia.

A partir de la dura crisis iniciada en el 97, nuevamente la informalidad ha crecido en el Ecuador, es así que para el 98 el trabajo informal representó el 67,2 %, El empleo informal independiente es el que más ha crecido. Por otro lado también es necesario considerar que dentro de la informalidad se ha producido una caída en la informalidad independiente.

En las actuales condiciones las actividades de economía informal están llegando a graves niveles de saturación, pasando a constituir una opción de empleo casi irrelevante; tal es el caso visible, que se produce especialmente durante los fines de semana, en las principales carreteras de salida de las principales ciudades del país; lugares donde es materialmente intransitable, por los vendedores ambulantes los cuales pululan tratando de vender sus productos, a los conductores de los vehículos.

El número de trabajadores informales que más han crecido en el último tiempo han sido los microcomerciantes, que en 1998 ocupaba el 54%, de la población ocupada, en la economía informal. La mujer ha desempeñado un rol destacado en este tipo de oficio el 54 % del total del empleo está inmersa en el comercio informal.

Al referirse al nivel de instrucción de las personas que se dedican a la informalidad laboral, se encuentran los siguientes porcentajes por demás sugestivos: un elevado porcentaje de éstos trabajadores, tienen

instrucción primaria, y muchos de éstos ninguna instrucción, el 38,8 % tenían educación secundaria, y el 6,6 % tenían instrucción superior, mientras que para el año de 1998, éstos porcentajes se habían elevado al 43 %, de educación secundaria y al 10 % de educación superior, respectivamente.

La participación de la mujer en las actividades económicas informales, es cada vez más creciente; pues mientras para el año de 1990, el empleo femenino informal abarcaba el 34,5 % del total del sector informal urbano, para 1998 el porcentaje había subido al 39%.

Por otro lado es necesario considerar el sexo del jefe del hogar como determinante de la oferta laboral, afectando en forma diferente las decisiones de trabajo, de aquellos miembros que no son jefes de familia. Si el jefe es mujer; las mujeres no jefas aumentan su participación laboral, mientras que los hombres que no son jefes no varían su condición de ser participes o no de la condición laboral.

Si el jefe es mujer, las mujeres no jefas aumentan su participación laboral, mientras que los hombres no jefes no varían su decisión de participación laboral, con respecto a un hombre jefe. Observándose efectos indirectos de los ingresos sociales del hogar, en las decisiones individuales de trabajar y por tanto, de generar ingresos al hogar o al núcleo familiar, lo que da como resultado un complejo mapa de condicionamiento o predisposición al trabajo.

La falta de trabajo, como causa para la generación de las migraciones del campo a la ciudad tanto femeninas como masculinas, propician actividades laborales de subempleo tales como: la prostitución, las ventas ambulantes, revendedores, chatarreros, chamberos o minadores de los

basurales, actividades conocidas internacionalmente como el lumpenproletariado.

La situación laboral en el Ecuador se ha tornado cada vez más crítica debido al lento crecimiento de la oferta de empleos; agravado éste escenario por el proceso de reducción del Estado, mandato del Fondo Monetario Internacional, para propiciar los acuerdos financieros con el Ecuador, que está llevando a miles de ecuatorianos al desempleo abierto que se calcula en un 7,7 % y al subempleo en un porcentaje del 30,7 %, con un 10 % fuera del país.

Si embargo como se ha establecido; el problema del subempleo es un asunto estructural y superestructura; el desempleo en estos meses ha disminuido, pero no es precisamente porque ha mejorado la situación de empleo, con el incremento de nuevos puestos de trabajo sino por la migración masiva.

La migración está provocando fuga de mano de obra calificada, de igual forma el subempleo impacta más a las mujeres y jóvenes; y las ramas de la economía más afectadas son la de la construcción, las manufacturas, y el servicio doméstico.

### **3.6. La Marginación**

Es el atraso o exclusión del progreso de las áreas o poblaciones deprimidas, en relación con las zonas o áreas avanzadas así como la exclusión de las grandes masas pobres del proceso de la producción, consumo, servicios públicos, trabajo, cultura, educación, propiedad, vivienda, ingreso y participación política.

La marginación señala una situación de desintegración social dentro de un país, muchos de cuyos grupos de población permanecen fuera de las relaciones económicas y de las formas habituales de vida de los sectores integrados, que están situados en las partes altas y medias del escalafón social.

La marginalidad es un fenómeno propio de las sociedades dualistas que se caracterizan por la existencia de un centro económico desarrollado, compuesto de actividades productivas, modernas, e internacionalizadas, y una amplia periferia rezagada de quehaceres económicos primitivos y desintegrados del sistema central.

Este fenómeno que se da entre las regiones, se da también entre las personas, dentro de las regiones; en donde coexisten sectores minoritarios de la población económicamente avanzados, dotados de gran capacidad endógena de crecimiento y políticamente dominantes, con amplios estratos atrasados, excluidos de todo, productivamente deprimidos y sometidos a la dependencia de los primeros.

De acuerdo a ésta descripción teórica de la marginalidad, podemos determinar que para el caso del Ecuador, tenemos los más de 6 millones de pobres e indigentes, que se encuentran en el país; entre los que se encuentran las comunidades indígenas, así como de los negros y mestizos, localizados en los cinturones de miseria de las grandes y medianas ciudades.

Las zonas de degradación de las ciudades y del campo, tanto de la: costa sierra y oriente, no se limitan a los suburbios producto del proceso de la limitada industrialización de nuestro país, sino también a la infravivienda de las principales ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca, Loja, Machala y otras.

Ciudadanos viviendo junto con sus familias en, barracas, cuevas, vagones, barcazas, en forma fija o semi fijas encontrándose a lo largo de algunos muelles y canales en diversas partes del Ecuador.

### **3.7. La Migración como Fenómeno Social**

Se calcula que entre 500 mil y 700 mil son los ecuatorianos que han salido por razones económicas, y de los cuales a diferencia de los ricos y famosos ecuatorianos, que se han beneficiado de los cuantiosos favores de los gobiernos de turno, en la corrida bancaria, y el pago de la deuda externa privada con al sucretización; éstos verdaderos héroes (migrantes). Durante el año 2000 enviaron 1.360 millones de dólares. En el año 2001, 1.451 millones de dólares, y durante el 2002 un monto cercano a los 1.570 millones de dólares.

Constituyéndose así, en uno de los puntales fundamentales de sostenimiento de la economía nacional, ocupando el segundo lugar en el rubro de ingreso nacional, después del petróleo.

