



La Universidad
de postgrado
del Estado

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (IAEN)

**ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN
INTEGRAL DE RIESGOS Y DESASTRES**

TESINA

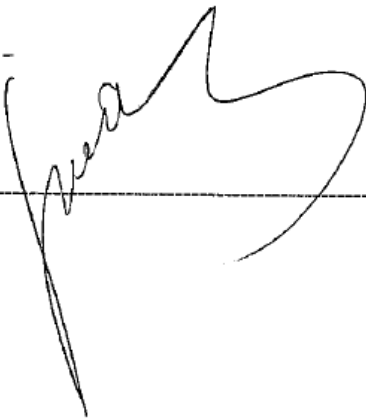
Aplicación del Ubuntu como estrategia filosófica para
progresar en la socialización de la gestión comunitaria de
riesgo

Tutora: Ing. Jenny Zamora Acosta, M Sc.

Autor: Juan Montaña Escobar

Esmeraldas, 18 de Noviembre de 2013

AUTORIA Yo, Juan Ricardo Montaña Escobar candidato a Especialista en Gestión Integral de Riesgo de Desastre, con CI 0800377616, declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo; así cómo, los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad del autor de la Tesina

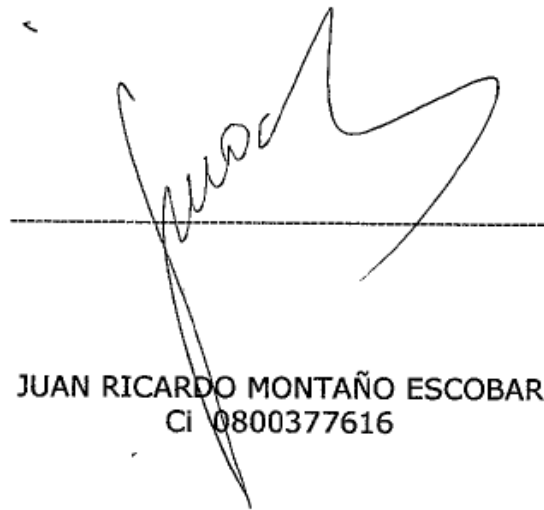


A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Juan Ricardo Montaña Escobar', is written over a horizontal dashed line. The signature is stylized and cursive.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación de esta Tesis, de su bibliografía y anexos, como artículo en publicaciones para lectura seleccionada o fuente de investigación, siempre dando a conocer el nombre del autor y respetando la propiedad intelectual del mismo.

Quito, DM, 13 de Marzo de 2014



JUAN RICARDO MONTAÑO ESCOBAR
Ci 0800377616

TESINA

Aplicación del Ubuntu como estrategia filosófica para
progresar en la socialización de la gestión comunitaria de
riesgo

Autor: Juan Montaña Escobar

El autor de este estudio autoriza cualquier copia parcial o total siempre y cuando se citen las fuentes consultadas, además se mencione a quien lo produjo y la institución depositaria de este trabajo, el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN).

Este estudio se dedica a quienes tuvieron el interés y la paciencia de evidenciarne nuevos saberes y conocimientos, vale citar a los catedráticos del IAEN y a los líderes con los cuales conversé para mejorar mi percepción sobre su actividad social o cultural.

Se agradece a:

A quienes dirigen, con gran acierto, el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN); a los catedráticos designados, sin excepción. A Jenny Zamora Acosta, mi tutora. A mis compañeras y compañeros de Especialización, por su apoyo. Al Alcalde de Esmeraldas, Ernesto Estupiñán Quintero, por su respaldo incondicional y a mis colegas de la Dirección de Gestión Ambiental del GADME, por asumir sin falta los encargos y cumplir con las obligaciones en aquellos días de asistencia a clases. A mi familia. A los líderes de la ciudad de Esmeraldas, mujeres y hombres, por dedicar tiempo y paciencia a conversar con el autor.

Resumen: habitar un territorio de extraordinaria vulnerabilidad originada por sus características geológicas, climáticas o hidrológicas; pero también causada por instalaciones industriales, fomenta cierta credulidad hacia lo inexorable de la tragedia, se vuelve pretexto de inacción comunitaria resumida en la frase fatalista: “de algo se ha de morir”. El resultado de esta desesperanza es la negligencia solidaria y renunciar colectivamente a prepararse para disminuir los efectos de los impactos adversos o superar con éxito el difícil tránsito por la devastación.

Este estudio aproxima una explicación que sí es posible superar la pasividad mediante algunas estrategias filosóficas basadas en el Ubuntu. Es decir, que junto a la muy necesaria obra civil de mitigación de impactos, hay que dedicarle tiempo útil a la mente y al corazón de los integrantes de una comunidad en su fortalecimiento social. Esa firmeza colectiva se sostiene en la solidaridad, dentro y fuera de los grupos familiares. O sea inter familiares. La solidaridad siendo un bien intuitivo, deberá prevalecer en condiciones trágicas, para ello habrá que entrenar a las personas (sobre todo al liderazgo) en Ubuntu.

El Ubuntu, al no tratarse de un *corpus* teórico específicamente religioso o político, aunque no contradice lo esencial de aquellas, facilita el entrenamiento, involucra la diversidad de la comunidad y no tiene caducidad de aplicación, porque siempre *va* y *está* en y con la gente. Es preparación permanente para desafiar adversidades de cualquier tamaño antes, durante o después de que ocurran.

Palabras claves: Ubuntu, solidaridad, riesgo, adversidad, comunidad, liderazgo, estrategia y entrenamiento.

Índice

Capítulo 1

| | |
|--|---------|
| De los objetivos de esta tesina | Pág. 11 |
| 1. Tema | Pág. 11 |
| 1.1 Objetivos | Pág. 11 |
| 1.2 Objetivo general | Pág. 11 |
| 1.3 Objetivos específicos | Pág. 11 |
| 1.4 Justificación | Pág. 11 |
| 1.4.1 Escenario territorial, histórico y social del lugar de la investigación | Pág. 11 |

Capítulo 2

| | |
|---------------------------------------|---------|
| De la formulación teórica del estudio | Pág. 19 |
| 2. Marco teórico | Pág. 19 |

Capítulo 3

| | |
|---|---------|
| Establecer la probabilidad de aplicación del Ubuntu, en coordinación con el liderazgo comunitario, para la capacitación en gestión de riesgo | Pág. 30 |
| 3.1 Antecedentes históricos de la filosofía Ubuntu | Pág. 30 |
| 3.2 Contenido filosófico-teórico del Ubuntu | Pág. 32 |
| 3.3 Experiencias de aplicación del Ubuntu en otras sociedades en riesgo | Pág. 33 |
| 3.4 Definición de liderazgo comunitario | Pág. 34 |
| 3.5 Compromiso del liderazgo comunitario en la gestión de riesgo | Pág. 34 |
| 3.6 El liderazgo con criterio social Ubuntu | Pág. 39 |
| 3.7 Aporte filosófico Ubuntu en la capacitación del liderazgo comunitario en gestión de riesgo | Pág. 40 |

Capítulo 4

| | |
|---|---------|
| Breve reseña histórica del liderazgo comunitario y el crecimiento de la ciudad de Esmeraldas | |
| 4.1 Reseña del liderazgo comunitario en la ciudad de Esmeraldas | Pág. 45 |
| 4.2 El liderazgo comunitario actual y la gestión de riesgo | Pág. 50 |

| | | |
|-------|---|---------|
| 4.2.1 | Tabla de identificación básica de los líderes entrevistados | Pág. 50 |
| 4.2.2 | Tabla de los razonamientos de los líderes entrevistados | Pág. 53 |
| 4.3 | Análisis del liderazgo en clave filosófica Ubuntu | Pág. 55 |
| 4.4 | Estrategias Ubuntu en gestión de riesgo en el área urbana | Pág. 57 |
| 4.4.1 | Estrategia 1: Enfoque territorial como ejercicio de saberes y solidaridad | Pág. 59 |
| 4.4.2 | Estrategia 2: Inspiración espiritual sin artificios pseudocientíficos | Pág. 59 |
| 4.4.3 | Estrategia 3: Ejercicios de ciudadanía activa | Pág. 60 |
| 4.4.4 | Estrategia 4: Potenciar una inteligencia colectiva para la para la solidaridad en la comunidad | Pág. 60 |
| 4.4.5 | Estrategia 5: “Soy porque nosotros somos y porque somos soy” | Pág. 62 |
| | Conclusiones y recomendaciones | Pág. 63 |
| | Conclusiones | Pág. 63 |
| | Recomendaciones | Pág. 64 |
| | Bibliografía | Pág. 66 |
| | Anexos | Pág. 70 |
| | Anexo 1 | Pág. 71 |
| | Anexo 2 | Pág. 72 |
| | Anexo 3 | Pág. 73 |
| | Anexo 4 | Pág. 74 |
| | Anexo 5 | Pág. 75 |
| | Anexo 6 | Pág. 76 |
| | Anexo 7 | Pág. 79 |
| | Anexo 8 | Pág. 81 |

La inteligencia de uno solo es como saco agujereado.

(Sabidurías del Abuelo Zenón)

Vista parcial de la ciudad de Esmeraldas



Capítulo 1

De los objetivos de esta tesina

1. Tema

Aplicación del Ubuntu como estrategia filosófica para progresar en la socialización de la gestión comunitaria de riesgo.

1.1 Objetivos

1.2 Objetivo general

Proponer la aplicación del Ubuntu como una estrategia filosófica en la socialización de la gestión comunitaria de riesgo.

1.3 Objetivos específicos

1.3.1 Establecer la probabilidad de aplicación del Ubuntu, en coordinación con el liderazgo comunitario, para la capacitación en gestión de riesgo.

1.3.2 Analizar el rol del liderazgo comunitario en la gestión de riesgo.

1.3.3 Recomendar acciones socio-comunicacionales para la gestión de riesgo en la comunidad.

1.4 Justificación

1.4.1 Escenario territorial, histórico y social del lugar de la investigación

La ciudad de Esmeraldas está ubicada al noroeste de la República del Ecuador, en la provincia y cantón de igual nombre, concentra el 85,42 % de la población cantonal, mientras

que las parroquias rurales el restante 14,58 % [*Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, 2012-2022, pág. 46, en pdf, 2001*]. De acuerdo al Censo de Población y Vivienda, realizado por el Instituto de Estadísticas y Censos, la población total del cantón Esmeraldas es de 189.504 habitantes, con una tasa de crecimiento poblacional del 2.1 %. La Asamblea Nacional, del 2 de septiembre de 1852, en el Artículo 2, decreta lo siguiente: “La capital de la provincia se traslada al punto denominado Boca Grande” [Pérez Estupiñán, sin año: 55]. El traslado se hizo desde la actual cabecera parroquial de San Mateo al poblado de pescadores llamado La Boca o Boca Grande. El 2 de septiembre de 1852, la naciente ciudad de Esmeraldas es designada capital de la provincia [Pérez Estupiñán, sin año: 55].

La superficie urbana y el crecimiento demográfico de Esmeraldas continúan por la inmigración (desde las zonas rurales de la provincia) y la emigración colombiana. En el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PD y OT) del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas se expresa lo siguiente: “Se estima que el 30% de la población urbana de Esmeraldas se encuentra en zona de impacto alto y muy alto por de inundaciones y deslizamientos. El cantón por tener una geomorfología de pendientes fuertes tiene la misma característica que el área urbana” [pág. 35, documento en pdf]. Esta población ocupa áreas ribereñas de los ríos Teaone y Esmeraldas y las laderas que bordean la ciudad (Ver Anexo N° 2 y 3).

Se debe indicar que una parte de la parroquia urbana Luis Tello, el sector llamado Las Palmas, es susceptible de impacto directo de tsunami y la posterior inundación. De la misma manera, la totalidad de los barrios de la ribera del río Esmeraldas sufrirían los mismos

efectos, especialmente aquellos que corresponden a las parroquias Bartolomé Ruiz, Esmeraldas y 5 de Agosto. Los barrios de la zona sur de la ciudad, incluye la parroquia Simón Plata Torres, además de las amenazas de origen natural también afrontan aquellas provenientes de las industrias petrolera y termoeléctrica (origen tecnológico).

La ciudad de Esmeraldas ha sufrido los siguientes eventos sísmicos y tsunamigénicos:

- El 31 de enero de 1 906, con una magnitud de 8,8 Mw¹.
- El 19 de enero de 1 958, con una magnitud de 7.7 Mw.
- El 12 de diciembre de 1 979, con una magnitud de 8.2 Mw. [*Impacto del Fenómeno El Niño en la Infraestructura de Agua y Alcantarillado*, documento tomado de www.bvsd.ops-oms.org/bvsade/fulltext/elnino/cap3-3.pdf]

Hay que incluir el sismo del 9 de abril de 1 976, de 6.7 Mw.

En el documento, publicado en la *web*, con el título: *Riesgos por tsunami en la costa ecuatoriana*, de los autores, Mario A. Cruz DeHowitt, María Cristina Acosta y Nelson Eddy Vásquez señalan: “El investigador estadounidense Stuart Nishenko, basado en análisis estadísticos de recurrencia y períodos de retorno, afirma en su reporte “*Circum-Pacific Seismic Potencial*” (USGS, 1989), que entre los años 1999 al 2009 existe la probabilidad condicional de que se produzca un sismo de Magnitud 7.9 con epicentro en el lecho marino o muy cercano al mar, frente a las costas de Manabí y Esmeraldas, (Jama – Cojimíes), con probabilidad de ocurrencia de:

¹ Con los datos históricos de este evento adverso se hizo el modelaje para el Manual de Contingencia Frente a Tsunami del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas.

- *Entre 1989-1994, el 41%.*
- *Entre 1989-1999, el 66%.*
- *Entre 1989-2009, el 90%”.*

En la ciudad han ocurrido deslizamientos en los 40 años:

- ✘ En 1975, en la etapa invernal, el autor recuerda que, en el sector de Las Palmas, las fuertes lluvias, como factor detonante, causaron deslizamientos. Se supo que perecieron decenas de personas y la desaparición de decenas de viviendas. No se logró establecer la cantidad exacta de víctimas.
- ✘ En 1996, el barrio nombrado 13 de Abril y situado detrás del Coliseo ‘Cayapas’², fue destruido por las acciones desencadenantes de El Niño en las costas esmeraldeñas.
- ✘ El 27 de febrero de 1998, ocurre un deslizamiento en el sector Wínchele, unidad hidrográfica de alta pluviosidad (entre 1 700 y 2 000 mm anuales), por esta causa se rompen el sistema de oleoductos transecuatorianos (SOTE) y el poliducto Esmeraldas-Santo Domingo, el petróleo y la gasolina se inflaman y el incendio se extiende, de manera lineal por unos 6 kilómetros. Fallecen decenas de personas por quemaduras y decenas de viviendas son afectadas.
- ✘ En 1998, durante los meses de marzo y abril, ocurren deslizamientos, en diferentes lugares de la ciudad que afectan a cientos de familias.

² Desde el año 2005, el nombre del coliseo cambió a Nubia Villacís, homenaje a una extraordinaria basquetbolista esmeraldeña.

- ✘ En el 2010, acontece el deslizamiento en el sector San Jorge Alto, 150 personas son indemnizadas con nuevas viviendas.

