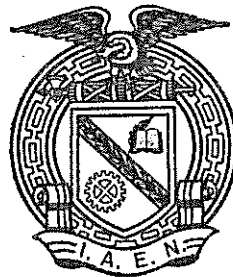


PROPIEDAD DE LA
BIBLIOTECA DEL I.A.E.N.

REPUBLICA DEL ECUADOR
SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO
DE SEGURIDAD NACIONAL
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS
NACIONALES



XII Curso Superior de Seguridad Nacional y
Desarrollo

TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL

"EFECTOS DEL POPULISMO EN LA VIDA POLITICA DEL ECUADOR"

Ledo. CC.PP. PEDRO VELASCO ESPINOSA

1984-1985

EFECTOS DEL POPULISMO EN LA VIDA POLITICA DEL ECUADOR

CURSANTE: Lcdo. CC.PP. PEDRO VELASCO E.

ASESOR: Dr. GUILLERMO JARAMILLO A.

A mi hermano Juan Francisco.
El sabe el por qué

PREFACIO

Este Trabajo de Investigación Individual está auténticamente motivado. Lo está en rescatar para la Historia un principio y un especial comportamiento de ser y de un Ser para la Historia que tuvo para ella una ejemplar conducta.

El Pueblo Ecuatoriano, calumniado, alumbrado, roto en sus esperanzas —las más de las veces—, pero con una intuición fecunda que todo lo fecundó y nutrió, a él va dirigido, más que nada, este arduo hurgar en plan de estudio, para reencontrar el destino de él mismo, en su genuina trayectoria y en su dimensión trágica y agónica. El hace que el pequeño trecho de vida universal pueda ser escrito y que sus páginas discurren con lágrimas, sonrisas o sangre.

Paso inalterable de los tiempos requiere de hombres que vengan a conmovernos, a perturbarlos, a sacudirlos. De lo contrario hubieran seguido para el nunca. Son los hombres que interrumpen ese cansino transitar y lo vuelven heróico, simbólico y nostálgico.

Esta concepción del hombre y su destino, ha llevado a este parco análisis de hechos y circunstancias a tener de realidades gloriosas, de pasados vívidos y de futuros añorantes, todos mezclados en el entusiasmo de estar haciendo algo que, si bien no puede tener repercusión, tiene un torrente de hondas querencias.

"La supervivencia de un pueblo es obra de un Hombre de Genio", afirma Modesta Mignon y "El Pueblo siempre prefiere la interpretación mística a la explicación natural", declara el nunca bien comprendido André Gide.

Analizado el populismo como producto de una emoción nacida de la fusión del hombre y de la masa, resulta del todo espontáneo afirmar que el populismo es un fenómeno de masas. De esto depende, en bien ganado grado, las afirmaciones de los tratadistas que este signo de los tiempos parece alumbrar.

Populista, Cristo y su contagio eterno. Populista, Julio César y su conquista casi acuménica. Populista, Napoleón impregnando la Historia de sabiduría, legislación y talento guerrero. Populista, Bolívar con su

inigualable tarea de dar libertad y rumbo ciertos a un mundo descubierto por su espada visionaria, trasnochada y septembrina y con su genio formidable que le hizo desear que seamos lo que ahora anhelamos volver a estructurar.

Simplemente, la atracción popular ha existido y existe —ahora con líderes de menor cuantía— en todo el amplio panorama de la vida histórica del mundo. Hay que abrir los ojos para constatarlo. No es ni un fenómeno antiguo ni presente. Es un fenómeno necesario a la especie humana, mientras ésta sea especie y, ojalá, alguna vez humana en profundidad. Es un fenómeno de privilegiados por los pueblos.

La Historia es fracaso o gloria continuos y continuo trastorno que deja huella. Esta herida trascendente transforma la suerte de la humanidad por obra del genio que concede fuerza incontrastable a un devenir penetrante. "Nuestro mundo es la dimensión de fatalidad que integra nuestra vida", a buen criterio de Ortega y Gasset; pero también vivir es querer remontarse al testimonio y con él quedar impregnado.

Hay predestinados por la suerte, —en este rifar las dichas y congojas—, a conducir a sus semejantes. No han sido hombres destinados a la fatalidad; más bien la fatalidad predestinada fue su compañera, y aquello de fatal quedó para enterrar las iniciativas.

La presencia del hombre de arrollador entusiasmo está dada al ánimo que sucumbe pero que penetra hondo y fuerte en la raíz misma del momento que se quizo impresionar y en el futuro que se dejó legado.

El carisma unido al sentido común —al menos común de los sentidos— nutre y es perdurable. Lo demás —que es lo de menos— son pasajeras y vanas glorias o quiméricas euforias transcritas a la historia de los tiempos por piadosos artesanos de postizas realizaciones.

Sólo la marcha del tiempo, que es incontenible, hará que ideales, destinos y afanes adquieran suspenso, funesto final o proyección universal; con quietud peremne.

Añejo el amor a la humanidad y amando a ésta, amando a la singularidad y siendo uno, se puede serlo todo. La imponente definición del tiempo fatiga a los espíritus mediocres pero cautiva a los hombres con personalidad y los obliga a proyectarse sólidos y dinámicos, sin conocer de tiem-

pos ni de vientos, enarbolados, enhiestos, solos, personales y únicos, al tiempo que compartidos y compartiendo, queriendo a la humanidad sin aspavientos, sintiendo con pálpitos enormes, continuando — sin amilanarse — en la procura de horizontes diáfanos y de impactos fehacientes.

La plena culminación del Ser penetrante sublimación agudiza. Sentirse solo y conglomerado, sacando del fondo del espíritu irradiaciones fecundantes, valiéndose de las solas manos de su albedrío, soltando la voz al infinito, que no tiene réplica pero que tampoco contradice a los hombres de acción honrada y de alma seria, enamorados del servicio al País.

"El que trabaja por la libertad y la gloria no debe tener otra recompensa que gloria y libertad", Simón Bolívar.

I N D I C E

	PAG.
A. <u>INTRODUCCION</u>	1
B. <u>EL POPULISMO</u>	3
1. SIGNIFICACION SOCIO-POLITICA	
a. <u>Orígenes Sociales</u>	
1) La migración y el urbanismo	3
2) Movimientos Sindicales	12
3) El Campesinado	15
4) Otros factores	16
2. EL POPULISMO Y LA POLITICA	23
a. <u>Populismo y Democracia</u>	
b. <u>Populismo y Dictadura</u>	
C. <u>EL POPULISMO EN LA VIDA POLITICO-ELECTORAL DEL ECUADOR EN LOS ULTIMOS 50 AÑOS</u>	
1. SINTESIS HISTORICA	27
a. <u>Velasco Ibarra al Poder por primera vez</u>	27
b. <u>La Gloriosa</u>	32
c. <u>Tercera Presidencia</u>	42
d. <u>La Gloriosa Chusma</u>	47
e. <u>Quinta Presidencia</u>	50
2. SINTESIS ELECTORAL	55
3. MOVIMIENTOS POPULISTAS	62
a. <u>La Compactación Obrera</u>	
b. <u>El Velasquismo</u>	
c. <u>La C.F.P.</u>	

	PAG.
4. EFECTOS DEL POPULISMO EN EL DESARROLLO NACIONAL	69
a. <u>Efectos de realizaciones fundamentales de los 153 meses de Administraciones Velasquistas</u>	76
D. <u>CONCLUSIONES</u>	79
<u>BIBLIOGRAFIA</u>	79

EFFECTOS DEL POPULISMO EN LA VIDA POLITICA DEL ECUADOR

A. INTRODUCCION

Ningún tratadista serio, o que se precie de tal, ha hablado de "populismo" con la connotación que al término, se ha dado por dar, hoy en día.

Resulta irónico que quienes nunca se han nutrido de Pueblo, que jamás se han dolido de él, ni de sus esperanzas, quieran, con beneficio de inventario, la paternidad de sus afanes y se enarboles, ellos solos, al sitio que esquivo les negó el destino y antipático hubiese resultado a la Historia y a la misma especie humana.

Ser "popular" es fácil en nuestro doméstico medio; todo, representar dinero, alcurnia, don de gentes o algo parecido a ser simpático. Caretas de la realidad que se lleva por dentro.

Pero, ser "populista", tener popularidad genuína, ayer, entonces, mañana o nunca, requiere e impetra, reclama y demanda, impone y obliga otras condiciones, un poco más serias y, fundamentalmente, una resolución ante la vida, una definición frente a los problemas cotidianos y un enfrentar indeclinable a la gran amalgama de conflictos que constituyen la tremenda realidad de conducir una y más generaciones, que buscan y anhelan un destino o, por lo menos, una semblanza de futuro. Ser auténtica angustia de querer ser, lo que definitivamente, llevan incluidas las almas profundas; ser el Hombre.

"La palabra es un sacramento de muy delicada administración", dice, Ortega y Gasset y dice bien. La palabra penetrante, incisiva, sinceramente agresiva, elocuente lanzada, requiere un hombre que la haga suya, con atracción y "carisma".

Una es la simple atracción y otra el "carisma", hasta hoy no bien definido porque indefinido es el carácter del Líder que suele poseer esta rara cualidad de carismático, de la cual arranca, sin temor a equivocaciones, aquello del "Populismo"; contagio sentimental del hombre y la masa, demostración de mutuas querencias, de palpitar de ideas y de ideales compartidos y cumplidos.

Cuando murió Velasco, nadie preguntó "por quién doblan las campanas", por quién hablaban los badajos en vez de la voz. La palabra cesaba o callaba en expresión personal. Era todo. Subsistía un Pueblo siempre en pos de amparo y sediento de ese sacramento de muy difícil administración y delicada nutrición.

Pero, ya que de "populismo" se trata y en afán de ese Trabajo, vamos, a regañadientes y contra propias convicciones, a aceptar el término.

La Real Academia de la Lengua y su Diccionario definen Populista como "Perteneiente o relativo al Pueblo".

Dejándonos llevar por el pensamiento de la humanidad, Pueblo: "La reunión de tantos individuos puede decirse que es un hombre con multitud de sentidos", según Aristóteles, o, quizás más propiamente y con apropiamiento, con Don Miguel de Unamuno: "El pueblo es la verdadera naturaleza humana".

La verdadera naturaleza humana se radica y encarna en el Pueblo; éste dueño de sí mismo puede generar la Historia y, con ella, la Humanidad toda.

Este conjunto humano, complicado en el fondo, mezcla de amor y de odio, de lealtad y de traición, de ser o no ser, de sublimantes o acanallantes manifestaciones, a lo largo de la corta existencia de la Especie, cuando deja de ser conglomerado es individuo y, el individuo unificado es conjunto y, a la larga, Pueblo.

Vale atenernos a una sola e ineludible consecuencia: Hombre y Pueblo, son unos solos y concurrentes; el uno sin el otro no son substanciales, aunque existentes. Pueblo sin Hombre, absurdo; Hombre sin Pueblo, igual de imposible.

Y, ahí quedaría la problemática de no ser que hay que darle solución para que deje de serlo. La más fácil, separar Hombre y Pueblo, cada quien por su lado, como vulgarmente se afirma; Hombre y Pueblo juntándose, aspiración de todo político, por raquíptico que sea; Hombre y Pueblo, el objeto de este Estudio y, a Dios gracias, Pueblo y Hombre el sujeto de la Historia.

B. EL POPULISMO

1. SIGNIFICACION SOCIO-POLITICA

a. Orígenes Sociales

1) La migración y el urbanismo

Para el ex-Presidente de la República Doctor Osvaldo Hurtado, a criterio del sociólogo Agustín Cueva y en pronunciamiento del estudioso Doctor Viktor Tenenbaum, entre otros, el origen del Populismo está dado por la migración del campo a las ciudades y la subsecuente formación en éstas de un nuevo urbanismo.

Para mejor entender el enfoque del problema, preferible transcribir lo que traen en sus libros y escritos los precitados autores.

"El éxodo rural a las ciudades de Quito y Guayaquil (a esta última sobre todo), en un momento en que ninguna de dichas urbes se encontraba en condiciones de emplear esa mano de obra, equivalía a una transferencia de la desocupación del sector rural al sector urbano. Es cierto que con ello se "descongestionaba" el agro, evitándose que el conflicto estallara allí, pero esta descongestión tuvo su precio: la creación de nuevas áreas de tensión en las ciudades por la conformación de un sector marginal urbano". 1/

Continuando con su intelequia dice Cueva:

"Los vendedores ambulantes, peones de obras, cargadores, estibadores y, en general, todos aquellos pequeños vendedores de bienes ocasionales, que en nuestro país constituyen la mayoría de la población, urbana pobre, o cayeron pura y llanamente en la desocupación o vieron reducidos sus ingresos y campo de actividad de manera considerable". 2/

En apoyo de lo anterior, viene el Doctor Hurtado Larrea:

1/ Agustín Cueva, El Proceso de Dominación Política en Ecuador, (México, Ediciones Soliterra), p. 76.

2/ Ibid.

"En una economía de mercado, como es la urbana, en la que todos los bienes deben comprarse, los escasos ingresos que reciben estos migrantes no les permite satisfacer ni siquiera las necesidades vitales, siendo la más afectada la de la vivienda. Es así como en las ciudades de la Costa, a fines de los años cuarenta comienzan a formarse los barrios suburbanos y en la década del sesenta los tugurios centrales en las urbes de la Sierra. Estas poblaciones expelidas por el campo y atraídas por la ciudad se encuentran en un contexto social diferente al que rodeó su aislamiento rural. En el escenario urbano entran en contacto con otros hombres que se encuentran en la misma situación y por primera vez tienen la posibilidad de constatar de cerca el bienestar de "los ricos". Para ello sólo tienen que caminar por los barrios residenciales, mirar los locales comerciales y observar los automóviles que recorren las calles. Todavía influídos por la sociedad patriarcal propia del sistema hacienda y empujados por valores paternalistas, buscan en la ciudad a otro "patrón". 3/

Compartiendo la tragedia de la realidad trazada, pero no comulgando con que de ella devenga El Populismo, peor aún que aquellos marginados estén a la búsqueda de un nuevo patrón, sigamos con Agustín Cueva:

"Así que este sector social quedó políticamente "disponible" y en espera de un redentor. Inconformes con su nuevo destino; paupérrimos a la par que psicológicamente desamparados; tanto más insumisos cuanto que en ellos ya no impactaban con suficiente fuerza los controles sociales tradicionales; pero incapaces, al mismo tiempo, de encontrar una salida revolucionaria, estos subproletarios no podían impulsar otra cosa que un populismo como el que Velasco inauguró y que, por supuesto, no ha sido el único en el Ecuador. La Concentración de las Fuerzas Populares, con base en los suburbios de Guayaquil, y otros movimientos de menor envergadura, responden a la misma situación y presentan infinidad de rasgos comunes con el Velasquismo, aunque no hayan alcanzado como éste magnitud nacional". 4/

Menos mal que se nos habla de esperar a un redentor, mitigando en algo la dura expresión del ex-Presidente de la República. Tratando de dar

3/ Dr. Osvaldo Hurtado Larrea, El Poder Político en el Ecuador (Quito, Edti. Planeta, 5ª edición, 1983), pp. 217, 218.

4/ Agustín Cueva, Ibid, p. 77.

explicación lógica a aquello de "encontrar una salida revolucionaria", fórmula que aparece la más adecuada a una situación tan agobiante, Cueva ensaya la siguiente airosa salida:

"Provenientes del campo o de la aldea, donde las instituciones y funciones tienden a encarnarse en los hombres concretos que las ejercen, mal podía esperarse que nuestros "marginados" se agruparan de inmediato en un partido y en torno a principios ideológicos, antes que alrededor de un caudillo con carisma. Al contrario, era normal que trasladaran a la urbe sus modelos de comportamiento socio-político (en este sentido, la urbanización del Ecuador ha implicado también un proceso de ruralización), y que tales modelos se conservasen en el nuevo contexto con tanta mayor fuerza cuanto menores eran las posibilidades objetivas de desarrollo doctrinario y organizativo". 5/

Conforma del todo el Sociólogo su apreciación de la problemática:

"Más objetiva parece la hipótesis de que el desarrollo del marxismo en el Ecuador fue incipiente porque los sectores populares urbanos tuvieron, en el período que aquí se analiza, una composición netamente subproletaria; y el subproletariado en un grupo que, dada su ubicación económica y social, se presta mal para una politización en sentido revolucionario, salvo en situaciones en que el proletariado ha creado un contexto apropiado". 6/

Estas teorías harían palidecer de envidia a Lenín.

"Naturalmente, el líder carismático es el individuo más adecuado para representar los intereses e interpretar las frustraciones de estas poblaciones desaharragadas. A los ojos del pueblo se presenta con cualidades extraordinarias o al menos extracotidianas y por lo tanto con capacidad para comprender y resolver todos los problemas del mundo marginado. Es honesto e incorruptible —"no se casa con nadie"— y por lo tanto nada le impide defender sus derechos y someter a las leyes a todos los explotadores; su sabiduría le permite conocer los más diversos asuntos; su abnegación y sentido de sacrificio en el cumplimiento de la suprema misión de servir

5 / Ibid, p. 90

6 / Ibid, p. 79

Las causas populares les llevan a atender todo tipo de problemas y a recorrer los lugares más apartados constatando necesidades, defaciendo entuertos y castigando culpables; los ataques que sufre de la oligarquía-conservadora como es le atemorizan sus problemas —demuestra la solidez de su compromiso. Al atribuírsele al líder populista cualidades extraordinarias y hasta mágicas, se forma alrededor suyo una mitología que impide a sus seguidores analizar las acciones en sí mismas. Todo acto es bueno, justo y legítimo si es ejecutado por él, ya que se le considera incapaz de cometer errores, los cuales, en el caso de aceptarse, siempre son atribuídos a sus colaboradores. Los marginados fijan estas imágenes en su conciencia a través de las actitudes del caudillo —por ejemplo el enfrentamiento con ciertos representantes conspicuos de las clases dominantes— y más frecuentemente mediante la palabra hablada. Como a pesar de su aparente accesibilidad siempre guarda las distancias, el pueblo forma sus criterios masificadamente a través de la comunicación radial, de la manifestación pública, de la reunión barrial, de la concentración popular y de las audiencias. Estos son los únicos momentos en que la masa toma contacto con el hombre". 7/

Los pensamientos transcritos guardan rigor histórico y una gran dosis de verdad y de justipreciación del fenómeno que se analiza. Esas cualidades casi "mágicas" son propiamente las que configuran al líder populista y hacen que éste llegue a la masa y que ésta crea en él. Las sofisticadas explicaciones sociológicas, sicoambientales, la subproletización y la marginalidad ceden paso a la lógica de la realidad humana y situán a ésta en su genuína manifestación. Los lirismos no son apropiados para la interpretación de la Historia y mucho menos de la historia de un Pueblo y de sus expresiones dinámicas.

Por su parte, Tenenbaum, citando a Gino Germani, expresa que:

"El populismo es el principal fenómeno socio-cultural y político de la época de transición de la sociedad agrícola tradicional a la industrial urbana". 8/

7/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 218

8/ Víctor Tenenbaum, Problemas del Mundo Contemporáneo (Moscú, Academia de Ciencias de la URSS, 1981), p. 73

La concepción de Germani, continúa analizando,

"está estrechamente relacionada con la movilización social, es decir con los cambios bruscos en las condiciones de vida, en la situación económica, cultural y social de amplios sectores de la población, cambios relacionados con los avances estructurales en el desarrollo socio-económico de un país dado. Las masas marginales representan precisamente aquel elemento que al irrumpir en la esfera del consumo, del prestigio, de la política altera el existente equilibrio de los sistemas social y político y exige su modernización". 9/

El mismo autor, esta vez citando a O. Ianni:

"En una reacción negativa ante los cambios provocados por la formación del capitalismo industrial y la urbanización, ante la hegemonía de la ciudad y la industria sobre la aldea y la agricultura. "El populismo corresponde a una fase particular del Estado burgués en la que las capas de la burguesía anteriormente dominante pierde su monopolio de poder en beneficio de las clases urbanas". 10/

Torcuato di Tella, también referido por Tenenbaum, dice:

"El populismo es un movimiento político con fuerte apoyo en el cual también participan sectores de las clases no trabajadoras con ideología anti-statu-quo. La migración de las masas del campo a la ciudad provocó un "efecto enceguedor", un salto vertical en el nivel de exigencias sociales y políticas", es decir "una revolución de esferas". Pero debido a que estas esferas, estas exigencias no pudieron ser satisfechas, entre las amplias masas surgió el sentimiento de falta de correspondencia con su status. Al mismo tiempo estos advendizos de la ciudad, estas masas de nuevos proletarios, carecían de experiencia política, de organización, de los hábitos psicossociales y los horizontes culturales necesarios para tener un comportamiento urbano cosa que sea fértil terreno para la demagogia de los líderes populistas, para promover a personalidades carismáticas". 11/

9/ Ibid, p. 74

10/ Ibid, p. 79

11/ Ibid, pp. 75, 76

"En circunstancias tan desfavorables, el subproletariado ecuatoriano devino la base de un populismo caudillista, mesiánico y asistencialista, que a sus ojos se presentaba como símbolo de la "voluntad popular" y de desafío abierto a los proyectos más ortodoxos de dominación". 12/ En efecto, ese subproletariado encontró en 1933 su derrotero político en el populismo y su ídolo en José María Velasco Ibarra". 13/

"Magro y ascético, el caudillo elevaba sus brazos como queriendo alcanzar igual altura que la de las campanas que lo recibían. Y en el momento culminante de la ceremonia, ya en el éxtasis, su rostro también, y sus ojos, su voz misma, apuntaban al cielo. Su tensión corporal tenía algo de crucifixión y todo el rito evocaba una pasión, en la que tanto las palabras como la mise en scene destacaban un sentido dramático, si es que no trágico de la existencia. Comprendimos, entonces, que esas concentraciones populares eran verdaderas ceremonias mágico-religiosas y que el velasquismo, hasta cierto punto, era un fenómeno ideológico que desbordaba el campo estrictamente político". 14/

Sin merecernos el menor respeto las ideas del "cientista político" Rafael Quintero, empero en homenaje a lo que esta Tesis va a probar, vale la pena citarlo como contrapunto a las afirmaciones preinsertas:

"La existencia de una migración rural hacia las urbes se relaciona con la creación de una "situación de masas" "disponibles" y movilizables políticamente. Como "el velasquismo" surgió en los años en que se registra esta existencia, entonces aparece para nuestros sociólogos como efecto de aquella". 15/

Venturosamente este "cientista" sale en ataque de lo expuesto por el Doctor Osvaldo Hurtado, por Agustín Cueva y por el Doctor Tenenbaum y por los estudiosos por éste citados. Naturalmente que Quinteros no tiene ningún rigor científico en sus análisis y conclusiones pero, después de todo y pese a ello, análisis y conclusiones son. En su delirante afán de probar "el mito del populismo en el Ecuador" y, especialmente, "el mito del populismo velasquista". Quintero sostiene que "la irrupción de

12/ Agustín Cueva, Ibid, p. 80

13/ Ibid, p. 32

14/ Ibid, p. 95

15/ Rafael Quintero, El Mito del Populismo en el Ecuador, (Quito, Flasco 1980) p. 312

masas al inicio de los años treinta se encontró con un sistema electoral cerrado a los sectores "marginados" o "subproletarios", para continuar sosteniendo que "la sociología ecuatoriana se vió precipitada a relacionar mecánicamente un hecho social (la existencia de migrantes rurales a las ciudades) con el triunfo del Abogado Velasco Ibarra en 1933", 16/ para luego sostener que el baluarte de dicho triunfo "no fueron los 'barrios suburbanos' de Guayaquil y ni siquiera de todas las ciudades ecuatorianas juntas. En el país la "plaza fuerte" del triunfo electoral de Velasco no sólo que fue la votación de distritos electorales rurales (a secas), sino fundamentalmente, como queda plenamente demostrado, del altiplano andino". 17/

En repaldo de su acertijo, el "cientista" en marras trae en su libro ciertos cuadros electorales que bien ameritan ser reproducidos en procura de demostrar lo que se quiere demostrar y no de lo que Quintero pretende hacerlo.

