

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
ESCUELA ECUATORIANA DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA.

MAESTRÍA EN SEGURIDAD Y DESARROLLO

CURSO: XXXV



TEMA

**“PRESENCIA DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS
COLOMBIANOS-GIAC COMO FACTOR DE INSEGURIDAD
NACIONAL” EN EL ECUADOR.**

Director de Tesis:

DR HERNÁN MOREANO.

Cursante:

CRNL EDUARDO ÁLVARO M.

2011
INDICE GENERAL

CAPITULO I

COLOMBIA: CONFLICTO INTERNO Y FRONTERA SUR

Introducción	6
Situación	7
Contexto histórico: presencia de la guerrilla y paramilitares en las décadas de los 50 y 70.	19
Debilidad democrática y aparecimiento de la guerrilla en Colombia (años 50-60)	19
Planes de desarrollo (Plan Laso)	22
Intentos de conseguir la paz desde 1980 hasta 2008 y resultados	26
Gestiones durante el mandato de Belisario Betancur	26
El gobierno de Virgilio Barco Vargas (1984-1990)	27
Gestiones durante el mandato del Presidente César Gaviria	27
El Proceso 8000 en la Presidencia de Ernesto Samper	29
El Proceso de Paz de Andrés Pastrana	30
Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe Vélez (2002-2010)	33

CAPITULO II

SEGURIDAD Y DESARROLLO EN AMBAS FRONTERAS

Putumayo y Nariño: Característica Geográfica- Económica	35
Departamento de Nariño Característica Geográfica- Económica	37
Debilidad de los estados colombianos y ecuatorianos en provincias y departamentos fronterizos	38
Frontera Ecuatoriana	39
Cooperación internacional para el desarrollo: caso Ecuador	40
Colombia y guerra contra las drogas	42
Naturaleza del plan patriota	44

Rol que ha desempeñado el Ecuador frente a la gran cantidad de refugiados colombianos.	46
Política Exterior y de Defensa del Ecuador	48
Operación Fénix (Caso Angostura)	53
Ubicación	53
Detalles de la operación	54
Verificación ecuatoriana	54
Composición de las FARC	57
Composición del ELN	58
Dispositivo de las FARC-EP-AUC-ELN en la frontera con Ecuador	59
Organización de la Fuerza Pública en la frontera norte	61

CAPITULO III

Escenarios político, militar, social y diplomático: negativo-positivo	66
Sugerencias de política pública	71

CAPÍTULO IV

Conclusiones y recomendaciones	79
Bibliografía	84

ÍNDICE DE CUADROS

Solicitudes de refugio 2000 – 2007	47
Resultados de operativos de decomiso en frontera norte de estupefacientes y armas en 19 años	52
Composición de las FARC	57
Composición del ELN	58

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa político de Colombia	25
Mapa frontera Ecuador-Colombia, datos drogas y armas	51
Infografía de rutas de la droga desde Colombia al mundo	51
Zona donde se efectuó la Operación Fénix	56
Dispositivo de las FARC-EP-AUC-ELN en la frontera con Ecuador	59
Organización de la fuerza pública en la frontera norte	61

INTRODUCCIÓN

El problema social en la frontera norte Colombia-Ecuador ha sido motivo de innumerables controversias las que han venido agravándose por la incursión de tropas colombianas a territorio ecuatoriano y la violación a la soberanía nacional del Ecuador. La incidencia de los Grupos Ilegales Armados Colombianos (GIAC), las bandas criminales (BACRIM) y las consecuencias de la violencia que vive Colombia desde hace varias décadas atrás, ha obligado al Estado Ecuatoriano a reprogramar sus estrategias de seguridad y control en la frontera norte, con el objetivo de reforzar las operaciones con unidades terrestres, navales y aéreas, principalmente en las áreas selváticas y ribereñas.

Estas estrategias no solo ayudan a contrarrestar los problemas que se han presentado en los últimos años desde el 2000 al 2009, en esta franja fronteriza de 640 kilómetros, (la misma que ha sido puente de emigración de colombianos al Ecuador, tráfico de drogas, armas y combustibles), sino que además están enfocadas a mitigar otros fenómenos que hoy en día son frecuentes. Según investigaciones de la Policía Nacional, FFAA y medios de seguridad existen dos grupos terroristas organizados, orientados a los cultivos ilícitos, al procesamiento de droga y al sicariato: Las Águilas Negras y Los Rastrojo¹ que han usado el terror como estrategia de control dentro de su campo de acción.

A pesar de que el Ecuador no es un país productor o traficante de drogas ilegales, su cercanía con Colombia lo integra a la problemática del narcotráfico por considerarlo un país tránsito de drogas, con un mercado de precursores químicos, armas usadas, refugio de GIAC, muy vulnerable al lavado de activos; y además por su participación en los debates sobre políticas públicas y sociales en contra de las drogas asimilando este problema como una amenaza a la seguridad nacional².

¹ Nota de prensa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, 23 de marzo del 2009.

² RIVERA, Fredy (2005). *Ecuador: los bemoles de la guerra contra las drogas*.

A pesar de la evasiva de las FARC, desde el año 2008, hasta inicios del 2009, los militares ecuatorianos han sido protagonistas de 13 encuentros con miembros de este grupo armado, en los que se han registrado: cuatro soldados fallecidos, 11 heridos en patrullajes, y 26 personas detenidas por actividades ilícitas³.

Es considerable anotar que a Colombia le corresponde la primera responsabilidad de establecer un dispositivo de seguridad suficiente y completo para asegurar la zona de frontera y evitar que esta pueda ser usada por los grupos irregulares para pasar a territorio ecuatoriano y así evadir las operaciones en su contra.

Por lo expuesto, este trabajo de investigación pretende responder a la pregunta: ¿Cuáles son los factores que han incrementado la inseguridad en la frontera norte por la presencia de los GIAC en la provincia de Sucumbíos?

Las conclusiones serán un análisis de lo histórico hasta lo presente de este conflicto y las recomendaciones pequeñas propuestas de defensa y mejora de la situación actual en la frontera norte.

SITUACIÓN

El gobierno ecuatoriano está trabajando para evitar el desarrollo del conflicto en la zona de frontera y el crecimiento en el país de actividades ilícitas relacionadas con el narcotráfico; existen datos alarmantes de desplazamiento de la droga hacia el Ecuador y demás delitos relacionados. La presencia de la narco guerrilla y sus procesos de penetración en territorio ecuatoriano vuelven vulnerables a las provincias de la frontera norte, siendo un proceso que podría desbordarse en cualquier momento.

La aplicación del Plan Colombia tiene efectos directos sobre el Ecuador, afirmando que las principales consecuencias del avance de las fuerzas militares colombianas en su frontera sur han dado lugar al desplazamiento de cientos de

³ PAREDES Jorge. Tcm Cmdte del Batallón de Selva 56 Lago Agrio

refugiados, la expansión del conflicto y el desborde de la problemática colombiana en el Ecuador.

El desmantelamiento de los carteles en Colombia tuvo una influencia negativa en la región, los más pequeños se tornaron más eficaces, los mismos que tomaron otra dimensión, por lo que se produjo la toma de fuertes medidas de seguridad en el Ecuador.

Luego de realizada la investigación se obtuvo muchas versiones tanto de las autoridades de las Provincias de la frontera norte como de un segmento de la población, los factores que han incrementado la inseguridad en la frontera Norte son varios por lo que me permito realizar una síntesis y llegar a algunas conclusiones y recomendaciones:

Sin duda, la zona de frontera común entre Colombia y Ecuador presenta un complejo panorama de intereses, percepciones y retos a la seguridad⁴, asumidos por cada país bajo diferentes prioridades y enfoques. Pero más allá de sus respectivas prioridades, es posible identificar los cinco aspectos más importantes y en torno a los cuales gira la actual problemática de seguridad fronteriza⁵, como lo son: la presencia de las FARC; el tráfico ilícito de armas, municiones y explosivos; los efectos negativos de la aplicación del Plan Colombia y el Plan Patriota; los cultivos ilícitos y las fumigaciones; y el desplazamiento y los refugiados.

1. **Presencia de las FARC.** En los departamentos de Nariño y Putumayo, particularmente en la zona más próxima a la frontera con Ecuador, existe una significativa presencia de las FARC que actúan por medio de sus diferentes frentes y columnas móviles.

Sin embargo, esta presencia no se limita solo al territorio colombiano, de hecho, estas estructuras de las FARC han aprovechado la enorme movilidad, representada no solo en los pasos fronterizos legales, sino en los más de 27 pasos fronterizos no autorizados que han sido identificados hasta ahora por las

⁴ JARRIN Oswaldo General (r)Profesor Investigador FLACSO-ECUADOR, entrevista.

⁵ MINISTERIO Defensa Nacional, nota de prensa del Viceministerio de Gestión Institucional, actualizado al 4 de Septiembre 2003

autoridades de los dos países, así como el permanente intercambio y actividad bilateral en la zona de frontera, para entrar y salir del territorio colombiano, según su conveniencia.

Del lado ecuatoriano, existen hasta la fecha, múltiples reportes que dan cuenta de presencia de guerrilleros de las FARC en nuestro país. En este sentido, autoridades ecuatorianas han reportado el hallazgo y desmantelamiento de campamentos, captura de guerrilleros y desmantelamiento de redes logísticas de apoyo a la guerrilla.

2. **Tráfico de armas, municiones y explosivos.** La frontera con Ecuador se ha constituido en los últimos años, en uno de los puntos de mayor entrada ilegal de armas, municiones y explosivos con destino a las FARC principalmente.
3. **Plan Colombia y Plan Patriota.** Desde al año 2000, el Gobierno colombiano viene implementando dentro del marco del Plan Colombia⁶, una estrategia de fortalecimiento de sus Fuerzas Militares y de Policía, con el fin de hacer más efectiva y eficiente la lucha contra los grupos armados ilegales y contra el narcotráfico. El énfasis en la estrategia antinarcóticos, así como en la ofensiva contra los grupos armados ilegales, se ha presentado particularmente en el sur del país. Este componente del Plan Colombia, ha recibido un importante apoyo de los Estados Unidos.

También con el apoyo del Gobierno de los Estados Unidos, el Gobierno colombiano lanzó a mediados del 2004 el Plan Patriota⁷, que es una gran ofensiva militar en el sur del país con el fin de atacar a la guerrilla de las FARC en la que es considerada por las autoridades militares, como su retaguardia estratégica. En virtud de esta ofensiva, las estructuras de las FARC en esta zona se han visto forzadas a reacomodar sus posiciones y en algunos casos pueden haber cruzado la frontera con Ecuador para buscar guarnición temporal en nuestro país.

⁶ TOKATLIAN Juan, El plan Colombia: ¿un modelo de intervención?,

⁷ RAMÍREZ Socorro, La internacionalización del conflicto, El Plan Colombia, Instituto de Estudios Políticos y relaciones Internacionales, IEPRI, ed. Planeta, Bogotá.

Los combates y acciones militares, así como las acciones de la guerrilla, han tenido igualmente un impacto significativo sobre el desplazamiento de población hacia territorio ecuatoriano en busca de refugio.

4.- **Cultivos ilícitos y fumigaciones.** En el lado colombiano de la zona de frontera existe una importante extensión de cultivos de coca y de laboratorios para el procesamiento y producción de drogas. El Gobierno de Colombia mantuvo desde al año 2000 un constante programa de fumigación aérea de estos cultivos, hasta el mes de diciembre de 2005, cuando decidió suspender las fumigaciones.

En territorio ecuatoriano, aledaño a la frontera con Colombia, ya empiezan a registrarse plantaciones de coca, asociadas a la presencia de las FARC, quienes promueven el procesamiento de la hoja de coca a la pasta base de coca, para transportarla posteriormente a través de la frontera y convertirla en cocaína en laboratorios ubicados en territorio colombiano. Es importante aclarar que tanto la extensión de cultivos como la producción de base de coca en territorio ecuatoriano es marginal y prácticamente insignificante comparada con la producción de departamentos como Nariño y Putumayo al otro lado de la frontera.

5. **Desplazamiento y refugiados.** Por causa de la confrontación armada en territorio colombiano, un significativo número de colombianos han tenido que desplazarse⁸ de sus lugares de residencia y han optado por pasar a territorio ecuatoriano en calidad de refugiados. De acuerdo con la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), entre el año 2000 y el 2005 llegaron a Ecuador 250 mil colombianos desplazados, en situación de vulnerabilidad. De estos, 32 mil solicitaron el reconocimiento como refugiados al Gobierno ecuatoriano y a su vez, tan solo a 12 mil les fue concedido este estatus. En este sentido, ACNUR afirmó que hasta el momento ha atendido unos 25 mil

⁸ ARCOS Eduardo Guía práctica para entender la crisis entre Ecuador, Colombia y Venezuela Por: Lunes 03 de Marzo, 2008.

colombianos que han llegado a territorio ecuatoriano huyendo del conflicto armado en Colombia.

Las actuales relaciones entre los dos países pueden catalogarse como un diálogo de sordos, en la medida en que cada país mantiene una percepción muy distante con respecto a la de su vecino. Al contrastar las dos visiones de cada uno de los Gobiernos frente a los objetivos de seguridad en la zona de frontera y el papel de las respectivas Fuerzas Armadas, es evidente que existe un enorme desfase entre las percepciones y pretensiones de uno y otro. Sin duda, este escenario resulta el menos adecuado para adelantar una estrategia bilateral de cooperación en materia de seguridad en la zona de frontera.

La situación fronteriza de Ecuador y Colombia comparten alrededor de 640 Km. de frontera, que van desde el océano Pacífico hasta la Amazonia, pasando por los Andes. Desde la implementación del Plan Colombia, la función de los militares ecuatorianos del ejército e infantes de marina ha sido la de resguardar la frontera con operaciones que eviten la proliferación de guerrilleros colombianos en la zona y la extensión de los cultivos de coca en terrenos cercanos a la frontera. En la actualidad, las Fuerzas Armadas del Ecuador cuentan con 7.000 militares en el norte distribuidos en tres mandos: dos divisiones del Ejército y una naval que operan en Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos. Las FF.AA. de Colombia, por su lado, tienen una división que comanda las acciones desde Caquetá a 100 kilómetros de la frontera, además de un batallón, el Grupo Cabal de Ipiales con 4000 efectivos.

Entre las consecuencias para el Ecuador del conflicto interno colombiano y del Plan Colombia en la frontera están los miles de refugiados, el desplazamiento⁹ de familias enteras, el empobrecimiento de la población, la situación de marginalidad y la misma inseguridad. Se considera que la amenaza de mayor riesgo está en el sector fronterizo en vista de que "la fiebre del narcotráfico y sus nefastas consecuencias ya se apoderaron de la temperatura social de los habitantes del

⁹ "Colombia, Estados Unidos y los Países Vecinos frente al desplazamiento forzado", www.codhes.org.co Visitada el 3 de marzo de 2005.

sector". Según fuentes oficiales como la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la Presidencia de la República de Colombia, se calcula que en 21 de los 67 municipios fronterizos (de los departamentos de Nariño, Cauca, Caquetá y Putumayo) hay un total de 23.599 hectáreas de coca cultivadas del total nacional. Según datos del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador (COMACO), en los departamentos de Nariño y Putumayo se encuentran los frentes Comuneros de Sur del ELN y Libertadores del Sur de las AUC (en los límites con las provincias ecuatorianas de Esmeraldas y Carchi), los frentes 2, 32 y 48 de las FARC (en la zona limítrofe de la provincia de Sucumbíos), quienes se enfrentan con el bloque sur de las AUC en el Putumayo.

En lo social con la finalidad de contrarrestar los efectos de la aplicación del Plan Colombia y la expansión de los cultivos ilícitos, el gobierno de Ecuador emitió el Decreto Ejecutivo 640 en agosto de 2000, para la creación de la Unidad Ejecutora de Desarrollo de las Provincias del Norte (UDENOR). Su objetivo fue atender prioritariamente el desarrollo económico y social en las provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Orellana y Napo, por medio de la gestión de recursos y coordinación de la ejecución del Programa de Desarrollo Preventivo Alternativo y Reactivación Social con enfoque comunitario y regional.

Para entender la crisis¹⁰ fronteriza de Ecuador, Colombia y Venezuela, hay que empezar con las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) un grupo guerrillero que ha afectado a Colombia durante años por medio de asesinatos, secuestros, atentados y extorsiones, que es el centro real del problema, se considera que parte de la tensión entre los tres países tiene relación con que Venezuela y Ecuador tienen gobiernos de izquierda mientras que el de Colombia es de derecha. Todo empezó el 1 de marzo del 2008, cuando los militares colombianos bombardearon en territorio ecuatoriano como parte de un operativo

¹⁰ ARCOS Eduardo Guía práctica para entender la crisis entre Ecuador, Colombia y Venezuela Por: Lunes 03 de Marzo, 2008 (13:19)

en el que murió Luis Edgar Devia Alias Raúl Reyes, portavoz de las FARC uno de los miembros más importantes de la guerrilla.

Ecuador lo consideró como una violación de su soberanía y territorio, Hugo Chávez por su parte en su ya habitual y alegórico *modus operandi* anunció en televisión el cierre de la Embajada de Venezuela en Colombia y la movilización de diez batallones militares en la frontera con ese país, además calificó a Uribe de cobarde asesino y le advirtió de no hacer nada parecido en territorio Venezolano.

El mismo domingo Ecuador también expulsó al embajador de Bogotá y ordenó la movilización de tropas a la frontera. En un giro inesperado el gobierno colombiano acusó minutos después a Rafael Correa, de compromisos con la guerrilla de las FARC y así es como estaban las cosas en ese momento, considero que los tres países, manteniendo mucho respeto a sus políticas, fronteras y costumbres, deberían trabajar juntos por solucionar el problema.

La opinión de la población¹¹ en general en cuanto a la incursión de militares colombianos a Ecuador, dicen que simplemente está mal y no debió haber pasado, hay que respetarse mutuamente, pero viendo la información de nuestros medios locales entiendo que las razones son de tipo táctico y que más importante que la baja en si fue recuperar material documental en los computadores de este señor, así luego tuvieran que dar excusas, el material probatorio es de incalculable valor y tristemente esto engeguece y hace que el respeto se evapore.

La reacción política y diplomáticamente correcta, debería ser que Ecuador no tolerará invasiones de territorio ni del ejército Colombiano ni de las Farc. La esperanza es que la OEA u otro organismo internacional dicte una sentencia ejemplarizadora hacia el Gobierno y ejército Colombiano por tal acto que atenta con la soberanía ecuatoriana y que todo esto se resuelva vía diplomática y en paz, consultados algunos expertos esta acción busca involucrar a Ecuador en este conflicto armado, por parte de los gobiernos de EEUU y Colombia. En conflictos

¹¹ Entrevistas realizadas a la población en el límite fronterizo el 1 y 2 de Julio del 2008.

bélicos toda libertad y derecho civil se pierde, por lo que se tendría la excusa perfecta para terminar por la vía del ataque armado a las FARC.