La ciudad de Esmeraldas, de acuerdo al “Nivel sintético por amenaza de origen natural por cantón en el Ecuador”, muestra en una escala de cinco categorías, que los cantones de la franja del litoral de las provincias de Esmeraldas, Manabí y Guayas tienen los niveles más altos de exposición...” [Demoraes y D’Ercole 2001: 24, documento en pdf]. La ciudad alcanza 11 en una acumulación de 12. La calificación sería de ‘ciudad de multi-amenazas naturales’.
O de riesgo.

El riesgo se sintetiza en la famosa ecuación:

$$\mathbf{R = A \cdot V}$$

R.- Riesgo

A.- Amenaza

V.- Vulnerabilidad

La vulnerabilidad de las comunidades barriales de la ciudad de Esmeraldas son altas de acuerdo al documento del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas:
Elaboración del mapa de vulnerabilidades a escala 1:1000 de la ciudad de Esmeraldas y a

escala 1: 10 000 de las parroquias rurales de Tachina, San Mateo y Camarones, 2011. Ahí se establecen vulnerabilidades física, social y económica (Anexo N° 3).

Cabe definir aquello que se entiende por riesgo, amenaza y vulnerabilidad.

El **riesgo** “es la combinación de la probabilidad de que se produzca un evento y sus consecuencias negativas” [*Manual del Comité de Gestión de Riesgos, SNGR, enero 2012, pág. 81*].

La **amenaza**, es “un fenómeno, sustancia, actividad humana o condición peligrosa que puede ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos a la salud, al igual que daños a la propiedad, la pérdida de medios de sustento y de servicios, trastornos sociales y económicos, o daños ambientales [*Manual 2012: 77*]. Las amenazas tienen tres orígenes: **natural** (producto de un fenómeno ocasionado por condiciones geológicas, climáticas, hiroclimáticas, biológicas, etc.), **Social y natural** (se ligan condiciones humanas (sociales) destructivas con las ambientales) y **tecnológicas o industriales** (efecto potencial de peligro por instalaciones industriales o tecnológicas).

La **vulnerabilidad**, son “características y circunstancias de una comunidad, sistema o bien que los hacen susceptibles a los efectos dañinos de una amenaza” [*Manual 2012: 82*]. Entre otras clasificaciones para este estudio se destacan las siguientes: física, social y económica.

La **vulnerabilidad física** está caracterizada de la manera siguiente: “Los asentamientos de las familias en lugares no aptos para viviendas están determinados porque están ubicadas en terrenos bajos, irregulares en zonas inestables, donde el drenaje de las aguas se dificulta cuando ésta se acumula por efectos de la lluvia debido a factores como la ausencia de redes de alcantarillado sanitario y pluvial” [Mapa 2011: 7].

La **vulnerabilidad social**, “[...] es analizada a través de parámetros como, porcentaje de mujeres como jefas de hogar en la familia, además de familias con mayoría de niños y adultos mayores. Nivel de ingreso económico, Ubicación de los barrios, y estructura de las viviendas” [Mapa 2011: 12].

La **vulnerabilidad económica** “[...] de las familias de los barrios en estudio se debe fundamentalmente a los ingresos económicos, los que son menores al 1,6 del SMV³; y están basados en el sustento producido mayormente por el hombre y que de acuerdo al estudio realizado principalmente se dedican al comercio informal, pesca, albañilería, lavado. Ninguno de los barrios tiene acceso a los medios alternativos de la vida y a líneas de crédito o microcréditos” [Mapa 2011: 25].

La probabilidad de ocurrencia de amenazas naturales más las vulnerabilidades obligan a acciones solidarias de la gente de las barriadas, para mitigar los impactos o acciones que reduzcan esos impactos sobre la comunidad. Aunque en las respuestas frente a los eventos adversos participan los moradores de los barrios de manera voluntaria, mucho más efectivo

³ Salario Mínimo Vital.

es desarrollar cierta estrategia preparatoria de los miembros de la comunidad para sostener una actitud preventiva de auto protección familiar y comunitaria. Por ejemplo, realizar obras menores para encausar aguas lluvias, sembrar árboles u otra vegetación para estabilizar laderas, colaborar en la capacitación popular, cuidar la obra pública de mitigación y participar en los programas de entrenamiento de evacuación rápida y eficaz. Estas acciones de mutuo apoyo deberían ser expresiones de una filosofía comunitaria que se sostenga cotidianamente por medio de la comunicación intergrupales. La gestión de riesgo tiene como designio principal salvar vidas, la más amplia comodidad de esas vidas y la estabilidad progresista de esas vidas. La gestión de riesgo comunitaria debe partir de la actitud consciente creada por el entrenamiento solidario de quienes ejercen de líderes, mujeres u hombres.

Capítulo 2

De la formulación teórica del estudio

2. Marco teórico

La ciudad y el cantón Esmeraldas son altamente vulnerables, “en una escala de cinco categorías de la franja litoral de las provincias de Esmeraldas, Manabí y Guayas tienen los niveles más altos de exposición a varias amenazas naturales...” [Demoraes y D’Ercole 2001: 24, documento en pdf]. Pero también a las de origen tecnológico, por la instalación de la refinería de petróleo, ubicada en la vecindad de los barrios del sur de la ciudad; zonas de almacenamiento de petróleo, hacia el noroeste; oleoductos y poliductos cruzando asentamientos rurales y urbanos; centrales térmicas también en el área urbana sureña. Ahora se rehabilita a la refinería de petróleos, aunque está prevista su conclusión para el año 2014 [Diario *HOY*, del 10 de febrero de 2013]. También se instala una nueva Central Térmica llamada Termoesmeraldas II y estará lista en el primer trimestre de 2014 [www.celec.com.ec/termoesmeraldas/].

Estos datos [Demoraes y D’Ercole 2001: 25] ayudan a explicar y se da la siguiente valoración por amenaza natural para Esmeraldas:

| | |
|----------------------|---|
| ● Peligro sísmico | 3 |
| ● Peligro volcánico | 0 |
| ● Peligro tsunami | 3 |
| ● Peligro inundación | 3 |

| | |
|-------------------------|--------------|
| ● Peligro sequía | 2 |
| ● Peligro deslizamiento | 2 |
| TOTAL..... | 11/12 |

Los resultados de esta evaluación del cantón Esmeraldas como uno de los de más alto riesgo del país debería corresponder con una fuerte organización comunitaria, “porque la organización comunitaria e institucional se convierte en necesaria e importante al momento de tomar acciones frente a las emergencias” [*Vulnerabilidades producto del documento técnico Elaboración del mapa de vulnerabilidades a escala 1:1000 de la ciudad de Esmeraldas y escala 1:10 000 de las parroquias rurales de Tachina, San Mateo y Camarones-Producto # 2, 2011, pág. 27*]. Sin embargo no es así, la vulnerabilidad organizacional es considerada ‘**alta**’ [*Vulnerabilidades 2011: 28*]. Se dan algunas explicaciones, pero desde la institucionalidad y no desde la misma comunidad. Por ejemplo, que “no hay planes de contingencia para los barrios vulnerables, ni se promueven desde el municipio programas de capacitación en gestión de riesgo, ni de adaptación al cambio climático” [*Vulnerabilidades 2011: 28*]. La comunidad debe hacerse cargo de su vida, parece que hay cierto ‘acostumbrarse’ a las iniciativas jerarquizadas o desde los gobiernos. La comunidad debe organizarse para defender su existencia colectiva y la diversidad de las individualidades, también el bienestar de todos, entendiendo que está en un territorio del cual no está dispuesto a mudarse, el vivir en la ciudad presupone un rechazo al nomadismo urbano, se adquiere el suelo, para ‘echar raíces’.

“La vulnerabilidad de un centro poblado es el reflejo del estado individual y colectivo de sus elementos o tipos de orden ambiental y ecológico, físico, económico, social, y científico y tecnológico” [*Gestión de riesgo de desastres-Para la planificación del desarrollo local, diciembre, 2009, pág. 25. Documento electrónico en pdf*]. La vulnerabilidad es el despilfarro social, ambiental, cultural del territorio. Entendemos el territorio, especialmente el urbano, como un espacio que se ha ido “consolidando progresivamente como elemento estratégico de primer orden para garantizar el desarrollo y la calidad de vida” [*Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda, Joaquín Farinós Dasí, Boletín de la A. G. E. Nº 46, 2008, pág. 11, en pdf*]. Una comunidad son las personas (grupos familiares) que la componen sobre un territorio urbano, si se trata específicamente de la barriada, que se ha impuesto unos límites físicos y culturales. La vulnerabilidad social se entiende, entonces, como ese déficit de cohesión comunitaria, para asociarse frente a los diferentes desafíos habituales o extraordinarios. Este estudio se orienta a barrios populares, por los ingresos económicos, escolaridad, carencias, uso de recursos, geofísica y tipología de vivienda.

Mike Davis refiriéndose a barrios social y ambientalmente deprimidos escribe (y describe) lo siguiente: “Una *villa miseria* de los alrededores de Buenos Aires es, quizás, el lugar con el peor *fen shui*⁴ del mundo: está edificada “sobre un antiguo lago, un vertedero y un cementerio, y se halla en una zona inundable” [Artículo de Mike Davis, *Capitalismo contra ecología: la combinación mortal de pobreza urbana y peligros naturales*, pág. 1, publicado

⁴ En la sabiduría tradicional china, sistema de leyes que gobiernan la disposición y orientación espacial respecto a los flujos de energía, y cuyos efectos favorables o desfavorables son tomados en cuenta en la localización y diseño de edificios

en: <http://www.rebelión.org/noticia.php?!...>, 2005]. Es una descripción aproximada de algunos barrios de Esmeraldas, al menos en lo que se refiere a su ubicación “en una zona inundable”. Más adelante, con esta frase describe los asentamientos poblacionales en laderas: “Los suburbios empiezan cuando la geología se hace imposible” [Davis 2005: 1]. De cara a esa realidad, los habitantes de los barrios se organizan, para demandar inversión en obras básicas, en instalaciones educativas y sanitarias y en seguridad pública; es lo que se estima prioritario en la agenda de la asociación política entre electores y candidatos (sobre todo los más potencialmente elegibles). Sin embargo, en la mayoría de los casos, la comunidad organizada olvida su fortaleza, por postergar la acción solidaria a la ocurrencia puntual de un evento adverso. En realidad el altruismo es un ejercicio continuo y permanente, pero solo es posible con una estrategia filosófica de la colectividad organizada, que para este estudio se resume con la palabra *Ubuntu* y su contenido.

Esmeraldas es una ciudad de gran diversidad étnico-cultural. En sus vecindarios conviven comunidades afroecuatorianas, indígenas, blancas, mestizas, árabes y chinas. También quienes habiendo llegado de otros países, principalmente de Colombia (muchos de ellos como refugiados) y de otras provincias. La mayoría de los llegados le dan importancia cultural a ese origen y tienen el derecho a reivindicarlo. A esa diversidad, dentro de un concepto armónico socio-ambiental y cultural, ha sido necesario proporcionarle canales de comunicación para facilitar el diálogo intercultural y la solidaridad.

Para esta investigación se acierta en la referencia político-cultural de José Rafael Rosero Morales: “Lo político de un proyecto intercultural exige el fortalecimiento de las

*organizaciones de base*⁵ y los movimientos que conforman la sociedad civil de tal manera que se modifiquen las relaciones con la esfera gubernamental del Estado, en un proceso que deberá llevar a la redefinición del significado de la institucionalidad, para dar paso a nuevas formas democráticas de participación que garanticen la *construcción de vida digna*⁶.

Este ‘diálogo intercultural’-*construcción de vida digna*- para resolver la solidaridad, como un hecho ordinario y cotidiano, aplicado a la gestión de riesgo se requiere de disponibilidad personal y colectiva, proporcionada por una estrategia filosófica que coincida con el *Buen Vivir* (o *Sumak Kawsay* de los pueblos originarios) y asumido constitucionalmente mediante aprobación mayoritaria. El *Ubuntu* es el Buen Vivir de los pueblos africanos y afroamericanos. Y aplicable en comunidades de la ciudad de Esmeraldas por la evidente herencia cultural.

El investigador nigeriano-estadounidense Michael Onyebuchi Eze, profesor de Estudios Africanos en las universidades de Augsburgo y Francfort, Alemania, al inicio del artículo publicado en la revista electrónica *El Correo*, de la UNESCO, de octubre-diciembre de 2011, pág. 10, señala: “Pregunte a cualquier persona en una calle de Harare, de Johannesburgo, de Lusaka o de Lilongwe (en el sur y el este de África), qué significa *ubuntu/botho*. Es más que seguro que establecerá la lista de virtudes a las que un miembro de estas sociedades debe aspirar: compasión, **generosidad**, honestidad, magnanimidad, **empatía**, comprensión,

⁵ Las cursivas son del autor.

⁶ *Estudios de suelo- Interculturalidad y sujetos en resistencia*, José Rafael Rosero Morales (Comp), Popayán, 2013, Sentipensar Editores, pág. 122, documento en pdf. <http://es.scribd.com/doc/144956086/Estudios-de-Suelo-Interculturalidad-y-Sujetos-en-Resistencia-Mayo-de-2013>

perdón y **solidaridad**⁷". Se han resaltado tres palabras que creemos claves en la gestión de riesgo: generosidad, empatía y solidaridad (ver fig. 1). O mejor:

Figura 1



La **gestión de riesgo**, puede definirse como: "Capacidad de las sociedades y de sus actores sociales para transformar el riesgo, actuando sobre las causas (amenaza y vulnerabilidad). Incluye las medidas y formas de intervención que tienden a reducir, mitigar o prevenir los desastres" [Tomado del material proporcionado por Nelson Vásquez, catedrático de Evaluación de Riesgo, periodo 2 011-2 012, IAEN, en PPV, diapositiva N° 23]. Las amenazas de origen natural, cuando ocurren, son eventos adversos, parciales o definitivos en la vida de las comunidades, pero se debe entender que solo son procesos naturales causados por la *vitalidad* del planeta, por ejemplo, los sismos son motivados por la liberación de energía durante el reajuste de las placas tectónicas, originados en las fallas geológicas, de origen volcánico por el ascenso del magma por la chimenea; los deslizamientos son movimientos en masa a lo largo de un plano inclinado (o versante), favorecidos por la ley de la gravedad o la inundación es el rebosamiento del agua contenida en el cauce del río por aumento cuantitativo del volumen. No hay maldición o castigo divino, buena o mala suerte, solo acciones humanas opuestas a leyes naturales.

⁷ Las palabras distinguidas con negritas y cursivas son del autor de este estudio.

De esta manera, la gestión de riesgo también *“debe ser entendida como la capacidad de los actores sociales de desarrollar y conducir una propuesta consciente, concertada y planificada para prevenir y mitigar los riesgos existentes”* [Vásquez 2011-2012: diapositiva N° 23]. Los ‘actores sociales’, vale decir las comunidades barriales y sus líderes, saben o al menos han sido informadas de la escasa posibilidad de predecir sismos, tsunamis pudiendo identificarse para el caso de deslizamientos e inundaciones zonas de alto, medio y bajo riesgo, por lo tanto deberán prepararse en forma colectiva, mediante la solidaridad, para prevenir o mitigar el impacto social y humano de los fenómenos adversos, de manera simultánea con la obra física. La solidaridad no es solo un deseo, un enunciado o unos talleres de entretiem po, no, definitivamente no; es entrenamiento emocional basada en pequeñas acciones comunitarias, demostraciones sociales sin aparente importancia, finos contactos interpersonales y valoración del poder de la acción comunitaria.

Ese poder de la acción comunitaria debe transformarse en solidaridad de acción y prevención dentro de la gestión del riesgo, mediante la visión filosófica contenida en el Ubuntu.