VOTACION DEL DOCTOR VELASCO IBARRA EN 1933 (14 Y 15 DICIEMBRE)

PROVINCIA	VOTO RURAL	%	VOTO URBANO	%	TOTAL
Carchí	1.491	79	480	21	1.899
Imbabura	3.021	85	530	15	3.551
Pichincha	4.658	45	5.637	55	10.295
León	1.762	75	596	25	2.358
Tungurahua	5.114	91	515	9	5.629
Chimborazo	4.877	78	1.357	22	6.234
Bolívar	1.646	84	319	16	1.965
Cañar	1.296	67	648	33	1.944
Azuay	2.085	68	741	32	2.826
Loja	2.249	76	713	24	2.962
TOTAL SIERRA:	28.199	71	11.464	29	39.663
Esmeraldas	326	60	214	40	540
Manabí	1.398	60	917	40	2.315
Guayas	2.514	33	4.433	67	6.947
Los Ríos	766	66	400	34	1.166
El Oro	596	59	408	41	1.004
TOTAL COSTA:	5.600	47	6.372	53	11.972
Oriente	213	100			213
TOTAL PAIS:	34.012	66	17.836	34	51.848

18/

16/ Ibid,

17/ Ibid, p. 309

18/ Ibid, p. 287

Conviene indicar el resultado general de dicha elección:

Dr. José María Velasco Ibarra	51.848	80,2	
Dr. Carlos Zambrano Orejuela	11.028	17,0	(P. Socialista)
Colón Eloy Alfaro	945	1,5	(P. Liberal)
Ricardo Paredes	696	1,1	(P. Comunista)
Otros candidatos	149	0,2	
Votos en blanco	16		
TOTAL VOTANTES:	64.682		

FUENTE: Tribunal Supremo Electoral

Tratando de desmitificar el "populismo Velasquista" o más propiamente, sin eufemismos trasnochados ni odios sectarios, la inmensa POPULARIDAD del Doctor Velasco Ibarra, Quinteros nos trae una singular aseveración consistente en atribuir el voto rural, mayoritariamente expuesto frente el voto urbano, a una "pequeña burguesía rural", integrada por un sector del campesinado serrano y por artesanos, "pequeños productores que operaban bajo el sistema de la economía mercantil".

La ceguera de unos, el odio de otros y la falta de seriedad intelectual de los demás, no puede admitir que el pueblo ecuatoriano, englobándose en él a todas las llamadas clases sociales, es quien dió origen al Ve lasquismo o al Populismo Velasquista. Nó; o se atribuye el origen del populismo en el Ecuador a los marginados o al subproletariado o más ri dículamente aún a una "pequeña burguesía rural" o "pequeña burguesía pueblerina". Qué manera de despreciar al Pueblo de parte de quienes al cabo del tiempo hubieron de solicitar su voto o dicen que con sus estu dios lo están sirviendo.

El Sociólogo Esteban Del Campo aporta con un análisis que aparece más profundo y habla de "las masas populares" y explica su surgimiento político a la crisis parcial de la hegemonía oligárquica, especialmente en los centros urbanos". 19/

19/ Esteban Del Campo, El Proceso Político (Ecuador Hoy, Bogotá, Edit. Guadalupe, 1978), p. 198

El populismo, dice el propio autor,

"permite un marco de acción política para sectores que nunca lo tuvieron antes y que ahora comienzan a hacerse presentes en el escenario de la vida política nacional. No se trata, por lo tanto, de un simple modelo político de manipulación, es algo más complejo que eso, matizado por diversas formas de participación en un marco que sigue controlado por los sectores dominantes tradicionales. Es pues, un estilo de liderazgo nuevo pero ambiguo a la par, ya que no encaja en el de las élites de notables del pasado. Todo ello es, pues, la expresión de la crisis económica y política que se abre en la década de 1920 y continúa en la de 1930 y que coloca a la oligarquía agro-exportadora en la necesidad de ceder al proceso de democratización del Estado". "En efecto, la aceleración de las migraciones rural-urbanas, especialmente en la costa ecuatoriana, permite el crecimiento de la peculiar base social que repondrá al liderazgo populista: el "subproletariado" urbano, (las "clases populares" —en la acepción de Weffort—)"
20/

Aclara Esteban Del Campo:

"que la expresión 'clases populares' designa a 'todos los sectores sociales-urbanos o rurales, asalariados, semiasalariados o no asalariados- cuyos niveles de consumo están próximos a los mínimos socialmente necesarios para la subsistencia; que en los 'sectores populares' están 'aquellos sectores sociales que generalmente designamos como asimilables al proletariado, ' en transición': los obreros agrícolas, los trabajadores urbanos no industriales, pequeños comerciantes, trabajadores de los servicios menos importantes, masas rurales no asalariadas en contacto con las ciudades, etc."
21/

"Talvez la peculiaridad del éxito rotundo de Velasco Ibarra en esta coyuntura está en que —él canaliza la única ideología significativa del momento: la legitimidad democrática basada en la participación popular, entendida, desde luego, como participación electoral".22/

En efecto, el Doctor Velasco Ibarra venía luchando desde tiempo atrás por la expresión libre del Pueblo mediante el sufragio, lo que concede a la democracia legitimidad.

20/ Ibid, p. 200

21/ Ibid, p. 214

22/ Ibid, p. 219

2) Movimientos Sindicales

En las penumbrosas tramas de la Historia, quedaban atrás cientos de obreros sacrificados por algo que talvez ni siquiera sabían que era pero que lo sentían en el fondo de su exaltado ímpetu. Crearon, sin quererlo, una fuerza motriz de inonultables designios, un porvenir quiérase glorioso o trágico. Eran hombres trabajadores dueños de sus peregrinas humanidades, carnes de cañón no infructuosas. Nació un Movimiento que, al devenir del tiempo y compenetrándose con él, -ellos, no sus dirigentes-, no supo, no podía ni siquiera prever que su sangre y su angustia iba a alimentar los bolsillos de los mismos sicarios con pelaje distinto. Los hombres que hoy claman por redimir al obrero, no lo fueron ni lo son ni lo quieren ser; medran de los que son, a nombre de lo que quisieran ser, respaldados en la memoria de los que fueron.

"El sindicalismo no es una teoría hecha por pensadores e intelectuales; es una doctrina surgida al calor de heroicas luchas, en que el proletariado escribió con su sangre sus nobles postulados". 23/

"Una contemplación rápida de la historia humana es desconsoladora; asistimos a un cambio continuo merced al cual los oprimidos de ayer son los tiranos de hoy. Unos hombres explotan a otros; unos pueblos conquistan y dominan a otros; he aquí lo más notable y, para distraerse en medio de tan funesta agitación, los hombres elevan oraciones al Cielo y estampan en las paredes y monumentos sus internas imágenes estéticas". 24/

Para contraponer en algo a pensamientos hondos:

"Las nuevas relaciones sociales establecidas en los procesos de producción que se generan por la circulación de la renta cacaotera (secado, embalaje, transporte) dió nacimiento a un núcleo importante del proletariado ecuatoriano: los cacaoteros... los primeros en poner una piedra en la barricada para combatir el capitalismo". 25/ "Como componente de la clase obrera se debe

23/ Patricio Icaza, Historia del Movimiento Obrero Ecuatoriano (Quito, Cedime, 1984) p. 140

24/ José María Velasco Ibarra, Estudios Varios, (Obras Completas, Quito) Tomo III, p. 136

25/ R. Quintero, Ibid

también considerar a un pequeño núcleo del proletariado azucarero ubicado en algunas parroquias rurales. El desarrollo de la industria azucarera... originó sin embargo y fundamentalmente una masa de trabajadores subproletariados junto al núcleo de proletarios permanentes en los ingenios". 26/

El afán de plata, puesto en función de escribir libros, hace que las gentes de escaso o nulo talento, adquieran la petulante calidad de escritores en términos académicos- o de escritores, en normal concepción de la literatura. El uso indiscreto de proletariado o los símiles que suelen usar estos científicos repugnantes a la conciencia lógica, fuerzan a una rectificación. Además, qué poco ingenio.

Ni los obreros son proletarios, pues nadie, aparte de los oportunistas de escritorio, les infaman con tal calificativo, ya que aquellos merced a su trabajo -no al ocio de sus defensores- no son la clase que los marxistas quieren dibujarla con inclinadas pretensiones. Los talentos puestos en función de servicio, ya sea en una máquina ya en la cátedra, son elevaciones espirituales para conseguir un sistemático sustento, al que están obligados justos y pecadores, hegemónicos intereses o ermitaños.

"En los hasta ahora cuarenta años de velasquismo, su caudillo ha contado con la permanente y leal adhesión de amplios sectores populares representados principalmente por los marginados. En efecto, los bastiones electorales del velasquismo han sido las ciudades de la Costa que han sufrido procesos de urbanización y ciertos campesinos semi-integrados a la vida urbana. Ellos han "arrastrado" a los obreros, que se han adherido individualmente pues, a diferencia de lo que ha sucedido con otros populismos latinoamericanos- peronismo, varguismo, aprismo- el velasquismo no ha contado con un aparato sindical que le respalde". 27/

"Los grandes adversarios del velasquismo han sido el movimiento estudiantil y las centrales sindicales, pero éstas más como una expresión de sus propios cuerpos directivos políticamente concientizados". 28/

26/ Ibid

27/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 221

28/ Ibid, p. 222

Y dice bien, como casi siempre suele hacerlo, el ex-Presidente Hurtado, hombre de talento y de pasiones también, cuantificando la gran masa obrera frente a la insignificante dirigencia obreril. Estos últimos no son populistas, son grandes poseedores de capitales y con el peor mal gusto los malutilizan o los guardan, Dios sabe para que, sin conocer — qué van a saberlo— la bíblica parábola de los talentos, que, naturalmente, no los tienen.

Si nos dejamos conducir por la teoría del populismo en función de la marginalidad, subproletariado, proletariado indigente o menesteroso, naturalmente que el obrero, organizado o nó, fue parte de este rudimento efervesciente del populismo a los años treinta. Valga traer a colocación la organización de lo que se llamó "Compactación Obrera", la cual daría en triunfo llevado a pique por Bonifaz y su ninguna concepción del instante que le correspondió vivir.

Pero, esos movimientos sindicales no lucharon en balde ni murieron sin beneficio de inventario. Como "ave fenix" laboral salieron de las cenizas a las cuales les llevaron quienes quisieron que se quedaran en ellas. Anhelaban derechos, los requerían por ser hombres con urgencias materiales y con auténtica alma de conquistista.

"La Clase Obrera Proclama la Candidatura del Doctor Velasco.- Los trabajadores ecuatorianos, conscientes de nuestro papel en el desarrollo de la nacionalidad, con el conocimiento derivado de la experiencia, queremos superar la etapa que no ha significado otra cosa para las mayorías que sufrimiento, amargura y angustia"... "Deseamos para nuestra Patria el desarrollo de su economía, yendo —en el campo— a la eliminación de las formas de producción feudales, estableciendo para los pequeños propietarios campesinos créditos agrarios suficientes para su trabajo, para los asalariados, condiciones semejantes a las de los trabajadores urbanos; y la planificación de la producción agrícola en relación a las circunstancias nacionales e internacionales".^{29/} "Aspiremos a conseguir con todo esto la Unidad Nacional Democrática, ocupando un sitio... Anhelamos obtener todo esto interviniendo decididamente en la elaboración de nuestro destino nacional, adquiriendo nuestros derechos por la vía democrática. Sabemos que en

^{29/} 28 de Mayo y Fundación de la CTE (Quito, Corporación Editora Nacional, 1984), p. 175

el corazón del pueblo ecuatoriano, junto a todos estos deseos, existe el cariño a un hombre, que, por su honradez, su dinamismo, su amor al pueblo, es capaz de lo grarlo, respaldado por un pueblo organizado, fervoroso y decidido". 30/

Esta realidad, así de simple, sin trampolines mentales ni soterradas in tenciones.

3) El Campesinado

"Mas resulta que ni esa desocupación ni la baja del nivel de vida originaron conflictos graves en el agro-costeño, sino que motivaron al éxodo del campesino a la ciudad de Guayaquil, por lo cual esta ciudad creció en tre 1929 y 1934, a un ritmo anual de 5.33%, nunca al- canzado. De 1909 a 1929, por ejemplo, aumentó al ritmo de 2.5%. Elevadísima tasa, pues, la de aquel quinquenio clave, que mal podría explicarse por el solo crecimiento vegetativo, muy bajo en aquel entonces". 31/

El mismísimo Agustín Cueva:

"Empecemos por la suerte corrida por los campesinos. Los de la Sierra fueron los menos afectados, no sólo en la medida en que la agricultura de consumo doméstico sufrió menos que la de exportación, sino también porque el sistema de remuneración predominante en el callejón interandino, en recursos naturales o en especies, era menos sensible a las fluctuaciones del mercado. Sin em bargo, una parte de los campesinos, de la provincia de Pichincha sobre todo, que era la de mayor desarrollo por entonces por encontrarse en ella la capital de la República, cayeron en la desocupación y tuvieron que e migrar a la ciudad de Quito. Lo cual ocurrió, sin duda, con los trabajadores ocasionales, quienes según una estimación de 1933 ascendían a 300.000 en el país" 32/

Quedemos, para efectos futuribles, en que esto del Campesinado también formó cuerpo en el marginamiento o la subproletización que llevan aca- rreada quienes las sostienen y que se citan para los fines consiguientes.

30/ Ibid, p. 176

31/ Agustín Cueva, Ibid, pp. 75, 76

32/ Ibid, p. 75

4) Otros Factores

"Fue un éxito personal fulgurante. Luego de una campaña electoral 'dinámica', callejera y exaltada, llena de promesas de acabar con los privilegios, las trincas, los estancos y todos los demás vicios de la República, este "conductor político con naturales condiciones para el diálogo con el hombre de la calle", llegó a ocupar la Presidencia del Ecuador, por primera vez, en septiembre de 1934. Se impuso en elecciones sin intervención oficial (en ello concuerdan todos los observadores), y su triunfo fue rotundo. Obtuvo el 80% del total de sufragios depositados". 33/

"Hay una forma de hacer política", usando una expresión vulgar. Esta consiste en dar capital —si no única— importancia a evitar resentimientos, a buscar partidarios, a solicitar apoyo. Todo esto, para qué; para procurar la permanencia tranquila en el Poder. De manera secundaria se atiende mas o menos mal al servicio público, se cobran impuestos, se piensa con temor en los afanes populares, terminando por desdeñarlos o silenciarlos. Hay otra forma "de hacer política": comprender las profundas necesidades de un pueblo y resolver atenderlas. Dar capital importancia al servicio y a la administración eficientes. Preocuparse con que la generación presente llene su tarea histórica y deje huella en el vasto campo de los sucesos humanos. Buscar accidentalmente, y tan sólo a título de medio, amistades y cooperaciones personales. Entre estos dos sistemas de hacer política, he elegido rotundamente el segundo". 34/

"Los Partidos tradicionales son incapaces de comprender los efectos políticos de la presencia popular en las ciudades, de la descomposición de la sociedad rural dominada por la hacienda y, por tanto, de interpretar las nuevas condiciones sociales del país. Sus viejas ideas no responden a los problemas sentidos por la base social y sus organizaciones partidarias no son adecuadas para encauzar a las masas populares emergentes". 35/

Uno de esos clásicos apátridas, camuflados de hombres de importancia, lógicamente que debían opinar sobre el tema Populismo; ventajosamente lle-

33/ Ibid, p. 33

34/ José María Velasco Ibarra (Quito, Obras Completas (16 Tomos) Tomo XII-A) pp. 36, 37

35/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 220

ga como anillo al dedo a los sanos propósitos que este Estudio realiza, Arturo Ullar Pietri, sale, en el Diario El Comercio, el día de hoy, 24 de noviembre de 1984, con una novedosa teoría sobre El Populismo Criollo, que a interna apetencia del autor, ha surgido como reacción frente al caudillo tradicional y como alternativa frente a las seducciones del socialismo de inspiración soviética. Léase sino todo el texto del mamotreto intelectual de marras y que en este punto de la Tesis merece atención por un nuevo aporte al conglomerado de incongruencias que sobre el tema han escrito y seguirán allanando la papelería.

"El problema central de estos movimientos populistas es su ineficacia ante los requerimientos obvios del desarrollo".

No cansado de escribir —claro que el papel aguanta todo— el caballero citado afirma, muy suelto de huesos:

"Muchos de sus rasgos esenciales, su carácter más moralista que pragmático, su caudillismo místico, su carencia de organización y su casi imposibilidad de lograrla, su permanente contradicción e indefinición ideológica, su tendencia inevitable a tratar ineficazmente de conciliar los contrarios, ambigüedad conceptual y dificultad para actuar de manera coherente y eficaz, y otros muchos que configuran los aspectos más importantes de esta situación, tan llena de consecuencias, condenada a seguir un curso vago y ambiguo, que condena a la ineficacia, entre un capitalismo vergonzante y un socialismo púdico". 36/

"El Velasquismo deja una profunda huella en la conciencia nacional, a pesar de lo que digan politólogos de pãcotilla y seudo sociólogos librescos, que hablan de último caudillo de la oligarquía, sin entender lo que es la oligarquía y menos lo que es un caudillo. Velasco fue caudillo, pero en el mejor sentido de la palabra. Como lo fueron Sarmiento y Artigas, Balmaceda y Jorge Eliecer Saitán. Ese era el caudillismo de Velasco, que por lo mismo actuó por encima de los partidos, sin encasillarse jamás en ninguno de ellos". 37/

36/ Arturo Ullar Pietri (Diario El Comercio, Quito, noviembre 21, 1984)

37/ Rafael Arízaga, La Mano Negra y los Pálidos Reflejos (Quito, Impresión, 1984)

"Velasco triunfó, pues, con el apoyo masivo de la población, en un momento de evidente crisis de hegemonía. Contó ciertamente con el voto de los antiguos "compactados", de Quito, pero sería errado ver en el velasquismo, por este solo hecho, una continuación del movimiento de Bonifaz. El historiador Pareja afirma que, para explicar el triunfo de Velasco: "sobre todo débese contar con las simpatías del pueblo guayaquileño, desorientado por los políticos académicos y deseosos de un cambio radical en la vida política"; dato que por él solo pone de relieve la popularidad del caudillo en escala nacional (no sólo en Quito), así como el hecho de que las masas no vieron en él al conservador, sino más bien la esperanza (luego frustrada) de una eventual transformación". 38/

Otros factores relevantes:

"Las campanas repiquetearon a su paso por las ciudades del Norte; inmensas muchedumbres lo aclamaron por doquier; el cura y el comunista, el gamonal y el proletario, hombro con hombro, le dieron la bienvenida. Si en 1933 Velasco había aparecido como el apóstol del subproletariado, ahora, en mayo de 1944, todos lo vivaron como el redentor". 39/

Estas frases leídas por Quintero deben haberle puesto la poca cabeza que tiene al revés y su tambaleante teoría de vuelta y media. Ya no es el oligarca, ni el gamonal, ni el marginado, ni el pequeño burgués pueblerino; es el Pueblo todo quien sigue y da el triunfo a Velasco.

"Es así como, sin que haya mediado por parte de Velasco el deseo deliberado de constituir un partido, en la interacción política diaria entre un pueblo cargado de problemas económicos que busca una expresión y el líder que recoge e interpreta sus aspiraciones, se produce una natural y espontánea simbiosis que en el andar originará el velasquismo".

"Antes, recorrerá el país 'palmo a palmo', tomado con tacto personal con la multitud, como nunca lo había hecho un candidato presidencial". 40/

38/ Agustín Cueva, Ibid, p. 34 .

39/ Ibid, p. 47

40/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 221

Más factores y siempre elocuentes:

"En fin, es indiscutible que tanto la burguesía liberal como los terratenientes conservadores habrían preferido gobernar directamente, sin la mediación de un veleidoso caudillo. Pero a falta de un 'consenso' para su partido y ante la dificultad de superar sus propias contradicciones, les era preferible permitir que gobernase un tercero, que presentaba ventajas tan evidentes como la de haber dado garantías contra las hambrientas fauces de la demagogia (que pretenden) suprimir la propiedad particular, única creencia de la burguesía del Ecuador; de haberse proclamado liberal al mismo tiempo que cristiano y de ser popular entre los sectores pobres y insumisos de la población urbana. Se rran amado por el subproletariado de la Costa, Velasco hasta resultó una fórmula ideal para superar la oposición 'regionalista'". 41/

Pese a los esfuerzos de pensadores austeros como Agustín Cueva y el ex-Presidente Hurtado, siempre resbalan en la tentación de querer atribuir los éxitos de la popularidad a factores de lo más esotéricos.

Para "mentes ratoniles" como las de Marcelo Ortiz o Pablo Cuvi, —a los que por respeto a esta Tesis, a mí mismo y por asepsia cívica no se los toma en cuenta—, no existe otra terminante teoría que aquella de que el populismo es evidentemente negativo, sin dar a su caletre rienda suelta y dibujar otra y más importante hipótesis: que existe un Pueblo soberano de sus destinos; que si este Pueblo en uso de sus derechos decide su suerte, es él y sólo él responde de lo que está haciendo y deshaciendo; que los modelos de comportamiento y los factores sociológicos o como quiera llamárselos, en nada influyen ante una reacción pensada y sentida y después de todo sujeta al propio albedrío del sujeto actuante.

