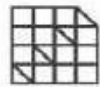


INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

Trabajo de Titulación

Modalidad (Artículo Científico)

Escenarios de la interfase urbano-rural en la parroquia de Puembo a 2040: un enfoque para la planificación estratégica y el desarrollo sostenible del territorio

Maestría en Planificación y

Prospectiva Multisectorial

Convocatoria mayo 2020- 2021

Nombre: Raúl Javier Mosquera Quirola

Docente Tutor: PhD. Fernando Barragán

6 de noviembre del 2023

DECLARACIÓN DE AUTORÍA

Yo, Raúl Javier Mosquera Quirola, con CI 1709618233 declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo; así cómo, los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad del autor del trabajo de titulación. Así mismo, me acojo a los reglamentos internos de la universidad correspondientes a los temas de honestidad académica.

Firma

C.I. 1709618233

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

"Yo Raúl Javier Mosquera Quirola, cedo al IAEN, los derechos de publicación de la presente obra por un plazo máximo de cinco años, sin que deba haber un reconocimiento económico por este concepto. Declaro además que el texto del presente trabajo de titulación no podrá ser cedido a ninguna empresa editorial para su publicación u otros fines, sin contar previamente con la autorización escrita de la universidad".

Quito, 6 de noviembre, 2023

FIRMA DEL CURSANTE

Raúl Javier Mosquera Quirola

NOMBRE

CI. 1709618233

RESUMEN

El presente trabajo tiene como objetivo principal identificar los escenarios de la interfase urbano-rural en la parroquia de Puenbo para el año 2040. Se busca contribuir a la planificación estratégica y al desarrollo sostenible del territorio, tomando en cuenta el crecimiento demográfico, el desarrollo urbanístico, la preservación de áreas rurales y otros elementos clave. Para lograr esto, se realizó un diagnóstico de la situación actual del territorio, se analizaron los posibles escenarios territoriales a futuro y se seleccionó las acciones estratégicas necesarias para alcanzar el escenario deseado.

El método propuesto de análisis del presente estudio es la planificación por escenarios de Michel Godet. Parte de una fase de diagnóstico de la situación del territorio, análisis de variables estratégicas claves, análisis de actores que tienen incidencia en la planificación territorial y la propuesta de un escenario apuesta del territorio de Puenbo con visión al 2040

Palabras clave: Interfase urbano-rural, Puenbo, Planificación estratégica, Escenarios, Planificación Multinivel, Escalas Territoriales, Escenario Apuesta,.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

| | |
|---|----|
| 1. Introducción | 8 |
| 1.1. Planteamiento del Problema de Investigación | 11 |
| 2. Pregunta General y Específicas..... | 13 |
| 2.1. Preguntas Específicas..... | 13 |
| 3. Objetivos (General y Específicos) | 14 |
| 3.1. General..... | 14 |
| 3.2. Específicos | 14 |
| 4. Justificación de la investigación de la investigación..... | 14 |
| 4.1. Justificación Teórica de la investigación..... | 16 |
| 4.2. Justificación Práctica de la investigación..... | 18 |
| 4.3. Justificación Metodológica de la investigación..... | 20 |
| CAPÍTULO I | 22 |
| 1. Marco Conceptual e Instrumentos de Planificación Territorial | 22 |
| 1.1. Cuestiones Terminológicas..... | 22 |
| 1.1.1. La Prospectiva..... | 22 |
| 1.1.2. La Prospectiva Territorial | 22 |
| 1.1.3. Instrumentos de Planificación Territorial..... | 23 |
| 1.1.3.1 El Sistema Nacional de Descentralización de Planificación Participativa (SNDPP).... | 23 |
| 1.1.3.2 El Plan Nacional del Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional | 24 |
| 1.1.3.3 Planes de Ordenamiento Territorial del Cantón Quito..... | 25 |
| 1.1.3.4 Plan de Ordenamiento Territorial de Puenbo..... | 25 |
| 1.1.3.5 Plan de Uso y Gestión de Suelo | 26 |
| 1.5. Marco Metodológico..... | 27 |
| 1.5.1. La Planificación Estratégica Por Escenarios..... | 27 |
| CAPÍTULO II..... | 28 |
| Diagnóstico del Territorio..... | 28 |
| 2.1. Diagnóstico Detallado de la Situación Actual del Territorio de Puenbo | 28 |
| 2.1.1. Aspectos Físicos..... | 28 |
| 2.1.2. Relieve | 29 |
| 2.1.3. Suelos..... | 30 |
| 2.1.4. Riesgos por Deslizamientos de Masas | 33 |
| 2.1.5. Servicios Básicos | 34 |
| CAPÍTULO III..... | 36 |
| Herramientas Prospectivas y La Planificación por Escenario..... | 36 |
| 3.1. Herramientas Prospectivas..... | 36 |
| 3.1.1. La Planificación Estratégica por Escenarios | 36 |
| 3.1.2. Desarrollo de Herramientas Prospectivas | 38 |
| CAPÍTULO IV..... | 81 |

| | |
|---|-----|
| 4. Acciones estratégicas necesarias para alcanzar el escenario deseado en el territorio de Puenbo al 2040 | 81 |
| 4.1. Identificación del Escenario Deseado | 81 |
| CAPÍTULO V | 92 |
| 5. Conclusiones y Recomendaciones del Estudio | 92 |
| SECCIÓN VI | 97 |
| 6.1. Anexos y Fotografías: | 97 |
| SECCIÓN VII | 147 |
| 7.1 Referencias Bibliográficas: | 147 |

ÍNDICE DE TABLAS

| | |
|---|-----|
| Tabla 1. Características de los suelos..... | 32 |
| Tabla 2. Herramientas Prospectivas..... | 39 |
| Tabla 3. Análisis Pestal..... | 40 |
| Anexo 1 , Árbol de Giget..... | 91 |
| Anexo 2 . Matriz EFI | 120 |
| Tabla 6. Matriz EFE..... | 125 |
| Tabla 7. FODA Prospectivo..... | 70 |
| Tabla 8. Variables MicMac..... | |
| Tabla 9. Interpretación Variables MicMac | 133 |
| Tabla 10. Variables MACTOR..... | 141 |
| Tabla 11. Interpretación Variables MACTOR..... | 75 |
| Tabla 12. INTERPRETACIÓN SMIC..... | 75 |
| Tabla 13. Matriz IGO (Incertidumbre-Gobernabilidad) | 79 |

ÍNDICE DE FIGURAS

| | |
|---|----|
| Figura 1. Relieve Parroquial | 29 |
| Figura 2. Ocupación de suelo..... | 30 |
| Figura 3. Deslizamiento de masas..... | 33 |
| Figura 4. Viviendas según la forma como recibe el agua | 34 |
| Figura 5. Viviendas según conexión de servicio higiénico o escusado | 35 |
| Figura 6. Modelo Prospectivo Territorial Interfase Urbano Rural..... | 81 |
| Figura 7. Modelo Prospectivo de Territorio Deseado o Apuesta..... | 83 |
| Figura 8. Cronograma de Trabajo Iniciativa Puenbo..... | 88 |
| Figura 9. Ruta de gestión..... | 89 |

**ESCENARIOS DE LA INTERFASE URBANO-RURAL EN LA PARROQUIA DE PUEMBO
A 2040: UN ENFOQUE PARA LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y EL
DESARROLLO SOSTENIBLE DEL TERRITORIO.**

1. Introducción

La parroquia de Puembo, ubicada en las cercanías de Quito, se enfrenta a desafíos significativos debido al crecimiento demográfico, la expansión urbana desordenada y la falta de planificación a largo plazo. Con el objetivo de abordar esta problemática y garantizar un desarrollo territorial equilibrado, se hace necesario identificar los escenarios posibles de la interfase urbano-rural en Puembo hacia el año 2040.

El territorio de Puembo se encuentra en una ubicación estratégica y cuenta con un entorno natural privilegiado. Sin embargo, la falta de planificación y el desarrollo no planificado de las parroquias vecinas han generado preocupación entre los habitantes y las autoridades locales. Según las proyecciones de la Iniciativa Puembo para el año 2050, Quito tendrá 4.5 millones de habitantes y Puembo pasaría de una densidad de 4.3 habitantes por hectárea a tener 44 habitantes por hectárea. Se proyecta que en el 2040 Puembo tendrá una población de 85.000 habitantes o el equivalente a 8 barrios actuales de la Mariscal (Iniciativa Puembo Avances a Octubre 2020).

Para evitar que los problemas actuales se intensifiquen en el futuro, es fundamental tomar medidas en el presente y establecer un Plan de Desarrollo Urbanístico Territorial que permita una articulación concertada con el sistema nacional de planificación territorial.

El presente trabajo de titulación surge como respuesta a la creciente necesidad de abordar los desafíos que enfrenta la parroquia de Puembo en términos de su interfase entre el entorno urbano y rural. En los últimos años, Puembo ha experimentado un acelerado crecimiento

demográfico y una expansión urbana desordenada, lo que ha generado preocupación sobre la preservación del entorno natural, la adecuada planificación de la infraestructura y la calidad de vida de sus habitantes. Este trabajo tiene como objetivo desarrollar escenarios que permitan orientar la planificación estratégica y el desarrollo sostenible del territorio hasta el año 2040. Con ello, se busca proporcionar información relevante para la toma de decisiones, la elaboración de políticas públicas y la participación ciudadana en la planificación del desarrollo sostenible del territorio de Puenbo.

La importancia de abordar la interfase urbano-rural en Puenbo radica en la necesidad de establecer un equilibrio entre el crecimiento urbano y la preservación del entorno natural. Puenbo cuenta con valiosos ecosistemas y recursos naturales que deben ser protegidos, evitando así la degradación de estos debido a un desarrollo urbano descontrolado. Además, la planificación a largo plazo se vuelve esencial para evitar problemas futuros, como la falta de servicios básicos, la saturación de la infraestructura y la pérdida de áreas rurales productivas. Este trabajo de titulación busca brindar una visión integral de los escenarios posibles y las medidas necesarias para lograr un desarrollo sostenible y equitativo en la parroquia.

Por otro lado, la participación ciudadana desempeña un papel fundamental en la planificación estratégica y el desarrollo sostenible. Este trabajo busca generar pensamiento para involucrar a la comunidad de Puenbo en el proceso de toma de decisiones, permitiendo que sus opiniones, necesidades y preocupaciones sean consideradas. La participación de los habitantes de Puenbo asegurará la pertinencia y efectividad de las soluciones propuestas, además de promover un mayor compromiso y apropiación de las medidas implementadas en la estructuración y diseño de un escenario apuesta del territorio. Asimismo, se fomentará el fortalecimiento de la identidad local y la generación de un sentido de pertenencia hacia el territorio, aspectos esenciales para el desarrollo sostenible a largo plazo. La construcción de insumos de conocimiento de este trabajo de investigación posibilitará mediante la adopción de políticas públicas mejorar la planificación del territorio de Puenbo como aporte de este trabajo

de titulación. A través de un enfoque estratégico y sostenible en la planificación del territorio, se busca analizar la problemática de Puembo.

Complementariamente se pretende investigar las de políticas públicas que resulten del análisis del trabajo de investigación para generar pensamiento que planteen soluciones mediante planes y programas complementarios a la fase de análisis para solucionar el empleo local, la diversificación de la economía, fomento a un desarrollo equilibrado que impulse la prosperidad, bienestar de la comunidad y planeación del territorio.

Es importante analizar La propuesta de la Iniciativa Puembo a través de un enfoque estratégico y sostenible en la planificación del territorio, buscando garantizar una mejor calidad de vida para los habitantes de Puembo. Un objetivo muy importante de este estudio de investigación es analizar si la planificación a largo plazo del territorio de Puembo es un caso positivo mediante la propuesta de la interfase urbano-rural.

Para cumplir con los objetivos planteados, este trabajo se organizó de la siguiente manera. En el capítulo 1 se presenta el marco conceptual y metodológico base de la investigación. En el capítulo 2, se presenta un diagnóstico detallado de la situación actual del territorio de Puembo, abarcando aspectos demográficos, infraestructura, servicios básicos, medio ambiente y otros factores relevantes. En el capítulo 3, haciendo uso de las herramientas prospectivas, se analizaron los posibles escenarios territoriales a 2040, considerando diferentes variables y tendencias e identificando el escenario deseado. En el capítulo 4, se seleccionaron las acciones estratégicas necesarias para alcanzar el escenario deseado, teniendo en cuenta la participación ciudadana y la sostenibilidad. Finalmente, en la última sección se presentan las conclusiones y recomendaciones del estudio.

1.1. Planteamiento del Problema de Investigación Diagnosticado a partir de la Iniciativa Puembo

La problemática que enfrenta la parroquia de Puembo deriva de la ausencia de un sistema de planificación coordinado multinivel entre el GAD cantonal de Quito y el GAD parroquial que

considere las expectativas de su territorio. Es importante contar con los instrumentos de planificación concertados entre los subniveles de gobierno para la construcción del Plan y Uso y Gestión de Suelo que diseñe el componente estructurante y urbanístico de Puenbo, esta área busca una nueva propuesta para la ordenación del territorio quees la interfase urbano rural para equilibrar el suelo con vocación agrícola y una expansión en lascentralidades urbanas.

En la etapa de diagnóstico estratégico del territorio este estudio evidencia la siguiente problemática: los habitantes evidencian crecimiento poblacional exponencial, transición de suelo rural a expansión urbano, ausencia de planificación vial, déficit de áreas verdes y espacio público, contaminación ambiental (Iniciativa Puenbo Avances a Octubre, 2020).

De este análisis podríamos evidenciar la importancia de adoptar un sistema de gobernanza local para planificar y gestionar la resolución de la problemática parroquial.

La problemática que enfrenta la parroquia de Puenbo deriva de la ausencia de un sistema de planificación coordinado multinivel entre el GAD cantonal de Quito y el GAD parroquial de su territorio. El estudio objeto de análisis hace ver la importancia de contar con los instrumentos de planificación concertados entre los subniveles de gobierno cantonal de Quito y parroquial de Puenbo para la construcción del Plan y Uso y Gestión de Suelo que regule el componente estructurante y urbanístico del territorio de Puenbo en base a las expectativas de sus actores territorial.

Analizamos que una de las estrategias adoptadas para administrar el territorio fue liderada por el GAD parroquial y los actores que influyen en el territorio. Diseñaron un instrumento de articulación entre la ciudadanía y el GAD parroquial mediante la construcción de un Plan Especial de Desarrollo Urbanístico del territorio llamado Iniciativa Puenbo que lo llevaron a la Secretaría de Territorio, Habitación y Vivienda del GAD cantonal de Quito.

Otro aspecto positivo de la propuesta de planificación territorial de Puenbo en la etapa de diagnóstico es que se ha realizado un proceso participativo, amplio y diverso incluyendo a:estudiantes, jóvenes, mujeres, líderes y habitantes de los barrios, grupos de la sociedad civil,

propietarios privados, entre otros, que, en conjunto. Los actores consultados han aportado a la construcción de la VISIÓN de Puenbo, sin embargo, la sociedad civil, el GAD, la empresa privada sigue dando una continuidad a la instrumentalización e institucionalización de la participación ciudadana de todos los actores involucrados en la solución a la problemática territorial.

Finalmente es necesario investigar cómo se articuló la planificación territorial desde Puenbo con el sistema de nacional de planificación territorial, definiendo un modelo de gobernanza local, capital social para la institucionalización de los acuerdos que definen mecanismos de participación ciudadana y veedurías para que la construcción de un Plan de Uso y Gestión del Suelo de interfase urbano rural tenga una planificación prospectiva con la Visión 2040 de modelo de ciudad de Quito tomando en cuenta la realidad del territorio y las demandas ciudadanas. Del análisis de La Iniciativa Puenbo se ha evidenciado que la participación ciudadana ha sido una variable fundamental del proceso de planificación, ejecución, retroalimentación, evaluación y seguimiento del modelo de ordenamiento territorial deseado de Puenbo.

2. Pregunta General y Específicas

- ¿Cuáles son los escenarios de la interfase urbano rural en la parroquia de Puenbo a 2040 planteados por La Iniciativa Puenbo para contribuir a la planificación estratégica y al desarrollo sostenible de territorio ?

2.1. Preguntas Específicas

- ¿Cuál es el diagnóstico de la situación actual del territorio de Puenbo?
- ¿Cuáles son los escenarios territoriales posibles para la parroquia de Puenbo a 2040?
- ¿Cuáles son las acciones estratégicas necesarias para alcanzar el escenariodeseado en el territorio de Puenbo al 2040?

3. Objetivos (General y Específicos)

3.1. General

- Identificar los escenarios de la interfase urbano-rural en la parroquia de Puenbo para el año 2040, a fin de contribuir a la planificación estratégica y al desarrollo sostenible del territorio tomando en cuenta y otros elementos claves de la planificación territorial del Plan de Uso y Gestión de Suelo.

3.2. Específicos

- Realizar un diagnóstico exhaustivo de la situación actual del territorio de Puenbo, considerando aspectos demográficos, infraestructura, servicios básicos, medio ambiente y otros factores relevantes.
- Identificar y analizar los diferentes escenarios territoriales posibles para la parroquia de Puenbo a 2040, tomando en cuenta el crecimiento demográfico, el desarrollo urbanístico, la preservación de áreas rurales y otros elementos clave, identificando el escenario deseado.
- Seleccionar las acciones estratégicas más adecuadas para alcanzar el escenario deseado en el territorio de Puenbo, considerando la integración de políticas públicas, la participación ciudadana y la sostenibilidad.

4. Justificación de la investigación de la investigación

Existen pocos estudios de cómo se articula el sistema nacional de planificación territorial de manera práctica con todos los subniveles de gobierno. Es importante analizar en este trabajo de investigación el aporte del GAD de Puenbo como una propuesta para la ordenación del territorio desde lo local a lo cantonal, a la vez que sea un caso de estudio de positivo y sirva de modelo a los demás gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales. La problemática a nivel macro se sintetiza en que lamentablemente se construye un

sistema de planificación de manera teórica y poco pragmática, es pertinente construir un sistema práctico de planificación prospectivo del Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS) con miras para construir un escenario apuesta del territorio en el marco del PUGS que considere una interfase urbano rural.

A nivel micro el problema se ha evidenciado la falta de la construcción de un Plan de Uso y Gestión de Suelo trabajado con la participación de todos los actores locales del territorio. Es necesario dimensionar en esta propuesta y considerar el aporte ciudadano para construir una política pública que responda a las necesidades de la planificación territorial de Puenbo dentro de las competencias en las instancias de planificación del GAD Parroquial.

La interfase urbano rural, derivada de la propuesta de la Iniciativa Puenbo y entiende al territorio como una unidad independiente con características propias distintas del área rural o urbana. Esta propuesta articula el campo con la ciudad buscando una interacción de los espacios urbanos con los suelos agrícolas y sistemas ecológicos y quebradas (Iniciativa Puenbo Avances a Octubre, 2020).

Los beneficiarios de la presente investigación serán institucionales (Gobiernos Subnacionales), académicos y sociedad de la ruralidad, además de todos los actores involucrados en la construcción de un plan articulado del territorio de Puenbo con el GAD cantonal de Quito. Complementariamente esta investigación pretende analizar si el modelo de planificación territorial planteado por la Iniciativa Puenbo (interfase urbano-rural) puede ser un modelo positivo para replicarse a nivel cantonal y nacional. Implica analizar si la gobernanza de todos los pobladores involucrados para resolver los problemas evidenciados en la fase de diagnóstico del territorio ha alcanzado el objetivo planteado por La Iniciativa Puenbo.

Los desafíos del trabajo de investigación es dar a conocer cómo se articula el sistema nacional descentralizado de planificación territorial desde lo local a lo cantonal. Es importante analizar cuál es el aporte del GAD parroquial dentro de sus competencias en la estructuración del PUGS y generar una propuesta acorde a la realidad de la ruralidad que es el modelo territorial de interfase urbano rural.

Analizo que la Iniciativa Puenbo ha iniciado una fase de diagnóstico del territorio, y cuenta con el presupuesto, el equipo técnico por parte del Gobierno Parroquial y la Sociedad Civil, siendo de interés de la comunidad y de todos los subniveles de gobierno que el Plan Especial Del Uso y Gestión del Suelo sea un referente de planificación a nivel cantonal.

El tiempo que tomará la investigación es de seis meses luego de la aprobación del Plan de Tesis, ya que muchos procesos de la etapa de diagnóstico del territorio ya están en desarrollo, y se han evidenciado algunos de las variables que originan el problema en materia de uso y ocupación del suelo.

El horizonte de tiempo de la investigación que se plantea bajo la modalidad de artículo científico es al año 2040 según Quito Visión 2040 y su Nuevo modelo de Ciudad. Es pertinente señalar que el Plan de Uso y Gestión de Suelo es competencia del gobierno cantonal y debe estar articulado con los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial tanto parroquial como provincial.

4.1. Justificación Teórica de la investigación

De la revisión teórica el modelo Policéntrico de Planificación Territorial se implementa en el Plan de la Ciudad al 2040 del Municipio del cantón Quito se contempla “El territorio de Quito DM se está estructurando de forma sistémica, dinámica y eficiente con base de un modelo de ordenamiento que considera a la geografía como su fundamento esencial, con límites precisos, que facilite la protección ecológica, la producción agrícola

y la compacidad urbana” (Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, 2018).

El territorio se organiza a través de un sistema policéntrico, que en las zonas predominante productivas y de protección ecológica tendrá la denominación de bio territorio. Sobre la mancha urbana la centralidad distrital actuará como una unidad de un sistema que permitirá incrementar la compacidad y la complejidad urbana, evitar la dispersión y tener roles claramente identificables que respondan a las aptitudes y características territoriales. Los barrios serán un componente fundamental de esta estructura policéntrica y serán la unidad básica para la aplicación y concreción del nuevo modelo de ciudad, con un esquema de barrio sostenible que incorporará la salud, los ecosistemas, la habitabilidad el emprendimiento y la participación corresponsable (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, 2021)(Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, 2021).

El modelo de interfase urbano rural aplicado en algunos países latinoamericanos como Argentina, han demostrado que es posible respetar los territorios con vocación agrícola y se puede articular con territorios de expansión urbana, es decir una mixtura entre el campo y la ciudad.

Es importante dimensionar como la acción ciudadana puede contribuir a la construcción de un escenario apuesta del territorio de Puembo en el marco del PUGS, y que planteé una propuesta de interfase urbano rural considerando las potencialidades agrícolas del suelo rural.

En conclusión, se pretende a través de los mecanismos de participación ciudadana y deliberación pública la construcción de un plan prospectivo de Uso y Ocupación del Suelo de Puembo que plantee un nuevo modelo que se ajuste a la realidad de la ruralidad.

El caso de estudio tiene como objetivo general identificar los escenarios de la interfase urbano-rural en la parroquia de Puembo para el año 2040 planificando

estratégicamente el territorio y su desarrollo sostenible.

