

*Original  
C. O. Burbano M.*

**REPUBLICA DEL ECUADOR  
SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO  
DE SEGURIDAD NACIONAL  
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS  
NACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL  
MASTERADO EN SEGURIDAD Y DESARROLLO**

**"LA POBREZA EN EL ECUADOR Y SU INCIDENCIA  
EN LA SEGURIDAD"**

**TCRN. E.M. (S.P.) LUIS O. BURBANO M.**

**XXV CURSO**

**1997 - 1998**

**REPUBLICA DEL ECUADOR**  
**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**

**LA POBREZA EN EL ECUADOR Y SU INFLUENCIA**  
**EN LA SEGURIDAD**

Tesis presentada como requisito para optar al  
Título de Máster en Seguridad y Desarrollo.

**Autor** : TCRN EM. LUIS BURBANO M.

**Asesor** : CRNL EM. LUIS MERIZALDE P.

Quito. 03 de Julio de 1.998

**LA POBREZA EN EL ECUADOR Y SU INCIDENCIA EN LA  
SEGURIDAD**

Por : TCRN EM. LUIS BURBANO M.

Tesis de grado de Maestría aprobado (a) en nombre del Instituto de Altos  
Estudios Nacionales por el siguiente tribunal, a los        días del mes de  
de        , Mención Honorífica (y) (o) Publicación.

---

CI

---

CI

---

CI

## INDICE GENERAL

PP.

Resumen .....	i
---------------	---

### CAPITULO

#### I VISION HISTORICA DE LA POBREZA EN EL ECUADOR

Diagnóstico de las condiciones socioeconómicas de la población ecuatoriana.....	1
Ubicación de la población pobre en el Ecuador.....	6
Distribución geográfica de la pobreza.....	9
Formas y métodos de medir la pobreza .....	11
Salud y su incidencia en la pobreza.....	16
Educación y su cobertura en el país.....	23
Vivienda en la población ecuatoriana.....	29
Determinación de los niveles de vida de los ecuatorianos.....	31

#### II ANALISIS DE LAS CAUSAS QUE ORIGINAN LA POBREZA

Falta de moral y honestidad administrativa .....	34
Desarrollo social ineficiente .....	36
Planificación social desarticulada.....	38
Iniquitativa distribución del ingreso.....	44
El desempleo y subempleo (marco teórico) .....	50
El subempleo y el desempleo como factores determinantes de la pobreza.....	57
Las migraciones y su efecto en la seguridad.....	64
El sector informal como alternativa de empleo.....	75
La delincuencia y su efecto en la seguridad.....	76

### III PERSPECTIVA DE UNA ESTRATEGIA PARA MEJORAR EL NIVEL DE VIDA DE LOS ECUATORIANOS

Acciones del gobierno.....	89
Lucha contra la pobreza.....	92
Perspectivas de políticas sociales.....	94
Perspectivas de vivienda.....	98
Perspectivas de empleo.....	102
Perspectivas de combate al desempleo.....	104
Prevención de control de la violencia .....	106

### IV CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones.....	108
Recomendaciones.....	120

LISTA DE REFERENCIAS .....	126
----------------------------	-----

## INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

### LA POBREZA EN EL ECUADOR Y SU INFLUENCIA EN LA SEGURIDAD

Autor : TCRN. EM LUIS BURMANO M.  
Asesor : CRNL. EM LUIS MERIZALDE P.  
Año : 1.998

#### Resumen

La situación actual del Ecuador definida dentro de una crisis económica, social y política, determinó la necesidad de investigar las causas raíces que originan la pobreza en los ciudadanos ecuatorianos, las mismas que en muchas oportunidades han sido motivo de inseguridad para el Estado. Investigar las causas raíces que producen el fenómeno de la pobreza y proponer recomendaciones que permitan tener el marco referencial para proyectar soluciones a corto plazo mediante políticas que permitan desarrollar de una mejor manera la Justicia Social, ha sido uno de los objetivos de este trabajo. Partiendo de la hipótesis de que la pobreza generalizada de los ecuatorianos podrá ser reducida en el corto plazo, se ha realizado la investigación y análisis de las causas que han motivado este mal en el País, producto del arrastre de equivocadas acciones políticas en los gobiernos de turno, el desconocimiento de las verdaderas aspiraciones e intereses de la población, produciendo los más grandes índices de inseguridad individual y colectiva, repercutiendo en el aumento de la delincuencia, tráfico de drogas, delincuencia etc.; y debilitando significativamente la cohesión nacional y al Poder Nacional. El Tema se desarrolló aplicando el método de la Investigación Documental, sustentada en el marco de las Teorías Económica y Sociológica, utilizando las informaciones, fuentes y archivos relacionados con la Seguridad Nacional, como el fundamento para el análisis de los objetivos específicos, utilizando además, estadísticas, informes de las Instituciones del Estado y extranjeras sobre índices de la pobreza editados desde 1.990. De la investigación desarrollada se puede determinar como una de las grandes conclusiones que la pobreza generalizada de los ecuatorianos pone es serio peligro a la estabilidad de la democracia en el país, por el aumento de las insatisfacciones dentro de la sociedad que pueden estallar en acciones subversivas en cualquier momento. Las políticas sociales deben ser integradas con las políticas económicas y transformadas en POLITICAS DE ESTADO, para alcanzar un mejor desarrollo de la población y estar en condiciones de integrarnos como Estado fortalecido a las acciones de la globalización y a las estructuras del tercer milenio.

## **CAPITULO I**

### **VISIÓN HISTÓRICA DE LA POBREZA EN EL ECUADOR**

#### **Diagnóstico de las condiciones socioeconómicas de la población ecuatoriana**

“Los niveles de pobreza (hoy en América Latina) son considerablemente superiores a los observados en 1.980, y la distribución del ingreso parece haber empeorado en virtualmente todos los casos ” certifica Gert Rosenthal, Director Ejecutivo de la CEPAL.

