

**REPÚBLICA DEL ECUADOR**



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES  
UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO**

Trabajo de titulación para obtener la Maestría Profesional  
en Modelamiento Prospectivo para la Toma de Decisiones.

**PROSPECTIVA ESTRATÉGICA AL 2030, DEL FENÓMENO  
SICARIATO COMO ACTOR DEL ECOSISTEMA  
DELICTIVO, EN EL GUASMO, GUAYAQUIL.**

Autor: **LUIS EDMUNDO RUIZ SANDOVAL**

Director: **ADRIANA DELGADO GARCIA**

Quito, D.M. noviembre de 2022



## **ACTA DE GRADO**

En el Distrito Metropolitano de Quito, hoy 25 de octubre de 2022, LUIS EDMUNDO RUIZ SANDOVAL, portador del número de cédula: 1714820717, EGRESADO DE LA MAESTRÍA EN MODELAMIENTO PROSPECTIVO PARA LA TOMA DE DECISIONES 2021 - 2022, se presentó a la exposición y defensa oral de su ARTÍCULO CIENTÍFICO DE ALTO NIVEL, con el tema: "PROSPECTIVA ESTRATÉGICA AL 2030, DEL FENÓMENO SICARIATO COMO ACTOR DEL ECOSISTEMA DELICTIVO, EN EL GUASMO, GUAYAQUIL.", dando así cumplimiento al requisito, previo a la obtención del título de MAGÍSTER EN MODELAMIENTO PROSPECTIVO PARA LA TOMA DE DECISIONES.

Habiendo obtenido las siguientes notas:

|                             |             |
|-----------------------------|-------------|
| Promedio Académico:         | 9.44        |
| Trabajo Escrito:            | 8.25        |
| Defensa Oral:               | 8.15        |
| <b>Nota Final Promedio:</b> | <b>8.83</b> |

En consecuencia, LUIS EDMUNDO RUIZ SANDOVAL, se ha hecho acreedor al título mencionado.

Para constancia firman:

**Adriana Delgado Garcia**  
**PRESIDENTA DEL TRIBUNAL**

**Carla Morena Alvarez Velasco**  
**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

**Patricio Hernan Rivas Herrera**  
**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

**Juan Miguel Maldonado Subia**  
**DIRECTOR DE SECRETARÍA GENERAL**

## DECLARACIÓN DE AUTORÍA

Yo, **Luis Edmundo Ruiz Sandoval**, con CI 1714820717 declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo; así cómo, los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad del autor del trabajo de titulación. Así mismo, me acojo a los reglamentos internos de la universidad correspondientes a los temas de honestidad académica.



**Firma**  
**C.I. 1714820717**

## AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

Yo **Luis Edmundo Ruiz Sandoval** cedo al IAEN, los derechos de publicación de la presente obra por un plazo máximo de cinco años, sin que deba haber un reconocimiento económico por este concepto. Declaro además que el texto del presente trabajo de titulación no podrá ser cedido a ninguna empresa editorial para su publicación u otros fines, sin contar previamente con la autorización escrita de la universidad.

Quito, noviembre de 2022



LUIS EDMUNDO RUIZ SANDOVAL  
CI 171482071-7

## **AGRADECIMIENTOS**

Mi pilar fundamental para la consecución de todos los objetivos son mi amada esposa Carito y mi hermosa hija Ainhoa, para ellas son todos los méritos, agradecimientos y felicitaciones. Desde el cielo mi madre observa vigilante mis pasos, en la tierra mi padre y hermano son fieles testigos del esfuerzo y dedicación.

## RESUMEN

El Sicariato es un fenómeno social que afecta a la sociedad debido al alto impacto que ocasiona, esto se agrava aún más cuando el Gobierno nacional entrega la tan elevada tasa de homicidios del Ecuador, con esto en mente, existen un número muy pequeño de estudios empíricos que puedan dar un mejor entendimiento a la problemática del sicariato en el Guasmo. El presente artículo es pionero en materia de seguridad ciudadana y prospectiva sobre el Guasmo, ciudad de Guayaquil, Ecuador.

Este estudio empírico expone un análisis de la violencia generada por el fenómeno social sicariato a nivel multiescalar, permitiendo contextualizar el alto interés del objeto de estudio. La prospectiva es utilizada en un segundo objetivo para la generación de escenarios hasta el 2030, debido a que los planes y proyectos gubernamentales están elaborados hasta ese año. La toma de decisiones en el Guasmo nos permite aterrizar los conceptos en lineamientos de políticas públicas, cumpliendo así un tercer y final objetivo.

El primer paso metodológico fue enfocado en la elaboración de un árbol de problemas juntamente con un PESTEL; como segundo paso se elaboró una entrevista cualitativa estructurada, misma que fue validada por 5 expertos en materias de seguridad, estadísticas, censos y academia; el tercer paso fue la ejecución de la entrevista a 10 expertos en materia social, seguridad y derecho, llegando a construir las variables estratégicas mediante la utilización de un Ábaco de Regnier; como herramienta prospectiva se utilizó un análisis morfológico complementado por los ejes de Peter Schwartz para generar escenarios y por último en la toma de decisiones un backcasting.

Se identificaron 4 variables estratégicas relacionadas al sicariato en el Guasmo, por lo tanto, existe una profunda crisis de valores acompañada de una alta inequidad social, en donde los sicarios encuentran formas de perfeccionamiento, permitiendo que se configure un ecosistema delictivo en el Guasmo de la ciudad de Guayaquil, Ecuador.

Las conclusiones refieren sobre las circunstancias en las que se desenvuelve el sicariato, conformando un ecosistema delictivo con la Delincuencia Organizada Transnacional y los Grupos Delictivos Organizados.

**Palabras clave:** Seguridad ciudadana, sicariato, Guasmo, Prospectiva, Escenarios.

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

|  |           |
|--|-----------|
| <b>INTRODUCCIÓN</b> .....  | <b>14</b> |
| <b>ESTADO DEL ARTE Y MARCO CONCEPTUAL</b> .....                                      | <b>15</b> |
| <b>PROSPECTIVA PARA LA TOMA DE DECISIONES</b> .....                                  | <b>18</b> |
| <b>1. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN</b> .....   | <b>18</b> |
| a. Conceptualización de la violencia.....  | 18        |
| b. Análisis de la situación a nivel multiescalar.....                                | 20        |
| c. La delincuencia organizada transnacional y los grupos delictivos organizados..... | 25        |
| d. Crisis de valores en la sociedad.....   | 29        |
| <b>2. ANÁLISIS PROSPECTIVO</b> .....   | <b>31</b> |
| a. Escenario Temido.....   | 32        |
| b. Escenario ideal.....  | 34        |
| c. Escenario tendencial.....   | 36        |
| <b>3. LINEAMIENTOS PARA POLÍTICA PÚBLICA</b> .....                                   | <b>38</b> |
| a. Discusión.....  | 38        |
| b. Toma de decisiones.....   | 39        |
| <b>CONCLUSIONES</b> .....  | <b>42</b> |
| <b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....  | <b>45</b> |
| <b>ANEXOS</b> .....  | <b>48</b> |
| <b>ANEXO 1: ÁRBOL DE PROBLEMAS</b> .....   | <b>48</b> |
| <b>ANEXO 2: PESTEL</b> .....   | <b>49</b> |
| <b>ANEXO 3: LOCUS DE INVESTIGACIÓN</b> .....   | <b>53</b> |

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

**Gráfico 1:** Ecosistema delictivo del Guasmo.

**Gráfico 2:** Serie Histórica de Homicidios en el Ecuador.

**Gráfico 3:** Tasa de homicidios en América Latina y el Caribe en 2020.

**Gráfico 4:** Mapa del Ecuador por Provincias con más de 100 homicidios, año 2021.

**Gráfico 5:** Mapa del Guasmo referenciando las muertes violentas del año 2021.

**Gráfico 6:** Fotografías mural de “Los Choneros”.

**Gráfico 7:** Relación de sicarios y los Grupos Delictivos Organizados.

**Gráfico 8:** Proceso de construcción de escenarios

## ÍNDICE DE TABLAS

**Tabla 1:** Clasificación de la Violencia en Homicidios Intencionales - Motivación.

## GLOSARIO

### A

#### Amenaza.

Tipo de relación inferencial por la cual, a partir de una señal recibida, el receptor reconoce en el emisor de ella al promotor de una modificación del estado de cosas del receptor que lo intranquiliza., 13,14,15,16,26

#### Antivalores.

Se conocen aquellas actitudes negativas que se oponen a lo que establecen los valores éticos y los valores morales que regulan y guían las conductas de las personas en la sociedad., 14, 27

#### Asesinatos.

Es un delito contra la vida humana que consiste en matar a una persona siempre que se cometa con ciertas circunstancias específicas: alevosía, ensañamiento, precio, recompensa o promesa., 16

### B

#### Backcasting.

Es una perspectiva normativa que aborda las acciones necesarias para lograr un futuro deseado o visión. Se parte de definir inicialmente los futuros deseables, luego se vuelve al presente y se van definiendo los pasos (acciones, políticas, etc) que se deberían dar para llegar a esos futuros., 36

### D

#### Delincuencia Organizada Transnacional.

Abarca prácticamente todos los actos delictivos graves de carácter internacional perpetrados con fines de lucro y relacionados con más de un país., 5, 23, 47

#### Desigualdad social.

Es una situación socioeconómica que se presenta cuando una comunidad, grupo social o colectivo recibe un trato desfavorable con respecto al resto de miembros del entorno al que pertenecen., 13, 30, 36, 42

## **E**

Ecosistema delictivo.

Es el escenario en el que actores al margen de la ley, población civil y otros actores convergen en un mismo territorio y forman una serie de relaciones de interdependencia, que alteran el equilibrio existente e incluso generan jerarquías., 12, 20, 29, 36, 30

Efecto cucaracha.

Mudanza de la delincuencia hacia otro lugar en el lapso que dura el operativo. También entendido como el desplazamiento del delito., 20

Escenarios prospectivos.

Se construyen a partir de situaciones pasadas y presentes (comportamiento y desempeño), con el objeto de construir las situaciones futuras mediante la interrelación de variables y tendencias mediante el uso de las capacidades imaginativas de los interesados., 12

## **F**

Factores generadores de violencia.

Se describen como condicionantes complejos familiares de orden cultural, que superan los límites de tolerancia psicoemocional, sociocultural o económica, de un individuo pudiendo provocar comportamientos agresivos o violentos en situaciones de estrés., 29

Femicidio.

Es el asesinato intencional de una mujer por el hecho de ser mujer, pero las definiciones más amplias abarcan todo asesinato de una niña o una mujer., 16

## **G**

Grupos Delictivos Organizados.

Un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves., 14

## **H**

Homicidios intencionales.

La muerte ilegal causada resueltamente a una persona por otra persona., 12, 19

## **M**

Modernidad líquida.

Es una figura del cambio y de la transitoriedad “los sólidos conservan su forma y persisten en el tiempo duran, mientras que los líquidos son informes y se transforman constantemente fluyen. Como la desregulación, la flexibilización o la liberalización de los mercados”, 14, 15, 26

Muertes violentas.

Se define, con criterios médico-legales, como la que se debe a un mecanismo accidental, suicida u homicida, es decir, que tiene un origen externo., 7, 12, 16, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 30, 34

Multidimensionales.

Que involucra varios aspectos., 25

Multiescalar.

Relativo a modelos de simulación que integran distintas escalas., 6, 12, 18

## **P**

Posmodernismo.

Es un movimiento cultural, artístico y filosófico, que rompe con las características del modernismo. En este sentido, estableciendo como nuevas formas de comportamiento el consumismo y el individualismo. También se opone a la lógica y a la razón., 13

## **R**

Redes internacionales delictivas.

Constituyen negocios multimillonarios que operan en muchos ámbitos delictivos. Por regla general, están implicadas en muchos tipos diferentes de actividades delictivas extendidas por varios países., 23

## **S**

Seguridad ciudadana.

Es la acción integrada que desarrolla el Estado, con la colaboración de la ciudadanía y de otras organizaciones de interés público, destinada a asegurar su convivencia y desarrollo pacífico, la erradicación de la violencia., 13, 20, 29, 31, 34, 46

Sicariato.

Es el nombre usado para describir un tipo de homicidio cualificado (asesinato), y agravado por el cobro de una remuneración económica a cambio de dar el servicio de matar a otra persona, 12, 20, 22, 23, 30, 33, 46, 47

Sicarios.

Aquel individuo que asesina por encargo a cambio de un determinado pago, ya sea monetario o por bienes materiales, o inclusive como cobro de un favor, y en donde se establece una relación de tipo convenio que mantiene al sicario como el autor material del crimen que es pagado., 7, 22, 23, 26, 27, 30, 35, 36, 37, 47, 48

**T**

Transdisciplinaria.

