



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

REPÚBLICA DEL ECUADOR

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
UNIVERSIDAD DE POSTGRADO DEL ESTADO

ESPECIALIZACIÓN SUPERIOR EN COOPERACIÓN
INTERNACIONAL

TÍTULO DE LA TESIS

ANÁLISIS DE LA ASISTENCIA TÉCNICA RECIBIDA POR EL
ECUADOR PARA EL DESARROLLO DEL CONOCIMIENTO Y
TALENTO HUMANO EN LA CONSECUCCIÓN DEL BUEN VIVIR, EN
EL ÁMBITO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO
REEMBOLSABLE, PERIODO 2007-2014

Tesina para optar al título de Especialista Superior en Cooperación Internacional

Autor: Estefhanía Hernández Trujillo

Directora: Sara Caria

Quito, diciembre de 2016

AUTORÍA

Yo, Estefhania Mishell Hernández Trujillo, Especialista Superior en Cooperación Internacional, C.C. 1713060372, declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo; así cómo, los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad de quien suscribe como autora de la Tesis.



Mishell Hernández T
Firma

C. C. 1713060372

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación de esta Tesina, de su bibliografía y anexos, como artículo en publicaciones para lectura seleccionada o fuente de investigación, siempre dando a conocer el nombre del autor y respetando la propiedad intelectual del mismo.

Quito, diciembre de 2016



FIRMA

ESTEFHANÍA MISHELL HERNÁNDEZ TRUJILLO

C. C. 1713060372

Dedicatoria

Mi tesina está dedicada con todo mi amor y cariño a mi madre y esposo por ser quienes me apoyaron de manera incondicional en el transcurso de mis estudios y durante la realización de este trabajo.

A mi amada hija Rafaela Estefanía por ser mi fuente de inspiración y motivación para seguir adelante y superarme en el ámbito académico y profesional.

Gracias mi pequeña por haberme brindado de tu tiempo para poder culminar esta meta propuesta y anhelada.

Estefhanía M. Hernández Trujillo

Introducción

La Cooperación Internacional nace como una serie de acciones conjuntas de desarrollo de los países que buscaban presentar distintas alternativas de surgimiento a las naciones afectadas tras la segunda guerra mundial.

La Cooperación Internacional en el Ecuador se da desde los años 60, sin embargo durante esa década y en las subsiguientes el modelo de Cooperación Internacional era de tipo jerárquico; los países donantes eran quienes determinaban a los países receptores el área o sector que debía ser enfocada la ayuda recibida.

En el año 2007 el Ecuador redefinió su rol en el contexto de la Cooperación Internacional, por medio de una visión distinta basada en alcanzar las prioridades de desarrollo del país, que lo han llevado a desarrollar y practicar diversas modalidades de cooperación.

Este estudio tiene como objetivo analizar la Asistencia Técnica recibida por el país para el desarrollo del conocimiento y talento humano en la consecución del Buen Vivir entre el periodo 2007-2014.

Se busca realizar un breve análisis de las características principales de la Asistencia Técnica recibida por el Ecuador, así como su alcance, modalidades, sectores y montos recibidos.

Adicionalmente se pretende brindar un breve análisis de la Cooperación Internacional en el Ecuador desde el año 2007.

CAPITULO I

1. Descripción histórica de la Cooperación Internacional.

1.1 Ecuador en la Cooperación Internacional

CAPITULO II

2. Origen, cooperantes, modalidad, distribución sectorial y ciclo de la CINR.

2.1 Alcance de la Asistencia Técnica recibida por el Ecuador para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014.

CAPITULO III

3. Modalidades, sectores y montos recibidos en Asistencia Técnica en el Ecuador en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014.

CAPITULO IV

4. Análisis de la Cooperación Internacional en el Ecuador desde el año 2007.

CONCLUSIONES

CAPITULO I

1. Descripción histórica de la Cooperación Internacional.

1.2 Ecuador en la Cooperación Internacional

1. Descripción histórica de la Cooperación Internacional

La Cooperación Internacional es entendida como una serie de acciones conjuntas de dos o más países a través de sus Estados, cuyo fin es conseguir metas preestablecidas de desarrollo en los países involucrados (Cooperación Argentina, 2015).

La Cooperación Internacional surge con el fin de la segunda guerra mundial y la firma de la Carta de Naciones Unidas en el año 1945.

Según datos de la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (2007), en la década de los cincuenta el concepto de desarrollo era entendido como “crecimiento económico” dentro de la experiencia de post-guerra de Europa. En esta época la relación entre los actores de la Cooperación Internacional era de tipo jerárquico, no existía comunicación entre ellos; los países donantes determinaban a los países receptores el área o sector que debía ser enfocada la ayuda recibida; esto generó una relación de dependencia entre el Norte y el Sur ocasionando problemas de pobreza, desigualdad social y la crisis humanitaria, lo que dio paso a fuertes críticas al sistema de cooperación internacional, basadas en que la pobreza no era la causa del subdesarrollo, era la consecuencia del mismo (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

El Sistema Internacional concebía a los países en desarrollo como aquellos que se encontraban en condiciones de pobreza debido a su falta de capacidad de inversión y ahorro de recursos en proyectos socioeconómicos (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

Datos de la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional indican que en los años 70 el enfoque de la Cooperación Internacional cambió de manera significativa, su ayuda dejó de ser de carácter autoritario, los actores ya no eran únicamente Estados y la participación de los mismos ha sido de manera más dinámica e interactiva. Su modificación se ha basado en la importancia y orientación de la Cooperación Internacional y como esta se ha ido acoplado a los cambios operados tanto en las relaciones internacionales, como en los sistemas económicos y la

conceptualización el desarrollo. (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

En los años 90, se da un conjunto de críticas que generaron un gran debate a nivel internacional a propósito de la eficacia de la ayuda.

Dentro de este contexto se dieron tres principales momentos:

- Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda (agenda de eficacia).
- Agenda de Acción de Accra y sus Principios del Comité de Ayuda al Desarrollo sobre División del Trabajo y Complementariedad (agenda sofisticada de eficacia + eficiencia).
- Alianza de Busán para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (Agenda de Eficacia de la Cooperación).

(OCDE, 2011)

La Declaración de París es un acuerdo de tipo internacional en el cual los países donantes y receptores establecieron compromisos globales con el fin de mejorar la ayuda y su entrega con mayor transparencia y efectividad. Este acuerdo se lo firmó en el año 2005, suscribieron más de cien países (receptores y donantes), organizaciones multilaterales y agencias internacionales (MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES Y COOPERACION, ESPAÑA).

- Declaración de París (2005): ofreció una guía práctica direccionada a la acción, por medio de objetivos específicos basados en la corresponsabilidad entre los países donantes y socios, representando así un cambio radical en el enfoque de la cooperación internacional. Se establecieron cinco principios para la eficacia de la ayuda:

Apropiación: los países socios deben ejercer un efectivo liderazgo sobre las políticas de desarrollo y estrategias, que coordinan las acciones para el desarrollo (OCDE, 2011).

Alineación: los donantes basan su apoyo en estrategias, instituciones y procedimientos nacionales pro desarrollo de los países socios (OCDE, 2011).

Armonización: las acciones de los países donantes deben ser más transparentes, armonizadas y eficaces, es decir que debe existir una coordinación entre estos países, simplificando los procedimientos y compartiendo información (OCDE, 2011).

Gestión orientada a resultados: se basa en la administración correcta de los recursos para la mejora en la toma de decisiones que están orientadas a resultados (OCDE, 2011).

Mutua responsabilidad: tanto los socios como los donantes son responsables de los resultados del desarrollo (OCDE, 2011).