El Ecuador alcanzó, en el año 1.997, un ingreso por habitante de alrededor de 1.650 dólares, sin embargo las condiciones de vida de la población ecuatoriana varían grandemente, destacándose la situación precaria en la que se desarrollan más de la mitad de la población que tienen ingresos que no les permiten satisfacer sus necesidades vitales de educación, salud, nutrición o vivienda.

La crisis económica que ha afectado al país desde 1.982, pone en duda las posibilidades de que esta situación cambie en el futuro y que todos los ecuatorianos puedan aspirar en el corto plazo a una vida dignificante.

La diferencia marcada entre el ingreso por habitante y el ingreso sobre el que se considera que existe pobreza, aproximadamente setecientos dólares al año, determina que en el Ecuador una distribución más equitativa de la riqueza permitiría una significativa reducción de la pobreza, reducción de las desigualdades sociales y reducción del desarrollo humano en general mediante una política social que enfrente el reto del desarrollo social equitativo.

Frente a la realidad en la que se desenvuelven varios países latinoamericanos y particularmente el Ecuador en relación a la pobreza generalizada de sus habitantes, el DESARROLLO parece ser la consigna angustiosa de las sociedades actuales, donde se percibe a un pequeño grupo de naciones ricas, que ya han conquistado ese objetivo, y una legión cada vez más numerosa de naciones pobres, atadas a las cadenas del subdesarrollo que se vuelven cada vez más duras a medida que la población crece en proporción geométrica en relación a sus mínimos recursos y posibilidades.

Dentro de este enfoque el desarrollo significa el proceso mediante el cual se consigue mejorar las condiciones socioeconómicas de la colectividad nacional. Busca disminuir la brecha existente entre el bienestar de las naciones ricas y la miseria de las naciones ricas y la miseria de las naciones pobres.

El Ecuador, según el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) se ubica por su nivel de desarrollo social, en una posición poco destacada en el contexto Latinoamericano. El país se encuentra por debajo de la media



latinoamericana y logra superar en Sudamérica, únicamente a Perú, Paraguay y Bolivia.

En realidad, mientras los países técnicamente desarrollados han ido adquiriendo prosperidad a un ritmo cada vez más acentuado, la mayoría de los países Sudamericanos han tropezado con ingentes dificultades para mejorar su nivel de vida.

El desarrollo está íntimamente relacionado con la seguridad del Estado.

Los objetivos del desarrollo pueden ser definidos en primer lugar como una mayor autonomía económica y cultural y en segunda instancia como la permanencia de la libertad y autodeterminación individual.

La autonomía económica implica a su vez un mayor desarrollo de los recursos humanos y naturales, la industrialización y mayor aprovechamiento de la tecnología; mientras que la permanencia de la libertad individual tiene que ser alcanzada dentro de un clima de igualdad y de obediencia a las normas legales de la comunidad, acompañada del mejoramiento espiritual y una justa redistribución de los ingresos.

El objetivo principal del desarrollo es proporcionar a todas las personas la posibilidad para su realización como seres humanos y su integración activa a la sociedad satisfaciendo plenamente las necesidades básicas - educación, salud,

nutrición y vivienda - además del derecho a participar libremente en la construcción de la sociedad.

En el Ecuador este objetivo no se ha cumplido: la pobreza y las desigualdades sociales son un gran obstáculo para alcanzarlo.

En 1997 más de ocho millones de ecuatorianos tenían ingresos que no les permitían satisfacer sus necesidades básicas. La pobreza en el Ecuador es masiva.

El 70 % de la población es pobre y no alcanza a satisfacer sus necesidades vitales, de este porcentaje el 20 %, según lo han determinado varias estadísticas, es indigente y no puede satisfacer los requisitos básicos nutricionales .

Las políticas sociales aplicadas durante los últimos años han sido afectadas por la crisis económica y su efectividad ha estado supeditada a la de las políticas económicas de estabilización. Al respecto varias organizaciones internacionales como la CEPAL y el UNICEF han planteado la necesidad de una profunda reformulación de las políticas económicas y sociales considerando los siguientes planteamientos principales:

- El crecimiento económico no es suficiente para el desarrollo social. El desarrollo humano es un fin mientras que el crecimiento económico es simplemente un medio con frecuencia poco eficiente para el desarrollo de las capacidades humanas.

- El desarrollo social requiere, de una acción consistente del Estado y otras instituciones sociales encaminadas a fortalecer los vínculos entre crecimiento económico y desarrollo social, a reducir la desigualdad social y a obtener y garantizar la satisfacción de las necesidades básicas de la población
  
- El desarrollo del capital humano constituye un pilar para el desarrollo económico en el actual contexto de la globalización de la economía y el acelerado cambio tecnológico. Requiere por lo tanto mayor atención a la educación y la investigación en ciencia y tecnología como factores necesarios para el crecimiento económico y la competitividad internacional.

De lo anotado se puede manifestar que históricamente en el Ecuador el crecimiento económico no ha conducido de manera satisfactoria a mejorar las condiciones sociales ni ha permitido una reducción significativa de la pobreza y de las desigualdades.

Los efectos adversos de la prolongada crisis económica y de las políticas de ajuste y estabilización han agravado la situación de vida de la mayoría de la población. Por lo tanto es importante una redefinición de las políticas sociales de Estado y de las acciones de otras instituciones de la sociedad para asegurar el bienestar de la población, promover la equidad y alcanzar un mayor desarrollo del capital humano

### **Ubicación de la población pobre en el Ecuador**

La crisis económica por la que atraviesa el país hace presumir que no habrá una variación en la situación de pobreza de los ecuatorianos en el corto plazo.

Es así mismo evidente que el país no ha podido mejorar las condiciones generales de vida de la población, observándose una tendencia a agravarse en lo relacionado a la alta mortalidad infantil, alarmantes niveles de desnutrición, deterioro de las situaciones de empleo, deterioro ambiental, entre las principales.

Los estudios sobre pobreza realizados en Ecuador reconocen que en el país “durante los últimos diez años se ha producido un deterioro social acelerado, caracterizado por un persistente aumento de la pobreza que castiga, cada vez más a un mayor número de ecuatorianos” ( UNICEF Quito, 1993).

