



**REPÚBLICA DEL ECUADOR**

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO**

**TRABAJO DE TITULACIÓN MAESTRÍA PROFESIONAL EN  
GESTIÓN PÚBLICA**

**EL NEXO ENTRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA  
GESTIÓN HÍDRICA Y LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN  
LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA-ECUADOR: 2017-  
2019**

**AUTOR: DIANA ARACELLY PALACIOS MORALES**

**Quito, julio de 2023.**



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

**REPÚBLICA DEL ECUADOR**

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

**LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO**

**MAESTRÍA PROFESIONAL EN GESTIÓN PÚBLICA**

**ARTÍCULO CIENTÍFICO**

**EL NEXO ENTRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA GESTIÓN HÍDRICA Y  
LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA-  
ECUADOR: 2017-2019**

**AUTOR: DIANA ARACELLY PALACIOS MORALES**

**DIRECTOR: PAÚL CISNEROS**

Quito, julio de 2023

## Declaración de autoría

### AUTORIA

Yo, DIANA ARACELLY PALACIOS MORALES Master, con CI 180539931-6 declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo; así cómo, los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad de la autora del trabajo de titulación. Así mismo, me acojo a los reglamentos internos de la universidad correspondientes a los temas de honestidad académica.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' and 'A' followed by 'PALACIOS' and 'MORALES' in a cursive script.

**Firma**  
**C.I. 180539931-6**

## Autorización de publicación

### AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

"Yo DIANA ARACELLY PALACIOS MORALES cedo al IAEN, los derechos de publicación de la presente obra por un plazo máximo de cinco años, sin que deba haber un reconocimiento económico por este concepto. Declaro además que el texto del presente trabajo de titulación no podrá ser cedido a ninguna empresa editorial para su publicación u otros fines, sin contar previamente con la autorización escrita de la universidad"

Quito, julio, 2023

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'Aracelly' and 'Palacios Morales' in a cursive script.

-----  
FIRMA DEL CURSANTE

*DIANA ARACELLY PALACIOS MORALES*

-----  
NOMBRE DEL CURSANTE  
CI. 180539931-6

## TÍTULO

# EL NEXO ENTRE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA GESTIÓN HÍDRICA Y LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA-ECUADOR: 2017-2019

## ÍNDICE

Declaración de autoría .....	<del>32</del>
Autorización de publicación.....	4
ÍNDICE.....	5
RESUMEN .....	6
PALABRAS CLAVES.....	6
ABSTRACT .....	7
KEYWORDS .....	7
1. INTRODUCCIÓN.....	7
2. MARCO TEÓRICO: NEXOS, RECURSOS GUBERNAMENTALES Y FALLOS DE POLÍTICA PÚBLICA .....	9
2.1. ¿Qué es el nexo en políticas públicas?.....	9
2.2. Construcción de una política pública a través de los recursos gubernamentales.	11
2.3 ¿Qué es un fallo en política pública? .....	12
3. METODOLOGÍA.....	15
4. RESULTADOS .....	16
4.1. El nexo por revisión documental y criterio de entrevistados .....	16
4.1.1. El nexo en la revisión documental.....	17
4.1.2 Criterios de entrevistados .....	20
4.2. Los fallos de la implementación del nexo.....	22
5. ¿QUÉ SE HA LOGRADO EN LA PLANIFICACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL NEXO? .....	25
6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	28
Referencias .....	29
Anexos.....	33

## RESUMEN

Este artículo tiene como objetivo analizar la integración o nexo de las políticas públicas de promoción de la agricultura y manejo del agua en la provincia de Tungurahua en el Ecuador. La integración de políticas públicas es importante en cuanto los sectores especializados que manejan cada uno de los problemas públicos requiere de espacios y herramientas para manejar las interdependencias con otros, para potenciar los resultados deseados e identificar y controlar aquellos no deseados. Se analizan además los resultados generados a partir de la construcción del nexo desde el lente de los fallos producidos en la implementación de los tres pilares de la política pública sobre gestión hídrica y producción agrícola en la Provincia de Tungurahua. Se estudia la producción del nexo a partir de la identificación de cómo los actores movilizan los cuatro tipos de recursos de gobierno: nodalidad, autoridad, recursos financieros y organización y cómo esta movilización produce fallos en la implementación a partir de la propuesta de McConnell en la que se identifican trece tipos en tres niveles. La metodología desarrollada es de enfoque cualitativo, tanto para el levantamiento como para el análisis de los datos. Estos provienen de la revisión de documentos oficiales y entrevistas estructuradas con preguntas abiertas y cerradas realizadas a ocho entrevistados, quienes tienen relación con la implementación de las políticas públicas de interés. Finalmente, el análisis se centra en la revisión de los tres documentos de política pública, con los cuales deja tres lecciones importantes, (1) diseñar políticas que empleen una combinación de instrumentos de políticas elegias cuidadosamente para crear posibilidades interactivas entre sí y responder características particulares de un sector, (2) considerar la gama completa de instrumentos de políticas para establecer la correcta combinación entre estos instrumentos, (3) el uso de comités asesores y consultas populares deben ser consideraras para hacer frente a los retos de la gobernabilidad.

## PALABRAS CLAVES

Nexo, implementación, políticas públicas, recursos gubernamentales, fallos de política pública, agricultura, agua

## ABSTRACT

This article analyses the integration and nexus of public policies for the promotion of agriculture and water management in Tungurahua-Ecuador. This analysis is important because some specialized sectors manage public issues, such as interdependence space and tools, and identify, control and achieve desired outcomes. Results of nexus and type of failures resulted during the implementation of the three pillars of the public policy of water management and the agricultural production in Tungurahua are also analyzed. Nexus is the main concept used for the analysis. It is studied to understand how stakeholder mobilization uses the four types of government tools (nodality, authority, treasure, organization) and to recognize how this mobilization reproduces failures during the implementation. The thirteen types identified by McConnell are used in this analysis. The methodology has a qualitative approach. Data collection and analysis include official documents and structured interviews with open and close question. Eight people related to the implementation were interviewed. Finally, the analysis is focused on the review of the three public policy documents. There are three major findings: 1) policies should be designed including combined policy tools carefully chosen for creating interactions between them and answering particularities of the sector, 2) full range of instruments should be considered to establish the right combination of them, and 3) advisory committees and popular consultations should be used to manage governance challenges.

## KEYWORDS

Nexus, implementation, public policies, public instruments, government resource, public policy failures, agriculture, water

## 1. INTRODUCCIÓN

La Constitución ecuatoriana de 2008 establece que los cinco niveles de gobierno en el Ecuador deben desarrollar acciones de política pública para garantizar los derechos constitucionales a las diferentes poblaciones del país. Estos niveles corresponden al regional, provincial, cantonal y parroquial. Desde el año 2012, la Prefectura de Tungurahua, que corresponde al nivel provincial, ha elaborado varios documentos en los que plasma la política pública con enfoque a la promoción de la gestión hídrica y producción agrícola sostenible para garantizar la seguridad alimentaria.

La provincia de Tungurahua, por sus condiciones naturales, es una de las provincias con menor disponibilidad de agua en la región central del Ecuador. Actualmente, la provincia presenta condiciones de alta conflictividad entre sus habitantes por el incremento de la demanda de este recurso. El uso de fuentes de agua en esta zona presenta problemáticas de sostenibilidad (Camacho, pg. 79-85), debido a que los efectos de su uso ineficiente alteran, entre otros, la producción agrícola (Mora, pg 8-9) y, alto riesgo, al consumo humano (Camacho, pg. 79-85). Como respuesta a esta problemática, la Prefectura ha formulado tres documentos de política: el Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los Lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos 2017.

La creación de estos documentos responde a la necesidad de resolver problemas relacionados a la gestión hídrica y a la producción agrícola sobre la base de dos visiones: la primera de administración pública y la segunda, de integración de las visiones indígena-campesina sobre el manejo de páramos y los procesos organizativos locales. Estos documentos plantean visibilizar y fortalecer la matriz productiva provincial, así como la cohesión de proyectos productivos sostenibles como apuesta de largo plazo y de relevancia para la conservación medioambiental (Carrera y Sánchez, 2016). Los objetivos de estos documentos son de tipo ambiental, productivo y socio-organizativo (Ibídem). Respecto a la implementación de las políticas, ésta se encuentra a cargo de la Prefectura provincial en corresponsabilidad con otras instituciones públicas, locales y nacionales, así como de varias comunidades beneficiarias. Este conglomerado institucional es el responsable de la implementación, seguimiento y evaluación.

Este artículo tiene como objetivo analizar cómo se ha planteado el nexo entre la gestión hídrica y la producción agrícola en la Provincia de Tungurahua y los resultados de la política pública a la fecha. Es decir, el estudio se ubica en la creciente literatura sobre los efectos que el diseño tiene sobre la implementación y los resultados de la política pública. No ignora totalmente el contexto de los procesos de política pública que llevaron a la producción del diseño, pero los trata como un contexto socio-político desde el cual se leen los resultados. Para lograr el objetivo se analizan los instrumentos de política pública utilizados para lograr el nexo y se estudia si se han generado fallos en la implementación de las políticas de interés.

## 2. MARCO TEÓRICO: NEXOS, RECURSOS GUBERNAMENTALES Y FALLOS DE POLÍTICA PÚBLICA

### 2.1. ¿Qué es el nexo en políticas públicas?

El nexo es un concepto que ayuda a explicar la relación existente entre agua, energía y alimentos u otros sectores funcionales que componen la organización del gobierno para la atención de conjuntos discretos de problemas públicos (FAO, 2003). Esta relación es una expresión de las interdependencias existentes entre sistemas de recursos naturales y el cómo su uso impacta, principalmente, objetivos sociales, económicos y medioambientales, además de los intereses de los usuarios (Ibídem).

La Organización de las Naciones Unidas menciona que se han establecido cuatro tipos de variaciones del nexo: agua-alimentos, agua-energía, agua-energía-alimentos y los relacionados con el clima (Endo et al, 2019). Estas configuraciones dependen del tipo de interrelaciones existentes entre los recursos, así como de los actores de interés intervinientes en las políticas públicas en términos de sostenibilidad. Cada una de estas son combinaciones posibles y dependen de cada contexto en el que se construye un instrumento de política. En el caso de esta investigación, se analiza el nexo entre el recurso hídrico y la producción agrícola, específicamente en su relación para mejorar el consumo, conservación y uso sostenible de los recursos del agua en términos de riego y páramos. Esto se explica por el tratamiento que se da a las actividades de riego en torno a la eficacia de la gestión del recurso hídrico en los páramos de la provincia de Tungurahua, para lograr una producción agrícola de mejor calidad.

El nexo como **enfoque** para la acción se emplea en el desarrollo de cuatro herramientas analíticas que son: innovación, contexto social y político, colaboración para llegar a la implementación en políticas y las prácticas de los sistemas de gobierno (Scott, 2017). Se entiende por (1) innovación a los nuevos métodos y herramientas usados para analizar el marco conceptual del nexo. Estas herramientas y métodos son empleados para definir límites del sistema en análisis, cuantificar y modelar enlaces integrados, y abordar los problemas de la gobernanza (Keskinen et al, 2016). El (2) contexto social y político es un conjunto de métodos que abordan la influencia del nexo en un entorno mediante el análisis de la dinámica social. Estos métodos ayudan a comprender la importancia histórica

institucional y política en las interacciones entre agua, energía y alimentos, y el cómo estos generan resultados en términos de economía política (Foran, 2015). El enfoque (3) colaborativo es útil en el nexo de dos formas: aporta nuevas fuentes de conocimiento sobre modelos conceptuales del nexo y alinea las evaluaciones del nexo con las necesidades de los participantes (Ibídem). Finalmente, (4) los métodos de implementación de políticas y de prácticas de gobierno se emplean para analizar los resultados, por lo que se requiere que las evaluaciones del nexo sean operativas en la práctica y que se encuentren en sintonía con las necesidades de la política y la planificación. Esto permitirá una evaluación sistemática de los sistemas de agua, energía y alimentos (Scott, 2017).

Por otro lado, los enfoques basados en el nexo permiten alinear las necesidades de lo político, lo técnico y lo práctico en beneficio de plantear un set de políticas públicas efectivas. Estos enfoques explican las dinámicas sociales existentes desde la visión del nexo -al trabajar con actores de interés y responsables de la toma de decisiones-, a fin de identificar las barreras a la integración entre sectores y como efecto para mejora de la política (Howarth y Monasterolo, 2016). Los actores de interés individuos, grupos, organizaciones e incluso, instituciones gubernamentales que interactúan (colaboran y compiten) para desarrollar, promover y mejorar conjuntamente las políticas públicas (Halbe et al, 2015). Las barreras de la integración de las políticas son percepciones, intereses y prácticas de los actores que limitan el trabajo conjunto sobre las interdependencias existentes entre los sistemas naturales que requieren ser entendidas y manejadas para lograr la sostenibilidad. Estas barreras afectan a la gobernanza y, por ende, al nexo, puesto que alteran las relaciones existentes entre los actores y sus problemáticas (Ladyman, 2013).

La relación existente entre actores, respecto de la creación de las políticas y cómo estos interactúan, puede presentar barreras a la integración, impactando en la toma de decisiones, así como en la implementación. Para reducir estos sesgos se recomienda promover grupos transdisciplinarios (Harris, 2014). Al centrarse en los desafíos de la implementación, las barreras pueden ser teóricas, metodológicas y prácticas (comunicación, colaboración y confianza entre grupos de actores). El desafío final para reducir estas barreras es adaptar y aplicar el conocimiento multidimensional en un equipo transdisciplinario, aceptando las diferentes lógicas y valores y, con ello, lograr un

acercamiento al mejor enfoque para desplegar efectivamente el nexo (Howarth y Monasterolo, 2016). Por otro lado, el concepto de nexo llama a estudiar la cooperación entre actores para la gestión de recursos (Allan, 2003). Es útil para el análisis de las políticas públicas y el desarrollo sostenible de recursos (Ibídem), puesto que vincula ideas y acciones de diferentes partes/actores interesados, provenientes de varios sectores y niveles sociales y económicos, con el fin de promover el desarrollo sostenible.

Por tanto, el nexo como foco o eje para el **análisis** se utiliza para estudiar modelos de políticas públicas centrados en la conducta, tanto individual y colectiva, de los actores implicados en las diferentes etapas de una política pública. Sirve para analizar características, consideraciones o cualidades, de forma separada o conjunta entre los actores. Este estudio se enmarca en la segunda vertiente, es decir, que se aleja del individualismo metodológico para observar y explicar el resultado de las interacciones entre los grupos sociales que se relacionan con el manejo de un grupo de problemas desde la perspectiva de manejar sus interdependencias. El análisis incluye esclarecer los recursos que se han manejado e implementado, los que pueden ser dinero, tiempo, consenso, organización, derecho, infraestructura, información, personal y apoyo político.

## 2.2. Construcción de una política pública a través de los recursos gubernamentales

Los recursos gubernamentales son todas las fuentes o suministros de los que se compone y/o dispone un gobierno y su movilización de depender de qué es lo que se desea intervenir y cómo se desea hacerlo (Linder y Peters, 1993). En esta investigación, se utiliza la taxonomía propuesta por Hood en su texto *Tools of Government* (1983), en el que se observa a los recursos como instrumentos estratégicos de la política.