El contexto de incomprensiones sobre la situación de cada país y sobre sus imperativos de seguridad, así como la injerencia estadounidense, han trabajado en contra de un entendimiento estable entre Colombia y Ecuador para hacerle frente a los problemas comunes. En lugar de los acuerdos se han impuesto, en ocasiones, la diplomacia del micrófono que solo agrava los problemas, los mutuos temores y recriminaciones que hacen escalar rápidamente las tensiones, o las vías de hecho, como el traspaso de la frontera por las fuerzas de uno u otro país, como se aprecia en las recurrentes denuncias ecuatorianas o en los recientes señalamientos colombianos en el mismo sentido. En esos hechos están de por medio no sólo interpretaciones jurídicas y políticas distintas de asuntos como el de la soberanía nacional, sino también el respeto del derecho internacional, decisivo para la convivencia pacífica entre países vecinos.

Otro nefasto resultado de todas estas circunstancias ha sido que, ante la falta de acción común, numerosos problemas transfronterizos se han agravado, la precaria situación económica y social en las zonas de frontera. Incluso, la zona de integración fronteriza entre los dos países, que fue la primera en formarse en el marco de la integración andina, ha dado grandes pasos atrás. La situación se complica aún más debido a que, en virtud de la “securitización” desmedida de las agendas nacionales, los problemas sociales de ambos lados se tratan bajo la lógica militar y se les concede así a las fuerzas armadas un indeseable papel protagónico en el manejo de las fronteras que son, ante todo, ámbitos de estrecha articulación binacional.

Por los efectos indeseables del conflicto colombiano y de las estrategias oficiales, el gobierno de Uribe sigue teniendo una gran responsabilidad en el impulso de un marco concertado con Ecuador, para el manejo de los asuntos fronterizos y para hacerle frente a las complicadas agendas subregionales o transnacionales económicas y de seguridad. Esto exige reconocer que no cualquier vía es válida

para lograr los propios objetivos, y que no es legal ni legítimo realizar operaciones en territorio vecino sin el consentimiento del gobernante del otro país. Exige también aceptar que las interdependencias que se han tejido a lo largo de la historia de la vecindad, pero sobre todo con la integración andina, demandan un esfuerzo de mutua comprensión de los intereses y prioridades de cada lado y la búsqueda de acuerdos para hacerle frente a inaplazables problemas comunes y transfronterizos.

Situaciones de riesgo y de amenaza a la seguridad¹² son: la delincuencia infiltrada en los desplazados, la migración ilegal¹³, el contrabando y un sin número de actividades ilegales, como el lavado de dinero que se benefician de los acuerdos de integración económica binacional y Andina, de los flujos migratorios y difunden la criminalidad internacional. Sectores débiles de la población que caen fácilmente en las redes delincuenciales que se encuentran al servicio del narcotráfico, crimen organizado, del terrorismo y la guerrilla, con lo cual se afecta a la paz social y se perjudica al desarrollo económico de los países.

La frontera ecuatoriana, es la más sensible de entre los países vecinos, por su nivel de desarrollo comparativo que ofrece las mejores condiciones para el comercio, gran parte del cual se benefician los grupos ilegales armados de Colombia. El 70 % de Sucumbíos negocia con las FARC, admite haber negociado directa o indirectamente con guerrilleros, según datos de una encuesta de Informix. El informe dice que "hay colombianos que pasan a Ecuador y ecuatorianos que pasan a Colombia con el único objetivo de vender mercancías, ser intermediarios de negocios o trabajadores", intercambio comercial a través del

¹² JARRIN, Oswaldo (2004). "Cooperación o Disuasión" en Diario El Universo, 17 de noviembre de 2004.

¹³ *Se considera que los campesinos en la frontera ecuatoriana huyen de sus tierras por el hostigamiento que reciben de guerrilleros, paramilitares y militares colombianos.* Programa Dominical Día a Día presentado el 16 de enero de 2005 por Teleamazonas.

cual se aprovisiona a los grupos ilegales armados colombianos y también fluye el contrabando de armas y de precursores químicos para el procesamiento de la hoja de coca que es utilizada en los departamentos colombianos de Nariño y Putumayo.

El dispositivo de la Fuerza Pública colombiana en la zona de frontera es absolutamente insuficiente para afrontar la multiplicidad de factores desestabilizantes con potencialidad de proyectarse hacia territorio ecuatoriano. Le corresponde a Colombia la primera responsabilidad de establecer un dispositivo de seguridad suficiente para asegurar la zona de frontera y evitar que esta pueda ser usada por los grupos irregulares para pasar a territorio ecuatoriano y así evadir las operaciones en su contra.

Ecuador ha hecho un inmenso esfuerzo para asegurar la frontera, incrementando las Fuerzas Militares¹⁴ desplegadas en dicha zona. Asimismo, el Gobierno colombiano debe explicar a cabalidad las razones por las cuales no puede aumentar significativamente sus fuerzas en la frontera.

En nada contribuye a mejorar la situación de seguridad y a fortalecer las relaciones binacionales de cooperación que Ecuador niegue la presencia de miembros de las FARC en nuestro territorio. El Gobierno ecuatoriano no puede negar que la guerrilla colombiana utiliza el suelo ecuatoriano como zona de tránsito para realizar acciones en Colombia, y como resguardo para evadir la acción de la Fuerza Pública colombiana.

La debilidad de la presencia de las Fuerzas Militares en la frontera se puede disminuir o por lo menos atenuar, mediante mecanismos eficientes de cooperación que produzcan sinergias que permitan neutralizar una amenaza común.

En lo que respecta al Ecuador, la visión de la seguridad fronteriza, se concentra en evitar que el conflicto armado colombiano afecte la seguridad Nacional y en particular, la seguridad y el bienestar de la zona de frontera contigua a Colombia.

¹⁴ Según datos del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador (COMACO) Personal con 15 años de experiencia en inteligencia militar.

En esta medida, la mayor preocupación del Gobierno ecuatoriano tiene que ver con el desarrollo del Plan Colombia y desde hace varios años, con el Plan Patriota, de acuerdo con la visión ecuatoriana, estas dos estrategias promueven un desborde de los efectos negativos del conflicto colombiano hacia los países vecinos y en este caso particular hacia Ecuador.

Entre estos efectos negativos, hay dos que preocupan especialmente a los ecuatorianos. En primer lugar el flujo de colombianos desplazados por la violencia que llegan a territorio ecuatoriano en busca de refugio. En segundo lugar, los efectos negativos sobre la población y el medio ambiente ecuatoriano, derivados de la fumigación aérea de cultivos ilícitos en el lado colombiano de la zona de frontera. De ahí que insistentemente, el Gobierno ecuatoriano haya solicitado durante los últimos años al Gobierno colombiano, que cese las fumigaciones aéreas en la zona de frontera o que por lo menos que se abstenga de hacerlo en un margen de 10km desde la frontera hacia el interior del territorio colombiano. Esta solicitud fue finalmente atendida por el Gobierno de Colombia en diciembre de 2005, cuando decidió suspender las fumigaciones aéreas en la zona de frontera con Ecuador e iniciar desde ese momento un programa de erradicación manual.

Sin embargo, las solicitudes del Gobierno de Colombia no han tenido la misma aceptación de parte del Gobierno ecuatoriano. Frente a la propuesta colombiana de cooperación en la lucha contra los grupos terroristas y el narcotráfico, el Gobierno de Ecuador ha repetido insistentemente, que se mantendrá al margen de cualquier intervención en un conflicto que solo les compete a los colombianos. Apoyado entonces, en el principio de no injerencia en asuntos internos de las naciones, Ecuador se ha rehusado a adoptar una posición de rechazo o confrontación con los grupos armados ilegales colombianos.

Detrás de esta postura pareciera que el Gobierno ecuatoriano considera que es menos costoso políticamente y sobretodo en términos de seguridad, evitar la confrontación con las FARC bajo la premisa que, mientras no las confronte militarmente, las FARC se abstendrían de realizar acciones hostiles en contra de intereses ecuatorianos.

A veces en contra de los mismos acontecimientos, en el discurso oficial del Ecuador¹⁵, se asegura que las Fuerzas Armadas combatirán cualquier incursión de fuerzas legales o ilegales que pretendan ingresar a territorio ecuatoriano.

En cuanto al papel que las Fuerzas Armadas deben jugar dentro de este esquema de seguridad fronteriza, Ecuador les atribuye una gran responsabilidad a las Fuerzas Armadas Colombianas. Según su visión, Colombia debe aumentar su dispositivo de Fuerza Pública en la zona de frontera con Ecuador con el fin de evitar que puedan desbordarse factores negativos como los grupos guerrilleros o de autodefensa, las mafias dedicadas al narcotráfico, o cualquier otro aspecto derivado del conflicto interno colombiano.

Siguiendo con esta posición, el Gobierno ecuatoriano no considera que las Fuerzas Armadas Ecuatorianas deban involucrarse en la confrontación que el Estado colombiano mantiene con los grupos irregulares. De ahí que se niegue rotundamente a aceptar la propuesta colombiana de realizar operaciones coordinadas.

En la provincia de Sucumbíos se encuentran apostados el Batallón de Selva 55 Putumayo, el Batallón de Selva 56 Tungurahua, la Brigada de Selva 19 Napo y el Grupo de Fuerzas Especiales 24 Rayo, sumadas a unidades de fuerzas regulares y especiales de la Policía Nacional, que realizan operaciones de control fronterizo, lucha contra el narcotráfico, tráfico de armas y robo de combustibles.

Por su parte la Policía Nacional cuenta con unidades en los principales centros urbanos de la provincia y un dispositivo de control migratorio en el paso fronterizo correspondiente al puente sobre el río San Miguel.

La delimitación temporal de la tesis va desde el año 2000 al 2009.

¹⁵ CORREA Rafael Discurso por parte del presidente constitucional del Ecuador

CAPITULO I

COLOMBIA: CONFLICTO INTERNO Y FRONTERA SUR

1. Contexto histórico: Factores que generaron la presencia de la guerrilla y paramilitares en el centro de Colombia en las décadas de los 50 y 70.

1.1. Debilidad democrática y aparecimiento de las autodefensas en Colombia (años 50-60)

Desde la década de los años 60 y 70¹⁶, Colombia se ha caracterizado por sus crisis económicas, su inflada deuda externa, su déficit energético y principalmente por la presencia de movimientos subversivos y el surgimiento del narcotráfico.

De acuerdo a Rangel Alfredo, el primer síntoma evidente de la violencia que Colombia vive hasta el día de hoy se ubica en el 9 de abril de 1948, tras el asesinato de Jorge Eliécer Gaitán líder popular y muy carismático, quien días atrás había realizado una marcha masiva como protesta por los hechos de violencia política que se vivían en diversas partes del país en ese entonces¹⁷.

Para Colombia, el asesinato del caudillo, es sin duda, uno de los acontecimientos más notables del siglo XX, por ser considerado un magnicidio que aún no ha sido esclarecido. Quienes presenciaron el trágico momento, en su mayoría modestos comerciantes, lustra botas y loteros, indignados por el hecho persiguieron a Juan Roa Sierra, hasta alcanzarlo, lo golpearon y luego arrastraron su cuerpo sin vida hasta el Palacio de San Carlos, donde lo abandonaron completamente desnudo.

¹⁶ “El conflicto colombiano” Memorial del Ejército de Chile, No 472, paginas 180-212 Enero de 2004

¹⁷ RANGEL Alfredo, Colombia, Guerra en el fin del siglo, Tercer Mundo, Bogotá. 1998

Estos hechos desembocaron en una sublevación nacional en contra del conservador Mariano Ospina Pérez, además de motivar atracos, asaltos e incendios provocados por la multitud. Esta revuelta indujo a que militares y policías abrieran fuego en contra de los manifestantes, dejando este acto, un referido de 500 muertos hasta una cifra extraoficial de 3.000.

Al margen de todos estos acontecimientos y de acuerdo a la justicia colombiana Juan José Sierra fue sentenciado en 1948 como un individuo esquizofrénico que actuó por motivos personales.¹⁸

Frente a estos hechos y tras culpar al gobierno conservador del asesinato de Jorge Eliecer Gaitán, partidarios liberales y comunistas se ocultan en las montañas. Con toda esta revuelta, la tensión popular aumenta y se producen muertes violentas, razón por la que el gobierno de Ospina Pérez (1946-1950) decide imponer el estado de sitio en noviembre de 1949. Ospina se convirtió luego en el jefe del ala moderada del conservatismo y como tal se opuso al extremo autoritarismo de Laureano Gómez, participando de forma activa en el golpe de estado en el año de 1953.

El 13 de junio de 1953, el General de Ejército Gustavo Rojas Pinilla, siguiendo su propósito de reorganizar a Colombia sin derramamiento de sangre y apoyado por el partido liberal y muchos conservadores enemigos de Gómez Castro, ejecuta un Golpe de Estado derrocando al presidente constitucional Laureano Gómez Castro del partido Conservador. De esta manera, Colombia pasa de un régimen civil a uno militar. Este hecho logró un respiro momentáneo a las desavenencias de ese momento además de contener los enfrentamientos y otorgar indulto a los que renunciaran a la lucha armada¹⁹.

Cabe mencionar que en los años transcurridos entre el asesinato de Jorge Eliecer Gaitán y el establecimiento de la dictadura del general Gustavo Rojas

¹⁸ Según analistas e investigadores políticos las consecuencias de este hecho son la causa para la creación de posteriores movimientos guerrilleros como las FARC y el ELN.

¹⁹ “El conflicto colombiano” Memorial del Ejército de Chile, No 472, paginas 180-212 Enero de 2004

Pinilla (13 de junio de 1953), estuvieron marcados por una época de graves disturbios iniciados con el llamado Bogotazo.

A pesar de esto hubo quienes se negaron a entregar las armas lo que inició una nueva etapa de acoso militar, que terminó en el año de 1955 con la declaración de las regiones del Sumapaz y el oriente del Tolima como “zonas de operaciones militares”.

La Asamblea que en ese entonces suplantaba al Congreso, apoyó el golpe de estado y concedió el título presidencial a Rojas Pinilla. El 3 de agosto de 1954 Rojas Pinilla logra que la Asamblea Constituyente, en su mayor parte formada por conservadores (liderados por Ospina Pérez), lo reelijan presidente hasta 1958²⁰.

El 9 de enero de 1955 Rojas Pinilla anuncia la formación de un nuevo partido al que llamó "Movimiento de Acción Popular". Esta decisión condujo a la oposición de los partidos tradicionales y abrió el camino a una alianza en su contra llamada Pacto de Stiges y Acuerdo de Benidorm²¹.

El Pacto de Stiges y Acuerdo de Benidorm fue logrado entre el liberales y conservadores, con el objetivo de poner fin los conflictos políticos que vivía Colombia. “El pacto fue firmado el 24 de julio de 1956”, y constituyó una tregua que concluyó con la guerra civil colombiana. Más tarde este pacto fue ampliado por medio del “Pacto de Marzo, firmado el 20 de marzo de 1957”, en el cual liberales y conservadores se oponían a que Rojas Pinilla fuera reelegido para un nuevo período. Sucesivo a este pacto se firmó el Pacto de Stiges (20 de julio), el mismo que instituyó los fundamentos de lo que sería el “Frente Nacional, que gobernaría Colombia por dieciséis años”.

Así, el enfrentamiento entre liberales y conservadores terminó bajo un acuerdo político y electoral denominado “Frente Nacional”, cuya principal característica consistía en la igualdad entre ambos partidos políticos con la

²⁰ ALAPE, Arturo, La Paz, la Violencia: Testigos de Excepción; planeta editores, Bogotá, 1993

²¹ Instituto Popular de Capacitación. (1995). Solución de conflictos. Medellín: Corporación de Promoción Popular, 110 p.

propuesta de alternar la presidencia durante sus 16 años de duración (1958-1974). Asimismo debían mantener la misma cantidad de parlamentarios liberales y conservadores en el Congreso. Su principal objetivo político fue el mejoramiento de Colombia después de la dictadura de Gustavo Rojas Pinilla.

Ante el conocimiento de la existencia de grupos liberales, que se hacían llamar autodefensas, organizados en repúblicas independientes en el centro de Colombia, con sus propias reglas, normas y códigos de comportamiento, y que luchaban para poder hacer escuchar las demandas de la mayoría de la población rural y urbano-marginal, el gobierno militar diseñó planes de desarrollo, con el fin de evitar la expansión de estos grupos considerados como insurgentes por el Estado colombiano. Una de sus estrategias tomó el nombre de "Plan Laso".

PLANES DE DESARROLLO: PLAN LASO O LAZO

Dentro de la historiografía de Colombia una de las controversias que la ha rodeado es ¿Qué denominación exacta recibió este plan estratégico militar? A pesar de que esta controversia se enmarca alrededor de una letra (¿Laso o Lazo?), las discrepancias son enormes. Para las Fuerzas Armadas, este proyecto fue elaborado por la misma institución que la denominó Plan Lazo, ya que la idea era "enlazar", es decir, "realizar un cerco militar para desactivar las regiones de influencia comunista". Para otros críticos, principalmente de izquierda, el proyecto se llamó, Plan Laso (Latin American Security Operation), en razón de que el ataque a Marquetalia se habría inscrito dentro de un proyecto global contrarrevolucionario a toda América Latina agenciado desde Washington²².

Al comienzo de los años sesenta, Colombia empezaba a superar el período de violencia sectaria. Es entonces que el oficial Alberto Ruíz Novoa, diseña el "Plan Laso"(1960) el cual contenía operaciones cívico-militares en las zonas de mayor conflicto, "como el Eje Cafetero, norte del Valle y sur del Tolima".

En mayo de 1964, se inició la aplicación del Plan LASO poniendo a prueba, con el ataque a las "repúblicas independientes" (Sumapaz, Marquetalia, El Pato,

²² www.terrorfileonline.org. Plan LASO"

Rio Chiquito, Ariari). El ataque a Marquetalia se consideró el eje fundamental del Plan LASO y fue de tal magnitud que no se midió el uso de Napalm²³ para la lucha antissubversiva en zonas de influencia de pequeñas poblaciones Colombianas.

Marquetalia es conocido como una pequeña comarca del municipio de Gaitanía en el departamento del Tolima en Colombia, donde vivía una comunidad de campesinos comunistas levantados en armas. Pedro Antonio Marín alias Manuel Marulanda y Jacobo Arenas eran sus líderes, quienes más tarde fueron los precursores y comandantes en jefe de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). “Marquetalia fue refugio de guerrilleros liberales y comunistas que no entregaron las armas luego de la violencia bipartidista de los años 50 y que se establecieron en la zona”. El Estado poseía información de la organización campesina y conocía que estaban armados, con esta excusa lanzó una operación militar con la idea de aplastar uno de los centros dormidos de la “insurgencia campesina de la década pasada”.