Agenda de acción Accra AAA (2008): en este programa se incorporaron nuevos temas en el debate de la eficacia de la ayuda, en su agenda se añadieron los gobiernos locales y a las organizaciones de la sociedad civil, fue aprobada por 40 organizaciones internacionales y un centenar de países, en conjunto con la Declaración de París, finalmente fue suscrita por 139 países. Trajo consigo temas destacados como la coordinación de los donantes a partir de la división de trabajo y se hizo énfasis en la *“armonización de la ayuda, la racionalización de esfuerzos y el fortalecimiento del impacto de las acciones entre cada donante y país socio”* (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

- Alianza de Busán para el desarrollo eficaz (2011): es la instancia que buscó alcanzar resultados sostenibles de desarrollo. Su objetivo fue dar un enfoque distinto a los principios de la eficacia de la ayuda brindando una mayor importancia a los Estados frágiles. Así mismo, se reconocieron los avances de la Cooperación Sur-Sur y Triangular y los nuevos principios en el horizonte de la Cooperación Internacional (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

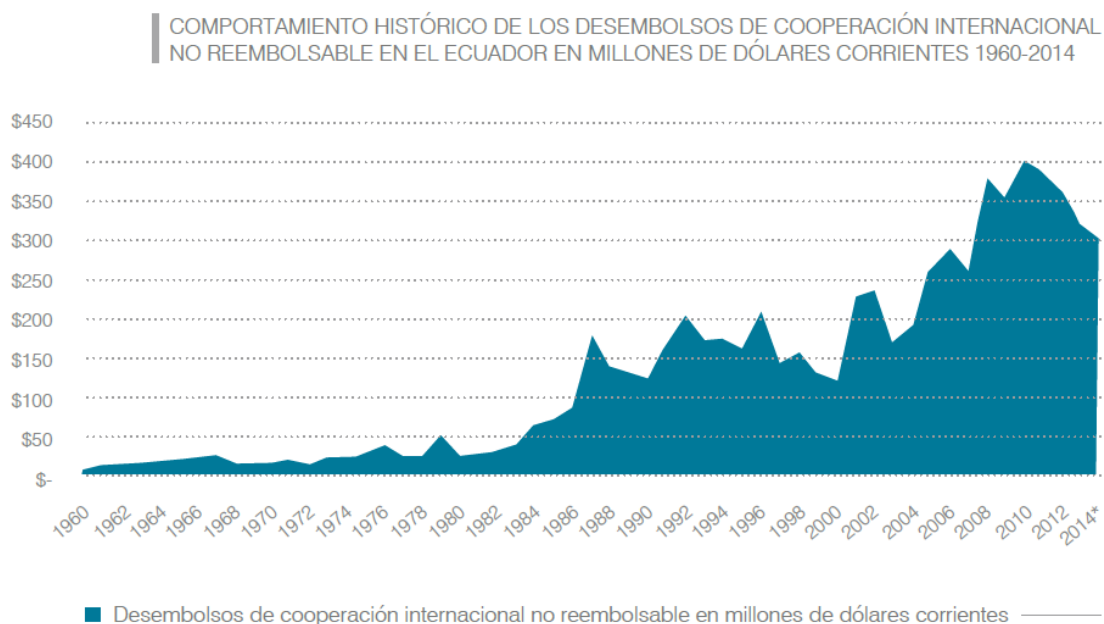
Foro de Alto Nivel Busán: se realizaron modificaciones parciales al enfoque de la cooperación tradicional por medio de la evolución del “enfoque de la ayuda eficaz”, se direccionaron hacia una visión de “cooperación para un desarrollo eficaz” (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

1.1 Ecuador en la Cooperación Internacional

Según la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) en el Ecuador tuvo sus inicios en los años 60. Los primeros convenios de Cooperación Internacional que se dieron en el Ecuador fueron estrategias de ayuda que buscaban mejorar los aspectos económicos, políticos y sociales. En lo que respecta a los acuerdos de cooperación financiera y técnica, estos se enfocaban en el desarrollo económico del país (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2014).

Gráfico 1

Comportamiento Histórico de los Desembolsos de Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador en Millones de Dólares Corrientes 1960-2014



Elaboración: SETECI

Fuente: SETECI

Datos de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional indican que en los años 60 y 70 la Cooperación Internacional No Reembolsable del Ecuador se basó en la asignación financiera de recursos, manteniéndose relativamente estable. En los años 80 se dio la crisis financiera de América Latina, en este periodo se dio un incremento considerable de la asignación de recursos hacia el Ecuador. Entre los años 80 y 90 las cifras de asignación se mantuvieron constantes. A partir del año 2000 el Ecuador sufre una severa crisis económica y social, desde esta época se da otro punto de incremento en los desembolsos de recursos destinados a la CINR, en este periodo se da una fluctuación creciente basada en programas y proyectos (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2014).

Para el periodo 2007-2014, la relativa estabilidad económica del país permitió que se registren flujos altos de recursos desembolsados en comparación con los periodos anteriores (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2014).

La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional manifestó que *“El Ecuador aboga por un cambio significativo en la estructura y el sistema de manejo de la Cooperación Internacional, que se acople a las nuevas realidades del sistema internacional, transformando así las asimetrías de poder en la toma de decisiones”*. Para que se puedan dar estos cambios fue necesario iniciar una transformación interna y una visualización, de cuál es el rol que juega la cooperación en el Ecuador (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

En el año 2007 se dio inicio a esta transformación, en la cual el Estado recuperó la planificación de la cooperación. Por medio de la Constitución de 2008, el Ecuador reconoció los principios de *“soberanía y no injerencia en los asuntos internos de los Estados”*(Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

A través de la Constitución y el primer Plan Nacional del Buen Vivir se logró fortalecer la normativa, la regulación y el control de la cooperación acorde a los desafíos nacionales (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

En el año 2007 se crea el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI) y la Agenda Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI), que reemplazo el Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI) (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

En el año 2008 se transfirieron las responsabilidades del Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI) hacia la AGECI, extendiendo sus actividades y liderazgo en las acciones de gestión en cooperación internacional, la AGECI fue creada como eje principal del SECI (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

El SECI fue creado con el objetivo de ser una herramienta de apoyo para alcanzar las prioridades de desarrollo del país, por medio de la implementación de programas y proyectos financiados por la CINR (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

En el año 2009 AGECI se transforma en SETECI, pasa a ser la entidad rectora de la política pública de cooperación, transformadora, innovadora, generadora de modelos y políticas de gestión, referente de buenas prácticas a nivel nacional, regional e internacional, en concordancia con la filosofía del Buen Vivir (Secretaria Técnica de Cooperación Internacional , 2015).

Actualmente SETECI es una entidad pública adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, posee su propia gestión técnica, administrativa y financiera (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

En busca de que los recursos provenientes de la CINR complementen los esfuerzos del país por alcanzar sus prioridades nacionales la SETECI desarrolló en el año 2015 la Agenda Nacional de Cooperación Internacional, siendo esta un instrumento de política pública para la gestión de la Cooperación en el Ecuador, que permite identificar los intereses prioritarios del Ecuador en cooperación (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

El Ecuador ratificó los cinco principios establecidos en la Declaración de París (apropiación, alineación, armonización, mutua responsabilidad y gestión orientada a resultados), asumiendo así los lineamientos exigibles hacia los cooperantes internacionales que operan en el país.

En la Agenda Nacional de Cooperación Internacional el Ecuador se establecen los principios para la gestión de la Cooperación Internacional Ecuatoriana (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

- **Buen Vivir:** este principio explica como la CINR apunta a establecer iniciativas que contengan diversos elementos del Buen Vivir, sus principios y orientaciones. *“La cohesión social, los valores comunitarios y la participación activa de individuos y colectividades en las decisiones relevantes para la construcción de su propio destino y felicidad”*.
- **Intercambio ético:** se enmarca en el intercambio equitativo, justo y sin condiciones en el área del conocimiento y de experiencia, que buscan un mutuo aprendizaje.
- **Soberanía:** se basa en el respeto a la soberanía de los pueblos, la no injerencia en temas internos de los países socios, usando una lógica de reciprocidad en lo que respeta a los sistemas nacionales y sus prioridades.
- **Complementariedad:** la CINR debe complementar los esfuerzos nacionales en pro del Buen Vivir.
- **Transparencia:** se fundamenta en el acceso público a la información de la CINR y a la rendición de cuentas por parte de autoridades, cooperantes e instituciones públicas (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

