

**REPÚBLICA DEL ECUADOR**



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

**LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO**

Trabajo de titulación para obtener la Maestría en Relaciones Internacionales y Diplomacia,  
Mención En Política Exterior

TESIS

**TÍTULO DEL TRABAJO**

**ESTUDIO DE LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA DE LA COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE PARA EL DESARROLLO LOCAL: CASO  
DE LA PARROQUIA DEL NOROCCIDENTE DE PICHINCHA, NANEGALITO.**

**Autora:** Ing. Lina Rossana Jácome Gallegos

**Directora:** Dra. Isabella Giunta

**Quito, marzo 2022**

## ACTA DE GRADO



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

**No.588 - 2022.**

## ACTA DE GRADO

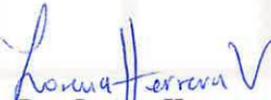
En el Distrito Metropolitano de Quito, hoy 17 de junio de 2022, **LINA ROSSANA JACOME GALLEGOS**, portadora del número de cédula: 1716638653, **EGRESADA DE LA MAESTRÍA EN RELACIONES INTERNACIONALES Y DIPLOMACIA CON MENCIÓN EN POLÍTICA EXTERIOR (2019-2021)**, se presentó a la exposición y defensa oral de su Tesis, con el tema, **“ESTUDIO DE LA GESTIÓN DESCENTRALIZADA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE PARA EL DESARROLLO LOCAL: CASOS DE LAS PARROQUIAS DEL NOROCCIDENTE DE PICHINCHA - NANEGALITO Y PACTO”**, dando así cumplimiento al requisito, previo a la obtención del título de **MAGÍSTER EN RELACIONES INTERNACIONALES Y DIPLOMACIA CON MENCIÓN EN POLÍTICA EXTERIOR**.

Habiendo obtenido las siguientes notas:

Promedio Académico:	8.22
Tesis Escrita:	8.14
Defensa Oral Tesis:	8.64
<b>Nota Final Promedio:</b>	<b>8.30</b>

En consecuencia, **LINA ROSSANA JACOME GALLEGOS**, se ha hecho acreedora al título mencionado.

Para constancia firman:

  
**Dra. Lorena Herrera**  
**PRESIDENTA Y MIEMBRO**

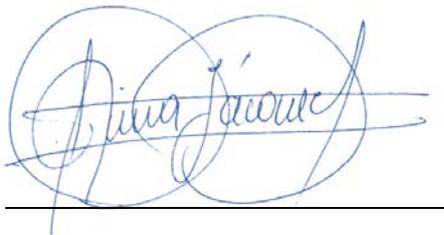
RAZON: VISTOS.- Siento por tal que, en la presente Acta, no consta la firma del Dr. Daniele Benzi, en razón de que finalizó su vínculo laboral con el IAEN y dada la dificultad de su localización, se asienta la presente razón.

  
Abg. Juan Maldonado  
Secretario General **19 OCT 2022**  
**Dr. Daniele Benzi**  
**MIEMBRO**

  
**Abg. Juan Maldonado.**  
**DIRECTOR DE SECRETARÍA GENERAL**

## **AUTORÍA**

Yo, Lina Rossana Jácome Gallegos, máster, con CC. 171663865-3, declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo, así como los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad de el/la autor/a del trabajo de titulación. Asimismo, me acojo a los reglamentos internos de la universidad correspondientes a los temas de honestidad académica.

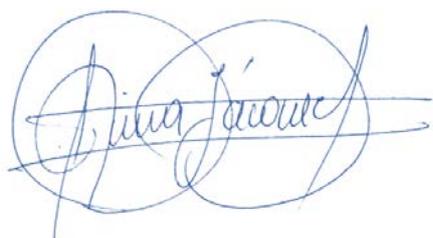


**Firma**  
**C.I. 171663865-3**

## AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

"Yo Lina Rossana Jácome Gallegos cedo al IAEN, los derechos de publicación de la presente obra por un plazo máximo de cinco años, sin que deba haber un reconocimiento económico por este concepto. Declaro además que el texto del presente trabajo de titulación no podrá ser cedido a ninguna empresa editorial para su publicación u otros fines, sin contar previamente con la autorización escrita de la universidad"

Quito, marzo, 2022



-----  
FIRMA DEL CURSANTE

LINA ROSSANA JÁCOME GALLEGOS

-----  
NOMBRE DEL CURSANTE

CI. 171663865-3

## AGRADECIMIENTO

Primero quiero agradecer a Dios por permitirme esta hermosa oportunidad y experiencia de vida, la cual me dio tantas alegrías, desafíos y sobre todo crecimiento personal y profesional.

Son algunas las persona que han contribuido al desarrollo y conclusión de este trabajo, a la cuales agradezco profundamente por su apoyo y motivación incondicional.

Para empezar mil gracias a la Dra. Isabella Giunta mi directora de tesis y profesora de la cohorte (2019-2021), quien pese a las circunstancias dirigió mi trabajo de tesis de manera objetiva y excepcional, siendo una gran guía, ayuda y orientación para la consecución del mismo.

Debo agradecer a todos mis profesores quienes hicieron posible con sus conocimientos aportes invaluable en mi vida académica y profesional, pero de manera especial quiero agradecer a la Dra. Lorena Herrera por su apoyo motivación y confianza a lo largo de este trayecto para que este trabajo llegue a un feliz término.

Quiero agradecer a mi familia maravillosa, a mi padre en el cielo, mi madre, por todo su ejemplo de superación, perseverancia y humildad a lo largo de mi vida, a mis hermanas, sobrinos, cuñados por su apoyo, amor, cariño, respaldo y creer en mí siempre, de verdad gracias.

Asimismo, quiero agradecer a todas las personas que aportaron sin interés alguno en esta investigación y pudieron hacer realidad este sueño, en especial al Sr. Oscar Armijos Presidente de la Junta de Nanegalito, también a Katy Espín Secretaria de la Mancomunidad del Choco Andino, y todos los técnicos y asesores involucrados en los proyectos de cooperación que apoyaron con información relevante para el desarrollo de este trabajo.

Finalmente, gracias a todos mis amigos y compañeros de la cohorte (2019-2021), quienes fueron mi soporte y apoyo en este camino arduo pero que no lo cambiaría por gracias a su don de gente.

## **DEDICATORIA**

Dedico con todo mi corazón esta tesis a mi padre, pues sin su fuerza y apoyo no lo hubiese logrado, gracias papi por darme la fuerza y el empuje para conseguir mis anhelos, siempre fue y será el pilar en mi vida. Se que donde se encuentre está bendiciéndome y feliz de ver la culminación de este objetivo.

## RESUMEN

La presente tesis, tiene como objetivo comprender y analizar críticamente los procesos de Cooperación Internacional no Reembolsable para el desarrollo local en la parroquia Nanegalito, durante el período 2015 al 2019.

Para demostrar tal objetivo, en el presente trabajo de investigación se inscribe en el estudio del análisis de la Constitución de la República del Ecuador del 2008, donde se integró a su cuerpo normativo una serie de reformas entre las que se destaca la autonomía y descentralización que fue otorgada a los Gobiernos Autónomos Descentralizados - GAD, donde se les concedió la facultad y competencia de llevar a cabo de forma independiente varias actividades y acciones a favor de sus gobiernos.

Dentro de estas acciones y actividades se encuentran la coordinación y gestión de la cooperación internacional, donde a través de esta facultad se ha permitido a los GAD realizar de manera independiente sin la intervención del Ejecutivo, las gestiones correspondientes para obtener dicha cooperación por parte de los Organismos Multilaterales con la finalidad de que financien proyectos que tienen un enfoque de carácter social a través de los cuales la ciudadanía mejora su nivel de vida.

Para que estos proyectos sean aprobados por los Organismos Multilaterales, pasan por un análisis y revisión donde se establece si es elegible o no, a la vez se establece si pueden ser reembolsables o no reembolsables, lo que buscan los GAD es que sus proyectos sean financiados por cooperación o créditos no reembolsables; es decir, que se otorgue en forma de donación y por ende no se requiere devolver los recursos al multilateral, esto se debe a la demora que existe por parte del Gobierno Central al momento de asignar recursos y por ende los GAD no puedan cumplir con lo establecido en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Descentralizados, y no se satisface las necesidades de los ciudadanos.

Desde esta perspectiva, nuestro estudio explora, a partir de los diferentes actores tales como Gobierno Parroquial, la Mancomunidad del Choco Andino y otros actores locales, los proyectos y propuestas presentadas por las organizaciones sociales en función de una transformación territorial y con mayor potencial participativo, analizando las demandas, propuestas, desafíos y logros de la Parroquia de Nanegalito.

El estudio concluye que, pese a que el Sistema de Gestión Descentralizado de la Parroquia Nanegalito en relación a los procesos de cooperación internacional no reembolsable mantienen una relación de dependencia directa con el GAD provincial, también evidencia que no hay una descentralización completa sino más bien parcial, donde existes procesos inconclusos que generan problemas al momento de autogestionar los proyectos y llevar adelante las planificaciones territoriales que busquen apoyo de la cooperación internacional.

### **Palabras Clave**

Cooperación internacional no reembolsable, desarrollo local, gestión descentralizada, gestión territorial local.

## ABSTRACT

The objective of this thesis is to understand and critically analyze the Non-Reimbursable International Cooperation processes for local development in the Nanegalito Parish, during the period 2015 to 2019.

To demonstrate this objective, this research work is part of the study of the analysis of the Constitution of the Republic of Ecuador of 2008, where a series of reforms were integrated into its regulatory body, among which the autonomy and decentralization that was granted to the Decentralized Autonomous Governments - GAD, where they were granted the power and competence to independently carry out various activities and actions in favor of their governments.

Within these actions and activities are the coordination and management of international cooperation, where through this power the GADs have been allowed to carry out independently, without the intervention of the Executive, the corresponding steps to obtain said cooperation by the Multilateral Organizations in order to finance projects that have a social focus through which citizens improve their standard of living.

For these projects to be approved by the Multilateral Organizations, they go through an analysis and review where it is established if it is eligible or not, at the same time it is established if they can be reimbursable or non-reimbursable, what the GADs are looking for is that their projects be financed for cooperation or non-refundable credits; that is, that it be granted in the form of a donation and therefore it is not required to return the resources to the multilateral, this is due to the delay that exists on the part of the Central Government when allocating resources and therefore the GADs cannot comply with what established in the Decentralized Territorial Development and Planning Plans, and the needs of the citizens are not satisfied.

From this perspective, our study explores, from the different actors such as the Parish Government, the Commonwealth of the Choco Andino and other local actors, the projects and proposals presented by social organizations based on a territorial transformation and with greater participatory potential, analyzing the demands, proposals, challenges and achievements of the Nanegalito Parish.

The study concludes that, despite the fact that the Decentralized Management System of the Nanegalito Parish in relation to non-reimbursable international cooperation processes maintains a direct dependency relationship with the provincial GAD, it also shows that there is not a complete decentralization but rather a partial one. , where there are unfinished processes that generate problems when self-managing projects and carrying out territorial planning that seeks support from international cooperation.

### **Keywords**

Non-reimbursable international cooperation, local development, decentralized management, local territorial management.

## ÍNDICE DE CONTENIDO

ACTA DE GRADO .....	2
AUTORÍA.....	3
AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN .....	4
AGRADECIMIENTO.....	5
RESUMEN .....	7
ABSTRACT.....	9
INTRODUCCIÓN .....	15
Antecedentes y Justificación .....	17
CAPÍTULO I.....	20
1. La Cooperación como estrategia aterrizada a los Territorios .....	20
1.1. Significados de la cooperación en el territorio .....	20
1.2. Ámbitos de la cooperación en atención territorial.....	25
1.3. Desafíos de la cooperación anclada a los territorios y descentralizada.....	27
1.4. Escenario local para la cooperación internacional y local.....	31
1.5. Desigualdades de acceso a la cooperación al desarrollo .....	37
1.6. Escenarios de acceso de cooperación internacional .....	38
CAPÍTULO II .....	42
2. El Gobierno Autónomo de Nanegalito, sus desafíos y prioridades de desarrollo .....	42
2.1. Gestión territorial local.....	43
2.1.1. Plan Operativo Anual (POA) .....	43
2.1.2. Plan de desarrollo y Ordenamiento territorial.....	45
2.1.3. Plan Anual de Inversiones (PAI).....	47
2.1.4. Red de jóvenes del Chocó Andino (RjCA).....	48
2.1.5. Proyectos .....	49
2.1.5.1 Calacalí verde .....	49
2.1.5.2 Factorías del conocimiento Modelo de desarrollo Humanista y Sostenible .....	49
2.1.5.3 Conservación y restauración de bosques montanos en el Chocó Andino .....	50
2.1.5.4 Emprendimientos MCA y circuitos de comercio .....	51
2.1.5.5 Manejo Sostenible de la Tierra .....	51
2.2. Ejes de atención prioritaria .....	52

2.2.1.	Componente socio cultural.....	52
2.2.2.	Componente económico-productivo .....	55
2.2.3.	Componente de asentamientos humanos.....	57
2.2.4.	Componente movilidad, energía y conectividad.....	58
2.2.5.	Componente político institucional, y participación ciudadana .....	59
CAPÍTULO III.....		61
3.	Estructura y Sistema de Gestión Descentralizada en Nanegalito .....	61
3.1.	Planeación y estrategias de intervención.....	62
3.1.1.	Unidad del GAD parroquial de Nanegalito.....	65
3.1.2.	Prospectiva de los proyectos de cooperación internacional .....	66
3.1.3.	Estrategia de seguimiento y evaluación. ....	68
3.2.	Participación de actores internos y externos.....	68
3.2.1.	Participación Social.....	71
3.2.2.	Actores del desarrollo.....	72
3.2.3.	Actores internos y externos de la parroquia Nanegalito .....	73
CAPITULO IV.....		76
4.	Acciones de la Cooperación Internacional en Nanegalito .....	76
4.1.	Asistencia técnica y financiera .....	76
4.2.	Áreas estratégicas de cooperación.....	80
4.3.	El punto de vista de actores locales .....	84
5.	Conclusiones .....	90
6.	Recomendaciones .....	92
Referencias Bibliográficas .....		93
ANEXOS.....		98

## INDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1</b> .....	23
<b>Tabla 2</b> .....	26
<b>Tabla 3</b> .....	27
<b>Tabla 4</b> .....	32
<b>Tabla 5</b> .....	39
<b>Tabla 6</b> .....	46
<b>Tabla 7</b> .....	47
<b>Tabla 8</b> .....	47
<b>Tabla 9</b> .....	47
<b>Tabla 10</b> .....	47
<b>Tabla 11</b> .....	53
<b>Tabla 12</b> .....	54
<b>Tabla 13</b> .....	57
<b>Tabla 14</b> .....	65
<b>Tabla 15</b> .....	69
<b>Tabla 16</b> .....	73
<b>Tabla 17</b> .....	77
<b>Tabla 18</b> .....	79
<b>Tabla 19</b> .....	81
<b>Tabla 20</b> .....	84

## INDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1</b> .....	33
<b>Gráfico 2</b> .....	34
<b>Gráfico 3</b> .....	56
<b>Gráfico 4</b> .....	75

## INTRODUCCIÓN

A partir de la Constitución de la República del Ecuador (CRE) de 2008 se otorga a los GAD el carácter de autónomos y descentralizados, asumiendo de tal manera competencias exclusivas, indicando que son capaces de autogobernarse y de llevar a cabo las competencias estipuladas en la misma CRE. Entre las competencias específicas estipuladas en la Carta Magna se señala la cooperación internacional, es decir, que los GAD tendrán la gestión descentralizada para dar cumplimiento de la misma.

La cooperación internacional como política pública es históricamente muy importante para el Ecuador, debido a que en general las aportaciones de recursos desde este ámbito de las relaciones internacionales han servido como mecanismo de alineación para los contextos de desarrollo y administraciones de los países del sur.

Se supone que la cooperación internacional “se basa sobre el criterio de solidaridad entre los pueblos, respeto y protección de los derechos humanos y en la búsqueda incesante de mejores condiciones y mayores recursos que brinden al hombre [y a la mujer] una situación de bienestar conforme a su dignidad humana” (Duarte y González, 2014, p.118), lo que ayuda a revalorizar la convivencia de las personas bajo criterios de igualdad de derechos y oportunidades para alcanzar su pleno desarrollo social.

Pero también, la literatura señala que en su historia ha existido una asimetría a la base de la cooperación internacional, por los intereses particulares de los donantes, que ha reducido el desafío de cooperar de forma abierta respondiendo a los intereses de los “beneficiarios” (Giunta, 2020); es decir, que en muchas ocasiones no se atiende las necesidades críticas de las comunidades, direccionando a las áreas de cooperación según las políticas de desarrollo social. Es por ende que se busca una cooperación más horizontal entre donantes y receptores.

En este contexto, por ejemplo, AECID y MREMH (2019) consideran que la cooperación debe estar enfocada en apoyar a la resolución de problemas específicos de la población más vulnerable, en el contexto económico, social y de género delineados por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (p.22-23); como también en el fortalecimiento de las políticas de gobernanza, la protección del medio ambiente, el respeto a los derechos humanos, entre otras

prioridades. En este marco, se prioriza el trabajo de forma directa con los gobiernos descentralizados.

También, se consideró que la cooperación debe tomar en cuenta los principios establecidos en la Reunión de Alto Nivel de París 2005 en la que se definió que la cooperación debe estar enfocada en la “Apropiación, Armonización, Alineación, Resultados y Mutua Responsabilidad” (Foro de Alto Nivel de la Convención de París, 2005); de esta forma, la cooperación debe estar alineada con el cumplimiento de la normativa interna del Ecuador y su gestión debe ser vinculada directamente a los gobiernos locales descentralizados para efectivizar la inversión y apoyo técnico según las políticas de desarrollo local.

En los últimos años, con el propósito de incrementar la eficacia de la cooperación internacional, el Ecuador ha realizado un proceso de descentralización hacia la “Gestión Descentralizada de Cooperación Internacional No Reembolsable”; es decir, de aquellas iniciativas que son a dono y que no requieren de restitución al donante.

Las asignaciones no reembolsables son una verdadera contribución al desarrollo por cuanto son recursos orientados a satisfacer las necesidades de los gobiernos locales que tienen limitaciones en financiamiento y asistencia técnica.

La idea de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se centra en la erradicación de la pobreza y reducción de las desigualdades y en su conjunto la Agenda 2030 que los reúne se presenta como una herramienta adicional y universal de planificación para los países, tanto a nivel nacional como local (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, [MREMH], 2020); teniendo un rol central los procesos de localización de los ODS en los gobiernos autónomos descentralizados. En los informes de la ex Secretaria Técnica de Cooperación Internacional (SETECI, 2013), también se indicaba con preocupación que el principal ejecutor de la cooperación internacional que llegaba al país, incluida la cooperación descentralizada, es el Gobierno Central.

El logro de esta misión de promover el desarrollo local es limitado por las condiciones financieras y la capacidad técnica instalada de los GAD, en particular de aquellos pequeños y rurales. Estos son los GAD parroquiales que dependen de la disponibilidad y asignaciones del gobierno central, porque el desembolso del presupuesto de inversión es mínimo y, por lo general, llega a destiempo según los requerimientos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Descentralizados que describe la realidad de su población (Rivera, 2020, p.7).

Por otro lado, cabe mencionar que las transferencias de recursos que los GAD reciben desde el Estado central cubren solo algunas competencias, siendo aquella de Gestión de la cooperación internacional no reembolsable transferida sin recursos.

### **Antecedentes y Justificación**

En la presente investigación se ha seleccionado como caso de estudio un territorio que es emblemático de las oportunidades, pero también de los tantos desafíos y dificultades para impulsar una cooperación más horizontal y anclada a los contextos locales a través del protagonismo de gobiernos autónomos descentralizados.

Nanegalito, como indicado en su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT), es una parroquia rural, ubicada en el noroccidente del Distrito Metropolitano de Quito y sus fuentes de financiamiento dependen de las asignaciones autogestionadas o de recursos de cooperación, pero tiene limitaciones en su gestión para lograr incrementar su presupuesto de inversión.

En este Plan, se señala que es limitada su experiencia en procesos de negociación y acceso a fuentes de financiamiento de Cooperación Internacional no Reembolsable, ya que la información llega a destiempo y muy poco conocen de los protocolos de negociación con gobiernos u Organizaciones Nacionales Gubernamentales (ONG) donantes, lo que limita el acceso a recursos (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Nanegalito (GADPN), 2015).

Para el año 2014 la cooperación internacional fue limitada con la participación de 4 organizaciones: Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina (CONDESAN), IMAYMANA, CAIRO y GESTNOVA, con proyectos direccionados a la recuperación del medio ambiente, atención a personas con discapacidad, intervención en el sector productivo y asistencia técnica de gestión al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Nanegalito, 2015).

Bajo este marco, se vuelve importante desarrollar esta investigación cuyo objetivo general es comprender y analizar críticamente los procesos de Cooperación Internacional no Reembolsable para el desarrollo local en la parroquia Nanegalito, durante el período 2015 al 2019. A la vez los objetivos específicos son:

- Identificar las principales necesidades de la población y las prioridades de desarrollo según sectores estratégicos de los componentes del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), de la parroquia Nanegalito, desde el 2015 hasta el año 2019.
- Describir el sistema de gestión descentralizada de la Cooperación Internacional No Reembolsable del GAD Parroquial de Nanegalito y los procesos implementados para fortalecerla, durante el periodo 2015 al 2019.
- Caracterizar las iniciativas de Cooperación Internacional No Reembolsable para el desarrollo local implementadas en la parroquia de Nanegalito, periodo 2015-2019.
- Establecer lineamientos estratégicos de mejoramiento de Cooperación Internacional no Reembolsable orientados a mejorar el desarrollo local de la parroquia Nanegalito.

Esta investigación se ha planteado la siguiente pregunta de investigación:

¿De qué manera se desarrollaron los procesos de Cooperación Internacional no Reembolsable para el desarrollo local de la parroquia de Nanegalito de la provincia de Pichincha, durante el período del 2015 al 2019?

Para el desarrollo de esta investigación se ha utilizado una metodología de investigación cualitativa, que resulta apropiada para lograr un análisis profundo del caso, y así sistematizar e interpretar la percepción de los actores involucrados en los procesos locales de cooperación internacional.

Una de las ventajas del método, como lo señalan los autores Hernández et al. (2014) es que:

Se guía por áreas o temas significativos de investigación. Sin embargo, en lugar de que la claridad sobre las preguntas de investigación e hipótesis preceda a la recolección y el análisis de los datos (como en la mayoría de los estudios cuantitativos), los estudios cualitativos pueden desarrollar preguntas e hipótesis antes, durante o después de la recolección y el análisis de los datos. Con frecuencia, estas actividades sirven, primero, para descubrir cuáles son las preguntas de investigación más importantes; y después, para perfeccionarlas y responderlas (p. 7).

El presente trabajo de investigación tiene un alcance descriptivo, ya que “busca especificar propiedades y características importantes de cualquier fenómeno que se analiza. Describe tendencias de un grupo o población” (Hernández, Fernández y Baptista, 2014, p.92).

Los procesos de cooperación internacional son complejos y específicos a cada caso, especialmente en lo relacionado a las dinámicas para alcanzar los objetivos planteados; por tanto, en la presente investigación se ha buscado identificar y describir las principales características

de la cooperación entre cooperantes y gobierno local para mejorar las condiciones de vida de la población beneficiaria.

En este caso se sistematizó en primer lugar los problemas de la parroquia Nanegalito, para luego describir el sistema de gestión descentralizada y analizar las estrategias de cooperación, los logros y los elementos para mejorar los procesos de cooperación en el periodo que va desde el 2015 al 2019.

Además, siguiendo con la línea de investigación, las técnicas aplicadas para la recolección de datos han sido:

- 1) Revisión de literatura pertinente al tema de estudio como: libros, artículos, revistas científicas; además revisión de base de datos estadísticos.
- 2) Dos entrevistas semi-estructuradas, realizadas al presidente de la Junta Parroquial de Nanegalito y a la Asesora de la Mancomunidad del Chocó Andino.
- 3) Revisión de fuentes documentales, como son: textos e informes de proyectos ejecutados por parte de ONG, o agencias durante el período del 2015 al 2019, y el PDyOT, entre otros documentos relacionados con la Cooperación Internacional en las zonas del Noroccidente de Pichincha.