4.2. *Justificación Práctica de la investigación*

La dinámica del cambio en el sector agrario tiene una relación directa con los planes nacionales del Estado central (Instituto de Estudios Ecuatorianos, 2015). En el año de 1964 la Ley de Reforma Agraria, en la administración de La Junta Militar realizó un fraccionamiento de grandes latifundios en favor de los huasipungueros quienes recibieron tierras dentro de los perímetros de las haciendas donde prestaron sus servicios en compensación a los años de trabajo y en dación en pago por los servicios prestados sin ninguna prestación social (Del Hierro Santiago, 2016).(Del Hierro Santiago, 2016).

Retrospectivamente Puenbo era un territorio agrícola y ganadero, se realizaban cultivos ciclo corto como: maíz, cebada, arveja, papas y huertos de frutales en la Hacienda Nápoles, El Ingenio, San José, La Palma, El Chaupi, Chiche Toledo, etc. Para la década de 1960 y 1970 Puenbo era el granero de la ciudad de Quito (Del Hierro Santiago, 2016).(Del Hierro Santiago, 2016).

Actualmente el territorio ha entrado en tensión por la expansión de suelo rural a suelo de expansión urbana por el asentamiento de proyectos urbanísticos (Iniciativa Puenbo, 2020)(Iniciativa Puenbo, 2020).

El territorio metropolitano se caracteriza por una expansión urbana, altamente homogeneizadora del distrito, del espacio geográfico distrital. El modelo de ordenamiento territorial que se propone en el plan del ordenamiento territorial 2015-2025 (PUGS), se caracteriza por el establecimiento de unos límites precisos que contengan el territorio urbano consolidado, construyendo un sistema de isla urbanas, que se despliegan de manera controlada sobre el territorio, garantizando la coexistencia de la mancha urbana con la complejidad y la riqueza de la ecología sobre

el territorio geográfico del Distrito Metropolitano. Es necesario erradicar la condición actual de semiurbano que caracteriza a una buena parte de su territorio, y que depreda espacios que de otro modo podrían cumplir con mayor eficiencia la función de la producción agrícola para la cual están actualmente destinados ((Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, 2021)(Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, 2021)).

La ciudadanía y el Gobiernos Autónomo Descentralizado de la parroquia de Puenbo a través de la implementación desde el subnivel de gobierno parroquial de manera participativa puede instrumentalizar una metodología prospectiva en la planificación del territorio y un modelo de gobernanza en la planificación territorial. Entendiendo a: “La Gobernanza como un modo de regulación de las interacciones del Estado, la sociedad, los actores económicos y los actores internacionales” (Fontaine, 2010, p. 22).

La participación ciudadana “en forma individual y colectiva, podrá participar de manera protagónica en la toma de decisiones, la planificación y gestión de asuntos públicos y en el control social de las instituciones de los gobiernos autónomos descentralizados y de sus representantes en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

Concluyendo que un modelo de planificación territorial prospectivo debe articular a todos los actores locales y al sistema de planificación nacional involucrando a todos los subniveles de gobierno y en función de las directrices del Plan Nacional del Encuentro y la normativa internacional como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Justificación Metodológica de la investigación

Es importante en el análisis de estudio de La Iniciativa Puenbo entender conceptualmente a la prospectiva en lo referente a la gestión pública: la prospectiva no es una sencilla “adivinación, profecía, ciencia ficción, ciencia ficción, “(Medina Vásquez et al., 2014)”.

Es necesario en el presente estudio prospectivo analizar cuáles son los lineamientos estratégicos para la planificación multinivel a nivel nacional y cómo ésta se va articulando con los subniveles de gobierno provinciales, cantonales y parroquiales. Es pertinente dese la prospectiva territorial local diseñar escenarios posibles y apuesta del territorio tendientes a resolver problemáticas como la “falta de planificación en la ocupación del suelo que se han ido evidenciando en la línea de tiempo retrospectivamente” (Iniciativa Puenbo, 2020I).

Sintetizando la metodología la planteado Godet (2012, ob. Cit.) utiliza programas computacionales que automatizan el procedimiento de formulación de escenarios (MICMAC; MACTOR, MORPHOL, SMIC Prob- expert y MULTIPOL).

Estos programas facilitan el manejo de” grandes volúmenes de datos e información, detectar contradicciones y merman las incoherencias en el razonamiento de los expertos. Este procedimiento comprende cinco etapas según (Rossini, 2013):

- Diagnóstico estratégico;
- Análisis estructural e identificación de variables clave;
- Análisis de estrategia de actores;
- Exploración del campo de lo posible (formulación de escenarios), y
- Evaluación de opciones estratégicas.

Estas etapas son aplicables a muchos campos como es la prospectiva empresarial y puede ser usada en la prospectiva territorial.

Finalmente precisar la estrategia que nos pude llevar a la construcción del

futuro deseado, mediante el escenario territorial apuesta producto de la construcción participativa de los actores locales. Complementariamente es importante investigar y analizar la articulación de los GADS parroquiales en la construcción de los PUGS cantonales y básicamente el componente estructurante y urbanístico tomando como un caso exitoso a Puembo con una propuesta innovadora del escenario territorial de interfase urbano rural.

CAPÍTULO I

1. Marco Conceptual e Instrumentos de Planificación Territorial

En este capítulo es muy importante explicar los diferentes conceptos relacionados con el tema propuesto que se sintetiza en la prospectiva territorial y entender los instrumentos de planificación del territorio en base a las directrices que emite la Secretaría Nacional de Planificación.

1.1. Cuestiones Terminológicas

1.1.1. La Prospectiva

Como señala Rossini, (2013) “la prospectiva es uno de los tantos métodos para aproximarse a las características del futuro”. Constituye el medio para explorar que implicaciones puede tener dado una variedad de acontecimientos y cuyo objetivo fundamental es la gestión de la incertidumbre, buscando esencialmente la toma de decisiones acertadas, disminuyendo dicha incertidumbre. (p.28).

Según Mojica (2006) “puede concebirse como un método que se plantea el análisis del futuro en un tiempo que aún no llega, del cual pueden derivar sorpresas de no preverse lo que ocurrirá” (p.28).

En la dualidad duda-decisión la prospectiva tiene absoluta relevancia para ~~reducir~~ la falta de certezas y la reducción del costo de una solución con un horizonte de largo plazo (Bas,2012).

1.1.2. La Prospectiva Territorial

La prospectiva territorial es:

“Ante todo, un proceso de construcción social para imaginar y elaborar el futuro

diseñado un escenario apuesta de un modelo de territorio, que recoge la concepción futura de la sociedad, construye visiones territoriales a medio y largo plazo, destinadas a influir sobre las decisiones presentes y moviliza acciones conjuntas, puede ser una herramienta útil para hacer frente a estos retos (CE, 2002).

En la prospectiva territorial, los escenarios son la representación del posible comportamiento e interacción de las variables clave, los procesos socio-territoriales, así como de los actores involucrados en el cambio territorial, en el mediano plazo. Gracias a su diseño, el futuro del territorio es pronosticado desde la teoría de sistemas (el sistema territorial). Son el producto de recrear una configuración territorial posible analizando: i) las relaciones pasadas y presentes entre sus partes constitutivas; ii) el rol que las mismas han tenido y tienen en la configuración territorial actual; iii) la incidencia de factores externos en la misma y iv) el pronóstico de posibles formas de organización y funcionalización del territorio, frente a situaciones específicas” (Rossini, 2013).

1.1.3. Instrumentos de Planificación Territorial

1.1.3.1 El Sistema Nacional de Descentralización de Planificación

Participativa (SNDPP)

El Sistema Nacional de Descentralización de Planificación Participativa (SNDPP), está regido por los principios de “obligatoriedad, universalidad, solidaridad, progresividad, descentralización, desconcentración, participación, deliberación, subsidiariedad, pluralismo, equidad, transparencia, rendición de cuentas, y control social” (Secretaría Nacional de Planificación, 2021).

El Consejo Nacional de Planificación (CNP) es la institución gubernamental que coordina a través del SNDPP, integra a los distintos niveles gubernamentales, incluye una Secretaría Técnica que la coordina y está presidido por el presidente de la república. Una tarea fundamental del consejo es dar las directrices y políticas que serán de cumplimiento obligatorio para todos los subniveles de gobierno a la vez que orientan las

políticas públicas para el cumplimiento de resultados (Secretaría Nacional de Planificación, 2021, p.11).

EL Plan Nacional de Desarrollo marca las políticas y gestión administrativa a ser tomada en cuenta para la construcción y aplicación de las políticas públicas. En el Plan de Desarrollo se coordinan los planes estratégicos de corto y largo plazo en el ámbito público el mismo que tiene que ser aprobado por el Consejo Nacional de Planificación con una visión prospectiva de largo plazo, “teniendo en cuenta la Estrategia Territorial Nacional, las políticas del gobierno, estrategias, metas e indicadores” (Secretaría Nacional de Planificación, 2021, p.11).

1.1.1.1 El Plan Nacional del Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional

Una herramienta que utiliza en materia territorial el Plan Nacional del Desarrollo es la Estrategia Territorial Nacional, dando pertinencia a adopción de las políticas públicas territoriales. El ejercicio de planificación ha sido de arriba hacia abajo, partiendo de la estrategia nacional de los grandes objetivos nacionales hacia los otros niveles de sub-gobiernos (Máttar Luis Mauricio Cuervo Editores, n.d.).

Se ha logrado una vinculación entre las propuestas de desarrollo local y El Plan Nacional de Desarrollo Creando de Oportunidades 2021-2025, a través de la articulación de La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo para la actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

EL Plan Nacional de Creación de Oportunidades 2021-2025 en lo referente a la planificación para el desarrollo en materia territorial contiene al Sistema Nacional de Descentralización de Planificación Participativa, comprende el ordenamiento de todos los territorios de gobiernos subnacionales a nivel nacional, articula la interacción de multiplicidad de actores institucionales y la sociedad civil (Secretaría Nacional de

Planificación, 2021).

1.1.1.1 Planes de Ordenamiento Territorial del Cantón Quito

El Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PMDOT) 2021 - 2033 del Distrito Metropolitano de Quito, constituye “el principal instrumento de planificación, permite orientar las intervenciones y contiene las directrices estratégicas de desarrollo para una gestión concertada y articulada con los actores locales, en armonía con las vocaciones territoriales para contribuir con el bienestar de la ciudadanía” (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, 2021).

El PMDOT 2021 - 2033 del DMQ, se lo construyó articulando la norma legal vigente en lo correspondiente a los lineamientos generales de los instrumentos de planificación internacionales y nacionales para lograr “el desarrollo sostenible, cumplir con los compromisos asumidos en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible; respetando los tratados internacionales; agendas urbanas; Plan Nacional de Desarrollo del Ecuador; Agendas nacionales para la igualdad; Agenda Hábitat Sostenible del Ecuador 2036; Estrategia Territorial Nacional; Estrategia de Resiliencia del DMQ; el Plan de Gobierno Municipal” (Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, 2021).

1.1.1.2 Plan de Ordenamiento Territorial de Puembo

El PDOT parroquial “es un instrumento de planificación fundamental para la gestión territorial de los GAD (Copfp. 2019, art. 41). Es una directriz de los planes estratégicos del sector público y privado en el subnivel de gobierno local parroquial y tiene como eje el desarrollo sostenible. Este instrumento es de carácter normativo y técnico esencial para la planificación territorial, tiene como objetivo la ordenación del territorio, siendo “un instrumento político que refleja la visión de desarrollo, estrategias, planes, programas y proyectos para ejecutar el plan de trabajo de la autoridad electa” a nivel de gobierno parroquial (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019, p.3).

Sintetizando el desarrollo territorial tiene componentes sistémicos que van más

allá del desarrollo basado en indicadores económicos o el aumento del poder adquisitivo, y se focaliza en la construcción de equidades y esencialmente en el ser humano que se vincule con un entorno sostenible.

El Plan de Ordenamiento Territorial “es un proceso que permite organizar las actividades y recursos en el territorio de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico, en armonía con las particularidades geográficas y culturales” (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019, p.3). Este instrumento de planificación que señala a los procedimientos que deben adoptar los gobiernos autónomos descentralizados (GAD), contiene las decisiones estratégicas de desarrollo y las políticas públicas en materia de asentamientos humanos. El objetivo fundamental del PDOT parroquial es “ordenar, armonizar, las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales” en función de la vocación del territorio, en base un escenario territorial deseado por el subnivel de gobierno parroquial (Copfp, 2019, Art. 41).

1.1.1.1 Plan de Uso y Gestión de Suelo

El componente territorial del Plan Metropolitano de Ordenamiento Territorial tiene como objetivo “la clasificación del suelo, su definición, estructura de usos, edificabilidad, aprovechamientos y actividades generales mediante la fijación de los parámetros y normas específicas.

El Plan de Uso y Gestión del Suelo está compuesto por un componente estructurante y urbanístico. El componente estructurante del Plan de Uso y Gestión del Suelo estará conformado una línea de tiempo prospectiva de “largo plazo que respondan a los objetivos de desarrollo y al modelo territorial deseado según lo establecido en el PMDOT, y las disposiciones correspondientes en otras escalas del ordenamiento territorial involucra elementos biofísicos, sociales, culturales, productivos, etc.”. El objetivo principal es dinamizar el territorio en función de un desarrollo armónico,

sustentable y sostenible, a partir de la determinación de la estructura urbano rural y de la clasificación del suelo (Secretaría de Territorio Habitad y Vivienda DMQ, 2020, p.8). El componente urbanístico del Plan de Uso y Gestión del Suelo “deberá determinar el uso y edificabilidad de acuerdo con la clasificación del suelo, así como los instrumentos de gestión a ser empleados según los requerimientos específicos suelo” (Secretaría de Territorio Habitad y Vivienda DMQ, 2020, p.8).

1.5. Marco Metodológico

1.5.1. La Planificación Estratégica Por Escenarios

Las estrategias que se han dimensionado en este trabajo de investigación parten en primera instancia del diagnóstico y análisis de la problemática del territorio. El objeto de estudio ha analizar es el Plan de Uso y Gestión de Suelo de Puenbo con un horizonte prospectivo de largo plazo. Complementariamente mediante el uso de herramientas prospectivas de planificación territorial es importante identificar las variables claves de la planificación del territorio de Puenbo y los hechos portadores de futuro para proponer un escenario apuesta.

Finalmente es importante es analizar si la propuesta de interfase urbano rural planteado por la Iniciativa Puenbo es el escenario apuesta para que los pobladores mejoren sus condiciones de vida. Complementariamente es importante dimensionar las acciones estratégicas a desarrollarse para conseguir el escenario territorial apuesta de interfase urbano rural.

CAPÍTULO II

Diagnóstico del Territorio

2.1. Diagnóstico Detallado de la Situación Actual del Territorio de Puenbo

Un aspecto importante de la propuesta de La Iniciativa Puenbo es que ha partido de un análisis de la problemática del territorio, que ha sido recopilada de las expectativas e inquietudes de los pobladores mediante diferentes talleres de acción participativa.

La fase de diagnóstico describió las inequidades socio territoriales, potencialidades y oportunidades del territorio, asentamientos humanos, patrimonio cultural y natural, zonas de riesgo y modelo territorial actual (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Puenbo, 2023).

El territorio de Puenbo enfrenta actualmente a la expansión urbana de su territorio, no ha contemplado un sistema prospectivo de infraestructura vial interna y anillos periféricos para dinamizar la movilidad de vehículos, peatones, ciclistas y algunos asentamientos humanos no han regularizado la tenencia de la tierra ya que sus títulos mayoritariamente están en derechos y acciones.

2.1.1. Aspectos Físicos

Puenbo limita al norte con el río Guayllabamba, al sur con Pifo, al este con la parroquia de Tababela y al oeste con Tumbaco.

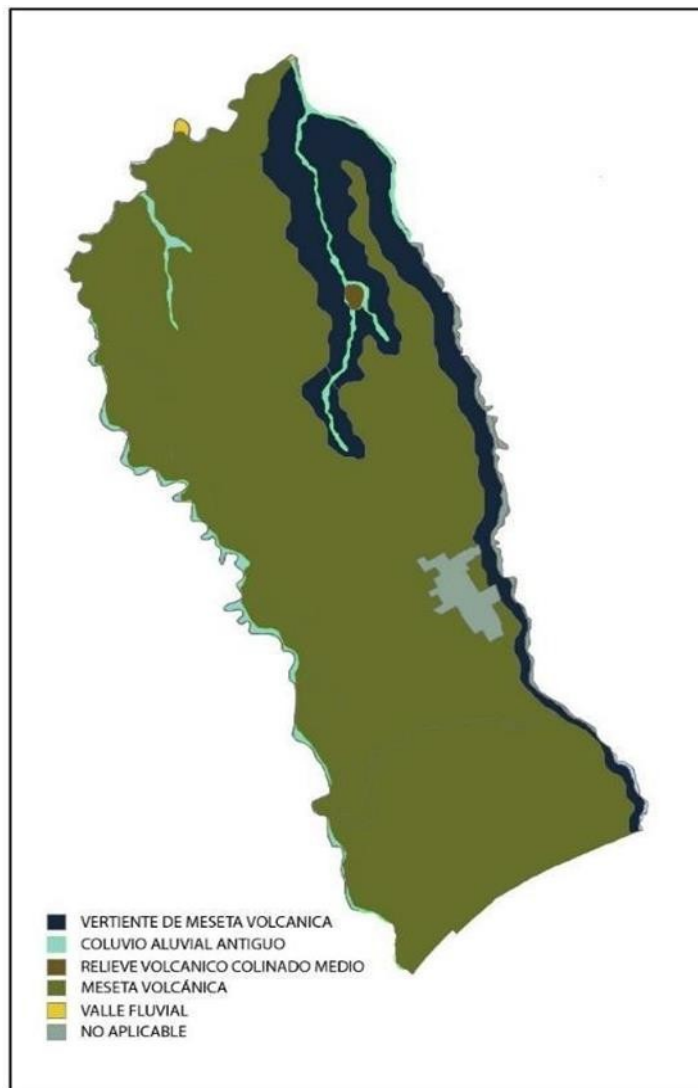
La altitud de Puenbo sobre el nivel del mar está a 2300 metros, tiene un clima cálido seco y la temperatura está entre los 16,5 y 18,5 grados c. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Puenbo,2023).

2.1.2. *Relieve*

Las formas de relieve son de origen volcánico con pendientes suaves de 5 % a 12% principalmente de uso agropecuario con infraestructura antrópica y área urbana. Un 40% de la meseta volcánica tiene zonas de pendientes áreas de vegetación arbustiva y herbácea. (PDOT_Doc Final, 2020)

Gráfico 1

Relieve Parroquial



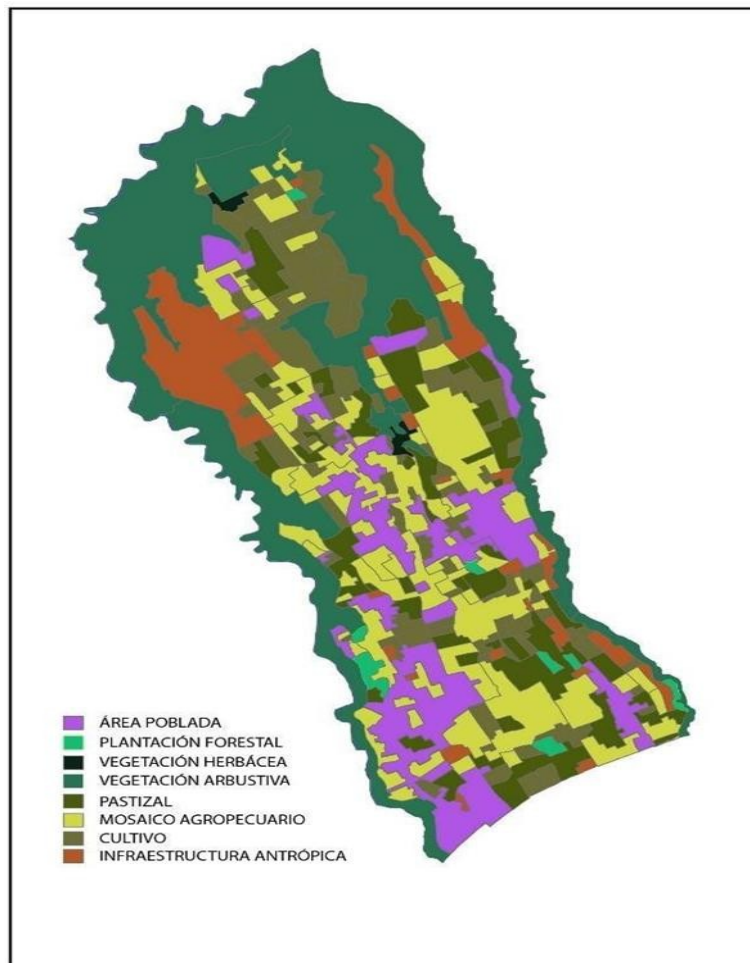
Elaboración: Vergara Consultores

La capacidad de uso de la tierra en términos físicos es el soporte que tiene una unidad de tierra para determinar ocupación, y tratamientos.

La clasificación de la tierra por su uso lleva un proceso de interpretación sistémica del suelo, clima, vegetación y otros factores para clasificar la tierra según su aptitud o capacidad para definir su uso potencial. (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Puenbo,2023).