Neiva fue el centro de dirección operativa donde inició la movilización de tropas. Según algunos protagonistas la movilización la realizaron 16.000 hombres armados y equipados con helicópteros, aviones de reconocimiento, bombarderos y varias piezas de artillería, todos facilitados por los Estados Unidos, además de 500 millones de pesos que el gobierno disponía sumando a esta cantidad casi 300 millones de pesos como apoyo brindado por Estados Unidos²⁴.

Así, en el Departamento de Tolima “el 27 de mayo de 1964, luego del ataque a Marquetalia, 48 combatientes dieron origen a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-FARC-EP”²⁵

Las experiencias derivadas de una nueva actitud militar ante el problema, las técnicas de combate irregular dentro de un conflicto armado regular, la Guerra

²³ El **napalm** es un combustible que produce una **combustión** más duradera que la de la gasolina simple.

²⁴ LEAL BUITRAGO Francisco La seguridad nacional a la deriva. 2002

²⁵ ¿Qué les queda a las Farc? Este el más completo informe publicado en Internet sobre el estado actual de la organización guerrillera 06/06/2008 Semana.com

de Currea rápidamente asimilada por el mando del Ejército; la gestión de la Misión Militar de Estados Unidos en Colombia y la cooperación entre los dos Estados, fueron los tres contextos diferentes que confluyeron en la elaboración de un plan diseñado en el Comando del Ejército para el tratamiento de la violencia “supérstite”.

Francisco Leal Buitrago²⁶, de la universidad de los Andes, considera que el Plan LASO o LAZO, no solo fue una estrategia militar sino una manera de intimidar a las fuerzas revolucionarias mediante la represión y la violencia, lo que logró una exclusión de la ciudadanía en la definición de proyectos locales de desarrollo, es decir, que el Gobierno Central no diseñó políticas integradoras pues los centros más importantes de desarrollo fueron las grandes ciudades (Bogotá, Cali y Medellín) mientras que las pequeñas (Amazonía, Costa y Sierra) no se incluyeron en los Planes Nacionales de Desarrollo. Este aislamiento provocó que, en los años siguientes al Plan LASO, la presencia de narcotraficantes y la guerrilla fueran bien vistos por los habitantes de las poblaciones pequeñas.

Debido a la nula presencia del Estado colombiano en los departamentos de Caquetá, Amazonas, Huila, Guaviare, Chocó, Córdoba, Sucre, Bolívar, Meta, Norte de Santander y el sector de la Guajira desde 1970, la figura del narcotráfico tiene su apogeo pues existen rutas para transportar la cocaína desde Bolivia y Perú hasta la Amazonía colombiana. (Ver mapa 1).

²⁶ LEAL BUITRAGO Francisco La seguridad nacional a la deriva 2002.

Mapa 1: Mapa Político de Colombia



Fuente. Cámara de Comercio de Bogotá.

Hacia mediados de los años 60's, los cultivos de Marihuana y su exportación hacia los EE.UU se volvieron comunes. Lo mismo ocurrió con la cosecha de hoja de coca (1975), debido a la alta rentabilidad que esta generaba y la alternativa que brindó a mucha gente que vivía en el eje cafetero de salir de la crisis del café.

Según William Ortiz Jiménez narcotraficantes y guerrilleros impusieron sus propias reglas. De esta forma aparecen los paraestados²⁷, en donde el Estado de Derecho no rige, sino únicamente, la ley del más fuerte, del "Señor o el patrón". Con estas nuevas formaciones se efectúan importantes alianzas entre narcos y

²⁷ ORTIZ JIMENEZ William "El paraestado surge, ya sea porque el Estado legalmente constituido cede el poder a un grupo insurgente o simplemente establece acuerdos para el control ante el embate de un opositor que le quiere arrebatar a través de la violencia, los derechos que por constitución le pertenecen"

guerrilleros para obtener territorios e insertarse en la rentabilidad del negocio de la cocaína.

La consolidación de los grupos de narcotráfico y el conflicto personal que aumentaba cada vez con los grupos insurgentes que extorsionaban y secuestraban a varios de sus integrantes y familiares, desembocó en la apresurada formación de grupos paramilitares ilegales. “Varios de los diferentes grupos, no todos relacionados con el narcotráfico en un principio, se unieron en una alianza militar amplia al formarse las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) hacia 1997”. A su vez, se organizan alianzas entre paramilitares y las Fuerzas Armadas Colombianas para combatir a la guerrilla de las FARC. De esta manera aumentó la violencia.

Es importante recalcar que el paramilitarismo de hoy en día en Colombia es uno de sus puntos más vulnerables de la población y un “factor deshabilitante de reconocidas proporciones en la sociedad, es decir complementan la espiral de la privatización de lo público, colapsan el orden institucional, postulan normas de convivencia e incrementan la impunidad”²⁸.

Desde la década de los 80’s se han venido diseñando varias estrategias dentro de los diferentes gobiernos de turno para encontrar una solución pacífica al conflicto interno existente. Este conflicto involucra a guerrilleros, paramilitares y narcotraficantes, a más del Estado por mantener mayor presencia en todo el territorio colombiano.

INTENTOS DE CONSEGUIR LA PAZ DESDE 1980 HASTA 2002 Y RESULTADOS.

Gestiones Durante el mandato de Belisario Betancur

En el período de 1980, Colombia resultó bastante afectada por las acciones de la guerrilla, por lo que el Gobierno de Colombia realizó un gran esfuerzo por instituir un proceso de paz.

²⁸ ORTIZ JIMENEZ, William “Los paraestados en Colombia”, Tesis doctoral presentando como requisito para optar por el título de doctor en sociología, Universidad Granada-España, Facultad de Sociología y Ciencias Políticas, mayo 2006, pág. 93

El Presidente Betancour con el objetivo de terminar con la colisión armada colombiana, propició conversaciones para afianzar un proceso de paz con grupos insurgentes como las FARC, el M-19 y la Autodefensa Obrera Ado. Al inicio se logró conseguir un alto al fuego (1984) y la desmilitarización de varios miembros de las FARC, que formaron, junto con otros miembros del partido comunista conformaron un nuevo grupo político denominado “Unión Patriótica-UP”.

El gobierno de Virgilio Barco Vargas (1984-1990)

Realmente los fracasos a los procesos de paz se debe a malas negociaciones, a no contemplar mecanismos de incentivo a una mayor vinculación de la sociedad, a pesar de la violencia en los años que precedieron a este gobierno, nunca finalizaron las intensiones de conseguir un acuerdo de paz con las guerrillas. El gobierno colombiano por medio de la Consejería para la Paz, logró un acercamiento con las organizaciones guerrilleras, reunidas en ese momento en la denominada “Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar”.

El M-19, cansado de luchar y débil militarmente, aceptó las políticas de paz del gobierno, así luego de varios diálogos entre ambas partes se consiguió la desmovilización y disolución de este grupo armado entre enero de 1989 y marzo de 1990.

Más tarde bajo nuevas condiciones el M-19 fue parte de las elecciones en 1990, en las que consiguieron 3 alcaldías (95.000 votos) y un puesto en la Cámara. Estos resultados, fueron clara evidencia del respaldo de este nuevo grupo. Toda esta acogida contribuyó para que varios movimientos izquierdistas formaran un nuevo partido: la “Alianza Democrática M-19”.

Gestiones durante el mandato del Presidente César Gaviria (1990-1994)

En la última década del siglo XX Colombia se desarrolló dentro de un panorama social, político y económico bastante difícil. En relación con los problemas de orden interno, el presidente Gaviria mantuvo diálogos de paz con las

organizaciones armadas, a raíz de los cuales fue posible la desmilitarización de algunos insurgentes.

Durante la Presidencia de César Gaviria dos objetivos importantes fueron planteados:

1. La convocatoria a una Asamblea Constituyente que brindaría la posibilidad de redactar una carta Magna para sentar las bases de una democracia más directa y participativa para facilitar la paz y fortalecer las Fuerzas Armadas.

2. Se propicio encuentros, treguas y diversas formas de entendimiento para llegar a la conciliación y a la paz nacional.

La Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar CGSB que acogía a guerrilleros de las FARC y del ELN consintió un diálogo con el Gobierno en base a una agenda que incluía formulas de alto al fuego, proceso institucional, doctrina de la seguridad nacional y paramilitarismo, democracia y favoribilidad, derechos humanos y democracia; y, modernización estatal. Las negociaciones se dieron en medio de la guerra y entre ronda y ronda de las negociaciones en Caracas arreciaban las acciones militares y de junio a agosto de 1991 hubo una escalada guerrillera. Colombia, junto con México, Venezuela y España conformaron, bajo el auspicio del Secretario General de la ONU, y con el beneplácito de Estados Unidos el grupo de países amigos, pero la intención sólo quedo en eso”²⁹

En esta Presidencia se desmovilizaron y acogieron a una amnistía algunos grupos guerrilleros como el Ejército Popular de Liberación, el Movimiento 19 de Abril, el movimiento indigenista Quintín Lame, el Partido Revolucionario de los Trabajadores y un ala disidente del ELN. Sin embargo el ELN y las FARC, con una fuerza mayor a la de los desmovilizados continuaron la guerra con sangrientas ofensivas en diversas regiones del país. A la par el problema del narcotráfico se agravó a pesar de la muerte de Pablo Escobar Gaviria, (capo del cartel de Medellín,1993) y de haber debilitado considerablemente el cartel de Cali.

²⁹ MOREANO Urigüen Hernán Master en Relaciones Internacionales y Comunicador Social. Consultor del área de relaciones internacionales en temas de seguridad y defensa de la FLACSO-Sede Ecuador.

El Proceso 8000 en la Presidencia de Ernesto Samper

Esta acción, a la guerra integral, propuso la paz integral y restituyó la tónica de tratar a las guerrillas como adversario “con el que se puede emprender un diálogo útil”³⁰

En 1994 Ernesto Samper asume la administración política de Colombia. Su Plan de Gobierno contemplaba conseguir la paz transformando zonas afectadas por la violencia guerrillera.

A pocos meses de haber asumido el cargo, Samper se vió involucrado en un escándalo que dejó en evidencia la intervención económica del narcotráfico como parte de su campaña. El hallazgo de un documento en el que constaba ese número 8.000, dio nombre al proceso judicial que se inició en contra del Presidente de la República de Colombia. El material tenía datos que apuntaban a la probabilidad de que algunas campañas políticas podían haber recibido contribuciones económicas de fuentes ilícitas, aunque se encontraba inactivas.

Este escándalo ocasionó que Estados Unidos retirara la visa al presidente Samper e inclusive, que Colombia fuera despectivamente señalada como "narcodemocracia".

Dada esta situación, Colombia en un diálogo con la ONU (1996), acordaron con mutuo consentimiento abrir en Bogotá, una oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para Derechos Humanos, la misma que ha venido funcionando hasta el día de hoy y cuya función es la de “colaborar en la observación de la situación de derechos humanos en el ámbito nacional y la de presentar servicios de asesoría y asistencia técnica”³¹. “Asimismo se abrió también una oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados, en consideración a las delicadas condiciones que presentaban los desplazados internos”.

³⁰ CHERNICK Marc, 1999. Politólogo e investigador del departamento de Gobierno y Centro de Estudios Latinoamericanos de la universidad de Georgetown

³¹ RAMIREZ, José Luis, 2000; “Colombia, Paz y Diplomacia”, en: *Revista Tharsis*, año 4, volumen 1, No.8, julio-diciembre, Caracas, pp. 45-46.

El Proceso de Paz de Andrés Pastrana (1998-2002)

Al tomar el mando Andrés Pastrana Arango, convoca en octubre, a un plebiscito para decidir sobre el "Mandato por la Paz", el mismo que fue aprobado por 7 millones de votos de entre 12 millones. El proceso de paz con las FARC se inició en enero de 1999.

“El llamado de Colombia al grupo de países amigos entre ellos Canadá, Cuba, España, Francia, Italia, Noruega, Suecia, Suiza y Venezuela y a la ONU a hacer mediadores o facilitadores en las conversaciones se convirtió en uno de los mecanismos centrales de la búsqueda de la legitimidad del proceso con las FARC. Mediante su participación, la comunidad internacional quedaba “comprometida” a la política de paz y sus eventuales términos de amnistía—además de quedar comprometida a ayudar con asistencia”.³²

Al estar claro el fracaso de las políticas de paz pues estas demandaban una tregua antes de iniciar la negociación, Pastrana ofrece una “negociación en medio del conflicto” la que duro más de tres años, tiempo en el cual no se vieron avances y por el contrario sí continuó el conflicto. Las FARC secuestró a un senador, lo que provocó la suspensión de las negociaciones. El proceso enfrentó algunos altercados como el limitado grado de voluntad del gobierno de Pastrana para desarmar a los grupos paramilitares lo que dio a las FARC una zona despejada para su uso militar.

El mandato de Andrés Pastrana fue dedicado a buscar apoyo político y económico para el diálogo con las FARC. Estos diálogos fueron una serie conversaciones que iniciaron a partir de la elección de Pastrana como presidente (1998) y terminaron en agosto del 2002.

Pastrana obtuvo el apoyo de la comunidad internacional, principalmente de Estados Unidos y la Unión Europea. Las mesas de diálogo, paso previo para concretar la Agenda de Negociaciones de paz con las FARC, dieron inicio en San Vicente del Caguán.

³² CARVAJAL, Leonardo y Rodrigo Pardo García-Peña, 2002; “La internacionalización del conflicto doméstico y los procesos de paz”.

El “despeje total y sin condiciones” de los municipios de Macarena Mesetas, Uribe, Vista Hermosa y San Vicente del Caguán fue el primer resultado que recogió el proceso y cuya área llegó a constituir una zona de distensión (42.000 km²) desde el 7 de noviembre de 1998 hasta el 7 de febrero de 1999. Sin embargo, dentro del proceso no se elaboró un reglamento que consintiera cuidar los intereses del Estado, de la población de la zona, o que asegurara la legitimidad y el éxito del proceso y peor aún jamás se acordó el cese de hostilidades, según Leonardo Carvajal.

El fracaso en los procesos de negociación y el notorio crecimiento de la guerrilla que realizaba ataques, narcotráfico y concentración de los secuestrados, fue uno de los factores a favor de la elección de un candidato conocido como de "mano dura" en Álvaro Uribe Vélez en el 2002.

La agenda de la guerrilla acogió algunos temas como:

1. La solución negociada al conflicto;
2. Reforma a las Fuerzas Militares
3. Desarrollo social e inversión privada
4. Asignación del 50% del presupuesto nacional a bienestar social
5. Estudio de una política de impuestos que gravara mayoritariamente a los que poseen los mayores ingresos;
6. Eliminación de los latifundios como política agraria
7. Negociar la explotación de recursos naturales
8. Moratoria de 10 años en el pago de la deuda externa
9. Solución social al fenómeno del narcotráfico con apoyo de la comunidad internacional.

La agenda del Gobierno añadió:

1. Protección incondicional de los derechos humanos y el respeto al derecho internacional humanitario
2. Análisis de la estructura económica y social para la superación de las causas objetivas de la violencia;

3. Reforma política del Estado para profundizar la democracia;
4. Desarrollo alternativo y sustitución de cultivos ilícitos;
5. Protección al medio ambiente;
6. Fortalecimiento de la justicia y de la lucha contra la corrupción;
7. Reforma agraria para la participación de las comunidades locales;
8. Lucha contra el "paramilitarismo" (AUC) como responsabilidad exclusiva del Estado;
9. Apoyo de la comunidad internacional al proceso para facilitar el entendimiento y las negociaciones; y,
10. Viabilización de los instrumentos hacia la paz como concepto de negociación política del conflicto armado.

Tomando en cuenta los requerimientos de ambas partes, a mediados de 1999, el Presidente Pastrana presentó a Estados Unidos el "Plan Colombia", con ciertos elementos centrales:³³

a) "La implantación de medidas para atraer la inversión extranjera y promover la expansión del comercio", fortaleciendo los tratados de protección de las inversiones foráneas y las disposiciones de libre importación de la OMC.

b) Destrucción de los cultivos ilegales en el Putumayo y otras zonas del sur del país y sustitución por "proyectos productivos, principalmente cultivos permanentes a través de alianzas estratégicas" entre inversionistas, grandes y pequeños propietarios que ofrezcan "oportunidades de empleo alternativo y servicios sociales a la población de las áreas de cultivo." El Plan se extendería a otras zonas del país en fases 2 y 3 posteriores.

c) Restablecimiento del control militar en esas zonas y "modernización de las Fuerzas Armadas".

³³ PAEZ, Alexei, 2004; El Plan Colombia, Plan Patriota y su incidencia en el Ecuador, presentación realizada en la Sesión Solemne por el 32 Aniversario del Instituto de Altos Estudios Nacionales, IAEN, mayo 2004.

d) Reforma institucional general, que incluiría la lucha contra la corrupción y la defensa de los derechos humanos

e) La reactivación de la economía.”³⁴

El Plan Colombia presentó un costo aproximado de US 7.500 millones, de los cuales 1.800 fueron ofrecidos por EE.UU, pero únicamente aportó 1300 y la comunidad internacional le brindó menos de lo que había solicitado.

Con todos estos pormenores, el proceso de paz terminó por fracasar en febrero del 2002, por las irreconciliables discrepancias entre las partes. La subversión se opuso de manera frontal a la presencia de una Comisión Internacional de Verificación o Acompañamiento, acotando que el conflicto era meramente interno.

Dentro de este período presidencial también el ELN fue protagonista de varias acciones belicosas como: la Masacre de Machuca y secuestros masivos, (La Ciénega, Avión Fokker de Avianca), con el objetivo de obligar al gobierno de Pastrana a desmilitarizar el departamento de Bolívar en la zona sur para desde ahí efectuar un "intercambio humanitario" de guerrilleros por secuestrados. Como podemos ver el ELN financiaba su grupo por medio de la práctica del secuestro extorsivo.

Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe Vélez (2002-2010)

En manos del mandatario actual Álvaro Uribe Vélez una política en materia de seguridad fue diseñada, la misma que implica a todos los sectores del gobierno y la sociedad.

La llamada “Política de Seguridad Democrática” es el escrito marco por medio del cual el Gobierno Nacional de Colombia delinea las bases de la Seguridad Democrática para resguardar los derechos, fortalecer la solidaridad, el Estado de Derecho y la autoridad democrática. Esta es una política a largo plazo, cuyo objetivo es fortalecer y garantizar el Estado de Derecho en el país entero por medio del fortalecimiento de la autoridad democrática, además propone un papel

³⁴ <http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/plancolombia.htm>

activo de la sociedad colombiana dentro de la lucha del estado y de sus órganos de seguridad frente a la amenaza de grupos insurgentes y armados ilegales.