Es una escuela de pensamiento en la que se subraya la fusión de conocimiento situado dentro y fuera del ámbito académico. Es un modo de investigación científica enfocado al estudio sistemático de una totalidad organizada, con el involucramiento de los actores sociales.,  
12

## INTRODUCCIÓN

En Ecuador durante los años 2008, 2009 y 2010 los índices de muertes violentas estaban en aumento y la tasa de homicidios intencionales se ubicaba en 17.6 muertes por cada cien mil habitantes, desde la óptica de Pontón (2020), el estado ecuatoriano adoptó una política de control sobre varias instituciones vinculadas con la seguridad, es en ese momento que el país disminuye la tasa a 5.8 muertes por cada cien mil habitantes en los años 2016, 2017 y 2018.

Bajo estas cifras, la ciudad de Guayaquil juega un papel importante en el entendimiento de la problemática por su alto aporte a las estadísticas, para los fines de mi argumento me refiero al Guasmo, un barrio populoso afectado por la falta de presencia estatal, ubicado en el sur de esta ciudad, que según la Policía Nacional aporta con el mayor número de homicidios y sicariatos en el país.

El objetivo general de este artículo es desarrollar un análisis prospectivo al 2030, del fenómeno social del sicariato como actor del ecosistema delictivo en el Guasmo, ciudad de Guayaquil, para lograrlo se cumplirán con objetivos específicos 1) Analizar la violencia desde una mirada multiescalar, 2) Construir los escenarios prospectivos, ideal, temido y tendencial al 2030, 3) Determinar acciones estratégicas; en la búsqueda de lograr estos ejercicios de visión de futuro que reducirán la incertidumbre, se utilizarán herramientas prospectivas de análisis y problematización en complejidad desde una visión transdisciplinaria. (Noboa, 2018)

Este documento parte de un análisis de la situación mediante un árbol de problemas permitiendo tener un primer bosquejo, para luego ser complementado por un análisis político, económico, social, tecnológico, ecológico y legal [PESTEL] que nos lleva a una comprensión holística del problema, consecuentemente, se termina delineando los conceptos de sicariato y su evolución, producto del estudio realizado mediante entrevistas cualitativas estructuradas a expertos y con el fin de mantener la información tamizada, desde la mirada de Godet, (2011) se aplica un -Abaco de Regnier- priorizando las variables en una escalera de colores.

Como paso previo a generar escenarios, se utiliza una herramienta que permite reducir la incertidumbre y logra el consenso entre el panel de expertos, entonces desde la visión de Aceituno (2017) un análisis morfológico junto a la elaboración de escenarios de Peter Schwartz será efectivo al momento de abordar el fenómeno social complejo del sicariato, como consecuencia se presenta los resultados expresados en el escenario catastrófico, ideal y tendencial, dejando para el final un conjunto de acciones estratégicas.

## **ESTADO DEL ARTE Y MARCO CONCEPTUAL.**

La seguridad ciudadana desde la mirada de Tudela (2016) la conceptualiza como un bien, una aspiración, una condición a alcanzar, en la que el riesgo y la amenaza se reducen o, al menos, contienen, bajo esta óptica teórica el sujeto activo de la seguridad ciudadana es el individuo, mas no la colectividad. Este enfoque propuesto por el posmodernismo obliga a la vinculación del individuo con la seguridad misma, generando un espacio incompleto que, para que encuentre un funcionamiento adecuado, debe incluir a las instituciones estatales, formando una trilogía obligada a alcanzar altos niveles de eficiencia para conseguir la paz social.

Bourgois (2002) realiza una subdivisión que permite aterrizar la idea y nombra a cuatro tipos de violencia: política, estructural, simbólica y cotidiana. Por otro lado, el Plan Nacional de Seguridad ciudadana y Convivencia Social Pacífica 2019 – 2030 del Ministerio del Interior (2019), propone tres tipos de violencia criminal, interpersonal y sociopolítica. La importancia de aclarar este término sirve para tener una comprensión a nivel macro y micro, tales como los delitos cometidos por narco y microtráfico, peleas domésticas, lucha de territorios y otros más.

Desde la perspectiva nacional de Schlenker (2012) se conceptualiza al sicario como la persona que, a cambio de una remuneración, atenta contra la vida de otra persona la cual ha sido previamente seleccionada por el contratista. Este concepto se presenta como introducción para el análisis de un fenómeno social que ataca a toda la población, sin embargo, en el Guasmo la problemática es más expresiva debido a las altas cifras que presenta. El inicio de esta subcultura delincinencial según Duncan (2013), data desde la década de los 80 en donde Pablo Escobar Gaviria un reconocido narcotraficante colombiano agrupó a las pandillas, las convirtió en su fuerza de choque en contra del estado elevando el nivel del pandillero de barrio a sicario.

Sin embargo, este fenómeno también debe ser analizado como lo plantea Cuesta (2013) en su estudio sociológico sobre la desigualdad social, en donde es muy crítico ante la mirada sesgada del análisis económico, pues increpa que es utilizado como una herramienta para que el político de turno justifique sus malas decisiones, por otro lado, el análisis sociológico permite una comprensión desde lo económico, educativo, estatus y clase social, en concordancia con esta teoría el Guasmo sufre una convulsión social que afecta a los hogares y directamente a las nuevas generaciones.

Como nos menciona Murillo (2018) los valores son heredados y aprendidos en nuestra cotidianeidad, también es cierto que por medio de la información captada a través de medios de comunicación o el internet, estos se pueden ver alterados por diferentes programas como, novelas y/o series de TV. Este accionar va calando en el imaginario de la juventud sustituyendo

los valores preconcebidos por décadas en la sociedad, tales como, poder bajo violencia, dinero, promiscuidad, racismo, xenofobia.

Schlenker (2012) aborda al sicariato como un fenómeno que obedece a factores externos como los expuestos anteriormente, pero que además se consolida a través de la comunicación entre individuos para conseguir un entrenamiento empírico en donde, por un lado, se transfiere información del *modus operandi* cimentado en experiencias propias, y por otro lado la información que se puede conseguir y viralizar utilizando herramientas tecnológicas, en consecuencia, el sicario en su gran mayoría es un joven que se nutre de estas líneas de aprendizaje y moldea su conducta bajo la retórica de antivalores, siendo bien aprovechada por los Grupos Delictivos Organizados [GDO].

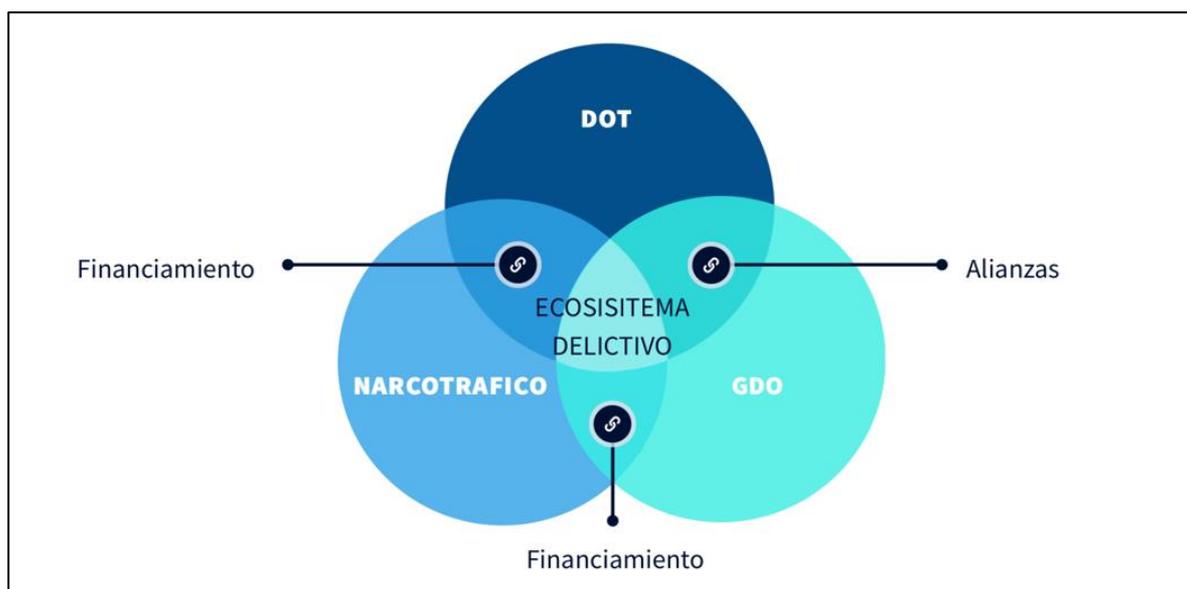
Una exhaustiva revisión bibliográfica sobre los GDO nos lleva al concepto que según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, (2004) es la agrupación de 3 o más personas con estructura propia, orquestados con el fin de cometer delitos, estas estructuras generan alianzas y rupturas volátiles y en palabras de Bauman (2002) se vive una verdadera modernidad líquida, es por ello que tanques de pensamiento internacionales como InsightCrime, han realizado varias investigaciones sobre uno de los GDO más populares en el Ecuador, -Los Choneros-.

Los Choneros aparecen en la década de los 90 en la provincia de Manabí, convirtiéndose en uno de los GDO más violentos del país, entre sus actividades delictivas destacan el narcotráfico, sicariato, tráfico de armas. Por otra parte, los Lagartos se han convertido en rivales de los Choneros, esto se produce por la disputa del control del Puerto Marítimo de Guayaquil, estos fueron identificados delictivamente desde la misma década de los 90 y su bastión es el Guasmo. La rivalidad de estos los ha llevado a su expansión mediante alianzas con pandillas urbanas, generando una escalada en las cifras de sicariato en el territorio ecuatoriano. (InSightCrime, 2021)

Los GDO ecuatorianos buscan su financiamiento en actividades delictivas priorizando obtener beneficios financieros que permitan continuar el flujo de sus operaciones delictivas, en donde el narcotráfico y el tráfico de armas son los más relevantes, así lo explica Pontón (2009). A esta mirada de convergencia de delitos en un espacio determinado, se debe sumar el fenómeno social del sicariato y su multicausalidad, es entonces donde la fusión de estos actos delictivos da paso a las nuevas amenazas híbridas que para Galán (2018) “son un fenómeno resultante de la convergencia e interconexión de diferentes elementos que, en conjunto, constituyen una amenaza más compleja y multidimensional.” (p. 4).

## GRÁFICO 1

### Ecosistema delictivo del Guasmo.



**Elaboración propia**

Consecuentemente, Bartolomé (2019) explica que las amenazas híbridas combinan características de dos amenazas puras y un fenómeno, diferentes entre sí. El narcotráfico, lavado de dinero, sicariato, sumado a una lucha por territorio, en el sector del Puerto Marítimo de Guayaquil, explican claramente que fusionadas todas estas amenazas se convierten en una amenaza híbrida de difícil comprensión y delicado tratamiento. Hay otro aspecto a considerar y desde la óptica de Bauman (2002), desde la teoría de la modernidad líquida, habla de un mundo volátil, incierto, cambiante, ambiguo, en donde con un mensaje de texto se podrían dar instrucciones detalladas para cometer un acto delictivo a cualquier miembro del GDO.

Para el Departamento de Estado de los Estados Unidos (2020) el narcotráfico es uno de los financiamientos más importantes de los GDO y observan con mucha intensidad el funcionamiento del Puerto Marítimo de Guayaquil ubicado en el Guasmo; mantener el control de los sectores aledaños a este lugar estratégico es primordial, pues los narcotraficantes utilizan los contenedores y sus cargas para enviar grandes cantidades de alcaloide a Estados Unidos, Europa y el resto del mundo, la poca inspección de las exportaciones produce un alto nivel de actividad en los GDO ecuatorianos alrededor del mayor puerto ecuatoriano, provocando que el sicariato sea un medio para la defensa de las narco-rutas.

Para hacer frente a la incertidumbre y a la ambigüedad generada por el narcotráfico y el sicariato, Aceituno (2014) exhorta a utilizar la prospectiva, y bajo estas teorías la toma de

decisiones es crucial para alcanzar un escenario favorable, por lo tanto, sobre estas decisiones hacer un ejercicio mental de reflexión, deliberación, raciocinio, análisis, evaluación, comparación, inferencia o deducción, enfocado en los actores más influyentes dentro del fenómeno social del sicariato lleva a obtener un resultado de alto interés para la comunidad académica y sobre todo para la sociedad guayaquileña.