Gráfico 2

Ocupación de suelo



Elaboración: Vergara Consultores

Fuente: Portal de datos abiertos de Quito, 2016

Tabla No.1

Cuadro de Tipos de Suelo

| Características de los suelos | Descripción | Extensión (Ha.) | % del territorio parroquial |
|-------------------------------|---|-----------------|-----------------------------|
| Clase III | <p>Son tierras arables, en las que se reduce la posibilidad de elección de cultivos anuales a desarrollar o se incrementan los costos de producción debido a la presencia de ligeras a moderadas limitaciones, por lo que existe la necesidad de usar prácticas de manejo de suelo y agua. Generalmente se encuentran en pendientes menores a 12%.</p> | 2.141,53 | 67,42% |
| Clase VIII | <p>Son áreas que deben mantenerse con páramo, vegetación arbustiva, arbórea o cualquier cobertura natural que proteja de la erosión, mantenga la vida silvestre y fuentes de agua. Son tierras con las más severas limitaciones; corresponden generalmente a pendientes superiores al 70%. Independiente de sus limitaciones solas o combinadas no presentan condiciones para su utilización con actividades agrícolas o pecuarias.</p> | 490,05 | 15,43% |

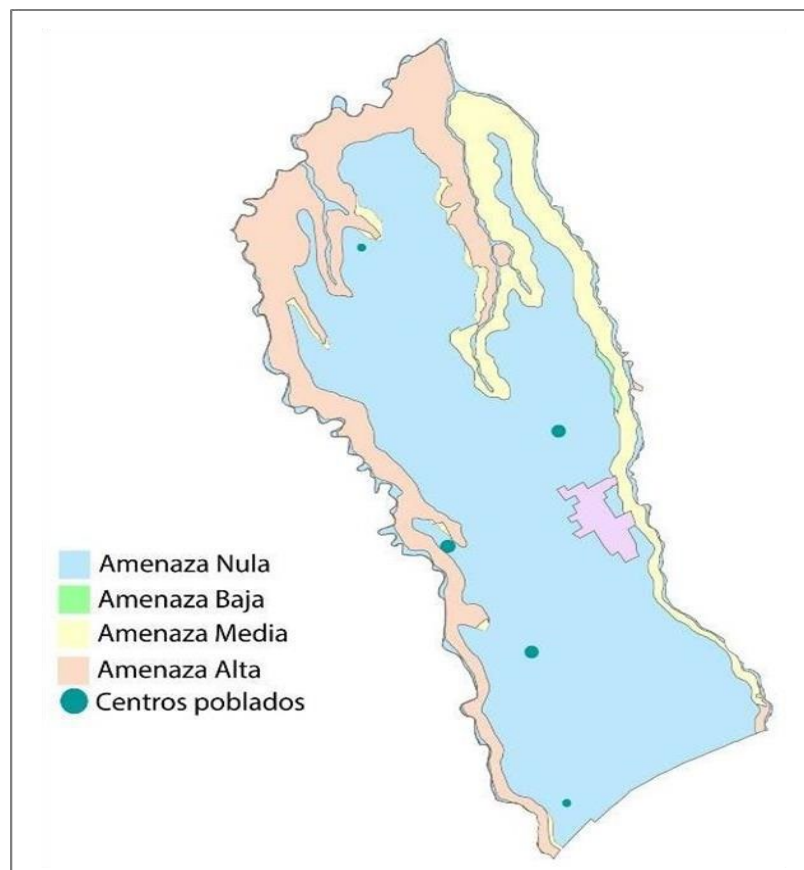
| | | | |
|--------------|---|----------|---------|
| Clase VII | Son tierras no arables, que presentan fuertes limitaciones para el laboreo, especialmente por la pendiente. Las condiciones de esta clase se reducen al aprovechamiento forestal, la inclusión de otras actividades degrada sus condiciones físicas. | 443,13 | 13,95% |
| No aplicable | Esta categoría según la entidad a cargo (IEE), hace referencia a los centros poblados dentro de la parroquia. | 62,25 | 1,96% |
| Clase IV | Son tierras arables que requieren un tratamiento especial en cuanto a las labores de maquinaria o permiten un laboreo ocasional para evitar la erosión hídrica. Se restringe el establecimiento de cultivos intensivos y admite cultivos siempre y cuando se realicen prácticas de manejo y conservación. | 39,26 | 1,24% |
| Total | | 3.176,23 | 100,00% |

Fuente:(PDOT Puenbo, 2019-2023)

2.1.3. Riesgos por Deslizamientos de Masas

Los centros poblados no tienen riesgos por deslizamientos de masas según muestra la figura (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Puenbo,2023).

Gráfico 3
Deslizamiento de Masas



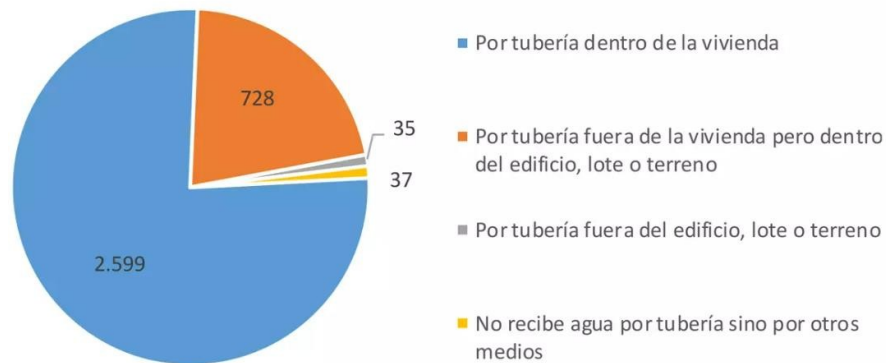
Elaborado por: Vergara ConsultoresFuente:

(IEE,2013)

2.1.4. Servicios Básicos

Los datos de según el censo de población y vivienda 2010, el 98,8% tiene acceso a agua potable por parte EMAPQ, el 0,5% es de pozo y 0,4% se abastece de río, vertiente o canal, 0,2% de lluvia y 0,1% de tanquero (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Puenbo, 2023).

Gráfico 4
Viviendas según la forma como recibe el agua



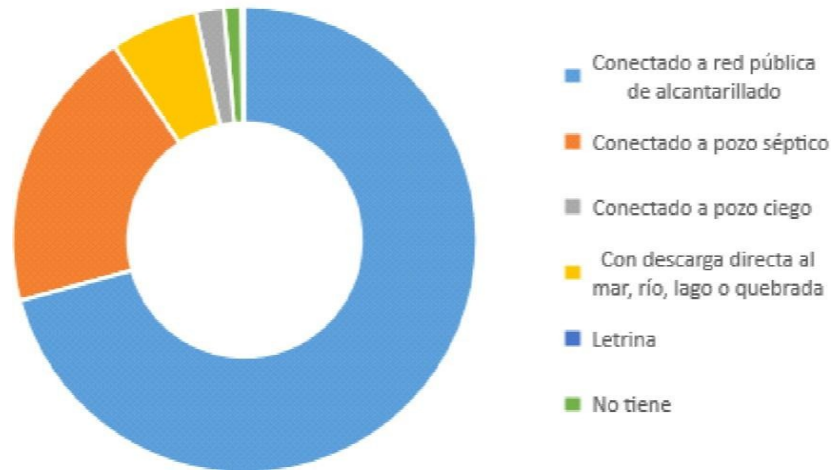
Elaboración: Vergara Consultores.

Fuente: INEC, CPV 2010

Para el año 2010, el 70,8% de las viviendas de la parroquia se encontraban conectadas a la red pública de alcantarillado, el 19,7% se encontraban conectadas a un pozo séptico, el 6,1% descargaban las aguas servidas a un río o quebrada, el 2% a un pozo ciego, 0,2% a una letrina, 1,2% no poseen ningún servicio.

Gráfico 5

Viviendas según conexión de servicio higiénico o escusado



Elaboración: Vergara Consultores
Fuente: INEC, CPV 2010

Finalmente, estos datos resumen el diagnóstico del territorio según datos del Censo 2010 que han sido citados por el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Puenbo, 2023 nos permiten analizar que el 67,42% del territorio tiene condiciones de suelos arables, la falta de recurso hídrico paulatinamente ha ocasionado que estas áreas se destinen a proyectos inmobiliarios y consecuentemente la expansión urbana es el principal problema que enfrenta el territorio. El 98,8% de la población tiene acceso a agua potable y 70,8% tiene acceso a alcantarillado, esta alta cobertura de servicios básicos ha sido otro factor a favor de la expansión urbana. La problemática final de este estudio nos hace ver que hace falta un sistema eficiente de movilidad vial interna, mayores áreas verdes y un sistema de protección de los suelos agroecológicos mediante

la regulación del PUGS de Puembo.

CAPÍTULO III

Herramientas Prospectivas y La Planificación por Escenarios

En este capítulo es importante Identificar y analizar los diferentes escenarios territoriales posibles para la parroquia de Puenbo a 2040, tomando en cuenta el crecimiento demográfico, el desarrollo urbanístico, la preservación de áreas rurales y otros elementos clave, identificando el escenario deseado. Para lo cual mediante el uso de las diferentes herramientas prospectivas es importante identificar las variables estratégicas claves y los hechos portadores de futuro que nos permitan diseñar un escenario apuesta del territorio de Puenbo con una visión a largo plazo.

3.1. Herramientas Prospectivas

En este capítulo se hará uso de las herramientas prospectivas y se analizarán los posibles escenarios del territorio de Puenbo al 2040.

3.1.1. La Planificación Estratégica por Escenarios

La prospectiva por escenarios “evita lo urgente y se diseñan anticipadamente las acciones a ejecutar para construir el futuro deseado” (Rossini, 2013, p.31). Tanto la prospectiva como los escenarios son dos herramientas fundamentales para la planificación; “la prospectiva en tanto que método y, los escenarios, como metodología para reconocer oportunidades y problemas potenciales en el desenvolvimiento de los futuribles”. (Rossini, 2013, p.31).

Se han definido algunos enfoques para la construcción de escenarios. Sólo Bas (ob. cit.) expone cuatro enfoques distintos: “el propuesto por Jennifer Jarrat de la consultora Coates & Jarrat Inc.; el diseñado por Eleonora Masini de la

Universidad Gregoriana de Roma; el planteado por Michael Godet del Laboratorio de Prospectiva y Estrategia, y el formulado por Peter Schwartz del Global Business Network” (Rossini, 2013).

Los elementos comunes y fases que resumen los diferentes autores son:

- Delimitación precisa del sistema y del lapso temporal del estudio (Plan de Uso y Gestión de Suelo de Puenbo al 2040);
- Diagnóstico estratégico del sistema, elaborado de forma diacrónica (pasado, presente y tendencias) (FODA Prospectivo);
- Identificación, a partir del diagnóstico, de variables clave (fuerzas que contribuyen al cambio), de hechos portadores de futuro, de inercias y de actores clave junto con sus estrategias;
- Planteamiento de hipótesis sobre el comportamiento futuro de las variables, hechos portadores de futuro y actores clave;
- Diseño de escenarios mutuamente excluyentes, según hipótesis planteadas. Para el caso del presente estudio el escenario propuesto es la Interfase Urbano Rural (IR).

Sintetizando las metodologías, la planteado Godet (2012, ob. Cit.) utiliza programas computacionales que automatizan el procedimiento de formulación de escenarios (MICMAC; MACTOR, MORPHOL, SMIC Prob- expert yMULTIPOL).

Estos programas facilitan el manejo de” grandes volúmenes de datos e información, detectar contradicciones y merman las incoherencias en el razonamiento de los expertos.

Autores como Rossini (2013) sintetizan el procedimiento anterior en cinco etapas:










- Diagnóstico estratégico;
- Análisis estructural e identificación de variables clave;
- Análisis de estrategia de actores;
- Exploración del campo de lo posible (formulación de escenarios), y
- Evaluación de opciones estratégicas.

Finalmente, estas etapas son aplicables a muchos campos como es la prospectiva empresarial y puede ser usada en la prospectiva territorial que es nuestro objeto de estudio.

3.1.2. Desarrollo de Herramientas Prospectivas

Tabla 2.

Herramientas Prospectivas

| | ÍNDICE |
|---|-------------------------|
|  | PESTAL |
|  | Árbol de Giget |
|  | Matriz EFI |
|  | Matriz EFE |
|  | FODA Prospectivo |
|  | <i>Variables MicMac</i> |
|  | <i>Variables Mactor</i> |
|  | <i>Variables Smic</i> |
|  | <i>Matriz IGO</i> |

Elaboración: Javier Mosquera

3.1.2.1) Análisis Pestal

Tabla No. 3
Análisis Pestal.

| PRODUCTO 1 | | FECHA: | 14/3/2022 | |
|------------|----------|---|-------------|---------|
| | | Elaboración | | |
| | | Javier Mosquera | | |
| | | ANÁLISIS MACRO: PESTAL | Oportunidad | Amenaza |
| P | Político | Políticas de planificación gubernamental del PDOT Y PUGS articulada con una visión en el corto (1 a 2 años), mediano (5 años) y largo plazo (10 o 20 años) y para el caso de estudio la visión es el 2040. | X | |
| | | EL PDOT y EL PUGS son instrumentos de planificación fundamental para la gestión territorial, orienta y determina las acciones e intervenciones del sector público y privado a nivel local promoviendo el desarrollo que van a ser aprobados a finales del 2020. | X | |

| | | | | |
|---|-----------|--|---|---|
| | | Planificación del territorio en polígonos industriales, zonas productivas agrícolas, zonas de expansión urbana bajo el modelo policéntrico. | | X |
| | | Políticas de gestión del territorio bajo el modelo de interfaz urbano rural. | X | |
| | | Ejecución de políticas de gobierno con integración a los ODS en el territorio y articulado con el sistema de planificación nacional. | X | |
| E | Económico | Paralización del desarrollo local por la pandemia del SARS COV-2019 | | X |
| | | Políticas de incentivo al emprendimiento local | X | |
| | | Inversiones sostenibles locales | X | |
| | | Políticas de desarrollo territorial equitativo | X | |
| | | Encadenamiento productivo local | X | |
| | | Políticas públicas de planificación que incluyan la organización del crecimiento urbano mediante una distribución de la población acorde a las actividades económicas. | X | |
| S | Social | Políticas públicas con Criterios ASG para la comunidad local. | X | |
| | | Desarrollo local inclusivo y equitativo | X | |
| | | Políticas públicas para incentivar la cultura de pertenencia hacia el territorio. | X | |
| | | Cambio de cultura socialmente responsable | X | |
| | | Políticas públicas para incentivo a grupos vulnerables. | X | |
| | | Corrupción del sistema político según percepción ciudadana, antipatía política. | | X |
| | | Inversiones con gestión responsable con la sociedad civil. | X | |

| | | | | |
|---|-------------|--|---|---|
| T | Tecnológico | Desarrollo tecnológico para implementar un sistema integral de seguridad con videovigilancia con el Ecu 911. | X | |
| | | 4ta revolución industrial aplicada al territorio. | X | |
| | | Innovación tecnológica en la gestión del suelo. | X | |
| | | Falta de recursos de los subniveles de gobiernos locales para el desarrollo de nuevas tecnologías. | | X |
| | | Educación tecnológica para la producción sostenible | X | |
| A | Ambiental | Cambio Climático | | X |
| | | Políticas públicas para mitigar la crisis ambiental. | X | |
| | | Políticas públicas para incentivar el sistema de microrregiones. | X | |
| | | Criterios ambientales responsables para implantar zonas de protección especial. | X | |
| | | Contaminación de quebradas y vías. | | X |
| L | Legal | Acuerdos internacionales para mitigación del cambio climático. | X | |
| | | Gobernabilidad empresarial sostenible del territorio | X | |
| | | Leyes que incentivan la omisión de áreas verdes. | | X |
| | | Cambio estructural jurídico ambiental en los estados | | X |
| | | Leyes que incentivan la construcción en propiedad horizontal | | X |
| | | Acuerdos internacionales vinculantes a la Agenda 2030 | X | |
| | | Inestabilidad política y legal de los acuerdos presupuestarios asumidos por los subniveles de gobierno | | X |

Elaboración: Javier Mosquera

En el presente estudio es importantes diagnosticar la situación del territorio con las siguientes categorías: políticas, económicas, sociales, tecnológicas y legales

El análisis político se resume en las competencias de los subniveles de gobierno cantonal que mediante los instrumentos de planificación como son: los Planes de Ordenamiento Territorial cantonal, parroquial plantean la importancia de su articulación para la conformación del PUGS. El instrumento del Plan de Uso y Gestión de Suelo de Puenbo debe incorporar las expectativas de los actores locales.

En lo económico se aspira del territorio de Puenbo políticas de incentivo al desarrollo local, desarrollo local equitativo, encadenamientos productivos e inversiones sostenibles locales.

En lo social se platea para el territorio un desarrollo inclusivo y equitativo, políticas públicas con criterios ASG (Ambiente, Social, Gobernabilidad) y programas de incentivo a grupos vulnerables.

En lo tecnológico se busca un sistema prospectivo de videovigilancia, conectividad a internet en la mayoría del territorio, educación tecnológica para la producción sostenible.

En lo ambiental se resalta que es necesario proyectar un territorio con grandes áreas verdes, políticas de mitigación al cambio climático.

En lo legal es importante contar con leyes que impidan la expansión agresiva urbana y un marco legal que motive a que se concentre grandes áreas verdes en pocos espacios estratégicamente distribuidos en el territorio de Puenbo.

Finalmente, el objetivo de este análisis nos permite dimensionar la problemática evidenciada dentro de estas grandes cinco categorías y complementariamente adaptar planes, programas y proyectos para resolver estos problemas evidenciados.

3.1.2.2. Árbol de Giget

Mediante el Árbol de Giget se incorpora otra categoría de análisis desde sus raíces, tronco y ramas de la situación del territorio de Puenbo. Es un diagnóstico desde el pasado, presente y una proyección prospectiva del futuro con miras a diseñar un escenario apuesta del suelo de Puenbo.

La Planificación del Uso y Gestión del Suelo de Puenbo tiene criterios sistémicos, parte de lo micro del territorio y se analiza desde los barrios, comunidades, cuadrantes de la unidad geográfica territorial local y se proyecta a lo cantonal y nacional.

El tronco en el árbol de Giget hace referencia a la transición a una escala territorial mayor a nivel cantonal y los instrumentos de planificación como PDOT y PUGS concertados para diseñar un escenario apuesta y que partieron de un análisis detallado del territorio desde lo local a lo nacional en concordancia con el Sistema Nacional de Planificación Territorial.

En lo futuro el escenario apuesta para la planificación territorial y la conformación del PUGS involucra concertar la Visión Parroquial de Puenbo con los objetivos de las otras escalas de planificación, particularmente la distrital. En el presente estudio destaco la importancia de la metodología diseñada y ejecutada por la Iniciativa Puenbo que permitió conjugar los ámbitos técnicos y ciudadanos y, así, conducir las necesidades del territorio a través de un mecanismo de participación y coordinación efectivo y directo y una propuesta de interfase urbano rural del suelo. Finalmente analizamos en el presente estudio si los desafíos y propósitos de este proceso ha futuro pueden contextualizar la realidad parroquial dentro y en relación con las otras escalas territoriales, con la finalidad de evitar una planificación fragmentada y aislada. Es importante reconocer los sistemas territoriales como

partede un todo y considerar un modelo de gestión territorial que haga una contención dela expansión urbana y valore las potencialidades del suelo rural mediante una nuevapropuesta de la gestión del suelo (interfase urbano rural IR).

(Revisar Anexo No. 1)

3.1.2.3. Matriz EFI

La Matriz de Evaluación de Factores Internos (EFI) es una herramienta que nos va a permitir realizar un análisis interno de las fortalezas y debilidades de la situación del territorio que han sido sintetizadas en la propuesta planteada por la Iniciativa Puenbo mediante talleres de acción participativa. Talleres que se han realizado con algunos actores locales y regionales en lo referente a plasmar un escenario apuesta del territorio de Puenbo, partiendo del análisis de la problemática local.

Una fortaleza dimensionada en este estudio de la propuesta de La Iniciativa Puenbo es que a inicios del año 2020 se llevó a cabo un análisis de la ruta que se debía seguir para lograr, como objetivo de mediano plazo, la aprobación de una ordenanza para normar de manera específica las condiciones requeridas para el desarrollo de la parroquia y la forma en la que se ordenará su suelo y actividades. En ese análisis se evidenció la necesidad de promover una articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, particularmente, el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PMDOT), el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial y el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS) de Puenbo.

Identificamos en el uso de esta herramienta EFI que una debilidad en hacer la planificación territorial de Puenbo es que se lo hace desde una óptica macro del territorio, pasando por alto los objetivos y aspiraciones de las unidades territoriales

de menor escala como barrios y comunas.

El EFI identificó como una debilidad para estructurar la planificación territorial la presión de la expansión urbana que permite el PUGS vigente en territorios con vocación agrícola y la poca infraestructura vial y de servicios públicos necesarios para una mayor densificación del territorio de Puenbo.

Finalmente destacamos como fortaleza en este estudio el rol del equipo de trabajo multidisciplinario, los miembros del GAD Parroquial y la sociedad civil que desarrollaron una propuesta técnica territorial que busca plasmar la visión de los Puenbeños.

3.1.2.4 Matriz EFE

Mediante la matriz EFE en este estudio se evalúa los factores externos que afectan al desempeño de una organización. Para el caso de la propuesta de La Iniciativa Puenbo es importante estudiar como una las regulaciones gubernamentales y la irrupción de actores que tienen competencia en la planificación territorial pueden incidir en la planificación territorial afectando tanto positivamente (oportunidad) como negativamente (amenaza).

Una oportunidad que se analiza en este estudio es que La Iniciativa Puenbo se desarrolló a la par de la actualización de los planes de desarrollo cantonal y parroquial pudiendo incorporar al PUGS algunas propuestas de los actores locales.

Una amenaza dimensionada en este estudio es que algunas de las propuestas planteadas por la Iniciativa Puenbo son de plena competencia del GAD cantonal de Quito y están sujetas a su discrecional aceptación.

(Revisar Anexo No. 3)

3.1.2.5) FODA Prospectivo

El FODA prospectivo en este estudio nos permite analizar las fortalezas y debilidades de la propuesta de planificación territorial de La Iniciativa Puenbo, así como las oportunidades y amenazas. Se han consolidado en una sola matriz con el propósito de tener un análisis integral del diagnóstico territorial. Las fortalezas analizadas mediante esta herramienta nos permiten ver los avances del proceso de planificación participativa, así como la visión del modelo territorial prospectivo al 2040. Los objetivos de largo plazo han sido socializados con las autoridades competentes del Municipio de Quito con el propósito de construir la Iniciativa Puenbo.

Identificamos como una oportunidad que los gobiernos autónomos descentralizados han asumido competencias respecto a promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial para garantizar el buen vivir mediante la implementación de políticas públicas subnacionales para garantizar el goce de derechos individuales y colectivos sin discriminación.

Una debilidad evidenciada mediante el FODA prospectivo es la fragilidad del territorio en términos de sostenibilidad ambiental y biofísica para la posterior determinación de su capacidad de acogida, así como la presión ejercida al territorio por las actividades humanas que se han evidenciado en la fase de diagnóstico.

Finalmente, una amenaza identificada mediante esta herramienta es que se analiza que la democracia representativa tiene que ser fortalecida para que se

generen políticas públicas de largo plazo y que exigen los territorios de la ruralidad para resolver la problemática territorial de PuemboRevisar Anexo No 4 (FODA PROSPECTIVO)

3.1.2.6.) Variables MicMac

En este trabajo de investigación el método MICMAC ha permitido realizar la matriz de análisis estructural para clasificar las variables según la relación directase indirectas y determinar la importancia de las variables en el análisis de la situación actual del sistema que son las motrices (muy influyentes y poco dependientes) y las enlace (muy influyentes y dependientes).

Las variables estratégicas de mayor influencia y dependencia se localizan en el primer cuadrante y son: planificación prospectiva territorial, planificación de abajo hacia arriba, interfase urbano rural, desarrollo sostenible, articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, escalas territoriales y clasificación de Suelo.

Finalmente, en los otros cuadrantes se localizan las otras variables que no tienen la mayor dependencia e influencia en el estudio de la planificación territorial del uso de suelo de Puembo.