- **Priorización efectiva y de calidad:** la priorización efectiva de las iniciativas de la CINR se deberá dar por medio del establecimiento de criterios técnicos que garanticen las iniciativas mutuas. Por el lado de la calidad es esencial para cada una de las actuaciones de las iniciativas de cooperación en consecución del Buen Vivir (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).
- **Eficacia:** este principio agrupa los cinco principios de la Declaración de París, enfocados a la Realidad Nacional.
 - Alineación: se basa en el criterio de cooperación no condicionada, basado en el empoderamiento de instituciones locales y nacionales (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).
 - Apropiación: el Plan Nacional para el Buen Vivir señala: *“la libertad, la soberanía y la autodeterminación de los Estados nacionales crearán un nuevo orden internacional para fomentar la construcción de un mundo multipolar, las relaciones pacíficas entre los pueblos y el bienestar general de la humanidad”* (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).
 - Armonización: se basa en el fortalecimiento de capacidades institucionales, con el fin de reducir la fragmentación de la Cooperación Internacional, fortaleciendo la corresponsabilidad, especialización y valor agregado por parte de los cooperantes (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).
 - Gestión orientada a resultados: se relaciona a la “Resolución No. 009-CNC-2011 del Consejo Nacional de Competencias”, cuyo objetivo se basa en la administración de los recursos y la mejora en la toma de decisiones orientadas a resultados (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).
 - Mutua responsabilidad: se basa en los conceptos de transparencia, corresponsabilidad, rendición de cuentas y responsabilidades compartidas (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

La Política Pública de Cooperación Internacional del Ecuador está enfocada en canalizar la cooperación hacia las prioridades del país, buscando insertar las potencialidades nacionales en la región y en el mundo (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Uno de los lineamientos de la Política Pública de Cooperación Internacional del Ecuador es potenciar la cooperación técnica y el talento humano ecuatoriano (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

El Ecuador apuesta de manera significativa a la implementación de la Asistencia Técnica en diversos sectores estratégicos del país, así como el desarrollo del conocimiento y talento humano, identificándolos dentro de sus intereses prioritarios en el ámbito de la cooperación; estos elementos se encuentran dentro del Plan Nacional del Buen Vivir y de la Agenda Nacional de Cooperación Internacional, como se menciona a continuación.

La cooperación internacional en el Ecuador apunta a un cambio de la matriz productiva, al desarrollo científico tecnológico, a la innovación y generación de conocimiento como ejes fundamentales de un sostenible y real proceso de desarrollo.

En este aspecto el Objetivo 12 del PNBV 2013-2017 establece: *“Garantizar la soberanía y la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana”*, en su numeral 12.7. *“Consolidar la gestión soberana de la cooperación internacional, en consonancia con la transformación de la matriz productiva y el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur”*, en su literal a. *“Potenciar la gestión soberana de la cooperación internacional no-reembolsable, bilateral y multilateral, canalizando como un mecanismo complementario a la acción del Estado, con énfasis en temas de fortalecimiento del talento humano, asistencia técnica y transferencia tecnológica.”*(Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2013).

Así mismo la Agenda Nacional de Cooperación Internacional, en su capítulo 3, en su *“Estrategia para el Cambio de Prioridades de la Cooperación Internacional”* establece como meta *“incrementar al 60% los recursos de Cooperación Internacional dirigida a las prioridades nacionales: Ciencia, Tecnología, Talento Humano hacia la Transformación de la matriz productiva”* (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Datos proporcionados por Secretaria Técnica de Cooperación Internacional indican que la Agenda Nacional de Cooperación Internacional establece dentro de sus Objetivos, Políticas y Lineamientos prioritarias para la Cooperación Internacional en su Objetivo 4, Política 4.6: *“Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía”*, por medio de promover una la interacción de reciprocidad de la educación, en los sectores de la producción, investigación

tecnológica y científica. Para ello se establecieron lineamientos específicos y prioritarios para la Cooperación Internacional en el área del conocimiento y talento humano:

- Articular la educación en los niveles de bachillerato, educación superior, investigación, sector productivo privado y público para la obtención de un eficaz desarrollo tecnológico, científico y a la generación de las capacidades con una visión de emprendimiento que busque generar conocimiento, satisfacción de necesidades y la transformación de la matriz productiva en consideración de nuevas áreas de formación.
- Brindar ofertas en el área de la educación con el objetivo de promover la formación de talento humano para la investigación básica, innovación social y aplicarlas en el sector prioritario productivo, así como dar solución a problemas nacionales por medio de la articulación de redes investigativas e innovadoras.
- Promover el desarrollo, la innovación y la transferencia tecnológica y así fomentar la una producción con calidad y valor agregado, enfocado en sectores prioritarios.
- Trabajar por una real transferencia de tecnología y fortalecer la capacidad asimilación del conocimiento.
- Fomentar el diálogo y la valoración de saberes, para el desarrollo de la ciencia, tecnología e investigación.
- Promocionar y fortalecer la formación tecnológica y técnica en los sectores prioritarios y servicios encaminados a la transformación de la matriz productiva.

El Ecuador está caminando hacia una nueva era de independencia de la ayuda internacional, en la que la cooperación no sea únicamente ayuda monetaria, sino que apueste a un intercambio y transferencia del conocimiento y talento humano.

CAPITULO II

2. Origen, cooperantes, modalidad, distribución sectorial y ciclo de la CINR.

2.1 Alcance de la Asistencia Técnica recibida por el Ecuador para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014.

Para el desarrollo de este capítulo se tomaron datos oficiales proporcionados por la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional cuyo periodo de estudio se centra en los años 2007-2009 y la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional que enfocó sus estudios en los años 2011-2014, motivo por el cual no se mencionan datos del año 2010. Sin embargo se mencionan datos 2007-2014 provenientes del mapa interactivo de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional.

2. Origen, cooperantes, modalidad, distribución sectorial y ciclo de la CINR:

Procedencia de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador

La CINR en el Ecuador proviene de diversos países, organismos cooperantes y entidades extranjeras.

Según la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional su clasificación se da por el origen de los recursos financieros y técnicos brindados por entidades extranjeras públicas y/o privadas. La procedencia de la CINR puede ser de tipo bilateral, multilateral, descentralizada, multidonante, ONG extranjeras y la empresa privada.

- **Bilateral:** es la cooperación directa que se da entre dos países, esta modalidad es avalada por la suscripción de un convenio dado entre los Gobiernos de los países involucrados.
- **Multilateral:** es la cooperación dada entre una entidad jurídica de carácter internacional y un país, esta modalidad es financiada con aportaciones de varios gobiernos.
- **Descentralizada:** es la cooperación dada entre o por entes públicos subnacionales.
- **Multidonante:** es la cooperación dada por dos o más donantes del sector público y/o privado, que dan recursos de forma conjunta a cierto país.
- **ONG extranjera:** es la cooperación que otorga una organización privada extranjera sin fines de lucro proveniente de un país determinado.
- **Empresa privada:** es la cooperación brindada por una organización extranjera privada con fines de lucro provenientes de un país determinado.

Gráfico 2

Distribución de la Procedencia de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador por fuente Cooperación, periodo 2007-2009



Elaboración propia

Fuente: AGECI

Según datos de la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional la mayor fuente de CINR que tuvo el Ecuador en el periodo 2007-2009 fue la bilateral con un 41,73 % con un monto de USD 568,67 millones de dólares, destinados a 538 proyectos provenientes de treinta países (EEUU, Alemania, España, Bélgica, Italia, Japón, Suiza, Reino Unido, Países Bajos, China, Corea, Austria, Finlandia, Luxemburgo, Francia, Brasil, Noruega, Colombia, Dinamarca, Panamá, Chile, Canadá, Suecia, Uruguay, Cuba, Argentina, México, Nueva Zelanda, Singapur, Australia). Como segunda fuente de CINR hacia el Ecuador, es la multilateral cuya aportación fue el 38,62% para el financiamiento de 533 proyectos con un monto de \$526, 31 millones de dólares, seguida por las ONG internacionales con un 19,27 % con un valor de aportación de USD 262,57 millones de dólares y 929 proyectos (Estos datos se basan en monto global plurianual).