Son recursos que los migrantes entregan a la sociedad y al Estado vía sacrificio personal y familiar, sin exigir nada ni al gobierno ni al Estado, mientras que el Fondo Monetario Internacional, para conceder préstamos inferiores a los 300 millones de dólares, impone una serie de medidas y ajustes que pauperizan cada vez más a la sociedad ecuatoriana.

Este tipo de procesos modifican la vida de los que se quedan en el lugar de origen de los migrantes, de los que se van y de las sociedades de destino de los migrantes.

Los cambios y permanencias observados en los dos espacios geográficos conectados por el mismo fenómeno, no expresan únicamente el carácter transnacional de los procesos migratorios o el surgimiento de espacios plurilocales, sino que son un producto y expresión de una relación histórica internacional de dominación material y simbólica.

Esta dominación toma cuerpo en las trayectorias, prácticas y experiencias individuales de las personas migrantes y también se expresan en una alteración de las fronteras que definen el orden social tanto en las sociedades de origen como en las de destino.

Entre otras los resultados son el sentido de no pertenencia de esos sectores frente a la sociedad local. Las alteraciones en los arreglos familiares y en las percepciones sobre los beneficios y perjuicios de la migración.

### **3.8. La Desintegración Familiar**

Como resultado de la crisis económica iniciada a partir de 1997 hasta la presente fecha; la principal afectada, ha sido la célula fundamental y básica de la sociedad que es la familia; parte de éste proceso de crisis económico y de inestabilidad política y social, se ha reflejado en el proceso de la migración, con sus incidencias en la desintegración familiar; la misma que al ser analizada desde una perspectiva de género, se establece la presencia de un gran vacío que es el que dejan de lado los juegos de poder en una familia de migrantes; en la cual permean las decisiones, intereses y estrategias familiares.

No todos los miembros de la familia actúan en igualdad de condiciones ni cuentan con las mismas capacidades de negociación. La visión de las estrategias familiares, ya han sido cuestionadas en el análisis de género

en otros ámbitos en donde se ha demostrado que al tratar a la familia como un todo unificado y uniforme se invisibilizan las desigualdades, así como las relaciones de poder existentes en el interior de la familia.

Los valores culturales e ideológicos, que permiten la asignación de roles, entre los miembros de una familia de migrantes, así como la construcción de los respectivos paradigmas y de las identidades, así como las condiciones de reproducción de éstos estereotipos en las personas.

Situaciones, como las continuas negociaciones entre el marido y la mujer en la toma de decisiones; concernientes a los procesos de producción que involucran al grupo doméstico, la fidelidad femenina, y la mantención de los bienes sociales, tales como el honor, el prestigio, las relaciones valiosas.

Las percepciones de migrar, son distintas si el migrante es hombre, mujer, padre, madre, hija, hijo de familia; así como el uso y control de las remesas, por parte de las mujeres están supeditados a una serie de controles familiares, en donde se sigue ejerciendo y reproduciendo el rol masculino a nombre de la familia.

Por último, las mujeres que quedan a cargo del cuidado de la familia no disminuyen, sino más bien incrementan sus niveles de dependencia frente a los ingresos provenientes del esposo migrante; puesto que por una serie de factores culturales y sociales, no tienen la libertad de decisión sobre estos recursos.

Estas redes y estrategias familiares, permiten establecer el enramado que explican la cada vez mayor migración femenina.

## CAPITULO V

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

#### 5.1. Conclusiones

Luego de completar el análisis, comparación, procesamiento, e interrelación, de cada una de las variables planteadas en la hipótesis, referentes al prioritario tema de actualidad, el cual posiblemente es el más controversial de nuestro tiempo, no solamente por el apasionamiento que concita en el debate, sino fundamentalmente por que en el mismo; se decide la suerte de millones de ciudadanos que día a día incrementan las estadísticas de: pobreza, indigencia, violencia, crimen e inestabilidad social, reinante en la sociedad ecuatoriana; pues en el acometimiento eficiente del mismo, se marcará la diferencia entre los desgobiernos que hemos tenido y el que todos los ecuatorianos estamos esperando; situación que impostergablemente tendrá que decidir la suerte política de los gobiernos presentes y futuros.

Se puede determinar que la hipótesis planteada; ~~la~~ la pobreza, es el factor principal generador de la violencia e inestabilidad social en el Ecuador; se cumple; con una incidencia significativa, como desencadenante del proceso vicioso de todas y cada una de las variables planteadas; por lo cual seguidamente, se detalla como operan directa o indirectamente los diferentes componentes que permiten desembocar en la situación de niveles de: pobreza, violencia e inestabilidad social en los que se encuentran sumidos la mayoría de ecuatorianos.

##### 5.1.1.

Sin lugar a dudas la pobreza es el factor fundamental generador de la mayoría de males, que aquejan a la sociedad nacional, y a la mayoría de

los hogares ecuatorianos; sin embargo frente a la pregunta de por que un país, dotado de tantos recursos naturales y humanos, el Ecuador registra niveles tan alarmantes de pobreza, los cuales bordean el 45 % y 50%, de toda la población nacional?.

Pues la respuesta es y ha sido, el desgobierno de más de 40 años, fruto del quehacer político, de una clase o élite político económica insidiosa y depredadora de los fondos públicos, que se ha tomado por asalto los gobiernos de turno, enquistándose además, en los diferentes estamentos del Estado ecuatoriano, para reclutar cómplices de una corrupción institucionalizada; de forma que ha permitido operar una verdadera maquinaria mafiosa en la que imperan, los llamados caciques, populistas blanco mestizos, los cuales han establecido una verdadera infraestructura, con una Constitución y leyes a la medida de sus prebendas y aspiraciones, elaboradas con la complicidad de un Congreso de sus dominios; de allí que se determina que la pobreza es estructural y súper estructural.

### 5.1.2.

Por que se manifiesta que la pobreza es estructural?, pues por que la Constitución y las leyes de la República, además de que los organismos del Estado, llamados ha no permitir que se produzcan las actividades ilícitas y por tanto, se obliguen ha propiciar el desarrollo de la justicia, y el orden, han sido los primeros que han propiciado en su gran mayoría la anarquía, la inequidad, así como la corrupción.

Esta maquinaria perniciosa (estatal), permitió que en el Ecuador, se produzca el robo más grande del siglo XX, con fue el periodo bancario, que empobreció de la noche a la mañana a un gran porcentaje de

ecuatorianos, sin que los organismos de control y vigilancia llamados a proteger la seguridad y el desarrollo de todos los ecuatorianos, no hayan accionado los procesos que permitan alertar, e impedir que los responsables de la pérdida de esos fondos, hagan de las suyas.