La pobreza en el país es un problema histórico y las evidencias muestran que la incidencia y severidad de la pobreza no ha disminuido y posiblemente ha tenido un mayor aumento en la última década.

A partir de 1990, de acuerdo a estadísticas, se ha evidenciado un mayor aumento del número de pobres en la áreas urbanas ensanchando las desigualdades entre los ecuatorianos.

La distribución de la pobreza en el Ecuador, según los análisis realizados por el INEC, nos entrega la siguiente visión general:

La región Oriental es la que mayor porcentaje de indigencia masiva presenta, afectando al 54 % de la población. La pobreza alcanza al 79 % y se manifiesta particularmente sobre el área Rural donde algunos Cantones como Orellana, Lago Agrio y Morona, superan el 95 % .

La pobreza en la región amazónica rural está asociada con grandes carencias de infraestructura, reducida productividad agropecuaria y carencia de sustentabilidad de la expansión de la frontera agrícola en la selva tropical oriental, debido a que los programas de colonización no solo han conducido a conflictos sociales con las comunidades indígenas, sino que también han tenido un elevado impacto ambiental negativo con su efecto sobre la deforestación y biodiversidad.

En términos globales la Costa y la Sierra, presentan niveles comparables de pobreza e indigencia, sin embargo, la pobreza rural afecta principalmente a la Sierra y particularmente a las provincias de Loja con el 84 %, Chimborazo con el 81 % y Cotopaxi con el 80 %.

Esta situación se vincula principalmente por la escasez de la tierra y por los efectos ambientales negativos de los procesos de deforestación, erosión y desertificación.

La pobreza rural afecta principalmente a las comunidades indígenas que mantienen problemas relacionados con la concentración en la distribución de la tierra, la falta de riego y carencia aguda de educación y salud.

La pobreza rural en la Costa es menor que en la Sierra. Los Cantones mas pobres se encuentran en Manabí y en Los Ríos siendo de menor impacto que los existentes en las áreas deprimidas de la Sierra y el Oriente.

La provincia de El Oro es la de menor incidencia de pobreza en el Ecuador.

La pobreza urbana afecta principalmente a la Costa ,acentuándose la urbanización principalmente entre las ciudades intermedias como Machala, Santo Domingo de los Colorados y Manta.

En Guayaquil el 51 % de la población está afectada por la pobreza, mientras que la pobreza urbana en la Sierra afecta al 35 % de la población, y Quito registra un porcentaje del 39 % de pobreza.

Según el Método de Necesidades Básicas Insatisfechas el 61 % de la población total del Ecuador viven en pobreza y el 39 % en extrema pobreza.

En base a los análisis realizados por el método indirecto (en base a la canasta Básica y en relación al ingreso) la canasta básica para Noviembre de 1.977 se ubicó

en alrededor de un millón setecientos mil sucres, resultando que el 59 % de la población total son pobres, el 23 % se ubican en la extrema pobreza y sólo el 18 % no son pobres.

El costo de una canasta básica de bienes y servicios es aproximadamente al valor del doble de la canasta de alimentos, y se define a un hogar como pobre si su consumo es inferior al costo de esta canasta de bienes y servicios.

En relación a la aplicación del Método Combinado se tiene los siguientes porcentajes: 51 % pobres Crónicos, 10 % pobres Inerciales, 18 % pobres Recientes y el 21 % no son pobres.

### **Distribución geográfica de la pobreza**

La población del Ecuador no es homogénea ni uniforme: se halla integrada por una escala diversa de grupos con índices de cultura diferente que han modelado en el transcurso del tiempo las poblaciones para presentarlas ahora con sus características que determinan sus diferenciaciones definidas.

La distribución geográfica regional ha diseminado a la población, permitiendo la mayor concentración de la misma en los principales ejes de desarrollo económico.

La pobreza afecta de manera desigual a la población ecuatoriana existiendo la mayor disparidad entre la población que reside en las ciudades y en el campo. En el campo siete de diez personas viven en hogares pobres, en tanto que cuatro de cada diez son pobres en las ciudades.

La situación de pobreza que afecta a los ecuatorianos, es una de las causas mas serias de la inestabilidad política y de inseguridad nacional.

El problema de la pobreza, ha ido creciendo paulatinamente a tal extremo que los expertos aseguran que para el año 2.000 habrá 1 millón 600 mil familias sin vivienda lo que constituirá un gigantesco problema social de difícil solución.

El marco poblacional en esa época se verá incrementado en tres millones más de ecuatorianos.

Las ciudades de mayor crecimiento serán Quito, Guayaquil y Cuenca, agudizándose los problemas por falta de servicios, inseguridad, caos en el transporte y pobreza extrema.

Si ha esto sumamos la falta de voluntad política para encarar con decisión la necesaria distribución espacial de la población nos encontramos frente a la imposibilidad de lograr un equilibrio entre las necesidades y el número creciente de habitantes.



### **Formas y métodos de medir la pobreza**

Para analizar la pobreza en el Ecuador es necesario hacer referencia al marco teórico sobre las formas de medir la misma.

Según el SIISE el indicador más conocido de la pobreza es su incidencia, expresado como el porcentaje de la población total que vive en condiciones de pobreza.

La intensidad de la pobreza es frecuentemente medida por otros indicadores como los de brecha y severidad.

La severidad de la pobreza es un estimador de la magnitud de la brecha entre los hogares pobres y la línea de pobreza.

Como se anotó anteriormente existen dos métodos básicos para medir empíricamente la pobreza: el método directo o de necesidades básicas insatisfechas, mediante el cual se determina que un hogar es considerado pobre cuando adolece de carencias graves en el acceso a educación, salud, nutrición o vivienda tales como el analfabetismo de los adultos, la desnutrición infantil, el hacinamiento, o la falta de infraestructura en alcantarillado, agua potable o luz eléctrica.

Este método, según explica el SIISE, es teóricamente muy adecuado, pero su empleo en la práctica es limitado por las dificultades y costos de medición que implican.

De acuerdo con este método, sin duda que el nivel de pobreza en el Ecuador es aún mayor, dada la desventajosa situación del país en materia de alfabetismo.