Gráfico 3

Número de proyectos, porcentajes de proyectos, desembolsos y porcentaje de participación recibidos por el Ecuador en Cooperación Internacional No Reembolsable por fuente en millones de dólares corrientes, periodo 2011-2013

Fuente de Cooperación	Número de Proyectos	Porcentaje de Proyectos	Desembolso 2011	Desembolso 2012	Desembolso 2013	Plurianual	Porcentaje de Participación
Bilateral	794	31,6%	\$155,58	\$145,77	\$141,03	\$442,37	41,4%
ONG Extranjera	999	39,8%	\$101,91	\$102,08	\$94,27	\$298,26	27,9%
Multilateral	573	22,8%	\$114,91	\$102,90	\$75,14	\$292,95	27,4%
Descentralizada	127	5%	\$10,08	\$6,75	\$5,39	\$22,21	2,1%
Multidonantes	13	0,5%	\$3,91	\$4,23	\$4,58	\$12,72	1,2%
Empresa Privada	6	0,2%	\$0,06	\$0,07	\$0,11	\$0,24	0%
Total General	2.512	100%	\$386,44	\$361,79	\$320,52	\$1.068,76	100%

Elaboración propia

Fuente: SETECI

En lo que respecta al número de proyectos, porcentajes de proyectos, desembolsos y porcentaje de participación recibidos por el Ecuador en Cooperación Internacional No Reembolsable por fuente en millones de dólares corrientes, periodo 2011-2013, el mayor número de proyectos corresponde a las ONG extranjeras con 999 proyectos, seguido por la fuente bilateral con 794 proyectos, la fuente multilateral con 573 proyectos, la descentralizada con 127 proyectos, los multidonantes con 13 proyectos y la empresa privada con 6 proyectos (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Cooperación Internacional por país u organismo cooperante en el Ecuador

Un país u organismo cooperante es aquel que apoya o financia de manera voluntaria la gestión de intervención de otros países como herramienta de cooperación en el ámbito financiero y/o técnico.

El Sistema Nacional de Planificación estableció siete regiones geográficas administrativas y de planificación, adicionalmente creó una circunscripción especial correspondiente a Galápagos, mediante esta división regional se realizó el análisis de la procedencia, programas y proyectos de la CINR en el país en el periodo 2007-2009, por cada una de ellas.

Región 1: Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos.

Región 2: Pichincha, Napo, Orellana.

Región 3: Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza, Tungurahua.

Región 4: Santo Domingo de los Tsachilas, Manabí.

Región 5: Santa Elena, Guayas, Los Ríos y Bolívar.

Región 6: Azuay, Cañar, Morona Santiago.

Región 7: Loja, Zamora Chinchipe, El Oro

Para el periodo 2011-2013 la distribución la CINR en el Ecuador fue analizada de manera general para todo el país, tal como lo detalla el siguiente cuadro.

Gráfico 4

Distribución de la Cooperación Internacional en Ecuador por país/organismo cooperante en millones de dólares corrientes, periodo 2011-2013							
#	País u organismo cooperante	Número de proyectos	Desembolso 2011	Desembolso 2012	Desembolso 2013	Plurianual 2011-2013	Porcentaje de participación
1	EEUU	410	\$ 62,64	\$ 70,77	\$ 65,69	\$ 199,26	18,6 %
2	España	467	\$ 64,39	\$ 58,94	\$ 67,75	\$ 191,08	17,9 %
3	Unión Europea	124	\$ 43,68	\$ 35,24	\$ 20,87	\$ 99,79	9,3 %
4	Alemania	153	\$ 45,66	\$ 31,60	\$ 20,83	\$ 98,29	9,2 %
5	Sistema ONU	167	\$ 32,56	\$ 31,32	\$ 30,27	\$ 94,14	8,8%
6	Corea del Sur	17	\$ 24,76	\$ 21,56	\$ 11,53	\$ 57,85	5,4%
7	Gran Bretaña	55	\$ 17,68	\$ 15,17	\$ 11,32	\$ 44,16	4,1%
8	Bélgica	71	\$ 7,15	\$ 13,26	\$ 20,63	\$ 41,04	3,8%
9	China	16	\$ 5,44	\$ 12,32	\$ 21,18	\$ 38,94	3,6%
10	BID	102	\$ 11,93	\$ 14,08	\$ 10,49	\$ 36,49	3,4%
11	Japón	128	\$ 12,98	\$ 11,85	\$ 5,65	\$ 30,48	2,9%
12	Italia	159	\$ 13,55	\$ 5,17	\$ 5,24	\$ 23,97	2,2%
13	GEF	11	\$ 6,98	\$ 8,12	\$ 4,44	\$ 19,54	1,8 %
14	GFATM	5	\$ 7,97	\$ 4,88	\$ 3,56	\$ 16,40	1,5%
15	Australia	22	\$ 4,15	\$ 4,06	\$ 3,72	\$ 11,92	1,1%
16	Suiza	36	\$ 3,33	\$ 4,41	\$ 3,98	\$ 11,72	1,1%
17	Noruega	30	\$ 3,79	\$ 3,41	\$ 2,98	\$ 10,18	1%
18	Austria	7	\$ 3,82	\$ 4,62	\$ 0,25	\$ 8,69	0,8%
19	CAF	44	\$ 3,53	\$ 3,52	\$ 0,53	\$ 7,57	0,7%
20	Países Bajos	43	\$ 2,83	\$ 1,81	\$ 2,78	\$ 7,41	0,7%
21	Canadá	22	\$ 2,06	\$ 1,58	\$ 2,66	\$ 6,29	0,6%

Elaboración propia

Fuente: SETECI

Como se puede observar en el gráfico, en el periodo 2011-2013 más del 84% de los recursos de cooperación internacional que recibió el Ecuador fueron financiados por más de 10 países y/u organizaciones, en términos porcentuales de participación se encuentra Estados Unidos con una participación del 18,6%, España 17,9%, Unión Europea 9,3%, Alemania 9,2%, ONU 8,8%, Corea del Sur 5,4%, Gran Bretaña 4,1%, Bélgica 3,8%, China 3,6%, BID 3,4%, Japón 2,9% e Italia 2,2%; por otro lado los países que financiaron el mayor número de proyectos en el país fueron Estados Unidos, España, Unión Europea, Alemania, Italia y Japón (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

▪ **Modalidad de la Cooperación Internacional en el Ecuador**

La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional indica que las modalidades de cooperación internacional son herramientas utilizadas dentro de un proceso de cooperación, cuyo fin es cumplir de manera exitosa con la gestión de cooperación o financiamiento en un país (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Las modalidades empleadas en el Ecuador son:

- **Financiera no reembolsable:** cooperación realizada por medio de asignaciones monetarias de un cooperante a un receptor, recursos destinados a financiar programas y proyectos, sin devolución de la asignación recibida. Esta modalidad se lo ejecuta por medio de convenios.
- **Técnica:** esta modalidad no incluye transferencia de recursos financieros por parte del cooperante al receptor. Se lo realiza a través de intercambios y/o transferencias tecnológicas, estudios, contratación de profesionales, conocimientos, capacidades, experiencias, capacitación, y procedimientos.
- **Apoyo presupuestario:** se lo realiza por medio de asignaciones monetarias entre el sector público o privado. Esta modalidad no está destinada a algún proyecto en particular, está dirigida a la gestión de la institución que fue receptora.
- **Canje de deuda:** cooperación cuyos recursos monetarios provienen de la compensación del pago de deuda externa de un país deudor con un país acreedor, esta operación se la realiza como canje del financiamiento de proyectos de desarrollo.

- Responsabilidad social corporativa: los recursos de esta cooperación vienen de empresas extranjeras privadas, con el objetivo de compensar daños sociales, ambientales o malestares causados por acciones realizadas por estas empresas.
- Ayuda humanitaria: esta cooperación contiene recursos brindados a una población con circunstancias de emergencia o aislamiento. Estas colaboraciones son específicas, de corto plazo y con resultados visibles en el corto tiempo.