Es así como los mismos no han exigido la captura y las sanciones a los mismos, motivo por el cual hasta el momento no se ha podido reponer a los ecuatorianos de esos fondos, que fueron atracados; y lo que es más increíble los responsables, hayan podido huir hacia los paraísos fiscales como los EE.UU., con la complicidad del Estado, y sus organismos de control y justicia.

### 5.1.3.

Por que es **superestructural** ? la pobreza, pues por que se ha producido una aculturización de los valores de transversalidad: éticos, morales y patrióticos, en muchos niveles del Estado ecuatoriano; que se supone deben propiciar el quehacer político de los llamados líderes, de las diferentes tiendas que han gobernado el Ecuador en las últimas décadas.

Esta situación ha tornado insalvable la brecha entre los gobernantes y los gobernados, que ha dado como resultado, que se genere la galopante ingobernabilidad, resultado del rompimiento de las propuestas de campaña, e incumplimiento de las mismas, por parte de los gobernantes o elegidos, generándose en la contraparte no solamente el descontento, sino también la protesta, así como la violencia en los gobernados.

Y por otro lado la inequidad, en la distribución de los fondos públicos, priorizando el pago de la deuda externa pública y **ÍprivadaÍ** con los fondos de todos los ecuatorianos; dejando a un lado el pago de la deuda

social; como es en educación, salud, así como en la reactivación del aparato productivo, dirigido ha generar la mayor cantidad de puestos de trabajo.

#### 5.1.4.

Por otro lado la falta de: planificación de largo, mediano e inclusive de corto plazo con un norte de Estado, por parte de los gobiernos de turno; ha permitido que los limitados fondos públicos no puedan ser optimizados y se dilapiden en obras suntuarias, y gran parte de los mismos en actividades corruptas de ciertos miembros del Estado, en los llamados ~~porcentajes~~; así como por medio de una falta de transparencia en el gasto, especialmente valiéndose de los conceptos de la autonomía incoherente de los gobiernos seccionales, que creen según ellos no pertenecer al Estado, para los réditos políticos de sus gestiones, pero si reclaman pertenencia al mismo, para exigir las asignaciones presupuestarias, eso más sin posibilidad de fiscalización rigurosa de los mismos, situación que ha reducido los presupuestos para ser destinados a los rubros prioritarios de desarrollo especialmente social, generándose la pobreza en el resto de la sociedad ecuatoriana.

#### 5.1.5.

El manejo inadecuado de las políticas petroleras, así como la corrupción en el robo de combustibles en los oleoductos y poliductos, latí sueldos de los burócratas petroleros; así como de las mafias sindicalistas, el inadecuado subsidio al gas, que está enriqueciendo a una mafia fronteriza; beneficiando no a los más pobres sino a gran parte de ricos que utilizan el gas para sus piscinas.

Situación que no ha permitido fundamentalmente la inversión extranjera expedita; vitalmente necesaria no solamente para permitir la explotación maximizada del petróleo, en ésta época que más alto nivel ha alcanzado el precio del mismo, sino también por la necesidad imperiosa de disponer de los suficientes fondos para el pago de la deuda social, así como para la reactivación del aparato productivo para la generación de puestos de trabajo, como sería en la industria petroquímica, así como la de generación eléctrica.

#### **5.1.6.**

La inadecuada e injusta recaudación fiscal, del pago de los impuestos que actualmente permiten una escandalosa evasión, socapada por las leyes fabricadas a la medida de los intereses de quienes manejan el Congreso Nacional, lo cual ha polarizado la riqueza en pocas manos, versus la escandalosa pobreza del resto mayoritario de la población ecuatoriana, no ha permitido una equitativa redistribución de las recaudaciones, que revertirían aquellos fondos del Estado, que por algunos años fueron destinados al pago de la deuda externa privada; recursos que pudieron servir para invertirlos en los campos prioritarios, que hubiesen permitido masificar la producción y el desarrollo nacional.

#### **5.1.7.**

El manejo inadecuado de las Aduanas por décadas, mal llamado botín político, que durante la mayoría de gobiernos han restado los fondos que hubiesen podido ser más que suficientes para la inversión productiva y el combate a la pobreza, así como también para un eficiente manejo del Estado; no solamente ha podido manipular corruptamente ha muchos funcionarios del Estado enrolados en ésta actividad, sino también ha gobiernos que han tenido que sucumbir frente a la imposición de las

mafias económico político comerciales, socapadas por algunos miembros del Congreso Nacional, en la creación de las leyes que las protegen.

#### **5.1.8.**

La politización de los organismos fundamentales del Estado, por medio de la dirigencia sindical y política, encargadas del manejo de las áreas estratégicas más importante del Ecuador, como son la educación y la salud, han propiciado no solamente el manejo inapropiado y regresivo de la educación ecuatoriana en todos los niveles, sino lo que es más crítico, no han permitido que se produzca la descentralización y desconcentración de la educación y la salud en los organismos seccionales, provinciales y municipales.

De la misma forma éstos organismos no han propiciado en su mayoría la predisposición para pedir el manejo de éstas áreas con el fin presentar soluciones a la población que les eligió; situación que ha sumido en una verdadera vendetta entre los gobiernos de turno, la dirigencia política de salud y educación, los gobiernos seccionales; con los desfavorecidos de siempre los niños pobres, que cada vez se ven disminuidos y discriminados por la falta de: profesores, aulas, medios didácticos así como por el imperante desnivel de educación especialmente en las áreas rurales y urbano marginales.

#### **5.1.9.**

Las muertes causadas por homicidio, son la principal causa externa de muerte en el Ecuador; de éstas el porcentaje de mayor crecimiento en la última década, han sido las muertes del sexo masculino respecto, al

femenino, los mayores porcentajes de muertes, se han presentado en las personas entre 15 y 49 años.

#### **5.1.10.**

Esmeraldas, Sucumbíos y los Ríos son las provincias que presentan las tasas más altas de crecimiento de la última década de defunciones por homicidio, representando más del doble de la tasa nacional, que coinciden con los niveles de incidencia más altos de pobreza y extrema pobreza, nacional que van en el orden del 68 % de pobreza y 23 % de extrema pobreza en éstas provincias, Carchi ocupa la cuarta posición en homicidios y en pobreza registra niveles del 77,5 %, y 37 % de extrema pobreza.