"Cuando él llega al Poder se da perfecta cuenta que el liberalismo ya no puede dar nada de sí mismo, que como fuerza política determinante en el país está terminado para siempre. Alfaro realizó la revolución, Plaza la institucionalizó y el 9 de julio cavó su sepultura. Velasco aspira a un nuevo planteamiento político, pero por su propia personalidad, por su configuración jurídica y sociológica, no era hombre para entrar en la for mación de un nuevo partido. Velasco era él. Atrás ve nían los velasquistas. El decidía, él actuaba, é T triunfaba y él era derrotado".

41/ Agustín Cueva, *Ibid*, p. 82

"Cuando Velasco llega al Poder, termina la inmovilización que el Partido Liberal había impuesto en el Ecuador. Velasco desde su inicial campaña llega a las masas, las moviliza, las hace sentirse actores del drama nacional y no simples espectadores como habían sido hasta ese momento". 42/

"Cuando la masa se encuentra con un caudillo carismático que reúna estas características se abandona a su posesión. Establece una relación personal caracterizada por la devoción filial, la lealtad a toda prueba y el respaldo incondicional, a cambio de lo cual aspira a recibir toda suerte de beneficios".43/

"La burguesía liberal había vuelto a cometer otro de sus acostumbrados fraudes, que esta vez poco le serviría; el gobierno de don Juan de Dios iba a ser efímero, porque en el subsuelo de nuestra sociedad habían madurado los elementos capaces de llevar al país por un sendero hasta entonces imprevisto, el del populismo". 44/

Mas factores fundamentales:

"Cómo se hace las 'elecciones' en el Ecuador. Ya sabemos cómo las hacía el General Alfaro y cómo quería deshacerlas casi a continuación... Invocando la ley, se convoca a los comicios; para ese entonces, ya las altas esferas administrativas han hecho denominaciones y cálculos precisos: los candidatos oficiales han formado lista confeccionada por las directivas liberales de acuerdo con el Ministerio de Gobierno". 45/

"Velasco presentaba una vida pública honesta, un verbo enardecido, una caudalosa adhesión multitudinaria con la cual había subido a la Presidencia en 1934. Para caer al año siguiente al proclamarse dictador, yéndose, como decía, contra las bayonetas. Cuál era su ideología? Varón de amplia cultura humanística, no se había afiliado a partido alguno. Creía sólo en su propio carisma, en sus virtualidades, en su popularidad. Confía en la intuición más que en los programas a los cuales definía como 'camisas de fuerza'. Era el caudillo indiscutible. El caudillo culto que ambicionaba pasar a la historia por su vocación de libertad y de justicia, por su pasión contagiosa y creadora. Había gana-

42/ Rafael Arízaga, Ibid, p. 11

43/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 219

44/ Agustín Cueva, Ibid, p. 31

45/ Dr. Camilo Ponce Enríquez, Génesis y Ocaso de un Régimen (Quito, Talleres Juventud, 1942) p. 43

do por segunda vez el mando en las elecciones de enero de 1940 en las cuales compitiera con Arroyo y Jijón Caa maño. Las que abrieron a Arroyo las puertas del Palacio y a Velasco las del exilio. Porque se impuso como siempre el fraude. Velasco había vivido con digna pobreza en Colombia y en Chile. Dando clases. Dictando conferencias. Publicando libros en los que denunciaba a los gobernantes ilegítimos del Ecuador como en "Conciencia y Barbarie". Era muy respetado en los círculos intelectuales. Su figura mesiánica se agrandaba. Cuatro años de extrañamiento del territorio nacional lo habían convertido en el 'gran ausente'". 46/

Interesante destacar lo que sigue:

"En varias partes del país aunque especialmente en la Sierra pero también en la ciudad de Guayaquil, se organizaron entonces los llamados Clubes Electorales Femeninos "Pro Velasco Ibarra"... "El se proponía crear Colegios de enseñanza secundaria para desenvolver la cultura femenina; "la mujer debe también elevar su mentalidad al maximum para convertirse en factor humano de cultura". Por su parte en Quito al igual que en 1931, se llamaba con hojas volantes al voto femenino, ya que elevar la participación electoral de las mujeres inscritas era favorecer al candidato de la Iglesia. Además se había preferido en Quito, por órdenes de las autoridades del Consejo Provincial, la inscripción de las mujeres para favorecer a Velasco Ibarra. En todo el Ecuador, reconocía el Universo, habían votado "muchas señoras y señoritas" y en Quito la activación electoral femenina Pro-Velasco Ibarra había rayado en lo festivo". 47/

No puede dejar de mover a risa aquella aseveración de que la inscripción de las mujeres era para favorecer a Velasco Ibarra. Cómo sabían las autoridades del Consejo Provincial —a la fecha hacía las veces de Tribunal Electoral— dicha preferencia. En desafortunado afán de ocultar la verdad de la innegable popularidad de Velasco Ibarra, esta clase de sociólogos, recurre a cualquier arbitrio menos a reconocer la realidad, asunto del todo fácil y de completa austeridad histórica. Pero, no se dan cuenta que ello les lleva a afirmar tácitamente lo que pretender negar expresamente. Velasco Ibarra resulta, a fin de cuentas candidato de todos, del Pueblo

46/ Manuel de J. Real, artículo "La Revolución Decapitada" (Revista Vis tazo)

47/ Rafael Quintero, Ibid, p. 299

en breve y solemne palabra; marginados, subproletario, pequeños burgueses del campo, mujeres, clase media de las ciudades, terratenientes, comerciantes, cacaoteros, etc., etc.,

Otro y capital factor:

"En los tiempos contemporáneos, las multitudes se pronuncian con incontrastable eficiencia o se las engaña y se gobierna transitoriamente contra sus fundamentales intereses, sucumbiendo con estrépito cuando la intuición general descubre lo torcido del sendero; o se coloca dentro de la verdadera corriente de las tendencias humanas con fundadas esperanzas entonces de establecer un régimen político de armonía y de superación que se aproxime, aún entre fatigas y quebrantos, al horizonte de justicia". 48/

Finalmente:

"El voto de un pueblo inteligente y valeroso que sabe vencer todos los obstáculos opuestos a la expresión de su soberanía, me lleva por quinta vez a la Presidencia de la República. No me confiere título de orgullo si no responsabilidad de servicio". 49/

Consignemos un primero y trascendental efecto del Populismo en la vida lítica del Ecuador:

"La hora es crítica. Si nuestro pueblo no reúne todas las fuerzas en un solo haz, si no se lanza enérgicamente por el camino de la reconstrucción democrática del País en un bloque indestructible que agrupe tras el programa de esa reconstrucción a los hombres de todas las clases sociales, forjando la Unidad Nacional indispensable para realizarlo, estamos condenados a desaparecer, mereciendo esa desaparición por no haber sabido cumplir oportunamente con nuestro deber patriótico. Nosotros jóvenes que no renegamos de las tradiciones gloriosas de nuestro pasado, que nos sentimos orgullosos de nuestros Libertadores, de los constructores de nuestra nacionalidad, de los ideales democráticos que fueron regados con la sangre generosa del pueblo y no tie

48/ José María Velasco Ibarra, (Mensaje del 10 de Agosto de 1944, Ibid, Tomo XIII-A) p. 45

49/ Ibid, (Mensaje Transmisión del Mando, 1º de septiembre de 1968, Tomo XIII-B) p. 527

nen nada que ver con los abusos y atropellos que hoy se encubren con ellos, ocupamos nuestro puesto en esta gran obra reestructuradora". 50/

Esto pensaban y firmaban un selecto grupo de Universitarios del País, los mismos que, por sus apellidos y ejecutorias, no formaban parte, ni siquiera de lejos, del subproletariado, no resultaban marginados — excepción hecha de los derechos políticos, ya que el Manifiesto es lanzado en tiempo del más ilustre representante del Partido de las Libertades o de las Luces—, tampoco constituían una pequeña burguesía pueblerina. Sentían la emoción popular, contagiados con ella impetraban libertad, se demostraban leales consigo mismos y a la par de la Historia que la estaban haciendo sin sentirlo.

2. EL POPULISMO Y LA POLITICA

a. Populismo y Democracia

b. Populismo y Dictadura

Empezaremos este capítulo con un supuesto: el populismo, fenómeno socio-político, consistente en el seguimiento ciego de un pueblo a un líder sin ideología, sin metas y sin plan de gobierno concreto, es una realidad, especialmente en los países latinoamericanos, Así, en Argentina con Perón, en Perú con Haya de la Torre, en Colombia con Gustavo Rojas y en Ecuador con Velasco Ibarra. Un supuesto que lo aceptamos para efectos del estudio.

Admitido el supuesto, enunciaremos una tesis general para probarla y analizarla: el populismo no puede persistir en un régimen democrático auténtico y su mantención en el poder se lo hace en base a la proclamación de la dictadura real o disfrazada del líder populista.

La democracia, régimen electivo y alternativo, parte del voto popular, más o menos amplio, más o menos libre, y tiene entre sus principios rectores: la libertad de expresión, la publicidad de los actos gubernativos, el pluralismo ideológico, etc., mecanismos que facultan al sector o

50/ (28 de Mayo y Fundación de la CTE, Ibid, p. 166)

positor para criticar las acciones del gobierno y posibilitan al pueblo para conocer las fallas de sus mandatarios y darse cuenta del rumbo o falta de rumbo de sus acciones. La alternabilidad impone el cambio de gobierno cada cierto período y, lógicamente, el fracaso de quien subió como líder, pero no tuvo guía en su acción de gobierno y norte en sus principios ideológicos, impide una reelección por segunda vez o por tercera, cuarta o quinta. En democracia, entonces, el populismo es un fenómeno que puede aparecer esporádicamente y que desaparecerá tan pronto termine el período para el cual fue elegido el mandatario populista. Populismo por veinte o treinta años en democracia, imposible, utópico y absurdo.

En dictadura el populismo se entroniza en el poder. El dictador suprime la libertad de expresión, elimina la posibilidad de que el pueblo conozca la totalidad de los actos administrativos, deslumbra fácilmente con tres o cuatro obras de magnitud, y el pueblo, solamente después de la larga dictadura, cae en cuenta del estado calamitoso en que queda la República.

Esto es innegable y podría traducirse en una fórmula política incuestionable: el populismo llega al poder mediante los mecanismos democráticos, pero se mantiene en él sólo en base a sistemas dictatoriales, francos o disfrazados. Así lo hizo Perón: llegó al poder por un llamado popular que podemos considerarlo democrático, pero se mantuvo en él mediante una dictadura y una reelección provocada cuando ejercía la Presidencia: reformó la Constitución Argentina y permitió su segunda Presidencia, supuestamente elegida por el pueblo. En la segunda Presidencia volvió a proclamarse dictador que fue derrocado por los militares. Había populismo y existía miedo al sistema democrático que podía desbaratar al líder. Claro que, luego de muchos años, cuando los errores de los gobiernos se sucedieron uno tras de otro y cada vez en mayor grado, el pueblo argentino volvía a elegir a Perón, pero ese es otro fenómeno político diferente al que nos encontramos analizando. Rojas Pinilla en Colombia fue Presidente y Dictador y de nuevo Presidente. Cuando fue derrocado intentó, por la vía democrática, regresar al mando pero perdió las elecciones y no pudo volver más a la Primera Magistratura del Estado. Perón y Rojas fueron gobiernos mientras no existió auténtica democracia en la Argentina y en Colombia. El caso ecuatoriano es diferente

te y el llamado populismo velasquista o a roto todas las reglas socio-políticas o nó ha sido populismo.

El Presidente Velasco llega al poder el año 34, mediante elecciones libres y democráticas. Aparentemente fracasa y a los once meses deja de ser Presidente de la República. Si no había ideología, si no existía bases programáticas ni metas de gobierno, no hubiera recuperado la Presidencia de la República. Gana, empero las elecciones de 1940 y retorna el 44 llamado por un verdadero plebiscito popular. Aparentemente fracasa el 47 y cae del poder. El año 52 vuelve a ganar elecciones libres, cuando quien las presidía era un enemigo político. Luego de un período, también cuando quien dejaba el poder era enemigo político, arrasa en elecciones libres y populares, en 1960 y la historia se repite en 1968. Habrá populismo? Cómo puede un líder sin ideología, sin metas de gobierno, ganar en alternativas elecciones democráticas con una diferencia de treinta y cuatro años entre la primera y la última? . Regresa el Doctor Velasco en 1979, "a meditar y morir" y muere; su entierro vuelve a ser una plebiscitaria elección, cuarenta y cinco años después de la primera elección presidencial. La solución a este fenómeno político es una sola: el Presidente Velasco no era populista sino popular. El Presidente Velasco no era un líder sin principios ideológicos sino mas bien un estadista con criterios claros sobre el Gobierno del Ecuador y sobre las metas mismas del Estado Ecuatoriano. Perón creó el Justicialismo, Haya de la Torre el Aprismo, Rojas la Anapo; necesitaban dar marco ideológico ficticio a una realidad carente de ideología. Velasco no creó nada, pero lo tenía todo y el pueblo ecuatoriano veía en todas sus manifestaciones, discursos y obras, una gran comprensión de los problemas nacionales y un contenido ideológico serio, profundo, que no necesitó de estructuras partidistas ni de falsas declaraciones programáticas.

Se dirá, quizá para refutar lo anterior, que Velasco, como era populista necesitó de dictaduras y que, efectivamente, se proclamó dictador varias veces. Ciertamente, pero dictaduras que nunca buscaron la permanencia ininterrumpida en el poder del Estado sino más bien el marco jurídico o antijurídico adecuado para una mejor acción del Gobierno.

En 1944 el primer decreto del Dictador Velasco Ibarra fue convocado al pueblo para Asamblea Constituyente. En 1946, al proclamarse Jefe Su-

premo, vuelve a convocar a nueva Asamblea Constituyente. Su última dictadura de 1970 la autolimita hasta el 1º de septiembre de 1972 (período para el cual fue elegido democráticamente) y cuando es derrocado en febrero de 1972 estaba en marcha una campaña electoral de carácter presidencial. Nunca la dictadura buscó permanencia indefinida como en el caso paraguayo, argentino o colombiano.

Otro sistema que pudo emplear Velasco para perpetuar su "populismo" podía haber sido el buscar "testaferros" para que le sucedan en el mando, como lo hicieron García Moreno con Carrión y Espinosa, y Eloy Alfaro con García y otros. En el fondo el Presidente era el líder populista, pero quien mandaba en apariencia era el testaferro elegido por el pueblo. Democracia disfrazada, como en el caso de Costa Rica con José Figueres, o de Cuba con Fidel Castro mandando tras una serie de Presidentes cuyos nombres son hasta desconocidos. Pero Velasco nunca puso sucesores, o porque no tuvo oportunidad de hacerlo (hasta eso se podría admitir) o porque no lo necesitaba. Vivió en democracia, triunfó repetidamente en democracia, quizo entregar o entregó el mando a quien democráticamente era electo, sabiendo que el pueblo, tarde o temprano, le volvería a llamar para una nueva Presidencia. En Velasco, entonces, no había populismo sino popularidad auténtica.

Finalmente, se podría decir que el pueblo llama a Velasco, no porque era bueno, sino porque era menos malo que los demás, como habíamos indicado que ocurrió en el caso Perón. Pero, Arosemena Tola no fue malo, Galo Plaza no hizo un gobierno desastrozo, Ponce Enríquez fue un excelente Presidente y lo mismo se dice de Yerovi Indaburu; entre un gobierno de Velasco y una nueva elección velasquista, hubo gobernantes dignos, inteligentes, correctos, que supieron continuar las obras del "populismo velasquista". Luego, aún esta posibilidad se desvanece y ratifica la teoría de que en el Ecuador no hubo "populismo velasquista" sino un Líder popular.

C. EL POPULISMO EN LA VIDA POLITICO-ELECTORAL DEL ECUADOR EN LOS ULTIMOS 50 AÑOS

1. SINTESIS HISTORICA

A objeto de situar históricamente la problemática, será permitido ir un poco más atrás de los últimos cincuenta años que reza el enunciado.

En 1931, se organiza la llamada Compactación Obrera, movimiento nacido en las clases populares de la ciudad de Quito que contó con el apoyo del Partido Conservador, para el triunfo electoral del caballero Neptalí Bonifás Ascázubi. Por el Partido Socialista terció el Marqués de San José, Don Modesto Larrea Jijón. Ironías del destino histórico de nuestro País: los obreros luchan por un hombre de la alta social y los socialistas no hacen por un marqués. Los Cuatro Días ponen fin a un gravísimo problema surgido con la impugnación del triunfo de Bonifaz, por antecedentes declarados de peruanidad, y se pone al margen a esta primera expresión del Populismo.

a. Velasco Ibarra al Poder por vez primera

Empero, las argucias siempre encuentran respuesta en la expresión genuína. Esa irrupción popular de 1931 deja volver a sentir su peso en 1933 y abrumadora concede el triunfo electoral al Señor Doctor José María Velasco Ibarra.

"Nace el Velasquismo, fenómeno político, estudiado por sociólogos y politólogos, por investigadores sociales y científicos libresco, ninguno de los cuales ha podido esclarecer la verdad de dicho movimiento, y mucho menos explicar satisfactoriamente su vigencia permanente en el pueblo ecuatoriano". 51/

"Que el Gobierno viva conectado con la intuición y el sentimiento populares y que los clarifique. Les imprima adecuada técnica y les realice en la acción. Deje-

51/ Rafael Arízaga V., Ibid, p. 30

monos de las vanas denominaciones y de las banderas sin ideal. Sirvamos a la República. Sirvamos las aspiraciones del bien indefinido y tendremos con eso lo bastante". 52/

Esta primera presencia del Pueblo y de su Líder duró poco, pero había comenzado "la demagogia velasquista".

"Os pido que, confiriendo al Estado el monopolio de otorgar certificados de instrucción primaria y títulos académicos, reforméis ciertas disposiciones vigentes, permitiendo que las escuelas y colegios libres determinen con AUTONOMIA sus planes y horarios, ensayando así libremente métodos pedagógicos. El progreso pedagógico supone la libertad para ensayar métodos".

Comenzaba a forjarse la libertad de Enseñanza.

"Las carreteras Quito-Esmeraldas, Quito-Manabí, Cuenca-Loja-Piedras formarán la unidad geográfica y económica del País y resolverán al problema de nuestro mercado interno. Tenemos la unidad política del País. Hemos descuidado de crear la unidad geográfica y comercial". "Cómo no hacer esfuerzos para comenzar la construcción del edificio para el Colegio Vicente Rocafuerte de Guayaquil y para posibilitar la construcción del Palacio Legislativo en Quito". 53/

"Se ha traído al hermoso valle de Machachi una Colonia Escolar de niños de la Costa ecuatoriana". "Creímos urgente la creación del Gimnasio Educacional Femenino (Hoy Colegio Experimental 24 de Mayo) para que la mujer adquiriera preparación amplia que le permita ingresar más tarde a las Universidades o luchar victoriosamente en la vida económica y comercial. La función de la mujer no es el servicio doméstico. Es ayudar al hombre en la vida integral de éste, con la fuerza sentimental e intuitiva. Urgente, por tanto, dar a la mujer la mayor cultura que le haga capaz ante todas las exigencias". 54/ (Lo ofrecido en la campaña estaba comenzando a tener realización).

52/ José María Velasco Ibarra, (Mensaje de Posesión del Mando, 01/09/34, Tomo XIII-A, Ibid), p. 4

53/ José María Velasco Ibarra, (Mensaje de Posesión 1934, Ibid, Tomo XIII-A) p. 6

54/ Ibid, (Mensaje al Congreso, 10/08/1935) p. 24

"El Gobierno ha dado facilidades para la fundación en Quito de la ciudad universitaria, y se preocupa por construir el nuevo edificio para la Universidad de Guayaquil". 55/ (Velasco enemigo de las Universidades?). "Se está construyendo en esta Capital un magnífico, edificio, según un plano cómodo y hermoso, para el Instituto Normal de Mujeres Manuela Cañizares. En Guayaquil se inició la construcción del nuevo edificio para el Colegio Vicente Rocafuerte".

"La carretera de Cuenca a Loja une dos provincias en las que prevalece la pequeña propiedad y que necesitan urgentemente auxiliar y ser auxiliadas por el resto de la República. El Batallón Chimborazo está cubriéndose de gloria por su esfuerzo en la carretera en que me ocupo". 56/

"Ha principiado ya la construcción del Muelle y Aduana de Guayaquil. Para localizar los trabajos se hicieron estudios científicos por hombres ilustrados que presentaron al Gobierno su informe escrito". 56/

"Es anhelo del Gobierno empedrar la carretera de Rumi chaca a Babahoyo. Mientras el propósito quede consumado, se han hecho ensanches, reparaciones y trabajos que se cometan generalmente con aplauso". La carretera Cajabamba a Guamote será un eslabón de la que unirá Tulcán con Loja. Magnífico proyecto que debe despertar el entusiasmo de todo ecuatoriano". 57/

"Audaz y fecunda fue la idea de regar los dilatados campos de la Provincia del Chimborazo. El éxito que se ha obtenido en este esfuerzo —según testimonio de hombres sabios que lo han estudiado a fondo—, es también una gloria del Ejército de la República, especialmente del Batallón "General Córdova". 57/

"Se está construyendo el Cuartel de Policía de Guayaquil. El actual es una vergüenza. Acusa un descuido verdaderamente censurable, y después de poco se iniciará la construcción del Palación de Comunicaciones". 57/

"Es urgente construir la Casa para la Policía de Ambato y las Casas de Gobierno de Tulcán y Babahoyo. La escasez de fondos no corresponde a nuestros anhelos". 57/

55/ Ibid, p. 25

56/ Ibid, pp. 24 - 25

57/ Ibid, pp. 27 - 29

"Por tratarse de necesidades higiénicas, que en todas partes merecen primordial atención, se ha invertido fuertes sumas para el agua potable de Riobamba y Cuenca. Las necesidades urbanas de Guaranda, Latacunga, San Gabriel, El Angel, han sido atendidas por el Gobierno en la medida que lo permite un Tesoro pobre, angustiado ante apremiantes exigencias de todo un País"
57/

Gracias a la colaboración generosa del Instituto Nacional "Mejía", funciona la Escuela de Telegrafía y Radiotelegrafía, decretada el 8 de febrero del presente año (1935)". 57/

"Se han reparado las líneas telegráficas de Quito a Guayaquil, e instalado estaciones modernas de radiotelegrafía en Quito, Guayaquil y Esmeraldas". 57/

"La Compañía extranjera encargada del servicio del cable, tuvo que celebrar un nuevo contrato, inspirado en móviles de justicia, sin perjuicio de los legítimos intereses de la Compañía". (En el Quinto Velasquismo se nacionalizó All American Cables and Radio). 57/

El populismo y la "demagogia" de Velasco Ibarra no conocían el cansancio para hacer obras públicas, en febril gestión, en todos los lugares de la República, y sin petróleo. Esto, pese a los problemas políticos creados al Presidente desde los albores de su mandato.

