

INTRODUCCION

El conflicto interno que en la actualidad atraviesa Colombia ha subsistido por más de cincuenta años, convirtiéndose así en el más largo y violento de la región, y cuyas incidencias influyen directamente en los países vecinos.

Analistas opinan que el mismo se debe a causales de orden político, social y económico. La lucha por el poder, el partidismo, la falta de apertura democrática, la pobreza, la exclusión de la sociedad, la inequidad, la injusticia, la falta de oportunidades educativas y de desarrollo humano son, entre otras, las principales fuentes generadoras de la violencia.

De estas causas se han hecho eco los grupos ilegales armados y narcotraficantes para dar respuesta y satisfacerlas, ante la insolvencia del Estado; cubriendo así las necesidades que aquejan a los colombianos.

El Estado colombiano por su parte, pretende controlar las fuentes que generan violencia, toda vez que éstas, interfieren con su desarrollo y afectan a las relaciones internacionales. En este cometido, el gobierno actual se encuentra empeñado en derrotar a los grupos ilegales y eliminar los sembríos de coca, la producción de cocaína, considerados como los principales elementos en la generación de la violencia.

Es así que se pone en ejecución el Plan Colombia, como una alternativa de desarrollo nacional y cuya estrategia de seguridad implica la aplicación de la fuerza en contra de los grupos ilegales y más generadores de violencia. Con la ascensión de Álvaro Uribe al poder, se elabora la Política de Defensa y Seguridad Democrática, la misma que

establece directrices para el fortalecimiento institucional y en especial de las Fuerzas Militares y cuyo principal objetivo es retomar el control del Estado en todas sus dimensiones. La aplicación de la Política de Defensa obligó a la ejecución del Plan Patriota, el mismo que establece las operaciones militares para actuar en contra de los grupos ilegales que coexisten en Colombia.

Por otra parte, se encuentran los Estados Unidos, como actores externos interesados en la solución del conflicto, toda vez que el consumo de drogas esta destruyendo de a poco su población. Es así que su apoyo, como parte de las políticas antidrogas y contraterrorismo, ha sido incondicional para Colombia.

Estas acciones ejecutadas por el Estado colombiano inciden directamente en las fronteras de los países vecinos, siendo uno de los países más afectados el Ecuador. Desde este punto de vista, la frontera norte concita la atención desde diferentes ópticas, puesto que en ella convergen aspectos de geopolítica, diplomacia, economía, seguridad nacional, control fronterizo y sobre todo de desarrollo humano y bienestar poblacional.

Sin embargo, a pesar de la importancia de la frontera, ésta ha permanecido descuidada por las diferentes instituciones del Estado, situación que al contrastarla con los efectos del conflicto colombiano adquiere singular importancia. La opinión pública, especialmente en los últimos años, ha relevado esta importancia a través de un seguimiento a las acciones de seguridad nacional que allí se ejecutan como el control migratorio, los patrullajes militares, el incremento de la violencia caracterizada por secuestros, extorsiones, vacunas y otras expresiones que ejemplifican la trascendencia del tema.

En este sentido el presente trabajo investigativo pretende determinar cuales son los principales efectos con que el conflicto interno colombiano se manifiesta, especialmente en la zona fronteriza, donde su población vive bajo la influencia de la acción de grupos armados que actúan en territorio colombiano límite con Ecuador, para de allí proponer algunas actividades que debería ejecutar principalmente el Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas para contrarrestar estos efectos.

El trabajo inicia con un marco referencia en el cual se realiza el planteamiento del problema, se lo describe y analiza para luego justificar el porque de la importancia para el Estado Ecuatoriano y especialmente para sus Fuerzas Armadas.

En un segundo capítulo se hace referencia a la historia del conflicto colombiano, las causas actuales de la violencia en Colombia, se realiza un análisis de los actores del conflicto y los objetivos que éstos persiguen, se detalla en que consisten los Planes Colombia y Patriota y como se complementan los dos en estrategias para solucionar el conflicto colombiano.

El tercer capítulo pretende determinar las incidencias del conflicto interno colombiano y la aplicación del Plan Colombia en la Expresión Militar del poder Nacional, aquí se realiza un análisis de la Política de Defensa y Seguridad Democrática elaborada por el Gobierno del Presidente Álvaro Uribe, la relación existente entre El Plan Colombia, la Política de Defensa y Seguridad y el Plan patriota, para finalizar con las incidencias del conflicto en los países vecinos, en donde se hace un análisis de los efectos en cada uno de los países vecinos y las acciones ejecutadas por ellos para enfrentar el problema.

En el cuarto capítulo se presenta un plan de acción como elemento de apoyo a la toma de decisiones del nivel político estratégico, el mismo que se apoya en los posibles escenarios del conflicto colombiano. Aquí se estudia el futuro del conflicto colombiano, y se establecen objetivos y estrategias para enfrentar los efectos del mismo.

El trabajo finaliza con una serie de conclusiones y recomendaciones, las cuales resumen el tema tratado y las posibles acciones que podría ejecutar el Estado ecuatoriano y sus organismos para dar solución a los problemas que se presentan en la frontera norte, como producto de las incidencias del conflicto interno que vive Colombia.

CAPITULO I

MARCO REFERENCIAL

1.1 TEMA

Incidencia del conflicto interno colombiano y del Plan Colombia en la expresión Militar del Poder Nacional en el quinquenio 2006-2010

1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.2.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

Historiadores y politólogos de prestigio afirman inequívocamente que la violencia en Colombia tuvo su punto de origen por dos causas fundamentales: el asesinato del líder liberal Eliécer Gaitán y el enfrentamiento partidista entre conservadores y liberales.

A finales de los cuarenta Colombia atravesaba una de las crisis políticas más severas, a consecuencia de los antagonismos existentes entre las facciones liberal y conservadora. En los últimos meses de 1947 asumen el poder los conservadores y se desata una cruenta persecución en contra de los liberales, lo cual desembocó en la conformación de grupos de autodefensa liberales. Como parte de este enfrentamiento es asesinado el líder liberal Eliécer Gaitán el 9 de Abril de 1948; este hecho provocó un levantamiento nacional en contra del partido conservador conocido como el Bogotazo y como consecuencia de él, el apareamiento de grupos armados, generando una contienda civil.

Por las mismas fechas y como consecuencia de la guerra fría, el Partido Comunista Colombiano (PCC), aprovechó para organizar grupos subversivos en las zonas agrarias en donde tenía influencia,

encubriéndoles como ideología liberal. Para configurar su aparato revolucionario el PCC reorganizó y armó las autodefensas campesinas que habían participado en determinadas regiones del país. Esa fuerza revolucionaria se inspiró en las tesis marxista-leninista y hacia 1966 adoptó el nombre de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), las cuales surgieron en el centro del país, en la cordillera central, luego se desplazaron desde el sur del Tolima hacia tierras de la frontera agrícola donde erigieron sus 16 llamadas “Repúblicas Independientes” y conformó el “Bloque Sur”. Es pues un movimiento de campesinos convertidos en colonos, bajo la égida ortodoxa de comunistas, formados en las viejas luchas agrarias, que sólo combate dentro o en la periferia de sus propios territorios. En la actualidad mantiene presencia en la mayor parte del territorio colombiano y es el grupo insurgente de mayor predominancia en el vecino país, sus acciones de recuperación económica han variado desde los actos de pillaje hasta el narcotráfico, considerado hoy por hoy su mayor fuente de ingresos.

Para 1964, aparece otro grupo de tinte comunista, el Ejército de Liberación Nacional (ELN), de ideología castrista, nacido al calor de la Revolución Cubana, el mismo que se nutrió del movimiento estudiantil. Amplio y urbano en la composición de sus cuadros, el ELN optó por el “foquismo”¹ a lo Che Guevara. Se instaló en Santander, vivió su mejor momento político con Camilo Torres, su aparente derrota militar en Anorí en 1973, su decaimiento a causa de los fusilamientos que ordenó Vásquez Castaño, hicieron que terminara por refugiarse en las zonas de colonización de Arauca. A partir de 1977 aceptó sentarse a las mesas de negociación con el gobierno, actividad que la cumple hasta la actualidad con el apoyo cubano, país donde se han llevado a cabo las últimas

¹ Para Ernesto “CHE” Guevara en la revolución no siempre hay que esperar que se den todas las condiciones para la revolución, ‘el foco insurreccional’ puede crearlas. Ernesto Guevara, “La Guerra de Guerrillas”, tomo I, La Habana, p.31.

conversaciones tendientes a la desmovilización de éste grupo insurgente y su incorporación a la vida política de Colombia.

En 1967 con la ruptura Chino-Soviética se produjo la división internacional de los partidos comunistas entre Pro-soviéticos y Pro-Chino, que además separó las opiniones de las guerrillas², aparece entonces otro grupo insurgente en Colombia, el Ejército Popular de Liberación (EPL), que se localizó en la región occidental de la Costa Atlántica, expandiendo luego su acción hacia otras regiones, teniendo particular incidencia en la zona bananera de Urabá, donde el auge de las exportaciones de la fruta creó un fuerte conflicto social. Una fracción considerable del EPL firmó un acuerdo de paz con el gobierno de César Gaviria en marzo de 1991, y se convirtió en el movimiento Esperanza, Paz y Libertad, algunos militantes se disolvieron entre la población, otra pequeña fracción fue absorbida por las FARC y un pequeño grupo continúa su lucha armada.

En 1974 aparece el Movimiento 19 de Abril (M-19), nombre adoptado en reconocimiento al líder político Eliécer Gaitán, su nacimiento coincide con la etapa de crisis de los movimientos guerrilleros de la década de 1960. El M-19 ocupó un papel poco significativo a lo largo de los setenta, buscó extender su influencia a las principales ciudades mediante milicias urbanas. Fue la primera guerrilla urbana de Colombia a pesar de mantener algunas células rurales, su ideología política fue una mezcla de populismo e izquierdismo, con una ingenua inclinación por la democracia directa. Gran parte de este grupo insurgente se reincorporaron a la vida civil hacia finales de los ochenta y principios de los noventa, atendiendo procesos liderados directamente por el gobierno.

² VARGAS, Alejo. "Antecedentes del conflicto armado en Colombia". www.wikipedia.com consultada el 18 de Diciembre del 2005

En la actualidad existen unos 110 frentes subversivos dispersos en la geografía colombiana. Estos elementos radicalizados son la expresión de la nueva izquierda latinoamericana y herederos de la violencia bipartidista de Colombia.

Estos grupos insurgentes armados vinculados a la izquierda comunista se han ido fortaleciendo hasta configurar regiones administradas y controladas por ellos. En la actualidad dos son los grupos guerrilleros que se enfrentan continuamente a las Fuerzas Militares, las FARC y el ELN.

El panorama colombiano se complica por la presencia de las denominadas Fuerzas de Autodefensa Campesina o paramilitares, las mismas que aparecieron en el ámbito colombiano en la década de los ochenta. En 1982 se crearon las Fuerzas de Autodefensa de Urabá, que con el tiempo se convirtieron en las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), son grupos de derecha con abiertas relaciones con los militares colombianos, tienen una estructura orgánica similar a la guerrilla, protegen a los hacendados, a los narcotraficantes extorsionados por la guerrilla y a los hombres de negocios. Estas fuerzas, en la actualidad se encuentran en un franco proceso de desmovilización, destacándose que hasta finales del 2005 se han desmovilizado más de 21.000 hombres, sin embargo se han entregado únicamente 10.000 armas. A pesar del proceso de desmovilización, elementos de las AUC aún se encuentran operando en pos del control de algunas regiones controladas por la guerrilla³.

Como parte de la lucha por alcanzar la paz, el gobierno de Andrés Pastrana, enmarcado en la política de la Paz Negociada, toma la decisión

³ Salomón Cuesta y Patricio Trujillo, PUTUMAYO. Frontera de fronteras. Violencia, narcotráfico y guerrilla, Quito, Abya Yala, 1999, p.59.

de facilitar en el área del Caguán una zona de distensión de aproximadamente 42.000 Km², las mismas que más tarde, al fracasar las negociaciones, se convirtieron en zonas liberadas. En estas extensas zonas del Sur de Colombia, la guerrilla se ha consolidado como un auténtico para-estado, que dicta e impone su ley, pues ejerce el monopolio de la fuerza, la justicia y el tributo. Allí esta radicalmente cuestionada la soberanía nacional ya que el Estado no ha sido un poder exclusivo. El Estado paralelo que allí se encuentra hace posible que en la región se hayan establecido las dos principales amenazas contra la seguridad ciudadana y contra la estabilidad institucional: la guerrilla y el narcotráfico⁴, males que por la vecindad colombiana repercuten directamente en el Ecuador.

En relación al narcotráfico, Colombia se ha convertido en el principal exportador de cocaína hacia Estados Unidos, allí se producen las dos terceras partes de cocaína del mundo⁵, actividades como cultivos ilícitos, procesamiento, producción, acopio, comercialización y distribución de estupefacientes marcan la tónica del convivir de los colombianos. Bajo sus tentáculos han sucumbido funcionarios de todo orden, complicando aún más la legalidad del Estado.

La lucha por erradicar estos dos males, el narcotráfico y la guerrilla, ha hecho que los gobiernos colombianos de turno apliquen diferentes estrategias para contrarrestarlos, ya sea a través de las mesas de diálogo y negociaciones, la creación zonas liberadas, finalizando con la aplicación armada a través del Plan Patriota, que no es más que el empleo de la fuerza en el contexto del Plan Colombia y de la Política de Defensa y

⁴ Alfredo Rangel Suárez, Colombia: Guerra en el fin de siglo, Bogotá, Tercer Mundo Editores, 1999, p.2-3.

⁵ PEREZ, Guillermo. "Las claves internacionales del conflicto colombiano", Ponencia presentada en la Casa de las Américas –Madrid- en el VI Seminario Colombia: Democracia y paz. 6 de febrero de 2001

Seguridad y Democrática, cuyo propósito fundamental es la eliminación de los Grupos Ilegales Armados (GIA) y de las mafias del narcotráfico que afectan tanto a los países desarrollados como en vías de desarrollo.

Las estrategias llevadas a cabo por el Estado colombiano, con preponderancia en la aplicación de sus Fuerzas Militares en contra de las amenazas antes mencionadas, han repercutido en los países vecinos, donde se nota el incremento de inmigrantes, que amparados en los procesos de refugio ingresan a los países casi sin control; el desplazamiento de los cultivos de coca que ante la presión ejercida han migrado hacia otros lugares del territorio colombiano e inclusive han sobrepasado las fronteras; de igual manera la violencia se ha desplazado especialmente a las zonas fronterizas donde los secuestros, extorsiones, sabotajes son más evidentes; esto agravado con el tráfico de armas, municiones y explosivos que se filtran por las fronteras con destino a los Grupos Ilegales y a las mafias del narcotráfico.

Los efectos antes mencionados inciden con mayor gravedad en el Ecuador, puesto que la vecindad de los Departamentos de Nariño y Putumayo, lugares de mayor producción y sembrío de coca, donde se llevan a cabo las operaciones militares colombianas, están prácticamente bajo el control de los GIA y al decir de muchos analistas políticos el Ecuador no limita con Colombia sino con las FARC, de allí la importancia del presente trabajo investigativo.

1.2.2 ANÁLISIS DEL PROBLEMA

Las acciones que por años ha tomado el Gobierno Colombiano, en cierto modo han afectado al Ecuador, sin embargo estos efectos han sido más evidentes a partir del 2002, luego de la ascensión a la presidencia de Álvaro Uribe Vélez, cuando se empezó a ejecutar el denominado “Plan

Patriota”, como efecto de la realización del Plan Colombia y la Política de Defensa y Seguridad Democrática.

En este sentido, y considerando la aplicación de la estrategia militar para combatir a los grupos ilegales armados y el narcotráfico en el país norteño, se han agravado algunos efectos negativos que por años se venían sucediendo en el sector fronterizo entre Ecuador y Colombia; así en la expresión psicosocial del poder nacional se evidencia el aumento de la inmigración de colombianos, caracterizada por personas de economía modesta que, han provocado el incremento de la delincuencia, el desplazamiento de las fuentes de trabajo de los nacionales al ofrecer su mano de obra más barata; así mismo ha aumentado el número de desplazados de ese país que, ante la intimidación y presión por parte de las fuerzas subversivas buscan refugio en las provincias de la zona norte del Ecuador; de igual forma se encuentra presente el hecho de los efectos producidos en los pobladores de la frontera por las fumigaciones con glifosato, que afectan a las personas y al ecosistema del área, provocando el abandono de tierras, lo que a su vez incide en el incremento de los cinturones de miseria en las principales ciudades, especialmente de la zona fronteriza. Sobre este tema, se realizaron los respectivos reclamos a Colombia así como se ha denunciado ante los diferentes organismos internacionales, especialmente la ONU y la OEA, y se solicitó una inspección por parte de éstos organismos; situación que a la postre obligó a que se suspendan las fumigaciones hasta la presente fecha.

Desde el punto de vista económico, este conflicto ha provocado que el Estado ecuatoriano tenga que desviar recursos destinados a otras actividades con el propósito de priorizar diferentes programas fronterizos a fin de atender las necesidades de la zona, se han incrementado los gastos para afrontar las operaciones militares y policiales que se ejecutan

en el área y, lo que es más grave se ha producido un receso económico en la zona fronteriza, producto de la inseguridad que la aqueja.

Desde el punto de vista de la política exterior, la aplicación del Plan Patriota ha provocado violaciones territoriales por parte de las Fuerzas Militares colombianas, que en su propósito de destruir a las fuerzas ilegales, han sobrepasado el Límite Político Internacional, en las denominadas “persecuciones en caliente”; estas situaciones han obligado al Ecuador a expresar sus reclamos al Gobierno Colombiano, producto de lo cual se han producido conflictos que han sido solucionados por medio de conversaciones bilaterales tanto en Colombia como en Ecuador, ofreciendo el presidente Álvaro Uribe, entre otras cosas, controlar las operaciones militares en el área fronteriza. Así mismo, se ha planteado la necesidad de priorizar las medidas de control a fin de disminuir la migración de colombianos, solicitando documentos como el Pasado Judicial y el Visado a colombianos, acciones que por su parte han provocado el respectivo reclamo del Gobierno Colombiano. Finalmente se ha insistido en el reforzamiento de la presencia militar en el área fronteriza perteneciente a Colombia, situación que por diferentes circunstancias no se ha llevado a cabo.

Desde el punto de vista de la Expresión Militar del Poder Nacional, y ante la presencia en la zona fronteriza de elementos ilegales que cruzan el límite político internacional huyendo de las presiones realizadas por las Fuerzas Militares colombianas, o con el propósito de realizar actividades logísticas, de descanso y de obtención de fondos económicos a través de prácticas delincuenciales como el secuestro, la extorsión, la intimidación y amenaza a ciudadanos y empresas nacionales y extranjeras; así como las violaciones del territorio nacional por parte de las Fuerzas Militares colombianas, las fuerzas armadas han visto la necesidad y obligación de reforzar las unidades militares del área, incrementar las operaciones

militares que permitan mantener la inviolabilidad del territorio nacional, lo que implica un esfuerzo extra desde el punto de vista económico, logístico, de personal y operativo, con el propósito de cumplir con esta misión.

Ante los factores adversos evidenciados, el Estado se encuentra ejecutando algunos programas de orden político, económico, psicosocial y militar, como la conformación de campamentos de refugiados en coordinación con la ACNUR, programas de salud a los afectados por las fumigaciones de glifosato, levantamiento de censos en el área, reforzamiento militar de la zona, intensificación de patrullajes militares, conversaciones bilaterales diplomáticas y ante la ONU a fin de cesar definitivamente las fumigaciones, aumento de controles de migración y otras; sin embargo estas acciones no han tenido el efecto deseado sea por negligencia de determinadas instituciones del Estado o por la debilidad en la aplicación de la ley.

Es muy posible que de permanecer estas situaciones sin que se tomen los correctivos que el caso amerita, se profundicen los problemas mencionados, pudiendo en algunos casos tornarse en situaciones incontrolables para el Estado como por ejemplo el aumento de inmigrantes y desplazados; de igual manera es posible que aumente el abandono de tierras por parte de ecuatorianos que viéndose amagados por la presión de los ilegales colombianos y los efectos de las fumigaciones renuncien a sus tierras; así mismo puede darse la creación de puntas de penetración o enclaves étnicos de colombianos, especialmente en la frontera, los mismos que facilitarán el abastecimiento logístico a las guerrillas; se profundizará el tráfico de armas, explosivos y municiones en el sector y se incrementarán los sembríos de coca en territorio ecuatoriano; se agudizará el narcotráfico; aumentarán las violaciones al territorio ecuatoriano por parte de las fuerzas militares

colombianas, lo que incidirá directamente en las relaciones Ecuador-Colombia.

1.3 JUSTIFICACION DE LA INVESTIGACIÓN

El esfuerzo del Estado Colombiano por controlar la insurgencia y el narcotráfico, hizo que a inicios del presente siglo, con el decidido apoyo de los Estados Unidos, ponga en ejecución el denominado Plan Colombia y como parte de éste el Plan Patriota; los mismos que producen efectos negativos en el Ecuador.

Los efectos del conflicto interno colombiano, materializado por las acciones de los GIA con sus operaciones narcoguerrilleras y terroristas, y las incidencias producidas por la aplicación de los planes antes mencionados, no se ven reflejadas sólo en los recursos económicos invertidos por el Ecuador ya que existen incidencias colaterales que quebrantan el desarrollo de las personas, afectando su forma de vida; tal es el caso del desplazamiento de la mano de obra producto de la inmigración de colombianos, el abandono de tierras a causa del aumento de la violencia en la zona, las afecciones a la piel producto de las fumigaciones con glifosato y la zozobra al vivir en un sitio con altos niveles de inseguridad.

Por otra parte se encuentran las incidencias del narcotráfico; al respecto, el Estado Ecuatoriano pretende con aproximadamente 40 instituciones públicas y privadas ejecutar hasta el 2008, cerca de cien proyectos repartidos en 10 áreas, como: prevención del consumo de drogas, fiscalización, control de lavado de activos, para lo cual requerirá no menos de 250 millones de dólares.

Desde la firma de la paz con Perú en 1998, el gasto militar en Ecuador venía presentando un lento descenso, sin embargo, a raíz de la aplicación del Plan Colombia, se ve la necesidad de reforzar la presencia militar en la frontera norte. El costo de mantener seguridad en las fronteras es alto para el país, prácticamente en la línea de frontera existen nueve unidades militares, y elementos de inteligencia (uno en Puerto el Carmen, Sucumbíos, otro en Tulcán y uno de Infantería de Marina en San Lorenzo, Esmeraldas). Todos los soldados de la Fuerza Terrestre ingresan a la zona de frontera, según un cronograma que comprende 30 días, para mantener 8.000 hombres listos a operar. Frente a esto se encuentra la reducción del presupuesto nacional para las Fuerzas Armadas lo que limita las operaciones que éstas realizan en la zona fronteriza.

En relación a las fumigaciones con glifosato, los campesinos de la Provincia de Sucumbíos, a su tiempo, presentaron una denuncia a la Defensoría del Pueblo de Lago Agrio por los efectos de las fumigaciones en la zona; trámite que pasó a la Defensoría de Quito y luego fue acogido por la Cancillería, la misma que presentó los debidos reclamos al gobierno Colombiano y solicitó la intervención de organismos internacionales como la ONU y OEA a fin de verificar las incidencias de tales fumigaciones. En este sentido, las reclamaciones han sido atendidas por el Estado Colombiano y las fumigaciones se han detenido, a la vez que se ha producido el reconocimiento de los hechos por parte de una comisión designada por la ONU, cuyos resultados indican que las afectaciones en la piel no son producto de las fumigaciones realizadas, en todo caso el gobierno colombiano accedió a eliminar las fumigaciones aéreas en la zona fronteriza, cambiando su estrategia por le erradicación manual.

Está proliferando además el testaferrismo en el país como medio para la adquisición de bienes y lavado de dinero proveniente del narcotráfico. Esta actividad podría vulnerar el sistema económico nacional, como lo demuestran los informes policiales sobre los casos de Portoviejo.

Respecto a los refugiados e inmigrantes ilegales colombianos que llegan al Ecuador suelen tener unas características comunes: son personas de economía modesta, la mayoría de ellos campesinos, acostumbrados a labrar la tierra y criar el ganado, que llegan al país huyendo de la violencia y las amenazas de muerte de los diferentes grupos armados enfrentados en el país del norte. En los últimos años su llegada se ha incrementado, desfilan por los pocos organismos de derechos humanos y ayuda a los refugiados que existen en el país con las más variadas necesidades: albergue, arriendo, pasajes de transporte terrestre, comida. Estas personas quieren trabajar y llevar una vida tranquila, algunos lo consiguen ocupando las plazas de trabajo destinadas para los campesinos y mano de obra no calificada de ecuatorianos, debido al bajo costo comparativo de su salario desplazan al trabajador ecuatoriano. Lo problemático del tema, desde el punto de vista geopolítico es que estos ciudadanos colombianos en determinado momento pueden alcanzar tal fuerza por la cantidad de personas (se calcula que existen 500 mil en el Ecuador) , que podrían llegar a constituirse en un enclave o punta de penetración étnica⁶ con capacidad de incidir directamente en la soberanía nacional.

⁶ El Manual de Geopolítica del IAEN establece que enclaves étnicos son los núcleos importantes de población extranjera, asentados cerca de la frontera del Estado al cual esa población pertenece étnicamente, pero cuyo territorio está bajo la soberanía del Estado donde físicamente habitan esa minoría.

La vecindad del Ecuador con Colombia, origina situaciones críticas, ya que su frontera de 586 Km⁷., desde el Pacífico hasta la región amazónica, alberga ciudades importantes e infraestructura vital, como son las petroleras. El intercambio comercial colombo – ecuatoriano es muy fluido; los ciudadanos de los dos países, relacionados con el Acuerdo de Integración Andina, pueden cruzar la frontera con absoluta libertad, lo cual dificulta cualquier control que se quiera implantar. Los campos petroleros, oleoductos, gasoductos, tanques de almacenamiento, estaciones de bombeo, refinerías, etc., son objetivos vulnerables para cualquier GIA, que tenga el propósito de hacerlo, de allí la importancia que se le ha dado y el refuerzo militar correspondiente.

Las agresiones al pueblo del Ecuador como derivaciones de los Planes Colombia y Patriota son observables en varios campos, entre estos valen citar:

- La violación del territorio, través de incursiones armadas en las operaciones de persecución a los GIA, realizadas por las Fuerzas Legales Colombianas.
- El sobrepasamiento a territorio ecuatoriano de los GIA, en su huida de las Fuerzas Legales de Colombia.
- La afectación a la población de las zonas fronterizas como consecuencia de las fumigaciones y de la presencia guerrillera y paramilitar colombiana en territorio ecuatoriano.
- El incremento de la violencia en la zona fronteriza, caracterizada por actividades como el secuestro, la extorsión y el pillaje.

⁷ www.supercabletv.net.co consultada el 25 de Abril del 2006. Tema: Límites terrestres de Colombia

En algunas regiones del territorio nacional fronterizo se han descubierto sembríos de coca y marihuana así como también laboratorios de procesamiento y producción de droga, lo que quiere decir que el Ecuador está dejando de ser territorio de tránsito y convirtiéndose en país productor de insumos para la elaboración de la droga, bajo iniciativa de ciudadanos ecuatorianos y con recursos nacionales; posiblemente esta situación continuará, por lo que su control a través de patrullajes militares es algo que involucra directamente a las fuerzas militares.

Las medidas de presión, control y combate que realiza la Fuerza Pública colombiana a los narcotraficantes, está obligando a éstos últimos a migrar su infraestructura y actividades ilícitas a la región fronteriza con Ecuador. Al respecto se registra un incremento del tráfico de droga en la frontera norte y se estima que aproximadamente un 30% de la droga producida en Colombia ingresa al país para luego del acopio respectivo ser transportada especialmente a EE.UU. y Europa, obligando a redoblar esfuerzos para controlar la región fronteriza⁸.

Las provincias fronterizas de Esmeraldas, Carchi, Napo y Sucumbíos están afectadas por el tráfico creciente de armas, municiones, vituallas, víveres, medicinas, uniformes, precursores químicos para el procesamiento de la droga, etc.; esta actividad es muy rentable económicamente para la narcoguerrilla así como también es fuente generadora de divisas para aquellas regiones.

La inmigración de colombianos, especialmente de indeseables, al interior del Ecuador está generando un ambiente de elevada inseguridad y criminalidad que perjudica a la paz y tranquilidad ciudadana. Se están

⁸ Memoria del Simposio de Geopolítica, "Análisis Geopolítico del Plan Colombia", IAEN, diciembre 2004.

multiplicando las actividades delictivas por el accionar de delincuentes colombianos asociados con nacionales, lo que se ve reflejado en el aumento de presos colombianos en las cárceles del Ecuador, se estima que aproximadamente 1.400 colombianos se encuentran recluidos en el país⁹.

La población nacional de la zona fronteriza está siendo desplazada de su territorio por la inseguridad, la falta de oportunidades de trabajo y por la presencia de ciudadanos colombianos que poco a poco van adquiriendo sus tierras en compra con dineros que no se puede determinar su origen. El peligro que trae este fenómeno puede ser la formación de enclaves de colombianos que con el tiempo debilitaría la soberanía y unidad del territorio nacional. El caso de la región de Santo Domingo de los Colorados es considerado hoy como “Santo Domingo de los Colombianos” por la fuerte presencia de ciudadanos de ese país.

La difícil situación social y económica que vive la frontera norte ecuatoriana continúa agravándose por efectos de la ejecución del Plan Colombia, el cual, desafortunadamente tanto para los intereses nacionales del Ecuador como para los de Colombia, no ha llegado a ser la solución definitiva al problema del narcoterrorismo colombiano. Su ejecución hay que entenderlo más bien como la consecuencia lógica de del interés que tienen los Estados Unidos sobre la región sudamericana en procura de eliminar el tráfico de drogas hacia ese país.