El segundo método denominado indirecto o de ingreso, parte de la estimación de una línea de pobreza definida como el costo mínimo de una **CANASTA BÁSICA DE BIENES Y SERVICIOS** que permite la satisfacción de las necesidades básicas. Un hogar es clasificado como pobre cuando su ingreso es inferior a la línea de pobreza.

Este método es el más usado por su fácil adaptación a encuestas periódicas de ingresos y gastos y por su sensibilidad a cambios de corto plazo en las condiciones socioeconómicas.

Las estimaciones indirectas de la pobreza generalmente establecen, además de la línea de pobreza que marca el umbral mínimo para la satisfacción de las necesidades básicas, una línea de indigencia o extrema pobreza, que corresponde al costo de una canasta básica de alimentos que satisfaga los requisitos nutricionales del hogar.

La población indigente se encuentra, en consecuencia, incapacitada para obtener una nutrición adecuada.

El empleo conjunto de los dos métodos anteriores origina un tercer método denominado análisis integrado de la pobreza. Que distingue las siguientes situaciones:

- **Pobreza Crónica.**- Correspondiente a los hogares con ingresos bajo la línea de pobreza y con necesidades básicas insatisfechas. Este grupo conforma el núcleo más crítico de pobreza.
  
- **Pobreza Reciente.**- Que comprende los hogares pobres por ingreso pero con necesidades básicas satisfechas. En éste caso, se asume que la situación de pobreza no ha sido permanente o lo suficientemente prolongada como para afectar la satisfacción de las necesidades de un hogar.
  
- **Pobreza Inercial.**- Se refiere a hogares con necesidades básicas insatisfechas e ingresos sobre la línea de pobreza. Se atribuye a estos casos una movilidad social ascendente, porque la insatisfacción de necesidades revelaría que fueron pobres en el pasado pero que no han logrado eliminar su carencia en las necesidades básicas.
  
- **Integración Social.**- Que incluye a aquella población que no es pobre por ninguno de los dos criterios.

De estos conceptos y en base a últimos análisis se puede determinar que (considerando el período 1990 - 1996) aumentó el porcentaje de pobres en las ciudades y los ingresos reales de los hogares han caído considerablemente.

El deterioro social de las áreas urbanas ha ensanchado las desigualdades entre los ecuatorianos: hay mas pobres, los pobres son más pobres que antes y hay mas disparidades entre los pobres.

La pobreza crónica ha aumentado considerablemente en los últimos años debido al agravamiento de las condiciones de vida en el país, a la caída de los niveles de ingreso y por la insatisfacción de las necesidades básicas propiciadas por la vigencia de un prolongado período de deterioro de la economía nacional.

Esta situación que de manera ascendente está llegando a una buena parte de la población nacional pone a ésta en condiciones de frustración y desesperanza lo cual afecta a la seguridad interna del país ya que se ven acrecentadas las formas y procedimientos delictivos y la emigración como mecanismos destinados a superar carencias crónicas o para buscar nuevas alternativas de vida que les permita la supervivencia.

En cuanto a la distribución de la pobreza de acuerdo al método de las necesidades básicas insatisfechas; las carencias de condiciones mínimas en vivienda, educación, salud y empleo afectan a la mayoría de los ecuatorianos.

Es evidente que la pobreza se ha aumentado significativamente constituyendo un elemento esencial en el comportamiento no solo de la actividad económica sino en la magnitud y dirección de los procesos políticos y sociales; así, la denominada clase

media se ha reducido de manera considerable convirtiéndose en un elemento de presión en búsqueda de un sistema político más dinámico y participativo.

El aumento de la pobreza ocasionará una serie de incidentes que se verán reflejados principalmente en la desintegración familiar, aumento de los niveles de delincuencia y de criminalidad que pueden poner en peligro la estabilidad de las instituciones

A las desigualdades sociales se añaden las discriminaciones principalmente de la población indígena y otras etnias que permanentemente han sido excluidas de la vida social y política del país y se encuentran afectadas por la pobreza, por las elevadas tasas de crecimiento poblacional que han generado problemas con el medio ambiente que ponen en verdadero peligro la sustentabilidad del modelo de crecimiento económico.

Los indicadores de la pobreza en el Ecuador han sido elaborados por diferentes métodos y distintas fuentes que no han sido compatibles entre sí. Sin embargo los estudios mas confiables, realizados por el Banco Mundial, en 1.994, (evidencian que la pobreza afectaba en ese año a mas del 52 % de la población nacional) han servido de base para mediante la aplicación de un modelo matemático proyectar los porcentajes de familias pobres o indigentes para las distintas áreas geográficas del país.

Las agudas diferencias sociales regionales, acompañadas por una elevada incidencia de la pobreza, alcanzan mayores proporciones en el Ecuador, en particular por la presencia de la población indígena que ha sido postergada.

### **La salud y su incidencia en la pobreza**

Otro de los problemas graves es el de la salud, tanto por la deficiencia alimentaria, la falta de servicios básicos, el saneamiento ambiental y la carencia de un sistema de salud preventiva que sistemáticamente disminuye la condición de salud en los ecuatorianos.

En la última década, la salud de la población ha mejorado notablemente, ha aumentado la esperanza de vida, se ha reducido la tasa de mortalidad infantil y se ha reducido la tasa de mortalidad en general debido particularmente al mejor acceso a los servicios de salud, combate a las enfermedades prevenibles y campañas masivas de vacunación, sin embargo persisten muchas privaciones y desigualdades particularmente en las zonas rurales donde carecen de servicios de salud y condiciones mínimas de vida para asegurar su bienestar, siendo los más vulnerables los niños y las mujeres.

Las reformas institucionales para el cambio sanitario de la población ecuatoriana definidos en el Sistema Nacional de Salud, no ha cumplido sus objetivos y la salud se ha visto seriamente afectada por la crisis institucional y financiera del aparato público.

La ampliación de la cobertura de los servicios se encuentra detenida y su infraestructura se está deteriorando causando efectos en la salud de la población y afectando al desarrollo del capital humano.