Como parte de una política de seguridad, Uribe sentó reglas sobre las condiciones a cumplir por parte de los grupos ilegales al momento de negociar. Estas condiciones han sido rechazadas por las FARC, apenas seguidas por el ELN y asumidas por las AUC, con lo que se abrió la puerta para el proceso de desmovilización de paramilitares en Colombia. Varios críticos políticos temen que esas condiciones no puedan frenar el abuso y el ultraje en torno a los crímenes y el narcotráfico, como tampoco la compensación a las víctimas (no ha sido eficiente) que han reclamado una reparación y que han sido perseguidas o asesinadas. Los informes de prensa aseguran que varios de los desmovilizados continúan desde la cárcel con las prácticas paramilitares y de narcotráfico.

La administración de Uribe busca el apoyo para una ofensiva militar contra las guerrillas y las negociaciones con los paramilitares. El aval de Estados Unidos a la política de seguridad democrática de Colombia se dió casi de manera automática “días después de las elecciones presidenciales, interpretadas como un espaldarazo al combate de las guerrillas, el subsecretario de Estado, Marc Grossman, dió luz verde a la posición de Uribe, visto como un líder dispuesto a recuperar la autoridad del Estado”³⁵

CAPITULO II

³⁵ MOREANO Urigüen Hernán Las Gestiones Internacionales sobre el Conflicto Colombiano

SEGURIDAD Y DESARROLLO EN LA FRONTERA NORTE

PUTUMAYO Y NARIÑO: CARACTERÍSTICA GEOGRÁFICA- ECONÓMICA

Los departamentos de Nariño y Putumayo fronterizos con el Ecuador se encuentran afectados por la contaminación de los ríos y fuentes de agua que confluyen a los ríos Putumayo y San Miguel por los continuos derrames de petróleo, por las fumigaciones, elemento que afecta a la salud de la población, destruye el suelo agrícola, fuentes de agua y bosques naturales.

Entender el proceso de los cultivos de uso ilícito, implica analizar no sólo el contexto internacional y nacional que orienta ciertos lineamientos de política, sino visualizar las complejas realidades que viven los contextos locales y que han posibilitado que escenarios como el cultivo de la coca, la marihuana o la amapola, el fenómeno del narcotráfico, el conflicto por el control territorial y la movilidad de la población, entre otros, guarden estrecha relación con los mismos procesos de los departamentos que conforman la región de la Amazonía.

El departamento de Putumayo se localiza al sur del país, limita al Norte con los departamentos de Cauca y Caquetá, al Sur con los países vecinos Ecuador y Perú, al occidente con el departamento de Nariño y al oriente con el departamento del Amazonas. Cuenta con una extensión aproximada de 24.885 km², y hace parte de la Región Amazónica junto con los departamentos de Amazonas, Caquetá, Vaupés, Guaviare y Guainía.

La Amazonía Colombiana corresponde al 35% de la superficie total del país, sus ecosistemas están caracterizados por la existencia de bosques húmedos tropicales que cumplen con una importante función de regulación de los ciclos del agua y por tanto de configuración del clima adecuado para las condiciones de vida en el planeta. La región amazónica había estado habitada en sus orígenes por indígenas de distintas etnias, que poco a poco fueron recibiendo en su extenso

territorio la llegada de nuevos pobladores de distintas regiones del país como resultado del proceso colonizador. Inicialmente, el gobierno central impulsó la colonización para la explotación de recursos naturales como la quinua y el caucho (1884-1913), luego la violencia bipartidista de los años 50's ocasionó que muchas personas de diferentes regiones del país huyeran de la violencia, desplazándose a la región. Posteriormente la bonanza petrolera (1963-1970) y por último la bonanza de la coca (1977-1989), contribuyeron a que se generara importantes migraciones hacia la Amazonía occidental; es así que el crecimiento de la población en las últimas décadas muestra como la región paso de tener 250.000 habitantes en 1973 a más de 550.000 en 1999.³⁶

El departamento esta dividido administrativamente en 13 municipios y tres subregiones, que tienen como referencia a la Cuenca Amazónica. El Alto Putumayo, o subregión andino amazónica, hace parte de la Cordillera Oriental, y cuenta con vegetación de sabana y bosque andino, con flora nativa alimenticia, medicinal y maderable; esta constituido por los municipios de San Francisco, Sibundoy, Santiago y Colón.

El Medio Putumayo o subregión del piedemonte amazónico, territorio quebrado con variedad de cultivos y con fincas ganaderas de medio desarrollo, posee petróleo, cobre y oro; integrado por los municipios de Puerto Asís, Puerto Guzmán, Puerto Caicedo, Villagarzón y Mocoa.

El Bajo Putumayo o subregión de la llanura amazónica, que se localiza entre el final el piedemonte y el río Putumayo y cuenta con una gran hidrografía, predomina el bosque tropical húmedo y es la zona más poblada y la de mayor movimiento económico, no sólo por la actividad petrolera y agropecuaria, sino por

³⁶ La Frontera Norte del Ecuador: Evaluación y Recomendaciones de la Misión Interagencial del Sistema de Naciones Unidas SNU en el Ecuador. Pág. 21.

la dinámica del narcotráfico; está conformada por los municipios de Orito, Valle del Guamuez (la Hormiga), San Miguel (la Dorada) y Puerto Leguísamo³⁷.

A nivel económico, tradicionalmente su economía ha estado sustentada en un modelo de producción extractivista, con base a procesos de ampliación de la frontera agrícola, a partir del afianzamiento de la ganadería extensiva, la explotación petrolera, la extracción de madera y el cultivo de la coca; pese a ello paradójicamente los-as habitantes del Putumayo no se han visto beneficiados, por el contrario han padecido las consecuencias negativas y el empobrecimiento que traen consigo las bonanzas económicas y las dinámicas de colonización: fuertes migraciones, procesos desordenados de urbanización, distorsión de los precios de los bienes y servicios, déficit de servicios públicos e infraestructura social e inequidad en la tenencia de la tierra³⁸.

Departamento de Nariño, Caracterización Geográfica- Económica

El Departamento de Nariño está situado en el extremo suroeste del país, en la frontera con la República del Ecuador.

Limita: Limita por el Norte con el departamento del Cauca, por el Este con el departamento del Putumayo, por el Sur con la República del Ecuador y por el Oeste con el océano Pacífico.

En la región del Pacífico colombiano, Nariño es el departamento que presenta la mayor concentración de cultivos ilícitos, con 13.875 has. cultivadas de coca, de acuerdo a los cálculos de la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito – UNODC (2006).

³⁷ Informe de Frontera Norte. Universidad Andina, julio 2006. Ob. Cit. pp. 45.

³⁸ (Fondo Amazónico – Corporación Nuevo Milenio, 1999)

Tumaco es el primer municipio con área cultivada de coca en el país, con 7.128 hectáreas, que representan el 9,1% del área total cultivada con coca en Colombia.

La cifra de personas desplazadas en el fronterizo departamento de Nariño (Colombia), frente al Carchi (Ecuador), aumenta de año en año, informa Acción Social de la Presidencia de Colombia.

El Observatorio Regional de Derechos Humanos y la Fundación Desarrollo y Paz, Fundepaz, explicaron que entre 2001 y 2007 fueron registrados 85 641 desplazados en esa región fronteriza. Las zonas más afectadas son Pasto, los municipios del norte y occidente, y la Costa Pacífica. Pasto, capital de Nariño, concentra un 40% del total.

Según el Doctor Hernán Moreano, Jesús Arciniegas, de Fundepaz, dijo que el conflicto armado se refleja en Nariño en el aumento sin precedentes de las víctimas civiles por minas antipersonales y munición sin explotar, y por la violencia especialmente en contra de indígenas y campesinos awá.³⁹

DEBILIDAD DE LOS ESTADOS COLOMBIANOS Y ECUATORIANOS EN PROVINCIAS Y DEPARTAMENTOS FRONTERIZOS.

Frontera colombiana

La frontera colombiana se encuentra comprendida por 12 departamentos fronterizos cuya situación representa a las más precarias del país. Según Sergio Salgado del Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP) “el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita por medio es de 23 % inferior al nacional.⁴⁰

³⁹ MOREANO Urigüen Hernán .Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado. octubre, 2005

⁴⁰ MOREANO Urigüen Hernán .Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado. octubre, 2005

La guerrilla de las FARC, con mayor presencia en los departamentos colombianos fronterizos, con 17.000 combatientes, tiene 7 bloques: bloque oriental con 7.100 hombres, bloque del Magdalena medio con 1.040 hombres, bloque del caribe con 1.430 hombres, bloque noroccidental con 2.650 hombres, bloque central con 1.030 hombres, bloque occidental con 1.430 hombres y el bloque sur con 2.300 hombres. Cabe recalcar que un bloque es igual que una brigada (en el lenguaje ordinario militar) compuesto de frentes que es lo equivalente a batallón.⁴¹

Según investigación realizada por Hernán Moreano Urigüen en su trabajo “Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado” la rentabilidad generada por los cultivos de coca, los campesinos se verán obligados en cultivarla porque los ingresos que genera les permite cubrir sus necesidades familiares. “Más de la mitad de los cultivos dejaron de ser rentables hace unos cuatro años cuando llegó la coca”, según relato de un campesino que cultivaba maíz y maní en una zona semidesértica del municipio de El Rosario, ubicado al norte de Pasto. Cultiva hoja de coca, vende la arroba a 7 mil pesos (2,82 dólares) y por el jornal de trabajo gana 12 mil pesos (4,83 dólares). En un día puede hacer 4 o 5 arrobas y consiguen 35 mil pesos (14 dólares). Explica el campesino que “de una hectárea de cultivo de coca se pueden obtener entre 80 y 100 arrobas; entonces, hay suficiente trabajo”⁴²

Frontera ecuatoriana

Ecuador y Colombia comparten alrededor de 640 Km. de frontera, que van desde el océano Pacífico hasta la Amazonia, pasando por los Andes. Desde la implementación del Plan Colombia, la función de los militares ecuatorianos ha sido la de resguardar la frontera con operaciones que eviten la proliferación de guerrilleros colombianos en la zona y la extensión de los cultivos de coca en terrenos cercanos a la frontera.

⁴¹ Datos proporcionados por oficiales del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador con 16 años de experiencia en el área de inteligencia.

⁴² MOREANO Urigüen Hernán. Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado. octubre, 2005:

Con la finalidad de contrarrestar los efectos de la aplicación del Plan Colombia y la expansión de los cultivos ilícitos, el gobierno de Ecuador emitió el Decreto Ejecutivo 640 en agosto de 2000, para la creación de la Unidad Ejecutora de Desarrollo de las Provincias del Norte (UDENOR). Su objetivo es atender prioritariamente el desarrollo económico y social en las provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Orellana y Napo, por medio de la gestión de recursos y coordinación de la ejecución del Programa de Desarrollo Preventivo Alternativo y Reactivación Social con enfoque comunitario y regional.⁴³

Cooperación Internacional para el desarrollo en la zona fronteriza

Caso Ecuador

El Consejo de Seguridad Nacional –Cosena- sugiere al gobierno del presidente Gustavo Noboa Bejarano (2000-2003) crear la Unidad para el Desarrollo del Norte con el objetivo de prevenir “los efectos del Plan Colombia: alto número de desplazados, violencia, expansión de cultivos ilícitos y presencia de guerrilleros, paramilitares y del crimen organizado”.⁴⁴

Udenor fue creada en agosto del año 2000, pero operativamente funcionó desde el 2001, y surgió como una entidad adscrita a la Presidencia de la República. Con Lucio Gutiérrez fue transferida a la Cancillería, pero luego regresó a Carondelet. En seis años de funcionamiento, Udenor recibió 80 millones de dólares en cooperación extranjera, que se invirtieron básicamente en obras de infraestructura en las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Sucumbíos, Napo y Orellana. Y solo en el 2006 año

⁴³ UDENOR Informe, 2006.

⁴⁴ COSENA 2002.Revisar Política de Seguridad para la frontera norte,

condensó ayuda de la Agencia de Cooperación de los Estados Unidos (Usaid por sus siglas en inglés) por 10 millones de dólares⁴⁵.

En el gobierno de Rafael Correa se empieza a discutir el rol de esta institución, por tal motivo, la Secretaría Nacional de Planificación -Senplades- creó una nueva instancia adscrita: la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional Ageci-, que se encarga de elaborar, negociar, evaluar y monitorear todos los acuerdos que impliquen financiamiento externo no reembolsable⁴⁶. Tanto el Senplades como la Ageci se encargan de monitorear los proyectos para la frontera norte. Como resultado, desde noviembre del 2007 nace el Plan Ecuador⁴⁷ con el fin administrar y coordinar los proyectos que se ejecutan en las provincias fronterizas.⁴⁸

Según un estudio difundido por la Secretaría Técnica del Plan Ecuador 1'097,697,000 personas viven en estas provincias y el abandono del Estado es evidente. Entre el 62% y el 54 % de la población sobrevive con dos dólares diarios y sus necesidades básicas están insatisfechas⁴⁹. Por tal motivo, poblaciones como en San Lorenzo, "es un secreto a voces" trabajar como

⁴⁵ "La Udenor manejó 80 millones", Diario El Universo, 10 de noviembre del 2007.

⁴⁶ La Ageci, según el Decreto Ejecutivo 699 firmado por el presidente Rafael Correa el pasado 30 de octubre, reemplazará al Instituto Nacional de Cooperación Internacional, entidad adscrita a la Cancillería y que funcionará solo hasta diciembre próximo. La Ageci será la entidad ejecutora del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional, integrado a su vez por los ministerios, las organizaciones no gubernamentales internacionales, los gobiernos seccionales y demás actores que tengan relación con la gestión de fondos del exterior que no sean reembolsables. Pese a que estará adscrita a la Senplades, la Ageci funcionará como una entidad pública desconcentrada, es decir con autonomía técnica, administrativa y financiera. Entre sus funciones constan: dar seguimiento al desembolso de los recursos comprometidos por gobiernos u organismos extranjeros, negociar y suscribir los acuerdos de cooperación internacional y evaluar y organizar la demanda de financiamiento externo de acuerdo con las prioridades definidas en el Plan Nacional de Desarrollo."La cooperación internacional paso a manos del Senplades", Diario El Universo, 10 de noviembre del 2007.

⁴⁷ El Plan Ecuador está presidido por el Ministro Coordinador de Seguridad Interna y Externa, y lo conforman la Ministra de Relaciones Exteriores, el Ministro de Defensa, representantes de los municipios, consejos provinciales fronterizos, derechos humanos y movimientos sociales."Plan Ecuador redefine manejo de recursos", Diario El Universo, marzo 31 del 2008.

⁴⁸ En el 2007 se canalizaron unos \$ 300 millones a favor de las provincias fronterizas, pero fueron insuficientes para el mejoramiento de los índices de desarrollo humano en esa región. Un ejemplo es que el 35,5% de la población de Sucumbíos y Orellana vive con menos de un dólar al día, según el INEC.

⁴⁹ Según el mismo documento, con fecha 15 de mayo del 2008, el principal cambio que se realizará es el inicio de un proceso de reestructuración en el manejo de recursos. "En la frontera norte hay inversión de recursos fiscales, muy desarticulada, que no llega siempre a los más necesitados".

raspachin en Colombia donde se “obtiene un poco mas de plata para sobrevivir”⁵⁰.

A nivel regional países como Brasil, Venezuela, Perú y Colombia forman parte de un red de monitoreo conocida con el nombre de Sistema de Protección de la Amazonia –Sipam- y al Sistema de Vigilancia Amazónica –Sivam⁵¹. Tanto el presidente Álvaro Uribe de Colombia como Hugo Chávez de Venezuela, y Alan García del Perú han firmado importantes acuerdos para la lucha contra el narcotráfico en el sector selvático del rio Amazonas. Por el momento Ecuador no se ha suscrito a este proyecto ambiental y militar.

Colombia y guerra contra las drogas

Plan Colombia es un proyecto binacional constituido entre los gobiernos de Colombia y Estados Unidos. Su objetivo principal es disminuir el tráfico de estupefacientes. Se estableció en 1999 durante las administraciones del presidente colombiano Andrés Pastrana Arango y el estadounidense Bill Clinton con los objetivos específicos de generar una revitalización social y económica, terminar el conflicto armado y crear una estrategia antinarcóticos⁵².

El elemento más controvertido de este plan ha sido la estrategia de fumigaciones aéreas para erradicar los cultivos de coca. Esta actividad ha sido

⁵⁰ Entrevista a conchero en san Lorenzo, 20 de abril del 2005.

⁵¹ “Es un proyecto de 1.400 millones de dólares del gobierno brasileño para monitorear de manera pormenorizada las extensiones de aguas, tierras y espacio aéreo de toda la región amazónica. El Sivam es compuesto de un sistema con diversos aparatos de vigilancia, como radares primarios y secundarios, operados por la empresa estadounidense que también ha suministrado capitales para el proyecto (239 millones de dólares). Estos radares promueven el control del movimiento aéreo en la región, a fin de identificar aviones clandestinos. El sistema cuenta además con detectores de vigilancia ambiental capaces de analizar la calidad del agua y aire, así como con tres aviones. A través de la refracción de la luz, esas aeronaves tienen la capacidad de identificar, a una distancia de hasta 300 kilómetros y con el tiempo nublado, si una determinada área está siendo usada para el cultivo de marihuana o de cualquiera otro cultivo. Los aparatos también ayudan a descubrir, por ejemplo, la acción de madereras clandestinas”. Página web del sistema de Protección de la Amazonia www.sipam.gov.br

⁵² POSADA, Miguel: “Reflexiones sobre el Proceso de paz con las FARC”, Centro de Análisis Sociopolíticos, Diario El Tiempo, Bogotá Colombia, enero de 1999.

blanco de críticas, además produce daños a los cultivos lícitos y tiene consecuencias de salud adversas sobre aquellas personas expuestas a los herbicidas.

Los críticos de esta iniciativa también alegan que parte de la ayuda del Plan le ha llegado también a elementos de las fuerzas de seguridad que están comprometidos con grupos paramilitares en abusos contra sectores de la población y organizaciones de izquierda

La justificación oficial en Estados Unidos es que este plan es parte de la Guerra contra las drogas. El Plan Colombia ha tenido un gran apoyo entre miembros del congreso de Estados Unidos, quienes argumentan que los logros de este programa incluyen la fumigación y erradicación de 1300 km² de plantaciones de coca en el 2003, lo cual ha prevenido la producción de más de 500 t métricas de cocaína, agregando que se le habría negado un ingreso de más de \$100 millones a los narcotraficantes y a las organizaciones ilegales consideradas como terroristas por Colombia, Estados Unidos y la Unión Europea.