#### **5.1.11.**

La provincia del Cañar registra la tasa más alta de defunciones por suicidio en el Ecuador (el doble de la nacional), con un índice de pobreza del 81,8 % y de extrema pobreza del 42,9 %, no solamente por los niveles de migración sino también por la interrelación de éstos factores, ésta es seguida por Carchi, Imbabura, Azuay, y Morona, con niveles de pobreza entre el 65 % y 32% de extrema pobreza.

### **5.2. Recomendaciones**

#### **5.2.1.**

Con la participación de la sociedad civil organizada, consensuar el Proyecto de País+ con la siguiente visión de futuro. El Ecuador será un país universal, de apertura a los capitales foráneos y repatriación de los capitales nacionales amplio, que han salido del país; basado fundamentalmente en su riqueza etno- histórica, pluricultural y multiétnica; así como en sus riquezas naturales; protegidos sus ecosistemas con una explotación sustentable y sostenible, dirigidos ha beneficiar a las actuales y futuras generaciones; así como ha convertirse en la puerta de entrada, salida, paso, e integración comercial: Pacífico Atlántico; por medio de la vía multimodal *La Ruta de Orellana+*, en el *Centro del mundo+*.

Lo que permitirá el desarrollo armónico e integral del país. Con gobiernos de ideologías políticas variadas, guiados por los Objetivos Nacionales Permanentes, con una planificación estructurada de mediano y largo plazo; establecidas constitucionalmente. Con Objetivos Nacionales Actuales, de planificación de corto plazo, consensuados entre los gobiernos de turno y el pueblo ecuatoriano; correspondientes al ejercicio alternativo; políticas de Estado, dirigidas a conquistar prioritariamente el más alto nivel de vida, equidad, educación y salud, para toda la población ecuatoriana; consolidando la vigencia de todos los derechos y obligaciones, constantes en la Constitución y las leyes de la República.

### 5.2.2.

Basada en el rescate del quehacer político, y de un liderazgo en el más puro sentido de la palabra; con la intervención de la Sociedad Civil Organizada, como perpetuo vigilante y fiscalizador oportuno del escogitamiéto y rendimiento de cuentas; de los mejores hombres y mujeres del país; los cuales deberán estar dotados de una transversalidad: ética, moral y patriótica, intachable además de su preparación profesional de acuerdo al perfil profesional establecido; que

complemente su integralidad, para el manejo del Estado en todos los niveles; propiciando ante todo la conquista y vigencia del bien común.

### 5.2.3.

Para establecer la Filosofía en la cual se afiance el proyecto de país, será necesaria una reforma estructural, la cual permita conformar el verdadero norte de seguridad y desarrollo, para los próximos 20 o 25 años, derrotero que trazará el rumbo de las diferentes planificaciones de: corto, mediano y largo plazo.

Las cuales necesariamente requerirán de una reforma de la Constitución Política de la República, para armonizar el esfuerzo nacional dirigido a reactivar la economía; que propicie una real redistribución de la riqueza.

Con una infraestructura apta para la globalización: el Ecuador deberá estar cruzado de carreteras, así como de una *Red* multimodal Amazónica; con puertos de transferencia en: San Lorenzo, Manta, Guayaquil, Puerto Bolívar, los cuales se articularan a la *Red* Multimodal Amazónica; permitiendo el desarrollo de: pequeñas, medianas y grandes industrias; así como de empresas de los niveles que cada punto articulado de nuestra patria lo permita, se desarrollaran por medio de clusters y economías de escala; de acuerdo a las capacidades comparativas disponibles, coadyuvadas con los sistemas de educación y salud de calidad.

### 5.2.4.

Se estructuraran procesos dirigidos ha potenciar un sistema de educación de excelencia, para disponer de ciudadanos de los más altos

estándares: técnicos, tecnológicos, y humanistas, que serán el capital humano que permitirá el desarrollo de las capacidades competitivas del Ecuador; con el mayor componente agregado técnico y tecnológico posible; así como de un sistema de salud universal; dispuesto nacionalmente desconcentrado y descentralizado; en los establecimientos urbanos (educativos y de salud), con la responsabilidad de los Municipios del país; así como en los establecimientos rurales (educativos y de salud), con la responsabilidad de los Consejos Provinciales.

Quedando el Ministerio de Educación y el de Salud, responsables del establecimiento de las políticas macro; así como del establecimiento de los sistemas de: evaluación, investigación y desarrollo dirigidos, básicamente a la evaluación del desempeño y la gestión, de los maestros y los médicos, que les permitirá a los mismos: profesionalizarse con una permanente, capacitación, sueldos dignos y su mejoramiento profesional, de acuerdo a sus capacidades y desempeño; con la participación y vigilancia de la sociedad civil organizada, como principal elemento de rendimiento de cuentas; la implementación de centros de desarrollo de las investigaciones que requiere el país, de acuerdo a sus potencialidades comparativas (petroindustria, turismo, agroindustria pecuaria, minería, pesquería, comercio).

Todos éstos procesos educativos dirigidos ha conseguir, la reforma Superestructural que requiere nuestra patria, en la mente y el corazón de cada uno de los ciudadanos, hasta transformarlos en verdaderos servidores públicos; que rescaten el concepto primigenio del verdadero quehacer político, puro e integral; con ecuatorianos que realmente busquen una sociedad más justa, solidaria y pujante; así como que éstos propicien la reconstrucción del nuevo país; el cuál nacerá de las ruinas de la iniquidad el despilfarro y la corrupción reinante en la actualidad.

### 5.2.5.

Partiendo como base angular de abajo hacia arriba, promovida, organizada y desarrollada por la sociedad civil; propiciar el establecimiento de la organización regional transversal del territorio ecuatoriano, con las regiones: +La región Norte, La Región Centro Norte, La Región Centro Sur, y La Región Sur; con poblaciones que aglutinen; provincias de la costa, sierra y oriente, dirigidos ha conseguir la efectiva descentralización y desconcentración, así como el desarrollo armónico y articulado del país.

### 5.2.6.

Para construir un nuevo Ecuador, se tendrá que propiciar un cambio fundamentalmente, superestructural, basado en una ideología y filosofía del ecuatoriano y ecuatoriana del siglo XXI, que naturalmente deberá partir de la recolección de los rasgos característicos de la identidad cultural de las étnias, que han impregnado marcadamente la identidad ecuatoriana; partiendo de los grupos étnicos mayoritarios ecuatorianos: los mestizos, los indígenas, los afro ecuatorianos y otros grupos minoritarios que vivimos en el Ecuador actual.

