

REPÚBLICA DEL ECUADOR



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
UNIVERSIDAD DE POSTGRADO DEL ESTADO**

MAESTRÍA EN PLANIFICACIÓN Y PROSPECTIVA MULTISECTORIAL

**ESTRATEGIAS PARA EL SECTOR TURÍSTICO DEL ECUADOR POST-
COVID 19 AL 2050.**

**CASO DE ESTUDIO: CABAÑAS COMUNITARIAS KICHWAS INDICHURIS
DE LA PARROQUIA, POMONA CANTÓN Y PROVINCIA DE PASTAZA**

Autor: Tatiana Belén Bastidas Portilla

Director: Alexis Colmenares

Quito, marzo, 2023

REPÚBLICA DEL ECUADOR



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
UNIVERSIDAD DE POSTGRADO DEL ESTADO**

**Trabajo de titulación para obtener la Maestría En Planificación y Prospectiva
Multisectorial**

**ESTRATEGIAS PARA EL SECTOR TURÍSTICO DEL ECUADOR POST-
COVID 19 AL 2050.**

**CASO DE ESTUDIO: CABAÑAS COMUNITARIAS KICHWAS INDICHURIS
DE LA PARROQUIA, POMONA CANTÓN Y PROVINCIA DE PASTAZA**

Autor: Tatiana Belén Bastidas Portilla

Director: Alexis Colmenares

Quito, marzo, 2023



ACTA DE GRADO


En el Distrito Metropolitano de Quito, hoy 28 de marzo de 2023, TATIANA BELEN BASTIDAS PORTILLA, portadora del número de cédula: 1716480403, EGRESADA DE LA MAESTRÍA EN PLANIFICACIÓN Y PROSPECTIVA MULTISECTORIAL 2020 - 2021, se presentó a la exposición y defensa oral de su PROPUESTA METODOLÓGICA, con el tema: "ESTRATEGIAS PARA EL SECTOR TURÍSTICO DEL ECUADOR POST-COVID 19 AL 2050. CASO DE ESTUDIO: CABAÑAS COMUNITARIAS KICHWAS INDICHURIS DE LA PARROQUIA, POMONA CANTÓN Y PROVINCIA DE PASTAZA", dando así cumplimiento al requisito, previo a la obtención del título de MAGÍSTER EN PLANIFICACIÓN Y PROSPECTIVA MULTISECTORIAL.

Habiendo obtenido las siguientes notas:


Promedio Académico:	8.90
Trabajo Escrito:	8.50
Defensa Oral:	7.80
Nota Final Promedio:	8.56

En consecuencia, TATIANA BELEN BASTIDAS PORTILLA, se ha hecho acreedora al título mencionado.


Para constancia firman:



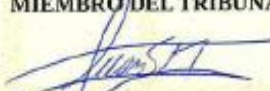
Alexis José Colmenares Zapata
PRESIDENTE DEL TRIBUNAL



Gabriel Francisco Cevallos Martínez
MIEMBRO DEL TRIBUNAL



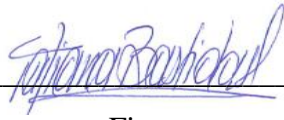
Diego Esteban Martínez Godoy
MIEMBRO DEL TRIBUNAL



Juan Miguel Maldonado Subia
DIRECTOR DE SECRETARÍA GENERAL

AUTORÍA

Yo **Tatiana Belén Bastidas Portilla**, máster, con CI. **1716480403**, declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo, así como los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad de la autora del trabajo de titulación. Asimismo, me acojo a los reglamentos internos de la universidad correspondiente a los temas de honestidad académica.



Firma

1716480403

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

Yo Tatiana Belén Bastidas Portilla, autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), los derechos de publicación de este Estudio de Caso, de su biografía y anexos, como artículo en publicaciones para lectura seleccionada o fuente de investigación, por un plazo máximo de 5 años. Declaro además que el texto del presente trabajo de titulación no podrá ser cedido a ninguna empresa editorial para su publicación u otros fines, sin contar previamente con la autorización escrita de la universidad y del nombre del autor y respetando la propiedad intelectual del mismo.

Quito, marzo, 2023



TATIANA BELÉN BASTIDAS PORTILLA

C.I. 1716480403

TEMA:

ESTRATEGIAS PARA EL SECTOR TURÍSTICO DEL ECUADOR POST-COVID 19 AL 2050. CASO DE ESTUDIO: CABAÑAS COMUNITARIAS KICHWAS INDICHURIS DE LA PARROQUIA POMONA CANTÓN Y PROVINCIA DE PASTAZA.

RESUMEN

El presente trabajo de titulación, bajo modalidad de propuesta metodológica en prospectiva, tiene como objeto elaborar las estrategias para el sector turístico del Ecuador post-covid 19 al 2050 en las Cabañas Comunitarias Indichuris. Dividido en tres fases, la primera consiste en el desarrollo del diagnóstico, mediante el cual se ha desarrollado técnicas de recolección de datos mediante investigación primaria, documental y analítica con la ayuda de experiencias, conocimiento científico y empírico de los expertos. Una vez generada la información se utilizaron herramientas de reflexión colectiva. Luego, mediante el FODA prospectivo se realizó un análisis entre los factores exógenos y endógenos. Al respecto, se identificó principalmente la baja articulación de los diferentes niveles de gobierno con escasos programas y proyectos en temas ambientales, tecnológicos y servicios básicos. Como los datos lo evidencian, en el área de estudio se presentan problemas que requieren ser atendidos por los gobiernos autónomos descentralizados; por ejemplo las limitaciones a cobertura de acceso a telecomunicaciones. Con respecto, a los escenarios se formulan cuatro el más optimista o deseado, en el cual el ámbito ambiental productivo logra la armonía económica ambiental deseada, en el segundo escenario se mantienen los porcentajes de conservación, por otro lado en el tercer escenario la conservación se reduce y la deforestación aumenta, en el último escenario la degradación ambiental continua, sin embargo, la infraestructura mejora. Finalmente, se propone estrategias para el sector turístico amazónico post covid-19.

PALABRAS CLAVES

Turismo, turismo comunitario, exógeno, endógeno, sostenibilidad, biodiversidad, organización, asociativismo, infraestructura, telecomunicación, servicios básicos,

ABSTRACT

The purpose of this titling work, under the modality of a prospective methodological proposal, is to develop strategies for the tourism sector of Ecuador post-covid 19 to 2050 in the Indichuris Community Cabins. Divided into three phases, the first consists of the development of the diagnosis, through which data collection techniques have been developed through primary, documentary and analytical research with the help of experiences, scientific and empirical knowledge of experts. Once the information was generated, collective reflection tools were used. Then, using the prospective SWOT, an analysis was carried out between exogenous and endogenous factors. In this regard, the low articulation of the different levels of government with few programs and projects in environmental, technological and basic services issues was mainly identified. As evidenced by the data, in the study area there are problems that need to be addressed by the decentralized autonomous governments; For example, the limitations on telecommunications access coverage. Regarding the scenarios, four are formulated, the most optimistic or desired, in which the productive environmental scope achieves the desired environmental economic harmony, in the second scenario the conservation percentages are maintained, on the other hand, in the third scenario conservation is reduces and deforestation increases, in the last scenario environmental degradation continues, however, infrastructure improves. Finally, strategies are proposed for the post-covid-19 Amazon tourism sector.

KEY WORDS

Tourism, community tourism, exogenous, endogenous, sustainability, biodiversity, organization, associativism, infrastructure, telecommunication, basic services,

ÍNDICES DE CONTENIDOS

CAPÍTULO 1	11
1.1 INTRODUCCIÓN	11
1.2 SITUACIÓN PROBLEMÁTICA. ANTECEDENTES	12
1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	17
1.3.1 Pregunta central:.....	17
1.3.2 Preguntas subsidiarias:	17
1.4 OBJETIVOS.....	18
1.4.1 General	18
1.4.2 Específicos	18
1.5 JUSTIFICACIÓN.....	18
1.6 MARCO TEÓRICO.....	20
1.6.1 Turismo	21
1.6.2 Turismo Comunitario	23
1.6.3 Desarrollo endógeno y exógeno sustentable	24
1.6.4 Planificación a largo plazo del sector turismo bajo las corrientes de estudio de futuro	25
1.6.5 La prospectiva territorial base importante del desarrollo del turismo	26
CAPITULO 2.....	28
2.1 METODOLOGÍA	28
CAPÍTULO 3.....	31
3.1 DESARROLLO Y ANÁLISIS DE DATOS	31
3.1.1 Análisis de los Factores Externos (PESTAL)	31
3.1.2 Análisis de los Factores Internos (Árbol de Giget)	42
3.1.3 Análisis FODA Prospectivo (Macro-Micro).....	45
3.1.4 Ábaco de Régnier.....	45
3.1.5 Ejes de Peter Schwartz	45
3.2 RESULTADOS.....	46
CAPITULO 4.....	61
4.1 CONCLUSIONES	61
4.2 RECOMENDACIONES	62
BIBLIOGRAFÍA.....	63
ANEXOS.....	67

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Infraestructura Educativa de la Provincia de Pastaza.....	37
Tabla 2. Costos de los servicios de la Comunidad Indichuris	42
Tabla 3. PESTAL (Factores externos).....	47
Tabla 4. PESTAL (Factores externos/Oportunidades-Amenazas)	48
Tabla 5. PESTAL (Priorización de los Factores externos).....	49
Tabla 6. Árbol de Giget (Análisis Factores internos- Fortaleza y Debilidades).....	49
Tabla 7. ANÁLISIS ÁRBOL DE GIGET (Factores Internos).....	50
Tabla 8. Análisis FODA PROSPECTIVO	51
Tabla 9. Variables resultado del FODA Prospectivo	51
Tabla 10. Familia de Variables.....	56
Tabla 11. Estrategias prospectivas Fortalezas vs Oportunidades	59
Tabla 12. Estrategias prospectivas Fortalezas vs Amenazas	59
Tabla 13. Estrategias prospectivas Debilidades vs Oportunidades	60
Tabla 14. Estrategias prospectivas Debilidades vs Amenazas	60

LISTA DE FIGURAS

Figura 1 Esbozo Metodológico	30
Figura 2 Actividades Económicas de la población.....	34
Figura 3 Tasa de profesionales de la salud por cada 10.000 habitantes	36
Figura 4 Pobreza Nacional, Urbana y Rural.....	37
Figura 5 Cobertura a celular, internet y computadora	39
Figura 6 Histórico de superficie de bosque nativo conservado	44
Figura 7 Ponderación “Color Insight”	52
Figura 8 Barras generales	52
Figura 9 Ponderación de las Variables	53
Figura 10 Variable Estratégica 1.	53
Figura 11 Variable Estratégica 2.	54
Figura 12 Variable Estratégica 3.	55
Figura 13 Variable Estratégica 4.	55
Figura 14 Variable Estratégica 5.	56
Figura 15 Ejes de Peter Schwartz	57

CAPÍTULO 1

1.1 INTRODUCCIÓN

La presente investigación se refiere a la formulación de estrategias de recuperación post Covid 19 y enunciados de los escenarios probables, pesimista, optimista y deseado del sector turístico en las Cabañas Comunitarias Indichuris. Al respecto, es importante señalar que a nivel mundial el sector turístico está considerado en todos los indicadores internacionales como “el tercer gran sector” después de los sectores químico y petrolífero (Delgado y Escorihuela, 2020).

Es por esta razón, que las estrategias de recuperación turística post COVID-19, deben estar estrechamente ligadas con el compromiso que se requiere por parte del estado, conforme lo determina la Constitución de la República en su “Art. 3.- *Son deberes primordiales del Estado: (...)5. Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir. (...)*” (Constitución de la República del Ecuador [CRE], 2008) y especialmente a la articulación de los GAD provinciales, cantonales y parroquiales de la Amazonía y de aquellos pueblos indígenas que se dedican al turismo y específicamente al turismo comunitario, a fin de lograr un nivel de bienestar equivalente o mejor al que la comunidad tenía antes de la pandemia.

Al respecto, las estrategias para el desarrollo económico del turismo especialmente en la Comunidad Indichuris, se construyeron mediante diferentes tipos de investigación y herramientas colectivas que se describen a detalle en la metodología utilizada en esta investigación, señalando que la participación colectiva de expertos para el desarrollo prospectivo ha sido un factor indispensable para obtener resultados coherentes.

Una de las causas para el desarrollo de la investigación son los índices de desempleo en el Ecuador los cuales según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) señala que apuntan aquellas personas de 15 años que están disponibles para trabajar, buscan trabajo, realizaron gestiones concretas para conseguir empleo o no

estuvieron empleados la semana pasada. (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos [INEC], 2017).

Con estos antecedentes, se identifica que esta investigación se formula en cuatro capítulos. El capítulo 1, contiene la introducción y la situación problemática, describiendo los antecedentes del caso de estudio, posterior se detalla la formulación del problema en el cual se desarrolla la pregunta central y las específicas, para luego, describir los objetivos. Luego, se incorpora la justificación para desarrollar el marco teórico abordando como temas principales al concepto de turismo, turismo comunitario, el desarrollo endógeno y exógeno sustentable, la planificación a largo plazo del sector turístico bajo las corrientes de estudio de futuro y la prospectiva territorial como factor importante en el desarrollo del turismo.

En el capítulo 2, se define el proceso metodológico de la investigación, el cual utiliza diferentes tipos, técnicas y herramientas de estudio; para el levantamiento, organización y análisis de información con la ayuda de expertos a fin de construir los escenarios y estrategias descritas en los objetivos.

En el capítulo 3, se realiza el desarrollo y análisis de los datos utilizando las herramientas descritas en la metodología que sirven para realizar el levantamiento de información de los factores externos e internos, para trasladar los resultados al FODA prospectivo, en el cual se describen las variables que luego se priorizan en el Ábaco de Régnier, generando la familia de variables principales para ser descritas en los escenarios resultantes del cruce de los Ejes de Peter Schwartz. Finalmente, se describen los resultados.

En el capítulo 4, se enuncia la bibliografía y los anexos los cuales describen la normativa desagregada por factores: económico, social, político, tecnológico y ambiental, adicional se inserta fotografías de la visita *in situ*.

1.2 SITUACIÓN PROBLEMÁTICA. ANTECEDENTES

El 30 de enero de 2020, la Organización Mundial de la Salud declaró en emergencia de salud pública internacional-ESPII, a la ciudad de Wuhan, como el epicentro del brote

de la Covid-19 y el 11 de marzo de 2020, lo declaró como una pandemia (Moya, Chavarria, Arrieta, Barriocanal, 2021).

Desde entonces, la pandemia de la COVID-19 ha ocasionado pérdidas humanitarias y económicas imprescindibles, es por esta razón que, para prevenir la propagación de esta enfermedad, una de las estrategias globales fue restringir la movilidad, provocando cambios bruscos en el comportamiento de varios sectores, como es el caso del turismo.

Al respecto, el Secretario General de las Naciones Unidas, Antonio Guterres, señala que “El turismo es uno de los sectores económicos más importantes del mundo. Da empleo a una de cada diez personas en la Tierra y proporciona sustento a cientos de millones más”. (Organización Mundial de Turismo [OMT], 2020). Según el Consejo Mundial de Viajes y Turismo, el sector del turismo representa el 10.4% del PIB mundial.

Sin embargo, en la actualidad el turismo es uno de los sectores más afectados frente a la pandemia según los datos disponibles por la OMT, los cuáles apuntan a un descenso del 78%, es decir, se calcula pérdidas por alrededor de 150 mil millones de dólares a nivel mundial, una cifra que representa 1.5 veces el valor del PIB en Ecuador. (OMT, 2020).

En América Latina y el Caribe el turismo es un dinamizador económico clave de ingresos, empleo y divisas. Sin embargo, por la implementación del cierre progresivo de fronteras en la región, el sector turístico tuvo un descenso de más del 50% en marzo y cerca del 100% en abril, alterando notablemente las actividades económicas de los países que conforman esta región. (Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2020).

En Ecuador a mediados de marzo de 2020 se declaró el estado de emergencia a causa de los efectos de la Covid-19, lo que ocasionó el cierre y paralización de todo tipo de acción económica, cambiando fuertemente la realidad de un antes y un después de las actividades.

En el caso del sector turístico, según el Servicio de Rentas Internas-SRI y el Banco Central del Ecuador-BCE, entre marzo y mayo de 2020, las ventas netas en las principales ramas del sector disminuyeron en un 62,85%. La afectación neta, alcanzaría los USD

584,98 millones, de los cuales el 36% corresponde a servicio de alimentos y bebidas, y el 34% a transporte de pasajeros. (Evaluación de Necesidades de Recuperación Post Desastre [PDNA Covid19 Ecuador], 2020).

De la misma manera se evidencia que la nueva normalidad a causado varios estragos en el sector turístico nacional, así lo determina un estudio denominado “*Levantamiento de Información sobre el Comportamiento del Turismo a nivel Nacional dada la Nueva Normalidad generada por la afectación del Virus Covid 19*”, formulado por el Ministerio de Turismo con el apoyo de la Universidad Central del Ecuador. Este estudio fue realizado a un grupo de encuestados de diferentes provincias del país, el cual da como resultado que la frecuencia de los viajes que se realizaban a nivel nacional antes de la pandemia era entre 2 a 3 veces al año. Por otro lado, bajo la nueva normalidad se determina que, tan solo el 15,87% de los encuestados decidiría viajar inmediatamente y el 53.56 % viajaría a partir del próximo año. (Dirección de Inteligencia de Mercados del Ministerio de Turismo [DIM-MINTUR], 2020).

Para los pueblos indígenas amazónicos en el Ecuador la pandemia es un problema adicional a los diferentes aspectos sociales que persisten en el tiempo como lo afirma Iturralde, director del Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES) en el reportaje “Pueblos indígenas frente al COVID 19”, quien manifiesta que los indígenas están en desventaja al no tener un trabajo formal para crear ahorros, que ahora en la cuarentena les sirvan para subsistir. Según la UNICEF en Ecuador, 1 de cada 2 niños indígenas sufre de desnutrición, (Castro, 2020).

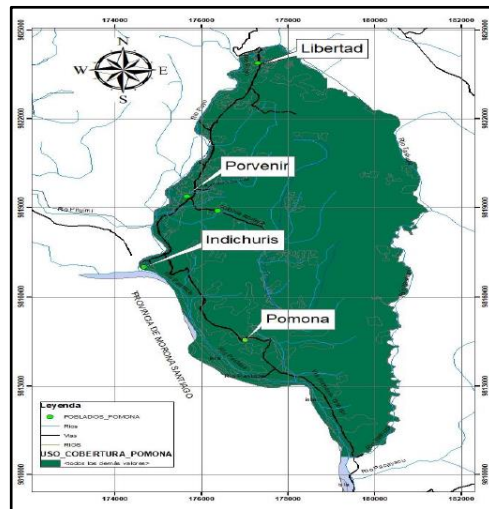
Sumado a estos inconvenientes el sistema de salud de la Amazonía se ve desafiado por la presencia de pueblos y nacionalidades que superan las barreras de comunicación entre los pacientes indígenas desde la cosmovisión de los pueblos y del personal médico.

Por tal motivo para el gobierno nacional la ejecución del plan de vacunación en algunas provincias de la Amazonia no surtió el efecto esperado como lo demuestran los datos arrojados por la Dirección Nacional de Estadística y Análisis de la Información del Ministerio de Salud (2021), en el cual se identifica que de todas las provincias amazónicas; la provincia de Pastaza tiene el menor porcentaje de aplicación de dosis de vacunación en respuesta a la COVID-19, con 1840 la primera dosis, 630 la segunda dosis,

lo cual representa el 8% de la región amazónica. (Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Amazónica [STCTA], 2021).

Como es el caso, de la parroquia de Pomona que se encuentra ubicada en el suroeste de la provincia de Pastaza, con los siguientes límites: norte con la parroquia Veracruz; al sur con la parroquia Simón Bolívar y la provincia de Morona Santiago; este con la parroquia Simón Bolívar y oeste con la Parroquia Tarqui y Madre Tierra (Ver Mapa 1.).

Mapa 1. Ubicación geográfica de la Parroquia de Pomona



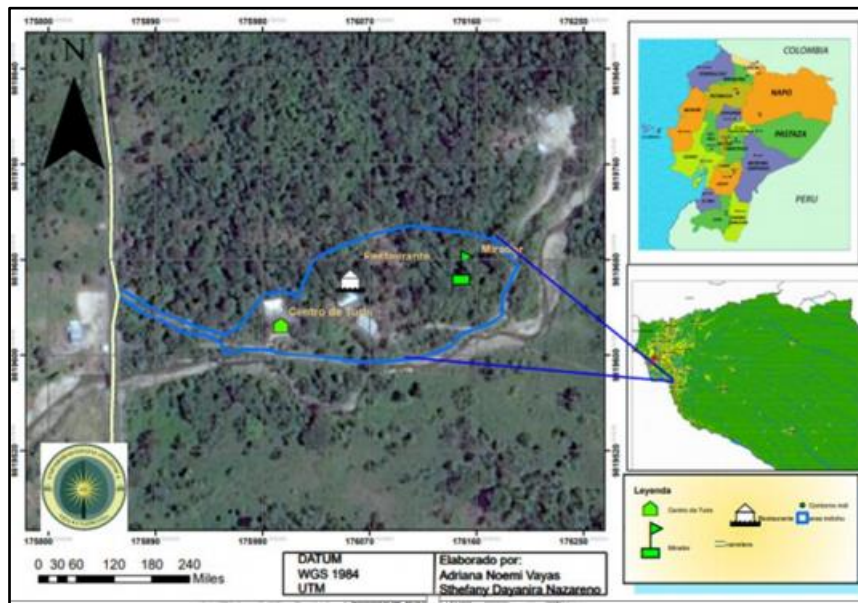
Fuente: IGM, CONALI

Elaborado por: consultor del PDOT de la Parroquia de Pomona 2019-2023

La extensión de esta parroquia es de 55.34 km² con un clima oscilado entre los 18° C Y 24° C de temperatura, la población total según el último censo del 2010 refleja que es de 237 habitantes con una proyección al 2020 de 322 personas (INEC, 2010), de los cuales el 52% son hombres y el 48% son mujeres.