Resultados del Plan Colombia

Los resultados del Plan Colombia no han sido claros. Desde la perspectiva estadounidense y del gobierno colombiano los resultados han sido positivos. Las cifras del gobierno de los EU mostrarían que se observa una reducción significativa de los residuos de coca (total de cultivos menos cultivos erradicados) desde el pico del 2001 cuando los niveles se estimaron en 1698 km² se han reducido a 1140 km² en el 2004. Se dice que se superó el récord de fumigación con herbicidas del área total cultivada aun cuando nuevas áreas fueron plantadas. A pesar de esto, la reducción efectiva pareciera haber llegado a sus límites en el 2004 y a pesar de un nuevo récord alcanzado por la campaña de fumigación con

un área total fumigada de 1366 km², el área residuos de coca permaneció constante, estimada en 1139 km² en 2003 y de 1140 km² en el 2004⁵³.

Funcionarios del gobierno estadounidense han admitido que el precio de la cocaína en el mercado todavía va a aumentar significativamente como debe esperarse debido a la reducción de la oferta. Estos mismos funcionarios señalan que hay reservas escondidas y otros métodos de circunvenir los efectos inmediatos de los esfuerzos de erradicación lo que permite que un flujo constante de drogas pueda entrar al mercado. Balloon effect dice que esto resalta la ineffectividad del Plan para detener el flujo de drogas y trabajar en hechos más importantes como proveer una alternativa viable a los desterrados y a otros campesinos que se dedican al cultivo debido a la falta de otras posibilidades económicas, además de la de tener que sobrellevar el turbulento conflicto civil entre el estado, la guerrilla y los paramilitares. Ellos dicen que haciendo que el transporte y cultivo de coca sea arduo en unas áreas, sólo lleva a que los procesos se trasladen a otras áreas dentro y fuera de Colombia produciendo un efecto de “gran expansión” (*balloon effect*)⁵⁴.

Naturaleza del Plan Patriota

Referirnos al Plan Patriota, significa que se trata de la operación militar más larga y sofisticada que realizan las FF.AA colombianas en su historia reciente (desde Operación “Conquista” en 1996, desarrollada en los mismos escenarios). Se impulsará en un territorio con una dimensión de 300,00 kilómetros cuadrados al mando de un solo general Reinaldo Castellanos, quien responde solamente al Comandante general, General Carlos Alberto Ospina.

⁵³ Foro “El Sur Responde al Plan Colombia”: “Declaración de Puerto Asís (Putumayo)”, 8 y 9 de septiembre de 2000

⁵⁴ ESTRADA, Jairo. (ed.) (2001) Plan Colombia: ensayos críticos Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales

Comprende principalmente entre 15,000 y 17,000 hombres desplegados por el tiempo de un año, en operaciones militares específicas, comprenden el lapso de un año. Resta evaluar su verdadera capacidad de sentar presencia en terreno o de solamente hacer operaciones precisas. A decir del analista Alfredo Rangel: “El objetivo, al parecer, es capturar o eliminar a miembros del Secretariado de ese grupo guerrillero, destruir la infraestructura logística de su retaguardia estratégica y debilitar de una manera crítica el núcleo militar más duro de las FARC que se encuentra en esa región del sur del país”. La primera operación se realiza en la localidad de Peñas Coloradas en el río Caguán. Una de sus consecuencias es haber producido desplazamiento de población. Desde finales del 2003 el Ejército y la Policía comenzaron a recuperar Cartagena de Chairá.

Se trata de la preparación y eventual despliegue de unidades especializadas: fuerzas especiales, brigada antinarcóticos, FUDRA (despliegue rápido). Principalmente se desarrolla en los departamentos de Guaviare, Caquetá, Putumayo, Meta y Amazonas, desde el lado colombiano, pero nada puede evitar pensar en un posible desborde de las fronteras, particularmente con Ecuador y Perú, las fronteras más vulnerables geográficamente hablando. Aquí se enfrentan elementos del Frente 14 de las FARC con las Brigadas Móviles 22, 12 y 9, así como fuerzas especializadas.

Se aprovechan las debilidades intrínsecas de FF.AA de Ecuador y Perú (en menor medida Panamá, donde se impulsan los Servicios Marítimo y Aeronáutico). Debilidad política, cercanía con Washington, dependencia presupuestal de militares, adecuación de Libros Blancos de la Defensa. En este sentido se trata de una propuesta política militar que ha sido impuesta desde Washington y Bogotá; esta ha sido aceptada desde Quito y Lima. Si uno observa en retrospectiva, EE.UU ha venido apoyando a las FF.AA del Ecuador en los últimos años, no se conoce hasta cuando, luego de que salió la base de Manta de nuestro país.

Rol que ha desempeñado el Ecuador frente a la gran cantidad de refugiados colombianos.

Como efecto de los planes descritos antes, Ecuador ha recibido una alta presencia de desplazados que huyen de la violencia cotidiana.

Ecuador, por la vecindad, es uno de los destinos preferidos de los colombianos que buscan huir del conflicto interno que desde hace más de cuatro décadas desangra al país⁵⁵.

Según el Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados Acnur⁵⁶ del Ecuador, existen unos 200.000 desplazados en el territorio nacional del Ecuador; en los últimos 8 años ha habido 68.000 solicitantes de refugio, de los cuales 20.640 han sido reconocidos.

Además, se conoce que 135.000 personas colombianas necesitan de refugio. Solo el 5% de las personas a quienes se les niega el refugio optan por apelar la decisión y buscar nuevamente su permiso de estadía.

Por último, según datos de la sección de Extranjería del Ministerio de Gobierno el 95% de extranjeros que viven en el Ecuador son colombianos.

En el siguiente cuadro se puede evidenciar cómo desde el 2000, año en que se ejecuta el Plan Colombia, se han incrementado las solicitudes de refugio.

Cabe recalcar que en el 2003 el número fue más alto debido a la ejecución del Plan Patriota el cual busca derrotar a la guerrilla colombiana en el campo de batalla.

⁵⁵ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR)

⁵⁶ “Los refugiados no apelan a sus derechos”, Diario EL telégrafo, viernes 13 de marzo del 2009. Pp. 3

CUADRO No 2

Año	Solicitud de Refugio	Refugiados Reconocidos
2000	475	390
2001	3.017	1.406
2002	6.766	1.578
2003	11.460	3.270
2004	7.858	2.395
2005	7.091	2.453
2006	7.784	1.956
2007	10.622	1.369
2008	4.756	1.702

Fuente: Oficina de refugiados del Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador

Ecuador ha dado refugio y albergue a la gran cantidad de desplazados que huyen de la violencia que se vive en los departamentos de Nariño y Putumayo. Para agosto de 2007 llegaron a la ciudad de San Lorenzo unos 800 desplazados. El gobierno ecuatoriano tuvo que improvisar albergues en varias escuelas de la zona y también enviarlos a otros sitios como Ibarra y Tulcán⁵⁷. Hay que recalcar también que la frontera colombo-ecuatoriana es muy activa en receptor a colombianos que huyen de los enfrentamientos que hay entre paramilitares, guerrilla y militares, a la vez en Colombia se conoce que Ecuador recibe con los brazos abiertos a los ciudadanos desplazados, mientras que en Venezuela y Perú las autoridades exigen varios documentos⁵⁸.

El Ecuador desde enero del 2004 ha exigido a todo ciudadano colombiano que llegue al Ecuador el Pasado Judicial, con el fin de controlar la violencia y la

⁵⁷ “Más desplazados llegan a San Lorenzo”, Diario El Universo, 20 de septiembre de 2007.

⁵⁸ “Se exige el pasado judicial a colombianos que entren al País”, El Expreso, 30 de noviembre del 2009.

delincuencia que se vive en la frontera y en varias ciudades del país. El gobierno del presidente Rafael Correa también ha debido exigir este documento con el fin de controlar quiénes son los que entran y bajo qué antecedentes.

Política Exterior y de Defensa del Ecuador frente al conflicto armado

“La Política de Defensa Nacional del Ecuador o "Libro Blanco de la Defensa" es uno de los mecanismos que ha surgido de un proceso de diálogo nacional, con transparencia y participación democrática, requisitos esenciales para que el país posea un sistema de defensa más flexible y más acorde con las aspiraciones sociales y con la armonía, interacción y complementariedad de la estabilidad y prosperidad⁵⁹.

La decidida participación de las instituciones y organizaciones de la sociedad en su conjunto en el procesamiento de esta política pública, así como la puesta a consideración del señor Presidente de la República por parte del Ministro de Defensa Nacional, como director del Frente Militar, a más de ser una manifestación de la subordinación militar al poder político, amerita el ser considerada como una política de Estado básica, suprema y de permanente asociación con los intereses y aspiraciones de la nación ecuatoriana.

Los asuntos de la defensa nacional no son de responsabilidad exclusiva del sector militar, sino de la sociedad en su conjunto, ya que la debemos entender como un bien público y como un derecho y un deber ciudadanos, que deben fundamentarse en una relación civil-militar transparente y solidaria, generadora de valores éticos y cívicos compartidos, que integren a todos los sectores y niveles de la sociedad ecuatoriana para preservar el ordenamiento jurídico, la soberanía, la paz y el bienestar ciudadano, a fin de lograr, todos, el bien común.

⁵⁹ JARRIN R Oswaldo General de División. Subsecretario de Defensa Nacional.2002

El Ecuador se proyecta como un Estado que ha presentado un camino propio y peculiar dentro del contexto regional; las características de su evolución histórica han determinado que las relaciones civiles-militares sirvan para que se mantenga el desarrollo y la democracia en el país; la transición al período democrático actual, lejos de significar un factor de confrontación o división, determinó una continuación de la relación fraterna y patriótica entre su pueblo y las Fuerzas Armadas⁶⁰.

El papel de las Fuerzas Armadas en la actualidad no solamente tiene la responsabilidad de velar y proteger la integridad territorial sino también defender a la población y sus recursos, en base a su a su permanente esfuerzo por el bienestar de los grupos más vulnerables, en especial en aquellos sectores alejados de los centros de desarrollo del país.

Este reconocimiento constituye una de las mayores motivaciones para el ciudadano uniformado.

Dentro del rol de las Fuerzas Armadas del Ecuador tenemos que el objetivo principal en lo que se refiere a la política exterior son la “Defensa de la seguridad en la que el ser humano ocupe un lugar central”, “Sanción al dinero generado por el narcotráfico, la corrupción y el coyoterismo”; y Desmilitarización de la seguridad ciudadana”, lo cual se está cumpliendo en forma progresiva.⁶¹

Los GIAC son grupos o movimientos ilegales que actúan al margen de la ley, bajo el pensamiento distorsionado de que quieren igualdad para su pueblo, al momento no se rigen bajo ninguna ideología, tuvieron su origen en 1964, como forma de autodefensa frente a la persecución desatada contra las formas de organización campesina lideradas entonces por el Partido Comunista, se plantearon la toma del poder por las armas

⁶⁰ UNDA Aguirre Hugo Almirante. Ministro de Defensa Nacional.2002

⁶¹ CAMACHO Alvaro, El conflicto colombiano y su impacto social, Ceso Uniandes, Bogota 2003

Amenazas en la frontera norte

Una de las amenazas mas latentes en la frontera norte es el grupo considerado como "Las Águilas Negras" las mismas que están asociadas con los carteles de la droga y envueltas en actividades ilícitas como el tráfico de drogas, la extorsión, el robo, los secuestros y el terrorismo.

Estos grupos también atacan a miembros de la guerrilla y personas sospechosas de simpatizar con ellos. Una de las personas acusadas de liderar a las Águilas Negras es uno de los que fueran líderes y fundadores de las AUC, el paramilitar Vicente Castaño, también conocido con el alias de "El Profe".

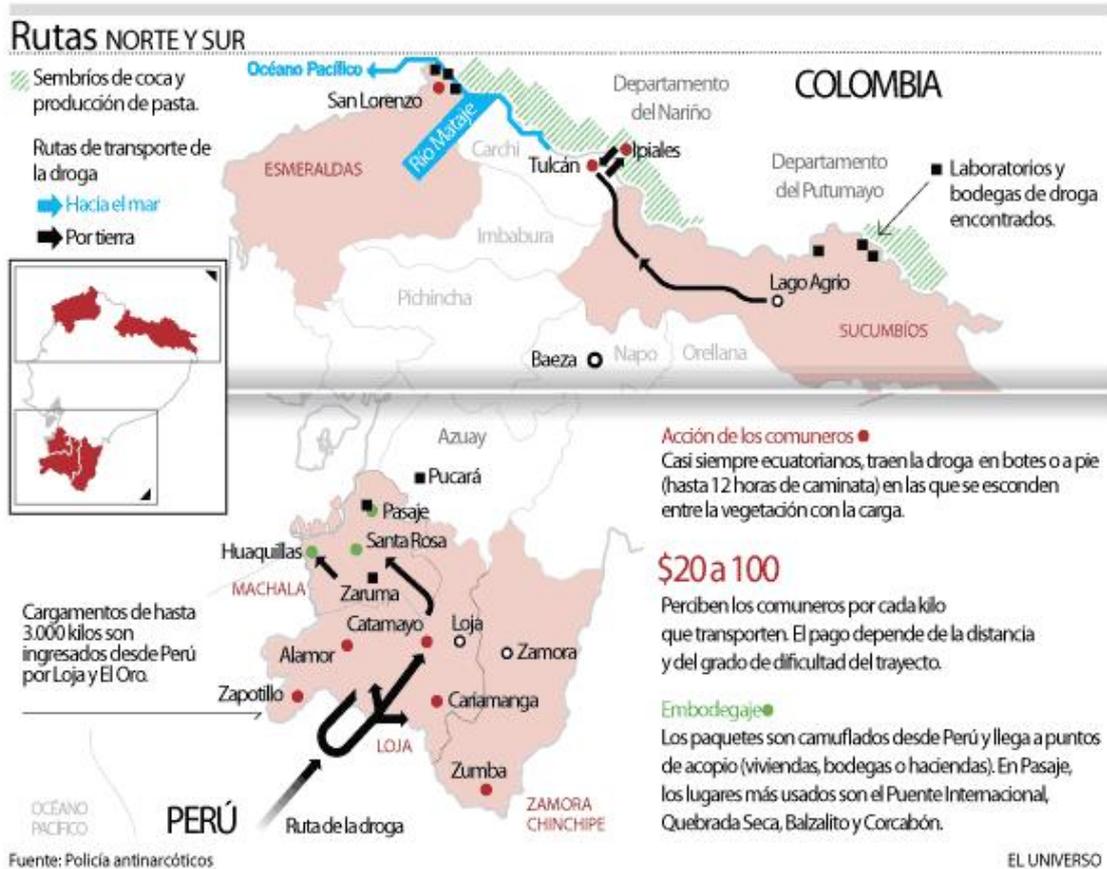
Obviamente las FARC que continua con sus operaciones y en vista de que El presidente Rafael Correa, advirtió a la guerrilla colombiana que el país "responderá con todo" cualquier ataque contra las tropas ecuatorianas en la zona limítrofe.

"Ya el gobierno colombiano debe controlar su territorio, estamos pagando muy caro por un conflicto que no es nuestro y esta gente de las FARC que no se atrevan a dispararle a un soldado ecuatoriano más, responderemos con todo, pero ¡ya basta, ya basta de todo esto!"⁶²

⁶² Diario El Tiempo, 13 de Noviembre de 2008

MAPA No 2

Ecuador: país tránsito de drogas⁶³



El gráfico anterior demuestra como el Ecuador recibe la cocaína desde ambas fronteras para el envío hacia los Estados Unidos y México. Hay los nexos entre los carteles del norte del Valle de Colombia y de Sinaloa en México⁶⁴. El siguiente cuadro demuestra el número de capturas realizadas desde el 2009 solo en frontera norte.

⁶³ Diario Expreso: domingo 22 de marzo. Mapa frontera Ecuador-Colombia, datos drogas y armas

⁶⁴ Washington Office for Latin America. Julio del 2006

Cuadro 3

Resultados de operativos de decomiso en frontera norte de estupefacientes y armas en 19 años

Años	Cocaína en gramos	Armas
1989-1993	3,014,952	77
1994-1998	50,808,347	0
1999-2003	16,571,816	47
2004-2008	41,172,698	289
Total	111,567,813	413

Fuente: Policía Nacional del Ecuador, Comando Conjunto de las FF.AA.

Debido a las intensas operaciones que se han registrado en los últimos años para combatir a la guerrilla de las FARC en Colombia, desde junio del 2007 se venía planificando en Bogotá una operación que tenía la finalidad de acabar con la presencia del vice-canciller de las FARC, Raul Reyes, quien desde antes se manejaba la hipótesis de su presencia en el Ecuador⁶⁵. La estrategia utilizada por los militares colombianos fue la de atacar al destacamento guerrillero con el fin de prevenir ataques a batallones de las fuerzas militares colombianas desde territorio ecuatoriano.

La operación Fénix fue el acto que rompió la confianza entre los gobiernos de Rafael Correa y Álvaro Uribe. Desde la fecha no se han normalizado las relaciones político-militares. A continuación una breve descripción de los hechos.

⁶⁵ Revisar artículos de prensa del Diario EL Universo, El Comercio y el Tiempo sobre el ataque de Angostura en marzo del 2008.

Operación Fénix

En la madrugada del sábado primero de marzo de 2008, fuerzas militares y efectivos de la policía de Colombia incursionaron en territorio del Ecuador, en la Provincia de Sucumbíos, sin consentimiento expreso del Gobierno del Ecuador para realizar un operativo en contra de miembros de un grupo irregular de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, que se encontraba clandestinamente acampando en el sector fronterizo ecuatoriano⁶⁶.

La Operación Fénix, también llamado bombardeo de Angostura fue un ataque de la Fuerza Aérea de Colombia, con la posterior incursión de helicópteros y personal militar, realizado en una zona selvática denominada Angostura en las cercanías de la población Santa Rosa de Yanamaru, en la provincia ecuatoriana de Sucumbíos, el día 1 de marzo de 2008, causando la muerte de 22 personas, incluyendo el segundo comandante en rango de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), quienes se encontraban en un campamento guerrillero. El ataque produjo una crisis diplomática regional en torno a la violación colombiana de la soberanía territorial ecuatoriana.

Ubicación

Los comuneros locales conocen el sector bombardeado como de Angostura, ubicado en lado ecuatoriano a unos 2 kilómetros de Colombia, para acceder es necesario sobrevolar en helicóptero y luego caminar dos horas y media por medio de la selva virgen y con un sol que pone la temperatura al menos 38 grados.

⁶⁶ Informe de la comisión de la OEA que visitó Ecuador

Detalles de la operación

El ataque comenzó a las 00:25. El campamento de Raúl Reyes se encontraba en Ecuador a unos 1.800 metros de la frontera con Colombia. La operación militar colombiana, llamada operación Fénix, contó con la participación de la Policía, el Ejército y de la Fuerza Aérea Colombiana.

La localización del campamento fue posible gracias a un informante y, según declaraciones de una fuente militar anónima, a que Raúl Reyes hizo uso de un teléfono satelital para recibir el 27 de febrero una llamada de Hugo Chávez, quien le informó sobre la liberación de rehenes de aquel día. Entre sus pertenencias estaban una argolla de matrimonio y un reloj Rolex, el cual facilitó la identificación del cadáver.