Las variables claves del MICMAC se han ponderado en una escala de 1 a 3 y son:

- Planificación prospectiva territorial
- Planificación de abajo hacia arriba
- Interfaz urbano rural
- Desarrollo sostenible
- Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación
- Escalas territoriales
- Clasificación de Suelo
- Políticas públicas prospectivas y control social del sistema político

- Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional
 - Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación y políticas públicas prospectivas y control social del sistema político
 - Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional
-
- Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación
 - Sistema Nacional Descentralizado de Planificación
 - Consolidación de áreas verdes
 - Plan de mitigación de incendios
 - Plan de integral de salud
 - Políticas prospectivas de gestión territorial
 - Plan prospectivo de seguridad

(Revisar Anexo No.5 y No.6)

3.1.2.7) Interpretación Variables MicMac

Las variables estratégicas de mayor influencia y dependencia se localizan en el primer cuadrante y son: planificación prospectiva territorial, planificación de abajo hacia arriba, interfase urbano rural, desarrollo sostenible, articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, escalas territoriales y clasificación de Suelo.

Finalmente, en los otros cuadrantes se localizan las otras variables que no tienen la mayor dependencia e influencia en el estudio de la planificación territorial del uso de suelo de Puembo. Identifico mediante el uso de esta herramienta un punto de equilibrio en el cuadrante 4 de las variables críticas o articuladoras que es el sistema nacional descentralizado de planificación y los sistemas estructurantes (agroalimentario, áreas verdes, movilidad sustentable).

(Revisar Anexo No.7)

3.1.2.8) Variables MACTOR

Las variables estratégicas se han contrastado con los objetivos planteados para diseñar el escenario apuesta y los actores a favor y en contra de estos objetivos. Se evidencia en este análisis la importancia de las variables estratégicas como son la planificación territorial prospectiva cuyo objetivo es tener una planificación a largo plazo de Puenbo, la variable de articulación de los instrumentos de planificación con el objetivo de que el PUGS de Puenbo que esté articulado con el sistema nacional de planificación.

Finalmente se han contrastado cada una de las variables con los objetivos y actores a favor y en contra. Dentro de las más relevantes destacamos la interfase urbano rural con el objetivo de tener una nueva clasificación del suelo de Puenbo que nos posibilita tener un escenario apuesta del territorio

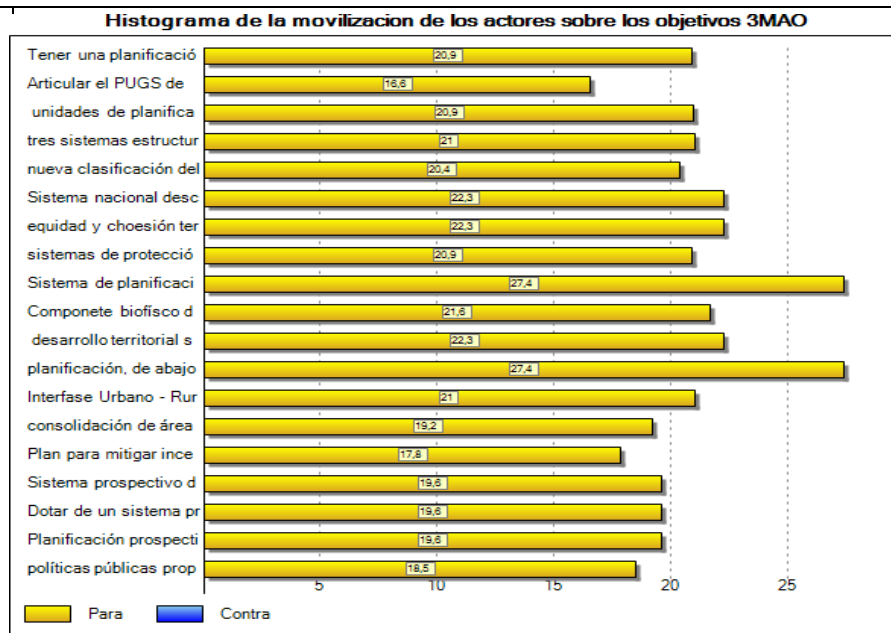
Se analiza una convergencia entre el gobierno cantonal, gobierno parroquia, grandes y medianos terratenientes, empresas urbanizadoras a la sociedad civil en la consecución de los objetivos de cada uno de estos actores.

(Revisar Anexo No.8)

3.1.2.8.1. Interpretación Variables MACTOR

Interpretación de software MACTOR

Este histograma se produce a partir de la matriz de relación valorada (orden 3) entre actores y objetivos, 3MAO. Representa las acciones emprendidas por los actores hacia los objetivos. El histograma se utiliza para identificar para cada actor, el alcance de su posición con respecto a los objetivos definidos, por ejemplo, a favor o en contra.



El gráfico de convergencias entre actores mapea a los actores con respecto a sus convergencias (datos en matrices 1CAA, 2CAA, 3CAA). Es decir, cuanto más cerca están los actores entre sí, más intensa es su convergencia.

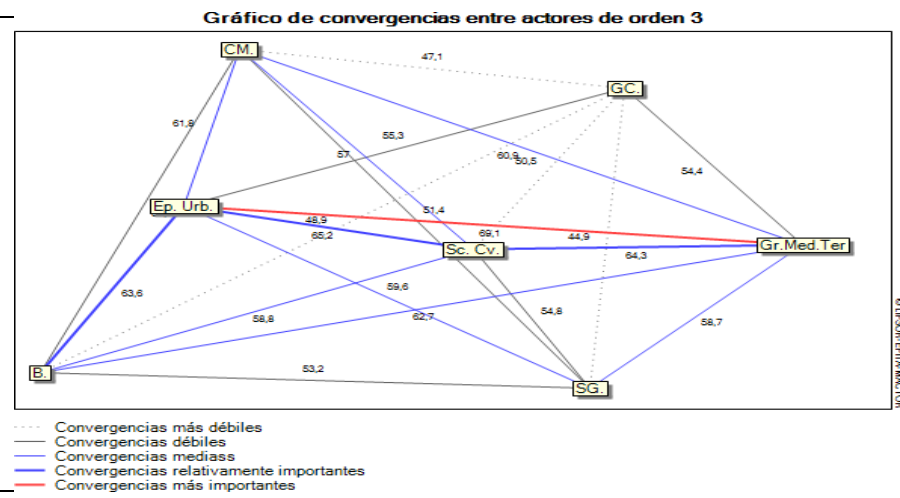
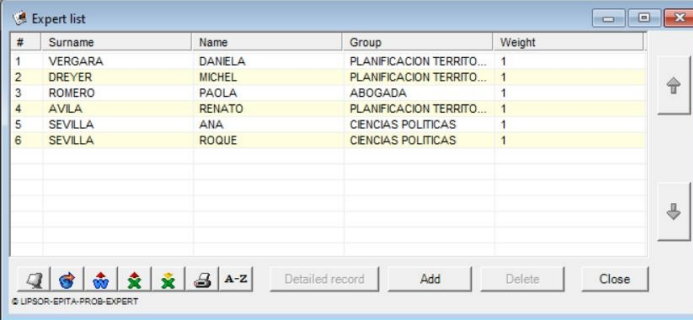


Tabla 5. Interpretación Variables MACTOR

3.1.2.9) INTERPRETACIÓN SMIC



| # | Surname | Name | Group | Weight |
|---|---------|---------|--------------------------|--------|
| 1 | VERGARA | DANIELA | PLANIFICACION TERRITO... | 1 |
| 2 | DREYER | MICHEL | PLANIFICACION TERRITO... | 1 |
| 3 | ROMERO | PAOLA | ABOGADA | 1 |
| 4 | AVILA | RENATO | PLANIFICACION TERRITO... | 1 |
| 5 | SEVILLA | ANA | CENCIAS POLITICAS | 1 |
| 6 | SEVILLA | ROQUE | CENCIAS POLITICAS | 1 |

Tabla 6. INTERPRETACIÓN SMIC

El Sistema de Matrices de Impacto Cruzado donde se enlista las variables estratégicas y se define para cada variable una hipótesis de futuro partiendo de una situación actual de cada variable. Luego se enlista las variables y se califica la probabilidad de ocurrencia de la hipótesis en un horizonte de tiempo determinado. Con el criterio de expertos se califica cada hipótesis la probabilidad de ocurrencia o no (probabilidades simples de cada hipótesis).

Luego se define las probabilidades condicionales positivas y que consiste en encontrar la relación entre una hipótesis y otra. Se analiza la probabilidad de ocurrencia de una hipótesis versus la ocurrencia de otra hipótesis y se califica en base a una escala la probabilidad de ocurrencia por cada hipótesis respecto a otra hipótesis de manera alternada. El objetivo es establecer la relación de dependencia de una hipótesis respecto a otra hipótesis. El siguiente paso es obtener las probabilidades condicionales negativas y es analizar que tan probable es que ocurra una hipótesis si no ocurre la otra hipótesis y se califica para cada hipótesis en base a cada variable e hipótesis.

Cada experto da una calificación y se lleva las probabilidades al SMIC. Se ingresan las hipótesis que se desprenden de las variables (Interfase Urbano rural), luego se ingresan los nombres de los expertos, Luego se introducen las probabilidades simples por experto (0-1) con cada hipótesis. Luego se ingresan las probabilidades condicionales positivas por cada hipótesis respecto de la otra si ambas ocurren y cada experto califica a cada hipótesis. Finalmente se procede con las probabilidades condicionales negativas, se analiza que tan probable se una hipótesis si no ocurre la otra hipótesis. Finalmente se visualiza los resultados de las probabilidades simples por experto o por hipótesis. Los escenarios se visualizan en forma de matriz y cada escenario está determinado por la combinación de las hipótesis y se valora la probabilidad de ocurrencia de cada escenario de mayor a menor y finalmente se ordena en la matriz. Los escenarios objeto de análisis son cuya probabilidad de mayor ocurrencia superior a un 80%.

A criterio del economista Roque Sevilla quien lidera la Iniciativa Puenbo con un equipo multidisciplinario en planificación territorial señala que es imprescindible planificar el territorio de Puenbo, con una visión a largo plazo (2040), dado que el crecimiento urbanístico y la demanda de servicios públicos, vías y espacios de áreas verdes, evitarían a la población de Puenbo, problemas similares que atraviesan las parroquias vecinas por falta de planificación.

En entrevistas personales, llevadas a cabo en el año 2021, a los expertos en planificación territorial, Arquitecto Michel Deyer, y Renato Ávila, señalan que es importantísimo que la planificación territorial, tenga

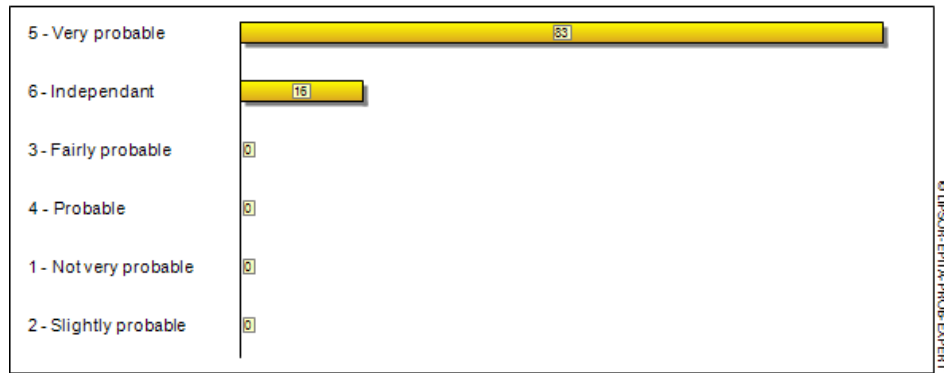
una articulación con los instrumentos de planificación como el PDOT de todas las instancias de gobiernos nacionales, con el plan de uso de suelo PUGS del territorio de Puenbo, considerando cada una de las escalas territoriales, mismas que comprenden un modelo de Interfaz Urbano Rural, dentro del componente urbanístico del PDOT.

Para la experta en legislación territorial, abogada Paola Romero, tiene absoluta relevancia la correlación de la planificación territorial, desde lo local, hacia lo nacional, donde se aglutine grandes espacios de áreas verdes dentro del componente estructurante del PDOT.

Para la experta Msc. Ana Sevilla, es muy importante articular un sistema de planificación desde lo local, teniendo en cuenta, todas las expectativas de los diferentes actores del territorio de Puenbo, tomando en consideración la participación ciudadana, como un insumo importante para la planificación territorial, tendiendo a construir un territorio sostenible y equitativo.

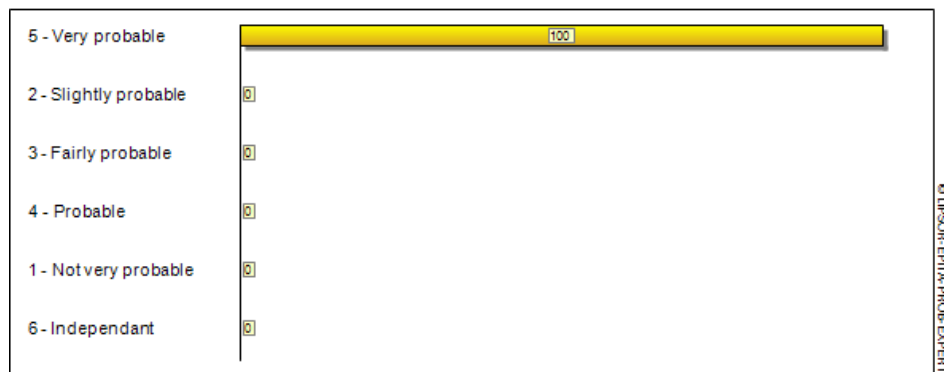
Para la experta en planificación territorial Daniela Vergara, la planificación territorial involucra, coordinar y articular los instrumentos de planificación que parten del plan nacional de desarrollo, la estrategia territorial nacional, el PDOT provincial de Pichincha, y el PDOT cantonal del Distrito Metropolitano de Quito, mismos que terminan consolidados con el PDOT parroquial de Puenbo.

Raw data: histogram of conditional probabilities if realisation (PL. 2040 / AR PUGS) (All experts)



La hipótesis que parte de la variable planificación a largo plazo, que se articula con la planificación del uso y gestión de suelo del territorio de Puenbo, tiene una probabilidad de ocurrencia de un 83%.

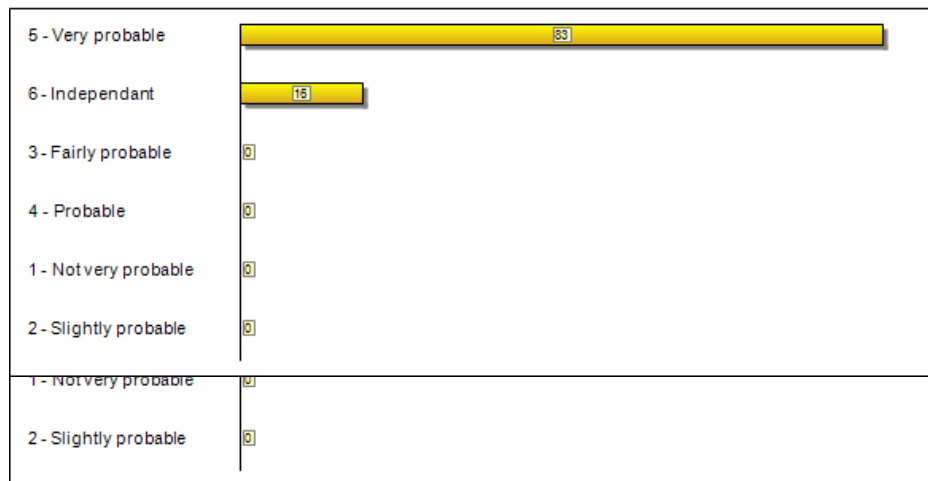
Raw data: histogram of conditional probabilities if realisation (AR PUGS / PL.AB-ARR) (All experts)



La hipótesis de planificación del uso y gestión de suelo del territorio de Puenbo, frente a la Planificación de abajo hacia arriba, tiene una probabilidad de ocurrencia de un 100%, lo que representa que éstas sean totalmente probables.

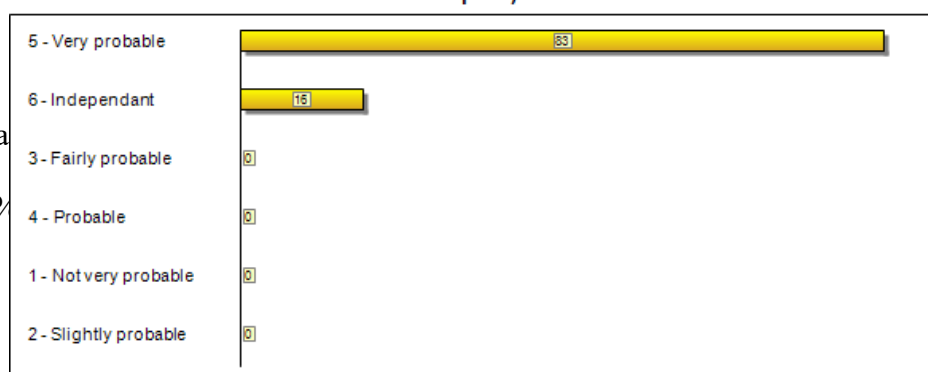
La hipótesis de Planificación de abajo hacia arriba, frente a la Interfaz urbano rural, tiene una probabilidad de ocurrencia de un 83%, lo que representa una mediana probabilidad de ocurrencia de la hipótesis de Interfaz urbano rural, frente a Consolidación del sistema estructurante del territorio, tiene una probabilidad de

**Raw data: histogram of conditional probabilities if realisation (SIS-ESTRUC / ESC-TERR)
(All experts)**



ocurrencia de un 83%, lo que representa una elevada probabilidad de ocurrencia.

Raw data: histogram of conditional probabilities if realisation (I-UR / SIS-ESTRUC) (All experts)



a la
83%

frente
de un

Estos datos corroboran que existe una alta probabilidad de ocurrencia de la totalidad de las hipótesis planteadas a través del software de prospectiva SMIC-PROB-EXPERT

Matriz IGO (Incertidumbre-Gobernabilidad)

Tabla 7. Matriz IGO (Incertidumbre-Gobernabilidad)

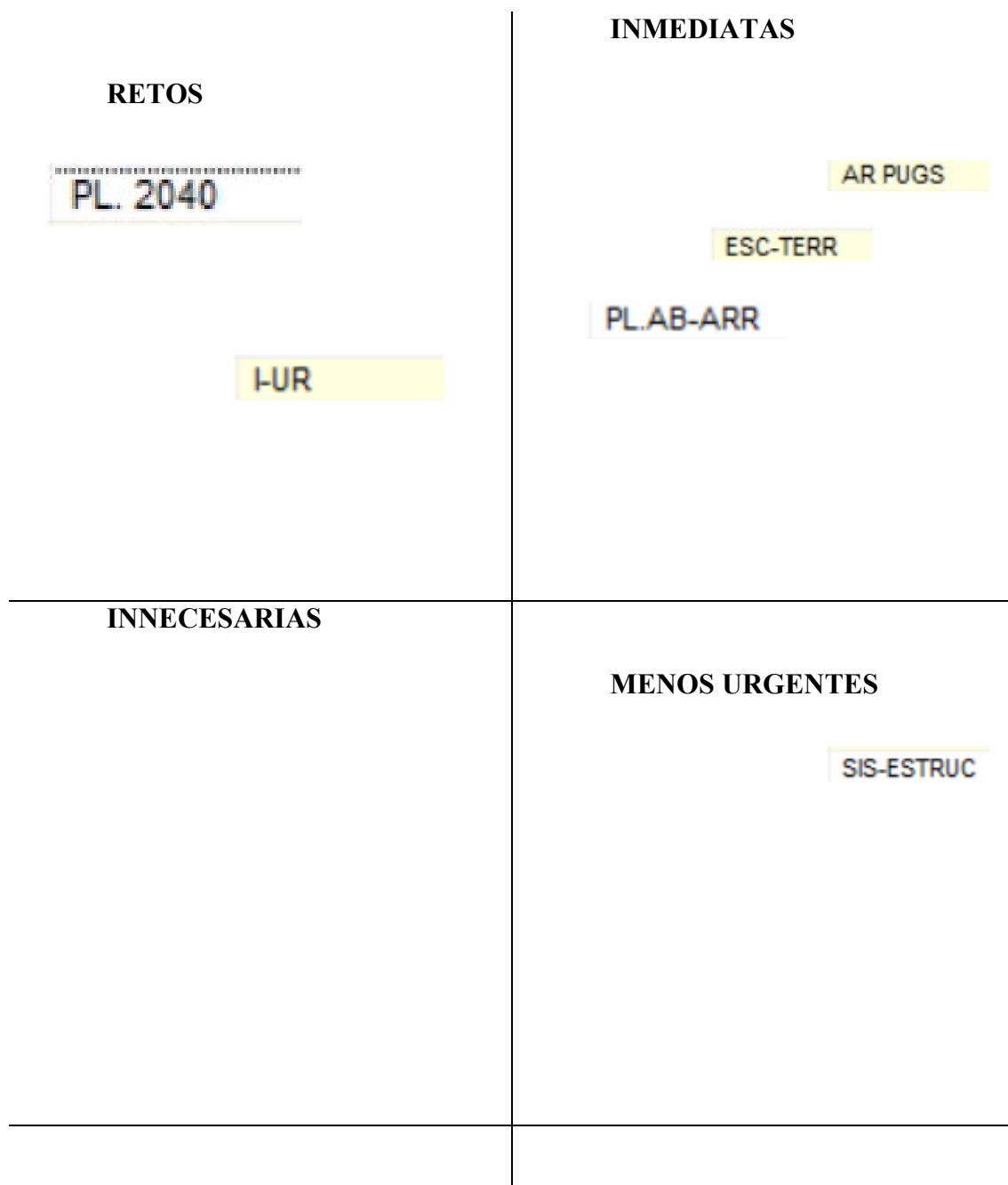


Tabla 1. Matriz IGO (Incertidumbre-Gobernabilidad)

Dentro del sistema articulado de planificación territorial, uno de los retos mayores, dentro de la prospectiva territorial es la temporalidad a largo plazo (2040) y complementariamente, categorizar al suelo del territorio de Puenbo como una Interfaz Urbano Rural. De manera inmediata, la articulación de los instrumentos de planificación (PDOT y PUGS), deben involucrar una complementariedad desde el sistema nacional de planificación con los subniveles de gobierno provinciales, cantonales y parroquiales.

Una variable no menos importante pero no urgente dentro de la escala de planificación territorial, es contemplar los sistemas estructurantes, agroalimentarios, de movilidad y áreas verdes, para tener un plan integral de desarrollo territorial.

Finalmente es importante dimensionar la importancia que se analiza en este trabajo de investigación a través de la Matriz IGO, que ha permitido priorizar las variables y se ha analizado el grado de gobernabilidad para su implantación.