Esta población se encuentra distribuida en tres comunidades que conforman esta parroquia: Porvenir, Libertad e Indichuris. Esta última será la comunidad a la cual se dedica esta investigación específicamente el campo de observación será en la Comunidad de las Cabañas Indichuris ubicada en la desembocadura del río Puyo con el Pastaza en el kilómetro 37 de la vía Pomona (Ver mapa 2.).

Mapa 2. Ubicación geográfica de la Comunidad Indichuris



Elaborado por: Adriana Vayas y Nayanira

Conforme la entrevista verbal que se realizó al líder de la comunidad el señor Rid Vargas, la comunidad está conformada por la familia Vargas y personas cercanas a la misma en total 35 habitantes, de los cuales 15 son mujeres y 20 hombres, información que se levantó *in situ*.

Las familias de la zona decidieron apostar por el turismo comunitario como la principal fuente económica, la cual se encarga de mostrar la forma de vida de los miembros al turista, con el objetivo de ofertar el Patrimonio Natural y Cultural del sector.

En la Comunidad Indichuris, se pudo identificar que las instalaciones después de la pandemia se encontraban sin el mantenimiento adecuado, Vargas nos comenta que se encuentran en proceso de activación de las acciones necesarias luego de los varios aislamientos que se han generado a raíz de la Covid-19, a partir del 2019. Los trabajos para activar la economía en su comunidad están en pie, sin embargo, uno de los principales factores que ha dejado la pandemia, es la falta de recursos económicos para invertir en el mantenimiento para el desarrollo turístico de su comunidad.

Adicional a esto, y entre otros inconvenientes la ausencia de políticas y el bajo nivel de educación, son factores que generan brechas a fin de formar líderes y emprendedores

turísticos entre la población involucrada, hace que esta zona de la Parroquia Pomona se convierta en turismo de paso ya que no garantiza la estadía de los visitantes.

Por otro lado, el bajo interés en la cooperación de la comunidad y el desaprovechamiento de las potencialidades turísticas, los recursos naturales, paisajísticos, culturales, la pérdida de nuevas alternativas de turismo es lo que ha repercutido en la migración del indígena Kichwa Indichuris especialmente la juventud, quien al no encontrar fuentes de empleo deciden trasladarse a las grandes ciudades, produciendo un impacto negativo en las costumbres y forma de vida ancestral, dando como resultado la pérdida de su identidad cultural y familiar.

1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Teniendo en cuenta que la pandemia Covid-19 es un factor que dificulta el crecimiento del sector del turismo nacional, y que adicional a este entorno sanitario se evidencia que en la región amazónica existe un debilitamiento de su desarrollo socio económico en general y que en particular en el caso objeto de estudio “las Cabañas comunitarias Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza”, se han identificado las necesidades existentes descritas en el apartado anterior; la construcción de la problemática se describe con las siguientes con las siguientes preguntas de investigación:

1.3.1 Pregunta central:

¿Cuáles son las estrategias que permiten fortalecer el sector turístico en los pueblos indígenas amazónicos del Ecuador al 2050, atendiendo la emergencia sanitaria del Covid 19 en las: Cabañas comunitarias Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza?

1.3.2 Preguntas subsidiarias:

- ¿Cuál es el diagnóstico de los factores internos y externos de la Cabaña comunitaria Kichwas Indichuris?

- ¿Cuáles son las variables estratégicas que influyen en el sector turístico de la Cabañas comunitaria Kichwas Indichuris?
- ¿Cuáles son los escenarios posibles para el sector turístico en los Cabañas comunitarias Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza al 2050?

1.4 OBJETIVOS

1.4.1 General

Identificar las estrategias que permiten fortalecer el sector turístico en los pueblos indígenas amazónicos del Ecuador al 2050, post Covid-19 en las Cabañas Comunitarias Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza.

1.4.2 Específicos

- Desarrollar el análisis FODA y PESTAL para realizar el diagnóstico de la Cabañas comunitaria Kichwas Indichuris.
- Establecer las variables estratégicas que influyen en el sector turístico de la Cabañas comunitaria Kichwas Indichuris.
- Elaborar un análisis prospectivo de los escenarios posibles para el sector turístico en los Cabañas comunitarias Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza al 2050.

1.5 JUSTIFICACIÓN

Según el Anuario de la OMT, en la actualidad, el sector turístico es calificado como un factor económico mundial extremadamente importante y una industria de titánicas proporciones. Muchas publicaciones de la organización Mundial del Turismo (OMT), dan cuenta del constante crecimiento de esta industria del turismo desde la Segunda Guerra Mundial (UNWTO, 2020).

“Por ejemplo, en 1950 se registraron 25,3 millones de llegadas turísticas internacionales, que produjeron ingresos por US\$ 2.100 millones. En 1990, cuatro décadas después, 416 millones de turistas internacionales generaron ingresos por US\$

230.000 millones (Waters 1991:4). El dinero gastado por los turistas en todo el mundo, tanto a nivel local como internacional, ascendió a US\$ 2,75 billones. Esto, de acuerdo con la misma fuente, es “casi el triple de los US\$ 950.000 millones que el mundo gasta en defensa” (Waters 1991:8); al mismo tiempo, en un contexto comparativo diferente, se afirma que “el gasto mundial por turismo excede el producto bruto nacional de cualquier país del mundo a excepción de los Estados Unidos y Japón” (Jafari, 2020).

En este sentido, esta investigación está dirigida a identificar y construir estrategias para el escenario deseado en el sector turístico del Ecuador post-Covid al 2050: pueblos indígenas amazónicos (Cabañas comunitarias Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza), tiene una justificación teórica, metodológica y práctica.

En primer lugar, en cuanto a la justificación teórica, este trabajo aporta al escaso conocimiento que hay sobre el desarrollo del sector turístico en la comunidad, desde una mirada prospectiva. Adicional, no se ha encontrado información relevante que indique estrategias y acciones que permitan aportar a la situación del sector turístico post Covid-19 en la Comunidad de las Cabañas Indichuris o en la región amazónica.

En segundo lugar, en cuanto a los aportes metodológicos, este trabajo emplea herramientas metodológicas de la prospectiva estratégica voluntarista de la escuela francesa, para identificar el escenario apuesta o deseado.

Se formulan las respectivas estrategias para alcanzar aquel futuro más probable. Estos escenarios deseados se construyeron con el aporte de diferentes actores, mediante el estudio de herramientas metodológicas prospectivas, metodología que no ha sido utilizada en la planificación de la provincia, del cantón o de la parroquia con mayor razón no se ha encontrado ningún aporte en la comunidad, que indique acciones que permitan aportar y diagnosticar la situación del sector turístico post Covid-19.

En tercer lugar, con relación a los aportes prácticos de esta investigación, se puede mencionar que, a través de este ejercicio académico, la comunidad Kichwas Indichuris de la parroquia, Pomona cantón y provincia de Pastaza podrán beneficiarse mediante la identificación de acciones que deban priorizar en el presente y logren fortalecer la

actividad turística, como por ejemplo: capacitación, formación, generación de empleo, etc. Priorización que orientará a los líderes de la comunidad y tomadores de decisiones a generar estrategias que permitan planear el escenario deseado del sector turístico de los Kichwas Indichuris.

En este contexto, se considera pertinente que el horizonte de tiempo sea al 2050, porque la pandemia es un problema que ha dejado secuelas que perdurarán en el tiempo y que necesita soluciones a largo plazo. Gracias al horizonte de tiempo determinado esta investigación se vincula con los compromisos nacionales en este caso al “Plan nacional de Desarrollo 2021-2025” y a la agenda 2030 en el cumplimiento de los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible:

- Objetivo 1. Fin de la pobreza,
- Objetivo 2. Hambre cero,
- Objetivo 3. Salud y bienestar,
- Objetivo 4. Educación de calidad,
- Objetivo 8. Trabajo decente y crecimiento económicos; y,
- Objetivo 17 alianzas para lograr los objetivos.

Conforme la Matriz de alineación¹: Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 Agenda 2030, desarrollada por la Subsecretaría de Planificación Nacional en septiembre de 2021.

1.6 MARCO TEÓRICO

El presente marco teórico se basa en la justificación de la elección del campo de estudio y del marco teórico en las siguientes líneas teóricas sobre el turismo desde una visión epistemológica y cognitiva, el turismo comunitario, la planificación a largo plazo, el desarrollo endógeno y sustentable del turismo comunitario y la participación ciudadana; mismas que convergen para alcanzar el objetivo central del presente trabajo de titulación.

¹Información que se podrá visualizar en el siguiente link <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/2021/10/Matriz-de-alineaci%C3%B3n-PND-2021-2025-Agenda-2030-frv-signed.pdf>

En el 2008, se aprueba la nueva Constitución de Ecuador agregando énfasis en la institucionalización de elementos para fomentar los derechos de la Naturaleza, la participación política, la justicia social, la igualdad y el multiculturalismo. (Pogrebinski, 2017).

En el Ecuador coexisten 14 nacionalidades y 18 pueblos indígenas, de acuerdo al Consejo de Nacionalidades y Pueblos del Ecuador-CODENPE. Las nacionalidades indígenas son todos aquellos pueblos milenarios con su propia identidad y que viven en un territorio determinado, organizado de forma tradicional, política, jurídica y con propio ejercicio social. Por otro lado, los pueblos indígenas se encuentran conformadas por comunidades que se distinguen de otros sectores de la sociedad con autonomía en organización social, política, legal y económica. (FLACSO y CARE, 2016)

En la provincia de Pastaza se encuentran siete etnias, una de ellas es la nacionalidad indígena Kichwas de la Amazonía, a la cual pertenece la Comunidad de las Cabañas Indichuris ubicada en un lugar estratégico en las orillas del río Puyo, que a comparación de las dos comunidades que se desarrollan en la parroquia de Pomona, esta es la más representativa del sector.

La comunidad Indichuris ofrece hospedaje, mirador, centro de artesanías, danza, caminatas, alimentación y actividades de intercambio cultural, lo cual atrae la atención del turista.

1.6.1 Turismo

Napoleón Conde (2015), considera que el turismo a nivel global se define en diversas ópticas; desde el punto de vista del turista que es el desplazamiento de un actor en términos territoriales en función de una espacialidad² y una temporalidad determinada por motivos de ocio, placer, recreación, cultura, aprendizaje, negocios, etcétera.

Desde el Estado, es la generación de políticas y estrategias en situaciones ideales que permitan que se concreten la demanda y la oferta. Desde el punto de vista de la

² espacialidad: referencia a la vinculación absoluta de todo fenómeno o hecho, físico o humano, con el espacio. Recuperado de: https://www.google.com/search?q=espacialidad&rlz=1C1ALOY_esEC959EC959&oq=espacialidad&aqs=chrome..69i57j0i512i9.2l92j0j15&sourceid=chrome&ie=UTF-8

empresa se concibe para obtener una tasa de ganancia determinada en función de la rentabilidad de la mercancía turística.

Desde la dimensión de las instituciones productoras de la política turística (secretarías y oficinas de turismo a nivel local, estatal, nacional y mundial) y de la fuerza de trabajo que labora en los soportes empresariales (hoteles, restaurantes, agencias de viajes, museos, etc), se define en función del intercambio de su energía mental, física y cerebral en beneficio de sus intereses económicos.

Desde el destino o comunidad receptora turística se define en función de la rentabilidad de los beneficios proporcionados para su desarrollo. (pág 42, 43 y 44). En este sentido, el turismo es un sistema de integración a nivel primario de los sistemas de estructuras ideológicas, económicas y jurídico político; y, a nivel secundario de varios subsistemas que convergen entre sí.

Por otro lado, en la Revista Estudios y Perspectivas del Turismo se reflexiona sobre si es necesario repasar si el turismo se concibe como una actividad cognitiva o por el contrario, como un estudio epistemológico. (Cabanilla, 2020). Se concluye que es equívoco pensar que el turismo es un campo que posee un cuerpo epistémico determinado.

Para definir al turismo como una ciencia algunos autores como Ángel Alcalde en 1967, Defert en 1966 y un año más tarde Fragola, han tratado de darle un nombre científico a este fenómeno como “teorometría”, “teorología” y “turistología” respectivamente. Otros, prefieren hablar de una teoría o doctrina, en donde el objeto de estudio son los fenómenos turísticos con un significado cultural. Sin embargo, en la actualidad es evidente la carencia de una investigación turística con carácter filosófico y epistemológico ya que todos los estudios se basan en darle la mayor rentabilidad al capital. (Lopez López, Andrade, Chávez, Espinoza, 2012).

Con la información que antecede de diferentes autores se concluye que el turismo se considera como una nueva ciencia sin un estudio epistémico específico. Por lo tanto, es un sistema que abarca varios subsistemas que convergen para el desarrollo económico

y social de un país, por lo cual el turismo es una actividad cognoscitiva que se alimenta de la perspectiva del turista.

Por lo cual, el turismo es un sistema creador de vínculos económicos y sociales, capaz de dinamizar diferentes subsistemas, generando nuevas plazas de empleo conforme lo indica el levantamiento de información en el análisis de datos condensados de esta investigación, es importante mencionar el potencial que posee la Parroquia de Pastaza para el desarrollo del turismo comunitario las principales características de la zona se encuentran reflejadas en la extensa biodiversidad única del sector y su cultura. Los pueblos indígenas pertenecientes a la provincia, comparten su conocimiento y saberes ancestrales fortaleciendo el sector turístico comunitario, razón por la cual que el estudio de las estrategias post Covid-19 ayudarán a que la comunidad conozca aquellas potencialidades para tomar decisiones en el presente y generar futuros deseables y sostenibles.

1.6.2 Turismo Comunitario

El turismo comunitario tiene sus inicios en el 2002 con la Ley de Turismo brindando servicio, pero sin cabida legal. Para definir al turismo comunitario es importante señalar las siguientes características: es un modelo de gestión empresarial local o rural, los miembros de la comunidad pueden ser grupos de etnias ancestrales o poblaciones que no se consideren como tal, el territorio es un elemento trascendental, los atractivos principales son la relación de la cultura con la naturaleza, ofertan diversos servicios de acuerdo a las características del territorio y el grado de inversión en el emprendimiento turístico, ligado al concepto de turismo sostenible, los beneficios no necesariamente son los económicos, sino que se busca generar impactos positivos tanto naturales como culturales (Cabanilla, 2018)

El turismo comunitario pretende, aprovechar de manera sostenible la riqueza ambiental y rescatar el patrimonio cultural y ancestral, permitiendo generar experiencias genuinas, reales y únicas a los turistas, ya que estos experimentan como vive la comunidad, sus costumbres, tradiciones y comidas ancestrales únicas y propias de la zona, brindan una visión autentica de la vida cotidiana de la población local. (MINTUR, 2018)

Finalmente, luego de las lecturas de investigación realizadas me permito conceptualizar al turismo comunitario como una actividad económica, social y medio ambiental desarrollada a nivel local o rural fortaleciendo la cadena productiva debido a que genera empleo y robustece el entorno natural y cultural de la comunidad.

1.6.3 Desarrollo endógeno y exógeno sustentable

Tomando en cuenta los objetivos que presenta la investigación a realizarse dentro de este trabajo de titulación, se considera importante realizar la aplicación de un desarrollo apegado a los factores endógenos, investigación enmarcada desde el interior de los actores (comunidad de las cabañas Indichuris) que requieran impulsar, mejorar o dinamizar el desarrollo económico en beneficio de todos los que conforman la comunidad. Es imprescindible que el desarrollo inicie desde la comunidad, como lo señala un artículo publicado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) el *“modelo económico en el que las comunidades desarrollan sus propuestas, donde el liderazgo nace en la comunidad, y las decisiones parten desde adentro de la comunidad misma”* (UNESCO, 1995).

Al respecto, se evidencia que la participación activa de la misma comunidad es el factor imperante para alcanzar el desarrollo económico sostenible de las “Cabañas de la comunidad de los Indichuris”, para solventar los problemas y necesidades básicas como la protección del medio ambiente, mediante la implementación de acciones presentes con la finalidad de alcanzar el desarrollo local de la comunidad.

Artaraz concluye que las dimensiones económicas, sociales y ecológicas, no producen el efecto deseado, es necesario un cambio de enfoque en referencia a las políticas y programas implementados por los gobiernos de turno, resaltando la cita *“existe la necesidad de reconocer el concepto de desarrollo sostenible como alternativa a la visión establecida, y no como modificación de la misma”* (Redclift, 1996). Es decir, el desarrollo sostenible no es una alternativa planteada desde el desarrollo económico actual.

Al respecto, según Mooney y Zegarra mencionan que en las dos últimas décadas se puede evidenciar varios shocks históricos sobre el turismo que probablemente han

afectado la demanda mundial en este sector. A continuación, se enumeran algunos acontecimientos antes del Covid-19:

1. Los ataques del 9/11 y secuelas se identificó como un tipo de acontecimiento de Terrorismo que dio inicio en septiembre 2001.
2. El brote del síndrome respiratorio agudo severo-SARS de tipo epidemiológico en noviembre de 2002 a julio 2003.
3. La crisis financiera mundial reconocido como un acontecimiento de crisis financiera económica en diciembre 2007 a junio 2009.
4. La pandemia de la gripe-H1N1 de tipo epidemiológico inicia en enero 2009 a agosto 2010.
5. El brote del Ébola un acontecimiento de tipo epidemiológico en diciembre 2013 a junio 2016.
6. El brote del Zika fue un acontecimiento de tipo epidemiológico que dio inicio en abril 2015 a noviembre 2016.

“Si bien estos seis episodios de shock difieren en su naturaleza, origen y duración, todos tuvieron algún efecto en los flujos mundiales de viajes y turismo” (Banco Interamericano de Desarrollo [BID], 2020). Los mismos autores concluyen que la revisión reveló una disminución considerable de los flujos de turistas en la crisis financiera mundial.

Conforme a los antecedentes en mención desde el 2001 hasta el año 2020 la economía global ha sido afectada por diferentes crisis de aspecto sanitario como económico en diferentes medidas y a varios sectores generadores de desarrollo como lo son en este caso el turismo y como ahora se puede evidenciar el más reciente episodio la Covid-19.

1.6.4 Planificación a largo plazo del sector turismo bajo las corrientes de estudio de futuro

Según Dator (2017), los futuros son Eutopías, es decir un “buen lugar”. Los futuros son diversos y pueden pronosticarse, pero no predecirse. Lo más importante es diseñar futuros preferidos en lugar de solo esperar o aceptar lo que será.

Estos futuros deben ser adaptados a las cosas nuevas que emergen y que no han sido experimentadas por los humanos. Bajo la situación actual se puede evidenciar a la pandemia que azota al mundo entero, según Dator denomina a estas situaciones emergentes como “tsunamis del cambio”. En este contexto, los estudios de futuros, nos orientan a identificar métodos de previsión sobre cuestiones emergentes, reduciendo la incertidumbre.

En este sentido, se sugiere que la planificación a largo plazo del sector turístico, se realice en cinco esenciales etapas del proceso prospectivo según, Hugues De Jouvenel;

1. *La definición del problema y la elección del horizonte, en esta etapa se establece el tema y se delimita el horizonte del tiempo, en donde se elige un tema actual y alineado a los objetivos nacionales y a la agenda 2030.*
2. *La construcción del sistema y la identificación de las variables claves, se identifica mediante el análisis de factores internos y externos en relación a la problemática a fin de generar factores de cambio*
3. *La recopilación de datos y la elaboración de las hipótesis, análisis de los datos*
4. *La construcción, a menudo con forma de arborescencia, de los futuros posibles, se utiliza herramientas de impacto cruzado*
5. *La selección de estrategias (Jouvenel, n.d.).*

En el estudio del futuro existen dos corrientes importantes “determinismo” (unidireccional - “ver antes”) y “voluntarista” (multidireccional – “ver hacia adelante”- prospectiva). Para el desarrollo de esta investigación utilizaremos métodos relacionados con la escuela voluntarista, mediante la cual se emplea técnicas referentes a la prospectiva francesa, incitando de la construcción de futuros posibles, probables y deseables, sobre la base de la participación y acción de actores con visión sistémica y holística.

1.6.5 La prospectiva territorial base importante del desarrollo del turismo

La prospectiva se puede obtener sobre la base de diferentes escalas analíticas, cuando se hace referencia a la prospectiva aplicada con el desarrollo de una región se apunta a la prospectiva territorial. La ordenación del territorio es un proceso de diseño y gestión de estrategias que responden al mejoramiento de la calidad de vida. Es multiescalar, multidimensional y multitemporal. (Burgoin, 2013).

El ordenamiento territorial es un factor importante para la construcción de escenarios prospectivos territoriales así como los actores involucrados, según Gómez en el OT los escenarios son panoramas inciertos en diferentes visiones del mismo, basados en supuestos de la evolución aspectos importantes del sistema (Burgoin, 2013).

Finalmente, con esta recolección de bibliografía sobre la prospectiva territorial se concluye que el estudio de esta investigación se basa en el levantamiento de información del estudio territorial ya que abarca el análisis de todos los sistemas que hacen parte del estudio del turismo de la comunidad de los Indichuris con la participación activa de los actores involucrados.

CAPITULO 2

2.1 METODOLOGÍA

Esta investigación se ha desarrollado mediante el método científico con enfoque cualitativo, de acuerdo con Bonilla y Rodríguez (2000), profundiza en casos específicos, no mide medir, por lo contrario, detalla y cualifica el fenómeno social a partir de faces concluyentes. (Bernal, 2010).

En este sentido, el análisis del siguiente tema de estudio, es a través de tres tipos de investigación la primera, investigación documental, el cual *“consiste en el análisis de la información escrita sobre un determinada tema”* (Bernal, 2010); la segunda, investigación descriptiva, según Cerda (1998), tradicionalmente se define como el acto de personificar al sujeto de la investigación (Bernal, 2010) y la tercera investigación analítica *“proceso cognoscitivo”* (Bernal, 2010).

Las técnicas de recolección de datos se realizaron mediante fuentes primarias y secundarias, las cuales se generaron a través de experiencias individuales de expertos, materiales escritos, información en internet y material audiovisual, a fin de consultar, detectar y obtener de la bibliografía útil para recopilar y extraer información relevante enmarcada en el problema de la investigación.