De acuerdo a Hood, existen cuatro tipos de recursos gubernamentales de los que depende una política: **nodalidad**, entendida como la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información; **autoridad**, referida al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo; **recursos financieros**, se compone por todos los fondos económicos disponibles; y **organización**, que se refiere a la capacidad de acción directa del gobierno -policía, burocracia, otros- (Ibídem).

**Para que un gobierno despliegue sus capacidades mediante los recursos emplea instrumentos o herramientas de política (Dahl y Lindblom 1953), que pueden incluir**

desde herramientas hasta técnicas de gobernanza (Hood, 1983). Estos instrumentos pueden ser clasificados como herramientas en el diseño de los instrumentos de políticas, que pueden ser procedimentales o sustantivos. En el caso de los procedimentales, estos van ligadas al diseño e implementación de participación pública y otras actividades que van vinculadas indirectamente a la entrega de bienes o servicios, tales como el diseño de comités asesores a las agendas reguladoras; o, a los procesos de los objetivos de políticas en general, y los medios para alcanzar su fin como por ejemplo: el diseño de audiencias públicas, sitios web, procesos de revisión judicial y otros (Howlett, 2018); entonces las herramientas procedimentales están relacionados con lo normativo, los objetivos de los políticos (de Bruijn y ten Heuvelhof, 1991). Este tipo de instrumentos se emplean en la formación de políticas regulatorias y legitimación de resultados (Saward, 1992). Las herramientas sustantivas tradicionales de formulación de políticas, sirven para regular la propiedad pública (Howlett, 2018) y estas se emplean para la entrega de bienes o servicios por ejemplo subsidios que afecten más o menos directamente el tipo, cantidad, precio u otras características que se producen en la sociedad, ya sea por el sector público o privado y que este afecte directamente a la población y el desarrollo de la política (Ibídem). Estas herramientas permiten estudiar el diseño de políticas de prevención en temas de contaminación y regulación profesional (Ibídem) y otros temas que tengan relación Estado-sociedad. Estas dos herramientas son de interés para esta investigación, puesto que aporta análisis del impacto de la participación de los actores en las iniciativas gubernamentales (Howlett, 2000). Por medio de los recursos gubernamentales que crean los instrumentos de política ya que se emplean para lograr entender la creación del nexo en este caso muy puntual del recurso hídrico y la producción agrícola.

### 2.3 ¿Qué es un fallo en política pública?

El fracaso, referido desde la *realpolitik* (2015), se establece como un fenómeno probable en los modelos de gestión de política pública. Al ser probable, éste debe ser atendido de forma estratégica, pertinente y oportuna para lograr el éxito en la política. Este probable fracaso debe ser entendido como una oportunidad de aprendizaje, que ayude a reducir riesgos y proponga mejoras a fallos previos. Por tanto, un fallo puede ser prevenido

mediante una observación anticipada o, en el caso de la evaluación, como un efecto subsecuente a la implementación (McConnell, 2015).

Para estudiar los tipos de fallos de las políticas se requiere un análisis de evaluación de resultados. Cabe aclarar que los resultados no son solamente aquellos técnicos, sino que incluyen también los análisis sobre todo aquellos políticos. Según estudios sobre fallos, desde un punto de visto amplio, se advierte que una política pública ha fracasado aun si ésta tiene éxito en términos categóricos del indicador y su meta (Ibídem). Por tanto, este análisis tiene como objeto observar y explicar los resultados para evidenciar si una política cumplió con su objetivo o en alguna medida fue un fracaso. En la propuesta de McConnell se identifican trece posibles tipos de fracasos [ver ilustración 1]. Estos fracasos se pueden considerar arraigados en los valores fundamentales de la sociedad, el imaginario colectivo o los sistemas de valores y de creencias. En este sentido, la propuesta de McConnell recomienda que, para que exista éxito de las políticas, la examinación del fracaso debe realizarse en la medida en la que éste se convierte en “imagen espejo del éxito” (2015).

*Ilustración 1. Tipos de fracasos según McConnell*



**Fuente:** McConnell

**Elaboración:** Diana Palacios

El objetivo del estudio del fallo es comprender el panorama de la ejecución de la política, para proponer mejoras a los resultados de las políticas públicas, sean estos directos o indirectos. Además, el fallo se puede estudiar en cualquier etapa del ciclo de políticas públicas. En este trabajo el fallo se estudiará en la implementación.

De acuerdo a la categorización propuesta por MacConnell existen tres niveles de fallos: [1] **Fallo tolerable** (1/4 éxito resiliente), cuando no impide fundamentalmente el logro de los objetivos que los proponentes se propusieron; **Error en conflicto** (1/4 éxito en

conflicto), cuando los objetivos se equiparan de manera bastante uniforme con el logro de los objetivos; **Fracaso Absoluto** (1/4 éxito marginal), cuando , incluso si tiene éxito en algunos aspectos mínimos, no logra fundamentalmente los objetivos (Ibídem).

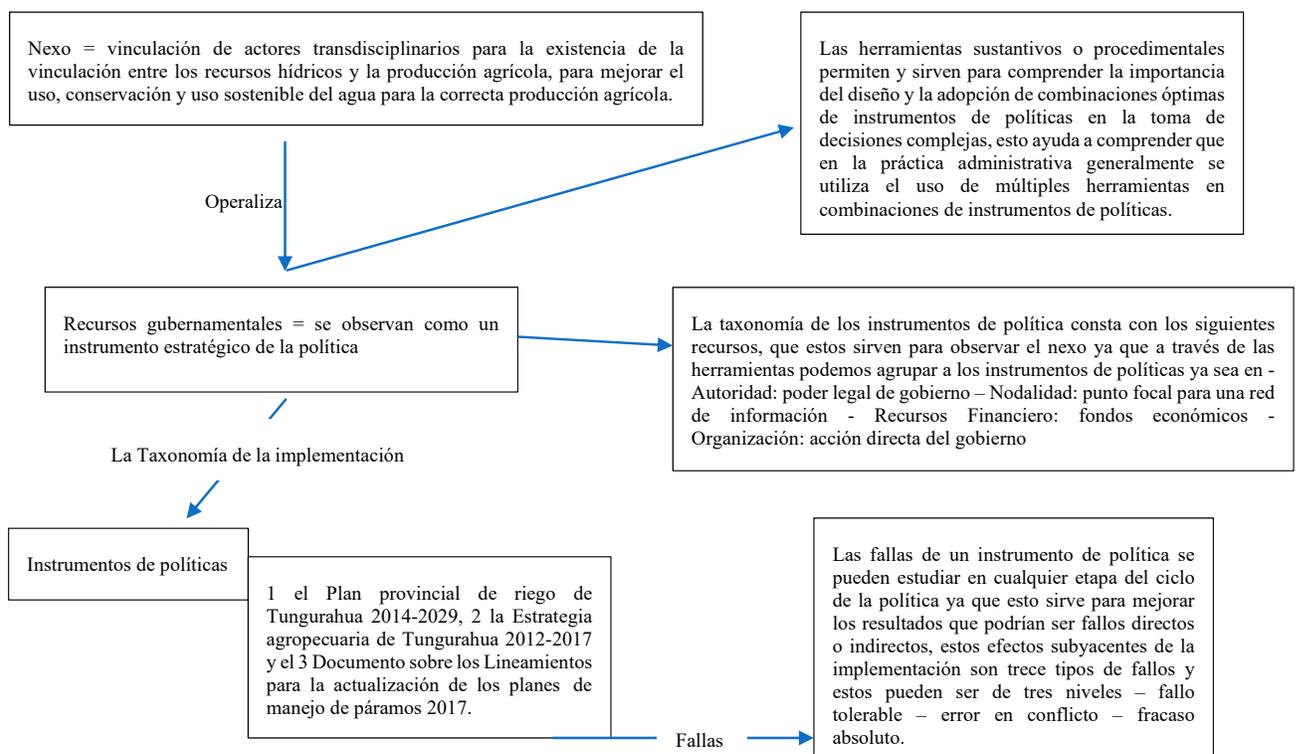
De acuerdo a MacConnell, existen trece criterios para un correcto análisis-evaluación de los fallos. Respecto a esta investigación, se seleccionaron ciertos criterios para el análisis, sobre la base de la naturaleza del fenómeno objeto de la investigación y la posibilidad de recolectar datos en el contexto de la pandemia por la COVID19.

El primer criterio es preservar objetivos e instrumentos de políticas. Este criterio se considera en el análisis, ya que su finalidad es reducir la contaminación y generar un correcto uso del agua, y lograr obtener una mejora en la producción de alimentos. El segundo es garantizar la legitimidad. Este criterio sí entrara al análisis-evaluación, porque permite generar una nueva agenda en la implementación de lo previsto. No obstante, al no contar con datos cuantitativos no se considera, en este artículo. El tercero es construir una coalición sostenible. Este criterio si se analiza, puesto que se registra la conformación de un beneficio de un grupo social que en este sentido son las comunidades campesinas indígenas que viven en los páramos de la provincia de Tungurahua. El cuarto es atraer apoyo para la política y sus programas, no entra en el análisis por falta de datos sobre los costos de quienes serán los beneficiados. El quinto es la implementación en línea o programas, que si entra al análisis puesto que se da seguimiento a los objetivos ya que estos permiten satisfacer criterios que son altamente valorados como por ejemplo la seguridad alimentaria. El sexto es lograr los resultados deseados. Sí entra al análisis, ya que los resultados son medibles en el tiempo porque cumple con los estándares legales como por ejemplo proteger el uso del agua en el páramo. El séptimo es(son) el(los) grupo(s) beneficiario(s) objetivo(s). Sí entra al análisis, ya que se tiene el apoyo de varias partes interesadas que son clave, por ejemplo, los agricultores. El octavo es el criterio satisfactorio, mas no entra en el análisis, debido que no se está realizando un análisis de la creación de un organismo de control ya que esto no se ha creado. El noveno es el apoyo a la implementación, que sí entra al análisis, pues se registran acciones de apoyo a la implementación de los instrumentos. El décimo es mejorar las perspectivas/reputación electoral, que no es tomado en consideración para el análisis por falta de este tipo de datos. El onceavo es facilitar la tarea de gobernar, mas no entra en este análisis por falta de este tipo de datos. El doceavo es la promoción de los gobiernos por las trayectorias

deseadas por el gobierno. Este sí entra al análisis, ya que son observables los objetivos planteados en términos de planificación gubernamental. El treceavo es proporcionar beneficios políticos para los gobiernos, mas no entra en este análisis por falta de este tipo de datos.

En la siguiente ilustración es una guía y resumen sobre el nexo, de la construcción de una política pública a través de los recursos gubernamentales y que herramientas se deberían utilizar y así finalmente entender cuáles son los fallos que se han cometido al momento de implementación [ver ilustración 2].

Ilustración 2.



Elaboración: Diana Palacios

### 3. METODOLOGÍA

El enfoque metodológico es de corte cualitativo, pues tiene como fin poner a discusión datos relacionados a tres instrumentos de política pública en la provincia de Tungurahua y a los criterios de personas que estuvieron relacionadas con el proceso de diseño y ejecución de dichos instrumentos sin pretensiones de validez estadística. Para este fin, se han empleado varias herramientas de levantamiento y procesamiento de información.

Para el levantamiento de información se emplearon dos herramientas. Mediante el *análisis bibliográfico* se revisó un total de 8 libros sobre políticas públicas, artículos científicos relacionados a políticas públicas y evaluación, 4 tesis sobre política pública y los 3 instrumentos en análisis. Esta herramienta se empleó para el levantamiento de conceptos y dimensiones relacionadas al tema de investigación. Mediante la *entrevista* se levantó información sobre las percepciones de personas relacionadas al proceso de diseño y ejecución de los instrumentos en análisis sobre los procesos de construcción del nexo entre políticas agrícolas y de agua. Para el procesamiento, toda vez concluido el levantamiento de información, se empleó la herramienta del *método del acuerdo/diferencia* para consolidar y analizar resultados. Esta herramienta cualitativa es estratégica en esta investigación, pues permite identificar cuáles son las analogías, así como divergencias existentes de la información levantada respecto al nexo, los fallos y los recursos gubernamentales. De esta forma, se sistematizan los hallazgos y se facilita el análisis gracias a la capacidad de comparación del resultado.

## 4. RESULTADOS

En esta sección se presentan los datos construidos en el proceso de la investigación. La sección está compuesta por dos partes. La primera presenta la forma en la que se planteó el nexo entre agua y agricultura en la política pública de la provincia de Tungurahua. Se realiza una comparación entre los tres documentos base y las entrevistas para entender al nexo, específicamente, para analizar cómo se conectaron e integraron la gestión hídrica y la producción agrícola. Es decir, se identifican los recursos gubernamentales que debían transformar el objetivo del nexo en realidad. En la segunda parte se analiza la evaluación que hacen los técnicos de las direcciones de riego, agrícola y del fondo de páramos y lucha contra la pobreza del Gobierno Provincial de Tungurahua –HGPT, para identificar los fallos en la implementación del nexo durante el periodo 2017-2019.

### 4.1. El nexo por revisión documental y criterio de entrevistados

En este apartado se presenta el análisis de los nexos a partir de la revisión documental y la consolidación de los criterios de las personas entrevistadas. Este análisis se realiza sobre la taxonomía de las herramientas ya sean sustantivas o procedimentales a través de la agrupación y base de los recursos gubernamentales autoridad, nodalidad, recursos financieros y organización.

#### 4.1.1. El nexo en la revisión documental

El Plan Provincial de Riego de Tungurahua, se enmarca en el marco constitucional de la República del Ecuador 2008 y el Plan Nacional de Riego 2012 – 2027, en relación a las competencias de riego y drenaje asignadas a los Gobiernos Provinciales en la planificación, rehabilitación, construcción, operación y mantenimiento de los sistemas de riego a nivel provincial, el Plan Provincial del Riego surge desde las políticas dadas por el Nuevo Modelo de Gestión, como resultado de un proceso participativo de los regantes de los sistemas de riego públicos y comunitarios, y de técnicos de varias instituciones relacionadas con el uso del agua para riego, en la definición e integración de planes, programas y proyectos estos equipos fueron divididos por consultores; técnico asesor; técnicos especialistas en agua y riego. El documento está construido por cuatro capítulos fundamentales, generalidades del riego en la provincia, diagnóstico general, programas y o proyectos y finalmente se habla de la caracterización del riego por subcuencas. El presente Plan se elaboró con el liderazgo de la Dirección de Recursos Hídricos del Gobierno Provincial y con un esquema participativo en el que estuvo involucrado directamente el Parlamento Agua de la Provincia de Tungurahua y con talleres con dependencias del Gobierno Provincial, de instituciones del Gobierno Central como la SENAGUA, el MAGAP, la SENPLADES, así como ONG's; la cooperación internacional, el equipo técnico conformado por profesionales de la institución y especialistas en el área.