Este compendio será la resultante de la rica mezcla, producto de más de 500 años de colonización española, así como de su interrelación con las condiciones mega diversos del territorio nacional, lo que ha determinado, que las actividades de nuestro capital humano y natural, presenten las mejores ventajas ha ser aprovechadas como potencial; de la suma de ésa multiplicidad de factores; con lo que se dispondrá de los suficientes insumos podrá establecer el modelo psicopedagógico, base axiológica para la construcción del conocimiento de los futuros ecuatorianos y ecuatorianas.

Con ésta piedra angular+ideológica de base, se podrá estructurar el perfil del ecuatoriano y ecuatoriana que se pretende construir, con la educación y el modelo psicopedagógico establecido; cuyo borrador de propuesta indica que:

El ecuatoriano será un ser social, quien en cada una de las actividades que realice, las acometa pensando en la familia, la sociedad, en su patria, en ser un ciudadano universal, dirigido por la epistemología y los conceptos de sustentabilidad y sostenibilidad+ que le permitirá desarrollar sus capacidades y condiciones tanto éticas, morales patrióticas y profesionales de acceso a sueldos y beneficios de acuerdo a su esfuerzo y preparación; que cumplan y respeten los derechos y obligaciones, constantes en las leyes y reglamentos establecidos para el efecto; sin pretender usufructuar de lo indebido, pues esto rompería el concepto de sustentabilidad y sostenibilidad, ya que esos medios y riquezas estarían siendo depredadas de otros ciudadanos, que requieren y necesitan de éstos recursos mal habidos; que en otras palabras, es la razón y motivo de la pobreza e iniquidad actual ecuatoriana.

Será un ciudadano crítico y dialéctico constructivista, de alta capacidad investigativa y creativo, para encontrar las más oportunas, verdaderas eficientes y efectivas soluciones a los acuciantes problemas: políticos, económicos, y sociales del país.

Manejará fluidamente los idiomas nacionales y extranjeros; para permitir su integración al mundo globalizado tanto nacional como internacional. Será un individuo holístico+, que propicie una mentalidad amplia e integral; de criterio sinérgico en lo: político, religioso y científico.

Defensor de la ecología y de la explotación sustentable y sostenible de los recursos naturales para las actuales y futuras generaciones.

El ciudadano ecuatoriano será integral, orgulloso de sus ancestros, de sus costumbres, de su historia, del bagaje multiétnico y multicultural; de su patria, de sus héroes, sus símbolos, un defensor de la integridad territorial, y de la soberanía nacional.

Será un ciudadano honesto, decoroso, pulcro, respetuoso de los miembros de la familia, de las autoridades, de sus compañeros, de los valores que nos permitirán una convivencia pacífica.

#### **5.2.7.**

Al estar contemplado en el proyecto de país, el llegar ha ser un Estado universal; será necesario establecer un sistema de educación paralelo y complementario semi presencial nacional; con redes: parroquiales, cantónales, provinciales y regionales que coadyuve con la preparación técnica y tecnológica específica, para cada sector o punto del territorio nacional.

Este organismo deberá disponer de la suficiente capacidad para montar los cursos, laboratorios, programas y lo que más importante, lograr la sinergia, para conseguir la interrelación con la empresa privada. Esta responsabilidad necesariamente deberá estar basada en el SECAP. el cuál deberá estar fortalecido en: recursos humanos, financieros e infraestructura; dirigidos a la capacitación de la mano de obra calificada, que cada proyecto de desarrollo hacia la globalización lo requiera.

#### **5.2.8.**

Para constituir el Sistema de Educación Nacional, descentralizado y desconcentrado: se deberá partir de que los gobiernos seccionales serán los entes administradores y controladores de los establecimientos educativos.

Los establecimientos urbanos creados y por crearse, ubicados en cualquier punto de su jurisdicción municipal pasaran, definitiva e irreversiblemente a cargo de los municipios; con las respectivas asignaciones presupuestarias, e infraestructura existente; así como todas las funciones educativas y organismos que anteriormente manejaba centralizadamente el Ministerio de Educación.

Mientras que en la misma forma los establecimientos educativos creados y por crearse, ubicados en cualquier punto de la jurisdicción rural pasaran, definitiva e irreversiblemente a cargo de los consejos provinciales; con sus respectivas asignaciones presupuestarias, infraestructura existente; así como todas las funciones educativas y organismos, que anteriormente manejaba en forma centralizada el Ministerio de Educación.

#### **5.2.9.**

El modelo psicopedagógico, base del nuevo paradigma educativo+ deberá responder a la identidad nacional, suma de la multiculturalidad, y multiétnicidad, ecuatoriana en relación íntima y con el aporte de los hombres y mujeres que a lo largo de muchos años, han ido interrelacionándose con la rica geografía mega diversa de la: costa, sierra, selva amazónica, y región insular de Galápagos, para dar como resultado ciudadanos de una mayoría: mestiza, indígena, mulata, negra blanca y otros grupos étnicos minoritarios, orientados a ser personas: universales, ecologistas, dialécticos, investigativos, creativos, holísticos,

humanistas, pacifistas y contestatarios, con una elevada transversalidad ética, moral y patriótica, concientes de propugnar la vigencia de sus derechos y obligaciones, la búsqueda del bien común y la solidaridad.

En la construcción del conocimiento del ecuatoriano y ecuatoriana, del siglo XXI, se encuentra inmersa la transversalidad: ética, moral, y patriótica, que estará dirigida a construir el conocimiento de ecuatorianos que sean más que parezcan; con los conceptos de una verdadera revolución mental de cambio accionario de paradigmas, con el fin de tornarlos en un ciudadanos universales, y sociales; y no en depredadores de los otros compatriotas.

Pues para vivir en sociedad, todos los ecuatorianos con educación deberemos dirigiarnos ha conocer y cumplir y hacer cumplir, nuestros derechos y también nuestras obligaciones; pensando en que lo que tomamos de los otros, sin que nos pertenezca y no nos hayamos ganado, cumpliendo con la ley y los reglamentos, es una depredación de los derechos de los otros ecuatorianos, generando la violencia y es en donde se encuentra la verdadera raíz de la iniquidad del Ecuador actual.

#### **5.2.10.**

La principal misión del Ministerio de Educación Pública, será la del establecimiento de todas las planificaciones macro nacionales en el campo de la educación, que deberán salir o extractarse del Proyecto de país del año 2005-2025, las cuales deberán partir de los principios axiológicos determinados en la visión y proyecto de país, así como de la identidad ecuatoriana; insumos que permitirán el establecimiento del modelo psicopedagógico educativo nacional.