Las herramientas prospectivas utilizadas para el análisis de estrategias para el escenario deseado en el sector turístico de los pueblos indígenas del Ecuador post Covid al 2050, surgen de la necesidad de identificar el listado de estratégicas para el cierre de brechas en cuanto a la problemática a investigar de una serie de herramientas de reflexión colectiva.

Para definir las variables estratégicas primero se enumeró un conjunto de variables internas y externas, en esta primera etapa del proceso de investigación se organiza la información de forma minuciosa, a fin de no excluir ningún factor de investigación.

Al respecto, para el levantamiento de información se utilizó para esta investigación el PESTAL, según Trenza (2018), define a esta herramienta como el análisis estratégico del

entorno macroeconómico, tradicionalmente conocido como PEST. La cual, con el pasar del tiempo ha acrecentado la complejidad del entorno actual, identificando factores que afectan hoy o que afectarán en el futuro (político, económico, social, tecnológico, ambiental y legal), mediante una matriz que permite determinar amenazas y oportunidades.

Para determinar los factores internos se utiliza la herramienta ÁRBOL DE GIGET o de competencias formulado por Marc Giget en 1988, la cual realiza un diagnóstico de la empresa, determinando las fortalezas y debilidades del tema de investigación. De acuerdo a la caja de herramientas de la prospectiva estratégica, se encuentra representado por las raíces que establecen el saber-hacer, el tronco en donde se materializa las competencias y las ramas los productos (Godet, 2000). Adicional, se necesitó el desarrollo de una matriz de priorización para identificar las debilidades y fortalezas priorizadas.

Después de identificar los factores externos e internos con las herramientas ya mencionadas, se utilizó el FODA PROSPECTIVO, según el proyecto PAPIME, es una herramienta surgida a inicios de los años setenta que se maneja para crear acciones futuras, aportando la formulación de la estrategia empresarial, la cual se compone de dos partes: una externa (oportunidades y amenazas), que son aquellos aspectos que se tiene poco o ningún control directo; y, otra interna (fortalezas y debilidades) en donde se describe los aspectos sobre los cuales se tiene el control.

Provocar que las cosas sucedan, el comportamiento proactivo, y la construcción del futuro son las características principales FODA prospectiva (Cervera, 2008), que se desarrollan mediante el análisis del presente, del pasado y del futuro, arrojando como resultado las potencialidades, desafíos, riesgos definidos y las limitaciones de la problemática a tratar, en donde se identificaran los factores de cambio.

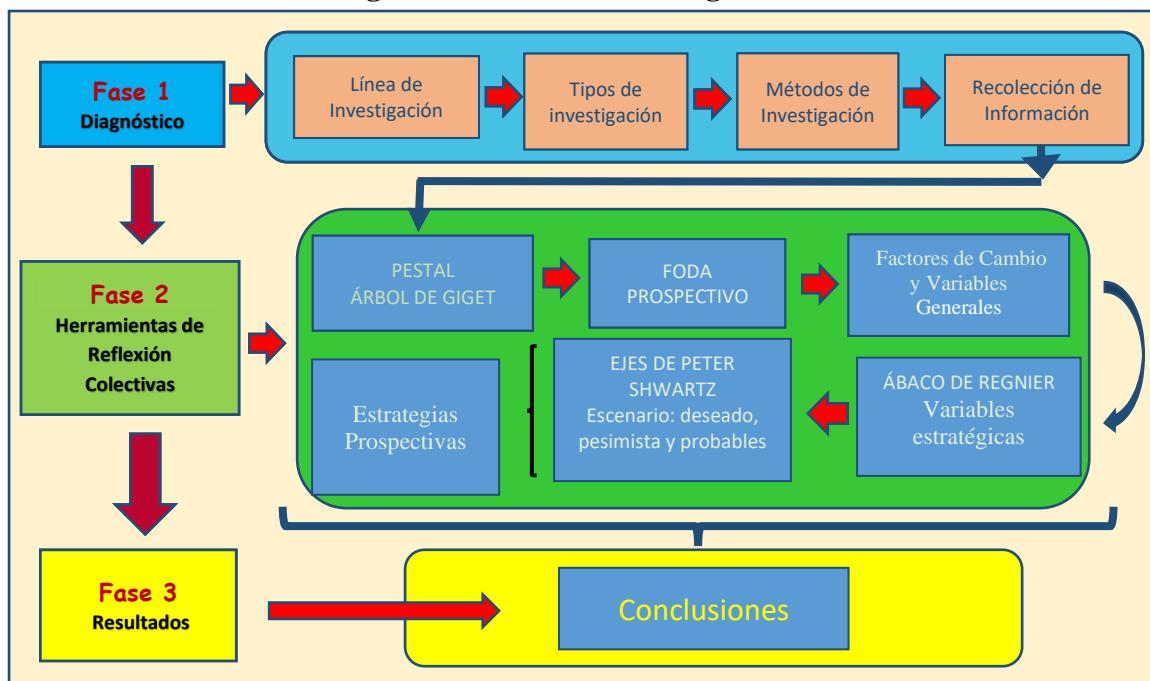
Una vez identificado los factores de cambio, por medio de una reflexión colectiva se identifican las variables, las cuales se levantan con ayuda de una matriz denominada ÁBACO DE REGNIER, conocido como un método para consulta a expertos, establecido por el Doctor Francois Régnier, con el fin de priorizar variables según la escala cromática, la cual permite medir las opiniones de expertos frente al tema a tratar. La lógica utilizada es la escala de colores el verde oscuro muy importante, el verde claro importante, el

amarillo duda, el rosado lo poco importante y lo muy poco importante con rojo. Finalmente, el proceso se concluye en tres fases la primera, se levanta la opinión de los expertos, la cual no busca el consenso de opiniones, por lo contrario busca el debate de los aportes de los expertos, la segunda el análisis de los datos y la tercera fase la discusión de los resultados. (Godet, 2000).

Después de analizar y generar las variables estratégicas, para la construcción de escenarios se utilizó la herramienta prospectiva Ejes de Peter Schwartz, en donde se divide las variables estratégicas en dos macro variables (ejes) conforme las temáticas, obteniendo 4 cuadrantes; el primero desarrollado entre el eje X y el eje Y positivos a este escenario lo denominaremos el escenario deseado, al segundo eje entre el eje X y Y negativos, al cual se lo denominará como el pesimista y los escenarios 3 y 4 los cuales constaran de un eje positivo y un negativo a estos los denominaremos escenario probables, para denominar a cada eje se utilizará eufemismos que representan los nombres de las visiones de futuro de los escenarios.

Para concluir, se realizó un proceso de análisis de los factores externos e internos para identificar las estrategias para llegar al escenario deseado de la comunidad Indichuris.

Figura 1 Esbozo Metodológico



Elaborado por: Tatiana Bastidas

CAPÍTULO 3

3.1 DESARROLLO Y ANÁLISIS DE DATOS

Las estrategias para el escenario deseado en el sector turístico del Ecuador post-Covid 19 al 2050 se realizó en los pueblos indígenas amazónicos de la parroquia Pomona en el cantón y provincia de Pastaza, específicamente a 16 kilómetros del Puyo por la vía a Macas, se encuentra un letrero enorme denominado “INTERPARROQUIAL POMONA”, a partir de esta carretera a 20 minutos se encuentran las “Cabañas Comunitarias Indichuris”.

3.1.1 Análisis de los Factores Externos (PESTAL)

Las estrategias de esta investigación ayudarán a visibilizar aquellos elementos de mitigación, contención y recuperación ante la pandemia, para lo cual se ha realizado el levantamiento y análisis de información documental, tomando en consideración la herramienta PESTAL, la cual permitió el estudio de los siguientes factores externos de la Comunidad Indichuris:

3.1.1.1 Factor Político: Los factores políticos de la parroquia Pomona, cantón y provincia de Pastaza se identificaron con base a las acciones y medidas del gobierno seccional el cual influye en el rendimiento y operatividad del sector turístico. El GAD de la Provincia de Pastaza realiza sus actividades bajo la planificación de 4 aristas el desarrollo sustentable, la gestión ambiental, la gestión de las obras públicas y el fortalecimiento institucional.

A continuación se realiza el análisis de cada una de las actividades de planificación desarrolladas en el GAD:

La primera, en cuanto al fortalecimiento de la estructura organizacional institucional en el PDOT de la provincia de Pastaza, se puede identificar que su modelo de administración cuenta con la implementación del Sistema de Gobierno por Resultados (GPR) y el Sistema de gestión documental Quipux fortaleciendo la orientación de una cultura de planificación y medición de los resultados de su gestión. Los cabildos forman

parte indispensable de los actores del territorio para realizar estos procesos de vinculación y actualización de sus instrumentos de planificación y normativa local.

La segunda, el desarrollo sustentable el GAD promulga el 02 de enero de 2013 la “*Ordenanza de Creación del Departamento de las Nacionalidades y de Desarrollo Sustentable del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pastaza*” (ORDENANZA N° 023-2020).

La tercera, la gestión ambiental se encuentra mapeada en el GAD cantonal, a través de una unidad agregadora de valor denominada Dirección de Gestión Ambiental y Riesgos, en el cual fungen 8 servidores conforme la distribución del personal en el GAD del cantón, esta unidad es responsable y tiene designado 4 proyectos con una inversión total a la gestión ambiental de 128.000,00.

Finalmente, en la cuarta actividad correspondiente a las obras públicas el GAD mantiene la Dirección de Obras Públicas, en el cual se incluye una unidad de Construcciones y Mantenimiento de Obras, que se encarga del Mantenimiento Vial, Parques y Jardines; y, Tarimas escenográficas con 240 empleados que forman parte del distributivo del personal del GAD del cantón con un asignación anual de 12.069.153,32 que corresponde al 34.39% de la distribución de los gastos de inversión y capital del GAD

En cuanto al nivel Parroquial en Pomona se identifica que se ha realizado diferentes mecanismos de articulación con los niveles de Gobierno en los cuales incluyen:

- Mesas de trabajo, cada primer miércoles de cada mes se realizan reuniones mensuales con el GAD Provincial. Adicional, el GAD Parroquial se reúne cada sábado con los gabinetes ministeriales para la presentación de los proyectos de Pomona.
- Comité Técnico de Planificación: Se elaboran planes operativos anuales y se aprueba proyectos a ejecutarse por los GAD tanto municipal y provincial con la participación del Consejo de Planificación Cantonal.

- Comités ciudadanos de seguimiento y veeduría, Pomona trabaja en la implementación aunque al momento no cuentan con ellos. (Plan de Ordenamiento Territorial [PDOT Pomona], 2020).

3.1.1.2. Factor Económico: En el cantón las principales actividades económicas son la pesca, ganadería, agricultura, silvicultura, aprovechamiento forestal maderable, turismo y el comercio al por mayor y menor. El trabajo no remunerado no se encuentra categorizado como actividad económica y mayoritariamente lo realizan las mujeres, debido a las asignaciones sociales y los patrones culturales de género. Según ONU mujeres y PRO Amazonía el acceso a los créditos es limitado por los rigurosos requisitos, y la baja calificación tomando en consideración el mercado laboral bajo lo cual sitúa a las mujeres en desventaja al no ser dueña de las tierras siendo los hombres quienes mayoritariamente son propietarios de la tierra sea por herencia, compra o posesión. (PDOT, 2020).

Según el INEC la evolución de trabajadores del empleo total en la provincia de Pastaza en el 2019 es de 12.609 mientras que en el 2020 es de 11.473, de los cuales en el 2019 el empleo masculino es de 7.084 y el empleo femenino es 5.525 a comparación del 2020 en donde se identifica un descenso en el empleo masculino con 6.307 de igual forma para el empleo femenino con 5.166 personas. (Corporación de Estudios para el Desarrollo [CORDES], 2022).

En diciembre de 2021 el INEC mediante la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo-ENEMDU anual 2021, determinó que a nivel nacional la cantidad de personas con empleo adecuado llegó a 2.919.910, lo que representa un porcentaje a nivel nacional del 38.3% en el 2019 y en el 2020 32.5%, a nivel Urbano del 47.4% y en el 2020 el 39.8%; y, a nivel rural en el 2019 el 20.9% y en el 2020 con un 18.7%. (INEC, 2022)

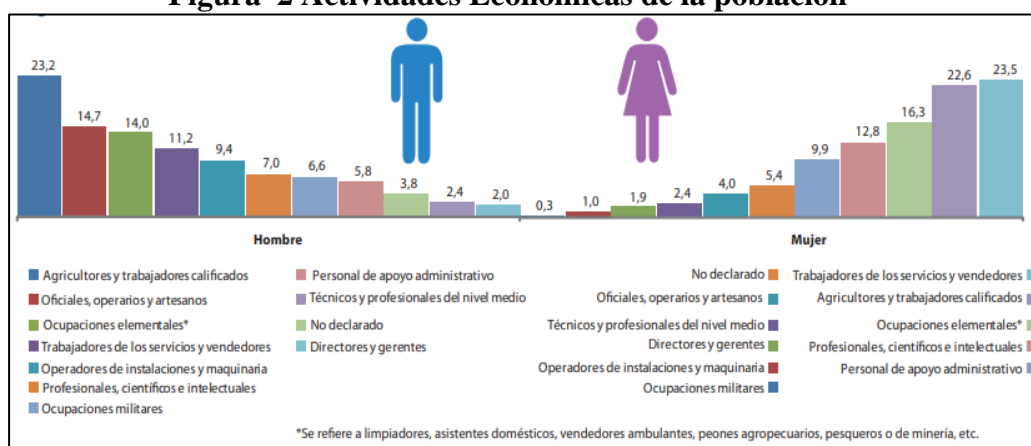
La tasa empleo adecuado en las mujeres fue similar en el 2020, ya que contaban con un porcentaje del 23.5% mientras que en el año 2021 fue de 27.2%, en el caso de los hombres es de 35.3% a 38.9% lo que significó que en el caso tanto de los hombres como de las mujeres los puntos porcentuales aumentaron con un 3.6 y 3.7 respectivamente. (CORDES, 2022). Al respecto, se identifica históricamente que las mujeres siguen teniendo porcentajes menores de empleo adecuado que los hombres, como lo señala en el

diagnóstico de las mujeres amazónicas mediante el cual se determina que el 12% de las mujeres de los sectores rurales de la Amazonía pueden acceder al empleo adecuado. (PRO Amazonía, 2019)

Por otro lado, según el censo del 2010 la Provincia de Pastaza registra una Tasa de ocupación global del 70.70% de la población proyectada, mayormente concentrada en el cantón Pastaza con una PEA de 24.814. Las actividades económicas son las siguientes: gestión de desechos, construcción, comercio al por mayor y menor, transporte y almacenamiento, actividades de alojamiento y servicio de comidas, información y comunicación, actividades financieras y de seguros, actividades inmobiliarias, trabajador nuevo. (PDOT, 2020).

Los resultados del Censo del 2010 de población y vivienda en el Ecuador en el fascículo Provincial de Pastaza se puede identificar los porcentajes de las actividades económicas de la población (INEC, 2010) (Ver Figura 2.)

Figura 2 Actividades Económicas de la población



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Equipo de Comunicación y Análisis del Censo de Población y Vivienda

En donde se puede identificar que en cuanto a la actividad económica de la población masculina con mayor porcentaje es de los agricultores y trabajadores calificados con un 23.20%; mientras que en los datos de las mujeres la misma actividad se encuentra en segundo lugar con un 22.6% siendo la primera actividad de la mujer la de los trabajadores de los servicios y vendedores con un 23.5%.

En cuanto a la parroquia de la Comunidad Indichuris las variables del componente económico se identifican mediante las potencialidades y los problemas:

- Empleo y Talento Humano.- la mano de obra existe en la parroquia, pero un problema significativo es la falta de capacitación y el desempleo.
- Principales Productos del Territorio.- Poseen suelos fértiles con baja producción agrícola y ganadera
- Financiamiento.- Ofertas de créditos de cooperativas y bancos que tienen tasas de interés altos y garantías exigentes para acceder a un crédito significativo.
- Infraestructura para el fomento productivo. - Vías de acceso en buen estado, apoyo de los GAD, infraestructura turística con escenarios naturales, buena producción piscícola, terrenos fértiles. Con problemas de equipamiento para generar valor agregado, falta de asociativismo y baja producción ganadera y agrícola. (PDOT Pomona, 2020).

3.1.1.3 Factor Social: Según los resultados del Censo Poblacional del 2010 la provincia de Pastaza tiene un total de 83.933 habitantes, de los cuales las mujeres representan 41.673 personas y los hombres con 42.260. La mayor parte de la Población se encuentra en el Cantón con el mismo nombre con un total de 60.016, 31.093 son mujeres y 30.923 son hombres. (INEC, 2022).

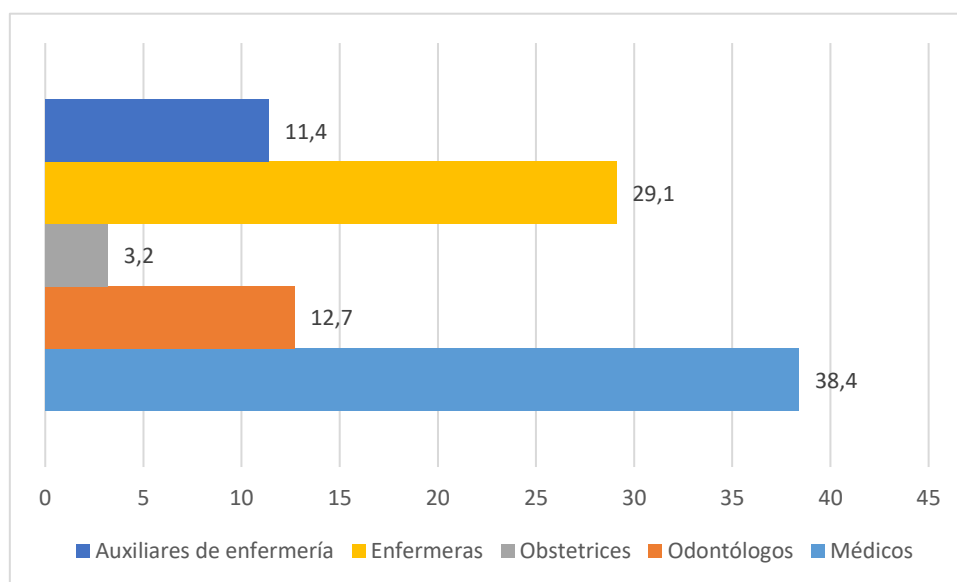
La misma fuente señala que la proyección de la población de la Provincia al año 2020 es de 114.202 habitantes, De la proyección total de la Provincia la población masculina es de 58.321 y la femenina con 55.881 personas. Con una proyección de la población total del área rural de 63.464 personas, 32.901 a hombres y de 30.556 la población femenina urbana. (INEC, 2022).

En cuanto a la Salud, en la provincia de Pastaza se evidencia la deficiencia de acceso a la salud con una tasa de acceso a salud a nivel provincial, con 1.6 centros de salud por cada mil habitantes. (PDOT, 2020).

En el Boletín Técnico N° 01-2022-RAS del Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud-RAS 2019 del INEC, se puede evidenciar que, en el 2019 en la provincia de Pastaza, se registra la tasa más elevada de médicos, odontólogos y de

enfermeras a nivel nacional que fue con 38.4, con 12.7, 29.1 respectivamente de profesionales por cada 10.000 habitantes, para el año 2019. Por otro lado, tanto la tasa de obstetricas con un 3.3 y la de enfermeras con 11, 4 disminuye por cada 10.000. (INEC, 2019). (Ver Figura 3.)

Figura 3 Tasa de profesionales de la salud por cada 10.000 habitantes



Fuente: Anuario de RAS
Elaborado por: INEC, 2019

Por otro lado, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos en el 2010 la Parroquia de Pomona cuenta con 237 habitantes de los cuales el 52% son hombres y el 48% mujeres distribuidas entre las siguientes comunidades: Porvenir, Libertad e Indichuris.

En el ámbito de la Salud en la Parroquia se identifica un puesto de salud ubicado en la cabecera parroquial, el cual carece de infraestructura adecuada, en donde funcionan 6 áreas con muchas necesidades en cuanto a materiales, equipamiento e instalaciones no cuentan con lugares adecuados para los medicamentos que cubren un grupo reducido de enfermedades comunes y frecuentes dotados por el Ministerio de Salud. (PDOT Pomona, 2020). Un factor importante en la parroquia en el tema de salud es la desnutrición una enfermedad causada por elementos circunstanciales y desigualdades económico sociales. Otro factor importante en el ámbito social es la educación según el INEC el promedio de instrucción de la provincia en el sistema educativo vigente es de 80.4 entre las edades de 15 a 17 años, mientras que de 5 a 14 años es de 95.1. Lo que quiere decir que las personas de 15 años tienen un porcentaje de analfabetismo en el 2010 de 6.9%, lo cual representa

una tasa de analfabetismo entre la población masculina un 4.50% y el 9.39 de la población femenina (INEC, 2010).

En cuanto a la infraestructura Educativa según datos del Sistema Nacional de información del INEC la provincia de Pastaza consta con 423 instituciones educativas que en su mayoría se encuentran en el cantón Pastaza con un número de establecimientos de 290. (PDOT Pastaza, 2017) (Ver Tabla 1).

Tabla 1. Infraestructura Educativa de la Provincia de Pastaza

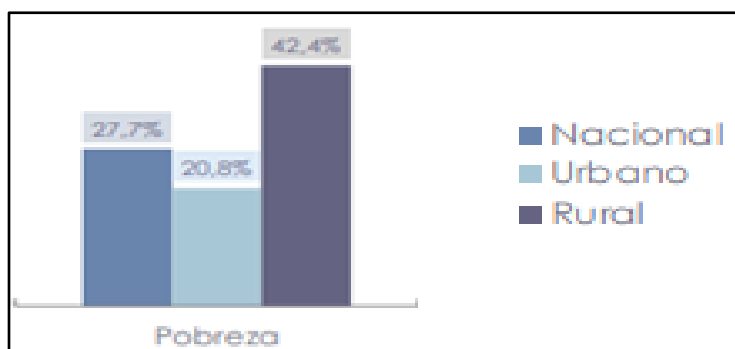
Cantón	Número de Establecimientos Educativos
Arajuno	81
Mera	34
Pastaza	290
Santa Clara	18
TOTAL	423

Fuente: (ME, SNI, & INEC, 2013)

En la Parroquia de Pomona uno de los mayores problemas sociales es la educación ya que poseen una escuela unidocente con 14 estudiantes. La infraestructura del establecimiento es poco adecuada, no tiene agua potable, carecen de material didáctico y acceso a tecnologías, sumado a estas particularidades el nivel cultural de los padres no permite un desarrollo educativo apropiado. Adicional, no existen centros de alfabetización ni centros de educación para adultos aspectos que se ven reflejados en el porcentaje de profesionales de la parroquia que es del 12%. (PDOT Pomona, 2020).