Y, junto a la obra material, el mensaje lleno de patriotismo y de fecundo contenido:

"Está bien que haya diversos partidos e ideologías diversas. Pero partidos e ideologías tienen también deberes serios. El primero, organizarse, precisarse, definirse, señalar rumbos y senderos. Negar y negar no bastan. Hay que construir. Hay que afirmar. Hay que indicar. No indicar para el Gobierno no se aproveche de la indicación es egoísmo cívico. No indicar por no saber indicar y sin embargo negar y destruir, es crimen. El segundo deber de los partidos e ideologías es saber esperar. No es posible que en el mismo período de tiempo gobiernen todos los partidos e ideologías. Hay que conquistar el triunfo por la eficiencia en las cam

pañas cívicas. El Poder no es el elemento principal del Gobierno. Más se gobierna desde el campo cívico cuando se despliega la fuerza incontrastable de la idea clara y sincera y de la acción abnegada y saludable. El tercer deber de los partidos e ideologías, que debería ser el primero en calidad, es traducir los profundos anhelos populares, respetarlos e interpretar con sinceridad el sentido de las cosas y el sentido de la vida". 57/

"El Presidente Electo del Ecuador, doctor Velasco Ibarra, que se apresta a realizar una visita a Colombia, envió una carta política al doctor José Vicente Trujillo. Quisiera --dice Velasco-- que nuestro movimiento no se llame "velasquista"; nuestra obra es impersonal, no tiene caudillo alguno. Mi viaje al exterior no producirá alteración de ninguna clase. Hay un mundo internacional que se mueve. Hay una economía internacional que actúa poderosamente. Hay problemas jurídicos y limítrofes internacionales que demandan solución. Se debe en consecuencia contemplar un poco más allá de la frontera. Si el Ecuador queda inerte en un mundo internacional que se sacude, si el Ecuador no conquista simpatías y no se presenta con energía moral, corre el peligro de parecer en cuanto a nación soberana". 58/

Velasco Ibarra un populista enemigo de la planificación; ridículo:

"La Cámara de Diputados ha empezado a conocer el proyecto por el que se crearía el Consejo Nacional de Economía como organismo de asesoría de la Presidencia de la República. El proyecto fue elaborado por los doctores José María Velasco Ibarra y Alfredo Albornoz durante la Legislatura de 1933". 59/

Velasco Ibarra "demagogo"; nó; visionario:

"El Presidente de la República, Doctor José María Velasco Ibarra, ha dirigido una circular a los gobernadores de provincias y a los directores de la educación, en el que pide iniciar una campaña en favor de la escuela rural e insinuar a los propietarios de tierras que cedan sectores de terrenos donde se puedan levantar las escuelas que tanta falta hace al país ". 60/

57/ Ibid, pp. 27 - 29

58/ Diario El Comercio, (sábado 26 de mayo de 1934)

59/ Diario El Comercio, (viernes 7 de diciembre de 1934)

60/ Diario El Comercio, (jueves 20 de septiembre de 1934)

Después, la República se despilfarró, nó cívicamente hablando pues se estaba gestando una real actividad popular.

"Todo destino es dramático y trágico en su profunda dimensión. Quien no haya sentido en la mano palpar el peligro del tiempo, no ha llegado a la entraña del destino. En el nuestro, el ingrediente terrible lo pone la arrolladora y violenta sublemação moral de las masas, imponente, indomable y equívoca como todo destino. Ahí está, colosal, instalada sobre nuestro tiempo como un gigante, cósmico signo de interrogación, el cual tiene siempre una forma equívoca, con algo, en efecto, de guillotina o de horca, pero también con algo que quisiera ser un arco triunfal". 61/

"La primera elección y la primera caída del Doctor Velasco Ibarra son un capítulo apenas, pero sintetizan la expresión del pensamiento y los caracteres de una época. El periodista, el catedrático, entra resueltamente en la arena política, habla de libertades públicas, las predica y las practica, reivindica el sufragio para el pueblo, devuelve al hombre sus derechos esenciales, concuñados por los oligarcas y los déspotas, plantea problemas substanciales, de vida o muerte para el Ecuador y, empeñándose en una gestión administrativa cuyo primer paso es la moralización y el ordenamiento, acompañada por una febril entrega al trabajo beneficioso, cae del Poder a los once meses, víctima de una verdadera maraña de intereses creados de obstáculos artificiales, de complots turbios". 62/

b. La Gloriosa

Se estaba germinando un gran movimiento, una grave reacción, un Pueblo que deseaba ser dueño de sus días, sin sacrificios ni sacrilegios democráticos, sin sangre derramada sin razón ni sentido. Un Pueblo lastimado y solo busca no sólo su sendero sino un camino cierto, por vulnerable que fuese.

"La 'elección' de Arroyo la hizo Andrés F. Córdoba [sic] un sujeto del Azuay, mediocre, esbirro de cuantos ascendían al poder y que por una desgracia más de la Pa-

61/ José Ortega y Gasset, (La Rebelión de las Masas, Ediciones Orbes , Edit. España, 1983), p. 47

62/ Dr. Camilo Ponce Enríquez, Informe a la Nación, 1954) p. 38

tria, asumió la Presidencia interina para realizar la eleccion del sucesor al Presidente muerto". 63/

"Era menester designar al líder que aglutinara en su torno a las voluntades más dispares. Al que llegara a las masas con efervorizada palabra, esa palabra que ha jugado un papel decisivo en el destino de América Latina. El llamado fue José María Velasco Ibarra. Incluso los que recelaban de él sabían que así se triunfaría. Velasco presentaba una vida pública honesta, un verbo enardecido, una caudalosa adhesión multitudinaria con la cual había subido a la Presidencia en 1934. Para caer al año siguiente al proclamarse dictador, yéndose como decía, contra las bayonetas ¿Cuál era su ideología? Varón de amplia cultura humanística, no se había afiliado a Partido alguno. Creía sólo en su propio carisma, en sus virtualidades, en su popularidad. Confiaba en la intuición más que en los programas a los cuales definía como "camisas de fuerza". Era el caudillo indiscutible. El caudillo culto que ambicionaba pasar a la historia por su vocación de liberal y de justicia, por su pasión contagiosa y creadora. Había ganado por segunda vez el mando en las elecciones de enero de 1940 en las cuales compitiera con Arroyo y Jijón Caamaño. Las que abrieron a Arroyo las puertas del Palacio y a Velasco las del exilio. Porque se impuso como siempre el fraude. Velasco había vivido con digna pobreza en Colombia y en Chile. Dando clases. Dictando conferencias. Publicando libros en los que denunciaba a los gobernantes ilegítimos del Ecuador como en "Conciencia y Barbarie". Era muy respetado en los círculos intelectuales. Su figura mesiánica se agrandaba. Cuatro años de extrañamiento del territorio nacional lo habían convertido en el "gran ausente". 64/

"A las 8 p.m. del 10 de enero los locutores de las estaciones radiodifusoras del Estado anunciaban el triunfo elector del doctor Velasco Ibarra; a las 10 p.m. se indicaba que el triunfo era de Arroyo. Provincias despobladas, víctimas del analfabetismo y del gamonalismo, como Manabí, daban números fantásticos de votos, que no correspondían al de ciudadanos aptos para ejercer el sufragio. Guayaquil, ciudad a donde el doctor Arroyo no pudo ir durante la campaña electoral, por el unánime rechazo popular dio considerable número de votos al candidato del Partido Liberal Radical. Y en el cómputo total formulado por el Gobierno, triunfó el doctor Carlos

63/ Sergio E. Girón, La Revolución de Mayo, (Quito, Editorial Atahualpa, 1945) p. 55

64/ Manuel de J. Real (Revista Vistazo, mayo 1984)

Alberto Arroyo del Río, quien cuando pretendió realizar giras electorales por la República, tuvo que suspenderlas por decoro". 65/

El Doctor Córdova Nieto, tratando de desvirtuar la acusación histórica hecha en su contra respecto al fraude electoral de 1940, en una intervención en la Asamblea Nacional Constituyente de 1966, inculpa de tal hecho al Doctor Arroyo del Río. No importa quien hizo el fraude sino que hubo fraude. Oigamos al Doctor Córdova, en sesión del miércoles: 23 de noviembre del precitado año:

"Es el Dr. Arroyo del Río, quien se hace cargo del Poder. Y cuáles son las labores que realizaba? Ahí están, en la historia, en las páginas de los diarios y en los libros, en los respectivos organismos: primero, con voca a elecciones rápidas, para el 10 y 11 de enero de 1944; y, se dirige un oficio al Consejo de Estado. Por favor, señores, lean las actas de esa Corporación, lean el oficio en que el doctor Arroyo consulta al Consejo de Estado -probablemente con alguna intención- si podían abrirse nuevos registros y haber nuevas inscripciones. - ¿Cuál era la respuesta que esperaba?: "no se puede, porque la Ley no lo permite". El Consejo de Estado, decreta que no hay inscripciones. Entre tanto, el doctor Arroyo, Jefe del Estado, conoce cuál es la verdad de la situación de las inscripciones en el Ecuador. El Jefe del Estado, tenía copias de los Registros y sabían, como era de fácil ir a la Presidencia de la República. El doctor Arroyo del Río, que no había querido aceptar jamás la candidatura a la Presidencia de la República, en esa oportunidad, provoca la reunión del directorio del Partido Liberal, de una Asamblea Liberal y allí acepta la candidatura".

"Seguramente, el doctor Velasco Ibarra tenía más partidarios de facto, pero el doctor Arroyo, tenía más partidarios de juris. El grupo del doctor Arroyo era el que estaba inscrito, y podía ser mayoritario el grupo del doctor Velasco Ibarra, pero no estaba inscrito. Y en ese momento difícil, cuando el niño está por nacer, ahí se encarga del Poder al doctor Andrés F. Córdova, en vis peras de las elecciones. Cómo pudo un hombre, en dieciocho días preparar una elección y hacer el fraude? Todo lo dejó hecho el doctor Arroyo cuando yo, honradamente, me hice cargo del Poder". 66/

65/ A. Cueva, Ibid, p. 44

66/ Andrés F. Córdova, (Diario de Debates, órgano de la H. Asamblea Nacional Constituyente) pp. 264, 265

Generalizada la insurrección, a los carabineros no les quedó más que rendirse para evitar lo peor, y Arroyo del Río, sin su apoyo, se vio forzado a renunciar. En tonces, Alianza Democrática, especie de frente patriótico formado por los Partidos Conservador, Socialista, Comunista y hasta una fracción del Liberal, así como por los movimientos Vanguardia Revolucionaria Socialista y Frente Democrático, llamó a Velasco Ibarra a asumir la primera magistratura del país. El caudillo, que de su exilio en Chile se había trasladado a Colombia, no tardó en ingresar al Ecuador, donde se le dispensó un apoteósico recibimiento". 67/

"La Revolución del 28 de Mayo no fue ni un cuartelazo ni un Golpe de Estado. Fue la insurgencia popular contra un estado de cosas intolerables, y demostró claramente que el pueblo en armas es invencible". 68/

"El 'pueblo' sabía que era soberano; pero no lo creía. Hoy aquel ideal se ha convertido en una realidad, no ya en las legislaciones, que son esquemas externos de la vida pública, sino en el corazón de todo individuo, cualesquiera que sean sus ideas, inclusive cuando sus ideales son reaccionarias". 69/

"El 28 de Mayo actúa el pueblo soberano en plenitud de conciencia y después de largos años aleccionadores y de orientación espiritual clara y precisa. Además, el pueblo del 28 de Mayo se propone una finalidad profunda y purificadora que llega casi a extinguir pretensiones partidistas y ambiciosas de individuos. La vulgar y mezquina tendencia partidista; el miserable afán de egoismos y orgullos individuales, desentonan, son rechazados por la conciencia colectiva del 28 de Mayo. Por encima de partidos y personalismos, el pueblo del 28 de Mayo intuye claramente lo que anhela y lo que espera". 70/

"El arte de gobernar no se aprende en libros. Uno de los graves defectos de nuestros dirigentes de derecha y de izquierda ha sido deducir reglas de gobierno de los libros y entusiasmarse excesivamente por los sonoros programas de Gobierno. El Gobierno está siempre demasiado rígido por la naturaleza de las cosas como decía sabiamente Napoleón, soldado y pensador magnífico. Los tiem

67/ A. Cueva, Ibid, p. 47

68/ R. Arízaga, Ibid, p. 35

69/ J. Ortega y Gasset, Ibid, p. 48

70/ José María Velasco Ibarra, (Mensaje a la Asamblea Constituyente, 10 de Agosto de 1944), Ibid, p. 48

pos marcan tendencias fundamentales. Un tiempo exige creciente dosis de reforma, es decir, en términos modernos un mayor avance izquierdista. El izquierdismo no es sino la vehemente repulsión de la injusticia pasada y de la miseria presente y la tendencia violenta hacia lo más equitativo, puro y racional. Otros tiempos exigen una pausa, mayor lentitud en el avance; que la sociedad y las cosas nutran debidamente la dosis propinada de reforma. León Blum inyectó en Francia una porción notable de reforma exigida por la naturaleza de las cosas y, luego, con gran sabiduría pidió una prudente pausa para que el organismo nacional se embebiese bien del líquido saludable". 71/

"Sin libertad de sufragio no es posible que la nación se exprese, que los partidos se organicen, que llegue hasta el Gobierno el influjo renovador de las corrientes populares. Organizad un verdadero Poder electoral independiente, respetable, encargado de velar por la pureza del proceso electoral y por infundirse el mayor acierto en sus distintos trances". 72/

"Os ruego, Honorables Representantes, que mantengáis, hoy más que nunca, la centralización política; pero que deis vida a la provincia, que le deis a la provincia poderes de carácter netamente administrativo y proveáis los impuestos de que ha de disponer la provincia para dar eficacia a su plan administrativo. Así como existe el Consejo Municipal elegido directamente por el pueblo, debe existir también el Consejo Provincial, directamente elegido por el pueblo de la provincia. Así como el Consejo Municipal es autónomo en sus funciones privativas de ornato y administración general de la ciudad, así los Consejos Provinciales deben ser autónomos y tener poderes para atender a las necesidades administrativas provinciales". 73/

Y hace 40 años, el Estadista ya vislumbraba, junto con la necesidad de la existencia de los Consejos Provinciales, la crisis del Poder Judicial y daba soluciones:

"Pueblo en donde el Poder Judicial no ocupa el más alto sitio de respetabilidad moral, se descompone entre astucias, corruptelas y violencias. Propiamente el Poder Judicial es para una nación base única de seguridad y ga

71/ Ibid, p. 57

72/ Ibid, p. 60

73/ ibid, p. 62

rantía. Os pido Honorables Representantes que reforméis el Poder Judicial, estableciendo nuevas bases para su constitución. El Poder Judicial debe formarse a sí mismo, manteniéndolo lo más alejado posible de las influencias políticas y de las dependencias perniciosas. Ojalá vuestra sabiduría encontrara maneras de crear una verdadera escuela de jueces, que se formen jueces de conciencia y de carácter, responsables, con la comprensión cabal de su misión humana. Hay escuelas para toda clase de profesionales. Debemos establecer una en que gradualmente se eduquen jueces doctos y buenos. Sólo así desaparecerán el abogado perverso y el trámite en que la justicia y el derecho se convierten en mofa". 74/

A ratos es fácil explicarse por qué aquel calificativo popular de El Profeta indilgado al Doctor Velasco Ibarra.

"No sabemos todavía cuál es la esencia de la Segunda Enseñanza. Pretendemos especializar a un niño a los quince, dieciseis o diecisiete años, e ignoramos la importancia de formar en el joven el juicio respeto, la visión justa de las cosas. Por el deseo de crear especialistas y hombres que sepan ganarse la vida, hemos destruído las humanidades y nos hemos quedado sin pensadores, sin directores de opinión, sin hombres agudos y penetrantes. La capacidad técnica es una parte del espíritu del hombre. Lo esencial es formar el espíritu del hombre en su plenitud. Las ideas generales son las que dan orientaciones acertadas, puntos de vista orientadores. Viene después el especialista a dominar los detalles dentro del gran marco de lo general, de lo universal". 75/

Al estadista, con visión solemne de la historia, se junta el Demócrata sin apego al Mando, pese a todo lo que afirmase pueda en contrario:

"Yo, de modo libre y espontáneo, antes de sentir presión alguna, el mismo día que fuí aclamado para la Presidencia, declaré que la Asamblea Nacional Constituyente se reuniría el 10 de Agosto de 1944. Pudiendo retener el poder dictatorial seis meses -muchos de vosotros quisísteis y me lo insinuásteis- o un año, no lo retuve sino dos meses diez días. Quise dar ejemplo de virtud republicana. Quise prestigiar internacionalmente al País. Quise dar un buen ejemplo a la juventud del Ecuador y de Colombia, de Chile y de Argentina que me habían

74/ Ibid, p. 63

75/ Ibid, p. 70

escuchado el elogio de la libertad y de la democracia. Muchos me han censurado por mi conducta. No me arrepiento de ella. Más que los actos de guapeza sirven a la humanidad las ideas de justicia. La virtud no ha de ser siempre una palabra vana. Algo ha de valer de virtud republicana. El 28 de Mayo, los pueblos confiaron en mí, en mí principalmente. O las humanas me aclamaron y quisieron que fuese yo su conductor y Presidente. A mí nada de esto me ensorberbece. Al contrario, me abruma por las responsabilidades que la aclamación popular significa para mí. Pero es lo cierto que fui yo el centro de la gravitación popular en esos momentos de masas enverdecidas y partidos exacerbados". 76/

Esta pasión democrática no fue un hecho aislado ni una actitud de relumbrón político:

"El Gobierno actual entregará sus poderes el 1º de septiembre de 1972 a las autoridades que legalmente resulten elegidas por el voto popular". 77/

La obra del Gobierno de la Revolución de Mayo es portentosa y es éste uno de "los efectos del populismo en la vida política del Ecuador".

"Con autorización del Congreso Extraordinario de diciembre de 1945, se aprobó la Carta de las Naciones Unidas, el Estatuto de la Corte Permanente de Justicia Internacional y los Acuerdos de Bretton Woods sobre el Fondo Monetario Internacional de Reconstrucción y Fomento". 78/

"El problema del indio no quedará resuelto con sólo agitarlo contra los dueños de las haciendas y con traerlo al Teatro Sucre de Quito a que escuche conferencias sobre alborotos demagógicos. Al indio hay que incorporar lo gradualmente a la nacionalidad, estudiando, primero, la psicología original del indio y mejorándolo lentamente en el ejercicio práctico del trabajo. El indio es reservado, estoíco, lleno de sorpresa, completamente desinteresado. Su psicología compleja y original no puede ser alcanzada por un profesor superficial y lleno de enojo. Sólo la práctica ennoblecedora del trabajo agrícola técnico. Sólo la verdadera justicia inspirada en la realidad concreta y una sabia pedagogía para desper-

76/ Ibid, p. 86 (Mensaje a la Asamblea Constituyente, 6/02/45)

77/ José María Velasco Ibarra, (Proclama del 22 de junio de 1970), archivo particular

78/ José María Velasco Ibarra, Ibid, p. 113 (Mensaje a la Asamblea Constituyente, 10/08/46)

tar el interés que atraiga al indio podrá redimirlo con ventaja para todos y sin trastorno peligroso. El Gobierno ensaya en un magnífico establecimiento recientemente concluído, "El Hogar Campesino", la educación del niño indio". 79/

"Mientras yo sea Presidente del Ecuador no habrá persuasión religiosa. Es de desear que la prudencia del Clero y de las autoridades eclesiásticas eviten situaciones difíciles y momentos de amargura". 80/

"Nuestro deseo es que el Ecuador adquiera personalidad internacional. Estamos cansados de ciertos diplomáticos vende patrias que han prodigado con sus actos, resoluciones y declaraciones absurdas, nuestro territorio y el honor de nuestra Patria. Espanto se siente en el alma al pensar en el modo cómo fue destruído el Protocolo Ponce Castro Oyanguren, que en su fondo era un título indiscutible, internacionalmente reconocido, a favor de nuestras reivindicaciones. Qué inconciencia, que irresponsabilidad la de ciertos diplomáticos y la de ciertos jovencitos de nuestra diplomacia". 81/

Obra pública lealmente impulsada y ejecutada en todo el territorio de la República y sin petróleo:

"Fueron declaradas carreteras de carácter nacional las de vital interés para la unidad geográfica del País y para facilitar la producción, distribución y consumo económico con ventajas generales para toda la República. Cómo negar este carácter a la carretera Rumichaca-Macará, a la Quito-Santo Domingo-Chone-Bahía, a la Santo Domingo-Quinindé-Esmeraldas, a la de Latacunga-Quevedo-Manta, a la Cuenca-Girón-Pasaje-Machala-Puerto Bolívar, a la de Guayaquil-Portoviejo". 82/

"La enseñanza privada debe ser respetada y será respetada. La enseñanza privada merece la gratitud del Estado". 83/

"La terminación de la Vía Flores, que conecta Babahoyo con Guaranda, es obra del actual Gobierno. Se constru-

79/ Ibid, p. 119

80/ Ibid, p. 56 (Mensaje a la Asamblea Constituyente, 10/08/44)

81/ Ibid, p. 68

82/ Ibid, p. 76

83/ Ibid, p. 69

truye la carretera entre Guamote y El Tambo. Carretera entre Girón y el Pasaje, entre Montecristi y Jipijapa, entre Portoviejo y Santa Ana, entre Guayllabamba y Cajas, entre Nono y Nanegal, entre Ambato y Guaranda". "La Caja Nacional de Riego"; "El Comité Ejecutivo de Vialidad de la provincia del Guayas, creado por Decreto de 22 de agosto de 1945"; "Algunos edificios en construcción son realmente monumentales como el del Instituto Manuela Cañizares de Quito, con capacidad para dos mil trescientas alumnas, que será uno de los edificios más espléndidos de la Capital y del País entero"; Por el deseo de fomentar la ilustración y la ciencia, se expidió el Decreto de 2 de julio que autoriza de modo expreso la fundación y el funcionamiento de Universidades particulares. "El establecimiento de la Flota Mercante Grancolombiana es un gran paso hacia la práctica cooperación entre Ecuador, Colombia y Venezuela;" "El Ejército es la Patria. No porque el Ejército sea toda la Patria. La Patria es la tradición. Es el misterio del apego, del amor al esfuerzo de los héroes, a la tumba de los padres y a la cuna de los hijos. La Patria es el conjunto de instituciones que la sostienen y la hacen. Pero, sin el Ejército desaparece la Patria;" "Se ha ordenado que las fábricas o empresas que tengan más de 25 trabajadores organicen almacenes de artículos de primera necesidad para suministrarlos a los trabajadores a precio de costo y en cantidad suficiente para la subsistencia familiar". 84/