De acuerdo a los indicadores del INEC-1997, la esperanza de vida al nacer es de 68 años, la mortalidad general alcanza al 7 por mil habitantes, la mortalidad de los niños menores de un año es de 50 por cada mil nacidos vivos, mientras que en Costa Rica, país con similares condiciones que el Ecuador, la esperanza de vida al nacer es de 8 años mayor, la mortalidad infantil 3 veces menor y la mortalidad general, la mitad.

Por otra parte las dos terceras partes (67%) de los niños menores de 5 años que residen en el campo sufren de desnutrición crónica y 19 de cada 100 mujeres que residen en el campo no tuvieron ningún control médico durante su embarazo (el Ministerio de Salud Pública recomienda doce controles). Uno de cada 10 partos es asistido por personas no capacitadas, o afrontado por la mujer sola, en el campo este número es cuatro veces mayor.

Con respecto a saneamiento ambiental, servicios de salud y gastos públicos los indicadores determinan lo siguiente:

La población con acceso a agua alcanza al 58%, la proporción de viviendas con acceso a alcantarillado en las ciudades es el 56%, el 15% de las viviendas de las áreas rurales está conectado a algún sistema de eliminación de escretas y el 26% de las viviendas tienen servicios higiénicos.

La cantidad de centros y puestos de salud comunitarios aumentaron hasta tres por diez mil habitantes y existen 12 médicos por cada 10 mil habitantes, de los cuales el 93% se concentran en Quito-Guayaquil y Cuenca que en conjunto alcanza el 38% de la población del país.

La situación sanitaria del Ecuador es un reflejo de los complejos procesos que influyen sobre las condiciones de vida de las personas, siendo los niveles de salud modestos en relación con otros países de la región.

La salud de la población varía entre regiones, áreas residenciales y grupos sociales pero la brecha más visible está dada entre las poblaciones urbanas y rurales donde el empobrecimiento de la población pone en riesgo a los grupos menos favorecidos y especialmente a la niñez del país.



Otro indicador peculiar de medir la salud es la observación de las causas de muerte de la población destacándose las muertes violentas causadas por la violencia social, el abuso del alcohol, las drogas y los accidentes.

El número de muertes violentas aumentó más rápidamente en el campo que en las ciudades, creciendo un 7% cada año debido posiblemente a la modernización del país que ha generado mayores niveles de inseguridad en la población, principalmente en los residentes del sector rural y los pobres.

La delincuencia asociada a las iniquidades sociales, al empobrecimiento y a la desocupación sumada a la desarticulación de las relaciones sociales tradicionales y la falta de atención a los adolescentes explican ésta tendencia.

El 68% de la población no tiene acceso a la salud, principalmente en el área rural y marginal de las ciudades de mayor concentración poblacional.

El 90 % de las enfermedades son curables; pero por la falta de atención médica la mortalidad infantil sigue siendo alarmante, agudizándose esta situación por los efectos del fenómeno de El Niño, que ha causado mayores estragos en la población infantil.

El 22% de los ecuatorianos tiene un tipo de atención médica deficitario. La falta de vacunas y de prevención, unido a una mala alimentación, hace el panorama cada vez más trágico.

El 50 % de los niños menores de 8 años de edad padece de desnutrición, lo que se evidencia con la muerte de cuarenta y un mil niños cada año por esta causa.

Pese a estas cifras alarmantes, las asignaciones para los gastos de salud por el gobierno apenas son equivalentes al 1.8 % del PIB. Ahora será menos dada la manifiesta desatención al sector y el aumento de la crisis económica producida por los efectos naturales y la disminución de los precios internacionales del petróleo.

La inversión para tener acceso a los servicios de salud es baja y el promedio llega a \$ 8.84 dólares por año, mientras en los países de medianos ingresos alcanza a \$ 30.93 dólares y en los países industrializados la cifra es superior a 670 US\$ por persona al año.

Los hospitales públicos no disponen de recursos para medicinas, ni para instrumentos quirúrgicos y alimentación de los enfermos. Los ciudadanos se han visto obligados a concurrir a servicios privados que cuestan mucho dinero, lo que significa que hoy es muy difícil conservar la salud y la vida.

De las estadísticas hospitalarias se puede deducir que los ecuatorianos contamos con apenas 2.6 camas por cada cien habitantes; en comparación con años anteriores se verifica una paulatina disminución.

Las malas condiciones de salud y nutrición de la población ecuatoriana afecta principalmente a las mujeres y niños.

En cuanto a desnutrición infantil el país exhibe una tasa del 17%, lo que nos ubica en el primer lugar en América del Sur. Este factor incide en la malformación y especialmente en el retraso mental.

Esta situación se refleja especialmente en las provincias con mayor población indígena, como la provincia del Chimborazo cuyo índice de desnutrición llega al 52% en menores de dos años.

Las enfermedades más frecuentes y que son causa de muerte son: enteritis, neumonía, malaria, sarampión, diarrea. Todas ellas de fácil curación si hubiesen los recursos necesarios.

El país atraviesa por un período de transición epidemiológica que durante tres décadas, no solo que los objetivos de salud no se han cumplido, sino que se ha visto gravemente afectada por la crisis institucional y financiera del aparato público.

La ampliación de la cobertura de sus servicios se encuentra detenida y su infraestructura muestra signos de deterioro, con los consiguiente efectos en la salud de la población.

El problema más apremiante es la situación de los centros hospitalarios y el debilitamiento institucional del Ministerio de Salud Pública que pone en interrogante la capacidad para aplicar las reformas requeridas. Esta situación de crisis coloca, a su vez, en extrema, inseguridad a la población que unida a la creciente amenaza de la violencia, el abuso del alcohol, las drogas y los accidentes hacen que las medidas de seguridad e integridad física sean extremadas llegándose en muchos casos a buscar medidas que perjudican la estabilidad de la sociedad.

Las muertes violentas han aumentado mas rápidamente en el campo que en las ciudades debido al aumento de la delincuencia asociada a las desigualdades al empobrecimiento, a la desocupación, a la desarticulación de las relaciones sociales tradicionales y a la falta de atención a los adolescentes.