## **PROSPECTIVA PARA LA TOMA DE DECISIONES.**

### **1. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN.**

#### **a. Conceptualización de la violencia.**

La violencia a lo largo de la historia ha estado presente desde que Caín mató a Abel, considerándose el primer homicidio de la historia según la Biblia, desde entonces no hay país a salvo de la violencia. La Organización Mundial de la Salud (2002) nos presenta una óptica que sirve para comprender el alcance de la temática, y dice que es “un azote ubicuo que desgarró el tejido comunitario y amenaza la vida, la salud y la felicidad de todos nosotros.” (p. 2)

En Ecuador la violencia está representada por las cifras de muertes violentas y la tecnificación en el levantamiento de información se ha convertido en un puntal para posicionar a las cifras en homicidios, asesinatos y sicariato en una de las más precisas del país. La contabilización se realiza mediante el número de levantamientos de cadáver y no en denuncias presentadas, esta última se presta para que exista una cifra negra como en el resto de los delitos, sin embargo, están sujetas a un proceso de validación aumentando aún más su fiabilidad.

Consecuentemente, el Código Orgánico Integral Penal [COIP] (Asamblea Nacional, 2014) capítulo segundo, sección primera, de los delitos contra la inviolabilidad de la vida, menciona al asesinato, femicidio, sicariato y homicidio, y de esta forma otorga una herramienta jurídica para el completo entendimiento de los distintos fenómenos, esta línea de argumentación sirve como base para que el Ministerio de Gobierno aborde esta temática desde un estudio cualitativo y cuantitativo que permitió desarrollar, en primer lugar, las varias tipologías de la violencia y en segundo lugar las clases en las que se divide.

La suma de estos trabajos de conceptualización en las que se combinó la casuística policial y la teoría promovió a que, la Policía Nacional del Ecuador publique

el Instructivo de conceptualización de variables de la operación estadística de muertes por causas externas, en el año 2015, expidiendo una guía sobre los tipos de violencia que nos facilitan el entendimiento del contexto del hecho basal indistintamente de la relación entre víctima y victimario.

**TABLA 1**

**Clasificación de la Violencia en Homicidios Intencionales - Motivación.**

| TIPO DE VIOLENCIA       | PRESUNTA MOTIVACIÓN     | PRESUN. MOTIVA. OBSER   |
|-------------------------|-------------------------|---|
| VIOLENCIA CRIMINAL      | Delincuencia común      | Abigeato<br>Amenaza<br>Defensa propia<br>Evasión de la justicia<br>Robo a domicilios<br>Robo a personas<br>Robo a unidades económicas<br>Robo de carros<br>Robo de motos<br>Robo en ejes viales o carreteras<br>Secuestro express<br>Tráfico interno de drogas (microtráfico)<br>Violación sexual (desconocido) |
|                         | Transnacional           | Contrabando<br>Secuestro<br>Tráfico internacional de droga  |
| VIOLENCIA INTERPERSONAL | Violencia comunitaria   | Actos de odio<br>Deudas<br>Emocional<br>Linchamiento<br>Litigio de tierras<br>Riñas   |
|                         | Violencia intrafamiliar | Litigio de bienes<br>Maltrato<br>Sentimental  |
| VIOLENCIA SOCIOPOLÍTICA | Terrorismo              | Terrorismo  |

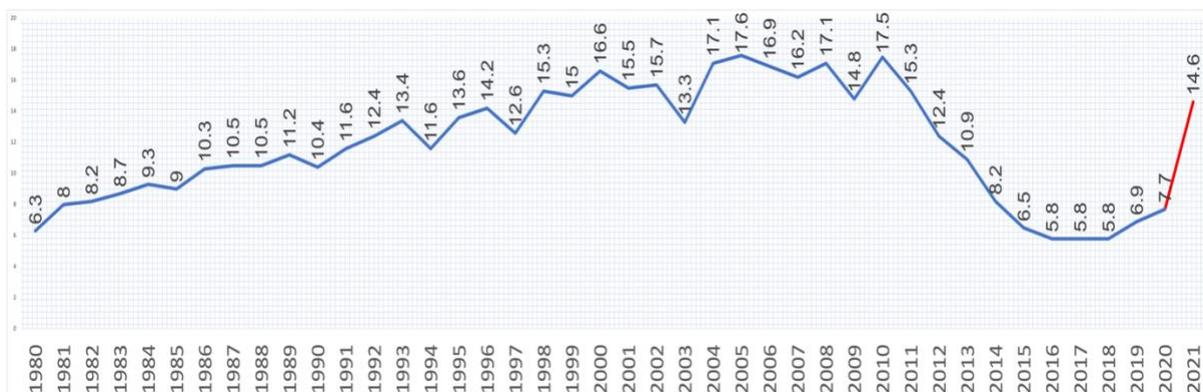
**Fuente:** Plan Nacional de Seguridad ciudadana y Conveniencia Social Pacífica 2019.  
**Elaborado por:** Equipo de Investigación de la Subsecretaría de Evaluación y Estudios, Ministerio del Interior.

Con una conceptualización clara sobre violencia se alcanzaron objetivos que se reflejaron en la tasa de homicidios ecuatoriana, que desde 1980 tuvo un incremento consolidado hasta llegar a su cúspide en el año 2010, en donde tras 2624 homicidios se

reflejó una tasa de 17.5 muertos por cada cien mil habitantes. Los años subsiguientes mantiene una reducción que alcanza cifras históricas y se reduce en los años 2016-2017-2018 a 5.8, es decir a un dígito, concentrando el 33% de los hechos delictivos en las ciudades de Quito y Guayaquil según el Sistema de Gestión Policial (Policía Nacional, 2021)

## GRÁFICO 2

### Serie histórica de homicidios en el Ecuador



Fuente: Sistema David20i2.  
Elaboración propia.

### b. Análisis de la situación a nivel multiescalar.

El análisis realizado por Schlenker (2012) conduce a observar que el sicariato no es exclusivo de Latinoamérica, pues en varios países del mundo se ha identificado eventos de homicidios con características muy similares a los cometidos por un sicario, en este sentido las cifras de homicidios aumentan a nivel mundial, dentro de este contexto en Latinoamérica es una realidad que se vive intensamente y a diario, ubicándola como la región más violenta en el mundo.

Concordantemente Pontón (2020) también indica que Latinoamérica es la región más violenta del mundo, en consecuencia, observando la tasa de homicidios se puede obtener una clara perspectiva de las condiciones de seguridad, este es un primer paso para dar un correcto tratamiento a esta problemática, siguiendo esta línea argumentativa el sicariato es una cifra negra que no ha sido abordada por el temor que existe al uso público de la palabra, registrado esto, las tasas de homicidios nos brindan un ranking que se expone a continuación.

### GRÁFICO 3

#### Tasa de homicidios de América Latina y el Caribe 2021



**Fuente:** CEPAL, 2021  
**Elaboración propia**

Chile es el único país latinoamericano que tiene valores muy cercanos a los países occidentales, mientras que el Ecuador durante los años 2008, 2009 y 2010 presenta índices de muertes violentas en aumento y la tasa de homicidios intencionales se ubicaba en 17.6 muertes por cada cien mil habitantes, luego de que el estado ecuatoriano diera un giro punitivo a su política de lucha contra la violencia y delincuencia, el país alcanza la tasa de 5.8 muertes por cada cien mil habitantes en los años 2016, 2017 y 2018, siendo de las tasas más bajas en la región.

Pontón (2020) nos presenta las cifras de muertes violentas durante los años 2019 y 2020 en donde se evidenció un incremento sostenido, aquí la tasa de homicidios

alcanzó 6.9 y 7.8 muertes por cien mil habitantes respectivamente, siendo el tipo de arma mayormente utilizada, el arma de fuego en un 58.7% de los casos. Una vez hecha esta precisión, se debe aclarar que este tipo de arma es la que también se utiliza en gran parte para cometer sicarios.

En consecuencia, el mayor número de muertes violentas por provincia se cometen en Guayaquil, ciudad en la que predominan los negocios, el comercio, la producción, a esto hay que agregar los varios puertos marítimos en su perfil costanero, estas condiciones la convierten en un ecosistema, agradable para ocultar actividades delictivas como el narcotráfico, el microtráfico, el lavado de dinero y otros más que afectan directamente a la sociedad, por otro lado, existen tanques de pensamiento que han profundizado en el análisis de la problemática en el país.

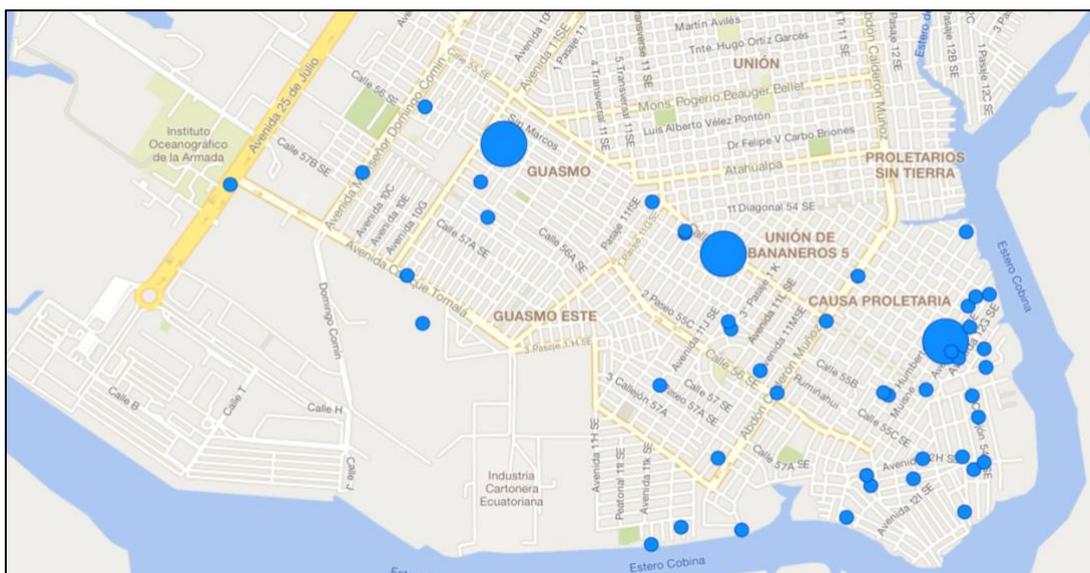
Según Álvarez & Rodríguez (2018), un ecosistema delictivo es el desarrollo de la interacción entre varios actores y el hábitat en el que desarrollan sus actividades criminales, esto genera una relación por interés económico mutuo o por temor, provocando una territorialización geográfica de los GDO, esta teoría nos permite entender desde la conceptualización de un sistema la dinámica del Guasmo, por último los ecosistemas delictivos para su funcionamiento requieren de recursos económicos que al ser poco o nada controlados por autoridades estatales facilitan el “efecto cucaracha”

Desde la mirada de InsightCrime (2021) uno de los tanques de pensamiento latinoamericanos en seguridad ciudadana, esto provoca que exista una disputa abierta entre los autodenominados líderes de los Grupos Delictivos Organizados [GDO], quienes pugnan por mayores espacios de control, para distribuir al menudeo narcóticos y para construir vías seguras para el transporte de cargas mucho más extensas, cuyo destino final es el puerto.



## Gráfico 5

### Mapa del Guasmo referenciando las muertes violentas del año 2021



**Elaboración:** Sistema de Gestión Policial 2022.

**Fuente:** Sistema de Gestión Policial 2022.

Pero volvamos a nuestro asunto, los sicarios son personas jóvenes, dice Pontón (2009) inclusive menores de edad, que a cambio de un beneficio económico comenten un asesinato. Este fenómeno delictivo se ha posicionado en la sociedad Guasmeña dentro del paisaje social, sin que se profundice en el estudio de su problemática multicausal, por esta razón el fenómeno social se incrementa desmedidamente y su reflejo está en las 50 muertes ocurridas en el 2021.

El entrenamiento de los sicarios en el Guasmo empieza desde cometer delitos menores, pasando por el uso de armas blancas, hasta llegar a cometer sicariatos con armas de fuego, todo esto debe ser entendido como un proceso, según Schlenker (2012) en su análisis del sicario colombiano de los jefes de carteles y de mafias, indica que se prueban las habilidades de los hombres para identificar el estado de homicidas calificados. Esta realidad es muy cercana al Ecuador, sobre todo en el Guasmo donde se ha registrado la presencia de grandes estructuras narco delictivas nacionales e internacionales.

La disputa de territorio que existe en el Guasmo es una muestra de lo que acontece en todo el territorio nacional, la pelea de territorios entre Choneros y Tiguerones incrementan las muertes violentas bajo la modalidad del sicariato, utilizando armamento de alto calibre o munición de guerra como por ejemplo balas

2.23, 5.56, 7.62, esta forma de expresar terror en las calles genera una percepción de temor en la comunidad y de poder en los GDO.