La Pobreza es otro factor importante que hace parte fundamental del factor social en la encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2021 (ENEMDU), a diciembre de 2021, la pobreza a nivel nacional se ubicó en 27,7%. En el área urbana la pobreza llegó al 20.8% y la pobreza rural alcanzó el 42.4%. (INEC, 2021). (Ver Figura 4.)

Figura 4 Pobreza Nacional, Urbana y Rural



Fuente: INEC,2021

En la Provincia de Pastaza la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es de un total de 81.986 personas de las cuales las pobres son 57.128 y las no pobres son 24.858, es decir, el 69.7% de la provincia de Pastaza. (PDOT Pastaza, 2019).

Con respecto, a la Seguridad en la Provincia de Pastaza según la encuesta de incidencia de Relaciones Familiares y Violencia de Género se identifica una tasa de incidencia de la población femenina en los siguientes escenarios de violencia en el año 2011: mujeres que han sufrido de violencia en algún momento de su vida con el 69.80% y aquellas que no con el 30.20%. Mujeres que han sido violentadas por la ex pareja 59.70% mientras las no violentadas con un 40.30%, mujeres que han sufrido de abuso sexual antes de los 18 años el 13% aquellas que no con el 85%. (PDOT Pastaza, 2019).

Otro factor de inseguridad en la provincia de Pastaza son los delitos conforme el Instituto Nacional de Censos al 2014 los robos a domicilios son los más altos en el 2013 las denuncias fueron de 184 le siguen los robos a personas con 60 denuncias, robo en locales comerciales con 34, robos de accesorios a vehículos con 11, robo de vehículos y finalmente robo de motocicletas con 1 denuncia (PDOT Pastaza, 2017).

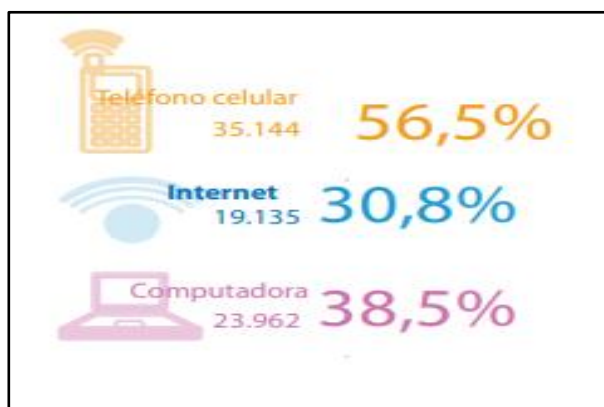
La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria (UPC), aunque la comunidad es pacífica, los delitos y los índices de violencia son bajos, sin embargo existe violencia familiar, riñas y peleas especialmente cuando hay fiestas causadas por el consumo de alcohol y los casos de robo de ganado son muy raros. Es por esta razón que es imperante la necesidad de una UPC en la parroquia. (PDOT Pomona, 2020).

Otro factor importante en el ámbito social son las asociaciones productivas de la provincia de Pastaza las cuales han permitido reducir los costos y mejorar el poder de negociación. Según la Base de Datos de Catastros del Servicio de Rentas Internas (SRI) son 216 las asociaciones en la Provincia de Pastaza, 7 pertenecen a la parroquia de Pomona: Asoc. Kiwchua de Turismo Comunitario Kotokocha, Fundación FRATESECU, Productora & Comercializadora AGRO NATURAL RECURSOS WORLD EXPORT CIA. LTDA., Fundación Hola Vida, Asoc. Agropecuaria y Piscícola Pomona, Asoc. Agropecuaria Piscícola La Libertad, Asoc. Comunidad Indichuris (PDOT Pastaza, 2019).

3.1.1.4 Factor Tecnológico: En el documento denominado Resultados del Censo 2010 de población y vivienda en lo que respecta a temas de tecnologías de la información y la comunicación, se puede evidenciar que parte de la población de la Provincia de Pastaza tiene una cobertura en cuanto a medios de acceso a las tecnologías de la información, siendo estas las siguientes:

1. Cobertura de telefonía celular para 35.144 personas que da un porcentaje del 56,5% del censo poblacional que han utilizado para telecomunicaciones.
2. Acceso a internet para un total de 19.135 personas que equivalen al 30,8% de toda la población que vive en la parroquia.
3. Respecto a tener una computadora que les permita acceder a las tecnologías de la información se observa que 23.962 personas que corresponderían al 38,5% tiene el acceso al mismo. (INEC, 2010) (Ver Figura 5.).

Figura 5 Cobertura a celular, internet y computadora



Fuente: INEC, 2010

Es así, que con el análisis realizado se observa que menos de la mitad de las personas que viven en la Provincia de Pastaza cuentan con un acceso mínimo a las tecnologías de la información las cuales les permitan desarrollar sus actividades cotidianas y mucho menos potencializar las mismas para enfocarlas en una acción que les permita generar desarrollo sea en el ámbito económico y que tenga como medio el turismo local y comunitario.

Para la Parroquia de Pomona y en específico para la Comunidad de Indichuris la necesidad de contar con capacitación en medios digitales es un factor clave para el

desarrollo de esta empresa de turismo comunitario como lo menciona el “*Proyecto de turismo Comunitario Sostenible*” para dotar de este elemento clave a los recursos humanos se debe generar la formación en materia de manejo del negocio, así como también, nuevas habilidades y destrezas en el desarrollo de las TICS a través de medios sociales y plataformas digitales que permitan reactivar los negocios comunitarios basados en la nueva realidad, que garanticen protocolos de higiene, seguridad y salud. (TCS, 2022)

3.1.1.5 Factor Ambiental: Se ha identificado al cambio climático como un factor externo que amenaza a la Provincia primero se realizará una breve conceptualización de lo que es el cambio climático y luego se realizará un análisis con los datos encontrados en el Sistema Único de Información Ambiental (SUIA) del Ministerio del Ambiente, Agua Y Transición Ecológica.

Según la Revista del Centro de Estudios y Desarrollo de la Amazonía en el IPCC se define al cambio climático como cualquier cambio de forma natural o antropogénicos en el transcurso del tiempo. Por otro lado, la “*Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático-CMNU*” atribuye este fenómeno a las actividades humanas sean estas directas o indirectas, durante períodos de tiempo que afectan la composición de la atmósfera. (CEDAMAZ, 2010).

Conforme el SUIA del MAATE la provincia de Pastaza oscila los valores anuales de los índices asociados a cada amenaza climática y tendencias tanto en clima histórico y bajo dos escenarios el pesimista y el intermedio. Al respecto a continuación se desarrolla un análisis en cuanto a sequías, lluvias intensas y altas temperaturas:

Sequias.- Para el clima histórico entre 1981 al 2015 tuvo un promedio de 5 días secos consecutivos sin lluvia. Bajo el escenario intermedio el promedio de máximo de días secos consecutivos entre los años 2016 al 2040 es de 2 días, es decir, la tendencia es hacia reducción con un nivel de amenaza nulo ya que las sequías serían más cortas y habrá más días con lluvias.

Lluvias Intensas.- Para el clima histórico entre 1981 al 2015 un promedio máximo de 22 días con lluvias extremas. Bajo el escenario intermedio el promedio del máximo de días con lluvias extremas entre los años 2016 al 2040 sería de 31, esto muestra que la

tendencia aumenta con 9 días, es decir el incremento de lluvias en el futuro conllevaría a un nivel de amenaza baja.

Altas Temperaturas.- Para el clima histórico entre 1981 al 2015 tuvo un promedio de un máximo de 4 días con altas temperaturas. Bajo el escenario intermedio el promedio de días con altas temperaturas entre los años 2016 al 2040 sería de 11, 7 días que demuestran la tendencia en aumento, por lo tanto existe un nivel de amenaza muy baja en el incremento de los días con temperaturas extremas para el futuro. (MAATE, 2019).

Se analizará los fenómenos geomorfológicos³ de la provincia de Pastaza por la incidencia directa de las características morfo-estructurales y morfo-climáticas, en donde se han identificado cuatro paisajes: 1. Vertiente Andina Alta, el cual atraviesa el sistema fluvial conocido como el nombre a esta provincia río Pastaza; 2. Piedemonte, mesas y relieves derivados, zona de contacto entre la Cordillera de los Andes y la Cuenca Sedimentaria Amazónica; 3. Cuenca Amazónica Colinada del Terciario, comprenden las colinas; y, 4. Cuenca Amazónica Baja, Plana, Relieves deposicionales, corresponde a las áreas fluviales. En donde se puede encontrar algunas zonas susceptibles de origen natural como deslaves, fallas geológicas inundaciones, condiciones climáticas y a los tipos de suelo que existen en la provincia (PDOT Pastaza, 2017).

En el Cantón Pastaza se identifica la presencia de riesgos a causa de los hundimientos o elevaciones afectando construcciones, terrenos y en especial las vías, otro factor como se explicó en párrafos anteriores es el cambio climático elemento clave de las amenazas climáticas como la lluvia, la sequía y los cambios de temperatura. La deforestación es un riesgo que provoca que la tierra se quede sin cobertura vegetal afectando ocasionando deslizamiento de tierra en taludes de las vías. (GADMP, 2020).

En la Parroquia de Pomona las alertas de riesgos provocadas por el hombre son la deforestación y la contaminación por el mal manejo de desechos sólidos por movimientos de masa. Las amenazas más frecuentes se encuentran ubicados en la Parroquia de Pomona

³ Fenómenos Geomorfológicos: Conjunto de procesos naturales responsables de transformar constantemente la corteza terrestre y pueden ocurrir por procesos externos (extracción de materiales), procesos internos (movimiento de las placas tectónicas) y deforestación y erosión.
http://suia.ambiente.gob.ec/?page_id=1502

con deslizamientos y deslaves por efecto del agua y en la comunidad Indichuris por hundimientos en la vía y contaminación.(PDOT Pomona, 2020).

3.1.1.6 Factor Legal: (Ver Anexo 1.)

3.1.2 Análisis de los Factores Internos (Árbol de Giget)

El siguiente paso para continuar con la investigación es analizar los factores internos del caso de estudio para este proceso se utilizó la herramienta Árbol de Giget, el cual consta de 3 partes la Raíz, en donde se realizó un análisis de las capacidades, competencias técnicas y administrativas; El Tronco, se analiza los medios para obtener los productos; y, en las Ramas se analiza los productos.

3.1.2.1 Raíz: Los Kichwas Indichuris son una comunidad que desarrolla el turismo comunitario fundamentado en toda su riqueza cultural y natural, por tal motivo, sus servicios turísticos están cimentados en sus conocimientos y saberes ancestrales realizando actividades como: danza típica, ceremonias shamánicas, visita a miradores, senderismo, observación de aves, eventos programados y ofertan servicios de alimentación y alojamiento. Adicional, poseen una tienda de artesanías. A continuación los valores de los servicios en la comunidad. (Ver Tabla. 2).

Tabla 2. Costos de los servicios de la Comunidad Indichuris

SERVICIO	VALOR
Alimentación	Desde \$3.00 hasta \$5.00
Alojamiento	\$ 5.00 por persona
Guianza	\$ 30.00
Full Day	\$ 35.00

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Datos oficiales sobre la actividad turística en la comunidad no existen pero en la parroquia se puede evidenciar que el turismo es la segunda fuente de ingreso por la PEA con un 24% que corresponde a 16 familias en la zona y una de ellas es de la familia Vargas que forman la Comunidad Indichuris con 35 personas, 15 de ellas son mujeres y 20 son

hombres. Por otro lado, la agricultura es la actividad económica que tiene el primer lugar con un 60%. (PDOT, Pomona, 2020).

Existe otro dato importante, la Población Económicamente Activa por sexo, 120 hombres representan el 56% y de 96 mujeres representa el 44% de un total de la PEA por sexo de 216 en la parroquia. (PDOT, Pomona, 2020)

3.1.2.2 Tronco: La infraestructura de alojamiento tiene una capacidad de 65 personas con 6 cabañas construidas con técnicas ancestrales heredadas de sus padres, con recursos propios de la zona, con madera variada como la huangana y el pigui y las hojas de toquilla. Estas hojas son utilizadas para cubrir los techos son resistentes y frescas para el ambiente húmedo de la Amazonía.

Con respecto, a los indicadores coyunturales de alojamiento en el cantón, la Tasa de ocupación de alojamiento conforme el MINTUR en categoría única, es utilizada para campamento turístico y es a la categoría que calificaría la comunidad, es del 18.28%, la tarifa promedio por habitación es de \$34.02. (MINTUR, 2018). Con estas cifras se toma en consideración que cada Cabaña Comunitaria Indichuris tiene capacidad para 10 a 15 personas con un valor de \$5.00, la tarifa promedio por cabaña es de \$50 y \$55, que se encontraría en los rangos por su categoría.

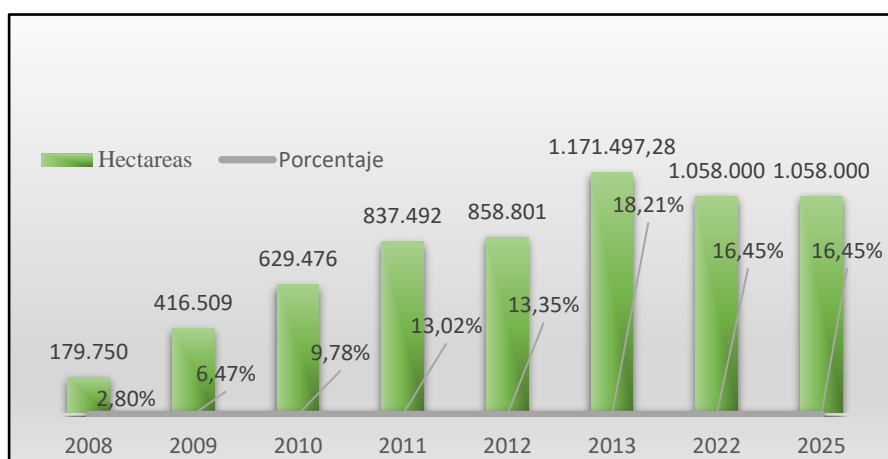
En cuanto a los servicios básicos la comunidad es ecológica los espacios comunales cuentan con electricidad mientras que las cabañas no cuentan con servicio eléctrico, por tal razón se realizan diferentes actividades nocturnas como los rituales shamánicos para ocupar el tiempo del turista, las cabañas son utilizadas solo para el descanso. Los baños son 4 y las duchas están ubicados en lugares estratégicos en toda la comunidad.

Otro servicio es la red de alcantarillado, la comunidad no cuenta con este servicio, pero utilizan pozo séptico. Un dato importante a nivel parroquial con respecto a este tema es que el 31% de las familias utilizan pozo séptico, es decir de 25 familias una corresponde a la Comunidad Indichuris; y, el 65% de las familias de la parroquia utilizan letrinas, pozo ciego o séptico. (PDOT Pomona, 2020).

Por otro lado, según el GAD de Pomona señala que, de 4 principales actividades para la ocupación del suelo el turismo es la de mayor extensión por la conservación de la selva y los bosques. (PDOT Pomona, 2020).

3.1.2.3 Ramas: El principal producto de la comunidad es la biodiversidad este factor se encuentra respaldado por uno de los objetivos nacionales, política y meta, con la respectiva alineación a uno de los compromisos internaciones como es la agenda 2030, en el gráfico siguiente se expresa la meta proyectada a nivel nacional y su histórico correspondiente (Ver Figura 6.).

Figura 6 Histórico de superficie de bosque nativo conservado



Elaborado por: Tatiana Bastidas

Fuente: (SNP, 2020)

Al respecto, en el párrafo anterior se puede evidenciar que la conservación de los bosques es una prioridad nacional y que además se encuentra respaldado por el proyecto Socio Bosque a través del Ministerio del Medio Ambiente como entidad ejecutora, el cual consiste en entregar incentivos económicos a comunidades indígenas y campesinos para que se comprometan con la protección de los bosques nativos. (MAATE, 2022).

Según datos del Sistema Nacional de Indicadores Ambientales y Sostenibilidad la superficie de territorio nacional perteneciente al Proyecto Socio Bosque-PSB al 2017 es de 1.6929.678.0, en las estadísticas de tierras y suelos muestra que en la Amazonía 1.2 millones pertenecen a este proyecto. Además, se identifica que en la provincia de Pastaza y Morona se encuentra la mayor demanda en superficie con un 79%. Adicional, Pastaza

es la provincia con mayor cantidad de hectáreas que posee dos áreas protegidas y superficie de áreas priorizadas.

3.1.3 Análisis FODA Prospectivo (Macro-Micro)

Luego de identificar los factores externos en la herramienta PESTAL y factores internos en la herramienta Árbol de Giget y una vez priorizadas las oportunidades, amenazas, fortalezas y debilidades se procede a utilizar el FODA PROSPECTIVO, se realiza el análisis del pasado, presente y futuro, encontrando las potencialidades del estudio como factores de cambio, obteniendo las variables generales.

3.1.4 Ábaco de Régnier

Mediante este análisis se prioriza las variables generales resultado de la obtención de los factores de cambio, conforme lo establece la Página web *La prospective “Pour penser et agir autrement”*, en la pestaña de Métodos de prospectiva, la cual nos brinda la oportunidad de experimentar en una versión en la nube con su nombre acertado en inglés “Color Insight”, un programa útil gracias a sus diferentes componentes e insumos que nos da a conocer diversos resultados de las variables estratégicas en sus diferentes aristas. Herramienta más conocida como Ábaco de Régnier desarrollada en el 2015 por el Doctor Francois Régnier, instrumento de gestión de la participación de expertos creado para generar información priorizada que permite recoger las percepciones de los participantes en un proceso prospectivo. (La prospective, 2022)

3.1.5 Ejes de Peter Schwartz

Con base a las variables estratégicas establecidas en el análisis estructural se utiliza el método de los Ejes de Schwartz, en el cual se determinará la formulación de escenarios de futuro, mediante el cual se identifica dos grupos de variables ubicados gráficamente en dos ejes uno X (+ y -) y otro Y (+ y -), a partir lo que resulta de la combinación (2x2) de los ejes es la obtención de cuatro tipos de escenarios posibles para el futuro, un escenario positivista o favorable (deseable-apuesta), un negativo o desfavorable (pesimista); y finalmente dos probables.

3.2 RESULTADOS

Una vez que se ha desarrollado y analizado los datos del entorno externo de la Comunidad Indichuris se pudo identificar lo siguiente: (Ver Tabla 3.).

En el Factor Político se identifican los siguientes componentes:

- Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional).
- Fortalecimiento Institucional: El GAD de Pomona ha desarrollado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional.
- Gestión de las obras públicas: Rutas de acceso en buen estado y con alumbrado público, sin embargo, no posee la señalética respectiva para el acceso a la comunidad-
- Gestión Ambiental y desarrollo sustentable.

En el Factor Económico se identifican los siguientes componentes:

- Disminución del turismo mundial a causa del Covid-19, con tendencias de recuperación. Empleo adecuado: La brecha entre hombres y mujeres es aún notoria.
- Accesibilidad a créditos financieros
- Principales actividades económicas.

En el Factor Social se identifican los siguientes componentes:

- Seguridad: La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria
- Sistema de Salud: Emergencia Hospitalaria.
- Capacitación, Analfabetismo y educación factores que convergen para el desarrollo de la comunidad
- Asociaciones que desarrollan diversas actividades en busca del progreso y la estabilidad.

En el Factor Tecnológico se identifican los siguientes componentes:

- Desactualización frente a las tendencias tecnológicas en cuanto a las actividades turísticas.
- Capacitación continua en el uso de medios tecnológicos para promocionar el lugar turístico.

En el Factor Ambiental se identifican los siguientes componentes:

- Cambio Climático
- Fenómenos Morfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno y la capacidad portante del suelo y actividades antropogénicas.

En el Factor Legal se identifican los siguientes componentes:

- Competencias de los diferentes niveles de los GAD

Tabla 3. PESTAL (Factores externos)

PRODUCTO 1		
ANÁLISIS MACRO PESTAL		
P	olítico	Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional)
		Fortalecimiento Institucional: El GAD de Pomona ha desarrollado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional
		Gestión de las obras públicas: Rutas de acceso en buen estado y con alumbrado público, sin embargo, no posee la señalética respectiva para acceso a la comunidad
		Gestión Ambiental y desarrollo sustentable
E	cómico	Disminución del turismo mundial a causa del COVID, con tendencias de recuperación. Cifras de empleo adecuado: La brecha entre hombres y mujeres es aún notoria
		Accesibilidad a créditos financieros
		Principales actividades económicas
S	ocial	Seguridad: La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria
		Sistema de Salud: Emergencia Hospitalaria
		Capacitación, analfabetismo y educación factores que convergen para el desarrollo de la comunidad
		Asociaciones que desarrollan diversas actividades en busca del progreso y estabilidad
T	ecnológico	Desactualización frente a las tendencias tecnológicas en cuanto a las actividades turísticas
		Capacitación continua en el uso de medios tecnológicos para promocionar el lugar turístico
A	mbiental	Cambio climático
		Fenómenos Morfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno, la capacidad portante del suelo y actividades antropogénicas
L	egal	Competencias de los GADs

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Luego del levantamiento de información e identificación de los componentes de los factores descritos, se realizó la caracterización de las oportunidades y amenazas mediante el análisis de un grupo de expertos de la siguiente manera: (Ver Tabla 4.).