"Si el 28 de Mayo hubiera dejado como única conquista la Libertad Electoral, estaría más allá de justificada. Pero la Revolución dejó esa Libertad y muchas otras cosas fundamentales. Analistas políticos superficiales, socialistas intermitentes y toda la fauna de pseudo sociólogos aficionados han proclamado a todo pulmón que Velasco traicionó la revolución del 28 de Mayo. Habría que preguntar en qué consistió la traición, pues ninguno ha dado, que yo sepa, una respuesta aceptable cuando se ha planteado este problema. Angel F. Rojas, el más serio y capaz analista de nuestra realidad, al tratar el tema de la Revolución de Mayo -en la cual participó activamente- sostiene que Velasco traicionó el movimiento y que los socialistas no tuvieron la experiencia, ni el coraje, ni la ambición necesaria para imponerse aunque fuese sangre y fuego, agregando que la entrega del Poder a Velasco fue un grave error histórico. El grave error histórico es indudablemente el de Angel F. Rojas, pues al hacer esa afirmación el está hablando como socialista, y sería absurdo sostener que el 28 de Mayo se produjo por obra y gracia del partido socialista. Los Socialistas participaron en el movimiento

insurgente, en unión de los demás partidos de izquierda y de derecha que se agruparon en Alianza Democrática Ecuatoriana, y fue el pueblo del Ecuador quien entregó el Poder a Velasco Ibarra. Con recursos dialécticos no se pueden desconocer los hechos". 85/

"Señor Presidente: pensamiento elevado y generoso fue el que, después de casi un siglo de monopolio fiscal en la educación superior, os movió, como hombre de altísima cultura, a dar paso que autorizaba la fundación de universidades particulares, por medio de un decreto que hizo posible la apertura de la Universidad Católica. Este acto que, al mismo tiempo de realizarse, pasó casi inadvertido, es sin embargo uno de los que más legítimamente engrandecerán vuestro nombre ante la historia". 86/

"La Educación Católica os debe un monumento, porque vuestra actitud frente a ella refleja vuestra visión cierta y desinteresada que antepone los postulados de la libertad a la mezquindad de intereses partidistas". 87/

"Defensa de las libertades religiosas y de sufragio, pasión por el progreso, sentido nacional, interés por la participación popular". 88/

"Que diferencia, señores, de entonces a acá. Desde el 28 de mayo hay una afirmación vertical de la libertad de sufragio y permitidme que yo rinda un homenaje a quien la restauró positivamente en el País: el Presidente de la República, doctor Velasco Ibarra". 89/

"En Mayo de 1944, doce años ya, terminó para siempre una época de la historia nacional y nació otra, que estamos viviendo: La Revolución de Mayo crea y estatuye un régimen, auténticamente jurídico, profundamente libertario, aplicando por primera vez la plenitud de las normas democráticas a la vida del Estado. Fue el paso del democratismo a la democracia y del sectarismo a la libertad. El Excelentísimo Señor Doctor Velasco Ibarra, fundador de la libertad de sufragio en el Ecuador, en lucha sin cuartel contra los prejuicios y aberraciones, rompió el mito de la existencia de clases y partidos políticamente privilegiados y devolvió a los ciudadanos la

85/ Rafael Arízaga, Ibid, pp. 35, 37

86/ Padre Aurelio Espinosa Pólit (Discurso en la Universidad Católica, 7 de diciembre de 1952)

87/ Padre Jorge Chacón, (Discurso en el Colegio San Gabriel, Bodas de Oro del Milagro de la Dolorosa) 1956/04

88/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 224

89/ Dr. Camilo Ponce Enríquez, (Discurso en la Campaña Electoral de 1956)

plenitud de la igualdad jurídica; porque la libertad de sufragio obviamente tenía que llegar a la alternabilidad de los partidos y personas, sin distingos entre Ecuatorianos nacidos para gobernar y Ecuatorianos nacidos para soportar las cargas del Gobierno. Por esto la libertad y la alternabilidad son una misma cosa que sostiene al progreso, al desarrollo y a la grandeza de las naciones democráticas. Y por eso la fecundidad de la Revolución de Mayo, en su concepto restaurador de las libertades, tenía que llegar a la hora suprema de la alternabilidad de los partidos y movimientos en el ejercicio del Poder. Recibid, Excelentísimo Señor Doctor Velasco Ibarra mi aplauso de Presidente de la República, unido al del pueblo entero del Ecuador". 90/

c. Tercera Presidencia

"El 1º de junio el pueblo ecuatoriano votó contra los que se llaman partidos políticos. Por desgracia, en los últimos años no ha habido en el Ecuador partidos políticos. Cuando se obscurece la moral, desaparecen los partidos políticos. No hay partidos políticos sin doctrina y sin multitudes que la sigan. No hay partidos políticos si quienes los dirigen carecen de la pasión por vivir las doctrinas. Ideas abstractas en el abismo frío caen y las gentes angustiadas no les conceden importancia. Lo esencial es la vivencia. El pueblo sigue a quien intuye sincero y decidido. El 1º de junio el pueblo ecuatoriano votó por valores efectivos. Votó contra la miseria, contra el atraso material, contra la vergonzosa explotación de ciertos potentados, contra la burocracia sin corazón ni normas de deber, contra el sacrificio económico de los consumidores ante concupiscencias avaras, contra el contrato ilícito, contra la especulación ilícita. El pueblo votó por la libertad, la justicia, la democracia; pero por la democracia, no como frase sino como movimiento dinámico, como brega poderosa contra todos los obstáculos que se oponen al triunfo integral de la persona individual humana. Talvez, el principal voto del 1º de junio fue por el servicio administrativo honesto, sin peculados, realmente preocupado con amarguras y afanes del mayor número". 91/

"Regresé al País y hablé en lenguaje de severa franqueza, porque para mí no era lo más importante el triunfo electoral sino la aclaración y el surgimiento de la con

90/ Ibid, Mensaje de Posesión del Mando, 1º de septiembre de 1956 .

91/ José María Velasco Ibarra, Ibid, p. 150 (Transmisión del Mando, 1º de septiembre de 1952

ciencia pública. A pesar de mis deméritos, el pueblo que ama siempre la actitud de sinceridad, se dignó darme el triunfo. Este instante cuento con la confianza popular, porque ni he pactado ni pactaré con nadie en mengua y con perjuicio del servicio popular. No me debo sino al pueblo y al honor. No temo sino al pueblo. En el Ecuador, el pueblo ha demostrado su omnipotencia. Con breves plazos, el pueblo ecuatoriano vence siempre todas las fuerzas que a él se oponen. Sólo me conceptuaré derrotado cuando el pueblo crea que no he sido fiel a sus afanes. El pueblo está en angustia y yo estoy dispuesto al esfuerzo para salvarlo, por principiar realmente la obra de salvación y continuarla con constancia, a pesar de todos los sacrificios. Si se acusa a un hombre de alterar la paz, porque traduce porque hace exteriores y actuales los afanes populares, y este hombre es llevado al Poder de modo incontenible por el esfuerzo de la mayoría, señal evidente de que la agitación no la provoca el hombre llamado al mando, de que la agitación existía antes en las profundidades y de que la quietud de su superficie fue rota por el desasosiego de la hondura. Dicha para la Patria que el disgusto profundo se exprese en el sufragio en vez de estallar en la insurrección cruenta". 92/

Esta honda percepción de la realidad política cautiva a las multitudes y hace al líder popular, explicando sus éxitos, sin sofisticamientos enervantes. Y la obra pública adquiere caracteres de grandiosidad. Y sin petróleo.

"Considera que el progreso vendrá como una consecuencia de la realización de obras pública y de la extensión de la educación. Es necesario comunicar la Sierra con la Costa, a los puertos con el interior, al Norte con el Sur, al país con el mundo. Hay que dotar de una escuela a todas las poblaciones aún a las que se encuentran en los más remotos confines. Para ello emprende en una febril construcción de caminos, puentes, puertos, aeropuertos, canales de riego; en la instalación de plantas eléctricas y telefónicas; en la edificación de escuelas y colegios y en la ampliación de la enseñanza universitaria. Promueve la creación de entidades autónomas que atiendan los problemas regionales y provinciales y suplan las insuficiencias del gobierno y de una administración pública centralizadora en Quito". 93/

92/ Ibid, p. 163

93/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 225

"Se me aceptará si asevero que, desde la proclamación de la Independencia, no se ha producido en el Ecuador cosa más significativa y profunda que el Plan Vial Nacional. Creo que solamente pasados los años, con la perspectiva del tiempo y la distancia, se podrá comprender la inmensa entraña de esta gran obra". 94/

"Las construcciones escolares merecieron también especial atención, terminándose 311 locales y habiendo avanzado las obras de otros 104 en todas las provincias del Ecuador; la atención a la enseñanza secundaria comprendió asimismo la construcción del nuevo edificio para el Colegio "24 de Mayo", el internado del Normal "Manuela Cañizares"; la planificación de los colegios "Aguirre Abad", de Guayaquil; "5 de Junio", de Manta; "Eloy Alfaro", de Bahía, y "Paltas" de Catacacha; un millón de sucres para el terreno del Colegio "Montúfar", de Quito; medio millón para la biblioteca del "Vicente Rocafuerte"; otro tanto para el "Pedro Carbo", de Guaranda, y 200.000 sucres para el terreno del "Bernardo Valdivieso", de Loja. A las Fuerzas Armadas se les dedicó especial atención: se construyeron nueve campamentos militares, incluso el "Velasco Ibarra", de Salinas; nuevas dependencias en el Ministerio de Defensa Nacional, en Quito; en Riobamba, El Puyo, Chunchi, Girón y Guayaquil un pabellón con todos los servicios en el Hospital Militar de Guayaquil; adquisición de dos modernos destructores, el Presidente Alfaro, que reemplazó al adquirido en la Primera Administración, y el Presidente Velasco Ibarra; seis lanchas para el servicio de patrulla; un edificio de la gobernación marítima en Galápagos; aviones Douglas C-47 de transporte; bombarderos "Camberra" y cazas "Meteor" de propulsión a chorro para la Aviación; otras fueron el Hogar Indígena de Conocoto; la cárcel de mujeres, de Quito, y los teléfonos automáticos de Guayaquil. Continuó la obra de regadío, con canales en Tumbaco, Portoviejo, Riobamba, El Quinche y Arenillas. Y para preparar debidamente a la inversión y desarrollo del país se creó la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica"

"Se han construido 211 casas por cuenta del Gobierno para entregarlas gratuitamente a damnificados por graves siniestros de la naturaleza. En la provincia de Manabí, en Tarquí, Jaramijó, se han entregado 66 casas; 10 en Quevedo; 115 en Cotacachi; 20 en Tabacundo".

94/ Camilo Ponce Enríquez, (Discurso en la Transmisión del Mando, 1º de septiembre de 1956)

"Con fecha 4 de julio del presente año se expidió el Decreto-Ley de Emergencia que crea la Comisión Nacional de Valores (actual Corporación Financiera Nacional). La Comisión Nacional de Valores movilizará útilmente, en beneficio de obras reproductivas, riquezas que muchas veces permanecen estacionarias y ociosas". 95/

"Convenzámonos de que nuestro País es eminentemente agrícola. Respetemos la división del trabajo impuesta por la naturaleza. Hay países eminentemente agrícolas y los hay eminentemente industriales. Sin despreciar las industrias espontáneas, adecuadas a nuestras condiciones, recordemos, ante todo, que somos eminentemente agrícolas, y que nuestros campos y principalmente ellos nos darán el pan para nuestros pueblos y las divisas para importar lo que nos hace falta. Creemos el verdadero crédito agrícola. Terminemos con la usura respecto a la agricultura. Fomentemos la agricultura principalmente con el crédito adecuado (no con la inmoralidad del prestamista y del prestatario so pretexto de fomentar la agricultura con fondos nacionales); fomentemos la agricultura con las carreteras, los regadíos, los estímulos y la seguridad policial en los campos". 96/

Obras febrilmente ejecutadas, con criterio nacional. Planes de Gobierno hondos. No había petróleo pero existía una dinamia creadora que avasallaba obstáculos económicos. Había coraje y genio.

"Se encuentra en estudio del Consejo Nacional de Economía, el Proyecto de Electrificación".— "La importancia que para la integración del País y su vida internacional tienen las carreteras Cariamanga-Macará, Catacocha-Macará. El camino piloto de Catacocha a Macará se terminará este año".— "Se impulsará lo más que sea posible la carretera Tufiño-Maldonado, intensa aspiración de los pueblos del Carchi y factor indispensable para el descubrimiento de nuevas y estupendas fuentes de producción en bien de todo el País".— "La carretera Alamor—Arenillas, cuyo costo aproximado sube a 24'000.000, dará un puerto a una de las más espléndidas, ricas y hermosas regiones ecuatorianas". 97/

Una agria campaña electoral tomaba al Tercer Velasquismo al término de su Mandato, el único que lograra concluir el Presidente Velasco Ibarra. Las

95/ José María Velasco Ibarra, Ibid, pp. 397, -338)

96/ Ibid, p. 167 (Transmisión del Mando, 1º de septiembre de 1956)

97/ Ibid, (Mensaje al Congreso, 10 de Agosto de 1954)

fuerzas políticas se polarizaron entre el llamado "Frente Democrático" y su candidato Raúl Clemente Huerta, y el movimiento denominado "Alianza Popular", y su candidato Camilo Ponce Enríquez, ex-Ministro de Gobierno y uno de los pilares para la democrática existencia del Régimen que terminaba. Quienes estuvieron acostumbrados a vivir y sobrevivir del fraude electoral, quisieron ver en el triunfo del Doctor Ponce un fraude auspiciado por el Presidente de la República. Este no había hecho otra cosa que cumplir con una obligación cívica cual es defender la gestión de su Gobierno y aquella frase de "O el Frente me tritura a mí o yo trituró al Frente" resumió elocuentemente la disposición del Mandatario frente a los alevés ataques de que fuera objeto. Consagrado el triunfo nítido de Camilo Ponce, quien fuera candidato a la Vicepresidencia por el Frente Democrático optó por el camino del cuartelazo y pretendió hacerse fuerte en Manabí, siendo sofocado el levantamiento, nada democrático, por la resuelta acción del Doctor Velasco Ibarra, quien hubo, después, de sofocar también un inusitado conato de huelga parlamentaria. Hubo algo más aún; se empezó a gestar un clamor de relativa trascendencia nacional pidiendo al Presidente que continuara en el Poder. En fin, se hizo uso de todos los medios para tratar de impedir el ascenso del Presidente Católico. Nada valió ante la voluntad firme del Doctor Velasco Ibarra y su nunca transigido espíritu democrático y su fe en el respeto a la expresión del sufragio libre y a la voluntad popular.

"Jamás empleé procedimientos de coacción moral contra ningún candidato. Sólo el descuido total en que han caído los estudios jurídicos desde que los estudiantes se dedican principalmente a la política, puede permitir que se llame coacción moral a la defensa jurídica y razonada de los actos de un Gobierno al que se le vilipendia con las peores calumnias en campos y ciudades como medio absurdo de obtener el triunfo electoral. Para que ciertos candidatos triunfen en las elecciones no iba el Gobierno a permitir que quede flotante en el ambiente la idea de que se ha asesinado, se han violado todas las libertades públicas y despilarrado por sistema los recursos del Estado. El Gobierno con la debida anticipación advirtió a sus enemigos que si los calumniaban ante los pueblos, ante los pueblos se defendería con razones y con vigor". 98/

98/ Ibid, pp. 422, 423 (Mensaje al Congreso, 10 de Agosto de 1956)

d. La Gloriosa Chusma

"La campaña se caracterizó por su extrema violencia. Y como era de esperar, desde las primeras escaramuzas fue evidente que el binomio "velasquista" sería incontenible. Múltiples factores inducían a suponer este desenfreno. En primer lugar, la propia personalidad de los candidatos. Frente a la austera figura del candidato conservador y la simpatía campechana del señor Plaza Lasso, el mágico atractivo del "gran ausente" resultaba abrumador. Y lo era más todavía por el hecho de que su flamígera oratoria oponía a los complicados esquemas de la "revolución blanca" que propugnaba el doctor Cordero Crespo o a los sencillos y pragmáticos esquemas del señor Plaza, fórmulas y planteamientos que tocaban por igual las fibras emotivas del hombre común e intereses concretos de los diversos sectores políticos y económicos". 99/

"Hoy, después de esta estupenda manifestación del 31 de mayo de 1960, y después de la grandiosa manifestación en Guayaquil del 28 de mayo de 1960, por obra vuestra, por obra de Guayaquil, por obra del pueblo ecuatoriano, este mismo pueblo se abre paso definitivamente a una nueva era, a una nueva vida de justicia integral, a una vida de política seria, austera y concienzuda, tal como corresponde a vuestros sacrificios, a vuestra grandeza, a la espléndidez de vuestra alma, nobles hombres de Quito"; "Vosotros los hombres que estáis aquí, vosotros los fuertes brazos que ya los quisiera para sí don Galo Plaza, el momento que sois velasquistas sois la despreciable chusma velasquista; pero yo os diré lo que el Presidente Alessandri, un gran hombre de Chile, decía en ocasión análoga: Querida Chusma; con vosotros cuento para levantar la grandeza internacional del pueblo. Solemne insolencia: chusma, chusma, chusma. En esta chusma hay artesanos beneméritos, de gran corazón y noble espíritu; en esta chusma hay mujeres abnegadas que sacrifican su existencia para salvar a sus hijos de la pobreza, por educarlos, por redimirlos, por darlos a la Patria; en esa chusma hay campesinos que siembran, cosechan y dan la vida práctica que el pueblo tiene: la vida agrícola; en esta Chusma hay brazos esforzados, grandes almas, nobles espíritus, hombres que saben morir por su ideal, hombres que saben luchar y vencer por dar al País la libertad electoral; sí, esta chusma es el alma de la Patria, esta chusma es la que redime a la República de la corrupción, del estancamiento egoísta, calculador y corrompido en que hoy está; sí, esta chusma es la que nos purifica, nos da fuerzas y nos levanta". 100/

99/ Doctor Blasco Peñaherrera Padilla (Historia del Ecuador, Salvat, 1982) pp. 2, 3

100/ José María Velasco Ibarra, Ibid, p. 245 (Discurso en la plaza de San Francisco, Quito)

"Por último, como una verdadera novedad en la técnica y estrategia electorales, la "cuestión cubana" y, por ende, la antinomia yanquismo - antiyanquismo se convirtió en uno de los tópicos centrales. Velasco Ibarra, intuendo el cambio de rumbo de los vientos populares y fiel a su permanente defensa de la tesis medular del derecho internacional iberoamericano: el principio de no intervención, no vaciló en proclamarse abiertamente en contra de la historia "macartista", que comenzaba a enturbiar la conciencia nacional, sus brigadas más dinámicas, y a concitarse la animadversión del Gobierno norteamericano y sus partidarios locales, lo cual, si bien alguna gravitación tuvo en el resultado electoral, había de ser luego factor decisivo para la abrupta y violenta conclusión de su mandato. De todos modos, el escrutinio arrojó un balance que escedió todas las previsiones". 101/

Lo transcrito, pinta de pleno la estampa de Velasco Ibarra; su intuición del sentir popular y su carisma. Conocedor de por donde va el alma nacional, cuáles sus actuales querencias y las soluciones si se quiere inmediatas pero eficaces.

"Empero, el 5 de junio el pueblo ecuatoriano en actitud intensa y vibrante, estimulado por la profundidad de su espíritu, lo arrolló todo y burló maniobras. La abundancia de la votación popular hizo imposibles los preparativos fraudulentos. El sentimiento de las mujeres, el vigor de los obreros, la fe renovadora de los jóvenes, rechazó para siempre los factores negativos y enarboló con gloria una esperanza que debe ser mantenida, alimentada y satisfecha". 102/

Se iniciaba la Cuarta Jornada, la misma que tuvo un pronunciamiento fundamental:

"Nosotros no queremos la guerra. Nosotros no provocaremos escándalos en el mundo sudamericano, pero nosotros no reconocemos jamás el Tratado de Río de Janeiro. Para algo se han creado instituciones jurídicas internacionales, para algo ha adelantado la sensibilidad jurídica de la especie humana, para algo se habla tanto de fraternidad, de unión, de solidaridad. Pues bien, el Ecuador, patria de Chiriboga, el Ecuador ha cooperado espiritualmente y militarmente a la grandeza hispanoamericana, exige de Hispanoamérica, exige de la América Latina, exi

101/ Blasco Peñaherrera Padilla, Ibid, p. 3

102/ José María Velasco Ibarra, (Transmisión del Mando, 1º de septiembre de 1960) p. 429

ge del Panamericanismo que, para que haya justicia en el Continente, el Ecuador tenga un puerto en el gran río Amazonas, tenga un asiento geográfico en el Oriente, base de la nacionalidad futura ecuatoriana". 103/

La grandeza del triunfo estaba acompañada de una penuria Fiscal única, que ponían en tremendo aprieto al nuevo Gobierno en su afán de cumplir con el inmenso caudal electoral y con las angustias en él expresadas.

"Al Partido Conservador no se le oculta el gran compromiso que el Doctor José María Velasco Ibarra ha adquirido frente al pueblo y al País; no se le oculta que le corresponde actuar cuando los déficits presupuestarios han llegado a ser los más altos de la historia y el nivel de la deuda pública acusa las cifras del mayor volumen y de crecimiento más grave y preocupante. El problema es más hondo de lo que puede creerse: tenemos depresión y crisis, falta de medio circulante, tierras sin cultivadores y cultivadores sin tierras; posibilidades en potencia y en realidad necesidades de las mayorías ecuatorianas". 104/

Quienes fueron rivales electorales y colaboradores directos del anterior Gobierno, tuvieron la hombría de bien de decir lo que se deja transcrito.