Según informó el Ministerio de Defensa de Colombia, durante el ingreso de helicópteros colombianos a la zona de los hechos se encontraron con fuego enemigo desde el campamento de las FARC, y como consecuencia murió el soldado profesional Carlos Hernández León⁶⁷.

Verificación ecuatoriana

El presidente Rafael Correa ordenó una investigación de los hechos tras ser informado del incidente por su par colombiano Álvaro Uribe Vélez. Según las autoridades ecuatorianas que acudieron a la escena de los hechos y encontraron los cadáveres de al menos quince guerrilleros, muchos de los muertos vestían paños menores y pijamas cuando su campamento fue bombardeado por Colombia utilizando "tecnología de punta", registrándose como resultado lo que el presidente Correa calificó de "masacre" y no un enfrentamiento o "persecución en caliente". También se encontraron tres mujeres heridas en el campamento.

⁶⁷ Diario El Comercio, 03 de Marzo de 2008.

El ministro de defensa del Ecuador, Wellington Sandoval, declaró que el armamento utilizado en el bombardeo correspondía con la descripción de las bombas inteligentes guiadas por satélite.

El ministro dijo que se utilizaron un total de cinco bombas inteligentes en el bombardeo⁶⁸.

Las tropas ecuatorianas encontraron un campamento que contaba con una red de áreas de entrenamiento, dormitorios, áreas de cocina y para guardar provisiones.

Encontraron ropa, documentación, equipos electrónicos de entretenimiento y de comunicación, al igual que generadores para abastecerlos de energía.

Después del bombardeo se observaron pedazos de uniformes camuflados que colgaban de las ramas de las copas de los árboles más de 30 metros arriba del suelo, como resultado del ataque.

Los misiles abrieron cráteres profundos, de al menos unos 5 metros de diámetro cada uno, y abrieron un claro amplio a través de la espesa vegetación.

⁶⁸ Diario El Universo, 02 de Marzo de 2008

ZONA DONDE SE EFECTUO LA OPERACION FENIX⁶⁹

MAPA No 4

Fuente: Comaco, 2008

La operación fénix se realizó en el sector de angostura aproximadamente a 800 metros del límite político internacional en territorio ecuatoriano, por información del Jefe del Comando Conjunto de esa época explicó que el ataque fue realizado desde una distancia de 8 kilómetros desde territorio colombiano.

⁶⁹ Información del Comando Conjunto de las FFAA del Ecuador, en el mes de Julio de 2008.

COMPOSICION DE LAS FARC⁷⁰

CUADRO No 2



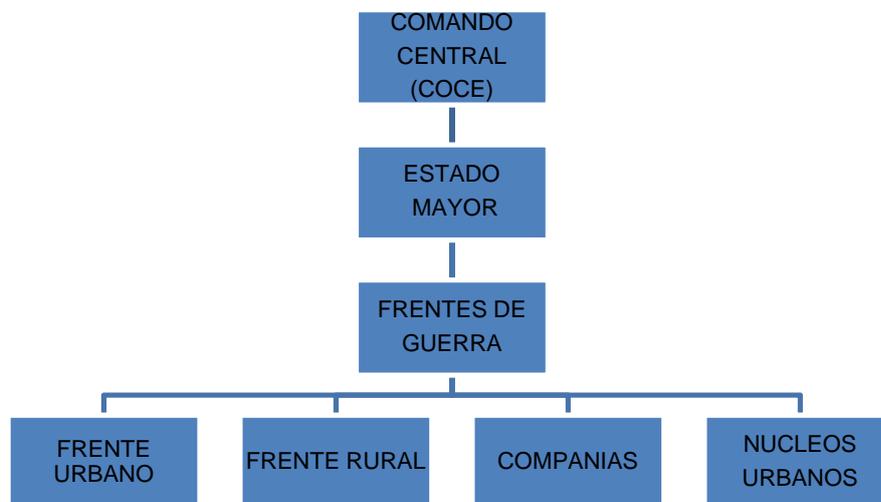
La composición de las FARC tiene en cierto modo una similitud a la organización de las fuerzas legales, por su estructura orgánica funcional.

Las FARC tuvieron su origen en 1964, como forma de autodefensa frente a la persecución desatada contra las formas de organización campesina lideradas entonces por el Partido Comunista. Luego, en la década de los años setenta construyeron una estrategia política global frente al Estado colombiano. En la actualidad está formada por cerca de 10 mil combatientes

⁷⁰ Información proporcionada por la Dirección Nacional de Inteligencia de Ecuador

COMPOSICIÓN DEL ELN⁷¹

CUADRO No 4



El ELN tiene una estructura reducida en relación a las FARC pero mantiene un comando central, un estado mayor asesor y sus diferentes frentes de combate, divididos en compañías y núcleos.

La UC-ELN surgió en 1965 en el departamento de Santander, como un proceso de radicalización de algunos sectores del Movimiento Revolucionario Liberal -MRL- que lideró Alfonso López Michelsen a finales de la década de los cincuentas, planteándose la toma del poder por las armas. Se calcula que cuenta con unos 5 mil combatientes

⁷¹ Información proporcionada por la Dirección Nacional de Inteligencia de Ecuador

- En el 2008 se encontraron 5 hectáreas de hoja de coca. En tan solo 1 hectárea pueden crecer 16 a 20 mil plantas de hoja de coca.
- Las águilas negras, Rastrojos, Organización Nueva Generación (ONG) y los 75 actúan en la provincia de Esmeraldas y trafican en la cercanías de Tumacó en Nariño-Colombia. Son disidentes de las ex AUC.
- El ELN se encuentra por el momento al norte de Nariño
- FARC y paramilitares se alían para el tráfico de cocaína hacia el Ecuador y Centro América.

ORGANIZACIÓN DE LA FUERZA PÚBLICA EN LA FRONTERA NORTE⁷³

MAPA No 6

Más del 70% de los uniformados del Ejército están desplegados en el límite norte. Panorama a un año del ataque del 1 de marzo. Luego de un año de que el ejército de Colombia bombardeó un campamento de las FARC en el sector de Angostura (Sucumbíos) y dio de baja al segundo líder de esa organización, Raúl Reyes, las Fuerzas Armadas ecuatorianas modificaron su estrategia de defensa. En el papel, se integrarán fuerzas de tarea conjuntas con personal de las tres

⁷³ Información proporcionada por la Cuarta División de Ejército Amazonas de Ecuador

ramas (Ejército, Aviación y Marina), y se unificará el mando y la planificación de las operaciones militares en las seis provincias de la frontera norte (Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos; Imbabura, Napo y Orellana)⁷⁴.

Al momento, el control de los 640 kilómetros de frontera común es responsabilidad de la IV División del Ejército Amazonas, que tiene su sede en la Brigada de Selva No. 19 Napo, asentada en El Coca (Orellana). Aunque el número de militares acantonados en la línea fronteriza no es fijo, se estima que de forma permanente están 7.500 efectivos y 1.800 más fueron trasladados a la frontera luego del bombardeo en Angostura. A esa cifra (9.300) se suman 3.000 policías repartidos en 6 comandos provinciales.

Se asegura que las tropas desplegadas en la frontera norte representan entre el 70 y 75% del total de la capacidad operativa de esa fuerza. Para agosto del 2009, la IV División integrará de forma oficial la Fuerza de Tarea Conjunta No. 1 y su centro de operaciones se trasladará desde El Coca hasta Ibarra, donde actualmente opera el Grupo de Caballería Mecanizado No. 36 Yaguachi, que al momento patrulla un sector de la frontera con vehículos blindados. Solo en 2008, el Ejército descubrió y destruyó 156 bases de las FARC ubicadas en territorio ecuatoriano. Según el COMACO, en esos sitios se encontraron, entre otras cosas, 91 granadas de mortero, 83 granadas de mano, 15.677 municiones de calibre menor, 225 metros de mecha lenta y 1.185 libras de explosivos. Desde 2004 hasta 2007, en cambio, se destruyeron 117 bases clandestinas de esa organización en territorio nacional.

El comandante del Grupo de Fuerzas Especiales No. 53 'Rayo' (GFE 53), en el año 2009 acantonado en Lago Agrio (Sucumbíos), Jaime Velarde, reconoce que en estos primeros meses del 2009, los militares han detectado que "hay grupos ilegales que ocupan el espacio de las bases destruidas, tienden un plástico, permanecen temporalmente dos o tres días y regresan a territorio

⁷⁴ Información proporcionada por el Comando Conjunto de las FF.AA, 8 de marzo del 2009.

colombiano”. Aclara que estos grupos no han construido nueva infraestructura sino que ocupan los sitios de las bases antiguas que están desbrozados.

En la práctica, el Plan de Defensa Interna denominado Patria 1, incluirá la construcción de nuevos destacamentos militares y policiales fronterizos. Hasta mediados de año, el Ejército tiene previsto construir tres destacamentos militares fronterizos en Sucumbíos en los sectores de El Palmar, Barranca Bermeja y Canta Gallo.

En Esmeraldas, en cambio, la Policía edificará, mediados de año, cuatro destacamentos en La Tolita, Limones, Selva Alegre y Borbón. Estos sitios albergarán unos 120 policías incluido personal de grupos especiales como el GOE y el GIR. El puente (sobre el río San Miguel) se cierra a las 18:00. El paso está restringido. Solo pueden circular ambulancias

Desde inicios de este año, la Policía mantiene constantes reuniones con las autoridades del Comando Conjunto de las FF.AA. con el objetivo de coordinar acciones, realizar operativos conjuntos y ocupar, de ser el caso, las instalaciones militares. En Sucumbíos, por ejemplo, el GFE 53 (que tiene unos 500 hombres) mantiene el destacamento táctico Villamar Cooper en la vía que conecta Dureno con el poblado fronterizo de Puerto Nuevo, a orillas del río San Miguel. En el caserío existe permanente presencia de patrullas ecuatorianas de varias ramas de las FF.AA., integradas por no menos de diez hombres, que se relevan cada 6 horas, las 24 horas del día.

En un cuaderno, los militares registran los datos de quienes desembarcan en un graderío improvisado como muelle donde llegan las lanchas a motor, cuyos dueños están autorizados a transportar un máximo de 5 galones de gasolina semanales. También el Ejército supervisa la entrega de un cilindro de gas por familia, una vez al mes.

Con la destrucción de las 156 bases guerrilleras, las FF.AA. decomisaron 43.210 galones de éter de petróleo, 35.783 galones de gasolina, 15.185 galones de diésel y 493 cilindros de gas de uso doméstico. El capitán de la Infantería Aérea (una rama de la FAE), Jorge Vallejo, comanda el destacamento de Villamar Cooper. Explica que en el lugar se lleva un censo de todas las personas y vehículos que pasan de ida y vuelta hacia Puerto Nuevo.

A 45 minutos de Lago Agrio está el Puente Internacional sobre el río, que es el paso oficial que conecta Sucumbíos con el departamento colombiano del Putumayo, donde opera el Frente 48 de las FARC. Del lado ecuatoriano, se ubican el destacamento militar Lauro Guerrero y el Centro Nacional de Atención en Frontera, un complejo de varios edificios construidos con cooperación de EE.UU. y que se ha reinaugurado varias veces en distintos gobiernos. El puente se cierra a las 18:00 y la circulación se habilita a las 06:00 del día siguiente. El paso está restringido para personas y vehículos. Solo pueden circular ambulancias.

El subjefe del Comando de Policía de Sucumbíos, José Hidalgo, recuerda que en el Cenab (centros de atención fronteriza) operan varios servicios policiales como migración, antinarcóticos y Dinapén. Dice que existen 694 policías acantonados en esa provincia repartidos en 24 destacamentos donde están entre 4, 6, 8 y 10 uniformados. De esos destacamentos, el de Puerto El Carmen y el de General Farfán están en línea de frontera. En todos, afirma el oficial, se realizan controles al tráfico de combustible, drogas y precursores químicos.

A 15 minutos de ahí, hacia el interior de territorio ecuatoriano, se localiza el destacamento militar 'Elvis Molina', en el sector de La Punta (General Farfán). Esa unidad, al igual que el destacamento Lauro Guerrero, está bajo el mando del Batallón de Selva No. 56 'Tungurahua', ubicado 15 minutos antes de la entrada de Lago Agrio, en el sector de Santa Cecilia. El GFE 53, en cambio, coordina sus acciones con la IV División del Ejército asentada en El Coca. El destacamento de

La Punta está ubicado a dos horas por vía fluvial de Angostura. Cuenta con cuatro lanchas, de las cuales tres están habilitadas para los controles fluviales de combustible, gas y armas en un área que va desde Barranca Bermeja hasta Chanangué. También los sectores de 10 de Agosto, Río Conejo, La Balastrea y Puerto Mestanza. En el aeropuerto de Lago Agrio también opera un escuadrón de la Fuerza Aérea (FAE). El comandante de la FAE, Rodrigo Bohórquez, asegura que en el sitio están entre 3 y 4 aviones (A37-B). De acuerdo con información de esa Terminal, estas aeronaves vuelan solo de día.

El plan Patria 1 también se extiende a Carchi y Esmeraldas. En estas dos últimas provincias es clave el papel de la Policía y sus unidades antinarcóticos. En la vía que está en línea de frontera y une a Sucumbíos con Carchi, hay 6 destacamentos policiales. En toda esta zona, el Grupo Especial Móvil Antinarcóticos de la Policía realiza controles de estupefacientes, precursores y armas. Sus centros de operaciones se localizan en Tulcán (Carchi) y Guagrayacu, en Baeza (Napo). En El Carmelo (Carchi), se localiza el destacamento militar Luis Hernández, adscrito al Grupo de Caballería Mecanizado No 36. En el sitio hay tanquetas blindadas que realizan patrullajes fronterizos desde ese sector hasta La Bonita y Chical. Otras unidades controlan la vía Ibarra-San Lorenzo hasta Las Peñas.

Los controles en el Puente Internacional de Rumichaca son estrictos y participa personal de la ex policía militar aduanera, canes antinarcóticos, personal de migración y policía judicial. En Esmeraldas es la Armada la que se encarga del control a través del Comando de Operaciones Norte que mantiene dos destacamentos de la Infantería de Marina en San Lorenzo y Mataje. Aquí se realizan patrullajes fluviales y aéreos.

CAPITULO III

Escenarios político, militar, social y diplomático: negativo-positivo

Al referirnos al escenario político es necesario fundamentarnos en la conservación de la soberanía nacional y la integridad territorial como objetivos nacionales permanentes, impulsando de esta manera a la integración regional y a la seguridad entre los pueblos y los estados, a fin de que el ser humano logre satisfacer sus necesidades y llegue a potencializar sus capacidades y libertades, con el propósito de que lleguen a tener paz y desarrollo.

El Ecuador es un estado soberano y respetuoso de los principios del derecho internacional, condena el uso de la amenaza y de la fuerza como medios de solución de conflictos, promueve la cooperación e integración para el desarrollo y seguridad internacional.

En el escenario militar la incursión de fuerzas militares colombianas (aéreas y terrestres) en territorio fronterizo de Ecuador para producir el abatimiento de un grupo de dirigentes de las FARC-EP, ha desencadenado un escenario de conflicto inminente entre Ecuador y Colombia.

Mientras la Organización de Estados Americanos intenta trasladar el conflicto político al escenario diplomático, cabe poner en evidencia algunas claves de lectura e interpretación de este momento⁷⁵.

1. La intervención de tropas colombianas en territorio ecuatoriano constituyen una violación de la soberanía territorial de Ecuador, que altera la vigencia del Derecho internacional en el continente, y corresponde con la política militarista de Colombia en el marco del llamado Plan Colombia y Plan Patriota, mecanismos a través de los cuales las FF.AA. colombianas reciben masivo apoyo militar y tecnológicos de Estados Unidos para enfrentar la amenaza de las FARC-EP.

⁷⁵ RODRIGUEZ U Manuel Luís. Aldea Global: Claves de Lectura, Escenario Latinoamericano.

De hecho, la incursión colombiana en Ecuador contra un campamento de las FARC, se hizo sobre la base de información de inteligencia satelital proporcionada por Estados Unidos y el Comando Sur de las fuerzas armadas estadounidenses.

2. Ecuador y Colombia han reaccionado política y militarmente a este conflicto, interrumpiendo sus relaciones diplomáticas, llevando el diferendo a la Asamblea extraordinaria de la OEA y trasladando tropas hacia las proximidades de la frontera bi-nacional. Colombia ha expresado sus disculpas en la Asamblea de la OEA por los hechos ocurridos, las que no han sido reconocidas por Ecuador, que exige la formación de una comisión en terreno que investigue los sucesos.

3. La postura de Estados Unidos en este conflicto, es que las FARC son la causante fundamental de este conflicto, que apoyan a Colombia y que apoyan a su gobierno frente a esa amenaza y que Estados Unidos continúa al lado de Colombia, como su aliado principal. EE.UU. afirma su amistad con Ecuador y Colombia y sustentan toda su estrategia diplomática bajo el concepto de la lucha contra el terrorismo. Bajo esta lógica, el gobierno de Estados Unidos respalda al gobierno de Colombia y deja a Ecuador sin respuesta frente a la violación de su territorio y soberanía por parte de fuerzas militares colombianas equipadas por los propios Estados Unidos.

4. Las FARC-EP son la guerrilla más antigua y numerosa de América Latina. Fundada después de la ofensiva que, "con el fin de reafirmar la autoridad del llamado Frente Nacional", el ejército colombiano realizó en 1964 contra la "República de Marquetalia", una de las comunidades autónomas creada por grupos armados comunistas y liberales radicales a finales de la época de la violencia que siguió al Bogotazo en 1948. Esta organización militar y política actualmente cuenta con alrededor de 20.000 efectivos bajo las armas.

5. El conflicto político interno en Colombia entre las FARC y el estado colombiano se ha agudizado desde la llegada de Álvaro Uribe al gobierno. La llegada a la

presidencia de la República de Colombia de Álvaro Uribe, quien inicia la implementación del Plan Patriota, implicó la intensificación de la guerra contra las guerrillas, sosteniendo la tesis de que en Colombia no existe un conflicto armado sino una amenaza terrorista. Por su parte las FARC decidieron promover un regreso a la estrategia de guerra de guerrillas, para de esta manera conservar su estructura, a pesar de estar sometidos a un alto grado de presión y de sufrir en el camino varias deserciones e incautaciones de material logístico.

Hacia el año 2002, según cifras del gobierno, el número de guerrilleros de las FARC-EP solía estimarse en 18.000 hombres, y a inicios del 2005, según estas mismas cifras, entre 12.000 y 13.000. Las FARC-EP no suelen mencionar cifras específicas, pero estiman que tendrían más de 20.000 hombres.