Jean-Bosco Kakozi Kashindi, doctorante en Estudios Latinoamericanos, en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), en su ponencia realizada en el Congreso de la York University/Toronto (del 11 al 12 de marzo de 2 011), titulada: *“Ubuntu” y lo “nuestro americano”*: dos propuestas para pensar la realidad *“afro” en América Latina*, él considera que el arzobispo Desmond Tutu uno de los principales impulsores de este concepto filosófico y cita a Michael Battle el “exponente más cabal de su pensamiento:

*“Ubuntu es la forma plural de la palabra africana “bantú”, acuñada por Wilhelm Bleek para identificar un vínculo lingüístico similar entre los hablantes africanos. Ubuntu significa “humanidad”, y está relacionado tanto a “umuntu”⁸, que es la categoría de la fuerza humana inteligente, que incluye espíritus, la muerte y la vida humana, como a “ntu”, que es el ser divino como metadinámico (en el sentido activo que metafísico). Tutu pertenece al pueblo Xhosa, y el sentido que le da a “Ubuntu” viene del proverbio Xhosa: “**Ubuntu ungamuntu ngabanye abantu**”, lo cual se traduciría como “**cada humanidad individual se expresa idealmente en la relación con los demás**”, o “**la persona depende de otras personas para ser persona**”⁹.*

El Arzobispo Desmond Tutu, Premio Nobel de la Paz, personalidad muy cercana a Nelson Mandela, explicó lo siguiente: “...Ubuntu. Es parte del regalo que África dará al mundo. Habla de la esencia misma de ser humano. Cuando queremos alabar altamente a alguien decimos: ‘**Yu, u nobuntu**’: él o ella tiene Ubuntu¹⁰. Esto significa que son generosos, hospitalarios, amigables, atentos y compasivos. Comparten lo que tienen y son capaces de ir más allá por los demás” [Sayers 2012: 9]. La preocupación sincera de unos individuos, mujeres u hombres, por el bienestar de su comunidad establece la base del liderazgo. Aquí no se piensa que los líderes (o las lideresas) conduzcan a las comunidades hacia propósitos

⁸ Las palabras en negritas son del autor de esta tesina.

⁹ “Ubuntu is the plural form of the African word Bantu, coined by Wilhelm Bleek to identify a similar linguistic bond among African speakers. Ubuntu means “humanity” and is related both to umuntu, which is the category of intelligent human force that includes spirits, the human dead, and the living, and to ntu, which is God’s being as metadynamic (active rather than metaphysical). Tutu is from the Xhosa people, and his sense of ubuntu derives from the proverbial Xhosa expression “ubuntu ungamuntu ngabanye abantu”, which, translated roughly, means “each individual’s humanity is ideally expressed in relationship with others” or “a person depends on other people to be a person”. Battle, Michael, Reconciliation. The Ubuntu theology of Desmond Tutu, The Pilgrim Press, Cleveland, Ohio, 2009, p.39. Traducción libre de Jean-Bosco Kakozi Kashindi.

¹⁰ Las negritas y cursivas son del autor del trabajo.

partidistas o religiosos, de ninguna manera, aunque eso no sería especialmente perjudicial, el propósito es salvar vidas y proteger bienes públicos y privados, aprovechando la solidaridad inteligente o, dicho de otra manera, la **inteligencia colectiva** en un territorio con vulnerabilidades físicas.

¿Qué se entiende por *inteligencia colectiva*? Para responder esta pregunta hay que entender el significado de estas dos palabras.

Inteligencia.- “Inteligencia es un término influenciado por la psicología, de uso reciente, con el cual se definen el conjunto de actividades psíquicas, o aptitudes, de tipo superior con las cuales el hombre se enfrenta a su contexto” [*Inteligencia Social y Sala Situacional*, Luis Bonilla y Haiman El Troudi, 2 004, pág. 18, pdf.].

Colectivo.- colectivo es un *grupo social* establecido en un territorio con unas características geográficas, geológicas y ambientales determinadas. El grupo puede tener intereses particulares, inclusive muy particulares, pero debe asociarse para sostenerse frente acciones adversas de cualquier índole; es un destino o una condena. Así se entiende el funcionamiento social, psicosocial, socio-económico, cultural del colectivo.

“*La inteligencia social (aproximación conceptual).*”- La inteligencia social está referida a la experiencia y saberes acumulados por las comunidades y los grupos sociales que se expresan en estrategias de sobrevivencia contra lo enemigo, los contrarios a sus intereses y **para**

*coadyuvar al éxito de lo amigable*¹¹, los aliados, lo propio” [Molina Bonilla y El Troudi 2004: 26].

“El saber de un territorio es algo más que la mera acumulación del saber existente, del mismo modo que una organización inteligente lo es por la sinergia que se produce en sus sistemas de reglas, instituciones y procedimientos, y no por la mera adición de las inteligencias personales. *La generación del conocimiento es consecuencia de actos comunicativos o, dicho de otra manera, un bien relacional*”¹² [La gobernanza de los territorios inteligentes, Daniel Inneraty, págs. 12-13, documento en pdf].

El acto comunicativo o bien relacional del colectivo se adquiere a través de la estrategia filosófica llamada Ubuntu (ver fig. 2).

Figura 2



¹¹ Las cursivas son del autor.

¹² El coloreado para resaltar el texto es del autor.

Tomado del Plan de Contingencia Frente a Tsunami Documento del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas

Capítulo 3

Establecer la probabilidad de aplicación del Ubuntu, en coordinación con el liderazgo comunitario, para la capacitación en gestión de riesgo

3.1 Antecedentes históricos de la filosofía Ubuntu

La filosofía Ubuntu, originaria de África, es diferente al racionalismo cartesiano muy básico en la circulación filosófica de los países del hemisferio occidental (incluido Ecuador) y en sus medios académicos. Se resume popularmente como “primero pienso y luego existo” del individuo hacia su entorno social. La africana, en cambio, relaciona una ligazón muy activa de ese mismo individuo con la comunidad, ahí está la fortaleza individual y comunitaria. “Ubuntu es una vieja filosofía africana que se alimenta del hecho de que todos somos una sola familia humana. Somos hermanos y hermanas que viajan juntos en la Tierra. Cuando uno está mal alimentado, todos están desnutridos. Cuando se abusa de uno, todos sentimos la afrenta. Cuando un niño sufre, sus lágrimas nos bañan a todos. Al reconocer en cada quien su humanidad, estamos reconociendo nuestro inquebrantable vínculo-nuestro inquebrantable eslabón con la humanidad entera” [Lundin y Nelson 2010: 2-3]. El Ubuntu no disuelve la individualidad la vuelve a la misma historia de la especie humana desde el instinto de sobrevivencia hasta el primer atisbo de inteligencia y luego la continuidad y complejidad de las relaciones sociales. La comunidad no es un invento último fue la primera señal de ‘inteligencia socio-territorial’ para no desaparecer como especie.

Jean-Bosco Kakozi Kashindi en ‘entendiendo el Ubuntu’ explica cómo se estructuró el concepto: “Desde que el filólogo y antropólogo alemán Wilhelm Bleek (1827-1875) acuñó el

concepto “bantú”¹³, pensando en una cierta unidad lingüística de muchas lenguas africanas del sur del Sáhara, el término bantú iba tomando cada vez muchas proporciones” [Kakozi Kashindi b, pág. 1]. En Sudáfrica, la palabra bantú tuvo una connotación despectiva desde el siglo XIX, para luego variar a una valoración contestataria, por ejemplo, el líder sudafricano Steve B. Biko, lo incluyó como un segundo nombre, Nelson Mandela lo mencionó durante la recepción del Premio Nobel y el arzobispo Desmond Tutu lo explica mezcla su esencia con su cristianismo. Y no solo en ese país, Kakozi Kashindi escribe sobre su expansión por otros países: “a nivel intelectual, en muchos países se adoptó ese concepto, con fines de investigaciones científicas o de autoafirmaciones identitarias de parte de los africanos de la región” [kakozi Kashindi b, pág. 1].

El maestro Leopoldo Zea, citado por Kakozi Kashindi en su escrito, habla de la integración del ‘nosotros’ cultural durante las luchas independentistas bolivarianas: “La pregunta sobre el ser histórico-social de América Latina y sobre sus múltiples problemas podría resumirse en las palabras de Simón Bolívar pronunciadas ante el Congreso de Angostura el 15 de febrero de 1819. “Tengamos presente – dijo El Libertador – que nuestro pueblo no es el europeo, ni el americano del Norte, que más bien es un compuesto de África y de América, que una emanación de Europa. Puesto que hasta la España misma deja de ser europea por su sangre africana, por sus instituciones y por su carácter” [Kakozi Kashindi: 7].

¹³ El Profesor Jean-Bosco Kakozi Kashindi es de nacionalidad congoleña (R.D.Congo), nativo “swahilihablante”. Realizó estudios en filosofía y ciencias humanas, en la República Democrática del Congo. Maestro en Estudios Latinoamericanos, en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), y ahora pasante de doctorado en el mismo posgrado de la misma universidad. Trabaja impartiendo clases de lengua swahili en el programa de maestría en Estudios de África, en el Centro de Estudios de Asia y África, de El Colegio de México, A.C. Sus líneas de investigación versan sobre los estudios afroamericanos y los estudios africanos, en los campos de historia y filosofías latinoamericana y africana [20].

3.2 Contenido filosófico-teórico del Ubuntu

Hay que intentar una conceptualización: ¿qué es Ubuntu? Helen Sayers, autora de *Ubuntu-El espíritu de la humanidad*, en la página 9, del documento digital en pdf, se hace la misma pregunta. He aquí la respuesta: “Ubuntu es una Antigua forma de vida que personifica la generosidad, calidez, inclusión y solidaridad que aún son típicas en muchas comunidades africanas”. Esas personificaciones cruzan todas las culturas y sus idiomas de comunicación y de intención: “Palabras en idiomas diferentes que expresan uno u otro aspecto de Ubuntu incluyen ‘**Harambee**’ (Swahili, África Oriental –¡Halemos juntos!), ‘**Terranga**’ (Wolof, África Occidental – Hospitalidad), ‘**Insanya**’ (Árabe – Humanidad), ‘**Aloha**’ (Hawái- Compasión y misericordia), ‘**Vasudhaiva Kutumbakam**’ (Sánscrito – Perteneciente a la familia humana), y quizás un equivalente europeo pueda ser ‘**Uno para todos y todos para uno**’“. En América Latina el equivalente político es **Sumak Kawsay**-buen vivir (ver fig. 4).

Figura 4



Imagen tomada de urbeinmobiliaria.blogspot.com

“Un concepto clave de Ubuntu deriva del Zulú y del Xhosa (Sudáfrica): ‘*umuntu, ngumuntu, ngabantu*’ que significa una persona es una persona a través de otras personas’ – que se expresa también como: ‘Soy porque somos’ o ‘existo porque existes.’ Esto reconoce el valor de cada individuo o grupo, la aceptación y aprecio de nuestras diferencias,...” [Sayers 2012: 9].

3.3 Experiencias de aplicación del Ubuntu en otras sociedades en riesgo

La mayor experiencia de aplicación del Ubuntu fue la formación de la Comisión de Verdad y Reconciliación (*Truth and Reconciliation Commission, TVR*), en Sudáfrica. Ese invento antropológico (también político) evitó una guerra racial de consecuencias terribles en lo social, económico, pero sobre todo en lo humano. Fue un país que estuvo en un riesgo extremo: una guerra devastadora. Atenuada la amenaza enfrentamientos encarnizados, llegará el tiempo de evaluar con mayor serenidad y algo más de tranquilidad social las causas criminales del apartheid, como dice el epígrafe del artículo del artículo de la profesora Fiona Ross, en el *Cuaderno de Antropología Social* Nº 24, 2006, página 53:

“Aunque en nuestros días podamos experimentar agotamiento acerca de las consecuencias del pasado, sigue siendo innegable que si no tratamos con él, el pasado va a dificultar y, más aún, poner en peligro al futuro. Debemos recordar que la Comisión de Verdad y Reconciliación (la Comisión) fue en gran medida creada por los riesgos que podían acarrear los olvidos inapropiados. Advertimos en aquél momento

*y debemos recordar hoy, que el movernos hacia adelante requiere de un reconocimiento del pasado antes que de su negación*¹⁴. TRC, Report, Vol. 6:160.

No solo esa fue una experiencia exitosa de la aplicación del Ubuntu por parte del liderazgo del Congreso Nacional Africano y de Nelson Mandela, también lo fue aquel episodio deportivo: el campeonato mundial de rugby de 1995. El periodista y escritor John Carlin, en *El factor humano*, cuenta esta epopeya de aplicación del Ubuntu. Así lo escribe en un párrafo: “La debilidad de Mandela era su mayor virtud. Triunfó porque prefirió ver el bien en personas a las que el 99 % de la gente habría considerado imposibles de redimir” [Carlin 2010: 316].

John Carlin llama “arma secreta” [2010: 317] era la generosidad y la confianza en las personas y a la vez esperaba reciprocidad de ellas. Esa combinación “era tan irresistible como encantadora”. “Era un arma tan poderosa que engendró un nuevo tipo de revolución. En vez de eliminar al enemigo y partir de cero, incorporó al enemigo a un nuevo orden deliberadamente construido sobre los cimientos del viejo” [Carlin 2010: 317]. Así fue como empezó la destrucción del apartheid y el inicio del larguísimo camino por recorrer de la reconciliación.

3.4 Definición de liderazgo comunitario

En swahili hay un proverbio que dice: *“Mikono mingi kazi haba”*¹⁵ [Sayer2012: 24]. Esa sería la esencia del liderazgo comunitario. Dos palabras separadas (‘liderazgo’ y ‘comunitario’) no

¹⁴ Las cursivas son de la autora, Fiona Ross.

mostrarían el objetivo general de este estudio: “progresar en la socialización de la gestión de riesgo”. El fundamento de la gestión de riesgo es salvar vidas y preservar bienes.

De acuerdo a Joan Ginebra, en su libro *El liderazgo y la acción-mitos y realidades*, McGraw-Hill Interamericana, 1997, página 87: “El campo del liderazgo es la cultura, es decir, el conjunto de pensamientos y valores y reacciones de las personas”. Más adelante se aproxima a detallar la acción del liderazgo: “Hay que señalar, primero, que el liderazgo es un fenómeno técnico ético. Simplemente, se da. Aunque por supuesto aparecen cuestiones de naturaleza ética en su ejercicio, así como en el proceso de adquisición del mismo” [Ginebra 1997: 120]. Y remata más abajo en la misma página: “El liderazgo no es un eximente sino un agravante”.

Desde sus albores la humanidad se ha movido en grupo, asociación, fraternidad, cofradía o comunidad. Definitivamente, en **comunidad**. Desde luego dirigida por un líder o lideresa.

¿Cómo entender lo que es la comunidad?

“Concibiendo a la comunidad, como un nivel de interacción en el cual son igualmente relevantes los elementos espaciales y de conformación psicosocial, ***podría entenderse por comunidad un nivel meso entre el individuo y la sociedad***¹⁶, considerándola contenedora de agrupaciones como la familia, la institución local y el grupo formal o informal. Existe obviamente, una interrelación entre estos tres niveles en ambas direcciones. La comunidad

¹⁵ “Tu ejemplo de cooperación es la inspiración de todos”.