Pese a todo el panorama incierto y contando de las espaldas con un pueblo ávido de reales y perentorias soluciones, el Cuarto Velasquismo sacó fuerzas de flaquezas y su tan calumniada administración está en proporción directa a la magnitud de la obra realizada en apenas trece meses de gestión. Buena parte de la actual estructura de desarrollo del País fue gestada en esta Administración: Banco Ecuatoriano de la Vivienda, Asociaciones Mutualistas, Instituto Ecuatoriano de Electrificación INECEL, Comité Interministerial de Fomento, Dirección Nacional de Cooperativas. Y, no podía faltar un grande impulso a las Fuerzas Armadas. Y sin petróleo. Y el mensaje perenne:

"En vosotros la educación de la fuerza; sois fuertes, tenéis que ser fuertes, porque en vosotros la fuerza se educa para finalidades morales, vuestro esfuerzo se robustece, se hace más ágil y sensible para tener como base, para ser base del honor, de la dignidad personal; en

103/ Ibid, p. 258 (Discurso en la ciudad de Riobamba, como Presidente Electo, el 17/08/60)

104/ Manifiesto del Partido Conservador, Agosto 1960

vosotros el desprecio a la muerte, o mejor el heroísmo ante la muerte, que conquista por vosotros para defender la bandera, es la base de vuestra vida perdurable en las regiones eternas de la espiritualidad, a la cual un día u otro entraremos todos, unos vulgarmente, otros gloriosamente, para participar de la grandeza del espíritu eterno. La Aviación es lo más excelso de la especie humana. Es el hombre en busca de la aventura, es el hombre que se desprende de la vulgaridad de la tierra para comulgar con la pureza del cielo para descender a purificar la tierra después de haber recibido la comunión de lo infinito". 105/

Vale reconocer que en 1961 se repitió el fenómeno de 1935: un abrumador triunfo; un mandato con toda la carga de problemas de difícil e inmediata solución; una oposición implacable desde los albores del Gobierno; y, un pueblo confiado y a la espera. El fracaso no se hizo esperar y un nuevo derrocamiento advenía y las puertas del destierro también nuevamente se abrían sombrías.

e. Quinta Presidencia

En esta ocasión, hubo de enfrentar el Doctor Velasco Ibarra, en la campaña electoral, a dos señeras figuras del quehacer político ecuatoriano: Camilo Ponce Enríquez y Andrés Fernández de Córdova Nieto. El triunfo fue estrecho pero no menos importante. El pueblo que nada había hecho siete años atrás para contener el golpismo, guardaba su esperanza en el Caudillo.

"El no está, pero su presencia sin presencia vive. Ya cruce los Andes, baje a la playa, camine y camine por el desierto. Y el destino se abre a veces con él y se cierra también contra él, pero no se corta. Se lo siente, se lo toca. Y su obra sigue; la aplastan, la quieren borrar, pero se incorpora y brilla. La silencian, la interfieren, la calumnian, pero se levanta y habla la verdad. Está sembrada en el corazón del pueblo y al pueblo no le doblegan ni le abaten. Está presente siempre, gritando en silencio. Está en la corriente interna, late en la profundidad, como un volcán antes de la erupción. La presencia sin presencia recorre la Patria y tras ella la espada de la Justicia ordena el futuro". 106/

105/ José María Velasco Ibarra, (Discurso del 27 de octubre de 1960, en la FAE)

106/ Corina Parral de Velasco Ibarra (Banda Presidencial, Buenos Aires, 1963), p. 12

"El voto de un pueblo inteligente y valeroso que sabe vencer todos los obstáculos opuestos a la expresión de su soberanía, me lleva por quinta vez a la Presidencia de la República. No me confiere título de orgullo sino responsabilidad de servicio. Si real y positivamente queremos salvar a la Patria obtendremos esta salvación. No desaparecerán las zozobras, porque la historia es zozobra que en creación se traduce cuando interviene el esfuerzo heróico; pero obtendremos lo que es el honor del hombre y la grandeza del Estadista: contemplar la meta, descubrir el sendero, poner los medios para el fin que se oculta siempre en parte en el misterio de la historia".
107/

Nuevamente obra fecunda y ánimo creador!

"Urgente crear la Corporación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Ecuatorianos, en que intervengan para asesorar al Gobierno técnicos verdaderamente capacitados, administradores prácticos, personas con conocimientos del comercio universal del petróleo". 108/

"Por primera vez en la historia de la República se ha elaborado un plan amplio y completo de medicina y salubridad, intenso y eficaz, que abarque todas las zonas de la República. Se estableció el Plan Nacional de Medicina Rural, aprobado y parcialmente financiado por el Congreso. El Plan ha merecido aplauso nacional e internacional. El Doctor Abraham Horwitz, Director General de la Oficina Sanitaria Panamericana, dijo al respecto: "El plan de medicina rural ha de constituir uno de los hechos más significativos de la Historia del Ecuador. Está dirigido a quienes en nuestra América Latina no se le ha dado oportunidades ni recibido los beneficios en la medida a que tienen derecho por su posición humana". 109/

"Se ha suscrito el primer contrato colectivo con trabajadores agrícolas. Se presentó a la Comisión Legislativa Permanente el Proyecto de legislación social para un nuevo Código de Menores". 110/

En medio del trabajo creador, la agitación sediciosa puso en peligro la estabilidad republicana y la estabilidad del Gobierno, de otra parte ma-

107/ José María Velasco Ibarra, (Mensaje Transmisión del Mando, 1/09/68
Ibid, p. 527

108/ Ibid, p. 535

109/ Ibid, pp. 594, 595

110/ Ibid, p. 592

nitado por una Constitución Política, a su debido tiempo calificada por el ex-Presidente Arosemena Monroy como "manotreto jurídico".

"Por desgracia, políticos ambiciosos y amargados, llenos de odio y venganza, no han cesado de fomentar la subversión y el escándalo, sintiéndose impotentes para doblegar la lealtad admirable de las Fuerzas Armadas y de la Policía... El terrorismo ha convertido a las Universidades en fortines de perturbación constante... En los últimos años se desarticuló al Estado con el pretexto de defender la democracia y la libertad y con la única finalidad real de convertirlo en un despojo... Ante tamaña circunstancia, no puedo permitir que la República sucumba. Sería un cobarde indigno de vuestra confianza si así lo hiciera... He resuelto asumir la plenitud de poderes para regularizar la vida del Estado y cumplir vuestro mandato de poner bases de justicia social y vigor nacional. La absurda Constitución de 1967 que destruyó al Poder Ejecutivo, amputó las facultades del Senado, quitó autoridad a la Policía, descoyuntó el organismo administrativo, queda abolida para siempre"... Ecuatorianos de cualquier ideología, que sintáis el deber de salvar al Ecuador, ayudadme. Pueblo Ecuatoriano, confiad en mí. No os he engañado, no os engañaré". 111/

Ese pueblo jamás engañado fue leal a su Líder hasta su muerte. Las apoteósicas y conmovedoras jornadas del 30 y 31 de marzo y 1º de abril de 1979 ratifican el acerto.

"La impresionante multitud que acompañó el cadáver del ex-Presidente José María Velasco Ibarra, desde la quinta El Carmen hasta la iglesia de San Francisco, en medio de escenas emotivas y de desgarradoras muestras de dolor, reflejan fielmente -mucho más que cuanto pueda expresarse con palabras- el lugar preferente que el ahora desaparecido estadista había sabido conquistarse en el corazón de los ecuatorianos". 112/

"No se podrá repetir en lo poco que queda de este siglo el fenómeno Velasco Ibarra. Cuando trágicamente falleció su esposa, los resortes del hombre de acción que aún vibraban a pesar de su avanzada edad, se aflojaron. Se sumió en un desolado vacío. Quiso sólo meditar y morir, como él mismo dijo. Sin embargo, los políticos le rodeaban y le instaban a actuar pretendiendo utili-

111/ Ibid, Proclama del 22/06/70

112/ Edargo (Eduardo Arosemena Gómez), Buenos Días, País (El Telégrafo, 1/04/79

zarlos. Sobrevivió cincuenta días a su esposa. Murió a mediodía de ayer en el suelo que le vió nacer y que fue escenario de su agitada vida. Uno de los más grandes intelectuales y el más grande político ecuatoriano de las últimas cuatro décadas, se ha eclipsado para siempre. Merece el homenaje de todos los ecuatorianos inclusive de aquellos que jamás fuimos velasquistas".113/

"Estimado Señor Presidente:

De parte de mi Gobierno y del pueblo norteamericano, deseo expresarle mi más sincero pésame en la ocasión del fallecimiento del distinguido ciudadano, Ex-Presidente y Estadista de talla hemisférica, Dr. José María Velasco Ibarra. Nosotros reconocemos la contribución singular y perdurable que el Ex-Presidente Velasco Ibarra hizo al bienestar del pueblo del Ecuador. Como jurista y Filósofo y Personalidad Política preeminente, el Ex-Presidente Velasco Ibarra será largamente recordado y honrado por los pueblos de nuestros dos países, y verdaderamente por el mundo entero. Lo apreciaría si pudiera transmitir mi más sincero pésame a los miembros de la familia del Dr. Velasco Ibarra y a los que estuvieron cerca de él durante su larga y extraordinariamente influyente y productiva carrera. Sinceramente, Jimmy Carter, Presidente de los Estados Unidos de América". 114/

Es imposible que la historia pase por delante de la figura soberbia y austera del Dr. José María Velasco Ibarra sin descubrirse. Cuarenta años y más de este siglo es la apoteosis de este gran conductor carismático, de imaginación ardiente, mente llena de ideales, de inteligencia superior, incansable defensor de todas las libertades humanas en su más alta expresión, filósofo, maestro de juventudes y de arrebatadora oratoria. Sobre las ruinas de un pasado quiso levantar la nueva nación ecuatoriana, dejando noble ejemplo para que se continúe su obra.

Fue como una inmensa roca solitaria en medio del océano, desafiando el horizonte negro y turbio de las pasiones que le salieron al paso para detener su ímpetu creador; y las venció y derrotó, porque tuvo la llama y el esplendor de la vida que todo lo tritura, pero que todo lo fecunda.

El pueblo lo rodeó y sostuvo su bandera de lucha, porque le enseñó a amar sus derechos mientras él pasaba

113/ Humberto Vacas Gómez, Editorial de El Comercio, 31/03/79

114/ Cablegrama de pésame, (archivo particular)

por entre las inmensas multitudes que le rodeaban y aclamaban, desprovisto de toda ambición, de toda pompa, solitario como una cima, para morir en sus ideales y en la más absoluta pobreza material, porque ésta es la gloria perpétua de un conductor austero y sacrificado.

Las Fuerzas Armadas rinden un tributo de admiración y respeto al ilustre desaparecido nimbado ya de reflejos inmortales. Paz en su tumba". 115/

El resto de la Historia es fresco y todavía sus pisadas las sentimos.

Se han consignado múltiples citas de personajes relevantes, incontrastables y de su época, en este Capítulo, habida razón de que resulte harto difícil para quien, en mayor o menor tiempo, vivió los acontecimientos y hoy trata de analizarlos, emitir juicios de valor sobre los mismos. Al traer tales citas, mi estudio las hace suyas, por supuesto.

Por dicha, creo en Dios y por él en el destino histórico. Dadas estas dos fundamentales premisas, de raigambre únicas, entender el acontecer diario, si bien no requiere cansancio, pide detenimiento austero.

La suerte de los pueblos puestos por la mano de la Providencia en la áspera ruta del porvenir, impone un tratamiento sabio. Ellos dependen, en buen grado, de la voluntad de a quien confiaron el tener cómo seguir siendo o dejar de llamarse tales.

El Ecuador alborotado, mejor inquieto, talvez pispireto, de los veinte años que iban del siglo, no habían caído en idea de la importancia del hombre que se estaba levantando indómito y primitivo. El hombre que, después de no pedir permiso, iba a dar órdenes, imponer criterios o, en su impotencia, organizar huelgas. No era ni el marginado ni el campesino, era el hombre, como expresión descomunal y trágica, el que ansiaba abrirse sendero en la pesadumbre nostálgica de lo íntimo.

El humilde, de cualquier destino, sea ciudadano —vale decir el que habita en la ciudad— o pueblerino — sea dicho el que finca sus esperanzas en la siembra de su terruño silencioso y magro —, ése tiende a sentirse proyectado en trascendencia y ésta no constata otro camino que el de las reinvindicaciones. Que éstas deben pulsar el lento paso del des

tino que es imperativo, si nó categórico, al menos ineludible. Nuestra trayectoria republicana ha sido, es y será un continuo, inevitable y elegante cambio de hombres y de ideales. Mezcla incansable de haberse realizado, tratar de lograrlo o fenecer en el intento.

Los últimos y analizados lustros, diez en total, han querido tener un protagonista indiscutido. Ni el País ni el Mundo se han movilizado sin un motor vital ni los corazones quieren sin una atracción singular. Digan lo que digan, envidiosos o frustrados, la Historia ha estado dinamizada por Líderes. Si tenemos en cuenta a la Era Cristiana, sería aburrido poner en lista a la inmensa colección de santos, mártires, héroes, conquistadores, quijotes y sanchos, patriotas y hombres de bien, que afanes, sudores, sangre, valentía, denuedo y muerte pusieron a su palpar la tierra. El Ecuador también tuvo hombres de nervio y de acción, patriotas y traidores, ilustrados y mediocres, estadistas y simples pasajeros del Poder o intermediarios en su entrega. La Historia, y nó este modesto aporte para ella, deberá juzgarlos en toda la magnitud de su trayectoria.

Como se dejan vistos 50 años de historia nacional, talvez añadir algo más sería irreverencia. Por qué no dejar que los éxitos o errores adquieran, los primeros reconocimiento pleno y olvido generoso los segundos. Así, todos quedamos en paz y las memorias de quienes han hecho, forjado o nutrido estos agitados años del vivir republicano queden guardadas en el recuerdo de quienes saborean el futuro pisando firme en el presente, apoyados en un pasado digno.

2. SINTESIS ELECTORAL

Resulta interesante, a objeto de completar el panorama de este análisis del Populismo, ver el comportamiento electoral en los eventos en los cuales ha intervenido el Señor Doctor Velasco Ibarra, es decir: 5 de junio de 1952 (Tercera Presidencia); 1º de junio de 1960 (Cuarta Presidencia) y, 2 de junio de 1968 (Quinta Presidencia). Los datos referidos a la Primera Presidencia constan en la primera parte del presente Trabajo de Investigación. La Segunda Presidencia la obtuvo por pronunciamiento unánime del Pueblo ecuatoriano y de las Asambleas Constituyentes de 1944 y 1945.

Cuadro N° 1

PROVINCIAS	VELASCO	ALARCON	CHIRIBOGA	LARREA	TOTAL	VELASCO %
Carchi	703	7.437	3.907	1.528	13.575	5,17
Imbabura	3.196	9.528	3.420	2.114	18.258	17,50
Pichincha	15.695	20.092	20.969	2.030	58.786	26,70
Cotopaxi	3.559	7.092	3.528	387	14.566	24,43
Tungurahua	9.218	10.772	2.804	233	23.027	40,03
Chimborazo	11.167	7.378	1.655	592	20.792	53,70
Bolívar	2.798	5.044	1.803	1.464	11.199	25,18
Cañar	2.461	7.923	424	328	11.136	22,09
Azuay	7.771	17.223	615	1.583	27.192	28,57
Loja	8.390	6.816	1.810	728	17.744	47,28
TOTAL SIERRA:	64.958	99.105	40.935	11.187	216.385	30,01
Esmeraldas	603	252	4.656	2.459	7.970	7,56
Manabí	20.071	7.020	14.027	2.495	43.613	46,02
Guayas	47.675	4.798	4.731	1.636	58.840	81,02
Los Ríos	8.046	799	1.073	167	10.085	79,78
El Oro	8.684	3.272	1.000	248	13.204	65,76
TOTAL COSTA:	85.079	16.141	25.487	7.005	133.712	63,62
Napo Pastaza	784	467	375	114	1.740	45,05
Stgo.-Zamora	1.268	1.279	33	18	2.598	48,80
Total Otras	2.052	1.756	408	132	4.338	47,30
TOTAL GENERAL:	152.089	117.092	66.870	18.125	354.136	42,94
SIERRA	61.10	%				
COSTA	37.75	%				
OTRAS	1.15	%				

FUENTE: Tribunal Supremo Electoral

Cuadro N° 2

1960/06/01

PROVINCIAS	VELASCO	PLAZA	CORDERO	PARRA	TOTAL	VELASCO %
Carchi	2.763	8.020	12.032	568	23.383	11.81
Imbabura	10.594	5.271	13.615	936	30.416	34.83
Pichincha	66.544	28.542	23.402	4.357	122.845	54.16
Cotopaxi	12.607	4.115	7.501	353	24.576	51.29
Tungurahua	18.063	6.345	11.843	1.868	38.119	47.38
Chimborazo	15.959	5.239	9.857	1.979	33.034	48.31
Bolívar	4.025	4.973	6.667	447	16.112	24.98
Cañar	5.871	2.539	7.423	166	15.999	36.69
Azuay	15.926	6.842	19.223	508	42.499	37.47
Loja	18.631	8.888	23.768	1.985	53.272	34.97
SIERRA:	170.993	80.774	135.361	13.167	400.255	42.72
Esmeraldas	4.342	13.952	1.282	1.071	20.647	21.02
Manabí	44.077	35.199	13.036	2.849	95.161	46.31
Los Ríos	22.919	5.834	2.284	1.898	32.935	69.58
El Oro	23.943	5.197	6.205	1.004	36.349	65.86
COSTA:	195.726	92.810	33.916	31.078	353.530	55.36
Napo	528	440	754	20	1.742	30.30
Pastaza	1.588	385	262	37	2.272	69.89
Morona	2.468	262	1.678	10	4.418	55.86
Zamora	1.644	230	658	75	2.607	63.06
Galápagos	440	99	56	14	609	72.24
Otras	6.668	1.416	3.408	156	11.648	57.24
TOTAL:	373.377	175.000	172.685	44.401	765.433	48.77

SIERRA: 52.30 %

COSTA: 46.20 %

OTRAS: 1.50 %

FUENTE: Tribunal Supremo Electoral

Cuadro N° 3

1960/06/02

PROVINCIA	VELASCO	CORDOVA	PONCE	CRESPO	GALLEGOS	TOTAL	VELASCO %
Carchí	2.411	11.617	10.597	808	309	25.742	9,4
Imbabura	8.106	9.760	15.269	2.348	526	36.009	22,5
Pichincha	55.965	64.774	48.169	9.946	2.803	181.657	30,8
Cotopaxi	6.739	7.621	11.245	1.184	661	27.550	24,5
Tungurahua	13.301	12.537	17.291	2.034	1.872	47.575	27,9
Chimborazo	11.129	11.427	12.344	2.316	842	38.058	29,2
Bolívar	3.492	5.668	7.355	1.236	497	18.248	19,1
Cañar	2.728	7.113	6.198	516	365	16.920	16,1
Azuay	11.508	12.662	22.894	1.229	759	49.052	23,5
Loja	15.849	8.902	20.903	906	689	47.249	33,5
SIERRA:	131.228	152.081	172.205	23.223	9.323	488.060	26,9
Esmeraldas	3.471	5.296	4.757	352	228	14.114	24,6
Manabí	25.893	30.379	17.912	1.448	1.153	76.785	33,7
Guayss	85.129	57.587	41.312	4.044	4.252	192.324	44,2
Los Ríos	12.847	5.851	5.933	1.305	1.072	27.008	47,6
El Oro	17.353	8.803	9.436	1.014	744	37.350	46,5
COSTA:	144.693	107.916	79.360	8.163	7.449	347.581	41,6
Napo	505	886	1.470	136	24	3.021	16,7
Pastaza	1.129	840	1.264	91	33	3.357	33,6
Morona	767	1.252	2.944	150	84	5.197	14,7
Zamora	1.165	620	1.522	131	41	3.479	33,5
Galápagos	169	266	188	20	11	654	25,8
Otras	3.735	3.864	7.388	528	193	15.708	23,8
TOTAL:	279.656	263.861	258.953	30.914	16.965	851.349	32,84

SIERRA: 57.32 %

COSTA: 40.82 %

OTRAS: 1.86 %

FUENTE: Tribunal Supremo Electoral

Cuadro N° 4

1978/07/16

PROVINCIA	ROLDOS	DURAN	HUERTA	BORJA	OTROS	TOTAL	ROLDOS %
Carchi	6.343	11.216	12.210	1.399	1.928	33.096	19.1
Imbabura	12.898	12.098	7.256	5.582	3.647	42.481	30.4
Pichincha	73.578	68.181	64.600	84.767	49.910	341.036	21.6
Cotopaxi	10.855	8.581	8.399	4.626	4.622	37.083	27.0
Tungurahua	18.015	20.955	12.618	12.048	10.343	73.979	24.3
Chimborazo	13.703	14.940	10.685	5.356	7.520	52.204	26.2
Bolívar	5.069	7.648	5.879	1.799	2.820	23.215	21.8
Cañar	8.750	8.199	2.709	1.619	3.243	24.520	35.7
Azuay	13.447	26.882	13.483	12.204	9.469	75.485	17.8
Loja	4.947	36.912	29.168	1.509	4.526	77.062	6.4
SIERRA:	167.605	216.612	167.007	130.909	98.028	780.161	21.5
Esmeraldas	6.388	4.298	11.529	1.667	2.187	26.069	24.5
Manabí	21.801	30.137	50.391	8.799	14.385	125.513	17.4
Guayas	148.293	45.293	51.321	12.962	36.189	294.058	50.4
Los Ríos	17.487	7.950	9.045	3.276	18.127	55.885	31.3
El Oro	15.148	13.986	14.241	4.801	18.345	66.521	22.8
COSTA:	209.117	101.664	136.527	31.505	89.233	568.046	36.8
Napo	1.831	2.098	1.848	1.330	587	7.694	23.8
Pastaza	1.118	1.281	1.648	849	708	5.604	19.9
Morona	930	3.493	2.303	427	508	7.661	12.1
Zamora	247	2.946	2.507	89	412	6.201	4.0
Galápagos	367	367	143	149	58	1.084	33.8
Otras	4.493	10.185	8.449	2.844	2.273	28.244	15.9
TOTAL:	381.215	328.461	311.983	165.258	189.534	1.376.451	27.70

SIERRA: 56.68 %

COSTA: 41.27 %

OTRAS: 2.05 %

Cuadro Nº 5

VOTOS VALIDOS
POR PROVINCIAS

PROVINCIA	VOTOS					PORCENTAJES VELASCO				ROLDOS
	1933	1952	1960	1968	1978	1933	1952	1960	1968	% 1978
Carchi	2.207	13.575	23.383	25.742	33.096	85,6	5,2	11,8	9,4	19,1
Imbabura	4.174	18.258	30.416	36.009	42.481	85,0	17,5	34,8	22,5	30,4
Pichicha	12.404	58.786	122.845	181.657	341.036	83,0	26,7	54,2	30,8	21,6
Cotopaxi	2.783	14.566	24.576	27.550	37.083	84,7	24,4	51,3	24,5	27,0
Tungurahua	5.915	23.027	38.119	47.575	73.979	95,1	40,0	47,4	27,9	24,3
Chimborazo	6.667	20.792	33.034	38.058	52.204	93,5	53,7	48,3	29,2	26,2
Bolívar	2.157	11.109	16.112	18.248	23.215	91,0	25,2	25,0	19,1	21,8
Cañar	2.035	11.136	15.999	16.920	24.520	95,5	22,1	36,7	16,1	35,7
Azuay	3.971	27.192	42.499	49.052	75.485	71,1	28,6	37,4	23,5	17,8
Loja	4.113	17.744	53.272	47.249	77.062	72,0	47,3	35,0	33,5	06,4
SIERRA:	46.426	216.385	400.255	488.060	780.161	85,4	30,0	42,7	26,9	21,5
Esmeraldas	1.147	7.870	20.647	14.114	26.069	47,0	7,6	21,0	24,6	24,5
Manabí	3.791	43.613	95.161	76.785	125.513	61,0	46,0	46,3	33,7	17,4
Guayas	9.257	58.840	168.438	192.324	294.324	75,0	81,0	59,6	44,2	50,4
Los Ríos	1.995	10.085	32.935	27.935	27.008	55.885	58,4	79,8	47,6	31,3
El Oro	1.652	13.204	36.349	37.350	66.521	60,7	65,8	65,9	46,5	22,8
COSTA:	17.842	133.712	353.530	347.581	568.046	67,1	63,6	55,4	41,6	36,8
Napo	253	1.740	1.742	3.021		7.694	45,0	30,3	16,7	23,8
Pastaza			2.272	3.357			5.604	69,9	33,6	19,9
Morona	161	2.598	4.418	5.197		7.661	48,8	55,9	14,7	12,1
Zamora			2.607	3.479			6.201	63,0	33,5	04,0
	414	4.338	11.648	15.708	28.244	51,4	47,3	57,2	23,8	15,9
TOTAL	64.682	354.136	765.422	851.349	1.376.451	80,15	42,94	48,77	32,84	27,70

Si son analizados bajo un prisma objetivo los resultados electorales, es indudable que se deducirá que no puede sacarse una conclusión rígida. Tal vez, con excepción de 1934 y 1960, puede señalarse el enorme impacto de la votación de la Costa, con excepción de Esmeraldas, en los triunfos Velasquistas.