Actualmente las Fuerzas Armadas Ecuatorianas vienen realizando un control eficiente de la frontera norte en la medida de sus capacidades profesionales y posibilidades técnico logísticas. Si consideramos que la Línea de Frontera Colombo-Ecuatoriana tiene una extensión de 586

⁹ Presidencia de la República de Colombia. “No seremos espectadores ante la situación de los colombianos en Ecuador”. 17 de marzo de 2005

kilómetros, resulta imposible mantener un control permanente de toda esta línea bajo las actuales condiciones. Sin embargo, la presencia del Estado se realiza mediante destacamentos militares ubicados en zonas estratégicas de las provincias fronterizas de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos a los que se puede acceder mediante vía terrestre cuando hay la disponibilidad de carreteras o caminos o por vía aérea cuando no las hay, como en el caso del destacamento militar de Tobar Donoso, en la provincia del Carchi al que hay que hacerlo por helicóptero. Por el contrario, el territorio Colombiano en este sector se caracteriza por ser áreas remotas que están escasamente pobladas y prácticamente libres de la presencia del gobierno Colombiano en lo que se refiere al sistema judicial, policía, militares, caminos, escuelas, servicio médico, mercados, e instituciones de crédito¹⁰, lo que demuestra que las Fuerzas Legales Ecuatorianas frente a su sector de responsabilidad tienen directamente a los GIA.

El Estado ecuatoriano, por su parte, no está considerando algunos principios geopolíticos en la frontera norte, como el objetivo natural permanente de alcanzar el máximo desarrollo y seguridad y el de lograr su crecimiento y expansión mediante la inclusión de secciones políticamente valiosas, razones por las cuales la situación en que se encuentran las poblaciones fronterizas es deplorable.

A pesar de que, aparentemente, se están haciendo esfuerzos a través de diversas instituciones u organismos como la Unidad de Desarrollo de la Frontera Norte (UDENOR), parece ser que no existe un plan concreto de desarrollo de las “fronteras vivas” en la zona fronteriza lo que agrava los altos niveles de pobreza en la región. A juzgar por los pobres resultados obtenidos en estas poblaciones, estos organismos

¹⁰ Gabriel Marcella, Plan Colombia: Los imperativos estratégicos y operacionales, Revista Aero Espace Power, Tercer Trimestre 2001, p.6.

ejecutores lo único que están haciendo es favorecer el enriquecimiento de pequeños grupos particulares como las consultorías nacionales e internacionales. El caso de San Lorenzo, por ejemplo, induce a pensar que no se han aprovechado adecuadamente los recursos disponibles razón por la cual su situación sigue siendo crítica.

El Plan Colombia considera e introduce algunos objetivos fundamentales de la Escuela Geopolítica Colombiana tales como: combate al narcotráfico, eliminación de las guerrillas, fortalecimiento del Estado, desarrollo económico fronterizo y nacional y, firma de acuerdos de paz negociados con la guerrilla en base a la integridad territorial; sin embargo, la estrategia político-militar colombiana también busca regionalizar el conflicto e involucrar al Ecuador y países vecinos, de manera directa en la ejecución del mencionado plan.

La estrategia implementada ha obligado a los ilegales a refugiarse en el país o por lo menos a pasar vacaciones o días de descanso para luego reintegrarse a la lucha. El estado de guerra interna ha obligado a los ciudadanos colombianos que habitan en las zonas en conflicto a tratar de salvaguardar su integridad y su vida, por lo que ha optado por emigrar al Ecuador.

Otro aspecto que debe considerar la Fuerza Pública es el incremento del contrabando de gasolina blanca o éter de petróleo, el mismo que afecta directamente a las instalaciones petroleras, ante el accionar de personas desaprensivas que roban este producto, poniendo el peligro inclusive sus vidas, para comercializarlo en la frontera, como insumo para la purificación de la pasta de cocaína.

Las consecuencias del conflicto interno colombiano, que al momento experimenta el Ecuador, demandan tomar las medidas necesarias que

impulsen un mayor control en las zonas conflictivas, un desarrollo fronterizo, una mayor cooperación judicial, el intercambio de información de inteligencia, la consolidación y la confianza entre los militares y la policía de ambos países, una acción concertada para la lucha contra la droga, así como exigir presencia de las fuerzas de seguridad colombianas resguardando su límite para evitar que grupos armados y narcotraficantes se desplacen a través de la frontera.

1.4 MARCO CONCEPTUAL

Es necesario definir algunos términos que serán utilizados a lo largo de la investigación, los mismos que servirán para comprender de mejor manera el tema tratado, entre los principales términos citaremos:

Area de Operaciones: Porción de un área en conflicto, necesaria para la ejecución de operaciones militares¹¹.

Area de Influencia: Parte del Area de Operaciones donde un Comandante es capaz de influenciar directamente en las operaciones a través de la maniobra o de los sistemas de apoyo de fuego que se encuentran bajo su comando o control¹².

Autodefensas: Fuerzas ilegales armadas con el propósito de combatir a las fuerzas de guerrilla ante la ineficiencia de las fuerzas legales colombianas¹³.

Desplazado: Civil que en tiempo de guerra es involuntariamente puesto fuera de los límites de su país o área de residencia y que puede desear

¹¹ COMANDO GENERAL DE LA F.T., Diccionario Militar, 2000

¹² COMANDO GENERAL DE LA F.T., Diccionario Militar, 2000

¹³ Gabriel Marcella, Plan Colombia: Los imperativos estratégicos y operacionales, Revista Aero Espace Power, Tercer Trimestre 2001, p.15.

ser repatriado o no, requerir ayuda para alimentación, vivienda y vestuario¹⁴.

Emigrante: Persona que ha salido de su país o de su región con el ánimo de fijar en otros su domicilio¹⁵.

Enclaves étnicos: Núcleos importantes de población extranjera, asentados cerca de la frontera del Estado al cual esa población pertenece étnicamente, pero cuyo territorio está bajo la soberanía del Estado donde físicamente habita esa minoría¹⁶.

Fronteras Vivas: Áreas fronterizas donde se desarrollan las actividades económicas y sociales al amparo y protección de las instituciones del Estado¹⁷.

Guerrilla: Fuerza irregular organizada en forma militar o paramilitar, para atacar, hostigar y retardar al enemigo¹⁸. Forma específica de lucha clandestina y el conjunto de actividades subversivas que un grupo insurgente realiza para perturbar el funcionamiento del Estado o llamar la atención pública hacia una causa política en su más amplio sentido¹⁹.

Inmigrante: Persona que llega a otro país o región que no son los suyos, para establecerse en él, con la intención de residir en ellos temporal o definitivamente²⁰.

¹⁴ COMANDO GENERAL DE LA F.T., Diccionario Militar, 2000

¹⁵ BORJA, Rodrigo, "Enciclopedia de la Política", Fondo de Cultura Económica, México, 1997

¹⁶ IAEN, Manual de Geopolítica.

¹⁷ COMANDO GENERAL DE LA F.T., Diccionario Militar, 2000

¹⁸ COMANDO GENERAL DE LA F.T., Diccionario Militar, 2000

¹⁹ BORJA, Rodrigo, "Enciclopedia de la Política", Fondo de Cultura Económica, México, 1997

²⁰ BORJA, Rodrigo, "Enciclopedia de la Política", Fondo de Cultura Económica, México, 1997

Narcoguerrilla: Grupos armados cuya finalidad es la siembra, procesamiento, producción y comercialización de la droga y sus derivados.

Narcotráfico: Comercio de drogas tóxicas en grandes cantidades.

Plan Colombia: Esta expresión surge en medio de los preacuerdos para instalar la mesa de diálogos con las FARC y está estrechamente ligada al discurso político de paz del Presidente Andrés Pastrana. Sin mucha difusión, en su momento, el denominado Plan Colombia fue dado a conocer en diciembre de 1998 en el municipio de Magdalena, Puerto Wilches, cuando el presidente Pastrana expresaba: la guerrilla podrá participar en la preparación, conformación y ejecución de los proyectos del Plan Colombia. El nombre de la concepción inicial se lo debe al ex canciller colombiano, Augusto Ramírez Ocampo, quien a partir de su experiencia en el proceso centroamericano lo pensaba como un procedimiento simultáneo a la mesa de negociación a través del cual, en la medida en que se fueran consiguiendo fuentes de financiamiento en el exterior, se pusieran en práctica los acuerdos allí alcanzados sin necesidad de esperar a la firma final de la paz. Desde ésta época el Plan Colombia parecía una creación colombiana como respuesta a la antigua confrontación bélica.

Plan Patriota: Plan militar para enfrentar la guerrilla y el narcotráfico, tiene como objetivo colocar a 18.000 hombres en la zona en conflicto. Para el gobierno del presidente Álvaro Uribe, el 'Plan Patriota' es la batalla final contra las FARC²¹.

²¹ EL TIEMPO. "El Plan Patriota cumple el primer aniversario de operaciones".
www.eltiempo.com

Puntas de penetración: Porciones de terreno que irrumpen o entran en el territorio de otro país, y desde la cual puede irradiarse el poder del Estado hacia el vecino²².

Refugiado: Persona que debido a la guerra, a las repercusiones políticas, a la condena o al deseo de huir de un peligro, busca amparo fuera de su país. Diversos organismos internacionales se han preocupado de dar protección a los refugiados, entre ellos el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, creado en 1951.

Repúblicas Independientes: Término creado por el senador conservador Álvaro Gómez, en un intento de exagerar los objetivos políticos de grupos de campesinos armados que buscaban reconocimiento y protección de las tierras colonizadas.²³

Subversivos: Grupo de personas que intenta tomar el poder del Estado a través de la vía violenta o el uso de las armas, su finalidad por lo general es cambiar el sistema de gobierno.

Testaferro: Persona que presta su nombre en un contrato, pretensión o negocio que en realidad es de otra persona.

Vacuna: Modo de recuperación de dinero utilizada por la guerrilla a través de la extorsión.

²² IAEN, Manual de Geopolítica.

²³ SERRES, Philippe. "Las FARC: su fuerza, su incapacidad de vencer al Estado y la naturaleza crónica del conflicto". Documento extraído de Internet el 02 de enero del 2006.

CAPITULO II

MARCO TEORICO

2.1 HISTORIA DEL CONFLICTO COLOMBIANO

Los estudiosos del caso colombiano afirman que la historia de Colombia esta marcada por la presencia de la violencia política; en este sentido, el país durante su vida republicana ha pasado por tres períodos violentos que al final han desembocado en un conflicto endémico²⁴ que se mantiene hasta la actualidad; el primer período corresponde a las guerras civiles que se desarrollaron en el siglo XIX, caracterizado por el conflicto entre los dos principales partidos políticos, el liberal y el conservador, quienes intentaban alcanzar el poder dejando como saldo miles de muertos; el segundo período se desarrolla en el siglo XX y es conocido también como el “período de la violencia”, donde el pueblo quedó a merced de la violencia desatada nuevamente por los liberales y conservadores de la época; y el tercero es aquel que inicia en los años 60 con el aparecimiento de las guerrillas comunistas y que subsiste en la actualidad.

El primer período se desarrolla en el siglo XIX, cuando el Estado aparece a la vida republicana y alcanza los primeros años del siglo XX. Este largo período se caracterizó por la pugna entre conservadores y liberales, donde los primeros pretendían que la república continuara en los mismos pasos del colonialismo, conservando a los peones como esclavos en sus grandes haciendas para así mantener el monopolio en un país netamente agrícola; mientras que los liberales, provenientes de las

²⁴ Conflicto endémico: Conflicto caracterizado por una serie de actos o sucesos que se repiten con frecuencia. En el caso Colombiano estos actos constituyen las extorsiones, sabotajes, vandalismo, secuestros, terrorismo y otros que caracterizan a la guerrilla colombiana.

nuevas clases sociales (comerciantes, fabricantes, artesanos, pequeños terratenientes, esclavos en busca de su libertad, indígenas y masas empobrecidas) pretendían transformar a la república Granadina en una nación moderna, caracterizada por la libertad de los mercados y con un comercio agrícola abierto.

En este período el país sufrió ocho sangrientas guerras civiles, entre 1829 y 1850, generando un clima de violencia que no daba tregua y que dejó como saldo cientos de miles de muertos²⁵. En 1851 se produce el alzamiento armado de los esclavistas contra el gobierno que había decretado la liberación de los esclavos y la reforma agraria. En 1898 se libró una breve pero muy sangrienta guerra civil, que debe ser vista como el preludio de la inmensa conflagración de 1899-1902 (Guerra de los mil días), en la cual se aplicaron sistemáticamente los métodos de exterminio de pueblos enteros, fue saqueado el campo colombiano agotando sus recursos naturales y humanos. El final de la Guerra de los Mil Días dio inicio a un período de paz temporal que duró hasta finales de la década de los 40, en que recrudeció y empeoró la violencia.

El segundo período, denominado “de la violencia” (1948-1958)²⁶, se caracterizó por el reino del terror, especialmente en el campo, lugar donde se dan las más duras confrontaciones entre los tropes que organizaron para el efecto tanto liberales como conservadores, a más de las fuerzas legales que intentaban imponer el orden. El balance de esta etapa arroja más de 200 mil muertos y 150 mil exiliados a Venezuela²⁷, se presentan fenómenos como el bandolerismo y el robo de tierras en el campo, los

²⁵ VIDALES, Carlos. “La violencia en Colombia” Artículo de la revista LA RANA. Estocolmo, 1997

²⁶ SERRES, Philippi. “Las FARC: su fuerza, su incapacidad de vencer al Estado y la naturaleza crónica del conflicto”. Documento extraído de Internet el 02 de enero del 2006.

²⁷ CARBO, Miguel. “El Plan Colombia y los efectos migratorios”. Tesis de Maestría. IAEN, 2001

campesinos y pequeños terratenientes liberales son expulsados de sus tierras. Al respecto, Miguel Carbo manifiesta que “la situación alcanzó niveles de tal naturaleza en este período, que la amenaza de disolución nacional y el peligro de que el conflicto se tornara en una confrontación de clase, capaz de comprometer los mismos pilares del ordenamiento social, se convierte en un factor que impulsa la búsqueda de un compromiso entre conservadores y liberales, objetivo que se cumplirá años más tarde”. Aquí es necesario resaltar una fecha, el 9 de abril de 1948, día en el que fue asesinado el jefe liberal Jorge Eliécer Gaitán, quien propugnaba un nuevo modelo económico que priorice el mejoramiento social de los trabajadores y campesinos de Colombia; el asesinato del líder popular produjo una violenta insurrección en la capital, conocida como el Bogotazo, en momentos en que se celebraba la Conferencia Panamericana.²⁸ En muchas ciudades y pueblos del país se formaron juntas revolucionarias y hubo momentos en que se creyó que el gobierno iba a caer. Los Estados Unidos debieron enviar tropas desde Panamá para afianzar el régimen. Este período de violencia tuvo una tregua al ponerse de acuerdo los dos partidos políticos importantes para gobernar, alternadamente por los próximos 16 años, este sistema se denominó el Frente Nacional y fue concebido como una forma de concluir las diferencias entre los dos partidos y evitar que se repitiera la violencia política bipartidista y así mantener el poder político y económico entre los dos partidos; sin embargo, el frente nacional puso fin a la violencia dirigida contra los liberales moderados, pero no eliminó la represión política.

Así se arriba a los años sesenta, inicio del tercer período de violencia, se instauran las guerrillas de ideología comunista que en algunos casos formaron las llamadas repúblicas independientes, donde portaban armas principalmente para la defensa perimetral y

²⁸ CAICEDO, Luis. “Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano”. FLACSO, 2002, p 44

ocasionalmente realizaban asaltos, retenciones y acciones armadas limitadas en las zonas cercanas, al mismo tiempo que el bandolerismo quedó como rezago de las luchas anteriores, en una suerte de descomposición de la violencia política; a la postre el problema se convertiría en el más grave para Colombia. “Si oficialmente reinaba la paz en Colombia, la violencia campeaba, los bandoleros adoptaron nombres de miedo como el Capitán Veneno, El Chispas, Sangre Negra, El Tigre, Desquite, Alma Negra, Capitán Venganza, quienes sembraron el terror por todas las comarcas del país”²⁹.

Durante el gobierno de Guillermo León Valencia, segundo presidente del Frente Nacional, y ante la preocupación por la existencia de algunas de las llamadas repúblicas independientes al interior del país, el presidente ordenó al ejército someter tales repúblicas y reestablecer allí la autoridad. Una de estas repúblicas, situada en Marquetalia, logró sobrevivir al cerco del ejército, y sus líderes tanto de tendencia liberal como comunista, entre los que se encontraba Pedro Marín, alias Manuel Marulanda, pudieron escapar junto con gran parte de sus tropas, en total entre dos y cuatro decenas de hombres. El hecho llamó la atención de algunos dirigentes estudiantiles, quienes eventualmente se unieron al grupo de Marulanda fundando las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, en 1964, en asociación con un sector del Partido Comunista.

Para el último período presidencial del Frente Nacional, el candidato conservador oficial del frente, Misael Pastrana Borrero, se enfrentó contra el candidato conservador independiente, el ex presidente Gustavo Rojas Pinilla. En las elecciones del 19 de abril de 1970 Pastrana ganó bajo numerosos alegatos de fraude. Esto impulsó a varios jóvenes universitarios a formar posteriormente el Movimiento 19 de Abril (M-19) en

²⁹ VIDALES, Carlos. “La violencia en Colombia” Artículo de la revista LA RANA. Estocolmo, 1997. Citado por CAICEDO, Luís en “Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano”. FLACSO, 2002

1973, un grupo insurgente el cual se dio a conocer tras una campaña publicitaria de expectativa en la prensa.

El período presidencial de Alfonso López Michelsen, iniciado en 1974, se caracterizó por un intento de promover la liberización económica. Se intentó abrir una negociación con el ELN, grupo que había sufrido una serie de varias derrotas militares anteriormente, para lo cual se suspendieron las operaciones en su contra, pero no se alcanzó a iniciar en firme dicho proceso.

Las FARC, el ELN, el M-19, el EPL y otros grupos insurgentes se oponían al Estado y utilizaban las armas para tal oposición, junto con un discurso generalmente de carácter marxista y nacionalista, a la vez que eran tanto expresión nacional de la nueva izquierda latinoamericana, así como herederas de la violencia bipartidista. Su presencia desafiaba el principio del monopolio de la fuerza, tan caro a los Estados Nacionales.

Durante el gobierno de Julio César Turbay Ayala (1978–1982) se impulsó una política de seguridad nacional. Como resultado de la misma, se encarceló (y en ocasiones también torturó o asesinó) a varios líderes y miembros de estos grupos, pero en su mayoría siguieron activos. En 1980, el M-19 se tomó la embajada de República Dominicana, como una muestra de su capacidad de acción. Se logró negociar pacíficamente el fin de la toma, partiendo los participantes del grupo hacia un exilio en Cuba.

El gobierno de Belisario Betancur (1982–1986) buscó un acercamiento y una tregua con los grupos armados insurgentes. El fracaso de estas negociaciones por las diferencias políticas entre los distintos sectores del gobierno, las fuerzas militares y los grupos políticos condujo a una ruptura y a la posterior toma del Palacio de Justicia en 1985 por parte del M-19, que terminó con la muerte de varios de los

civiles retenidos, como consecuencia del operativo ofensivo del ejército y de la resistencia armada de los ocupantes guerrilleros.

El gobierno de Virgilio Barco (1986–1990) promovió una política de "pulso firme y mano tendida", la cual encontró eco en el M-19 que inició un proceso de desmovilización que terminó en 1989. Más adelante y durante el gobierno de César Gaviria (1990–1994), el EPL y una fracción del ELN se desmovilizaron y participaron en la Asamblea Constituyente que promulgó la Constitución de 1991.

Las FARC, si bien participaron de la tregua y las negociaciones de Belisario Betancur, han venido endureciendo su posición a medida que pasan los años y se prolonga el conflicto. Se argumenta que en gran parte ésto sería una consecuencia del asesinato de un buen número de líderes y miembros de la Unión Patriótica, un grupo político creado inicialmente por las FARC durante el gobierno de Betancur, como alternativa a la lucha armada. Algunos documentos internos de estrategia político-militar de las FARC que datan de ésta época han sido citados por historiadores y analistas posteriores para plantear interrogantes sobre su grado de voluntad de paz aún antes de dichos asesinatos.

El fortalecimiento de los grupos de narcotraficantes y su creciente conflicto personal con los grupos insurgentes, quienes extorsionaban y secuestraban a varios de sus miembros y familiares, llevó a la acelerada conformación de grupos paramilitares ilegales en la década de 1980. Varios de los diferentes grupos, no todos relacionados con el narcotráfico en un principio, se unieron en una alianza militar amplia al formarse las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) hacia 1997.

Durante el gobierno de Ernesto Samper (1994–1998), en medio de controversias judiciales y políticas, las FARC evidenciaron una capacidad

de adaptarse a la guerra de posiciones, que se concretó en varios asaltos de columnas de tropas concentradas, como la toma de tres días a Mitú y a diversas bases rurales del ejército, en los cuales capturaron y retuvieron a varios militares. La captura y retención de militares llevaron a las FARC a un primer canje de prisioneros, en el cual, en una zona desmilitarizada en los municipios de Cartagena del Chairá y San Vicente del Caguán, entregaron al gobierno varios soldados a cambio de la liberación de varios guerrilleros presos.

El antecedente del despeje y la percepción de fortaleza que transmitieron las FARC llevó al próximo presidente: Andrés Pastrana (1998–2002) a ofrecer el territorio de cinco municipios como zona de negociación desmilitarizada. En vista de los fracasos de las políticas de paz anteriores que exigían una tregua antes de comenzar la negociación, Pastrana ofreció negociación "en medio del conflicto". En un proceso de negociación de más de tres años en el cual no hubo avances y sí continuó el conflicto, el secuestro de un senador por parte de las FARC llevó al gobierno a tomar la decisión de suspender las negociaciones. El proceso tuvo que enfrentar múltiples controversias, entre ellas las relativas al grado de voluntad del gobierno de Pastrana para dismantelar a los grupos paramilitares y al uso militar que las FARC le dieron a la zona despejada.

El fracaso del proceso y la percepción de que las FARC se habían engrandecido con una retaguardia en el Caguán desde la cual lanzaban sus ataques, realizaban actividades relacionadas con el narcótráfico y concentraban a los secuestrados, fue uno de los factores que contribuyó a la elección de un candidato considerado como de "mano dura", Álvaro Uribe Vélez en el 2002.

Las FARC acusan a Uribe, entre otros aspectos, de plantear una guerra sin cuartel y de haber apoyado a grupos paramilitares, por lo cual

argumentan que se niegan a negociar con el presente gobierno algo distinto al "intercambio humanitario" o intercambio de prisioneros: un canje de los guerrilleros de las FARC en prisión por un grupo de políticos y militares cautivos por las FARC.

2.2 CAUSAS ACTUALES DE LA VIOLENCIA EN COLOMBIA

La situación de violencia en Colombia ha sido un tema de preocupación no solo dentro de la misma Colombia, sino también fuera de ella, ya que las estadísticas lo ubican como uno de los países con mayores índices de violencia en el mundo. Las muertes violentas en Colombia representan la tercera parte de las que suceden anualmente en América Latina. En los últimos 15 años, la tasa de homicidios aumentó cinco veces y las cifras en esta materia son más altas que las de países en guerra declarada y aún más pobres³⁰.

Según Eduardo Pizarro León Gómez, el período de "la violencia" generó 300.000 víctimas entre el final de los 40 y principios de los 60. A partir de los años 70 este valor comienza a crecer rápidamente, alcanzando un nivel dramático en los años 80. A lo largo de los años 80 el número anual de homicidios se situó entre 20.000 y 30.000 (era 5800 en 1975). Para 1991 la tasa de homicidios alcanzó un valor de 78 por 100.000 habitantes, conduciendo a que Colombia en unión con El Salvador encabezase la lista de países con más altas tasas de homicidio en el mundo. Entre el 2002 y el 2005, período presidencial de Álvaro Uribe, los homicidios alcanzaron un número de 69.782³¹, lo que indica

³⁰ AGENCIA UNIVERSITARIA DE PERIODISMO CIENTIFICO. "Científicos estudian las causas de la violencia. Internet

³¹ MINISTERIO DE DEFENSA DE COLOMBIA. "Logros y retos de la política de defensa y seguridad". Bogotá 7 de noviembre de 2005

que en la actualidad el índice de homicidios se encuentra en el orden de 50 por cada 100.000 habitantes que equivale a cuatro veces el promedio latinoamericano.

Entre 1985-1998 se registraron más de 14.000 acciones armadas, entre las Fuerzas Legales y la guerrilla, emboscadas, actos de sabotaje, asaltos a poblaciones, ataques a instalaciones, asaltos a entidades, piratería terrestre y hostigamientos; adicionalmente se registraron casi 20.000 asesinatos derivados del conflicto, entre civiles (27%), miembros de las Fuerzas Armadas (28%) y guerrilleros (46%)³². Para el período 2000-2004 esas cifras se encuentran en 7.500 acciones armadas y cerca de 15.000 bajas de los cuales el 50% corresponden a las Fuerzas Legales y el otro 50% a los GIA³³.

Como se ha referido anteriormente, en Colombia la violencia ocupa un lugar de consideración, más aún cuando la misma es generada por los grupos guerrilleros, cuyo accionar se remonta a más de cuatro décadas, y los factores que la han causado y la mantienen han variado mucho. Para empezar, hay gran diferencia entre aquellas guerrillas campesinas de los años 60, cuyo mayor activo era su conocimiento de los montes y su arraigo en sectores de población rural, con la poderosa guerrilla de hoy, cuyo mayor activo es un flujo casi ilimitado de recursos provenientes de la droga, pero que goza de nulo apoyo popular y logra lealtades a punta de pistola. Es un error afirmar que los grupos guerrilleros se han transformado en simples narcotraficantes. Estos grupos conservan una intención política clara, la toma del poder, siendo el narcotráfico la manera de financiar la lucha por ese objetivo. Por eso, la guerrilla ya no necesita apoyo popular para ser fuerte. Con los fondos

³² PIZARRO, Eduardo. ¿Crisis? ¿Cuál crisis? ¿Hacia un colapso institucional? Temas de seguridad en Colombia. Internet

³³ MINISTERIO DE DEFENSA DE COLOMBIA. "Logros y retos de la política de defensa y seguridad". Bogotá 7 de noviembre de 2005

procedentes de la droga accede a armamentos, explosivos, municiones y recursos logísticos que en ocasiones son superiores a los de las fuerzas militares. La búsqueda de apoyo popular en las regiones que dominan, que antes se hacía mediante arengas, movilizaciones y propaganda política, hoy se hace a través de la intimidación, el reclutamiento forzoso y los paros armados³⁴.

Ha sido tal la preocupación sobre el tema de la violencia, que el presidente VIRGILIO BARCO en 1988 conforma la “Comisión de estudios sobre la Violencia”, integrada por expertos en el tema, la misma que elaboró un informe muy amplio acerca de las causas que provocaban diferentes manifestaciones de violencia. Hablaban de una cultura de la violencia inmersa en el tejido social colombiano y se descubrieron nuevas formas de violencia, nuevas causalidades. La falta de apertura democrática, la exclusión de las minorías, el desequilibrio regional y las condiciones objetivas de pobreza y desigualdad formaron entre otros múltiples aspectos un nuevo conjunto de explicaciones. Además introdujeron el concepto de que no había violencia, sino violencias, entre otras, violencia política, violencia urbana, violencia organizada, violencia contra las minorías étnicas, violencia en la familia, etc. el trabajo fue un intento de seguir la huellas y sistematizar lo que habían ido dejando los investigadores colombianos en veinte años tratando de explicar la desbordada violencia³⁵.

María del Carmen Albert Guardiola, miembro del grupo de estudios de paz y desarrollo de la Universidad de Alicante, señala que las causas del conflicto en Colombia se encuentran en la diversidad de intereses entre los actores del conflicto, tanto agentes internos como externos, al mismo tiempo cada uno de ellos se puede clasificar en función del

³⁴ MEJIA VERGNAUD Andrés. “La violencia en Colombia”. Internet

³⁵ Conferencia internacional: “Crímen y violencia: causas y políticas de prevención” Banco Mundial y la Universidad de los Andes. Bogotá-Colombia, mayo 2000

sistema al que pertenece político, económico, social, militar y cultural del país³⁶, así vemos que las causas de la violencia se centran en la lucha por el poder, en la injusticia, inequidad, pobreza, partidismo, entre otras.

Aunque sería necesario recoger las causas de forma más clara y simplificada. Entre ellas no podemos dejar de lado que la violencia estructural sigue dando paso a la violencia directa, esto se pone de manifiesto en que la situación económica y social del país se mantiene en período de crisis, la polarización social y la desigualdad siguen siendo un

SISTEMA	ACTORES	ASUNTO
POLITICO	<ul style="list-style-type: none"> - Partidos Políticos - Gobierno - EE.UU. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lucha por el poder - Toma de decisiones - Geopolítica
ECONOMICO	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas Transnacionales - Empresas Nacionales - EE.UU. (Plan Colombia) - Narcotráfico - Bandolerismo 	<ul style="list-style-type: none"> - Petróleo - Gas
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> - Movimientos Sociales (Sociedad Civil/Víctimas, Indígenas) - Elites 	<ul style="list-style-type: none"> - Injusticia, inequidad, pauperización, polarización, mantenimiento de privilegios.
CULTURAL	<ul style="list-style-type: none"> - Medios de Comunicación 	<ul style="list-style-type: none"> - Partidismos
MILITAR	<ul style="list-style-type: none"> - Ejército - Guerrilla: FARC, ELN - Paramilitares: AUC 	<ul style="list-style-type: none"> - Acceso y financiación de equipos - Legitimación de violencia

Fuente: María Carmen Albert Guardiola. El Conflicto en Colombia ¿Es posible la paz? Grupo de Estudios Paz y Desarrollo. Alicante. Febrero 2004

factor primordial en Colombia, las migraciones hacia el exterior y las migraciones campo-ciudad, así como la población desplazada por la violencia directa que se vive.

En cuanto a la guerrilla es de suponer que buscan acabar con el conflicto, pero la violencia está muy instaurada entre sus filas y

³⁶ ALBERT GUARDIOLA, María del Carmen. El Conflicto en Colombia. ¿Es posible la paz? Grupo de Estudios Paz y Desarrollo. Alicante. Febrero 2004

probablemente ese ideal principal de búsqueda de justicia social, lucha de clases y fin de la violencia estructural que se estaba viviendo en el país ha sido absorbido por otro tipo de ideales, más acordes con la legitimación de la violencia directa.

Los paramilitares también juegan un papel importante, ya que tienen intereses económicos, algunos sufragados por el narcotráfico, el ejército y las élites locales, y de identidad cultural.