¹⁶ El resaltado con cursiva es del autor.

estará entonces, retroalimentándose constantemente de la familia, el grupo y las instituciones, a la par que incide sobre ellos” [*La comunidad urbana como un espacio para incidir en la salud reproductiva de adolescente. Un estudio de caso*, Grisell Rodríguez Gómez y Marisol Alfonso de Armas, pág. 2, documento en pdf].
www.alapop.org/2009/images/PDF/ALAP2004_286.pdf]

Las autoras citando al estudioso español Alipio Sánchez¹⁷ establecen las características distintivas de la comunidad:

- a. La compartición de un espacio geográfico y el significado económico, social y cultural que tenga para sus miembros.
- b. La existencia del grupo sea consistente y perdure en el tiempo. Así se garantiza algún tipo de convivencia y duración asociativa formal o informal.
- c. La existencia de instituciones o servicios para satisfacer a grupo.
- d. La existencia de estructuras o sistemas sociales formales o informales de carácter político, cultural, ideológico o profesional que contribuya a la consolidación del grupo.

¹⁷ SÁNCHEZ, A. **Psicología Comunitaria. Bases conceptuales y operativas. Métodos de intervención.** Segunda edición. Promociones y publicaciones Universitarias. S. A. Barcelona. 1991.

- e. La presencia de un fuerte componente de carácter psicológico y relacional en dos dimensiones: comunitario e interpersonal. Ese componente es portador de cierto ‘sentido psicológico de comunidad’ [Gómez Rodríguez y Alfonso de Armas 2004: 4].

En los términos de este estudio cabe esta definición. “La comunidad ya sea urbana o rural se revela como una unidad social con suficientes potencialidades para generar su propio desarrollo” [Gómez Rodríguez y Alfonso de Armas 2004: 4].

Ahora que nuestro país se aplican políticas de gestión de riesgo el liderazgo comunitario deberá adaptarse a esa realidad, porque ya no debe convencer a la gente para conducirla a un partido político, a un club social o a una congregación religiosa, porque este tipo liderazgo se obliga a radicalizar honestidad personal, sensibilidad social y solidaridad. Donna E. Shalala¹⁸, en *Liderazgo para el siglo XXI*, de Lynne Joy McFarland, Larry E. Senn y John R. Childress, pág. 223, edit. McGraw-Hill, 1997, advierte: “Pienso, además, que hoy se requiere gran valor para ser líder, sencillamente porque es más fácil *no* liderar”. Y tiene razón en lo que se refiere a la autoprotección de la comunidad en su integridad física (ver fig. 5).

Así pues, “**Liderazgo comunitario**.- es aquella persona que tiene la capacidad de influir en otros miembros de la comunidad en el desarrollo de actividades o en la toma de decisiones a favor del grupo” [*Liderazgo comunitario*-Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado de Guatemala, ODHAG, Guatemala, 2004, pág. 8, documento pdf].

El líder comunitario, mujer u hombre, debe tener al menos estas características:

¹⁸ U. S. Secretary of Health and Human Services and Former Chancellor at University of Wisconsin, 1997.

- Actitud basada en valores como honradez, imparcialidad, participativo.
- Habilidad para observar y diagnosticar situaciones.
- Versatilidad para responder frente a cada situación.
- Visión para adelantarse a los acontecimientos.
- Tenacidad para alcanzar el éxito propuesto.
- Capacidad de convencimiento para lograr que la comunidad supere los obstáculos.
- Capacidad para entusiasmar a la comunidad.
- Habilidad comunicacional para sostener el apoyo comunitario.
- Capacidad de negociación.
- Posesión del arte de convencer y mandar [*El liderazgo comunitario*, FAO, septiembre, 2004, folleto Nº 2 “Liderazgo”].

3.5 Compromiso del liderazgo comunitario en la gestión de riesgo

En el *Mapa de vulnerabilidades a escala 1:1000, en la ciudad de Esmeraldas... etc., etc.*, se diagnóstica la Vulnerabilidad de la gestión comunitaria e institucional: “El presente análisis determinó que *gran parte de los barrios cuentan con representantes barriales que interactúan con el municipio, los cuales lideran reuniones, envían solicitudes y son convocados como tales*¹⁹, sin embargo el Municipio no tiene un mecanismo previsto para que participen en la toma de decisiones de los proyectos que el Municipio emprende, así como tampoco en actividades que pudieran realizarse para disminuir sus vulnerabilidades”. Esta conclusión se la hizo a partir de las evaluaciones de vulnerabilidad en 14 barrios de

¹⁹ Las cursivas son del autor.

Esmeraldas, por ejemplo, Nueva Esperanza Norte, Potosí Bajo, Aire Libre, Las Palmas, El Arenal, etc. Los líderes corresponden a los barrios, en donde se realizó el diagnóstico y no solo se entrevistó a ellos sino a decenas moradores.

La gestión del liderazgo comunitario es más que ‘dirigir masas’, ‘organizar personas alrededor de un problema’, ‘conducir pobladas a expresar demandas’ o ‘dictar simpatías políticas’, sin dudas, es mucho más. Es procesar los intereses (a veces antagónicos) de la diversidad cultural, es el aprendizaje continuo de identificar y aplicar saberes comunitarios, es facilitar la participación de los miembros de la comunidad en la discusión de los temas básicos del territorio y es el factor de diálogo entre las autoridades y la comunidad. El liderazgo comunitario en estos tiempos de gran vulnerabilidad física de los barrios de Esmeraldas es conseguir una comunidad resiliente. Ese es el compromiso del liderazgo en los barrios de Esmeraldas.

3.6 El liderazgo con criterio social Ubuntu

El liderazgo comunitario de las barriadas de Esmeraldas, en su mayoría absoluta, podría considerarse “típico” o sea reactivo, porque impulsa movilizaciones populares para atenciones puntuales y eventuales o aprovecha los periodos electorales para “ajustes de cuenta políticos” con la autoridad. Probablemente se deba a la falta de “un sistema democrático de participación social permanente” [PD y OT 2011: 70]. Es un liderazgo de vocería hacia las instituciones y no de fortalecimiento organizacional de la solidaridad. Esa actuación es para manejarse en “un sistema divisional entre gobernantes y gobernados que requiere de reglas claras, mecanismos, unánimemente aceptados para concertar acciones y

resolver conflictos entre los actores y, la construcción de instancias de participación constante y permanente, que además instaure la corresponsabilidad social como un eje de actuación” [PD y OT 2011: 70].

El liderazgo con criterio social Ubuntu, que en esencia sería una renovación filosófica del liderazgo para crear comunidades con capacidad de resiliencia o para atenuar la severidad de los impactos de eventos adversos en el ánimo social de la comunidad. Es un salto de calidad desde el nivel reactivo al constructivo en función de la vida de sus liderados. Bartolomé Burgos en su conferencia sobre filosofía africana explica: “*Todos los elementos de la naturaleza deben ser utilizados para incrementar y perpetuar la vida*”²⁰. La cultura y la religión así como todas las instituciones y habilidades humanas tienen el mismo objetivo: reforzar la vida y superar cualquier peligro que la amenace” [Conferencia: *Filosofía africana*, Bartolomé Burgos, pág. 2, pdf]. Para otro contexto, aunque con la misma intención Barry Libert & Rick Faulk, en *Obama, INC. El éxito de una campaña de marketing*, pág. 118, revelan que “Obama recordó el consejo de su madre de buscar lo bueno en las personas y sentir empatía por sus esperanzas temores”. La gestión de riesgo exige con urgencia ese liderazgo en las comunidades.

3.7 Aporte filosófico Ubuntu en la capacitación del liderazgo comunitario en gestión de riesgo

No solo lo institucional debe asumir el *Buen Vivir* como estrategia filosófica de vida en

²⁰ Las cursivas son del autor.

lo 'político'²¹ comunitario. En *El plan nacional para el Buen Vivir, 2009-2013* versión resumida y versión completa, esta última en pdf, en la página 18 (pág. 32, versión en pdf), referente al cambio de paradigma del desarrollo del Buen Vivir, se indica: "El pensamiento ancestral es eminentemente colectivo. La concepción del Buen Vivir necesariamente recurre a la idea del «nosotros» porque el mundo no puede ser entendido desde la perspectiva del «yo» de Occidente" [*Plan del Buen Vivir* 2009: 18]. El sustrato filosófico de esta declaración coincide totalmente con aquello que se dice desde el Ubuntu y la demanda de un liderazgo comunitario más de, para y por la comunidad. "La comunidad cobija, protege, demanda y es parte del nosotros. La comunidad es el sustento y es la base de la reproducción de ese sujeto colectivo que todos y cada uno «somos»" [*Plan del Buen Vivir* 2009: 18 y *Plan Buen Vivir* 2013: 32, versión en pdf]. En efecto, esta modificación del paradigma filosófico de ciudadanía ecuatoriana obliga a cambios radicales en el liderazgo comunitario. En las barriadas debe empezar una nueva filosofía del liderazgo y una nueva reflexión teórica, para gestionar el riesgo la ciudad de Esmeraldas. La gestión de riesgo tiene como objetivo principal salvar vidas, es decir, cuidar la suma de 'felicidades' comunitarias.

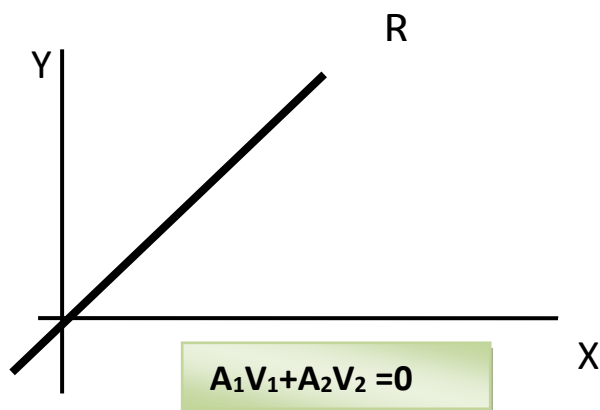
Angélica María Rodríguez Ortiz, en el artículo publicado en *latinoam.estud.educ.* 5(1): 9-25, 2009, documento en pdf, pág. 15, confirma que, "Adicionalmente, la filosofía nos ayuda a ver que, para alcanzar el buen vivir, se requiere del conocimiento y la valoración de éste como un fin en sí mismo" [Rodríguez Ortiz 2009: 15]. En las conclusiones que establece Rodríguez Ortiz, cabe resaltar dos:

²¹ Aquí se distancia conceptualmente de lo político partidario que tiene el afán legítimo de acceder a alguna función del Estado para aplicar su visión política.

- “La filosofía, desde la antigüedad hasta nuestros días, ilumina la tarea de trazar el horizonte y proponer el fin de la educación” [Rodríguez Ortiz 2009: 16]].
- “Al igual que la pedagogía, la filosofía se cuestiona por la mejor manera de orientar al hombre hacia la búsqueda de la felicidad” [2009:16].

La gestión de riesgo requiere que la comunidad revalorice sus acciones de empatía o inteligencia colectiva, vuelva la mirada hacia sí misma y encuentre el nuevo liderazgo para protegerse solidariamente o al menos mejorar su resiliencia. Una comunidad que inaugura una nueva gestión de riesgo basada en la inteligencia social del Ubuntu, porque “el espíritu Ubuntu se encuentra a través de la comunidad. La comunidad se crea cuando ella descubre la unidad de propósitos entre sus integrantes y con otros” [Lundin y Nelson 2010: 153].

Estas ideas se podrían expresar en ecuaciones y graficas:



Así pues:

$$R = A_1V_1 + A_2V_2 < 0$$

$$R < C_R$$

Siempre que la C_R sea mayor ó igual a $A_1V_1 + A_2V_2$,

$$C_R > A_1V_1 + A_2V_2$$

R.- riesgo.

A₁.- Amenaza de origen natural.

A₂.- Amenaza de origen tecnológico.

V₁.- Vulnerabilidades favorables al impacto del evento adverso de origen natural.

V₂.- Vulnerabilidades favorables al impacto de origen tecnológico.

C_R.-Capacidad de resiliencia, en todo lo que se haga para fortalecerla.

Aclaraciones:

- El riesgo menor a cero solo es una progresión deseable.
- La C_R es un valor referencial a la capacidad de organizarse solidariamente las comunidades para salvar vidas. Mientras sea mayor a las magnitudes perjudiciales más resiliente será la comunidad. O sea la capacidad de resiliencia se adquiere por preparación y entrenamiento en solidaridad, para alcanzar el $(R < C_R)$.

De acuerdo a la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgo (SNGR) se define a la **resiliencia** como la “capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas” [*Manual* 2012: 81].

Capítulo 4

Breve reseña histórica del liderazgo comunitario y el crecimiento de la ciudad de Esmeraldas

4.1 Reseña del liderazgo comunitario en la ciudad de Esmeraldas

Hacia 1880, el perímetro urbano de la ciudad se establecía: el malecón (hoy Pedro Vicente Maldonado), la avenida J. J. Olmedo, hacia el norte la actual calle Juan Montalvo y hacia el sur la hacienda *El Potosí*. La ciudad aún no tenía 40 años desde su traslado desde San Mateo. La ciudad estaba rodeada de haciendas y era una caleta para exportar madera y tagua.

El 31 de enero de 1906, al amanecer, la ciudad de Esmeraldas sufrió un sismo de una magnitud 8.8 en la escala de Richter, el epicentro fue en el mar y el tsunami resultante afectó a lo largo de la costa colombo-ecuatoriana. “En La Boca²² no quedó vestigio alguno del astillero y nunca se volvió a saber de la existencia de quienes habitaban en las cercanías del mar, ni de los pescadores que, aprovechando la aurora, habían salido en sus balandras y canoas...” [Pérez Estupiñán sin año: 184]. Hay razones para creer que debió funcionar el simple humanismo solidario con las familias afectadas, por la pérdida de familiares o de bienes materiales. “Nunca se ha podido establecer el número de personas que perdieron la vida en el cataclismo...” [Pérez Estupiñán sin año: 185]. El autor no logró establecer organismos de apoyo del Estado o privados.

La ciudad sufrió los efectos de la Guerra Civil, para esa época la “ciudad no tenía electricidad. La calle principal, la calle Bolívar, tenía seis o siete faroles con mecheros de kerosene que se

²² Actual sector de Las Palmas. (Nota del autor).

encendían a las seis de la tarde y a las diez de la noche se apagaban” [Pérez Estupiñán sin año: 277]. Y se explica que la ciudad tenía unos 4000 habitantes, no tenía sistema de agua potable, se comunicaba con el exterior mediante cable telegráfico, aunque la ciudad era un centro comercio internacional [Pérez Estupiñán sin año: 278-279]. A inicios del siglo XX, al menos había dos clubes deportivos, en la ciudad de Esmeraldas, como organizaciones sociales con fin distinto al partidismo político [Estupiñán Bass 1994: 91]. Para la celebración del primer centenario del 5 de Agosto de 1820, desfilaron por la calle S. Bolívar, los integrantes de la Cruz Roja [Archivo fotográfico del Banco Central del Ecuador (Anexos 5 y 6)].

El escritor Nelson Estupiñán Bass, en una de sus crónicas titulada *La erosión del pasado*, [1994: 77], nombra a los barrios viejos de Esmeraldas: “Barrio Caliente, Cantarrana, Matacallao, Vida Suave y Miraculo”. Son barrios de los años '30 del siglo pasado. Ahora solo quedan el Vida Suave y Barrio Caliente, pero el segundo es el más famoso de todos los barrios de la ciudad.