El establecimiento del Sistema Nacional de Salud, con el Ministerio de Salud Pública, contribuye al mejoramiento de los procesos sanitarios como la campaña de inmunización de los menores de un año sin alcanzar la cobertura deseada.

La infraestructura sanitaria existente puede servir de base para impulsar la reorganización de la salud pública, incluyendo las nuevas propuestas de atención primaria y sistemas locales de salud.

La capacidad instalada actual es imprescindible para asegurar la atención a los grupos vulnerables, en especial aquellos afectados por la pobreza crítica.

La infraestructura de servicios para la atención médica sanitaria, es la mayor fortaleza del sistema, pero que no es suficiente para enfrentar los retos futuros, requiere del desarrollo de un modelo de atención integral de salud.

El sistema sanitario no ha logrado conciliar las dimensiones de curación y prevención determinando una crisis en el cumplimiento de sus objetivos principales.

El debilitamiento de las instituciones sanitarias, ha tenido como resultado el deterioro de la salud de la población, que depende de ellas, destacándose una mayor incidencia en las enfermedades ligadas a situaciones de pobreza como : el tétanos neonatal, el dengue y el SIDA que han aumentado considerablemente.

El Ecuador es actualmente el país con la más alta tasa de rabia humana del continente.

### **La educación y su cobertura en el país**

El Sistema Educativo ha perdido dinamismo y no ha actualizado su orientación conforme a los cambios sociales y económicos del país, es mas, la educación enfrenta dos serios problemas: la desigualdad en su cobertura, que afecta principalmente a la población rural e indígena, y la calidad de su oferta.

En el Ecuador, según la Secretaría Técnica del Frente Social, se observa, aunque tardíamente, la tendencia al cambio de estrategia de desarrollo económico. Además de la reducción del gasto en servicios sociales, implica transformar la cobertura, administración y financiamiento de los mismos.

Estos cambios aún tentativos e incompletos, muestran ya efectos sobre la educación pública. Pero a diferencia de los países industrializados, en el Ecuador, como en los otros países latinoamericanos, han tardado las reformas requeridas para que el sistema educativo responda a las demandas de los cambios económicos en marcha.

Pese a los esfuerzos que, esporádicamente, ha realizado el Ecuador para eliminar el analfabetismo, aún tenemos un alto índice que constituye uno de los problemas irresueltos de la educación.

Las condiciones de esta naturaleza afectan a más del 10% de la población; es decir, más de un millón de ecuatorianos siguen siendo analfabetos.

En el nivel preescolar, solo el 10% de los niños de 4 años tienen acceso a los jardines de infantes, de los cuales el 8% están en manos de establecimientos particulares, por lo tanto deben pagar una elevada pensión. El restante 2% son estatales y gratuitos.

En el nivel primario, más o menos doscientos cincuenta mil niños se quedan al margen del sistema por falta de escuelas, y el 30 % de los alumnos del primer grado repiten el año, mientras que el 16 % de alumnos de primaria repiten uno o más grados.

La repetición ocurre con mayor frecuencia entre los niños y niñas indígenas, de las áreas rurales y de hogares de bajos ingresos.

Se ha dicho que de un total de 15 mil centros educativos, 9 mil están ubicados en el medio rural y de ellos, 6 mil son unidocentes, en la mayoría de los cuales, solo se trabaja de Lunes a Jueves.

Ochocientos mil menores, trabajan en las calles de las principales ciudades del país, la mayoría de los cuales abandonó la escuela antes del tercer grado.

Otro de los problemas que afecta a la eficiencia del sistema educativo es la deserción o abandono de los estudios. Aunque el sistema tiene capacidad para ofrecer a los niños ecuatorianos, instrucción primaria durante seis años, una gran parte de ellos no la completan. Tan solo seis de cada diez alumnos que ingresan a primer grado en el país culminan la educación primaria.

La deserción afecta también mayoritariamente a los sectores pobres e indígenas y a la población rural. Dos veces mas alumnos, de las escuelas primarias, rurales que de las urbanas abandonan sus estudios antes de completar la primaria.

En síntesis, el sistema educativo dista mucho de cumplir su cometido de enseñanza.

La educación primaria, es además, particularmente ineficaz, más de la mitad de los alumnos no adquieren una competencia mínima en castellano y matemática, es decir, desde la primaria se inicia un proceso de acumulación de deficiencias que impide el desarrollo del potencial intelectual de las personas.

Otro problema serio es el de la Pertinencia. Se mantiene un modelo con contenidos, organización y métodos de instrucción planteados hace más de treinta años, siendo un modelo homogeneizante y rígido en su estructura que no reconoce las diversidades regionales, étnicas, culturales y sociales repercutiendo en el desarrollo del país, es un modelo con conceptos y prácticas pedagógicas anticuadas que no estimulan la creatividad y el pensamiento crítico y que no son sensibles a las tendencias actuales en la investigación, la tecnología y las formas de expresión y comunicación.

En el nivel de educación secundaria, el ausentismo es mucho mayor. La relación entre los que terminan la primaria y los que ingresan a la secundaria es extremadamente alarmante, particularmente en la zona rural.

La mayoría de los colegios no orientan a la vida laboral a sus estudiantes, de tal manera que los bachilleres no tienen que hacer y buscan como alternativa el ingreso a la universidad. La educación técnica está casi desatendida.



El deterioro de los edificios destinados a colegios es alarmante, tanto por el desinterés del Estado para darles mantenimiento, cuanto porque en cada edificio funcionan hasta 3 colegios, uno en la mañana, otro en la tarde y el nocturno.

No existen programas de construcción y mantenimiento de aulas escolares, lo que ha generado un permanente deterioro de las instalaciones requiriéndose ingentes sumas de dinero para su operabilidad y propiciando el reclamo de los profesores al Ministerio de Educación, creando un malestar generalizado que puede desorientar la tranquilidad de la ciudadanía.