Esta investigación considera como unidades de análisis a diferentes eventos, actores, lugares, momentos, documentos y temas relacionados con la cooperación internacional no reembolsable realizada en la parroquia Nanegalito, teniendo como criterio aquellos que están más ligados con el problema y objetivos de esta investigación.

El presente trabajo se estructura en cuatro capítulos. El capítulo I se enfoca en el tema de investigación, es decir el debate alrededor de una cooperación internacional anclada a los territorios, sus significados específicos, sus ámbitos y desafíos; además de los escenarios actuales de acceso a la cooperación y su interrelación con las necesidades de los GAD. El capítulo II contextualiza el Gobierno Autónomo de Nanegalito, introduciendo sus desafíos y prioridades de desarrollo.

El capítulo III se presenta y analiza la estructura y el sistema de gestión descentralizada de la cooperación internacional en Nanegalito.

Por último, el IV capítulo se analiza las acciones de la Cooperación Internacional en Nanegalito. El texto cierra con algunas conclusiones y recomendaciones.

## **CAPÍTULO I**

### **1. La Cooperación como estrategia aterrizada a los Territorios**

#### **1.1. Significados de la cooperación en el territorio**

En una visión general, la cooperación viene a ser un planteamiento innovador en el marco de las relaciones nacionales e internacionales, que busca principalmente implantar un modelo de gestión y ayuda al desarrollo sostenible para los territorios. Esta cooperación se ve ayudada de varias instancias articuladas que permiten la inserción de actores que promueven experiencias de intercambio y financiación, dándose de forma directa, sin intermediación de los estados centrales. Este concepto se lleva de la mano con los procesos de gestión descentralizada que se le ha dado al conjunto de acciones de cooperación no reembolsable, como parte de los procesos de reorganización tanto económicos como institucionales propios de la globalización.

En este escenario, la cooperación debería actuar para eliminar las desigualdades en los territorios, además de fomentar la toma de decisiones democrática que fomente el progreso. En este marco, los actores territoriales involucrados en los procesos de cooperación descentralizada pueden incorporar posturas críticas sobre los actuales modelos de desarrollo y, gracias a este cuestionamiento, es posible buscar múltiples estrategias para promover mejores inversiones sectoriales y fomento de las competencias productivas locales ( Domínguez, 2020).

Con el pasar de los años y debido a las orientaciones de carácter internacional, la cooperación al desarrollo, más que ser contemplada como intercambio de experiencias y recursos entre países, se ha conceptualizado por lo general como un proceso unidireccional, en el que un país inyecta algún tipo de recurso (financiero, humano o de método de gestión, etc.) para influir positivamente en el desarrollo y en la cimentación de las bases de progreso nacional o territorial

de otro país. Si bien es cierto que muchas veces es entendida por los organismos como estrategia tradicional de “ayuda vertical” entre “donante” y “beneficiario”, sin embargo, en potencia la cooperación puede asumir una modalidad que promueva el desarrollo de las capacidades nacionales y colectivas de los países que intervengan en este proceso (Díaz, 2014, p.3).

En América Latina la incorporación de esta estrategia “entre pares” de cooperación internacional se ha vuelto cada vez más frecuente, y con ello la región ha adquirido un rol más activo y ha ganado mayor protagonismo dentro de los países que utilizan este tipo de asociaciones; sin embargo, es importante no dejar de lado el direccionar objetiva y democráticamente esta cooperación.

Tomando distancia de una cooperación más tradicional caracterizada por una profunda verticalidad, con el pasar del tiempo se han establecido varios tipos de cooperación “innovadora” en sus modalidades, que recurriendo a Díaz (2014, p.5) podemos así detallar:

- Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD)
- Cooperación Sur-Sur (CSS)
- Cooperación Descentralizada (CD)
- Cooperación Descentralizada Pública (CDP)
- Cooperación Sur-Sur Descentralizada (CSSD).

Estas modalidades han permitido la evolución tanto en oportunidades como en ejes estratégicos de planificación, gracias también al intercambio de experiencias con otros países del Norte como del Sur del mundo. Los planes de desarrollo local en las naciones cuyo contexto socioeconómico no es equiparable al de los países desarrollados presentan oportunidades que sin embargo necesitan de mucha más gestión en planificación e intervención. Es importante que en primer lugar se delimiten los espacios de coordinación territorial para identificar sectores de intervención, prioridades de desarrollo y las necesidades de cooperación de los diferentes organismos en relación con sus proyectos de desarrollo.

Los inicios de la adaptación de estas modalidades se remandan a las críticas a los planes de desarrollo en las regiones del Sur, marcados históricamente desde las concepciones iniciales vigentes desde los años 50 y 60 que posicionaron el concepto de “subdesarrollo”. Este concepto hace alusión a la baja capacidad de ahorro e inversión así como de productividad y por ende de alcanzar el desarrollo en los países pobres; en esta conceptualización del desarrollo prevalecía un paradigma dominante que se imponía desde los países del Norte, cuyo crecimiento nacional

e internacional era marcado por su capacidad productiva en permanente aumento. Tal supremacía les volvía una élite tanto en el sistema de cooperación como en términos de liderazgo político y económico a nivel internacional (Díaz, 2014, p.8).

A la luz de estas premisas de una cooperación tradicionalmente asimétrica, la estructuración de un marco de gestión que promueva un nivel de cooperación entre pares, como aquello planteado por la cooperación Sur-Sur, en el caso de Ecuador es muy importante, incluso en el desarrollo regional, pues uno de los objetivos de la política exterior es proyectar al país como oferente de este tipo de cooperación, dejando atrás esquemas más tradicionales de cooperación Norte-Sur.

Dentro de este desafío, se pretende de una manera autónoma y horizontal cooperar con otros países principalmente de América Latina. La cooperación Sur-Sur en este sentido tiene un rol estratégico que ha permitido generar intercambios no solo de experiencias sino también de conocimientos que fomentan la integración regional. En este sentido, gracias a que el Ecuador cuenta con políticas exitosas, y muchas veces innovadoras, es posible asumir una postura sistemática ante la gestión pública en sectores económicos, de ambiente, de recursos estratégicos, de hábitat y en muchos otros aspectos que los flujos de cooperación oficiales ayudan a mejorar (Moreno, Valencia, Montalvo y Esparza, 2019, p.17).

Para una mayor comprensión del efecto de los modelos de toma de decisiones en la cooperación territorial es importante conocer - como menciona Barreiro (2000)- que los mecanismos de cooperación que se regulan únicamente de manera estatal normalmente incentivan su operatividad en instancias dedicadas a mejorar los regímenes monetarios y de comercio (p.2). Por ello la interdependencia en los ámbitos internacionales hace que los roles de las instituciones que buscan sustentar el desarrollo económico y social de los territorios le añadan un valor agregado a las actividades de su población que son atractivas para la financiación. Sin duda, la idea de cooperación se asocia comúnmente con el fortalecimiento de las relaciones locales e internacionales con el objetivo de un acceso a nuevas y mejores posibilidades de vida gracias a proyectos con alto potencial para economías emergentes.

Así el desarrollo pasa a ser entendido como un proceso sistémico cuyos procesos son independientes, pero el éxito de ellos, en el marco de dinámicas de cooperación internacional, depende de la capacidad de actuar sobre una posición estructural; es decir, hay que promover mecanismos económicos y sociales que hagan posible que un factor débil logre mantener una evolución coherente en el sistema, transformando así al sistema mismo y las relaciones de

producción a su interior. Es decir, que no solo se consideran posibilidades de cambio funcional, si no también se contempla una evolución del mismo carácter del sistema, para lograr una transformación hacia vías avanzadas al desarrollo.

Para establecer buenas alianzas asociadas a proyectos exitosos es necesario tener capacidades de gestión de la cooperación internacional, la misma que tiene diferentes tipos como se expone en la Tabla 1.

**Tabla 1**  
**Tipos de cooperación internacional**

<p style="text-align: center;"><b>Cooperación Internacional</b></p> <p>Acciones llevadas a cabo por estados-naciones u otro tipo de actores con otros países para alcanzar objetivos de desarrollo</p>	<b>Bilateral</b>	<b>Vertical o Norte-Sur</b> Donante desarrollado y receptor en desarrollo
		<b>Horizontal o Sur-Sur</b> Donante y receptor en desarrollo
	<b>Triangular</b>	Dos países en desarrollo cooperan entre ellos con soporte de un país desarrollado
	<b>Multilateral</b>	Donante: organismo internacional oficial
		<b>Directa</b> Basada en el establecimiento de relaciones directas entre gobiernos subnacionales de diferentes países
	<b>Oficial o pública</b>	<b>Indirecta</b> Se financian otros actores no públicos por ejemplo mediante convocatorias a proyectos
	<b>No oficial</b>	Realizada por organizaciones privadas con o sin fines de lucro

Fuente: Adaptado de Chiani (2009).

En el marco de los diferentes tipos de cooperación internacional, en las últimas décadas se ha ido afirmando una cooperación realizada entre gobiernos locales, denominada cooperación descentralizada. Esta modalidad de cooperación se plantea una respuesta innovadora a las necesidades de las sociedades basada en una relación más horizontal entre pares (gobiernos y actores locales) que comparten problemáticas y capacidades similares además de un profundo conocimiento de los contextos territoriales y sus prioridades. El surgimiento de la cooperación descentralizada se acompaña a la emergencia de los agentes subnacionales como actores de las relaciones internacionales con propuestas capaces de aportar mayor fuerza al impulso de la democratización. Este enfoque de cooperación se plantea ser mucho más participativo y base para la producción e inserción positiva de un conjunto de factores que estimulan la sociedad a

trabajar en equipo. En una visión general, la cooperación descentralizada juega un papel de potencialización de los procesos territoriales y de intercambio de experiencias entre gobiernos y actores locales de diversos países. . La cooperación descentralizada se caracteriza por iniciativas de incorporación de actores civiles en el propio desarrollo territorial acabando con el tradicional enfoque centralista (Dubois, 2006).

La globalización tiene un papel protagónico como proceso importante en la descentralización de la cooperación, en el Ecuador el sector rural y urbano urgía de una articulación en sus proyectos para direccionarlos a las necesidades de las comunidades así como también a las de cada ciudadano (Vásconez, 2019, p. 21). Este tipo de cooperación ya no solo es considerada un método diplomático de derecho útil para mantener aliados, si no que su nueva concepción ha ayudado a sostener modelos productivos e incluso económicos innovadores en territorios que han sido beneficiarios de estas inversiones. Es importante conocer y ratificar que la cooperación descentralizada pone en juego el rol administrativo de nuevos actores y abre dimensiones de política, economía, autodeterminación y autonomía de los territorios para obtener un desarrollo sustentable.

Es un error común tratar de entender la cooperación descentralizada como una idea puramente económica, sin embargo, la corresponsabilidad entre los pares que intervienen involucra aspectos que tienen que ver con la interacción social, política, etc., que debe leerse desde una lente constructivista de negociación entre diferentes intereses y en ámbitos diversificados. Más concretamente, los conceptos de desarrollo y cooperación van de la mano, y en el ámbito internacional afectan directamente a los objetivos de la materialización de un compromiso entre las partes actuantes (Vásconez, 2019, p. 29). Cabe destacar que la labor de articular estos ejes estratégicos es conjunta de los gobiernos locales y de las entidades y organizaciones internacionales.

La definición adoptada por el Consejo Nacional de Competencias de Ecuador (CNC,2020) sobre la cooperación internacional descentralizada hace alusión a la ayuda otorgada por organismos subnacionales, mientras que la cooperación internacional no reembolsable es el mecanismo por el cual la Republica del Ecuador otorga, recibe, transfiere servicios o capitales con el fin de complementar o ayudar de manera directa al cumplimiento de los objetivos de desarrollo planificados, y proviene de fuentes externas públicas o privadas.

El Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) (2019) tiene como mandato contribuir al logro de las prioridades del desarrollo del país, y se reserva atribuciones para el

cumplimiento de sus objetivos de entre las cuales se destacan “Negociar y suscribir a nombre del Estado Ecuatoriano los acuerdos de cooperación internacional no reembolsable y coordinar con los gobiernos autónomos descentralizados y con las entidades que corresponda, la ejecución de las políticas” (p.40).

## **1.2. Ámbitos de la cooperación en atención territorial**

Los actores de la cooperación internacional, en el marco de la política exterior del Ecuador, deben alcanzar una gestión eficaz para garantizar un verdadero aporte al desarrollo y cada uno de ellos tiene un rol específico, pues trabajan en diferentes ámbitos que son importantes clarificar y fortalecer.

Generalmente en las sociedades con alto nivel de capital social, el liderazgo tiende a ser plural y con un alto nivel de participación orientándose a un futuro próspero, pero en sociedades con bajo nivel de capital social, los liderazgos se concentran en grupos estrechos y suelen ser de visión corta, condicionados por asociaciones que se gestionan principalmente para evitar conflictos y lograr resultados de cooperación persistentes (Barreiro, 2000, p.14).

Esto supone que el resultado de distintos paradigmas varía mucho en cuanto a cooperación internacional se refiere, ya que éstos no pueden desentenderse del contexto histórico en el que están insertos: la realidad local es un hecho importante que influye sobre la tendencia que se derive de la cooperación y las iniciativas de surgimiento territorial de desarrollo que se impulsen.

En Ecuador, la competencia para la gestión de la cooperación internacional no reembolsable, como ilustra la Tabla 2, prevé una repartición de atribuciones entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados (GAD). La Constitución de la República del Ecuador (CRE) (2008) dispone que los gobiernos autónomos descentralizados provinciales, municipales y parroquiales poseen la competencia absoluta y exclusiva para gestionar la cooperación internacional en sus territorios. El ámbito de la misma se puede entender, en cuanto a la competencia que va desarrollando de acuerdo a facultad, atribución y su respectivo nivel de gobierno.

**Tabla 2**  
**Competencias para la gestión en los ámbitos de la cooperación**

FACULTAD	ATRIBUCION	NIVEL DE GOBIERNO	
		CENTRAL	GAD
<b>Rectoría</b>	Aprobar políticas, definir directrices	•	
	Emitir políticas y lineamientos locales		•
<b>Planificación</b>	Definir planes o agendas nacionales	•	
	Organizar la oferta y demanda territorial		•
<b>Regulación</b>	Establecer normativa nacional para gestión adecuada	•	
<b>Control</b>	Establecer mecanismos de control	•	
	Articular gestiones	•	
	Seguimiento de los programas y proyectos		•
	Realizar evaluaciones de impacto		•
	Negociar y suscribir acuerdos	•	
<b>Gestión</b>	Sistematizar oferta y demanda territorial	•	
	Identificar fuentes y oportunidades	•	
	Presentar informes periódicos	•	
	Promover espacios de articulación a nivel local		•
	Preparar proyectos		•
	Mantener el registro nacional de acuerdos	•	

Fuente: GIZ (2017)

En particular, dentro del Sistema Ecuatoriano de CINR los roles y funciones se distribuyen entre actores internacionales, nacionales y locales, públicos y privados, así como detallado en la Tabla 3.

El ordenamiento territorial, la planificación del desarrollo y sus competencias – que representan procesos clave para un buen éxito de la cooperación internacional en beneficio de los territorios - se ejercen a través de planes e instrumentos validados por los actores territoriales; éstos se articulan y coordinan entre los niveles de gobierno buscando no dejar desatendida la planificación nacional y cumpliendo ámbitos del CINR.

La cooperación internacional no reembolsable (CINR) responde a intereses de todos los actores involucrados, y - mirando específicamente hacía los gobiernos locales y los territorios- la cooperación significa más que una petición de recursos, siendo una forma estratégica para promover el desarrollo local y relaciones a nivel e internacional con el desafío del fortalecimiento de los procesos locales, sobre la base de agendas propias y su alineación a las necesidades existentes a nivel territorial (Giunta y Caria, 2020, p. 46).

**Tabla 3**

**Roles y funciones de los actores del Sistema Ecuatoriano de CINR**

<b>Actores</b>	<b>Rol</b>	<b>Función</b>	<b>Relación con la CINR</b>
Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana	Rector de la política exterior y de la CINR	Ejercer facultades de rectoría, planificación, regulación y control	Formula, aprueba e implementa política de CINR ecuatoriana
Secretaría Nacional de Planificación	Rector de la planificación nacional y la inversión pública	Administrar y coordinar el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa	Emite el dictamen de prioridad de programas y proyectos
Banco Central del Ecuador	Instrumenta las políticas monetaria, crediticia y financiera	Facilita pagos y cobros con integridad y transparencia	Responsable de apertura y administrar la cuenta de Transferencias Especiales
Consejos Sectoriales	Articuladores de la política ministerial	Formular política intersectorial y coordinar agenda	Otorga un aval a los programas y proyectos de inversión
Gobiernos autónomos descentralizados	Niveles subnacionales de gobierno con autonomía política, administrativa y financiera	Ejercer actividades a través de tres funciones integradas según el COOTAD	Ejercer rectoría local, planificación, regulación y control
Organizaciones no gubernamentales extranjeras	Desarrollar actividades de CINR en el Ecuador	Cumplir con las obligaciones establecidas en el Convenio Básico de Funcionamiento Ecuatoriano	Ejecutan recursos de CINR, conforme a planificación anual
Organizaciones no gubernamentales locales vinculadas a CINR	Organizaciones sin finalidad de lucro	Ejecutar programas a nivel nacional de CINR	Coordinar y ejecutar programas y proyectos de CINR

Fuente: Adaptado de Moreno et al. (2019)

**1.3. Desafíos de la cooperación anclada a los territorios y descentralizada**

En las últimas décadas, la cooperación descentralizada entre gobiernos locales y organizaciones sociales de territorios de distintos países ha sido una gran vía de transformación explícita de la misma manera de pensar y hacer cooperación, gracias a una diversidad de programas, en ocasiones apoyados por organismos multilaterales, que aplican prácticas diferenciadas respecto a las dinámicas verticales más tradicionales, para responder a los retos de los complejos contextos económicos, sociales, históricos y culturales de los territorios en los cuales se implementan.

El actual contexto internacional es muy diferente al panorama en que hace algunas décadas surgieron las primeras visiones sobre la cooperación descentralizada: hoy en día, a nivel global, cada territorio tiene configuraciones muy distintas que requieren mayores matices, con esto emergen una serie de nuevos desafíos a los que se enfrenta este tipo de cooperación (Osés y Eizaguirre, 2020, p.2).

En primer lugar, es importante establecer que el papel que los gobiernos locales y regionales cumplen ante estos desafíos es relativo a potenciar la respuesta en base a una definición de riesgos compartidos con diferentes actores. La cooperación internacional descentralizada, a más de contribuir a la promoción de un nuevo paradigma de desarrollo, también profundiza la democracia y la participación de las fuerzas territoriales, para que participen en la toma de las decisiones, en espacios sociales y políticos mucho más próximos a las administraciones locales y regionales. Es decir, que en este tipo de cooperación, gracias a la mayor proximidad, puede darse un acercamiento y reconocimiento mutuo entre gobiernos subnacionales y actores locales, en que las propuestas y demandas pueden ser analizadas por las organizaciones sociales en función de una transformación territorial y con mayor potencial participativo, en términos de exigencia de demandas y de rendición de cuentas pero también de contribución con propuestas, lográndose un mayor control social y una capacidad ampliada para obtener recursos específicos.

En este sentido, las verdaderas necesidades y aspiraciones se articulan desde las potencialidades del territorio, en donde todos sus actores según Osés y Eizaguirre (2020) fortalecen la cooperación descentralizada y superan un modelo generador de desigualdades. Para lo cual, es necesario combatir estas problemáticas:

- las desigualdades, el cambio climático, la disrupción tecnológica, la exclusión y el desempleo;
- el aumento de desconfianza en lo público;
- el riesgo de ruptura del contrato social ante las presiones sobre el territorio;
- un modelo de desarrollo agotado en su competitividad;
- la debilidad de los marcos institucionales por su escasa capacidad para obtener recursos y promover sanciones;
- el desbordamiento de los límites nacionales;
- el auge del populismo y nacionalismo excluyente (p.5).

En estos grandes desafíos, la construcción de alianzas múltiples con actores diversificados no debe fundarse en un conjunto de necesidades sin precisar, sino que es necesario que la generación de estas alianzas manifieste plena apertura a la integración de actores sociales y económicos que mantengan el enfoque territorial como un elemento potencial de desarrollo.

Para Domínguez (2020), los gobiernos locales son un importante actor en el desarrollo ya que en la cooperación internacional es importante promover la participación democrática y mantener una postura firme en tutelar los desafíos y prioridades territoriales, sin embargo, la tendencia más común para los gobiernos en el sistema de cooperación internacional es adaptarse y configurar su realidad a la oferta de cooperación (p.38).

De hecho no es tan fácil lograr que la responsabilidad social y civil se alcance a lo largo y ancho de la geografía de una nación, en juego está el desarrollo de un marco institucional con capacidades fortalecidas y basados en un pensamiento complejo y contemporáneo que permita una acción de cambio territorial. En este sentido, la cooperación descentralizada establece un compendio significativo y potencial para el múltiple desarrollo de una agenda internacional que incite el ensanchamiento del trabajo de cooperación en coherencia con las políticas priorizadas a nivel territorial y concebidas como una serie de interrelaciones entre varios sectores y actores.

En este marco, para los actores locales de cooperación se plantean principalmente dos desafíos muy marcados en cuanto a las alianzas de desarrollo; a tal respecto, Domínguez (2020) menciona que el primero de ellos corresponde a la “distribución competencial”, afirmando que es una problemática que sus niveles de organización y agrupación sean tan deficientes en su delimitación y eso puede influir en atraer cooperación internacional; por otro lado, el segundo desafío es no acudir a la disciplinación que pretenden impartir los donantes, pues es considerada como una debilitación sistemática de los gobiernos locales (p.43).

Es importante que para abordar de forma cabal el concepto de cooperación descentralizada se trabaje sin dejar de lado los agentes que permiten utilizar recursos rompiendo los monopolios, e implementando líneas de presupuestos específicos y programadas que adaptan las modalidades de ejecución y permiten el aprovechamiento de capacidades más flexibles; de esta forma, además se brindan mejores opciones de participación propias, que diferencian la cooperación descentralizada de los modelos clásicos de cooperación.

Para Del Huerto (2004), basándose en un principio de beneficio mutuo, los programas de descentralización de la cooperación alcanzan varias dinámicas de toma de decisiones que se combinan entre sí, para dar lugar a una trama de iniciativas de cooperación que se revelan como un instrumento con características propias. Y para que estas características propias se mantengan, es preponderante disminuir el número de intermediarios y evitar el traspaso de responsabilidades, para lo que el autor plantea que los principales agentes de cooperación deben ser:

- poderes públicos locales;
- organizaciones no gubernamentales;
- agrupaciones profesionales;
- grupos de iniciativas locales;
- sindicatos;
- instituciones de enseñanza o investigación (Ibidem, p.5).

Desde este punto de vista, la cooperación Sur-Sur descentralizada se muestra como un escenario abierto que presenta muchas posibilidades y grandes potenciales. Si bien es cierto, como ya se ha explicado, que no está exenta de dificultades, sin embargo, el beneficio mutuo puede direccionarse hacia la cohesión social que hace mucho más fácil la apropiación de iniciativas para superar aún más rápidamente los desafíos en las relaciones de cooperación. Sanz (2004) alerta sobre el riesgo de que aun democratizando los procesos e integrándolos regionalmente con una visión territorial de progreso, se puede caer en características que asemejen la cooperación Sur-Sur al paradigma Norte-Sur, por ejemplo, las asimetrías políticas y económicas constituyen un gran problema y reto para una reciprocidad en el modelo descentralizado (p.35).