El tráfico de drogas no es causa del conflicto en Colombia, pero sí un elemento importante a tener en cuenta dentro de éste por sus implicaciones en la violencia que vive el país como una de las fuentes de financiación.

Finalmente señalar que la cultura de la violencia también se puede tomar como causa del conflicto en Colombia, aunque sin olvidar el potencial de población que existe en el país que busca y desea la paz.

Por otra parte la antropóloga Caroline Moser, especialista del Banco Mundial en su libro “Ensayos sobre la paz y el desarrollo. El caso de Colombia y la experiencia internacional”, señala que la violencia y el conflicto armado en Colombia obedecen a un complejo conjunto de factores económicos, sociales, históricos y políticos, y distingue tres campos diferenciados de violencia: la violencia política, la violencia económica y la violencia social³⁷.

Bajo estos tres tipos de violencia, se puede delinear algunos condicionantes: el primero de ellos es la presencia mínima del Estado en buena parte del territorio nacional; el segundo es que el Estado,

³⁷ Conferencia internacional: “Crimen y violencia: causas y políticas de prevención” Banco Mundial y la Universidad de los Andes. Bogotá-Colombia, mayo 2000

presuntamente ha criminalizado algunas formas de protesta social y política, al tiempo que ha sido inconsistente en el manejo de la violencia; el tercero es que existen altos niveles de corrupción e impunidad dentro de las instituciones estatales; el cuarto es que hay altos niveles de aceptación de la violencia, como un mecanismo para resolver disputas; el quinto es que la sociedad colombiana tiene un enfoque muy regional, tanto histórica como geográficamente, lo cual lleva a la fragmentación económica, política y social; el sexto es que el Estado ha delegado su propiedad a los propietarios de facto del poder local, especialmente en aquellos lugares en donde su presencia es limitada; finalmente, el séptimo condicionante es que existe una compleja interacción entre la violencia rural y la violencia urbana³⁸.

A continuación Moser establece un grupo de causas para la violencia política, la económica y la social.

Para la violencia política establece las siguientes causas:

- El legado histórico de la violencia.
- El acceso desigual a los recursos económicos, principalmente la tierra y los recursos naturales.
- El acceso desigual al poder político.
- El papel de la violencia de los guerrilleros, paramilitares y narcotraficantes.

Para la violencia económica y social establece las siguientes causas:

- La pobreza, la desigualdad y el crecimiento acelerado.
- Altos niveles de impunidad y la falta de mecanismos efectivos de resolución de conflictos dentro del sistema de justicia.

³⁸ Conferencia internacional: "Crímen y violencia: causas y políticas de prevención" Banco Mundial y la Universidad de los Andes. Bogotá-Colombia, mayo 2000

- Falta de oportunidades educativas y laborales.
- Influencia del hogar y la familia en la producción de la violencia.
- Situaciones precipitadas situacionales como el alcohol, las drogas y las armas de fuego³⁹.

Según Jairo Sandoval Franky, las claves internacionales del conflicto son el narcotráfico y el contrabando de armas. Colombia tiene un estado en proceso de desestructuración acelerada, con precaria capacidad para enfrentar manifestaciones criminales transnacionales. Según la conferencia de 1994 sobre el Crimen Organizado Global, el tráfico de drogas oscila en torno a los 500.000 millones de dólares estadounidenses al año; es decir, es mayor que el comercio de petróleo. Estamos hablando de un negocio omnipotente en el cual concurren varias actividades: el cultivo, el procesamiento, la venta de precursores químicos para transformar la hoja de coca en cocaína, el transporte, la distribución y comercialización en las calles del mundo industrializado, el lavado o blanqueado de dinero y activos; para estas labores. El narcotráfico desarrolla un entramado siniestro de corrupción y muerte a todos los niveles. Pero, asimismo, tiene que relacionarse con un concierto de agentes internacionales, sin los cuales no tendría auge⁴⁰.

El narcotráfico aglutina muchas acciones delictivas. Algunas contribuyen a reproducir el conflicto interno como el tráfico de armas. En los últimos años Colombia ha visto como sobre su suelo operan redes de contrabandistas de armas, varias, al parecer, auspiciadas desde los mismos gobiernos. Aún no han sido aclaradas, de manera satisfactoria, las vinculaciones del ex mandatario peruano Alberto Fujimori y su asesor Vladimiro Montesinos, involucrados en un trasbordo de armas procedente

³⁹ Conferencia internacional: "Crimen y violencia: causas y políticas de prevención" Banco Mundial y la Universidad de los Andes. Bogotá-Colombia, mayo 2000

⁴⁰ SANDOVAL, Jairo. Ponencia presentada en el VI seminario Colombia: Democracia y Paz. Madrid, febrero del 2000

de Jordania y que al parecer terminó en poder de las FARC. Cuesta demasiado pensar que las agencias de inteligencia norteamericanas desconociesen dichos movimientos, especialmente ahora que se han develado las estrechas relaciones de esta corrupta pareja con el cartel de Medellín, según lo ha contado el hermano del tristemente célebre Pablo Escobar⁴¹.

La alianza entre los carteles de las drogas y los contrabandistas de armas y mercenarios es antigua. Bastaría recordar las andanzas del ex militar israelí Fair Klein, contratado por otro espeluznante personaje, Gonzalo Rodríguez Gacha, para adiestrar los escuadrones de la muerte que operaban bajo su mando en el Magdalena Medio; gracias al cinismo de Carlos Castaño, cabeza de las llamadas Autodefensas Unidas de Colombia, sabemos que existe una red de traficantes de armas procedentes de Surinam y Brasil que canjea fusiles AK47, ametralladoras M60 y lanzagranadas de mano y de mortero, por kilos de cocaína, en lugar de dinero.

Las armas entran a Colombia por Panamá, Brasil, Perú, Ecuador y Venezuela, y concurren a incrementar el conflicto armado. Vienen procedentes de lugares remotos, Jordania, Rusia, China, Bulgaria, Corea del Norte, Rumania y otros estados de Europa Oriental; también de Centroamérica y de algunos países vecinos. El narcotráfico y el contrabando de armas se funden y encuentran un escenario propicio en países como Colombia, el único Estado de América del Sur donde extensas zonas del país escapan al control del gobierno⁴².

⁴¹ SANDOVAL, Jairo. Ponencia presentada en el VI seminario Colombia: Democracia y Paz. Madrid, febrero del 2000

⁴² SANDOVAL, Jairo. Ponencia presentada en el VI seminario Colombia: Democracia y Paz. Madrid, febrero del 2000

De lo anteriormente analizado se puede deducir que las causas de la violencia que vive el Estado colombiano son de diferente índole, sin embargo lo más acertado es calificarlas de acuerdo al ámbito en las que se evidencian, así unas son de tipo político, como la lucha por el poder, el partidismo, la falta de apertura democrática, la exclusión de las minorías, y el desequilibrio regional; otras son de tipo social como la pobreza, la desigualdad o inequidad, la injusticia, la falta de oportunidades educativas y laborales; y algunas de tipo económico como los dineros ilícitos, el negocio de la siembra y producción de la coca. Tampoco se deben dejar de lado algunas causas históricas como el papel de la violencia de los guerrilleros y paramilitares que han actuado en Colombia por más de 40 años, produciendo incertidumbre y zozobra en el país, a esto algunos autores lo denominan la cultura de la violencia, hay que recordar que Colombia ha sido tradicionalmente un país conflictivo.

Finalmente se encuentran las causas originadas por la aplicación de la política de defensa y seguridad, las misma que ha recrudecido la violencia en su afán de destruir a los grupos subversivos y de narcotráfico que operan en el país.

En todo caso Colombia sigue siendo un país convulsionado donde el irrespeto a los derechos humanos, tanto de las fuerzas legales como de las ilegales es evidente, esta situación ha generado índices elevados de violencia que en muchas ocasiones han traspasado las fronteras del país, incidiendo directamente en los países vecinos.

2.3 LOS ACTORES DEL CONFLICTO Y SUS OBJETIVOS

En el conflicto interno colombiano, interactúan varios protagonistas, cada uno de ellos con objetivos y fines diferentes. De allí que el análisis de los intereses que cada uno persigue será de suma importancia para

entender claramente la problemática del conflicto y las posibles soluciones integrales que se pueda dar al mismo.

Entre los principales actores tenemos:

- Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).
- El Ejército de Liberación Nacional (ELN).
- Las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC).
- Los Grupos de Narcotraficantes.
- El Estado Colombiano.
- Las Fuerzas Militares.
- Los Estados Unidos.

2.3.1 OBJETIVOS DE LAS FUERZAS ARMADAS REVOLUCIONARIAS DE COLOMBIA (FARC)

Las FARC son un resultante del período de “la violencia”, su apareamiento data de 1950, luego del asesinato del líder liberal Jorge Eliécer Gaitán, al principio fueron un movimiento de autodefensas campesinas, y adoptan éste nombre en 1964, en la actualidad se las considera como la guerrilla campesina más antigua del mundo, están dirigidas por un secretariado de nueve miembros, a los que comanda el veterano Manuel Marulanda Vélez, alias *Tirofijo*. En 1982 trazó un Plan Estratégico en el cual se programaron las diferentes etapas de organización, crecimiento y fortalecimiento hasta llegar a la toma del poder, el cual es su objetivo final. Según el secretariado que dirige este grupo, las FARC buscan acabar con las desigualdades sociales, políticas y económicas, además de la intervención estadounidense en el país, mediante el establecimiento de un Estado marxista; sin embargo, con el paso del tiempo se han convertido en un medio más de poder de las redes de narcotráfico mundial.

Entre 1998 y el 2002 mantuvieron un proceso de diálogos de paz con el Presidente Andrés Pastrana, en su discurso manifestaron su deseo de una solución política del conflicto social y armado como objetivo del grupo, pero para alcanzar este cometido exigían la desmilitarización de cinco municipios y el desmonte de los grupos paramilitares, objetivos a los cuales el presidente Pastrana accedió. Sobre la base del cumplimiento de esos compromisos se iniciaron los Diálogos Gobierno-FARC-EP el 7 de enero de 1999. Sin embargo, los mismos se vieron interrumpidos frecuentemente debido a las continuas acciones de armas del grupo guerrillero, hasta que en el mes de Febrero del 2002, el presidente Pastrana anunció la ruptura definitiva de las negociaciones con las FARC y las acciones militares pertinentes para retomar el control sobre las áreas liberadas.

A partir de esa fecha, y con el advenimiento del presidente Álvaro Uribe Vélez al poder, cuya estrategia es la del combate fuerte a la guerrilla, hasta alcanzar un punto de debilitamiento tal que les obligue al dialogo bajo los lineamientos del gobierno, las FARC lo han acusado, entre otros aspectos, de plantear una guerra sin cuartel y de haber apoyado a los grupos paramilitares, por lo cual argumentan que se niegan a negociar con el presente gobierno algo distinto al "intercambio humanitario" o intercambio de prisioneros, esto es un canje de los guerrilleros de las FARC en prisión por un grupo de políticos y militares cautivos por las FARC.

Finalmente podríamos decir que las FARC guardan como objetivo oculto el mantener al narcotráfico como elemento importante en la recuperación de recursos económicos y el tratar de recuperar el apoyo de la población, toda vez que al haber perdido el apoyo popular hasta cierto punto deslegitima sus naciones.

2.3.2 OBJETIVOS DEL EJERCITO DE LIBERACION NACIONAL

Este grupo de orientación Castrista apareció en 1965, durante el apogeo subversivo exportado por Cuba al hemisferio, el mismo que se manifestó en movimientos estudiantiles y la guerrilla urbana⁴³. El grupo fue originalmente fundado por Fabio Vásquez Castaño inspirado en la Revolución Cubana, quien junto con su hermano y otros familiares, ocuparon inicialmente importantes posiciones dentro de la organización. Al padre Camilo Torres (un reconocido profesor universitario, capellán de la Universidad Nacional de Colombia y ya reconocido por su orientación social) le atrajeron las nuevas ideas radicales de la Teología de la Liberación y se unió al nuevo grupo con la intención de ponerlas en práctica dentro del ambiente revolucionario. Al poco tiempo de unirse al ELN, Torres fue abatido durante su primer combate, pero continuó como un símbolo importante tanto para el grupo en generar como para los otros sacerdotes que gradualmente siguieron su ejemplo⁴⁴.

Entre 1973 y 1998 el ELN fue dirigido por el ex sacerdote español Manuel Pérez Martínez, natural de Zaragoza. Con la muerte del Cura Pérez, el 14 de febrero de 1998, Nicolás Rodríguez Bautista, alias "Gabino", asume como Primer Comandante, responsable político y militar de la organización, a la vez que reestructura el Comando Central (COCE). Otro de los comandantes del ELN que adquieren mayor responsabilidad en esta nueva etapa fue Antonio García⁴⁵.

Cabe mencionar, que el ELN no es un movimiento tan sofisticado como las FARC porque no posee el personal, armamento, ni las

⁴³ GRANDA, Willam. El Poder Político y las Fuerzas Armadas Ecuatorianas frente al conflicto colombiano. Quito, IAEN, junio 2002, p. 59

⁴⁴ www.wikipedia.com. El Conflicto Interno Colombiano. Consultado el 28 de febrero del 2006

⁴⁵ www.wikipedia.com. El Conflicto Interno Colombiano. Consultado el 28 de febrero del 2006

estructuras de comando tan modernas como ese grupo⁴⁶. Sin embargo, su filosofía revolucionaria, basada en la doctrina del “Che Guevara”, y el apoyo ideológico de Cuba han permitido determinar que sus objetivos permanentes son la toma del poder y expandir su ideología a los países vecinos.

En su página Web, se destaca que el ELN luchará por el desarrollo de una política exterior autónoma e independiente de cualquier centro de poder, una política de solidaridad con los países del Tercer Mundo, de respeto y apoyo a la autodeterminación de todos los pueblos y especialmente del pueblo cubano y su revolución⁴⁷.

En la actualidad el ELN se encuentra notablemente debilitado pues ha perdido su influencia en la mayoría de las zonas y concentra sus hombres en la serranía del Perijá (en el margen derecho del sur del César), en la serranía de San Lucas (en el sur de Bolívar), en Barrancabermeja, y en algunos lugares de Santander y Antioquia. De la última información disponible se conoce que el ELN y el Gobierno Colombiano abrieron en La Habana, la segunda ronda de conversaciones de la “cita exploratoria” que mantienen con miras a abrir un proceso de paz que ponga fin al conflicto⁴⁸.

Entre sus objetivos actuales podemos determinar:

- Imponer sus puntos de vista y condiciones en las negociaciones con el Gobierno, a través de acciones de demostración de fuerza.
- Continuar su accionar armado proyectando su fortaleza que le garantice su interlocución política.

⁴⁶ GRANDA, Willam. El Poder Político y las Fuerzas Armadas Ecuatorianas frente al conflicto colombiano. Quito, IAEN, junio 2002. p. 59

⁴⁷ www.eln.net. El ELN. Consultada el 25 de Marzo de 2006

⁴⁸ www.et.univisión.com. Consultada el 28 de febrero de 2006

- Actuar a través de acciones de sabotaje y terrorismo selectivo hacia objetivos estratégicos.
- Buscar el apoyo y coordinación en lo armado con las FARC.
- Buscar cambios en el Gobierno, principalmente en Funciones del Ejército.
- Lograr una zona de distensión imitando el proceso de las FARC, pero en el Departamento de Bolívar⁴⁹.
- Ser reconocidos como elementos sociales con capacidad de participar en la política colombiana.

2.3.3 LOS OBJETIVOS DE LAS AUTODEFENSAS UNIDAS DE COLOMBIA

Las actuales AUC son grupos armados de derecha, llamados también paramilitares, fueron creadas en 1980 por Fidel y Carlos Castaño, porque la guerrilla asesinó a su padre. Inicialmente fueron financiados por terratenientes, empresarios y posteriormente por narcotraficantes. Se definen como grupos antisubversivos que luchan por la paz, en contra de las intenciones totalitarias de la guerrilla⁵⁰.

En realidad son un conglomerado de grupos de diversa índole que comparten un atributo común: el que han tomado las armas no en contra sino a favor de un supuesto orden económico, social y político que dicen defender. También tienen, supuestamente, un enemigo común: la guerrilla y sus aliados; la novedad de estos grupos hoy en día es la utilización de recursos ilícitos provenientes del narcotráfico para financiar sus operaciones contra sus enemigos. Las autodefensas empezaron legalmente en Colombia con el objetivo de completar la acción de las

⁴⁹ GRANDA, Willam. El Poder Político y las Fuerzas Armadas Ecuatorianas frente al conflicto colombiano. Quito, IAEN, junio 2002, p.64

⁵⁰ CAICEDO, Luis. Las Operaciones de Mantenimiento de paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano. Quito, FLACSO, diciembre 2002, p. 142

Fuerzas Armadas en situaciones extremas en las que éstas resulten insuficientes para cubrir la vastedad del territorio y prestar eficaz protección al campesino en áreas rurales, donde la fuerza pública no puede estar presente. Las AUC han sido acusadas por parte de los subversivos de convivir con el Ejército y la Policía en zonas de conflicto, pero ellos dicen que esas son las características propias de un conflicto irregular, ya que también la guerrilla permanece en posiciones más próximas a las bases militares⁵¹.

Los narcotraficantes al verse amenazados y extorsionados por las guerrillas encontraron un aliado en estas organizaciones y les pagaron por servicios de protección. Fue aquí donde los objetivos de las autodefensas cambiaron radicalmente, de proteger a los ganaderos, comerciantes, terratenientes, a la protección de los elementos narcotraficantes. Así mismo sus formas de operar cambiaron de una defensa estática a operaciones ofensivas para eliminar las guerrillas, sus cómplices, y en muchos casos la competencia de los narcotraficantes en las zonas rurales del país; estos grupos paramilitares se han consolidado en las regiones ganaderas y bananeras de la costa norte caribeña, donde han socavado el control de las FARC a partir de la conformación de la Coordinadora de Autodefensas, la cual decidió ampliar su guerra a lo que llamaron "Zonas Rojas".

Las AUC, son un grupo, que al decir de sus líderes, también desean la paz, pero como resultado de la justicia social, de la libertad y de la dignidad del pueblo que a la final permita una Colombia libre, justa y digna. Ante el pedido del Presidente Uribe a la ONU, para que sirva como mediador en el conflicto, las AUC se declararon dispuestas a iniciar diálogos de paz con el gobierno con la mediación de ese organismo

⁵¹ GRANDA, Willam. El Poder Político y las Fuerzas Armadas Ecuatorianas frente al conflicto colombiano. Quito, IAEN, junio 2002, p.71

internacional. Actualmente esta organización, después de anunciar un cese de hostilidades que ha resultado parcial e incompleto ante organismos nacionales e internacionales, se encuentra en un intento de proceso de paz con el gobierno del Presidente Álvaro Uribe Vélez, bajo la verificación de la OEA.

Si bien el proceso ha logrado desmovilizar a numerosos miembros de las AUC y ha reducido la violencia en algunas zonas del país, persisten muchas dudas al respecto de si realmente se mantendrán al margen de la lucha armada ilegal, y adicionalmente hay cuestionamientos acerca de qué tanta colaboración aportarán las AUC frente a las reclamaciones de justicia, verdad y reparación de parte de las víctimas de su accionar. Dicha situación continúa siendo polémica en Colombia durante el 2006⁵².

En síntesis las AUC manifiestan que si el Estado logra eliminar o destruir a las guerrillas, prácticamente su razón de ser terminaría, entonces estarían en capacidad de reintegrarse a los procesos políticos del país.

2.3.4 OBJETIVOS DE LOS GRUPOS NARCOTRAFICANTES

La producción, el tráfico y el uso indebido de drogas han alcanzado una magnitud enorme en todo el mundo. En Colombia, el problema ha adquirido connotaciones muy particulares, porque es el mayor productor de hoja de coca⁵³, pasta básica y sobre todo de cocaína.

⁵² www.wikipedia.com. El Conflicto Interno Colombiano. Consultado el 28 de febrero del 2006

⁵³ ESCOBAR, Marhyon. Psicoactivos, agentes de cambio social y humano. marhyon@islamonline.net. Consultado el 15 de Abril de 2006

La economía de la droga conecta la producción, la comercialización y las finanzas en una intrincada red que hace caso omiso de las fronteras nacionales, y que se extiende a todos los continentes. El carácter clandestino o subterráneo de la economía de la droga, dificulta enormemente el análisis de sus efectos en las sociedades envueltas en la producción, manufactura, tráfico y consumo de estupefacientes.

Debido a las perversas secuelas de su accionar, el narcotráfico es uno de los fenómenos más complejos, el que con mayor impacto negativo ha tenido que enfrentar al continente americano con el mundo en sus últimas décadas. Este mal universal ha socavado las leyes y las normas de comportamiento necesarias para la convivencia civilizada y productiva, con sus manifestaciones básicas o hechos generadores del mismo debido a la producción, el tráfico y consumo de drogas que contribuyen gravemente a la dimensión de los problemas, pese a los esfuerzos de los países productores para disminuir el suministro de droga y de los consumidores para rebajar la demanda, así como el fortalecimiento de las acciones bilaterales y multilaterales para enfrentar este flagelo.

La proliferación de éste fenómeno ha permitido ampliar su espectro de acción a través de organizaciones criminales, desencadenando nuevas conductas delictivas, atentatorias no solo contra la vida humana, la organización social, las comunidades, la vida animal, los ecosistemas y la biodiversidad que interactúa con el hombre, sino también con una amplia y profunda connotación en la vida política, económica y cultural de diferentes países, considerándose el narcotráfico como la actividad ilegal quizás de mayor rendimiento y poder depredador en el capitalismo de hoy, alcanzando un poder altamente desestabilizador y potencializador de

la destrucción social, constituyéndose así en una amenaza para la seguridad del hemisferio⁵⁴.

Los traficantes de drogas violan otras leyes además de las relativas concretamente a los delitos de drogas. Las normas que rigen las operaciones bancarias, los servicios postales, la importación, la exportación, la tenencia de armas, y muchas otras acciones suelen ser transgredidas, además de cometer delitos como el blanqueo de dineros provenientes del narcotráfico, tráfico ilícito de precursores químicos, de armas y corrupción, entre otros.

Es así como el problema del narcotráfico y los delitos conexos se convierten en una de las más graves amenazas para la seguridad del hemisferio que impone enormes costos sociales; al igual que los dineros y los ingresos provenientes de estupefacientes constituyen una pérdida neta para el crecimiento económico y desarrollo de los países por cuanto la estructuración de estas organizaciones criminales tienen como base la corrupción, la intimidación y la violencia.

Los traficantes dependen de los cultivos ilícitos en áreas ubicadas fuera del control y alcance de las fuerzas del orden, el cultivo, procesamiento y tráfico de drogas se realiza en las zonas ocupadas por los grupos armados ilegales, especialmente en el sur (Nariño, Putumayo y Caquetá), centro (Boyacá, Magdalena Medio) y parte noreste (Norte de Santander, Arauca), cuyos ingresos económicos han logrado fortalecer a los grupos armados y acrecentar el crimen organizado⁵⁵.

⁵⁴ PROAÑO, Fernando. Incidencia en la seguridad del Ecuador, de la aplicación de la nueva política de Defensa y Seguridad por Colombia en el Decenio 2003-20012. Quito, IAEN, junio 2005, p.94

⁵⁵ PROAÑO, Fernando. Incidencia en la seguridad del Ecuador, de la aplicación de la nueva política de Defensa y Seguridad por Colombia en el Decenio 2003-20012. Quito, IAEN, junio 2005, p.95

El dinero del narcotráfico es agente distorsionador de la economía colombiana, donde los indicadores oficiales no reflejan la realidad del país, ocasionando con los narcodólares una economía ficticia.

Las plantaciones del sur de Colombia en los departamentos de Nariño y Putumayo, son las que ejercen influencia en el Ecuador debido a que miles de ecuatorianos trabajan en dichas zonas. Parte de los dineros provenientes de los cultivos ilícitos mueven la economía de la región fronteriza a través del comercio informal y el contrabando; ha propiciado el lavado de dinero mediante la adquisición de tierras y otros bienes; ha incrementado el contrabando de precursores químicos y el tráfico de armas, cuyo destino final son los grupos considerados narcoterroristas, cerrándose así el ciclo de financiación para el control territorial sobre las diferentes zonas utilizadas en los cultivos ilícitos.

En este contexto se puede determinar entonces que existen por lo menos cuatro elementos interesados en mantener el negocio de las drogas, cuyo principal objetivo es el enriquecimiento de todos los actores.

En primer lugar se encuentran los productores de la hoja de coca, quienes son los que menos ganan, alrededor de \$ 3.000 dólares mensuales por cada hectárea sembrada⁵⁶, para ellos la siembra es un modo de vida, debido a la exclusión social a la que han sido sometidos, por lo que al decir de muchos analistas de este tema, la solución sería emprender programas masivos de siembra alternativa, juntamente con una atención social del Estado; es decir el objetivo de estos grupos es mantener una fuente de ingresos que les permita su subsistencia.

⁵⁶ ESCOBAR, Marhyon. Psicoactivos, agentes de cambio social y humano. Consultado el 15 de Abril de 2006. marhyon@islamonline.net. Consultado el 15 de Abril del 2006

Luego se encuentran los elementos de seguridad de las plantaciones, llámense estos FARC, ELN o AUC, quienes en contacto con los traficantes se encargan de la seguridad armada de los cultivos, y en muchos casos de la producción y comercialización, actividad que les proporciona grandes réditos económicos, los mismos que son reinvertidos en la compra de armamento y equipo para sus actividades ilícitas.

Otro actor importante son los narcotraficantes, quienes se encargan de la transformación de la hoja de coca en pasta de cocaína, así como el transporte del producto para comercializarlo en especialmente en Estados Unidos y Europa, quienes ganan alrededor de \$ 1.500 dólares por cada kilo de cocaína⁵⁷, convirtiéndose en un negocio lucrativo a proteger.

Finalmente se encuentran los carteles de la droga que son los que más beneficios obtienen de este negocio, puesto que son aquellos que transforman el dinero ilícito en dinero legal a través de actividades como el narcolavado, para lo cual intervienen las funciones del Estado, provocando la corrupción de sus funcionarios.

2.3.5 OBJETIVOS DE LOS ESTADOS UNIDOS

Dos han sido las preocupaciones de Estados Unidos con respecto a Latinoamérica y a Colombia. El primero y más enraizado es la producción y tráfico de drogas y el segundo, el terrorismo existente en el vecino país, practicado por tres grupos con mayor preponderancia, las FARC, el ELN y las AUC. Este tema cobró significativa importancia luego del ataque que sufriera el pueblo norteamericano el 11 de septiembre del año 2001, el mismo que marcó un cambio significativo en el mundo.

⁵⁷ IDEM

El consumo de drogas en EE.UU. viene desde antes de 1800 cuando el opio se encontraba en forma cruda como ingrediente de recetas de múltiples drogas. Hasta 1903 la Coca Cola contenía cocaína. Todo el siglo XIX, en los Estados Unidos de América, se evidenció en la vida cotidiana, la popularidad de los opiáceos y de la cocaína. Los avances de la química orgánica permitieron extraer la morfina del opio y, a mediados del siglo XIX, la cocaína fue aislada de la hoja de coca. El opio era muy popular como calmante, soporífero y también para el tratamiento de malestares estomacales. La morfina demostró su enorme poder para calmar el dolor. Hasta 1906 los productores de medicamentos no tenían la obligación de señalar en las etiquetas la presencia del opio o morfina⁵⁸.

La cocaína era un tónico general muy popular y se recomendaba también para tratar los problemas de adicción a la morfina y el alcohol. La coca y la cocaína se convirtieron en ingredientes de medicinas, bebidas gaseosas y vinos. La Parke Davis Company llegó a vender inclusive cigarrillos de hoja de coca.

Hacia 1900 el temor que suscitaba la coca era el de que sus propiedades estimulantes pudiesen activar la lucha de resistencia de los negros, especialmente en los Estados del Sur. No se sabe por qué mecanismos extraños los negros que habían conquistado recién su libertad, con la abolición de la esclavitud, se inclinaron por el consumo de la cocaína. También un segmento de los intelectuales y los artistas, sin duda la gente más creativa de la sociedad, adoptaron el consumo de la cocaína. Muchos de los seres humanos más innovadores eran negros. La misma aprehensión racista existió respecto al opio que fue asociado con los chinos⁵⁹.

⁵⁸ MUSTO David, "La enfermedad americana", Tercer Mundo Editores, Bogotá 1993, p. 29

⁵⁹ SALGADO Manuel, "Drogas, Terrorismo e Insurgencia", ediciones La Tierra, Quito, 2002

Como vemos el consumo de las la cocaína y el opio están presentes en Estados Unidos prácticamente desde sus inicios como república, sin embargo, han tomado significativa importancia en el siglo XX, a causa de la degradación que éstos han producido en la sociedad Norteamérica. De allí la importancia que a la destrucción de este tipo de sembríos ha dado el gobierno norteamericano.

Es así que durante la administración de Clinton, se diseñó e implemento el denominado Plan Colombia, el mismo que comprendió programas de desarrollo social, económico y democrático, pero fundamentalmente de asistencia militar para erradicar los cultivos de la coca en territorios de las FARC. Adicionalmente compromete al gobierno colombiano a recuperar sus responsabilidades fundamentales: la promoción de la democracia, el monopolio de la aplicación de la justicia, la integridad territorial, la generación de condiciones de empleo, el respeto de los derechos humanos y la conservación del orden público⁶⁰.

Con el advenimiento del presidente George Bush, y las relaciones con su similar colombiano, Álvaro Uribe, queda claro que Estados Unidos continuará proporcionando los recursos para que Colombia libre su propia guerra pero sin involucrarse directamente. Los recursos que inicialmente debían dirigirse a la lucha contra el narcotráfico, ahora también pueden destinarse a enfrentar a los grupos guerrilleros y terroristas como parte de la guerra que el país del norte lleva en contra del terrorismo, especialmente a partir de los acontecimientos del 11 de septiembre del 2001.