El futuro agropecuario de la provincia en gran medida dependerá de la forma en la que se trabaja el riego y así poder mejorar la producción y productividad agrícola, esto implica que existen cambios en las formas tradicionales con las que se observa a los trabajadores - agricultores. Con este antecedente se crea la Estrategia Agropecuaria de Tungurahua en el año 2012 a través del apoyo de estas instituciones y existe la agrupación de varios sectores indígenas campesinos con el apoyo del Honorable Gobierno Provincial de Tungurahua, las municipalidades de los cantones que componen la provincia, el ministerio de agricultura y COMAN comité agropecuario de Tungurahua conformado por los ocho cantones de la provincia.

Los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, se crea ha través de la unión de los movimientos indígenas y campesinos de Tungurahua y sus

organizaciones de segundo grado, el Honorable Gobierno Provincial de Tungurahua y el Fondo de Páramos de Tungurahua han impulsado sus necesidades, se crea este documento en el año 2017 y este plan se destaca como un instrumento de política para gestionar operativos y evaluaciones en temas de acción de protección, conservación y recuperación de fuentes de agua en los páramos y búsqueda de alternativas para mejorar la agricultura y que estas soluciones socio-organizativas sean de larga duración. Este documento cuenta con el apoyo de varias instituciones que la gestiona del Fondo de Páramos de Tungurahua y lucha contra la pobreza como constituyentes que son el Honorable Gobierno Provincial de Tungurahua (HGPT), el Movimiento Indígena de Tungurahua (MIT-FENOCIN), el Movimiento de los Pueblos Kichwas y Campesinas de Tungurahua (MIT-CONAIE), la Asociación de Indígenas Evangélicos de Tungurahua (AIET), las empresas hidroeléctricas Hidroagoyan S.A., Hidropastaza S.A. (ahora denominadas CELEC E.P. Unidad de Negocio Hidroagoyán), la Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Ambato (EMAPA-A) y la Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte (EEASA).

Tras revisar los instrumentos de política pública se observa que los recursos gubernamentales de autoridad, nodalidad, recursos financieros y organización están agrupados bajo las herramientas procedimentales y sustantivos.

Específicamente sobre la taxonomía de la **autoridad**, de los tres documentos que ha sido utilizado para crear el nexo se ha utilizado la herramienta procedimental, debido que existió acuerdos y tratados entre varias instituciones públicas, como el Gobierno Provincial de Tungurahua, Ministerios, empresas públicas y los parlamentos. En este mismo sentido, se utiliza como elemento clave la regulación, debido a que estos documentos cuentan con un registro de lineamientos sobre temas de coordinación de las municipalidades, comités cantonales agropecuarios, grupos parroquiales, unidades de los tres movimientos indígenas y las juntas regentes agrupadas por los tres parlamentos.

Esto promueve la coordinación entre los actores del sector agropecuario de Tungurahua. Así, el nexo es aplicado como una herramienta de regulación de la gobernanza ya que existen por ejemplo parlamentos que tratan los problemas de agua y agricultura para la gestión de los planes con un enfoque de evaluación-seguimiento de impacto de resultados, y se ha plantado una seguridad alimentaria y seguridad del agua ya que esta sería la base

sostenible de las comunidades campesinas indígenas, generando una sostenibilidad ecológica.

Específicamente sobre la taxonomía de la **nodalidad**, de los tres documentos que ha sido utilizado para crear el nexo se ha utilizado la herramienta sustantivo debido que existido una participación activa entre varias instituciones públicas para la elaboración de los instrumentos políticos creando mesas de diálogos que les tomo alrededor de ocho años identificar los problemas y encontrar una solución, en estas reuniones se contaba y cuenta con el Gobierno Provincial de Tungurahua, Ministerios, empresas públicas y los parlamentos creando un entorno en el cual existan intercambios de ideas creando consejos participativos.

Se observa que los tres documentos tienen el apoyo, seguimiento y control de los parlamentos que manejan temas de agua para el riego, consumo humano y páramos. En estos espacios, mediante la unificación de las comunidades campesinas indígenas, se debaten las problemáticas ambientales. Estos parlamentos y el Gobierno Provincial dan el seguimiento al cumplimiento de la planificación. Con ello, se busca elaborar informes de planificación y llevar registros de la gestión e implementación participativa de acciones, observando las mejoras en la población y la recuperación de las fuentes.

El **recurso financiero** es un elemento clave de nexo entre los tres documentos, puesto que la planificación cuenta con una organización presupuestaria a través de la herramienta procedimental y en busca de soluciones se crean nuevos programas del Fondo de Páramos, en el cual permite pedir o solicitar fondos a organizaciones internacionales y que estas se encuentren en el presupuesto anual. Por ejemplo, el plan provincial y la estrategia agropecuaria registran la creación de un fideicomiso para los lineamientos de los páramos. Con estos fondos se han creado proyectos en tres ejes: ambiental, productivo y socio-organizativo. Estos recursos financieros están compuestos por aportes económicos gestionados por fondos del Gobierno Provincial de Tungurahua, el Movimiento Indígena de Tungurahua, el Movimiento de los Pueblos Kichwas y Campesinos de Tungurahua, la Asociación de Indígenas Evangélicos de Tungurahua, las empresas hidroeléctricas Hidroagoyan e Hidropastaza, la Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Ambato, y la Empresa Eléctrica Ambato Regional Centro Norte, además de todos quienes son los que administran el Fondo de páramos y lucha contra la pobreza de Tungurahua

Finalmente, el recurso gubernamental de **organización** presenta los elementos clave del nexo a través de la herramienta sustantiva, porque existe una afectación directa en temas de: burocracia y administración de las organizaciones sociales. Los tres documentos tienen un modelo de gestión que establece competencias y responsabilidades, generando mecanismos de fortalecimiento ya que se adapta los mecanismos del nuevo modelo de gestión como el espacio de concentración y participación como por ejemplo los representantes de los Parlamentos ya que ellos son lo que gestionan la productiva bajo la implementación y articulación de estrategias de liderazgo institucional, autogestión, participación, comunicación de las comunidades en los temas de páramos, agua [para consumo humano y para riego], contaminación y saneamiento ambiental, otros. Este modelo establece una gestión sobre el eje socio-organizativo, en el que se desarrollan estructuras institucionales que se conforman en torno a grupos de interés específicos [parlamentos para temas de agua, trabajo y población].

Howlett (2018), en su libro nos señala que es importante al momento de la creación de instrumentos de política incluir las herramientas sustantivos y procesales, ya que esto permite entender la importancia de la elección de instrumentos para que se genere el nexo, debido que su estudio se lo debe entender como un conjunto de instrumentos de políticas y no como una individualidad de documentos.

#### 4.1.2 Criterios de entrevistados

Toda vez se han revisado los resultados de los análisis de los tres documentos de política pública, a continuación, se presentan los resultados obtenidos de la ejecución de ocho entrevistas. Los objetivos, según los entrevistados, están orientados a resolver problemas en temas de riego y agua para la consecución de la seguridad alimentaria que establece la Constitución.

Por otro lado, de la lectura de los instrumentos de políticas y del análisis de los entrevistados se abstraigo, si bien los tres instrumentos están relacionados entre sí, cada uno de ellos cuenta con sus propios parámetros: el Plan Provincial de Tungurahua está enfocado al cuidado del agua; la Estrategia agropecuaria de Tungurahua está enfocada a la producción agrícola; y el documento de los Lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos de la provincia de Tungurahua está enfocado en la organización social. Un ejemplo identificado para explicar el nexo en los tres

instrumentos es que, a través del Gobierno Provincial bajo la dirección de Riego y El plan provincial de Tungurahua para la mejora en el riego de agua, la comunidad de Mulaló pudo mejorar su producción agrícola. Esta comunidad, con base a los tres instrumentos y por medio de la estrategia agropecuaria, ha logrado incrementar la efectividad del uso y cuidado del agua. Se han implementado charlas y capacitaciones programáticas cada 6 meses, sobre temas técnicos y comercialización. Este es uno de los efectos que ha permitido la mejora de la calidad de la producción de papas y ha potenciado su organización socio-productiva. El resultado es un producto altamente competitivo con responsabilidad productiva, socio-organizativa y ambiental. Por otro lado, y con base a estos instrumentos, el Gobierno Provincial estableció un precio mínimo para la comercialización de papas, permitiendo que no exista una distorsión al momento de la venta.

Se ha levantado información específica de los tres instrumentos sobre los cuatro recursos gubernamentales. Respecto al Plan, Estrategia y Lineamientos, cuatro entrevistados consideran que sí existe nexo y se ha gestionado oportunamente el recurso de autoridad. Esto debido a que, principalmente, los consultados acuerdan que la Prefectura del Tungurahua lideró las mesas de diálogo en las que se construyeron los instrumentos a través de comunicación participativa y, por otro lado, existió voluntad política de crear los instrumentos. Por ejemplo, la Prefectura controla precios al momento de la comercialización de productos. Sin embargo, tres entrevistados no respondieron la pregunta y un entrevistado considera que la autoridad no fue ejercida por legitimidad, pues el ejercicio fue más un tema legal.

Respecto a la nodalidad, cuatros entrevistados afirman su uso, debido a que el Gobierno Provincial se encargó de coordinar las actividades planteadas en los tres documentos de política, generando participación entre todos los sectores y haciendo un llamado de apoyo a ministerios e instituciones públicas, así como lograr apoyo de las empresas privadas al momento de la comercialización. Se elaboraron informes y registros para atender problemáticas en torno al cambio climático, especialmente sobre la gestión del recurso hídrico y contaminación, así como para realizar análisis progresivos de los resultados de los tres documentos. Cuatro entrevistados no respondieron por falta de conocimiento.

Con respecto a los recursos financieros, los ocho entrevistados consideran que sí se movilizó este recurso gubernamental. Los consultados indicaron que las instituciones

públicas y organizaciones siguen apoyando, controlando y regularizando el recurso financiero, puesto que su participación es activa y, cuando es necesario, se despliegan en territorio para lograr los recursos financieros necesarios. En el caso de los Lineamientos, las siete instituciones que crearon el instrumento continúan realizando sus aportes económicos al fideicomiso. El Fondo de Páramos Tungurahua y Lucha contra la Pobreza opera como el mecanismo financiero que canaliza los esfuerzos y los recursos de instituciones públicas y privadas de la provincia hacia las comunidades, a través de la formulación e implementación de Planes de Manejo de Páramo. A través de este mecanismo la provincia contribuye con el manejo sostenible de 33.000 ha de páramo, el mejoramiento de la calidad de vida de 10.000 familias, y el fortalecimiento de capacidades con enfoque ambiental de 15.000 personas.

Con respecto a la organización, cinco entrevistados consideran que sí se cumple con una agenda establecida como por ejemplo llevan un registro de datos y almacenamientos de los mismos a través de la administración; así mismo los entrevistados mencionan que a través del fondo de Páramos y con el apoyo del Gobierno Provincial se busca el apoyo de fondos internacionales que ayuden a la producción agrícola de la provincia. Tres de ocho consideran que, en el transcurso del tiempo, la organización de los tres parlamentos no cumple el objetivo inicial de generar mesas de diálogo entre las comunidades que ellos representan. Esto sucede ya que, argumentan, algunos de los miembros de los parlamentos tienen intereses particulares y políticos, debido a que muchos de ellos son dirigentes o se encuentran en las juntas parroquiales de sus comunidades. Por esta razón, a criterio de los consultados, las mesas de diálogo en la actualidad son destinadas para impulsar sus criterios políticos, en beneficio personal y esto genera que la construcción del nexo se afecte ya que no se cumplen con los objetivos de los instrumentos de políticas ya que no existe el involucramiento de las herramientas y se comienza a tratar a los instrumentos de políticas como individuales, ya que la finalidad es combinar estos instrumentos para establecer las estrategias de gobernanza.

#### 4.2. Los fallos de la implementación del nexo

Sobre la base de los criterios seleccionados, se realizó entrevistas a ocho personas que tiene relación y conocimiento de los tres instrumentos en análisis. Así, se logran consolidar los siguientes resultados:

**Criterio 1 - Preservar objetivos e instrumentos de política.** Cuatro de los entrevistados han dicho que no existe fallo, porque los tres instrumentos tienen objetivos similares y que son perdurables en el tiempo. Los objetivos buscan salvaguardar el agua para lograr la sostenibilidad. Dos entrevistados señalan que existe un fallo tolerable, porque no existe una actualización de los planes. Uno de ellos dijo que debería realizarse una actualización de los instrumentos, puesto que se observa que, en la planificación, el fortalecimiento agrícola se inscribe desde los 3500 metros, cuando debería considerarse desde los 4000 metros. Esto servirá para apoyar el desarrollo sostenible de las comunidades altas, en temas de conservación y uso sostenible del ambiente, estableciendo mecanismos de control técnico. Dos de los entrevistados consideran que existe un error en conflicto, pues no existe una coordinación entre los directores, lo que afectó la correcta difusión de sus objetivos.

**Criterio 3 - Construir una coalición sostenible.** Tres entrevistados consideran que no existe ningún fallo, pues los instrumentos se construyeron bajo el principio de participación. De acuerdo a la lógica de MacConnell, la coalición, vista como un nuevo modelo de gestión, es sostenible puesto que promueve una plataforma sostenible de participación ciudadana. Dos de los entrevistados han coincidido que existe un fallo tolerable, pues el Gobierno Provincial no pudo plantear mecanismos de intervención para satisfacer todas las necesidades dichas por los parlamentos y, por tanto, no se puede generar una correcta coordinación entre las instituciones por los diferentes criterios y necesidades planteados. Dos de los entrevistados dicen que existe error en conflicto, pues los parlamentos han perdido su objetividad y, actualmente, solo manejan temas de interés político. De manera complementaria, un entrevistado indicó que existe error absoluto, pues los técnicos de las direcciones no tienen una buena coordinación y comunicación. Esto sucede en vista que la mayoría de servidores públicos realizan sus funciones con alta autonomía y baja coordinación.

**Criterio 5 - Implementación en líneas o programas.** Tres de los entrevistados consideran que sí se cumple con los objetivos planificados. Tres entrevistados consideran que existe un fallo tolerable, ya que se cumple de forma parcial los resultados deseados. Claro ejemplo se observa en el objetivo del lineamiento, donde se habla que existirá un fortalecimiento en a través de iniciativas productivas, ambientales y socio-organizacionales, que permitan una mejor vida, manejo de agua y una correcta

participación de los parlamentos, este objetivo solo se cumple parcialmente debido que los parlamentos ya no son funcionales y manejan temas de interés personales más que de las comunidades. Dos de los consultados indican que no lo saben.

**Criterio 6 - Lograr los resultados deseados.** Cuatro entrevistados consideran que no se pueden lograr los resultados deseados por parte de la administración, ya que no existe un correcto seguimiento por la falta de permanencia de los técnicos. Dos entrevistados consideran que los resultados son los deseados por parte de las comunidades campesinas, ya que se han creado proyectos perdurables ejemplo a través de la estrategia agropecuaria ahora existe proyectos en temas de cadenas de papas, moras, uvillas, cuyes, lácteos.