Gráfico 5

Distribución de la Cooperación Internacional en Ecuador por modalidad en millones de dólares corrientes en el periodo 2011-2013					
Modalidad Cooperación	Número Proyectos	Desembolsos 2011	Desembolsos 2012	Desembolsos 2013	Plurianual
Financiera No Reembolsable	955	\$ 145,2	\$ 135,51	\$ 82,27	\$ 362,98
Técnica	574	\$ 53,77	\$ 47,85	\$ 42,64	\$ 144,26
Apoyo Presupuestario	7	\$ 36,25	\$ 23,30	\$ 12,51	\$ 72,06
Canje de Deuda	66	\$ 4,52	\$ 5,11	\$ 19,86	\$ 29,5
Ayuda Humanitaria	8	\$ 3,1	\$ 1,87	\$ 0,6	\$ 5,58
Responsabilidad Social Corporativa	3	\$ 0,04	\$ 0,02	\$ 0,02	\$ 0,08
Total	2,512	\$ 386,44	\$ 361,79	\$ 320,62	\$ 1.068.76

Elaboración propia

Fuente: SETECI

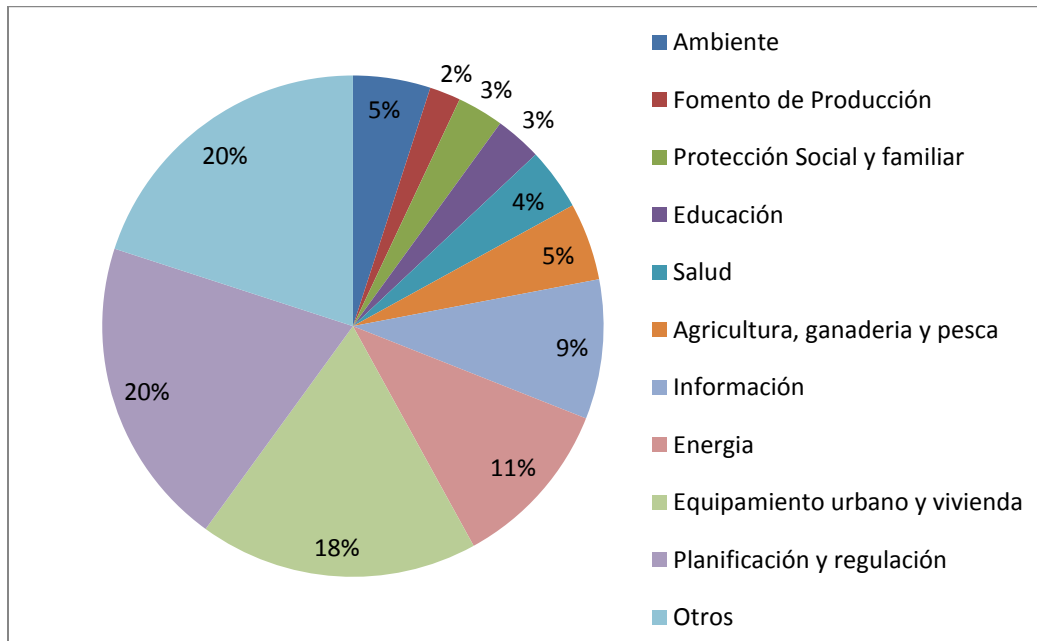
En el Ecuador la modalidad más empleada es la cooperación financiera no reembolsable con 955 proyectos con un monto plurianual de \$362,98, seguida por la asistencia técnica con 574 proyectos con un monto plurianual de \$ 144,26 y el canje de la deuda con 66 proyectos con un monto plurianual de \$ 29,5, siendo estos los valores más representativos en el periodo 2011-2013 (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

▪ **Distribución sectorial del monto plurianual de CINR**

En el periodo 2007-2014 la distribución sectorial del monto plurianual del país tuvo un mayor porcentaje en el área ambiental y el fomento a la producción con un 20%, la protección social y familiar cuenta con un 18%, seguida por la educación con un 11% y la salud con un 9% (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Gráfico 6

Distribución sectorial del monto plurianual del país, periodo 2007-2014



Elaboración propia

Fuente: SETECI

▪ **Ciclo General de los Proyectos/Programas de la CINR**

En el Ecuador los proyectos/programas contienen siete fases, las mismas que deben ser diferenciadas y definidas de una manera clara, para que de esta manera se pueda evaluar, negociar, suscribir, aplicar de manera exitosa en el país.

Gráfico 7
Ciclo Proyectos/Programas



Elaboración propia

Fuente: SETECI

2.1 Alcance de la Asistencia Técnica recibida por el Ecuador para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014.

La Asistencia Técnica es la ayuda entregada, cuyo fin es apoyar el desarrollo de un país, por medio de la transferencia de conocimiento, tecnologías, habilidades, técnicas y experiencias, en áreas específicas, por parte de un país que contiene un nivel más alto de desarrollo en dicha área.

La Asistencia Técnica en el área del Talento Humano y conocimiento ha tenido un alcance a nivel nacional, es decir que la mayoría de las provincias se han visto beneficiadas en el desarrollo intelectual persiguiendo la consecución del Buen Vivir del país, este progreso se ha visto reflejado en las áreas de la educación y de proyectos de investigación y becas. En el ámbito educativo se ha trabajado en áreas de educación para adultos, básica, superior, media técnica, básica y media, diferenciada y especial, administración de la educación y pre básica; en lo que respecta a proyectos de investigación y becas se ha trabajado en áreas de desarrollo de tecnología, proyectos, biotecnología, becas, proyectos de investigación y administración de proyectos de investigación y becas (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Gráfico 8

Alcance de la CINR en Asistencia Técnica a Nivel Nacional en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014

<u>Provincia</u>	<u>Número de Proyectos</u>
Azuay	7
Bolívar	3
Cañar	1
Carchi	4
Chimborazo	1
Cotopaxi	2
El Oro	2
Esmeraldas	7
Galápagos	8
Guayas	5
Imbabura	6
Loja	4
Los Ríos	4
Manabí	5
Morona Santiago	1
Napo	2
Orellana	1
Pastaza	3
Pichincha	9
<u>Total</u>	75

Elaboración: propia Fuente: SETECI

En el periodo comprendido entre el año 2007-2014, el Ecuador ha recibido Asistencia Técnica para el desarrollo del conocimiento y talento humano, con un total de 75 proyectos ejecutados.

CAPITULO III

3. Modalidades, sectores y montos recibidos en Asistencia Técnica en el Ecuador en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014.

Modalidades, sectores y montos recibidos en Asistencia Técnica en el Ecuador en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014.

El Ecuador ha tenido un cambio significativo en la estructura y el sistema de manejo de la Cooperación Internacional, ajustándose a nuevas realidades dentro del país y dentro sistema internacional; por ello el país busca potenciar las iniciativas internas en el área del conocimiento y talento humano por medio de la trasferencia de metodologías, técnicas o tecnologías brindadas por la CINR.

En el año 2007 el Plan Nacional de Desarrollo en su Objetivo 2 establece “*Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía*”, en el año 2009 el Plan Nacional del Vivir 2009-2017 establece en su objetivo 2 “*Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía*”, en el año 2013 el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 establece en su objetivo 4 “*Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía*”, adicionalmente en su objetivo 10 establece “*Impulsar la transformación de la matriz productiva*’. Como se puede observar desde el año 2007 el Ecuador da importancia y prioridad al área del conocimiento y talento humano.

Actualmente el país apuesta al cambio de la matriz productiva, la misma que contiene 8 ejes prioritarios, uno de ellos apunta directamente al conocimiento y talento humano. En lo que respecta a esta área y dentro de la CINR en el cambio de matriz productiva en el periodo 2007-2013 alcanzó 163 proyectos, con un monto plurianual en millones de dólares de 40.85 (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

La Asistencia Técnica hace referencia a consultores, educadores y asesores de cursos de capacitación; que se enfocan en la trasferencia de habilidades y técnicas que contribuyen a fortalecer el sistema institucional en los países receptores de ayuda.

La cooperación internacional es una herramienta que permite fomentar la innovación e intercambio de experiencias en el área del conocimiento. En el país se busca articular la oferta de

la cooperación internacional a través de una estrategia de cooperación para la ciencia y tecnología.

El enfoque y fortalecimiento estratégico de la cooperación en ciencia y tecnología se complementa con la estrategia del país que busca una economía sostenible y endógena a ser ejecutada en el periodo comprendido entre el 2009-2025, conteniendo cuatro fases de desarrollo:

- Transferencia de tecnología enfocada a formar el talento humano.
- Investigación y desarrollo de tecnología, así mismo se deberá fortalecer los centros de investigación.
- Innovación productiva y tecnológica.
- Biotecnología.

En el periodo 2007-2014 en el Ecuador se han ejecutado varios proyectos en el área Asistencia Técnica en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, permitiendo así que la parte de la población ecuatoriana desarrolle sus capacidades intelectuales.