Otra de las misiones fundamentales, serán los procesos de: preparación, actualización, así como la evaluación del desempeño y gestión, tendientes a permitir la suficiente capacitación en todos los niveles, pedagógicos y administrativos, para que los procesos de descentralización se materialicen y se afiancen en los municipios, consejos provinciales y los establecimientos urbanos y rurales; así como la imperiosa necesidad de disponer de un cuerpo docente y personal administrativo, en los respectivos centros educativos, dirigidos a propiciar sistemáticamente una educación pública del más alto nivel de calidad posible.

#### **5.2.11.**

Los fondos necesarios para la gran cruzada por la educación y la salud universales, deberán salir necesariamente de la negociación y organización del bloque Latinoamericano, propiciando el pago no mayor al 5 % de las exportaciones, que permitirá de acuerdo a la capacidad los pueblos latinoamericanos, en forma similar a los países europeos que luego de la II guerra mundial, les permitió un respiro de recuperación y de reactivación de la economía, apostando a mediano y largo plazo a la educación y la salud.

La renegociación de la deuda externa y el servicio de la misma, deberá ser condicionada al canje de la deuda, en forma total con proyectos: de educación y salud, establecidos por los organismos de planificación del Estado ecuatoriano en forma armónica y consensuada con las organizaciones de la sociedad civil fiscalizadora y de rendimiento de cuentas a nivel nacional.

A fin de que los capitales lleguen directamente a los puntos específicos, de desarrollo y ejecución de los mismos, tratando por todos

los medios que éstos fondos no ingresen a las arcas fiscales, que es el lugar en donde por la acción de la corrupción se diluyen y atomizan; y tan sólo la acción gubernamental se dirija a la acción fiscalizadora y de coordinación con la sociedad civil organizada y con los otros organismos del estado, como son los gobiernos seccionales.

#### **5.2.12.**

Este sistema nacional será un sistema de capacitación complementario al educativo, pudiendo ser semipresencial, y con una amplia coordinación de la empresa e industria privada y pública, de igual forma éste será manejado, administrado y controlado por los organismos seccionales (municipios y consejos provinciales).

Dependiendo de las necesidades y del ímpetu de desarrollo de cada una de las áreas respectivas, y de las empresas e industrias que sus potencialidades comparativas lo permitan; se podrá complementar mediante la técnica y la tecnológica necesaria, proporcionada por el SECAP, que será el organismo que proporcionará la base de experiencia organizacional, curricular e infraestructura para dirigir el completamiento de las condiciones de competitividad en cada punto del país, requeridas para la globalización.

Por otro lado la relación y coordinación entre las empresas públicas y privadas, permitirá una amplia armonización de actividades con el fin de determinar las diferentes necesidades de apoyo de técnicos y tecnólogos así como de: laboratorios, mecánicas, aulas, fincas experimentales, y medios económicos y materiales, para que por medio del Estado y las ONG.s. se puedan conseguir profesionales de los diferentes países, así

como de la implementación del equipo técnico y tecnológico necesario para la capacitación e investigaciones requeridos.

#### **4.2.13.**

El sistema de Salud será un sistema descentralizado y desconcentrado con el personal y medios; cuyas instalaciones (hospitalarias, dispensarios, policlínicos, enfermerías y demás infraestructura), deberá ser administrada y controlada por los gobiernos seccionales nacionales; en el caso de las instalaciones urbanas por los municipios y en el caso de las instalaciones rurales, por los consejos provinciales. En forma inmediata, irreversible y con todas las asignaciones presupuestarias dispuestas para el efecto; así como de todos los procesos de acondicionamiento, que permitan en el tiempo más corto la operatividad eficiente y efectiva, en manos de los gobiernos seccionales, para conseguir una salud universal a nivel nacional de calidad.

El Ministerio de Salud se dedicará a la planificación y estructuración macro, dirigida a la preparación y actualización de los miembros del sistema de salud; las evaluaciones del desempeño y de gestión dirigidos a mantener cuerpos médicos de calidad, basados en los más altos estándares de profesionalismo, y capacitación para permitir estabilidad, actualización y eficiencia en sus miembros.

Por otro lado el Ministerio de Salud Pública, será el encargado del desarrollo de los laboratorios, de investigación para acometer las investigaciones científicas más acuciantes en materia de salud del pueblo ecuatoriano; para desarrollar las propuestas de campañas de prevención, y combate a las enfermedades de mayor incidencia en la comunidad ecuatoriana, así como de los convenios y las relaciones que permitan la

producción de las medicinas genéricas requeridas para abaratar los costos de la medicina popular.

#### 5.2.14.

Tomando la propuesta del actual Vicepresidente de la República, y armonizándola con el proyecto de país, se puede establecer que los municipios y consejos provinciales del país, deberán desarrollar los mayores esfuerzos e iniciativas, dirigidos a satisfacer las más caras aspiraciones de las poblaciones que los eligió, partiendo del concepto de que todos y cada uno de los pobladores urbanos y rurales, tienen y deben tener un servidor público, a quién recurrir por la educación, salud y fuentes de trabajo.

En el caso de la salud con el control y administración de todos los medios y personal de salud perteneciente a su sector de responsabilidad, tanto urbanos como rurales, deberán utilizar los medios más adecuados para conseguir los fines propuestos, dirigidos a potencializar y llegar al bien común.

Toda vez que de acuerdo a la propuesta, los medios y asignaciones presupuestarias, resultado de la negociación de la deuda externa por medio del canje de la misma, por proyectos de educación y salud, serán los fondos prioritarios para desarrollar los sistemas que en éste caso, será el sistema de salud, y seguro universal, equipamiento hospitalario, salud preventiva e investigación y desarrollo de los laboratorios requeridos para la investigación, obtención y fabricación de la medicina genérica popular.

### 5.2.15.

Al enmarcarse el Ecuador, como parte del Proyecto de País, en un Estado universal, de apertura amplia a los capitales foráneos, así como a la repatriación de los capitales nacionales, que han salido del país por los diferentes problemas financieros nacionales y mundiales.

El Proyecto de país, deberá estar sustentado en una Reforma Estructural, basada en el marco Constitucional y legal de la República; que permita la seguridad jurídica que tanto se ha requerido; de modo que con un marco jurídico de seguridad, se pueda recibir el gran torrente de inversión extranjera, la misma que se podrá destinar a un sinnúmero de proyectos de alta rentabilidad, como son los de la : petroindustria, el turismo, la agroindustria, la pecuaria, la minería, la pesquería, la construcción naval, la industria metal mecánica, el comercio, y otros sectores que espera el país y sus riquezas ser explotadas, con el fin de dinamizar su economía, para generar fuentes de trabajo, así como elevar el estándar de vida de la mayoría de los ecuatorianos.