El nombre de un barrio da para una variedad de análisis sociológicos, antropológicos-culturales, geográficos, geológicos y económicos. El nombre impone una porción de física de la ciudad o sea un territorio. El barrio no precisa límites, pueden ser muchas o pocas cuadras, muchas o pocas familias, grupo de jóvenes o un club de adultos con un objetivo común: el deporte o las acciones sociales. En las últimas incluye pedidos o reclamo a las autoridades locales, mínimas acciones solidarias o la celebración de santos o el aniversario

de la organización barrial. Es la base de la actividad comunitaria y en los últimos años se deriva a las colectividades a mejorar la organización comunitaria para gestionar el riesgo.

“El 29 de octubre de 1926, una rebelión, encabezada por el comandante Roberto Luis Cervantes, se tomó la ciudad y sitió el destacamento militar de guarnición en la plaza...” [1994: 40]. Esta rebelión consiguió los servicios de alumbrado eléctrico y el agua potable. Fue una acción comunitaria, por mucho que el cronista no visibilice a las comunidades, de evidente gestión de riesgo, aun cuando no se definió de esa manera ni se reconoció como tal. El 19 de enero de 1958, ocurrió un sismo de 7,7 de magnitud en la escala de Richter, murieron 11 personas y 45 heridas, el tsunami mató a 4 personas. El 30 % del cantón fue destruido. El 9 de abril de 1976, otro sismo con Magnitud de 6,7, en la escala de Richter, causa 8 muerto y 46 heridos y destruidas diferentes edificaciones. Para 1958, la ciudad completaba su primera expansión territorial y crecimiento demográfico, causado por la exportación de banano empezada a inicios de los años '50. Los asentamientos empezaron a ocupar las laderas. A inicios de los años sesenta empezaron las “invasiones” de antiguas áreas de ganadería, por parte de organizaciones de pobladores y sin casas y emigrantes. Para 1976 se había extendido aún más el perímetro urbano decaía la exportación bananera y comenzaba la petrolera con la construcción del puerto petrolero y el comercial, la refinería de petróleos y las zonas de almacenamiento de hidrocarburos.

En dos décadas, se crearon nuevos barrios cuyos nombres caracterizaban su ubicación geográfica (Vista al Mar o Brisas del Mar), las características ecológicas (El Arenal, El Embudo, El Palmar, Puerto Limón, Regocijo), la correspondencia con anhelos populares

(Esmeraldas Libre y Nuevos Horizontes), la identificación con el vecino (Santas Vainas, por la cárcel, Guacharaca, por las aves) o los nombres metafóricos o paradójicos (Tripa de Pollo o El Bolsillo y Barrio de los Millonarios o Come Chivos). Las organizaciones barriales estaban para los festejos de calendario que incluían mingas comunitarias. En los años '70 se formó una poderosa organización interbarrial, se llamó ACU (Asociación de Comités Unidos), para reclamos populares de agua potable, propiciar la ocupación de suelo urbano y lideró las negociaciones para el desalojo cientos de familias para la construcción del área portuaria y sus vías. Nunca se habló de gestionar el riesgo desde la organización popular.

A inicios de los '90 se formó la Defensa Civil para responder a las emergencias, más adelante incorporó algunas tareas de capacitación comunitaria, pero no fue gestión de riesgo propiamente dicha, siempre operaron como respuesta y atención de emergencias.

Entre 1960 y 1980, el crecimiento urbano duplicó la ocupación territorial, se ocupó la ribera izquierda del río Esmeraldas, creándose barrios como El Arenal, Bellavista Norte, Santa Martha, se poblaron las islas Vargas Torres y Roberto Luis Cervantes, por citar algunos, susceptibles a inundaciones. Se densificaron poblacionalmente las laderas y aparecieron barrios como, por ejemplo, 28 de Julio, El Panecillo, 13 de Abril, Santa Cruz, Brisas del Mar o Vista al Mar susceptibles a deslizamientos. Se formaron las barriadas del sur, que son afectados por la contaminación de refinería y la central térmica t también por inundaciones o deslizamientos, por ejemplo, 24 de Mayo, Las Tolitas I y II, 50 Casas, Unidos Somos Más, La Florida, 15 de Marzo y el Valle de San Rafael.

Entre 1990 y 2004, ocurrieron nuevos asentamientos poblacionales con el apareamiento de barrios como Las Canangas, Lucha de los Pobres y ciudadelas para los empleados de algunas instituciones estatales. Pero como señala el profesor Mike Davis, en la entrevista²³, publicada en www.rebellion.org/noticias/2007/1/44406.pdf: “La cuestión no es si la población ha aumentado demasiado, sino cómo cuadrar el círculo entre, por un lado, la justicia social y el derecho a un nivel de vida decente y, por otro lado, la sostenibilidad ambiental”. Es el enfoque actual del liderazgo comunitario de Esmeraldas: nivel de “vida decente” entendido por atender las necesidades básicas y “sostenibilidad ambiental” enmarcándose en el alejamiento de focos de contaminación como por ejemplo, fábricas, talleres de carpintería o de mecánica, el reclamo de áreas verdes y la limpieza de las calles. Y la gestión de riesgo se incorpora, en los últimos años, primero desde la autoridad local y después en asociación con el liderazgo barrial. Sin embargo, como diagnostica M. Davis: “La organización de los suburbios es extraordinariamente diversa. En la misma ciudad latinoamericana, por ejemplo, hay desde iglesias pentecostales hasta Sendero Luminoso, pasando por organizaciones reformistas y ONG liberales”. [36]. Salvo aquello de ‘Sendero Luminoso’ que podría ser pensado en término de grupos delincuenciales larvados o vías de organización, se podría aplicar a la ciudad de Esmeraldas.

²³ Entrevista realizada por *Ladinamo* N° 23, publicada inicialmente por: <http://www.ladinamo.org/ldnm/articulo.php?numero=23&id=583> Mike Davis responde a la inquietud: **“En casi todos los programas gubernamentales o estatales que intentan abordar la pobreza urbana, el suburbio pobre se entiende como un mero subproducto de la superpoblación”**.

Del liderazgo urbano de la mitad del siglo XX hasta principios del XXI quedan cuatro nombres: Erlinda Klinger, Bertilda Matamba, Juliana Garcés y Diógenes Mera. Personalidades claves del liderazgo barrial, pero cuyas acciones más bien se dirigieron a luchar por satisfacción de necesidades básicas (agua, electricidad, vías, vivienda, etc.), no se los puede culpar, la gestión de riesgo no estaba en las preocupaciones de las autoridades, del liderazgo comunitario ni siquiera de los institutos académicos.

4.2 El liderazgo comunitario actual y la gestión de riesgo

Se entrevistó a siete líderes comunitarios, mujeres y hombres, de diferentes barrios de la ciudad de Esmeraldas, de aportes sociales y profesionales diferentes. Estos siete líderes son: Ketty Valencia, Lindberg Valencia, Narcisa Altafuya, Didia Santos, Diego Ayoví, Camilo Caicedo y Jeanella Nazareno.

4.2.1 Tabla de identificación básica de los líderes entrevistados

| Nombre del líder o lideresa comunitaria | Nivel educacional | Organización | Nombre del barrio | Amenazas | Edad del barrio |
|--|--------------------------|--|--------------------------|-------------------------------|------------------------|
| Ketty Valencia | Título de tercer nivel I | Federación Unitaria de Barrios de Esmeraldas | Barrio 24 de Mayo | Sismo y de origen tecnológico | 40 años |
| Lindberg | Título de Tercer | Red Cultural | La Ceiba | Deslizamiento (con obras de | 50 años |

| | | | | | |
|--------------------------|--|--|---------------------------|--|---------------------------------------|
| Valencia | nivel | Afroecuatoriana | | estabilización), sismo. | |
| Diego Ayoví | Título de cuarto nivel | Organización social y deportiva de Barrio Caliente (Funciona como club) | Barrio Caliente | Sismo | Uno de los más antiguos de la ciudad. |
| Narcisa Altafuya | Título de tercer nivel | Lidera la Asociación barrial | El Embudo | Deslizamiento, sismo y problemas sociales | 40 años |
| Jeanella Nazareno | Título de tercer nivel | Participa de organizaciones barriales en La Tola y Casa Bonita Afiliada a la CONFEMEC | Barrio La Tola | Sismo, amenazas de origen tecnológico y problemas sociales | 30 años |
| Didia Santos | Título de tercer nivel | Dirige la Casa Comunitaria de los barrios Regocijo, El Embudo, entre otros | El Embudo | Deslizamiento, sismo y problemas sociales | 30 años |
| Camilo Caicedo | Líder de la Unión Afroecuatoriana de los Barrios del Sur | Miembro de la directiva | Unidos Somos Más (Codesa) | Sismo, amenaza de origen tecnológico y problemas sociales | 50 años |

El cuestionario (Anexo 6), en sus propósitos investigativos, aplicado al liderazgo comunitario en algunos barrios de la ciudad de Esmeraldas, se propone entender su acción social y política (distinta a lo partidista) en la prevención del riesgo de desastre de la comunidad con la cual se relaciona y lidera. También saber de los entrevistados su interés por la aplicación de filosofías para gestionar el riesgo en las comunidades urbanas. Se explica la técnica de investigación:

- 1º. El primer cuestionario intenta conocer el tipo de liderazgo en materia de prevención de riesgo. Las primeras preguntas examinan la comprensión del propio liderazgo, en las siguientes el liderazgo en la gestión de riesgo y finalmente la utilización de la filosofía Ubuntu.
- 2º. El segundo cuestionario es una verificación de la actitud Ubuntu.
- 3º. Los documentos fueron entregados y respondidos en forma individual, aunque se explicó el propósito académico.

Con los líderes, mujeres y hombres, se procedió así:

- Se los seleccionó de acuerdo a la ubicación geográfica urbana y el origen de la amenazas.
- La conversación-entrevista fue individual. Luego se hizo el banco de preguntas, en dos cuestionarios: el uno para saber qué tanto sabían sobre temas de riesgo y si

sabían qué es Ubuntu. Y el otro para comprender su aproximación al concepto Ubuntu.

- Se explicó que esta entrevista no cuestionaba su liderazgo, sino saber cómo se puede desarrollar entrenamiento en solidaridad activa en el marco de la gestión de riesgo, a colectivos e individualidades. O sea la ayuda didáctica del Ubuntu, para los líderes y la comunidad (Anexo 8).
- Se conversó sobre la superación de cierto liderazgo barrial típico a uno más completo llamado ‘comunitario’, para desarrollar resiliencia.
- Integrar su liderazgo con la gestión del riesgo desde la institucionalidad y por la misma comunidad.
- Explorar con los líderes la filosofía Ubuntu y su probable aplicación en sus comunidades (Anexo 8).

4.2.2 Tabla de los razonamientos del liderazgo entrevistado

| Nº | NOMBRE DEL LIDER | COMPRENSIÓN DEL LIDERAZGO COMUNITARIO | LIDERAZGO Y GESTIÓN DE RIESGO | LIDERAZGO Y UBUNTU |
|----|------------------|--|---|--|
| 1 | Ketty Valencia | <ul style="list-style-type: none"> ■ <i>El líder es el que toma las decisiones y gestiona los diferentes problemas.</i> ■ <i>El liderazgo motiva y orienta. Además es solidario, participativo, dirige y busca logros.</i> | <i>Identifica las amenazas y quiere involucrar su liderazgo. Está consciente que la primera respuesta ante un evento adverso es de la comunidad y su liderazgo.</i> | <i>Intuye las estrategias de solidaridad Ubuntu. Muestra interés en ser capacitada en esta filosofía de solidaridad para mejorar su liderazgo.</i> |
| | | <ul style="list-style-type: none"> ■ <i>Aquel conoce su comunidad, se involucra y se</i> | <i>Identifica las amenazas, en su ámbito cultural por</i> | <i>Si conoce la fuerza cultural que tiene el Ubuntu en las</i> |

| | | | | |
|---|----------------------|--|---|---|
| 2 | Lindberg Valencia | <p>toman decisiones colectivas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ El liderazgo debe motivar, pero también ser solidario y participativo. | <p>el avasallamiento de otras culturas, pero también las de origen tecnológico. El primer actor de respuesta, según su opinión, es la comunidad.</p> | <p>actividades de gestión de riesgo. Realiza una definición propia: "Es el ejercicio de convivencia comunitaria en solidaridad" Cree que el Ubuntu como estrategia filosófica contribuirá en las etapas de la gestión de riesgo. Afirma que le gustaría ser capacitado en la comprensión y aplicación del Ubuntu.</p> |
| 3 | Didia Santos | <ul style="list-style-type: none"> ■ El liderazgo toma las decisiones de la comunidad y motiva la participación. ■ El liderazgo comunitario debe ser participativo. | <p>Identifica la amenaza de origen natural: deslizamiento. Y también de origen social (delincuencia).</p> | <p>Cree que el primer actor social en la gestión de riesgo es la comunidad. Aprecia el concepto Ubuntu, pero en función de una fuerte colectividad, porque ayuda en la salvación de vidas.</p> |
| 4 | Jeanella Nazareno | <ul style="list-style-type: none"> ■ El liderazgo toma decisiones, incentiva, orienta y motiva. ■ Al liderazgo lo define como solidario, participativo y direccional. | <p>Acepta que el liderazgo debe participar en la gestión de riesgo e identifica las amenazas de su sector: terremotos y social (delincuencia). El primer actor social en la gestión de riesgo es el Gobierno local.</p> | <p>Sí asocia el concepto Ubuntu con la solidaridad activa y con la efectividad en la gestión de riesgo. Además para el crecimiento individual dentro de un ámbito solidario.</p> |
| 5 | Diego Ayoví | <ul style="list-style-type: none"> ■ Expresa que el liderazgo toma decisiones por la comunidad. ■ Hace esta definición: "persona de una comunidad que comparte creencias y valores para conducir (a la comunidad) a la | <p>Conoce las amenazas de su barrio, por ejemplo, sismos, tsunamis y de origen tecnológico. Aunque estima que el Comité de Operaciones Emergentes sería el primer actor social, pero él, como individuo, podría ser un actor social de primera línea.</p> | <p>Primero identifica a Ubuntu con el Sistema Operativo de software libre. Pero trasladando esa experiencia a la gestión social y comunitaria, generaría la cooperación que ayudará en la gestión de riesgo.</p> |

| | | | | |
|---|------------------|--|---|---|
| | | <p><i>toma de decisiones.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ■ <i>También el liderazgo debe incentivar, motivar y orientar.</i> | | |
| 6 | Narcisa Altafuya | <ul style="list-style-type: none"> ■ <i>Además de orientar a la comunidad lidera en la toma de decisiones.</i> ■ <i>El liderazgo comunitario debería orientar y se define como participativo.</i> | <p><i>Identifica las amenazas: deslizamiento (natural) e inseguridad social (delincuencia).</i></p> <p><i>El liderazgo se puede involucrar en la gestión de riesgo mediante la capacitación.</i></p> | <p><i>Comprende que Ubuntu es equivalente a 'solidaridad'. Además considera que las acciones solidarias ayudan al éxito de la gestión de riesgo.</i></p> |
| 7 | Camilo Caicedo | <ul style="list-style-type: none"> ■ <i>Considera que el liderazgo comunitario nace de las necesidades del medio social y nace de convicciones solidarias.</i> ■ <i>El liderazgo comunitario es un facilitador de procesos, así cree que debería ser.</i> ■ <i>Algunas cualidades del liderazgo son: solidario, participativo, entusiasta y comunicativo.</i> | <p><i>Identifica como riesgo principal las emisiones de las plantas industriales cercanas a los barrios del sur.</i></p> <p><i>Aplicación de proyectos para evitar los asentamientos en zonas de riesgos.</i></p> | <p><i>Su opinión no enfoca plenamente a la filosofía Ubuntu y deja traslucir cierto desconocimiento, Pero no abandona su opinión de la gestión del liderazgo comunitario alrededor de la solidaridad.</i></p> |

4.3 Análisis del liderazgo en clave filosófica Ubuntu

El principio Ubuntu está ahí en, por lo menos la intención de los líderes, mujeres y hombres, participantes en estas conversaciones resumidas en estos datos tipo entrevista. De alguna manera hay coincidencia con lo escrito por Stephen Lundin y Bob Nelson [pág. 32] "Ubuntu

es una filosofía que considera el éxito del grupo por encima del individual. Dice que existimos debido a nuestra conexión con la humanidad. Yo soy una persona a través de otros seres humanos". Y también la comunidad prevalece o se entrena para recuperarse de los eventos adversos mediante las individuales conectadas con la colectividad. Eso sería aproximarse todo lo que se pueda a la idea primordial de resiliencia o su capacidad de ser resiliente, **C_R**.