Gráfico 9

Número de proyectos y montos recibidos por el Ecuador para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014

País u Organismo	Nº Proyectos	Monto (USD)	% monto
ALEMANIA	2	1,661,781.34	8.19%
BELGICA	5	4,519,410.87	22.28%
BRASIL	1	307,166.00	1.51%
CANADA	3	74,999.43	0.37%
COLOMBIA	1	27,960.00	0.14%
CORPORACION ANDINA DE FOMENTO – CAF	2	202,820.00	1.00%
ESPAÑA	19	5,146,572.03	25.37%
ESTADOS UNIDOS DE AMERICA	24	2,236,322.00	11.03%
JAPON	1	4,961,824.83	24.46%
MEXICO	1	76,905.20	0.38%
ORGANIZACION DE ESTADOS AMERICANOS - OEA	8	606,080.71	2.99%
ORGANIZACION DE ESTADOS IBEROAMERICANOS - OEI	1	27,700.00	0.14%
ORGANIZACION DE NACIONES UNIDAS – ONU	2	64,331.58	0.32%
PAISES BAJOS	4	30,000.00	0.15%
TAIWAN	1	338,524.49	1.67%
TOTAL:	75	20,282,398.49	100.00%

Elaboración: propia

Fuente: SETECI/Mapa Interactivo

Entre el año 2007 y 2014 se han ejecutado 75 proyectos a nivel nacional en el área de la Asistencia Técnica en el área del conocimiento y talento humano, provenientes de distintos países del mundo, el monto recibido en estos proyectos alcanza los \$20,282,398.49 millones de dólares (SETECI, 2015).

Gráfico 10

Número de proyectos recibidos por el Ecuador para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014, por País u Organismo Cooperante



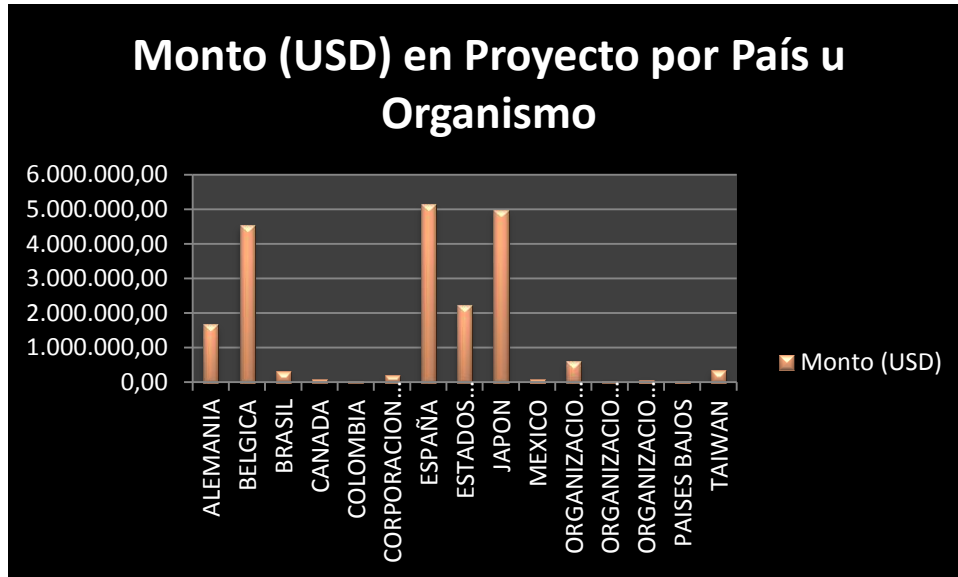
Elaboración: propia

Fuente: SETECI/Mapa Interactivo

Dentro de los proyectos recibidos, se puede observar que el país que mayor número de proyectos ofreció en el área del Conocimiento y Talento humano durante el periodo mencionado fue Estados Unidos con 24 proyectos, seguido por España con 19 proyectos (SETECI, 2015).

Gráfico 11

Monto en proyectos por país u organismo cooperante recibidos por el Ecuador para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014



Elaboración propia

Fuente: SETECI/Mapa Interactivo

En términos monetarios el país que mayor porcentaje ha brindado en el área de Asistencia Técnica al Ecuador en el área del conocimiento y talento humano, es España con un valor en millones de dólares de \$ 5,146,572.03, seguido por Japón con \$4,961,824.83 y Bélgica con \$4,519,410.87 (SETECI, 2015).

Gráfico 12

Número de Proyectos y Montos recibidos por el Ecuador en Asistencia Técnica Bilateral para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014

País u Organismo	Nº Proyectos	Monto (USD)	%
BELGICA	5	4,519,410.87	45.34%
BRASIL	1	307,166.00	3.08%
MEXICO	1	76,905.20	0.77%
CANADA	3	74,999.43	0.75%
COLOMBIA	1	27,960.00	0.28%
ESPAÑA	1	0.00	0.00%
TOTAL:	13	9,968,266.34	100.00%

Elaboración: propia Fuente: SETECI/Mapa Interactivo

Los cinco mayores montos y porcentajes de Asistencia Técnica recibida de manera Bilateral en el área del conocimiento y talento humano, en el periodo 2007-2014 la realizaron Japón, Estados Unidos, Corea del Sur Bélgica y los Países Bajos (SETECI, 2015).

Gráfico 13

Número de Proyectos y Montos recibidos por el Ecuador en Asistencia Técnica Multilateral para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014

País u Organismo	Nº Proyectos	Monto (USD)	%
ESPAÑA	4	488,572.03	34.76%
CORPORACION ANDINA DE FOMENTO - CAF	2	202,820.00	14.43%
ORGANIZACION DE NACIONES UNIDAS - ONU	2	55,432.34	3.94%
ORGANIZACION DE ESTADOS IBEROAMERICANOS - OEI	1	27,700.00	1.97%
ESTADOS UNIDOS DE AMERICA	1	25,000.00	1.78%
TOTAL:	18	1,405,605.08	100.00%

Elaboración: propia

Fuente: SETECI/Mapa Interactivo

En el periodo 2007-2014 en el Ecuador se han ejecutado 18 proyectos en el área Asistencia Técnica Multilateral en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, con un total de \$1,405,605.08 (SETECI, 2015).

Gráfico 14

Número de Proyectos y Montos recibidos por el Ecuador en Asistencia Técnica provenientes de ONG Extranjera para el desarrollo del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, periodo 2007-2014

País u Organismo	Nº Proyectos	Monto (USD)	%
ESPAÑA	13	4,533,000.00	51.51%
ESTADOS UNIDOS DE AMERICA	24	2,236,322.00	25.41%
ALEMANIA	2	1,661,781.34	18.88%
TAIWAN	1	338,524.49	3.85%
PAISES BAJOS	4	30,000.00	0.34%
TOTAL:	44	8,799,627.83	100.00%

Elaboración: propia

Fuente: SETECI/Mapa Interactivo

En el periodo 2007-2014 en el Ecuador se han ejecutado 44 proyectos en el área Asistencia Técnica en el área del conocimiento y talento humano dentro de la CINR, con un total de \$8,799,627.83 millones de dólares, provenientes de ONG'S Extranjeras (SETECI, 2015).

CAPITULO IV

4. Análisis de la Cooperación Internacional en el Ecuador desde del año 2007.

Análisis de la Cooperación Internacional en el Ecuador desde del año 2007.

La Cooperación Internacional en el Ecuador desde el año 2007 se encuentra alienada y enfocada a las necesidades y objetivos estratégicos de la nación, convirtiendo así en una herramienta estratégica de la política pública nacional, cuyo enfoque es alcanzar el Buen Vivir de la población ecuatoriana.

En el año 2007 el Ecuador redefinió su rol dentro de la Cooperación Internacional, lo que le ha llevado a desarrollar y practicar diversas modalidades de cooperación en el país, asumiendo

nuevos retos y responsabilidades concatenados con políticas claras y definidas que impulsan la cooperación internacional en el Ecuador.

El Ecuador desarrolló una política de cooperación internacional basada en los siguientes pilares:

- Plan Nacional de Desarrollo PND 2007-2010
- Constitución de 2008.
- Plan nacional para el Buen Vivir 2009-2013.
- Plan nacional para el Buen Vivir 2013-2017.
- Sistema Internacional de Derechos Humanos.
- Instrumentos y declaraciones internacionales relacionados a la cooperación internacional.

El Plan Nacional de Desarrollo PND 2007-2010 contó con 12 objetivos que fueron articulados a la CINR:

- Objetivo 1: Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial.
- Objetivo 2: Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.
- Objetivo 3: Aumentar la esperanza y calidad de vida de la población.
- Objetivo 4: Promover un medio ambiente sano, sustentable, garantizando el acceso seguro al aire, agua y suelo.
- Objetivo 5: Garantizar la soberanía nacional, la paz y auspiciar la integración latinoamericana.
- Objetivo 6: Garantizar el trabajo estable, justo y digno.
- Objetivo 7: Construir y fortalecer el espacio público y de encuentro común.
- Objetivo 8: Afirmar la identidad nacional y fortalecer las identidades diversas y la interculturalidad.
- Objetivo 9: Fomentar el acceso a la justicia.
- Objetivo 10: Garantizar el acceso a la participación pública y política.
- Objetivo 11: Establecer un sistema económico solidario y sostenible.
- Objetivo 12: Reformar el Estado para el bienestar colectivo.

(Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007)

Varias áreas de intervención fueron acogidas bajo los objetivos del PND, los recursos destinados al área de la CINR fueron de la mano con las propuestas presentadas por el Ecuador; basado en esto se ancló la coordinación, articulación y planificación de la Cooperación Internacional al PND, por lo que en el periodo 2007-2009 la Cooperación Internacional dio prioridad a varios objetivos del PND, entre los cuales el 1,2,3,4,11 y 12 agrupan el 85% del total, es decir \$1.160.52 millones del monto plurianual (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

En el PNBV 2009-2013 se plasma la participación del país dentro de un nuevo orden internacional (multipolar), cuyos protagonistas provienen del SUR, siendo este un factor de arranque de consolidación de una nueva arquitectura institucional que permita viabilizar la Cooperación Internacional.

La CINR ha sido vista por el Ecuador como un instrumento complementario a la construcción de nuevas estrategias en busca de un desarrollo soberano, para que esto sea posible el país ha implementado una estrategia de priorización de la Cooperación Internacional en el Ecuador (Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007).

Gráfico 16

Estrategia para priorizar la CINR en el Ecuador



Elaboración: propia

Fuente: SETECI

Para poder implementar esta estrategia fue necesario realizar una valoración técnica de las políticas, lineamientos y objetivos del PNBV.

Se relacionó los objetivos del PNBV con ciertas prioridades, basadas en los siguientes criterios:

- La aportación de lineamientos enfocados al fortalecimiento de conocimiento, innovación, talento humano y ciencia y tecnología.
- Las tendencias actuales de la Cooperación Internacional, que determinen los intereses en cada lineamiento nacional de cooperación.
- La contribución de la Estrategia Nacional para la igualdad y erradicación de la pobreza en el país.
- El aporte de las pautas de la estrategia Nacional enfocada al cambio de la Matriz Productiva.

(Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI, 2007)

Esto dio cabida a las políticas y lineamientos del PNBV, las mismas que fueron priorizadas para contribuir, iniciativas y proyectos que transfieran asistencia técnica o recursos que provienen de la CINR.

Un objetivo clave para la consecución del buen vivir por medio del desarrollo del conocimiento y capacidad el talento humano es *“Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía”*, este objetivo posee una prioridad alta, es decir que es primordial dentro de la nueva visión y dirección de la Cooperación Internacional en el país, por lo que se establecieron lineamientos específicos y prioritarios para la Cooperación Internacional en el área del conocimiento y talento humano (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015).

Para ello el país busca articular los diversos niveles con el sector productivo público y privado para obtener un eficaz desarrollo científico y tecnológico que genere conocimiento y satisfacción de necesidades.

Adicionalmente el Ecuador busca brindar ofertas en el área de la educación y así promover la formación de talento humano para la investigación básica e innovación social y aplicarlas en el sector prioritario productivo.

Por todo lo expuesto es evidente que el país busca promover el desarrollo, la innovación y la transferencia de conocimiento y talento humano en consecución del Buen Vivir, dando paso así a un momento trascendental en la historia, ya que el actor principal del desarrollo es el ser humano y no el capital.

Conclusiones:

En los últimos años el Ecuador ha asumido nuevos retos en diversos campos, uno de ellos es la Cooperación Internacional, misma que tuvo una reestructuración en su contexto y visión, lo que le ha permitido articularse con los objetivos, estrategias y lineamientos del país en consecución del buen vivir de los ciudadanos. La Cooperación Tradicional que existía décadas atrás no contaba con una intervención del Estado, la ayuda brindada era condicionada y en la mayoría de casos no se alineaba a las necesidades e intenciones del país; contaba con poca planificación, los resultados no siempre eran óptimos y no llegaba a todos los sectores y provincias del país.

Desde el año 2007 la CINR en el Ecuador se encuentra articulada con el Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010, la Constitución del 2008, el Plan nacional para el Buen Vivir 2009-2013 y 2013-2017, con el Sistema Internacional de Derechos Humanos y con Instrumentos y declaraciones internacionales relacionados a la cooperación internacional.

Esto ha sido un nuevo reto ya que la Cooperación Internacional debe ser vista como un aporte a los esfuerzos del país, dando paso a la nueva era de “*Revolución del Conocimiento*”, por medio de la inversión, transferencia y desarrollo del conocimiento, innovación, talento humano, ciencia y tecnología, acompañado de un fortalecimiento institucional.

El Ecuador ha sido participe de un intercambio de Asistencia Técnica cuyo fin es apoyar el desarrollo del país, por medio de la transferencia de conocimiento, tecnología, habilidades, técnicas y experiencias. La Asistencia Técnica recibida en el área del talento humano y conocimiento ha tenido un alcance a nivel nacional en consecución del desarrollo intelectual y

del Buen Vivir del país, este progreso se ha visto reflejado en las áreas de la educación y de proyectos de investigación y becas; en el ámbito educativo se ha trabajado en áreas de educación para adultos, básica, superior, media técnica, básica y media, diferenciada y especial, administración de la educación y pre básica; en lo que respecta a proyectos de investigación y becas se ha trabajado en áreas de desarrollo de tecnología, proyectos, biotecnología, proyectos de investigación y administración de proyectos de investigación y becas.

Se concluye que la Cooperación Internacional se ha convertido en un tema primordial en el Ecuador que cuenta con una política de desarrollo de cooperación internacional definida que va de la mano con sus agendas sectoriales y con un alto grado de articulación con los objetivos estratégicos del país. La Cooperación Internacional en el Ecuador se ha convertido en una forma de vida en consecución del Buen Vivir, que incluye, motiva y compromete a la sociedad a ser a ser partícipes de este nuevo desafío. Adicionalmente, la cooperación internacional le ha permitido al país mejorar y estrechar relaciones con otros países, sean estos receptores u oferentes de cooperación.

Bibliografía

- Cooperación Argentina. (2015). *La Cooperación Internacional Origen, historia y actualidad*. Recuperado el 25 de 10 de 2015, de <http://cooperacionarg.gob.ar/es/la-cooperacion-internacional-origen-historia-y-actualidad>:
<http://cooperacionarg.gob.ar/es/la-cooperacion-internacional-origen-historia-y-actualidad>
- Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional, AGECI. (2007). *Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable, 2007-2009*. Quito .
- Ayllón, B. (14 de 02 de 2014). “La cooperación sur-sur es una realidad en construcción”. (E. Telégrafo, Entrevistador)
- Centro Andino de Integración. (: de : de S/F). *INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA INFORME 1968*. Recuperado el 20 de 12 de 2014, de
<http://centroandinodeintegracion.org/integracion-informe-1968/>:
<http://centroandinodeintegracion.org/integracion-informe-1968/>
- Constitución del 2008. (2008). Constitución del 2008. Ecuador .
- Coopera Ecuador. (2011). La Cooperación Sur- Sur. *Revista Cooperamos* , 44.

- Cooperamos. (Mayo de 2011). *Revista reflexión, gestión y acción*. Recuperado el 01 de 08 de 2015, de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/04/RevisatCoopera.pdf>: <http://www.cooperacioninternacional.gob.e>
- Krizmanics, G. (:). *La cooperación Sur-Sur en el marco de la integración latinoamericana.* :: Instituto Universitario de Ortega y Gasset .
- MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES Y COOPERACION, ESPAÑA . (: de : de :). <http://www.fondodelagua.aecid.es/es/fcas/que-es-el-fondo/documentacion/declaracion-paris.html>. Recuperado el 15 de 12 de 2015, de La Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo: www.exteriores.gob.es/
- N. 812, Decreto Ejecutivo. (: de : de 2013). *Decreto Ejecutivo No. 699, Rafael Correa Delgado*. Recuperado el 28 de 08 de 2015, de http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/10/decreto_812.pdf: <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec>
- OCDE. (2011). *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción accra*. Recuperado el 01 de 11 de 2015, de <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34580968.pdf>: www.oecd.org
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2009). *Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013*. Recuperado el 15 de 09 de 2015, de <http://plan.senplades.gob.ec/politicas-y-estrategias3>: <http://plan.senplades.gob.ec/politicas-y-estrategias3>
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017*. Recuperado el 20 de 09 de 2015, de <http://documentos.senplades.gob.ec/Plan%20Nacional%20Buen%20Vivir%202013-2017.pdf>:
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Ecuador. (: de 05 de 2013). <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/07/PPIP-2013-2017.pdf>. Recuperado el 18 de 12 de 2015, de Plan Plurianual de Inversión Pública 2013 - 2017, pagina 4: www.planificacion.gob.ec
- Secretaria Técnica de Cooperación Internacional . (2015). *Visión / Objetivos Estratégicos*. Recuperado el 15 de 09 de 2015, de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/objetivos/>:
- Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (2014). *Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable* . Quito: Vittese Identidad Visual .

Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (04 de 2015). *Agenda Nacional de Cooperación Internacional*. Recuperado el 27 de 09 de 2015, de <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/05/Agenda-Nacional-del-Cooperacio%CC%81n-Internacional1.pdf>: <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/wp->

SETECI. (: de : de 2015). *Mapa Intercativo*. Recuperado el 15 de 12 de 2015, de <http://app.seteci.gob.ec/mapa/#>: <http://www.cooperacioninternacional.gob.ec/>

Unidad Especial de Cooperación Sur-Sur del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2015). http://ssc.undp.org/content/ssc/about/what_is_ssc.html. Recuperado el 10 de 10 de 2015, de http://ssc.undp.org/content/ssc/about/what_is_ssc.html

ANEXOS

Proyectos Terminados 2014 en el área de la Asistencia Técnica en el Ecuador

MEJORA DE LA CALIDAD EDUCATIVA Y DE SALUD EN LA COMUNIDAD DE MASCARILLA, CANTON MIRA, CARCHI
Estado: Terminado País u Organismo: España Alcance Geográfico: Cantones: Carchi: Mira Entidad Cooperante: Fundación Mapfre (España) Entidad Canalizadora Fundación Ayuda en Acción (España) Entidad Ejecutora: Fundación Prodeci A Favor De Los Derechos Ciudadanos (Ecuador)
Monto: 25,000.00

ISABELA EDUCADA
Estado: Terminado País u Organismo: Estados Unidos De América Objetivo General: Fortalecer Los Procesos De Transmisión De Conocimientos Para La Comunidad De La Isla Isabela. Alcance Geográfico Cantones: Galápagos: Isabela Entidad Cooperante: Intercultural Outreach Initiative (Estados Unidos De América) Entidad Canalizadora: Intercultural Outreach Initiative (Estados Unidos De América) Entidad Ejecutora: Gad Municipal De Isabela - Provincia Galápagos (Ecuador)
Monto: 10,000.00

WORLDTEACH - LOJA
<p>Estado: Terminado País u Organismo: Estados Unidos de América</p> <p>Alcance Geográfico Cantones: Loja: Loja</p> <p>Entidad Cooperante: WorldTeach(Estados Unidos De América)</p> <p>Entidad Canalizadora: WorldTeach(Estados Unidos De América)</p> <p>Entidad Ejecutora: WorldTeach(Estados Unidos De América)</p>
Monto: 13,5000.00

MIGRACION INTERNACIONAL Y DESARROLLO
<p>Estado: Terminado</p> <p>País u Organismo: Bélgica</p> <p>Objetivo General: Formación, investigación e incidencia con actores sociales que trabajan en una zona indígena rural del Ecuador, en el cantón Cañar y en el sector de Llano Grande de la Parroquia Calderón. Contribuir a una comprensión sistémica e interdisciplinaria de los impactos de la migración internacional sobre sectores rurales y urbanos del Ecuador para la formulación de políticas acordes con las realidades locales.</p> <p>Alcance Geográfico Cantones: Cañar: Cañar Pichincha: Quito</p> <p>Entidad Cooperante : Conseil Interuniversitaire De La Communauté Française En Belgique - Ciuf, Commission Universitaire Pour Le Développement - Cud(Bélgica)</p> <p>Entidad Canalizadora : Conseil Interuniversitaire De La Communauté Française En Belgique - Ciuf, Commission Universitaire Pour Le Développement - Cud(Bélgica)</p> <p>Entidad Ejecutora: Facultad Latinoamericana De Ciencias Sociales - Flacso(Ecuador)</p>
Monto: 0,00

Proyectos en Ejecución 2014

PROYECTO DE INTERCAMBIO ACADEMICO DE EXPERIENCIAS Y CONOCIMIENTOS EN EL AREA DE ORGANIZACION EMPRESARIAL, DESARROLLO
Estado: En Ejecución País u Organismo: España
Alcance Geográfico País: Ecuador
Entidad Cooperante: Fundación Universitaria Iberoamericana - Funiber(España)
Entidad Canalizadora: Fundación Universitaria Iberoamericana - Funiber(España)
Entidad Ejecutora: Fundación Universitaria Iberoamericana - Funiber(España)
Monto: 10,000.00

WORLDTEACH - IBARRA
Estado: En Ejecución País u Organismo: Estados Unidos De América
Alcance Geográfico
Cantones: Imbabura: Ibarra
Entidad Cooperante: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Canalizadora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Ejecutora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Monto: 9,000.00

WORLDTEACH – MACHALA
Estado: En Ejecución País u Organismo: Estados Unidos de América
Alcance Geográfico Cantones: El Oro: Machala
Entidad Cooperante: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Canalizadora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Ejecutora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Monto: 0,00

WORLDTEACH – PORTOVIEJO
Estado: En Ejecución
País u Organismo
Estados Unidos de América
Objetivo General: Worldteach - Portoviejo
Alcance Geográfico
Cantones:
Manabí: Portoviejo
Entidad Cooperante: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Canalizadora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Ejecutora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Monto: 4,500.00

WORLDTEACH – QUITO
Estado: En Ejecución
País u Organismo: Estados Unidos de América
Objetivo General: Worldteach - Quito
Alcance Geográfico
Cantones:
Pichincha: Quito
Entidad Cooperante: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Canalizadora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Entidad Ejecutora: WorldTeach(Estados Unidos De América)
Monto: 9,000.00

WORLDTEACH – RIOBAMBA
<p>Estado: En Ejecución</p> <p>País u Organismo: Estados Unidos de América</p> <p>Alcance Geográfico Cantones: Chimborazo: Riobamba</p> <p>Entidad Cooperante: WorldTeach(Estados Unidos De América)</p> <p>Entidad Canalizadora: WorldTeach(Estados Unidos De América)</p> <p>Entidad Ejecutora: WorldTeach(Estados Unidos De América)</p>
Monto: 13,500.00
CRECIENDO SANOS Y FUERTES
<p>Estado: En Ejecución</p> <p>País u Organismo: Taiwán</p> <p>Entidad Cooperante: WorldVision International Wvi(Estados Unidos De América)</p> <p>Entidad Canalizadora: WorldVision International Wvi(Estados Unidos De América)</p> <p>Entidad Ejecutora: WorldVision International Wvi(Estados Unidos De América)</p>
Monto: 64,099.20
IMPROVEMENT OF THE ECUADORIAN ACADEMIC CAPACITY ON BIODISCOVERY AND WATER RESOURCE MANAGEMENT
<p>Estado: En Ejecución</p> <p>País u Organismo: Bélgica</p> <p>Objetivo General: Fortalecer la formación de recursos humanos a nivel de postgrado por medio de la provisión de educación superior de cuarto nivel en el área de biodescubrimiento y recursos hídricos. Creación de dos maestrías interuniversitarias basadas en investigación en el área de biodescubrimiento y recursos hídricos. se pondrán en marcha líneas de investigación que den sustento a la investigación que se realizara en el postgrado.</p> <p>Alcance Geográfico Provincias: Azuay, Guayas, Imbabura, Pichincha</p> <p>Entidad Cooperante: Vlaamse Interuniversitaire Raad - Vlir(Bélgica)</p> <p>Entidad Canalizadora: Vlaamse Interuniversitaire Raad - Vlir(Bélgica)</p> <p>Entidad Ejecutora: Escuela Politécnica Del Litoral - Espol(Ecuador)</p>
Monto: 0,00