Otro tema al centro del debate en Ecuador, al hablar de una cooperación anclada a los territorios, es la gestión descentralizada de la cooperación internacional no reembolsable, a raíz del proceso de transferencia de la competencia a los GAD desde el 2011 con la Resolución No. 0009-CNC-201, en donde se resuelve transferir a los gobiernos subnacionales la gestión de la cooperación internacional no reembolsables y asistencia técnica.

Sin embargo, para lograr una gestión adecuada de la cooperación internacional no reembolsable, es necesario que se fortalezcan capacidades y se genere una serie de instrumentos de regulación; por ejemplo: una normativa interna en los GAD, así como también acondicionar las herramientas de planificación y la gestión del desarrollo, de manera que prevalezca en ellas una lógica de interrelación tanto de los actores internos como externos, de manera que se potencie la capacidad local para el acompañamiento técnico zonal. De igual manera, se debería especificar el trabajo en diagramas para la evaluación de las entidades nacionales encargadas de la rectoría de la cooperación internacional y de la planificación nacional, de manera que se puedan establecer las modalidades de cooperación más factibles (Monje, 2014, p.23).

Los mecanismos de equidad y fortalecimiento de capacidades quizá representan el ámbito menos trabajado; en particular, las bases conceptuales acerca de los instrumentos técnicos que participan en el proceso de cooperación internacional no reembolsable se muestran en algunos casos como la mayor debilidad institucional. Sin duda, es un tema muy delicado pues lamentablemente las competencias son transferidas en temas de gestión de desarrollo, pero para ello los programas de fortalecimiento institucional deberían adaptar esta lógica potencial de cooperación y hermanamiento, ya que solo así se multiplicarán las oportunidades de acceso a la financiación.

#### **1.4. Escenario local para la cooperación internacional y local**

Desde octubre de 2009, fecha en la que el Ecuador se adhiere a la Declaración de París y sucesivamente a la Agenda de Accra, se reconocen en el país los principios de una cooperación internacional eficaz. Así se establece la cooperación como un ejercicio más profundo fundado en el acercamiento con los lineamientos de política de desarrollo de los países receptores. Para Monje (2014), los principios de la Agenda de Eficacia de la Ayuda, establecida a partir de la Declaración de París, son:

- Apropiación
- Alineación
- Armonización
- Gestión orientada a resultados
- Mutua responsabilidad (p.15).

Es importante mencionar como este marco de principios se enfoca hacia garantizar mejores condiciones para la eficacia de la cooperación internacional, incluso en Ecuador, y que en esta nueva agenda de eficacia, se logra verificar que los GAD se encuentran en condiciones potencialmente favorables para alcanzarla, gracias a su cercanía con la población y a la luz del nuevo reto de incorporación de la cooperación internacional a la gestión de la competencia en los GAD.

En este sentido, es posible pensar a algunos indicadores clave para poder medir el nivel de incorporación de los principios de la agenda de eficacia, como resumido en la Tabla 4.

**Tabla 4**  
**Indicadores de medición del nivel de incorporación de los principios de eficacia de la cooperación internacional**

<b>INDICADORES</b>	
<b>APROPIACIÓN</b>	Liderazgo en la planificación Liderazgo en la gestión
<b>ALINEACIÓN</b>	Con las prioridades nacionales y locales de desarrollo Ayuda desligada Utilización de los sistemas del país Refuerzo en capacidad de desarrollo con el apoyo de la cooperación
<b>ARMONIZACIÓN</b>	Implementación de disposiciones Simplificación de procedimientos Complementariedad entre donantes
<b>GESTIÓN ORIENTADA A RESULTADOS</b>	Gestión e implementación con vistas a los resultados deseados
<b>MUTUA RESPONSABILIDAD</b>	Responsabilidad compartida y transparencia en la utilización de los recursos

Fuente: Adaptado de Monje (2014)

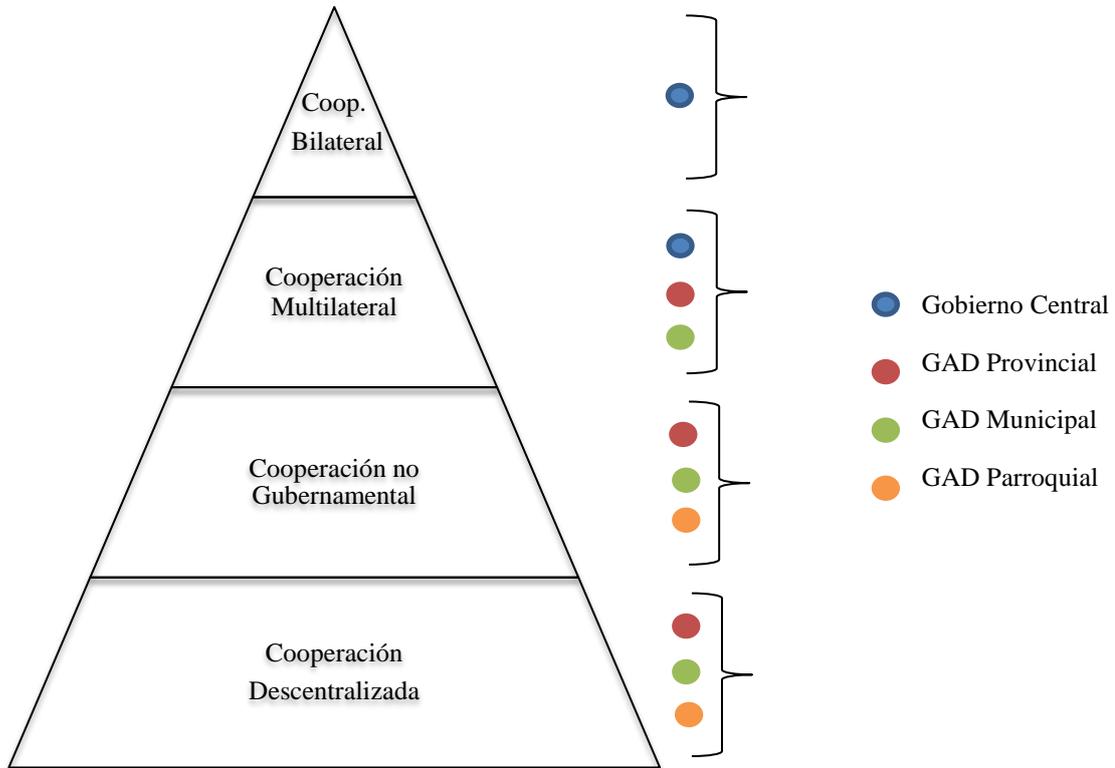
Como ya se mencionó, desde el año 2011 en el Ecuador se diseñó un modelo de descentralización de la gestión de la cooperación internacional no reembolsable hacia los GAD. Así se afirman a los roles que se la asigna a los actores que son el gobierno central y los GAD, siendo en todo caso posible gestionar a nivel territorial, es decir de forma descentralizada por parte de los gobiernos subnacionales, diferentes modalidades de cooperación, como ilustrado en el Gráfico 1.

Además, en el Ecuador los niveles de participación ciudadana están previstos en cinco etapas progresivas contempladas en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LOPC) (2010):

- consejos locales de planificación (Art.66)
- consejos ciudadanos sectoriales (Art.52)
- presupuestos participativos (Art.67)
- observatorios (Art.79)
- veedurías ciudadanas (Art.84)

## Gráfico 1

### Relación entre los GAD y los tipos de cooperación internacional



Fuente: Monje (2014, p. 24)

El escenario más accesible para financiación de los GAD es la cooperación no gubernamental y descentralizada, ya que estas modalidades establecen generalmente relaciones más directas y acordes con el desempeño de este nivel de gobierno.

El GAD es la institución que conforma la organización territorial del Estado Ecuatoriano y que, por ende, permite administrar cada parte del territorio del Ecuador; el mismo cuenta con autonomía política, administrativa y financiera.

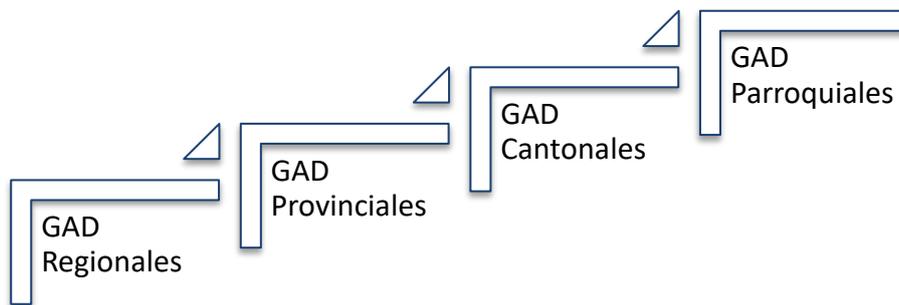
En el Ecuador, los GAD son regulados por la Constitución de la República del Ecuador y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD). Estos se deberían organizar en cuatro niveles territoriales, como representado en el Gráfico 2.

Es relevante mencionar que cada territorio gozará de un Gobierno Autónomo Descentralizado, mismos que permitirán el desarrollo del buen vivir de la ciudadanía y también los miembros de los GAD serán electos democráticamente. El artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador manifiesta que:

Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias. Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales (Art. 240).

Es así como todos los gobiernos autónomos descentralizados a través de su atributo tendrán la potestad de aplicar su jurisdicción en su territorio, respetando la integridad de las personas como conjunto de su comunidad.

**Gráfico 2**  
**Organización de los GAD**



Fuente: Elaboración propia

De acuerdo al artículo 29 del Código Orgánico Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) los GAD ejercen tres funciones principales:

- de legislación, normatividad y fiscalización;
- de ejecución y administración;
- de participación ciudadana y control social.

La idea de impulsar el desarrollo es fundamental dentro de lo que corresponde a los organismos territoriales del Estado, debido a que es una manera de garantizar el Buen Vivir o Sumak Kawsay mediante el ejercicio de sus competencias; en este sentido, las funciones generales de los GAD locales constituyen un aporte exponencial cuando buscan dar cumplimiento a su mandato, regido por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana.

Es por ello la importancia de reconocer que el desarrollo como tal permite describir el avance que tienen las personas, tanto individual como colectivamente, siendo así el caso de las comunidades que buscan el progreso y su crecimiento. Asimismo, se busca el bienestar de la

población y el incremento de los bienes y servicios que tiene dicha comunidad; por otra parte, un enfoque de desarrollo humano cuestiona los ingresos como único indicador para medir el crecimiento de bienestar de las personas, insistiendo en la necesidad de incrementar capacidades y libertades.

Es importante señalar que el análisis cuantitativo es un punto relevante en el proceso de desarrollo, sin embargo, se debe hacer énfasis en la necesidad de crecer como individuo y poder realizarse cada vez mejor. Ahora, es complicado que la gente mantenga un punto de equilibrio al momento de presentarse estas dos opciones de forma contrapuesta. Pero ¿qué sucede con el desarrollo territorial? De acuerdo con Martínez y Clark (2015):

El desarrollo territorial va más allá del desarrollo productivo, involucra al desarrollo humano. Humanos que han ido construyendo formas de vida y relaciones con otros grupos humanos (vecinos), con los medios dados por la naturaleza, que en la mayoría de los casos han afectado al ambiente en distintas dimensiones, con lo que ha ido configurando un territorio, que es el resultado de una construcción social (p.11).

De tal manera, mediante esta específica conceptualización se puede comprender que al mencionar el desarrollo como territorial se pretende resaltar el proceso de construcción social del entorno, el mismo que es impulsado por la interrelación de las capacidades individuales y colectivas de las fuerzas culturales, económicas, ecológicas y sociopolíticas. De cierta manera, el desarrollo lo relacionamos en general con el crecimiento y la evolución, sin embargo, los procesos territoriales conllevan obtener el objetivo específico de su potenciación y valorización.

En párrafos anteriores, se estipuló que los roles generales de un GAD están con base en tres funciones principales, las cuales dan origen a que la determinación de cada gobierno autónomo descentralizado sea de manera general; esto con el fin de que a pesar de ser regional, provincial, cantonal o parroquial, los GAD cumplan y dirijan cada territorio asignado. Por otro lado, estos deben cumplir con roles específicos que promuevan el desarrollo y garanticen el buen vivir; es por eso que, en referencia a nuestro estudio, debemos resaltar que el artículo 64 del COOTAD determina las funciones de un GAD parroquial rural, como lo son:

- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.
- b) Diseñar e impulsar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

- c) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial.
- d) Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas: ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial: y, realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.
- e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley.
- f) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos y propiciar la organización de la ciudadanía en la parroquia.
- g) Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo, entre otros, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados.
- h) Articular a los actores de la economía popular y solidaria a la provisión de bienes y servicios públicos.
- i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad.
- j) Prestar los servicios públicos que les sean expresamente delegados o descentralizados con criterios de calidad, eficacia y eficiencia; y observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad previstos en la Constitución.
- k) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias.
- l) Promover y coordinar la colaboración de los moradores de su circunscripción territorial en mingas o cualquier otra forma de participación social, para la realización de obras de interés comunitario.
- m) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias.
- n) Implementar planes y programas destinados a la prevención integral del fenómeno socioeconómico de las drogas, conforme con las disposiciones legales sobre esta materia y en el marco de la política nacional.
- o) Y las demás que determine la Ley.

De esta forma, cabe recalcar la importancia de fortalecer con los procesos de cooperación internacional a los gobiernos locales, ya que estos de cierta forma son catalizadores y agentes de sostenibilidad e integración económica del desarrollo sostenible y humano, tomando en cuenta incluso dimensiones sociales, medioambientales y culturales (Smith, 2013).

Las funciones antes citadas dan una visión más amplia de los roles que los GAD deben cumplir; el fin de esto es establecer parámetros que determinen sus funciones y como estas permiten el desarrollo en el país. En este marco, varios de los verbos usados son promover, implementar, coordinar, articular y fomentar; es decir, que sean los mismos gobiernos autónomos descentralizados los encargados de gestionar y elaborar planes o estrategias que involucren el crecimiento en el territorio y su evolución.

Es por eso por lo que se resalta la importancia de un gobierno local y su capacidad de realizar funciones específicas que puedan generar mayor organización y mejor sostenibilidad e integración económica: un gobierno local permite gestionar de mejor manera, sobre la base de un conocimiento profundo de las necesidades territoriales, de forma más diligente y cercana a las necesidades de la población, dando así cumplimiento a los objetivos y metas planteadas en los planes de desarrollo.

### **1.5. Desigualdades de acceso a la cooperación al desarrollo**

Los Gobiernos locales están principalmente preocupados en tener las capacidades adecuadas de gestión con el menor nivel de fragilidad posible, para que la realidad conjunta de los GAD no tenga diferencias extremas. Esto hace referencia en particular a que los GAD de las provincias demuestran mayores fortalezas en su capacidad de captar fondos y construir alianzas internacionales en un panorama general todavía deficiente; se trata de algo a tener en cuenta ya que la transferencia de las competencias y las idealizaciones sobre su ejercicio no responden materialmente a la dotación de las capacidades adecuadas de gestión de la cooperación internacional en los diversos GAD. Dicho de otra manera, no se logra el suficiente desempeño para poner en marcha completamente un sistema descentralizado de cooperación al desarrollo (Domínguez, 2020, p.47).

Las estrategias que se instrumentan tienen diversas políticas de desarrollo económico local y se persiguen objetivos como el fomento productivo y la mejora en factores de localización para la renovación de demandas, pero siempre se amoldan a los grandes mercados y potenciales económicos del territorio. Es decir, aparte de atender las necesidades básicas de la población se

necesitan mecanismos de filtrado que alcancen un nivel de desarrollo sostenible en el tiempo, en escenarios de media y larga duración, ya que los intereses están anclados a la tendencia y dinámica de progreso de la sociedad en ámbitos geopolíticos y estratégicos (Ponce, 2018, p.40).

Este campo de cooperación al desarrollo es un campo muy heterogéneo que tiene mucha variación que fluctúa debido a que los ámbitos son muy específicos por separado, sin embargo, los acuerdos internacionales cada vez son más rigurosos en importancia estratégica y, en general, los procesos de globalización conllevan dinámicas y agentes que influyen sobre el nivel territorial.

La crisis económica que atraviesa el planeta modifica los enfoques de cooperación, que toman bases científicas, geopolíticas, culturales, y sociales sobre el desarrollo; los territorios no pueden tener una recomposición productiva si no se trabaja en conjunto con el sistema productivo ayudando a las regiones y ciudades que tienen dificultades de procesos por ser considerados inefectivos en su crecimiento.

Una región equilibrada adopta el auge del desarrollo local y la cooperación internacional en un marco de cambios estructurales y económicos de una manera positiva, en cuyo caso la recomposición del sistema logra potenciar el crecimiento colectivo y territorial cubriendo la optimización de lo concebido en el desarrollo con la cooperación internacional descentralizada y aporta estrechamente a la población de las ciudades y municipios que, tras las asociaciones y con los campos de cooperación activos, operan de manera más eficaz (Ponce, 2018, p.96).

## **1.6. Escenarios de acceso de cooperación internacional**

La cooperación internacional debe entenderse como aquella acción que es dada por Estados u organizaciones internacionales u organismos no oficiales de un país y otro que se unen con el fin de alcanzar objetivos comunes en el plano internacional o en el nacional de uno o más actores involucrados. Evidentemente, debido a la pandemia, se ha podido observar cierta falta de cooperación internacional, que va más allá de una negociación de fondos sino se refiere al apoyo constante entre países que mejoren las relaciones externas.

La idea no es atacar lo que sucedió durante los últimos años, sin embargo, resaltar que la cooperación internacional es parte fundamental de un país para su desarrollo, aún más en crisis generalizadas como la que el mundo está experimentando. La importancia de la cooperación internacional es el apoyo constante que puede brindar al país y efectivamente provoca que se

generen nuevas oportunidades de negociación y la aparición de intereses compartidos, que, aunque la mayor parte de ocasiones existen antes de esto, permite que se canalicen esfuerzos en donde el fin es el desarrollo y crecimiento del país o países.

En el sistema internacional de la cooperación, tiene un rol central la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), la cual. dio inicio a sus funciones a partir de 1961 y surgió de la Organización Europea para la Cooperación Económica (OECE), la cual se creó en 1948 como una organización encargada de administrar la ayuda que Estados Unidos y Canadá destinaron para la reconstrucción de Europa después de la segunda guerra mundial; es decir, los recursos, principalmente financieros, que otorgaron estos países mediante el Plan Marshall.

En la actualidad, la OCDE está integrada por 38 países miembros que hacen parte del selecto “club de ricos” como comúnmente se le conoce a esta organización, ya que sus integrantes producen casi el 60 por ciento de los bienes y servicios del mundo. El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) es el principal órgano de la OCDE para las cuestiones de la cooperación al desarrollo; el CAD es el cuerpo que agrupa a los países donantes de AOD que, a su vez, son miembros de la OCDE (Ver Tabla 5.).

**Tabla 5**  
**Países parte de OCDE**

N.	PAÍS	PAÍS
	AÑO DE ADHESIÓN	AÑO DE ADHESIÓN
1	Australia	1971
2	Austria	1961
3	Bélgica	1961
4	Canadá	1961
5	Chile	2010
6	Colombia	2020
7	Costa Rica	2021
8	Republica Checa	1995
9	Dinamarca	1961
10	Estonia	2010
11	Finlandia	1969
12	Francia	1961
13	Alemania	1961
14	Grecia	1961
15	Hungría	1996
16	Islandia	1961
17	Irlanda	1961
18	Israel	2010
19	Italia	1962
20	Japón	1964
21	Corea	1996
22	Letonia	2018
23	Lituania	2018

24	Luxemburgo	1961
25	México	1994
26	Países Bajos	1961
27	Nueva Zelanda	1973
28	Noruega	1961
29	Polonia	1996
30	Portugal	1961
31	República Eslovaca	2000
32	Eslovenia	2010
33	España	1961
34	Suecia	1961
35	Suiza	1961
36	Turquía	1961
37	Reino Unido	1961
38	Estados Unidos	1961

Fuente: Adaptado de [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

La Organización constituye “un marco para que los gobiernos comparen experiencias de políticas, busquen respuestas a problemas comunes, identifiquen las buenas prácticas y coordinen políticas públicas nacionales e internacionales” (OCDE, s.f, p.9). Es decir que se proyecta como una base ejemplar para el desarrollo y para liderar el régimen internacional de cooperación internacional; sin embargo, en la actualidad existen varios inconvenientes políticos y críticas por considerar al OECD como el organismo catalizador de las prácticas más tradicionales de cooperación N-S.

De hecho, la OECD está compitiendo con las Naciones Unidas en este liderazgo del sistema de cooperación internacional contemporáneo, siendo las Naciones Unidas mayormente apoyada por las potencias emergentes, como China, por tener mayor representación a su interior. Esas disputas se deberían dejar de un lado para tomar lo positivo y comparar como aquellas acciones positivas pueden ser aplicadas a las necesidades de un Estado o si las mismas que son usadas en Europa van a funcionar en América Latina o en otra región del mundo, ya que las estrategias planteadas dependen de un buen manejo. pero también de un enfoque sensible a las realidades de cada nación.

Las prioridades geográficas de asignación de recursos de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) por parte del CAD se basan en el listado elaborado trianualmente por el Banco Mundial, en base a parámetros como el producto interno Bruto PIB per cápita que ostenta cada Estado. Este es un listado que es importante, ya que considera algunos países como prioritarios para la recepción de ayuda oficial al desarrollo sobre la base de la renta. Los resultados son presentados en las siguientes categorías:

- a) Países menos desarrollados

- b) Otros países de bajos ingresos
- c) Países y territorios de ingresos medios bajos y
- d) Países y territorios de ingresos medios altos.

Tal asignación influye sobre Ecuador, ya que desde el 2011 es considerado como país de renta media alta y por ende como no prioritario entre los países receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo.

## CAPÍTULO II

### **2. El Gobierno Autónomo de Nanegalito, sus desafíos y prioridades de desarrollo**

Para determinar cómo se ha llevado a cabo la gestión territorial local es importante dar a conocer que el 10 de agosto de 2014 los presidentes de los Gobiernos Parroquiales de Nanegal, Nanegalito, Pacto, Gualea, Nono y Calacalí suscribieron el Convenio de Mancomunidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados para consolidar el desarrollo de la Biorregión del Chocó Andino del Noroccidente de Quito (MCA), el mismo que fue publicado en el Registro Oficial número 659 del 30 de diciembre de 2015.

La conformación de la mancomunidad se plantea como objetivo general incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. Esto se encuentra relacionado con los objetivos que fueron planteados para el desarrollo territorial del Ecuador en alineación, a nivel mundial, con los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), aprobados el 25 de septiembre de 2015, cuyo propósito es la erradicación de la pobreza, la protección del medio ambiente y asegurar la prosperidad de todas las personas, con visión al 2030.

La parroquia de Nanegalito se establece como parroquia desde el 14 de noviembre de 1952, una vez que había pasado por procesos de mitigación de las condiciones de vulnerabilidad de sectores marginales y promoción de la autogestión para su desarrollo local. En conjunto, la mancomunidad y la parroquia Nanegalito buscan, aunque fragmentada mente, atender las necesidades pendientes, que corresponden principalmente a la expansión de asentamientos humanos, ganadería y turismo sin una planificación de aprovechamiento sostenible y mucho menos con el apoyo de cooperación internacional. La degradación en la parroquia es originaria de actividades antropogénicas: los recursos naturales y ambientales se ven amenazados debido al constante fenómeno de la expansión urbana; esto hace que el control en las zonas amenazadas de manera constante por la tala de bosques y el mal manejo de suelos y principalmente el tratamiento de aguas se vea complicado.

Una presencia escasa de las entidades encargadas del control de estos fenómenos pone en riesgo las actividades no solo comerciales de la población si no aquellas reproductivas, por ejemplo, el diario consumo de agua. Las fuentes hídricas en el ecosistema de Nanegalito se ven amenazadas por la descarga de sedimentos orgánicos de desecho humano, animal o vegetal dentro de sus aguas, siendo esto un potencial riesgo para los asentamientos.

En este marco, es necesario generar proyectos que permitan establecer prioridades de desarrollo y avanzar en ellas.