**Criterio 7 - Objetivo, beneficios, grupos.** Todos los entrevistados consideran que no existen fallos, puesto que se ha logrado un enfoque a lograr los objetivos, impactar beneficiarios y sus grupos. Los consultados indican que, gracias a los documentos en análisis, se ha mejorado la agricultura y, con ello, se está reduciendo paulatinamente la contaminación y, por ende, se mitiga el cambio climático. Por ejemplo, las capacitaciones a los criadores de cuyes, sobre el manejo de parcelas, galpones, entre otros, ha permitido ingresar a la importación de cuyes. Como efecto se ha creado un consorcio de comercialización de cuyes, también, se manejan temas de ganadería, lácteos, agricultura (mandarinas, aguacates, fresa, mora, tomate de árbol), entre otros. Un punto importante que ha sido rescatado por varios consultados es que, por ejemplo, las capacitaciones no solo se centran en técnicas agrícolas, sino que se abordan temas para fortalecer la comercialización, como el establecimiento de precios competitivos en el mercado.

**Criterio 9 - Apoyo a la implementación.** Cinco entrevistados mencionan que no existe ningún tipo de fallo, debido a que existe coordinación y cooperación entre varias instituciones públicas y los parlamentos, para apoyar a la consecución de los fines deseados. Por ejemplo, de acuerdo a la planificación, existe la disposición de mantener asambleas para tratar temas de interés a través de mesas de diálogo. Por otro lado, tres entrevistados consideran que, si existe un fallo tolerable, en vista que las mesas de diálogo, actualmente, no son funcionales. Argumentan que las mesas perdieron la objetividad con la que fueron creadas por las organizaciones, ya que no se toman en cuenta varios de los puntos de interés y se emplean, en algunas ocasiones, para tratar temas políticos.

**Criterio 12 – Promoción de los gobiernos por las trayectorias deseadas.** Dos entrevistados consideran que no existe ningún fallo, porque se ha cumplido correctamente con los objetivos y estos sirven para promover el desarrollo de la provincia a través del gobierno de turno y esto genere una continuidad en el tiempo con los beneficios. Dos entrevistados consideran que existe un fallo tolerable, pues no existe un fortalecimiento de la comunicación, dando como resultado una mala administración. Por ejemplo, indican que existe una difícil distribución de los recursos económicos para las comunidades. Dos entrevistados han coincidido que existe un error en conflicto, debido a que la inestabilidad política genera una mala comunicación, impactando en la implementación y buena ejecución de los instrumentos hacia las comunidades. Un entrevistado considera que los instrumentos han fracasado, puesto que el cambio de autoridades provoca inestabilidad, principalmente, en la permanencia de los técnicos, continuidad presupuestaria e, inclusive, de procesos, entre otros factores que son alterados.

## 5. ¿QUÉ SE HA LOGRADO EN LA PLANIFICACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL NEXO?

Tras la revisión de la información levantada, se observa que existe una triangulación de los tres documentos de política en análisis y siguiendo los criterios de Hood y **Howell** **que demuestra que los instrumentos de políticas son un componente crítico de los diseños de políticas y que estos utilizan diferentes clases o tipos de herramientas para la entrega de un bien o un servicio para un grupo específico de la sociedad, y esto permite estudiar el conjunto de instrumentos y no su individualidad, con esto se presentan una planificación óptima entre sí y que, de una forma estratégica, estos instrumentos mantienen puntos en común para la gestión hídrica y producción agrícola.** Esta lógica los potencializa, puesto que, sin dejar su propia individualidad, logran un enfoque transversal y de mayor efectividad y como resultado se podría decir que los productos agrícolas se encuentran con una mayor competitividad en el mercado nacional. Es por ello que, se evidencia un aporte importante de estos documentos en la generación de soluciones a varias problemáticas existentes, especialmente a la gestión hídrica en temas de riego, consumo humano y el agua de los páramos, para promover la correcta producción agrícola, entre otros. Asimismo, se ha logrado identificar que, entre todos los beneficios, estos instrumentos han aportado en una mejora de competitividad de la

producción agrícola. Todo esto contribuye a la consecución de los objetivos de la planificación integrada de la política pública entre 2017-2019.

En este sentido, el nexo, de acuerdo al procesamiento de la información levantada, se emplea para mejorar la producción agrícola mediante una gestión efectiva de la gestión hídrica. Como por ejemplo Todo esto se ha logrado, principalmente, gracias a las mesas de diálogo, las que promueven una constante comunicación para la participación activa de todos los involucrados en el proceso de planeación e implementación de la política, con especial atención a nivel técnico y de organizaciones civiles para el involucramiento. El nexo incrementa la efectividad de la política pública que, en el caso de estos tres documentos transversalizados, tiene, al menos, tres beneficios: 1) incrementar la posibilidad de cumplimiento de los objetivos, puesto que tiene un modelo de gobernanza participativo en el que interviene la y los parlamentos; 2) promueve la cohesión entre las instituciones y las comunidades, especialmente a través de los parlamentos; y 3) incremento de la calidad de producción agrícola y competitividad en el mercado, debido a la mejora del uso del recurso hídrico para la producción y, como efecto, un incremento en la efectividad de la comercialización de la producción.

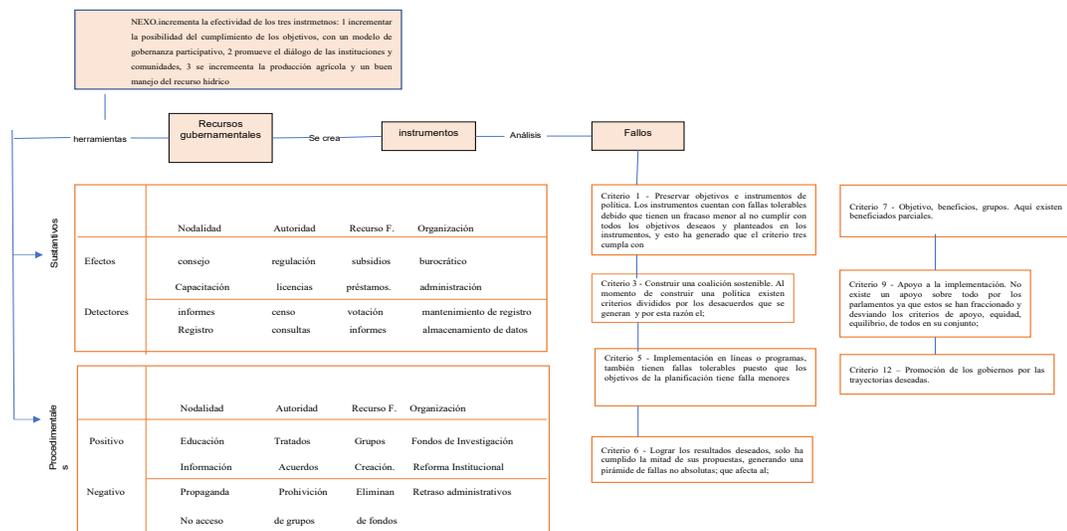
Los recursos gubernamentales aportan a la creación del nexo debido que estos sirven para entender a profundidad el interés y voluntad del Gobierno Provincial en solucionar una problemática, con el apoyo de otras instituciones esto se ha convertido en una actividad constante a través de las evaluaciones que se plantean realizar de los documentos cada cierto tiempo, a través de los recursos se puede establecer los propósitos generales ejemplo por medio de la nodalidad se ha generado una mejora en la comercialización de los productos, en la autoridad se observa que existe consulta constante, en los recursos financieros se observa que existe donaciones para la creación de nuevos proyectos o programas y en la organización existe el almacenamiento de datos burocráticos y administrativos; pues así, el uso sustantivo de los instrumento ayuda a establecer el nexo de los documentos de políticas porque su propósito general se pudo observar en los resultados del análisis de los recursos de los documentos que llevan un registro de informes, de censos, consultas, votaciones, información pública, generando un almacenamiento de datos y manteniendo un registro de todas las actividades.

Respecto a los fallos, se observa que, aunque los instrumentos presentan ciertos tipos de fallos en algunos de los criterios en análisis, la política implementada a través de estos

documentos de política pública ha sido altamente positiva para las comunidades beneficiarias de Tungurahua. Asimismo, de acuerdo a la información procesada, no se entiende al fallo como un aspecto negativo, sino como lecciones aprendidas entre la forma y el fondo de la política. Estos factores que han contribuido al fallo son analizados por el Gobierno Provincial, por lo que se da, por primera vez, la actualización de los instrumentos en el año 2017. De este ejercicio se observa que la falta de comunicación y coordinación institucional, al momento de la transición de autoridades, provoca inestabilidad del personal técnico, impactando negativamente a la gestión de los instrumentos y a la continuidad en los procesos. Esto ha impactado a la planificación induciendo a la producción de fallos debido a que reduce la efectividad del correcto seguimiento de los objetivos. Entre los principales efectos se observa que los nuevos técnicos no cuentan con la experiencia necesaria y desconocen sobre temas de ejecución de política pública. Esto afecta en la implementación de los instrumentos, puesto que se requiere más tiempo para que los nuevos técnicos se instruyan en los temas de la política, además que en muchas ocasiones las comunidades asocian a las personas con los instrumentos y, hasta lograr comunicación con las nuevas personas, se pueden generar nuevos fallos. A más de ello, se observan problemas como la falta de cooperación, la reducción de la calidad del diálogo sobre gestión hídrica entre los parlamentos; retrasos de la implementación de actividades a cargo de varias direcciones del Gobierno Provincial; y la falta de seguimiento a la planificación (trimestral, semestral y anual) de los foros o mesas de diálogo con las diferentes instituciones, lo que ha resultado en una reducción del involucramiento en el sector.

En la siguiente ilustración se puede observar un resumen de los resultados del análisis documental en concordancia con los entrevistados y con ello se establece el criterio de cómo se han utilizado las herramientas procedimental y sustantivo para generar la taxonomía del nexa a través de los recursos gubernamentales en los instrumentos de políticas, y finalmente se podrá leer cuales son los fracasos encontrados en los documentos. [ver ilustración 3].

*Ilustración 3*



## 6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Como se ha observado en el análisis de este artículo estos documentos de política pública presentan en su estructura los recursos gubernamentales de autoridad, nodalidad, tesoro y organización. Estos recursos son la base sobre la que se han construido programas y/o proyectos para la gestión hídrica, entendiendo al manejo del agua en temas de riego, páramos y consumo humano para la mejora del empleo de los recursos hídricos y la comercialización de los productos agrícolas. Asimismo, se observa que el nexos necesita tener una constante participación activa de todos los actores involucrados, por lo que se han creado grupos de apoyo que, hasta la fecha, se mantiene activos.

Para mantener la calidad del nexos en los tres documentos se concluye que es importante trabajar en la objetividad e independencia de los grupos de apoyo, específicamente de los parlamentos de agua, de riego y de consumo para evitar que se conviertan en espacios que alteren sus razones de ser. Estos tres parlamentos fueron creados con el objetivo de, a través de su organización, aportar en temas ambientales, trabajo y población.

Respecto a los fallos de los documentos de políticas estudiados, se concluye que estos no son inevitables. Los fallos identificados resultan de comportamientos que se generan por varias razones y que van desde la forma de encontrar soluciones a las problemáticas de una sociedad, como por la falta de intereses constante en el tiempo, la falta de

cumplimiento de los objetivos planteados, por la falta de criterio de las autoridades que se encuentran en ese momento, la falta de continuidad del manejo de los planes, por la inestabilidad laboral que se genera en las diferentes direcciones que son encargadas de cumplir la planificación, entre otros. Para gestionar estos fallos, se recomienda realizar evaluaciones continuas, tanto de los documentos de política como de desempeño de los técnicos que ejecutan la planificación. Esto permitirá resolver fallos actuales, mediante una lógica de mejora constante; identificar y anticiparse a posibles fallos a futuro; y generar experiencia de aprendizaje para incrementar las buenas prácticas y corregir errores. Otra recomendación para mitigar fallos es observar más allá de lo planificado a través de un monitoreo constante. Esto permitirá identificar qué es lo que no se observó previamente y analizar los instrumentos prospectivamente para lograr mejoras y ajustes. Además, es importante en este ejercicio hacerse preguntas tales como: ¿cómo se afectará la planificación de aparecer factores de fuerza mayor, ya sean estos circunstanciales o no, que impacten en el cumplimiento efectivo y eficaz de los documentos de política pública? ¿Cómo el cambio de autoridades, la inexperiencia de la autoridad o la falta de conocimiento afectan la consecución de la planificación? Estas preguntas, entre otras, son importantes a la hora de realizar la evaluación para lograr una retroalimentación efectiva que impacte en la calidad de la planificación y, por ende, mitigue los fallos.

## Referencias

- Ávila, P. 2008. *Vulnerabilidad socioambiental, seguridad hídrica y escenarios de crisis por el agua en México*. Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal. México.
- Austria, M. 2013. *Los restos de la seguridad hídrica. Tecnología y ciencias del agua*.
- Albrecht, T; Crotoft, A.; Scott, C. (2018). *The Water-Energy-Food Nexus: A systematic review of methods for nexus assessment*. Tamee R Albrecht et al 2018 Environ. Res. Lett. 13 043002
- Bourgon, J 2008. *New Directions in Public Administration, Public Administration Committee Annual Conference*, York, UK.
- Brouwer, S., T. Rayner, and D. Huitema. 2013. "Mainstreaming Climate Policy: The Case of Climate Adaptation and the Implementation of EU Water Policy." *Environment and Planning C* 31 (1): 134–153.
- Buzan, B, 2008, *People, States & Fear: An Agenda for International Security Studies in the post-Cold War Era*. Número 9. Alemania. *Revista Académica de Relaciones Internacionales*
- Camacho, M (2013), *Los páramos ecuatorianos: características y consideración para su conservación y aprovechamiento sostenible*, *Anales*; Universidad central del Ecuador. Quito-Ecuador.