En los años 1934 y 1960 el Presidente Velasco gana abrumadoramente en toda la República..

El Cuadro 4 se ha preparado a objeto del Cuadro 5 comparativo de porcentajes electorales entre las elecciones del Dr. Velasco y aquella en que intervino el Abogado Roldós, primera vuelta.

Además se ha elaborado el siguiente cuadro ilustrativo:

Cuadro N° 6

VOTOS VALIDOS

Por Regiones (A)

REGION	1948	1952	1956	1960	1968	1978
Sierra	187.867	216.185	331.208	400.255	488.060	780.161
Costa	90.771	133.613	274.884	353.530	347.581	568.046
Amazonas y Galápagos	3.138	4.331	8.331	11.648	15.708	28.244
TOTAL:	281.776	354.136	614.423	765.433	851.348	1.376.451

Incremento Electoral

REGION	1948	1952	1956	1960	1968	1978
Sierra		28.318	115.023	69.047	87.805	292.101
Costa		42.842	141.271	78.646	(-)5.949	220.465
Amazonas y Galápagos		1.200	3.993	3.317	4.060	12.536
TOTAL:		72.360	260.287	151.010	85.916	525.102

Porcentaje de Influencia

REGION	1948	1952	1956	1960	1968	1978
Sierra	66.67	61.05	53.91	52.29	57.33	56.68
Costa	32.21	37.73	44.73	46.19	40.83	41.27
Amazonas y Galápagos	1.12	1.22	1.36	1.52	1.84	2.05

Es del todo interesante observar que en el año 1968 los votos válidos en la Costa sufrieron un decremento insólito, lo cual se refleja, adicionalmente, en el incremento electoral de la Región y en el porcentaje de la influencia de ésta en el resultado electoral de dicho año. Se destaca este hecho único en la historia de nuestras elecciones en razón de que, precisamente, en 1968 es cuando menor diferencia de votos tiene el Doctor Velasco Ibarra en relación con su inmediato contrincante. Hubo un antecedente muy valedero de destacar. En 1966, bajo el mandato del señor Yerovi, se procede a recedular a los ciudadanos y, oportunamente, se advirtió que dicho proceso no era del todo limpio y que iba a restar un poderoso electorado velasquista en la Costa. Dicho y hecho así sucedió.

3. MOVIMIENTOS POPULISTAS

a. La Compactación Obrera Nacional

Los terratenientes, con el apoyo de la Iglesia, a criterio de Luis Monsalve Pozo,

"emprendieron la formación de un movimiento político que, sin llamarse conservador, dirigido y controlado por él (partido de los terratenientes), se presentase como democrático y de masas. Y así se dio vida a un heterogéneo grupo político: los "compactados", conocido también con el mote de "los camisas sucias", en similitud con los camisas pardas del fascismo, de cuyo movimiento habían tomado tácticas y procedimientos". 116/

"Luego de la renuncia de Ayora y del fracasado de Larrea Alba, el país concurrió a elecciones presidenciales, y por primera vez en este siglo el sufragio libre se impuso y un movimiento nacido en las clases populares de la ciudad de Quito con el nombre de Compactación Obrera Nacional, dio el triunfo a la candidatura de Neptalí Bonifaz... La Compactación Obrera Nacional contó con el apoyo del partido Conservador, y derrotó ampliamente a la candidatura liberal-socialista de Modesto Larrea Jijón, aristócrata que ostentaba el título de Marqués de San José, y que sin embargo en nuestra contradictoria y absurda vida política se presentaba como candidato socialista". 117/

"La Compactación Obrera Nacional (1932) formada para apoyar la candidatura de Neptalí Bonifaz e integrada por hombres de muy modesta extracción social-artesanos, obreros, pequeños comerciantes, etc. todos ellos afectados por la crisis económica del país causada por la deflación mundial y la caída de las exportaciones".118/

El Doctor Hurtado asevera que el origen más remoto del velasquismo radica en la mencionada Compactación.

Como siempre, todas las cosas aparecen conforme al cristal con el que son miradas. Pero hay un hecho histórico evidente: la Compactación Obrera

116/ Luis Monsalve Pozo, citado por A. Cueva, Ibid, p. 28

117/ Rafael Arízaga, Ibid, p. 29

118/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 220

Nacional fue el primer intento serio de organización política popular. No llegó a constituir lo que sus inspiradores, de una inmaculada pulcritud cívica, aspiraban; no hubo un hombre de coraje a quien seguir; resultó un hacendado medroso Don Neptalí Bonifaz, en quien habían puesto sus esperanzados ojos los Compactados. Cuatro días fueron a sangre y terminaron, con olfato histórico, poniendo las cosas en su sitio y al País en su destino.

b. El Velasquismo

"El Velasquismo no morirá, porque es inmortal el alma de la Patria", dijo el Dr. Carlos Julio Arosemena, en la ceremonia de transmisión de Mando, en septiembre de 1960, como Vicepresidente posesionado. Nadie ha trazado mejor la historia y los caracteres del Velasquismo que el Doctor Camilo Ponce Enríquez, en el Informe a la Nación que, como Ministro de Gobierno, firmara el 30 de junio de 1954; oigámosle:

"Intencionalmente, he dejado para el último el análisis del Velasquismo. Lo he hecho porque, siendo como es, una posición política ante la realidad nacional y, por lo mismo, no un partido político, sino un poderoso movimiento de opinión, tiene sus elementos propios y diferenciados al lado de corrientes doctrinarias que, arrancando de todos los partidos, se le suman y dan mayor contextura y vigor... Emoción popular, instinto nacional, pronunciamiento democrático de las mayorías, afán de la conciencia colectiva por salvar a la Patria... El Velasquismo a manera de movimiento medular ha alcanzado encuadrar la acción ecuatoriana por senderos de extrapartidismo y continuará escribiendo una página de historia de magnífico contenido. Partió del establecimiento de las libertades civiles y políticas esenciales, orientó la caótica situación interna; libra una lucha tenaz por motivos tan altos y va consiguiendo la afirmación de la nacionalidad de manera precisa y firme como nadie lo consiguió hasta la fecha". 119/

"Entre el caudillo y su movimiento político existe una absoluta identificación al punto que incluso llega

119/ Camilo Ponce Enríquez, Informe a la Nación (Quito, Talleres Gráficos Nacionales, 1954) pp. 37, 39, 40

a darle su nombre: bien podría decir "el partido soy yo" parafraseando al Rey Sol ". 120/

"El velasquismo ha encarnado y realizado en pensamiento del ideólogo y estadista José María Velasco Ibarra, desde hace treinta años, y se plasmará en el futuro, a moldándose a las necesidades que la vida vaya imponiendo en su incesante devenir. El velasquismo es de masiado grande y hondo para que pueda caber en la estrecha envoltura que caracteriza a los partidos políticos clásicos. Se organizará, por cierto, el velasquismo definitivamente, en torno a su espíritu y vértebra -la Federación Nacional Velasquista- en el curso de los meses venideros". 121/

Solo por imperativo legal, el movimiento Velasquista tuvo que adoptar la forma jurídica de partido político. Su conductor nunca lo quiso y al final de sus días declaró enfático que no existía Partido Velasquista. Y, era lógico; el Velasquismo, nacido de la entraña popular, conformado por ciudadanos de todas las tendencias políticas, pero que se guiaban por el pensamiento del Doctor Velasco, iba a sentirse incómodo, mutilado dentro del molde de partido. A la emoción e intuición populares no puede dársele estatutos, pedírsele cuotas; imponérsele signos, banderas e himnos que no fueren los de la Patria.

Y nó porque el Velasquismo no tuviese doctrina. Decía el Doctor Velasco Ibarra:

"Ignorantes hay que sostienen que el Velasquismo no tiene doctrina, que oscila indefinido entre la izquierda y la derecha, que un día dice sí, que otro día dice no. He aquí lo que afirma la ignorancia, la insidia y la mala fe. Yo pregunto: quién estableció en el País la Libertad de Sufragio como sistema?; quién estableció la libertad para los partidos políticos?; por obra de qué concepción jurídica republicana y noble ha subido el Socialcristianismo al Poder cuando sea para defraudar las aspiraciones de la Patria?; quién creó las verdaderas carreteras; porque no es hacer carreteras al mover la tierra; hacer carreteras es hacer lo que hicimos nosotros en 1952 y en 1954. Quién creó 400 escuelas en

120/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 232

121/ Dr. Carlos Julio Arosemena M., (Discurso en la Transmisión del Mando, 1960)

cuatro años, Aduana de Guayaquil, grandes colegios, la misma Universidad Católica de Quito?. Yo pregunto: es esto tener doctrina o no tener doctrina". 122/

Nuestra Doctrina Política se resume en dos objetivos: la soberanía y gloria de la Patria y el bienestar y progreso del Pueblo Ecuatoriano, mediante la justicia y la libertad.— Para el Partido Nacional Velasquista, la libertad es el hombre mismo, el espíritu del hombre, la conciencia del hombre. El hombre es libre prescindiendo de cualquier forma exterior de su libertad. Las libertades jurídicas no son sino expresión externa de la libertad interna.— El Estado no es un fin en sí mismo. La voluntad popular es la única fuente legítima del Poder.— El afán de las multitudes humanas es obtener mayor justicia y mayor igualdad económica, mediante un cambio constante, gradual, susceptible de adaptación a las necesidades y exigencias del hombre, como ser digno, espiritual y libre.— El hombre tiene derecho inminente a protección contra toda angustia, miseria y tiranía. Rechazamos tutelajes e influencias foráneas.— Sin producción no puede haber bienestar social; nuestra norma es producción abundante, reparto justiciero.— El Partido Nacional Velasquista considera que la verdadera defensa nacional consiste en la educación del Pueblo.— Nadie en el Ecuador es irresponsable.

Estos eran algunos de los enunciados contenidos en la Declaración de Principios del Partido Nacional Velasquista, hoy extinto merced a una in constitucional resolución del Tribunal Supremo Electoral, como se pasa a demostrar acto seguido: basa su resolución el mencionado Organismo en el art. 37, literal d) de la Ley de Partidos que dispone que:

"Puede declararse la extinción de un partido político y cancelarse su inscripción: d) Por no participar en un evento electoral pluripersonal, al menos en diez provincias".

Para comenzar, conviene destacar que la norma transcrita es permisiva y no imperativa; "puede declararse"; de otra parte la Ley de Partidos entró en vigencia el 28 de febrero de 1978.

122/ José María Velasco Ibarra, Discurso pronunciado en Guayaquil en el acto de masas que dio inicio a la campaña electoral de 1960 (archivo personal)

Ahora bien, la Constitución Política del Ecuador entra en vigencia el 10 de agosto de 1979, fecha de posesión del mando del también extinto Presidente de la República, Abogado Roldós. Para cualquier lego en materia legal, una ley posterior deroga a una anterior, no se diga la Ley Fundamental en el ordenamiento jurídico ecuatoriano.

Qué dice el art. 38 de la Constitución:

"Para que un partido político pueda ser reconocido legalmente e intervenir en la vida política del Estado, debe cumplir con los siguientes requisitos: sustentar principios doctrinarios que lo individualicen y un programa de acción política en consonancia con el sistema democrático; contar con el número de afiliados, estar organizado a escala nacional y obtener en las elecciones el cuociente electoral de conformidad con la ley. El partido político que no obtenga por lo menos el cuociente señalado por la ley queda disuelto de pleno derecho".

El texto constitucional en momento alguno hace mención al requisito del literal d) del art. 37 de la Ley de Partidos y, por ende, derogó expresamente dicho literal. No sólo pues los requisitos constitucionales, por ser ley posterior, dejaron sin efecto los requisitos de la Ley, sino al tenor del art. 137 de la propia Carta Política que dispone:

"No tienen valor alguno las leyes, decretos, ordenanzas, disposiciones y tratados o acuerdos internacionales que, de cualquier modo, estuvieren en contradicción con la Constitución o alteren sus prescripciones".

En adición, sólo el no obtener el cuociente electoral deja disuelto de pleno derecho a un partido político.

Inconstitucional a la luz del Derecho lo resuelto por el Tribunal y punto

"Pero quizá lo que más define al velasquismo es su empeño por obtener la participación popular en la lucha política. Velasco descubre intuitivamente el fenómeno de la urbanización de las ciudades y lo interpreta políticamente. De alguna manera, los sectores sociales preteridos ingresan a la escena política en la que participan al menos formalmente. Además, algunos son llevados al ejercicio de altas funciones públicas que ya no sólo son desempeñadas por hombres provenientes de las clases tradicionales. Este contacto directo entre el pueblo y su líder le permite a Velasco proyectar su imagen popular — a pesar de que cree en las jerarquías sociales y las

define — y neutralizar la oposición de la prensa escrita que siempre ha sido su adversario. Otra característica ha sido el contenido nacional e independiente de la política exterior de Velasco Ibarra. Siempre ha defendido la libertad del país para orientar las relaciones internacionales en función de sus intereses y no de los de otra nación, por poderosa que sea. En sus gobiernos, establece relaciones diplomáticas y comerciales con los países con los países socialistas — la primera vez en 1944 con Rusia—, se opone a que Cuba sea expulsada de la OEA, recibe a Fidel Castro, propicia el ingreso de la República Popular China a las Naciones Unidas y, a pesar de la oposición de las Cámaras de Producción, aprueba la integración del país en el Pacto Andino". 123/

Lo expuesto por el Ex-Presidente viene a conformar el conjunto de pensamientos del Velasquismo.

c. La C.F.P.

"Los marxistas de pacotilla y los científicos sociales nunca han podido explicarse satisfactoriamente lo que significó el fenómeno cefepista. Para ellos, que han leído a Marx en textos escolares, y que jamás han podido entender la esencia de la doctrina marxista, el cefepismo no pasará de ser una manifestación populista, usando el término populista en un sentido displicente, olvidándose que populismo viene de pueblo, y que por lo mismo un movimiento que trate de interpretar el momento histórico en que hace su aparición, no puede ser calificado en una forma despectiva". 124/

Nace con el nombre de Unión Popular Republicana, UPR; obtiene su primer éxito político poniendo como Alcalde de Guayaquil a un militante cuyo nombre hoy lleva el antiguamente llamado Puente de la Unidad Nacional. Con el actual Ministro de la Política, Lic. Robles Plaza, vuelve a ocupar el Sillón de Olmedo.

El Capitán del Pueblo la inspiró, con su indudable atracción. Carlos Guevara Moreno y su lema, —imitando a Jorge Eliecer Gaitán— "a la caru

123/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, pp. 226, 227

124/ Rafael Arízaga Vega, Ibid, p. 39

ga" atrajo a un pueblo activo e intuitivo, que estaba en efervescencia a raíz del 28 de Mayo de 1944. Combatió hasta la cárcel al gobierno de Don Galo Plaza y pudo con su movimiento, ya denominado Concentración de Fuerzas Populares, llegar muy lejos. Candidato a la Presidencia de la República, enfrentó con sus "descamisados" a dos hombres de la serranía y de gran valor, Camilo Ponce y José Chiriboga Villagómez. El uno sin arrastre aparente en el Pueblo pero que puso todo su talento al servicio de sus afanes; el otro un personaje con gran popularidad en Quito. También en estas elecciones participó un hombre de singular prestigio de la Costa, el Doctor Raúl Clemente Huerta. Guevara perdió la pelea presidencial, la confianza en sí mismo y a la larga al Partido y fugó, no al clamor de las multitudes, que pudieron hacerlo auténtico líder sino a la pesquisa de su propia conciencia. Dejó un pueblo alborotado y que no perdona. Un individuo de escasa raigrambre ecuatoriana, de intelecto, más que nutrido, fecundo en primitivas iniciativas naturales, tomó la posta del capitán náufrago y reflató la nave y, por poco toca el Poder. Indudables las cualidades humanas y políticas del desaparecido Don Asaad Bucaram Elmalín (Kury Buraye según sus detractores); rara inteligencia sumada a una pulcra vida de vendedor de baratijas y de consagración al deporte, le granjearon la confianza popular. Supo restaurar su Partido y conducirlo con éxito hasta el Poder que él ambicionó para sí y que tuvo que cederlo a regañadientes a un joven postulante a político. Duro, demasiado a veces y aún grotesco y burdo a ratos, pero intuitivo como predestinado, mantuvo sólido su Partido hasta que éste arribó al Mando y comenzó el desbande propio de las tentaciones palaciegas y del tráfico de influencias. A la C.F.P. le faltó estado mayor, el mismo que sí lo tuvo en su nacimiento. Hoy parece estar conformado un equipo remozado con un brillante y nuevo aspirante a la dirección del mismo, manteniendo un elocuente respaldo popular, que a momentos iba perdiendo la brújula por falta de un guía. Guevara y Bucaram hubieron podido dejar una huella honda. Qué les faltó: al uno coraje y al otro talento.

"En la evolución del C.F.P. es posible distinguir dos etapas, según sea el caudillo que controla la organización política: la guevarista (1949-1960) y la bucaranista (1961 ...). En la primera, a pesar del manifiesto liderazgo de Carlos Guevara Moreno, el partido como doctrina y estructura influye en la orientación política del CFP. En cambio en la segunda, como organización político-doctrinaria el partido deja de existir y se convierte en un simple instrumento de los inte

tereses personales de su nuevo caudillo, Asaad Bucaram, que se ha definido como favorable a la Reforma Agraria y, como buen comerciante, en favor del librecambismo. Su empirismo le lleva a deducir los principios doctrinarios de su experiencia vital, de manera que en sus planteamientos políticos revela habilidad para tocar los problemas locales y las necesidades y conflictos individuales más no para plantear los problemas estructurales y en general los conflictos colectivos". 125/

4. EFECTOS DEL POPULISMO EN EL DESARROLLO NACIONAL

a. Resumen de realizaciones fundamentales de los 153 meses de Administraciones Velasquistas

- 1) Libertad Electoral, Libertad Religiosa, Libertad de Educación
- 2) Principales Organismos y Entidades creadas

Primera Administración: Comisión Permanente de Legislación; Consejo de Economía Nacional; Escuela Politécnica Nacional; Misión Pedagógica Nacional; Escuela de Visitadores de Higiene.

Segunda Administración: Casa de la Cultura Ecuatoriana (1944); Caja Nacional de Riego (actual INHERHI) (1944); Sistema de Crédito de Fomento (Banco de Fomento) (1944); Conservatorio Nacional de Música (1944); Escuela Politécnica Nacional (Refundación) (1945); Comité de Vialidad del Guayas (1945); Concentraciones Deportivas Provinciales (1945); Ligas Deportivas Cantonales (1945); Instituto Veterinario Ecuatoriano (1945); Junta Consultiva de Relaciones Exteriores (1945); Universidad Católica del Ecuador (1946); Empresa de Ferrocarriles del Estado (1946); Fábrica de Abonos Químicos del Estado (1946); Dirección de Subsistencias (1946); Junta de Mejoras y Obras Públicas de la Península (1946); Junta de Reconstrucción de El Oro (1947).

125/ Esteban del Campo, Ibid, p. 174

Tercera Administración: Empresa de Teléfonos Automáticos de Guayaquil (1953); Junta Nacional de Defensa del Artesano (1953); Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (1954); Dirección General de Aviación Civil (1954); Comisión Nacional de Valores (actual Corporación Financiera Nacional (1955); Asociación Nacional de Bananeros del Ecuador (ANBE) (1955); Comisión Nacional del Algodón (1955); Comité de Obras Portuarias de Manta (1956); Comité de Obras Portuarias de Bahía (1956).

Cuarta Administración: Banco Ecuatoriano de la Vivienda (actual Junta Nacional de la Vivienda) (JNV); Asociaciones Mutualistas; Instituto Ecuatoriano de Electrificación (INECEL); Dirección Nacional de Cooperativas; Patronato Nacional del Niño (actual Instituto Nacional del Niño y la Familia); Instituto Nacional de Pesca; Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología; Comisión Técnica Ejecutiva de Censos Nacionales y de Habitación; Comité Interministerial de Fomento; Caja de Crédito Bananero; Centro de Salud Pecuaria; Dirección de Control y Fiscalización de Piladoras; Junta de Recuperación Económica de El Oro, Loja y Zamora Chinchipe; Junta de Vialidad y Construcciones Escolares de Los Ríos; Radio Nacional del Ecuador; (todas en 1961).

Quinta Administración: Bolsa de Valores (1969); Insitituto Tecnológico de Chimborazo (1969); Universidad Técnica de Ambato (1969); Universidad Técnica de Machala (1969); Instituto Tecnológico Equinoccial (1970); Universidad Técnica de Esmeraldas Luis Vargas Torres (1970); Universidad Católica de Cuenca (1970); Escuela Superior Militar Eloy Alfaro (1970); Junta de Fomento de El Oro (1970); Instituto Ecuatoriano de Normalización (1970); Dirección Nacional de Telecomunicaciones (1970); Instituto de Comercio Exterior e Integración (actual Ministerio) (1970); Instituto Nacional de Preservación Monumental (1970); Junta de Comercialización del Café (1970); Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) (1971); Academia de Guerra Aérea (1971); Empresa de Correos del Estado (1971); Empresa Nacional de Transporte de Productos Vitales (ENPROVIT) (1971); Empresas de Telecomunicaciones Norte y Sur (1971); Dirección Nacional de Frecuencias (1971); Instituto Ecuatoriano de Crédito Educativo y Becas (IECE) (1971); Empresa de Transportes Navieros Ecuatorianos (TRANSNAVE) (1971); Escuela Militar de Aviación Cosme Renella (1971); Universidad Técnica de Babahoyo (1971).