Sin advertencia se les aplicó un 'Cuestionario Ubuntu' (ver Anexo 8), si obtenía menos de tres '**SÍ**', se califica que tiene Ubuntu; en cambio entre tres y seis '**SÍ**', hay esperanzas de mejorar; mientras que entre siete y catorce '**SI**', carece de Ubuntu. Se puntualiza el análisis:

- ➡ El liderazgo comunitario ejercido por seis de ellos califica para Ubuntu y el séptimo "va muy bien en el camino de la sabiduría personal".
- ➡ Hay buena actitud para ser entrenados en Ubuntu, al menos los siete dan esa respuesta, en el primer cuestionario.
- ➡ Coinciden todos en que deben ligar la solidaridad barrial con la gestión de riesgo comunitario. "Fomenta la solidaridad como principio fundamental".
- ➡ Uno de los líderes alude la fortaleza unitaria de la comunidad frente a la adversidad.

- ➡ Contestaron que se despertó en ellos el interés por aplicar algunas estrategias para motivar la solidaridad comunitaria.
- ➡ El cuestionario habría cumplido el objetivo de activar el interés en el Ubuntu, por ser algo que está en el potencial del liderazgo en tiempos de políticas de Buen Vivir.
- ➡ En la pregunta sobre si conocían que la aplicación de Ubuntu por el liderazgo sudafricano afín al Congreso Nacional Africano de Nelson Mandela había evitado una guerra civil, respondieron que 'no'. El objetivo de esta pregunta era lograr que no se trata de sobrecargar teóricamente su liderazgo, sino privilegiar los hechos prácticos.
- ➡ En el cuestionario, los siete líderes coinciden en responder positivamente en la pregunta 9, formulada así: ***“Mi jarrón favorito se rompió en mi ausencia. ¿Pregunto a todos hasta encontrar al culpable?”*** Es curioso que frente a un bien muy querido se vuelve frágil “el éxito de uno pertenece a todos”. Sin ser una específica expresión de codicia las virtudes (o defectos de la individualidad) no se cancelan.

De este análisis se concluye de la manera siguiente: “Usted no puede simplemente hacer Ubuntu. Usted tiene que ser Ubuntu” [Lundin y Nelson 2010: 37].

4.4 Estrategias Ubuntu en gestión de riesgo en el área urbana

En la capacitación del liderazgo comunitario de Esmeraldas (y el país) en gestión de riesgo debe considerarse como objetivo principal o fundamental el Buen Vivir (versión

constitucional del Ubuntu), aplicando algunas estrategias en el espacio y territorio urbanos, considerando en la capacitación popular el empobrecimiento (dándole una versión social de 'marginalidad' y económica en el tema de 'carencias'). Un aporte efectivo a esta capacitación sería el mejoramiento de la sostenibilidad comunitaria (social y ambiental, si se quiere) en el territorio.

Hay dos visiones: primaria y secundaria resultantes de estas estrategias. Una visión primaria e inmediata, pero de resultados paulatinos, por ejemplo, mejora el nivel de organización comunitaria y se entiende la comunidad como el poder "de abajo" que mueve al poder "de arriba". La otra, secundaria, y de gravitación permanente es la capacidad comunitaria de resiliencia frente a eventos adversos. Esta última debería incorporarse a los programas de construcción social de los organismos públicos y privados, para, sin interferir, lograr su fortalecimiento.

Un liderazgo comunitario preparado y que valora las relaciones internas del vecindario favorece la gobernabilidad y saca provecho de aquello, posee arte y ciencia de negociar con los poderes, el de la clase política en ejercicio de gobierno y el que subyace en la comunidad objeto de las políticas públicas.

Las estrategias en gestión de riesgo comunitario basadas en los principios Ubuntu deberán incorporar los criterios que a continuación se detallan:

4.4.1 Estrategia 1: Enfoque territorial como ejercicio de saberes y solidaridad

El nuevo enfoque del territorio urbano mediante el conocimiento básico de su geografía social y económica, aquí se añadiría cultural, se trata ya no solo de la “amenaza que supone una excesiva dependencia de las fuerzas externas para mantener el pulso económico y social de los espacios locales en su capacidad para conseguir el desarrollo (...)” [Farinos Dasi 2008: 16] más bien aquí entendemos la gestión política de territorios urbanos, para aproximarse a renovadas formas de convivencia. La energía cultural del Ubuntu procede del conocimiento del poder comunitario (la solidaridad activa), las virtudes del territorio y la aplicación de políticas públicas de los estamentos del Estado ecuatoriano.

4.4.2 Estrategia 2: Inspiración espiritual sin artificios seudocientíficos

Aunque se dice en tono religioso que el Ubuntu es “el espíritu de la humanidad” [Sayers 2012: 2] para alcanzar ese tono deberá conocerse, entrenarse y capacitarse para que se cumpla este deseo. Esa capacitación estaría incompleta sin conocer el territorio físico, social y su manejo cultural, porque “ la respuesta **es** incrementar la autoconfianza de la gente y de las organizaciones locales en su capacidad para conseguir el desarrollo, poniendo en valor la capacidad normativa de cada territorio y los recursos locales (*incluida la cultura y saber local, la forma propia de hacer las cosas, lo que se conoce como ‘culture economy’*)²⁴ transformándolos en recursos disponibles para el desarrollo territorial”. Los barrios tienen historias fundacionales, santos de celebración, recuerdos de vecinos que influyeron y fiestas familiares ahí, en esos festejos, cabe la formación Ubuntu.

4.4.3 Estrategia 3: Ejercicios de ciudadanía activa

²⁴ Las cursivas y negritas son del autor.

El concepto Ubuntu es exactamente lo contrario a ciudadanía inactiva y comunidad desanimada como lo dice [Sayers 2012: 7] en las metas y objetivos de sus talleres es para:

- ✘ “Explorar y experimentar sus valores personales y sociales.
- ✘ Entender los principios esenciales para vivir juntos en armonía.
- ✘ Crear una visión y plan de acción para estos valores y principios en la vida diaria”.

Como dice Didia Santos, del barrio El Embudo, describiendo su liderazgo: “Motivar a la comunidad a que saquemos adelante nuestra comunidad y que participemos de todas las actividades que sirvan de beneficio a la misma” (textual). La ciudadanía activa también necesita ejercitarse en términos del fortalecimiento comunitario.

4.4.4 Estrategia 4: Potenciar una inteligencia colectiva para la solidaridad en la comunidad

La resiliencia nunca será una adquisición mágica e inexplicable, en realidad las sociedades consiguen acumular ese *background* como resultado de entrenamientos colectivos e individuales programados quizás con otra nomenclatura, pero el objetivo final suele ser la cohesión de la comunidad. Solo así aumenta de manera progresiva la capacidad resiliente. Ese ‘aumento progresivo’ de la comunidad se obtiene por *inteligencia colectiva*. “Lo primero que ha de hacerse es distinguir el saber individual y el saber colectivo porque lo específico de las organizaciones o los territorios es que generan un saber específico y añadido al saber de sus miembros e incluso superior a la suma del saber de quienes las componen” [Inneraty

2010: 10-11]. Es urgente re entender el poder movilizador de la comunidad en su propio beneficio como su propio proyecto de gestión de riesgo de desastre.

La gestión de riesgo es responsabilidad de autoridades (sin importar sus funciones definidas) y ciudadanía, el Artículo 389 de la Constitución de la República, enfatiza en que “El Estado protegerá a las personas, colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres de origen natural o antrópico...” [Constitución 2008: 172]. En el *Manual del Comité de Gestión de Riesgos* se define a la gestión de riesgo como “El enfoque y la práctica sistemática de gestionar la incertidumbre para minimizar los daños y las pérdidas potenciales”.

‘Gestionar la incertidumbre’ de la fecha ocurrencia del detonante de un evento adverso, esa pretendida debilidad se convierte en fortaleza de cohesión comunitaria en el territorio. O sea una *virtud pública o colectiva* que se forma, consolida y demuestra su valía mediante la inteligencia colectiva. “Entonces, la ciencia de la *Inteligencia Colectiva*²⁵ tiene por objeto el estudio y optimización de la parte interno-subjetiva y externo-subjetiva de las propiedades emergentes de las comunidades. Su propósito es aumentar su existencia, evolución y capacidades plenas. Al hacer esto, se inventan las herramientas para una gobernanza universal (...) *mientras desarrolla conocimientos prácticos inmediatos para el día a día de las organizaciones a través de una ética de la colaboración*”²⁶ [Noubel 2004: 16-17]. ‘Ética de la colaboración’ el sentimiento moral se vuelve un argumento político de acción conjunta, se vuelve la mirada al vecino como objeto de apoyo moral. Eso es ética Ubuntu.

²⁵ Las cursivas son del autor.

²⁶ Las cursivas son del autor.

El potenciamiento se logra mediante combinación de estrategias Ubuntu para la cooperación de ingenios y éticas colectivas, dando como resultado un “territorio socio-cultural” apto para gestionar la incertidumbre. “Las condiciones específicas para que la relación entre diversas instituciones inteligentes dé lugar a un territorio inteligente se dan cuando la inteligencia se transforma en capacidad social en el marco de un territorio” [Inneraty 2010: 11].

4.4.5 Estrategia 5: “Soy porque nosotros somos y porque somos soy”

El líder Lindberg Valencia lo transformó así: “cada uno es porque la comunidad es”. La lideresa Ketty Valencia explica: “... si estamos organizados dentro de nuestro sector, lo que un miembro opine es importante porque todos somos parte de esa realidad barrial y debe servir para beneficiarnos todos”. Diego Ayoví respondió al significado de la frase: “es la misión de una organización”. Didia Santos lo vio así: “una persona es porque trabaja en función del grupo y no de sí misma”.

Esa es solidaridad militante e inteligente, sin importar el orden y con toda la carga romántica que se quiera, pero funcional a los propósitos de gestionar el riesgo para la comunidad en el afán de salvar sus vidas y bienes. O sea prevenir el desastre.

Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

- ⊕ Gestionar la incertidumbre del riesgo a partir de la certidumbre de la solidaridad, mediante el entrenamiento en Ubuntu, para convertir esta filosofía en una estrategia cultural de la cotidianidad comunitaria.

- ⊕ Los barrios de la ciudad de Esmeraldas tienen cruce de amenazas de origen natural y también de origen tecnológico, por estar en laderas, en lugares ribereños del río Esmeraldas o en los alrededores de la refinería de petróleo y las centrales térmicas. El liderazgo identifica y está consciente de este riesgo.

- ⊕ Una importante cantidad de barrios de la ciudad de Esmeraldas están organizados o admiten liderazgos, ambos ejercicios de dirección contribuyen a la gestión de riesgo de la comunidad.

- ⊕ El territorio de la ciudad es espacio físico, pero también es construcción social y microcosmos cultural. La gestión comunitaria del territorio refleja esas complejidades, pero deben ser afinadas mediante el entrenamiento en Ubuntu para que la solidaridad sea un acto rutinario y crece en momentos de emergencia.

- ⊕ La vulnerabilidad de los barrios de la ciudad de Esmeraldas ha obligado a importantes acciones al Gobierno local, desde la construcción de obras físicas hasta la

capacitación básica en gestión de riesgo, sin embargo se requiere entrenamiento en potenciar el espíritu colectivo de la solidaridad con el Ubuntu.

- ⊕ La comunidad se construye de manera permanente y socialmente se integra a través de: generosidad-empatía-solidaridad. El cemento unificador debería ser el liderazgo comunitario que entienda, active y facilite el *flow* de este trinomio mediante el Ubuntu.
- ⊕ Para crear comunidades urbanas resilientes antes hay que formar asociación de de amigos, grupos de socios, corporación de panas, colectividad de carnales, asamblea de ekobios, federación de galladas o simplemente asamblea permanente de personas dotadas de Ubuntu que no quieren ser víctimas de las circunstancias adversas.
- ⊕ El liderazgo esmeraldeño contactado para este trabajo expresó su voluntad de ser capacitado en Ubuntu para mejorar su liderazgo barrial.

Recomendaciones

- 🌍 Aplicar el Ubuntu en la gestión comunitaria de riesgo, para que aquello ocurra se debe entrenar al liderazgo barrial y de grupos sociales, pero también de clubes deportivos de los barrios urbanos.

- Profundizar el estudio del Ubuntu en institutos académicos, difundir sus principios básicos en escuelas y colegios y convertirlo en soporte teórico del Plan del Buen Vivir en el fortalecimiento de las relaciones comunitarias y sociales.
- Explorar su aplicación como parte de la construcción social que desarrolla la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgo, para entrenamiento en el enriquecimiento del patrimonio de buenas relaciones comunitarias (solidaridad) frente a la probabilidad de ocurrencia eventos adversos.

Bibliografía

1. *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PD y OT), 2012-2022*, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas. Preparado durante el año 2011.
2. Pérez Estupiñán, Marcel, sin año, *Historia general de Esmeraldas*, Esmeraldas, Editorial Universitaria de la Universidad Técnica Luis Vargas Torres, Esmeraldas.
3. *Impacto del Fenómeno El Niño en la Infraestructura de Agua y Alcantarillado*, documento tomado de www.bvsd.ops-oms.org/bvsade/fulltext/elniño/cap3-3.pdf
4. Cruz DeHowitt, Mario, Acosta María Cristina, y Vásquez Nelson, sin año, *Riesgos por tsunami en la costa ecuatoriana*, Quito, www.ipgh.gob.ec/documentos/recursos/RiesgosTsunamiCostaEcuatoriana.pdf
5. DeMoraes Florente, y Robert D'Ercole, *Cartografía de riesgos y capacidades en el Ecuador (Primera parte)*, 2001, Quito, <http://cruzrojaoinstituto.edu.ec/Documentos/Ecuador.pdf>
6. *Elaboración del mapa de vulnerabilidades a escala 1:1000 de la ciudad de Esmeraldas y a escala 1: 10 000 de las parroquias rurales de Tachina, San Mateo y Camarones*, 2011, Programa Ciudades en la Iniciativa de Cambio Climático-ONU-HABITAT. Documento técnico del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas.
7. *Manual del Comité de Gestión de Riesgos*, Guayaquil, Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 2012.
8. *Diario HOY*, EDIMPRES S. A., <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-refineria-de-esmeraldas-entra-en-rehabilitacion-573106.html> Publicado el 1 de febrero de 2013.
9. www.celec.com.ec/termoesmeraldas/ Consultado el 25 de julio de 2013.
10. *Vulnerabilidades, producto del documento técnico Elaboración del mapa de vulnerabilidades a escala 1:1000 de la ciudad de Esmeraldas y a escala 1: 10 000 de las parroquias rurales de Tachina, San Mateo y Camarones*, 2011, Programa Ciudades en la Iniciativa de Cambio Climático-ONU-HABITAT. Para consultas acudir al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas.