- Carrea, M. Sàenz, M. Bustamante, M. 2016 *Lineamientos para la actuación de los planes de manejo de los páramos de la provincia de Tungurahua. Honorable consejo provincial de Tungurahua/Fondo de paramos*. CONDESAN-Proyectos Eco Andes. Ambato-Ecuador.
- Donoso, G. Blanco, E. Foster, W. Franco G. Liara, J. 2012. *Seguridad Hídrica y Alimentaria en América Latina y España: El Caso de Chile*. Pontificia universidad católica de chile facultad de agronomía e ingeniería forestal departamento de economía agraria. Chile.
- Dahl, R; Lindblom, C. (1953) *Politics, Economics and Welfare: Planing and Politic-Economic Systems Resolved int Baic Social Processes*. New York: Harper and Row.
- De. Brujin, J; Ten Huevelhof, E (1991). *Politic Networks and Governance*. In. D.L Weimer (ed). Institucional Desing. Boston. Dosderch. London: Kluwer Academiz Publishers. Pp 161-79.
- Endo, A; Tsurita I.; Pedcris M.; Orencio, D. (2019) *Una golondrina no hace verano: silos, compensaciones y sinergias en el nexo agua-energía-alimentos*. Revista de Hidrología: Estudios Regionales. páginas 20-30
- Estrategia Agropecuaria de Tungurahua () Tungurahua – Ecuador
- Fontaine, G.2015, *El análisis de las políticas públicas conceptos, teorías y métodos*. Barcelona: Anthropos Editorial; Quito, Flasco Ecuador.
- Fondo Páramos Tungurahua (2016) – Sitio web del fondo de páramos Tungurahua: página web (fondotungurahua.org.ec)
- Foran T 2015 Node and regime: interdisciplinary analysis of water-energy-food nexus in the Mekong region *Water Altern.* 8 655–74 (<http://www.water-alternatives.org/index.php/allabs/270-a8-1-3/file>).
- Gligo, N. (1997). *Institucionalidades públicas y políticas ambientales explicitas e implícitas*. Revista. CEPAL.
- Halbe J, Pahl-Wostl C, Lange M A and Velonis C 2015 Governance of transitions towards sustainable development—the water–energy–food nexus in Cyprus *Water Int.* 8060 1–18.
- Harris,F.; Lion, F. 2014. *Transdicyplinary Enviromental Research: A Review of Approaches to knowledge Co-production* . Nexus Network Think piece Series, Paper 002, November.
- Hill, M. Hupe, P. 2002. *Implementing Politic Public. Governance in theory and in practice* Sage Publications Ltd.
- Hood, C (1983). *Tools of Government*, Publicado Styleset limited Gran Bretaña – Inglaterra. Howarth C and Monasterolo I 2016 Understanding barriers to decision making in the UK energy-food-water nexus: the added value of interdisciplinary approaches *Environ. Sci. Policy* 61 53–60.
- Howeltt, M. 2018. ***Policy Problems and Policy Design. Linking Problems and Targets*. Taylor and Francis.; Descargado por: 10.3.98.93 a las 9:30 23 de agosto de 2018; para: 9781351252929, capítulo 5, 10.4324 9781351252928-5.**
- Howarth C and Monasterolo I 2016 Understanding barriers to decision making in the UK energy-food-water nexus: the added value of interdisciplinary approaches *Environ. Sci. Policy* 61 53–60.
- Isuani, F (2011). *Instrumento de las Políticas Públicas Factores claves de las capacidades Estatales*. Universidad General de Sarmiento. DEAAPEGE

- Köhler, G. 2011. *“The Challenges of Delivering as One: Overcoming Fragmentation and Moving Towards Policy Coherence.”* ILO Working Paper No. 100. Geneva: International Labour Organization.
- Knoepfel, P., Larrue, C., Varone, F. y Hinojosa Dieck, M. (2007). **Hacia un modelo de análisis de políticas públicas operativo. Un enfoque basado en los actores, sus recursos y las instituciones.** *Ciencia Política*, 2(3). <https://revistas.unal.edu.co/index.php/cienciapol/article/view/17521>
- Keskinen, M.; Guillaume, J.; Kattel M, Porkka M, Rasänen T and Varis O 2016 The Water-Energy-Food Nexus and the Transboundary Context: insights from Large Asian Rivers *Water* 8 193.
- Kurian, M., Ardakanian, R. (2015). *El enfoque de nexos con la gobernanza de los recursos ambientales considerando el cambio global. En la gobernanza del agua: el enfoque de nexos* (pp. 3-13).
- Ling, T. 2002. *“Delivering Joined-up Government in the UK: Dimensions, Issues and Problems.”* *Public Administration* 80 (4): 615–642.
- J.; Lambert J.; Wiesner, K. 2013. What is a complex system? *Eur. J. Philos. Sci.*, 3 (1) (2013), pp. 33-67
- La FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) (2014) recuperado <https://www.fao.org/3/as281s/as281s.pdf>
- McConnell, a. (2015). *What is policy failure?* PPA - public policy and administration 221-241 Sydney –Australia.
- MacKevey, B. (1987). *Organization Systematic: Taxonomic Lesson From. Management Science* 24, no 13. Pg. 1428-40.
- Mora, S (2015), *Gestión actual de los recursos hídricos en la subcuencas del río Ambato desde los actores. Gobierno provincial de Tungurahua. Tungurahua-Ecuador*
- Navarro, C. (2008). *El estudio de las políticas públicas.* Universidad Autónoma de Madrid. *RJUM.* n17, pg. 235-255 Madrid-España.en <file:///Users/diomedespalacios/Downloads/descarga.pdf>
- Ollila, E. 2011. *“Health in All Policies: From Rhetoric to Action.”* *Scandinavian Journal of Public Health* 39 (6 suppl.): 11–18. doi:10.1177/1403494810379895.
- Paltán, J., 2014, *Participación Ciudadana y congestión del agua en el nuevo modelo de gestión de la Provincia de Tungurahua.* Repositorio Flacso. Quito-Ecuador.
- Papuccio, S. 2004, *Acceso a los alimentos, crisis ambiental y relaciones de género un análisis de los impactos de la actividad camaronera en Muisne, Esmeraldas, Ecuador.* Repositorio Flacso. Quito-Ecuador.
- Peña, H. *Desafíos a la Seguridad Hídrica en América Latina y el Caribe* Plan provincial de riego Tungurahua 2014-2029 (2014). Tungurahua – Ecuador
- Rivera, S. 2016, *La sostenibilidad hídrica en el Ecuador análisis multicriterial de la Gestión del Agua.* Repositorio Flacso. Quito-Ecuador.
- Sarthou, M.F. (2014). *Los instrumentos de política como enfoque de análisis de los sistemas de pago al mérito. Contribuciones analíticas a partir del caso argentino.* “”, *Revista Gestión Universitaria*, vol. 6, núm. 1, en: [http://www.gestuniv.com.ar/gu\\_16/v6n1a1.htm](http://www.gestuniv.com.ar/gu_16/v6n1a1.htm). CE: nfsarthou@yahoo.com.ar.
- Sarthou, M.F. (2015). *Los instrumentos de políticas y enfoques de análisis de los sistemas de pago al mérito. Contribuciones analíticas a partir del caso argentino.* *Perfiles educativos* vol 37, N149, ciudad de México. En.

[https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-26982015000300009](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-26982015000300009)

- Saward, M. (1992). *Co-Optive Politic and State Legitimacy*. Aldershort: Dartmouth.
- Scott, C., Kurum, M., Wescoast, J., (2015) *The Water-Energy-Food Nexus: Enhancing Adaptive Capacity to Complex Global Challenges – Governing the Nexus*. Alemania: Springer-United Nations University.
- Springer, Cham, Carrera, Ma; Saènz M. (2016). *Diagnóstico de los planes de paramos de Tungurahua*. Ambato-Ecuador
- Schneider, A; Ingram; H. (1990). “Behaviorial Assupotions of Policy Tools”, The jornal Politics, vl 52, num 2, pp. 510529 en <https://academic.udayton.edu/grantneeley/Morality%20Policy/schneider%20and%20ingram%201990.pdf>
- Tosun, J. Lang, A. 2017 *Policy integration: mapping the different concepts Policy Studies*, DOI: 10.1080/01442872.2017.1339239
- Willaarts, B Naranjo, L. 2020. “Guía metodológica: diseño de acciones con enfoque del Nexo entre agua, energía y alimentación para países de América Latina y el Caribe””, serie Recursos Naturales y Desarrollo, N° 197 LC/TS.2020/117, Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Whitehead, M., R. Jones, and J. Pykett. 2011. “Governing Irrationality, or a More Than Rational Government? Reflections on the Rescientisation of Decision Making in British Public Policy.” *Environment and Planning* 43 (12): 2819–2837

## Anexos

### Datos Generales

- Nombres completos: MANUEL ULLAURI
- Teléfono:
- Edad: 58 años
- Institución: honorable gobierno provincial de Tungurahua
- Cargo: director de producción
- Comunidad: si parroquia García moreno cantón Pelileo
- Relación con la planificación: Si.

**1. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

Si, considero que se creó de una forma captable, ya que existe una perfecta jurídica cerca de 14 años, política señores alcaldes y prefectos autoridades y turno puedan crear bajo un mismo objetivo, sostenibilidad financiera, un rubro anual que permite la creación de estos planes y estos rubros permiten hacer un buen trabajo en el de desarrollo de los cantones.

**2. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

Primero, se realizó un mapeo de actores para ver que actores públicos y privados vinculadas a lo agropecuario estaban en la provincia y leo se invitó a todos, para a través de un manejo estadístico, nos ayudaría a unirnos en quero se realizó un foro estadístico de la provincia, y buscar líneas de acciones la base es el consenso y comunicar a las comunidades para crear estos planes, y así se estructura la estrategia agropecuaria.

**3. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobre la gestión hídrica y la producción agrícola y cuénteme qué resultados se lograron?**

Se trabajo a nivel de resoluciones (se dio a conocer a los catones los 9) y con esta base se realizó una base política y ahí se crea en la creación. Los resultados son de 14 años y los principales logros, es que los municipios la CONAGOPAE municipios y sociedades productores, se manejan bajo la estrategia agropecuaria, exista mesas técnicas paz a través

de un comité se reúne cada 6 meses para que se pueda crear y ver las políticas implementadas.

**4. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, ¿la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Esta estrategia de agropecuario surgió como una necesidad de cuidar el río y se le menciona a la dirección de recursos hídricos y tonificar y generar una propuesta, ya se encuentra PAC (ya está en su segunda fase), en los páramos recursos hídricos y manejo de páramos conformaron estos planes a través de las organizaciones de segundo grado. Y conformaron estos planes la estrategia agropecuaria apoya (en la agropecuario, turismo) UMIT (movimiento campesino, de etapa y asociación indígena de Tungurahua) (firmado un convenio y apoyo en el trabajo para el turismo comunitario)

**5. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

-

**6. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*
- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*
- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*
- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

Los 4 recursos están conectados. (eje de la sostenibilidad)

Jurídico. Convenios

Política. Comités agropecuarios

Eje de sostenibilidad técnico:

Financiera: el gobierno provincial tiene una partida presupuestaria y asegurado el financiamiento para los cantones y ellos tienen también sus presupuestos, las parroquias también asignan un rubro para la estrategia agropecuaria.

**7. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política pública**

Socio organizativo, algún error involuntario que se haya cometido,

Jurídico. Otra connotación.

**8. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

**9. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

Si como lesiones aprendidas.

2012 1017

Existe transiciones de autoridades una vez que terminan sus periodos

No ay afectación en los convenios

Pero si ay afectación en los técnicos por las transiciones, para mitigar estos fallos se realizan, capacitación para que se pueda avanzar en la estrategia agropecuaria.

Y la situación economía. Socio organizativo, y mancomunidad (pero el socialismo ace que exista una actividad o un emprendimiento que puede generar como un fallo).

Transición.

2017 al 2019

Continuidad con las mismas autoridades y se surgió con lo mismo

**10. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

No existe fallo.

**11. Dentro de los planes ---- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

Las políticas públicas nacionales a través del organismo rector, quieren estar bien articulados, si existe afectaciones en la relación, que son subsanables, la política ace que se tena una unión con el trabajo.

Si podría subsanarse sobre todo con las nuevas autoridades que ingresan y los técnicos que ingresan. Y sociabilizar bien de que se trata la estrategia agropecuaria. Para intentar alinear a un 100 % las directrices.

**12. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria**

Avances, primero mancomunidad, es la única que está en el país como implementadas los 9 municipios, más las comunidades, gobiernos, existe un presupuesto base para todas estas instituciones, y considera socio empresarial pese al individualismo con los consorcios empresariales.

Otro logro el avance de la sensibilización limpia y ecológica, la provincia tena iniciativa en la producción ecológica agroecológico.

Avance en el programa de agroecología para los productores y darles capacitación. Buscando las necesidades de los agricultores

Mallas curriculares 80 practico y 20 teórico para los productores agricultores. De 8 módulos y tecnificación (ejemplo las capacitaciones de los cuyes, que dura 5 meses con los propios productores, en las parcelas -galpones- de cuyes)

Ganadería lechera

Avícola

Agrícola

Mandarías, aguacates, fresa, mora, tomate de árbol, y luego de la capacitación de da un acompaña agroecología miento técnico y darles apoyo en el mercado.

Incidencia agropecuaria. Recursos hídricos generar una propuesta para el riego.

Sociedad asociativa

Valor agregado.

Proyecciones al 2023 como provincia entrar (consultora de riesgos y amenazas en el sector agropecuario con la alianza del pacífico, diseñar estrategias para mitigar afectaciones al empleo. Como provincia proteger el empleo y también se ha ingresado a la explotación de cuyes 1000 cuyes cada mes -consorcio de cuyes- 4000 cuyes mensuales).

Exportar el aguacate.

#### Datos Generales

- Nombres completos: Santiago Guillermo Marcial Rodríguez
- Teléfono 0998029448.
- Edad: 40 años
- Institución: gobierno provincial de Tungurahua
- Cargo: especialista uno en gestión de emprendimiento en la dirección de producción del gobierno provincial.
- Comunidad: no
- Relación con la planificación: se encararon en la implementación de la estrategia de Tungurahua (implementación en el plan anual ).

**1. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

Dentro del CONTAC le permite como institución dentro del COTEC es la más importante para que se pueda entrar las políticas no hay otro modelo en el país en el 2017 se implemente. En Tungurahua existe muchas ventajas, primero porque el sector es reducido y segundo los líderes provinciales supieron mantener un diálogo, y se mantuvo unas líneas estratégicas buenas para que salga este plan estratégico.

Esta manera de trabajar es nueva, su construcción fue mientras se iban avanzando, las políticas se iban creando mientras se iban implementando, y se iban corrigiendo los errores.

**2. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

Cuando se planteó la necesidad, de crear el instrumento, se tomaron todos los beneficiarios.

Primer principio de participación fue mancomunado, a todos los actores que tienen incidencia en la que participaron comunitaria. Se fueron sumando más actores (la cooperación de la mayoría de todos los actores y trabar de forma mancomunada).

Ente rector ministerio de agricultura,

Gobierno seccional gobierno provincial cantonal, tres movimientos indígenas, organizaciones productoras, y sector privado, y los nueve cantones.

**3. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobre la gestión hídrica y la producción agrícola y cuenteme qué resultados se lograron?**

En un principio se crearon 9 líneas estratégicas, se priorizó 5, fortalecimiento, capacitación agropecuaria, producción agropecuaria limpia, tecnificación, comercialización.

Resultados, institucionalización en el foro agropecuario, mallas curriculares, creación de la producción limpia de Tungurahua, ejecución de cuencas y aguas en el programa pac.

Se creó una política pública por la necesidad.

Si existe un NEXO, hay una relación y se complementan entre sí.

Las políticas están entrelazadas, pero se ejecutan de diferente manera (coordina) ejecución en el plan de riego

**4. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, ¿la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Planes de manejo de páramo es una estrategia provincial y si recae en la estrategia agropecuaria. Como institución tienen el mismo objetivo. Parte productiva, apoyan como institución, y si se entrelazan estas políticas.

Resultados. Emprendimiento y pequeñas empresas, han generado una buena calidad de vida con las personas.

También existe apoyo económico (entregando cosas, maquinarias, semillas cosas)

Dirección de producción no lo hacen directamente, con los convenios directos, entregan dinero, y ellos hacen este tipo de inversión.

Convenios de cooperación a través del plan

**5. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

Se enamoro de una manera participativa en Patate se empezó en el 2017, y se paletó los requerimientos y necesidades y ahí se crea una sistematización y las necesidades para la creación de políticas.

**6. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*

Autoridad .

*La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*

Autoridad si tivo ,

No ay un obvirno que secrea pero si ay una interacion, los comités aroopecuarios, técnicos, comité político, comité cantonales ai se crea la parte técnica de las anendas. Cada cantón tienen sus propias necesidades.