Durante el primer periodo presidencial de Álvaro Uribe, no hubo contactos serios entre las FARC-EP y la administración para hablar de paz. Posteriormente, continuaron algunas esporádicas gestiones diplomáticas en pro de la realización de un acuerdo humanitario, conocido también como intercambio de prisioneros o canje, entre las FARC y el gobierno colombiano⁷⁶.

Hasta la fecha, las dos partes no han conseguido ponerse de acuerdo. Las FARC-EP piden que se liberen todos sus guerrilleros presos, incluidos alias «Simón Trinidad» y alias «Sonia» (quienes fueron extraditados a Estados Unidos acusados de tráfico de drogas y terrorismo) y después de ser reintegrados a la organización, Las FARC-EP liberarían un pequeño grupo de 44 secuestrados, los denominados «canjeables». Para que dicho cambio se haga realidad, las FARC-EP han pedido como requisito la desmilitarización de dos municipios (Pradera y Florida.) Para varios observadores, ambas partes aprovechan la situación para promover sus intereses políticos o militares, ante lo cual las partes en conflicto han recibido numerosas críticas de la población civil nacional e internacional.

⁷⁶ Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003, El Conflicto, callejón con salida. PNUD. Editorial El Malpensante. Colombia, 2003.

El 1 de Marzo del 2008 las FARC sufrieron uno de los más duros golpes de toda su historia, al morir Luis Edgar Devia Silva alias Raúl Reyes, durante un bombardeo ejecutado por parte de las fuerzas militares colombianas a su campamento guerrillero ubicado en Ecuador, cerca de la frontera colombiana, acción que ha desencadenado el actual conflicto fronterizo entre Ecuador y Colombia.

La Comunidad Internacional se ha congratulado con la liberación de una serie de “prisioneros de guerra” retenidos por las FARC-EP. La libertad de la señora Ingrid Betancourt, los ciudadanos norteamericanos y los militares, en libertad, le están diciéndole al mundo de sus experiencias vividas, por años, en la selva colombiana junto a guerrilleras y guerrilleros colombianos que consideran que Colombia se merece un futuro promisorio. Por cínico que les parezca, esta situación parece más bien una teleserie norteamericana que una realidad latinoamericana. Es por ello que nos avergüenza tal situación de “cul de sac” que se vive, día a día, en Colombia y en los países vecinos: Venezuela, Ecuador y Panamá.

Analicemos algunos conceptos. “Prisioneros de guerra”. El error táctico cometido por las FARC-EP de tener prisioneros de guerra, por la vía armada o por el secuestro, y el de mantenerlos en cautiverio. Ello ha sido un error militar que una guerrilla no debe cometer. Cuando John McCain fue hecho prisionero en Vietnam, había una logística objetiva que permitía su retención. Cuando el Partido Comunista Chino tomó el Consulado norteamericano en el norte de la China durante la “Guerra Civil”, había una realidad militar objetiva que permitía la retención del personal consular en retención. El haber considerado que el control de un espacio geográfico determinado, les permitía a las FARC-EP retener a “prisioneros de guerra” fue una contradicción por el carácter de la guerra que se estaba desarrollando. ¿Guerrilla o guerra regular?

El concepto de “retenidos”. Aunque es un concepto mas “suave”(sic) para denominar a los “prisioneros de guerra” y justificar el “secuestro”, en última instancia, es un error táctico ya que su “trading” no entra dentro de las reglas de juego de la guerra más cuando se trata de una “guerrilla”.⁷⁷

Cabría la pregunta ¿por qué las Farc tomaron la decisión de ejecutar, militarmente, acciones contraproducentes a la guerrilla como táctica? Algún día el Secretariado, nos informará de las reales razones para tomar tal decisión sobre la base de las experiencias a posteriori. Nos vamos a permitir decir algunas ideas que quizás molesten a algunos “faracos” pero consideramos que son ideas para discutir, analizar y objetivar las realidades de los procesos políticos y militares que se están viviendo en Colombia y que afectan a sus países vecinos.

Tenemos entendido que las FARC-EP lograron un control territorial importante con un número de efectivos considerables. Supuestamente, tenían una economía que les permitía sostener un importante ejército guerrillero lo cual es fundamental en cualquier guerra, sea ésta civil y/o entre estados. ¿Qué ocurrió con las FARC-EP cuando tenían rodeada a Bogotá? ¿Cuáles los factores sico-antropológicos que funcionaron a nivel del Secretariado que no les permitió dar el “salto adelante” en la situación militar favorable para ese momento? ¿Cuáles fueron los análisis del Secretariado cuando la política interna con apoyo internacional comenzó a ganar espacios en la realidad colombiana? ¿Cuál fue la lectura que realizaron de Uribe Vélez, su perfil psicológico y sus propuestas “guerrilleras”? ¿Cómo interpretaron el apoyo de las derechas internacionales al gobierno de Uribe Vélez? ¿Cuál fue la lección que obtuvieron de los movimientos guerrilleros en Centroamérica, Suramérica, Asia y África? Es verdad que el perfil social de las FARC-EP es de componente campesino, realmente campesino, y

⁷⁷ VILLALOBOS, Joaquín. *Por qué las Farc están perdiendo la guerra*. Revista Semana. Julio 07 de 2003.

que, quizás, ello haya influido en las decisiones temporales que tomaron a nivel del Secretariado. Pero ello nos deja entrever el carácter del propio Secretariado.⁷⁸

Los expertos norteamericanos consideran que el 90% de la cocaína producida en Colombia que entra en los Estados Unidos de América, pasa por Centroamérica, atraviesa México rumbo a la red de distribución nacional norteamericana. Los mismos expertos comentan que el negocio “interno” de la comercialización de la cocaína dentro de los Estados Unidos de América, alcanza la cifra de US\$850.000 mil millones de dólares americanos. Cómo se lava esa ingente cantidad de dólares en el aparato económico y financiero de los Estados Unidos de América es el secreto mejor guardado de la “real politik” norteamericana. Miremos el otro lado de la moneda. Si las FARC-EP son los mayores narcotraficantes (según el Gobierno norteamericano) además de “guerrilleros comunistas” (según el Departamento de Estado de EEUU de América) de Colombia y son un movimiento político anti-capitalista, anti-imperialista y anti-burgués y son nacionalistas, y quieren alcanzar y/o compartir el poder en Colombia sobre la base de un Frente nacionalista y socialista, solamente tiene que comenzar a controlar, efectivamente, el cultivo, la producción, el procesamiento, empaque, traslado y exportación de la cocaína en función de “destruir” toda la red alrededor de la cocaína. Dos serían las variables a atacar: el cultivo y la distribución.

SUGERENCIAS DE POLÍTICA PÚBLICA

Hay que dejar la hipótesis clara: este conflicto lo está ganando el Estado. Pero se requiere de cambios en las estrategias de guerra y paz por parte del Estado, pero sobre todo un viraje en el concepto mismo de la estrategia.

Al hacer un recorrido por los dos últimos períodos presidenciales cumplidos y lo que llevamos del actual, descubrimos una serie de situaciones que dejan en

⁷⁸ RANGEL SUÁREZ, Alfredo. *Las Farc-EP: una mirada actual*. Bogotá: TM Editores - IEPRI, 1996.

ventaja a las autoridades frente a los grupos subversivos; pero más gracias a la casualidad que a una política de Estado realmente efectiva o, por lo menos, existente.

La primera de estas variables es el apoyo popular, el cual se puede dividir en dos tipos: activo y pasivo. El apoyo popular activo es aquel que surge espontáneamente debido al carisma y la ideología de un actor y los problemas de legitimidad que aquejan a su contrincante. El pasivo se logra mediante la coerción del terrorismo, la provocación de excesos en el bando contrario y la demostración de potencia.

En una comparación entre las fuerzas legales y las guerrillas de las Farc, la balanza del apoyo popular en el presente se inclina hacia el gobierno, con la salvedad de que durante los pasados gobiernos la situación de ventaja estatal era más frágil, aunque constante.

La sociedad civil definitivamente ha dado muestras de querer presencia estatal y desear estar bajo el dominio del establecimiento, incluso en los lugares en los cuales el poder de los grupos guerrilleros es indiscutible y prolongado. La experiencia de Micoahumado, en el sur de Bolívar, mencionada en el Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003⁷⁹ y explicada por Carlos Vicente de Roux en una conferencia en la Universidad de La Sabana, ejemplifica la posición de un pueblo que estuvo bajo el dominio de las guerrillas durante varios años, tras los cuales el territorio entró en disputa con los grupos paramilitares y los civiles comenzaron a ser afectados. Los pobladores, respaldados por varias ONGs y la Iglesia Católica, exigieron a los violentos permanecer aislados de la población y al gobierno hacer presencia estatal en la zona. Otras iniciativas como las de Mogotes, Carare y Cimitarra en Santander son mencionadas en el informe.

⁷⁹ Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003, El Conflicto, callejón con salida. PNUD. Editorial El Malpensante. Colombia, 2003.

El actual gobierno goza de un carisma y una popularidad históricos y las ha usado mayoritariamente para combatir la imagen de la guerrilla de las Farc: en mayo de 2003 registró un 71% de popularidad, con un 64% de apoyo a la forma como se maneja la lucha contra las guerrillas⁸⁰. Es importante anotar que esta medición se realizó pocas semanas después del fallido intento de rescate de un gobernador, un ex ministro y varios soldados.

Los métodos terroristas y la financiación criminal de las Farc se han convertido en un foco de descontento y deslegitimación para los subversivos. Para Joaquín Villalobos, ex comandante del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional de El Salvador, "las Farc han sustituido la moral combativa por el dinero y la política por la droga, esto conduce a evitar los riesgos y a sustituir los beneficios morales por los materiales, anulando el espíritu de sacrificio"⁸¹. El gobierno, además, ha logrado demostrar su potencia desde que comenzó la modernización del ejército y finalmente consiguió replegar a la guerrilla fuera de la guerra de posiciones, a la cual se refería Alfredo Rangel Suárez como el mejor momento militar de toda su historia⁸². Durante este año, 164 municipios han recuperado la presencia de fuerza pública, se han desmovilizado 1.601 combatientes entre guerrilleros y paramilitares y se pasó de 30 ataques a poblaciones en el mismo período del año pasado a solo 5 durante este año⁸³.

Esta situación es bastante reciente, debido a que durante el gobierno Samper la legitimidad del gobierno era sumamente frágil y se cometieron excesos contra la población – en especial contra los campesinos cocaleros – que dieron como resultado manifestaciones populares en torno a las Farc⁸⁴. En el gobierno Pastrana, las condiciones en las que se llevó a cabo el proceso de paz eran

⁸⁰ La encuesta de Gallup para el diario El Espectador se realizó por vía telefónica entre el 20 y 21 de mayo, a 501 personas mayores de 18 años, de ambos sexos y de todas clases sociales. El sondeo, que se hizo a residentes de Bogotá, Barranquilla, Cali y Medellín, tiene un margen de error de más o menos 4,5%, y 95% de confiabilidad.

⁸¹ VILLALOBOS, Joaquín. *Por qué las Farc están perdiendo la guerra*. Revista Semana. Julio 07 de 2003.

⁸² RANGEL SUÁREZ, Alfredo. *Las Farc-EP: una mirada actual*.

⁸³ MINDEFENSA, *Indicadores de gestión. Seguimiento a la Política de Seguridad Democrática*. 14 de Octubre de 2003

⁸⁴ VELÁZQUEZ, Carlos Alfonso. *La dirección política de lo militar: una necesidad estratégica*. Análisis Político No. 38. IEPRI Universidad Nacional de Colombia.

desfavorables al gobierno y precisamente demostraban la potencia de los actores armados insurgentes. Durante los años previos al diálogo de paz, las Farc demostraron su poderío militar en los ataques a bases militares como Las Delicias y Patascoy y llevaron a cabo combates a campo abierto, lo cual demostró la imposibilidad del ejército de derrotar a las guerrillas militarmente. Esto hizo que en la mesa de negociación el gobierno careciera de presión sobre la guerrilla y no pudiera imponer condiciones firmes. Además, existieron tres condiciones desfavorables a los diálogos⁸⁵: (1) Los poderes políticos regionales se polarizaron en contra de las negociaciones para proteger su status quo ante posibles reformas; (2) las negociaciones coincidieron con la competencia entre guerrillas y narcotráfico por las zonas en las que estos últimos habían adquirido tierras; y (3) la falta de acuerdo entre el alto mando de las Fuerzas Armadas y el gobierno.

Existen dudas sobre si el discurso bolivariano de las Farc en realidad tiene algún efecto atractivo sobre la población rural y sobre el grado de apoyo espontáneo que reciben de la población civil. El investigador Stathis Kalyvas asegura al respecto de la colaboración en las guerras civiles, que se produce por dos razones: la fragmentación de la soberanía, en la que dos o más actores ejercen soberanía sobre los civiles y estos deben colaborar y cambiar de bandos para sobrevivir, y el propio fraccionamiento de la comunidad civil, en la que los civiles colaboran con los grupos armados por beneficios personales y no por ideologías, utilizando la violencia del grupo para ajustes de cuentas y venganzas personales. En todo caso, ningún grupo armado sin apoyo espontáneo de los civiles podría, con el solo uso de la violencia y el terror, tener información suficiente y continuada para mantener un sistema de violencia selectiva que le permita asegurar su zona de soberanía⁸⁶. Este tipo de colaboración civil no puede ser entendido como adhesión al grupo armado.

⁸⁵ ROMERO, Mauricio autor del libro “Paramilitares y autodefensas” en conferencia en la Universidad de La Sabana.

⁸⁶ KALYVAS, Stathis. *La violencia en medio de la guerra civil. Esbozo de una teoría*. Análisis político No. 42. IEPRI Universidad Nacional de Colombia

Otra variable que da ventaja al Estado es el apoyo externo, y esta es mucho menos ambigua que la primera. Este apoyo se expresa en lo moral, entendido como la aprobación internacional de discurso, lo político, que involucra posiciones oficiales de la comunidad internacional, lo material, en forma de ayuda económica y militar y los llamados “santuarios” o lugares externos de recuperación para las fuerzas en conflicto, situación que no es conocida, o por lo menos no ha sido probada en el caso del conflicto colombiano.

Si bien partimos de que la sociedad internacional liderada por los Estados Unidos rechazó ampliamente el gobierno de Ernesto Samper, el apoyo internacional fue recuperado hábilmente por Andrés Pastrana y traducido en una participación de países europeos en el proceso de paz colombiano y una colaboración sin precedentes de los Estados Unidos en la modernización de la fuerza pública. Aunque tradicionalmente la imagen internacional de las guerrillas ha sido bien manejada en los escenarios europeos, el fracaso de los diálogos de paz deterioró la imagen de “ejército de liberación” de la guerrilla y demostró los problemas de legitimidad y aceptación popular de las mismas.

El atentado del 11 de septiembre contra el World Trade Center convirtió la ayuda contra narcotráfico norteamericana en ayuda contra el terrorismo, lo que significa un apoyo material concreto e influyente sobre la situación del conflicto. Durante los últimos tres años, Colombia ha recibido 2.200 millones de dólares en los últimos tres años, convirtiéndose en el máximo receptor de ayudas de Estados Unidos.

El incierto “equilibrio de fuerzas” entre las Farc y el gobierno nacional tiene su origen sobre todo en las grandes ventajas que aún conserva la guerrilla frente al Estado: La Cohesión y las condiciones del terreno colombiano. La cohesión se expresa en la ideología y el comando unificado de los actores armados. A su vez, del comando unificado se desprenden un propósito común y una estrategia integrada. Y es en estos dos últimos puntos donde el gobierno presenta

problemas graves, que han sido claves para que la guerra se haya prolongado durante décadas.

Comienzo analizando el problema del terreno. Las características de la geografía nacional encierran más de una ventaja para la guerra irregular planteada por las Farc. (1) Ofrece terrenos de difícil acceso, (2) ha generado numerosos espacios de colonización sin cobertura estatal y (3) genera recursos económicos muy importantes en zonas periféricas que no están totalmente controladas por el Estado⁸⁷. Si a esto se suma que la estrategia característica de una guerrilla es obligar al ejército a “atomizarse” en un territorio amplio para anular su movilidad⁸⁸, se comprende la ventaja estratégica usada por las guerrillas durante años.

El problema de la cohesión es aún más complejo. Las Farc han probado tener carencias en el marco ideológico, aunque no es cierto que no tengan aún un carácter político. El Informe Nacional de Desarrollo Humano identificó 40 propuestas de las Farc sobre el gobierno resultante si obtuvieran la victoria, para las cuales consideran necesaria una nueva constitución⁸⁹. Aunque se desconoce si estas son las verdaderas intenciones de la guerrilla, es bastante claro que tienen como propósito común llegar al poder. Lo demuestran las acciones meramente políticas, como algunos secuestros políticos o el ataque a objetivos que desestabilizan la economía nacional. La estrategia integrada de las guerrillas incluye un copamiento del poder local, la integración con las bonanzas económicas de la periferia y una clara intención de avanzar de la guerra de guerrillas a una guerra de posiciones, si el Estado no actúa para frenarlas.

El gobierno, pese a tener la seguridad ideológica del apoyo al modelo democrático, ha sido ineficiente en la definición de una política de Estado referente

⁸⁷ Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003, El Conflicto, callejón con salida. PNUD. Editorial El Malpensante. Colombia, 2003

⁸⁸ RANGEL SUÁREZ, Alfredo. *Las Farc-EP: una mirada actual*

⁸⁹ Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003, El Conflicto, callejón con salida. PNUD. Editorial El Malpensante. Colombia, 2003

al conflicto y se diluye en las posiciones políticas del gobierno de turno. Más grave aún: convirtió la guerra y la paz en temas electorales, cerrados a la posibilidad de consenso⁹⁰. En carencia de un proyecto político de nación no hay posibilidad de un direccionamiento estratégico de las acciones encaminadas al éxito en la guerra. Lo militar y lo político ha corrido por vertientes separadas e incluso opuestas en algunas oportunidades⁹¹. Estas contradicciones hacen difícil ver un final al conflicto en el corto plazo y le otorgan ventajas estratégicas a la guerrilla. Si el Gobierno revisa su estrategia e integra la acción política con la militar, podrá aprovechar las ventajas militares del presente y las falencias políticas de la guerrilla.

La hipótesis inicial de la victoria del Estado sobre la guerrilla de las Farc está basada en la dependencia de este grupo a su sistema de financiación. Como la guerrilla ha sacrificado el apoyo político y popular con miras a un crecimiento militar, ha venido dependiendo progresivamente de tres ingresos: narcotráfico, extorsión y secuestro. Mientras el primero los convierte en una amenaza regional y global, los dos últimos le cierran las puertas del apoyo político tanto interior como exteriormente. Si el gobierno hace las reformas sociales que de todas maneras tiene que hacer para garantizar su desarrollo y ataca las fuentes de financiación y reclutamiento⁹², las Farc, en ese momento y no ahora como lo propone Joaquín Villalobos⁹³, adquieren una subsistencia propia de un grupo criminal y pierden cada vez más oportunidades de defender un ideal político serio y atractivo, debilitándose políticamente lo suficiente como para tener que pactar una desmovilización digna.