Tabla 4. PESTAL (Factores externos/Oportunidades-Amenazas)

ANÁLISIS MACRO PESTAL		
N°	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
1	Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional)	Gestión de las obras públicas: Rutas de acceso en buen estado y con alumbrado público, sin embargo, no posee la señalética respectiva para el acceso a la comunidad
2	Fortalecimiento Institucional: El GAD de Pomona ha desarrollado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional	Disminución del turismo mundial a causa del COVID, con tendencias de recuperación. Empleo adecuado: La brecha entre hombres y mujeres es aún notoria
3	Gestión de las obras públicas: Rutas de acceso en buen estado y con alumbrado público, sin embargo, no posee la señalética respectiva para el acceso a la comunidad	Seguridad: La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria
4	Gestión Ambiental y desarrollo sustentable	Sistema de Salud: Emergencia Hospitalaria
5	Accesibilidad a créditos financieros	Desactualización frente a las tendencias tecnológicas en cuanto a las actividades turísticas
6	Principales actividades económicas	Cambio climático
7	Asociaciones que desarrollan diversas actividades en busca del progreso y estabilidad	Fenómenos Morfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno y la capacidad portante del suelo y actividades antropogénicas
8	Capacitación, analfabetismo y educación factores que convergen para el desarrollo de la Comunidad	
9	Capacitación continua en uso de medios tecnológicos para promocionar el lugar turístico	
10	Competencias de los diferentes niveles de los GAD	

Posterior a la identificación de los factores externos (oportunidades y amenazas) se elaboró una matriz de priorización para determinar las oportunidades y amenazas en orden de prevalencia, con la ayuda de un grupo de expertos: (Ver Tabla 5.).

Tabla 5. PESTAL (Priorización de los Factores externos)

PRODUCTO 1				
ANÁLISIS MACRO PESTAL			Oportunidad	Ampliaciones
P	olítico	Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional)	O-1	
		Fortalecimiento Institucional: El GAD de Pomona ha desarrollado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional	O-2	
		Gestión de las obras públicas: Rutas de acceso en buen estado y con alumbrado público, sin embargo, no posee la señalética respetiva para acceso a la comunidad	O-4	A-1
		Gestión Ambiental y desarrollo sustentable	O	
E	cómico	Disminución del turismo mundial a causa del COVID, con tendencias de recuperación. Cifras de empleo adecuado: La brecha entre hombres y mujeres es aún notoria		A-2
		Accesibilidad a créditos financieros	O	
		Principales actividades económicas	O-3	
S	ocial	Seguridad: La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria		A-3
		Sistema de Salud: Emergencia Hospitalaria		A
		Capacitación, analfabetismo y educación factores que convergen para el desarrollo de la comunidad	O	
		Asociaciones que desarrollan diversas actividades en busca del progreso y estabilidad	O-5	
T	ecnológico	Desactualización frente a las tendencias tecnológicas en cuanto a las actividades turísticas		A
		Capacitación continua en el uso de medios tecnológicos para promocionar el lugar turístico	O	
A	mbiental	Cambio climático		A
		Fenómenos Morfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno, la capacidad portante del suelo y actividades antropogénicas		A-4
L	egal	Competencias de los GADs	O	

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Para desarrollar los factores internos se utilizó el Árbol de Giget en el cual se determinaron las fortalezas y debilidades (Ver Tabla 6.), mediante un análisis de los factores internos de la comunidad desde el presente, el pasado y con un visión al futuro, se obtuvieron los siguientes datos:

Tabla 6. Árbol de Giget (Análisis Factores internos- Fortaleza y Debilidades)

PRODUCTO 2								
ANÁLISIS MICRO ÁRBOL DE GIGET								
PARTE	No.	ANÁLISIS DEL PASADO	No.	ANÁLISIS DEL PRESENTE	No.	ANÁLISIS DEL FUTURO	DEBILIDADES	FORTALEZAS
RAMIAS (PRODUCTO)	1	Deficiente servicio al cliente por limitado acceso a servicio en telecomunicaciones (telefonía fija, móvil, internet, radio, televisión abierta y cable)	1	El servicio al cliente mejora gracias al acceso adecuado en telecomunicaciones	1	Servicio al cliente 24/7 en el lugar de la comunidad, mediante medios tecnológicos como WhatsApp, teléfono, redes sociales o correo electrónico.	Servicio al cliente deficiente en cuanto al acceso de publicidad en redes sociales	Acceso a servicios de telefonía fija, móvil, radio, televisión y cable
	2	La biodiversidad es el componente primario para el desarrollo turístico de la comunidad el cual no cuenta con regulaciones para proteger estas riquezas	2	La biodiversidad es el componente primario para el desarrollo turístico de la comunidad el cual no cuenta con regulaciones para proteger estas riquezas, sin embargo, sus habitantes lo hacen	2	Preservar la biodiversidad mediante un sistema normado para ejecutar campañas y programas de recuperación de recursos naturales	El manejo ambiental no se encuentra regulado	Alta riqueza de la biodiversidad para el desarrollo del turismo
	3	El comercio de productos forestales es mínimo	3	Los productos forestales son utilizados para adecuar su territorio y dotar de servicios a los turistas	3	Todo el territorio forestal pertenece al programa "Restauración Forestal" adscrito a socio bosque que proporciona un incentivo económico a	Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad	Parte del territorio pertenece al programa de "Restauración Forestal", adscrito a socio bosque que proporciona un incentivo económico a la comunidad
TRONCO (CAPACIDADES)	1	Fundación de la Unión de Artesanos Indígenas de Pastaza "Indichuritis"	1	Mediante el emprendimiento Unión de Artesanos Indígenas de Pastaza "Indichuritis", abren una tienda donde exponen sus artesanías a los turistas	1	Exportarán sus artesanías	Falta de capacitación y organización adecuada para exportar sus artesanías	La materia prima utilizada en la elaboración de las artesanías e encuentra en el entorno de la comunidad
	2	Falta de estudios para saber las aptitudes del suelo	2	Escasos estudios determinan que el suelo es poco favorable para la siembra de algunos productos. Sin embargo, se establece que el suelo es apto para cultivar la yuca y el verde	2	Estudios detallados del suelo determinan la forma clara del uso apropiado que deben dar los habitantes al mismo	Falta de aprovechamiento del uso del suelo	De acuerdo a los estudios realizados el suelo es óptimo para la siembra de cultivos como la yuca y el verde
	3	Servicios básicos insatisfechos no cuenta con cobertura de alcantarillado. Sin embargo, la cobertura de energía eléctrica, agua y desechos sólidos es de un 100%	3	Servicios básicos insatisfechos no cuenta con cobertura de alcantarillado. Sin embargo, la cobertura de energía eléctrica, agua y desechos sólidos es de un 100%	3	Servicios básicos adecuados en cuanto a cobertura y funcionalidad deberán ser aptos para alcanzar el buen vivir	No cuentan con todos los servicios básicos	No dispone de red de alcantarillado, pero utilizan letrinas, poco ciego o séptico
	4	Infraestructura mínima o limitada de desarrollo del turismo comunitario	4	Infraestructura mixta con inversión para el desarrollo del turismo comunitario	4	Infraestructura de inmuebles construida con elementos naturales y que no afectan al medio ambiente para hospedar al cliente	Falta de recursos para desarrollar la infraestructura para el turismo	Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno
RAZ (CONOCIMIENTO)	1	Danzas ancestrales utilizadas en eventos especiales, en el matrimonio (El Sisa Mandana) y de guerra (Dominare)	1	Se crea el grupo de danza Indichuritis como atractivo turístico	1	Creación del turismo comunitario, mediante la igualdad de género hombres y mujeres trabajan y colaboran en la comunidad. Organización	Falta de recursos para desarrollar la formación de grupo de danza	Conocimiento ancestral sobre danza
	2	Noción de un turismo empírico las actividades se organizan sin tomar en consideración la igualdad de género	2	Escasa organización entre los miembros de la familia lechua para la implementación del Turismo Comunitario considerando la igualdad de género	2	Experiencias compartidas con otras comunidades indígenas sobre la implementación de la medicina ancestral en beneficio del turismo	Las mujeres realizan trabajo y de cuidados no remunerados, no tienen la misma participación de los hombres en los espacios	Intereses colectivos igualitarios para implementar el turismo comunitario hombres y mujeres se organizan en forma homogénea
	3	Rituales shamánicos compartidos celosamente con los miembros de la comunidad, utilizados como medicina ancestral	3	Rituales shamánicos ofertados como medios de sanación espiritual al turista	3	La comunidad para capacitarse en diferentes ámbitos relacionados con el turismo comunitario	Los jóvenes de la comunidad no tienen interés en aprender los saberes ancestrales	Conocimiento ancestral sobre la medicina tradicional
	4	Interés individual sobre los temas de capacitación en Turismo Comunitario	4	Motivación en los miembros de la comunidad para capacitarse en temas relacionados con el ámbito turístico	4	En la parroquia existe una sola escuela unidocente no existe institutos de alfabetización	En la parroquia existe una sola escuela unidocente no existe institutos de alfabetización	Escuelas, colegios e institutos que contengan en su pensum de estudio materias relacionadas con el desarrollo

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Posterior, de la identificación de las fortalezas y debilidades se realiza la priorización en orden de prelación con la ayuda de un grupo de expertos en donde se identifica los siguientes factores: (Ver tabla 7.)

Tabla 7. ANÁLISIS ÁRBOL DE GIGET (Factores Internos)

Tabla. 7 ANÁLISIS ÁRBOL DE GIGET (Factores Internos)		
N°	FORTALEZAS	DEBILIDADES
1	Acceso a servicios de telefonía fija, móvil, radio, televisión y cable	Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad
2	Riqueza de la biodiversidad para el desarrollo del turismo	No cuentan con todos los servicios básicos
3	Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno	
4	Intereses colectivos igualitarios para implementar el turismo comunitario hombres y mujeres se organizan en forma homogénea	
5	Escuelas, colegios e Institutos que contengan en su pensum de estudio materias relacionadas con el desarrollo turístico de la comunidad	

Elaborado por: Tatiana Bastidas

El siguiente paso de la investigación se enfoca en utilizar la herramienta FODA PROSPECTIVO, mediante el cual se realizó la consolidación tanto de las oportunidades y amenazas priorizadas en la herramienta PESTAL como la priorización de las fortalezas y debilidades en el Árbol de Giget, realizando un análisis de los factores en tiempo pasado, presente y futuro, dando como resultado del proceso de investigación los siguientes factores de cambio: (Ver Tabla 8.)

Tabla 8. Análisis FODA PROSPECTIVO

PRODUCTO 3								
ANÁLISIS MICRO Y MACRO: FODA PROSPECTIVO								
PARTE	No.	ANÁLISIS DEL PASADO	No.	ANÁLISIS DEL PRESENTE	No.	ANÁLISIS DEL FUTURO	No.	FACTORES DE CAMBIO
FORTALEZAS	1	Deficiente servicio al cliente por limitado acceso a servicio en telecomunicaciones (telefonía fija, móvil, internet, radio, televisión abierta y cable)	1	Acceso adecuado a servicios de telefonía fija, móvil, radio, televisión y cable	1	Servicio al cliente 24/7 en el lugar de la comunidad, mediante medios tecnológicos como WhatsApp, teléfono, redes sociales o correo electrónico.	1	Acceso a servicios de telecomunicaciones
	2	La biodiversidad es el componente primario para el desarrollo turístico de la comunidad el cual no cuenta con regulaciones para proteger estas riquezas	2	Alta riqueza de la biodiversidad para el desarrollo del turismo	2	Preservar la biodiversidad mediante un sistema normado para ejecutar campañas y programas de recuperación de recursos naturales	2	Riqueza de la Biodiversidad para el desarrollo del turismo
	3	Preservar la biodiversidad mediante un sistema normado para ejecutar campañas y programas de recuperación de recursos naturales	3	Intereses colectivos igualitarios para implementar el turismo comunitario hombres y mujeres se organizan en forma homogénea	3	Aplicación del Turismo Comunitario, mediante la igualdad de género hombres y mujeres trabajan y colaboran en la comunidad. Organización homogénea	3	Intereses colectivos igualitarios para implementar el turismo comunitario hombres y mujeres se organizan en forma homogénea
	4	Interes individual sobre los temas de capacitación en Turismo Comunitario	4	Motivación en los miembros de la comunidad para capacitarse en temas relacionados con el ámbito turístico	4	Participación de todos los miembros de la comunidad para capacitarse en diferentes ámbitos relacionados con el turismo comunitario	4	Escuelas, colegios e Institutos que contengan en su pensum de estudio materias relacionadas con el desarrollo turístico de la comunidad
	5	Infraestructura mínima o limitada de inmuebles para hospedar al turista	5	Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno	5	Infraestructura de inmuebles construida con elementos naturales que no afectan al medio ambiente para hospedar al cliente	5	Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno
OPORTUNIDADES	1	Gobernanza seccional	1	Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional) El GAD de Pomona ha desarrollado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional	1	Gobernanza seccional	1	Gobernanza seccional
	2	El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no cuenta con información suficiente	2	En la Parroquia Pomona se identifican 4 actividades económicas principales: Agrícolas y pecuarias, turísticos, forestales y explotación petra. Siendo la actividad turística la principal	2	Se realiza un estudio prospectivo en cuanto al PDOT de la parroquia	2	El PDOT del GAD de Pomona se formula con datos reales
	3	La principal actividad económica de la Parroquia es el agropecuario y el ganadero	3	Rutas de acceso de segundo orden en deterioro, sin alumbrado público	3	Asociaciones que desarrollan actividades diversas en busca del progreso y estabilidad	3	La actividad principal de la parroquia de Pomona es el turismo
	4	Rutas de acceso de segundo orden en deterioro, sin alumbrado público	4	Asociaciones que desarrollan actividades diversas en busca del progreso y estabilidad	4	Rutas de acceso de segundo orden en deterioro y con alumbrado público	4	Vías asfaltadas y con alumbrado público
	5	Las familias trabajan por el bienestar de cada una de ellas	5	Asociaciones que desarrollan actividades diversas en busca del progreso y estabilidad	5	Asociaciones legalmente conformadas	5	Organizados por asociaciones que impulsan el progreso y la estabilidad
DEBILIDADES	1	El comercio de productos forestales es mínimo	1	Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad	1	Todo el territorio forestal pertenece al programa "Restauración Forestal" adscrito a socio bosque que proporciona un incentivo económico a la comunidad	1	Explotación forestal por el desarrollo de la comunidad
	2	Servicios básicos insatisfechos no cuenta con cobertura de alcantarillado. Sin embargo, la cobertura de energía eléctrica, agua y desechos sólidos es de un 100%	2	No cuentan con todos los servicios básicos	2	Servicios básicos adecuados en cuanto a cobertura y funcionalidad deberán ser aptos para alcanzar el buen vivir	2	No cuentan con todos los servicios básicos
AMENAZAS	1	La Parroquia Pomona cuenta con varios atractivos y la mayor parte del año hay actividad turística	1	Disminución del turismo mundial a causa del COVID.	1	El turismo mejora gracias a la vacuna del COVID 19	1	Turismo a nivel mundial se ve afectado por causa del COVID
	2	La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria	2	La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria	2	La comunidad de Pomona cuenta con Unidad Comunitaria Policial	2	La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria
	3	Fenómenos meteorológicos y geomorfológicos ocasionados especialmente por inundaciones	3	Fenómenos meteorológicos y geomorfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno y la capacidad portante del suelo	3	Fenómenos meteorológicos y geomorfológicos que cuentan con posibles actitudes preventivas como planes de riesgos y planes de p...	3	Fenómenos meteorológicos y geomorfológicos

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Una vez identificado los factores de cambio mediante la reflexión colectiva se procede a generar la lista de variables: (Ver Tabla 9).

Tabla 9. Variables resultado del FODA Prospectivo

Item group	Abbreviation	Confirmation
SOCIAL	Cobertura de acceso a telefonía fija	La parroquia cuenta con acceso adecuado a los servicios de telecomunicaciones
SOCIAL	Turismo a nivel mundial se ve afectado por causa de la COVID-19	Turismo a nivel mundial se ve afectado por cauda de la COVID-19
SOCIAL	Infraestructura de la Unidad Educativa de la parroquia	Escuelas, colegios e institutos de educación superior en condiciones adecuadas y que contengan pensum de estudio de materias relacionadas con el desarrollo turístico
SOCIAL	Cobertura de la red de alcantarillado	No cuentan con todos los servicios básicos
SOCIAL	Nivel de seguridad ciudadana de la Parroquia	La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad de Policía Nacional
AMBIENTAL	Superficie de bosque nativo	Riqueza de la Biodiversidad para el desarrollo del turismo
AMBIENTAL	Deforestación anual promedio de la región amazónica ecuatoriana	Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad
AMBIENTAL	Nivel de afectación de riesgos ambientales por deforestación	Existen fenómenos geomorfológicos producido por factores exógenos como la deforestación que afectan a la comunidad
Económico	Participación de las mujeres de la Amazonía en empleo adecuado	Intereses Igualitarios para la implementación del turismo comunitario, hombres y mujeres se organizan en forma homogénea
Económico	Nivel de Planificación del GAD	El plan de desarrollo y ordenamiento territorial o mejor conocido por sus siglas PDOT es la principal herramienta de planificación en los niveles de gobierno descentralizados, según lo establece la Constitución, el Código de Planificación y Finanzas Públicas y la Ley Orgánica de Ordenamiento Territo
Económico	Desarrollo del Turismo en la provincia de Pastaza	Efecto dinamizador que proyecta el turismo sobre la economía es de notable importancia, dentro del estudio se incluye el impacto del sector sobre el factor económico con las bases teóricas del sistema turístico
Económico	Asociaciones que impulsan el progreso y la estabilidad	Organizados por asociaciones que impulsan el progreso y la estabilidad
Político	Gobernanza seccional	Próximas elecciones de la provincia de Pastaza 2023
Político	Calidad de la Infraestructura de alojamiento turístico	Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno en la comunidad se evidencia 6 cabañas con capacidad de 65 personas
Político	Infraestructura de movilidad	Las redes de infraestructura asfáltica son de primer orden en deterioro

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Una vez obtenidas las variables se procede con la priorización como se detalla en el acápite de análisis de datos con la herramienta “Color Insight” con la siguiente ponderación.

Figura 7 Ponderación “Color Insight”

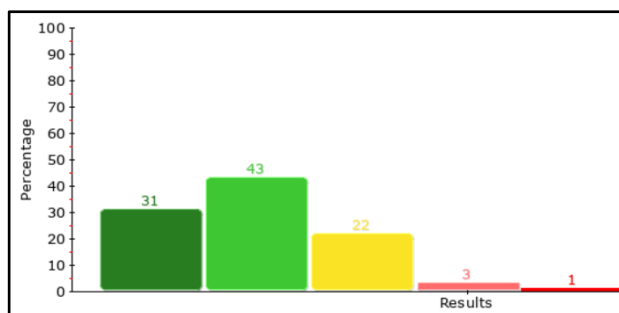
	muy importante
	importante
	<u>I have mixed feelings</u>
	poco importante
	muy poco importante

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Con color verde se ha representado lo muy importante, con color verde claro lo importante, con amarillo duda, con rosado lo poco importante y lo muy poco importante con rojo. (Ver Figura 7.). Al respecto, Se realizó la encuesta de valoración a 24 expertos de los cuales 9 fueron de las cercanías de la comunidad y los siguientes a profesionales relacionados con el ámbito del Turismo: 1 Mgs en Derecho de la empresa, 1 Mgs. en seguridad ocupacional, 4 Lic. En Turismo Ecológico uno de ellos con título de magister en biología de la conservación y dos con mención en guías nacionales, 3 administradores de empresas, 1 Ing. en sistemas informáticos, 2 economistas uno de ellos con un título de magister en gerencia y política pública y finalmente a 3 profesionales en prospectiva.

De los resultados obtenidos por la herramienta, se puede evidenciar que el 31% pertenece a la ponderación de muy importante, 43% a importante, el 22% a duda, poco importante con 3 % y tan solo el 1 % con muy poco importante. (Ver Figura 8.). Es decir que, el 74% de los encuestados respondieron en una escala de significativo a las variables.

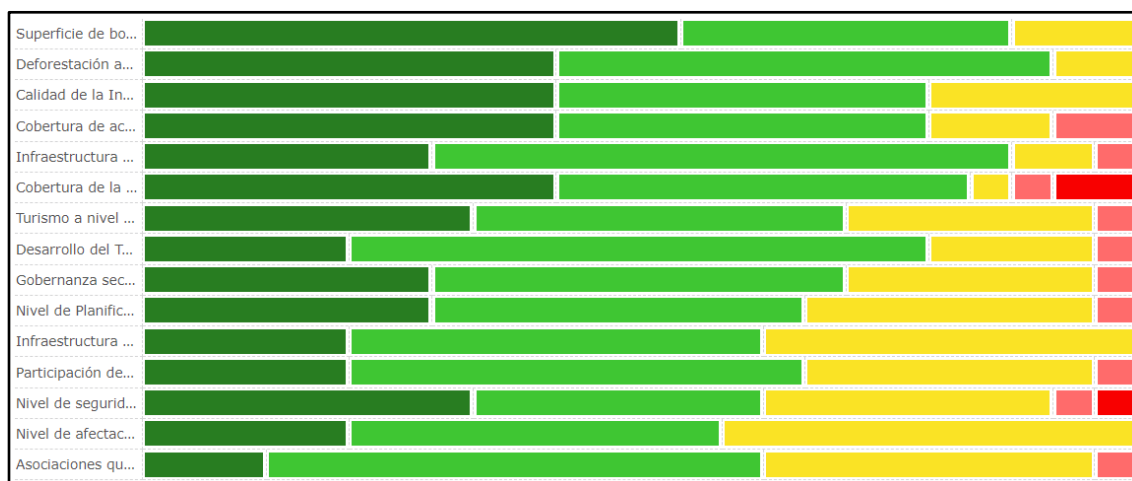
Figura 8 Barras generales



Fuente: Color Insight

Cómo se indica en la siguiente gráfica las variables con mayor ponderación corresponden al color verde, las mismas que corresponden a las variables estratégicas del estudio de la investigación. (Ver Figura 9.).