El presupuesto para la educación a partir del año 1.981, en el que ubicó al Ecuador, entre los países de América Latina con alto gasto educativo, incluso por encima de Brasil, Chile, Colombia.....ha descendido notablemente hasta ubicarlo muy por debajo del promedio regional, mostrando no solo un estancamiento sino algunos signos de deterioro.

La importancia de los recursos públicos para la educación de la población y el desarrollo del capital humano es innegable. No obstante cabe advertir que uno de los problemas centrales del financiamiento de la educación es su excesiva dependencia de los recursos estatales.

El Estado financia casi la totalidad de los requerimientos de los tres niveles educativos.

Las condiciones de salubridad son deprimentes por el mal estado de las baterías sanitarias, la falta de agua, ventilación e iluminación. La educación secundaria se debate entre el olvido y la desesperación.

Cada alumno del nivel secundario cuesta al rededor de tres veces más que el primario, y cada estudiante universitario cuesta tres veces más que el secundario y diez veces más que el primario. Esta disparidad en la asignación de recursos es aún más grave si se considera la cobertura de cada una de los tres niveles: durante el año 1.997, la matrícula primaria fue el doble que la secundaria y casi nueve veces la universitaria.

En el nivel superior la situación es caótica y crítica. El caos producido por la proliferación de universidades formando profesionales mediocres y en disciplinas tradicionales.

La crisis en cambio, se produce por la escasez de recursos económicos que impide a las universidades resolver sus problemas y también por el libre ingreso y la mal llamada "Democratización de la Educación", que ha producido un estancamiento en el Sistema Educativo.

A estos problemas se suma la mala selección de docentes debido a los miserables sueldos que perciben, con los que no se puede reclutar profesores de alta calificación.

Si el docente no investiga y no genera o adapta ciencia y tecnología, los niveles de la educación superior no traspasarán los umbrales de la mediocridad. Resumiendo: La universidad no dispone de docentes adecuados al compromiso social ni capaces de enfrentar el desafío de la época. Sus estudiantes llegan con un bachillerato deficitario y en cantidades que van creando una oferta exagerada de profesionales que inducen a la subocupación (médicos-taxistas).

Los planes y programas de estudio caen en la obsolescencia por el nulo impulso a los programas de investigación científica; y, finalmente los recursos económicos no permiten tener un presupuesto que satisfaga ni siquiera el 40% de las necesidades fundamentales de cada universidad.

A este panorama hay que sumar el facilismo creado por la irresponsabilidad de estudiantes más interesados en la política que en el estudio y por profesores timoratos que obsequian calificaciones a estudiantes comprometidos con sectores políticos, para defender sus cargos.

### **La vivienda en la población ecuatoriana**

Según las estadísticas sociales, el 68% de la población urbana no tiene vivienda propia. Los organismos de este sector han declarado que hay una escasez producida por el incremento de los costos de alquiler y de construcción.

Se requiere más de millón de soluciones habitacionales; sin embargo, no se construye ni siquiera el número de viviendas que satisfaga el crecimiento anual de la población, de tal suerte que no hay posibilidad de reducir el déficit, por lo que irá creciendo hasta el año 2000, donde más de 1.600.000 familias no tendrán vivienda propia. Este constituirá un problema social gigantesco y de muy difícil solución.

El total de viviendas existentes en el país, incluidos casas, departamentos, mediaguas, covachas, chozas, según el último censo de vivienda, alcanza a 2 millones; de los cuales: 1.300.000 son inadecuadas, el 25% no tienen letrinas y únicamente el 39.4% tiene acceso a la red pública de alcantarillado.

El problema tiene muchos otros aspectos críticos que agravan la situación, tales como el alto costo de los materiales de construcción; el costo de la tierra que prácticamente está fuera del alcance de los sectores sociales medios y bajos; y, el usurero costo del financiamiento, agravado inclusive en los créditos que otorga el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS). a ello se suma las dificultades de obtener crédito en las instituciones bancarias y financieras prácticamente han dejando sin posibilidades a miles de trabajadores que encontraron en éste beneficio la única forma de financiar la construcción de su casa.

En el caso de las ciudades principales tales como Quito y Guayaquil, el problema se agudiza debido al alto índice de migración campesina.

Cerca de ochocientas mil personas viven en los barrios periféricos de Quito, muchos de ellos construyen sus tugurios con cartones y plásticos de deshecho en tierras invadidas. Ningún programa de vivienda los alcanzan.

### **Determinación de los niveles de vida de los ecuatorianos**

La pobreza es una situación estructural que afecta a los hogares, impidiendo que sus componentes puedan alcanzar las necesidades básicas y desarrollar su potencial como seres humanos, es de carácter global, estructural y multicausal que debe ser considerada como una medida del nivel de desarrollo humano y de integración social de un país.

El Ecuador, de acuerdo al Informe Social de ILDIS, constituye el típico ejemplo de la incapacidad de un modelo sustentado en el crecimiento económico, como requisito para mejorar las precarias condiciones de vida de la mayoría de la población: una vez que desde comienzos de la década de los setenta y aún bastante antes, cuando el país experimentó ritmos verdaderamente espectaculares de crecimiento económico, persisten y hasta se han afirmado una gran cantidad de problemas económicos y sociales.

De esta afirmación se deduce que la pobreza ha ido en aumento durante los últimos años y los recursos económicos no han sido suficientes para mejorar las condiciones

de vida de los ciudadanos, aumentando las desigualdades sociales que se han visto reflejadas en insatisfacciones de educación, salud, vivienda, nutrición o empleo, produciendo un gran deterioro en el desarrollo social.

El país no ha podido aliviarse de una serie de problemas que continúan afectando negativamente las condiciones generales de vida de la población y que durante los últimos años ha tendido a agravarse, lo que ha llevado a un debilitamiento de la capacidad de auto determinación nacional.

Los diferentes estudios sobre la pobreza en el Ecuador, hacen posible reconocer que durante los últimos diez años se ha producido un deterioro social acelerado, caracterizado por el constante aumento de la pobreza que castiga cada vez más a un mayor número de ecuatorianos ( INEM Quito 1.993 )

La distribución espacial de la pobreza es también desigual. La población rural es la más afectada: en el campo viven aproximadamente 3.3 millones de pobres y de ellos 1.5 millones son indigentes.