Será necesario establecer, como parte fundamental del proyecto de país, una política de Estado, no solamente nacional sino de negociación regional, la negociación del 100 % de la deuda externa, planteada bajo la figura del canje de la deuda, resultado del servicio brindado a los países desarrollados por parte de nuestro país, en:

- 1) El oxígeno que genera nuestra selva amazónica, a los países desarrollados los cuales pululan el medio ambiente, con sus megas industrias, sin ningún cuidado a la atmósfera y oxígeno del mundo.
- 2) El uso del segmento de la Orbita Geoestacionaria, perteneciente al Ecuador; el cuál los países desarrollados lo utilizan a destajo sin

pagar un solo centavo, mediante el estacionando de sus satélites de comunicaciones, y de otros equipos satelitales, mediante lo cual perciben ganancias archimillonarias.

- 3) El uso de las riquezas y tesoros, como el de Atahualpa, que fueron tomados de los territorios del actual Ecuador, durante la conquista española, así como el uso esclavizante de los indígenas ecuatorianos, por parte de los europeos.

#### 5.2.16.

Por otro lado la construcción de la infraestructura necesaria para la globalización con capitales privados nacionales e internacionales, que involucra: la construcción de la Vía Multimodal Amazónica Ruta de Orellana+, para unir el comercio mundial Atlántico Pacífico, por el centro del mundo; así como de sus puertos de transferencia y articulación con sus respectivas carreteras de empalme de: San Lorenzo, Manta, Guayaquil, Puerto Bolívar, permitirán el desarrollo de: pequeñas, medianas y grandes industrias, así como de empresas en clusters y economías de escala.

El desarrollo de obras de generación energética como: hidráulicas, con pequeñas, medianas y grandes proyectos, así como el aprovechamiento de la energía eólica, solar, geotérmica y otras alternativas, que permitan en un momento determinado, vender la energía a los países vecinos que no disponen de éstas fuentes.

La construcción de puertos, aeropuertos, así como de los sistemas de telecomunicaciones de todo tipo; el desarrollo de empresas necesarias para el comercio internacional, aeroportuarios, de seguridad, limpieza, de software, y de otros servicios varios.

### 5.2.17.

Todas las fuerzas: físicas, síquicas, y morales de todos los ecuatorianos debemos aunar, para enfrentar la guerra más difícil y más desastrosa, que es y será la guerra comercial y económica; la única forma como la podremos enfrentar es con tecnología, pero ésta debe ser dirigida y armonizada en base al proyecto de país, que permita determinar los campos comparativos y competitivos que debemos desarrollar en investigación y tecnología; para no malgastar los pocos recursos que tenemos, sino todo lo contrario, armonizar y compendiar los esfuerzos, en los campos más importantes que tiene el país.

De ahí que exportar los productos nacionales con el mayor componente tecnológico, nos permitirá la multiplicación de las ganancias, así como nos permitirá seguir desarrollándonos y tecnificándonos cada vez más; como el caso de la: industria petroquímica y del gas, agroindustrial, del banano, del cacao, el café, la pesquería, del atún, el turismo, la sardina, el camarón, agroindustria pecuaria, las frutas tropicales, enlatadas y en puré, de las flores exóticas, la minería: el oro, la plata, el bronce para el cableado, la energía, para la exportación, los sistemas de comunicaciones y otras.

Todos los mercados propuestos, (TLC, APEC, MERCOSUR, ANDINO), los podremos enfrentar, abriendo el país, para los capitales, la inversión y la tecnología, poniendo en nuestras leyes la obligación de una participación de trabajadores y capitalistas nacionales, con el fin de permitir la transferencia de tecnología y el desarrollo de las economías de escala y de redes o clusters a nivel nacional.

### 5.2.18.

Es conocido por todos los ecuatorianos que las remesas de los migrantes, le significan al Estado ecuatoriano, el segundo rubro más importante después del petróleo;

Con el principio de que los más limitados de recursos son los mejores pagadores, quienes han sido los han puesto la cuota más significativa para la defensa de la patria especialmente en los lóbregos días de conflicto con el Perú y los otros conflictos sociales, han sido y son el pueblo llano; no han sido los ricos, como los banqueros corruptos del país, los cuales han sacando sus capitales al extranjero, muchos de los cuales nunca han retornado al país.

Con éstos conceptos, y partiendo de la negociación del canje total de la deuda externa por el pago de la deuda social; dirigida a la reactivación del aparato productivo del país, con un concepto de que, solamente el desarrollo de la suma de una gran cantidad de pequeñas y medianas empresas y comercios, se podrá llegar al objetivo supremo de producir más y en forma incontenible.

Además de ampliar ampliamente la masa de contribuyentes, de tal forma que se puedan obtener préstamos de más de 200.000,0 dólares, en cada uno de los países en donde se encuentren los más de dos millones de ecuatorianos migrantes en el mundo; capitales que serían ubicados en el país, con el fin de que los familiares del migrante en el Ecuador, inicien y desarrollen empresas, pequeñas y medianas, con el fin de que el migrante en un momento determinado, se sienta atraído para retornar a su patria; pues para ése entonces tendría un negocio o empresa floreciente en el Ecuador, que ya necesitaría la presencia de el en el Ecuador para ampliarlo y desarrollarlo.

Que se obtendría con éste proyecto, una gran cantidad de capitales de todos los países del mundo ingresando al Ecuador; la posibilidad de desarrollar gran cantidad de empresas y negocios, que reactivarían la economía tan deprimida al momento; y lo que es más importante, vender la idea a los gobiernos de los países extranjeros, que están invirtiendo en un proyecto que les va a quitar el problema de la migración, así como la posibilidad de que millones de migrantes, ya no tendrían el deseo de migrar a los países extranjeros; todo lo contrario, sistemáticamente esos migrantes, mejor tendrán el deseo de retornar al Ecuador por la necesidad de manejar su propio negocio.

#### **5.2.19.**

El proceso de desarrollar una elevada autoestima, deberá generarse como se indicó en el punto referente a la educación, desde antes de que el ecuatoriano nazca, y deberá estar extractado del proyecto de país, y saldrá del rescate de la identidad, de las ecuatorianas y los ecuatorianos, pues cuando éste proceso no haya sido cumplido en forma apropiada, se presentaran trastornos muy importantes y traumáticos en los individuos como: la insatisfacción de las necesidades de atención y protección en sus etapas de niñez y juventud.