Autoridad el señor prefecto, a traves de la prefectura como líder.

- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*

Si xq el apoyo del prefecto (apoyo de tofdad las inmsiutuciones )

*La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

Cada isnitucioon puso su dinero, obierno provincial de tunburaua 9 municipio y 44 obieros provinciales. (siuen aportando cada año. )

**7. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política publica**

Erres que se comete pero que se puede solventar con todos los sectores.

**8. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

Como es una política nueva y no existía en el país, lo interesante es que se fue creando con el proceso y se fue generando cambios en las políticas

Fue un ran cambio, porque si ubo un cambio de prefecto, algunos cantones lo solventaron mejores, y siguen mejorando.

Todos son solventarles, porque existe un trabajo mancomunado. Para que se genere una mejor política pública.

**9. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

- El principal fallo,
- Cambio de autoridad de ministrito
- Cambio de legislación
- Dirigentes sociales o personas que están en poder de riego y les fallo enterarse del contexto de cómo se creó la política pública.
- Se entre recursos mas no dinero ejemplo entregar semillas.
- 

**10. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

Las líneas estratégicas están vigentes o no

Si se preservaron debido que existió una actualización en el 2019 (si existió fallos que en el 2019 lo subsanaron.)

**11. Dentro de los planes ----- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

No ubo fallo en lograr esta coalición. La institución era parte de la estrategia, y siempre estuvo dentro del plan

Existió siempre comunicación, comités agropecuarios, cantonal, y se generan actividades a trabajar.

**12. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria**

En parte sí, no ubo un adelanto deseado, pero sí lo ubo, porque siempre se cambiaban en las autoridades.

Ubo adelantos, pero no como se lo esperaba.

El fallo sería el cambio de autoridades. Es lo que debito todo el proceso. Cantonal es diferente que verlo como provincial. Ya que tomo su tiempo para lograr lo que se des daba.

Datos Generales

- Nombres completos: Mayra Marlene Muriel Ramos
- Teléfono: 09998074125.
- Edad: 50 años
- Institución: honorable gobierno provincial de Tungurahua
- Cargo: responsable de la línea de comercialización y amrjetin en la línea de producción para la línea de Tungurahua.
- comunidad: no
- Relación con la planificación: 2010 en el gobierno provincial de Tungurahua planificación y planificación de los proyectos de la estrategia agropecuaria.

**13. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

Yo pienso que estas políticas y estos proyectos que se construyeron, a base de las necesidades de los sectores de una forma mancomunada, en diferentes diálogos, para crear las diferentes políticas, y así se han fortalecido los proyectos y los planes.

**14. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

En el nuevo modelo de gestión, ay tres momentos parlamento trabajo, ente y agua y es desde ahí que nace las necesidades de los actores, y se ven las necesidades y se elaboraron

estas políticas y en base a la competencia, del gobierno y ministerio del ambiente el MAC en forma mancomunada.

---

**15. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobre la gestión hídrica y la producción agrícola y cuenteme qué resultados se lograron?**

En la producción agrícola, (se considera dentro de los recursos hídricos para la creación de la estrategia).

Se trabaja desde la producción agrícola. Territorios limpios. Una de las políticas más importantes. Agroecología Sello verde y sello azul. Cuidar la seguridad alimentaria y de los agricultores.

Firma de convenio para transferir convenios y crear el fomento productivo y ayuda a poner como un instrumento macro e ir cumpliendo con las actividades macro de la provincia de Tungurahua.

(socio empresarial.)

**16. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, ¿la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Si tienen una relación porque existe una integración de los parlamentos, y parlamento del agua donde se juntan las comunidades y los actores de la parte productiva (ejemplos productores industriales, agrícola y agua) metalmenio, flores, avícola, clase apícola, cuidar los páramos y cuidar el tema ambiental.

**17. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

Se construye en los foros asambleas, presupuestos y asamblea. Y unir esfuerzos y llegar a los objetivos. Ay un convenio MAC, 9 municipios CONAOPARE, representantes de los productores, cooperación internacional a través de la universidad técnica de Ambato.

**18. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros**

**y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*
- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*
- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*
- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

Si efectivamente

Autoridad

Recursos financieros convenios -cantonal-

Organizacional (parlamentos)

Modalidad si. Y están fusionadas para la creación de políticas.

#### **19. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política publica**

Aluna lección aprendida o algo por que mejorar

La estrategia ha sido una victoria (en base a la actualización porque son fallas que son subsanables y que estas se han ido subsanadas.) y va a existir una actualización.

#### **20. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

#### **21. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

La transición. Es una falla de la política publica

Y los técnicos porque existen cambios.

Lección aprendía falto realizar la difusión de las políticas (socializar integrante y trascender la política y ser ejecutadas por la provincia y los que vienen fuera de la

provincia y no duplicar documentos y las mismas gestiones, y crear una mesa de un foro para poder planificar las cooperaciones).

Y delinear entre todas las instituciones el mismo objetivo. Y estar al servicio de los actores y poder diseñar los proyectos. (difundir a través de los agricultores)

Realizar mas inducciones. E innovando.

**22. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

no, si se contó con el asesoramiento adecuado.

**23. Dentro de los planes ----- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

No, existe fallos, pero si ay puntos que mejorar, en la comunicación -COORDINACIÓN entre las instituciones-. Riego ambiental y agropecuaria.

**24. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción. desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria**

Fortalecer una comunicación de los avances y través una misma meta.

Datos Generales

- Nombres completos: Hipita Hinojosa Núñez
- Teléfono:
- Edad: 56 años
- Institución: gobierno provincial de Tungurahua
- Cargo: responsable de la unidad de conversación ambiental en la unidad de recursos hídricos
- Comunidad: no
- Relación con la planificación: planes de manejo de los páramos.

**25. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

La conversación de los páramos es un reto de participación para poder generar la conversación de los páramos, como institución pública, genera los requerimientos de los páramos y del ecosistema, y así transformar. Ay un compromiso institucional del hibierno provincial.

**26. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

Tungurahua es una provincia pequeña cuanto a territorio se define, esta combinación de factores ecográficos, a generado un alto competitividad y unión de demanda, y esta demanda. Ha generado que estas comunidades, generen un planteamiento de los páramos, ahí se enero la participación, esto ocurrió en el 2017, y el gobierno provincial financio la participación, y ahí se genere los planes como una herramienta productiva.

Se inicio con tres planes y ahora ay varias propuestas, el gobierno principal elaboro estos recursos, las comunidades han sido entes de sus propios desarrollos, es una comunidad participativa desde las bases.

---

**27. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobra la gestión hídrica y la produccion agricola y cuenteme qué resultados se lograron?**

La política pública está a través de la ordenanza de paramos desarrollada en el 2017 en esa ordenanza conta los planes de manejo de los paramos y se quedan institucionalidad, para cuidar los páramos.

Varios factores, comunidad movimientos indígenas, los gestores, gobierno provincial de Tungurahua.

Los planes se convierten en herramientas en tres componentes, ambiental, comunitario y el fortalecimiento comunitario. Y se mantenga en el tiempo.

**28. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Todo es una secuencia ya que se van acabado los requerimientos, lo es que es riego no puede funcionar si sin el agua, y el recurso productivo no puede funcionar sin el riego y ahí se genera la conversación de los páramos para que el agua tena cantidad y calidad, ya

que ahí se puede generar estas medidas de compensación y remediación de los efectos para las comunidades.

Las comunidades son las beneficiarias, ya que ellos son los que cuidan los paramo

Son políticas transversales.

**29. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

Fueron mediante reuniones mediante comunidades, unidades, de los movimientos y técnicos del gobierno provincial, retroalimentación y aprobación.

Se puede articular con otras ordenanzas, (ordenanza de conservación ambiental de los páramos fue mucho más grande. A nivel nacional, provincial técnicos y comunidades.

**30. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información.*

---

- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*
- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*
- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

Estamos dentro de los cuatro parámetros.

Autoridad nuevo modelo de gestión, nivel de convocatoria. A nivel civil, organizativo y buscar la forma de fortalecer.

También ay capacidad institucional

Y si ay recursos financiaron

Agua gente y trabajo en la organización. A través de la producción (no solo comunidades sino al resto de direccionen que tienen las necesidades de implementar las competencias.)

**31. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política publica**

Tal vez que una política no fue aceptada o construida a nivel participativo y no responde a la necesidad de la comunidad y que esta política no contribuya a la sostenibilidad en el tiempo. Y que no exista una participación.

**32. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

Se recogió a través de una organización internacional, aquí ay fondo del gobierno y de invitacional (gobierno provincial es quien da el dinero) el fondo es quien ayuda a controlar ya que financian.

Los lineamientos están creados bajo la experiencia y tienen que ver con los cuidados del agua el páramo a través de los acuerdos comunitarios.

Estos acuerdos son voluntarios.

Como se va a ejecutar y planear los lineamientos.

**33. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

Esta política ha dado respuesta las necesidades iniciales y en el proceso en la línea de tiempo se genera algunas fallas. Ejemplo la línea de tiempo, que tena sostenibilidad con el tiempo.

Y ahí se pare el avance la protección.

Tema de la gobernanza

Sostenibilidad

Gobierno provincial puede generar q se mantenga y que esta se convierta en un paraguas y que deslinda a todo lo comunal.

**34. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

Podríamos considerar que la política esta considera en el punto de difusión existe una falla. Una de las más grandes falles. A todos los niveles.

**35. Dentro de los planes ----- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

Tal vez como gobierno provincial se dio respuesta probablemente con los futuros grupos se puede generar problemas por la diferencia de criterios, para la actualización. Llegando a la sostenibilidad que no se a llegado todavía.

**36. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria 2017 al 2019**

No ay un fallo estaban bien encaminadas todas las políticas desde el 2007 han estado bien encaminadas, ya que se dio la apertura en el 2013 se creó la ordenanza, en el 2017 fue la actualización de los lineamientos, ahí se trabajó con una visión a mediano y largo plazo (eso es lo que se subsano ya no a corto plazo) sin perder el objetivo que es la conservación de los planes.

LO IMPORTANTE ES ACTUALIZAR SIEMPRE los planes y dar respuesta algo inmediato solicitado a mediano y largo plazo.

Concreción democrática desde el territorio, en el ambiente de la protección agua ente y trabajo, y rescatando los principios de los correspondientes de los actores y generar mejores condiciones de trabajo para todos

Se inicio con 3 y ahora ay 35 planes de manejo de los páramos.

42 mil hectarias de conversación de los páramos y se trabaja en los 8 cantones

Es una herramienta que a permitido llevar una buena demanda sobre la gestión hídrica. Para toda la provincia.

Se trabaja con agricultores de mediano y para abajo (los que tienen dificultades).

El cantón Ambato es el que abarca un área de trabajo mas amplia.

El fonde paramos es la sostenibilidad de los páramos, la unidad de los movimientos son parte del fondo.

El fideicomiso supera, lo gobierno es una forma de institucionaliza, por medio de rendimientos fiduciarios. Para mejorar la parte productiva.

Una forma de mejorar la sostenibilidad un mecanismo para la sostenibilidad, que ayudara a construir por 80 años.

Es un diseño participativo. E identificar la problemática de las causas y soluciones. Una vez que se ha generado todas estas herramientas para los modelos mediados de las políticas. hA sido una política incluyente de las políticas.

#### Datos Generales

- Nombres completos: Jorge Guillermo Núñez Erazo
- Teléfono: 0995232784.
- Edad: 53 años
- Institución: 10 años honorable gobierno Provincial de Tungurahua
- Cargo: coordinador de proyectos de riego tonificado del pac dos con fondos alemanes
- Comunidad: no
- Relación con la planificación: fue participe del plan de tuniraia fui parte del equipo técnico y fui parte de un estudio de caso en su proyecto, que esta trabajando como estor social.

#### **37. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

Todo se basó en una problemática en el 2003 se enero un inventario encontrando una fortalezas y debilidades en la infraestructura, 2005 se genera el plan maestros 5 problemáticas y ahí nace la gestión de recursos hídricos, carencia de Orta de Asia, perdida de recursos nivel, perdida de , perdida de distribución, riego de la distribución, la falta de información, y la quinta la falta de saber el cambio climático.

Aquí nace las políticas de paramos para la conservación en el 2007.

Gestión de recursos hídricos,

Buscar las necesidades, y el riego tonificado, gestión hídrica, 17 estaciones para lo que es el manejo de recurso manejo hídrico, buscar el beneficio de la población, 2005 están intentando resolver las probeticas.

#### **38. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

Tuvo viene bajo un proceso, donde existen actores y se tiene la participación, con el gobierno provincial y las organizamos internacionales y los actores del riego, participación.

---

Modelo de gestión del 2013, se maneja un modelo de participación ciudadana, donde se creó el parlamento agua, donde se habla de agua de riego, paramo y potable, donde se consensó las problemáticas.

---

**39. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobre la gestión hídrica y la producción agrícola y cuentame qué resultados se lograron?**

gestión hídrica, 2008, ay una evidencia donde se construyó los sistemas de riego, implementar infraestructura de cuenca y micro cuenta, se respondió, al plan nacional de riego y lo que dice las políticas, medios de producción de las comunidades.

En la sierra se trabaja en el riego de planeación para la familia, seguridad alimentaria, y gestión cooperación internacional. Soberanía alimentaria y viendo una integración.

**40. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, ¿la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Cada uno de estos jes tiene su espacio de trabajo, pero todas se integran bajo el término del agua, porque este es el eje principal, los páramos se integran en la parte alta, sino se conserva ahí mucho no ay después una eficacia.

En el plan de riego si ay integración, porque buscan unja media complementaria o proyectos complementarios.

Ejemplo proyecto de riego, pero ya no vayan a contaminar más los páramos, estrategia económica. Donde ay un enlace

Estrategia agropecuaria, cantones zonas medias bajas Cevallos , baja Patate, y la parte de gestión hídrico coordina la gestión para la producción de riego.

Parte de los cuyos y moras.

- Otro enlace rubo papa zona de mulan leo. Unieron paramos, riegos y estrategias agropecuarias.
- Semilleras, que se conservan productos endémicos.
- Ay enlaces con los municipios para la estrategia agropecuaria. La idea es fortalecer la idea de riego.

No sola una persona es la suficiente para coordinar todos los proyectos.

**41. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

----

**42. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*
- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*
- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*
- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

Como política, no se creó bajo los recursos financiero (pero si existe financiamiento).

Bajo la necesidad se ha creado las políticas, fluctuación de precios, ejemplo la papa cambia el precio y ahí se busca la necesidad de buscar que los precios sean resultados y que se garantice la comercialización.

Recurso agua, escasez de agua, y las políticas se busca que exista una redistribución del agua.

Ojo esta pregunta. Para saber si lo tiene o no.

No.

**43. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política publica**

Que la política publica, siendo aceptada por una comunidad. Que no va en una realidad.

Que no esta acorde a las necesidades de una comunidad.

Pero si se, puede cambiar estos fallos mejoran las políticas.

**44. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-**

## **2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

Todo plan tiene la idea, de ir mejorando, este plan se creo bajo la idea de recursos, tener el apoyo del estado. Por eso esa planificación se ve caída.