CAPÍTULO IV

4. Acciones estratégicas necesarias para alcanzar el escenario deseado en el territorio de Puenbo al 2040

4.1. Identificación del Escenario Deseado

Teniendo en consideración las condiciones descritas en el modelo territorial actual, se evidenció que la clasificación convencional entre lo urbano y lo rural no permitía representar la realidad de la parroquia y, menos aún, planificar su desarrollo futuro (Iniciativa Puenbo, 2020).

En tal virtud, es pertinente hacer un análisis para comprender cómo se regulan este tipo de territorios en otros lugares del mundo e identificar que el concepto de planificación se ajusta a los objetivos de la Iniciativa Puenbo y que refleja de mejor manera las características de nuestra parroquia es la **Interfase Urbano - Rural**. Esta noción describe una unidad de territorio independiente, con características propias, distintas de las del área urbana o rural (Iniciativa Puenbo, 2020).

Gráfico 6

Modelo prospectivo territorial interfase urbano rural



(Fuente: Iniciativa Puenbo, 2019)

Sus condiciones deben ser incluidas en la planificación urbana como un sistema separado y adicional a la actual clasificación entre urbano y rural. Se busca que las interfases se mantengan en el tiempo y no transiten hacia lo urbano, con la finalidad de que cumplan un rol de amortiguamiento de la expansión urbana. La planificación tradicional no ha contemplado la realidad del espacio de Interfase Urbano - Rural. Esto ha llevado a que Puenbo y otros territorios de similares características, se conviertan en espacios de disputa tanto entre ricos y pobres como entre la expansión urbana y la agricultura periurbana (Iniciativa Puenbo, 2020).

En la Interfase Urbano - Rural que vemos en pantalla en el cuadro central, se puede evidenciar que las condiciones territoriales son diferentes a las de los espacios meramente rurales que ven a la derecha o, los meramente urbanos que se ven a la izquierda. La Interfase articula la ciudad con el campo, entregando espacio tanto para la agricultura como para el desarrollo inmobiliario sostenibles. Las Interfases también articulan la ciudad con la naturaleza, conectando los espacios verdes con las quebradas y sistemas ecológicos. **“La Interfase puede garantizar a futuro el ejercicio del derecho a la ciudad para nuestros habitantes, así como la protección y recuperación de los sistemas ecológicos”** (Iniciativa Puenbo, 2020).

Algunas ciudades como Medellín, Buenos Aires y Copenhague utilizan este lineamiento de la Interfase Urbano – Rural como una herramienta para controlar y guiar el crecimiento de la ciudad (Iniciativa Puenbo, 2020).

Gráfico 7

Modelo Prospectivo de Territorio Deseado o Apuesta



(Fuente: Iniciativa Puenbo 2020)

Destaco en el análisis del presente trabajo de investigación que el Modelo Territorial Deseado constituye la representación gráfica del territorio que se quiere diseñar a futuro (interfase urbano rural) y que cumple con las expectativas de muchos de los actores de territorio que buscan preservar las condiciones de ruralidad de la mano con una expansión urbana poco agresiva que haga una combinación entre el campo y la ciudad. En el marco de la Interfase Urbano-Rural, la propuesta para “Puenbo es una nueva conceptualización del territorio, en la que se propone reconocer y potencializar a la Red Verde Urbana, la Estrategia Agroalimentaria y los sistemas ecológicos como los estructurantes del territorio, sobre los cuales se asientan y adaptan todo el resto de los elementos y actividades humanas” (Iniciativa Puenbo, 2020).

Un aspecto positivo que analizo en este estudio es que los sistemas

están articulados entre sí a través de una estrategia de movilidad sostenible que faculte a la generación de una red interconectada de espacios públicos, áreas verdes y equipamientos. Destaco que el objetivo planteado cumple con las expectativas de la mayoría de los pobladores y “es precautelar las condiciones naturales del territorio y prever elementos de habitabilidad clave que se articulen a éstas, permitiendo alcanzar un desarrollo sustentable para la parroquia y posibilitando una mejora en la calidad de vida de sus pobladores” (Iniciativa Pumbo, 2020).

El presente estudio de la Iniciativa Pumbo destaco como otra estrategia positiva contemplar un Sistema de Movilidad Integral que dé prioridad a los modos de movilidad sostenible y el transporte público como sus dos elementos fundamentales. De igual manera, se ha planteado una trama vial base que permita mejorar la conectividad de la parroquia” (Iniciativa Pumbo, 2020).

Analizo que un aspecto muy importante dada la vocación agrícola del territorio es que la Iniciativa Pumbo incorpora el Sistema Agroalimentario y tiene por objetivo aportar a la seguridad alimentaria mediante la producción de: huertos comunitarios, huertos caseros, centros de compostaje, viveros, etc., así como espacios de distribución y comercialización que permitan alcanzar un comercio justo” (Iniciativa Pumbo, 2020).

Un factor muy importante que detalla la Iniciativa Pumbo y que es muy positivo desde mi análisis es contemplar un Sistema de Áreas Verdes Públicas, compuesto por parques y áreas de escala barrial y de escala parroquial, busca preservar el valor ecológico y natural del territorio y, a la

vez, mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Analizo que este sistema ayuda a fortalecer el vínculo de integración social, cultural y recreativa de sus habitantes y se complementa con una serie de circuitos culturales, sociales, económicos y con la implementación de proyectos articulantes priorizados por la ciudadanía (Iniciativa Puenbo, 2020).

La propuesta de la Iniciativa Puenbo me permite analizar en este trabajo de investigación la importancia de entender los principales retos que enfrentan las administraciones cantonales o metropolitanas, es decir, los órganos competentes en materia de planificación del uso de suelo y gestión territorial, y que es lograr un conocimiento y comprensión a mayor detalle de las realidades, necesidades y oportunidades de los territorios que los conforman. Dimensiono como un aspecto negativo que la planificación territorial tiende a mantener una mirada general y de gran escala que muchas veces pasa por alto los objetivos y anhelos de las unidades territoriales de menor escala, como los barrios o parroquias y, en algunos casos, incluso pueden provocar la intensificación de ciertos conflictos socio espaciales (Iniciativa Puenbo 2020).

Dimensiono como un aspecto muy favorable el proceso impulsado desde la parroquia de Puenbo que busca coadyuvar a la planificación del uso y la gestión del suelo hecha por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de la generación de información, insumos y propuestas técnicas que resultan de un análisis a detalle del territorio. Es importante mencionar en el análisis del presente trabajo de investigación que uno de los desafíos y propósitos de este proceso ha sido contextualizar la realidad parroquial dentro y en relación con las otras escalas territoriales, con la

finalidad de evitar una planificación fragmentada y aislada, que no reconozca los sistemas territoriales como parte de un todo espaciales (Iniciativa Puenbo, 2020).

El Análisis Multiescalar y el Desarrollo Sistémico son los dos principios de planificación que han guiado todo el análisis llevado a cabo, permitiendo enlazar las unidades de planificación desde las escalas micro hasta las macros. A través de la determinación de tres sistemas estructurales que coexisten simultáneamente, se busca crear un ensamblaje entre los diferentes asentamientos humanos, implementando para este fin, proyectos articulantes identificados en los talleres participativos (Iniciativa Puenbo, 2020).

Se ha procurado que el planteamiento mantenga una alineación permanente con las políticas públicas vigentes, con la finalidad de establecer una base normativa y un marco conceptual de referencia para su implementación. Se hizo un recuento de los programas de acción publicados por el Municipio del DMQ y se definió los instrumentos más adecuados para implementar criterios de sustentabilidad en la dotación de áreas verdes y la conservación del entorno natural; así como también, para introducir al sector agroalimentario dentro de la planificación de la parroquia. El proceso que se ha llevado a cabo en conjunto con la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda (STHV) y una serie de asesorías especializadas, han permitido complementar los lineamientos técnicos y normativos (Iniciativa Puenbo, 2020).

Esta propuesta se ha construido mediante un proceso de planificación participativa basado en talleres, visitas de campo, mingas,

socializaciones y comparencias en espacios políticos y ciudadanos, con el objetivo de integrar continuamente a los actores comunitarios, públicos y privados, en la co-creación de los contenidos que permitan construir un escenario apuesta del territorio de Puembo con una visión prospectiva al 2040.

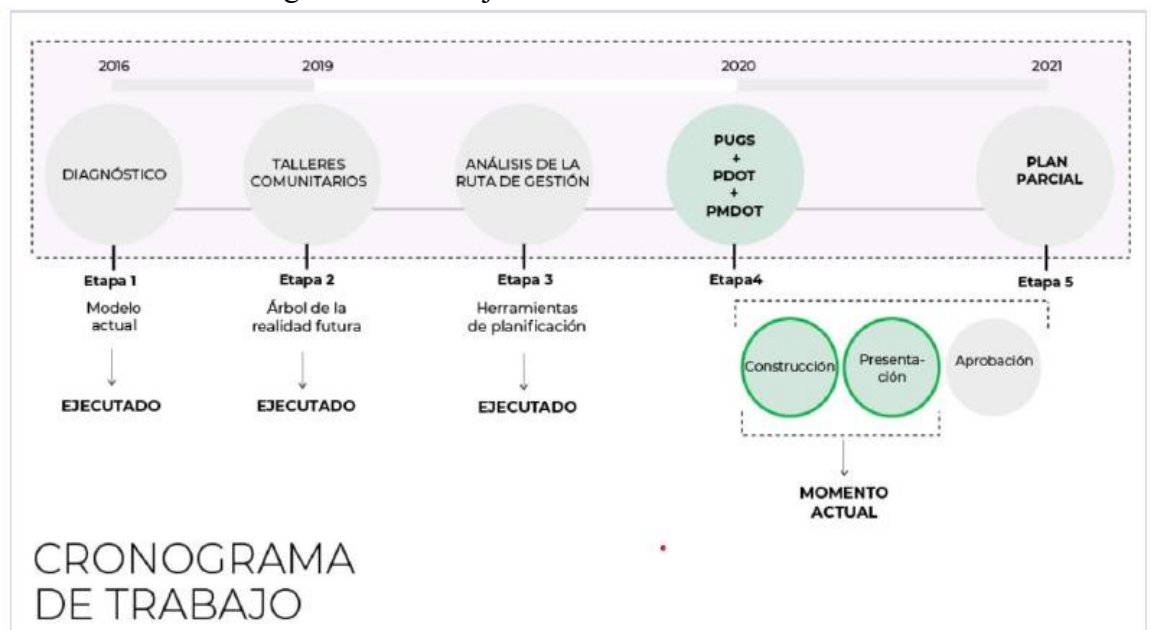
4.2. Plan Estratégico para Alcanzar el Escenario Deseado

Dentro del plan estratégico para alcanzar un escenario apuesta del territorio de Puembo uno de los objetivos es consolidar la gobernanza y el capital social de la parroquia. Es pertinente contar con un equipo multidisciplinario integrado por arquitectos, urbanistas, abogados expertos en normativa y desarrollo territorial, en desarrollo humano. Estos expertos en coordinación con la autoridad parroquial y la sociedad civil pueden diseñar las estrategias para alcanzar el escenario prospectivo apuesta del territorio de Puembo. Es de vital importancia generar estas estrategias contemplados en la iniciativa Puembo, ya que en el año 2020 el Municipio de Quito actualizó el PMDOT y el PUGS, teniendo como fecha límite septiembre del 2022, existe una gran oportunidad para alinear estos dos instrumentos de planificación a la visión prospectiva de la iniciativa Puembo de mediano y largo plazo (Iniciativa Puembo, 2020). La actualización del PUGS se ha venido postergando, dando lugar a que en base a la legislación territorial vigente se haya expandido hasta el último momento el crecimiento urbanístico del suelo, complementariamente es importante una vez aprobado el PUGS articular este instrumento con un planparcial que incorpore los aportes de la Iniciativa Puembo.

Incidir en el presente para construir un territorio que incorpore criterios de sostenibilidad ambiental, equidad social, desarrollo productivo, gestión del suelo con un criterio de interfase urbano rural es absolutamente factible. Concluyendo que con los aportes de los diferentes actores territoriales es posible construir un escenario apuesta territorial con una visión 2040.

Es muy pertinente dimensionar la importancia de la planificación, ya que de no contar con un plan y una definición de una estrategia para lograr ejecutar el plan se profundizan los problemas sociales, económicos, ambientales y políticos. Para lo cual es pertinente definir un cronograma de actividades para alcanzar el plan estratégico de la parroquia de Puenbo.

Gráfico 8
Cronograma de Trabajo Iniciativa Puenbo

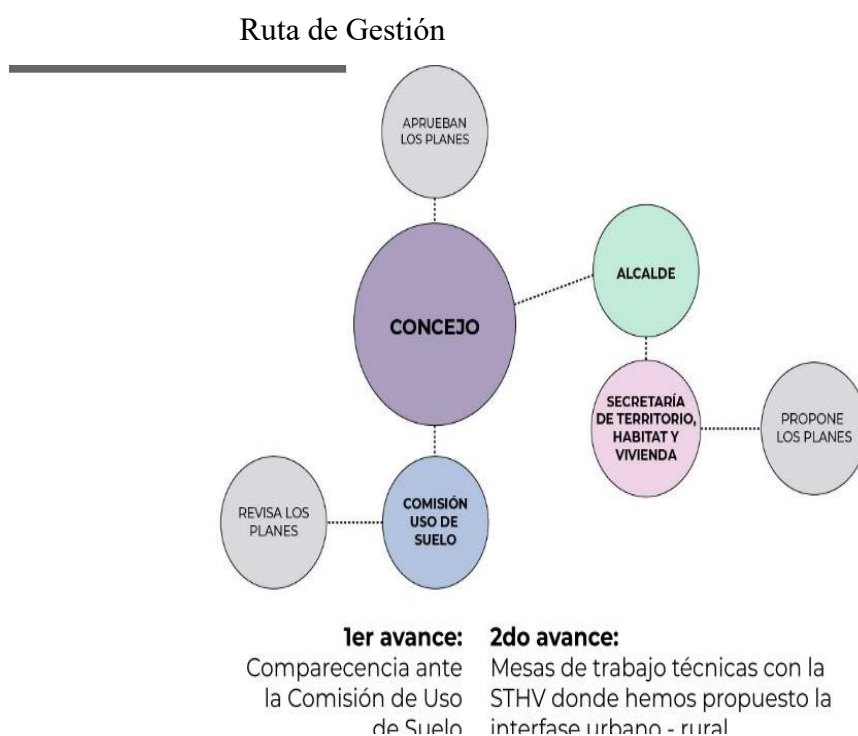


Fuente: (Iniciativa Puenbo,2020)

Finalmente es importante detallar el curso que sigue la Iniciativa

Puembo desde la etapa de diagnóstico, la construcción del árbol de la realidad futura, definición de las herramientas de planificación y las rutas de gestión que se describen a continuación, para la aprobación del PUGS, PDOT, PMDOT y finalmente el Plan Parcial que contenga la visión prospectiva, articulada y participativa de las aspiraciones de los actores del territorio de Puembo.

Gráfico 9



Fuente Iniciativa Puembo, 2020

Dentro del plan estratégico para llevar a cabo los avances del proceso de planificación participativa, así como la visión y objetivos parroquiales han sido socializados con las autoridades competentes del Municipio de Quito de manera inicial. En mayo de 2020, la Comisión de Uso de Suelo del Concejo Metropolitano de Quito tuvo conocimiento sobre la intención del GAD de Puenbo de presentar una propuesta técnica para la planificación territorial de la parroquia para que sea considerada en el marco del PUGS. Un aspecto positivo es la apertura que han tenido, los miembros de la Comisión de Uso de Suelo que se han mostraron abiertos e interesados en un proceso de articulación y coordinación de competencias.

Es importante dimensionar en este trabajo de investigación que, por la legitimidad de la propuesta de las demandas ciudadanas de Puenbo, el equipo técnico de Puenbo ha mantenido una coordinación cercana y directa con el equipo de funcionarios de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda del Municipio de Quito.

Dimensiono que la forma como se ha llevado a cabo el proceso de construcción participativa del PUGS de Puenbo ha permitido una transferencia de conocimiento y que, por una parte, que el órgano técnico del MDMQ alcance un conocimiento más a detalle de las problemáticas territoriales; y, por otra parte, que el equipo técnico de Puenbo pueda comprender de mejor manera las problemáticas y objetivos distritales (Iniciativa Puenbo 2020).

Un aspecto importante que dimensiono en este trabajo de investigación es que ha sido un proceso de planificación altamente propositivo y como parte del trabajo llevado a cabo, se participó en el

proceso de reforma del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) que se llevó cabo en la Asamblea Nacional, con la finalidad de exponer la visión y objetivos de la parroquia de Puembo y proponer las reformas legislativas necesarias para que tales objetivos puedan alcanzarse. Este proceso implicó la comparecencia ante el pleno de la Comisión de Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como el desarrollo de tres mesas de trabajo específicas, que se realizaron para analizar a detalle la propuesta de la parroquia de Puembo para la reforma del artículo 424 y concordantes del COOTAD (Iniciativa Puembo, 2020).

En este contexto destaco la forma altamente participativa de cómo se han sintetizado las demandas de los ciudadanos de Puembo en lo referente a la planificación territorial del PUGS y que tiene como objetivo presentar formalmente al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito los avances de la propuesta técnica territorial de la parroquia de Puembo, para su debida consideración en el proceso de formulación del Plan de Uso y Gestión de Suelo.

Los objetivos específicos son:

- a. Exponer los principios, lineamientos y componentes del proceso participativo de planificación que se está llevando a cabo;
- b. Explicar la problemática que enfrenta Puembo en la actualidad a través de un Diagnóstico Territorial por Sistemas Estructurales;
- c. Determinar la Visión Parroquial de Puembo;
- d. Presentar los avances conceptuales de la Propuesta Técnica Territorial; y,
- e. Socializar los resultados de los proyectos estructurantes ya

implementados.

En la propuesta de PUGS de Puembo dimensiono la naturaleza prospectiva de planificación del territorio al pensar y actuar sobre el futuro de Puembo. Por ello, se propuso al Municipio de Quito emprender un esfuerzo conjunto para empatar los objetivos parroquiales de mediano y largo plazo con la visión prospectiva al 2040 y planes del Municipio Metropolitano de acuerdo con el nuevo modelo de ciudad. Se buscó con este proceso garantizar las condiciones de sostenibilidad del territorio parroquial y ser un ejemplo para otras parroquias y barrios de Quito. Así, la ciudad será construida efectivamente por sus habitantes, con participación e ideas.

Teniendo en consideración las condiciones descritas en el Modelo Territorial Actual, se evidenció que la clasificación convencional entre lo urbano y lo rural no permitía representar la realidad de la parroquia y, menos aún, planificar su desarrollo futuro (Iniciativa Puembo, 2020).

En tal virtud, es pertinente hacer un análisis comparado para comprender cómo se regulan este tipo de territorios en otros lugares del mundo e identificar que el concepto de planificación se ajusta a los objetivos de la Iniciativa Puembo y que refleja de mejor manera las características de nuestra parroquia es la Interfase Urbano - Rural. Esta noción describe una unidad de territorio independiente, con características propias, distintas de las del área urbana o rural (Iniciativa Puembo, 2020).

CAPÍTULO V

5. *Conclusiones y Recomendaciones del Estudio*

- En el primer capítulo en la fase de diagnóstico territorial se ha evidenciado que la planificación tradicional no ha contemplado el apostar a un escenario prospectivo del espacio de uso y gestión de suelo de Interfase Urbano - Rural. Se ha limitado a planificar el territorio bajo el modelo policéntrico de llenado por derrame desde las centralidades urbanas ocasionando que Puembo y otros territorios de similares características se conviertan en espacios de disputa tanto entre ricos y pobres, entre la expansión urbana y la agricultura periurbana.
- Analizamos en este estudio que en el capítulo I y II la planificación desde la óptica del GAD cantonal de Quito no ha contemplado la realidad del territorio de Puembo, la Iniciativa Puembo ha sido un instrumento propositivo de planificación territorial parroquial que recogió las necesidades específicas y que tiene un alto grado de participación ciudadana de los diferentes actores del territorio en la estructuración del PUGS de Puembo.
- En el presente estudio se ha podido identificar y analizar el escenario apuesta territorial del PUGS de Puembo en el capítulo III. Este escenario territorial incorporó variables estratégicas como: sistemas agroalimentarios, sistemas de áreas verdes, sistemas de movilidad sostenible, regeneración y embellecimiento del espacio público, sistemas prospectivos de seguridad integral, infraestructura, vialidad prospectiva del territorio y sistema de gestión de residuos sólidos.
- El escenario identificado y analizado en el capítulo III es la interfase urbano

rural (IR), ha sido el resultado de una sociedad civil y población empoderada, con un sistema de gobernanza facultativo para gestionar las demandas de los sectores más vulnerables de la población y con una capacidad de hacer rendir cuentas a las autoridades mediante un mecanismo eficiente de control social.

- Mediante el uso de las herramientas metodológicas prospectivas (SMIC) en el capítulo III y IV, se evidenció que existe una convergencia de la mayoría de los actores de la sociedad civil con la hipótesis de diseñar un escenario apuesta del territorio de Puenbo como es la Interfase Urbano-Rural.
- Concluimos en el presente estudio que una acción estratégica para alcanzar el escenario territorial deseado propuesto en capítulo IV ha sido liderada por la sociedad civil que aglutinó a actores locales y que han demostrado la capacidad de gestionar sus demandas en lo referente a la estructuración del Plan de Uso y Gestión de Suelo resumidas en la Iniciativa Puenbo. Iniciativa que ha sido propuesta y llevada a análisis en la Secretaría de Territorio Habitación y Vivienda del cantón Quito para que el PUGS incorpore las demandas ciudadanas.
- Analizamos que El Sistema Nacional de Descentralizado de Planificación Participativa Territorial (SNDPT) articula la planificación territorial desde la escala macro (territorio nacional) hacia las escalas meso (provincial y cantonal) y micro (parroquial). Concluimos en este trabajo de investigación que es una acción estratégica eficiente para construir un escenario apuesta del territorio implica articular la planificación desde lo local tomando en cuenta a los territorios de base como barrios, comunas y la centralidad parroquial. La planificación del PUGS desde lo local a lo cantonal ha sido una estrategia adecuada para alcanzar el escenario deseado de interfase

urbano rural.