## **2.1. Gestión territorial local**

La MCA es una figura jurídica que gestiona, en base a sus competencias, servicios públicos dentro de la circunscripción territorial. La mancomunidad del Chocó, gracias a su red de organismos que trabajan en conjunto, mantiene diversos planes, proyectos y organizaciones que se asocian para perseguir objetivos comunes de desarrollo sostenible que beneficien la calidad de vida de sus habitantes.

Para el caso de la Parroquia de Nanegalito la población se autodefine en su mayoría como mestiza y las condiciones de instrucción, y en general de vida son muy variadas debido a su dispersión demográfica. En general, esta parroquia busca superar el centralismo y establecer cabeceras de liderazgo que especialicen el tratamiento de las necesidades territoriales. La limitada cobertura de redes públicas de servicios hace que dos problemáticas en crecientes rasgos sean un factor en el que se tiene que trabajar arduamente desde la gestión administrativa descentralizada de la parroquia: el tratamiento de las aguas y desechos sólidos es vital para mantener los promedios de vida altos y condiciones de vida óptimas. Según expresa el Sr. Oscar Armijos, presidente de la Junta de Nanegalito, la necesidad predominante, durante el periodo 2015-2019, es el tratamiento del agua. El recurso hídrico se ha visto en problemas de contaminación severos, a más de otros asociados al porcentaje de cloro con el que se abastecía a la población.

Si bien es cierto las necesidades han sido parcialmente cubiertas, aun no se logra el completo control por ejemplo del tratamiento de desechos orgánicos, también asociado al recurso agua, así como el tipo de drenajes, las restauraciones forestales, el tratamiento de aguas servidas, y las necesidades socioeducativas y culturales. Siendo estas problemáticas las que necesitan del apoyo en gestión y planificación local, en busca de mejorar la calidad de vida en Nanegalito.

### **2.1.1. Plan Operativo Anual (POA)**

El plan operativo Anual surge a partir de una fundamentación política y legal con el fin de administrar el tratamiento público de las necesidades de la parroquia Nanegalito y así garantizar el desarrollo comunitario. Enfocado desde un desarrollo local, hasta niveles de cooperación tanto local como, en un ámbito más extenso, internacional, las parroquias rurales

son el nivel de gobierno que se encuentra mucho más acercado a las comunidades. Para ellas las problemáticas, necesidades y aspiraciones territoriales son mucho más perceptibles, al tener un contacto directo con la población en la gestión administrativa. El foco de intervención está en función de estas necesidades y los proyectos de desarrollo se manejan desde la perspectiva de la consolidación del desarrollo comunitario, haciendo cumplir como actores principales las competencias y funciones que dictaminen la Constitución de la República del Ecuador y posteriormente el COOTAD. Concretando objetivos de dotación de servicios, y desarrollo integral de las parroquias en armonía con su entorno natural y social, se requiere que poco a poco se relacione el capital social con las capacidades locales de obtención de cooperación descentralizada.

Este Plan Operativo Anual opera bajo objetivos a nivel de programas de corto, mediano y largo plazo, gestionando a las comunidades y sus acciones para el mejoramiento de su entorno de producción. La armonía de la mancomunidad con la biorregión, y por ende de la parroquia de Nanegalito, consolida un nivel de gobierno regional en el que se toman decisiones técnicas trabajando en torno a objetivos estratégicos. El POA tiene responsables de verificación en los medios de acción, que están a cargo de dar el seguimiento y comprobar los siguientes ejes:

- Consolidar mecanismos de gobernanza y la coordinación de la Mancomunidad del Chocó Andino con actores internos y externos.
- Lograr sostenibilidad financiera y operativa de la Mancomunidad.
- Conservar y restaurar el patrimonio natural y arqueológico.
- Gestionar la planificación y el ordenamiento del territorio y los asentamientos humanos.
- Implementar prácticas de producción sustentables, diversificadas, que pongan en valor y conserven el patrimonio natural.
- Fomentar la asociación y organización de productores para mejorar sus condiciones de participación en las cadenas de valor.

Todo esto mediante reuniones periódicas que fortalecen el diálogo y articulan las decisiones para una mejor gestión en las diferentes competencias enfocada a promover la reactivación de la economía y el mantenimiento de las cadenas de valor sostenibles en la mancomunidad.

### **2.1.2. Plan de desarrollo y Ordenamiento territorial**

Los convenios que son llevados a cabo por parte de la MCA y entidades u organizaciones internacionales o nacionales son dados a partir de varios diálogos que permiten la interacción entre las partes. De esa forma, con el fin de dar solución a los nuevos proyectos y planes de desarrollo, se inician los procesos de buscar entidades que financien los proyectos planteados en cada componente que la parroquia tiene y a su vez las necesidades que este posee.

Para el periodo 2014-2019 los proyectos que se han conseguido en temas de cooperación descentralizada, local e internacional han tenido cabida gracias a la planeación estratégica por parte de la parroquia Nanegalito, con el apoyo del GAD provincial quien actúa como intermediario en las propuestas. Las expectativas internacionales son viabilizadas únicamente con el análisis de las problemáticas y necesidades de acciones que resuelvan los problemas parroquiales. Para mayor comprensión y sistematización, se encuentran sectorizados en 5 componentes, en los que se trabaja de manera independiente con objetivos y metas de cada uno.

La parroquia Nanegalito posee el Plan de desarrollo y Ordenamiento territorial, también conocido como PDOT, el cual es un instrumento técnico y normativo que permite la organización y planificación del territorio. El PDOT es una guía que orienta la participación de entidades públicas y privadas con el fin de generar el desarrollo local. Además, es un instrumento político, ya que muestra con cierto énfasis la visión de desarrollo, estrategias, programas y proyectos que hacen alcanzar los objetivos y metas planteados por el equipo de trabajo electo.

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio. Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo (...). (COPFP,2010, Art. 41).

El PDOT, al ser parroquial, tiene mayor énfasis en la articulación con Organizaciones Territoriales de Base y efectivamente estos diálogos buscan diagnosticar los principales problemas que ocurren dentro de su territorio.

Gracias al “Plan de desarrollo y Ordenamiento territorial parroquia Nanegalito 2015-2019”, se han podido identificar ciertos componentes que permiten enfrentar de manera organizada cada una de las necesidades que la parroquia tiene, organizadas en 5 componentes:

- Componente socio cultural.
- Componente económico productivo.
- Componente de asentamientos humanos.
- Componente movilidad, energía y conectividad.
- Componente político institucional, y participación ciudadana.

A través de cada uno de los componentes anteriormente indicados, aparecen necesidades que ocurren en la parroquia, lo que para la autoridad encargada es importante cumplir con los objetivos y metas dentro de su periodo electo. A tal fin, busca identificar a instituciones con el fin de obtener cooperación internacional, ya que este tipo de alianzas internacionales en varias ocasiones suele ser muy escaso, pero útil para atacar sectores específicos de todos aquellos problemas que tiene la provincia.

Los convenios que se han llevado a cabo y gestionado dentro del periodo 2015-2019, con especial énfasis en la parroquia rural de Nanegalito, corresponden a los que se observan en las Tablas 6,7, 8 y 9.

**Tabla 6**  
**Fundación Imaymana-Proyecto en Nanegalito**

	Nombre del proyecto	Periodo
<b>Fundación Imaymana</b>	«Programa Piloto de Restauración ecológica en áreas frágiles y prioritarias para la conservación del agua de la Parroquia Nanegalito»	2015
	“Manejo de desechos orgánicos e inorgánicos en los barrios y comunidades de la parroquia rural de Nanegalito”	2017-2018
	“Mejoramiento de la calidad de vida de pequeños productores de cacao en tres recintos del noroccidente de Pichincha – fase I Y II”	2015-2016
	«Remodelación de viviendas e implementación de infraestructuras para mejorar las condiciones de vida, y los servicios y actividades de turismo comunitario en el Recinto Mashpi, Pacto, Ecuador»	2017-2018

Fuente: Elaboración propia

**Tabla 7.**  
**CONDESAN-Proyecto en Nanegalito**

	Nombre del proyecto	Periodo
CONDESAN	«Proyecto Ecoandes»	-
	«Proyecto Bosques Andinos»	-

Fuente: Elaboración propia

**Tabla 8**  
**Fundación Imaymana y CONDESAN-Proyecto en Nanegalito**

	Nombre del proyecto	Periodo
Fundación Imaymana y Condesan	«Convenio de cooperación con CONDESAN para la realización de actividades en el noroccidente de Pichincha en el marco del proyecto «Multiplicando los beneficios ambientales y sociales proveídos por la biodiversidad y los reservorios de carbono de los ecosistemas Alto Andinos»	2015-2018
	«Convenio 2015 – 2018 entre el Programa de Bosques Andinos – CONDESAN y Fundación Imaymana»	2015-2018

Fuente: Elaboración propia

**Tabla 9**  
**Mancomunidad-Proyecto en Nanegalito**

	Nombre del proyecto	Periodo
Mancomunidad	Programa Proverde	-

Fuente: Elaboración propia

### 2.1.3. Plan Anual de Inversiones (PAI)

Dentro del Plan Anual de Inversiones (PAI) se engloba toda la garantía de los proyectos aprobados y en curso para la parroquia de Nanegalito para el año 2021, aprobados por la Secretaria Nacional de Planificación (Tabla 10).

**Tabla 10**  
**Plan anual de inversiones con descripción de programas, proyectos y presupuesto**

Nombre del programa /proyecto	Meta	Presupuesto programado
Mantenimiento de los sistemas para el manejo de residuos	Incrementar el porcentaje de aguas residuales con tratamiento adecuado	23.564,20
Desarrollar el Proyecto del Adulto Mayor y brindar servicios de atención domiciliaria a los mismos	Incrementar el 60% de beneficiarios al servicio social del gobierno MIES	9.368,80

Desarrollar el Proyecto de Personas con Discapacidad y garantizar la calidad de sus servicios	Incrementar el 60% de beneficiarios al servicio social del gobierno MIES	31.509,40
Desarrollar el Proyecto de Desarrollo Infantil Integral	Incrementar el 60% de beneficiarios al servicio social del gobierno MIES	73.083,21
Promover la oferta turística	Aumentar el 10% la oferta turística mediante la promoción del patrimonio tangible e intangible	16.500,00
Fomentar la implementación de emprendimientos agro productivos y ecoturísticos	Aumentar el 20% de emprendimientos productivos	3.000,00
Fortalecer la gestión de las autoridades del GADPRN en cuanto a comisiones asignadas	Planificar y conseguir el 100% de la gestión de las autoridades sobre la implementación de proyectos de inversión	5.000,00
Gestionar la cobertura de servicios básicos para todos los barrios de la parroquia	Incrementar el 20% de la cobertura de los servicios para los barrios de la parroquia	10.974,24
Planificar y gestionar convenios con el GAD provincial para mantener la vialidad rural en buen estado	Incrementar el 20% de la vialidad rural mantenida en buen estado en todos los barrios rurales.	1.000,00

Fuente: Adaptado de Gobierno Parroquial Nanegalito (2022)

#### 2.1.4. Red de jóvenes del Chocó Andino (RjCA)

La Red de jóvenes del Chocó Andino es una organización conformada principalmente por jóvenes líderes; tiene sedes en 5 de las 6 parroquias que conforman la mancomunidad. Esta red trabaja constantemente en procesos endógenos de sostenibilidad a favor del Chocó Andino y mantiene como visión en primer lugar la comunicación socioambiental, para incidir positivamente en el ambiente, la cultura y la economía que favorezcan la promoción de un territorio biodiverso y sostenible (RJCA, 2020).

Los jóvenes son quienes promueven el desarrollo de boletines, la acción participativa para la comunicación interna y externa dentro de la red; también se conmemoran aniversarios de creación. Estas acciones pretenden promover, a través de la autogestión, a los desafíos territoriales actuales como:

- Continuidad de la vida humana.
- Sostenibilidad territorial.
- Procesos productivos.
- Emprendimientos productivos territoriales.
- Comunicación socio-ambiental activa.

La misión de esta red es: “Somos una red de jóvenes locales en constante aprendizaje y crecimiento que, como actores de cambio lideramos procesos endógenos de sostenibilidad a

favor del Chocó Andino utilizando como principal herramienta la comunicación socio-ambiental”. Su visión es: “Ser una organización líder del noroccidente en temas de identidad, conservación y sostenibilidad del territorio, su patrimonio natural y cultural. Seremos un actor visible a nivel local, nacional e internación como jóvenes rurales organizados”. Finalmente, los objetivos de esta red son:

- Trabajar en temas de identidad, conservación y sostenibilidad de nuestro territorio.
- Hacer una comunicación asertiva a favor de nuestras comunidades.
- Crear identidad y cultura de cuidado del territorio por parte de las personas que lo habitamos.
- Generar beneficios y oportunidades.
- Comunicar las experiencias y lecciones aprendidas de la RjCA
- Fortalecer el tejido social.

Comprometidos con su territorio, estos jóvenes intentan romper fronteras sociales que les permita multiplicar su influencia territorial y demostrar la importancia de involucrar a los grupos sociales en las estrategias de sostenibilidad territorial de la mancomunidad.

### **2.1.5. Proyectos**

A continuación, se presentan brevemente los principales proyectos.

#### ***2.1.5.1 Calacalí verde***

Calacalí es la parroquia más antigua del Distrito Metropolitano de Quito y es considerado como uno de los sitios de importancia histórico-agrícola para la provincia. En el marco de esta dinámica agrícola, los representantes del Gremio de Turismo de Calacalí presentan el proyecto denominado “Calacalí Verde”, una propuesta que busca la diversificación de cultivos en las huertas familiares para mejorar la nutrición de las comunidades. Mencionan ellos que la gastronomía es la forma más adecuada para sensibilizar a las personas sobre alimentación saludable y nutrición; como resultado de este proyecto se espera un aumento en la cantidad y diversificación de alimentos saludables consumidos por las familias.

#### ***2.1.5.2 Factorías del conocimiento Modelo de desarrollo Humanista y Sostenible***

Este proyecto tiene varias iniciativas innovadoras para fortalecer las capacidades locales de los jóvenes y mujeres de la biorregión, para potenciar sus destrezas de emprendimiento y

liderazgo. Con apoyo de fundaciones externas, de la Agencia Extremeña de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la ONG Aupex, se da inicio a esta propuesta que engloba 3 componentes:

1. Formación: Capacitación de 380 horas en emprendimiento liderazgo y territorio.
2. Actividades dinamizadoras: Encuentro de mujeres rurales, taller de construcción, taller de turismo.
3. Creación de un ecosistema de valor: busca incorporar actores gubernamentales y ONG para conseguir más apoyo a estas iniciativas.

Según el boletín N° 12 de la MCA (2021), los principales beneficiarios de este proyecto son jóvenes líderes y mujeres que buscan crear condiciones para lograr emprendimientos sostenibles. La mayoría de las personas están interesadas en el reto de abordar una nueva forma de aprender, trabajar y crear; las tecnologías están desplazando a los saberes ancestrales, pero, gracias a las capacitaciones, los proyectos personales mantienen un fuerte compromiso con sus entornos biodiversos.

### ***2.1.5.3 Conservación y restauración de bosques montanos en el Chocó Andino***

En el 2020 se puso en marcha esta propuesta de conservación y restauración de los bosques montanos, manteniendo el énfasis en los paisajes de la cuenca del río Pachijal y financiado por el Fondo Flamenco para el Bosque Tropical. Es facilitado por BOS + tropen que busca el manejo sostenible de las tierras de esta cuenca hídrica para mejorar los sistemas productivos. Con esto se obtiene no solo mejorar las prácticas de vida en relación con el patrimonio natural, sino también el crecimiento de sus relaciones económicas, incluyendo actividades de mejora tales como:

- Capacitación en temas productivos.
- Capacitación en conservación de ecosistemas.
- Conservación y producción mediante metodologías simples.

Los resultados que se espera según el boletín N° 10 de la MCA (2020), con el incentivo de estas buenas prácticas de manejo de tierras, es beneficiar a las comunidades de un acuerdo voluntario en un plan de producción sostenible que prioriza las actividades de regeneración de la red de bosques de la mancomunidad.

#### ***2.1.5.4 Emprendimientos MCA y circuitos de comercio***

Los emprendimientos forman parte de un aporte cultural, artístico y que combinan prácticas diversas de los emprendedores. Por ejemplo, Diego Santana es un artista que forma parte de la Red de Jóvenes del Chocó Andino que realiza murales para embellecer el paisaje y contar historias a través de pinturas. Existen otros tipos de emprendimientos como cafetales, que nacen con el objetivo de reforestar con árboles de café y frutales. También se ha avanzado mucho en la construcción de un sistema de comercialización alternativa que mejore la dinámica de intercambio entre las parroquias y promueva la adopción sostenible de una comercialización directa de productos agroecológicos. Según la CONDESAN (2021), la adopción de estos circuitos de comercialización permitirá:

- Autorreconocimiento y autovaloración como agentes de cambio capaces de transformar sus propias realidades.
- Conformación y fortalecimiento de organizaciones productivas para construir una oferta homogénea.
- Generación colaborativa e intercambio de conocimiento.
- Soberanía alimentaria.
- Diversificación productiva.
- Autonomía laboral.

Se expone además que con estos circuitos de comercialización directa se logra un alto potencial de disminuir la huella de carbono de los productos, al reducir las distancias de transporte y aportar prácticas agroecológicas.

#### ***2.1.5.5 Manejo Sostenible de la Tierra***

La MCA en conjunto con la Secretaría del Ambiente del DMQ llevan a cabo el programa “Manejo sostenible de la Tierra” que vincula a las fincas dentro del Subsistema Metropolitano de Áreas Naturales Protegidas (SMANP). Este programa tiende a la regularización de la tenencia, e incorporar planes de conservación de áreas naturales y restauración. Se han intervenido aproximadamente 9.154 hectáreas y cuentan ya con acuerdos de conservación. Las prácticas implementadas incluyen:

- Pastoreo racional rotativo.
- Mejora en acceso del agua en fincas.

- Bebederos móviles amigables con el medioambiente.
- Fertilizantes orgánicos.
- Biodigestores.
- Bombas de ariete.
- Tecnologías ecológicas.

Además, se brinda acompañamiento técnico a cada productor que se compromete con estas actividades de conservación y restauración (MCA, 2021).

## **2.2. Ejes de atención prioritaria**

Se considera grupo de atención prioritaria, según Novillo (2019), a cualquier individuo que se encuentre en situación de vulnerabilidad y, en particular, se toman, como prioridad, a personas adultas mayores, personas con capacidades especiales, niños, niñas, adolescentes, mujeres embarazadas y todos aquellos individuos quienes, sin importar su condición económica, cultural, social y política se encuentran imposibilitados de un desarrollo continuo y garantizado en su calidad de vida (p.3).

La inclusión del análisis de estos grupos es importante para el estudio puesto que la parroquia de Nanegalito está conformada por comunidades que se vinculan poco o nada con prácticas educativas, nutricionales, de salud, o de buenas prácticas en su entorno natural. Como parte de la construcción de un desarrollo local, las estrategias deben partir de la necesidad de responder a estas barreras sociales y que todos sus componentes se vean realmente beneficiados de un manejo sostenible.

### **2.2.1. Componente socio cultural**

En la parroquia Nanegalito la mayor parte de la población se autoidentifica como mestiza, según el INEC (2010). Para el análisis del contexto sociocultural es importante considerar dos grupos de atención prioritaria, los adultos mayores y los jóvenes y niños. En Nanegalito, por cada 100 niños y jóvenes de entre 0 a 14 años de edad, existen 29 adultos mayores. De aquí nacen algunas de las principales necesidades de la parroquia, empezando por el elemento educación. En Nanegalito se cuenta con 10 instituciones fiscales y una particular, y solo en una se imparte educación inicial, esto es alarmante porque las tasas de matrícula tienen niveles críticamente bajos lo que supone una escolaridad muy aislada.

El analfabetismo está presente en la parroquia pues el nivel de instrucción cuenta con efectos limitantes en conocimientos en personas por sobre los 50 años, y sus hijos son muy propensos a abandonar la educación formal. El problema yace en la repartición de la infraestructura y de la planta docente; la cantidad de ambas no es óptima para los participantes del sistema educativo dentro de la parroquia y, además de esta situación, también la población enfrenta retos económicos y de acceso a posibilidades.

Además, otro de los problemas principales que aqueja este tipo de inclusión, son las diversificaciones de oportunidades en materia educativa dentro de los planteles. La especialización docente es una clara necesidad, sin dejar de lado la infraestructura que supone ser en esta parroquia el elemento más importante para que se desarrolle el proceso de la educación.

La población analfabeta tiene grandes índices de analfabetismo funcional, mayormente con niveles de instrucción superados únicamente en su nivel primario básico (Tabla 11).

**Tabla 11**  
**Niveles de instrucción en Nanegalito**

Nivel de Instrucción	Tasa
Años de escolaridad	7.8 años de estudio
Analfabetismo	8.56%
Analfabetismo funcional	20.26%
Tasa neta de asistencia Primaria	N.D.
Tasa neta de asistencia Educación Básica	95.3%
Tasa Neta de Secundaria	N.D.
Tasa Neta de Bachillerato	40.97%
Tasa Neta de Educación Superior	13.8%
Población con primaria completa	85.30%
Población con bachillerato completo	27.7%
Población con Título Universitario	N.D.

Fuente: INEC (2010).

Es importante mencionar que la atención especializada cuenta con un bajo equipamiento y una deficiente intervención; las emergencias y necesidades de la parroquia en cuanto a atención primaria en seguridad, salud y educación se ven también afectadas por el índice de discapacidad que un sector de la población posee (Tabla 12).

**Tabla 12**  
**Discapacidad en Nanegalito**

Tipo de discapacidad	%
Física	2.21
Auditiva	1.61
Visual	1.18
Intelectual	0.69
Educación Especial	0.13
Mental	0.29

Fuente: INEC (2010).

En una visión general, el análisis sociocultural muestra que la discapacidad, si bien es cierto no toma valores alarmantes de volumen, es una cuestión crítica en lo que se refiere a atender las existencias. En este sentido, limitar la cobertura es una mala práctica que se ha tenido durante años y hace que se convierta en deficiente la evolución de la alfabetización en Nanegalito. Por otra parte, también logra incidir el factor de las necesidades básicas insatisfechas: el agua potable con mala calidad, la mala trata de desechos sólidos, y las coberturas de alumbrados publico dejan mucho que desear en los barrios aledaños.

La cobertura de agua potable tiene una varianza considerable entre un barrio y otro, las aguas servidas no tienen tratamiento para evitar la contaminación del recurso agua, no se tiene un control y conciencia sobre el manejo de desechos. Son todas áreas que deben ser atendidas en su mayoría mediante capacitaciones.

La problemática ambiental, tipo la contaminación, necesita ya un componente de seguimiento; el poco control en el tratamiento hídrico promulga las malas prácticas y representan un potencial peligro para las poblaciones. Una incidencia porcentual alta de enfermedades puede ser consecuencia de factores medioambientales perturbadores como por ejemplo el mal manejo de desechos que terminan en las cuencas hidrográficas de la parroquia. Las evidencias de este impacto se pueden observar en los porcentajes, aunque mínimos pero existentes, de discapacidades que no asocian ningún tipo de mal congénito ni accidentes catastróficos.

Por otro lado, el patrimonio cultural que Nanegalito posee es muy diverso y sus proyectos se basan en el fomento turístico de ellos. La riqueza arqueológica y el modo de vida en relación con el entorno de sus habitantes es un atractivo hacia esta zona rodeada de bosques húmedos y vegetación diversa, principalmente porque tiene reservas públicas y privadas de conservación de biodiversidad, que atraen múltiples visitas así como las fiestas culturales y tradicionales como el sacha runa. Sin dejar de lado su gastronomía que es rica en artes culinarios; especialmente tiene una importante producción de derivados lácteos, quesos, leche, yogur y manjar, de los cuales son

encargados pequeños negocios que también promocionan las artesanías en productos provenientes de la cabuya, muy tradicional en la parroquia.