En el mismo sentido, la presencia de las pandillas tradicionales en el Guasmo ha facilitado las operaciones de los GDO, cobrando relevancia los Nietas y los Lating King, estas organizaciones con estructuras propias y procesos de iniciación que han ido evolucionando en el tiempo, se han fusionado con los GDO provocando una nueva generación de sicarios, micro traficantes, y seguidores que esperan su turno para poder sobresalir en la organización y de esta manera escalar posiciones, alcanzando mayores y mejores remuneraciones por sus servicios ilegales, siempre y cuando se mantengan vivos, ya que en el Guasmo no se vive, se sobrevive.

Por otro lado, la emergencia sanitaria provocada por la pandemia del COVID-19 influyó según las estadísticas de la Policía Nacional en un crecimiento acelerado del narcotráfico, sicariatos, tráfico de armas, y varios delitos conexos más, sin embargo no hay que atribuir la exclusividad de la problemática Guasmeña al COVID-19, sino a un cumulo de acciones que ha desarrollado la DOT en este populoso sector guayaquileño, logrando entrelazar los eslabones de la cadena del crimen organizado y los frutos económicos que ella representa.

### **c. La delincuencia organizada transnacional y los grupos delictivos organizados.**

Desde la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, (2004) se entiende a los GDO como estructuras que funcionan en el tiempo pasado y presente, que obligatoriamente deben tener una configuración jerarquizada con funciones establecidas en donde se identifique un líder, el objetivo de esta agrupación, de 3 o más personas, está en el cometimiento de delitos que causen conmoción en la sociedad y que generen réditos económicos.

Según Torres, (2013) la Delincuencia Organizada Transnacional -DOT- es una estructura compleja pues interviene una organización más detallada en sus componentes, su funcionamiento se asemeja a los GDO, sin embargo la particularidad de operar a niveles internacionales les obliga a manejar operaciones económicas a gran escala, generando un mayor espectro para que los estados intervengan judicialmente utilizando herramientas de cooperación internacional, en este apartado la capacidad de corrupción de la DOT al poder público es la que genera impunidad y garantiza el funcionamiento de las operaciones ilegales.

Esta descripción quedaría incompleta si no se aclara que la DOT tiene un vínculo directo con el narcotráfico, conformando redes internacionales delictivas, es decir la DOT opera de manera global, por otro lado, los GDO también están ligados fuertemente con el narcotráfico, operando a nivel glocal, sin embargo, las consecuencias de los negocios de los dos se traducen en muertes violentas, en su gran mayoría sicariatos, ocasionando afectaciones a la sociedad, familias, periodistas, policías, etc.

La mirada de InsightCrime (2020) de la DOT específicamente del Cartel de Sinaloa y del Cartel Jalisco Nueva Generación, que según fuentes policiales y periodísticas tienen influencia en el país, han incrementado su presencia y en aras de posicionarse en el territorio utilizan a los GDO, Choneros y Lobos. Las relaciones entre estos han generado dos alianzas muy marcadas, por un lado, Sinaloa apoyando a los Choneros y, por otro, Jalisco Nueva Generación a los Lobos.

La disputa de las narco rutas y de los puntos estratégicos para el acopio han generado una demanda, por así decirlo, de sicarios que se convierten en una herramienta de defensa de los GDO quienes actúan en complicidad con la DOT en el tráfico de narcóticos, es entonces cuando el Guasmo cobra importancia en este mapeo delictivo, por su cercanía al puerto principal y el acceso acuático que ofrece, la defensa del territorio es primordial para que se continúe con el negocio ilícito.

Los Choneros uno de los más representativos GDO en el Ecuador datan los primeros registros, en noticieros y reportes policiales, además de InsightCrime (2020) que sus actividades delictivas estaban enfocadas desde la ciudad manabita Chone hasta el puerto de Manta principalmente enfocados en el envío de sustancias sujetas a fiscalización hasta EEUU y México, formando parte de una estructura transnacional desde la década de los 90, concordantemente con esta actividad delictiva la lucha de territorio para proteger las narcorutas ha sido el fenómeno para que el número de muertes violentas aumenten.

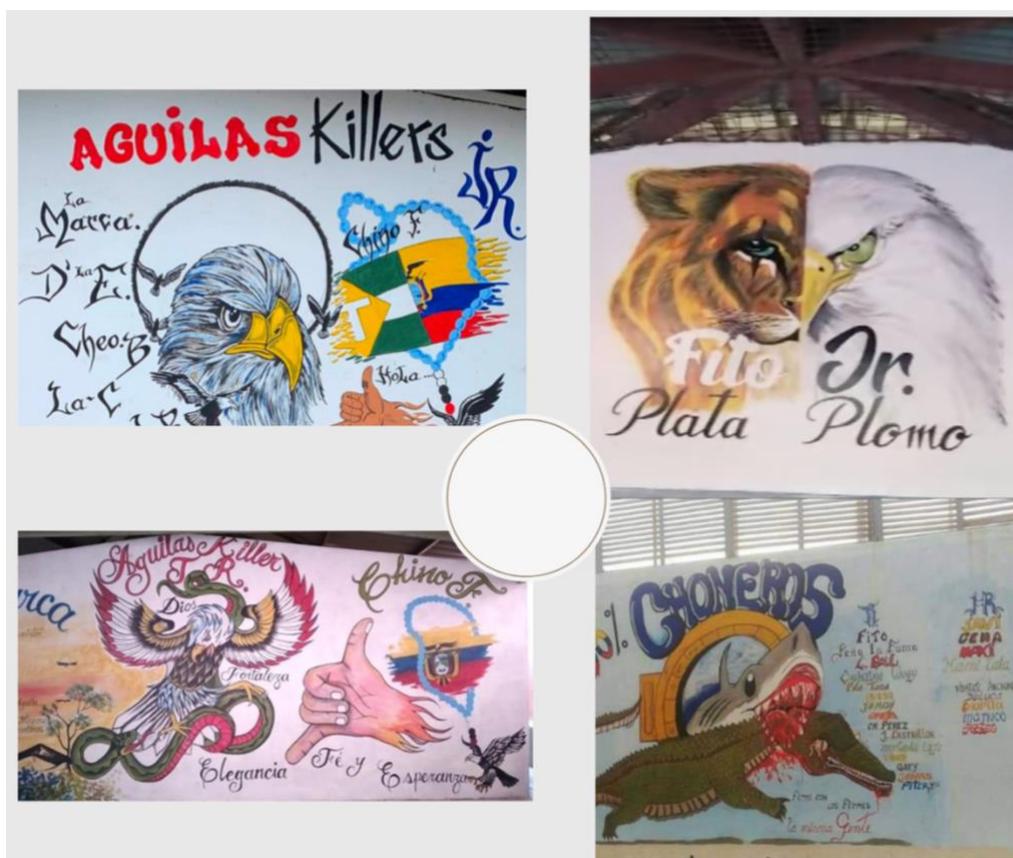
Uno de sus fundadores fue Jorge Bismarck Véliz España, alias “teniente España”, quien es oriundo de Chone adoptando para su organización el nombre de “Choneros” por su gentilicio, sus principales actividades delictivas son el secuestro, extorsión, sicariato, micro y narcotráfico, en el 2011 los líderes de la organización entre ellos Jorge Luis Zambrano, alias “rasquiña” fueron encarcelados, iniciando un proceso de acoplamiento del funcionamiento del GDO al sistema penitenciario,

desencadenando en un desmembramiento en varias células quienes actualmente tienen independencia y luchan por el poder.

La escisión de “Los Choneros” ha generado el nacimiento de nuevos GDO quienes están librando una pugna por las narcorutas y sobre todo por el atractivo control de los puertos marítimos, a efectos de enviar más y mayores cantidades de narcóticos hacia el norte de América, de estas afirmaciones nace el interés en los GDO por el territorio guayaquileño más próximo al puerto y aquí se encuentra el Guasmo, en donde los índices de violencia y delincuencia van en aumento congruentemente con la cantidad de drogas incautadas.

## GRÁFICO 6

### Fotografías murales de “Los Choneros”



**Fuente:** Redes sociales  
**Elaboración propia del autor.**

La convergencia de estos grupos extranjeros y nacionales generan que en Ecuador se enfrente nuevas amenazas denominadas híbridas, la mirada de Galán (2018) afirma que los delitos se reconfiguran y se interconectan, ocasionando que se conviertan

en más complejos y multidimensionales. Uno de los objetivos de estas amenazas es socavar la confianza de la población para con las instituciones estatales, pues al no tener una respuesta que solucione la problemática del sicariato esta se ve erosionada.

Los GDO han identificado tempranamente las oportunidades que brinda el territorio del Guasmo y han consumado varias actividades delictivas sin que exista una respuesta fehaciente y coordinada por parte del estado ecuatoriano, se debe considerar que, una escalada de eventos de las dos partes ocasionaría según la teoría de Galán (2018) un conflicto híbrido, en donde las fuerzas militares se vinculen exponiendo a la colectividad a un uso desproporcionado de la fuerza y sin sustento legal.

Otra mirada de las amenazas híbridas y más apegada a la región la tiene Bartolomé, (2019) indicando que la combinación de dos amenazas en su estado puro o la inclusión de una amenaza con un fenómeno nos dan un resultado híbrido, provocando una transformación de la forma en la que entendemos la amenaza y sobre todo en la manera con la que se debe tratarla, esta problemática puede tener varias visiones desde el ámbito local hasta el global. Por ejemplo, la incidencia de la desmovilización de las FARC en el Ecuador, un tema que deberá ser analizado en otro estudio.

Sin embargo, el sicariato es una amenaza híbrida en constante mutación, por lo tanto, las herramientas jurídicas deben estar acordes a la problemática. La Constitución de la República del Ecuador del 2008, (Asamblea Nacional de Montecristi, Manabí) dice en el “Art. 66 se reconocerá y garantizará a las personas: Numeral 1, el derecho a la inviolabilidad de la vida. No habrá pena de muerte” (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008). Por otra parte, en el Código Orgánico Integral Penal [COIP] específicamente dice:

Art. 143.- Sicariato. - La persona que mate a otra por precio, pago, recompensa, promesa remuneratoria u otra forma de beneficio, para sí o un tercero, será sancionado con una pena privativa de libertad de 22 a 26 años. La misma pena será aplicable a la persona que en forma directa o por intermediación encargue u ordene el cometimiento del ilícito. (COIP, 2014).

En este sentido, la legislación ecuatoriana en lo referente a la materia de estudio se ve desactualizada y no acorde a la problemática actual, provocando que el juzgador no encuentre las herramientas suficientes para administrar justicia en nombre del estado ecuatoriano, generando una cadena de consecuencias que suman para que este

fenómeno social multicausal siga creciendo en el país, en el mismo sentido, la corrupción en la que se ve sumida el sistema judicial, que será materia de otro estudio.

En definitiva, la inservible normativa ecuatoriana se debería ajustar periódicamente al ritmo de la modernidad líquida explicada por Bauman (2002), pues todo cambia, varía, se modifica y evoluciona, por ejemplo, los sicarios pueden recibir instrucciones a través de una plataforma de mensajería instantánea como WhatsApp, para cometer un asesinato en el Guasmo y el autor intelectual estar en una ciudad distinta o hasta en otro país, ante estas circunstancias el sistema judicial se convierte en un mero espectador de la impunidad.

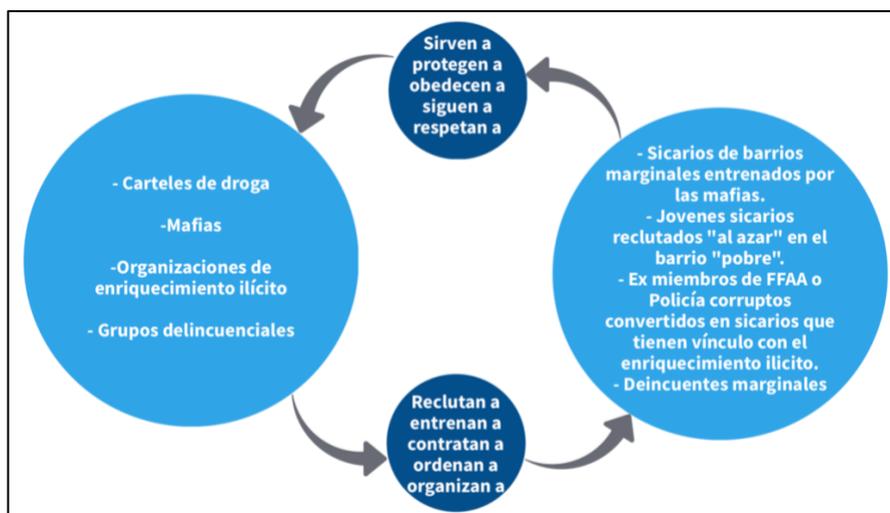
#### **d. Crisis de valores en la sociedad.**

Es entonces, necesario para la comprensión del sicariato el análisis de los valores y de la profunda crisis que presentan en la sociedad Guasmeña, desde la mirada de Murillo (2018) estos son entendidos como el comportamiento de una persona, siguiendo los lineamientos de sus usos y costumbres que han sido recolectados durante las relaciones interpersonales y que desarrolla en su vida pudiendo identificarlos mediante su accionar.