⁹⁰ ROMERO Mauricio, autor del libro “Paramilitares y autodefensas” en conferencia en la Universidad de La Sabana.

⁹¹ VELÁZQUEZ, Carlos Alfonso. *La dirección política de lo militar: una necesidad estratégica*. Análisis Político No. 38. IEPRI Universidad Nacional de Colombia.

⁹² Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003, El Conflicto, callejón con salida. PNUD. Editorial El Malpensante. Colombia, 2003

⁹³ VILLALOBOS, Joaquín. *Por qué las Farc están perdiendo la guerra*. Revista Semana. Julio 07 de 2003.

Los otros escenarios no serían muy alentadores. Una confrontación militar frontal podría eventualmente derrotar a la guerrilla, pero dejaría nuevamente un país fragmentado que no tendría garantías de permanecer en paz por un tiempo prolongado. Conllevaría un sacrificio económico demasiado grande, que acabaría por agravar la problemática social. La exclusión no se solucionaría ante la incapacidad del Estado de asimilar las fuerzas rebeldes y vincularlas a su sistema. El simple diálogo político ya probó su falta de efectividad ante una guerrilla que tiene un poder militar real y que aprovecharía un letargo de la acción militar para volver al esquema de guerra de posiciones y poner en riesgo la seguridad del Estado.

CAPÍTULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

CONCLUSIONES.

- Es necesario reconocer y aceptar la complejidad del conflicto armado interno en Colombia y las implicaciones prácticas que tiene para la protección de las víctimas del desplazamiento forzado, tanto dentro de Colombia como en nuestro país. Esto permite subrayar una creciente crisis humanitaria que se extiende a la región y, en particular, en la zona de frontera y nos ayuda a entender la importancia de contar con una visión compartida de carácter regional para los países andinos.
- El conflicto colombiano ha llegado a un punto de equilibrio en donde ni los grupos armados ilegales ni la fuerza pública pueden ejercer una superioridad sobre su adversario, siendo el pueblo colombiano el más perjudicado al afrontar los efectos de una guerra permanente, sin que exista la mínima posibilidad de lograr un acuerdo de paz que perdure.
- Es indispensable que los gobiernos de los dos países de manera urgente den asistencia de carácter humanitario en la zona fronteriza.
- Los Grupos Ilegales Armados GIAC, que mantienen su accionar frente a nuestro sector de responsabilidad, están manteniendo enfrentamientos con la fuerza pública colombiana existiendo gran cantidad de desplazados hacia territorio ecuatoriano específicamente hacia las poblaciones fronterizas causando un malestar en los habitantes de estos sectores.

- El Plan Colombia pretende sentar las bases para devolver a los habitantes del territorio Colombiano la seguridad y tranquilidad perdida por décadas a causa de las acciones violentas de los grupos armados, para alcanzar su objetivo el gobierno colombiano debe emprender acciones contra los alzados en armas y el narcotráfico especialmente en zonas vulnerables y áreas fronterizas lo que genera el éxodo de personas hacia los países vecinos incrementando con ello la crisis social que deben afrontar las poblaciones fronterizas.
- Los grupos alzados en armas en Colombia desviaron su ideología política a partir del momento en que incursionaron en el narcotráfico, el secuestro, la extorsión, el hurto y acciones terroristas, hoy se los mira como organizaciones delictivas que pretenden alcanzar un mayor poder económico que les permita extender su influencia en los países vecinos, diezmando con ello la estabilidad democrática y seguridad regional.
- El narcotráfico con los altos flujos de dinero que le genera a los grupos armados ilegales y especialmente a las FARC, constituye un elemento importante de subsistencia, que alimenta el tráfico de armas y municiones, por lo que se requiere de una acción decidida de todos los gobiernos para extinguir este delito transnacional.
- La mayor preocupación del Gobierno ecuatoriano tiene que ver con el desarrollo del Plan Colombia y desde hace varios años, con el Plan Patriota de acuerdo con la visión ecuatoriana, estas dos estrategias promueven un desborde de los efectos negativos del conflicto colombiano hacia los países vecinos y en este caso particular hacia Ecuador
- Entre estos efectos negativos, hay dos que preocupan especialmente a los ecuatorianos. En primer lugar el flujo de colombianos desplazados por

la violencia que llegan a territorio ecuatoriano en busca de refugio, En segundo lugar, los efectos negativos sobre la población y el medio ambiente ecuatoriano, derivados de la fumigación aérea de cultivos ilícitos en el lado colombiano de la zona de frontera

- El dispositivo de la Fuerza Pública colombiana en la zona de frontera es absolutamente insuficiente para afrontar la multiplicidad de factores desestabilizantes con potencialidad de proyectarse hacia territorio ecuatoriano.
- Le corresponde a Colombia la primera responsabilidad de establecer un dispositivo de seguridad suficiente y completo para asegurar la zona de frontera y evitar que esta pueda ser usada por los grupos irregulares para pasar a territorio ecuatoriano y así evadir las operaciones en su contra.
- El Plan Colombia y su complemento el Plan Patriota, planteados como estrategias para alcanzar la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del estado Colombiano, solo han logrado desarrollar el componente militar con un fuerte apoyo norteamericano, evidenciando su fracaso social y poco significativos resultados militares.
- La aplicación de este ambicioso proyecto no ha logrado cambiar significativamente el escenario interno colombiano y más bien ha dificultado las relaciones vecinales.
- Las incidencias del Plan Colombia en el orden económico, político, social y militar le convierten en una amenaza para la seguridad del Estado ecuatoriano. El Plan Colombia presenta una evidente intención de regionalizar el conflicto interno colombiano, bajo el “paraguas” del combate al narcotráfico y el terrorismo.

RECOMENDACIONES.

- Ejecutar proyectos comunitarios en las regiones fronterizas es fundamental para superar los enfoques geográficos y poblacionales de carácter individual, que permiten facilitar la integración local, y beneficiar a las comunidades receptoras. Por otra parte, las zonas fronterizas deben ser vistas como zonas de intereses comunes y no zonas de exclusión social.
- Es necesario la realización de conferencias bilaterales de inteligencia y de carácter profesional entre los dos gobiernos, a fin de que las fuerzas se encuentren totalmente instruidas, preparadas y capacitadas, mediante acciones destinadas a minimizar la influencia que ejercen en los mismos, los grupos armados ilegales de Colombia y organismos vinculados con el narcotráfico.
- Satisfacer las necesidades de las diferentes instituciones que participan en el control fronterizo, a fin de que cumplan a cabalidad con su misión, para el efecto deberá modernizarse y fortalecerse las instituciones llamadas a garantizar la seguridad ciudadana.
- Fortalecer la lucha contra la producción y tráfico de drogas, mediante la localización neutralización y desmantelamiento de organizaciones vinculadas con esta actividad ilegal en nuestro país.
- Participar activamente en el desarrollo regional mediante la ejecución de proyectos en la que se involucren todos los estamentos del estado, con el fin de minimizar con ello los efectos que el conflicto colombiano genera en nuestro país.

- Conformar comisiones en la que participen organismos gubernamentales y no gubernamentales, desarrollando acciones concretas destinadas a fomentar el desarrollo y progreso social, especialmente en los sectores más vulnerables del cordón fronterizo.
- Implementar acciones legales y fortalecer el sistema judicial para aplicar justicia, sobre aquellos sujetos quienes amparados en la impunidad que les da el poder económico y las armas, ejecutan acciones que amenazan la seguridad y estabilidad democrática del país.
- Facilitar el desarrollo humano garantizando el servicio de salud y de educación adecuados para todos los grupos vulnerables de nuestra sociedad especialmente a aquellos sumergidos en las condiciones de pobreza absoluta quienes por su condición ven en la ejecución de actos ilícitos su fuente de subsistencia.

BIBLIOGRAFIA

ALAPE, Arturo, La Paz, la Violencia: Testigos de Excepción; planeta editores, Bogotá, 1993

ARCOS Eduardo Guía práctica para entender la crisis entre Ecuador, Colombia y Venezuela Por: Lunes 03 de Marzo, 2008.

ARANGO, Mario (1988). "Impacto del narcotráfico en Antioquia". (fotocopia)

BONILLA, Adrian (1991). *Ecuador: actor internacional en la guerra contra las drogas*. En: Bruce Bagley, Adrián Bonilla y Alexei Páez (Ed). "La economía política del narcotráfico: el caso ecuatoriano". Colección Ciencias Políticas – Relaciones Internacionales. Flacso Ecuador – North-SouthCenter, University of Miami, Quito.

BONILLA, Adrián (1993). "Las sorprendentes virtudes de lo perverso. Ecuador y narcotráfico en los 90's". Colección Ciencias Políticas, Flacso-Ecuador – North SouthCenter, UNiversity of Miami, Abya Yala, Quito.

BONILLA, Paúl (1991). *El lavado de dólares en el Ecuador. La perspectiva jurídica*. En: Bruce Bagley, Adrián Bonilla y Alexei Páez (Ed). "La economía política del narcotráfico: el caso ecuatoriano". Colección Ciencias Políticas – Relaciones Internacionales. Flacso Ecuador – North-SouthCenter, University of Miami, Quito.

CALVANI, Sandro. (2007). "La Coca: pasado, presente. Mitos y realidades". Ediciones Aurora, Bogotá.

CAMACHO Alvaro, El conflicto colombiano y su impacto social, Ceso Uniandes, Bogota 2003

CARTER, William y Mamani, Mauricio (1986) "Coca en Bolivia". Ediciones Juventud, La Paz

CARVAJAL, Leonardo y Rodrigo Pardo García-Peña, 2002; “La internacionalización del conflicto doméstico y los procesos de paz”.

CONSEP (2008). “Informe de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas en el Ecuador”. Quito

CORREA Rafael Discurso por parte del presidente constitucional del Ecuador

CUESTA, Salomón (1999). “Putumayo: la frontera de fronteras Violencia, narcotráfico y guerrilla”. Fundación de Investigaciones Andino Amazónicas – Fiamm- - Abya Yala, Quito.

CHERNICK Marc, 1999. Politólogo e investigador del departamento de Gobierno y Centro de Estudios Latinoamericanos de la universidad de Georgetown

Departamento de Estado de los Estados Unidos (2009). “Informe mundial de drogas”. Washington DC.

DUNCAN, Gustavo (2006). *¿Qué y quiénes son los señores de la guerra en Colombia?* En: “Los señores de la Guerra: de paramilitares, mafiosos y autodefensas en Colombia”. Fundación Seguridad y Democracia, Editorial Planeta. Bogotá.

ESTRADA, Jairo. (ed.) (2001)Plan Colombia: ensayos críticos Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales

GUERRERO, Franco (2005). “Colombia y Putumayo en medio de la encrucijada: narcotráfico, fumigaciones, economía y soberanía”. Ediciones Claridad, Colombia.

International Crisis Goup (2008). “La Droga en América Latina: perdiendo la batalla”. 14 de marzo, Bogotá/Bruselas

ISACSON, Adam (2008). *Las frustraciones de la lucha antidrogas*. En: Rut Diamint y Loreta Tallería (Ed). “Limites y Desafíos de la agenda de seguridad

hemisférica". Seminario Internacional. Observatorio de Democracia y Seguridad. Woodrow Wilson International Center for Scholars. La Paz.

JARRIN, Oswaldo (2004). "Cooperación o Disuasión" en Diario El Universo, 17 de noviembre de 2004.

JARAMILLO, Jaime; Leonidas Mora y Fernando Cubides (1986). "Colonización, coca y guerrilla". Alianza Editorial colombiana, Bogotá.

LEAL BUITRAGO Francisco La seguridad nacional a la deriva 2002.

LOPEZ, Andrés (2007). "El Cartel de los Sapos". Editorial Planeta, Bogotá.

MOREANO, Hernán (2009). "Entre santos y traquetos: el narcotráfico en la frontera colombo-ecuatoriana" (por publicarse)

MOREANO, Hernán (2006). "Colombia y sus vecinos frente al conflicto armado". Colección Tesis. Flacso Ecuador – Abya Yala, Quito.

Naciones Unidas (2008). "Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes". Bogotá.

ORTIZ JIMENEZ William "El paraestado surge, ya sea porque el Estado legalmente constituido cede el poder a un grupo insurgente o simplemente establece acuerdos para el control ante el embate de un opositor que le quiere arrebatarse a través de la violencia, los derechos que por constitución le pertenecen"

PAEZ, Alexei (1991). *La inserción ecuatoriana en la dinámica Andina del narcotráfico*. En: Bruce Bagley, Adrián Bonilla y Alexei Páez (Ed) . "La economía política del narcotráfico: el caso ecuatoriano". Colección Ciencias Políticas – Relaciones Internacionales. Flacso Ecuador – North-South Center, University of Miami, Quito.

PAEZ, Alexei, 2004; El Plan Colombia, Plan Patriota y su incidencia en el Ecuador, presentación realizada en la Sesión Solemne por el 32 Aniversario del Instituto de Altos Estudios Nacionales, IAEN, mayo 2004.

RAMIREZ, María Clemencia. (2001). "Entre el Estado y la Guerrilla: identidad y ciudadanía en el movimiento de los campesinos cocaleros en el Putumayo". Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Colciencias, Bogotá.

RAMÍREZ Socorro, La internacionalización del conflicto, El Plan Colombia, Instituto de Estudios Políticos y relaciones Internacionales, IEPRI, ed. Planeta, Bogotá.

RAMIREZ, José Luis, 2000; "Colombia, Paz y Diplomacia", en: *Revista Tharsis*, año 4, volumen 1, No.8, julio-diciembre, Caracas, pp. 45-46.

RANGEL Alfredo, Colombia, Guerra en el fin del siglo, Tercer Mundo, Bogotá. 1998

RIVERA, Fredy (2005). *Ecuador: los bemoles de la guerra contra las drogas*. En: ColettaYoungers y Eileen Rosin (Ed.) "Drogas y Democracia en América Latina: el impacto de la política de Estados Unidos. Washington Office for Latin America, Editorial Biblos, Buenos Aires.

RANGEL SUÁREZ, Alfredo. *Las Farc-EP: una mirada actual*. Bogotá: TM Editores - IEPRI, 1996.

RODRIGUEZ U Manuel Luís. Aldea Global: Claves de Lectura, Escenario Latinoamericano.

ROMERO, Mauricio autor del libro "Paramilitares y autodefensas" en conferencia en la Universidad de La Sabana.

THOUMI, Francisco (2002). "El Imperio de la Droga: narcotráfico, economía y sociedad en Los Andes". Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales –IEPRI, Editorial Planeta, Bogotá.

TOKATLIAN Juan, El plan Colombia: ¿un modelo de intervención?,

UNDA Aguirre Hugo Almirante. Ministro de Defensa Nacional.2002

VELÁZQUEZ, Carlos Alfonso. *La dirección política de lo militar: una necesidad estratégica*. Análisis Político No. 38. IEPRI Universidad Nacional de Colombia.

VIDART, Daniel (1991). "Coca, cicales y coqueros en América Latina". Ediciones Nueva América, Bogotá.

VILLALOBOS, Joaquín. *Por qué las Farc están perdiendo la guerra*. Revista Semana. Julio 07 de 2003.

WOLA, (2006). "State of siege: related violence and corruption in Mexico. In intended consequences of the war on drugs". A Wola special report, June, Washington DC.

Nota de prensa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, 23 de marzo del 2009.

PAREDES Jorge. Tcnr Cmdte del Batallón de Selva 56 Lago Agrio

JARRIN Oswaldo General (r) Profesor Investigador FLACSO-ECUADOR, entrevista.

MINISTERIO Defensa Nacional, nota de prensa del Viceministerio de Gestión Institucional, actualizado al 4 de Septiembre 2003

Entrevistas realizadas a la población en el límite fronterizo el 1 y 2 de Julio del 2008.

Según datos del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Ecuador (COMACO) Personal con 15 años de experiencia en inteligencia militar.

Informe de Frontera Norte. Universidad Andina, julio 2006. Ob. Cit. pp. 45.

Según analistas e investigadores políticos las consecuencias de este hecho son la causa para la creación de posteriores movimientos guerrilleros como las FARC y el ELN.

Informe de Frontera Norte. Universidad Andina, julio 2006. Ob. Cit. pp. 45.

(Fondo Amazónico – Corporación Nuevo Milenio, 1999)

Se considera que los campesinos en la frontera ecuatoriana huyen de sus tierras por el hostigamiento que reciben de guerrilleros, paramilitares y militares colombianos. Programa Dominical Día a Día presentado el 16 de enero de 2005 por Teleamazonas.

“El conflicto colombiano” Memorial del Ejercito de Chile, No 472, paginas 180-212
Enero de 2004

Instituto Popular de Capacitación. (1995). Solución de conflictos. Medellín:
Corporación de Promoción Popular, 110 p.

¿Qué les queda a las Farc? Este el más completo informe publicado en Internet
sobre el estado actual de la organización guerrillera 06/06/2008 Semana.com

La Frontera Norte del Ecuador: Evaluación y Recomendaciones de la Misión
Interagencial del Sistema de Naciones Unidas SNU en el Ecuador. Pág. 21.

Datos proporcionados por oficiales del Comando Conjunto de las Fuerzas
Armadas del Ecuador con 16 años de experiencia en el área de inteligencia.

UDENOR Informe, 2006.

COSENA 2002.Revisar Política de Seguridad para la frontera norte,

Foro “El Sur Responde al Plan Colombia”: “Declaración de Puerto Asís
(Putumayo)”, 8 y 9 de septiembre de 2000

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR)

“Los refugiados no apelan a sus derechos”, Diario EL telégrafo, viernes 13 de
marzo del 2009. Pp. 3

“Se exige el pasado judicial a colombianos que entren al País”, El Expreso, 30 de
noviembre del 2009.

Diario Expreso: domingo 22 de marzo. Mapa frontera Ecuador-Colombia, datos
drogas y armas

Información proporcionada por la Dirección Nacional de Inteligencia de
Ecuador

Información proporcionada por la Cuarta División de Ejército Amazonas de
Ecuador

Informe Nacional de Desarrollo Humano Colombia 2003, El Conflicto, callejón con
salida. PNUD. Editorial El Malpensante. Colombia, 2003.

Internet.-

Centerfor International Policy www.ciponline.org

Diario El Comercio www.elcomercio.com

Diario El Expreso www.expreso.ec

Diario El Universo www.eluniverso.com

Washington Office for Latin America www.wola.org

"*Colombia, Estados Unidos y los Países Vecinos frente al desplazamiento forzado*", www.codhes.org.co Visitada el 3 de marzo de 2005.

www.terrorfileonline.org. Plan LASO"

[http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/plancolombia.ht](http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/plancolombia.htm)

m