- Concluimos que el proceso de descentralización de competencias en la estructuración del PUGS debe ser un proceso social y como tal involucra actores sociales. La existencia de actores locales, fuerzas y factores en pugna se debe resolver y una acción estratégica para conseguir un escenario apuesta es el observar las directrices del sistema nacional de planificación territorial armonizando lo cantonal con lo local.
- En los análisis de cómo se han estructurado los PUGS es recurrente ver que se prioriza el interés cantonal versus el local. Esto ha ocasionado que se deje a un lado los intereses y la cultura local, la identidad de los actores locales. Se destaca que las instancias de decisión están fuera de los actores locales en los referentes a la construcción del PUGS de Puembo y de otras localidades vecinas. Una acción estratégica positiva ha sido liderar una propuesta desde lo local.
- Concluimos que el presente estudio se ha dado importancia a proponer una creativa clasificación del suelo (Interfase urbano rural IR) como una acción estratégica para resolver la problemática evidencia en la fase de diagnóstico. Esta nueva propuesta tiene mucha pertinencia ya que la sociedad en su fase postindustrial se expande a la ruralidad para extraer recursos, lo que hace que existe una interdependencia entre el campo y la ciudad. El modelo expansivo de desarrollo urbanístico pone en tensión el suelo con vocación agroecológico.
- Finalmente, la interfase urbano rural (I-UR) en la planificación territorial es un instrumento que da respuesta a la expansión agresiva urbana y propone una mixtura entre el campo y la ciudad, como han hechos ciudades en

Argentina y Colombia que exitosamente han aplicado este instrumento.

Puembo se pude convertir en un caso modelo de réplica al SNDPT.

SECCIÓN VI

6.1. Anexos y Fotografías:

Anexo 1

Árbol de Giget

Elaboración: Javier Mosquera

| PRODUCTO | | | | FECHA | 15/03/2022 |
|---------------------------------------|------------|--|--|--|------------|
| | | | | ELABORACIÓN | |
| ANÁLISIS MICRO: ÁRBOL DE GIGET | | | | Javier Mosquera | |
| PARTE | No. | ANÁLISIS DEL PASADO | ANÁLISIS DEL PRESENTE | ANÁLISIS DEL FUTURO | |
| RAMAS (PRODUCTO) | 1 | En el año 2016 arrancó el proceso de la Iniciativa Pumbo, con un diagnóstico de las condiciones territoriales reales de la parroquia. La Comisión Uso y Gestión de Suelo se mostraron abiertos e | A partir del 2019 y hasta la fecha se ha llevado a cabo una discusión pública sobre el porvenir de Pumbo, a través de talleres participativos que congregaron a más de 350 | A través de una planificación articulada, coordinada y aterrizada, se podrá hacer realidad la Visión Parroquial al 2040 y lograr que Pumbo potencie sus cualidades intrínsecas y corrija sus principales | |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| | | <p>interesados en un proceso de articulación y coordinación de competencias como el propuesto y brindaron todo el apoyo para que el proceso siga adelante. Por otra parte, el equipo técnico de Puenbo ha mantenido una coordinación cercana y directa con el equipo de funcionarios de la Secretaría de Territorio, Hábitat y Vivienda del Municipio de Quito.</p> | <p>personas, en un periodo de 4 meses. El proceso participativo ha sido amplio y diverso y ha incluido a estudiantes, jóvenes, mujeres, líderes y habitantes de los barrios, grupos de la sociedad civil, propietarios privados, entre otros. El objetivo de este proceso ha sido diagnosticar la problemática territorial y ejecutar planes, programas y proyectos para resolver la problemática del territorio.</p> | <p>problemáticas. Para que esto sea posible, es necesario que el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito acogerá estos aportes de Puenbo en la formulación del Plan de Uso y Gestión de Suelo y permitirá que posteriormente se construya un plan complementario que regule el desarrollo futuro de la parroquia. La Iniciativa Puenbo hace pública la sistematización y análisis de todo el proceso, con la intención de motivar a los ciudadanos del Distrito Metropolitano de Quito a involucrarse en el futuro de sus territorios.</p> |
|--|--|---|---|--|

| | | | | |
|--|---|--|---|--|
| | 2 | Definición de los polígonos del suelo de expansión urbana, zonas industriales y zonas agrícolas en el PUGS prospectivo del territorio. | Puembo tiene un Plan de Uso y Gestión de Suelo que contempla polígonos con criterios de interfaz urbano rural para preservar las áreas agrícolas del territorio y articular el campo con la ciudad, buscando una interacción de áreas como quebradas y espacios ecológicos. | El futuro por el que ahora se trabaja desde la parroquia es alcanzar un territorio que aproveche sus valores naturales y que determine las condiciones en las que su desarrollo se llevará a cabo, articulando las ventajas del campo y la ciudad. |
| | 3 | Existe la posibilidad de articulación entre actores de Puembo, alianzas competitivas o complementariedad en la estructuración del plan territorial | Este es el momento preciso para encauzar el rumbo de la parroquia, a través de una planificación articulada, coordinada y aterrizada. En ese análisis se evidenció la | Pensar y actuar sobre el futuro de Puembo es una prioridad parroquial. Por ello, se propone al Municipio de Quito emprender un esfuerzo conjunto para empatar los objetivos parroquiales de mediano y largo |

| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | <p>necesidad de promover una articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, particularmente, el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PMDOT), el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial y el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS). En tal virtud, y con el apoyo de un equipo de trabajo multidisciplinario, los miembros del GAD Parroquial y la sociedad civil se encuentran desarrollando una propuesta técnica territorial.</p> | <p>plazo con la visión 2040 y planes del Municipio Metropolitano.</p> |
|--|--|--|--|---|

| | | | | |
|--|---|--|--|---|
| | 4 | A través de la determinación de tres sistemas estructurales (micro, meso, macro) que coexisten simultáneamente, se busca crear un ensamblaje entre los diferentes asentamientos humanos, implementando para este fin, proyectos articulantes identificados en los talleres participativos para la planificación territorial. | La información de los diferentes talleres recogida sistemáticamente de los actores comunitarios se ejecutará a través de los proyectos articulantes como: en gobernanza local, participación ciudadana, áreas verdes, sistemas de movilidad parroquial, etc. | Los desafíos y propósitos de este proceso ha futuro buscarán contextualizar la realidad parroquial dentro y en relación con las otras escalas territoriales, con la finalidad de evitar una planificación fragmentada y aislada, que no reconozca los sistemas territoriales como parte de un todo. |
| | 5 | La población es diversa, inclusiva, equitativa y solidaria como resultado de la implementación de plan estratégico de inclusión social. | Es necesario implementar mecanismos de seguimiento para monitorear la ejecución del plan estratégico inclusivo social. | La población asentada en el territorio de Puenbo se siente parte de un modelo de gestión participativa e inclusiva y orienta una visión social a largo plazo. |

| | | | | |
|---------------------------------|----------|---|---|---|
| TRONCO (CAPACIDADES) | 1 | Mediante la Iniciativa Puenbo se está construyendo un sistema prospectivo para planificar el territorio mediante talleres de acción participativa en el territorio. | Los actores del territorio se involucran en la planificación activa del territorio, e identifican la problemática en cada sector. | La sociedad civil puede convertirse a futuro en un actor de la planificación del territorio de Puenbo con una visión a largo plazo cuyo horizonte de tiempo es el 2040. |
| | 2 | Es necesario dividir al territorio en tres cuadrantes principales para en base a la vocación de cada cuadrante diseñar el uso y gestión del territorio. | Identificación de necesidades y requerimientos, así como las oportunidades y potencialidades del territorio. | La Planificación del Uso y Gestión del Suelo de Puenbo tiene criterios prospectivos, y se ha construido con la participación activa de todos los actores del territorio evitando el uso intensivo del suelo para una expansión urbana, dando preferencia a la actividad agrícola y contempla políticas públicas territoriales prospectivas para resolver la problemática identificada en la etapa de diagnóstico. |

| | | | | |
|--|---|--|---|--|
| | 3 | La planificación de Puembo transita a una construcción articulada y participativa en la elaboración del PUGS con el GAD Cantonal de Quito. | Se identificó la necesidad de realizar un proceso de abajo hacia arriba, impulsando un diálogo ciudadano amplio y sostenido que ha generado los principales insumos de esta propuesta territorial. Sin duda, uno de los principales desafíos fue articular los aportes y anhelos ciudadanos con los conceptos técnicos y las regulaciones aplicables a la planificación urbana y el ordenamiento territorial. | El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito acogerá estos aportes de Puembo en la formulación del Plan de Uso y Gestión de Suelo y permita que, posteriormente, se construya un plan complementario que regule el desarrollo futuro de la parroquia. Este proceso pretende ser un ejemplo para otras parroquias y barrios de Quito, para motivar que la ciudad sea construida por sus habitantes, con participación e ideas |
| | 4 | El Análisis Multiescalar y el Desarrollo Sistémico son los dos | El proceso impulsado desde la parroquia de Puembo busca | El escenario apuesta para la Planificación territorial y la |

| | | | | |
|--|---|--|---|---|
| | | <p>principios de planificación que han guiado todo el análisis llevado a cabo, permitiendo enlazar las unidades de planificación desde las escalas micro hasta la macro, que para el caso de estudio son la excepción y no la norma.</p> | <p>coadyuvar a la planificación del uso y la gestión del suelo hecha por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de la generación de información de abajo hacia arriba, más los insumos y propuestas técnicas que resultan de un análisis a detalle del territorio de Puenbo conformando un PUGS construido en concordancias con el Sistema Nacional de Planificación Territorial.</p> | <p>conformación del PUGS involucra concertar la Visión Parroquial de Puenbo con los objetivos de las otras escalas de planificación, particularmente la distrital. Sin embargo, la metodología diseñada y ejecutada por la Iniciativa Puenbo permitió conjugar los ámbitos técnicos y ciudadanos y, así, conducir las necesidades del territorio a través de un mecanismo de participación y coordinación efectivo y directo.</p> |
| | 5 | <p>Es necesario diagnosticar los problemas de la población en situación de movilidad,</p> | <p>Es necesario diseñar un plan estratégico para Puenbo que entienda y apoye a la dinámica</p> | <p>Puenbo puede convertirse a futuro en un territorio inclusivo, equitativo,</p> |

| | | | | |
|--------------------------------|----------|---|--|--|
| | | intergeneracional, étnicas, de género y de discapacidades. | poblacional de su territorio, las relaciones de género, relaciones intergeneracionales, étnicas, de discapacidades y movilidad urbana. | y que considera a la población con su principal activo. |
| RAIZ (CONOCIMIENTO) | 1 | El crecimiento urbano de Puenbo en los últimos años ha sido desordenado y no ha estado debidamente planificado, siguiendo un patrón de desarrollo similar a las parroquias vecinas las mismas que no tienen una planificación prospectiva del territorio. | Se ha implementado un crecimiento urbano, planificado y prospectivo del territorio de Puenbo con la participación ciudadana. | Puenbo tiene un sistema modelo de planificación prospectivo con una visión al 2040. Cuenta con sistemas articulantes como: áreas verdes, equipamiento del espacio público, sistemas de movilidad integral y sistema agroalimentario. |
| | 2 | En la zona de influencia de Puenbo se localizan importantes equipamientos o infraestructuras a tractores de población como el | Puenbo tiene un Plan de Uso y Gestión de Suelo que contempla polígonos con criterios de interface urbano | La Planificación del Uso y Gestión del Suelo de Puenbo tiene criterios prospectivos, y se ha construido con la participación activa de todos los |

| | | | | |
|--|---|--|---|--|
| | | Aeropuerto de Tababela, que intensifican el proceso de urbanización ya existente y generan el aumento de los usos residenciales y la disminución acelerada de la actividad agrícola. | rural para preservar las áreas agrícolas del territorio y articular el campo con la ciudad, buscando una interacción de áreas como quebradas y espacios ecológicos. | actores del territorio evitando el uso intensivo del suelo para una expansión urbana, dando preferencia a la actividad agrícola. |
| | 3 | La planificación de Puenbo no tiene una construcción articulada del PUGS con el GAD Cantonal de Quito. | Este es el momento preciso para encauzar el rumbo de la parroquia, a través de una planificación articulada, coordinada y aterrizada desde la visión territorial local. | El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito acogerá estos aportes de Puenbo en la formulación del Plan de Uso y Gestión de Suelo y permita que, posteriormente, se construya un plan complementario que regule el desarrollo. |
| | 4 | La planificación de Puenbo no considera la participación ciudadana y asesoramiento técnico para la | A inicios del año 2020 se llevó a cabo un análisis de la ruta que se debía seguir para lograr, | El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito acoge estos |

| | | | | |
|--|---|--|---|--|
| | | construcción articulada del PUGS con el GAD Cantonal de Quito. | como objetivo de mediano plazo, la aprobación de una ordenanza para normar de manera específica las condiciones requeridas para el desarrollo de la parroquia y la forma en la que se ordenará su suelo y actividades para lo cual se realiza mediante una participación de la ciudadanía y con un asesoramiento de consultores expertos en planificación territorial y la conformación del PUGS. | aportes de Puenbo en la formulación del Plan de Uso y Gestión de Suelo y permita que, posteriormente, se construya un plan complementario que regule el desarrollo futuro de la parroquia. Este proceso pretende ser un ejemplo para otras parroquias y barrios de Quito, para motivar que la ciudad sea construida por sus habitantes, con participación e ideas. |
| | 5 | La planificación territorial tiende a mantener una mirada general y de gran escala que muchas veces pasa | El proceso impulsado desde la parroquia de Puenbo busca coadyuvar a la planificación del | La Planificación del Uso y Gestión del Suelo de Puenbo tiene criterios sistémicos partiendo de lo micro del |

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
| | | por alto los objetivos y anhelos de las unidades territoriales de menor escala, como los barrios o parroquias y, en algunos casos, incluso pueden provocar la intensificación de ciertos conflictos socio espaciales. | uso y la gestión del suelo hecha por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, a través de una mirada micro del territorio. | territorio y analizando desde los barrios, comunidades y cuadrantes de la unidad geográfica territorial local, cantonal y nacional. |
| | 6 | Puembo no tiene una dinámica poblacional en su territorio que entienda las relaciones de género, intergeneracionales, étnicas, de discapacidades y movilidad urbana. | Es pertinente contemplar una política pública para relaciones de género, intergeneracionales, étnicas y de movilidad urbana. | A futuro el territorio de Puembo es inclusivo con todos los grupos vulnerables cuyo objetivo es tener un territorio equitativo. |

Tabla 8. *Árbol de Giget*

Anexo No.2

Matriz EFI

Elaboración: Javier Mosquera

| Factores internos clave | | Importancia Ponderación | Clasificación Evaluación | Valor |
|---|--|-------------------------|--------------------------|-------|
| Fortalezas (entre 5 y 10 factores) | | | | |
| 1 | Debido a su ubicación geográfica, el proceso de Puenbo aún no presenta los mismos resultados de Cumbayá o Tumbaco. Sin embargo, desde el punto de vista de la planificación urbana se puede anticipar cuáles podrían llegar a ser los efectos en el futuro a corto y mediano plazo, en caso de que no existan políticas y acciones de planificación concretas que garanticen la sostenibilidad de los sistemas estructurantes. | 15% | 4 | 0,6 |

| | | | | |
|---|--|-----|---|-----|
| 2 | <p>En el año 2016 arrancó el proceso de la Iniciativa Puenbo, con un diagnóstico de las condiciones territoriales reales de la parroquia. Posteriormente, en el año 2019 se llevó a cabo una discusión pública sobre el porvenir de Puenbo, a través de talleres participativos. Siendo la participación ciudadana un pilar fundamental en la planificación y solución de los problemas territoriales.</p> | 15% | 4 | 0,6 |
| 3 | <p>A inicios del año 2020 se llevó a cabo un análisis de la ruta que se debía seguir para lograr, como objetivo de mediano plazo, la aprobación de una ordenanza para normar de manera específica las condiciones requeridas para el desarrollo de la parroquia y la forma en la que se ordenará su suelo y actividades. En ese análisis se evidenció la necesidad de promover una articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, particularmente, el Plan Metropolitano de Desarrollo y</p> | 15% | 4 | 0,6 |

| | | | | |
|---|---|----|---|------|
| | <p>Ordenamiento Territorial (PMDOT), el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial y el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS). En tal virtud, y con el apoyo de un equipo de trabajo multidisciplinario, los miembros del GAD Parroquial y la sociedad civil se encuentran desarrollando una propuesta técnica territorial que busca plasmar la visión de los pueembeños en estos instrumentos de planificación.</p> | | | |
| 4 | <p>El Análisis Multiescalar y el Desarrollo Sistémico son los dos principios de planificación que han guiado todo el análisis llevado a cabo, permitiendo enlazar las unidades de planificación desde las escalas micro hasta la macro. A través de la determinación de tres sistemas estructurales que coexisten simultáneamente, se busca crear un ensamblaje entre los</p> | 5% | 3 | 0,15 |

| | | | | |
|---|--|----|---|------|
| | <p>diferentes asentamientos humanos, implementando para este fin, proyectos articulantes identificados en los talleres participativos.</p> | | | |
| 5 | <p>Se participó en el proceso de reforma del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) que actualmente se está llevando a cabo en la Asamblea Nacional, con la finalidad de exponer la visión y objetivos de la parroquia de Puenbo y proponer las reformas legislativas necesarias para que tales objetivos puedan alcanzarse. Este proceso implicó la comparecencia ante el pleno de la Comisión de Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como el desarrollo de tres mesas de trabajo específicas, que se realizaron para analizar a detalle la propuesta de la</p> | 5% | 3 | 0,15 |

| | | | | |
|-------------------------------------|---|-----|---|-----|
| | parroquia de Puembo para la reforma del artículo 424 y concordantes del COOTAD. | | | |
| Debilidades (entre 5 y 10 factores) | | | | 2,1 |
| 1 | A lo largo de las últimas décadas, Puembo ha transitado desde una vocación agrícola, ganadera y avícola hacia nuevos usos relacionados al proceso de expansión urbana de la ciudad de Quito. | 10% | 4 | 0,4 |
| 2 | Grandes áreas del territorio se han transformado hacia usos residenciales y comerciales, sin que exista una clara planificación y prospectivas de ordenamiento territorial que prevean soluciones de mediano y largo plazo para las necesidades más básicas de la población actual y futura y, sobre todo, que garanticen un adecuado equilibrio entre los usos humanos y las condiciones naturales del territorio. | 10% | 4 | 0,4 |

| | | | | |
|---|---|-----|---|------|
| 3 | <p>Similar al caso de Cumbayá y Tumbaco, en Puenbo se evidencia una importante división del suelo, ya sea a través de fraccionamientos formales o mediante mecanismos como propiedades horizontales o derechos y acciones que provocan ocupaciones irregulares del suelo.</p> | 10% | 2 | 0,2 |
| 4 | <p>La planificación territorial tiende a mantener una mirada general y de gran escala que muchas veces pasa por alto los objetivos y anhelos de las unidades territoriales de menor escala, como los barrios o parroquias y, en algunos casos, incluso pueden provocar la intensificación de ciertos conflictos socio espaciales.</p> | 10% | 2 | 0,2 |
| 5 | <p>No se ha conformado una mancomunidad parroquial a nivel formal con las vecinas parroquias de Pifo y Tababela, formaron parte del análisis ciertas problemáticas y fenómenos territoriales conjuntos que existen entre estas parroquias como una sola unidad</p> | 5% | 1 | 0,05 |

| | | | |
|--------------|-------------|--|-------------|
| territorial. | | | |
| Total | 100% | | 19,8 |

Tabla 9. Matriz EFI

Anexo No.3
Matriz EFE
Elaboración: Javier Mosquera

| | | 1-4 | | |
|---------------------------------------|---|-------------------------|--------------------------|-------|
| Factores externos clave | | Importancia Ponderación | Clasificación Evaluación | Valor |
| Oportunidades (entre 5 y 10 factores) | | | | |
| 1 | La Iniciativa Puembo ha seguido sistemáticamente los principios propuestos para el proceso de planificación, lo que ha provocado que, además de pensar sobre el futuro de Puembo, se reflexione sobre la escala distrital y la necesidad de aplicar varios de los conceptos y planteamientos de la presente propuesta en las escalas mayores. | 15% | 4 | 0,6 |
| 2 | El Modelo Territorial Deseado de Puembo se plantea una conceptualización del territorio a través del análisis multidimensional, procurando interrelacionar la planificación de escala parroquial | 15% | 4 | 0,6 |

| | | | | |
|---|---|-----|---|-----|
| | con los objetivos que persigue el Municipio de Quito a escala distrital. | | | |
| 3 | El Modelo Territorial Deseado parroquial se construyó a partir de los postulados de la política de la Red Verde Urbana que propone planificar la ciudad a partir de los sistemas naturales y ecológicos. Esta visión se complementa con el principio del Desarrollo Sistémico, en el que se plantea que los sistemas estructurales deben estar vinculados con los asentamientos humanos y entre sí, a través de los proyectos articulantes. | 10% | 4 | 0,4 |

| | | | | |
|---|---|----|---|-----|
| 4 | <p>La Iniciativa Puenbo plantea un Sistema de Movilidad Integral en el que se prioriza al peatón y al transporte público como sus dos elementos fundamentales. El hecho de que Puenbo sea una gran península pone en riesgo la movilidad de la parroquia, pues en la actualidad sólo se cuenta con accesos por el Sur. Esta es la razón por la cual una trama vial bien concebida es de importancia capital para el futuro de Puenbo. Un planteamiento vial adecuado ordenará el futuro desarrollo de la parroquia, contemplando áreas peatonales y de transporte público, vías expresas, ciclovías, teleféricos, corredores verdes y vías seguras.</p> | 5% | 2 | 0,1 |
|---|---|----|---|-----|

| | | | | |
|----------------------------------|---|-----|---|------|
| 5 | Se busca implementar un sistema donde los espacios destinados para la producción agrícola están enfocados en aportar a la seguridad alimentaria, local, y nacional El Sistema Agroalimentario se compone de huertos comunitarios, huertos caseros, escuelas de agricultores, centros de acopio y compostaje, viveros con plántulas y semillas libres de transgénicos, que permitan a los productores comercializar sus productos sin necesidad de pasar por los intermediarios. | 10% | 2 | 0,2 |
| | | | | 1,90 |
| Amenazas (entre 5 y 10 factores) | | | | |
| 1 | En la actualidad, Puenbo constituye una de las parroquias del DMQ con mayor dinamismo inmobiliario, a pesar de que la parroquia cuenta con una infraestructura vial y de servicios limitada. | 10% | 4 | 0,4 |

| | | | | |
|---|---|-----|---|------|
| 2 | <p>Puembo ha dejado atrás su mera ruralidad y en la actualidad constituye un territorio complejo y diverso que acoge a todo tipo de actividades humanas y económicas.</p> | 5% | 1 | 0,05 |
| 3 | <p>Esta realidad actual responde a un patrón de ocupación del suelo que se ha instaurado en las últimas décadas en parroquias cercanas, donde la rentabilidad de la venta de tierras para proyectos inmobiliarios resulta ser mucho más atractiva que los réditos económicos de la actividad agrícola, ya que se vuelven inestables al no contar con un sistema agroalimentario consolidado que integre a todos los eslabones y actores de la cadena de valor agropecuaria.</p> | 10% | 4 | 0,4 |

| | | | | |
|---|--|-----|---|-----|
| 4 | <p>Una de las principales problemáticas, encontramos que la mayoría de áreas verdes de la parroquia no son accesibles y por lo tanto no permiten un uso verdaderamente público para la mayor parte de los pobladores. Existen más de 60 hectáreas de áreas verdes que están atomizadas, son inaccesibles y están subutilizadas. Por una parte, 46 de las 60 hectáreas, se ubican en laderas con un fuerte desnivel y no cuentan con el equipamiento mínimo que permitan su uso recreativo.</p> | 10% | 4 | 0,4 |
| 5 | <p>Hoy en día, aproximadamente 20.000 personas viven en Puenbo y esta población se multiplicará de manera importante en las próximas décadas, como resultado de la localización del Aeropuerto, del crecimiento poblacional regular y por varios proyectos atractores de población que ejercen</p> | 10% | 2 | 0,2 |

| | | | |
|--------------------------|----|-------------|-------------|
| presión la parroquia. | en | | |
| Total | | 100% | 1,45 |