### **2.2.2. Componente económico-productivo**

El circuito económico que Nanegalito posee se basa principalmente en la ganadería y agricultura, sectores propios de la zona rural; el comercio es la actividad más dinámica de la parroquia, mientras que los intercambios culturales son ricos. Dentro de esta actividad, pues, el servicio de alimentación y turístico es orientado en su mayor parte hacia los turistas, lo que le añade ese valor agregado.

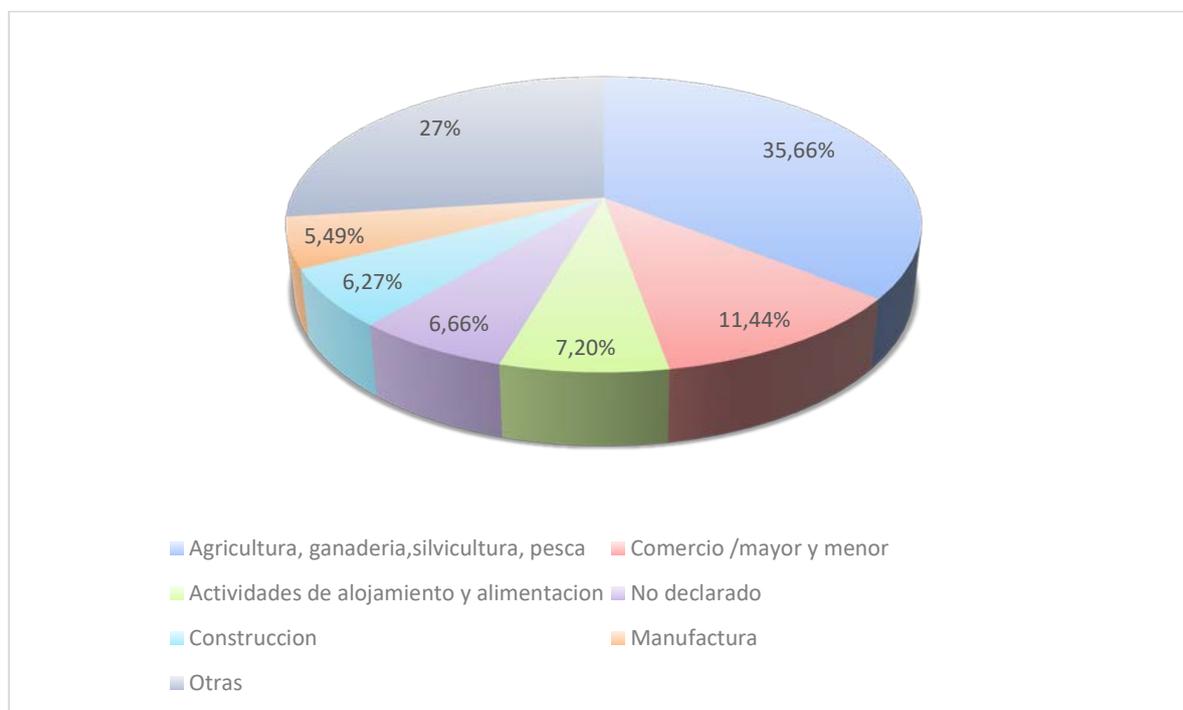
Tomando en cuenta que casi el total de su territorio se dedica a estas actividades, ya sea para consumo o comercialización, este componente se ve amenazado por el desconocimiento en manejo de suelos, rotación de cultivos y distintos manejos de cultivos mixtos, además de las pocas oportunidades de rentabilidad económica. Esta dificultad se da por varios factores; uno de ellos es que el acceso a los mercados es muy complicado, de allí que el autoconsumo es común dentro de Nanegalito. Además, la introducción al circuito económico por mayorista está limitada debido a que la presión sobre el ecosistema, causada con las prácticas deficientes de ganadería y agricultura, debilita la productividad, manteniéndose en un ritmo estancado de producción.

Pero claro, como fuente de ingresos poblacional, el crecimiento económico no únicamente se centra en esta actividad; por el contrario, otros sectores como el manufacturero o la construcción tienen bastante presencia dentro de todos los ingresos generados por servicios que reciben la parroquia y sus habitantes. Sin embargo, las economías populares y solidarias, caracterizadas por realizar actividades por cuenta propia, están fuertemente marcadas por la presencia de asociaciones de ganaderos dedicados a actividades agrícolas que, con un fuerte liderazgo, prestan servicios como centro de acopios, distribución y puntos de venta directos.

Complementariamente, el ecoturismo del mercado nacional con sus bosques y experiencias culinarias, lo convierte en un circuito de comercio dinámico; pero, aun así, contiene vacíos de estabilidad que son generados por bajo acceso crediticio, carteras de ahorro que no sobrepasan los valores mínimos, y demás factores que pueden evolucionar con planes de gestión de desarrollo sostenible.

**Gráfico 3**

**Población económicamente activa por rama de actividad**



Fuente: Adaptado de Gobierno Parroquial Nanegalito (2022)

Como se observa en el Gráfico 3, la actividad económica por excelencia está relacionada a la ganadería y agricultura; su mayor producción es de leche. Se trata del producto que se puede insertar fuertemente en el mercado, sin embargo, la comercialización está a cargo de grandes empresas que exigen normas de calidad y esto representa un inconveniente para los pequeños productores, ya que el apoyo gubernamental en cuanto al factor económico es muy limitado.

En cuanto a la agricultura, los cultivos se destinan en su mayoría para el autoconsumo y los sembríos no destacan por su comercialización en altos volúmenes; sin embargo, actualmente se está incursionando en proyectos de cultivo de café que pueden a largo plazo lograr ser una buena herramienta para generar ingresos más representativos en esta área.

La automatización de procesos en la parroquia es una limitante de los pequeños productores para obtener buena respuesta en el comercio por mayor y en volúmenes considerables que les permitan aumentar sus ingresos; los emprendimientos cada vez más se expanden y actualmente son el foco de interés de muchas inversiones para el desarrollo sostenible de Nanegalito.

### 2.2.3. Componente de asentamientos humanos

Según datos de INEC (2010), la densidad poblacional de Nanegalito es 24.27 Habitantes por Km<sup>2</sup>; los asentamientos están distribuidos de una manera muy dispersa en los 14 barrios que componen la parroquia. En este cuadro, planificar y ordenar la ocupación del territorio es una problemática que trata de cubrirse fomentando dinámicas que aporten al desarrollo endógeno y propicien estructuras administrativas que articulen la gestión pública en la zona.

La tenencia de la tierra es uno de los mayores conflictos durante toda la historia de la parroquia Nanegalito; la no legalización y esparcimiento poco uniforme dentro del territorio ha provocado que exista una ausencia de procesos legales. Sin un registro de catastro es inútil en algunos casos contar con iniciativas que intenten proteger formalmente el desarrollo territorial, pues al no contar con una base legal de propiedad se generan inseguridades.

Para lograr una eficiente intervención, se ha construido a las Agendas Zonales como instrumento de coordinación que ordena el desarrollo integral del territorio, especialmente para los gobiernos autónomos descentralizados que propician la integración territorial.

**Tabla 13**

#### **Equipamiento de los asentamientos humanos por barrios**

Barrio	Acceso a servicios básicos				
	Agua potable	Electricidad	Alcantarillado	Residuos solidos	Telefonía
San Francisco	X	x			
Hospitalario	X	x	x	X	x
Orquídeas	X	x	x	X	x
La Colina	X				x
Centro Poblado		x	x		
La Armenia	X	x		X	x
Cartagena			x	X	
Los dos puentes	X	x	x	X	x
San Sebastián	X	x	x	X	x
Santa Elena	X	x	x		x
Tanda yapa	X	x	x	X	x
Tulipe	X	x	x	X	x
Miraflores	X	x	x		x
San Vicente				X	x

Fuente: PDOT (2015).

La débil infraestructura de los accesos a servicios de los asentamientos hace que el componente humano tenga un nivel de salud propenso a enfermedades e infecciones, generando un declive en la calidad de vida (Tabla 13). Teniendo en cuenta la situación alejada de algunos barrios hacia la red pública de saneamiento y sus demás servicios, se puede decir que la

participación de todos los asentamientos humanos en los servicios básicos no es total ni satisfactoria. En Nanegalito el 85% de la población posee vivienda sin embargo no son propias u ocupan ranchos como sitio de vivienda; la falta de legalización de tierras es muy relevante para los proyectos de sostenibilidad, ya que el levantamiento de escrituras es vital para controlar los asentamientos no planificados.

Su repartición demográfica irregular, al igual que ocurre con la estructura del asentamiento para vivienda, supone una constante exposición a estos agentes que reducen la calidad de vida; el no contar con la dotación de servicios básicos o procesamiento legal de tenencia de tierras produce una degeneración de las actividades productivas y sus asociadas.

#### **2.2.4. Componente movilidad, energía y conectividad**

El acceso a servicios de telecomunicaciones, energía y redes viales y transporte presenta algunas dolencias que necesitan de reparo y de atención, principalmente en cobertura. La telefonía, como ya se ha mencionado, está limitada a algunos barrios de la parroquia; en cuanto a la generación de energía eléctrica, la baja potencia ocasiona cortes de energía frecuentes. Se requiere un cambio en los transformadores, así como también el cableado porque ya han agotado su vida útil. Incluso, en algunos casos se generan zonas peligrosas para los habitantes que circulan por los alrededores de estas infraestructuras eléctricas en deterioro.

Nanegalito se encuentra ubicada a 43 km de la ciudad de Quito y las vías de ingreso y salida necesitan un adecuado tratamiento para la circulación, puesto que en temporada de invierno los baches y la tierra colapsan, haciendo que el tráfico se incremente y el tránsito sea muy lento. Los conductores que practican el ecoturismo no cuentan con una vía transitable y los habitantes que poseen vehículo se demoran para su movilización entre los barrios. Todas las vías colectoras se encuentran en un estado regular. En la actualidad, se cuenta con un servicio de transporte público que no alcanza a cubrir algunos barrios alejados; algunos recorridos solo llegan hasta la cabecera parroquial, y en otras vías únicamente es posible el tránsito de carga pesada.

Esta es una problemática potencial puesto que el turismo es una actividad considerada como fuente de ingresos para la parroquia. El no tener una vía adecuada para el transporte dificulta el acceso a todas las localidades que cuentan con atractivos turísticos; de igual manera es un tipo de barrera a la comercialización, ya que aumenta los tiempos de distribución y de espera de los productos que salen para la venta al por mayor y menor. Además, los caminos

averiados puede ser motivo de maltrato indirecto durante el transcurso del viaje de muchos de los productos.

Lo más importante para los habitantes es que cuenten con una afluencia regularizada de transporte, público y recreativo; esto tiene incidencia directa en el estado de la economía de la parroquia ya que el componente vial y energético en buenos estados agilizan los procesos de conectividad entre los barrios de las parroquias y con ello se dinamiza en gran manera las actividades económicas y productivas de los habitantes.

### **2.2.5. Componente político institucional, y participación ciudadana**

El marco legal vigente se apega al Marco Jurídico Nacional con los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial existentes en el GAD de Nanegalito como se expone en el PDOT (2015, p. 91):

- Constitución de la República del Ecuador, artículos 276, 277, 278 y 283.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y descentralización, artículo 44
- Plan del buen vivir
- Agenda Zonal, Ejecutivo No. 878, R.O. 268 del 8/02/2008
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas
- Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social
- Ley Orgánica de participación ciudadana
- Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones.

El GAD parroquial de Nanegalito está a cargo del diagnóstico territorial, con el apoyo de profesionales y previa revisión a profundidad de sus componentes, para elaborar estrategias sistemáticas que respondan a las necesidades de sus habitantes y combatan las problemáticas actuales.

El análisis territorial arroja, como resultados principales y relacionados a su entorno natural, que la parroquia al encontrarse en una zona subtropical con un índice moderado de precipitaciones tiene problemas en los suelos y ecosistemas que atacan a la biodiversidad autóctona del lugar; por ejemplo: la presencia de las especies invasoras, como perros y gatos, etc. Además, la expansión urbana amenaza los hábitats del ganado y la producción de algunos cultivos sensibles al paso de estos animales.

Continuando en nuestra síntesis, el sistema educativo es deficiente tanto en infraestructura como en cobertura y mucho más aún en disponibilidad de capital humano docente. La inserción en muchas más áreas a la red de alfabetización es muy recomendable para la situación actual de Nanegalito. De igual manera, el sector económico-productivo con sus actividades ganaderas y agrícolas, al igual que el sector de la salud, necesitan una pronta automatización. La expansión territorial ganadera está rompiendo las barreras agropecuarias, por lo que es necesario aprovechar estas potencialidades con la implementación de planes de desarrollo y proyectos que permitan mantener esa sostenibilidad y equilibrio con los ecosistemas de la parroquia.

## CAPÍTULO III

### 3. Estructura y Sistema de Gestión Descentralizada en Nanegalito

La gestión nos permite establecer políticas, objetivos y procedimientos de forma armónica. Un sistema de gestión permite analizar los rendimientos, administrar riesgos y trabajar de manera eficiente y sostenible. En particular, un sistema de gestión descentralizado establece procedimientos que recaen en gobiernos locales, o también conocidos en el Ecuador como GAD.

A partir de la Constitución de la República del Ecuador (CRE) de 2008, se otorga a los GAD el carácter de autónomos y descentralizados, asumiendo de tal manera competencias exclusivas, indicando que son capaces de autogobernarse y de llevar a cabo las competencias estipuladas en la misma CRE. Entre las competencias específicas estipuladas en la Carta Magna, se señala la cooperación internacional; es decir, que los GAD tienen la competencia de la gestión descentralizada para el cumplimiento de la misma.

De esta manera, se aborda el tema de gestión descentralizada, la misma que debe estar regulada en base a normativa nacional. Para ello, se ha establecido el marco legal que determina las facultades y el rol del Gobierno Central como de los GAD, con el fin de cumplir con la gestión de cooperación internacional. En los años 2010-2011 se promulgaron los instrumentos, los cuales debían permitir una mejor gestión; entre ellos: el COOTAD (2010), el Código de Planificación y de Finanzas Públicas (2010); y la Resolución No. 0009-CNC-2011.

La gestión descentralizada es clave en cuanto para el Estado ecuatoriano es una forma de desarrollar su capacidad de gestión a nivel local, regional y nacional de forma articulada; esto con el fin de cubrir todos los espacios posibles de forma eficaz. La gestión descentralizada debe partir de un primer nivel, el cual es el territorial, con el principal objetivo de identificar todas aquellas necesidades de los gobiernos locales o regionales de tal manera que influyan en las decisiones tomadas por el gobierno central. Con ello, dar paso a un segundo nivel, en donde puede relacionarse a lo institucional con un enfoque sectorial, y es aquí que vendría a ser la intervención; es decir, una convergencia con enfoque territorial, haciendo las cosas que se necesitan hacer en el territorio con la perspectiva de lograr una mejor atención a las necesidades identificadas y potenciando políticas, planes, programas y proyectos que son parte de la intervención de las políticas públicas.

La gestión descentralizada dentro del territorio de Nanegalito se expresa también en los procesos modernizados de actuar en calidad de gobiernos autónomos, gracias a su régimen seccional autónomo. En este marco, el GAD logra impulsar los proyectos de cooperación internacional y de cooperación nacional con otros actores. La yuxtaposición de la administración pública y la participación ciudadana es recurrente así como necesaria para resolver los problemas del territorio, haciendo que las necesidades sociales en la parroquia sean atendidas de manera integral como fruto de una coordinación administrativa simplificada, gestionada territorialmente.

En este marco, la gestión descentralizada de la cooperación internacional tiene como objetivo:

“Contribuir al logro de las prioridades de desarrollo del país, a través del fortalecimiento de la capacidad de negociación, gestión y ejecución de programas y proyectos, que cuenten con financiamiento externo, principalmente de cooperación técnica y financiera no reembolsable, con el propósito de asegurar que los referidos proyectos se adecúen a las necesidades de los planes y políticas de desarrollo del Gobierno Nacional” (Río Frío; Celi; Larenas; Varela y Cisneros, p. 60).

### **3.1. Planeación y estrategias de intervención**

La planificación es indispensable para que las entidades públicas y privadas logren identificar con claridad sus estrategias, las mismas que permitirán alcanzar objetivos y utilizar adecuadamente sus recursos para lograr una sostenibilidad en el modelo institucional. El logro de grandes objetivos se viabiliza gestionando las amenazas y riesgos en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial; esta transferencia de conocimiento social y productivo no solo genera oportunidades participativas, sino que fomenta el empoderamiento ciudadano con la cooperación internacional, en particular, para el caso de Nanegalito, tratándose de un GAD, de la cooperación descentralizada. De esta forma, se generarían algunos presupuestos y trabajos en conjunto que reduzcan los riesgos al mínimo y potencien las capacidades productivas y de generación de ingresos del territorio.

A medida que se consolida este avance económico, en base a la administración descentralizada y gracias a la cooperación internacional, las inversiones generan soluciones integrales que van a contribuir a una gestión de cambio. Sin olvidar que es importante también controlar los recursos humanos, financieros y administrativos para la gestión de bienes y activos público-privados que puedan dar un marco de eficacia a la cooperación internacional y a la descentralización de la planificación.

En función de la complejidad del proyecto se deben diseñar diagnósticos de viabilidad técnica, económica y social que busquen las fuentes de financiación precisa para el ciclo de

inversión en etapa previa y para su operatividad posterior (Equidad y Desarrollo Consultores [EQD], 2021). Dando énfasis al ordenamiento territorial y las metodologías participativas, es necesaria una descentralización que asegure el empoderamiento y la elaboración de planes que vayan acorde a las competencias. Por ello, las principales implementaciones que se dan en la parroquia de Nanegalito son:

- Elaboración de diagnóstico económico.
- Aplicación de presupuestos participativos.
- Vinculación planificación – presupuesto.
- Diseño de indicadores y metodologías para la evaluación de gestión de impacto.
- Diseño de proyectos de inversión y cooperación internacional.

Con estas directrices, las dimensiones técnicas hacen que se logre un dinamismo exitoso para transformaciones permanentes; es decir, que la parroquia logrará construir un importante aporte para la gestión en el levantamiento de sus líneas de base, en cooperación internacional y en general en su gestión descentralizada. Otro punto importante es que para promover buenas prácticas replicables es necesario producir manuales y herramientas que logren garantizar la rentabilidad económica-social para todos los actores y diseñar consecuentes herramientas para la planificación así como planes de acción que se llevan a cabo.

La dispersión geográfica muchas veces impide llevar a cabo actividades de más valor para la cooperación y procesos de progreso en la gestión descentralizada. Por ello, contar con más participantes que hagan mejor uso de sus conocimientos de forma colectiva hará que en la práctica algunas ideas superen esta complejidad de tomar decisiones y, en su lugar, exista una mayor rapidez; de esta forma, se evitará la duplicidad en la información, logrando la fiabilidad y el seguimiento que son los puntos más importantes de la gestión descentralizada para la parroquia de Nanegalito.

Los flujos entre departamentos que antes eran inconexos ahora aseguran su cumplimiento en un entorno colaborativo para favorecer la cooperación internacional y mejorar sus sectores, desde el desarrollo educativo hasta la capacitación y formación adulta, sin obviar el medio ambiente y los ámbitos histórico geográficos, que son temas de conservación claves para promocionar otros sectores, como por ejemplo el turístico.

La Agenda nacional de cooperación internacional establece que los enfoques para la gestión de la cooperación internacional en el Ecuador deben tener equilibrio, observando los

resultados de mejoramiento e intervención en sectores más transversales, dejar de lado la centralización en la recepción de iniciativas y buscar inclusión y sostenibilidad (Rojas, 2017, p.45).

Lo que más se recomienda es que se fortalezca el marco de la promoción y validación de programas de participación ciudadana que tengan aval internacional de cooperación. La intervención en democracia directa genera una confianza en las propias instituciones y crea espacios reales de planificación formal que debido a las exigencias e instrumentos existentes corresponde a una tarea urgente en Nanegalito como GAD. Todos sus niveles de actuación deben partir de un proceso sostenido de socialización y capacitación.

Una vez que se tengan alineados los principios de cooperación con la asignación de recursos, el principal desafío es que no se desalineen de los objetivos de desarrollo locales. El direccionamiento debe determinarse de acuerdo a la cantidad de programas y proyectos que se logren realizar y llevar a cabo en el territorio. Sobre la base de eso, el monitoreo debe ser exigentemente canalizado y de instantánea acción después de un desembolso, pues la cooperación despliega una serie de opciones de análisis en base a los montos económicos. Para acceder a esta información, es importante registrar la tendencia de funcionamiento financiero en cuanto a los montos por cada uno de los proyectos y sus subprocesos; esto se puede observar más adelante en la Tabla 17.

Como se señalaba en párrafos anteriores, la gestión descentralizada suele realizarse en dos niveles: la gestión territorial y la intervención institucional. Por ello, tras identificar los principales problemas o necesidades que presenta la parroquia de Nanegalito cabe recalcar la necesidad de cumplir con la mayor parte de ellos durante un periodo.

En la Tabla 14 se pueden observar algunos de los proyectos llevados a cabo en Nanegalito, en donde se especifican las acciones o estrategias que han sido realizadas en base a las necesidades que presenta la zona; de la misma forma, se identifican los actores involucrados de los cuales se hablará más adelante en el texto. Es importante analizar esta tabla, ya que como se ha venido identificando en la investigación, el aporte que se da al desarrollo sostenible de la parroquia se refiere también a identificar si las acciones que se ejecutaron cumplen con las expectativas de los pobladores, o, a su vez, analizar si las dificultades que se presentaron impidieron un mayor aporte o ejecución de obras.

**Tabla 14**  
**Proyectos en Nanegalito**

UBICACIÓN	PROYECTOS		
	Acciones o Estrategias	Avance	Actores Involucrados
Todo el territorio Parroquial	Restauración	500 Hectáreas en toda la parroquia	Propietarios de terrenos
Todo el territorio Parroquial	Impulso a la Mancomunidad	40% siembra de árboles	6 GADs parroquiales
Todo el territorio Parroquial	Bosque Modelo	Desarrollo del expediente	Todo el territorio Parroquial
Aguas servidas cabecera parroquial	Búsqueda de financiamiento	Se identificó al Gobierno Japonés como posible donante de los sistemas de tratamiento de aguas servidas	Gobierno de Japón – GAD Nanegalito
Centro de Interpretación y comercialización del Noroccidente	En trámites los permisos ante el MAE y del proyecto de sostenibilidad financiera del MAE	Aprobadas las ingenierías	Red de Bosques del Ecuador. GAD- Ecuador

Fuente: PDOT (2015, p.25).

### 3.1.1. Unidad del GAD parroquial de Nanegalito

La validación de puntos críticos en el proceso de identificación y mejorar la capacidad de gestión en los procesos está a cargo de la Unidad responsable de los proyectos. Debido a la gran complejidad e importante grado de conservación, se hace necesario que dentro del GAD se conforme una unidad que permita desarrollar cada una de las actividades de seguimiento y evaluación del PDOT. La parte más importante dentro de las funciones de seguimiento y evaluación son:

- Coordinar y hacer seguimiento técnico interno de la ejecución del PDOT anualmente.
- Informar sobre la gestión, ejecución presupuestaria y grado de avance de los proyectos en la mancomunidad.
- Preparar informes que sirvan de vínculo entre el GAD y el consejo provincial.
- Preparar informes de participación ciudadana y cooperación internacional (PDOT, 2015).

Este rol de conformación y periodicidad depende de las recomendaciones anuales que se realicen con el fin de monitorear los temas de las propuestas y de los planes, para regular y ajustar la agenda a las necesidades del PDOT. Sobre todo por lo que se refiere a asumir la responsabilidad en la ejecución de programas basada en la consecución de objetivos estratégicos

y metas. Para promover el proceso de planificación dentro del territorio se dispone de los siguientes perfiles, responsables de esta gestión dentro de la mancomunidad:

- Un técnico responsable de la oficina, con perfil de planificador territorial.
- Representantes de actores sociales, empresariales o del sector público como delegados.