Para Bautista (2012) en el Guasmo los antivalores forman parte de diferentes espacios como el social, religioso, cultural, familiar, específicamente en el ámbito social es evidente que los jóvenes no tienen suficientes espacios de recreación y no existen opciones populares para atraer la atención de este grupo vulnerable, por lo que son fácilmente captados por los GDO que están en la búsqueda constante de nuevos integrantes.

## GRÁFICO 7

### Relación de sicarios y G.D.O



**Fuente:** Alex Schlenker. Se busca. Indagaciones sobre la figura del sicario.  
**Elaboración propia del autor.**

Por otro lado, en el ámbito económico, el Guasmo es un barrio comercial en donde existen negocios relacionados a su cercanía al Puerto de Guayaquil. Bajo estadísticas de la Policía Nacional en el año 2021 se ha incautado un total de 210 toneladas de droga, esto significa un incremento del 64% en comparación con el 2020, esto quiere decir que 96 toneladas fueron incautadas en Guayaquil. Los negociantes guasmeños han dejado la formalidad y algunos han pasado a formar parte de la cadena de acopio y distribución de los narcóticos.

Explorando la visión de Murillo (2018) en el ámbito familiar se instruye a los niños en las guías globales sobre el funcionamiento social, en el Guasmo existen familias disfuncionales y con climas afectivos pobres, las representaciones de padres como modelos a seguir con relación a expectativas, normas, costumbres, están presentes sobre el niño. Un hogar que este invadido por usos y costumbres desviados de los pilares esenciales de la sociedad, van a generar que los jóvenes se conviertan en terreno fértil para los GDO.

Otro ambiente es el religioso y la Constitución de la República del Ecuador determina que somos un estado laico, para Bovero (2013), el laicismo no es una filosofía, sino un conjunto de creencias que agrupadas coinciden con las visiones religiosas del mundo. La instrucción de valores en el Ecuador, en el siglo anterior, estaban a cargo de la iglesia, desde hace una década se ha modificado la malla curricular

retirando la materia religión, el impacto de esta modificación se la deberá hacer en otro estudio.

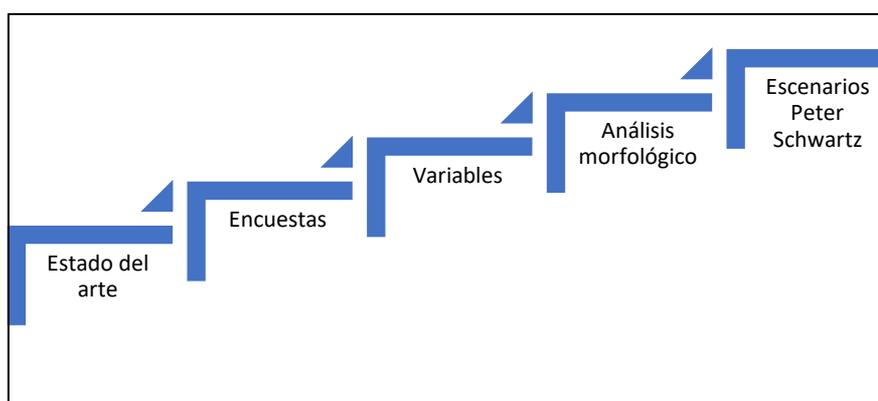
Por otro lado, en el ámbito cultural, se considera al guayaquileño como una persona desenvuelta en negocios, con facilidad de interrelacionarse, por lo que Schlenker (2012) menciona que los GDO han identificado el perfil juvenil guasmeño y han posicionado en el paisaje social la cultura del tráfico de drogas, una forma en la que los jóvenes empiezan a interrelacionarse con los GDO y un paso más cerca de vincularse con la DOT.

## 2. ANÁLISIS PROSPECTIVO.

Como un insumo primordial dentro de la comprensión del problema se plantea la construcción de escenarios desde un árbol de problemas, pasando por la recolección de información mediante encuestas abiertas, utilizando plataformas tecnológicas para determinar las variables estratégicas por expertos, de esta forma lograr un análisis morfológico como paso previo a la generación de escenarios, mediante la teoría de creación de escenarios de Peter Schwartz.

### GRÁFICO 8

#### Proceso de construcción de escenarios



**Elaboración propia del autor.**

En consecuencia, este ejercicio académico nos lleva a exponer ante el lector tres diferentes tipos de escenarios cuidadosamente contruidos y fundamentados sociológicamente, partiendo desde la lógica de problematización en complejidad y con un enfoque transdisciplinario se entrega una clara visión para el tomador de decisiones,

permitiéndole disminuir la incertidumbre sobre el problema de investigación, logrando anticiparse estratégicamente mediante las alertas tempranas presentadas en el estudio del sicariato como actor del ecosistema delictivo en el Guasmo.

Según Aceituno (2017), En prospectiva se debe considerar la creación de escenarios como una herramienta que amplíe la visión del problema a tratar, por consiguiente, la exposición de tres diferentes tipos de escenarios es fundamental al momento de plasmar la información recolectada, en este sentido el escenario ideal es el apetecido ya que marca un camino hacia lo anhelado, pero no se puede olvidar al escenario temido, puesto que es quien nos alertará cuando el problema en mención este llegando a números críticos y emergentes, en donde se deberán tomar decisiones transformadoras.

#### **a. Escenario Temido.**

En la ciudad de Guayaquil al 2030 el Guasmo se convierte en un barrio desatendido por el estado ecuatoriano, *en donde no se identifica cuáles son los factores generadores de violencia, propiciando un ecosistema delictivo impenetrable*; los ámbitos educativo, salud, seguridad ciudadana, van en decadencia sin medios logísticos ni talento humano suficiente para solventar las necesidades de la comunidad, si bien los habitantes del sector piden una intervención y soluciones a la problemática no se vinculan en las débiles actividades participativas propuestas por el estado central, las unidades educativas tienen infraestructuras deterioradas, el pensum académico no ha sido actualizado y el número de alumnos va en decremento; en el sistema de salud los centros médicos han cerrado por un desabastecimiento de medicamentos, presionando a la ciudadanía a asistir a centros de salud privados; por otro lado el puerto marítimo ha incrementado sus actividades y la incautación de narcóticos aumenta cada mes, el control sobre el agua es casi nulo y por los accesos terrestres los funcionarios de seguridad portuaria han sido contaminados y detenidos por Policía Nacional relacionados a actos de corrupción y narcotráfico.

Congruentemente, los GDO han incrementado sus actividades delictivas en toda el área Guasmeña, la cantidad de narcóticos encontradas en las calles

se incrementan paralelamente con las muertes violentas siendo el sicariato la herramienta más utilizada para defender su territorio y las rutas de los narcóticos, además en el intento de aumentar el nivel de los pandilleros de barrios los GDO entrenan a jóvenes con encargos menores, como robos a personas, robos a domicilios, extorsiones y demás delitos que buscan seleccionar a los mejores para entregarles armas de fuego a expensas de las órdenes para cometer sicarios. En el 2030 los medios de comunicación promocionan novelas y series de violencia en horarios familiares, además la fácil captación de información en redes sociales por parte de *los jóvenes pandilleros genera que los modus operandi utilizados sean cada vez más violentos y precisos*. La Policía Nacional no se tecnifica y mantiene sus métodos tradicionales de investigación incrementando los porcentajes de impunidad del sicariato.

Las familias Guasmeñas están sumidas en la violencia formando parte de un ecosistema delictivo en donde para vivir deben ser parte del sistema. Los hogares disfuncionales se incrementan a diario, los padres que no son asesinados son encarcelados, los niños y jóvenes crecen en hogares donde *los valores han sido olvidados por completo, ocasionando consecuencias irreversibles en el Guasmo*, los GDO aprovechan de este terreno fértil y cooptan a los nuevos sicarios que, en sus intentos de ascender en la pirámide delictiva, son detenidos por la Policía Nacional ingresando al sistema penitenciario, en donde cultivan amistades con intereses delictivos mutuos.

Las generaciones Guasmeñas al 2030 serán las herederas de la desigualdad social que se ha incrementado constantemente hasta niveles escalofriantes, barrios en donde la pobreza a recrudecido acompañada de desempleo y los pocos bachilleres sin oportunidades laborales han ocasionado una pérdida de los derechos de los ciudadanos; los políticos de turno durante los pasados procesos electorales han creado campañas falsas abusando del desconocimiento popular de la materia; así también se han planteado políticas sociales y económicas desde la municipalidad y gobierno central sin embargo todas han sido olvidadas fallando rotundamente, *incrementando la inequidad social generando brechas amplias de desigualdad entre los guasmeños*.

## **b. Escenario ideal.**

Cursa el año 2030 y en la ciudad de Guayaquil se ha visto un mejoramiento notable en toda la ciudad, el Guasmo es un sector que ha sido atendido en todas las áreas de competencia gubernamental y municipal, *los factores generadores de inseguridad fueron identificados años atrás y se elaboró un plan de intervención multidisciplinario educativo, salud, seguridad ciudadana*, al que el gobierno le dotó de recursos económicos, medios logísticos y talento humano especializado, quienes han trabajado constantemente durante los últimos años enfocados en solventar las necesidades de la comunidad Guasmeña desde territorio, estas actividades han motivado para que las personas se vinculen y participen activamente en los espacios generados por todas las instituciones estatales y municipales; el sistema educativo ha evolucionado con modernas edificaciones en donde se tiene dos horarios diurno y nocturno, además las unidades educativas promueven actividades extra curriculares en donde están vinculados los alumnos con la comunidad Guasmeña, el pensum académico está actualizado y la oferta académica ahora está enfocada en entregar títulos con especialidades, como consecuencia todos los niños y jóvenes del sector se encuentran vinculados al sistema educativo, los primeros frutos de esta educación de alta calidad son el incremento en el número de alumnos que han ingresado a universidades en todo el país; en el sistema de salud los centros médicos se encuentran abastecidos de insumos y en algunos casos las infraestructuras han sido mejoradas gracias al trabajo en conjunto con la comunidad, esto motivó años atrás a que la autoridad de salud provea de médicos en distintas áreas a los subcentros de salud, por lo tanto al 2030 los servicios prestados son de calidad, existe un abastecimiento suficiente de medicinas, los turnos son generados vía electrónica siendo atendidos en un plazo máximo de 24 horas, las derivaciones a hospitales han disminuido y la comunidad Guasmeña no utiliza la medicina privada; por otro lado el puerto marítimo ha incrementado sus actividades de importación y de exportación, la contratación de expertos en seguridad portuaria ha mejorado

los procesos en los que la seguridad participa como un eje transversal, además por parte del gobierno central se firmó un convenio con los Estados Unidos de Norteamérica por medio del que se ha estado intercambiando información, conocimientos y tecnología, produciendo que a nivel Latinoamérica se considere al Puerto de Guayaquil como el establecimiento con mayores estándares de seguridad y desempeño. El nivel de seguridad presentado tanto por tierra como por agua garantiza que las cargas sean enviadas sin ser contaminadas por sustancias sujetas a fiscalización, el personal que trabaja en el puerto atraviesa por altos filtros de selección y los casos de corrupción detectados han sido puestos a ordenes de las autoridades competentes con condenas ejecutoriadas.

Los GDO no encuentran espacios en la comunidad Guasmeña, el microtráfico ha sido eliminado de las calles tras una excelente campaña informativa planteada por el Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación, Policía Nacional, y varios otros más, que han decidido vincularse a actividades académicas y rechazar las propuestas de los GDO para realizar actos delictivos, por otro lado las pandillas juveniles han evolucionado de manera pacífica y al 2030 son agrupaciones de niños y jóvenes enfocados en actividades educativas y deportivas. El Ministerio del Deporte planteó un plan piloto en el guasmo para identificar a potenciales deportistas de alto rendimiento, otorgándoles becas universitarias ocasionando una avalancha de niños y jóvenes con intenciones de vincularse a estas actividades. Los medios de comunicación transmiten noticias positivas y de labor social, las novelas y series en la televisión que tienen contenido violento han sido trasladadas a horarios nocturnos con notificaciones de contenido violento y restricción de edad. *Los ciudadanos que pertenecieron a un GDO se han desmovilizado bajo el programa de desmovilización y reinserción laboral* patrocinado por el gobierno central en coordinación con el Municipio de Guayaquil, esto ha generado una reactivación comercial de toda la zona Guasmeña. La Policía Nacional ha mejorado sus capacidades investigativas con personal entrenado y altamente capacitado tanto nacional como internacionalmente en la investigación de homicidios, pero sobre todo en sicariatos, los pocos que ocurren son

investigados probamente ocasionando la detención de los autores materiales e intelectuales, generando un porcentaje muy bajo de impunidad en este tipo de delito.