⁶⁰ CAICEDO Luis, "Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano", FLACSO, 2002

2.4 EL PLAN COLOMBIA: PLAN PARA LA PAZ, PROSPERIDAD Y FORTALECIMIENTO DEL ESTADO

Colombia ha demostrado su indeclinable compromiso y ha sufrido grandes sacrificios en la búsqueda de una solución definitiva al fenómeno del narcotráfico, al conflicto armado, a las violaciones de derechos humanos y a la destrucción del medio ambiente ocasionada por los cultivos ilícitos, por estas razones el Gobierno Colombiano desarrolló el denominado Plan Colombia, (PLAN PARA LA PAZ, LA PROSPERIDAD Y EL FORTALECIMIENTO DEL ESTADO) que consiste en una estrategia integrada para enfrentar los desafíos más apremiantes que se plantean básicamente en ese país y que básicamente son promover el proceso de paz con los Grupos Insurgentes Armados, considerados terroristas; combatir la industria del narcotráfico; revivir la economía y fortalecer los pilares democráticos de la sociedad colombiana; de igual manera enfrenta el reto de la consolidación de las responsabilidades centrales del Estado, debiendo recuperar la confianza entre sus ciudadanos, y dentro de este proceso, las normas básicas de la convivencia nacional.

El Plan Colombia surgió el 22 de octubre de 1998 como una propuesta del presidente Andrés Pastrana que retomó la idea del ex canciller Augusto Ramírez Ocampo, de iniciar un proceso simultáneo, de negociación por la paz y financiamiento de proyectos sectoriales para la rehabilitación e inversión en las zonas afectadas por la violencia, cultivos ilícitos o conflictos ambientales, sobre la base de una participación Comunidad-Estado.

Este plan, no es un Plan Militar como muchos lo han calificado; es un Plan de Gobierno que suplantó al Plan de Desarrollo, presentado por el Presidente Andrés Pastrana y que no fue aprobado por el Congreso Nacional Colombiano, abarca y cubre varios campos orientados al desarrollo y crecimiento de Colombia, y está materializado por una misión,

varias estrategias a seguir y muchos objetivos a alcanzar en el corto y mediano plazo. El Plan se concibió a seis años, con un costo estimado por el gobierno colombiano de US \$7.500 millones, de los cuales Colombia aportaría US \$4.000 millones y \$3.500 millones serían recursos internacionales, incluidos los dineros aportados por Estados Unidos.

Los elementos esenciales desarrollados en el Plan Colombia se condensan en cinco puntos en particular, los cuales interpretan la filosofía del gobierno para generar estabilidad económica, combatir el narcotráfico, reformar el sistema judicial, fortalecer la participación social-democrática y el proceso de paz, los mismos que plantean proyectos a desarrollar especialmente en zonas de conflicto y afectadas por el narcotráfico, así como el fortalecimiento institucional de las Fuerzas Armadas y Policía.

El Plan busca la ayuda y participación de la comunidad internacional, especialmente de todos los países consumidores de coca y quienes bajo el criterio de solidaridad y responsabilidad deben brindar su apoyo económico a Colombia. De allí que los países de mayor contribución económica son los Estados Unidos de Norteamérica y algunos países Europeos, siendo estos últimos quienes se quejan de que el plan Colombia esta orientado más a la parte Militar y Policial y no a lo social. Algunos políticos Europeos piensan que el Plan fue desarrollado por los Estados Unidos y no por Colombia; también para algunos congresistas norteamericanos y especialmente para representantes de los Derechos Humanos el Plan ha sido muy cuestionado y han manifestado que es una manera de inmiscuirse en un problema que no les corresponde, incluso de hacerse cargo de otra guerra como fue en Vietnam; el Plan Colombia fue puesto en marcha inmediatamente que fue aprobado el presupuesto de ayuda por parte del Congreso de los Estados Unidos en el mes de agosto del 2000, a partir de esa fecha se han preparado dos batallones antinarcóticos con asesoría Norteamericana.

En el contexto del Plan, las autoridades y Fuerzas Militares de Colombia han logrado éxitos notables en la lucha contra los carteles de la droga y el narcoterrorismo, en un momento donde la capacidad del gobierno es limitada, más aún cuando la violencia, intensificada por el narcotráfico se encuentran en auge; presentándose una gran cantidad de incertidumbres, pero la gran pregunta que todos se hacen es si el Plan Colombia es suficiente para restablecer la viabilidad de la Nación colombiana, se argumenta de que a pesar de que el Plan se presentó como una alternativa de desarrollo, su alcance es de un plan antinarcóticos con un alto componente militar dirigido a recuperar el control del Estado sobre una gran zona dominada actualmente por los grupos de las FARC, ELN y AUC, quienes protegen y hacen parte de su trabajo el narcotráfico.

2.4.1 ESTRATEGIAS DEL PLAN COLOMBIA

A fin de realizar un análisis profundo de las consecuencias del Plan Colombia y como afectará a varios países de América y otros es necesario describir las diferentes estrategias del Plan, las cuales han sido transcritas como las presentó el Gobierno Nacional de Colombia y siendo parte del documento oficial del Estado.

2.4.1.1 UNA ESTRATEGIA ECONÓMICA QUE PRODUZCA EMPLEO.

Que apoye la capacidad del Estado para recabar las rentas públicas de impuestos, y que le permita al país tener una fuerza económica viable para contrabalancear la del narcotráfico. La expansión del comercio internacional, acompañada por una mejoría en el acceso a los mercados extranjeros y de acuerdos de libre comercio para atraer inversionistas nacionales y extranjeros que son factores claves en la modernización de nuestra base económica y la generación de empleos. Tal estrategia es

crucial en un momento en que Colombia enfrenta su peor crisis económica en 70 años, con un nivel de desempleo que alcanza hasta el 20%, que a la vez limita la capacidad del gobierno para enfrentarse al narcotráfico y la violencia que éste produce.

2.4.1.2 UNA ESTRATEGIA FISCAL Y FINANCIERA

Que incluye severa austeridad y ajuste a fin de impulsar la actividad económica y recuperar el prestigio históricamente excelente de Colombia en los mercados financieros internacionales.

2.4.1.3 UNA ESTRATEGIA DE PAZ

Que apunte a un acuerdo negociado de paz con las guerrillas con base en la integridad territorial, la democracia y los derechos humanos, que deben fomentar y fortalecer el principio de derecho y la lucha contra las drogas.

2.4.1.4 UNA ESTRATEGIA PARA LA DEFENSA NACIONAL

Para reestructurar y modernizar las Fuerzas Armadas y la Policía, de modo que sean capaces de restablecer el principio de derecho y proveer seguridad en todo el territorio nacional, para combatir el crimen organizado y los grupos armados y para proteger y promover los derechos humanos y la ley internacional humanitario.

2.4.1.5 UNA ESTRATEGIA JUDICIAL Y DE DERECHOS HUMANOS

Con el fin de reafirmar la regla de la ley, el principio de derecho, y asegurar la justicia igualitaria e imparcial para todos, y al mismo tiempo que promueva las reformas ya iniciadas en las Fuerzas Militares y la

Policía asegurándose que éstas cumplirán con su papel en la defensa y respeto de los derechos y la dignidad de todos.

2.4.1.6 UNA ESTRATEGIA ANTINARCÓTICOS

En asociación con otros países involucrados en algunos o todos los eslabones de la cadena de las drogas: producción, distribución, comercialización, consumo, lavado de activos, de precursores y de otros insumos, y el tráfico de armas. Y, al nivel nacional, para detener el flujo de dinero de la droga –el combustible de la violencia- a los insurgentes y otras organizaciones armadas.

2.4.1.7 UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO ALTERNATIVO

Que impulsará planes agrícolas y otras actividades económicas lucrativas para los campesinos y sus familias. El crecimiento alternativa también considerará actividades de protección ambiental económicamente factibles, pensadas para la conservación de las zonas de bosques y terminar la expansión peligrosa de cosechas ilegales a través de la cuenca Amazónica y los extensos parques nacionales de Colombia – áreas de inmensa diversidad biológica, de importancia ambiental vital a la comunidad internacional. Dentro de esta estructura la estrategia incluye proyectos productivos, que sean sostenibles, integrados y participes, combinados con la estructura requerida. Se da atención particular a las regiones que combinan niveles altos de conflicto con niveles bajos de la presencia del Estado, y capital social, y la seria degradación, tal como el valle del Magdalena Medio, el Macizo Colombiano y el suroeste.

2.4.1.8 UNA ESTRATEGIA SOCIAL DE PARTICIPACIÓN

Dirigida a la conciencia colectiva. Esta estrategia busca desarrollar una mayor responsabilidad dentro del gobierno local, el compromiso de la comunidad en los esfuerzos anticorrupción y una presión constante sobre la guerrilla y sobre los demás grupos armados, con el fin de eliminar los secuestros, la violencia y el desplazamiento interno de individuos y comunidades. Esta estrategia también incluye la colaboración con empresarios locales y grupos laborales, con el fin de promover modelos innovadores y productivos para así enfrentar una economía más globalizada, fortalecer de este modo nuestras comunidades agropecuarias y reducir los riesgos de violencia rural. Adicionalmente, esta estrategia busca fortalecer las instituciones formales y no formales que fomenten cambios en los patrones culturales a través de los cuales se desarrolla la violencia, y que se fortalezcan. Además incluye la promoción de mecanismos y programas pedagógicos para aumentar la tolerancia, los valores esenciales de la convivencia y la participación en asuntos públicos.

2.4.1.9 UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO HUMANO

Para fomentar los esfuerzos para garantizar, dentro de los próximos años, programas adecuados de salud y educación, para abrir oportunidades a cada colombiano joven y asistencia a grupos vulnerables en nuestra sociedad, incluyendo no simplemente a esos afectados y desplazados por la violencia sino también a aquellos que se encuentran en condiciones de extrema pobreza.

2.4.1.10 UNA ESTRATEGIA DE ORIENTACIÓN INTERNACIONAL

Para confirmar los principios de responsabilidad compartida, acción integrada y tratamiento equilibrado del asunto de la droga. El papel y el

apoyo de la comunidad internacional son vitales para el éxito del proceso de paz con tal que se apeguen a los términos de la ley internacional y sean solicitados por el Gobierno Colombiano⁶¹.

2.4.2 CONTENIDOS DE LAS PARTES MAS IMPORTANTES

Es necesario mencionar que la estrategia antinarcótica, busca como objetivo principal reducir al 50% los cultivos y la distribución de la coca que será cubierta durante un tiempo de seis años; para alcanzar este objetivo, se lo ha dividido en tres fases en un promedio de dos años por cada una de ellas.

La primera fase, correspondiente a los años 2000 y 2001, se orientará hacia el sur del país en el Departamento del Putumayo y en el Caquetá, en donde se emplearán a los batallones que se prepararon y entrenaron en los Estados Unidos.

La segunda fase, años 2002 y 2003 se desarrollará en el Sur – oriente centro de Colombia.

La tercera fase tendrá un alcance nacional y busca reducir a un 50% la producción de cocina que actualmente tiene Colombia, es decir pasar de 600 toneladas a unas 300 al año, esto se lograría en los quinto y sexto años, sin embargo de los análisis realizados se puede determinar que este objetivo no se ha cumplido puesto que de las 122.000 hectáreas de coca existentes en 1999, cuando prácticamente dio inicio el Plan Colombia se ha pasado a 144.000 hectáreas a finales del 2005, teniendo un incremento que va de las 520 a las 613 toneladas aproximadamente.

⁶¹ Revista de las Fuerzas Armadas del Ecuador, Mayo del 2001

2.5 EL PLAN PATRIOTA

El Gobierno del Dr. Álvaro Uribe pone en ejecución el Plan Patriota con el propósito de cambiar el equilibrio de la guerra contra los grupos ilegales y el narcotráfico, el objetivo es desplazar una fuerza entre 15.000 y 17.000 hombres en el sur del país⁶², donde los grupos ilegales, en especial las FARC, mantienen intacta su retaguardia. La estrategia fue definida luego de decenas de reuniones entre el Ejecutivo y la cúpula de las Fuerzas Militares Colombianas, con el Comando Sur y los Departamentos de Estado y Defensa de Estados Unidos, y cumple los siguientes objetivos:

- Recuperar y ejercer el estado de derecho sobre todo el Territorio Nacional.
- Procurar una superioridad de las Fuerzas Militares.
- Lograr un debilitamiento de las fuentes de financiamiento de los grupos armados ilegales.
- Desarrollo de las capacidades estratégicas de las Fuerzas Militares.
- Obtener financiamiento y apoyo económico.
- Eliminación selectiva y captura de cabecillas.

Es un plan de guerra, con calificación de secreto, definido como parte de la Política de Defensa y Seguridad Democrática, por decisión política del gobierno de turno. Se cumple en todo el territorio nacional desde el año 2002. Como parte de la primera fase se ejecutó el Plan Libertad, que liberó al Departamento de Cundinamarca, del asedio guerrilleros. La primera fase del Plan fue una operación en

⁶² SOBERON, Ricardo. "Documento de análisis del Plan Patriota y sus posibles consecuencias regionales". www.mamacoca.com. Agosto de 2004

Cundinamarca, que comenzó en junio del 2003, y recibió el nombre de “Libertad 1”, calificada como la más exitosa que se recuerde en el país⁶³.

Se puede deducir que del resultado de éste plan depende que tanto dure el conflicto, sin embargo a pesar de su importancia, es poco o nada lo que hasta ahora el país sabe de este plan. Los encargados del mismo lo guardan como secreto de seguridad nacional. No en vano es la más ambiciosa ofensiva militar en la que se ha enfrascado el gobierno colombiano en toda su historia.

Para poder cumplir con los objetivos anteriormente citados se ha buscado fortalecer las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, para lo cual se emplean fuerzas altamente móviles y especialistas de selva que coparán por lo menos en el plazo de un año el corazón de la guerrilla; es importante resaltar que en seis meses dejó fuera de combate a cinco de los altos jefes de frentes guerrilleros desarticulando los comandos “Reinaldo Cuellar”, “Esteban Ramírez”, “Manuel Beltrán” y Frente 22 de las FARC.

El planteamiento estratégico en fondo es que una vez rotas las estructuras de las FARC en esas zonas de Cundinamarca tan cerca de un centro urbano como es Bogotá y que la guerrilla lo utiliza para abastecimientos y tras el control de otras ciudades claves por parte de la Fuerza Pública ya se puede ir a combatir a la guerrilla en la selva.

La segunda fase del plan inició el 31 de diciembre del 2003, con la operación “Año Nuevo” llamada de ablandamiento en el Cagueta. En otros municipios como Paujil, San Vicente del Caguán, Cartagena del

⁶³ PROAÑO, Fernando. Incidencia en la seguridad del Ecuador, de la aplicación de la nueva política de Defensa y Seguridad por Colombia en el Decenio 2003-2012. Quito, IAEN, junio 2005

Chaira y Montañitas, se hicieron acciones similares para preparar la entrada de la Fuerza de Tarea del Sur.

Este plan ha constituido un puntal del respaldo de los Estados Unidos a Colombia pues podemos constatar que debido a su primera fase el Congreso de los Estados Unidos decidió incrementar el apoyo a Colombia en diferentes aspectos, aumentó la asignación de personal militar y contratado, además se evidenció el aumento de apoyo logístico, para combates terrestres, comunicaciones e inteligencia.

Asimismo se conoce que en el plan presupuestario aprobado para el año 2006 se brindará una asistencia más cercana que sobrepasa los cien millones de dólares que servirán para respaldar todo lo creado hasta ahora.

De esto podemos determinar que las acciones que ha realizado la Fuerza Pública de Colombia especialmente en los últimos meses, así como las declaraciones formuladas por el jefe del Comando Sur del Ejército de los Estados Unidos, constituyen inicios de la realización de algún tipo de operación de gran envergadura contra las FARC.

Esta operación militar no se daría en forma inmediata, ya que se requiere de un amplio trabajo de inteligencia, sobre sectores de histórica presencia e influencia guerrillera, y, donde la colección de inteligencia humana es muy difícil por la compartimentación que mantienen las FARC y los otros grupos guerrilleros que también operan en parte de la región sur de Colombia.

Ante esta acción militar se considera que los grupos irregulares tendrían dos opciones la de replegar hacia el interior de territorio peruano, el cual por su extensión es de más difícil acceso así como a territorio

ecuatoriano, dejando su armamento escondido en caletas (escondites), situación similar a la ocurrida en la ex zona de despeje, trasladándose de civil como refugiados y/o estableciendo campamentos y bases.

La otra opción es que las fuerzas irregulares se adelanten a los hechos y lleven la lucha hacia áreas urbanas donde es más fácil confundirse con la población civil, para lo cual incrementarían las operaciones terroristas de las milicias bolivarianas urbanas y rurales que desviarían la atención de la Fuerza Pública, retrasando o desviando el avance de las Fuerzas Militares.

Al analizar los efectos del Plan Patriota en el Ecuador existen pensadores que acogiendo los hechos lo ven de la siguiente manera: encuentran como objetivo el “aniquilar a la guerrilla” considerando que el eje Washington-Bogotá y los tres sucesivos gobiernos, cancillerías y altos mandos militares del Ecuador, buscaron siempre (a través de todos los medios y a lo largo de los últimos cinco años) el activo involucramiento ecuatoriano en un “desenlace regional” del conflicto interno de Colombia, asumiendo el país oficial el papel de “Yunque” del “Martillo Estratégico” estadounidense-colombiano contra la insurgencia del país vecino⁶⁴.

Ese objetivo no es otro que comprometer al país en las tesis belicistas y desestabilizadoras de los gobiernos de Estados Unidos y Colombia en la región andina, y la configuración del Ecuador como un Yunque en la retaguardia fronteriza de Colombia. Ningún plan de guerra es espontáneo ni inmedatista, el Plan Colombia y su nuevo rostro, el Plan Patriota, no se materializan de la noche a la mañana, sino con anticipación programada en la que participan los mandos políticos, diplomáticos y militares de toda la “zona objetivo”.

⁶⁴ Pronunciamiento sobre las consecuencias del Plan Patriota en el Ecuador. Gral. René Vargas. Alexis Ponce.

De lo analizado hasta aquí y de los resultados presentados por el gobierno colombiano, parecería que el Plan Patriota ha tenido éxito; sin embargo, analistas del conflicto colombiano consideran que el Plan no ha dado los resultados deseados, no se ha disminuido la capacidad de las guerrillas como para obligarlos a entrar en un período de conversaciones, los cultivos de droga han aumentado y consecuentemente la producción de cocaína y el tráfico de la misma hacia Estados Unidos y Europa.

Se ha incrementado la presencia de la Fuerza Pública en el sur de Colombia, sin embargo el Ecuador aún sigue percibiendo que no limita con el Estado colombiano como tal, sino con los grupos armados ilegales.

Se mantiene aún un estado de empate en entre las guerrillas y las fuerzas legales, es decir ninguna de las partes ha asestado un golpe tan importante que lleve a pensar en que ha desestabilizado el conflicto a su favor.

CAPITULO III

INCIDENCIA DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO Y LA APLICACIÓN DEL PLAN COLOMBIA EN LA EXPRESION MILITAR DEL PODER NACIONAL

3.1 INTRODUCCION

El presente capítulo tiene como finalidad responder la hipótesis general planteada sobre la cual se desarrolló la investigación, la misma que fuera formulada de la siguiente manera: ¿Incidirá negativamente el conflicto interno colombiano y la ejecución del Plan Colombia en la Expresión Militar del Poder Nacional en el quinquenio 2006-2010?; así mismo se intentará dar contestación a las interrogantes de las diferentes hipótesis particulares con las cuales se operacionalizó la hipótesis general de trabajo.

Para contestar las interrogantes que materializan la hipótesis se ha acudido al análisis de la información obtenida por medio de entrevistas realizadas a los Agregados Militares de los países vecinos, a los Comandantes de las unidades militares que tienen responsabilidad en la frontera norte, a oficiales del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, datos obtenidos del Internet, reportajes de los medios de comunicación y libros escritos sobre el tema.

El análisis de las fuentes antes mencionadas permitirá deducir como evolucionará el conflicto interno colombiano en el futuro, cuáles son las incidencias en los países vecinos, cómo evolucionará la política de defensa y seguridad que en la actualidad aplica Colombia y cómo afecta al cumplimiento de las misiones de las Fuerzas Armadas Ecuatorianas.

Finalmente el análisis de la Política de Defensa y Seguridad de Colombia, la evolución del Plan Colombia y las incidencias que éstos instrumentos han provocado en los países vecinos de Colombia, especialmente en el Ecuador, servirán de insumo principal para determinar como afectará en el futuro el conflicto interno colombiano y que acciones desde el punto de vista político-militar debe tomar el Estado ecuatoriano para minimizarlas.

3.2 ANALISIS DE LA POLITICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DE DEMOCRATICA

3.2.1 ANTECEDENTES

Es un hecho que Colombia en los últimos 50 años se ha convertido en un país lleno de violencia y sangre, que tan sólo en la última década ha cobrado la vida de más de 35.000 personas⁶⁵ y obligado a centenares de ciudadanos a buscar una solución mediante el desplazamiento de sus lugares de origen.

Las incidencias de los grupos insurgentes armados, llámense éstos FARC, ELN o AUC, que en su afán de cumplir con sus objetivos económicos, practican actividades terroristas como el secuestro, la intimidación, la extorsión; actividades delincuenciales como el robo, vacunas, retenes y otras; y se han visto involucrados en actividades de producción de coca y tráfico de drogas ilegales, lo que ha influenciado directamente en la población haciendo que esta última se vea afectada en sus derechos y seguridad.

⁶⁵ PROAÑO, Fernando. "Incidencia en la seguridad del Ecuador, de la aplicación de la nueva política de defensa y seguridad democrática por Colombia en el decenio 2003-2012. IAEN. 2005

Coexisten también en el conflicto otros actores, llamados carteles de la droga o narcotraficantes, que a través de actividades como el lavado de dinero ingresan dineros deshonestos a la economía colombiana, provocando actos de corrupción en los diferentes estamentos gubernamentales.

Esta situación obligó al gobierno colombiano a la implementación del plan conocido como la Política de Defensa y Seguridad Democrática, que tiene como objetivos fundamentales consolidar el control estatal del territorio, proteger la población, eliminar el negocio ilícito de las drogas en Colombia, mantener una capacidad disuasiva, y rendir cuentas con eficiencia y transparencia⁶⁶; a fin lograr la pacificación de la Nación colombiana y la reinstitucionalización del Estado; buscando en todo momento alternativas que permitan solucionar el problema interno causado por el accionar de los grupos irregulares. Objetivos que sin lugar a dudas causan diferentes efectos que recaen en el ámbito de la seguridad, por lo que es necesario analizar cual será la incidencia en nuestro país de la aplicación del mencionado plan.

3.2.2 ANALISIS

Luego de que el Presidente Álvaro Uribe Vélez asumiera el mandato de Colombia en el 2002, y ante la crisis que vivía su país, con el apoyo de las principales autoridades militares y sus ministros, procedió a la conformación de talleres de trabajo con el propósito de formular un Plan que materializara las responsabilidades del Estado frente a los objetivos estratégicos de la política, así como la acción integral requerida para su desarrollo.

⁶⁶ CARTA DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA ALVARO URIBE. Política de Defensa y Seguridad Democrática. Ministerio de Defensa de Colombia. 2003

Con este antecedente se crea la nueva Política de Defensa y Seguridad Democrática de Colombia, la misma que consta de cinco capítulos en los cuales a través de 140 artículos se determinan las responsabilidades de los diferentes organismos estatales, los mismos que serán analizados a continuación y se determinará cuales son las complicaciones para el Estado ecuatoriano.

– **Capítulo I: La Política de Defensa y Seguridad Democrática.**

Este capítulo establece conceptos sobre aspectos en los cuales se centra la política de defensa y seguridad, entre los que se destacan: la seguridad democrática, democracia y derechos humanos, control territorial y acción coordinada del Estado, cooperación y solidaridad, eficiencia y austeridad, transparencia y juricidad, políticas nacionales y respuestas locales, defensa nacional, multilateralidad y corresponsabilidad, seguridad y desarrollo, y la opción de la negociación.

Del análisis de estos conceptos, cobran importancia para el Ecuador los de control territorial y acción coordinada del Estado, defensa nacional, y multilateralidad y corresponsabilidad.

El primer concepto porque concibe la consolidación gradual del control estatal sobre la totalidad del territorio a fin de garantizar el buen funcionamiento de la justicia que ha sido entorpecida por la intimidación de la que son víctimas fiscales, jueces y demás autoridades; para lo cual se dispone que la Fuerza Pública inicie el proceso de consolidación del control estatal sobre el territorio, asegurando la presencia policial permanente y definitiva en todas las cabeceras municipales, con el apoyo de brigadas móviles y demás unidades de las Fuerzas Militares.

El segundo concepto porque a pesar de que Colombia seguirá siendo un país respetuoso del derecho internacional, como lo manifiesta su Política de Seguridad, está obligado a mantener una capacidad militar disuasiva con la proyección necesaria que le permita asegurar el respeto a su soberanía nacional e integridad territorial, dentro de una postura estratégica defensiva⁶⁷.

Por su parte el concepto de multilateralidad implica la lucha contra el terrorismo en todas sus facetas, de allí que es propósito del Estado colombiano, cerrar todos los espacios que permitan el financiamiento, movimiento y la actuación de las organizaciones terroristas, de acuerdo a lo establecido en la Resolución 1373, del 28 de septiembre del 2001, del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Para lo cual es necesaria la cooperación internacional, sin demoras y sin obstáculos. En igual forma, en este concepto también se condena el negocio de las drogas ilícitas en el que circula un gran poder económico constituyéndose en una amenaza para la democracia, ganando mayor preocupación al fusionarse con el terrorismo, conducido por los GIAs, y materializado por conductas como el secuestro o el asesinato de civiles, la destrucción de la infraestructura nacional y el uso de explosivos contra la población.

Análisis: El concepto de control territorial del Estado lleva implícito que para establecerlo deberá emplearse al máximo la Fuerza Pública, especialmente en aquellos sectores donde la presencia del Estado es débil, y siendo uno de éstos sectores los departamentos de Nariño y Putumayo es lógico pensar, como ha venido sucediendo hasta la actualidad, que las Fuerzas Militares colombianas intentarán por todos los medios recuperar el terreno perdido; esto ha obligado y seguirá

⁶⁷ POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA. Ministerio de Defensa de Colombia. 2003

obligando a las amenazas existentes en el sector (narcotráfico, tráfico de armas, municiones y explosivos, secuestro y extorsión, delincuencia común, y otros) a migrar hacia otros lugares, entre ellos el Ecuador, donde la incidencia de los Grupos Ilegales Armados será más evidente, como lo demuestra el incremento de las actividades delictivas, especialmente en la zona fronteriza, el aumento de cultivos de coca y laboratorios de procesamiento, y las bases de entrenamiento y descanso que utilizan los GIA. Con la reelección del Presidente Uribe y de acuerdo a sus propias declaraciones, continuará en este cometido, lo que hace prever un incremento de las actividades militares y policiales en ese país y consecuentemente un posible aumento de sus efectos en el Ecuador.

Esta situación ha obligado al gobierno ecuatoriano a reforzar la frontera norte en la que actualmente operan cerca de 11.200 soldados, de los cuales 5.600 son permanentes y 5.600 realizan patrullajes planificados⁶⁸.

Dentro del objetivo de consolidar el control estatal, se debe considerar también, como una estrategia de gobierno, el incremento del “pie de fuerza” (cantidad de tropas disponibles) el mismo que ha pasado de 181.414 militares en julio del 2002 a 250.832 a finales del 2005⁶⁹, lo que crea un desbalance en relación a nuestro país, que apenas cuenta con 45.000 efectivos aproximadamente⁷⁰, esto sin considerar el armamento que en calidad de donación ha recibido Colombia por parte de Estados Unidos y los que han adquirido las Fuerzas Militares colombianas, lo que crea un elemento desestabilizador en la potencia de combate entre los dos países.

⁶⁸ CONFERENCIA DEL JEFE DEL CC.FF.AA. en el IAEN el 15 de Mayo del 2006

⁶⁹ LOGROS Y RETOS DE LA POLITICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRATICA. Ministerio de Defensa de Colombia. Noviembre del 2005

⁷⁰ Datos informativos del CC.FF.AA.

- **Capítulo II: Las Amenazas.** Este capítulo analiza las amenazas que Colombia considera atentan contra la seguridad de los ciudadanos y contra la democracia y los intereses vitales de la nación, las mismas que son consideradas de carácter transnacional y las conceptúa de la siguiente forma: el terrorismo, el negocio de las drogas ilícitas, las finanzas ilícitas, el tráfico de armas, municiones y explosivos, el secuestro y la extorsión.

En cuanto al terrorismo, en Colombia se destacan los grupos ilegales como las FARC, el ELN y las AUC, los mismos que utilizan la violencia para fines políticos, acciones como la muerte de campesinos que colaboran con las Fuerzas Legales, asesinatos de autoridades políticas, secuestro de ciudadanos con fines de obtener rescates, ejecuciones a militares y policías tanto en servicio activo como pasivo, demuestran el grado de terror que éstas organizaciones causan en la sociedad civil; lo que ha producido entre otras cosas el desplazamiento forzado de ciudadanos que aterrorizados por el accionar de las organizaciones armadas prefieren abandonar sus tierras, aplicar adecuadamente el monopolio de la ley por parte de las entidades judiciales, y lo que es más preocupante la muerte de miles de civiles inocentes.

Otra amenaza la constituye el cultivo, procesamiento, distribución y lavado de activos, que pone en peligro la estabilidad del Estado colombiano y la cohesión de su sociedad, distorsiona la economía, debilita las instituciones, alimenta la corrupción, tergiversa los valores y cobra la vida de miles de jueces, periodistas, políticos, policías y soldados. Se ha convertido también en la fuente primordial de recursos para la financiación de las actividades terroristas de los GIA y en la principal amenaza para la biodiversidad de Colombia,

destacándose que la disputa entre los grupos ilegales por el control de los cultivos de coca constituye el referente de la violencia.

En cuanto a las finanzas ilícitas, podemos referir que es parte del negocio del narcotráfico, están caracterizadas por actividades como el lavado de activos y en gran parte son el soporte de las actividades terroristas. Comprenden toda una serie de actividades criminales que van más allá del narcotráfico y alimentan el terrorismo de igual manera: el secuestro, la extorsión, el contrabando o el robo de hidrocarburos.

En referencia al tráfico de armas, municiones y explosivos, es otro negocio que se encuentra ligado y camina de la mano del narcotráfico. Es una actividad que permite el fortalecimiento de los GIA y tiene el carácter de internacional, toda vez que para la obtención de armas, municiones y explosivos, se lo realiza a través del intercambio por drogas en el mercado negro internacional; además crea redes transnacionales de traficantes de armas y municiones en las que se ven involucrados autoridades, militares y ciudadanos de diferentes países que se encargan de introducir las armas al país por aire, mar o a través de la frontera terrestre.