Figura 9 Ponderación de las Variables

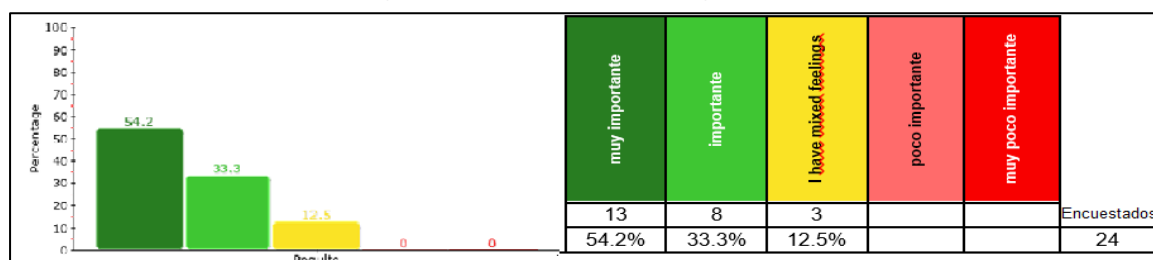


Fuente: Color Insight

Finalmente, se identifican las variables estratégicas conforme el siguiente análisis:

1. Variable del Eje Ambiental: **Superficie de bosque nativo en conservación**, representa el producto más importante de la “Comunidad Indichuris” ya que simboliza la riqueza de la Biodiversidad para el desarrollo del turismo comunitario ecológico. Conforme la ficha de meta del PND la meta proyectada al 2025 es de 1.058.000 hectáreas de superficie de conservación que representa el 16.45% de la base actual. Por lo tanto, la proyección es mantener el indicador. (SNP, 2021) (Ver Figura 10.)

Figura 10 Variable Estratégica 1.

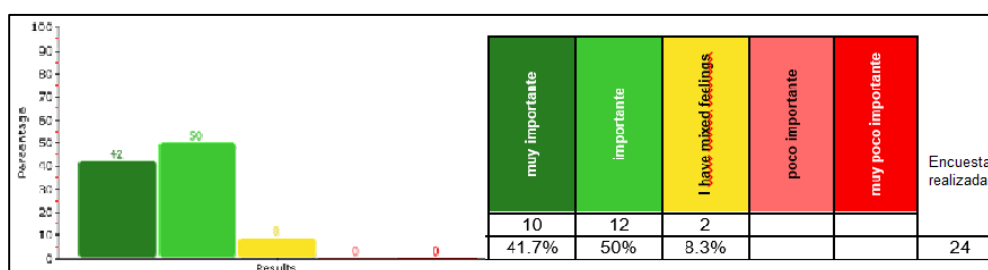


Fuente: Color Insight

Variable ubicada en primer lugar por el grupo de encuestados con un 54.2% a la ponderación de color verde que representa a “muy importante”.

2. Variable del Eje Ambiental: **Deforestación anual promedio de la región Amazónica ecuatoriana.** Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad. Esta variable representa una amenaza alta en la “Comunidad Indichuris”, puesto que, en la variable que antecede se identifica como producto principal de la comunidad a la Biodiversidad. Al respecto, se puede evidenciar con cifras del cantón de Pastaza, en donde se indica que es uno de los cantones de la Amazonía que entre el 2001 y el 2020 concentraron el 50% del total de deforestación con un 5.90% (Universo, 2022) (Ver Figura 11.).

Figura 11 Variable Estratégica 2.

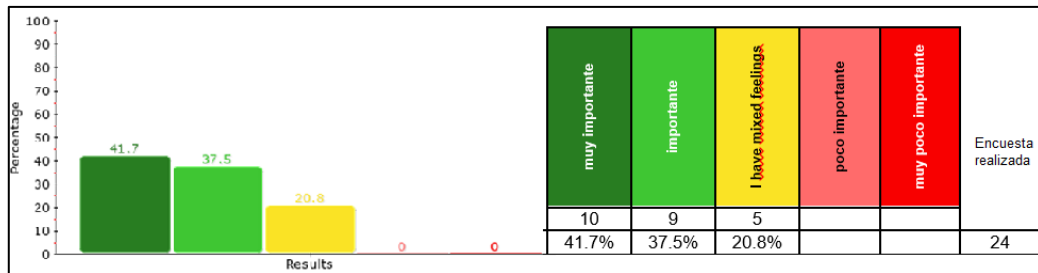


Fuente: Color Insight

Variable ubicada en segundo lugar por el grupo de encuestados con un 41.7% a la ponderación de color verde que representa a “muy importante”.

3. Variable del Eje Político: **Calidad de la infraestructura de alojamiento turístico:** Por las características del alojamiento según el MINTUR y conforme el análisis realizado, se identifica como un establecimiento de categoría única, con infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno de la comunidad se puede hacer uso de 6 cabañas con capacidad de 65 personas, no poseen luz eléctrica, pero tienen toma corrientes, 4 baños externos a las cabañas y distribuidos en lugares estratégicos para el uso de los turistas. La Infraestructura es mixta con material externo e interno de la comunidad. Existen áreas comunales que tienen luz eléctrica. (Ver Figura 12.)

Figura 12 Variable Estratégica 3.

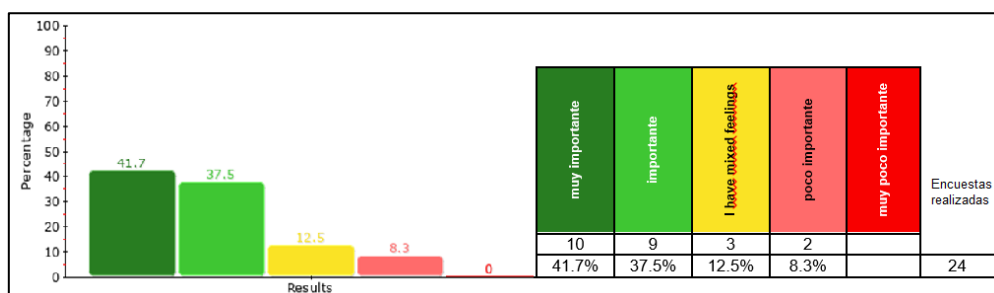


Fuente: Color Insight

Variable ubicada en tercer lugar por el grupo de encuestados con un 41.7% a la ponderación de color verde que representa a “muy importante”.

4. Variable del Eje Social: **Cobertura de acceso a telefonía fija**, la parroquia cuenta con acceso adecuado a los servicios de telecomunicaciones, en cuanto a cobertura a acceso de telefonía fija conforme datos de la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones (ARCOTEL), a nivel provincial el número de abonados según el histórico en el 2017 es de 13562 mientras que en el 2021 es de 9613 y en el 2022 es de 8640 (Arcotel, 2022), histórico que demuestra una disminución de los abonados la proyección al 2025 es mantener ese valor de las cuentas de telefonía fija. Es importante señalar que la “Comunidad Indichuris”, cuenta con internet pero no cuenta con telefonía fija. (Ver Figura 13.).

Figura 13 Variable Estratégica 4.



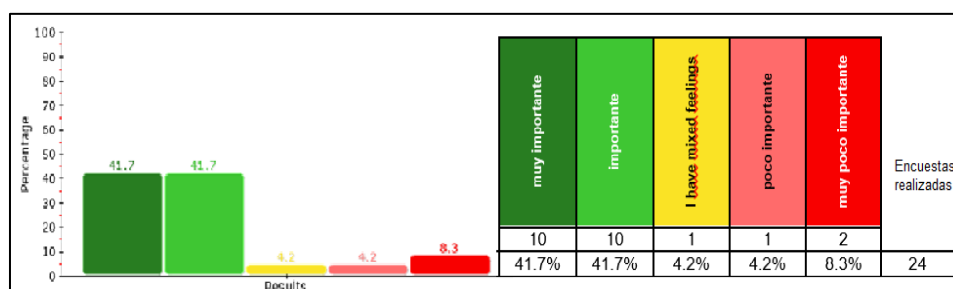
Fuente: Color Insight

Variable ubicada en cuarto lugar por el grupo de encuestados con un 41.7% a la ponderación de color verde que representa a “muy importante”.

5. Variable del Eje Social: **Cobertura de la red de alcantarillado**, no cuentan con todos los servicios básicos, como lo indique en párrafos anteriores en el análisis de los datos la “Comunidad Indichuris”, no cuenta con alcantarillado. En la parroquia de Pomona el 65%

de las familias utilizan letrinas, pozo ciego o séptico según el análisis realizado. (Ver Figura 14.)

Figura 14 Variable Estratégica 5.



Fuente: Color Insight

Variable ubicada en quinto lugar por el grupo de encuestados con un 41.7% a la ponderación de color verde que representa a “muy importante”.

Con la priorización realizada se identificó dos grupos de familias de variables el primer grupo denominado Gestión Ambiental, el cual contiene a las siguientes variables: Superficie de bosque nativo conservado y deforestación anual promedio de la región amazónica. En la familia dos de variables denominado Infraestructura y servicios contiene a las siguientes variables: Calidad de Infraestructura de alojamiento turístico, Cobertura de la red de alcantarillado y Cobertura de acceso a telefonía fija. (Ver Tabla 10.)

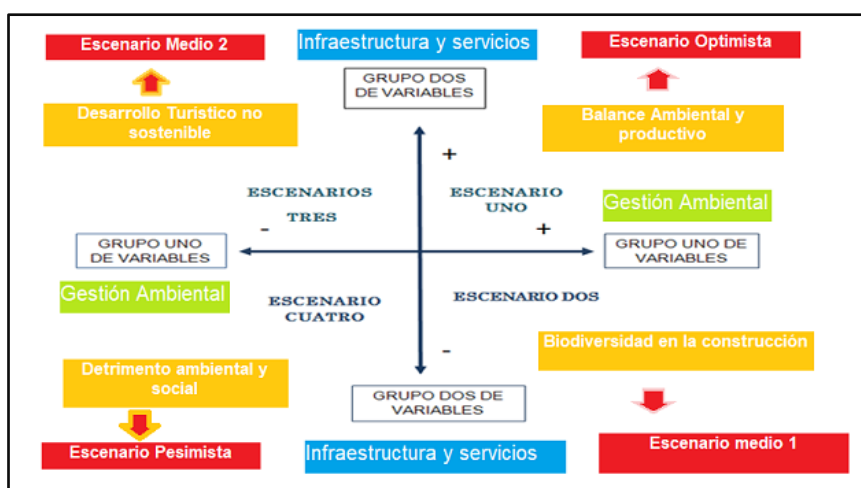
Tabla 10. Familia de Variables

Familia de variables	Variables incluidas en la familia
Familia uno de variables Gestión Ambiental	Superficie de bosque nativo conservado
	Deforestación anual promedio de la región amazónica
Familia dos de variables Infraestructura y servicios	Calidad de Infraestructura de alojamiento turístico
	Cobertura de la red de alcantarillado
	Cobertura de acceso a telefonía fija

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Una vez conformado el grupo de variables se procede a ubicar en el plano cartesiano el grupo de familias en este caso la familia uno en el eje “X” que corresponde a la Gestión Ambiental; y, la familia dos de variables en el eje “Y” denominada Infraestructura y servicios. (Ver Figura 15.). Además, se identificará los escenarios y el nombre de los cuatro escenarios.

Figura 15 Ejes de Peter Schwartz



Elaborado por: Tatiana Bastidas

1. **Escenario óptimo o deseado.-** A este escenario lo he denominado “**Balance Ambiental y productivo**”. Al 2050, gracias a la conservación de los bosques nativos los ecosistemas son más sanos. La Deforestación anual de la región Amazónica disminuye mediante inclusión social y gobernanza. La comunidad Indichuris implementa planes de reforestación para la conservación y sostenibilidad económica. La Infraestructura en cuanto al alojamiento de la Comunidad Indichuris es ecológica el gasto en reparación es económico ya que utilizan nuevas técnicas de construcción y sus cabañas utilizan energías limpias. La cobertura de la red de alcantarillado es del 100%. El internet posee ofertas especiales por tratarse de pueblos indígenas.
2. **Escenario medio 1.-** A este escenario lo nombre como “**Biodiversidad en construcción**”. Al 2050 la proporción de superficie de conservación se mantiene a la del 2022 con un 16.45%. La deforestación disminuye gracias a programas de conservación como Socio Bosque. Desde el año 2022 no se ha realizado mantenimientos a la infraestructura de alojamiento. La cobertura de alcantarillado es parcial con un 35% que es un cambio en la calidad de servicio ya que en el 2022 la cobertura de alcantarillado es nula.
3. **Escenario Pesimista.-** Al tercer escenario se lo ha denominado “**Detrimento ambiental y social**”. Al 2050 La proporción de superficie de conservación se reduce y la deforestación aumenta por el crecimiento poblacional no se incluye los impactos y necesidades de la comunidad a lo cual se suma la presencia de desigualdades sociales. La

infraestructura se encuentra totalmente deteriorada por la humedad portante del suelo ya que se encuentran a la orilla del río Pastaza, sin servicio de alcantarillado utilizan al río como desembocadura de sus residuos, factor que agrava la calidad de servicio turístico, no poseen cobertura telefónica fija.

4. **Escenario medio 2.-** Y por último el escenario del “**Desarrollo Turístico no sostenible**”. Al 2050 la pérdida de Biodiversidad y degradación ambiental por la deforestación del bosque nativo es notoria y se incrementa los datos nacionales. En cuanto a la Infraestructura hotelera se realiza inversión en el mantenimiento y se construyen nuevas cabañas con visión sostenible, ocupan energías limpias. La cobertura del alcantarillado es del 100% en la comunidad, y en cuanto a acceso a telecomunicaciones la cobertura de telefonía fija es el adecuado.

Se identifica que el escenario óptimo es el escenario que mejoraría notoriamente la calidad de vida de la comunidad siendo este el deseado, pero no es el más probable, en conclusión de acuerdo al análisis estructural realizado lo más posible es que el escenario medio 2, sea el que tenga mayor probabilidad de ocurrencia, ya que no cuentan con programas que aporten al cuidado de la Biodiversidad, proyectos o planes para la gestión ambiental, pero lo más seguro es que realicen inversión para el mejoramiento de su emprendimiento local como es el Turismo Comunitario Indichuris.

Finalmente, para concluir con la investigación mediante el FODA Prospectivo se realizó el cruce de las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas, es decir, los factores internos con los externos tomando en consideración que las debilidades se transforman a fortalezas, de la siguiente manera:

Tabla 11. Estrategias prospectivas Fortalezas vs Oportunidades

ESTRATEGIAS PROSPECTIVAS					
	FORTALEZAS				
OPORTUNIDADES	F1 Acceso a servicios de telefonía fija, móvil, radio, televisión y cable (sector estratégico)	F2 Alta riqueza de la biodiversidad para el desarrollo del turismo	F3 Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno	F4 Intereses colectivos igualitarios para implementar el turismo comunitario hombres y mujeres se organizan en	F5 Motivación en los miembros de la comunidad para capacitarse en temas relacionados con el ámbito turístico
O1. Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional)	F1.01. Publicidad para uso de los candidatos para potenciar el turismo comunitario	F2.01. No tiene relación	F3.01. No tiene relación	F4.01. Voto influenciado por el líder de la comunidad	F5.01. Elección por la propuesta del plan de gobierno seccional que contenga temas de formación relacionados con los el desarrollo del turismo comunitario
O2. El GAD de Pomona ha formulado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional	F1.02. Los sectores estratégicos (telecomunicaciones) se desarrollarán mediante la facultad de rectoría del GAD el cual emitirá políticas públicas en el ámbito de sus competencias	F2.02. No tiene relación	F3.02. Recursos del GAD destinados para el mejoramiento del turismo comunitario	F4.02. Organización Homogénea entre la comunidad con el GAD para el levantamiento del PDOT, en la formulación del diagnóstico	F5.02. No tiene relación
O3. En la Parroquia Pomona se identifican cuatro actividades económicas principales: Agrícolas y pecuarias, turísticas, forestales y explotación	F1.03 Acceso a adecuado a telecomunicaciones mejora el desarrollo del sector turístico	F2.03. La Parroquia tiene mayor número de visitantes a causa de la alta riqueza de la biodiversidad	F3.03. Mejoramiento e incremento de plazas turísticas al ser esta la actividad principal de la Parroquia	F4.03. Participación activa y toma decisiones que impulsan el turismo comunitario	F5.03. Mejoramiento de las capacidades turísticas
O4. Rutas de acceso de segundo orden en deterioro y con alumbrado público	F1.04. Portal web utilizado para consultar la disponibilidad y sucesos ocurridos en ciertas rutas, ya que la zona es propensa a diferentes fenómenos morfológicos	F2.04. Turismo Científico por fallas tectónicas y movimientos de masa	F3.04. No tiene relación	F4.04. No tiene relación	F5.04. No tiene relación
O5. Asociaciones que desarrollan actividades diversas en busca del progreso y estabilidad	F1.05. No tiene relación	F2.05. No tiene relación	F3.05. No tiene relación	F4.05. Organización homogénea para crear fuentes económicas para la comunidad	F5.05. No tiene relación

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Tabla 12. Estrategias prospectivas Fortalezas vs Amenazas

ESTRATEGIAS PROSPECTIVAS					
	FORTALEZAS				
AMENAZAS	F1 Acceso a servicios de telefonía fija, móvil, radio, televisión y cable	F2 Alta riqueza de la biodiversidad para el desarrollo del turismo	F3 Infraestructura mixta que aprovecha los recursos del entorno	F4 Intereses colectivos igualitarios para implementar el turismo comunitario hombres y mujeres se organizan en forma	F5 Motivación en los miembros de la comunidad para capacitarse en temas relacionados con el ámbito turístico
A1. Falta de señalética para acceso a la comunidad	F1.A1. Marketing digital que proporciona información sobre los servicios y ubicación de los centros turísticos	F2.A1. No tiene relación	F3.A1. Elaboración de señalética con los recursos del entorno	F4.A1. Organización comunitaria igualitaria para elaborar señalética adecuada para informar a los turistas	F5.A1. La capacitación genera en la comunidad nuevos conocimientos sobre el uso adecuado de sus recursos naturales para la utilización en necesidades como señalética
A2. Disminución del turismo mundial a causa del COVID.	F1.A2. Herramientas utilizadas para realizar turismo virtual	F2.A2. No tiene relación	F3.A2. No tiene relación	F4.A2. No tiene relación	F5.A2. La comunidad se capacita para enfrentar la pandemia Covid 19, en temas y alternativas de como enfrentar la nueva normalidad
A3. Competencia de emprendimientos o grupos que ofertan actividades turísticas similares o de mejor experiencia.	F1.A3. Publicidad y promoción de la oferta turística de la Parroquia de Pomona a través de redes sociales	F2.A3. La Parroquia posee una gran biodiversidad la cual aporta en la oferta de actividades turísticas que se encuentran en constante cambio	F3.A3. Infraestructura mixta minimiza los impactos ambientales mejorando las ofertas de actividades turísticas	F4.A3. Colaboración de grupos homogéneos para el mejoramiento de las actividades turísticas	F5.A3. Capacitación en manejo de Redes Sociales en establecimientos y destinos turísticos, para el mejoramiento de los mismos debido a la competencia en los emprendimientos
A4. La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria	F1.A4. Las tecnología es utilizada como herramienta para suplir la falta de seguridad pública	F2.A4. No tiene relación	F3.A4. Aprovechar los recursos del entorno para formar parte de la Unidad de Policía Comunitaria	F4.A4. No tiene relación	F5.A4. Programas de capacitación en seguridad
A5. Fenómenos Morfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno y la capacidad portante del	F1.A5. Elaboración de plan de comunicación de prevención de riesgos	F2.A5. A mayor biodiversidad menor riesgos de fenómenos morfológicos	F3.A5. No tiene relación	F4.A5. No tiene relación	F5.A5. Capacitación en gestión de riesgos

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Tabla 13. Estrategias prospectivas Debilidades vs Oportunidades

ESTRATEGIAS PROSPECTIVAS					
	DEBILIDADES/OPORTUNIDADES				
OPORTUNIDADES	D1 Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad. Todo el territorio forestal pertenece al programa "Restauración Forestal" adscrito a socio bosque que proporciona un incentivo económico a la comunidad	D2 No hay programas de conservación de los recursos naturales. Optimizar los recursos de la comunidad para potenciar el turismo mediante programas de conservación	D3 Los jóvenes de la comunidad no tienen interés en aprender los saberes ancestrales. Rituales shamánicos compartidos celosamente con los miembros de la comunidad, utilizados como medicina ancestral	D4 Falta de capacitación y organización adecuada para exportar sus artesanías. Exportarán sus artesanías	D5 Servicios básicos insatisfechos no cuenta con cobertura de alcantarillado. Sin embargo, la cobertura de energía eléctrica, agua y desechos sólidos es de un 100%. Servicios básicos adecuados en cuanto a cobertura y funcionalidad deberán ser aptos para alcanzar el buen vivir
O1 Geopolítica - Próximas elecciones de la provincia de Pastaza (Gobernanza seccional)	D1.01 Desarrollo sostenible en beneficio de las próximas elecciones seccionales como publicidad de la Parroquia	D2.01 Realizar propuestas en el Plan de Gobierno seccional de la comunidad al GAD de Pomona sobre la optimización de recursos para el turismo	D3.01 Publicidad para el uso de los candidatos en su plan de Gobierno a fin de potenciar las fortalezas de la Parroquia en el turismo comunitario	D4.01 Convenios de fortalecimiento entre los artesanos y el GAD para el desarrollo de las actividades artesanales	D5.01 La Comunidad realizará en conjunto con el GAD proyectos conforme lo señala el COOTAD en su Art. 570 los GAD desarrollarán proyectos de servicios básicos con la participación pecuniaria o aportación de trabajo de las comunidades
O2 El GAD de Pomona ha formulado el PDOT muy realista, el cual ha sido desarrollado con los instrumentos emitidos por los entes de control y planificación nacional	D1.02 Identificación de las áreas adscritas a socio bosque mapeado en el PDOT de la Parroquia	D2.02 Formulación de políticas, proyectos y programas ambientales con todos los niveles de GADs, sobre el uso y conservación sustentable de los recursos	D3.02 La comunidad Indichuris comparte sus saberes con el GAD para que se realice el levantamiento de información en el PDOT, es la única en la Parroquia que utiliza este tipo de saberes para el desarrollo de la misma	D4.02 Inventario de artesanías mapeado en el PDOT para la formulación de programas de mejoramiento en el proceso, producción y control de calidad de las mismas	D5.02 Talleres con la comunidad para el levantamiento de información de las necesidades en cuanto a servicios básicos en la etapa de diagnóstico para la formulación del PDOT
O3 En la Parroquia Pomona se identifican cuatro actividades económicas principales: Agrícolas y pesuarias, turísticas, forestales y explotación petrea. Siendo la actividad turística la principal	D1.03 El programa de restauración forestal crea escenarios naturales en la Parroquia que atraen al turista	D2.03 Campañas permanentes de conservación ambiental y programas de recuperación de recursos. La Parroquia es altamente turística con ecosistemas estratégicos y no existen regulaciones para proteger estas riquezas	D3.03 Preservación de los saberes ancestrales mediante la definición de estrategias participativas de apoyo con los GADs	D4.03 Formación artesanal de los miembros de la comunidad para fomentar el desarrollo económico en coordinación con los GADs	D5.03 Propuesta de nuevas alternativas para la dotación adecuada de servicios básicos para el alto potencial de desarrollo turístico de la zona
O4 Rutas de acceso de segundo orden en deterioro y con alumbrado público	D1.04 Los incentivos económicos con respecto al programa socio bosque del MAAATE, pueden ser utilizados para arreglar las vías, las mismas que permiten al turista acceder de forma adecuada	D2.04 Las calamidades naturales en la parroquia pueden ser controladas con la implementación de estudios que tomen en consideración la estabilidad de los suelos	D3.04 No tienen relación	D4.04 No tienen relación	D5.04 El recurso energético en la zona es utilizado en el alumbrado público de las vías facilitando al turista de la vía Puyo-Pomona, Implementar mejoras en el servicio en cuanto algunas comunidades que del interior que no cuentan con el mismo
O5 Asociaciones que desarrollan actividades diversas en base del progreso y estabilidad	D1.05 No tienen relación	D2.05 Organizaciones o asociaciones para optimizar los recursos mediante el trabajo compartido entre la comunidad para brindar bienes y servicios turísticos con visión sostenible	D3.05 Organizaciones desarrollan programas de capacitación sobre saberes ancestrales a los miembros de la comunidad	D4.05 Asociación de artesanos calificados por la Junta Nacional de Defensa del Artesano	D5.05 El agua es un factor socioeconómico clave en el acceso y mejoramiento de la calidad de actividades como el riego, salud, redes de agua e investigación que aporta en las asociaciones como los ganderos