La competencia de estos perfiles se efectiviza plenamente en la planificación del desarrollo de iniciativas de cooperación internacional, puesto que es evidente que la gran mayoría de iniciativas de desarrollo cuentan con apoyos externos, siendo el punto de partida indispensable una concepción de buen vivir. Gracias a inversiones y consecuentes planes acertados de cooperación internacional es que se logra eliminar pobreza y promulgar una creciente forma de distribución de la riqueza social, para el mejor aprovechamiento de los recursos estratégicos y regulando el poder del mercado sobre los mismos. Dicho esto, se plantea no solo un crecimiento del ser humano en armonía con la naturaleza sino también bases para nuevas formas de economía que integren la vida económica y social de los ciudadanos (Dávila, 2019, p.29).

### **3.1.2. Prospectiva de los proyectos de cooperación internacional**

La visión de los proyectos de cooperación internacional gira en torno a la alineación a políticas nacionales que permitan que los programas planteados tengan criterio de equidad, inclusión y oportunidades para los sectores que mejor aprovechan los recursos de la mancomunidad, ya mencionados. En cualquiera de ellos donde intervengan las propuestas de la cooperación internacional, se pretende mantener la participación activa en la toma de decisiones y, adicional a esto, se busca eliminar brechas existentes de comunicación y de participación así como se busca una descentralización del poder. De esta manera, la prospectiva es aquella de potenciar las dimensiones y la exactitud con la que se actúa en estos proyectos.

La gestión de la cooperación internacional se enfoca hacia los ciclos de producción y busca entender los modos en los que los espacios de empoderamiento productivo necesitan ser atendidos. Pueden ser asistencia técnica a fin de obtener superaciones que puedan ser medibles en las capacidades de generación de ingresos, en algunos de los sectores menos atendidos económicamente; o, también, puede tratarse de una cooperación más global y multisectorial que impulsa formalmente los emprendimientos, las capacitaciones y la protección de derechos. En todo caso, se busca minimizar el impacto social y ambiental que los proyectos causen en su ejecución, teniendo en cuenta que para la parroquia el turismo es una fuente significativa de

ingresos, mantener su patrimonio y cuidarlo es una constante y un tema atractivo para la cooperación internacional.

Esta participación de organismos no locales en procesos de desarrollo territorial y las relativas dinámicas de gestión descentralizada tienen que ver principalmente con la participación de los gobiernos locales. Para ellos, hacer frente a la apuesta de inversión no es fácil; así que para estos gobiernos subnacionales es fundamental lograr que se apunte a tecnología, salud y educación para garantizar la eliminación del centralismo e impulsar nuevas formas de desarrollo gracias a la elaboración y ejecución de estos programas en alianza con actores internacionales. En este marco, hay que remarcar que la incidencia de las lógicas seccionales de erradicación de violencia y atención a sectores marginados hace que una participación equilibrada ocupe mucho más espacio y genere mayores oportunidades de desarrollo sostenible (Iñiguez, 2018, p.74).

Según el Consejo Nacional de Competencias (CNC, 2014), el monitoreo y la evaluación a los distintos GAD muestran que la cooperación internacional aumentó su cantidad en monto y ejecución de proyectos obtenidos de organismos no locales y que los modelos de gestión territoriales de articulación en parroquias rurales han resultado efectivos.

Esto quiere decir que la descentralización de los procesos de la cooperación internacional logra ser una importante estrategia institucional para lograr que la cooperación internacional tome protagonismo, aumente y estructure un marco de gestión más horizontal y participativo. Esto puede permitir nuevos parámetros de obtención de recursos financieros multisectoriales, sobre la base de acuerdos y armonizando políticas y procedimientos de alto nivel de eficacia para los GAD y las mancomunidades. Modificar de esta forma a las relaciones de ayuda condicionada, tradicionalmente inspirada más a los intereses geopolíticos de los donantes, es de mucha ayuda para lograr que los actores involucrados vean como prioridad el desarrollo nacional y local, así como reconozcan como factores clave la eliminación de dificultades y disparidades en los territorios receptores.

En este plano, para favorecer la descentralización de la gestión es importante que los modelos de gestión sean integradores, que exista una articulación entre las líneas de acción y una permanente coordinación con subniveles y otras instituciones; además, el diseño de los proyectos debe ser alineado con la planificación participativa, fomentar la participación ciudadana y el control social. De hecho, lo mejor para lograr los objetivos estratégicos del desarrollo territorial es elaborar estrategias integradoras. En este marco, de acuerdo al PDOT (2015) se plantea:

- Coordinar junto con el Ministerio del Ambiente del Ecuador y el CONDESAN actividades de control en conservación ambiental y prevención de manejo sustentable del suelo.
- Implementar mesas de trabajo con la Alcaldía del Distrito Metropolitano de Quito para mejor coordinamiento y cobertura de los servicios básicos.
- Implementar mesas de trabajo en el GAD para diseños de programas, proyectos y estrategias que hagan referencia a la recuperación de la identidad cultural.
- Implementar mesas de trabajo con la Dirección de Catastro del MMQ.
- Coordinar con el GAD provincial mecanismos para la obtención de ingresos internacionales y de autogestión para con los mecanismos de financiamiento (p.147).

### **3.1.3. Estrategia de seguimiento y evaluación.**

Durante todas las fases planificadas y controladas, la recopilación de información de los programas es susceptible de seguimiento y evaluación que la conforman tres componentes:

- Producto del Seguimiento.
- Conclusiones y Recomendaciones.
- Unidad responsable de la ejecución.

Para todo esto se debe realizar un informe anual resultado de un estricto monitoreo que mida el grado de avance en el cumplimiento de metas. Además, según la guía metodológica de la Secretaria Nacional de Planificación, las conclusiones encontradas se dan respecto a las variaciones obtenidas; dichos puntos se analizan en relación a los estados críticos y las medidas correctivas que se hayan aplicado, con enfoque multisectorial, con los proyectos. Se recomienda también incluir una sección de puntos identificados como procesos de correcto funcionamiento.

La emisión de informes y la colaboración con los departamentos de comunicación y de cooperación internacional para su debida difusión permiten acciones de control ciudadano, así como de control sobre el ordenamiento territorial para emitir juicios de calidad y trabajar en las necesidades prioritarias mediante los proyectos y las planificaciones.

### **3.2. Participación de actores internos y externos**

La participación de los actores internos (territoriales) y externos (nacionales y/o internacionales) se vuelve importante conforme se busca el desarrollo local, siendo parte esencial para su crecimiento y mejora.

Dentro de la parroquia Nanegalito existen varias necesidades que han ido apareciendo con el pasar del tiempo; encontrar organizaciones que financien varias de las obras y planificaciones se vuelve necesario al punto de organizarse para lograr sus metas.

De acuerdo al COOTAD (2010) se define a los actores de intervención como los encargados para constituir un sistema sectorial con influencia decisiva y participación directa, los mismos que se clasifican en:

- Privativos: Defensa nacional, orden público, relaciones internacionales y política tributaria.
- Estratégicos: influencia decisiva económica, social, política o ambiental en el país, como la energía, telecomunicaciones, o los recursos naturales no renovables.
- Comunes: La ordenación del territorio, la educación, sanidad, vivienda, carreteras entre otros.

El sector común acude a estas competencias de gobierno en el GAD debido a que es susceptible de mayor descentralización; las competencias exclusivas en este nivel de gobierno pueden gestionarse con un conjunto de facultades atribuidas, y la rectoría de ellos es ejercida por el ente rector de la planificación en su calidad de entidad estratégica.

Es común que se logre identificar sectores frágiles y parcialmente desenfocados de su apropiación de productividad, especialmente al no tener un enfoque direccionado al desarrollo sostenible en un proceso de negociación abierto, democrático y participativo.

Al respecto, la cooperación internacional exige reciprocidad y que los compromisos adquiridos, con la línea de evolución planteada para las diversas locaciones territoriales de la parroquia Nanegalito, provoquen un impacto social, económico y ambiental positivo.

En específico, en la Tabla 15 se reportan los proyectos y los sectores identificados como prioritarios para la cooperación internacional de acuerdo al PDoT (2015).

**Tabla 15**

**Sectores de intervención de los proyectos de cooperación internacional**

<b>NOMBRE DEL PROYECTO</b>	<b># DE PROYECTOS</b>	<b>SECTOR DE INTERVENCIÓN</b>
Mantenimiento de los sistemas para el manejo de residuos	2	Social y sectores estratégicos

Proyectos Adulto Mayor	2	Multisectorial, social y sectores estratégicos
Proyectos personas con discapacidad	1	Multisectorial, social y sectores estratégicos
Oferta turística y emprendimientos	2	Multisectorial, Talento humano y producción social
Gestión de autoridades	1	Sectores estratégicos
Proyectos desarrollo infantil	1	Multisectorial, social y sectores estratégicos
Cobertura de servicios básicos y medio ambiente	3	Multisectorial, social y sectores estratégicos

Fuente: Adaptado de PDOT (2015).

Comparando esta priorización con el análisis de la sistematización de proyectos se logra evidenciar un bajo enfoque en los proyectos de desarrollo de personas con discapacidad y desarrollo infantil. Las razones probablemente tienen que ver con las ya abordadas barreras que los sectores estratégicos mantienen, el nivel de instrucción y la marginación; esto hace que estos sectores subestiman sus desafíos y no tengan una fuerte consideración de parte de los organismos que actúan por difundir y promover el emprendimiento, el trabajo y una sociedad equitativa. La actitud a nivel local produce una constante baja atención, debido a las escasas ventajas que ofrece liderar y obtener espacios de participación para estos sectores; más bien se prefiere aportar en el progreso de las comunidades con actividades que generen ingresos económicos.

Los procesos de desarrollo se enfocan básicamente en la inclusión, el progreso, y la movilización social, que trata de ser influenciada por los llamados actores los cuales pueden ser internos o externos. La participación en el desarrollo genera en la población varios aprendizajes que permiten a cada uno de los pobladores plantearse que es lo que necesita la parroquia y cuestionar: ¿Cómo?, ¿Dónde?, ¿Cuál?, ¿De qué manera?, se puede llevar a cabo varias de las obras que son necesarias para su desarrollo.

Incluso, la acción colectiva y la participación ciudadana puede generar mayor interés en actores externos que buscan invertir en planes que busquen desarrollar un cambio social. La innovación es un tema muy importante al momento de crear y planificar.

De acuerdo al pensamiento de varios autores se ha buscado identificar las principales ideas que den sentido a la participación de los actores en las comunidades. Por ello, Quispe, Ayaviri y Maldona (2018) consideran que la participación de los actores en las comunidades tiene características e influencias importantes en el desarrollo, debido a que permite abordar

problemáticas locales y la búsqueda de soluciones internas a los problemas a partir del diálogo, consenso y espacios de cooperación y planificación conjunta con los agentes de desarrollo. Es decir, que la inversión nacional o internacional es un punto clave para toda aquella comunidad que en medio de un proceso de desarrollo busca mejorar la calidad de vida de las personas.

Los actores locales, en esa óptica, se constituyen en elementos importantes para el funcionamiento de los factores endógenos del territorio como son:

La creación y difusión de las innovaciones en el sistema productivo, la organización flexible de la producción, la generación de economías de aglomeración y de diversidad en las ciudades y el desarrollo de las instituciones, que contribuyen al proceso de acumulación de capital, generan economías, externas e internas, de escala, reducen los costes generales y los costes de transacción y favorecen las economías de diversidad (Quispe et, al. 2018, p. 151).

La participación de los actores en sus localidades hace denotar el fortalecimiento y desarrollo que se busca obtener, por lo que se puede observar la conformación de líderes que buscan mediante diálogos y varios esfuerzos que se interesen varias otras personas, entidades, organizaciones por los proyectos que plantean. Estos líderes permiten organizar y determinar las necesidades reales que la parroquia puede tener.

El Gobierno Autónomo Descentralizado de Nanegalito conformó un equipo de trabajo con el objetivo de establecer todos los parámetros para focalizar los principales problemas que mantiene la parroquia.

Hacen parte de este equipo personas que conocen del terreno y están dispuestas a planificar buscando espacios que permitan visualizar los problemas existentes. Sin embargo, uno de los problemas a los que se enfrentan es la falta de recursos provenientes del Estado ecuatoriano que debería apoyar todas aquellas iniciativas que vayan dirigidas al mejoramiento y desarrollo de los ciudadanos.

### **3.2.1. Participación Social**

En base a varios autores se puede señalar que la participación social es aquella en donde los actores buscan un bienestar común y no únicamente individual; el interés de desarrollo comunitario es una práctica en donde es importante focalizar objetivos y metas, ya que serán las obras que se ejecuten que van a indicar un camino que se espera seguir como ejemplo para muchas otras iniciativas de desarrollo.

De esta forma, se puede decir que la participación social es aquella iniciativa adoptada por los actores internos y externos para llevar a cabo las planificaciones. La participación de los actores permite llevar a cabo un tema poco profundizado, el cual es el financiamiento de estos proyectos.

Si bien es cierto que actores internos o externos han permitido poner en marcha grandes proyectos - como hasta ahora en Nanegalito se ha hecho con la Mancomunidad y Proverde- demostrando la utilidad de la cooperación internacional no reembolsable para el desarrollo local, se debe destacar, como se ha indicado en párrafos anteriores, que la participación social se hace efectiva cuando dichos actores tienen la capacidad y posibilidad para determinar e influir en los resultados y orientaciones del proceso.

Este tipo de participación, según Quispe et. al. (2018) se distingue por la promoción, la cooperación y el apoyo a la creación de mecanismos y redes de participación comunitaria, promoviendo la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, de tal forma se toma en cuenta la diversidad de necesidades de la población de un territorio.

### **3.2.2. Actores del desarrollo**

Los actores del desarrollo pueden ser personas, equipos, entidades, organizaciones, etc., internos y externos que buscan generar constantemente cambios.

En Nanegalito el apoyo que se brinda a los sectores rurales hoy en día ha permitido que varios de estos formen una relación efectiva y mediante proyectos planteen cambios en base a las necesidades que posean las comunidades. La conciencia local ha permitido la unión de varios GAD en una mancomunidad en donde se busque un mismo objetivo y para eso se recurra a la elaboración de proyectos en bienestar de la gente.

La idea es mejorar lazos con actores internacionales, es decir externos, para poder plantear y planificar nuevos proyectos y así dar solución a varios de los problemas que hoy en día se presentan en parroquias rurales.

El papel que juega la participación de los actores de las comunidades rurales (organizaciones locales, asociaciones y líderes comunitarios, población) en el desarrollo local, requiere especial atención en su comportamiento y cambios que generan en el área rural, puesto que su relación participación-desarrollo se alimenta de un proceso de aprendizaje continuo y dinámico donde se promueve la concertación así como la constitución de nuevos incentivos y espacios para la acción colectiva en las poblaciones (Quispe et, al. 2018).

Es por ello, que la participación de los actores internos y externos facilita, apoya e incentiva a que más comunidades con problemas busquen alianzas para su desarrollo.

### 3.2.3. Actores internos y externos de la parroquia Nanegalito

Dentro de lo que corresponde la Parroquia de Nanegalito, se puede identificar en la Tabla 16 a los actores sociales que esta parroquia tiene, así mismo se presenta la actividad que cumple y el interés que tiene hacia el territorio.

**Tabla 16**  
**Actores públicos, privados y sociedad civil**

<b>Actor Social</b>	<b>Actividad que cumple</b>	<b>Intereses con el territorio</b>
Gobiernos Autónomos Descentralizado Provincial	Competencias determinadas por el art. 263 de la CPE y 41, 42 del COOTAD	Impulsar el desarrollo en las dimensiones económico productiva y ambiental en las comunidades y Provincia
Gobiernos Autónomos Descentralizado Municipal	Competencias determinadas por el art. 264 de la CPE y 54, 55 COOTAD	Impulsar el desarrollo del cantón. Dotar de infraestructura y servicios básicos y sociales a los asentamientos humanos del cantón
Barrios Anejos o Caseríos	Representar al asentamiento humano Gestionar bienes y servicios para mejorar las condiciones de vida en los asentamientos humanos Integración social	Buscar el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de los asentamientos humanos
Centros de Desarrollo Infantil	Cuidado diario y atención de los niños	Dar facilidades de atención a los hijos de madres que trabajan. Estimulación temprana a los niños
Comedor de adultos mayores	Alimentación para adultos mayores	Apoyo al adulto mayor
Iglesias y conventos religiosos	Conventos Casas de espiritualidad	Centros religiosos Difusión de la fe religiosa
Unidad de Policía Comunitaria	Seguridad ciudadana	Cuidar y velar por la seguridad de la sociedad
Tenencia política	Representar al Gobierno Nacional de acuerdo con delegaciones	Vinculación del Gobierno Nacional con la población parroquial
Instituciones educativas	Impartir educación	Educar a la población
Subcentro de salud	Atención primaria en salud	Población saludable y productiva
Organizaciones culturales.	Rescate de identidad cultural	Potencializar identidad cultural
Liga deportiva	Actividades deportivas para la comunidad	Recreación deportiva en toda la comunidad.
Microempresas	Dinamizar la economía local	

Fuente: PDOT (2015).

Los actores internos y externos de la Parroquia de Nanegalito se encuentran interesados por la gran potencialidad que el territorio ofrece conforme son los "Ecosistemas con un alto potencial de almacenamiento de carbono, y retención de nutrientes, que existe gran cobertura de

bosques que protegen el suelo y el abundante recurso hídrico”. Este hecho llama la atención de varios actores dentro del país y sobre todo fuera de él.

Sin embargo, el mayor inconveniente o problema al cual están enfrentados es la "Fragmentación de los ecosistemas y cambios en el uso del suelo (ganadería, agricultura y urbanismo), y la existente contaminación por aguas servidas".

Es por ello que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en la parroquia Nanegalito en el periodo 2015-2019 está orientado en estos dos aspectos, con la finalidad de plantear programas o proyectos que permitan aprovechar las potencialidades y solucionar los inconvenientes que consideran como prioridad los habitantes de la Parroquia. La participación de los actores es una manera de ampliar y fortalecer la generación de oportunidades locales en estos frentes. Los indicadores en este punto son importantes pues afirman que dentro de esta localidad hay espacios y escenarios que necesariamente deben ser discutidos con la participación de la mancomunidad.

En tal sentido, las participaciones de los actores locales en los procesos políticos son importantes porque determinan las distintas políticas que pueden beneficiar el desarrollo local desde una perspectiva endógena. La conservación y uso sustentable del territorio de la Parroquia de Nanegalito se vuelve un centro en donde varios actores aparecen bajo un mismo objetivo: trabajar por la misma necesidad o frente al mismo problema. La definición y el cumplimiento de varios objetivos van en proporción al diálogo entre los actores que desean impulsar la causa; la mayor parte de ellos están interesados por el cuidado ambiental o por la gran biodiversidad y uso sustentable del territorio a nivel regional.

La coordinación es primordial al momento de formar parte de un equipo que busca proteger y crear nuevas ideas que desarrollen la conservación y sostenibilidad. Es por ello que en el 2014 se creó la Mancomunidad del Chocó Andino, conformada por las 6 parroquias noroccidentales del DMQ, que ha establecido como objetivo común consolidar la biorregión del Chocó Andino del Noroccidente de Quito como un territorio productivo, sustentable y biodiverso, en beneficio de las comunidades y población que representan. Esto ha permitido que varios actores se interesen por apoyar sus proyectos con el fin de impulsar su desarrollo.

Como se puede observar en el Gráfico 4 los actores más relevantes en el cuidado del territorio y recursos naturales que han apoyado e impulsado el Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la parroquia Nanegalito durante el periodo 2015-2019 son el Municipio del DMQ,

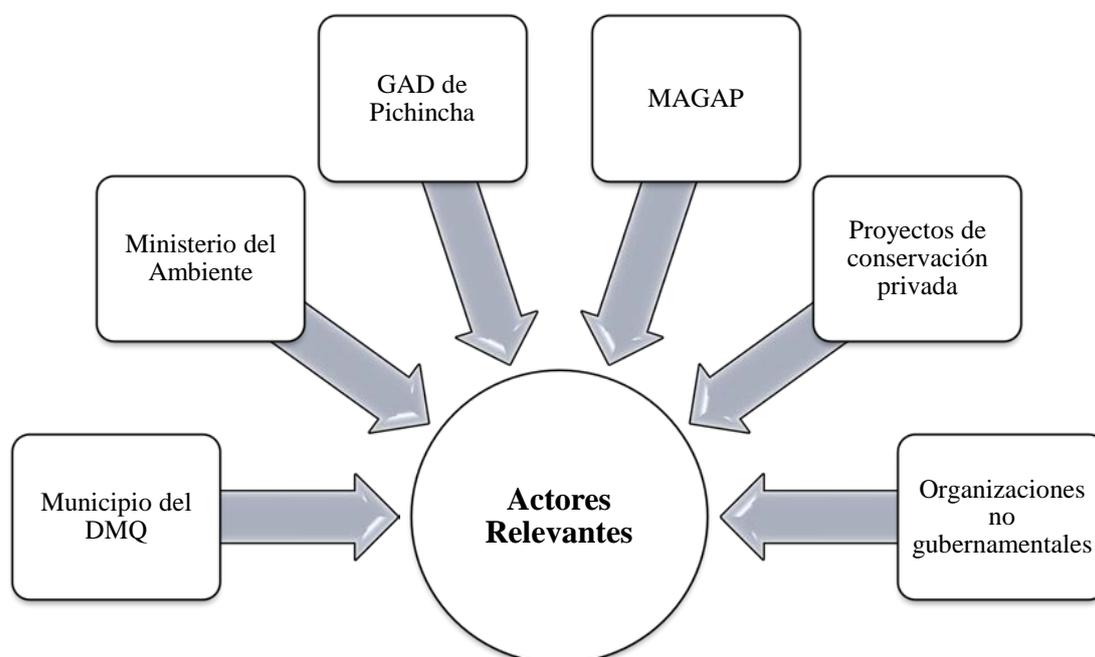
el Ministerio del Ambiente, el GAD de Pichincha, el MAGAP, los proyectos de conservación privada y las organizaciones no gubernamentales, quienes con su apoyo a los componentes descritos en el Plan, han permitido el cumplimiento de varios de ellos.

Dentro de la Mancomunidad del Chocó Andino existen Áreas de Importancia para la Conservación de las Aves (IBAs), Bosques Protectores, un área de conservación del SNAP, Áreas de Conservación y Uso Sustentable (declaradas por el Municipio del DMQ)), Reservas Privadas y Predios en Socio-Bosque. Se estima que más del 50% del territorio está cubierto por bosques, y que más del 60% del territorio tiene alguna categoría de manejo orientado a la conservación de la biodiversidad (PDOT, 2015, p.26).

Como señala la cita es importante entender que la biodiversidad del territorio atrae a varios actores públicos, privado y no gubernamentales interesados en aportar hacia la conservación y el uso sustentable en la región. Esto es facilitado por el interés mundial hacia los temas ambientales y por tener la Mancomunidad Chocó Andino una categoría de Zona de Conservación y Uso Sustentable.

**Gráfico 4**

**Actores más relevantes del territorio y recursos naturales**



Fuente: Elaboración Propia

## CAPITULO IV

### **4. Acciones de la Cooperación Internacional en Nanegalito**

#### **4.1. Asistencia técnica y financiera**

La asistencia técnica es aquella asistencia no financiera que es realizada por profesionales, conocedores de la rama. Esta asistencia técnica puede encargarse de realizar asesoría a una empresa o en nuestro caso al GAD parroquial de Nanegalito, con la finalidad de buscar información y dar solución a las necesidades actuales que mantiene la parroquia. Todo esto en base al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del periodo 2015-2019, en el cual como hemos podido observar en capítulos anteriores se articula en seis componentes en los cuales se encuentra cada una de las necesidades a las cuales se debe brindar una solución.

Además, esta asistencia técnica puede ser dada de forma administrativa o tecnológica. El impacto que busca generar la asistencia técnica es elevar el desarrollo en base a calidad del proyecto que se está llevando a cabo; el apoyo puede ser administrativo, tecnológico, fortalecimiento de capacidades, entre otras. Hay componentes que se han vuelto un punto clave para ser atendidos pues, embajadas, organizaciones no gubernamentales, distintas entidades o fundaciones se han visto interesadas al medioambiente y es por ello que se busca obtener la atención internacional y así aprovechar a lo máximo la cooperación no reembolsable.