Finalmente el secuestro, la extorsión y el homicidio constituyen mecanismos de financiamiento, chantaje e intimidación que utilizan los grupos terroristas con el propósito de obtener beneficios de políticos, especialmente para sus actos de impunidad.

Como vemos en Colombia existe una simbiosis en la que actúan todas las amenazas en forma interdependiente, es decir los narcotraficantes se sirven de los GIA, a quienes les proporcionan armas para su causa, a cambio de protección contra las AUC, por su

parte las AUC operan en contra los grupos ilegales armados en procura de dar seguridad a la población, a la vez que obtienen beneficios provenientes del narcotráfico; en estas circunstancias el Estado Colombiano debe extremar todos los esfuerzos para destruir esta red de terror en procura de la seguridad de sus ciudadanos.

Análisis: El accionar de las Fuerzas Legales colombianas afectan al Estado Ecuatoriano, toda vez que en procura de terminar con el narcotráfico, el terrorismo, los secuestros, etc., han implementado planes operativos para destruir a los grupos ilegales y a las redes de narcotráfico, esto ha hecho que el conflicto se desparrame sobre los países vecinos como lo demuestran los informes de inteligencia militar que dan fe de cuatro asesinatos de ecuatorianos entre noviembre y diciembre del 2005; la captura de explosivos, munición y armamento en los diferentes controles militares que existen en la zona fronteriza y cuyo destino eran los Grupos Insurgentes Armados de Colombia, las 45 armas capturadas en el mismo año, y los secuestros de que son sujetos los ciudadanos ecuatorianos por parte de colombianos involucrados con las FARC y ELN. Así mismo se han visto involucrados personal de las FF.AA. en actos de venta de armas a las FARC y ha incrementado el tráfico de armas por las fronteras de nuestro país.

- **Capítulo III: Objetivos Estratégicos.** Cinco son los objetivos estratégicos que persigue la Política de Defensa y Seguridad Democrática, la consolidación del control estatal del territorio, la protección de la población, la eliminación del negocio de las drogas ilícitas, el mantenimiento de una capacidad disuasiva y la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.

Objetivos que han sido analizados en los párrafos anteriores, por lo que no ahondaremos en su análisis en este momento.

- **Capítulo IV: Líneas de acción:** Este capítulo determina las seis líneas de acción, las mismas que constituyen las políticas de gobierno para alcanzar los Objetivos Estratégicos y determina las posiciones para las instituciones que serán las encargadas de la ejecución de ésta política.

Las seis líneas de acción son: Coordinar la acción del Estado, Fortalecer las instituciones del Estado, Consolidar el control del territorio nacional, proteger a los ciudadanos y la infraestructura de la nación, cooperar para la seguridad de todos, y comunicar las políticas y acciones del Estado.

Análisis: Lo importante de éste capítulo son las diferentes disposiciones que se emiten para fortalecer a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional. “Las Fuerzas Militares concentrarán sus esfuerzos en defender la soberanía, la integridad del territorio y el orden constitucional, protegiendo a la población civil de quienes la amenazan, desarticulando las organizaciones terroristas, protegiendo la infraestructura de la Nación y defendiendo las fronteras, dentro del objetivo fundamental de fortalecer el Estado de Derecho. Sus acciones estarán gobernadas por los principios de eficiencia, austeridad, transparencia y juridicidad”⁷¹. Este proceso de fortalecimiento hace énfasis en cinco aspectos fundamentales: recursos para aumentar, recomponer y dar un mejor entrenamiento y movilidad al pie de fuerza; desarrollar el talento humano y la calidad, el alistamiento y mantenimiento de los equipos; mejoramiento de los

⁷¹ POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA. Ministerio de Defensa de Colombia. 2003

sistemas de recolección, análisis y difusión de la inteligencia; desarrollar programas de capacitación de los miembros de la Fuerza Pública en derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario; y, optimizar el material estratégico de las Fuerzas, para mantener la capacidad disuasiva y garantizar la defensa de la soberanía.

De esto se deduce que existirá un fortalecimiento institucional en todos sus aspectos, con lo que Colombia se convertirá en una nación fuerte con capacidad de hacer respetar sus derechos y soberanía, actuación que influirá directamente en el Ecuador.

- **Capítulo V: Financiación y evaluación.** Este capítulo considera los mecanismos de financiamiento a utilizarse, considerando que la implementación de la política requiere de recursos, por lo que se propone implementar una correcta recaudación de impuestos, e implementar el impuesto a la seguridad, además de realizar una constante evaluación del cumplimiento de las responsabilidades, así como la transparencia en el manejo de los mismos.

3.2.3 CONCLUSIONES

La Política de Defensa y Seguridad Democrática esta diseñada con enfoques económicos, psicosociales, políticos y militares, a fin de conseguir el fortalecimiento del Estado para enfrentar con éxito a las organizaciones ilegales de guerrilleros y narcotraficantes.

Pretende un fortalecimiento del poder nacional del Estado colombiano de tal manera que le permita en primer lugar controlar las zonas de conflicto, la pacificación de las mismas, la destrucción de los grupos insurgentes armados y la eliminación del narcotráfico.

Pretende recuperar para Colombia la soberanía e integridad territorial de tal manera que le permita llevar adelante proyectos de desarrollo a fin de fortalecer la capacidad ciudadana.

Busca el desarrollo de actividades económicas rentables para aquellos campesinos que cultivan la coca y amapola, por otros productos de desarrollo alternativo igualmente rentables.

Pretende poner fin al conflicto que ha perdurado por casi cincuenta años, aplicando una estrategia que permita en primer lugar desgastar el poder militar de los grupos ilegales, para luego iniciar diálogos con el propósito de su incorporación a las actividades políticas del Estado.

Establece la lucha contra la producción y el tráfico de drogas como una de sus prioridades fundamentales, ya que ésta constituye la mayor amenaza para la seguridad interna.

Apunta a una reestructuración y fortalecimiento de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional a fin de que adquieran un poder que les permita enfrentar a los grupos ilegales y de narcotraficantes con posibilidades de éxito.

En el cumplimiento de la Política de Defensa y Seguridad Ciudadana, el gobierno colombiano ha extremado todos los esfuerzos a fin de permitir la derrota de los GIA y el narcotráfico, lo que ha incidido en los países limítrofes de Colombia, haciendo que éstos adopten medidas para prevenir su soberanía.

3.3 EL PLAN COLOMBIA, LA POLITICA DE DEFENSA Y EL PLAN PATRIOTA

3.3.1 ANTECEDENTES

El Plan Colombia, surge como consecuencia de casi de 50 años de una profunda crisis política, económica y social que vive Colombia, fue planteado durante el gobierno del Dr. Andrés Pastrana Arango, como una estrategia integral y unificada, orientada a fortalecer la búsqueda de la paz, la reactivación económica con la generación de empleo, la protección de los Derechos Humanos, el fortalecimiento de los organismos de justicia y el incremento de la asistencia social, contando con el apoyo, participación y aporte directo de los Estados Unidos. Es u Plan de Gobierno que permitirá el desarrollo integral de Colombia.

Como parte de su política, en la lucha contra las FARC y con miras a encontrar la paz en una mesa de negociación, el presidente Pastrana creó la Zona de Distensión, con una extensión de 42 mil kilómetros cuadrados a favor de las FARC, ubicada entre los departamentos de Meta y Caquetá; los objetivos propuestos no fueron alcanzados y el presidente rompió las conversaciones con el grupo ilegal, más tarde el Presidente Álvaro Uribe lo desactivo al inicio de su gobierno.

La ubicación de las FARC en los llanos del Yari (Departamento del Caquetá), zona alejada de los centros poblados y sin control de las fuerzas del orden, permitió desarrollar con facilidad su infraestructura cocalera como principal fuente de sustento de sus finanzas; posteriormente con la entrega de la Zona de Distensión colindante a los llanos del Yari, las FARC, se hicieron fuertes militarmente.

Esta zona conocida como la retaguardia trascendental e histórica de las FARC., es una región de gran valor estratégico por la presencia de

cultivos de coca, en donde a partir de enero de 2002, tras el rompimiento las negociaciones de paz en San Vicente del Caguán, se tradujo en un incremento de las acciones ofensivas de la fuerza pública contra la guerrilla.

El presidente Álvaro Uribe, al inicio de su gestión gubernamental, puso en ejecución el Plan de Defensa y Seguridad Democrática, como una estrategia de carácter político-militar para enfrentar las amenazas y derrotar militarmente a los grupos alzados en armas y como parte de éste se implantó el Plan Patriota, que direcciona el empleo del poder militar.

En la actualidad la guerrilla mantienen la iniciativa militar, en los departamentos de Cauca, Huila, Meta, Caquetá, Putumayo y Nariño, en las que actúan los bloques Occidental, Sur y Oriental de las FARC., considerada zona y espacio esencial para sus desplazamientos, por cuanto convergen corredores de movilidad entre la amazonía, el Pacífico y países vecinos como Ecuador, Perú y Brasil.

3.3.2 ANALISIS

EL Plan Patriota es un plan de guerra que forma parte de la Política de Defensa y Seguridad Democrática, con la misión de concentrar los esfuerzos militares en forma conjunta sobre las áreas objetivo prioritarias de manera gradual, empleando al Ejército, Fuerza Aérea, Armada Nacional y Policía Nacional, que permitan el control territorial; hasta producir la desmovilización o desintegración de los grupos narcoterroristas.

Los objetivos de este Plan son:

- Concentrar los esfuerzos militares en forma conjunta sobre las áreas objetivo prioritarias, con especial atención a la ex Zona de Distensión y Llanos del Yarí.
- Neutralizar la capacidad operacional de los narcoterroristas, mediante el control de los corredores de movilidad que facilitan los abastecimientos.
- Alcanzar el dominio y control de las zonas de gravitación estratégica y sostenimiento.
- Fortalecer la capacidad operacional y continuar con la reestructuración de las Fuerzas Militares.
- Destruir y neutralizar las fuentes de financiamiento, zonas de alta producción de coca y amapola.
- Doblegar la voluntad de lucha de los grupos narcoterroristas, con miras a que se sienten a la mesa de diálogo.

Fases del Plan Patriota.

- 1ra. FASE Alistamiento
- 2da. FASE Ejecución
- 3ra. FASE Consolidación

En la primera fase se dio inicio al fortalecimiento de las Fuerzas Militares que comprendía entre otras acciones: la reorganización de las fuerzas, la conformación de nuevas unidades, adquisición de material necesario para las operaciones y el inicio de operaciones en los diferentes lugares amagados por los grupos ilegales, las mismas que incluyeron las fumigaciones con glifosato a los cultivos ilícitos de coca y amapola,

principalmente en los departamentos de Putumayo, Nariño y Caquetá y el resto de los departamentos de injerencia guerrillera hasta alcanzar la erradicación del 50% de las plantaciones.

En una segunda fase comprendió el desplazamiento de cerca de 14.000 hombres al centro de operaciones ubicado en la localidad de Tres Esquinas, confluencia del Río Orteguzza y Río Caquetá, con la misión de ejecutar operaciones de rastreo y combate en contra de los Frentes Occidental, Sur y Oriental de las FARC en las áreas rurales de los departamentos del Cauca, Caquetá, Meta y Guaviare. Los puestos de mando estuvieron ubicados en: Larandia, San Vicente del Caguán, Cartagena del Chaira, Tres Esquinas y Araracuara (Caquetá); Barrancón y Miraflores (Guaviare), asesorados por casi un millar de militares norteamericanos, que participan de manera directa en las operaciones. El costo de los operativos fue de un millón de dólares diarios, que salieron del presupuesto nacional y de la “ayuda” del Plan Colombia, cuya vigencia terminó al final del año 2005.

En la actualidad se encuentra en ejecución la tercera fase, la misma que debía ejecutarse en ocho meses, pero al presente la Fuerzas Legales llevan más de quince meses de operaciones por lo que analista militares colombianos lo han calificado como de pobres resultados, mientras que los mandos militares no han dado una explicación sobre el tema y se han limitado a señalar que bien puede durar mucho tiempo más. Sin embargo, ha permitido la llegada de las autoridades y fuerzas del orden a decenas de municipios y cabeceras municipales que estaban en manos de la guerrilla, haciendo presencia del Estado, tal como lo estipula la Política de Defensa y Seguridad Democrática.

El Plan Patriota obligó a una reestructuración del dispositivo a nivel nacional, creándose los Comandos Conjuntos y las Fuerzas de Tarea,

situación que incomodó a cuatro generales que fueron a la postre separados de la institución.

El General Carlos Alberto Ospina, jefe de las Fuerzas Militares reconoció que las FARC no están derrotadas, debido al poder económico, producto del narcotráfico, que han acumulado durante tantos años, señaló que no existe ningún grupo guerrillero con tanta capacidad financiera como las FARC.

Buena parte de los analistas locales estiman que, el Plan Patriota, se ha desinflado por su incapacidad de cumplir los objetivos para los que fueron diseñados, hasta ahora no ha sido capturado o muerto un sólo miembro del Estado Mayor Central de las FARC.

3.3.3 CONCLUSIONES

El Plan Colombia es el Plan de Gobierno, el mismo que emite políticas generales en diferentes áreas, siendo una de ellas el empleo armado de las fuerzas para la destrucción y control del narcotráfico y los grupos ilegales en la denominada estrategia de seguridad nacional.

La Política de Defensa y Seguridad Democrática establece los lineamientos y actividades que deben realizar las Fuerzas Militares y más instituciones del Estado para controlar el territorio nacional en su totalidad.

El Plan Patriota es un plan operativo, de características militares, ha sido concebido por el gobierno colombiano, como estrategia para lograr principalmente la neutralización de la amenaza regional del narcotráfico colombiano a través de la fumigación y destrucción de cultivos ilícitos.

El interés de los grupos ilegales para mantener el control de las áreas correspondientes a los departamentos de Nariño, Putumayo y Caquetá se debe a que se las considera como base logística, y los cultivos ilícitos que se encuentran en el sector constituyen una de las fuentes de financiamiento de la guerrilla.

La aplicación del Plan Patriota ha permitido incrementar el número de soldados existentes en el área fronteriza con Ecuador, ante ésta presión parte del conflicto colombiano ha sobrepasado las fronteras y se haya radicado en el país. Los narcoguerrilleros han trasladado parte de su infraestructura cocalera hacia el Ecuador, muchos de ellos detectados y desmantelados por las fuerzas militares ecuatorianas.

A pesar del esfuerzo realizado muchos analistas consideran que el Plan Patriota ha fracasado, que los resultados presentados hasta el momento no se compadecen con los esfuerzos realizados por el Estado para la erradicación y destrucción de las amenazas existentes.

3.4 INCIDENCIAS DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO EN LOS PAISES VECINOS

3.4.1 ANTECEDENTES

Antes de iniciar el análisis de cómo incide el conflicto que vive el vecino país del norte, es necesario en primer lugar definir que es una frontera a fin de comprender de mejor manera el accionar de los actores del conflicto en esas zonas; al respecto el Manual de Geopolítica del IAEN define a la frontera como el borde que envuelve la periferia del Estado y cuya resistencia a las presiones externas está de acuerdo a sus características y al grado de potencialidad que presenta al "núcleo vital" o

"Heartland."⁷² En las fronteras se da el encuentro de diferentes construcciones sociales de carácter comercial, económico-laboral, social y cultural; de allí que, conocer la conformación de las fronteras de Colombia nos ayudará a entender las interrelaciones entre éste Estado y los países vecinos y como incide el conflicto que afecta a ese país en los 6.301 kilómetros de frontera⁷³ colombiana.

La vasta frontera colombiana se caracteriza por una diversidad de terrenos conformados por inmensa selva tropical con Ecuador, Perú, Venezuela y Brasil; por sectores montañosos que hacen frontera con Venezuela, Ecuador y Panamá y una amplia red de vías fluviales que permiten la movilidad entre Colombia y sus vecinos. Todos los ríos del este colombiano corren hacia el Amazonas y sus afluentes.

En lo político las fronteras de Colombia son "unas líneas trazadas en un mapa"⁷⁴, son áreas remotas que están escasamente pobladas y prácticamente libres de la presencia del Gobierno Colombiano en cuanto se refiere al sistema judicial, policía, militares, caminos, escuelas, servicio médico, mercados e instituciones de crédito; es decir, son áreas que se encuentran fuera del control del Gobierno Central⁷⁵. Esta situación ha permitido que los grupos armados que intervienen en el conflicto colombiano llámense estos FARC, ELN o AUC tengan una gran libertad de acción para maniobrar e incluso en algunos lugares imponer la ley, creando Estados paralelos; esta situación caracteriza a las regiones fronterizas, especialmente la que limita con Ecuador como se verá más adelante.

⁷² IAEN, Manual de Geopolítica.

⁷³ www.supercabletv.net.co "Límites terrestres de Colombia". Consultada el 30 de mayo del 2006

⁷⁴ MOREANO, Hernán. "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado", Abya-Yala, Quito, 2005 p.129

⁷⁵ MARCELLA, Gabriel. "Plan Colombia: Los imperativos estratégicos y operacionales". Revista Aerospace Power. Tercer Trimestre del 2001

Por otra parte la aplicación de los Planes Colombia, Patriota y de la Política de defensa y Seguridad Democrática han provocado el desplazamiento del conflicto interno colombiano hacia sus fronteras, donde se nota la influencia tanto de los GIA como de las Fuerzas Legales, que en su intento de destruir a las fuerzas ilegales provocan efectos nocivos para los vecinos de Colombia, como se evidenciará a continuación.

3.4.2 ANALISIS

3.4.2.1 INCIDENCIA DEL CONFLICTO EN LA FRONTERA BRASIL-COLOMBIA

Brasil y Colombia comparten una frontera de 1.644 kilómetros⁷⁶, en las que según las autoridades brasileñas, ocurren incidentes entre guerrilleros y narcotraficantes colombianos, especialmente en el departamento colombiano del Vaupes. La situación en éste departamento es crítica por el abandono estatal. En éste sector el conflicto se expresa a través de la presencia de cultivos de coca, contrabando, narcotráfico, acciones de grupos armados y la construcción de una carretera por parte de la guerrilla para comunicarse directamente con territorio brasilero, para lo cual se ha utilizado mano de obra indígena, situación que se mantiene en la actualidad donde la organización indígena que agrupa a 23 pueblos y 14 organizaciones regionales continúa sus esfuerzos en esta realidad⁷⁷.

Por otra parte, la región fronteriza de Brasil, viene siendo utilizada por los grupos armados colombianos como zona de retirada y de apoyo logístico como lo demuestra el decomiso de un depósito de armamento de las FARC, donde se capturaron de 9.000 proyectiles de diversos calibres

⁷⁶ www.supercabletv.net.co "Limites terrestres de Colombia". Consultada el 30 de mayo del 2006

⁷⁷ GONZALEZ, Luís Miguel. "Consecuencias regionales del conflicto en Colombia". Biblioteca del Colegio Interamericano de Defensa, Abril 2004

y más de 5.000 detonadores para explosivos⁷⁸, en la misma zona se ha incrementado del tráfico de drogas y las relaciones cada vez más estrechas entre el crimen organizado de Brasil y los grupos armados y comerciantes de drogas en Colombia.

Ante esta situación las Fuerzas de Seguridad del Estado Brasileiro tomaron la decisión de incrementar los efectivos de las Fuerzas Armadas, el Ejército en la actualidad cuentan con 23.000 hombres para toda la región amazónica (12% del total del ejército brasileño), de los cuales se han colocado 2 brigadas (5.000 hombres) que sirven cerca de los límites. Así mismo, la Marina tiene 1.700 hombres, 8 naves fluviales y 16 lanchas rápidas. Por su parte, la Fuerza Aérea ha construido una base para helicópteros en Sao Gabriel do Cachoeira en la región conocida como Cabeza do Cachorro⁷⁹. Con esta fuerza se trata de controlar las esporádicas incursiones de la guerrilla, que utilizan la frontera para el tráfico de drogas, armas, material de intendencia y alimentos.

Para complementar la defensa de la región amazónica, el Gobierno brasileiro ha puesto en ejecución el Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM), cuyos objetivos son el desarrollo, la integración y la protección de la Amazonía Brasileña, del cual la parte militar es el Sistema de Vigilancia de la Amazonía (SIVAM) el mismo que se encuentra bajo el control de la Fuerza Aérea del Brasil, cuenta con una red de radares para el control del tráfico aéreo y defensa aérea, sensores de imagen aeroespaciales y terrestres, comunicaciones y aeronaves de interceptación y de reconocimiento tipo AWAC (EMBRAER), su objetivo

⁷⁸ MORENO, Giovanni. El Conflicto Colombiano: Expansión de sus protagonistas hacia sus fronteras. Revista Arcano N° 10. Colombia 2006

⁷⁹ GONZALEZ, Luis Miguel. Consecuencias regionales del conflicto en Colombia, Biblioteca del Colegio Interamericano de Defensa, Abril 2004

principal es dar la alarma oportuna de la presencia de aeronaves no identificadas que sobrevuelan territorio brasileño por la amazonía⁸⁰.

Dentro del reforzamiento de la frontera, las Fuerzas Armadas y la Policía Federal del Brasil vienen ejecutando continuamente operaciones militares de gran magnitud que combinan acciones de control fronterizo con el combate de ilícitos como el narcotráfico, tráfico de armas y contrabando, una de ellas fue la operación “Princesa dos pampas”, cuyo objetivo fue el de destruir una pista clandestina ubicada en plena línea fronteriza⁸¹ o la operación “Timbo 2”, que reunió Ejército, Marina y Fuerza Aérea de Brasil, y en la que se sumaron 6.500 efectivos al control de las fronteras, impidiendo el paso de guerrilla colombiana al territorio nacional, con la cual Brasil espera reducir considerablemente el tráfico de narcóticos a través de los territorios vecinos. En el desarrollo de este tipo de operaciones en zonas fronterizas con Colombia, Perú y Bolivia, han sido identificadas más de 66 pistas clandestinas dedicadas al narcotráfico⁸². A diario, en operaciones de rutina, las Fuerzas Armadas hacen control de las vías de acceso a Brasil (generalmente los ríos de la amazonía) a fin de evitar el ingreso de ilegales. Las bases militares están ubicadas de tal manera que el ingreso a Brasil por esa vía es casi imposible, sin que un puesto fronterizo, un radar, o un avión de vigilancia se den cuenta, los soldados y policías brasileños requisan sin contemplaciones a toda embarcación –sea cual sea su bandera y así vaya por el lado colombiano del río- piden documentos e interrogan a la población.

⁸⁰ Entrevista realizada con el Coronel Cisero, agregado militar del Brasil en el Ecuador.

⁸¹ www.noticias.canalrcn.com “Operaciones contra el narcotráfico en la frontera colombo-brasilera”. Consultada el 31 de mayo del 2006

⁸² MORENO, Giovanni. El Conflicto Colombiano: Expansión de sus protagonistas hacia sus fronteras. Revista Arcano N° 10. Colombia 2006

En el ámbito político Brasil había manifestado su posición a no involucrarse en el conflicto colombiano, señalando que este problema es de ese país; sin embargo, desde la primavera del 2003, después de dos atentados con bomba en Bogotá y Neiva, ya ante una nueva escalada del conflicto colombiano y de un mayor compromiso militar de los Estados Unidos, el gobierno de Lula rompió con la actitud reservada de los últimos años y en algunas declaraciones públicas no sólo se ha pronunciado a favor de una reanudación de las negociaciones entre el gobierno y los grupos armados sino que también se ha declarado dispuesto a actuar como mediador en estas negociaciones.

En el ámbito económico las relaciones entre Colombia y Brasil, tradicionalmente no han sido muy estrechas ni intensas, el intercambio de mercancías tiene un volumen modesto, esto se evidencia aún más en la zona fronteriza, donde el intercambio se ve limitado a las poblaciones allí existentes las mismas que por ser muy pequeñas no representan mayor influencia en la región amazónica del Brasil.

Desde el punto de vista sicosocial, en este espacio de verde jungla vive desperdigado un puñado de colombianos de todas las etnias y de todos los departamentos, en un gran abandono y en una paz interrumpida por lejanos fantasmas de la guerra. Los enfermos colombianos van a curarse en el sector brasilero. Prácticamente los moradores colombianos tienen mayor relación comercial con el Brasil que con su propio país, muchos viven en Colombia pero cruzan la frontera para trabajar y vender sus mercaderías ya sean motores o víveres.

3.4.2.2 INCIDENCIA DEL CONFLICTO EN LA FRONTERA VENEZUELA-COLOMBIA

Los 2.219 kilómetros de la frontera colombo-venezolana⁸³ son los más activos y dinámicos de todas las fronteras que Colombia tiene con sus vecinos, así lo reconoce el propio Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia en un documento de recopilación de 10 reuniones fronterizas llevadas a cabo a lo largo del 2002 para auscultar los principales temas, potencialidades y resoluciones de las cinco fronteras terrestres del país⁸⁴; y lo demuestra la muerte de nueve guardias nacionales venezolanos en los últimos días del 2003, tras varios enfrentamientos entre la Guardia Nacional y paramilitares colombianos⁸⁵. El área fronteriza contempla diariamente diversas expresiones delictivas, como la actividad de terroristas –guerrilleros y paramilitares–, narcotraficantes, cuatros y contrabandistas de todo tipo, condición y producto.

El accionar de las FARC, el ELN y los paramilitares ha sido evidente, estos operan a lo largo de la frontera en donde hay cultivos de coca y amapola, así como recursos petroleros estratégicos; existen altos índices de violencia producto de las actividades de los Bloques Norte y Este de las FARC, donde su dominio es evidente con ocho frentes y aproximadamente 1.000 hombres⁸⁶ siendo muy fuertes en Arauca y relativamente importantes en Vichada y Guainía. Se hallan presentes también ocho cuadrillas del ELN con aproximadamente 1.000 hombres, repartidas en varios puntos de la frontera con Venezuela, uno de ellos, el Domingo Laín en Arauca, es la columna vertebral de su estructura militar; desde la implementación del Plan Colombia se las acusa de sabotear la

⁸³ www.supercabletv.net.co "Límites terrestres de Colombia". Consultada el 30 de mayo del 2006

⁸⁴ www.eltiempo.com "Vida en la frontera" 10 de agosto del 2003. Consultada en Junio del 2006

⁸⁵ MALAMUD, Carlos. "El largo camino para la paz en Colombia: Las difíciles relaciones de Colombia con sus vecinos". Real Instituto Elcano. 2004

⁸⁶ ORDEN DE BATALLA DE LAS FARC. Departamento de Inteligencia de la Fuerza Terrestre Ecuatoriana. 2006

infraestructura del poder eléctrico y de incrementar los ataques al oleoducto⁸⁷. Las AUC cuentan con 400 hombres en su Bloque Norte y tienen una disputa con la guerrilla por el control del territorio de Catatumbo, el Departamento de Bolívar⁸⁸, Guajira, Norte de Santander y en Cesar. Esa fortaleza en una frontera que los expertos califican como particularmente porosa (por su geografía compleja, por falta de vigilancia, por el gran dinamismo y movilidad de gentes y mercancías) hacen que la guerrilla entre con gran facilidad y se mueva al otro lado⁸⁹.

A pesar de que la Guardia Nacional venezolana asegura controlar la frontera, en esta línea fronteriza tan extensa y de marcada dinámica, con relativa frecuencia suceden hechos graves de orden público que tensionan las relaciones y comprometen actores de uno y otro lado de la frontera. Existen evidencias de que operan grupos armados ilegales tanto de Colombia como las "Autodefensas Unidas de Venezuela".⁹⁰ En enero del 2001 se logró capturar 15.000 cintas de munición para fusiles AK-47, luego que Colombia derribó un avión que volaba desde Venezuela hacia el Departamento colombiano de Arauca⁹¹. En marzo de 2002 campesinos colombianos descubrieron un campamento de las FARC en la provincia venezolana de Zulia, que limita con el departamento colombiano Norte de Santander⁹². Por otra parte, campesinos del caserío San Luís Beltrán, jurisdicción del Municipio de Tibu (Norte de Santander), denunciaron la incursión de la Guardia Nacional de Venezuela el 25 y 27 de Diciembre como respuesta a la muerte de nueve de sus integrantes, manifiestan los afectados que ingresaron en helicópteros en busca de armas, allanaron

⁸⁷ MOREANO, Hernán. "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado", Abya-Yala, Quito, 2005 p.188

⁸⁸ IDEM

⁸⁹ PAEZ, Orlando. "Consecuencias regionales del conflicto en Colombia". CID. 2004

⁹⁰ MOREANO, Hernán. "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado", Abya-Yala, Quito, 2005 p.189

⁹¹ Revista Cambio. "Cielos abiertos" abril del 2002.

⁹² www.eltiempo.com "Presencia de las FARC en Venezuela". Consultada en Mayo del 2006

las viviendas, incineraron tres de ellas y generaron el desplazamiento de varias familias⁹³. También el 26 de diciembre del 2003, la Guardia Nacional ingreso al Corregimiento Montelara combatieron con un grupo de autodefensas que esta dedicado al contrabando de combustibles e incendiaron un deposito de gasolina.

Estas situaciones han obligado Autoridades venezolanas a tomar medidas de orden militar para reforzar sus fronteras, es así que crearon el Teatro de Operaciones Militares número 4 (TO4) en el occidental estado de Zulia, fronterizo con Colombia. Este “teatro” custodiará los municipios fronterizos de Mara, Paez, Rosario de Perijá y Machiques. Los TO1 y TO2 fueron creados en marzo de 1995 y abril de 1997, respectivamente en Apure y Táchira para controlar el orden y garantizar la integridad territorial, la soberanía y la independencia del estado; el TO3 debe ser creado próximamente en el centro⁹⁴. En la actualidad Venezuela tiene 17 unidades entre bases, brigadas y batallones, a lo largo de su línea fronteriza, lo que representa un número de aproximadamente 20.000 hombres. En contraste a esta situación Colombia cuenta con aproximadamente 4.000 hombres dispuestos en nueve unidades.