Tabla 10. Matriz EFE

FODA PROSPECTIVO
Elaboración: Javier Mosquera

| | | PRODUCTO 1 | | | Elaboración No. Fecha:26-03-2021 |
|-------------------|-----|--|--|--|--|
| | | FODA PROSPECTIVO | | | |
| | | ANÁLISIS MICRO Y MACRO: FODA PROSPECTIVO | | | Javier Mosquera |
| PARTE | No. | ANÁLISIS DEL PASADO | ANÁLISIS DEL PRESENTE | ANÁLISIS DEL FUTURO | VARIABLES |
| FORTALEZAS | 1 | A lo largo de las últimas décadas, Puenbo ha transitado desde una vocación agrícola, ganadera y avícola hacia nuevos usos relacionados al proceso de expansión urbana de la ciudad de Quito. | Grandes áreas del territorio se han transformado hacia usos residenciales y comerciales, sin que exista una clara planificación y prospectivas de ordenamiento | Los avances del proceso de planificación participativa, así como la visión de modelo territorial al 2040 y objetivos parroquiales han sido socializados con las autoridades competentes del Municipio de Quito con el propósito de construir la Iniciativa Puenbo. | En mayo del 2020 la Comisión de Uso de Suelo del Concejo Metropolitano de Quito tuvo conocimiento sobre la intención del GAD de Puenbo de presentar una propuesta técnica para la planificación territorial prospectiva de la parroquia para que sea considerada en el marco del PUGS. |

| | | | | | |
|---|---|---|--|--|---|
| | | | <p>territorial que prevean soluciones de mediano y largo plazo para las necesidades más básicas de la población actual y futura.</p> | | |
| 2 | <p>Los actores territoriales decidieron tomar acción y asumir el reto de incidir en el futuro de la parroquia a través de acciones técnicas y participativas. Es así que en el año 2016 arrancó el proceso de la Iniciativa Puenbo, con un diagnóstico de las condiciones territoriales reales de la parroquia.</p> | <p>Posteriormente, en el año 2019 se llevó a cabo una discusión pública sobre el porvenir de Puenbo y actualmente ya existe una hoja de ruta para ejecutar planes prospectivos de planificación</p> | <p>A inicios del año 2020 se llevó a cabo un análisis de la ruta que se debía seguir para lograr, como objetivo de mediano plazo, la aprobación de una ordenanza para normar de manera específica las condiciones requeridas para el desarrollo de la parroquia y la forma en la que se ordenará su suelo y actividades.</p> | | <p>Se evidenció la necesidad de promover una articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, particularmente, el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PMDOT), el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial y el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS).</p> |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | . | territorial. | | |
| 3 | Uno de los principales retos que enfrentan las administraciones cantonales o metropolitanas, es decir, los órganos competentes en materia de planificación del uso de suelo y gestión territorial, es lograr un conocimiento y comprensión a mayor detalle de las realidades, necesidades y oportunidades de los territorios que los conforman. | Las diferentes escalas de planificación identificadas en el proceso son: nacional, provincial, metropolitana, parroquial y barrial. Adicionalmente, ante la ausencia de escalas intermedias y graduales, en ciertos casos se utilizaron nuevas unidades de análisis como mancomunidad parroquial, | Uno de los desafíos y propósitos de este proceso ha sido contextualizar la realidad parroquial dentro y en relación con las otras escalas territoriales, con la finalidad de evitar una planificación fragmentada y aislada, que no reconozca los sistemas territoriales como parte de un todo. | Sistemas de planificación territorial integral con otras escalas territoriales. |

| | | | | |
|---|--|--|---|--|
| | | cuadrantes y micro barrio. | | |
| 4 | El proceso de planificación de la Iniciativa Puenbo inició en el 2016 con un diagnóstico de las condiciones territoriales reales de la parroquia y talleres participativos para conocer su verdadera situación actual. La importancia de contar con un diagnóstico específico de la parroquia radica en determinar aquellos aspectos fundamentales que la caracterizan y que deben ser | El Análisis Multiescalar y el Desarrollo Sistémico son los dos principios de planificación que han guiado todo el análisis llevado a cabo, permitiendo enlazar las unidades de planificación desde las escalas micro hasta la macro. | La determinación de tres sistemas estructurales que coexisten simultáneamente, se busca crear un ensamblaje entre los diferentes asentamientos humanos, implementando para este fin, proyectos articulantes identificados en los talleres participativos. | Sistemas de áreas verdes y equipamiento urbano, sistema de movilidad sostenible y sistema agroalimentario. |

| | | | | |
|---|---|---|---|--|
| | tomados en cuenta en todas las instancias y escalas de planificación. | | | |
| 5 | A partir de la última década la palabra “planificación para el desarrollo” dejó de hacer referencia, únicamente, a indicadores económicos, la generación de ganancias o el aumento del poder adquisitivo. | La Iniciativa Puenbo se ha construido mediante un proceso de planificación participativa basado en talleres, visitas de campo, mingas, socializaciones y comparecencias en espacios políticos y ciudadano. Ahora el concepto de planificación para el desarrollo gira en | La propuesta parte desde la visión ciudadana y busca articularse con los objetivos parroquiales y la visión de ciudad de Quito 2040, zonales y distritales, a través de un diálogo y coordinación continua. | Es un proceso tanto de abajo hacia arriba, como de arriba hacia abajo, en el cual se contemplan unidades básicas de participación ciudadana y planificación territorial. |

| | | | | | |
|----------------------|---|---|---|---|---|
| | | | <p>torno al ser humano y a la satisfacción de las necesidades que le permitan mejorar su calidad de vida.</p> | | |
| OPORTUNIDADES | 1 | <p>En Puembo se evidencia una importante división del suelo, ya sea a través de fraccionamientos formales o mediante mecanismos como propiedades horizontales o derechos y acciones que provocan ocupaciones irregulares del suelo.</p> | <p>Los 22 barrios tradicionales de Puembo, de nivel socioeconómico medio bajo, suman el 18% de la superficie del territorio total y carecen de algunos servicios básicos, áreas verdes y de esparcimiento, zonas deportivas y</p> | <p>La Visión Territorial constituye el imaginario de la parroquia de Puembo, construido a partir de los aportes y comentarios de los habitantes en los espacios de reflexión sobre las condiciones futuras que se anhelan para el territorio.</p> | <p>Es preciso introducir una nueva clasificación del suelo que contemple una condición de territorio intermedio, que se ajuste de mejor manera a los objetivos que plantea la Iniciativa Puembo y que refleje adecuadamente las características de ésta y otras parroquias con condiciones similares.</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | <p>equipamientos públicos. Por otra parte, el 15% de la superficie del territorio total está ocupado por urbanizaciones de nivel socioeconómico medio-alto y este porcentaje presenta una evidente tendencia al alza. El 25% del territorio está concentrado en grandes lotes que aún no están fraccionados.</p> | | |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>2 A partir de 2010, se plantean lineamientos para la planificación para el desarrollo y el cumplimiento obligatorio no solo para el nivel nacional sino para los niveles subnacionales: Promover el equilibrio territorial, en el marco de la unidad del Estado, que reconozca la función social y ambiental de la propiedad y que garantice un reparto equitativo de las cargas y beneficios de las intervenciones públicas y privadas</p> | <p>La planificación para el desarrollo está organizada a través del sistema nacional descentralizado de planificación participativa, éste está conformado por un Consejo Nacional de Planificación, integrado por los distintos niveles de gobierno, con participación ciudadana, y tiene una secretaría técnica, que lo coordina con el</p> | <p>Los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley. Se plantean lineamientos para el desarrollo como contribuir al ejercicio de la garantía de derechos de la ciudadanía que contempla el COTAD e incluye a las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades por medio de las políticas públicas, la asignación equitativa de los recursos públicos y la gestión por resultados.</p> | <p>Sistema nacional descentralizado de planificación participativa</p> |
|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|---|---|---|--|
| | | <p>objetivo de dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema de planificación.</p> | | |
| 3 | <p>Desde 2008, la Constitución de la República del Ecuador promueve el proceso de planificación como un medio para alcanzar el desarrollo territorial, es así que su artículo 241 establece que, la planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los</p> | <p>El modelo de descentralización es una forma de organización y administración del Estado que busca acercar la administración pública a la ciudadanía, con el objetivo de satisfacer</p> | <p>El principal desafío a futuro es que este modelo es que permita eliminar las disparidades regionales; superar deficiencias en la distribución y redistribución de recursos; generar equidad y cohesión territorial; fortalecer el proceso de democratización del Estado; y, satisfacer las necesidades</p> | <p>Generación de equidad y cohesión territorial.</p> |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| | <p>gobiernos autónomos descentralizados, adicionalmente, el numeral 1 del artículo 267 menciona que los gobiernos parroquiales rurales ejercerán la competencia exclusiva de Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.</p> | <p>sus necesidades de mejor manera, al tiempo que incrementa los niveles de participación en la toma de decisiones.</p> | <p>básicas de la población en los distintos territorios, desde una perspectiva del cambio social.</p> | |
|--|--|---|---|--|

| | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|
| | 4 | <p>La planificación desde una visión vertical desde arriba no contemplaba la participación ciudadana en la planificación territorial y simplemente los gobiernos subnacionales parroquiales solo eran meros espectadores de como el Gad Cantonal planificaba el territorio (PUGS).</p> | <p>En marco del proceso de descentralización, los gobiernos subnacionales han presentado mayor protagonismo en el desarrollo de sus territorios.</p> | <p>Los gobiernos autónomos descentralizados han asumido competencias respecto a promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas subnacionales; garantizar el goce de derechos individuales y colectivos, sin discriminación.</p> | <p>Fortalecer mecanismos que promuevan la unidad nacional en la diversidad; impulsar los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución.</p> |
| | 5 | <p>La planificación territorial tiende a mantener una mirada general y de gran escala que muchas veces pasa por alto los objetivos y anhelos de las</p> | <p>Muchos de los instrumentos de planificación como PDOT Y PUGS, no tiene una construcción</p> | <p>La planificación territorial debe articularse coordinadamente a través del sistema nacional descentralizado de planificación participativa, éste está</p> | <p>Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional.</p> |

| | | | | | |
|---------------------------|----------|--|--|--|---|
| | | <p>unidades territoriales de menor escala, como los barrios o parroquias y, en algunos casos, incluso pueden provocar la intensificación de ciertos conflictos socio espaciales.</p> <p>+C13</p> | <p>desde las unidades territorial barriales, comunidades, parroquia, cantón y nación.</p> | <p>conformado por un Consejo Nacional de Planificación, integrado por los distintos niveles de gobierno.</p> | |
| <p>DEBILIDADES</p> | <p>1</p> | <p>No existe un estudio del componente biofísico el mismo que es la base del PDOT ya que corresponde al recurso natural sobre el cual se asientan la población y sus actividades.</p> | <p>Se debe establecer la situación general del medio ecológico o físico natural de la parroquia para conocer las características, potencialidades, estructura y funciones del territorio en cuanto</p> | <p>Asimismo, es preciso a futuro identificar la fragilidad del territorio en términos de sostenibilidad biofísica / ambiental para la posterior determinación de su capacidad de acogida, así como las presiones que se generan sobre los ecosistemas debido a las</p> | <p>Componente biofísico del territorio para determinar la capacidad de acogida de las presiones que se genera al ecosistema</p> |

| | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|
| | | | <p>a los recursos naturales renovables y no renovables que dispone, para su aprovechamiento sostenible, así como los conflictos identificados.</p> | <p>distintas actividades humanas, a partir del análisis realizado por la parroquia.</p> | |
| | 2 | <p>El crecimiento urbano de Puembo en los últimos años ha sido desordenado y no ha estado debidamente planificado, siguiendo un patrón de desarrollo similar al de Cumbayá o Tumbaco.</p> | <p>En la zona de influencia de Puembo se localizan importantes equipamientos o infraestructuras atractores de población como el Aeropuerto de Tababela, que</p> | <p>Las consecuencias para Puembo en el corto y mediano plazo pueden ser las mismas carencias que ya aquejan a Cumbayá y Tumbaco, como la profundización de la brecha socioeconómica, el impacto a los recursos naturales y el desmedro</p> | <p>Modelo de desarrollo territorial sostenible, inclusivo y participativo</p> |

| | | | | |
|---|--|---|--|---|
| | | intensifican el proceso de urbanización ya existente y generan el aumento de los usos residenciales y la disminución acelerada de la actividad agrícola. | en la calidad del espacio y de vida de los pobladores. | |
| 3 | Los procesos de planificación territorial del Municipio de Quito no han atendido esta problemática de manera específica y la aplicación de políticas de ordenamiento territorial generalizadas, muchas veces, no hacen más que profundizar los | Desde el año 2016 se viene implementando un proceso participativo de planificación, de abajo hacia arriba, en el que se construyó la Visión Parroquial a partir de las ideas y anhelos de | En este escenario, los actores de la parroquia de Puembo decidieron tomar algunas medidas para incidir directamente en el futuro de la parroquia | Proceso participativo de planificación, de abajo hacia arriba, en el que se construyó la Visión Parroquial a partir de las ideas y anhelos de los pueembeños. |

| | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|
| | | <p>conflictos.</p> | <p>los puebeños. Durante todo este tiempo, se ha impulsado un diálogo ciudadano amplio y sostenido que ha permitido generar los principales insumos de esta propuesta territorial.</p> | | |
| | 4 | <p>Como resultado del proceso de expansión urbana, se propone aplicar al caso de Puenbo, y de otras parroquias del DMQ, el concepto de la Interfase Urbano - Rural. Este</p> | <p>La Interfase articula la ciudad con el campo y la naturaleza, buscando una adecuada interacción de los espacios urbanos con las</p> | <p>Esto garantiza a futuro el ejercicio del derecho a la ciudad de los habitantes, así como la protección y recuperación de los sistemas naturales. Se busca que las interfases se mantengan en el tiempo y no transiten hacia lo</p> | <p>Clasificación del uso de suelo Interfase Urbano - Rural (I-UR).</p> |

| | | | | | |
|--|----------|--|--|--|--|
| | | <p>concepto se refiere a una unidad de territorio independiente, con características propias, distintas de las del área urbana o rural.</p> | <p>quebradas y los sistemas ecológicos.</p> | <p>urbano, con la finalidad de que cumplan un rol de amortiguamiento de la expansión urbana.</p> | |
| | <p>5</p> | <p>Existe actualmente una dispersión por todo el territorio de Puenbo una dispersión de áreas verdes cuando se han realizado fraccionamientos o subdivisiones del suelo y de acuerdo con la norma actual no obliga a dejar áreas verdes en subdivisiones en suelo rural cuando se ha realizada</p> | <p>Como parte del trabajo llevado a cabo, se participó en el proceso de reforma del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD) que actualmente se está</p> | <p>Este proceso implicó la comparecencia ante el pleno de la Comisión de Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como el desarrollo de tres mesas de trabajo específicas, que se realizaron para analizar a detalle la propuesta de la parroquia de Puenbo para la reforma del artículo 424 y concordantes del</p> | <p>Sistema de consolidación de áreas verdes en grandes espacios.</p> |

| | | | | | |
|---|----------|--|--|--|--|
| | | <p>una primera venta y la sucesión de herederos.</p> | <p>llevando a cabo en la Asamblea Nacional, con la finalidad de exponer la visión y objetivos de la parroquia de Puembo y proponer las reformas legislativas necesarias para que tales objetivos puedan alcanzarse</p> | <p>COOTAD.</p> | |
| <p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">AMENAZAS</p> | <p>1</p> | <p>El territorio enfrenta amenazas climáticas y meteorológicas y no se contempla en la dase del diagnóstico territorial.</p> | <p>Los efectos climáticos y meteorológicos ocasionar pérdidas de vida, impactos a la salud y pérdidas a la propiedad e</p> | <p>A futuro es pertinente realizar el análisis de las amenazas climáticas, es decir, la posible ocurrencia de un evento meteorológico con capacidad de incidir negativamente sobre los</p> | <p>Plan para mitigar amenazas climáticas y meteorológicas.</p> |

| | | | | |
|---|---|---|--|--|
| | | infraestructura. | sistemas humanos o naturales asentados en el territorio y que pueda causar pérdida de vidas, lesiones u otros impactos en la salud, así como daños y pérdidas a la propiedad e infraestructura. | |
| 2 | Grandes incendios han ocasionado daño ambiental, pérdidas humanas y daños materiales en quebradas y zonas pobladas. | El territorio ha enfrentado amenazas de los períodos de sequía lo que provocando incendios de origen antrópico. | Es necesario realizar planes de mitigación para prevenir incendios como: educación ambiental para eliminar las quemas agrícolas, construcción de franjas cortafuegos, y un sistema de alerta temprana con los sistemas de emergencia con el Ecu 911. | Plan para mitigar incendios forestales y sistema de alerta temprana. |

| | | | | |
|---|---|--|--|---|
| 3 | <p>La crisis social por la falta de oportunidades laborales y la migración irregular de ciudadanos extranjeros han aumentado la seguridad ciudadana de la población de Puenbo.</p> | <p>Los índices de precepción de seguridad han ido disminuyendo por el crecimiento de la delincuencia y por la desinstitucionalización de los organismos de seguridad del Estado.</p> | <p>Es pertinente contar con un sistema de seguridad integral prospectivo que, mediante la organización social, el fortalecimiento institucional de los organismos de seguridad del Estado y el uso de sistemas tecnológicos de seguridad integral asegurar la seguridad de la población.</p> | <p>Sistema prospectivo de seguridad integral y fortalecimiento institucional de los organismos de seguridad del estado.</p> |
| 4 | <p>Puenbo enfrentó a inicios del 2020 una pandemia que ocasionó pérdidas humanas en la población. Los sistemas de salud se saturaron y el mundo recién empezaba a experimentar vacunas para</p> | <p>Hasta el momento alguna variante del virus Sars-Cov2 siguen afectando a la población ocasionando saturación en los sistemas de salud y la</p> | <p>Los sistemas de salud del Estado deben tener un presupuesto para enfrentar contingencias como pandemias, las mismas que exigen una planificación prospectiva para enfrentar riesgos y amenazas en el sector</p> | <p>Planificación prospectiva para enfrentar riesgos y amenazas en el sector salud para proteger eficientemente a la población de pandemias y epidemias.</p> |

| | | | | | |
|---|--|---|--|--|---|
| | | enfrentar a la pandemia. | necesidad de presupuestos para enfrentar la pandemia. | salud para proteger eficientemente a la población. | |
| 5 | | El sistema político del Estado y la débil gobernanza de los actores políticos han ido en desmedro de la población al no administrar eficientemente los recursos públicos. | Muchos actores políticos del gobierno central y de los subniveles de gobierno seccionales no han atendido eficientemente las demandas sociales y de infraestructura de la población. No han sabido gestionar con honestidad los recursos públicos para enfrentar la crisis | La democracia representativa debe fortalecerse para que las políticas públicas sean de largo plazo y que exigen los territorios, la población de la ruralidad, tendientes a resolver la problemática de Puenbo y mejore el sentimiento de pertenencia de los habitantes de Puenbo. | Fortalecimiento de la democracia representativa y que contemple políticas públicas proyectivas y control social del sistema político. |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | sanitaria ocasionada por la pandemia. | | |
|--|--|--|--|--|

Tabla 11. FODA Prospectivo

Anexo No.4

Variables MicMac

Elaboración: Javier Mosquera

| # | VARIABLES | Propuesta técnica para la planificación territorial prospectiva de la parroquia para que sea considerada en el marco del PUGS. | Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, particularmente, el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PMDOT), el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial y el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS). | Sistemas de planificación territorial integral con otras escalas territoriales. | Sistemas de áreas verdes y equipamiento urbano, sistema de movilidad sostenible y sistema agroalimentario. | Nueva clasificación del suelo que contemple una condición de territorio intermedio, que se ajuste de mejor manera a los objetivos que plantea la Iniciativa Pueblo | Sistema nacional descentralizado de planificación participativa | Generación de equidad y cohesión territorial. | Sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución. | Componente biofascio del territorio para determinar la capacidad de acogida de las presiones que se genera al ecosistema | Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional. | Modelo de desarrollo territorial sostenible, inclusivo y participativo. | Proceso participativo de planificación, de abajo hacia arriba, en el que se construyó la Visión Parroquial | Clasificación del uso de suelo Interface Urbano - Rural (I-UR). | Sistema de consolidación de áreas verdes en grandes espacios. | Plan para mitigar amenazas climáticas y meteorológicas. | Plan para mitigar incendios forestales y sistema de alerta temprana. | Sistema prospectivo de seguridad integral y fortalecimiento institucional de los organismos de seguridad del estado. | Planificación prospectiva para enfrentar riesgos y amenazas en el sector salud para proteger eficazmente a la población de pandemias y epidemias. | Fortalecimiento de la democracia representativa y que contemple políticas públicas territoriales prospectivas y control social del sistema político. | Influencia |
|---|---|--|--|---|--|--|---|---|---|--|---|---|--|---|---|---|--|--|---|--|------------|
| 1 | Propuesta técnica para la planificación territorial prospectiva de la parroquia para que sea considerada en el marco del PUGS. | 0 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 2 | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 46 |
| 2 | Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, particularmente, el Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PMDOT), el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial y el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS) | 3 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 3 | 51 |
| 3 | Sistemas de planificación territorial integral con otras escalas territoriales. | 3 | 3 | 0 | 1 | 3 | 2 | 2 | 1 | 3 | 3 | 2 | 3 | 2 | 2 | 1 | 1 | 0 | 0 | 3 | 35 |