De esta manera, debemos entender que la asistencia técnica permite ejecutar las respectivas contrataciones que deben ser llevadas a cabo para complementar el proyecto principal, en el cual se distribuyen recursos como se observa mediante la Tabla 17, en donde se detallan los programas y proyectos con la respectiva asignación presupuestaria:

**Tabla 17**  
**Asignación de presupuesto**

<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>Presupuesto 2016</b>	<b>Presupuesto 2017</b>	<b>Presupuesto 2018</b>	<b>Presupuesto 2019</b>	<b>Presupuesto Total</b>	<b>Entidad responsable</b>
A. Control de la Contaminación Ambiental	Mantenimiento de los sistemas para el manejo de residuos generados por la comunidad (desechos sólidos, desechos químicos y aguas residuales)	21.000	21.000	21.000	21.000	\$ 84.000	GAD Parroquial / MAE / DMQMA
	Reciclaje de aceite	3.000	3.000	3.000	3.000	\$ 12.000	GAD Parroquial / MAE
B. Conservación Ambiental.	Manejo Integral para la Conservación y Protección de los Recursos Naturales y contrapartes	1.500	1.500	1.500	1.500	\$ 6.000	GAD Parroquial / MAE / DMQMA
	Reforestación de las áreas deterioradas	93.346	93.346	93.346		\$ 280.038	GAD Parroquial / MAE
C. Implementar y mantener los Servicios básicos Gestión de Servicios básicos, contrapartes Construcción y Remodelación de espacios sociales					75.000	\$ 75.000	GADPP GAD Parroquial / MIPRO / MAE / DMADMQ
D. Fomentar y Mantener Servicios Sociales del Gobierno	Capacitación grupos prioritarios	5.000	5.000	5.000	5.000	\$ 20.000	GAD Parroquial / Consejo Cantonal de Protección Integral de los Grupos de Atención Prioritaria
	Semillitas / CIBV	46.871	46.871	46.871	46.871	\$ 187.483	GAD Parroquial
E. Recuperación de Identidad Cultural	Reconstrucción de la memoria histórica de la parroquia	13.000	13.000	13.000	13.000	\$ 52.000	GAD Parroquial

F. Fortalecimiento de Capacidades para el Desarrollo Económico.	Emprendimientos en Capacidades de la Organización Productiva.	1.000	1.000	1.000	1.000	\$ 4.000	GAD Parroquial / MIES
H. Agroturismo y Ecoturismo Sostenible	Diseño, Creación e Implementación del Sistema Agro turístico y Eco turístico para la Parroquia	5.000	5.000	5.000	5.000	\$ 20.000	GAD Parroquial
I. Mejoramiento de la infraestructura física y vial	Mantenimiento y construcción de espacios físicos	105.000	100.000	25.000		\$ 230.000	GAD Parroquial / MIPRO/
J. Diseño del esquema para la legalización de la tenencia de tierra y registro catastral	Contrapartes	1.000	1.000	1.000	1.000	\$ 4.000	GAD Parroquial
K. Movilidad Interparroquial	Mejoramiento de la Red Vial Interparroquial.	2.500	2.500	2.500	2.500	\$ 10.000	GAD Parroquial / DMQ.
L. Implementación de infraestructura	creación de medios de comunicación e información	7.000	500	5.000	500	\$ 13.000	GAD Parroquial
	Conformación de la Mancomunidad del Chocó Andino.	5.000	5.000	5.000	5.000	\$ 20.000	GAD Parroquial/ MTOP
M. Fortalecimiento Institucional	Gestión para incrementar los Ingresos	9.000	9.000	9.000	9.000	\$ 36.000	GAD Parroquial
	Adquisición de Maquinaria, Equipos y vehículos	35.000				\$ 35.000	GAD Parroquial
<b>Total USD</b>		<b>\$ 354.216,72</b>	<b>\$ 307.716,72</b>	<b>\$ 237.216,72</b>	<b>\$ 189.370,72</b>		<b>\$ 1.088.520,88</b>

Fuente: Adaptado de PDOT (2015).

Ahora bien, de acuerdo a la asistencia financiera, se puede hablar de aquellas actividades que se llevan a cabo para cumplir un fin general, en donde una entidad, fundación, organización u otra apoya financieramente. Generalmente estas entidades mantienen un seguimiento enfocado en determinar que el presupuesto asignado haya sido destinado a los proyectos establecidos y acordados.

En tal caso podría darse ya mediante una auditoría o rendición de cuentas que es lo que habitualmente realiza el GAD parroquial de Nanegalito y que hoy en día, en el Ecuador, por un tema de transparencia debe ser subido al portal web respectivo del GAD parroquial. Esto con la finalidad de que todas las obras ejecutas sean dadas a conocer a sus pobladores y así tengan el respectivo conocimiento sobre los gastos y la inversión realizada.

**Tabla 18**  
**ASISTENCIA FINANCIERA**

<b>Programa</b>	<b>Presupuesto</b>	<b>Tiempo de ejecución</b>	<b>Responsable</b>
Ganadería sustentable en coordinación con la SA del DMQ, GAD de Pichincha y MAGAP	208.000	4 años Ene 2016 - dic 2019	Mancomunidad Chocó Andino – UGT
Fortalecimiento de prácticas de manejo sustentables en coordinación con SA del DMQ, GAD de Pichincha y MAGAP	144.000	4 años Ene 2016 - dic 2019	Mancomunidad Chocó Andino – UGT
Fortalecimiento de asociatividad y cadenas de valor sustentables	194.000	3 años Ene 2017 – dic 2019	Mancomunidad Chocó Andino – UGT
Ordenamiento y regulación de la zona industrial de Calacalí coordinación con el Municipio del DMQ.	1.200.000	4 años Ene 2016 - dic 2019	Mancomunidad Chocó Andino – UGT
Gestión de aguas residuales de centros poblados en coordinación con EMAPS del DMQ.	4.000.000	4 años Ene 2016 - dic 2019	Mancomunidad Chocó Andino – UGT
Gestión de aguas residuales de centros poblados en coordinación con EMAPS del DMQ.			
Gestión de Residuos Sólidos en coordinación	500.000	4 años Ene 2016 - dic 2019	Mancomunidad Chocó Andino – UGT

con EMASEO del DMQ.

Regularización de la tenencia de la tierra, Fondos de cooperación SA del DMQ .

60.000

4 años

Mancomunidad Chocó Andino – UGT

Ene 2016 - dic 2019

---

Fuente: PDOT (2015).

## 4.2. Áreas estratégicas de cooperación

Para la regulación de los elementos estratégicos de cooperación, el GAD de Nanegalito consta de una Agenda Regulatoria que está determinada como la herramienta de planeamiento que establece normas jurídicas para las actividades que son de orden prioritario y también logra mantener transparencia y seguimiento en las mismas. El fundamento de todas sus actividades y fomento de las expresiones culturales esta también transparentado por una activa participación ciudadana, con el fin de promover espacios para la interacción de la población y que se valide y concerte la rendición de cuentas de todas las instancias administrativas del GAD.

Las áreas de gestión estratégicas de acuerdo con los objetivos planteados son multisectoriales y con base en un modelo de gestión de elaboración de proyectos se pretende perfeccionar la continuidad lógica de los procesos de planificación. Nanegalito cuenta con elementos sociales, educativos, culturales y medioambientales que necesitan integrarse en un proyecto evaluador que dé seguimiento de las mejoras en fase de ejecución, la correcta presupuestación, así como del cumplimiento de las condiciones necesarias en cada sector estratégico en el que se pretende trabajar.

Los programas y proyectos planteados cuentan con metas y objetivos estratégicos exponiendo lo que se quiere lograr en el periodo planteado, categorizando variables en cada uno de los sectores estratégicos de la parroquia. En este marco, según el PDOT (2015), los objetivos estratégicos para las áreas de cooperación son aquellos detallados en la Tabla 19.

**Tabla 199**

**Metas y Objetivos estratégicos de las áreas de cooperación**

<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Meta</b>
- Conservar y manejar sustentablemente los diferentes ecosistemas de la biorregión del Chocó Andino reduciendo la contaminación	Disminuir en 20 % la contaminación de los ríos de la parroquia hasta el año 2019 Disminuir la presión sobre los ecosistemas en un 10% hasta el año 2019
- Mejorar e implementar la cobertura de los servicios básicos	Aumentar 20% la cobertura de los servicios básicos en los barrios dispersos de la parroquia hasta el año 2019
- Incentivar la demanda turística basada en la promoción del patrimonio natural y cultural	
- Implementar emprendimientos agro productivos y ecoturísticos promoviendo la asociatividad, creatividad y diversificación de actores, productos y mercados para el óptimo aprovechamiento de las capacidades endógenas de los Nanegalitenses	Aumentar en 100% los emprendimientos económicos de la parroquia hasta el año 2019
- Implementar mecanismos para la legalización de tierras	Incrementar a un 40% de la tenencia de tierra en la parroquia hasta el año 2019
- Realizar y mejorar los servicios de infraestructura, vial, comunal y recreacional	
- Realizar convenios con organismos de control y competencias para mantener la vialidad rural en buen estado	Mejorar un 20% la vialidad secundaria en los barrios para el año 2019
- Fortalecer la gestión de los miembros del GAD en cuanto a comisiones asignadas, a fin de incrementar la productividad para la ejecución de obras	Aumentar 10% la gestión del GAD para implementar proyectos de inversión pública hasta el año 2019

Fuente: Adaptado de PDOT (2015).

En general, las estrategias de los sectores de cooperación buscan atender necesidades humanas y aspectos relacionados a la Biorregión del Chocó Andino, que es una importante marca de sustentabilidad para la parroquia. Varios organismos de cooperación en primera instancia se fijan en el rol ambiental tan marcado que tiene la mancomunidad. Estas metas pretenden, con su éxito total o parcial, construir una visión regional de sustentabilidad; según análisis estratégicos territoriales, las soluciones integrales de conservación de la biodiversidad son las herramientas más efectivas para mantener las prácticas productivas y los ecosistemas en equilibrio.

Uno de los principales trabajos en este sector sustentable ha sido el Plan de Gestión Territorial Sustentable, llevado a cabo en cooperación por la fundación Bosques Andinos y ECOANDES que plantea un análisis territorial para el desarrollo sostenible con bases conceptuales que se alineaban a varios objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir. De entre ellos, en el PDOT (2015) se especifican como relacionados con la sustentabilidad los siguientes:

- Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad.

- Mejorar la calidad de vida de la población.
- Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad territorial y global.
- Consolidar el sistema económico social y solidario de forma sostenible.
- Garantizar el trabajo digno en todas sus formas.
- Impulsar la transformación de la matriz productiva.

Es importante entonces tener en cuenta que todo el plan gira en torno a un eje temático de sustentabilidad ambiental; esta tendencia es muy importante, puesto que provoca un escenario deseable para Nanegalito en cuanto a su recurso ambiental, que es el más atractivo para la cooperación internacional en general y para aquella descentralizada. Las generalidades en el análisis territorial muestran que la dependencia de recursos naturales no renovables debe experimentar un declive importante si se quiere mejorar la calidad de vida de la población, puesto que el primer paso para establecer este proyecto como un motor de transformación es implicar la economía ecológica sustentable. La matriz productiva analizada desde una perspectiva desagregada por sectores indica una necesidad de cerrar brechas de inequidad entre sectores de producción primaria y sectores estratégicos que ya se mencionaron.

Los servicios con alto valor agregado fluctúan en el mercado compitiendo con la sustentabilidad ambiental, mientras más producción industrial inserta en el territorio nuevas problemáticas ambientales que crecen proporcionalmente a la expansión del mercado. Si bien es cierto se produce más atractivamente y se atrae la emergencia del comercio sostenible, la estrategia de sostenibilidad integral queda un poco de lado si no se complementan los ejes de tecnología, innovación y conocimiento con las metas de los sectores estratégicos y su cuidado de la biodiversidad; como se muestra en la Tabla 20, el análisis de estas tendencias pretenden ser focos de mejora.

**Tabla 21**

**Síntesis de análisis tendencial de las problemáticas ambientales**

<b>Problemática</b>	<b>Situación actual</b>	<b>Tendencia</b>	<b>Escenario Deseable</b>
<b>Cambio Climático</b>	Incremento de la temperatura en 0.8°C, aumento de la temperatura máxima absoluta de 1.4°C	El clima continuara cambiando a largo plazo, Páramos y Bosques Alto-Andinos pueden reducirse. Levantamiento del nivel del mar. Disminución de suministro de agua en Andes Norte	Ecuador comprende la naturaleza y variabilidad geográfica del fenómeno y cuenta con mecanismos de seguimiento que permiten caracterizar dimensiones clave en la gestión del territorio, balances hídricos, niveles de riesgo, productividad, etc.
<b>Aguas superficiales</b>	Aguas residuales agrícolas presentan elevados contenidos de fosfatos (PO <sub>4</sub> ) <sup>3-</sup> y nitratos (NO <sub>3</sub> ) de fertilizantes, así como plaguicidas y biosidas. Practicas inadecuadas del uso del suelo	El crecimiento de centros poblados apunta al empeoramiento de centros poblados apuntan al empeoramiento del problema	Los gobiernos locales contarán con capacidades de seguimiento de política pública ambiental.
<b>Desechos solidos</b>	Gran parte de residuos se dispone a cielo abierto en vertederos, cursos de agua y quebradas. No hay más información acerca de residuos	Incremento de 10.283 ton/día en 2010 se recolecto aproximadamente 56.5 %	El ordenamiento territorial guiara la formación de asentamientos humanos. La destrucción de hábitat será manejada por los organismos de control y gestionada por políticas de Estado.
<b>Biodiversidad</b>	Del total de especies de vertebrados el 30.1 % está amenazado	Entre 1990 y 2008 se perdieron 19.000 Km <sup>2</sup> de bosque	

Fuente: Adaptado de PDOT (2015).

Esta área estratégica de cooperación se puede desagregar en distintas sustentabilidades para la parroquia, específicamente para Nanegalito se tiene:

- Sustentabilidad en la producción: zonificación de prácticas de producción.
- Sustentabilidad de centros poblados: Centros que consumen servicios ecosistémicos.
- Estrategia de conservación de la biodiversidad: uso sustentable del territorio.

Las prácticas generales de manejo de ingresos se clasifican por actividad productiva en el PDOT (2015) para la parroquia de Nanegalito; como muestra la Tabla 20, las principales actividades promovidas por la cooperación son la ganadería, el turismo y la caficultura.

**Tabla 200**

**Prácticas de manejo e ingresos brutos de Nanegalito**

<b>Actividad productiva</b>	<b>Descripción de la práctica</b>	<b>Ingresos brutos</b>
<b>Ganadería</b>	Es la principal actividad productiva de la parroquia, fuera de los sectores servicios y comercio. El relieve del terreno, la mala calidad y las variedades en falta de tecnificación hacen que la productividad sea baja.	730.00-810.00 Usd/ha/año
<b>Turismo</b>	La independencia en varios negocios dedicados al comercio y la prestación de otros servicios están dedicados en general a servicios que aumentan la producción de desechos.	Sin información
<b>Caficultura</b>	Inició en Nanegalito hace pocos años y al ser cultivos recientes son variados los resultados.	2.400 Usd/ha/año

Fuente: Adaptado de PDOT (2015).

En términos generales, las estrategias territoriales y el beneficio que busquen de una cooperación internacional, incluso descentralizada, está predominantemente concentrado en las actividades que relacionen la biodiversidad y el desarrollo ecológico sustentable. Entorno a esto es que se dan las pequeñas y medianas producciones que intentan penetrar fuertemente el mercado. La tendencia de mejorar este ámbito productivo es cuestión de lograr un trabajo articulado que garantice que la administración homogeneizadora y centralizada tenga un declive gracias a un fuerte posicionamiento de la gestión descentralizada de la cooperación internacional dentro de los campos de acción de la misma.

**4.3. El punto de vista de actores locales**

Durante toda la investigación se han venido tomando aportes del PDOT (2015), con el fin de ir identificando cada parte del mismo y cómo se ha venido desarrollando el sistema de gestión descentralizada en relación a la cooperación internacional no reembolsable de Nanegalito. Para ello se ha considerado complementar con dos entrevistas a informantes privilegiados, las cuales han enriquecido de conocimiento y con las cuales se ha podido aportar en algunos capítulos anteriormente presentados.

Sin embargo, es importante retomar las mismas específicamente, ya que nos dan una visión y datos extras significativos para este estudio.

Conforme a ello, en particular se destaca la entrevista con el Sr. Oscar Armijos quien es Presidente de la Junta Parroquial de Nanegalito, informante clave que dio un aporte importante

debido a que, entre sus responsabilidades, fue conecedor de todo el proceso del Chocó Andino y, así mismo presidente de la Mancomunidad.

Cabe destacar que a lo largo de este estudio se abordó constantemente el tema de desarrollo local, el mismo que para llevarlo a cabo se realizó la conformación de la Mancomunidad de Chocó Andino y varias gestiones territoriales.

De acuerdo al entrevistado, uno de los principales problemas que se presentaban en esta parroquia, así como en aquellas aledañas, y que fue considerado uno de los más importantes, fue que habitualmente las personas llegaban enfermas al centro de salud, siendo de desconocimiento por parte del equipo médico las causas. Finalmente, se determinó que la causa era la mala calidad del agua que llegaba a las parroquias, lo que provocaba enfermedades en los pobladores.

Este caso en particular era emergente, desde cierto punto de vista, pues el agua es vital para el ser humano, por lo mismo la gestión que se ejecuta dentro del territorio local para sobrellevar y mejorar las condiciones en las que se encontraba la población es sumamente necesaria.

Ahora bien, el Presidente además señala que existe por parte de ellos un trabajo minucioso en donde lo importante es mejorar las condiciones de vida de cada una de las personas que habita en este lugar y sus alrededores.

Así mismo, se reconoce que su gestión no queda en los problemas más evidentes sino también se busca trabajar conjuntamente con el Gobierno Provincial para tratar de cubrir varias necesidades que hay en la parroquia. De tal manera se da a conocer que la primera cooperación para solucionar el problema del agua se da con FONAG, siendo esta un fideicomiso mercantil de administración privada; la misma que hoy en día sigue colaborando con la parroquia y permite regular la calidad de agua de la zona. Esta fundación trabaja conjuntamente con la EPMAPSS, la misma que, al estar enfocada en la protección del agua, recibe aportes y recursos de diferentes entidades públicas y privadas.

Una de las necesidades que el entrevistado indica que no habían podido ser satisfechas es el tratamiento de aguas servidas; sin embargo, se puede observar en la Tabla 14 que posiblemente exista la colaboración de la Embajada de Japón junto con el GAD parroquial y el Consejo Provincial. Para ello se busca la cooperación internacional no reembolsable con la

finalidad de construir una planta de tratamiento de aguas servidas, beneficiando a varias parroquias, las mismas que son pertenecientes a la Mancomunidad.

Algo que destacar de las entrevistas es que la mayoría de empresas, fundaciones o de instituciones con disposición hacia una cooperación no reembolsable, se encuentran más interesadas por sectores específicos, entre ellos el medioambiente, el cual es muy apoyado a nivel mundial.

Nanegalito por el suelo en donde se encuentra con un importante factor de ventaja por el medioambiente y el uso de suelo sostenible, así lo manifiesta la Sra. Daniela Balarezo quien fue asesora de la Mancomunidad del Chocó Andino desde el año 2015. Esta informante así mismo señala que la ventaja es que Nanegalito tiene un territorio megadiverso con un propósito de gestión amplio en cuanto al manejo sostenible de sus recursos. Actualmente debido a que entre las actividades productivas se prioriza la ganadería, la agricultura y las actividades relacionadas al turismo, es esencial el control, cuidado y restauración de su ecosistema nativo.

Lograr una armonía entre su población y el medioambiente es uno de los rasgos más importantes para la administración y gestión descentralizada de la cooperación internacional en Nanegalito: contar con un territorio con una amplia riqueza ecológica convierte a la parroquia en una fuente potencial de emprendimientos sostenibles.

Se indica además que en general demostrar el proceso sostenible de la Mancomunidad viene de la mano con sostener estos microemprendimientos comunitarios a partir del manejo de todos sus bienes patrimoniales y ecológicos; esto se obtiene con la diversificación de las actividades productivas que la gobernanza del GAD parroquial estratégicamente formule para aprovechar al máximo el potencial de producción de los territorios.

Reforzando el tema del interés al medio ambiente, también es importante indicar que existen convenciones en donde son llamadas estas parroquias o quienes estén interesados por recibir cooperación internacional. De hecho, varios países se encuentran interesados por la protección de los bosques y dan un presupuesto para cada uno de los países, pero siempre y cuando se presente un proyecto que sea viable o que sea convincente.

Es por ello, que las relaciones de cooperación en la parroquia de Nanegalito giran en torno a la elaboración de proyectos que apoyen el desarrollo de la ecorregión. Entre lo más destacado se tiene el apoyo administrativo y operacional de IMAYMANA y CONDESAN, este

último con sede en Ecuador y Perú, según los comentarios emitidos en entrevista a su Director Inty Arcos, actualmente ellos son quienes buscan construir bienestar y sostenibilidad en las comunidades trabajando alrededor del bosque. Estos actores protegen las vulnerabilidades y necesidades de las comunidades entorno a un Marco Global para la gestión estratégica, que tiene como ejes los siguientes:

- Estrategia de mitigación: impulsar las contribuciones determinadas a nivel nacional.
- Compromiso de la juventud y movilización pública, para que actúen contra el cambio climático (RjCA).
- Impulsores sociales y políticos que avancen compromisos dentro de las áreas que afectan al bienestar de la población como la reducción de la contaminación del aire.

La gestión de estas organizaciones compromete la conservación de los ecosistemas ayudando a las poblaciones rurales y a los gobiernos locales a tomar mejores decisiones ambientales, que promuevan el dialogo político para descentralizar las administraciones y lograr entrar en materia de cooperación internacional. Un trabajo en conjunto en que ambas partes se encuentran involucradas está relacionado al proyecto del premio verde, en donde lograron ganar y obtener dicha inversión tan necesaria.

Respecto a esta consolidación, uno de los objetivos del GAD está vinculado directamente a gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de las competencias. Las unidades de gestión dedicadas a este aspecto de la cooperación internacional todavía no conformadas suponen un déficit en el fortalecimiento de las capacidades de la parroquia en mantener relaciones con socios y beneficiarios. Las apuestas por la acción colectiva y movilización de actores externos deben liderarse y ejecutarse por un equipo profesional multidisciplinario que esté capacitado para administrar el apoyo de estos múltiples organismos.

Actualmente la cooperación internacional entra ramificada mediante gestión del GAD provincial, como también lo menciona en entrevista realizada al señor Washington Benalcázar Presidente de la Mancomunidad del Choco Andino período 2015 - 2019, quien participó y participa activamente en proyectos en Nanegalito. Esto nos comenta, que debido a que los múltiples organismos carecen de información de coordinación de cooperación internacional en el GAD de Nanegalito. Esta centralización de la cooperación internacional opaca la cobertura de necesidades específicas en los proyectos medioambientales de los que se forja la productividad en la parroquia. Los principales objetivos que se persiguen son un fomento de economía verde

en relación al fomento de turismo y actividades que se relacionen con este y la disminución en la presión y contaminación sobre los ecosistemas.

En este sentido, cabe mencionar que con una cooperación internacional con actores de inversión en microemprendimientos y proyectos de desarrollo sostenible, los porcentajes de territorialidad productiva se elevarían hacia casi un total cumplimiento de los objetivos estratégicos del territorio.

Los proyectos que maneja la gestión administrativa local en relación a la cooperación internacional están en conjunto gestionados principalmente por la CONDESAN y sus actores, quienes apuestan por la acción colectiva y principalmente las iniciativas de monitoreo hidrológico de la región, a más de coordinar la Red de Bosques Andinos.