11. *Gestión de Riesgo de Desastres para la Planificación del Desarrollo Local*, Lima, Mesa para la Concertación en la Lucha Contra la Pobreza y Caritas Perú, 2009. <http://bvpad.indeci.gob.pe/doc/pdf/esp/doc1369/doc1369.pdf>
12. Farinós Dasí, Joaquín, 2008, *Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible. Estado de la cuestión y agenda*, Boletín de la A.G.E. N° 46- 2008. <http://rodrigo.uv.es/bitstream/handle/10550/2108/2.%20Bolet%C3%ADn%20de%20la%20Asociaci%C3%B3n%20de%20Ge%C3%B3grafos%20Espa%C3%B1oles,%2046%20%282008%29%20Das%C3%AD.pdf?sequence=1>
13. Davis, Mike, 2005, Artículo, *Capitalismo contra ecología: combinación mortal de pobreza urbana y peligros naturales*, publicado el 27 de septiembre de 2005, en <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=20617>
14. *El Correo de la UNESCO*, octubre-diciembre 2011, Artículo: *Tú eres, luego soy*, de Michael Onyebuchi Eze, pág. 10. <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002130/213061s.pdf>
15. Vásquez, Nelson, *Gestión de riesgo*, material de apoyo para la cátedra Evaluación de Riesgo, dictada en el IAEN, 2012.
16. Kakozi Kashindi, Jean-Bosco, *Ponencia en el Congreso de la York University/Toronto*, del 11 al 12 de marzo de 2011, <http://www.yorku.ca/cerlac/kakozi.pdf>
17. Lundin Stephen, y Nelson Bob (2010), *Ubuntu*, Bogotá, Editorial Norma.
18. Molina-Bonilla Luis, y El Troudi Haiman (2004), *Inteligencia social Sala situacional*, Caracas, Dirección del Despacho de la Presidencia de la República Bolivariana de Venezuela. <http://www.rebelion.org/docs/2919.pdf>
19. Inneraty, Daniel, *La gobernanza de los territorios inteligentes*, El artículo fue publicado en la revista digital EKONOMIAZ N° 74, 2º cuatrimestre, 2 010. Revista vasca económica. www.euskadi.net/ekonomiaz/taula1_i.apl?IDPUBL=69-España
20. Kakozi Kashindi, Jean-Bosco, *Una comparación entre “Ubuntu” como antología relacional en la filosofía africana bantú y el planteamiento “nosótrico”. Su relevancia en estudios sobre afrodescendientes*. Blog académico. Pág. 7. <http://www.africafundacion.org/spip.php?article14940>

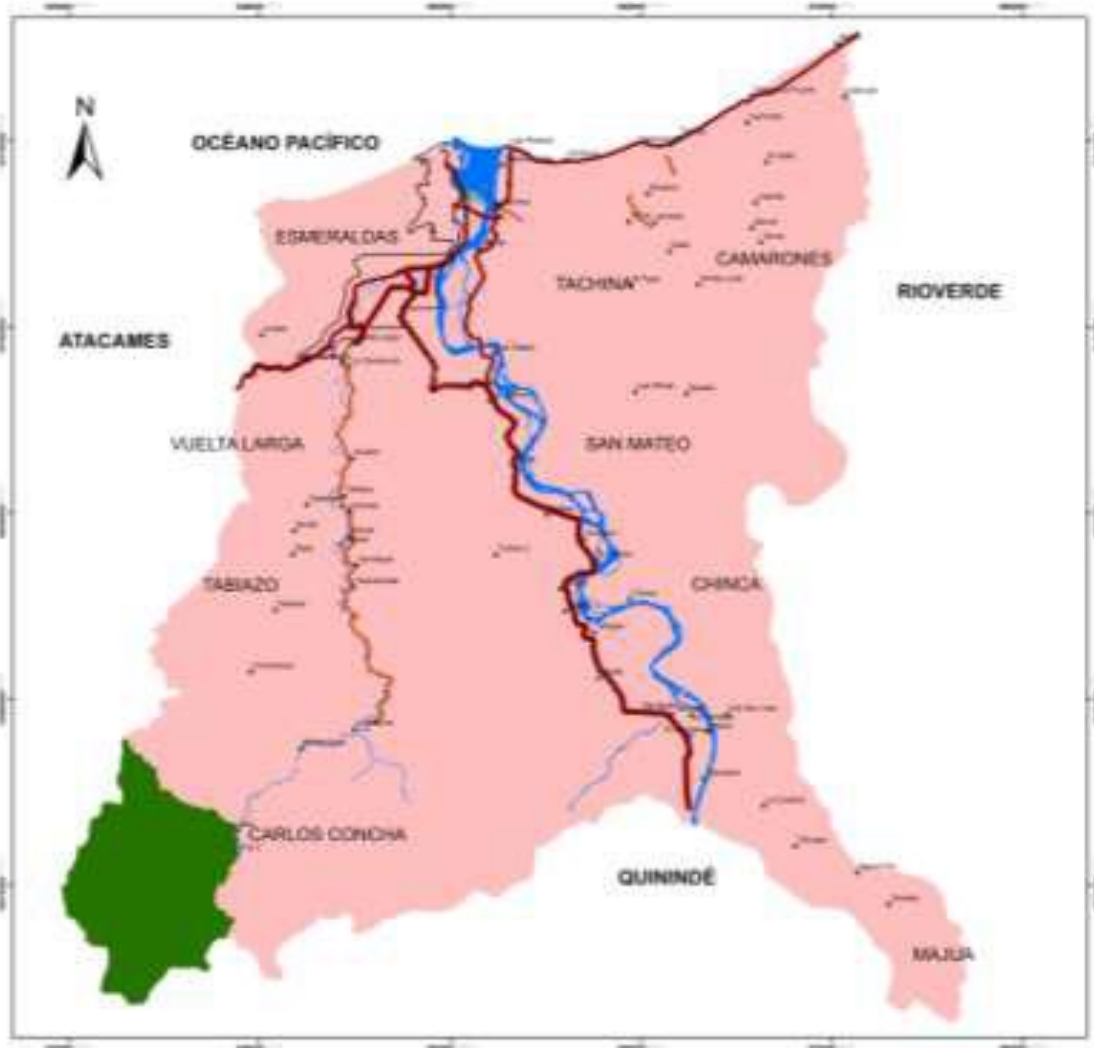
21. Sayers, Helen, (2012). *¡Ubuntu! El espíritu de la humanidad*. www.oasisoman.com o también en <http://www.livingvalues.net/resources/Ubuntu/UBUNTU%20Espanol.pdf>
22. Ross, Fiona (2006), *La elaboración de una Memoria Nacional: la Comisión de Verdad y Reconciliación de Sudáfrica*, Ciudad del Cabo, Cuadernos de Antropología Social Nº 24, pp. 51–68, 2006. (Traducción: María Eugenia Mendizábal y Ana Guglielmucci). <http://ica.institutos.filo.uba.ar/seanso/modulos/cas/n24/n24a03.pdf>
23. Carlin, John (2009), *El factor humano*, Bogotá, Editorial Planeta Colombiana S. A., 2009.
24. Gómez Rodríguez Grisell, y Alfonso de Armas Marisol (2004), *La comunidad urbana como un espacio para incidir en la salud reproductiva adolescente. Un estudio de caso*, Universidad de la Habana. http://www.alapop.org/2009/images/PDF/ALAP2004_286.PDF
25. Ginebra, Joan (1996), *El liderazgo y la acción*, Bogotá, McGraw-Hill Interamericana, S. A., 1997.
26. Joy Lynne, Senn E. Larry, y Childress R. John (1996), *Liderazgo para el siglo XXI*, Bogotá, McGraw-Hill Interamericana, S. A. 1997.
27. Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado de Guatemala-ODHAG, *Liderazgo comunitario*, 2004, módulo dos. <http://www.odhag.org.gt/pdf/MODULO%20%20Liderazgo%20comunitario.pdf>
28. Instituto de Formación Permanente (INSFOP), *El liderazgo comunitario*, Estelí, 2008. Folleto Nº 2. <http://www.pesacentroamerica.org/biblioteca/2011/organizacion2.pdf>
29. Burgos, Bartolomé, *Filosofía africana*, Blog Académico-Fundación Sur. Pág. 2. <http://www.africafundacion.org/?article11467>
30. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES, 2009. *Plan Nacional para el Buen Vivir, 2009-2013*, versión resumida.
31. Rodríguez Ortiz, Angélica María (2009), *¿Cuál es el significado actual de la relación epistemología-filosofía-pedagogía?* Manizales, Universidad de Caldas, http://latinoamericana.ucaldas.edu.co/downloads/Latinoamericana5%281%29_2.pdf

32. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo-SENPLADES, 2009, *Plan Nacional para el Buen Vivir, 2009-2013*, versión completa. Pág. 18. [http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Plan Nacional para el Buen Vivir %28version resumida en espanol%29.pdf](http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Plan_Nacional_para_el_Buen_Vivir_%28version_resumida_en_espanol%29.pdf)
33. COE Cantonal de Esmeraldas (2010), *Plan de contingencia frente a tsunamis-Guía de preparación y respuesta frente a tsunamis*, Quito, Intermón Oxfam, 2010.
34. Estupiñán Bass, Nelson (1994), *Este largo camino, Vol. I*, Quito, ediciones Banco Central del Ecuador, 1994.
35. Sosa Velásquez, Mario (2012), *¿Cómo entender el territorio?* Guatemala, editorial *Cara Parens* de la Universidad Rafael Landívar, 2012. <http://www.rebellion.org/docs/166508.pdf>
36. *Informe mundial sobre la cultura-UNESCO*, varios autores, (capítulo VII, *Ciudades, cultura y globalización*, Elizabeth Jelin). <http://www.bibliociencias.cu/gsd/collect/libros/index/assoc/HASH01cd.dir/doc.pdf>
37. Davis, Mike (2007), *Los suburbios de las ciudades del tercer mundo son el nuevo escenario geopolítico decisivo*, entrevista a M. Davis. <http://www.rebellion.org/noticias/2007/1/44406.pdf>
38. Noubel, Jean François (2004), *Inteligencia colectiva, la revolución invisible*. <http://planetafinito.org/images/PDF/inteligencia-colectiva-la-revolucion-invisible.pdf>
39. *Constitución de la República*.
40. *Buen Vivir Plan Nacional 2013-2017*, SENPLADES, 2013, Quito., primera edición. Pág. 32. Documento en pdf.

Anexos

Anexo N° 1

Cantón Esmeraldas

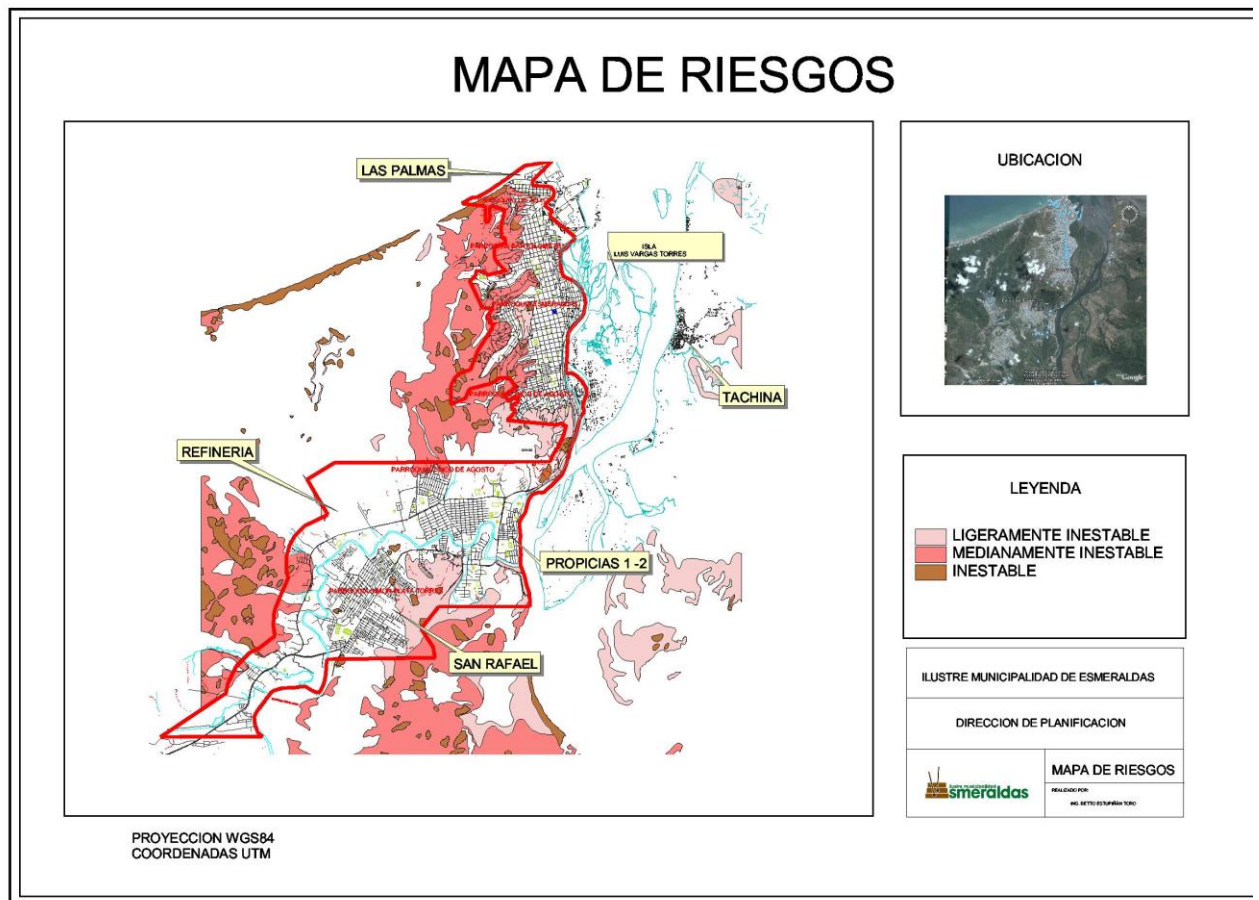


Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas

| LEYENDA | |
|---|-----------------------|
|  | Cantón Esmeraldas |
|  | Manglares Esmeraldas |
|  | Reserva Mache Chindul |
|  | Rio Esmeraldas |