Elaborado por: Tatiana Bastidas

Tabla 14. Estrategias prospectivas Debilidades vs Amenazas

ESTRATEGIAS PROSPECTIVAS					
	DEBILIDADES				
AMENAZAS	D1 Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad. Todo el territorio forestal pertenece al programa "Restauración Forestal" adscrito a socio bosque que proporciona un incentivo económico a la comunidad	D2 No hay programas de conservación de los recursos naturales. Optimizar los recursos de la comunidad para potenciar el turismo mediante programas de conservación	D3 Los jóvenes de la comunidad no tienen interés en aprender los saberes ancestrales. Rituales shamánicos compartidos celosamente con los miembros de la comunidad, utilizados como medicina ancestral	D4 Falta de capacitación y organización adecuada para exportar sus artesanías. Exportarán sus artesanías	D5 Servicios básicos insatisfechos no cuenta con cobertura de alcantarillado. Sin embargo, la cobertura de energía eléctrica, agua y desechos sólidos es de un 100%. Servicios básicos adecuados en cuanto a cobertura y funcionalidad deberán ser aptos para alcanzar el buen vivir
A1 Falta de señalética para el acceso a la comunidad	D1.A1 No tiene relación	D2.A1 Establecer los parámetros y normativas vigentes establecidas por el órgano rector (MINTUR), en el ámbito nacional para el uso adecuado y el aprovechamiento de los recursos naturales de la zona (Reglamento Técnico de Señalización Vial RTE IEN 004 y sus partes 1, 3 y 4; y, Manual de Señalización Turística)	D3.A1 No tiene relación	D4.A1 No tiene relación	D5.A1 La disponibilidad de los servicios básicos debe estar plasmada en vallas o totems para la información del turista
A2 Disminución del turismo mundial a causa del COVID.	D1.A2 No tiene relación	D5.A3 Nuevas Tecnologías como la Realidad Aumentada utilizada para potenciar el turismo	D3.A2 Medicina ancestral utilizada para disminuir los síntomas del COVID 19	D4.A2 Elaboración de página web para la venta de sus artesanías	D5.A2 No tiene relación
A3 Competencia de emprendimientos o grupos que ofrecen actividades turísticas similares o de mejor experiencia.	D1.A3 La protección y conservación de los bosques es un elemento fundamental que asegura el patrimonio natural y turístico de la parroquia	D2.A3 Programas de conservación como factor dinamizador económico del turismo	D3.A3 Capacitación entre comunidades para compartir sus conocimientos	D4.A3 Creación de Asociación de Artesanos en la Parroquia con todas las comunidades	D5.A3 Los servicios básicos de cada comunidad varía
A4 La parroquia de Pomona no cuenta con una Unidad Policial Comunitaria	D1.A4 No tiene relación	D2.A4 No tiene relación	D3.A4 No tiene relación	D4.A4 No tiene relación	D5.A4 La Unidad de Policía deberá constar con todos los servicios básicos para su mejor funcionamiento
A5 Fenómenos meteorológicos y geomorfológicos ocasionados por lluvias, temperatura, inclinación del terreno y la capacidad portante	D1.A5 El suelo sin cobertura vegetal queda expuesto a las lluvias y otros fenómenos que provocan derrumbes	D2.A5 Programa de forestación de los bosque nativos de la zona para evitar deslizamientos y hundimientos del suelo	D3.A5 No tiene relación	D4.A5 No tiene relación	D5.A5 La red de alcantarillado debe estar en perfectas condiciones para drenar las lluvias y evitar fenómenos geomorfológicos

Elaborado por: Tatiana Bastidas

CAPITULO 4

4.1 CONCLUSIONES

- De acuerdo con el análisis estructural presentado se evidencia problemas que requieren ser atendidos por la comunidad y los GAD conforme a las competencias y responsabilidades que mantienen en cuanto al desarrollo socio económico de las zonas urbanas y rurales. Los temas identificados fueron: la necesidad de estadística básica de información que sea útil por ejemplo cuantas personas conforman la comunidad, planificación sobre la conservación y manejo sostenible de sus recursos, la necesidad de incorporar todos los servicios de telecomunicaciones, la falta de interés en los más jóvenes de la comunidad en mantener los conocimientos ancestrales, actividades antropogénicas que afectan la biodiversidad, no existe igualdad de género en las actividades que se desarrolla la comunidad, no poseen todos los servicios básicos.

- En cuanto, a las potencialidades turísticas de la comunidad se condensan en los siguientes factores: ambiental, cultural, económico y geográfico. A este último factor, se le atribuye la mayor parte de las visitas turísticas gracias a la ubicación estratégica de la comunidad podemos observar que la misma se sitúa a orillas del río Pastaza, los turistas realizan actividades de pesca y senderismo pero no pernotan, lo que genera que el alojamiento no sea utilizado, lo cual repercute en los ingresos económicos, generando turismo de paso.

- En relación a la construcción de los escenarios obtenidos de la agrupación de las familias en los EJES DE PETER SCHWARTZ, en contraste con lo anterior, es importante repasar que la situación actual es consecuencia del pasado, por lo tanto, si esta investigación prospectiva se hubiese realizado hace 50 años en la comunidad y los tomadores de decisiones implementarían todas las acciones para garantizar el cumplimiento del escenario optimista. ¿En este momento viviríamos plenamente y sin ninguna incertidumbre? Lo expuesto anteriormente, se esclarece con lo siguiente: la pandemia nos ha demostrado que no existió ningún país hegemónico con la mejor planificación prospectiva que pueda contener los efectos de los eventos inesperados como los de la Covid-19.

4.2 RECOMENDACIONES

- Se sugiere que la comunidad realice actividades de articulación en conjunto con los diferentes niveles de Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) para crear proyectos que beneficien a la ruralidad conforme lo señala el “*Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización -COOTAD*” en su “*Art. 570.- Exención por participación monetaria o en especie.- Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos podrán desarrollar proyectos de servicios básicos con la participación pecuniaria o aportación de trabajo de las comunidades organizadas, en cuyo caso éstas no pagarán contribución de mejoras. Estos procesos son los únicos que garantizarán la implementación y adecuado acceso de los servicios básicos de la comunidad.*” (COOTAD,2019). Para lograr la articulación entre los dos actores es importante que la comunidad cuente con profesionales que elaboren proyectos que deberán formularse en el marco natural y cultural como ejes dinamizadores de la comunidad.

- Se recomienda que la comunidad formule planes semestrales para la consecución de sus objetivos internos, tomando en consideración sus potencialidades y problemáticas descritas con el propósito de ampliar la investigación del desarrollo turístico en la comunidad y con el apoyo de encuestas realizadas a los turistas para reconocer cuales son las causas del porque se genera un turismo de paso.

- Para alcanzar el escenario deseado es indispensable identificar los actores clave para que faciliten la ejecución de los proyectos sostenibles dentro de la comunidad como la gestión del alcantarillado.

BIBLIOGRAFÍA

- Tarrés, L. (2001). *Reservar, escuchar y comprender sobre la tradición cualitativa en la investigación social*.
- Quivy, R. (2005). *Manual de investigación en ciencias sociales*. Editorial Limusa.
- Bernal, C. (2010). *Metodología de la investigación administración, economía, humanidades y ciencias sociales*. Pearson, tercera edición.
- Hernández, R. Fernández, C. Baptista, P. (2003). *Metodología de la investigación*. Mc Graw Hill. Ed. Quinta
- Salas, M. (2013). *PROSPECTIVA TERRITORIAL Aproximación a una base conceptual y metodológica*.
- Covid-, P. (2020). *Evaluación Socioeconómica*. Jafari, J. (2020). *La Cientifización del Turismo*. WI – EEUU. Univ. de Wisconsin-Stout Menomonie. Recuperado de https://www.researchgate.net/publication/344124231_LA_CIENTIFICACION_DEL_TURISMO_JAFAR_JAFARI
- Rossini, M. B. (n.d.). *Autoridades*.
- Montalvo, A. (febrero 2011). *El Turismo Comunitario como Alternativa Sustentable de desarrollo para tres Comunidades kichwas del alto Napo de la Región Amazónica Ecuatoriana (RAE). Un análisis desde los arreglos socio- económicos y el territorio*. Quito: *Memorias practicas pre profesionales FLACSO Quito*.
- Carchipulla, M. (2007). *Plan Estratégico para desarrollar el Ecoturismo en la comunidad Kichwa SISA ANTISUYO*. Quito: *Memorias practicas pre profesionales*. UTE Quito Ecuador.
- Dator, J. (marzo, 2017). *Introducción a los estudios de futuros*, Cuadernos del Centro de Investigación en Economía Creativa (CIEC), (47), México: Centro de Diseño, Cine y Televisión.
- Cardoso, J. (mayo, 2006). *Turismo Sostenible: una revisión conceptual aplicada*. Mexico: *El Periplo Sustentable*, pp. 5-21 Universidad Autónoma del Estado de México Toluca.
- Calderón, M. Chavarría, K. Arrieta, M. Barriocanal, C. (2021). *Comportamiento turístico y dinámica del turismo interno en tiempos del COVID-19*, *Temas de actualidad en Turismo*.

- Delgado, J. Escorihuela, U. (2020). *La economía aplicada: Políticas económicas de los gobiernos*. URL: <https://www.jstor.org/stable/j.ctv14t46dx.20>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], (2020). “*La evolución y los efectos de la pandemia del COVID-19 en América Latina y el Caribe*”. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45770/1/S2000441_es.pdf
- UNESCO. (2020). Desarrollo Endógeno – Desde adentro, desde la Venezuela profunda. Recuperado de https://urru.org/videosbolibananos/Textos/Desarrollo_Endogeno_2.pdf
- Asociación de Estados del Caribe (AEC). (2012). *El Turismo Comunitario*. Recuperado de <http://acs-aec.org/index.php?q=es/sustainable-tourism/el-turismo-comunitario>
- Artaraz, M. (2002). *Teoría de las tres dimensiones de desarrollo sostenible. Ecosistemas 2002/2*. Recuperado de URL: <http://www.aeet.org/ecosistemas/022/informe1.htm>
- Monney, H. y Zegarra, M. (2020). *COVID-19: shock sin precedentes sobre el turismo en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo*.
- Iturralde et al. (2015). *Turismo Comunitario: Visión estratégica como perspectiva intercultural*. Quito: Publicaciones científicas Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE.
- Mc Andrew. (2010). *El turismo comunitario, una vía de desarrollo sostenible* Recuperado de <http://www.ecodes.org/noticias/el-turismo-comunitario-una-via-de-desarrollo-sostenible>
- REYES ÁVILA, Bercial. (2002). *Turismo Sostenible*. Madrid: Editorial IEPALA, DL.
- CONGOPE y ESPOCH, (2013). *Caja de Herramientas de apoyo a la gestión territorial del turismo*. Primera edición.
- Ministerio de Turismo, (2020). *Manual de Señalización Turística*. MINTUR 2da edición- Quito.
- Conde, G. (2015). *Turismo, Sociedad y Territorio: una lectura crítica, Libro Homenaje a Manuel Rodríguez Woog (1957-2015)*. Mexico: Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Universidad Autónoma de Querétaro.
- Castro, M. (2020, 7 de abril). *Series de Mongabay: Pueblos indígenas frente al COVID - 19*. Recuperado de <https://es.mongabay.com/2020/04/covid-19-ecuador-indigenas-amazonia/>
- Cabanilla, V. (2020). *Impacto del Turismo en el Desarrollo del Ecuador Reflexiones desde la Academia-IV CONCRETUR*. Revista Estudios y Perspectivas del Turismo.

- Cabanilla, V. (2018). *El turismo comunitario en el Ecuador. Universidad Internacional del Ecuador.*
- Dirección de Inteligencia de Mercado-MINTUR. (2020). *Levantamiento de Información sobre el Comportamiento del Turismo a Nivel Nacional dada la Nueva Normalidad generada por la Afectación del Virus COVID-19. Ecuador. Quito:*
- STCTEA. (2021). Plan Integral para la Amazonía. Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica. Puyo, Ecuador.
- López, A.(coord.), López G. (coord.), Romo E. (coord.), Chávez R. (coord.), Espinosa R. (coord.). (2012). Lo local y el turismo Nuevos paradigmas de interpretación. Distrito Federal México: Academia Mexicana de Investigaciones Turísticas.
- GADMP. (2020). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2030. Puyo, Ecuador.
- CORDES. (2022). Impacto de la Pandemia en el Empleo Femenino en Micro y Pequeñas empresas. Corporación Participación Ciudadana
- INEC. (2022). Boletín Técnico N° 05-2022-ENEMDU Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), anual 2021. Coordinación Técnica de Producción Estadística y Dirección de Estadísticas Sociodemográficas
- PDOT Pastaza. (2017). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Pastaza al año 2025 Ajuste -2017 Administración 2014-2019. Ab. Antonio Kubes Robalino. Pastaza Ecuador.
- INEC. (2010). Resultados del Censo 2010 de población y vivienda en el Ecuador Fascículo Provincial de Pastaza.
- TCS. (2022). Proyecto de Turismo Comunitario Sostenible. Recuperado de <https://proyectotcs.com/las-capacitaciones-en-la-recuperacion-de-los-negocios-de-turismo-comunitario-sostenible/>
- Zambrano, R. (2022). En 19 años se deforestaron, de forma bruta, más de 623.000 hectáreas de bosques en la Amazonía de Ecuador, Universo.
- Constitución de la República del Ecuador (CRE). Artículo 3 de 20 de octubre de 2008.
- Código Orgánico de Organización Territorial COOTAD. Artículo 570 de 31 de diciembre 2019
- PRO Amazonía. (2019). Diagnóstico de la Situación de las Mujeres Amazónicas.
- ORDENANZA N° 023-2020. EL CONSEJO MUNICIPAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN PASTAZA.

- INEC. (2022). Boletín Técnico N°01-2022-RAS Registro Estadístico de Recursos y Actividades de Salud-RAS 2019. Dirección de Estadísticas Sociodemográficas.
- MINTUR, (2018). Indicadores de Alojamiento por cantón y categoría. Recuperado de <https://servicios.turismo.gob.ec/index.php/turismo-cifras/2018-09-18-21-11-17/indicadores-de-alojamiento>.
- ARCOTEL. (2022). Abonados y usuarios de telefonía fija. Recuperado de: <https://www.arcotel.gob.ec/lineas-telefonicas/>
- CEDAMAZ. (2010). Centro de Estudios y Desarrollo de la Amazonía. Revista CEDAMAZ Volumen 1, No. 1.
- Pogrebinschi, Thamy. (2017). LATINNO Dataset. Berlin: WZB.
- FLACSO y CARE. (2016). Etnohistoria de los pueblos y nacionalidades de Ecuador. Formación de agentes culturales y comunicación intercultural. Laboratorio de interculturalidad de FLACSO Ecuador-CARE Ecuador. Recuperado de <https://www.care.org.ec/wp-content/uploads/2016/02/Modulo-2.pdf>
- Trenza, A. (Julio 23, 2018). Análisis Pestel: Qué es y para qué sirve. Recuperado de <https://anatreza.com/analisis-pestel/#12-para-que-sirve-el-analisis-pestel>
- Godet, M. (Abril, 2000). La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica. Cuarta Edición.
- Cevera, M. (2008). FODA: un enfoque prospectivo. Dirección General de Asuntos del Personal Académico, UNAM

Materiales Legales

- PLAN NACIONAL DE TURISMO 2030. (2019). *PLAN-NACIONAL-DE-TURISMO-2030-v.-final-Registro-Oficial sumillado comprimido.pdf* (pp. 01–70). MANUAL DE TERMINOLOGÍA TURÍSTICA DEL MINTUR. 2011. (Ministerio de Turismo) Edit. GRAT. (Gerencia Regional Amazónica de Turismo). 1ª. Edición.
- MAATE. (2019). Sistema Único de Información Ambiental. Recuperado de: http://suia.ambiente.gob.ec/?page_id=1502
- Ministerio de Turismo, (2020). *Manual de Señalización Turística*. MINTUR 2da edición- Quito.
- Constitución de la República del Ecuador [CRE (2008). Constitución de la República del Ecuador. Asamblea Nacional. Registro Oficial 449.

ANEXOS
ARTÍCULOS CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN

Tabla 15. Artículos COOTAD Económico

TIPO	ARTICULOS COOTAD
1	<p>Art. 2.- Objetivos.- Son objetivos del presente Código:</p> <p>b) La profundización del proceso de autonomías y descentralización del Estado, con el fin de promover el desarrollo equitativo, solidario y sustentable del territorio, la integración y participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población;</p>
2	<p>Art. 3.- Principios.- El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios:</p> <p>a) Unidad.- Los distintos niveles de gobierno tienen la obligación de observar la unidad del ordenamiento jurídico, la unidad territorial, la unidad económica y la unidad en la igualdad de trato, como expresión de la soberanía del pueblo ecuatoriano.</p> <p>La unidad económica se expresa en un único orden económico-social y solidario a escala nacional, para que el reparto de las competencias y la distribución de los recursos públicos no produzcan inequidades territoriales.</p> <p>h) Sustentabilidad del desarrollo.- Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio conlleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país.</p>
3	<p>Art. 11.- Ecosistema amazónico.- El territorio de las provincias amazónicas forma parte de un ecosistema necesario para el equilibrio ambiental del planeta. Este territorio constituirá una circunscripción territorial especial regida por una ley especial conforme con una planificación integral participativa que incluirá aspectos sociales, educativos, económicos, ambientales y culturales, con un ordenamiento territorial que garantice la conservación y protección de sus ecosistemas y el principio del <i>sumak kawsay</i>.</p>
4	<p>Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes:</p> <p>h) Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno;</p> <p>p) Regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial cantonal con el objeto de precautelar los derechos de la colectividad;</p>
5	<p>Art. 64.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:</p> <p>g) Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo, entre otros, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados;</p>
6	<p>Art. 84.- Funciones.- Son funciones del gobierno del distrito autónomo metropolitano:</p> <p>h) Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno;</p> <p>o) Regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial metropolitana con el objeto de precautelar el desarrollo ordenado de las mismas;</p>
7	<p>Art. 101.- Pueblos recientemente contactados.- Los pueblos indígenas con contacto reciente y con características socio económicas especiales que se deriven de su dependencia a los ecosistemas presentes en su territorio, tendrán derecho a organizarse y a administrar su territorio, de la manera que mejor sirva para mantener su cultura y su forma de subsistencia, de acuerdo con la Constitución y la ley.</p>