Una meta anualmente, y si no llega el presupuesto se puede considerar que existe un

El paraguas general el plan provincial de precio plan nacional de riego.

### **45. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

La parte de los los ros, el tema de evaluación, objetivos LO ROS. del plan provincial, que es cubrir dentro de las problemáticas y dar las atentas a las comunidades en calidad y cantidad, principal debido que no se cumplido con la meta desea.

Así nación presupuestaria, necesidad, día en valsa en la provincia.

Otras prioridades a otras elecciones ()

### **46. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

no, como políticas no ay un fallo porque se analizaron en buscar la necesidad de crear una salvaguarda al riego del agua.

### **47. Dentro de los planes ----- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

Bajo el concepto de participación se a dado esta consideración, con la parte ambiental, social y económica.

Sociablemente, ay actores de las justas de riego que si se lograron a escribir.

Si ay esta perspectiva, con una rentabilidad agroeconómicos.

Fernando villeaz ayudo a crea el plan desde la perspectiva, comunitaria.

**48. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria.**

Promoción espera mas incremento en tema de riego, incremento de ingreso familiar,

Solo se promociona lo bonito no el fondo. Se debe buscar un enfoque de resultados que ganancias podría tener las comunidades, que se alcanzó que objetivos, ay una buena tecnificación o no.

integrar la necesidad de la provincia, que exista continuidad. Es el mejor resultado para tener un buen cumplimiento de las políticas. Porque en la comunidad no se cumple ya que ay varios temas que no se miran trans fondo. Como las tradicionales como proyectos sociales, y ver la línea de tiempo donde se a truncado.

Lo bueno de aquí es q ya ay una planificación del 2005 para seguir avanzando,

Ay una participación como para no parar así exista una transición de gobierno de cabeza.

Ejemplo: maestrtaí en riego,

**Datos Generales**

- Nombres completos: Olga Patricia Paredes Sandoval
- Teléfono: 0995232784.
- Edad: 48años
- Institución: años honorable gobierno provincial de Tungurahua
- Cargo: jefe de fiscalización en los recursos hídricos
- Comunidad: no
- Relación con la planificación: seguimiento y control del cumplimiento del riego y drenaje.

**49. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

Porque involucran a varios sectores de la sociedad, e involucra el cuidado de toda la provincia.

**50. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

De acuerdo al plan provincial del riego se creó bajo una participan activa, bajo los dirigentes que se encuentran en el ministerio del ambiente, todas las entidades, ejemplo SENAUA , ministerio de agricultura y las fuerzas vivas de la provincia.

---

**51. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobre la gestión hídrica y la producción agrícola y cuentame qué resultados se lograron?**

Se pueden ver los resultados, el cumplimiento de todas las actividades y funciones de lo que se escribió desde el 2014 al 2019.

**52. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Están todas vinculadas que sí, ya que el objetivo es cuidar el agua, y cuidar las fuentes a través del manejo de los páramos de Tungurahua y las obras del riego que generan el riego de la provincia todas están vinculadas.

**53. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

-

**54. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*
- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*
- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*
- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

*Si existe estos elementos gubernamentales, ya que se tiene información de los recursos hídricos y la decisión política. Y están vinculado todo entre sí.*

**55. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política pública**

Algo que no funciona.

**56. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-**

**2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

**57. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

Ejemplo vincular la parte social a la política es muy difícil, porque no se genera buena comunicación de las comunidades ejemplo en el catastro.

La comunicación del plan provincial de riego.

**58. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

Es muy ambicioso. La evaluación se hace anual, obras muy ambiciosas que no se pueden cumplir. Cuando se estructuró el plan pensaron que iba a llegar el dinero, pero no llegó porque llega de forma limitada a la provincia. Por parte del estado.

**59. Dentro de los planes ----- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

Se ha tratado en lo posible, tener una buena comunicación, pero el parlamento agua se ha tratado como una política y no como su objetivo inicial.

Y no hay estructuración del ejercicio económico.

No hay cumplimiento de los objetivos (para todo el manejo hídrico, pero hay momentos que se utiliza como político).

**60. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria**

El plan provincial no se socializó a todas las comunidades sobre todo a los regantes.

Ya que hay desconocimiento de las comunidades.

para que no exista fallos, la socialización con todos los entes conocer bien las necesidades e ir implementando de acuerdo al recurso económico.

Datos Generales

- Nombres completos: Luis Iban López Padilla
- Teléfono: 0995232784.
- Edad: 28 años

- Institución: fideicomiso fondo de paramos y luca contra
- Cargo: técnico del fideicomiso
- Comunidad: si comunidad Ambatillo alto
- Relación con la planificación: desde siempre estuve inmiscuido en el plan de paramos,

**61. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

El plan de gestión era viable el antiguo, ya que se trabaja con las fundaciones, este nuevo plan de gestión del 2020 ya no es bueno la gestión porque no existe mucho interés de las nuevas personas que van a trabajar porque depende de los técnicos, este nuevo de gestión no es bueno porque el plan de gestión de los páramos les ace falta sus propios técnicos.

**62. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

El gobierno provincial tiene algunos parlamentos, agua, ente y trabajo, desde el parlamento ente se llamó a los principales actores de los páramos y que los ciudadanos0020propongan están sus necesidades, y ahí se busca el mecanismo financiero, para cuidar los páramos. Y ahí se creó el fideicomiso económico del fondo de paramos, esto nació con la iniciativa de los movimientos indígenas.

---

**63. Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobra la gestión hídrica y la produccion agricola y cuenteme qué resultados se lograron?**

El objetivo es cuidar el agua, y se implementó la planificación de recursos hídricos y la participación ciudadana.

**64. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, ¿la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

Yo creo que cada uno trabaja por su lado y no existe una coordinación por estos instrumentos y que les ace falta trabajar en conjunto.

**65. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

Sociabilización de los manejos de paramos y talleres de las comunidades. Donde exponen sus necesidades y requerimientos y ahí se creó una ley para su ejecución.

**66. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*
- 

- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*
- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*
- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia)*

Si, están creado bajo esta modalidad, debido que el prefecto es quien maneja todas las políticas.

**67. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política publica**

Se refiere que la misma no se ejecutó de la manera esperada, que no se espera ese resultado.

**68. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

**69. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

No ay fallas porque es algo real ya que se expresa las ideas de las comunidades.

**70. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

Si existió una falla, la frontera agrícola es a partir de los 3600 y no se aplica en la provincia de Tungurahua porque en algunos sectores se parte de los 4000 metros, ya que existen habitantes en esos lugares e impiden la continuidad de las políticas.

**71. Dentro de los planes ---- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

Si existe fallos porque en los fondos, depende los técnicos de otras instituciones. Fallo con el gobierno provincial

Pero no existe fallo con las fundaciones ya que ahí si se a generado una buena coalición.

**72. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria 2017 al 2019**

Ay un fallo en la mala distribución de los recursos, ejemplo, la UNOCAP 1300 ectarias conservadas y otros organismos, tienen menos, y un principal fallo es que las satisfacciones presupuestarias han sido igual para todos. Sin distinción de cuanta capacidad tienen.

Datos Generales

- Nombres completos: manuela Olimpia Aillares Aisabuca
- Teléfono:.
- Edad: 50 años
- Institución: fonde de paramos de Tungurahua
- Cargo: técnica de seguimiento y monitoreo
- Comunidad: si- comunidad Apatua san pablo de la comunidad santa rosa
- Relación con la planificación: parte del proceso de actualización de los lineamientos de los fondos de paramos.

**73. ¿Por qué usted considera que los instrumentos de política pública para la protección de los páramos, gestión hídrica y la producción agrícola fueron bien elaborados o no?**

Desde la idea campesina indígena se supone que las políticas públicas, se crearon bajo la necesidad para satisfacer las necesidades de los unamos, además es importantes es tener un conocimiento de la parte economía

*No se podrá saber que si hay una buena política*

Pero por el fondo de páramos es una lucha para los campesinos, ya que son desplazados a los páramos, sin embargo, ha pasado el tiempo y en la actualidad el recurso hídrico es insuficiente no solo a nivel de la provincia sino a nivel nacional por eso desde el siglo anterior han pedido que los indígenas, deben bajar de los páramos la línea de los páramos para salvaguardar el recurso hídrico. Sin embargo, a partir del 2004 se unen los movimientos indígenas en mesas de diálogo para buscar la necesidad de buscar alternativas de subsistencia. Por tal motivo se hace varias propuestas y a través del parlamento agua se propone crear una alternativa para la gente que vive en el páramo y de esta manera garantizar la existencia del páramo y agua para la vida.

Esta propuesta es acogida en el 2008 y el fondo de paramos es creada en el 2008 como una iniciativa para la conservación que es acoda por ese entonces por el gobierno provincial que se suma también CELEC, y en ese entonces CELEC - Paztasa, y EMAPA más tarde se fusiona CELEC hidro Agoyan, luego como constituyente advierten la empresa eléctrica para hacer aportes voluntarios para financiar proyectos de conservación cuya finalidad es recoger priorizar las necesidades de las comunidades que vienen los páramos.

**74. Desde su perspectiva, ¿cómo se construyeron los instrumentos para garantizar la participación de las comunidades beneficiarias y actores de interés?**

---

A través de los parlamentos de agua los grupos de interés paramos, agua de riego, agua de consumo. Y saneamiento Desde su perspectiva, ¿Cuentas y cuáles políticas se escogieron para lograr la integración sobre la gestión hídrica y la producción agrícola y cuénteme qué resultados se lograron?

En este caso, se realizó el documento con el apoyo de organización no gubernamentales, se crea los lineamientos de planes de paramos considerando que el fideicomiso, trabajo con el plan de manejo corporación de organizaciones populares y campesinas Cristóbal pajuna, y la corporación de las organizaciones de Pilahuin COCAP. a partir del 2010 se suman el resto de planes de manejo que se cuenta con 17 planes de manejo, a los que están financiado el páramo.

---

**75. Desde su perspectiva, ¿Cree que existe integración de estas políticas; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, ¿la estrategia agropecuaria de**

## **Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos y qué resultados se lograron?**

La construcción de los lineamientos fue la intención de articular la integración

Con tres componente ambiental, productivo y socio organizativo. (con el fin de no desperdiciar recursos y esfuerzos ), cada plan de manejo en su planificación se debe priorizar sus necesidades en la que por un lado se podría gestionar el recurso económico y otras instituciones aportantes este documento sirve para sumar esfuerzos para la planificación y reducir recursos tanto económicos, y recursos humanos, humanos (que no se cumplen) (no se cumple, antes la planificación se hacía una sola y una sola planificación para un año y se priorizaba, y )ejemplo si se requería recursos para la parte agropecuaria, el fondo de paramos apoyaba y se apoyaba a las comunidades (pero no ay vinculación con el gobierno provincial : ) debido que estas instituciones final al plan de manejo de paramos.

Como se va apoyar a plan de manejo para apoyar el recurso considerando que ambas instituciones manejan lo mismo, y que existe disputas de los mismos.

### **76. Según su criterio explique de qué manera se escribió o elaboró los recursos gubernamentales con los que se construye una política pública:**

Se izo talleres donde se involucraron los dirigentes, el equipo técnico de las fundaciones, técnicos del fondo de paramos, dirigentes y beneficiarios de las comunidades. Enmarcaban en los tres periodos de los sitios.

### **77. Según Hood, existen cuatro recursos gubernamentales con los que se construye una política pública: Nodalidad, Autoridad, Recursos Financieros y Organización. De los instrumentos en análisis, ¿cuáles considera usted que incluyen estos recursos gubernamentales? ¿Por qué? Explique.**

- *La nodalidad remite a la capacidad del gobierno para operar como un nodo o un punto focal dentro de una red de información;*

*Como gobierno central no, se asumió como una institución no gubernamental la tomo como adelantara*

- 
- *La autoridad se refiere al poder legal del gobierno y a otras fuentes de legitimidad del mismo;*

Si existió, porque ubo voluntad política del prefecto, en el que estuvo en ese entonces.

- *Los recursos financieros denotan los insumos utilizados en cada instrumento;*

sí porque ubo la voluntad política y existió, voluntad de recursos y con eso se creó el instrumento, aunque no se aplica de forma correcta, pero sui ubo apoyo

- *La organización tiene que ver con la capacidad de acción directa del gobierno (policía, burocracia).*

Si existió porque fue el punto principal porque es su luca

- Dentro de la nodalidad, del COAC la propuesta que se hizo desde la experiencia de Tungurahua y fondo de paramos y los planes de manejo son algunos de los puntos planteados que se tienen acción en Tungurahua y que se tiene inserta en el COAC. (el proceso les ha permitido insertarse en esa necesidad). No se considera solo los lineamientos sino también COAC (Código orgánico administrativo).

### **78. Que entiende usted por la palabra fallo dentro una política publica**

Es que se elabora un instrumento que tal vez sea viable peor por falta de voluntad política no son aplicables.

### **79. Usted considera que dentro de estos planes; plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos, existieron fallos**

SI – NO

### **80. Si la anterior pregunta fue que, si existieron fallos, cuénteme desde su experiencia cuales fueron y de una breve explicación.**

- La planificación de acuerdo a los lineamientos debe ser conjunta y debe existir un solo documentos, pero ay varios documentos uno que presentan al gobierno provincial y otro al fideicomiso.
- los planes de manejo son los que presentan estos documentos.
- Cada uno de los planes se los maneja indistintamente y no se los maneja de una forma indistinta el mismo documento.
- Cada plan tiene una misma planificación, pero se lo maneja de forma individual.

Todos trabajan con el mismo objetivo y mismo fin y por eso no existe bien cuidado para la gestión hídrica. Error de competencia.

Si ay formas de subsanar esos errores siempre y cuando exista una voluntad institucional y técnica. Ese es el objetivo del plan de manejo de paramos (insertar y unir a las instituciones y que no trabajen cada una por su lado se dio porque ejemplo el ministerio

de agricultura tiene su clínica móvil y el gobierno provincial tiene su clínica móvil veterinaria y las dos clínicas siempre llegan al mismo tiempo no existe una coordinación de tiempo y objetivos e ir a otros sectores, también se trabaja por cultura limpia, insumos gobierno provincial y los recursos sería fondo de parámetros (reúnan esfuerzos)

**81. Dentro de los planes ---- considera usted que existió un fallo en: Preservar objetivos e instrumentos de políticas**

A medias, por la unión de las instituciones y cada quien quiere salir ganando.

El que sale perjudica es el plan de manejo.