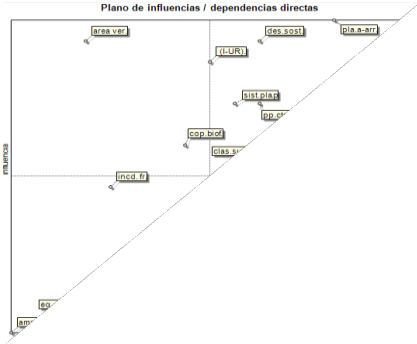
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| 4 | Sistemas de áreas verdes y equipamiento urbano, sistema de movilidad sostenible y sistema agroalimentario. | 3 | 3 | 2 | 0 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 3 | 48 |
| 5 | Nueva clasificación del suelo que contemple una condición de territorio intermedio, que se ajuste de mejor manera a los objetivos que plantea la Iniciativa Puenbo | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 51 |
| 6 | Sistema nacional descentralizado de planificación participativa | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 54 |
| 7 | Generación de equidad y cohesión territorial. | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 49 |
| 8 | Sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución. | 2 | 3 | 2 | 2 | 3 | 2 | 3 | 0 | 2 | 2 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 43 |
| 9 | Componente biofísico del territorio para determinar la capacidad de acogida de las presiones que se genera al ecosistema | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 49 |
| 10 | Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 0 | 2 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 50 |
| 11 | Modelo de desarrollo territorial sostenible, inclusivo y participativo. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 0 | 3 | 2 | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 50 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|--|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|----|----|----|-----|
| 12 | Proceso participativo de planificación, de abajo hacia arriba, en el que se construyó la Visión Parroquial | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 0 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 |
| 13 | Clasificación del uso de suelo Interfaz Urbano - Rural (I-UR). | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 46 |
| 14 | Sistema de consolidación de áreas verdes en grandes espacios. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 3 | 2 | 1 | 2 | 2 | 48 |
| 15 | Plan para mitigar amenazas climáticas y meteorológicas. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 2 | 3 | 0 | 3 | 2 | 2 | 3 | 47 |
| 16 | Plan para mitigar incendios forestales y sistema de alerta temprana. | 2 | 3 | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 0 | 3 | 2 | 3 | 43 |
| 17 | Sistema prospectivo de seguridad integral y fortalecimiento institucional de los organismos de seguridad del estado. | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 2 | 3 | 2 | 1 | 2 | 3 | 3 | 2 | 1 | 2 | 3 | 0 | 2 | 2 | 39 |
| 18 | Planificación prospectiva para enfrentar riesgos y amenazas en el sector salud para proteger eficientemente a la población de pandemias y epidemias. | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 0 | 2 | 42 |
| 19 | Fortalecimiento de la democracia representativa y que contemple políticas públicas territoriales prospectivas y control social del sistema político. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 0 | 54 |
| | Dependencia | 48 | 51 | 50 | 48 | 54 | 50 | 50 | 39 | 45 | 47 | 52 | 52 | 47 | 48 | 43 | | 39 | 41 | 50 | 854 |

Anexo No.6

Interpretación Variables MicMac

Elaboración: Javier Mosquera

| Interpretación de software MicMac | | |
|---|---|---|
| <p>En el gráfico del Mapa de influencia directa podemos determinar:</p> <p>Las variables clave o enlace con una alta dependencia e influencia ubicadas en el cuadrante Superior derecho determinantes para la generación de nuestras variables estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none">• Planificación prospectiva territorial | <p>Mapa de influencia Directa</p>  <p>El diagrama es un plano triangular que muestra las dependencias directas entre variables. Las variables están representadas por rectángulos con sus nombres: 'area ver', 'res.sost', 'pla.a-arr', 'ILURB', 'sist.plan', 'esp.boq', 'med.tr', 'clas.s', 'sp', 'plan'. Las flechas indican la dirección de la influencia, generalmente desde las variables en la parte superior y derecha hacia las de la parte inferior y izquierda.</p> | <p>Las variables clave o enlace con una alta dependencia e influencia ubicadas en el cuadrante Superior derecho determinantes para la generación de nuestras variables estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none">• Planificación de abajo hacia arriba.• Planificación territorial prospectiva.• Clasificación del suelo. |

| | | |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Planificación de abajo hacia arriba • Interfaz urbano rural • Desarrollo sostenible • Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación • Escalas territoriales • Clasificación de Suelo | | <ul style="list-style-type: none"> • Escalas territoriales. • Interfaz urbano rural. • Políticas públicas prospectivas y control social del sistema político. • Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional. • Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación. |
| <p>De igual manera se puede observar un punto de equilibrio entre en cuadrante 4 de las variables críticas o articuladoras determinado por:</p> | <p>Mapa de influencias Indirectas</p> | <p>Se puede observar un punto de equilibrio entre en cuadrante 4 de las variables críticas o articuladoras determinado por:</p> |

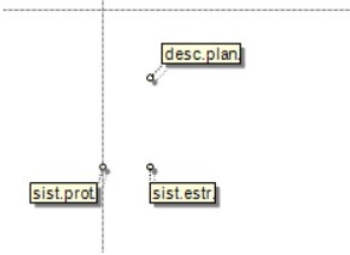
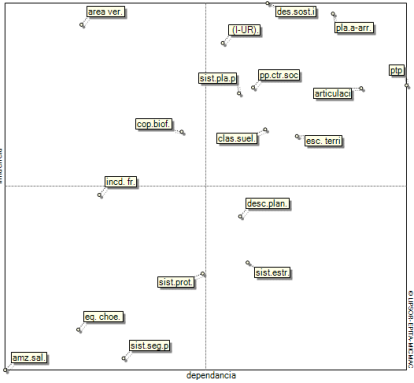
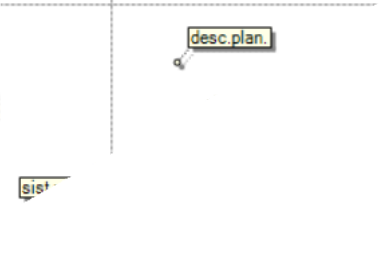
| | | |
|--|--|---|
|  | <p style="text-align: center;">Plano de influencias / dependencias indirectas</p>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> • Sistema nacional descentralizado de planificación. • Sistema de protección integral • Tres sistemas estructurales <p>En cuanto al gráfico de influencia se puede determinar una fuerte influencia entre variables hacia la Clasificación de suelo.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Sistema de protección Integral. • Sistema nacional descentralizado de planificación • Sistema Estructurante <p>En cuanto al gráfico de influencia indirecta también se puede determinar una fuerte influencia entre variables hacia la Escala Territorial. Similar a la gráfica de influencia directa.</p> | |

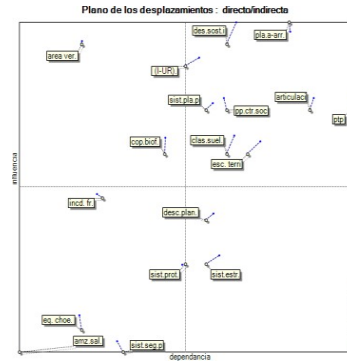
Gráfico de desplazamiento

En cuanto al gráfico de desplazamiento entre el mapa directo e indirecto se puede determinar observar que existe un desplazamiento representativo entre las variables:

- Desarrollo territorial sostenible, inclusivo y participativo
- Interfaz Urbano Rural
- Clasificación de Suelo
- Escalas territoriales
- Equidad y cohesión

territorial

Mapa de desplazamiento directo-indirecto



Variable Estratégicas: Se pueden establecer 6 variables estratégicas para generar escenarios

- Planificación territorial prospectiva
- Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación
- Escalas Territoriales
- Clasificación de suelo
- Interfaz Urbano Rural
- Sistema de planificación participativa desde lo local a lo cantonal y nacional.
- Políticas públicas prospectivas y control social del sistema político

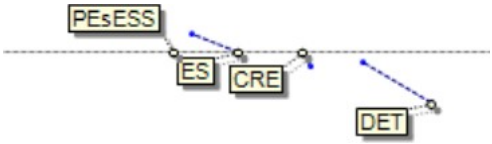
| | | |
|---|--|--|
|  <p>The diagram shows a horizontal dashed line with four boxes labeled PEsESS, ES, CRE, and DET. PEsESS is on the far left. ES and CRE are positioned between PEsESS and DET. DET is on the far right. Blue arrows point from PEsESS to ES, from ES to CRE, and from CRE to DET. A dashed blue arrow also points from DET back towards the left, crossing the horizontal line.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Sistema nacional descentralizado de planificación. • Sistema de protección integral • Tres sistemas estructurales <p>Podemos determinar que el desplazamiento se produce de manera significativa entre los cuadrantes 3 y 4 para el sistema de protección integral y dentro del cuadrante 4 únicamente los sistemas estructurales y el sistema nacional centralizado de planificación.</p> | |
|---|--|--|

Tabla 11. Interpretación Variables MicMac

Anexo No.7

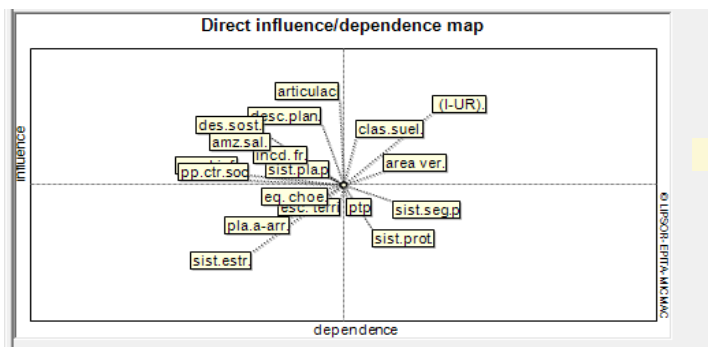
Interpretación Variables MicMac

Elaboración: Javier Mosquera

Listado de Variables

| N° | Long label | Short label | Description | Theme |
|----|---------------------------------------|-------------|--------------------------------------|-------|
| 1 | planificación territorial prospect... | ptp | propuesta técnica para la pla... | |
| 2 | articulación entre los diferente... | articulaci | una articulación entre los difer... | |
| 3 | escalas territoriales | esc. terr | Sistemas de planificación terr... | |
| 4 | tres sistemas estructurales | sist.estr. | Sistemas de áreas verdes y eq... | |
| 5 | nueva clasificación del suelo | clas.suel. | introducir una nueva clasifica... | |
| 6 | Sistema nacional descentraliza... | desc.plan. | Sistema nacional descentraliza... | |
| 7 | equidad y cohesión territorial | eq. choe. | Generación de equidad y cohes... | |
| 8 | sistemas de protección integral | sist.prot. | sistemas de protección integral... | |
| 9 | Sistema de planificación partici... | sist.pla.p | Sistema de planificación partici... | |
| 10 | Componente biofisco del terriot... | cop.biof. | Componente biofisco del terriot... | |
| 11 | desarrollo territorial sostenible... | des.sost.i | Modelo de desarrollo territorial ... | |
| 12 | planificación, de abajo hacia a... | pla.a-arr. | Proceso participativo de planifi... | |
| 13 | Interfase Urbano - Rural (I-UR) | (I-UR) | Clasificación del uso de suelo ... | |
| 14 | consolidación de áreas verdes | area.ver. | Sistema de consolidación de á... | |
| 15 | Plan para mitigar incendios for... | incd.fr. | Plan para mitigar incendios for... | |
| 16 | Sistema prospectivo de seguri... | sist.seg.p | Sistema prospectivo de seguri... | |
| 17 | Planificación prospectiva para ... | amz.sal. | Planificación prospectiva para ... | |
| 18 | políticas públicas propectivas ... | pp.ctr.soc | Fortalecimiento de la democra... | |

Mapa de influencia directa



Mapa de influencia directa potencial

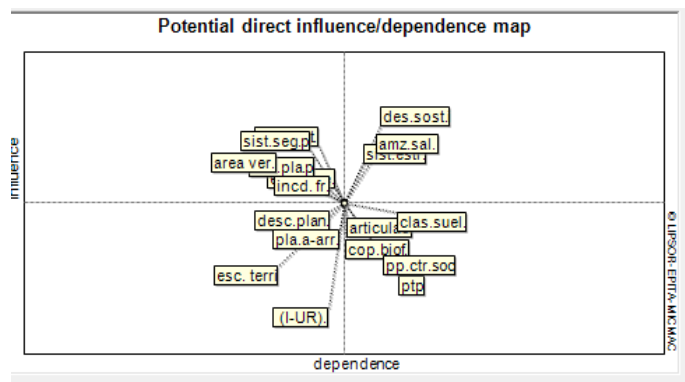
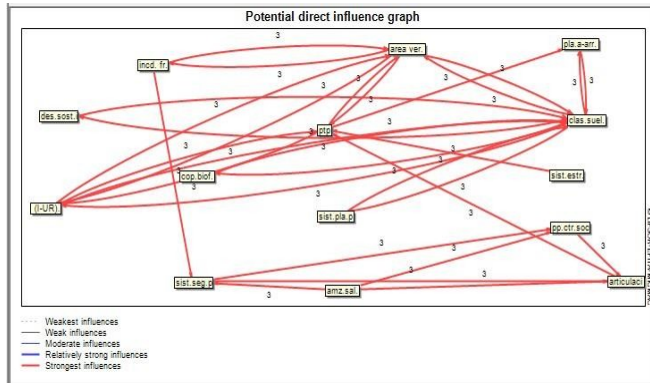
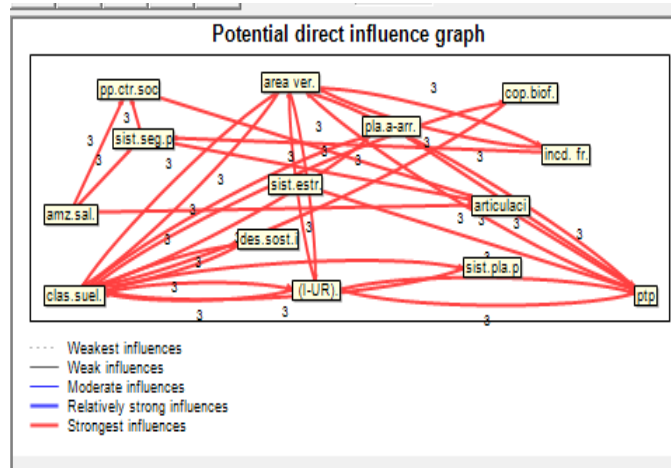


Gráfico de influencia directa potencial



Mapa de influencia directa Potencial



Anexo No.8
Interpretación Variables MACTOR
Elaboración: Javier Mosquera

| Variables Estratégicas | Objetivo del Escenario Apuesta | Actores a Favor | Actores en Contra |
|---|---|---|-----------------------------------|
| Planificación territorial prospectiva | Tener una planificación a largo plazo del territorio de Puenbo (2040) | Gobierno Central, subniveles de gobierno seccionales, sociedad civil. | Políticos con agendas populistas. |
| Articulación entre los diferentes instrumentos de planificación | Articular el PUGS de Puenbo con el sistema nacional de planificación. | Gobierno Central, subniveles de gobierno seccionales, sociedad civil. | Políticos con agendas populistas. |
| Escalas territoriales | Es el Análisis Multiescalar y el Desarrollo Sistémico los dos principios de planificación que han permitido enlazar las unidades de planificación desde las escalas micro hasta la macro. | Gobierno Central, subniveles de gobierno seccionales, sociedad civil. | Políticos con agendas populistas. |

| | | | |
|---|--|--|-----------------------------------|
| Tres sistemas estructurales | Tener un sistema planificado de áreas verdes y de equipamiento público, sistema agroalimentario, sistemas de movilidad. | Barrios, comunas y la sociedad civil | Empresarios urbanizadores. |
| Nueva clasificación del suelo | A partir del procesamiento y análisis de las condiciones actuales de la parroquia se ha construido el Modelo Territorial Actual que refleja las características reales de Puembo y permite elaborar estrategias para alcanzar el Modelo Territorial Deseado. | Barrios, comunas, la sociedad civil, grandes y medianos terratenientes | Empresarios urbanizadores. |
| Sistema nacional descentralizado de planificación | Promover la articulación y coherencia entre los instrumentos de planificación de los diferentes subniveles de gobierno tomando decisiones estratégicas para obtener un modelo territorial deseado y que forme parte | Gobierno Central, subniveles de gobierno seccionales, sociedad civil. | Políticos con agendas populistas. |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | de la propuesta del PDOT y el PUGS. | | |
| Equidad y cohesión territorial | Uno de los desafíos y propósitos de este proceso ha sido contextualizar la realidad parroquial dentro y en relación con las otras escalas territoriales, con la finalidad de evitar una planificación fragmentada y aislada, que no reconozca los sistemas territoriales como parte de un todo. | Gobierno Central, subniveles de gobierno seccionales, sociedad civil. | Políticos con agendas a nivel meso en la escala territorial. |
| Sistemas de protección integral | Crear un ensamblaje entre los diferentes asentamientos humanos, implementando para este fin, proyectos articulantes identificados en los talleres participativos | Grupos vulnerables agrupados en los consejos cantonales y parroquiales de protección de derechos. | Pobladores en contra de los grupos vulnerables. |
| Sistema de planificación participativa desde | Coadyuvar a la planificación del uso y la gestión del suelo hecha por el Municipio del Distrito Metropolitano de | Gobierno Central, subniveles de gobierno | Políticos con agendas populistas. |

| | | | |
|---|---|--------------------------------------|-----------------------------------|
| lo local a lo cantonal y nacional. | Quito, a través de la generación de información, insumos y propuestas técnicas que resultan de un análisis a detalle del territorio de Puembo. | seccionales, sociedad civil. | |
| Componente biofísico del territorio | Priorizar la planificación y diseño del sistema de áreas verdes y equipamientos públicos que garanticen los derechos y la calidad de vida de los habitantes | Barrios, comunas y la sociedad civil | Empresarios urbanizadores. |
| Desarrollo territorial sostenible, inclusivo y participativo | Utilizar sostenible y responsablemente los recursos territoriales tomando en cuenta la participación de los actores locales. | Barrios, comunas y la sociedad civil | Empresarios urbanizadores. |
| Planificación, de abajo hacia arriba, en el que se construyó la Visión Parroquial | Lograr un conocimiento y comprensión a mayor detalle de las realidades, necesidades y oportunidades de los territorios que los conforman | Barrios, comunas y la sociedad civil | Políticos con agendas populistas. |

| | | | |
|--|--|---|-----------------------------------|
| <p>Interfase Urbana - Rural (I-UR)</p> | <p>Introducir una nueva clasificación del suelo que contemple una condición de territorio intermedio, que se ajuste de mejor manera a los objetivos que plantea la Iniciativa Puenbo y que refleje adecuadamente las características de ésta y otras parroquias con condiciones similares. Esta clasificación es la Interfase Urbano - Rural (I-UR).</p> | <p>Barrios, comunas, la sociedad civil y grandes y medianos terratenientes.</p> | <p>Empresarios urbanizadores.</p> |
| <p>Consolidación de áreas verdes</p> | <p>Implementar criterios de sustentabilidad en la dotación de áreas verdes y la conservación del entorno natural; así como también, para introducir al sector agroalimentario dentro de la planificación de la parroquia de Puenbo.</p> | <p>Barrios, comunas y la sociedad civil</p> | <p>Empresarios urbanizadores.</p> |

| | | | |
|--|--|--------------------------------------|-----------------------------------|
| Plan para mitigar incendios forestales | Asegurar el desarrollo sostenible con un enfoque de gestión de riesgos y desastres. | Barrios, comunas y la sociedad civil | Políticos con agendas populistas. |
| Sistema prospectivo de seguridad integral | Dotar de un sistema prospectivo de seguridad integral para salvaguardar la seguridad ciudadana de la población de Puenbo. | Barrios, comunas y la sociedad civil | Políticos con agendas populistas. |
| Planificación prospectiva para enfrentar riesgos y amenazas en el sector salud | Contar con un plan de contingencia para enfrentar riesgos y amenazas de la salud como pueden ser epidemias, pandemias, etc. | Barrios, comunas y la sociedad civil | Políticos con agendas populistas. |
| Políticas públicas proyectivas y control social del sistema político | Generar coherencia, sostenibilidad de la inversión pública y la vigilancia del desempeño de autoridades, servidoras y servidores públicos para garantizar un buen vivir. | Barrios, comunas y la sociedad civil | Políticos con agendas populistas. |

Tabla 12. Variables MACTOR

6.2) Anexo Fotográfico

Talleres de acción participativa en donde se han recogido los aportes de las expectativas de los actores territoriales de barrios, comunas y la sociedad civil de Puenbo.



Fotografía 10-09-2021 (Arq. Wladimir Tapia,
Secretario de Territorio Habidad y Vivienda.



Fotografía 8-09-2021 (Sra. Andrea Hidalgo, concejala de DMQ)



Fotografía 10-09-2021 (Dr. Patricio Carrera, presidente del GAD dePuembo)



Fotografía 07-09-2021 (Pobladores de la Comuna Chiche Anejo)



Fotografía 7-09-2021 (Sra. Raquel Chuquimarca, presidente de la Comuna de Mangahuantag)



Fotografia 7-09-2021 (Sr. Ángel Paillacho, presidente dela comuna de ChicheAnejo)



Fotografia 11-08-2021 (Pobladores de la Comuna Mangahuantag)



Fotografía 11-08-2021 (Pobladoresdel Barrio Salazar Gómez)

SECCIÓN VII

7.1 Referencias Bibliográficas:

- Fontaine, G. (2015). *El Análisis de las Políticas Públicas, conceptos teorías y métodos*. Quito- Ecuador: Siglo XXI.
- Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito. (2018). *Quito, Visión 2040 y Su Nuevo Modelo de Ciudad*. Quito: Instituto Metropolitano de Planificación Urbana.
- Gobierno Autónomo Descentralizado de Puenbo. (2020). *Iniciativa Puenbo Avances a Octubre del 2020*: Comisión de Planificación Gad Puenbo.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización Corporación de Estudios y Publicaciones, (2020)
- De la previsión a los procesos de prospectiva: *nuevas actividades de prospectiva participativa en Alemania*. Editorial Siglo XXI.
- Del Hierro S. (2016). *Diagnóstico para el Diseño Urbano de Puenbo*. Gobierno Autónomo Descentralizado de Puenbo.
- *El Análisis de la Políticas Públicas. Conceptos teorías y métodos* Flacso, sede Ecuador.
- Secretaría Técnica Planifica Ecuador. *Guía Para la Formulación y Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Parroquial*.
- Oswaldo J. (2015). Instituto Metropolitano de Planificación Urbana

- Kerstin, Cuhls, 2003. *La prospectiva territorial: Un camino para la construcción social de territorios de futuro*
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2018.
- Fontaine G. (2015), *Petropolítica “Una teoría de la gobernanza energética”*.
- Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2025
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., Castaño. (2014). *Prospectiva Territorial. Prospectiva Territorial: Una Mirada al Caso Peruano Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe.*
- Santiago Madrigal Martínez, 2016. Quito, *Visión 2040 y su Nuevo Modelo de Ciudad 2018.*
- Vargas (2019) Tesis de Grado: *“La prospectiva como herramienta de Planificación subnacional de largo plazo: La búsqueda de un desarrollo territorial y sostenible en América Latinoamérica.”*
- Martínez L. (2008) Universidad Externado de Colombia. *Territorios en Mutación: Repensando el Desarrollo desde lo local.* Flacso.