Anexo N° 2

Mapa de riesgo de la ciudad de Esmeraldas



Tomado del Mapa de Vulnerabilidades

Documento del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas

Anexo N° 3

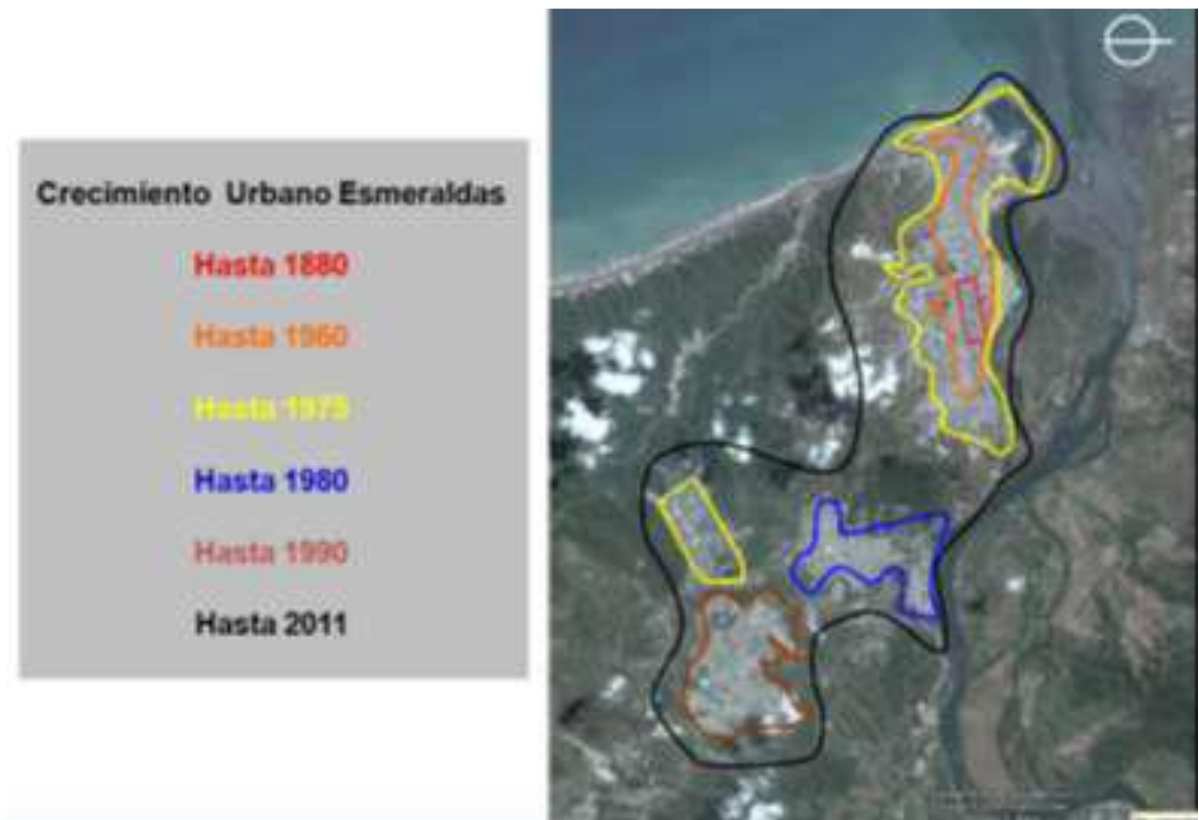
Barrios en zona de alto riesgo susceptible a deslizamiento

| BARRIOS | MANZANAS |
|--------------------------------------|----------------------|
| SIMÓN BOLÍVAR | 2-3-4-5-16-21 |
| 28 DE JULIO (ANTIGUO) | TODOS |
| 26 DE JUNIO | 21-22-27-28 |
| BETHANIA | 10-14-17-20 |
| SAN MARTÍN DE PORRES (BAJO) | 22-26 |
| EL JARDÍN | 15, ZONA DE MOTELES |
| ESMERALDAS LIBRE | 9-14 |
| GATAZO | 26-27-28 |
| LA CEIBA | 19 |
| LA COCOY | TODOS |
| 13 DE ABRIL | 7 |
| ROBERTO LUIS CERVANTES | 4-5 |
| IRIS (ALTO) | 4-5-6-7 |
| 20 DE NOVIEMBRE | 2-29-30 |
| UNIÓN Y PROGRESO | 9-27-28 |
| EL CABEZÓN | 21-24-25-26-34-35 |
| TOLITA 2 | 48-49-30 |
| CÓNDOR MIRADOR | 985 |
| SAN JORGE ALTO (VALLE DE SAN RAFAEL) | SECTOR DESLIZAMIENTO |
| TIERRA VERDE | 800-801-802-803-824 |
| LUCHA DE LOS POBRES | 146 |
| CIUDADELA TECNIPETROL | 930-931-932 |
| CIUDADELA VIVAR | 87-118 |
| EL FARO | 3-10 |
| EL EMBUDO | ZONA ALTA |
| REGOCIJO | ZONA ALTA |
| SANTA CRUZ | ZONA ALTA |

Documento proporcionado por la Unidad de Gestión de Riesgos y Cambio Climático del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas.

Anexo N° 4

Crecimiento territorial de la ciudad de Esmeraldas desde 1880 hasta la fecha



Tomado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PD y OT) del GADME

Anexo Nº 5

Primer desfile por la calle Simón Bolívar de la ciudad de Esmeraldas, en 1920



Foto del Archivo Histórico del Banco Central del Ecuador.

Ahora administrado por Ministerio de Cultura

Anexo 6

BREVE CUESTIONARIO SOBRE EL LIDERAZGO COMUNITARIO URBANO DE ESMERALDAS

ANTES DE RESPONDER:

Este cuestionario tiene propósitos investigativos acerca de liderazgo comunitario en algunos barrios de la ciudad de Esmeraldas. También saber de los entrevistados su interés por nuevas aplicaciones de antiguas filosofías para gestionar el riesgo en las comunidades urbanas.

El autor del cuestionario no establece límites de las respuestas solo las orienta y deja en absoluta libertad a los entrevistados.

1. ¿Qué es liderazgo comunitario? (Marque con una 'X' la respuesta (o las respuestas) que considere más aproximada a su realidad).
 - a) Aquel que toma las decisiones por la comunidad.
 - b) Aquel que influye en la toma de decisiones de la comunidad.
 - c) Aquel lidera en la toma de decisiones de la comunidad.
 - d) Todas las anteriores de manera conjunta.
 - e) Ninguna de las anteriores.
 - f) La que usted cree (escríbala):

2. Describa su liderazgo comunitario de forma muy breve.

3. El liderazgo comunitario debería...
 - a) Incentivar
 - b) Motivar
 - c) Orientar
 - d) Todas las anteriores
 - e) Ninguna.
 - f) Lo que usted cree (escríbala):

4. ¿Cómo define el liderazgo de su comunidad?
 - a) Solidario.
 - b) Participativo.
 - c) De dirección.
 - d) Buscador de logros.
 - e) Todos los anteriores
 - f) Ninguno

g) Descríbalo:

5. ¿Sabe qué amenazas naturales o de origen humano tiene su barrio?
6. ¿Su liderazgo comunitario también comprende la gestión de riesgo? Explique de manera muy breve.
7. ¿Quién cree usted que es el primer actor social en la gestión comunitaria del riesgo? Explique de manera muy breve.
8. Lea esta frase con atención: ***“yo soy porque nosotros somos”***. Opine de manera muy breve sobre su esencia solidaria.
9. La frase ***“yo soy porque nosotros somos”*** resume la filosofía **Ubuntu**. ¿Sabe usted qué es Ubuntu? Escriba en pocas palabras, por favor.
10. El **Ubuntu** es una filosofía que considera el éxito del grupo por encima del individual (aunque no sacrifica la individualidad). ¿Cree que aquello podría ayudar en la gestión comunitaria de riesgo? Escriba su opinión en pocas palabras.
11. La gestión de riesgo tiene como objetivo principal salvar vidas o al menos reducir el riesgo de perderlas. Y tiene como principio básico la **solidaridad** entre los miembros de la comunidad. Explique de manera breve su acuerdo o desacuerdo con lo escrito en este numeral.

12. El **Ubuntu** podría ser una estrategia filosófica para entrenar a los miembros de la comunidad en la gestión de riesgo, ¿lo cree así? Por favor, escriba su opinión de manera breve.

13. ¿Asistiría usted a una capacitación en **Ubuntu** para potenciar su liderazgo en gestión de riesgo? ¿Para qué?

14. ¿Sabía usted que los principios filosóficos del **Ubuntu** evitaron una guerra civil en Sudáfrica?

15. ¿Ayudó a su liderazgo estas pocas preguntas?

Anexo 7

CUESTIONARIO UBUNTU

Instrucciones

- Responda rápidamente (**SÍ o NO**) a cada una de las situaciones en la tabla que sigue a continuación, de acuerdo a cómo piensa usted que actuaría. ¡Conteste con rapidez!
- Sume el total de números en los que marco '**SÍ**' y revise la interpretación que se proporciona más abajo.
- Reflexione sobre los valores y 'antivalores' que se pudieran aplicar a cada situación.
- Discuta sus ideas con otros (esto se puede hacer en plenario o en grupos pequeños).

| | Pregunta | SÍ / No | Valor (V) y Antivalor (aV) |
|----|---|-----------------------------|---|
| 1. | En la estación o terminal de pasajeros, me cruzo con alguien que está llorando. ¿Paso para el otro lado para no quedar atrapado en los problemas de esa persona? | | |
| 2. | Si me encuentro con dos amigos en conflicto, ¿me uno al más fuerte para poder calmar al más débil? | | |
| 3. | ¿Cuándo camino en el campo aplasto cualquier pequeña criatura que me parezca molesta? | | |
| 4. | ¿Cuando llego tarde a una reunión pretendo que el bus estaba demorado o que el tráfico estaba pesado, a sabiendas que los participantes no podrán verificar si eso fue o no verdad? | | |
| 5. | Acompaño a un grupo de jóvenes por una caminata en la montaña y un perro guardián se escapa. ¿Corro para el final del grupo para no ser mordido primero? | | |
| 6. | Llego primero al estacionamiento. Alguien sale de la nada y toma el puesto en el que me iba a estacionar. ¿Insisto que se vaya? | | |
| 7. | Obtengo una distinción por mérito en mi trabajo. ¿Envío un correo a todos diciendo que soy el mejor? | | |
| 8. | Una amiga es hospitalizada. ¿En lugar de ofrecerme a cuidar a sus hijos e ir a visitarla envío una carta excusándome? | | |

| | | | | |
|-----|---|--|--|--|
| 9. | Mi jarrón favorito se rompió en mi ausencia. ¿Pregunto a todos hasta encontrar al culpable? | | | |
| 10. | En las noticias vespertinas escuché que, en un remoto país, un tren se descarriló y murieron 200 personas. ¿Cambio de canal porque no me gusta ver esas escenas horribles?. | | | |
| 11. | Se me asigna la tarea de seleccionar los candidatos para un puesto. ¿Pongo los documentos de mis conocidos encima del resto? | | | |
| 12. | Una persona mayor entra a un autobús abarrotado en el cual estoy sentado cómodamente. ¿Desvío mi mirada y no me hago consciente de la situación? | | | |
| 13. | Se propone una nueva tecnología que lo más probable es que mejore a mi familia y relaciones cercanas. ¿Alabo y felicito a la persona que hizo la propuesta y espero los frutos? | | | |
| 14. | En la oficina, hay algo de trabajo que en realidad no es mi asignación pero necesita ser completada rápidamente para el beneficio de la compañía. ¿Se lo dejo a las personas del departamento en cuestión y continúo con mi propio trabajo. Yo lo dejo para los que trabajan en ese departamento y continúo con mi trabajo? | | | |
| | | | | |

Resultados e interpretación (¡que no debe ser tomado en cuenta con mucha seriedad!).

- ✓ Si obtuvo una puntuación entre 7 y 14 **'Sí'**, por favor ¡estudie más la filosofía Ubuntu!
- ✓ Si obtuvo entre 3 y 6 **'Sí'** va muy bien en el camino de la sabiduría personal ¡Siga mejorando!
- ✓ Si obtuvo menos de 3 **'Sí'** usted tiene muchos tesoros que transmitir a otros. Ya usted tiene Ubuntu, ¡aunque no lo sepa!

Anexo 8

Imagen de un sector del sur de la ciudad

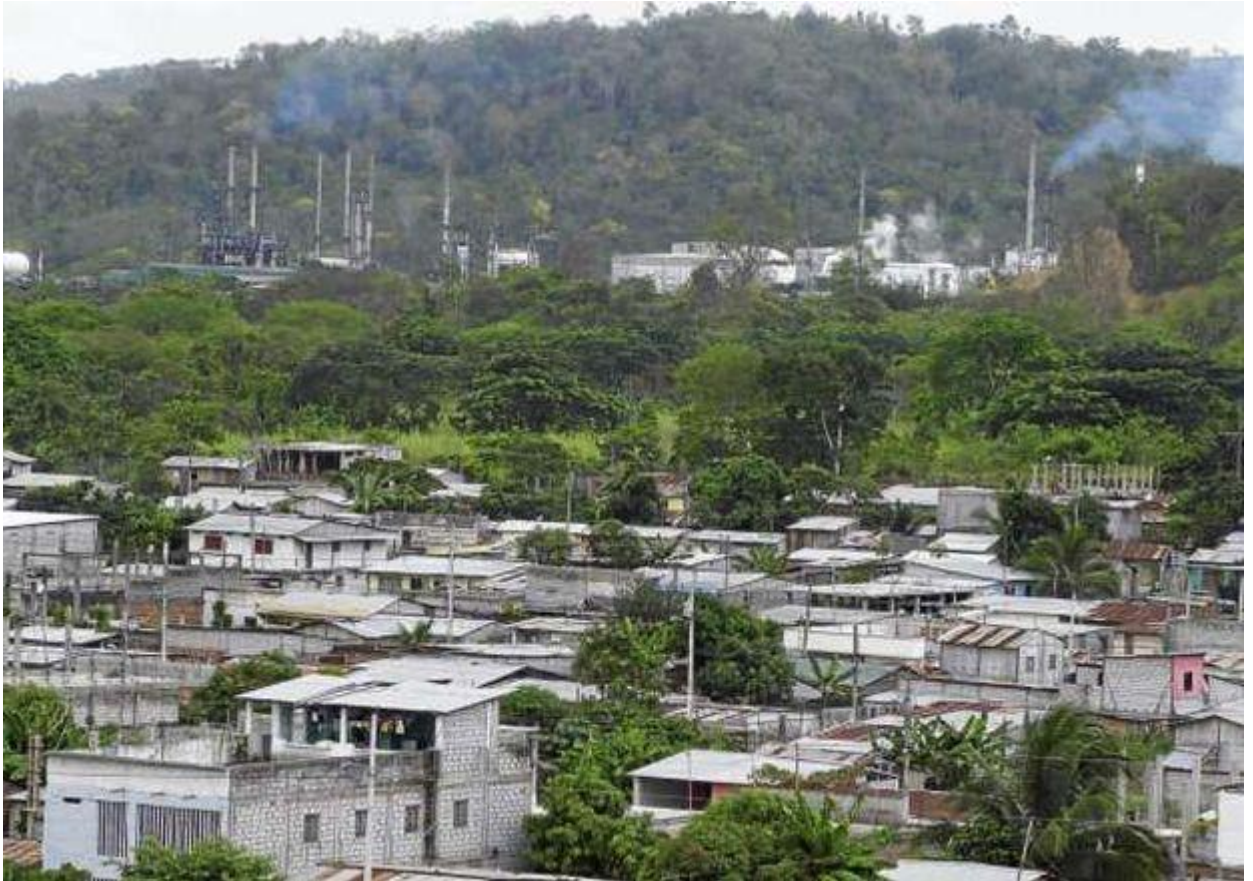


Foto de Márcel Bonilla (periodista afroecuatoriano).