**82. Dentro de los planes ----- usted cree que existió un fallo en: Construir una coalición sostenible**

Si, falta de coordinación

**83. Dentro de los planes --- considera usted que existió un fallo en: Promoción . desarrollo – adelanto de lo deseado por el gobierno de su trayectoria**

*No, 2008 (se han incrementado los planes, se aumentó la capitalización. )*

*Se podrían mejorar y subsanar los errores. De los manejos*

FIRMAS DE AUTORIZACIÓN

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 17 de junio de 2022

Señor(a) Santiago Marcial

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paul Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

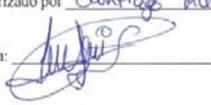
En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

Atentamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Santiago Marcial con número de cédula 180337481-6

Firma: 

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 10 de junio de 2022

Señor(a) Nayra Marlene Daniel Ramos

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría Profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paúl Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

Alientamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Nayra Marlene con número de cédula \_\_\_\_\_

Firma: Nayra Marlene

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 12 de junio de 2022

Señor(a) Jorge Nuñez

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paul Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

Atentamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Verge Nuñez, con número de cédula 1805433916

Firma 

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 15 de junio de 2022

Señor(a) Olga Patricia Sandoval

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paul Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

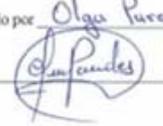
En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

Atentamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Olga Patricia Sandoval, con número de cédula 0502003866

Firma: 

V

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 15 de junio de 2022

Señor(a) Manuela Olimpia Villar Aguiar

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paul Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

A atentamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Manuela Villar con número de cédula 1802678978

Firma: [Firma manuscrita]



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 19 de junio de 2022

Señor(a) Luis Ivan Lopez Pedraza

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría Profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paul Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

Atentamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Luis Ivan Lopez, con número de cédula \_\_\_\_\_

Firma: Luis Ivan Lopez

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

San Juan Bautista de Ambato a 15 de junio de 2022

Señor(a) Manuel Ullawsi

Por medio de la presente, le informo que soy estudiante del Instituto De Altos Estudios Nacionales, en la maestría profesional en Gestión Pública. Actualmente, me encuentro en proceso de elaboración de mi documento de investigación para titulación, bajo la supervisión del doctor Paul Cisneros, profesor del Instituto. El título de investigación es la "Integración de las políticas públicas para la gestión hídrica y la producción agrícola provincia de Tungurahua-Ecuador, para el periodo 2017-2019.

En este sentido, me encuentro en el levantamiento de información criterial sobre los elementos de construcción de políticas públicas y sus posibles fallos de tres instrumentos. Los instrumentos seleccionados son: Plan provincial de riego de Tungurahua 2014-2029, la Estrategia agropecuaria de Tungurahua 2012-2017 y el Documento sobre los lineamientos para la actualización de los planes de manejo de páramos. El objetivo principal es comprender, a través del criterio experiencial de personas que han trabajado en estos tres instrumentos de planificación, si las políticas públicas fueron elaboradas e implementadas con los elementos mínimos y si presentan algún tipo de fallo en la gestión hídrica para la producción agrícola en la provincia de Tungurahua.

En vista de lo expuesto, le solicito se autorice la realización de una entrevista sobre el tema en mención, misma que será realizada por mi persona. Es importante mencionarle que sus respuestas serán de entera exclusividad para el análisis del documento de titulación.

Atentamente,

Ab. Diana Aracelly Palacios Morales  
Maestrante  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

Autorizado por Manuel Ullawsi, con número de cédula \_\_\_\_\_

Firma: Manuel Ullawsi

**CUADROS COMPARATIVOS DE LOS INSTRUMENTOS**

	LINEAMIENTOS PARA LA ACTUALIZACION DE LOS PLANES DE MANEJO DE PÀRAMDOS DE LA	ESTRATEGIA AGROPECUARIA DE TUNGURAHUA	PLAN PROVINCIAL DE RIEGO TUNGURAHUA 2014-2029

	PROVINCIA DE TUNGURAHUA		
<b>AUTORIDAD</b>	El plan de manejo de páramos se crea con el objetivo de tener control en el sistema de seguimiento y evaluación de los programas teniendo como resultado una herramienta de apoyo a las gestiones de los planes de manejo, teniendo un sistema de monitoreo del impacto, con el apoyo de indicadores medibles. Todos los planes que se vayan a elaborar a través de los lineamientos deberán cumplir con los tres criterios para la priorización de la inversión anual de los páramos que son: planificación, impacto, gestión.	La estrategia agropecuaria de Tungurahua, se encuentra encaminada para trabajar de acuerdo a las problemáticas y necesidades de los agricultores de las nueve municipalidades de la provincia, para impulsar de manera planificada y coordinada entre los actores, el sector agropecuario de Tungurahua. (pG 11) la estrategia con la que se encuentra escrito este instrumento es la seguridad, tanto alimentaria, ecológica, política, equidad, social/asociativa, integridad (pG 13-14).	El Plan Provincial de Riego de Tungurahua – PPRT- está formulado en el marco constitucional, normativo y de planificación nacional, dando cumplimiento a la competencia de riego otorgada a los Gobiernos Provinciales en el año 2008; además tomó en cuenta la Agenda Tungurahua 2013, instrumento de planificación local, donde se hallan registradas las demandas de las Organizaciones de Regantes de la provincia, a través del Parlamento Agua (pg 5). El marco legal del subsector riego está enmarcado en leyes, políticas e instrumentos fundamentados principalmente en La Constitución, El Plan del Buen Vivir, COOTAD, El Plan Nacional de Riego y Drenaje entre otros. (pg 17).
<b>TESORO - LOS RECURSOS FINANCIEROS</b>	La finalidad de los planes de manejo en el área de recursos financieros, y con los aportes de las 7 instituciones financieras los fondos nos menciona Dentro de la estructura del eje temático, programas y posibles macro-actividades a ser propuesta en los planes de manejo de paramos de la provincia de Tungurahua,	Las líneas de estrategias cantonales sobre los incentivos para el sector agropecuario cantonal.  Implementación de proyectos productivos en los tres rubros priorizados (lácteos, mora y cuyes) en los planes de manejo de paramos en ocho	<b>PLAN PROVINCIAL DE RIEGO TUNGURAHUA 2014 -2029</b> 43 <b>PLAN PROVINCIAL DE RIEGO TUNGURAHUA 2014 -2029</b> En el marco de esa Resolución, con respecto al régimen de tarifas en riego, quedó establecido lo siguiente: Al Gobierno Central, a través del Ministerio de

	<p>existe un apartado donde se menciona como será el cronograma y presupuesto del dinero del fondo, estos fondos deben ser planificados en los tiempos requeridos para la implementación de las acciones, así como estimar las necesidades de financiamiento para su cumplimiento. Señalando los rubros del personal, costos operativos, material operativo inversiones de capital, mantenimientos y servicios profesionales y realizar el costeo de macro-actividad y programas, con esto, se espera generar un impacto por cada programa a realizarse.</p> <p>Los incentivos que se generan dentro del plan de manejo de paramos, tiene como finalidad accionar su implementación anualmente orientados a alcanzar resultados deseados. Facilitando la coordinación y la colaboración entre los planes de manejo y otros actores que no se encuentren dentro del Fondo.</p>	<p>organizaciones de segundo grado a través del fondo de manejo de paramos y luc a contra la pobreza y la UMICT.</p> <p>El fortalecimiento de la iniciativa de turismo comunitario, Cunuyacu, en Pilauin a través del municipio de Ambato y el comité de turismo.</p> <p>Dotacion de insumos agrícolas para los productos que integran las escuelas de campo del cantón en coordinación con el municipio y las ERAs-MAgAP</p> <p>giras de observación e intercambio de información. pg21</p>	<p>Agricultura, le corresponde definir la estructura tarifaria de los servicios públicos de riego y drenaje. A los Gobiernos Provinciales, les corresponde emitir la normativa para la aplicación de tarifas para el servicio público de riego y drenaje, en el marco de la política tarifaria definida al efecto por el ministerio rector. En cuanto al peso relativo de los costos en administración-operación-mantenimiento, que está a cargo de los Directorios, en la mayoría de los casos, el mayor porcentaje de los costos se destinan al rubro de mantenimiento. Según un estudio realizado por la SENAGUA, respecto a tasas y tarifas en cuenca del río Pastaza, se observa que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe mayor peso relativo de los costos en el mantenimiento, ello se explica en parte a que se valoró la mano de obra con la que colaboran los usuarios de los sistemas en las mingas comunitarias, además este costo es alto porque la mayoría de los sistemas analizados están llegando al fin de su vida útil, por lo que el mantenimiento, de año en año se vuelve un costo más elevado.</li> <li>• En el caso de los sistemas comunitarios, tiene un porcentaje muy reducido para los costos administrativos, porque en muchos casos por ser sistemas pequeños no</li> </ul>
--	---	--	--

			<p>cuentan con personal específico y capacitado para desempeñar el papel de contadora, secretaria entre otros, o en la mayoría de los casos los usuarios se turnan para desarrollar estas actividades sin recibir un salario por su labor. • En cuanto al financiamiento, y al papel que tienen los usuarios en este aporte se observa que en la mayoría de los sistemas analizados el aporte de los usuarios es alto en comparación con el Estado, en especial en los sistemas comunitarios, es decir estos sistemas se gestionan gracias al financiamiento<sup>2</sup> de los usuarios (SENAGUA, 2013) (p 45).</p>
<p><b>INSTITUCIONALIDAD</b></p>	<p>Dentro de los lineamos y al momento de crear el Fondo de Paramos, se crea un parlamento de agua que está conformado por cuatro grupos de interés donde se toman las siguientes decisiones para la protección del agua; 1.- páramos 2.- agua de consumo humano 3.- agua de riego 4.- contaminación y saneamiento ambiental.</p> <p>Los principales logros en el eje de organizativo de los planes de manejo de los páramos es el fortalecimiento de las comunidades en temas de liderazgo, autogestión y en la consolidación leal de la organización, estatutos y reglamentos internos.</p>	<p>Una de las principales estrategias para crear esta política es: en impulsar las necesidades de los agricultores y regantes (COAAUA) movimientos indígenas y campesinos que impulsan la producción agroecológica, con el interés de otras instituciones públicas que son HGPT, municipalidades, gobiernos parroquiales, MAGAPM CONAM, ONGs y privadas que aspiran contar con planes agropecuarios locales y trabajar con objetivos comunes. (pG 7)</p> <p>Las líneas de estrategias cantonales sobre el</p>	<p>Este instrumento fue creado con una intención de generar una guía con líneas base para cada nueva organización, en este sentido sirvió como guía para la creación del Fondo de páramos y lucha contra la pobreza, dicha institución tiene la obligación de acordar un reglamento interno, cuya base legal es la constitución, la ley de aguas y el estatuto unificado, instrumentos que les permiten regular el funcionamiento de la organización en temas propios a cada contexto, como por ejemplo: • Incentivos y sanciones. • Aportes: económicos o</p>

	<p>Llegando a mejorar los canales de comunicación y participación de las comunidades, las organizaciones de segundo grado y los técnicos. Generando espacios de participación comunitarias.</p> <p>En el plan de manejo de los páramos en el contexto ambiental y la organización social de Tungurahua existe una guía de los principales programas y macro actividades de desarrollo, donde se recoge una visión indígena y campesina que se encuentra basada en la conservación y restauración del eje ambiental, como en la búsqueda de alternativas productivas para la población que vive en las zonas de intervención del plan eje productivo y la necesidad de fortalecer los procesos organizativos de la población que lo aplican más conocido como eje socio-organizativo. -en este eje socio-organizativo tiene como finalidad el fortalecimiento organizativo y el fortalecimiento de la capacidad como institución-</p>	<p>Fortalecimiento organizativo.</p> <p>-Se cuenta con una agenda cantonal agropecuaria trabajada por los actores del sector agropecuario y grupos de interés de Ambato</p> <p>-Se cuenta con el comité agropecuario cantonal quien coordina el desarrollo agropecuario del cantonal con la participación de los principales actores.</p> <p>-Convenios entre las municipalidades, GPT, EAT que permitan ejecutar del plan de desarrollo agropecuario cantonal.</p> <p>-Fortalecimiento de la dirección de desarrollo social</p> <p>-Asistencia técnica en el fortalecimiento social organizativo de la Zonas, y la cooperación agropecuaria del cantón Ambato mediante cambio de experiencias con municipios a nivel nacional.</p>	<p>mingas. • Distribución del agua (calendarios de riego). • Solución de conflictos. Hay que recalcar que contar con una normativa en los sistemas de riego, no garantiza el conocimiento y la aplicación tanto del estatuto general como del reglamento interno. (p 44)</p>
<p><b>NODALIDAD</b></p>	<p>Es el resultado de un nuevo modelo de la gestión de Tungurahua que representa una nueva formación de desarrollo provincial, trabaja a través de una plataforma de participación ciudadana, formando por los más heterogéneos grupos sociales, así como</p>	<p>Dentro de las estrategias agropecuarias, surgen los nueve planes, con la coordinación de las municipalidades, comités cantonales agropecuarios, grupos parroquiales, unidades de los tres movimientos indígenas y campesinos de</p>	<p>El presente Plan de Riego, se elaboró con el liderazgo de la Dirección de Recursos Hídricos y Gestión Ambiental del Gobierno Provincial y con un esquema participativo en el que estuvo involucrado directamente el Parlamento Agua de la</p>

	<p>organizaciones del sector público y privado, no importa su interés, el fin es que los actores confluyen con las autoridades para la construcción colectiva de los objetivos provinciales. A través de los grandes parlamentos agua, población y trabajo.</p> <p>Todos los programas deben ser participativos ya que se espera que exista el involucramiento del colectivo, y esto se lo maneja a través del monitoreo continuo que se crea a través del impacto del plan de manejo de paramos que lo gestiona el fondo de paramos. sus objetivos: 1.- disponer de la información 2.- contar con un instrumento que facilite la comparación entre distintas áreas de intervención 3.- evaluar las mejoras en términos de calidad de vida de los pobladores locales y la recuperación de las fuentes de agua y del ecosistema paramo</p>	<p>Tungurahua, juntas de regentes de la provincia agrupadas en el parlamento agua, asociaciones de agricultores, cadenas agro-productivas de comercialización e instituciones locales de apoyo al sector agropecuario. Dando como resultado de que cada cantón definido y priorizo sus propias líneas agropecuarias; en el que se genera unas bases sobre sus líneas estratégicas para la concienciación agropecuarias con una capacidad en agricultura sustentable, riego y agro-industria, comercialización, incentivos para el sector agropecuario (pG 16-17). Esta estrategia creó con la idea de resolver los problemas:</p> <p>Capacidad y asistencia técnica, fortalecimiento socio-empresarial, producción agropecuaria, tecnificación de riego, comercialización ya agroindustria, manejo de riegos agropecuarios, manejo de los recursos naturales, agroturismo comunitario, créditos agropecuarios. (pG 17)</p>	<p>Provincia de Tungurahua. con otras dependencias del Gobierno Provincial, de instituciones del Gobierno Central como la SENAGUA, el MAGAP, la SENPLADES, así como ONG's; la cooperación internacional, el equipo técnico conformado por profesionales de la institución y especialistas en el área que formularon los estudios y secciones del Plan Provincial de Riego. (pg 9)</p> <p>El elemento central que caracteriza al H. Gobierno Provincial y su Nuevo Modelo de Gestión, es que desarrolla estructuras institucionales que se agrupan en torno a grupos de interés específicos, que a su vez, se reúnen en espacios de concertación en torno al Agua, Trabajo y Gente, llamados Parlamentos. El Parlamento Agua es el encargado de coordinar los esfuerzos institucionales, bajo la demanda de los Grupos de Interés: Páramo, Agua Potable, Riego y Saneamiento Ambiental. Por lo que es el Grupo de Interés de Riego el espacio de participación social donde las organizaciones e instituciones vinculadas al tema hacen sus propuestas al HGPT y dan seguimiento al cumplimiento de las mismas. (pg 16).</p>
--	---	--	---