8	<p>Art. 116.- Facultades.- Inciso segundo: La rectoría es la capacidad para emitir políticas públicas que orientan las acciones para el logro de los objetivos y metas del desarrollo; así como para definir sistemas, áreas y proyectos estratégicos de interés público, en función de su importancia económica, social, política o ambiental. Será nacional y corresponderá al gobierno central en el ámbito de sus competencias exclusivas, sectores privados y estratégicos</p>
9	<p>Art. 135.- Ejercicio de la competencia de fomento de las actividades productivas y agropecuarias.- (inciso segundo) A los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales y parroquiales rurales les corresponde de manera concurrente la definición de estrategias participativas de apoyo a la producción; el fortalecimiento de las cadenas productivas con un enfoque de equidad; la generación y democratización de los servicios técnicos y financieros a la producción; la transferencia de tecnología, desarrollo del conocimiento y preservación de los saberes ancestrales orientados a la producción; la agregación de valor para lo cual se promoverá la investigación científica y tecnológica; la construcción de infraestructura de apoyo a la producción; el impulso de organizaciones económicas de los productores e impulso de emprendimientos económicos y empresas comunitarias; la generación de redes de comercialización; y, la participación ciudadana en el control de la ejecución y resultados de las estrategias productivas.</p>
10	<p>Art. 137.- Ejercicio de las competencias de prestación de servicios públicos.- Los servicios públicos de saneamiento y abastecimiento de agua potable serán prestados en la forma prevista en la Constitución y la ley. Se fortalecerá la gestión y funcionamiento de las iniciativas comunitarias en torno a la gestión del agua y la prestación de los servicios públicos, mediante el incentivo de alianzas entre lo público y lo comunitario. Cuando para la prestación del servicio público de agua potable, el recurso proviniere de fuente hídrica ubicada en otra circunscripción territorial cantonal o provincial, se establecerán con los gobiernos autónomos correspondientes convenios de mutuo acuerdo en los que se considere un retorno económico establecido técnicamente.</p>
11	<p>Art. 147.- Ejercicio de la competencia de hábitat y vivienda.- El Estado en todos los niveles de gobierno garantizará el derecho a un hábitat seguro y saludable y una vivienda adecuada y digna, con independencia de la situación social y económica de las familias y las personas.</p>
12	<p>Art. 164.- Criterios.- Las finanzas públicas en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente a fin de alcanzar el buen vivir de la población, procurando la estabilidad económica. Los gobiernos autónomos descentralizados observarán reglas fiscales sobre el manejo de los recursos públicos, de endeudamiento y de la cooperación, de acuerdo con la ley que regule las finanzas públicas e incorporarán procedimientos eficaces que garanticen la rendición de cuentas ante la ciudadanía sobre el uso y manejo de los recursos financieros.</p>
13	<p>Art. 165.- Carácter público de los recursos.- Los recursos económicos transferidos, generados y recaudados por los gobiernos autónomos descentralizados son recursos públicos. Los gobiernos autónomos descentralizados que reciban o transfieran bienes o recursos públicos tendrán la obligación de aplicar los procedimientos que permitan la transparencia, acceso a la información, rendición de cuentas y control público sobre la utilización de los recursos.</p>
14	<p>Art. 230.- Áreas.- El presupuesto de gastos comprenderá las siguientes áreas: d) Servicios económicos.- La función de servicios económicos se refiere primordialmente a la provisión de las obras de infraestructura económica del territorio de cada nivel de gobierno; y,</p>
15	<p>Art. 283.- Delegación a la economía social y solidaria y a la iniciativa privada. - La delegación a la economía social y solidaria se realizará para promover la naturaleza social y solidaria del sistema económico nacional. Se requerirá que se justifique que la organización o el emprendimiento económico corresponde a este sector de la economía y que se establezcan con claridad los mecanismos de solidaridad o redistribución correspondientes. Sólo de manera excepcional los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales, metropolitanos y municipales, podrán delegar la prestación de servicios públicos de su competencia a la iniciativa privada. Esta delegación se realizará mediante acto normativo del órgano competente cuando el gobierno autónomo descentralizado respectivo no se encuentre en capacidad técnica y económica de gestionar directamente un servicio público o en caso de calamidad pública o desastre natural. La falta de capacidad técnica o económica para la gestión directa de un servicio público será debidamente justificada por la autoridad ejecutiva, ante el respectivo órgano legislativo local y la ciudadanía, en las condiciones establecidas en la Constitución, la Ley y de acuerdo con las regulaciones del órgano competente de la administración pública o Gobierno Central que tenga atribución legal en materia de competencias.</p>
16	<p>Art. 296.- Ordenamiento territorial.- El ordenamiento territorial comprende un conjunto de políticas democráticas y participativas de los gobiernos autónomos descentralizados que permiten su apropiado desarrollo territorial, así como una concepción de la planificación con autonomía para la gestión territorial, que parte de lo local a lo regional en la interacción de planes que posibiliten la construcción de un proyecto nacional, basado en el reconocimiento y la valoración de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales, proponiendo un nivel adecuado de bienestar a la población en donde prime la preservación del ambiente para las futuras generaciones.</p>
17	<p>Art. 307.- Funciones.- Serán funciones de los consejos barriales y parroquiales urbanos las siguientes: d) Apoyar a programas y proyectos de desarrollo social, económico y urbanístico a implementarse en beneficio de sus habitantes;</p>

Fuente: (COOTAD, 2019)

Tabla 16. Artículos COOTAD Social

No.	TIPO	ARTICULOS COOTAD
18	SOCIAL	Art. 2.- Objetivos.- Son objetivos del presente Código: b) La profundización del proceso de autonomías y descentralización del Estado, con el fin de promover el desarrollo equitativo, solidario y sustentable del territorio, la integración y participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población;
19		Art. 3.- Principios.- El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios: a) Unidad.- Los distintos niveles de gobierno tienen la obligación de observar la unidad del ordenamiento jurídico, la unidad territorial, la unidad económica y la unidad en la igualdad de trato, como expresión de la soberanía del pueblo ecuatoriano. La unidad económica se expresa en un único orden económico-social y solidario a escala nacional, para que el reparto de las competencias y la distribución de los recursos públicos no produzcan inequidades territoriales. d) Subsidiariedad.- La subsidiariedad supone privilegiar la gestión de los servicios, competencias y políticas públicas por parte de los niveles de gobierno más cercanos a la población, con el fin de mejorar su calidad y eficacia y alcanzar una mayor democratización y control social de los mismos. h) Sustentabilidad del desarrollo.- Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio conlleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país.
20		Art. 4.- Fines de los gobiernos autónomos descentralizados.- Dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales son fines de los gobiernos autónomos descentralizados: e) La protección y promoción de la diversidad cultural y el respeto a sus espacios de generación e intercambio; la recuperación, preservación y desarrollo de la memoria social y el patrimonio cultural;
21		Art. 11.- Ecosistema amazónico.- El territorio de las provincias amazónicas forma parte de un ecosistema necesario para el equilibrio ambiental del planeta. Este territorio constituirá una circunscripción territorial especial regida por una ley especial conforme con una planificación integral participativa que incluirá aspectos sociales, educativos, económicos, ambientales y culturales, con un ordenamiento territorial que garantice la conservación y protección de sus ecosistemas y el principio del sumak kawsay.
22		Art. 29.- Funciones de los gobiernos autónomos descentralizados.- El ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas: a) De legislación, normatividad y fiscalización; b) De ejecución y administración; y, c) De participación ciudadana y control social
23		Art. 32.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado regional.- Los gobiernos autónomos descentralizados regionales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen; e) Otorgar personalidad jurídica, registrar y controlar a las organizaciones sociales de carácter regional;
24		Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: h) Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno; i) Implementar el derecho al hábitat y a la vivienda y desarrollar planes y programas de vivienda de interés social en el territorio cantonal;
25		Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.- Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley; g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;
26		Art. 97.- Pueblos, nacionalidades, comunidades o comunas que no puedan constituirse en circunscripciones territoriales indígenas.- Los pueblos, nacionalidades, comunidades o comunas que no puedan constituirse en circunscripciones territoriales indígenas, de acuerdo con lo dispuesto en la Constitución, ejercerán los derechos colectivos establecidos en la misma, en especial sus propias formas de convivencia, organización social y su autoridad, en sus territorios legalmente

	reconocidos y tierras comunitarias de posesión ancestral; para lo cual los gobiernos autónomos descentralizados establecerán un proceso de planificación conjunto y podrán delegar competencias a las autoridades legítima y legalmente establecidas por los pueblos, nacionalidades, comunidades o comunas indígenas.
27	Art. 230.- Áreas.- El presupuesto de gastos comprenderá las siguientes áreas: b) Servicios sociales.- La función de servicios sociales se relaciona con los servicios destinados a satisfacer necesidades sociales básicas:
28	Art. 249.- Presupuesto para los grupos de atención prioritaria.- No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria.
29	Art. 283.- Delegación a la economía social y solidaria y a la iniciativa privada.- La delegación a la economía social y solidaria se realizará para promover la naturaleza social y solidaria del sistema económico nacional. Se requerirá que se justifique que la organización o el emprendimiento económico corresponde a este sector de la economía y que se establezcan con claridad los mecanismos de solidaridad o redistribución correspondientes.
30	Art. 294.- Participación pública y social.- Se propiciará la participación de actores públicos y de la sociedad, relacionados con la economía social y solidaria, de conformidad con la Constitución y la Ley Orgánica de Empresas Públicas, para la ejecución de proyectos de desarrollo regional, provincial, cantonal o parroquial, rural previstos en los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, especialmente en aquellos donde se requiera la reserva del uso del suelo.
31	Art. 296.- Ordenamiento territorial.- (...) La formulación e implementación de los correspondientes planes deberá propender al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y fundamentarse en los principios de la función social y ambiental de la tierra, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y los beneficios.
32	Art. 297.- Objetivos del ordenamiento territorial.- El ordenamiento del territorio regional, provincial, distrital, cantonal y parroquial, tiene por objeto complementar la planificación económica, social y ambiental con dimensión territorial; racionalizar las intervenciones sobre el territorio; y, orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, a través de los siguientes objetivos: a) La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, ambientales y urbanísticos;
33	Art. 302.- Participación ciudadana.- La ciudadanía, en forma individual y colectiva, podrán participar de manera protagónica en la toma de decisiones, la planificación y gestión de los asuntos públicos y en el control social de las instituciones de los gobiernos autónomos descentralizados y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.
34	Art. 307.- Funciones.- Serán funciones de los consejos barriales y parroquiales urbanos las siguientes: d) Apoyar a programas y proyectos de desarrollo social, económico y urbanístico a implementarse en beneficio de sus habitantes;

Fuente: (COOTAD, 2019)

Tabla 17. Artículos COOTAD Político

No.	TIPO	ARTICULOS COOTAD
35	POLÍTICO	Art. 72.- Naturaleza de los Regímenes Especiales.-Los regímenes especiales son formas de gobierno y administración del territorio, constituidas por razones de población, étnico culturales o de conservación ambiental. Su conformación tendrá lugar en el marco de la organización político administrativa del Estado. Los distritos metropolitanos autónomos, las circunscripciones territoriales indígenas, afro ecuatorianas y montubias y la provincia de Galápagos son regímenes especiales.
36		Art. 93.- Naturaleza de las Circunscripciones Territoriales de Comunidades, Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afro ecuatorianas y Montubias.- Son regímenes especiales de Gobierno Autónomo Descentralizado establecidos por libre determinación de los pueblos, nacionalidades y comunidades indígenas, afro ecuatorianas y montubias, en el marco de sus territorios ancestrales, respetando la organización político administrativa del Estado, que ejercerán las competencias del nivel de gobierno autónomo correspondiente. Se regirán por la Constitución, los instrumentos internacionales y por sus estatutos constitutivos, para el pleno ejercicio de los derechos colectivos. Contarán con los recursos provenientes del Presupuesto General del Estado que les correspondan. El estatuto constitutivo deberá contar con el dictamen favorable de la Corte Constitucional previo a la realización de la consulta popular. En estos regímenes especiales, en el marco del respeto a los derechos colectivos e individuales, se aplicarán de manera particular los principios de interculturalidad y plurinacionalidad, los usos y costumbres, así como los derechos colectivos de los pueblos, nacionalidades y comunidades indígenas, afro ecuatorianas y montubias que los habitan mayoritariamente, de conformidad con la Constitución, los instrumentos internacionales y este Código.
37		Art. 307.- Funciones.- Serán funciones de los consejos barriales y parroquiales urbanos las siguientes: h) Ejercer los demás derechos políticos y ciudadanos reconocidos en la Constitución.
38		Art. 312.- Sanción.- El incumplimiento de estas disposiciones relativas a la participación ciudadana por parte de las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados, generará responsabilidades y sanciones de carácter político y administrativo, incluyendo la remoción del cargo para los funcionarios responsables de la omisión y podrá ser causal de revocatoria del mandato para la autoridad respectiva, conforme a la ley.

Fuente: (COOTAD, 2019)

Tabla 18. Artículos COOTAD Tecnológico

No.	TIPO	ARTICULOS COOTAD
39	TECNOLOGÍCO	Art. 32.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado regional.- Los gobiernos autónomos descentralizados regionales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen; f) Determinar las políticas de investigación e innovación del conocimiento, desarrollo y transferencia de tecnologías necesarias para el desarrollo regional, en el marco de la planificación nacional;
40		Art. 105.- Descentralización.- La descentralización de la gestión del Estado consiste en la transferencia obligatoria, progresiva y definitiva de competencias con los respectivos talentos humanos y recursos financieros, materiales y tecnológicos, desde el gobierno central hacia los gobiernos autónomos descentralizados.
41		Art. 135.- Ejercicio de la competencia de fomento de las actividades productivas y agropecuarias.- (INCISO SEGUNDO) A los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales y parroquiales rurales les corresponde de manera concurrente la definición de estrategias participativas de apoyo a la producción; el fortalecimiento de las cadenas productivas con un enfoque de equidad; la generación y democratización de los servicios técnicos y financieros a la producción; la transferencia de tecnología, desarrollo del conocimiento y preservación de los saberes ancestrales orientados a la producción; la agregación de valor para lo cual se promoverá la investigación científica y tecnológica; la construcción de infraestructura de apoyo a la producción; el impulso de organizaciones económicas de los productores e impulso de emprendimientos económicos y empresas comunitarias; la generación de redes de comercialización; y, la participación ciudadana en el control de la ejecución y resultados de las estrategias productivas.

42		Art. 362.- Los gobiernos autónomos descentralizados propiciarán el uso masivo de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) por parte de los titulares de derechos y los agentes productivos, de la educación, la cultura, la salud y las actividades de desarrollo social, incrementando la eficacia y la eficiencia individual y colectiva del quehacer humano.
43		Art. 363.- Los gobiernos autónomos descentralizados realizarán procesos para asegurar progresivamente a la comunidad la prestación de servicios electrónicos acordes con el desarrollo de las tecnologías. Los servicios electrónicos que podrán prestar los gobiernos autónomos descentralizados son: información, correspondencia, consultas, trámites, transacciones, gestión de servicios públicos, teleeducación, telemedicina, actividades económicas, actividades sociales y actividades culturales, entre otras.

Fuente: (COOTAD, 2019)

Tabla 18. Artículos COOTAD Tecnológico

No.	TIPO	ARTICULOS COOTAD
44	AMBIENTAL	Art. 3.- Principios.- El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios: h) Sustentabilidad del desarrollo.- Los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio conlleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país.
45		Art. 11.- Ecosistema amazónico.- El territorio de las provincias amazónicas forma parte de un ecosistema necesario para el equilibrio ambiental del planeta. Este territorio constituirá una circunscripción territorial especial regida por una ley especial conforme con una planificación integral participativa que incluirá aspectos sociales, educativos, económicos, ambientales y culturales, con un ordenamiento territorial que garantice la conservación y protección de sus ecosistemas y el principio del sumak kawsay.
46		Art. 12.- Biodiversidad amazónica.- Con la finalidad de precautelar la biodiversidad del territorio amazónico el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados de manera concurrente, adoptarán políticas para el desarrollo sustentable y medidas de compensación para corregir las inequidades. En el ámbito de su gestión ambiental, se aplicarán políticas de preservación, conservación y remediación acordes con su diversidad ecológica.
47		Art. 41.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes: e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y. en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad;
48		Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.- los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: d) La gestión ambiental provincial;
49		Art. 54.- Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: k) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales;
50		Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.- Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley; d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;

51	Art. 72.- Naturaleza de los Regímenes Especiales.-Los regímenes especiales son formas de gobierno y administración del territorio, constituidas por razones de población, étnico culturales o de conservación ambiental. Su conformación tendrá lugar en el marco de la organización político administrativa del Estado.
52	<p>Art. 136.- Ejercicio de las competencias de gestión ambiental.- De acuerdo con lo dispuesto en la Constitución, el ejercicio de la tutela estatal sobre el ambiente y la corresponsabilidad de la ciudadanía en su preservación, se articulará a través de un sistema nacional descentralizado de gestión ambiental, que tendrá a su cargo la defensoría del ambiente y la naturaleza a través de la gestión concurrente y subsidiaria de las competencias de este sector, con sujeción a las políticas, regulaciones técnicas y control de la autoridad ambiental nacional, de conformidad con lo dispuesto en la ley.</p> <p>Corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados provinciales gobernar, dirigir, ordenar, disponer, u organizar la gestión ambiental, la defensoría del ambiente y la naturaleza, en el ámbito de su territorio; estas acciones se realizarán en el marco del sistema nacional descentralizado de gestión ambiental y en concordancia con las políticas emitidas por la autoridad ambiental nacional. Para el otorgamiento de licencias ambientales deberán acreditarse obligatoriamente como autoridad ambiental de aplicación responsable en su circunscripción.</p> <p>Para otorgar licencias ambientales, los gobiernos autónomos descentralizados municipales podrán calificarse como autoridades ambientales de aplicación responsable en su cantón. En los cantones en los que el gobierno autónomo descentralizado municipal no se haya calificado, esta facultad le corresponderá al gobierno provincial.</p> <p>Los gobiernos autónomos descentralizados municipales establecerán, en forma progresiva, sistemas de gestión integral de desechos, a fin de eliminar los vertidos contaminantes en ríos, lagos, lagunas, quebradas, esteros o mar, aguas residuales provenientes de redes de alcantarillado, público o privado, así como eliminar el vertido en redes de alcantarillado.</p> <p>En el caso de proyectos de carácter estratégico la emisión de la licencia ambiental será responsabilidad de la autoridad nacional ambiental. Cuando un municipio ejecute por administración directa obras que requieran de licencia ambiental, no podrá ejercer como entidad ambiental de control sobre esa obra; el gobierno autónomo descentralizado provincial correspondiente será, entonces, la entidad ambiental de control y además realizará auditorías sobre las licencias otorgadas a las obras por contrato por los gobiernos municipales.</p> <p>Las obras o proyectos que deberán obtener licencia ambiental son aquellas que causan graves impactos al ambiente, que entrañan riesgo ambiental y/o que atentan contra la salud y el bienestar de los seres humanos de conformidad con la ley.</p>
53	Art. 209.- Destino.- El destino de estas transferencias estará orientado al desarrollo humano y protección de la naturaleza y el ambiente, sin que esto implique la evasión de las responsabilidades de prevención, mitigación y reparación de los daños ambientales y sociales, en concordancia con las políticas, y normatividad ambiental; además de las sanciones correspondientes. Estos recursos también se orientaran al financiamiento de egresos no permanentes que generen directamente acumulación de capital o activos públicos de larga duración, en los territorios donde se produzcan estos impactos. Se procurará la generación de infraestructura pública y de fuentes de energía limpias.
54	Art. 296.- Ordenamiento territorial.- El ordenamiento territorial comprende un conjunto de políticas democráticas y participativas de los gobiernos autónomos descentralizados que permiten su apropiado desarrollo territorial, así como una concepción de la planificación con autonomía para la gestión territorial, que parte de lo local a lo regional en la interacción de planes que posibiliten la construcción de un proyecto nacional, basado en el reconocimiento y la valoración de la diversidad cultural y la proyección espacial de las políticas sociales, económicas y ambientales, proponiendo un nivel adecuado de bienestar a la población en donde prime la preservación del ambiente para las futuras generaciones.
55	<p>Art. 297.- Objetivos del ordenamiento territorial.- El ordenamiento del territorio regional, provincial, distrital, cantonal y parroquial, tiene por objeto complementar la planificación económica, social y ambiental con dimensión territorial; racionalizar las intervenciones sobre el territorio; y, orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, a través de los siguientes objetivos:</p> <p>a) La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, ambientales y urbanísticos;</p>

Fuente: (COOTAD, 2019)

ANEXO 2
COMUNIDAD INDICHURIS
Fotografía 1



Tatiana Bastidas, 2022

Fotografía 2



Tatiana Bastidas, 2022

Priorización de Expertos

MATRIZ DE PRIORIZACIÓN													
PARTE	Diversos Actores de la Sociedad												
	Nombre	Alexis Torres	Juan Endara	Victor Araujo	Edwin Sumba	Ramiro Vásquez	Christian Barriouev	Edgar Cabascango	Andrés Garzón	Patricia Machad	Francisco Paucar	Alexandra Díaz	PROMEDIO
	Cargo	Mgs. En Derecho de la empresa Consejo de la Judicatura	Mgs. En Seguridad y Salud Ocupacional Director de Seguimiento a la Planificación y Política Pública/Secretaría Nacional de Planificación	Ing. Administración de empresas Analista de la Dirección de Planificación y Política Pública	Ing. En Ciencias Económicas y Finanzas Lic. En Economía y Gestión Mgs. Gerencia y política Pública	Ing. Economía Director de Planificación y Política Pública Secretaría Nacional de Planificación	Lic. Turismo Analista en Agreditación y control/Dirección de Acreditación y Control/MINTUR	Lic. Turismo Ecológico Coautor en CORFORSE (Fundación Corporación para el Fortalecimiento Socio Empresarial)	Mgs. Biología de la conservación Guía Nacional	Ing. Especialista en Planificación y Política Pública Secretaría Nacional de Planificación	Ing. Sistemas Informáticos Analista en Planificación y Política Pública Secretaría Nacional de Planificación	Ing. Administración Pública/Analista en Planificación y Política Pública/Secretaría Nacional de Planificación	
DEBILIDADES	PONDERACIÓN												
RAMA	Servicio al cliente deficiente en cuanto al acceso de publicidad en redes	3	3	2	3	2	3	3	3	2	3	1	2,54545455
	El manejo ambiental no se encuentra	2	3	3	2	3	3	3	3	3	3	1	2,63636364
	Falta de conocimiento para el cambio de la matriz productiva	2	2	3	2	3	3	2	2	3	3	3	2,54545455
	Creciente explotación forestal por el desarrollo de la comunidad	3	3	3	3	3	2	2	3	3	3	3	2,81818182
	Pocos recursos económicos destinados a la preparación académica de los miembros de la comunidad (revisar)	3	3	2	3	3	3	3	3	2	3	1	2,63636364
TRONCO	Falta de capacitación y organización adecuada para exportar sus	2	2	2	2	3	3	2	3	3	3	3	2,54545455
	Falta de aprovechamiento del uso del suelo	2	3	2	3	2	2	2	2	2	3	3	2,36363636
	No hay programas de conservación de los recursos naturales	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2,81818182
	No cuentan con todos los servicios básicos	3	2	3	3	3	2	2	2	3	3	3	2,63636364
	Falta de recursos para desarrollar la infraestructura para el turismo	2	3	2	3	3	3	3	3	3	2	2	2,63636364
No tienen huertos comunitarios	2	2	1	1	2	2	1	1	1	1	2	1,45454545	

PONDERACIÓN
1. importancia baja
2. importancia media
3. importancia alta

Tatiana Bastidas, 2022