Este tipo de cooperación espera resultados del GAD en búsqueda de la solución de problemas en todos sus componentes, gracias a que pertenece a la zona privilegiada de la Biorregión del Chocó Andino. La riqueza del patrimonio natural del territorio brinda la oportunidad de elaborar objetivos estratégicos para cada uno de sus componentes que según el PDOT (2015) son:

- Para el componente biofísico: Conservar los ecosistemas para garantizar la sostenibilidad ambiental mediante la gestión de recursos e inversión pública, privada y comunitaria.
- Para el componente sociocultural: Mejorar e implementar la cobertura de los servicios básicos, a fin de incentivar la demanda turística basada en la promoción del patrimonio natural y cultural.
- Para el componente económico: Implementar emprendimientos agroproductivos y ecoturísticos promoviendo la asociación, creatividad y diversificación de actores, productos y mercados para el óptimo aprovechamiento de las capacidades endógenas de los Nanegalitences.
- Para el componente Asentamientos humanos: Implementar mecanismos para la legalización de tierras, y realizar y mejorar los servicios de infraestructura: vial, comunal y recreacional.
- Para el componente Movilidad, Energía y Conectividad: Realizar convenios con organismos de control y competencias para mantener la vialidad rural en buen estado.

- Para el componente Político Institucional y Participación Ciudadana: Fortalecer la gestión de los miembros del GAD en cuanto a comisiones asignadas, a fin de incrementar la productividad.

Los mismos que han podido ser cumplidos parcialmente pues hay demasiadas necesidades que no pueden ser ejecutadas en un periodo tan corto. En este marco, se ha considerado uno de los proyectos importantes para el desarrollo local conforme manifiesta el Sr. Armijos con relación a la Embajada de Japón, que tras una gestión descentralizada y además a la apertura del gobierno central se pudo construir nuevas aulas creando también el segundo y tercer año de bachillerato.

En relación al objetivo de este estudio, el Sr. Armijos recalca que aún no existe una gestión totalmente descentralizada, sino se ha dado de forma parcial y aún no se consigue que se desarrolle del todo este ámbito. A tal respecto, ha influido según el informante clave el hecho que cada vez los ciudadanos quieren verse más involucrados, pero, al mismo tiempo, crece la desconfianza hacía empresas que llegan a dicho territorio ofreciéndoles créditos a cambio de información. Al parecer, varios ciudadanos han sido engañados y esto ha causado que la confianza por el desarrollo local se paralice de cierta manera.

La gestión descentralizada, aun cuando es parcial en este territorio de acuerdo a las palabras del presidente de la Junta Parroquial de Nanegalito, es un proceso en curso y se puede decir que desde el GAD, gracias también a alianzas con actores de la cooperación internacional, se han realizados varias obras, mejorando la calidad de vida de los moradores de la zona. Esta gestión ha permitido un espacio de promoción del desarrollo sostenible, el mismo que representa un avance importante en comparación con otras parroquias que no lo han conseguido, señalando que es un gran progreso.

## **5. Conclusiones**

Las necesidades de la población en sectores definidos han sido plasmadas en el PDOT de la parroquia Nanegalito en el periodo 2015 al 2019, con la predisposición de obtener una planificación estratégica que establezca un desarrollo sostenible y mejore las condiciones de vida de los habitantes. Tal planificación fue discernida en seis componentes, entre ellos el biofísico, sociocultural, económico, asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad, el político institucional y participación ciudadana, los cuales dan a conocer las necesidades específicas de los pobladores de la parroquia. Entre estas últimas, destaca entre las más importantes el control y seguimiento del tratamiento del recurso hídrico en los servicios de agua potable y aguas servidas. Además de la preservación del medioambiente, incentivando la actividad turística de la zona mediante la preservación de su patrimonio cultural y ecológico.

Por otro lado, hay que tener en cuenta que el sistema de la cooperación internacional no reembolsable en Ecuador desde el 2011 se funda en una gestión descentralizada, la misma que se enfoca en eliminar las concentraciones de poder en el Estado central y apunta a fomentar una autonomía democrática y participativa en la gestión territorial de la cooperación internacional, en base a las necesidades priorizadas a nivel local y para contar con la oportunidad de incorporar a los planes y proyectos de desarrollo territorial ideas innovadoras que provengan de las iniciativas locales y del intercambio con otras buenas prácticas.

Sin embargo, para que estos procesos se produzcan de manera exitosa y eficaz y que realmente se den dinámicas de cooperación entre pares, se necesita de recursos humanos y financieros y, en general, fortalecer las capacidades locales de negociación de recursos, diseño, gestión y evaluación de proyectos de cooperación por parte de los gobiernos parroquiales rurales y de los diferentes actores territoriales.

Por ello, se concluye que el Sistema de Gestión Descentralizado de la Parroquia Nanegalito en relación a los procesos de cooperación internacional no reembolsable mantiene

una relación de dependencia directa con el GAD provincial, dotado de mayores capacidades y recursos. Esto evidencia que – como también lo señalan los entrevistados - que no hay una descentralización completa sino más bien parcial, proceso inconcluso que está generando problemas al momento de autogestionar los proyectos y llevar adelante las planificaciones territoriales que busquen apoyo de la cooperación internacional.

Estos proyectos se han dado conforme se ha trabajado de manera conjunta con actores internos al territorio y externos (nacionales e internacionales) acomunados por la voluntad de promover el fomento del patrimonio cultural y medioambiental, de acuerdo a lo planificado en el PDOT. Se ha identificado entre las fortalezas de la parroquia el hecho que sea considerada como Zona de Conservación y Uso Sustentable, lo que permite atraer mayor interés debido a su extensa biodiversidad, permitiendo que fundaciones, organizaciones, embajadas, etc. se interesen por invertir en nuevos proyectos que prometan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Para ello, las coordinaciones de planificación establecen objetivos estratégicos y metas a cumplir que pueden ser medidas conforme se vayan cumpliendo y comparadas con las necesidades planteadas en cada uno de los componentes.

En conclusión, la cooperación internacional no reembolsable en la Parroquia de Nanegalito permite el desarrollo local de manera que cada ciudadano que vive alrededor de esta zona pueda mejorar su calidad de vida. Mediante una gestión bilateral de beneficios entre ambas partes involucradas, los cooperantes (el “donante” y el “receptor”) esperan obtener reciprocidad conjunta, puesto que tanto los pobladores de la Parroquia de Nanegalito como sus financiadores buscan un desarrollo sostenible económico y social, aprovechando de la mejor manera los recursos otorgados. Recursos que, como se ha visto en este estudio, aportaron a que se cumplan varias necesidades en el periodo 2015-2019.

Sin embargo, el no contar con un departamento de gestión de la cooperación internacional dentro del GAD parroquial de Nanegalito obstaculiza la pronta respuesta a los proyectos que se presentan, puesto que, al estar dependientes del gobierno central o del apoyo del GAD provincial, se seguirá necesitando de un filtro de aprobación que permita ejecutar un proyecto con una entidad organización o fundación internacional.

## **6. Recomendaciones**

Para futuras líneas de investigación es recomendable, sabiendo que el componente más fuerte de la parroquia Nanegalito es el medioambiental, ahondar en las oportunidades ecológicas de desarrollo sostenible que pueden ser aprovechadas dentro del territorio. De esta forma, se podrían lograr planteamientos mucho más sólidos en cuanto a estrategias que busquen cooperación internacional no reembolsable.

La cooperación internacional no reembolsable se convierte en un medio de financiamiento que permite ejecutar varios planes que cubran las necesidades que han sido plasmadas en el PDOT, es por ello que la ejecución del Plan de desarrollo y ordenamiento territorial se vuelve tan importante ya que abarca de una manera multisectorial el fomento de una calidad de vida con desarrollo sostenible y esto es importante para el contexto actual de la parroquia. Además, hay que hacer énfasis en que estas condiciones de desarrollo son únicamente posibles gracias a la planificación plasmada en el PDOT que brinda una imagen amplia de la forma en que se está llevando la administración territorial y su sintonía con el cumplimiento de los objetivos y metas en bienestar de la comunidad.

Además, se evidencia que los pobladores deberían involucrarse más en los procesos de promoción del desarrollo local y en las iniciativas de cooperación internacional, con el fin de conocer los beneficios que ellos pueden obtener y lograr que realmente las acciones implementadas sean ancladas al territorio y a sus prioridades, logrando además valorizar todas las potencialidades territoriales.

Así mismo, entre una de las estrategias que se pueden emplear está crear unidades que concentren la información y la administren de manera coordinada, para que la presentación de proyectos tenga un control y seguimiento que permita estar continuamente al tanto de la oferta de financiamiento y de nuevas actividades innovadoras para la mejora de los planes, mejorando de tal manera la gestión descentralizada de las parroquias rurales.

## Referencias Bibliográficas

- AECID y Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (2019). *Marco de la Asociación Ecuador-España*. Madrid: AECID- MREMH.
- Altimir, O., Iglesias, E., y Machinea, J. (Junio de 2008). *Hacia la revisión de los paradigmas del desarrollo en América Latina* (Tesis de grado). Santiago de Chile: CEPAL. Recuperado de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1327/S2008000\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1327/S2008000_es.pdf)
- Villalba, A. (27 de Septiembre de 2019). *Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Nanegalito*. Quito: Nanegalito. Recuperado de <https://nanegalito.gob.ec/anita-villalba/>
- Barreiro, F. (Noviembre de 2000). *Desarrollo desde el territorio. (A propósito del desarrollo local)*. Argentina: Instituto Internacional de Gobernabilidad Colección de Documentos. Recuperado de [http://biblio3.url.edu.gt/PROFASR/DRL/desarro\\_terri.pdf](http://biblio3.url.edu.gt/PROFASR/DRL/desarro_terri.pdf)
- CAIRO S.A. (2015). *Talleres de diagnóstico para actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento*. Ecuador: Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo
- CEPAL (2020). *Cooperación Internacional No reembolsable y descentralizada*. Plataforma Urbana y de Ciudades de América Latina y el Caribe. Ecuador: Comisión Económica para América Latina. Recuperado de <https://plataformaurbana.cepal.org/es/instrumentos/financiero/cooperacion-internacional-no-reembolsable-y-descentralizada>
- Chiani, A. (Julio de 2009). *La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Buenos Aires: Asociación Civil Estudios Populares. Recuperado : [https://www.kas.de/c/document\\_library/get\\_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460](https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460)
- CONDESAN (29 de Marzo de 2021). *Avances en la construcción de sistemas de comercialización alternativa en la Mancomunidad del Chocó Andino*. Recuperado de Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina: <https://condesan.org/2021/03/29/avances-la-construccion-sistemas-comercializacion-alternativa-la-mancomunidad-del-choco-andino/>
- Dávila, F. (Diciembre de 2019). La descentralización en cuestión *Revista Ecuador*, 2(108), 74-99. Recuperado de <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/16293/1/REXTN-ED108-05-Vivanco.pdf>
- Del Huerto, M. (Mayo de 2004). La Cooperación Descentralizada. Nuevos desafíos para la gestión urbana, un abordaje a partir del programa. *URB-AL de la Comisión Europea*, 7 : 76-85. Recuperado de <http://revistas.ubiobio.cl/index.php/RU/article/view/545/508>
- Díaz, J. (2014). *Hacia la horizontalidad y descentralización de las relaciones internacionales Estudio sobre Cooperación Sur-Sur descentralizada (CSSD) en América Latina*. Barcelona : Diputación de Barcelona.
- Diccionario panhispánico del español [DEJ], (2020). *Mancomunidad*: Santander

- Domínguez, R. (2020). Desafíos y dilemas de los Gobiernos locales latinoamericanos en el sistema de cooperación internacional. En: Giunta, I. y Caria, S., *Cooperación internacional, nuevos actores e instrumentos: perspectivas contemporáneas* (pp. 139-170). Quito: Editorial IAEN.
- Duarte, L., y González, C. (octubre 2014). Origen y evolución de la cooperación internacional para el desarrollo. *Journal Poligran*, 8(15): 117-131
- Dubois, A. (2006). *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*. Hegoa. España: Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional. Recuperado de [https://www.dicc.hegoa.ehu.es/authors/entradas\\_by\\_author/2](https://www.dicc.hegoa.ehu.es/authors/entradas_by_author/2)
- EQD (2021). *Planificación para el desarrollo*. Quito: Equidad y Desarrollo Consultores. Recuperado de <http://www.eqdconsultores.com/planificacion-para-el-desarrollo/#1537382827505-447e1992-a8ce>
- Foro de Alto Nivel de la Convención de París (2005). *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción de accra*. París: foro de París.
- Gandini, M. A. (2011). El análisis comparativo cualitativo como estrategia metodológica. En *Métodos cualitativos y su aplicación empírica*. México.
- Giunta, I., y Caria, S. (2020). *Cooperación internacional, nuevos actores e instrumentos: perspectivas contemporáneas*. Quito: Editorial IAEN. Recuperado <https://editorial.iaen.edu.ec/wp-content/uploads/sites/12/2020/12/Cooperacio%CC%81n-internacional-nuevos-actores-e-instrumentos-perspectivas-contempora%CC%81neas.pdf>
- GIZ (2017). *Competencia para la gestión de la cooperación internacional no reembolsable. Fortalecimiento del buen gobierno*. Recuperado de <http://www2.competencias.gob.ec/wp-content/uploads/2021/03/02-02GES2017-ORGANIZADOR.pdf>
- Gobierno Parroquial Nanegalito (2022). *Planes y programas en ejecución en Nanegalito*. PAI,POA. Recuperado [https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwir09zord\\_1AhUrRjABHXo2CyIQFnoEAcQAQ&url=https%3A%2F%2Fnanegalito.gob.ec%2Fwp-content%2Fuploads%2F2020%2F06%2FLiteral\\_k-Planes\\_y\\_programas\\_en\\_ejecucion-3-1.xls&usg=AO](https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwir09zord_1AhUrRjABHXo2CyIQFnoEAcQAQ&url=https%3A%2F%2Fnanegalito.gob.ec%2Fwp-content%2Fuploads%2F2020%2F06%2FLiteral_k-Planes_y_programas_en_ejecucion-3-1.xls&usg=AO)
- Hernández, S., Fernández C., y Baptista, L. (2014). *Metodología de la investigación*. México D.F: Interamericana Editores. Recuperado de <http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2017/08/metodologia-de-la-investigacion-sexta-edicion.compressed.pdf>
- INEC (2010). *Instituto Nacional de Estadística y Censos*. Nivel de Instrucción en Nanegalito. Recuperado de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/>
- Iñiguez, D. (08 de Agosto de 2018). LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO. (Tesis de grado). IAEN. Recuperado de : <https://repositorio.iaen.edu.ec/bitstream/handle/24000/4878/TRABAJO%20DE%20TIT>

ULACION%20DIANA%20I%20IGUEZ%20JIMENEZ.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Jáuregui, C. (2009). *Procesos participativos: Reflexiones sobre una experiencia de desarrollo comunitario urbano*. (U. Complutense, Ed.) Madrid: CIMAS Cuadernos.
- Mancomunidad Chocó Andina [MCA] (Agosto 2018). *MANCOMUNIDAD DE LA BIO REGIÓN DEL CHOCO ANDINO DEL NOROCCIENTE DE QUITO: Plan Operativo Anual*. Registro oficial 659
- Martínez, D., y Clark, P. (2015). *DESARROLLO TERRITORIAL EN ECUADOR*, Recuperado de <http://www.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2016/07/Desarrollo-Territorial-.pdf>
- MCA (2021). *Manejo Sostenible de la Tierra*. Mancomunidad del Chocó Andino: Futuro. Recuperado de <https://mancomunidadchocoandino.gob.ec/procesos/manejo-sostenible-de-la-tierra/>
- MCA (Abril de 2020). *Boletín #10*. Mancomunidad del Chocó Andino, territorio productivo, sustentable y biodiverso: Futuro Recuperado [https://condesan.org/wp-content/uploads/2020/04/BOLETIN\\_10.pdf](https://condesan.org/wp-content/uploads/2020/04/BOLETIN_10.pdf)
- MCA (Febrero de 2021). *Boletín #12*. Mancomunidad del Chocó Andino, territorio productivo, sustentable y biodiverso: Futuro Recuperado de <https://docplayer.es/205558891-Boletin-12-febrero-mancomunidad-del-choco-andino-territorio-productivo-sustentable-y-biodiverso.html>
- Monje, A. (Marzo de 2014). *Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana*. La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador. Recuperado de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36632/1/S2014041\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36632/1/S2014041_es.pdf)
- Moreno, L., Valencia, J., Montalvo, M., y Esparza, M. (Enero de 2019). *Políticas y Estrategias de la Cooperación Internacional No Reembolsable 2017-2021*. Ecuador: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. Recuperado de <https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/01/Cooperacio%CC%81n-internacional-1.pdf>
- Novillo, L. (02 de Junio de 2019). La inclusión de grupos de atención prioritaria en proyectos de vinculación de la sociedad. *Revista Scielo*, 3. Recuperado de [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1990-86442019000200075](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1990-86442019000200075)
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos [OCDE] (s.f.). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*. Recuperado de <https://www.oecd.org/centrodemexico/46440894.pdf>
- Osés, P., y Eizaguirre, M. (Mayo de 2020). *Retos y potencial de la cooperación descentralizada ante los nuevos desafíos globales*. Ucrania: Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo. Recuperado de [https://www.elankidetza.euskadi.eus/contenidos/informacion/jornadascooperaciondescentrali/es\\_def/adjuntos/Retos-y-potencial-de-la-cooperacion-descentralizada\\_version-final.pdf](https://www.elankidetza.euskadi.eus/contenidos/informacion/jornadascooperaciondescentrali/es_def/adjuntos/Retos-y-potencial-de-la-cooperacion-descentralizada_version-final.pdf)

- Ponce, M. (2019). Análisis de la modalidad de cooperación descentralizada y sus aportes al fortalecimiento institucional y al desarrollo local: estudio de caso municipio del distrito metropolitano de Quito. Periodo 2010-2018. (Tesis de grado). PUCE. Quito. Recuperado de <http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/16977/AN%20AN%20LISIS%20DE%20LA%20MODALIDAD%20DE%20COOPERACION%20N%20DESCENTRALIZADA%20Y%20SUS%20APORTES%20AL%20FORTALECIMIENTO%20INSTITUCIONAL%20Y%20AL%20DESARROLLO%20LOCAL-%20ESTUDIO%20DE%20CASO%20MUNICIPIO%20DEL%20DISTRITO%20METROPOLITANO%20DE%20QUITO%202010-2018%20.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Quiroga, N. (2005). *Participación ciudadana y desarrollo local*. Recuperado de Programa de Desarrollo Económico y Local.
- Quispe, G., Ayavirí, D., y Maldonado, R. (2018). Participación de los actores en el desarrollo local en entornos rurales. *Revista de Ciencias Sociales*, 24 (3), 62-82. Recuperado de <https://www.redalyc.org/journal/280/28059580008/html/>
- Red de Jóvenes del Chocó Andino [RjCA] (2020). Mancomunidad del Chocó Andino. Recuperado de <https://mancomunidadchocoandino.gob.ec/procesos/red-de-jovenes-del-choco-andino/>
- Riofrío, M., Celi, C., Larenas, R., Varela, C., y Cisneros, F. (2013). *Gestión Descentralizada de la Cooperación Internacional para los gobiernos autónomos provinciales del Ecuador*. Quito: Imprenta la Mariscal. Recuperado de <https://drive.google.com/file/d/1DiXE5cf9uqpTt6-20PbI7ZMfMuwz1sbg/view>
- Rivera, Y. (2020). *Informe de Rendición de Cuentas*. Quito: CONAGOPAREN.
- Rojas, M. (2017). La planificación del desarrollo en Latinoamérica y su aplicación en el Ecuador. *AUC revista de arquitectura*, 38: 43-49. Recuperado de <https://editorial.ucsg.edu.ec/ojs-auc/index.php/auc-ucsg/article/view/70/69>
- Salas, M. (1984). Movimientos feministas y participación social, *Documentación social*. *Documentación Social*(54), 175-186.
- Sanz, V. (Noviembre de 2004). Los nuevos retos de la Cooperación Descentralizada. *Revista del Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina*, 11: 4-50. Recuperado de [https://www.uclg.org/sites/default/files/revista\\_observatorio\\_cooperacion\\_descentralizada\\_am-lat.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/revista_observatorio_cooperacion_descentralizada_am-lat.pdf)
- SECI (2019). *Ecuador le da un giro a la cooperación internacional*. *Secretaría Nacional de Planificación*. Recuperado de <https://www.planificacion.gob.ec/ecuador-le-da-un-giro-a-la-cooperacion-internacional/>
- SETEC (2013). *Gestión descentralizada de la Cooperación Internacional*. Recuperado de Secretaría Técnica del Sistema Nacional de Cualificaciones Profesionales: <https://www.gob.ec/setec>
- Smith, J. (2013). *La cooperación al desarrollo y a los gobiernos locales*. Capacity and Institution Building Working Group.

Vásconez, J. (2019). Institucionalidad de la cooperación internacional descentralizada en el Ecuador: un estudio comparativo entre en cantón de Riobamba y cantón de Rumiñahui (2013-2017). (Tesis previa la obtención de título de internacionalista) Repositorio UIDE. Recuperado de <https://repositorio.uide.edu.ec/bitstream/37000/3903/1/T-UIDE-2245.pdf>

Zapata, C. I. (2003). La relación entre los actores sociales, la participación y el contexto. *Revista de la Facultad de Trabajo Social*(19), 56-65.

## REFERENCIAS LEGALES

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización [COOTAD] (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización*. Asamblea Nacional. Registro Oficial, Suplemento 303.

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas [COFP] (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Asamblea Nacional. Registro oficial, Suplemento 306.

Consejo Nacional de Competencias [CNC] (15 de Junio de 2015). *Resolución No. 0009-CNC-201* Registro oficial

Constitución de la República del Ecuador [CRE] (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Asamblea Nacional. Registro Oficial 449.

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Nanegalito [GADPDOT] (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Nanegalito*. Recuperado de [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL\\_SNI/data\\_sigad\\_plus/sigadplusdocumentofinal/1768121170001\\_PDOT%20APROBADO%20GAD%20NANEGALITO%202015-2019\\_30-10-2015\\_23-59-09.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/PORTAL_SNI/data_sigad_plus/sigadplusdocumentofinal/1768121170001_PDOT%20APROBADO%20GAD%20NANEGALITO%202015-2019_30-10-2015_23-59-09.pdf)

Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Nanegalito (2015). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019. Nanegalito: GADPR- Nanegalito. Recuperado de <https://nanegalito.gob.ec/>

Ley orgánica de participación ciudadana [LOPC] (2010). *Ley orgánica de participación ciudadana*. Asamblea Nacional. Registro Oficial Suplemento 175

## ANEXOS



### INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

- **Entrevista para tesis y obtener la Maestría Profesional en Relaciones Internacionales y Diplomacia, Mención En Política Exterior**
  - ✓ **Autora: Lina Jácome G.**
  - ✓ **Directora: Dra. Isabella Giunta.**

### GUÍA DE ENTREVISTA 1

#### Dirigida para autoridades locales

#### **Objetivo:**

Recolectar información sobre los procesos de Cooperación Internacional no Reembolsable para el desarrollo local en la parroquia Nanegalito, durante el período 2015 al 2019.

#### **Instrucciones.**

La presente entrevista es voluntaria y sus respuestas son confidenciales por tanto no serán publicadas o expuestas a medios de impresos o digitales.

Usted ha dado su consentimiento de la información mediante su firma del documento de consentimiento informado, el que incluye la publicación de su entrevista de forma aislada a la presente investigación.

#### **PREGUNTAS**

¿Cuáles son las necesidades insatisfechas de la población con mayor incidencia en la calidad de vida?

¿Cómo se desarrollan los procesos de cooperación internacional no reembolsable en Nanegalito?

¿Qué proyectos se han desarrollado en Nanegalito mediante la cooperación internacional a través de fundaciones?

¿Qué aportes de la Cooperación Internacional No Reembolsable ha percibido en la parroquia Nanegalito?

¿Qué lineamientos estratégicos de cooperación existieron en el período 2015 al 2019 en la zona?