En los hogares los padres irradian a su familia ejemplo de trabajo honesto y sacrificio, se enseñan normas de convivencia pacífica y *los valores son inculcados, generando efectos positivos en el accionar de la comunidad Guasmeña*, La Agencia Nacional de Tránsito conjuntamente con autoridades municipales implementan un proyecto enfocado en la sensibilización del conductor y del peatón, en este sector guayaquileño todos los conductores respetan las normas de tránsito, la utilización del transporte público es ordenado y respetuoso. En el caso de existir un delito la comunidad expulsa a los antisociales y los entrega a las autoridades prevaleciendo el sentido de respeto a la ley.

En el 2030 y como consecuencia de todas las actividades realizadas por las autoridades centrales y municipales sumadas a la buena predisposición de la comunidad, existe un ambiente ideal para el sector comercial que oferta trabajos adecuados para los jóvenes guasmeños, los estudiantes que terminan su proceso universitario acceden fácilmente a plazas de trabajo, las personas exigen sus derechos y cumplen con sus obligaciones. Las campañas políticas han ofrecido programas y proyectos tanto sociales como económicos que han contado con el respaldo del gobierno central, causando *la reducción de la inequidad social creando una sociedad más justa*.

### **c. Escenario tendencial.**

Es el año 2030 y en la ciudad de Guayaquil específicamente en el Guasmo se vive un ambiente de inestabilidad en donde *los factores generadores de inseguridad han sido identificados sin embargo la acciones de las autoridades encargadas de tomar acciones no están enfocadas* en lo sobresaliente de los estudios y abarcan temas coyunturales para mitigar la presión que genera la comunidad Guasmeña y los medios de comunicación; desde los ámbitos educativo, salud y seguridad ciudadana se aprecia una alta capacidad reactiva a las emergencias que se presentan día a día, la demanda

de la población es alta y los funcionarios públicos deben utilizar sus propios recursos o solicitar donaciones de la empresa privada para cubrir con las necesidades básicas de atención al cliente, la comunidad está poco vinculada con las actividades que promueve débilmente el estado y la municipalidad, los líderes barriales incentivan a sus conocidos sin encontrar una respuesta afirmativa. Las unidades educativas están funcionales con infraestructuras antiguas, los padres de familia hacen actividades de mantenimiento para evitar el cierre de los establecimientos, los directivos de las instituciones educativas no tienen directrices claras para construir una malla curricular de alto nivel, provocando que la iniciativa y las buenas intenciones guíen estos procesos administrativos que al presentarlos ante la comunidad proyectan una percepción de desorganización. En el sistema de salud los subcentros atienden de forma intermitente ya que los recursos económicos son limitados y el talento humano es el básico para su funcionamiento, los medicamentos llegan esporádicamente y debido a la alta demanda y represamiento en la entrega de recetas se terminan velozmente. El puerto marítimo ha continuado funcionando con los mismos estándares de hace décadas y los controles son débiles, a diario se encuentran contenedores infectados con sustancias sujetas a fiscalización siendo todavía un porcentaje mínimo del total de sustancias que pasan por el puerto, la Policía Nacional hace esfuerzos para controlar el narcotráfico sin embargo la tecnología es obsoleta y su talento humano redobla turnos para contener una ola de narcóticos que pretenden utilizar el puerto para llegar a centro y Norteamérica.

Los GDO se disputan el territorio y los espacios acuáticos que permiten llegar a los barcos cargueros en el puerto para contaminarlos, degenerando en el incremento de muertes violentas, las narcorutas son defendidas con sicarios que cometen el acto violento y fugan sin temor a ser detenidos pues las actividades investigativas policiales carecen de efectividad incrementando la impunidad, el sicariato es sin duda un negocio rentable y *las técnicas son aprendidas de boca a boca, siguiendo los lineamientos de experiencias pasadas* de varios sicarios, para estas investigaciones la Policía Nacional emplea agentes especializados con un mínimo recurso logístico y

poca tecnología sin embargo existen detenciones en varios casos proyectando una falsa imagen de eficiencia.

Las familias presencian la violencia que ahora forma parte del paisaje social del Guasmo, las familias disfuncionales están presentes en la comunidad, sin embargo, *los valores son inculcados en la niñez y juventud, pero no se practican* provocando una confusión en pensamiento y accionar de la comunidad, los GDO intentan reclutar a nuevos sicarios, pero son potencialmente inhibidos por la clandestinidad con la que se maneja.

El incremento de los trabajos informales en el Guasmo no abastece para solventar las necesidades de la comunidad, existe un gran número de jóvenes sin oportunidades de empleo y los que han logrado acceder se encuentran catalogados como un empleo no adecuado a sus habilidades y conocimientos, las campañas políticas han ofrecido planes y proyectos tanto sociales como económicos que con recursos privados se han puesto en marcha, pero han sido olvidados. *La inequidad social es invisible, pero está latente no permitiendo hacer un diagnóstico adecuado*, obligando a que se tomen decisiones coyunturales y no se enfoque la maquinaria estatal y municipal en los problemas medulares.

### **3. LINEAMIENTOS PARA POLÍTICA PÚBLICA**

#### **a. Discusión.**

Durante el desarrollo de la metodología de investigación se identificó por parte de los expertos que las variables con mayor incidencia relacionadas al sicariato en el Guasmo son:

- Crisis de valores.
- Inequidad Social.
- Formas de perfeccionamiento de sicarios.
- El ecosistema delictivo del Guasmo.

Por lo que los expertos han sido seleccionados por su especialidad, todos con basto conocimiento y experticia en la materia de seguridad y sicariato con una larga trayectoria de actividades en la ciudad de Guayaquil y sobre todo relacionados a la problemática del Guasmo, el Dr. Francisco Dávila, Juez de

Garantías Penales Guayaquil, Coronel de Policía de E.M. Henry Herrera Limaico, Jefe de la DINASED DMG, Coronel de Policía de E.M. Dorian Balladares Jefe del Distrito Sur – DMG, Capitán de Policía Granja, Jefe del Circuito Guasmo, Dra. María Dolores Coloma, ex Fiscal y Abogada en libre ejercicio.

La aplicabilidad de las variables se sustenta en las teorías presentadas por Bautista (2012) quien se refiere a la crisis de valores existente en la sociedad, por otro lado Cuesta (2013) nos habla de la desigualdad social y de las consecuencias esperadas a futuro, así también Duncan (2013) explica como los sicarios han ido evolucionando y como han asimilado el proceso evolutivo.

En esta estructuración de escenarios se ha utilizado todas las variables que han permitido una correcta conducción de la información, para así llegar a plantear metodológicamente al lector varias aristas del problema planteado, sin embargo, la construcción de estrategias mediante un backcasting nos permite visualizar de forma amigable, un camino a seguir para la consecución del objetivo deseado.

#### **b. Toma de decisiones.**

##### **Hitos y actividades para alcanzar el escenario ideal:**

###### **2022**

Mejoramiento de los sistemas de inteligencia y de investigación de la Policía Nacional fundamentalmente en tecnología, entrenamiento y recursos económicos con el fin de difundir inteligencia útil, oportuna, flexible e imaginable que sirva para la toma de decisiones enfocada en la neutralización de los GDO del Guasmo, para esto se debe:

- Manejar adecuadamente las bases de datos abiertas y cerradas.
- Entrenar al recurso humano nacional e internacionalmente con expertos en distintas áreas.
- Fortalecer las coordinaciones interinstitucionales entre Policía Nacional, FGE, CNJ.

- Incremento de la asignación presupuestaria por parte del Ministerio de Economía, con fines de inteligencia.
- Adquisición de nuevas herramientas tecnológicas investigativas y de inteligencia mediante convenios internacionales.

### **2023**

Establecer un sistema de identificación y georreferenciación de militantes, (posibles sicarios), y de los grupos delictivos organizados (GDO) que tienen incidencia delictiva en el Guasmo, para esto se debe:

- Adquirir sistemas tecnológicos de identificación y georreferenciación de personas.
- Identificar los GDO y su incidencia en cada espacio del Guasmo.
- Mantener una base de datos actualizada en donde conste la información de los militantes de los GDO

### **2024**

Fomentar la conformación de líderes barriales en el Guasmo cohesionados con entidades estatales y cantonales para la inclusión de los GDO a la sociedad, para esto se debe:

- Establecer mesas de diálogo entre el Gobierno central, comunidad Guasmeña y representantes de los GDO.
- Con la información obtenida se debe priorizar a los militantes de los GDO con necesidades particulares.
- Establecer un proceso de entrega de armas de los GDO.
- Ejecutar un plan de uso de tiempo libre, motivadas por el GAD de Guayaquil.

### **2025**

Incremento de participación de autoridades nacionales y locales frente a programas facilitadores de acceso a fuentes de empleo en el sector del Guasmo, para esto se debe:

- Identificar las necesidades de bachilleres y universitarios egresados que busquen empleo en el Guasmo.

- Afianzar alianzas interinstitucionales nacionales y locales con la empresa privada.
- Vinculación activa de la Cámara de Comercio de Guayaquil.

## **2026**

Fortalecimiento de cooperación internacional, (Judicial y Policial), para la identificación de grupos delictivos internacionales con presencia en el Ecuador, para esto se debe:

- Establecer mesas de trabajo constantes de intercambio de información con expertos en GDO de EE. UU., México, Colombia, Perú y otros países.
- Mejorar los sistemas de comunicación policial en la región e internacionalmente, (INTERPOL-AMERIPOL).
- Establecer protocolos de intercambio de información oportuna, veraz y confidencial de las actividades de los GDO internacionales y sus nexos con Ecuador, específicamente en Guayaquil y su puerto ubicado en el Guasmo.

## **2027**

Campañas masivas interinstitucionales para fomentar la reducción de la tasa de ausentismo escolar en el Guasmo, para esto se debe:

- Identificar pormenorizadamente menores de edad sin acceso a educación.
- Aumentar la capacidad de alumnado en los centros educativos ubicados en el Guasmo.
- Masificar la oferta académica gratuita en el Guasmo.
- Realizar planes de motivación a padres de familia para insertar a jóvenes en programas educativos.

## **2028**

Tecnificación y mejoramiento de entidades estatales y seccionales encargadas de la vigilancia electrónica y sistematización de emergencias en el Guasmo, para esto se debe:

- Adquirir sistemas de video vigilancia de última tecnología.
- Ubicar los sistemas de video vigilancia en zonas conflictivas no recuperadas.
- Mejorar los sistemas de despacho de emergencias.
- Capacitar internacionalmente sobre el manejo de emergencias y uso de sistemas de video vigilancia.

## **2029**

Reformas en las herramientas jurídicas de aplicación al sicariato y delitos conexos, para esto se debe:

- Establecer mesas de trabajo entre la Policía Nacional, Fiscalía General del Estado, Consejo Nacional de la Judicatura, Asamblea Nacional, etc.
- Construcción de propuesta de reforma al COIP, en donde consten agentes infiltrados, encubiertos, dobles agentes.
- Presentación de proyecto de reforma de ley.
- Promulgación de reformas al COIP.

## **2030**

El sicariato en el Guasmo es controlado y este sector es en un lugar donde priman los valores en la juventud, bajo el estímulo de un sistema educativo incluyente, generando una convivencia social pacífica; la sociedad Guasmeña se enfoca en el comercio formal con el apoyo de la empresa privada y apoyada por la presencia del puerto de Guayaquil; los grupos delictivos organizados nacionales cambian su esencia y se convierten en organizaciones que promueven la paz, generando el rechazo a la DOT además, el sicariato es controlado por un sistema judicial eficiente, con herramientas legales acordes a la problemática.

## **CONCLUSIONES**

En este apartado final del trabajo de investigación se propondrán ideas concluyentes, en base a toda la información recolectada, procesada y difundida en páginas anteriores que nos

han llevado a contestar la pregunta de investigación propuesta en primera instancia ¿Cómo se interrelacionan las dinámicas, sociales, delictivas y políticas que generan el fenómeno social del sicariato como actor del ecosistema delictivo del Guasmo, ciudad de Guayaquil?

Con esto en mente, es necesario comprender que la violencia es un fenómeno multicausal, que afecta el normal desarrollo de la vida de las personas en una sociedad, por lo que se utiliza a la tasa de homicidios como un termómetro a nivel mundial para medir la violencia en cada país, en ese sentido llama la atención la tasa de homicidios ecuatoriana del 2021 reflejando 14.6 muertos por cada cien mil habitantes, la más alta en la última década.