Con el fin de desarrollar una sociedad de elevada auto estima, ésta deberá estar propuesta en el modelo psicopedagógico, que ya ha sido detallado en el punto referente a la educación, en el cual se habla de construir el conocimiento de ciudadanos: integrales, creativos, holísticos, dialécticos, con una elevada transversalidad ética, moral, patriótica, ciudadanos respetuosos y cumplidores de las leyes y los reglamentos; no depredadores de los derechos del resto de conciudadanos, al abusar de los fondos del resto, durante el ejercicio de las actividades públicas y privadas.



*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

Las campañas para rescatar una elevada autoestima deberá estar dirigidas a reconocer nuestra historia, de los hombres y mujeres íntegros y sobresalientes que hemos tenido y tenemos, como el caso de: Guayasamín, Eugenio Espejo, Calderón, Eloy Alfaro, Capitán Galo Molina, Capitán Calles, el atleta marchista mundial Jeferson Pérez y otros.

El reconocimiento de las gestas heroicas en las que se fundaron nuestra heredad territorial e histórica, como: Rumiñahui, Atahualpa, Batalla de Pichincha, de Tarqui, Guerra de 1941, de 1981, y La épica Campaña del Cenepa.

## BIBLIOGRAFIA

- 11.1. Arcos C, Carrión F., Palomeque E., Informe de Seguridad Ciudadana y Violencia (1990-1999), 1ra Edic., Quito, Edit. RISPERGRAF, Publ. 2003, Quito, Ecuador.
- 11.2. Banco Interamericano de Desarrollo, Publ. 1993, Informe del Foro Sobre la Reforma Social y la Pobreza, Edic. 1ra, Edit. Oficina del BID, Washington, D.C.
- 11.3. BID, Publ. 2002, Informe de los Derechos Laborales y el Sector Público en el Ecuador, Edic. BID, Internacional de Servicios Públicos, Washington, DC.
- 11.4. Banco Interamericano de Desarrollo, Publ. 2002, Identificación de Apoyos al Proceso de Descentralización, Edic. 1ra., Edit. BID, Washington, DC.
- 11.5. Cabrera Yolanda INEM, Martínez J., Morales R. UNICEF, Publ. 1993, Medición de la Pobreza en las Áreas Urbanas y Rurales en el Ecuador, Edic. 1993, Edit. Impresores Instituto Nacional de Empleo, W, DC. USA.
- 11.6. CEPAL/ CLAD / CELA: Publ. 1996, Desarrollo con Equidad, Edic. 1 ra., Edit. Talleres de Editora Texto, Caracas Venezuela.
- 11.7. Guzmán Marco Antonio, Publ. 1994, Vicentralismo y Pobreza en el Ecuador, Edic. 1ra. Edit. Corporación Nacional, Quito Ecuador.
- 11.8. Guzmán Marco Antonio, Publ. 1996, Pobreza y Modernización del Estado y Privatizaciones en el Ecuador, Edic. 1ra. Edit. Talleres Gráficos de la U. Del Azuay, Cuenca Ecuador.
- 11.9. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Publ. 2000, Encuesta de Condiciones de Vida IV Ronda, Edic. 1ra, Edit. Bernardo Carreño Rodríguez, Quito Ecuador.
- 11.10. ICONOS REVISTA, Publ. 2003, Un Proyecto en Disputa, Edic. 1ra. Edit, RISPERGRAF, Quito, Ecuador.
- 11.11. Informe del PNUD., Publ. 1999, Informe sobre la Pobreza, ONU. New York.
- 11.12. IAEN, Publ. 2003, Temas de Seguridad y Desarrollo, Edic. 1 ra. Edit. IAEN, Quito Ecuador.

- 11.13. Larrea Carlos, Andrade Jaime, Brborich W. , Jarrín Diego, Jarrín Carolina, Public. 1996, La Geografía de la Pobreza en el Ecuador, Edic. 1 ra., Edit. IMPRESEÑAL, Quito Ecuador.
- 11.14. Larrea Maldonado Carlos, Publ. 1996, Pobreza y Capital Humano en el Ecuador, Edic. 1ra, Edit. Secretaría Técnica del Frente Social, Quito Ecuador.
- 11.15. ODEPLAN, Publ. 2000, Plan de Gobierno del Dr. Gustavo Novoa: años 2000-2003, Edic. 1 ra. Edit. Oficina de Planificación, Quito Ecuador.
- 11.16. Peralta José, Publ. 1999, Ecuador su Realidad, 1999-2000, Edic. 1 ra. Edit. Artes Gráficas Silva, Quito Ecuador.
- 11.17. Peralta José, Publ. 2000, Ecuador su Realidad, 2000-2001, Edic. 1 ra. Edit. Artes Gráficas Silva, Quito Ecuador.
- 11.18. Peralta José, Publ. 2001, Ecuador su Realidad, 2001-2002, Edic. 1 ra. Edit. Artes Gráficas Silva, Quito Ecuador.
- 11.19. Peralta José, Publ. 2002, Ecuador su Realidad, 2002-2003, Edic. 1 ra. Edit. Artes Gráficas Silva, Quito Ecuador.
- 11.20. Peralta José, Publ. 2003, Ecuador su Realidad, 2003-2004, Edic. 1 ra. Edit. Artes Gráficas Silva, Quito Ecuador.
11. 21. Salgado Germánico P., Acosta Gastón C. Publ. 1991, El Ecuador del Mañana, una Ruta con Problemas, Edic. 1ra. Edit. CORDES, Dinediciones, Quito Ecuador.
- 11.22. SIISE, Publ. 2003, Estudios e Informes, el Subsidio al Gas y el Bono de Solidaridad, Edic. 1ra. Edit. Institute of Social Studies, Quito Ecuador.
- 11.23. Salvat Grandes Temas, Publ. 1974, La Pobreza en las Grandes Ciudades, Edic. 1 ra. Edit. Impresión Gráficas Estrella, Barcelona España.
- 11.24. Wilson James Q. Publ. 1968, El Enigma Metropolitano, Edic.1ra, Edit. Infinito Flora Setaro, Buenos Aires Argentina.
- 11.25. Datos estadísticos de los años: 2001,2002, 2003 y 2004, de la Comandancia General de la Policía Nacional del Ecuador.



**PDF**  
Complete

*Your complimentary  
use period has ended.  
Thank you for using  
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to  
Unlimited Pages and Expanded Features](#)