En el campo político el gobierno venezolano, al igual que el resto de naciones andinas, ha actuado de manera unilateral desde la implementación del Plan Colombia; además de que ha sido el menos cercano a su contraparte de Colombia, debido a las relaciones que Colombia mantiene con Estados Unidos y las divergencias entre los gobiernos de Caracas y Washington. Mucho se ha discutido y a la vez criticado la acción de que Chávez se haya reunido con guerrilleros colombianos, o que haya invitado a insurgentes colombianos a un

⁹³ <http://www.terra.com/actualidad/articulo/html/act168141.htm>. Visitada en Mayo del 2006

⁹⁴ www.eltiempo.com “Presencia de las FARC en Venezuela”. Consultada en Mayo del 2006

simposio sobre el Plan Colombia en Caracas, o que haya afirmado que la guerrilla no es enemiga de Venezuela salvo cuando incurriera en ataques contra ciudadanos venezolanos, reafirmando su desacuerdo con un enfoque militar al conflicto colombiano. Venezuela ha manifestado, en muchas ocasiones, su intención de neutralidad y de no agresión frente al grupo insurgente de las FARC, con o sin el consentimiento del Gobierno colombiano. El Gobierno venezolano no ha calificado de terroristas a las guerrillas de Colombia, no así a los paramilitares que actúan en ese país. A pesar de los roces diplomáticos con Estados Unidos se mantiene la preocupación de la ayuda recibida por parte de Colombia con material bélico para el ejército de ese país por motivo del Plan Colombia, lo que es percibido por Venezuela como “una alteración al balance de poder en la región andina.”⁹⁵

En el ámbito psicosocial, Venezuela deporta permanentemente a los colombianos ilegales en ese país, según el Alto Comisionado de Las Naciones Unidas para los refugiados, en el 2001 y 2002 se deportaba hasta 40 colombianos a diario. Sin embargo, para febrero del 2004 se aceptaron los primeros 47 colombianos con ese estatus. De acuerdo con las cifras de ACNUR, de 1.7 millones de habitantes fronterizos, 28.000 son desplazados Colombianos, 48 por ciento de los cuales son jóvenes menores de 18 años y 5,4 por ciento mujeres cabeza de hogar⁹⁶, los mismos que no quieren retornar a su país por la falta de facilidades para su desarrollo en el campo.

En el plano económico, las economías fronterizas de Colombia y Venezuela son interdependientes puesto que Venezuela depende de los productos industriales y agroindustriales de su vecino, mientras que los siete departamentos colombianos dependen del combustible venezolano.

⁹⁵ MOREANO, Hernán. “Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado”, Abya-Yala, Quito, 2005 p.188

⁹⁶ <http://www.acnur.org>. Visitada en Junio del 2006

Esta circunstancia genera, paradójicamente, una situación de vulnerabilidad para Colombia, debido a que las ciudades y pueblos fronterizos deben casi todo su crecimiento y desarrollo a la capacidad adquisitiva venezolana; por ello, las políticas económicas que aplica Venezuela inciden hasta en sitios como Cúcuta y Maicao.

3.4.2.3 INCIDENCIA DEL CONFLICTO EN LA FRONTERA PERU-COLOMBIA

La longitud fronteriza entre Perú y Colombia, es de 1.506 kilómetros⁹⁷, en su mayor parte marcada por el río Putumayo, con características geográficas correspondientes a selva baja, terreno agreste de difícil acceso; es posible que este lugar esporádicamente esté siendo utilizado por los subversivos para descanso, no obstante no existen evidencias que confirmen esta hipótesis⁹⁸. Sin embargo, debido a que las áreas en disputa entre los grupos armados ilegales y las fuerzas legales colombianas, colindan con el Perú, no se puede desconocer que la influencia del narcotráfico, extorsiones, secuestros y otras formas de delincuencia común se encuentran presentes en la zona fronteriza colombo-peruana.

Al igual que en los otros países vecinos de Colombia, en Perú, la Ejecución del Plan Patriota ha originando diversos problemas de índole social, principalmente el abandono de tierras por parte de los grupos nativos que viven en la zona de frontera, que han emigrado a algunas pequeñas ciudades ubicadas a lo largo del río Putumayo, y en algunos casos han llegado a la ciudad de Iquitos. Esto ha obligado a que el gobierno peruano tome la decisión de reforzar la región de Loreto (límitrofe con Colombia), existiendo en la actualidad veinticinco bases

⁹⁷ www.supercabletv.net.co "Límites terrestres de Colombia". Consultada el 30 de mayo del 2006

⁹⁸ Entrevista mantenida con el Agregado Militar de Perú en el Ecuador.

peruanas, frente a seis colombianas, en las cuales se encuentran más de 4.000 hombres.

A pesar de que las autoridades peruanas se han mantenido en el empeño de negar infiltraciones en su territorio por parte de las FARC, artículos escritos en los principales diarios del país demuestran lo contrario, es decir, las FARC utilizan el territorio peruano para descansar e inclusive para consolidar sus vínculos con el narcotráfico y los remanentes de los movimientos subversivos peruanos⁹⁹ como lo demuestra la denuncia de la directora del PAR (Programa de Apoyo al Redoblamiento), Isabel Coral, quien manifestaba que "Por testimonios, sabemos que habría un centro de entrenamiento militar de las FARC en el Huallaga y se sabe que Sendero se reúne con ellos para nutrirse de sus experiencias¹⁰⁰.

Frente al departamento de Loreto opera el Frente Especial "Amazonas" de las FARC, compuesto por aproximadamente 570 hombres, de los cuales unos 300 realizan incursiones pacíficas en los poblados peruanos de Huapapa Corbata, Arica, Remanso y Yaraví¹⁰¹. Además operan 120 guerrilleros pertenecientes al Comando 14 del Bloque Sur, los mismos que se movilizan entre los ríos Caguante y Yari, cercanos a la provincia de Sucumbíos en el Ecuador. Buena parte de las actividades de las FARC en el área fronteriza consiste en custodiar pistas clandestinas de aterrizaje. Por otra parte, en el territorio peruano, según estimativos de las autoridades los cultivos de coca en la zona de frontera llegan hasta las 3.500 hectáreas, incrementándose el número de

⁹⁹ MOREANO, Hernán. "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado", Abya-Yala, Quito, 2005 p.170

¹⁰⁰ GONZALEZ, Luís Miguel. "Consecuencias Regionales del Conflicto en Colombia". Biblioteca del Colegio Interamericano de Defensa, Abril 2004

¹⁰¹ Orden de Batalla de las FARC. Departamento de Inteligencia de la Fuerza Terrestre Ecuatoriana. 2006

laboratorios y pistas clandestinas en la zona del Alto Napo y el Alto Putumayo¹⁰².

En el ámbito político, cuando al canciller peruano, Allan Wagner, se le preguntó por qué Perú no había declarado terroristas a los grupos rebeldes colombianos; respondió con los siguientes argumentos: porque ningún país de la región lo había hecho, porque nadie se lo había pedido, y porque Perú sabe que con el terrorismo no se negocia y si se declara terroristas a estos grupos se acabó la negociación¹⁰³. Aspecto que se contradice con la estrecha colaboración que en cuestiones fronterizas mantienen las Fuerzas Armadas peruanas y las colombianas¹⁰⁴; más aún si se considera que a finales del 2003 los gobiernos de Colombia y Perú firmaron el Acuerdo de Cooperación para luchar contra el Terrorismo y el Narcotráfico e intercambiar capacitación en materia de seguridad ciudadana, el acuerdo busca coordinar las acciones de la Policía Nacional de los dos países en la lucha contra las dos organizaciones criminales transnacionales que operan en ambos territorios¹⁰⁵. El convenio también involucra la cooperación bilateral en los temas de tráfico de obras culturales, trata de blancas, tráfico de estupefacientes, delitos conexos e intercambio de información relativa al programa de prevención de delitos, mantenimiento de la seguridad ciudadana y mejoramiento de los servicios de atención a la comunidad. Además se han firmado acuerdos sobre interdicción fluvial, aérea y sobre cooperación policial.

¹⁰² MORENO, Giovanni. El Conflicto Colombiano: Expansión de sus protagonistas hacia sus fronteras. Revista Arcano N° 10. Colombia 2006

¹⁰³ MOREANO, Hernán. "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado", Abya-Yala, Quito, 2005 p.170

¹⁰⁴ MALAMUD, Carlos. "El largo camino para la paz en Colombia: Las difíciles relaciones de Colombia con sus vecinos". Real Instituto Elcano. 2004

¹⁰⁵ MORENO, Giovanni. El Conflicto Colombiano: Expansión de sus protagonistas hacia sus fronteras. Revista Arcano N° 10. Colombia 2006

En el ámbito psicosocial, el gobierno de Alejandro Toledo considera como una amenaza la posibilidad de que la erradicación de cultivos ilícitos en Colombia redunde en un incremento en las plantaciones de coca en Perú, porque esa misma migración se experimentó en sentido contrario en los años noventa: de Bolivia y Perú hacia Colombia¹⁰⁶, con lo cual los pobladores de la zona fronteriza, especialmente la que colinda con el Departamento Colombiano de Putumayo, se verán tentados por los tentáculos del narcotráfico, más aún si las FARC pagan a los campesinos peruanos para que trabajen en sus plantaciones, como lo vienen realizando actualmente, y les proporcionan semillas de amapola fomentando así el cultivo de ésta planta¹⁰⁷.

3.4.2.4 INCIDENCIA DEL CONFLICTO EN LA FRONTERA PANAMA-COLOMBIA

Con 78.200 kilómetros cuadrados y 2.9 millones de habitantes, Panamá es, de lejos, el vecino más pequeño de Colombia con quien comparte una frontera de 225 kilómetros¹⁰⁸ que atraviesa la región selvática y montañosa del Darién, donde desde hace mucho tiempo ha planteado un problema de seguridad primario debido al ingreso de grupos irregulares colombianos que atemorizan a la población y que incluso han atacado a la policía.

Desde la derrota de su ejército en 1989 y su abolición en 1994, Panamá sólo cuenta con una Fuerza Policial, la Fuerza Pública de Panamá (FPP), la misma que cuenta con pequeños componentes navales y aéreos para la custodia de la soberanía nacional; sin embargo, esta

¹⁰⁶ INTERNATIONAL CRISIS GROUP. "Colombia y sus vecinos: Los tentáculos de la inestabilidad". Colombia 2006

¹⁰⁷ IDEM

¹⁰⁸ www.supercabletv.net.co "Límites terrestres de Colombia". Consultada el 30 de mayo del 2006

fuerza no tiene la capacidad suficiente para patrullar efectivamente la frontera oriental que limita con Colombia.

Las espesas selvas de Darién, se constituyen en un paraguas verde de cientos de kilómetros de montaña cerrada que oculta un intenso tráfico de hombres armados y donde sólo algunas comunidades indígenas waunann resisten el paso permanente de los frentes 45 y 57 de las FARC, elementos de las AUC y traficantes de armas y drogas. Mientras que en el Océano Pacífico desde Juradó (Colombia) hasta Jaqué (Panamá) es un corredor marítimo de unos 80 kilómetros libre para lanchas cargadas de tráfico ilegal y dominado por piratas contemporáneos. Sin embargo, "nadie ve nada, en Darién no pasa nada", es la conclusión que durante años han transmitido los organismos de seguridad de Panamá¹⁰⁹.

Panamá es un punto de tránsito estratégico, no sólo por su intenso tráfico marítimo y aéreo, sino también porque la carretera panamericana lo conecta por tierra con América Central y del Norte. Las drogas se introducen de contrabando a través de la región del Darién en lanchas rápidas que provienen de las cercanías del puerto de Turbo, en el Golfo de Urabá, o de lugares en la costa Pacífica, o son arrojadas desde pequeñas aeronaves sobre zonas remotas.

Los primeros poblados panameños son Cocalito y Guayabito. En el primero malviven 90 indígenas waunann, y en el segundo, apenas 45; han sido víctimas de juicios públicos guerrilleros, de asaltos de piratas en busca de droga y, ahora, son el objeto de recriminación por parte de la Fuerza Pública de Panamá, señalándolos como colaboradores de la guerrilla.

¹⁰⁹ AMERICAS.ORG. "Viaje a la zona fronteriza entre Panamá y Colombia donde fueron secuestrados dos españoles. 17 de febrero del 2006. Página consultada en junio del 2006

A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno panameño a fin mejorar la coordinación entre los servicios de seguridad existentes, para proteger el canal y las fronteras, en especial con Colombia, Panamá sigue siendo vulnerable a las incursiones de grupos armados irregulares, los traficantes de drogas y armas de Colombia. Así lo demuestran hechos como el asesinato de cuatro civiles por paramilitares el 23 de Enero del 2005, hecho que hizo que cerca de 600 personas huyeran del área y buscaran refugio en Boca de Cupé (Población cercana a la frontera con Colombia) donde existe una estación de Policía; según escritos de prensa los paramilitares acusaron a sus víctimas de colaborar con las FARC; la captura, el 6 de junio del 2005, por autoridades panameñas en la frontera con Costa Rica de un lote de 23 fusiles de asalto AK-47 y dos fusiles M-16, las armas iban con destino a la guerrilla colombiana, el decomiso se realizó durante una operación dirigida por el fiscal primero de drogas, Patricio Candanedo, que confirmó la detención de dos panameños y un costarricense¹¹⁰.

Por otro lado se encuentran los desplazados de Colombia, estudios de ACNUR resaltan que la frontera panameña -por sus condiciones geográficas y el perfil del conflicto colombiano en los departamentos fronterizos- es una de las más vulnerables a un potencial ingreso de refugiados, así lo confirma la ONG Project Counselling Service, 873 colombianos han solicitado estatus de refugiados en Panamá, 763 lo han obtenido y otros 2.000 cumplirían con las condiciones requeridas para solicitarlo. La mayor parte de los refugiados son colombianos de raza negra o indígena provenientes del departamento del Chocó, en donde los paramilitares y las FARC llevan cinco años disputándose un corredor estratégico¹¹¹.

¹¹⁰ EL TIEMPO, "Incautan armas de Nicaragua en Panamá, dirigidas a la guerrilla colombiana. 6 de junio del 2005. página consultada el 31 de mayo del 2006

¹¹¹ INTERNATIONAL CRISIS GROUP. "Colombia y sus vecinos: Los tentáculos de la inestabilidad". Colombia 2006

En el campo político el 11 de febrero del 2006, a instancias del presidente Álvaro Uribe Vélez, los gobiernos de Centroamérica decidieron quitarle legitimidad internacional y cerrarle las puertas a las FARC, impedirle la posibilidad de actuar en sus territorios y unir esfuerzos para combatir sus acciones. Al hacer referencia a la Declaración de Panamá suscrita por los mandatarios centroamericanos, el gobierno panameño calificó el documento como un instrumento que "le quita legitimidad internacional a una organización terrorista" y "aporta una contribución concreta de Centroamérica a Colombia". "Esta declaración le impide a las FARC tener un pie logístico afuera. Le impide tener una vocería internacional y le limita sus posibilidades en el exterior. Por lo tanto es una contribución concreta de parte de los pueblos centroamericanos a Colombia. "Cuando se declara puntualmente a una organización terrorista se evoca y se vuelven realidad todos los convenios que la región tiene para combatir el terrorismo. Es decir que hoy tenemos el instrumento para evitar la permanencia de los miembros de las FARC en suelo centroamericano" declaró el presidente de Guatemala en una entrevista en el diario El País de febrero del 2006. Por su parte, la presidenta de Panamá, Mireya Moscoso, aseguró: "Esta declaración manifiesta el apoyo que queremos darle a un país que tiene frontera con Panamá. Hemos sufrido el efecto de la guerra colombiana y estamos dispuestos a ayudarlos incondicionalmente para acabar con el terrorismo".

3.4.2.5 INCIDENCIA DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO EN EL ECUADOR

En la relación internacional del Ecuador con sus vecinos se producen dos hechos de significativa importancia y casi coincidentes en el tiempo, el uno es la firma de la paz entre Ecuador y Perú, el 26 de octubre de 1998; y el otro la intensificación de los efectos del conflicto interno colombiano, producto de la aplicación del Plan Colombia a partir del 22 de

octubre del mismo año. Es necesario resaltar estos hechos porque algunos analistas piensan que el cambio de estrategia de las Fuerzas Armadas en relación al control y mantenimiento de la soberanía nacional se debe a que al firmarse la paz con Perú desapareció esa amenaza, entonces las Fuerzas Armadas para mantener su razón de ser, intensificaron las acciones en la frontera norte, sin considerar que precisamente la aplicación del Plan Colombia hizo más evidente la violencia en la zona fronteriza y en consecuencia en el Ecuador, a causa de la presencia de guerrilleros, narcotraficantes y paramilitares colombianos en la lucha por el control del espacio geográfico, agudizado con la aplicación del Plan Patriota; de allí la intensificación de las actividades militares con el propósito de mantener la soberanía y la integridad territorial del país.

A pesar de los efectos producidos en el país, la política del Ecuador con relación al conflicto que vive Colombia ha sido la de no intervención, es decir que basados en el principio de derecho internacional de libre determinación de los pueblos, se debe permitir que los colombianos solucionen su conflicto por si solos. Sin embargo, bajo el precepto de velar por la soberanía e integridad territorial se ha reforzado el área fronteriza a fin de contrarrestar los efectos negativos que se derivan de la aplicación del Plan Colombia, de la Política de Defensa y Seguridad Democrática y del Plan Patriota.

Cuatro son los principales problemas que el conflicto genera en el Ecuador: aumento de los desplazados hacia territorio ecuatoriano; incremento del fenómeno del narcotráfico; el potencial desplazamiento de la violencia, especialmente en la zona fronteriza; el tráfico de armas, explosivos y municiones; y el fenómeno del narcotráfico; su análisis permitirá determinar con claridad cuales son las implicaciones para el pueblo ecuatoriano y como podría el Estado enfrentarlas.

3.4.2.5.1 EL FENOMENO DEL DESPLAZAMIENTO

Cuando existe un estado de guerra, sea interna o externa, se producen grandes flujos migratorios hacia el interior o exterior del país. Este es el caso de Colombia, que por incidencia de la prolongada guerra interna que vive, muchos de sus ciudadanos han huido hacia otras tierras. Estos flujos migratorios son conocidos como “desplazamientos”. A tal efecto, el ACNUR considera como desplazados a los civiles que en tiempo de guerra huyen de los límites del área donde viven o de sus países de origen, con el propósito de preservar su vida, de allí que los desplazados pueden ser internos o externos. Los desplazados externos ingresan a otros países legal o ilegalmente. Muchos de los desplazados son aceptados por los países receptores; en este caso, esas personas toman el estatus de refugiados.

Colombia se ubica entre los países más afectados por éste problema migratorio, pues los emigrantes suman 2,5 millones en los últimos tres lustros, de los cuales unos 60.000 tiene el estatus de refugiados¹¹². Para el ACNUR, en Ecuador existen cerca de 250 mil inmigrantes residentes legal e ilegalmente¹¹³, a los cuales se los considera como desplazados, datos que contrastan significativamente con los del Ministerio de Relaciones Exteriores que considera existen alrededor de 500 mil. En cualquiera de los dos casos son cifras alarmantes y nos dan una idea inicial de la gravedad del problema.

La migración ilegal y legal de ciudadanos colombianos ha generado una serie de consecuencia negativas para nuestro país, las mismas que afectan a la seguridad interna, entre las que podemos citar: la delincuencia, el narcotráfico, el asentamiento en el cordón fronterizo, el

¹¹² www. eltiempo. com. “Unos 60.000 colombianos viven como refugiados en el mundo”. 19 de junio del 2006

¹¹³ www.noticias.com “ACNUR pide más atención internacional a impacto de conflicto colombiano en la región” 9 de junio del 2006

incremento de la desocupación y la gran cantidad de refugiados que piden asilo.

Como se dijo anteriormente existen unos 500 mil colombianos que han migrado al Ecuador, la mayoría de ellos se han establecido en las provincias de Pichincha, Carchi, Esmeraldas, Guayas, Imbabura y Sucumbíos, especialmente en las ciudades de Santo Domingo de los Colorados, Tulcán, Esmeraldas y Nueva Loja. Otros han pasado hasta Quito y unos pocos se han localizado en Guayaquil¹¹⁴. Pero lo más alarmante es el gran número de desplazados que se han instalado en la rivera ecuatoriana del río Putumayo¹¹⁵, muchos de éstos continúan adquiriendo tierras en el cordón fronterizo, en muchos casos pagando grandes sumas de dinero, no han sido censados y a futuro pueden constituirse en una base de apoyo a los elementos armados de Colombia desde nuestro territorio, obligando a las Fuerzas Armadas ecuatorianas a su desalojo.

La característica principal de la mayoría de colombianos que viven en el Ecuador, sobre todo de aquellos que se han establecido en la región fronteriza, es que son personas de escasos recursos económicos y bajo nivel de instrucción, en su mayoría campesinos que huyen de los riesgos que representan los enfrentamientos entre las Fuerzas Militares y las guerrillas colombianas o entre cualquiera de los elementos armados que actúan en Colombia, y que convierten a la población civil en blanco propicio de sus acciones armadas.

El otro tema de estudio son los colombianos que presentan sus solicitudes para ser aceptados como refugiados. En esta situación se

¹¹⁴ CARBO, Miguel. "El Plan Colombia y los efectos migratorios en las provincias del norte de Ecuador. IAEN. 2001

¹¹⁵ EL COMERCIO. "12 familias de Santa Elena viven en la selva por miedo a los tiroteos" Quito 09 de julio del 2006

encuentran 30.932 personas desplazados que han presentado sus solicitudes de refugio, de los cuales han sido aceptados 12.371 de acuerdo a cifras presentadas por ACNUR. Hasta finales del 2005 se registraron 18.414 pedidos de refugio de colombianos en Quito, 6.927 en Nueva Loja (Sucumbíos) y 4.618 en Ibarra (Imbabura).¹¹⁶ Estos luego de ser aceptados como tales, no tienen la respectiva asistencia del Estado para proporcionarles fuentes de empleo y asistencia social adecuada, como lo dispone la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de la cual el Ecuador es signatario.

El análisis del tema de la migración de colombianos al país desemboca también en la problemática de las fuentes de empleo y las condiciones de vida que ellos tienen en el Ecuador. Al respecto, muchos de los colombianos han desplazado la mano de obra de los nacionales, sobre todo cuando ofertan su mano de obra más barata¹¹⁷, especialmente en las zonas rurales para cumplir tareas agropecuarias, provocando despidos de trabajadores ecuatorianos a favor de la mano de obra colombiana; pocos de ellos han emprendido en negocios en nuestro país. Otros se dedican a actividades delincuenciales, como lo demuestran las estadísticas de rehabilitación nacional que expresa que de 14.000 presos en Ecuador, 1.400 son colombianos, es decir un 10% de presos son de esa nacionalidad y en su mayoría se encuentran presos por asuntos de narcotráfico. Un gran número de ciudadanas de ese país ejercen la prostitución; ha aumentado el trabajo callejero, con preponderancia en las principales ciudades del país; todo esto agravado por los abusos, maltratos y estafas a que son sometidos, precisamente debido a su condición de ilegales.

¹¹⁶ www.eluniverso.com "Ecuador aceptó 12.371 refugiados en seis años". 20 de junio del 2006

¹¹⁷ EL TELEGRAFO. "Prefectos de Carchi y Sucumbíos insisten que refugiados colombianos desplazan a los ecuatorianos". 18 de noviembre del 2005

Finalmente, muchos de los ecuatorianos que viven en la región fronteriza, debido a la violencia y la situación de inseguridad en que se desenvuelven, producto de ataques directos o agresiones originados por bandas de narcotraficantes y las guerrillas, y por la incertidumbre y el temor la permanente de verse inmiscuidos sin querer en la confrontación que se vive en Colombia han preferido internarse en la selva para salvaguardar su vida como lo demuestran las doce familias de Santa Elena (Sucumbíos) que viven en la selva¹¹⁸, las mismas que la ocupación del nuevo espacio les ha generado conflictos con una empresa petrolera; o simplemente deciden migrar hacia el interior del país, especialmente a las grandes ciudades, lo que ha ocasionado un incremento en los sectores marginales y de miseria, especialmente en Nueva Loja, Ibarra, Quito y Guayaquil.

3.4.2.5.2 EL FENOMENO DEL NARCOTRAFICO

El negocio del narcotráfico, hoy por hoy, es el motor que aviva la guerra interna colombiana, carece de motivación política y la única razón de su existencia radica en la inmensa desproporción de sus multimillonarias ganancias ilegales, y ha extendido sus tentáculos más allá de las fronteras echando raíces en los países vecinos; por lo tanto, es un enemigo común que debe ser enfrentado sin ningún tipo de concesión y que requiere –por su inmensa capacidad intimidatoria y enorme poder corruptor- de la acción de todos los países comprometidos en su erradicación¹¹⁹.

Colombia es el principal productor de coca del mundo, ésta sirve de elemento base para la fabricación de la cocaína, alcaloide de gran

¹¹⁸ EL COMERCIO. “12 familias de Santa Elena viven en la selva por miedo a los tiroteos” Quito 09 de julio de 2006

¹¹⁹ MONTES, Oscar. “Narcotráfico: Un enemigo común”. Ministerio de Relaciones Exteriores. Mayo de 2006

consumo en Estados Unidos y Europa, de allí que Colombia resulta ser el mayor productor de cocaína del mundo y su principal mercado son los países europeos y Estados Unidos como lo demuestra la tabla N° 1 (Consumo mundial de drogas).

CONSUMO MUNDIAL DE DROGAS				
(Número de consumidores)				
	Heroína/Opio	Cocaína	Cannabis/Hachis	Anfetaminas
EUROPA	700 mil	750 mil	15 millones	2º lugar
EE.UU.	500 mil	3,6 millones	23,6 millones	3º lugar
OTROS	7,2 millones	8,45 millones	106,6 millones	1º lugar
TOTAL	8,4 millones	13,8 millones	144 millones	30 millones

Elaborado por: Marhyon Escobar Villada (marhyon@islamonline.net)

La erradicación del problema involucra a productores y consumidores, de esto se desprende que la estrategia de la lucha contra las drogas y el narcotráfico es la eliminación de las fuentes productoras, es decir las plantaciones de coca, la eliminación de las bandas de narcotráfico y el control de los consumidores; por esto nace el apoyo de los Estados Unidos, como principal implicado, hacia Colombia.

En la materialización de la estrategia de destrucción de fuentes productoras se encuentran las fumigaciones y la erradicación manual de las plantaciones de coca; las mismas que, de acuerdo a los resultados obtenidos parecería ser que tanto las fumigaciones como la lucha contra las bandas de narcotraficantes no están teniendo éxito como lo demuestra la tabla N° 2 (Áreas de coca, fumigaciones y reducciones efectivas según las cifras de la ONDCP).

AÑO BASE	Nº DE HAS.	AÑO DE FUMIGACIONES	HECTAREAS FUMIGADAS	DISMINUCION EFECTIVA
1999	122.500	2000	58.073	+13.700
2000	136.200	2001	94.153	+33.600
2001	169.800	2002	130.364	-25.400
2002	144.400	2003	132.817	-31.000
2003	113.850	2004	136.551	+150
2004	114.000	2005	139.400	+30.000
2005	144.000	2006		

Fuente: US Department of State (ONDCP)

Como vemos, luego de seis años de lucha, las plantaciones de coca han aumentado, se calcula que en la actualidad existen 144.000 hectáreas sembradas en Colombia, si se considera que de cada hectárea se producen cuatro kilos de cocaína aproximadamente, quiere decir que en Colombia se producen por lo menos 576.000 kilos o 576 toneladas de cocaína anualmente¹²⁰. Es decir se produce más que en 1999 donde se producían 520 toneladas anuales¹²¹.

La aplicación del Plan Colombia y la Política de Seguridad y Defensa, con el propósito de recuperar el control territorial en Colombia y la lucha por la erradicación de los cultivos de coca han producido la migración de los cultivos a diferentes partes del país, e inclusive a los países vecinos, siendo uno de ellos el Ecuador, donde se evidencia la creciente proliferación de cultivos ilícitos y laboratorios destruidos en la zona de la frontera norte, prueba de ello son las múltiples destrucciones realizadas por las unidades militares y policiales en sus actividades de patrullaje en la zona fronteriza. En el 2005 y lo que va del 2006 en la zona fronteriza de Esmeraldas se han localizado y destruido plantaciones de hasta 4 hectáreas por parte del BIMOT-13 y 6 y media por parte del

¹²⁰ Cálculo realizado por el autor de la tesis.

¹²¹ Gabriel Marcella, Plan Colombia: Los imperativos estratégicos y operacionales, Revista Aero Espace Power, Tercer Trimestre 2001, p.6.

GEMA de la Policía, donde más de 100.000 plantas han sido quemadas¹²².

Por otro lado se encuentra el narcotráfico, el mismo que, ante el control del mar territorial colombiano, realiza gran cantidad de su actividad desde el Ecuador, es decir, el país se ha convertido en sitio de almacenamiento y punto de partida del alcaloide hacia los países del norte, como lo demuestran las incautaciones que ha realizado la armada del Ecuador en mar territorial, las mismas que suman más de 115.000 kilos entre el 2005 y el 2006¹²³; así como las capturas realizadas por la Policía en las diferentes operaciones ejecutadas.

Como vemos la producción de coca, el procesamiento en cocaína, el narcotráfico son hechos evidentes que cada día van creciendo en el Ecuador y esto en gran parte obedece a la presión que se encuentran ejecutando las Fuerzas Militares colombianas en los departamentos de Nariño y Putumayo, lo que ha provocado que parte de los cultivos se desplacen al Ecuador a la vez que utilizan al país como ruta para el narcotráfico, afectando de esta manera a gran cantidad de ecuatorianos que han caído en las redes de las bandas de narcotraficantes. Las principales rutas de ingreso son San Lorenzo en Esmeraldas, y Lago Agrio en Sucumbíos, de allí se dirigen hacia los puertos clandestinos en la costa ecuatoriana, especialmente Manta, para luego ser embarcada la droga con destino a los Estados Unidos.

3.4.2.5.3 EL DESPLAZAMIENTO DE LA VIOLENCIA

A lo largo del cordón fronterizo, en las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos, se evidencian actividades de secuestros, extorsión,

¹²² LA HORA. "Hallan 40.000 plantas de coca". 20 de marzo del 2006

¹²³ TELEAMAZONAS. "La rutas del narcotráfico". Reportaje a Director de la DIMER

asesinatos y otras actividades que demuestran un creciente incremento de la violencia en la zona mencionada. Existen bandas delincuenciales que han sido desarticuladas y otras que actualmente están operando en nuestro país, las mismas que son integradas en una gran mayoría por ciudadanos colombianos. Estas bandas operan principalmente en las provincias fronterizas, se dedican al secuestro, robo de vehículos, asaltos y el sicariato; es importante resaltar que en la provincia de Sucumbíos desde el mes de Enero hasta el mes de Mayo se han registrado 66 asesinatos a ciudadanos relacionados con la guerrilla, autodefensas y delincuencia común.