Claro que esto no lo explica todo, profundizando en los estudios de homicidios y específicamente del sicariato en la ciudad de Guayaquil, concretamente el Guasmo lidera las estadísticas policiales con 50 muertes violentas, convirtiéndose en el sector con mayor incidencia en el país, es aquí donde causa relevancia el trabajo de investigación abordado y más aún los resultados obtenidos, pues el escenario planteado nos da una clara guía del camino a seguir.

Como hemos analizado el sicariato es un delito que se encuentra tipificado dentro del COIP y la estructura del artículo 143 no está acorde a los acontecimientos delictivos del país, pero sobre todo no se avizora una intención formal de cambio, impidiendo al sistema judicial tener una correcta administración de justicia, provocando un desgaste en el aparataje estatal de investigación del delito, convirtiéndose así en una de las causas trascendentales que van creando un escenario catastrófico, al cual no se desea llegar.

Por otro lado, los GDO en el país tienen una larga data, constituyéndose en uno de los aliados estratégicos de la DOT operando a nivel nacional e internacional, su disputa de territorio y sobre todo en el espacio acuático cercano al Puerto de Guayaquil -Guasmo-, se traducen en muertes violentas que en su mayoría son bajo la modalidad de sicariato, en el mismo sentido, el narcotráfico se convierte en la fuente monetaria que permite el florecimiento de las actividades delictivas en el Guasmo.

Señalemos en pocas palabras la influencia de los antivalores en el Guasmo y como se ha popularizado entre los jóvenes un comportamiento que permite a las GDO identificar el perfil de un potencial sicario, para mediante el microtráfico, satisfacer las necesidades básicas y de esta forma captar cada vez más adeptos que pugnan por los espacios territoriales, generando una avalancha de sicariatos en donde la venganza por la muerte de un miembro del GDO es la principal motivación.

Y llegamos a otro punto, la inequidad social en el Guasmo quien agrava las circunstancias actuales en las que se desenvuelven las intenciones estatales en el intento de disminuir las cifras de sicariato; el desempleo y la falta de oportunidades laborales para los nuevos profesionales, obligan a la búsqueda incansable de plazas de trabajo para generar ingresos económicos, en muchos de los casos los negocios ilícitos, entre ellos el micro y narcotráfico, son la opción elegida, ya que se mantienen en continuo proceso de reclutamiento.

En cuanto a las formas de perfeccionamiento de sicarios y fundamentado en una exhaustiva revisión bibliográfica, desde luego juntamente con los expertos se concluye que no existe una escuela de sicarios en el Guasmo, sin embargo, la información y los métodos que utilizan en los sicariatos son pasados de boca a oído, además la fluidez de la información por medio del internet genera que existan cada vez más sicarios perfeccionados por distintos métodos.

Estos actores y las circunstancias que los rodean forman un ecosistema delictivo en el Guasmo, difícil de comprender por sus fluctuaciones constantes, pero muy expuesto por los GDO y sus territorios espacialmente delimitados, la dinámica Guasmeña nos permite observar una crisis social que no evoluciona, por el contrario, se blindada ante cualquier intervención estatal que lejos de ser una solución a la problemática del sicariato, se convierten en campañas políticas sin sentido y poco eficaces.

El sicariato es un fenómeno social de difícil comprensión, sin embargo, los estudios empíricos realizados en Colombia y Perú, países vecinos que han atravesado por crisis semejantes a la del Ecuador, han determinado que los caminos hacia la construcción de un escenario ideal tienen un origen multicausal, ponderando a la inclusión social como un eje transversal en la toma de decisiones.

Por otro lado, se debe incrementar la presencia estatal en el guasmo y potencializar las ejecuciones de planes y proyectos enfocados en la colectividad, apuntando a alcanzar una gobernanza participativa, en donde el estado haga su parte, la sociedad se involucre de manera activa y los comercios propongan ideas innovadoras, esto va a generar un positivo efecto dominó en varios aspectos sociales, sin embargo, la máxima de estas acciones debe ser la desmotivación de la población para que se vinculen a negocios al margen de la ley, volviendo más rentable realizar transacciones comerciales licitas.

## BIBLIOGRAFÍA

- Aceituno, P. (2014). La Prospectiva en la Construcción Local de Políticas Públicas. *La Prospectiva En La Construcción Local*, 2(1), 28–49.
- Aceituno, P. (2017). *Prospectiva: Bases y práctica fundamental para la toma de decisiones* (U. T. Metropolitana (ed.); 1a Edición). <https://bit.ly/3BA3Y9z>
- Aguirre, M. del R. (1980). *La acción habitacional del Estado en Guayaquil, 1972-1979*. [FLACSO - Sede Ecuador]. <http://hdl.handle.net/10469/123>
- Álvarez, C. E., & Rodríguez, C. A. (2018). Ecosistemas criminales: hábitats para la convergencia y la globalización desviada. *Revista Científica General José María Córdova*, 16(24), 1–30.  
<https://www.revistaesmicgjm.com/index.php/esmic/article/view/352>
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). Constitución de la República del Ecuador. *Iusrectusecart*, 449, 1–219. <https://bde.fin.ec/wp-content/uploads/2021/02/Constitucionultimodif25enero2021.pdf>
- Bartolomé, M. (2019). Amenazas y conflictos híbridos: características distintivas, evolución en el tiempo y manifestaciones preponderantes. *URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*, 4299(25), 8–23. <https://doi.org/10.17141/urvio.25.2019.4249>
- Bauman, Z. (2002). *Modernidad Líquida* (Primera). Polity Press y Blackwell Publishers Ltd.
- Bautista, O. D. (2012). La superación de la crisis de valores y violencia en la sociedad contemporánea. *Espacios Públicos Revista de La Facultad de Ciencias Políticas de La UAEM*, Año 15(33), 96–108.
- Bourgois, P. (2002). *Teorías de la Cultura*. No 8(Apuntes de investigación), 73–98.
- COIP. (2014). Código Orgánico Integral Penal. *Registro Oficial - Órgano Del Gobierno Del Ecuador*, 144. <https://www.mendeley.com/import/>
- Cuesta, H. (2013). Sociología y desigualdad social. La responsabilidad científica del sociólogo: Un compromiso cívico de ciudadanía. *Nómadas*, 38(2), 4.

- Duncan, G. (2013). Una lectura política de Pablo Escobar. *Co-Herencia*, 10(19), 235–262.  
<https://doi.org/10.17230/co-herencia.10.19.9>
- Galán, C. (2018). Amenazas híbridas: nuevas herramientas para viejas aspiraciones. *Real Instituto Elcano*, 1–23.
- Godet, P. M., Durance, P., Durance, P., & Michel, P. (2011). *Prospectiva Estratégica : problemas y métodos Prospectiva Estratégica : problemas y métodos Godet* (DUNOD). Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.
- InSightCrime. (2021). *Los Choneros*. <https://es.insightcrime.org/noticias-crimen-organizado-ecuador/los-choneros/>
- Murillo, H., Arciniega, M., & Rosales, I. (2018). Ética, Moral, Valores E Identidad En El Mundo Y En El Aula. In *Filosofía, Valores, Ética, moral*.  
<https://redie.mx/librosyrevistas/libros/eticayvalores.pdf>
- Noboa, M. F. (2018). Transdisciplinariedad investigativa: una apuesta en construcción para las Relaciones Internacionales e inteligencia. *Urvio, Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad.*, 22, 24–40.  
<https://doi.org/http://dx.doi.org/10.17141/urvio.22.2018.3191>
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2004). *Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional y sus protocolos*. 4, 96. <https://doi.org/10.5377/rpsp.v1i2.1373>
- Organizacion Mundial de la salud. (2002). Informe Mundial sobre la violencia y la salud. *Organizacion Mundial de La Salud.*, 2–3, 1–11.  
[https://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/en/abstract\\_es.pdf](https://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/abstract_es.pdf)
- Pontón, D. (2009). Sicariato y crimen organizado: temporalidades y espacialidades. *URVIO: Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*, No.8, 10–19.  
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5407111>
- Pontón, D., Rivera Vélez, F., & Amores Leime, C. (2020). *El giro punitivo y la reducción del*

*homicidio en Ecuador, 2009-2018* (1a Edición).

Schlenker, A. (2012). Se busca, Indagaciones sobre la figura del sicario. In Corporación Editora Nacional (Ed.), *Rastros Rostros* (Volumen 11, Vol. 16, Issue 30). Universidad Andina Simón Bolívar. <https://doi.org/10.16925/ra.v16i30.923>

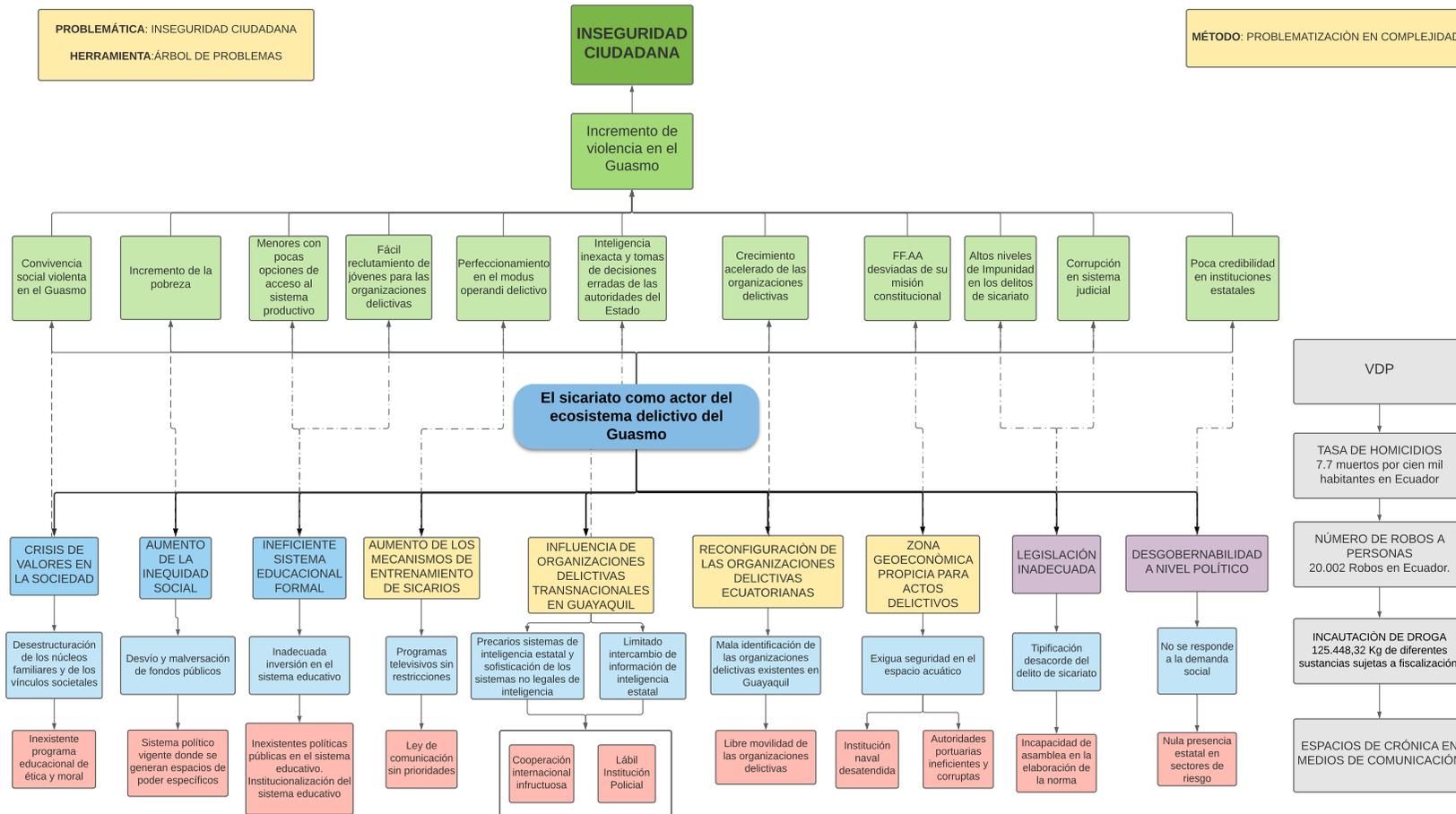
Torres, H. (2013). La delincuencia organizada transnacional en Colombia. *Dikaion*, Vol. 22(1), 109–130.