3) Detalle de las principales obras: Primera y Segunda Administraciones:

Creación del Bachillerato en Humanidades Modernas para la Mujer; Colegio 24 de Mayo, Quito; Colegio Guayaquil de Señoritas; Colegio Manuela Cañizares; creación de la Secundaria del Colegio La Salle, Quito; Colegio de Señoritas Riobamba; Colegio Nacional Vicente Rocafuerte; Gimnasio Escolar Femenino; Colonia Escolar de Niños en Machachi (para niños de la Costa); traída de la Misión Politécnica; Colegio Esmeraldas; terrenos para la Ciudadela Universitaria de la Universidad Central del Ecuador; Primer Salón de Exposiciones de Arte en Quito; Escuela Experimental Rural en Tumbaco; Granja Agrícola en Tulcán; Escuela de Telegrafía y Radiotelegrafía, anexa al Colegio Nacional Mejía, Quito; Caminos Vecinales en Carhi; carreteras en Manabí; caminos provinciales en Tungurahua; Palacio de Comunicaciones en Guayaquil; iniciación de la carretera Guayaquil-Manabí; Muelle y Edificio de la Aduana en Guayaquil; carreteras Cuenca - Loja; Quito-Chone; Cajabamba-Guamote; estaciones de radio en Quito, Guayaquil y Esmeraldas; primera y segunda compras de aviones de combate; Escuela Militar de Aviación; Cuartel Modelo en Guayaquil; Casa de Policía en Ambato; regadío en Chimborazo, Imbabura y Manabí; agua potable en Riobamba y Cuenca; Fábrica de Alcoholes de Durán; Semana Integral y vacaciones pagadas para los trabajadores; Programa Agrario Nacional (PAN).

Tercera Administración: Primer Plan Vial: carretera Durán-Tambo-Girón-Pasaje, 131 Kms.; carretera Durán-Gun, 140 Kms.; carretera Ambato—Guaranda—Babahoyo, 205 Kms.; carretera Latacunga-Quevedo, 177 Kms.; carretera Aloag-Tandapi-Santo Domingo, 102 Kms.; carretera Quevedo—Empaíme Vía Flores, 102 Kms.; carretera Quindé-Esmeraldas, 97 Kms.; carretera Loja-Cariamanga-Macará, 206 Kms.; carretera Las Chinchas-Catacocha-Macará, 145 Kms.; carretera Tulcán-Tufiño-Maldonado, 92 Kms.; carretera Arenillas-Alamor, 120 Kms.; carretera Santo Domingo-Chone, 177 Kms.; carretera Alausí-Simbambe-Bucay, 81 Kms.; carretera Vía Rodil, 50 Kms.; carretera Quevedo-Manta, 184 Kms.; carretera Panamericana, 90 Kms.; construcción efectiva: 1.395 Kms.; mejoramiento de 1.055 Kms.; asfaltado de 631 Kms.; 187.200 hectáreas incorporadas. Construcción de 20 puentes de hormigón armado y metálicos: 1.132 metros de luz. Canal del Pisque; regadío de Arenillas; estudios de los puertos de Manta y Bahía; modernización de Puerto Bolívar. 211 casas para la reconstrucción de El Oro; 115 casas para la reconstrucción de Cotacachi; 67 casas en Manabí. Termina

ción del edificio del Ministerio de Gobierno y Correos. Creación de la Escuela de Aviación Civil; contratación del oleoducto Durán-Palmira-Quito; taller de fundición de los ferrocarriles de Durán. Pabellón del Hospital Territorial N° 2; lotización y canalización del Barrio Militar Atahualpa. Creación de la Fábrica de Abonos. Pabellones del Colegio Central Técnico de Quito. Relleno de miles de metros de los suburbios de Guayaquil. Patronato de Menores en Quito, Cuenca, Esmeraldas y Portoviejo. Plan de Fomento Agropecuario; Censo Agropecuario. Construcción de silos en Guayaquil, Quito, Riobamba y Manta. Adquisición de los Destru^{ct}ores Alfaro y Velasco para la Armada; seis lanchas patrulleras para la defensa del Mar Territorial; compra de la Fragata Guayas; aviones Catalina para la defensa del Mar Territorial; aviones C-47 para la FAE y aviones Camberra y Meteor; adquisición de tanques; 9 campamentos militares, 30.000 mts: 2 de construcción; 300 viviendas para Oficiales y Tropa en El Oro. Construcción de la Escuela de Especialidades Navales y dos pabellones para la Escuela Naval; construcción de la Gobernación del Archipiélago de Colón. Construcción y terminación de 340 escuelas (promedio, una cada cuatro días) en hormigón. Nuevo edificio del Colegio 24 de Mayo. Colegio de Señoritas Ambato. Colegio Aguirre Abad de Guayaquil. Colegio Técnico Simón Bolívar de Guayaquil. Colegio Tulcán. Colegio 5 de Junio en Esmeraldas. Alza de sueldos al Magisterio en un 30%. Cuartel de Policía en Babahoyo. Hogar de Huérfanos de Guayaquil. Construcción del Hospital de Ambato. Edificio para la Escuela de Agricultura en Ambato. Cárcel de Mujeres en Quito. Fábrica de Cemento Guapán. Electrificación de Ambato. Pavimentación de Guayaquil. Palacio de Telecomunicaciones de Guayaquil. Estaciones de Radio y Telefonía en Galápagos; equipo para radio en Macas; equipo generador para Gualaquiza; transmisor en Zamora Chinchipe. Contratación del servicio Marconi. Iniciación de los trabajos del internado del Colegio Nacional Mejía.

Cuarta Administración: FLOTA BANANERA ECUATORIANA. LEY BASICA DE ELECTRIFICACION. PLAN DE REGADIO. Canales de: Pisque, Manuel J. Calle, Chaulabamba, El Milagro, Riobamba, Bucay, Portoviejo, El Tablón, Santa Rosa, Calaburo, Salinas, Ambuquí, Arenillas, Chacras, Huaquillas, Quevedo, Balzar. 517 escuelas creadas; 67 locales escolares; 36 locales escolares en construcción; 86 locales escolares contratados; 29 planteles fiscales en el Oriente y 5 en el Archipiélago de Galápagos. 250 Kms. de carreteras asfaltadas y 75 sin asfalto. 14 puentes terminados, 16 en construcción y 5 contratados. 1.719 Kms. de carreteras en ejecución. Plan de Electrifica-

ción: 23.000 k/h para la Sierra. Cuartel de Policía en Machala. Estudios del Puente de la Unión Nacional. Adquisición de las BAE Los Ríos, Amazonas, Esmeraldas y Manabí. 61 millones de crédito para el cultivo de la palma africana. 41 millones de crédito para ganadería ovina. Terminación del Internado del Colegio Nacional Mejía. Obras del Puerto de San Lorenzo. Red Nacional de Telecomunicaciones. Adquisición de los contratos para los Hospitales del Seguro de Quito y Guayaquil. Obras Portuarias de Manta y Bahía de Caráquez. Contrato para la automatización de las comunicaciones entre Quito y Guayaquil. Contrato de los equipos Télex. Autorización para el funcionamiento de las televisoras en Quito y Guayaquil. Oleoducto Durán-Quito. Construcción del Palacio de Justicia de Quito. Adquisición de locomotoras diesel. Construcción de la Avenida de las Américas de Guayaquil. 56 casas en los barrios sur de Guayaquil; 54 casas en el barrio Hermano Miguel de Quito; 21 casas en el barrio PP. Borja de Quito; Proyecto 170 casas, conjuntos habitacionales para 330 familias en el Barrio La Delicia de Cotacollao, en Quito; 42 casas en Pambachupa, Quito; 290 viviendas en Luluncoto, Quito; 570 casas en la Urbanización Sur de Guayaquil; firma del contrato para la construcción del Hospital Andrade Marín, en Quito.

Quinta Administración: Ley de Abolición del Precarismo; contratación y construcción del Oleoducto Transecuatoriano; Ley de Hidrocarburos; Ley Constitutiva de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE); Revisión de los Contratos Petroleros; Contrato Modelo de Asociación; Contratación del Estudio de Ingeniería Básica y Diseño de la Refinería Estatal; Fiscalización del Oleoducto Transecuatoriano. Títulos de propiedad a 40.072 familias campesinas. Adjudicación de 415.000 hectáreas en beneficio de 11.800 familias. Convenio para desarrollo de las cuencas Puyango - Tumbes y Catamayo - Chira. Cuarteles de Policía: Cuartel de Tulcán, cuartel Modelo de Ambato; Escuela de Formación de Tropa de Pusuquí; cuartel de Riobamba; cuartel de Loja; cuartel de Santo Domingo de los Colorados; Regimiento en "La Remonta", de caballería, Machachi. Casas Comunes en toda la República; 324 escuelas con 884 aulas terminadas. 223 escuelas con 801 aulas en construcción, 42 escuelas con 224 aulas a licitarse; 1.000 aulas más previstas para 1971; 8 colegios terminados; 27 colegios en construcción; 14 colegios contratados; 66 colegios planificados para 1971. Principales Colegios en Ejecución: Central Técnico y Juan Montalvo, Quito; Agricultura Tropical, de Daule; Simón Bolívar de Guayaquil; Francisco de Orellana, de Guayaquil; Pedro Vicente Maldonado, de

Riobamba; Odilon Gómez, de Chone; Arboleda Martínez de Manta; Manuela Cañizares, de Quito; Angel Polibio Chávez, de San Miguel; Zoila Ugarte de Landívar de Santa Rosa; El Rosario, de Quito; Eloy Alfaro, de Esmeraldas; Eugenio Espejo, de Babahoyo. Elevación de Sueldos al Magisterio Nacional. Asistencia Social Escolar: Desayuno y Almuerzos Escolares; 490 Escuelas Rurales Equipadas. Programa de capacitación docente y de perfeccionamiento docente, mediante centros nacionales de capacitación y perfeccionamiento docente. Compra de Moderno Equipo para las Fuerzas Armadas Nacionales. Equipamiento y Terminación de los Hospitales del Seguro de Quito y Guayaquil. Plan de Riego: Múltiples trabajos y ejecuciones. Proyecto Montúfar (Carchi); Proyecto Ambuquí (Imbabura); Proyecto Salinas (Imbabura); Proyecto Pisque (Pichincha); Proyecto Tumbaco (Pichincha); Proyecto Quimac (Chimborazo); Proyecto Penije-Candelaria (Chimborazo); Proyecto La Moya-Nitiluisa (Chimborazo); Proyecto Manuel J. Calle (Cañar); Proyecto Mitagro (Guayas); Proyecto Magro (Guayas); Sistema de Portoviejo; Sistema Río Chico-Rocafuerte (Manabí); Sistema Garrapata (Manabí); Sistema de Yama (Manabí); Proyecto El Tablón (El Oro); Proyecto Machángara (Azuay); Proyecto Pindo, Arenillas; Proyecto Casanga, Playas (Loja); Proyecto Sabani-lla (Loja); Proyecto Santa Rosa-Zapotillo (Loja); Proyecto Toachi (Manabí). Mapa Agrícola Nacional. Compra de caballos y perros policías, 90 patrulleros policiales para el control de las ciudades, 42 patrulleros policiales para control de tránsito de la República. Equipamiento del Retén Sur y equipamiento del mismo. Remodelación del Ministerio de Gobierno. Donación de la hacienda Quinta Presidencial San Luis a la Academia de Guerra. DEFENSA DE LAS 200 MILLAS Y DEL MAR TERRITORIAL: "Guerra del A-tún". Obras Públicas: Principales Obras Ejecutadas y/o Terminadas y/o Contratadas. Carretera Pallatanga - Bucay, puente Salsipuedes. Carretera Santo Domingo - Quinindé; carretera Naranjal - El Guabo; carretera Quevedo- Babahoyo; puentes de la Avenida de Circunvalación en Cuenca; carretera Flavio Alfaro - Chone; carretera Durán - Babahoyo; carretera Quinindé-Esmeraldas; carretera Quevedo - Empalme; carretera Ambato - Mocha - Riobamba. Centro Cívico de Guayaquil; Viaducto Barreiro. Carretera Tulcán - Tufiño - Maldonado; carretera Biblián - Llud - Zhirpud - Cochancay. Carretera Azogues - Biblián, Obras Portuarias en Manta, Obras Portuarias en Esmeraldas. Puente Internacional de Rumichaca. Avenida Oriental de Quito, terminación y relleno. Carretera Gualaceo-Limón Méndez; carretera Guanujo - Guaranda - Pueblo Viejo - Montalvo - Babahoyo. Obras Agua Potable, Península Santa Elena; carretera Cuenca - Cumbe, Obras Viales de

Manabí; carretera Rocafuerte - San Antonio. Carretera Junín - Pinpiguasi; carretera Pedro Pablo Gómez - Empalme - Nobol - Jipijapa; carretera Canuto - Calceta - Tosagua; carretera Calceta - Quiroga; carretera San Vicente - San Isidro y Portoviejo - Crucita; puente sobre el Río Arénillas; puentes Chanchán y Chimbo; carretera Alausí - Sibambe - Bucay; carretera Puerto López - Jipijapa - Manglaralto; carretera Riobamba - Baños; carretera Cuenca - Naranjal; carretera San Miguel Bilován - Balsapamba - Montalvo; carretera Junco - San Antonio; carretera Puerto Ayora, Canal de Baltra; carretera San Gabriel - Chamizo - Cofanes. Puente Yascumbi; carretera Cariamanga - La Rama; carretera Guanujo - Echandía; carretera Durán - Cochancay; Avenida Riobamba - Guano; puente sobre el Río Chiche. - Avenida a la cima de la Libertad. Estación terrena; nacionalización de All American Cables and Radio. Automatización de teléfonos Quito - Guayaquil: 600 canales, 4 repetidoras, 2 terminales. Automatización Quito-Tulcán. sistema Télex Gentex, Estudios sobre Sistemas Micro Ondas. Telecomunicaciones semiautomatizadas El Oro - Los Ríos. Estación Repetidora Loja: Equipamiento estación monitora fija y móvil. Estudios completos sobre estaciones monitoras. 50.000 teléfonos para Quito, 1000 teléfonos para Tulcán, compra Hacienda La Ofelia para viviendas de tropa del Ejército, Quito. SALUD: Plan Nacional de Salud; Plan Nacional de Medicina Rural. Beneficiarios: 83 cantones; 300 parroquias. Construcción y equipamiento de 32 hospitales. Instalación y funcionamiento de 90 boticas populares. CODIGO DE SALUD: Agua potable y alcantarillado. Quevedo, Machala, Latacunga, Salcedo, Santo Domingo de los Colorados, Samborondón, etc. Beneficiarios: 1.500.000 habitantes. 17 sistemas diseñados por IEOS. 14 sistemas construidos. 5.000 bombas de agua para comunidades rurales. Rentas para Quito: 48.000.000 proyecto Pita - Yambo. 44.000.000 proyecto Nayón y electrificación de las parroquias rurales, norcentrales y noroccidentales. 70.000.000 para desarrollo urbano. 5.000.000 para el Palacio Municipal. Remodelación y ampliación de la cárcel de mujeres de Quito. ELECTRIFICACION: Impulso trabajos proyecto Pisayambo. Central diesel de Manta. Central diesel de Machala. Central diesel de Milagro. Código de Seguridad Social ; iluminación del Estadio Olímpico Atahualpa; Coliseo Cerrado de Riobamba; Hospital de Machala; Cuarteles para el Ejército; entre otros: Nuevo Cuartel de Ambato. Cuartel de Paracaidistas; Hacienda La Balbina; Cuartel en Santa Cecilia. Nuevo Colegio Militar, adquisición terrenos.

D. CONCLUSIONES

"Sin duda el más importante aporte del populismo constituye la incorporación masiva del pueblo al proceso político en el que se convierte en un factor determinante, al menos de las condiciones electorales. Los sectores sociales menos favorecidos ingresan en la escena política y se transforman en actores —pero sólo en forma parecida al coro de las tragedias griegas— cuando son escuchados por el caudillo o visitados por sus intermediarios, al asistir a las manifestaciones públicas, al ser recibidos en audiencias, al ver que se plantean sus necesidades y se denuncia la explotación que sufren, cuando sus candidatos triunfan en las elecciones. Mediante estas nuevas formas de reclutamiento y proselitismo político, el caudillo populista forma su clientela electoral y llega al poder. Ahora la autoridad ya no se origina en la fuerza de las armas o en la influencia de los notables; como lo diría Michels, el dominio individual se basa en la voluntad colectiva, esto es, en la "omnipotencia democrática de las masas".
126/

"Además el populismo constituye el primer intento de dibujar una 'ideología nacional' en la medida en que representa los problemas más sentidos por los grupos populares y responde a las condiciones objetivas del país"
127/

Nuestras Cartas Políticas, desde la Quiteña de 1812, excepto las de 1869, 1945, 1967 y la vigente, consagran que el Gobierno es popular.

Más, resulta que cuando el Gobierno es genuinamente popular, éste es un populismo, en el sentido falso, despectivo y peyorativo, con el que se ha dado por utilizar el vocablo y cuyo origen histórico ha tratado de ser explicado de las más variadas formas, conforme se analiza en la parte inicial de este trabajo.

El Gobierno es popular cuando dimana del pueblo y en este radica la soberanía de la Nación, vale decir el poder de decisión en última instancia. Coincidentalmente, nuestra historia reconoce que los gobiernos nacidos de la voluntad popular tienen su nacimiento en 1934, año en el cual se ha querido ver el surgimiento del populismo en el País.

126/ Osvaldo Hurtado Larrea, Ibid, p. 231

127/ Ibid, p. 232

En el acápite correspondiente queda explicada la real dimensión del populismo y de la popularidad, diametralmente opuestos en su comportamiento cívico y en su quehacer político.

En cuanto populismo es deviniente de una expresión del Pueblo, en el País ha existido populismo, pero entendido en su genuína naturaleza política, en su real manifestación ciudadana; en la lógica relación de Pueblo y Líder popular.

Entendido así el problema, conviene preguntarse si los efectos del populismo han sido beneficiosos o no en la vida política del Ecuador. Un balance honrado arrojará saldo positivo.

Como lo anota con certero acierto el Ex-Presidente Hurtado, la sola incorporación del pueblo al proceso político, en calidad de actor del mismo, ya constituiría un magno aporte del populismo, amén de todo lo que de repercusión histórica anotan estudiosos hondos y que esta investigación traslada en parte y en apretada síntesis.

Dentro del supuesto dado líneas atrás, la reiterada y alternativa asunción a la Presidencia de la República del Doctor Velasco Ibarra no tendría explicación lógica si se lo considera populista-siempre en el sentido de los científicos políticos nuestros y de algunos extranjeros de parecida raigambre y no popular. Las causas aducidas y esgrimidas para justificar sus éxitos electorales sufren estruendosa desaprobarción, si se toma en consideración los unánimes pronunciamientos de 1934 y 1944, la multitudinaria expresión de 1960 y las peculiaridades de la sociedad ecuatoriana de 1952 y 1968. Además, qué esperaba de Velasco la inmensa muchedumbre que lo acompañó hasta su tumba?

Efectos del populismo en la vida política del Ecuador: positivos en alto grado: libertades ciudadanas, obras públicas, creación de entidades de desarrollo, Fuerzas Armadas respetables, presencia internacional y un pueblo con conciencia de su protagónico papel en la vida del Estado.

Ahora que las pasiones de alguna manera se van aquietando y que la pasión política cede paso al mirar los acontecimientos sin enojos, resentimientos ni odios, podrá juzgarse con objetividad la obra del político popular y los efectos de su paso por la historia nacional.

"A lo único que aspiro con toda mi alma es a decir: soy el servidor modesto pero eficaz de un gran Pueblo", dijo Velasco Ibarra. Para ello y como solo requisito pidió un balcón.

BIBLIOGRAFIA

A. LIBROS

- Arízaga Vega Rafael, La Mano Negra y los Pálidos Reflejos, Quito, Impreseñal, 1984.
- Cueva Agustín, El Proceso de Dominación Política en Ecuador, México, Ediciones Solitierra.
- Del Campo Esteban, El Proceso Político, Ecuador Hoy, Bogotá, Editorial Guadalupe, 1978.
- Girón Sergio Enrique, La Revolución de Mayo, Quito, Editorial Atahualpa, 1945.
- Historia del Ecuador, Salvat Editores.S.A. Barcelona, 1981.
- Hurtado Larrea Osvaldo, El Poder Político en el Ecuador, Quito, Editorial Planeta, 5a. edición, 1983.
- Icaza Patricio, Historia del Movimiento Obrero Ecuatoriano, Quito, Cédime, 1984.
- Ortega y Gasset José, La Rebelión de las Masas, España, Ediciones Orbis S.A., 1983.
- Parral de Velasco Ibarra Corina, Banda Presidencial, Buenos Aires, 1983.
- Ponce Enríquez Camilo, Génesis y Ocaso de un Régimen, Quito, Talleres Juventud, 1942.- Informe a la Nación, Talleres Gráficos Nacionales, 1954.
- Quintero Rafael, El Mito del Populismo en el Ecuador, Quito, Flasco, 1980.
- Tenenbaum Víctor, Problemas del Mundo Contemporáneo, Moscú, Academia de Ciencias de la URSS, 1981.
- Velasco Ibarra José María, Obras Completas, 16 tomos, Quito, Ediciones Lexigrama, 1973.
- 28 de Mayo y Fundación de la CTE, Quito, Corporación Editora Nacional, 1984.

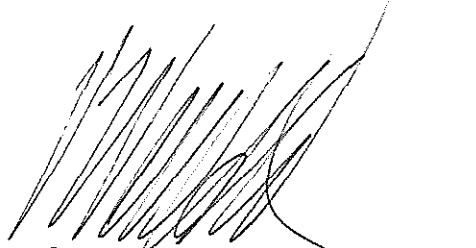
B. OTROS

- Diario de Debates de la H. Asamblea Nacional Constituyente, Quito, Talleres Gráficos Nacionales.
- Diario El Comercio, Quito.
- Revista Vistazo, Guayaquil.

AUTORIZACION DE PUBLICACION

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales
la publicación de este Trabajo, de su bibliografía
y anexos, como artículo de la Revista o como artícu
los para lectura recomendada.

Quito, febrero, 1985



Pedro Velasco Espinosa
Lic. CC.PP.