La situación antes descrita, se ve agravada con las violaciones del territorio nacional por parte de las Fuerzas Militares colombianas y los sobrepasamientos realizados por elementos de los grupos armados ilegales. Esto ha provocado que ciudades como San Lorenzo, Nueva Loja, La Punta y otras se conviertan en zonas muy inseguras y muchos de sus ciudadanos tengan que abandonarlas ante las amenazas recibidas. La situación de inseguridad de acuerdo al canciller Francisco Carrión obedece a la falta de voluntad de Colombia y Ecuador para cumplir con los acuerdos de seguridad fronteriza¹²⁴.

La inseguridad en la provincia de Sucumbíos se evidencia en acciones como el ataque a ciudadanos ecuatorianos, habitantes de la parroquia General Farfán, cuando cumplían faenas de pesca en la frontera colombo-ecuatoriana, por parte de una patrulla de veinte hombres vestidos de militar¹²⁵; la muerte de un ciudadano, presuntamente guerrillero, cuando una patrulla militar se enfrentó con supuestos guerrilleros en el sector de Santa Rosa de los Cofanes, donde se destruyeron cinco bases guerrilleras y se decomisaron granadas y

¹²⁴ LA HORA. "Balacera con subversivos". 29 de julio de 2006

¹²⁵ LA HORA. "Tres civiles heridos de bala en Sucumbíos". 19 de julio de 2006

pertrechos¹²⁶; o la muerte de cinco personas abaleadas en las calles de Puerto El Carmen, Shushufindi y Nueva Loja¹²⁷.

En la provincia del Carchi, existe un temor generalizado en la población, puesto que en cualquier momento los grupos armados de Colombia cruzan el río y trasladan el conflicto a territorio ecuatoriano, especialmente en El Chical y Maldonado¹²⁸.

En San Lorenzo, a pesar de haber disminuido el número de delitos que en el 2002 se registraban en 150 decesos violentos por semestre, en la actualidad existen entre tres y cuatro mensuales, supuestamente producto de controversias con los ilegales colombianos¹²⁹

Como puede se evidenciar se ha producido el desplazamiento de la violencia hacia el territorio ecuatoriano, producto de la presión que están ejerciendo las Fuerzas Militares colombianas a los grupos irregulares y que se manifiestan cada vez con mayor frecuencia en nuestro país como lo demuestra la tabla N° 3 (Violaciones al territorio ecuatoriano).

ORD.	FECHA	INCIDENTE
01	10-NOV-005	08 helicópteros desembarcaron a 400 efectivos colombianos en territorio ecuatoriano a 1 km del L.P.I. en la "y" que conduce a corriente larga.
02	10-DIC-005	Un helicóptero colombiano tipo Bell sobrevuela territorio ecuatoriano, llegando a inmediaciones de la pista de aterrizaje del BS-55 "Putumayo".
03	25-DIC-005	FF.MM.CC. mantienen combates con una columna del frente 48 de las FARC. en sus acciones sobrepasan el L.P.I. en el sector de "el Frailejon".
04	28-ENE-006	FF.MM.CC. apoyadas con 3 helicópteros Black Hawck y dos aviones sobrepasaron el L.P.I. sector la Bermeja en persecución de elementos de las FARC.
05	11-MAR-006	02 helicópteros presuntamente violaron el espacio aéreo en el sector puerto nuevo, debido a los combates realizados en

¹²⁶ EL COMERCIO. "Polémica por choques en Sucumbíos". 31 de julio de 2006

¹²⁷ EL COMERCIO. "El vicariato tiene en vilo a Sucumbíos". 22 de abril de 2006

¹²⁸ EL COMERCIO. "El conflicto causa estragos en la frontera" 03 de julio de 2005

¹²⁹ EL UNIVERSO. "San Lorenzo con menos delitos". 12 de noviembre de 2005

		contra de las FARC. por otra parte se conoció que en las comunidades de Tase, Yanamaru, Santa Rosa y Tigre Playa, en días anteriores presuntamente habrían sido visitadas en varias ocasiones por elementos del ejército colombiano y en otras ocasiones por elementos pertenecientes a las FARC; así como se pudo conocer que en dichos sectores se encuentran como residentes miembros de las FARC, los mismos que no son denunciados por temor a represalias.
06	18-MAR-006	02 aviones y 03 helicópteros, pertenecientes a las FF.MM.CC. sobrevolaron frente al destacamento militar "Elvis Molina" territorio Colombia, a baja altura para luego descender en el sector, posiblemente para infiltrar tropas militares, escuchando dos detonaciones por el sector presumiblemente ocasionados con cilindros de gas.

Fuente: Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas

3.4.2.5.4 EL TRAFICO DE ARMAS, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS

Uno de los negocios que se encuentra ligado y camina de la mano del narcotráfico, es el tráfico de armas, municiones y explosivos. Esta constituye una actividad que les permite fortalecerse a los grupos irregulares, es un negocio a nivel internacional, toda vez que inclusive se realiza el cambio de drogas por armas en el mercado internacional.

El Ecuador se ha convertido en país de tránsito para el tráfico de armamento destinado a las fuerzas irregulares, así lo demuestran las capturas realizadas por la Policía Nacional en la ruta San Mateo – San Lorenzo¹³⁰ donde se detuvo gran cantidad de armamento de tipo militar de procedencia peruana; así mismo, durante el primer semestre del 2005 el GEMA, grupo especializado de la policía ha capturado 61 armas, munición y explosivos en la provincia de Esmeraldas y cuyo destino final eran los grupos insurgentes armados colombianos¹³¹.

El tráfico de armas pone en riesgo inclusive a elementos de las Fuerzas Armadas, que en su afán de incrementar sus ingresos han

¹³⁰ LA HORA. "Decomisan armamento para guerrilla colombiana". 14 de julio de 2006

¹³¹ EL COMERCIO. "La primera cosecha de coca es de mayo a junio" 8 de mayo de 2005

recurrido a la venta ilegal de armas, municiones y explosivos pertenecientes al arsenal militar.

3.4.3 CONCLUSIONES

Ante la aplicación del Plan Colombia, la Política de Defensa y Seguridad Democrática y el Plan Patriota, en su intento por destruir las fuerzas ilegales y el narcotráfico en Colombia, el accionar de los GIA se ha trasladado hacia las fronteras del país, incidiendo negativamente en los estados vecinos, con intensidad diferente, de acuerdo a las características particulares de cada frontera.

Es evidente que en las áreas de frontera del Estado colombiano existe un abandono estatal, lo que ha permitido que los GIA utilicen las zonas de frontera como áreas de retaguardia desde las cuales reciben el apoyo logístico necesario para sus operaciones.

El incremento de las actividades delictivas en las zonas fronterizas ha provocado la reacción de los países vecinos, los cuales dan un tratamiento al problema de acuerdo a las capacidades del poder nacional y de las características de la zona fronteriza, en todo caso el reforzamiento de las fronteras ha sido un factor común que ha caracterizado a los países vecinos.

Las fronteras de Colombia se caracterizan por altos índices de violencia debido a los combates producidos entre las Fuerzas Legales y los GIA en Colombia, donde las fronteras porosas facilitan el accionar de los insurgentes.

En los últimos dos años, con la aplicación del Plan Patriota, los departamentos fronterizos como los de Nariño, Putumayo, Caquetá,

Vaupes; cesar, Santander, Arauca y otros han sido escenarios de una fase de intensificación del conflicto armado, lo que ha provocado el traslado de cultivos de uso ilícito a otras regiones del país y a otros países, así lo demuestran las destrucciones de plantaciones realizadas por las fuerzas militares y policiales en sus diferentes patrullajes por la zona fronteriza con Colombia.

Conclusiones para el Ecuador:

Los ataques indiscriminados por parte de guerrilla, paramilitares y Fuerzas Militares Colombianas que en algunos casos han sobrepasado el Límite Político Internacional del Ecuador han incrementado el grado de violencia en las zonas de frontera.

Las operaciones militares, aplicadas a través del Plan Patriota, han provocado un éxodo masivo de colombianos hacia los países vecinos, siendo el Ecuador el más afectado; en la actualidad se calcula residen legal e ilegalmente 500 mil colombianos en el país, lo que provocado el desplazamiento de la mano de obra de nacionales, el aumento de la delincuencia, prostitución e incremento de los cinturones de miseria en las principales ciudades del Ecuador. De acuerdo a datos del ACNUR, hasta finales del 2005, en el país existen aproximadamente 30.932 personas desplazadas que han presentado sus solicitudes de refugio, de los cuales 12.371 han sido aceptadas.

Las incidencias del conflicto interno colombiano han obligado a ecuatorianos a abandonar sus residencias habituales, desplazándose a vivir en el interior del país, producto de lo cual muchas de las tierras del área de frontera están siendo compradas por colombianos, de los cuales no se mantiene un registro adecuado, estos a su vez a futuro se pueden convertir en base de apoyo a los grupos ilegales colombianos.

Se han producido violaciones al territorio ecuatoriano por parte de las Fuerzas Militares colombianas, en su afán de perseguir y destruir a los grupos ilegales armados, lo que ha provocado el reclamo por parte del gobierno ecuatoriano a su similar de Colombia.

En el Ecuador se ha incrementado el negocio del narcotráfico en todos sus niveles, más de 115 toneladas de cocaína han sido capturadas en mar territorial ecuatoriano, ante lo cual las fuerzas legales han incrementado sus operaciones, sin embargo estas no son suficientes para controlar este agravado mal.

En la actualidad los países vecinos de Colombia, y en especial el Ecuador se han convertido en ruta para el tráfico de armas, explosivos y municiones que van con destino a los grupos insurgentes armados colombianos, estas actividades han involucrado a un sinnúmero de ecuatorianos, incluidos miembros de la Fuerza Pública.

A pesar de haberse suspendido las fumigaciones en el área limítrofe, los impactos colaterales de la lucha contra la droga, como son los daños ambientales y la afectación de la salud de los pobladores aún persisten.

CAPITULO IV

PLAN DE ACCION ESTRATEGICO PARA ENFRENTAR LAS INCIDENCIAS DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO

4.1 EL FUTURO DEL CONFLICTO COLOMBIANO AL 2010

En Colombia la lucha contra el sembrío de coca y la producción de cocaína no ha dado los resultados deseados para el gobierno, así lo establecen los datos del informe realizado por el departamento de lucha contra las drogas en Estados Unidos que da fe que de 122.000 hectáreas existentes hace seis años han aumentado a 144.000 a finales del 2005. Al parecer la aplicación de una política netamente militar no ha sido la solución al problema.

Sin embargo, para el gobierno colombiano el objetivo continúa siendo doblegar a las amenazas (narcotráfico y guerrilla) por medio del debilitamiento de su poder a través de la acción armada, para luego sentarlo en las mesas de diálogo (en lo que a los grupos insurgentes armados se refiere), en este cometido parece ser que se ha olvidado que el conflicto también es de tipo social, humanitario y medioambiental¹³² y que esas son las causas estructurales del mismo.

Considerando que la política norteamericana para la región es la erradicación del narcotráfico y la lucha contra el terrorismo, es de prever que el apoyo a Colombia se mantendrá hasta que se logre derrotarlo. Al respecto se puede afirmar que las drogas alimentan el mercado de la violencia en Colombia, en este contexto los grupos armados encuentran en ellas su principal fuente de financiamiento, el gobierno y la Fuerza

¹³² ABDALA Yamil. "El conflicto colombiano y los nuevos escenarios de la guerra contra las drogas". www.lospobresdelatierra.org, consultada en mayo del 2006

Pública justifican la necesidad de ayuda militar norteamericana en la guerra contrainsurgente-antiterrorista-antinarcóticos, y el gobierno estadounidense justifica en su cooperación y compromiso ciertos niveles de intervención y decisión en asuntos políticos y económicos internos de interés bilateral o propio. En este marco la violencia crecerá, mientras ninguno de los bandos tenga la capacidad de doblegar al otro¹³³.

Para la presidencia de Álvaro Uribe, solucionar el tema de la seguridad continuará siendo la prioridad, para esto cuenta con el apoyo de la población a su “línea dura”, como ha quedado demostrado en las últimas elecciones presidenciales, este apoyo juega hoy y seguirá jugando en el futuro un papel central en el tratamiento que el gobierno le da al problema de la insurgencia y la contrainsurgencia (guerrillas y paramilitares).

En todo caso, de acuerdo al Presidente de la Fundación Buen Gobierno, Juan Manuel Santos, el futuro del conflicto dependerá, en buena medida, de cómo se muevan las variables de intencionalidad de las partes, legitimidad política y apoyo popular internos y, las alianzas internacionales¹³⁴.

Con respecto a la intencionalidad de las partes, para el gobierno la paz depende de la desmovilización de la guerrilla y paramilitares, y una cesación de hostilidades, mientras que la guerrilla se mantiene firme en su propósito de tomarse el poder por la vía de las armas y los paramilitares siempre han pretendido obtener reconocimiento político. Sin embargo, para que cada una alcance su objetivo es necesario determinar

¹³³ ABDALA Yamil. “El conflicto colombiano y los nuevos escenarios de la guerra contra las drogas”. www.lospobresdelatierra.org, consultada en mayo de 2006

¹³⁴ SANTOS, Juan Manuel. “Perspectivas futuras del conflicto, la paz y las relaciones bilaterales”. Libros de Cambio, Alfaomega, Bogotá-Colombia. 2004

como se encuentra en la actualidad la correlación de fuerzas de los actores.

Del análisis de las fuerzas de la guerrilla, luego de seis años de lucha, al parecer su potencial no se ha visto desgastado a pesar de la fuerte arremetida del gobierno y de las estadísticas que este presenta, es decir su capacidad ofensiva “sigue intacta” y continúa teniendo una posibilidad de intimidación enorme, sustentada básicamente en atentados terroristas; sin embargo, el gobierno estima que el fortalecimiento de las fuerzas militares con 89.000 hombres¹³⁵, desde el 2002 hasta el 2005, ha logrado desnivelar esa correlación; se está debilitando a la guerrilla, propinándole golpes a diario y restringiendo su movilidad, en la actualidad se considera que existen en pie de lucha 16.170 (12.515 de las FARC, 3.655 del ELN) elementos armados¹³⁶, es decir ha habido una reducción aproximada de 4.430 elementos ilegales armados con respecto al 2002, cuando ascendió a la presidencia Álvaro Uribe. Con respecto a los paramilitares en los mismos años de referencia ha existido una reducción de 1.259 miembros, producto de las negociaciones que hasta hoy mantienen.

A pesar de lo anteriormente expuesto, cada una de las partes se percibe como ganadora (guerrilla y gobierno), así lo indican las posiciones radicales asumidas por unos y otros, y las condiciones exigidas a la contraparte para un nuevo proceso de negociación. Durante el último año, estas condiciones se han endurecido hasta hacerse prácticamente inaceptables para lado y lado¹³⁷; esto significa que no se ha dado una

¹³⁵ Información presentada en los logros y retos de la política de defensa nacional. Ministerio de Defensa de Colombia. Noviembre de 2007

¹³⁶ Información presentada en los logros y retos de la política de defensa nacional. Ministerio de Defensa de Colombia. Noviembre de 2007

¹³⁷ SANTOS, Juan Manuel. “Perspectivas futuras del conflicto, la paz y las relaciones bilaterales”. Libros de Cambio, Alfaomega, Bogotá-Colombia. 2004

demostración de fuerza lo suficientemente contundente que disuada a la contraparte de sus expectativas de triunfo como para que alguno modifique sus condiciones, ni mucho menos sus pretensiones.

Podemos decir entonces que la situación entre la guerrilla y las fuerzas legales se encuentra “empatada” y continuará así por lo menos en el mediano plazo, y posiblemente desgaste a las partes por igual, es decir en Colombia continuará el conflicto endémico tal y como se ha desarrollado hasta la presente fecha; mientras que los paramilitares continuarán su desmovilización, a pesar de ello, algunos constituirán grupos armados que continúen brindando apoyo a los narcotraficantes.

Al hablar de la legitimidad política y apoyo popular internos, Juan Manuel Santos manifiesta: “si bien el apoyo popular a la guerrilla está hoy en el nivel más bajo de la historia, y el respaldo interno del presidente Uribe es ampliamente mayoritario, también es cierto que para mantener ese apoyo el gobierno depende de varios elementos:

- ***La situación de la “seguridad”, en términos de efectividad militar.*** Es decir, golpear con contundencia a la guerrilla, o lograr que los colombianos perciban que el Estado la está debilitando. Esto último es difícil de sostener en el tiempo mientras la guerrilla pueda seguir adelantando acciones dispersas –de limitado impacto militar pero gran impacto de opinión. O, peor aún, si la insurgencia logra asestarle nuevos golpes a las fuerzas del Estado, los reparos al manejo de la seguridad no se harán esperar.
- ***Mejoramiento de las condiciones socioeconómicas del país.*** Si los logros –reales o mediáticos– en materia de seguridad no van acompañados de mejores condiciones de vida, la seguridad nacional pasará a segundo plano en el ideario colectivo. En este escenario la

solidaridad política y el apoyo popular darían paso a reclamaciones de diferente índole que actuarían como factor de presión sobre el gobierno.

– ***Fortalecimiento de la institucionalidad y de la gestión estatal.***

Este aspecto tiene mayor peso allí donde el Estado ha vuelto a hacer presencia con la fuerza pública y las autoridades judiciales, en zonas que estaban bajo dominio guerrillero. Si el manejo de lo público –en especial la administración de justicia–, no resulta ser más justo y eficiente en manos del Estado que en las de la guerrilla, los esfuerzos en materia de seguridad se irán al traste¹³⁸.

En este sentido, es muy probable que la guerrilla dosifique el despliegue de su fuerza en función del apoyo popular al presidente Uribe. Es decir, cabe pensar que ésta preferiría intensificar sus ataques cuando el apoyo al gobierno esté menguado –porque en ese escenario el efecto de una arremetida lo debilitaría– y que los disminuiría cuando el apoyo sea alto –porque los ataques lo fortalecerían. En pocas palabras cabe pensar que el accionar de los grupos ilegales será de acuerdo al apoyo que el presidente tenga en un momento determinado, es decir volvemos a la situación actual la misma que se proyecta en el mediano plazo.

Finalmente, en lo que se refiere a las alianzas internacionales, si éstas se dan en un escenario de confrontación definitiva, se deberá considerar que el rechazo al terrorismo y la condena a las violaciones de los Derechos Humanos, estas son dos realidades que seguirán dificultando el logro de consensos frente al conflicto armado; pero si se dan en un escenario de negociación política muchos países prestarán su colaboración por ser la que más se apega a sus creencias democráticas.

¹³⁸ SANTOS, Juan Manuel. “Perspectivas futuras del conflicto, la paz y las relaciones bilaterales”. Libros de Cambio, Alfaomega, Bogotá-Colombia. 2004

Por lo anteriormente expuesto se puede determinar que en el mediano plazo no existirá una solución pacífica y negociada, puesto que las Fuerzas Militares aún no logran recuperar y peor aún mantener el territorio nacional, se conservan las fuentes de financiamiento y las redes de apoyo a los grupos ilegales armados, es decir no se ha logrado debilitarlos; tampoco existirá una solución violenta del conflicto porque ninguno de los oponentes tiene suficiente fuerza como para dominar al otro o propiciarle un golpe tal que le haga dimitir de sus objetivos; por otra parte aún no existe un comprometimiento más intenso de la comunidad internacional que obligue a las fuerzas en conflicto a sentarse a dialogar.

Finalmente mientras persista la situación de empate entre las guerrillas y las Fuerzas Militares, ninguna cederá en sus objetivos. Lo anteriormente presentado nos hace concluir que el conflicto colombiano se encuentra en un estado de estancamiento caracterizado por la coexistencia de la guerra y la paz y se mantendrá así por lo menos en el mediano plazo, de allí que el apoyo de Estados Unidos se hará más intenso, pudiendo en algún momento llegar a intervenir directamente en Colombia amparado en su lucha contra el terrorismo y las drogas, situación que no es muy visible por el momento.

4.2 ESCENARIOS PARA EL ECUADOR SOBRE EL DESARROLLO DEL CONFLICTO COLOMBIANO AL 2010

4.2.1 VARIABLES A SER CONSIDERADAS PARA LA ELABORACION DE LOS ESCENARIOS

En el campo político se consideraron las siguientes variables:

- Presiones diplomáticas y políticas de parte del eje Washington – Bogotá, para regionalizar la solución militar del conflicto colombiano.

- Inexistencia de un proyecto político consensuado a nivel nacional y de la zona fronteriza, debido a la crisis institucional del Estado y de los partidos políticos.
- Débil presencia de las instituciones del Estado en la zona fronteriza e implementación de una política excluyente para las áreas rurales y fronterizas.
- Limitado accionar de las autoridades provinciales, seccionales y locales para generar programas de desarrollo sustentable a nivel fronterizo.

En el campo económico se han considerado las siguientes variables:

- Implementación de una política económica de exclusión y desatención de las zonas fronterizas.
- Bajo crecimiento productivo y desarrollo económico en las zonas fronterizas.
- Falta de proyectos agrícolas alternativos que permitan potenciar este importante sector económico.

En el campo psicosocial se han considerado las siguientes variables:

- Incremento de los niveles de pobreza e indigencia en el sector fronterizo, colocando a la población en una situación de vulnerabilidad ante las actividades ilícitas vinculadas con el narcotráfico, contrabando de productos de primera necesidad y tráfico de armas.

- Bajo índice de desarrollo humano y creciente necesidad de servicios básicos de los pobladores fronterizos.
- Incremento de los niveles de inseguridad fronteriza por presencia de actores violentos colombianos y crimen organizado.

En el campo militar se han considerado las siguientes variables:

- Incremento de las operaciones militares en las zonas fronterizas, que provocan el desbordamiento del conflicto colombiano y las repercusiones extraterritoriales del mismo.
- Creciente dependencia de la solución militar para neutralizar y/o terminar con el narcotráfico.
- Disminución del apoyo de la población a las operaciones militares, por la escasa implementación de una estrategia gubernamental de desarrollo sustentable de la frontera norte.
- Implementación del accionar de los miembros de los grupos ilegales armados colombianos en la zona fronteriza, afectando la soberanía e integridad territorial. Además, tratan de alcanzar el apoyo de la población a través de la ayuda comunitaria y proporcionar ciertos niveles de seguridad.
- Disminución de la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas ecuatorianas por restricciones presupuestarias.

4.2.2 ACTORES PRINCIPALES Y SECUNDARIOS

4.2.2.1 LOS ACTORES PRINCIPALES

- El gobierno colombiano, como aliado estratégico de los Estados Unidos en la región, para derrotar al narcoterrorismo.
- Las Fuerzas Militares y Policiales colombianas, que llevan el centro de gravedad de la solución militar a la problemática colombiana y se encuentran accionando en la zona fronteriza.
- Los grupos ilegales armados colombianos, que mantienen su capacidad operativa por su alianza con el narcotráfico y requieren mantener el control de las zonas fronterizas para permitir el apoyo logístico a toda su estructura.
- El gobierno ecuatoriano y las autoridades provinciales, seccionales y locales, que tienen responsabilidad para ejecutar proyectos de desarrollo sustentables en la zona fronteriza.
- Las Fuerzas Armadas ecuatorianas, responsables de ejecutar la política de Defensa de la frontera norte.

4.2.2.2 LOS ACTORES SECUNDARIOS

- Los pobladores fronterizos de Ecuador y Colombia, que se constituyen en objetivo de los grupos ilegales colombianos e incluso de las instituciones militares y policiales. Además, colaboran o participan en actividades ilícitas vinculadas especialmente con el narcotráfico y los grupos generadores de violencia colombianos.

- El gobierno de los Estados Unidos que busca defender sus intereses en América Latina, para lo cuál ha canalizado ayuda económica, asistencia militar e incluso apoyo político.

4.2.3 ESCENARIO POSITIVO

Este escenario considera una disminución de las repercusiones del conflicto en la zona fronteriza norte; situación que se daría como producto de un acercamiento al dialogo de las partes en conflicto y una eventual superioridad de las Fuerzas Legales colombianas sobre los grupos alzados en armas.

El escenario estaría caracterizado por una débil actitud diplomática tanto de Estados Unidos como de Colombia para la regionalización de la solución militar al conflicto colombiano.

Las Fuerzas Militares y policiales colombianas han logrado alcanzar un control efectivo de los corredores de movilidad y logísticos en los departamentos del Putumayo y Nariño; ante lo cual se produciría un desplazamiento de los grupos ilegales armados hacia el departamento del Amazonas, que en la actualidad es el más desprotegido por las Fuerzas Legales, lo que disminuiría la incidencia de la violencia en el Ecuador.

Ha disminuido la expansión de los cultivos ilícitos hacia la zona fronteriza ecuatoriana, debido a los resultados positivos de la lucha contra el narcotráfico y la neutralización de los frentes de los grupos ilegales colombianos en la zona fronteriza con el Ecuador, mientras que en el Ecuador se han controlado y eliminado los sembríos de coca y laboratorios de procesamiento de cocaína.

Limitado accionar de los grupos ilegales armados colombianos en la zona fronteriza ecuatoriana y neutralización de las redes de apoyo logístico que mantienen la capacidad operativa de los mismos.

En el Ecuador, continua la exclusión social en las áreas rurales en general y específicamente en la zona fronteriza de Esmeraldas, Sucumbíos y Carchi; a pesar de esto, se aplican medidas paliativas para satisfacer en forma parcial las necesidades de servicios básicos de la zona fronteriza y se impulsa un Proyecto de Desarrollo sustentable mediante la incorporación de objetivos políticos macroeconómico de demanda social y locales a través de la ejecución de proyectos impulsados por la UDENOR y otros organismos estatales.

Mayor participación de los actores políticos y sociales, en la ejecución de una “Política de Seguridad y Defensa en la Frontera Norte”, apoyada en una “Política de Desarrollo Sustentable de las áreas rurales y fronterizas” que contribuya a disminuir los índices de inseguridad y delincuenciales en la zona fronteriza.

Las Fuerzas Legales ecuatorianas mantienen un adecuado control de la frontera apoyadas en el Plan Militar de Protección de Fronteras, materializado por patrullajes en el cual no existen evidencias de sobrepasamientos de grupos ilegales colombianos y cuenta con el apoyo de la población.

Se impulsa un programa de fortalecimiento de la actividad agraria y agropecuaria, respaldada con un marco jurídico estable en la zona fronteriza norte (una reforma agraria actualizada y orientada a reposicionar la principal actividad económica de las zonas rurales y fronterizas).

Mayor accionar de la Policía Nacional en la zona fronteriza para controlar actividades ilícitas vinculadas con el narcotráfico, tráfico de combustibles y contrabando de productos de primera necesidad.

Un mejor control de las autoridades judiciales y policiales del testaferrismo para la adquisición de propiedades y tierras, en beneficio de grupos de narcotraficantes y de los grupos ilegales armados colombianos.

Asignación presupuestaria para el sector de la Defensa Nacional y el Plan Militar de Protección de la Frontera Norte, de acuerdo a las necesidades presentadas por el Ministerio de Defensa Nacional.

4.2.4 ESCENARIO TENDENCIAL

Este escenario está caracterizado por un statu quo en los efectos del conflicto, con un ligero aumento en las repercusiones del mismo, debido al intento de las Fuerzas Legales colombianas por controlar el territorio de los departamentos de Nariño y Putumayo. Es decir se mantiene la situación actual.

Existe un incremento paulatino de la presión diplomática – política y militar, del eje Washington – Bogotá, para la regionalización de la solución militar al conflicto colombiano (acogida de las acciones propuestas en la estrategia “Andes 2020”, especialmente en lo que respecta al accionar regional para solucionar problemas de impacto regional).

Concentración de las operaciones de las Fuerzas Militares y Policiales Colombianas en los departamentos de Nariño y Putumayo, disputando el control de los corredores de movilidad y logísticos a los GIA.

Resultados parciales de la lucha contra el narcotráfico, que favorecen a la expansión de los cultivos ilícitos hacia la zona fronteriza ecuatoriana.

Se mantiene el modelo económico capitalista – dependiente, que favorece el crecimiento económico en desmedro del desarrollo social e incremento de la política de exclusión social en las áreas rurales y fronterizas de Esmeraldas, Sucumbíos y Carchi, con limitadas medidas paliativas que o satisfacen las necesidades de servicios básicos de la zona fronteriza.

Imposibilidad en el corto y mediano plazo de ejecutar un Proyecto de Desarrollo sustentable que incorpore a la zona fronteriza como eje dinámico de desarrollo y potenciar positivamente su índice de desarrollo humano (IDH). Ejecución limitada de proyectos auspiciados por la UDENOR y otros organismos sometidos a la regulación estatal.

Pocas posibilidades de ejecutar un programa de fortalecimiento de la actividad agraria y agropecuaria en la zona fronteriza norte, abriendo espacios para que se realicen actividades ilícitas como alternativas de sustento de los pobladores fronterizos.

Falta de consenso y espacios de dialogo entre las autoridades nacionales y los representantes de los gobiernos provinciales, seccionales y locales de la zona fronteriza, afectando la ejecución de proyectos de desarrollo y de infraestructura en beneficio de los pobladores fronterizos.

Débil presencia del Estado y mantenimiento de las necesidades de servicios básicos en la zona fronteriza, aumentando el riesgo de que los pobladores de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos realicen alianzas para subsistir con los grupos ilegales armados colombianos.

Escasa participación de los actores políticos y sociales, que dificultan la ejecución de una Política de Seguridad y Defensa de la Frontera Norte, sin contar con el apoyo de una Política de Desarrollo Sustentable de las áreas rurales y fronterizas; lo que contribuye a que se incrementen los índices de inseguridad y delincuenciales en la zona fronteriza.

Limitado accionar de la Policía Nacional en la zona fronteriza, lo que dificulta el control de actividades ilícitas vinculadas con el narcotráfico, tráfico de combustibles y contrabando de productos de primera necesidad.

Reducido control de las autoridades judiciales y policiales del testaferrismo para la adquisición de propiedades y tierras, lo que beneficia el accionar en territorio ecuatoriano de narcotraficantes y de los grupos ilegales armados colombianos.