Tudela, P. (2016). Conceptos Y Orientaciones Para políticas de Seguridad Ciudadana. *Cidepol*, 2–20. [www.policia.cl/cidepol](http://www.policia.cl/cidepol)

USDOS. (2020). International Narcotics Control Strategy Report: Volume 1 Drug and Chemical Control. *Archived Content*, I(March), 545.

# ANEXOS

## ANEXO 1: ÁRBOL DE PROBLEMAS



## ANEXO 2: PESTEL

| Factor    |  | Detalle  | Plazo                          |                                  |                                | Impacto  |
|-----------|--|--|--------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|----------|
|           |  |  | Corto plazo<br>(1 mes o menos) | Mediano plazo<br>(de 1 a 3 años) | Largo plazo<br>(más de 3 años) |          |
| Político  | Plan de gobierno Guillermo Lasso 2021-2025           | El cambio de gobierno conlleva a nuevas políticas para enfrentar la seguridad ciudadana específicamente el sicariato.                                  |                                | x                                |                                | Positivo |
|           | Ausencia de política criminal 2021                   | El gobierno nacional debe dictar las normas orientadas a la prevención y neutralización del sicariato.   |                                | x                                |                                | Negativo |
|           | Relaciones internacionales                           | La apertura y el fortalecimiento a delegaciones internacionales abre las puertas a nuevas y más capacidades para enfrentar el sicariato y sus factores |                                | x                                |                                | Positivo |
|           | Articulación de acciones con autoridades seccionales | Reuniones con GAD's y distintas autoridades comprometidas con la seguridad ciudadana y sobre todo en la disminución de los sicarios.                   | x                              |                                  |                                | Positivo |
| Económico | Disminución de inversión en seguridad ciudadana      | El plan nacional de seguridad ciudadana exige un monto mínimo de inversión que no ha completado el gobierno.   |                                | x                                |                                | Negativo |
|           | Gasto en salario de fuerzas del orden                | El estado se obliga a incrementar policías en las calles y los gastos en salarios aumentan   | x                              |                                  |                                | Positivo |

|               |   |  |   |   |   |          |
|---------------|---|--|---|---|---|----------|
|               | Decretos de estado de emergencia            | Cuando las crisis de sicariatos aumentan considerablemente el estado toma medidas para desembolsar recursos rápidamente                        |   | x |   | Positivo |
|               | Equipamiento de fuerzas del orden obsoleto. | La Policía, las FFAA, exigen el incremento de su presupuesto para la renovación de su equipamiento básico que está obsoleto y no hay recursos. |   |   | x | Negativo |
| <b>Social</b> | Nivel de educación bajo o nulo en el Guasmo | El sistema educativo no es eficiente en el Guasmo, requiere de una transformación urgente.   |   | x |   | Negativo |
|               | Grupos delictivos organizados en el Guasmo  | Los GDO luchan por territorio, reclutando jóvenes sicarios y cometiendo sicariatos en todo el país   | x |   |   | Negativo |
|               | Delincuencia Organizada Transnacional       | La DOT tiene presencia activa en el país incrementando el narcotráfico y motivando el crecimiento de los GDO                                   | x |   |   | Negativo |
|               | Ministerio de Inclusión Económica y Social  | Las actividades que desarrolla este Ministerio son positivas y tienen efectos inmediatos.  | x |   |   | Positivo |
|               | Crisis de valores en la sociedad            | La sociedad esta inmiscuida en una crisis de valores motivada por una sociedad de consumo.   | x |   |   | Negativo |

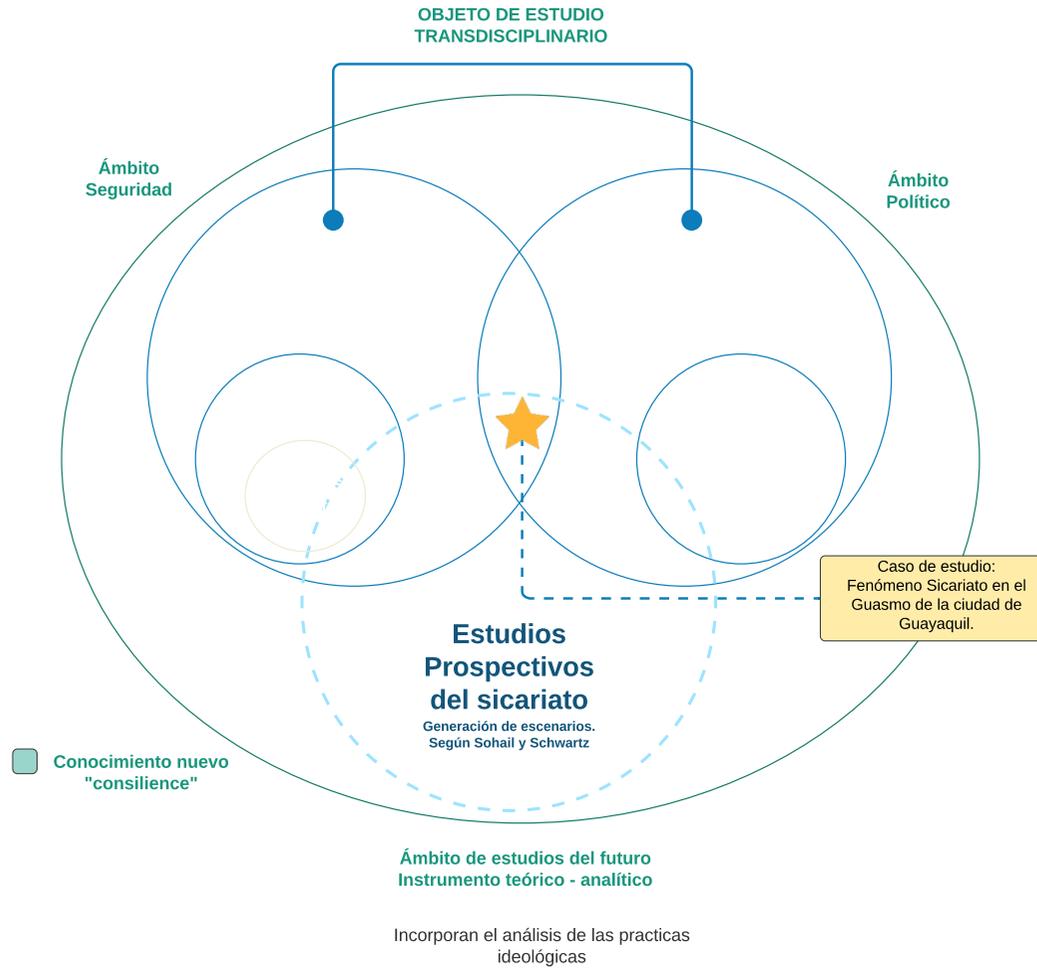
|                    |   |   |   |   |   |          |
|--------------------|---|---|---|---|---|----------|
| <b>Tecnológico</b> | Entrenamiento de sicarios por medios de comunicación    | Los sicarios se entrenan por medio de la difusión de información en YouTube, donde por medio de sus celulares acceden a las redes sociales sin supervisión de la información consultada.  |   | x |   | Negativo |
|                    | Medios de comunicación masivo sin restricciones         | Los medios de comunicación no tienen controles de la información.   |   | x |   | Negativo |
|                    | SuperCom con capacidades de control de información      | Entidad estatal con intención política que controla la información que se entrega a la sociedad.  |   |   | x | Positivo |
| <b>Ambiental</b>   | Guasmo Zona geoeconómica propicia para actos delictivos | El Puerto de Guayaquil, el acceso al agua y el manglar tienen una participación fundamental en el tránsito de la droga y por lo tanto en la lucha de territorio, generando más sicariato. |   | x |   | Negativo |
|                    | Asentamientos irregulares                               | Ciudadanos ecuatorianos y extranjeros sin vivienda, se instalan en el manglar a fin de construir casas improvisadas   |   | x |   | Negativo |
|                    | FFAA y el control marítimo                              | La Marina del Ecuador con sus limitados recursos realiza patrullajes e interdicciones marítimas controlando el narcotráfico   |   | x |   | Positivo |
| <b>Legal</b>       | Legislación inadecuada                                  | El artículo del sicariato está redactado de una forma incompleta a comparación de la tipificación de Sudamérica.  | x |   |   | Negativo |

|  |   |  |  |  |   |          |
|--|---|--|--|--|---|----------|
|  | Intención política para realizar reformas | En la Asamblea existen propuestas para realizar cambios, modificaciones y expedir nuevos instrumentos legales para controlar el sicariato. |  |  | x | Positivo |
|  | Sistema judicial corrupto                 | El sistema de Jueces y Fiscales es muy propenso a la corrupción.   |  |  | x | Negativo |

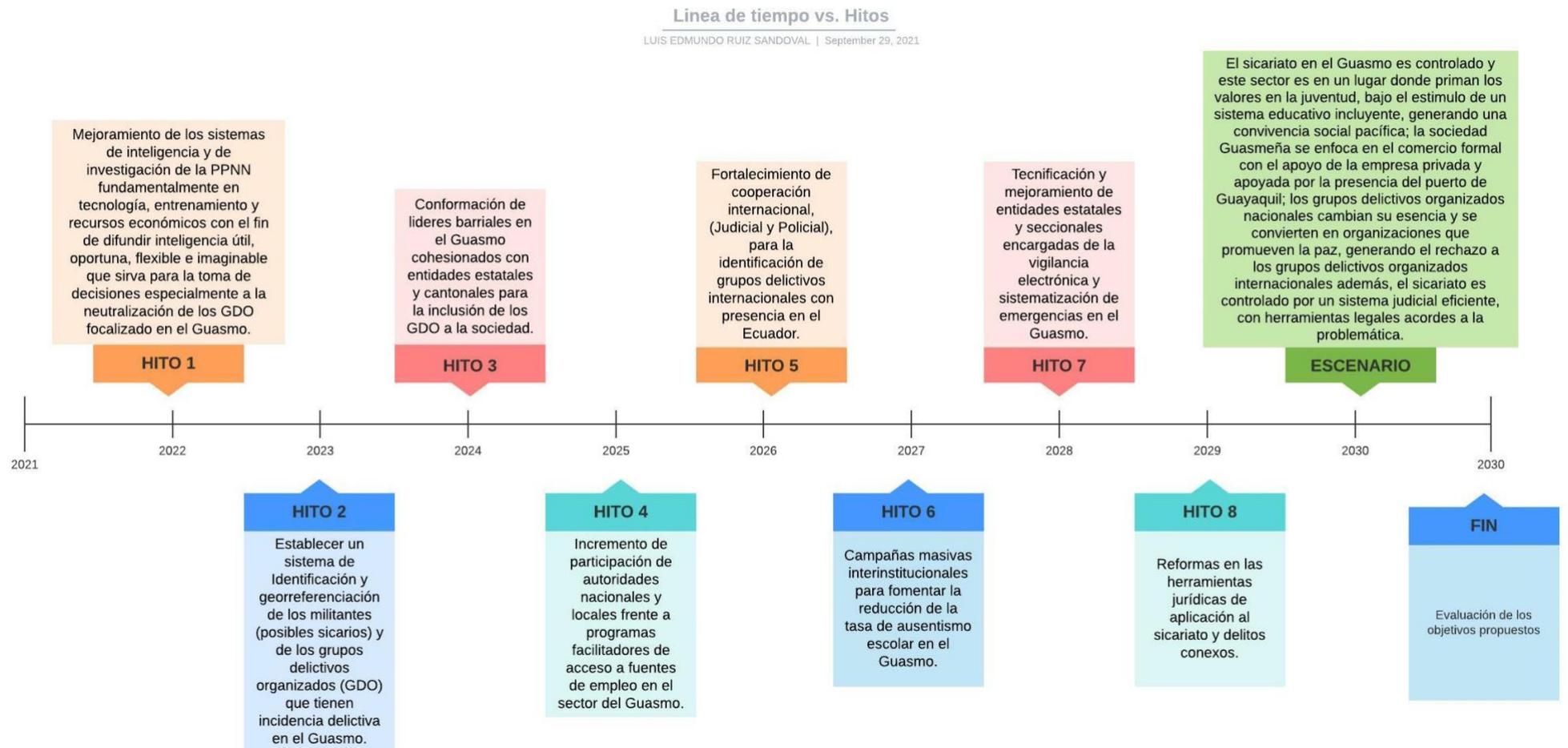
# ANEXO 3: LOCUS DE INVESTIGACIÓN

## Locus de Investigación

Seguridad Ciudadana y Gobernanza / Política Pública  
LUIS EDMUNDO RUIZ SANDOVAL | September 25, 2021



## ANEXO 4: LINEA DE TIEMPO VS HITOS



## ANEXO 5: BACK CASTING

### Backcasting del sicariato en el Guasmo

LUIS EDMUNDO RUIZ SANDOVAL | September 29, 2021