Resultados parciales de la ejecución del Plan Militar de Protección de la Frontera Norte, por escaso apoyo de la población fronteriza.

Incremento paulatino del accionar de los grupos ilegales armados colombianos en la zona fronteriza ecuatoriana y consolidación de las redes de apoyo logístico en territorio ecuatoriano, que mantienen la capacidad operativa de los GIA.

Incremento paulatino de las actividades ilícitas vinculadas con la siembra de coca, el narcotráfico y actividades de apoyo a los grupos ilegales armados colombianos.

Continuación de la campaña de reclutamiento de los pobladores fronterizos por parte de miembros de los grupos ilegales armados, lo que

facilita la ejecución de actividades de apoyo (logístico e inteligencia) que requieren para accionar en territorio ecuatoriano.

Ocupación de bases temporales de descanso en el cordón fronterizo ecuatoriano, garantizándoles seguridad para planificar acciones violentas contra blancos en territorio colombiano y evadir las operaciones militares ejecutadas por las fuerzas militares de ese país.

Incremento paulatino de cultivos ilícitos, tráfico de armas y municiones, precursores químicos, droga, desplazados por la violencia y agudización de los impactos ambientales en la zona fronteriza norte.

Tendencia decreciente de la asignación presupuestaria para el sector de la Defensa Nacional, afectando la ejecución del Plan Militar de Protección de la Frontera Norte.

4.2.5 ESCENARIO NEGATIVO

Este escenario corresponde a la agudización de las repercusiones en la zona fronteriza a causa de una agresiva ofensiva de las Fuerzas Legales colombianas y una posible regionalización del conflicto debido a las presiones internacionales.

El escenario estaría caracterizado por una creciente presión diplomática, política y militar del eje Washington – Bogotá, apoyada por la Comunidad Internacional (legitimada en la Carta Democrática Interamericana) para la regionalización de la solución militar al conflicto colombiano (acogida total de la estrategia “Andes 2020” y reestructuración de un Sistema Regional de Seguridad con capacidad de empleo combinado de Fuerzas Armadas).

Determinación del Ecuador como un Estado fallido, por la agudización de la crisis política y de gobernabilidad, así como el debilitamiento de la institucionalidad.

Transformación de la Base de Manta, en un punto de proyección de fuerza en contra de los grupos ilegales y narcotraficantes colombianos.

Incremento de la presión de las operaciones de las Fuerzas Militares colombianas y policiales en los departamentos de Nariño y Putumayo, provocando el desplazamiento masivo hacia la zona fronteriza ecuatoriana.

Reanudación e incremento de las fumigaciones en la zona fronteriza colombiana con escasos resultados en la lucha contra el narcotráfico y creciente expansión de los cultivos ilícitos hacia la zona fronteriza ecuatoriana.

Agudización de la exclusión de las áreas rurales y fronterizas, generándose un clima creciente de conflictividad social en demanda de satisfacer las necesidades de servicios básicos de la zona fronteriza.

Inviabilidad de ejecutar en el corto y mediano plazo, un Proyecto de Desarrollo sustentable que incorpore a la zona fronteriza como eje dinámico de desarrollo, afectando negativamente al índice de desarrollo humano (IDH). Falta de ejecución de proyectos auspiciados por la UDENOR y otros organismos sometidos a la regulación estatal.

Descuido total de la actividad agraria y agropecuaria en la zona fronteriza norte, permitiendo la consolidación de las actividades ilícitas como únicas alternativas de sustento de los pobladores fronterizos.

Falta de consenso y espacios de dialogo entre las autoridades nacionales y los representantes de los gobiernos provinciales, seccionales y locales de la zona fronteriza, con un incremento de la conflictividad social y de medidas de hecho para alcanzar recursos para proyectos de desarrollo y de infraestructura en beneficio de los pobladores fronterizos.

Débil presencia del Estado y limitada capacidad de satisfacer las necesidades crecientes de servicios básicos en la zona fronteriza, consolidación de “las alianzas para subsistir” entre los pobladores fronterizos con los grupos ilegales armados colombianos.

Participación nula de los actores políticos y sociales, en la ejecución de una Política de Seguridad y Defensa de la Frontera Norte, inviabilidad para contar con una Política de Desarrollo Sustentable de las áreas rurales y fronterizas; lo que contribuye a que se agudicen los índices de inseguridad y delincuenciales en la zona fronteriza.

Sobrepasamiento de la capacidad de control de la Policía Nacional en la zona fronteriza, por parte de los carteles de narcotraficantes, bandas delincuenciales organizadas y grupos generadores de violencia.

Incapacidad de poder controlar el testaferrismo para la adquisición de propiedades y tierras, lo que beneficia el accionar en territorio ecuatoriano de narcotraficantes y de los grupos ilegales armados colombianos.

Inefectividad en los resultados operacionales de la ejecución del Plan Militar de Protección de la Frontera Norte, desbordamiento de la capacidad de ejercer una soberanía efectiva por parte de Fuerzas Armadas, ante el incremento del accionar de los grupos ilegales armados colombianos y la falta de apoyo de la población fronteriza.

Marcado incremento del accionar de los grupos ilegales armados colombianos en la zona fronteriza ecuatoriana, por desbordamiento significativo del conflicto, con una consolidación y fortalecimiento de las redes de apoyo logístico en territorio ecuatoriano, que mantienen la capacidad operativa de los GIA.

Incremento acelerado de las actividades ilícitas vinculadas con el narcotráfico y actividades de apoyo a los grupos ilegales armados colombianos, al ampliar estos sus zonas liberadas a lo largo de la frontera norte.

Ocupación más frecuente de bases temporales de descanso y de operaciones en el cordón fronterizo ecuatoriano, para ejecutar acciones violentas en territorio colombiano y evadir las operaciones militares ejecutadas por las fuerzas militares colombianas.

Enfrentamientos entre elementos de las Fuerzas Armadas ecuatorianas y miembros de los grupos ilegales armados colombianos, en la zona fronteriza norte por disputa de zonas liberadas.

Incremento sostenido de los cultivos ilícitos, tráfico de armas y municiones, precursores químicos, droga y la agudización de los impactos ambientales en la zona fronteriza norte.

Crisis humanitaria producto de la agudización de la violencia en las zonas fronterizas y del incremento de desplazados por la violencia.

Recortes presupuestarios significativos para el sector de la Defensa Nacional, afectando la capacidad operativa de la institución militar y dificultando contener la amenaza asimétrica presente en la frontera norte.

4.3 PLAN DE ACCION

En el contexto de lo hasta aquí analizado, es necesario presentar alternativas que permitan enfrentar en las mejores condiciones las repercusiones del conflicto colombiano en el campo militar, de allí la importancia del presente Plan de Acción, esbozado a través de ideas que orienten el accionar de las Fuerzas armadas en este fin.

4.3.1 OBJETIVO Nº 1: “Fortalecimiento Institucional”

4.3.1.1 LINEAS DE ACCION

- Incrementar la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas de tal manera que el Ecuador disponga de Fuerzas Armadas equipadas y entrenadas para el cumplimiento de su misión.
- Reforzar el factor moral en los miembros de las Fuerzas Armadas de las unidades militares operativas, involucradas en la protección de la frontera norte.
- Alcanzar un grado de legitimidad dentro de la población, especialmente de la frontera norte, en base al respeto, promoción y defensa de los derechos humanos.
- Vigorizar las relaciones civil-militares para una adecuada integración en la defensa y seguridad.
- Alcanzar del gobierno nacional el presupuesto necesario para las operaciones que ejecutan las Fuerzas Armadas en la frontera norte,

considerando que el costo diario de un soldado en operaciones es de USD. 85,38¹³⁹.

4.3.1.2 ESTRATEGIAS

- Obtener recursos extrapresupuestarios del gobierno para incrementar la capacidad operativa y de accionamiento de las Fuerzas Armadas.
- Concienciar a la colectividad en la importancia de contar con un presupuesto adecuado para las Fuerzas Armadas sobre la base de una economía de defensa aplicable en el contexto de una cultura de defensa nacional.
- Insistir al gobierno nacional en el desembolso oportuno de los recursos económicos asignados a las Fuerzas Armadas.
- Analizar una propuesta de compensación profesional al personal que labora en el área de conflicto, como mecanismo de incentivo y pro mejora del rendimiento profesional.
- Establecer la una normatividad adecuada que facilite el empleo de Fuerzas Armadas.

4.3.2 OBJETIVO Nº 2: “Mejorar la Eficiencia y Eficacia en las Operaciones Militares”

¹³⁹ Conferencia sustentada por el Comandante de la Fuerza Terrestre en el IAEN, 15 de mayo de 2006

4.3.2.1 LINEAS DE ACCION

- Desarrollar la cobertura estratégica para negar y bloquear rutas al narcotráfico, contrabando de armas y precursores. Sin participar en operaciones coordinadas, conjuntas, ni combinadas con las Fuerzas Militares colombianas.
- Sistematizar los procesos de inteligencia estratégica, dotándolos de recursos óptimos, para su correcta operatividad.
- Apoyar la inteligencia técnica y humana con mayores recursos para su operación.
- Establecer el empleo con rapidez y oportunidad de las Fuerzas Militares, ante la información de inteligencia obtenida.
- Armonizar la coordinación, en la planificación y ejecución de las operaciones en las que tengan que emplearse las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional.

4.3.2.2 ESTRATEGIAS:

- Facilitar el intercambio de información e inteligencia con la Policía Nacional, como insumo para ejecutar operaciones contra el narcotráfico, antidelincuenciales y otros.
- Disponer se privilegie las operaciones de inteligencia, acción cívica y apoyo al desarrollo durante los operativos militares.
- Obtener recursos extrapresupuestarios a fin de apoyar el mejoramiento del mando y control y la movilidad de las Fuerzas

Armadas de tal manera que las Unidades Militares cuenten con una capacidad de operar oportunamente.

- Instar a las Fuerzas Armadas a que conformen una organización territorial y un núcleo operativo conjunto que privilegie el mando y control, la difusión de inteligencia y el empleo adecuado y oportuno de los medios bélicos en la frontera norte.

4.3.3 OBJETIVO N° 3: “Fortalecer y respetar la ley y los derechos humanos”

4.3.3.1 LINEAS DE ACCION

- Promover la actualización de las leyes para sancionar los delitos relacionados con el terrorismo, secuestro y destrucción de los bienes del Estado.
- Mantener un control estricto sobre los verdaderos desplazados y vigilar los vínculos que pueden desarrollar con organizaciones al margen de la ley.
- Educar y monitorear en la institución militar sobre el respeto a los derechos humanos.

4.3.3.2 ESTRATEGIA

Impulsar con el Ministerio de Relaciones Exteriores la revisión de tratados de libre circulación terrestre, fluvial, marítima y aérea para ejercer un control acorde con la situación existente.

4.3.4 OBJETIVO N° 4: “Promoción y cooperación interinstitucional e internacional”

4.3.4.1 LINEAS DE ACCION

- Apoyar la ejecución de proyectos destinados al desarrollo de la frontera norte y contribuir en la formulación de los considerados prioritarios para la seguridad nacional.
- Continuar cooperando con el combate al narcotráfico según el plan estratégico del CONSEP.
- Instar a Colombia hacia en la concreción y funcionamiento de los Centros de Atención de Fronteras (CENAF).

4.3.4.2 ESTRATEGIA

Insistir a los Estados Unidos y a la comunidad internacional en la necesidad de contar con la ayuda necesaria, para hacer frente a las repercusiones del conflicto interno colombiano en nuestro país.

4.3.5 OBJETIVO N° 5: “Proteger a la población, los recursos y el ambiente”

4.3.5.1 LINEAS DE ACCION

- Adoptar todas las medidas necesarias y soberanas para impedir la presencia y el accionar de los grupos ilegales armados en el territorio nacional.
- Demandar del Estado Colombiano el control efectivo de su frontera.

- Prevenir un traslado de actividades violentas, que pudieran extenderse a las zonas vulnerables al norte y nororiente del país.
- Fomentar en la población y en la opinión pública una conciencia nacional sobre la responsabilidad en la defensa y seguridad.
- Fortalecer la confianza y el apoyo de la población hacia las Fuerzas Armadas.
- Prevenir y neutralizar el desarrollo de actividades ilícitas, asegurando la vida, la propiedad privada y pública.
- Proteger la infraestructura nacional.
- Fortalecer los valores cívicos, culturales y de cohesión social.

4.3.5.2 ESTRATEGIAS

- Difundir a todo nivel la Política de Seguridad y Defensa Nacional de la frontera norte relacionada a las actividades que debe cumplir el Frente Militar y las poblaciones.
- Crear un Plan de Seguridad Integral de protección de fronteras, en el que involucre a los organismos del Estado responsables.
- Neutralizar el tráfico de armas, el suministro de municiones y la comercialización ilegal de precursores químicos desde Ecuador a Colombia.
- Coordinación efectiva, de las acciones de control, entre las unidades de Colombia y Ecuador en la Zona Fronteriza.

- Mantener el territorio ecuatoriano libre de los cultivos y procesamiento de coca.
- En coordinación con los organismos de Estado, impulsar Programas de desarrollo en la Zona Norte orientados a una protección de poblaciones vulnerables y a la generación de estabilidad económica y social.
- Apoyar en la preservación del medio ambiente y los recursos naturales, del impacto de las campañas de fumigación y erradicación que se realizan en territorio colombiano.

CAPITULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

La violencia en Colombia prácticamente ha sido una constante en su vida republicana, así lo demuestran los tres períodos violentos -las guerras civiles del siglo XIX, el período de la violencia y el actual conflicto que aqueja a ese país- que al final han desembocado en un conflicto endémico.

Las causas actuales de la violencia en que vive el Estado colombiano no son de índole netamente militar, por el contrario obedecen a situaciones de índole político como la lucha por el poder, el partidismo y la falta de apertura democrática; de índole social como la exclusión, la pobreza, la desigualdad, la falta de oportunidades educativas y laborales; de índole económico, especialmente aquellas relacionadas al narcotráfico; sin embargo el gobierno colombiano intenta dar solución al conflicto con acciones que en su mayoría son de corte militar.

El conflicto interno colombiano esta matizado por la interdependencia que existe entre los actores del mismo, así la guerrilla se vale de la población y el narcotráfico para su subsistencia, la población vive de la siembra de coca y el narcotráfico, los mismos que son protegidos por los paramilitares; mientras que éstos últimos a la vez que luchan contra la guerrilla han encontrado un modo de subsistencia en el narcotráfico, de cuyos dineros obtienen armas y equipo.

La presencia y accionar de los grupos ilegales armados en la zona fronteriza norte, sumado a las repercusiones sociales y militares derivadas

de la aplicación de planes operativos por parte de las Fuerzas Armadas colombianas para eliminar la insurgencia, han creado un clima de tensión e intranquilidad que ha provocado movilizaciones poblacionales y factores generadores de violencia que amenazan la seguridad nacional y vecinal, e impiden la viabilización de planes de desarrollo social e integración fronteriza.

La aplicación del Plan Colombia, La Política de Defensa y Seguridad Democrática y el Plan Patriota, han provocado que el conflicto se extienda hacia los países vecinos, donde se notan las incidencias del conflicto colombiano en un aumento de desplazados, tráfico de armas, municiones y explosivos, narcotráfico e incremento de la violencia; situación que ha obligado a los países vecinos de Colombia en su mayoría a reforzar sus fronteras y ejecutar planes de contingencia para contrarrestar estos efectos negativos, cada país lucha contra las amenazas y la forma como bregan con estos asuntos ha marcado la diferencia.

Los esfuerzos realizados por el gobierno colombiano para la erradicación de las plantaciones de coca y la disminución del narcotráfico al parecer no están obteniendo el éxito deseado, así lo demuestran las estadísticas que mencionan que de las 122.500 hectáreas existentes en 1999 en la actualidad hay 144.000, y que de las 520 toneladas de cocaína que se producían en 1999 hoy se producen 576, lo que demuestra la ineficacia del denominado Plan Patriota.

La situación geográfica del Ecuador, ha incidido para que los carteles internacionales de la droga consideren al territorio ecuatoriano como zona estratégica para las operaciones ilícitas, situación que se evidencia en la gran cantidad de droga capturada por la Armada del Ecuador, la Fuerza Terrestre y la Policía nacional en los diferentes operativos de control

realizados; lo que demuestra que en el Ecuador, en la actualidad, se acopia y transporta la droga, especialmente hacia Estados Unidos.

De las operaciones que ejecutan los grupos ilegales armados colombianos se puede determinar que como una estrategia de éstos, tratan de asegurar su retaguardia, evitando provocar a las Fuerzas Militares ecuatorianas; sin embargo, sus actividades involucran a ciudadanos ecuatorianos en actividades de apoyo (abastecimiento de alimentos, uniformes, munición, explosivos, etc.) quienes simpatizan con los ilegales por los beneficios que obtienen.

La situación entre la guerrilla y las Fuerzas legales colombianas se encuentra en una situación de “empate” y los analistas prevén que continuará así por lo menos en el mediano plazo, es decir en Colombia continuará el conflicto endémico tal y como se ha desarrollado hasta la presente fecha.

En la actualidad la ejecución del Plan Colombia y la Política de Defensa y Seguridad Democrática, ha provocado un crecimiento de ciudadanos colombianos desplazados, los mismos que en gran mayoría se han radicado en la zona fronteriza, generando un proceso migratorio incontrolado que afecta seriamente la capacidad del gobierno ecuatoriano para controlarlo.

Las fumigaciones a las plantaciones de coca ha dejado sin trabajo a miles de ecuatorianos que laboran en las mismas a la vez que ha afectado al ecosistema en el lado ecuatoriano; esta situación ha provocado la migración de nacionales hacia el interior del país, los mismos que han incrementado los cinturones de miseria en las ciudades como Quito y Guayaquil.

Las vías terrestres, fluviales y marítimas ecuatorianas son utilizadas por las organizaciones de narcotraficantes para el paso de precursores químicos y droga, constituyendo un importante corredor de movilidad y área de apoyo administrativo y logístico para las FARC.

La presión militar que ejerce el gobierno colombiano para recuperar el control del territorio en los departamentos de Nariño y Putumayo ha incrementado la violencia en el país, caracterizada por secuestros, extorsiones, ocupación de bases de entrenamiento y descanso, áreas de ocultamiento de secuestrados; esta situación ha obligado a que las Fuerzas Armadas ecuatorianas extremen esfuerzos para mantener la soberanía e integridad territorial, a la vez que muchos nacionales han abandonado sus residencias por temor, muchos hablan de que se está produciendo una colombianización de las diferentes comunidades fronterizas.

En su afán de destruir a las guerrillas, las Fuerzas Militares colombianas han violado el territorio ecuatoriano en las denominadas persecuciones en caliente, lo que ha generado los reclamos por parte del Ecuador; sin embargo, estas situaciones se mantienen acarreado problemas a la seguridad nacional.

Colombia por todos los medios y en todos los foros internacionales insiste en una regionalización del conflicto, a pesar de ello la postura nacional ha sido la de no involucrarse en el conflicto colombiano; en este sentido las Fuerzas Armadas no participarán en operaciones coordinadas, conjuntas, ni combinadas con las Fuerzas Militares colombianas.

A pesar de todos los esfuerzos realizados por las Fuerzas Militares colombianas, aún se percibe que el Ecuador en el Norte no limita con el estado colombiano sino con los grupos ilegales que allí residen; situación

que ha obligado al Ecuador a solicitar a Colombia una mayor presencia y control del área en conflicto.

Se vislumbra un escenario futuro tendencial, caracterizado por el statu quo, en el que priman las operaciones militares provocando un aumento en los efectos del conflicto; en este contexto existirá un aumento de desplazados, el incremento de la violencia, incremento del narcotráfico, situaciones que obligarán a mantener la militarización de la frontera por un tiempo prolongado, lo que traerá como consecuencia lógica el desgaste de las Fuerzas Militares.

5.2 RECOMENDACIONES

Es necesario que el Gobierno a través del Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, y UDENOR, fortalezcan la presencia nacional en todas sus manifestaciones, creando fronteras vivas, especialmente en los sectores de los ríos Mataje, San Miguel y Putumayo para de esta manera impedir la invasión pacífica por parte de ciudadanos colombianos.

Que el Gobierno Nacional a través de los Ministerios de Economía y Finanzas y de Agricultura estimulen el crecimiento económico en las zonas limítrofes por medio de la ejecución de programas masivos de cultivos alternativos para hacer menos atractivo el negocio de las drogas.

Que el Gobierno Nacional inste a los organismos internacionales, especialmente la ONU a través del ACNUR a fin de que se brinde un apoyo más sólido para el tratamiento del problema de los refugiados, considerando que el Ecuador es el segundo receptor de colombianos por motivos de su conflicto interno.

Que el Ministerio de Defensa Nacional en coordinación con el Ministerio de Educación ejecuten programas de concientización en la población estudiantil de la zona fronteriza, tendiente a rescatar los valores cívicos y morales, a fin de incentivar a la población estudiantil el cumplimiento de sus deberes constitucionales.

Que el Gobierno Nacional, a través de los Ministerios de defensa y Economía y Finanzas, identifiquen las áreas prioritarias hacia las cuales deben asignar los recursos necesarios que permitan fortalecer su capacidad disuasiva, a fin de garantizar el mantenimiento de la seguridad y defensa nacionales.

Que el Gobierno Nacional a través del Ministerio de defensa y la Secretaría del COSENA y en coordinación con el Ministerio de Educación promuevan campañas intensivas de capacitación y difusión dirigidas a la sociedad civil en general sobre la seguridad nacional y la importancia del rol de las Fuerzas Armadas en su defensa.

Que el Gobierno Nacional a través de los ministerios de Defensa y Economía y Finanzas gestionen la asignación de los recursos necesarios y concienticen al Congreso Nacional sobre la necesidad del Estado Ecuatoriano de disponer de unas Fuerzas Armadas operativas, disuasivas y modernamente equipadas.

Que el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Relaciones Exteriores revise la política migratoria en defensa de los intereses del país.

Que las Fuerzas Armadas ecuatorianas intensifiquen las medidas de inteligencia y contrainteligencia en los sectores afectados por los grupos ilegales, a la vez que se mejore la coordinación entre los organismos de

inteligencia de los dos países a fin de optimizar el intercambio de información.

Que la Fuerza Pública continúe cumpliendo su misión, dando prioridad a la erradicación de la violencia suscitada por los grupos ilegales y paramilitares, que han convertido a la frontera norte en zona de extrema peligrosidad a fin de preservar la seguridad ciudadana y no permitir que ningún tipo de delincuencia afecte la tranquilidad de la frontera.

Que el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas a través de su sistema de planificación analice la necesidad de reorganizar la organización territorial a fin de crear un comando operativo en condiciones de enfrentar las amenazas del conflicto colombiano privilegiando así el mando y control, la unidad de esfuerzos y el empleo oportuno de las Fuerzas Armadas.

Que el Ministerio de defensa Nacional, en coordinación con organismos nacionales e internacionales realicen programas de capacitación para los miembros de Fuerzas Armadas a fin de garantizar el respeto a los derechos humanos de los implicados en el conflicto.

Que el Estado ecuatoriano, a través de los Ministerios de Economía y Finanzas y de Defensa insista en todos los foros internacionales sobre la necesidad de contar con la ayuda necesaria para hacer frente a las repercusiones del conflicto interno colombiano en nuestro país.

Que el Gobierno Nacional a través del COSENA cree un Plan de Seguridad Integral de protección de fronteras, en el que se involucre a todos los organismos del estado responsables y privilegie los programas de desarrollo en la frontera norte, la protección de la población vulnerable y la generación de una estabilidad económica y social; el mismo que será

difundido y ejecutado a fin de preservar de mejor manera la soberanía e integridad territorial.

BICLIOGRAFIA:

BORJA, Rodrigo, "Enciclopedia de la Política", Fondo de Cultura Económica, México, 1997

Constitución Política de la República del Ecuador.

CAICEDO, Luís "Las operaciones de mantenimiento de paz de la ONU y su posible aplicación en el proceso de paz colombiano", FLACSO, Quito 2003

CARBO BENÍTEZ, Miguel "El Plan Colombia y los efectos migratorios en las provincias del Norte del Ecuador", IAEN, Quito 2001

COMANDO GENERAL DE LA F.T., Diccionario Militar, 2000

GONZALEZ, Luís Miguel. "Consecuencias regionales del conflicto en Colombia". Biblioteca del Colegio Interamericano de Defensa, Abril 2004

GRANDA, William "El Poder Político y las Fuerzas Armadas Ecuatorianas frente al Conflicto Colombiano", IAEN, Quito 2002

LUCAS, Kinto, "Plan Colombia, La Paz Armada", Editorial Planeta, Quito 2000

MANCHENO, Julio "Las repercusiones del Plan Colombia en la seguridad de la frontera norte", IAEN, Quito 2001

MANUAL DE GEOPOLITICA, IAEN, 2005

MOREANO, Hernán. "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado", Abya-Yala, Quito, 2005

MUSTO David, "La enfermedad americana", Tercer Mundo Editores, Bogotá 1993

NAVARRO, Jiménez Guillermo, "Plan Colombia, ABC de una tragedia", Ediciones Zitra, Quito 2002

ORDEN DE BATALLA DE LAS FARC. Departamento de Inteligencia de la Fuerza Terrestre Ecuatoriana. 2006

PAEZ, Orlando. "Consecuencias regionales del conflicto en Colombia". CID. 2004

PROAÑO, Fernando "Incidencia en la seguridad del Ecuador de la aplicación de la nueva Política de Defensa y Seguridad Democrática por Colombia en el decenio 2003-2012", IAEN, Quito 2005

RANGEL, Alfredo "Colombia: Guerra en el fin de siglo", Tercer Mundo Editores, Bogotá, 1999

RESTREPO BOTERO, Darío Indalecio, "Colombia entre la guerra y la paz. Descentralización o desintegración del Estado", FSP-FESCOL/ Programa de Formación Política, 2004.

TERAN, Patricio "Colombia: su cultura, sus relaciones con Ecuador, el conflicto interno y las repercusiones para el Ecuador", IAEN, Quito 2005

TIRADO MEJÍA, Alvaro, "Colombia: siglo y medio de bipartidismo" Bogotá, tercer mundo editores, 2003.

TRUJILLO, Patricio "Putumayo: Frontera de fronteras; violencia, narcotráfico y guerrilla, Abya Yala, 1999

SALGADO Manuel, "Drogas, Terrorismo e Insurgencia", ediciones La Tierra, Quito, 2002

UDENOR, Programa de desarrollo alternativo preventivo y bienestar social, Quito, UDENOR, abril 2002

VEIRA, Oscar "América Latina: entre la injerencia y la intervención", Bogotá, Tercer Mundo, 2003

"El Plan Colombia. Aprobado por el Senado de EE.UU. el viernes 23 de julio del 2000", en: Comentario Internacional, num. 1, Quito, Universidad Andina Simón Bolívar, 2001

ARTICULOS

AGENCIA UNIVERSITARIA DE PERIODISMO CIENTIFICO. "Científicos estudian las causas de la violencia

ALBERT GUARDIOLA, María del Carmen. El Conflicto en Colombia. ¿Es posible la paz? Grupo de Estudios Paz y Desarrollo. Alicante. Febrero 2004

El Plan Colombia: Un intenso debate en EE.UU. Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Columbia, 2000

El Punto Cero del Plan Colombia. Internacional Policy Report. Junio 2001

El Plan Colombia. ¿Inseguridad regional?. Lectura recomendada de la AGFT. 2002

ESCOBAR, Marhyon. "Psicoactivos, agentes de cambio social y humano".

MALAMUD, Carlos. "El largo camino para la paz en Colombia: Las difíciles relaciones de Colombia con sus vecinos". Real Instituto Elcano. 2004

MARCELLA, Gabriel Plan Colombia: Los imperativos estratégicos y operacionales, Revista Aero Espace Power, Tercer Trimestre 2001

MEJIA VERGNAUD Andrés. "La violencia en Colombia

Memoria del Simposio de Geopolítica, "Análisis Geopolítico del Plan Colombia", IAEN, diciembre 2004.

MINISTERIO DE DEFENSA DE COLOMBIA. "Logros y retos de la política de defensa y seguridad". Bogotá 7 de noviembre de 2005

PEREZ, Guillermo. "Las claves internacionales del conflicto colombiano", Ponencia presentada en la Casa de las Américas –Madrid- en el VI Seminario Colombia: Democracia y paz. 6 de febrero de 2001

PIZARRO, Eduardo. ¿Crisis? ¿Cuál crisis? ¿Hacia un colapso institucional? Temas de seguridad en Colombia. Internet

Plan Colombia: ¿Seguridad nacional o amenaza regional?, editorial CEPES, Lima Perú, 2002

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA. Ministerio de Defensa de Colombia. 2003

Presidencia de la República de Colombia. "No seremos espectadores ante la situación de los colombianos en Ecuador". 17 de marzo de 2005

¹ MORENO, Giovanni. El Conflicto Colombiano: Expansión de sus protagonistas hacia sus fronteras.

Revista DINERS, "Colombia: entre luces y sombras", Quito mayo del 2001

Revista de las FUERZAS ARMADAS DEL ECUADOR, "El Plan Colombia" Mayo del 2001

SANDOVAL, Jairo. Ponencia presentada en el VI seminario Colombia: Democracia y Paz. Madrid, febrero del 2000

SERRES, Philippe. "Las FARC: su fuerza, su incapacidad de vencer al Estado y la naturaleza crónica del conflicto".

VARGAS, Alejo. "Antecedentes del conflicto armado en Colombia".

PAGINAS WEB

http://www.eltiempo.com/09-09-2005/prip_1.html

<http://www.colombialibre.oreg/foro2.htm>

<http://www.geocities.com/manesvil/narcotic.htm>

<http://www.elheraldo.com.co/2005-05-30/nacionales/noti9.htm>

<http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/codhes.html> "Esta guerra no es nuestra y la estamos perdiendo.....", Codhes, número 27, Bogotá, Colombia 26 de enero del 2000

<http://www.Wikipedia.com> "El conflicto interno mcolombiano".

<http://www.supercabletv.net.co> consultada el 25 de Abril del 2006. Tema: Límites terrestres de Colombia

<http://www.eltiempo.com> "El Plan Patriota cumple el primer aniversario de operaciones".

<http://www.eln.net>. "El ELN".

www.mamacoca.com. Documento de análisis del Plan Patriota y sus posibles consecuencias regionales”.