Aunque la pobreza urbana es relativamente más baja afecta a 2.8 millones de personas, de las cuales 700 mil se encuentran en condiciones extremas de pobreza.

La pobreza afecta en forma desigual a la población ecuatoriana así: en el campo siete de cada diez personas viven en hogares pobres, en tanto que cuatro de cada diez son pobres en las ciudades.

La población indígena no solamente que es la mas afectada por la pobreza sino que también es la de menores posibilidades para tener acceso a la educación y a la salud.

## **CAPITULO II**

### **ANALISIS DE LAS CAUSAS QUE ORIGINAN LA POBREZA**

#### **Falta de moral y honestidad administrativa**

La situación social que he analizado, presenta un cuadro de pobreza alarmante por lo que la mayoría del pueblo ecuatoriano ha comenzado a perder la fe y la credibilidad en las instituciones republicanas que han sido incapaces de resolver ésta aguda crisis.

La imagen del Congreso Nacional ha tocado fondo y no hay ciudadano que considere que los legisladores vayan a enfrentar los agudos problemas, peor a resolverlos.

El Ejecutivo, por su parte, ha demostrado una honda insensibilidad social y una enorme preocupación por los problemas macroeconómicos que benefician a los sectores poderosos.

El pueblo ecuatoriano, en un gran porcentaje no cree en las acciones del Gobierno y piensa que los problemas sociales se volverán más agudos y quedarán sin solución al fin del período presidencial (encuestas de los medios de comunicación).



La justicia ha sufrido un grave deterioro. El ciudadano ecuatoriano piensa que los jueces han perdido credibilidad y que la justicia tiene precio e influencia política.

Se ha perdido totalmente la fe y no son raros los casos donde los pueblos han consumado la justicia por sus propias manos, dando muestras de una verdadera regresión social.

Otros organismos democráticos han ido perdiendo espacio por las acciones de corrupción desarrolladas e impuestas por el poder político, así como por el deterioro de sus normas y procedimientos.

Estas situaciones disminuyen el espíritu cívico de los ecuatorianos aceleradamente; primero por la incredulidad en la que viven y la falta de líderes con capacidad de resolver los problemas de la sociedad; así como, por la pérdida de los valores cívicos y morales propiciados por la eliminación de materias de estudio y reflexión, sobre estos temas dentro de los programas de la educación secundaria.

Por otra parte la ingobernabilidad producida por la falta de una planificación nacional que privilegie al desarrollo social ha permitido la generación de:

- Corrupción, administrativa y política, en permanente ascenso;
- Administración Pública incapaz e indolente; y,
- Burocracia desanimada y pendiente de su "despido".

### **Desarrollo social ineficiente**

La persistencia y extensión de la pobreza en el Ecuador tiene sus raíces en la limitada capacidad de distribución de los beneficios del crecimiento económico que han mostrado las estrategias de desarrollo implementadas en el país.

Sin desconocer los elementos estructurales que han conducido al empobrecimiento masivo de la población, se puede identificar ciertos factores conducentes a la pobreza: los bajos niveles de educación formal, la inserción laboral precaria y el limitado acceso a la tierra en el área rural, ligados a la desigual distribución de la riqueza, la inefectividad en la aplicación de las leyes sociales, las migraciones, han sido los generadores del mayor desequilibrio económico en la población.

La crisis social, política y económica por la que atraviesa el país afecta significativamente a los elementos componentes de la nación principalmente al elemento humano, debido a la aplicación del modelo de desarrollo donde se ha evidenciado una sensación generalizada de ausencia de políticas que favorezcan el desenvolvimiento armónico de la sociedad

La situación actual del desarrollo social está vinculada con el panorama económico, el mismo que se determina en una situación compleja durante los últimos tiempos, complementándose esta situación con el criterio generalizado de la mayoría

de la población de la existencia de un gobierno carente de autoridad que ha permitido que la democracia se debilite desde su reinstalación.

La principal inquietud que se genera de esta situación es la de como diseñar una política social que permita definir nuevas bases para promover el desarrollo integral de la sociedad, basado en la capacidad redistributiva que tenga la sociedad ecuatoriana para que no altere la estabilidad del desarrollo económico

La pobreza generalizada en los sectores populares ha producido el incremento de la conflictividad social y ha desaparecido el sentido de la movilidad social preocupándose únicamente de buscar sobrevivir, manejar tangencialmente la pobreza y dejar de ser actores del mundo público.

Al respecto, Luis Verdesoto expresa que : "En Ecuador existe una cultura de solidaridad popular. La tarea central consiste en transformar a las nociones de la solidaridad popular en solidaridad nacional. Solamente desde valores políticos nacionales que justifiquen la redistribución económica, ésta podrá cumplirse sin afectar a la estabilidad. Las capacidades de la sociedad civil que deben estimularse son la participación, fiscalización y ejecución al interior de la vida política y de las tareas de desarrollo. Simultáneamente deben solidificarse las nuevas misiones sociales de las instituciones a las que el pueblo ha entregado dosis altas de legitimidad y credibilidad."

De este pensamiento se puede deducir que la política social deberá orientarse a satisfacer las necesidades mínimas de la sociedad civil y proyectando el desarrollo de sus capacidades a través de mecanismos estables de concertación.

### **Planificación social desarticulada**

Dentro del proceso histórico las Políticas Sociales no se han definido y desarrollado de manera paralela al sistema económico dentro del contexto de la planificación del Estado y las que han existido se encuentran al borde de desaparecer por la falta de aplicación, la ubicación institucional es imprecisa y sus contenidos varían de acuerdo a la dependencia de las fuentes de financiamiento como a las políticas de corto plazo definidas por las circunstancias.

Las políticas, programas y proyectos de mayor impacto serán aquellos que promuevan la educación y capacitación laboral, las que promocionen la generación de empleo productivo y el crecimiento de actividades intensivas en el empleo de mano de obra, y también los mecanismos completos que permitan la transferencias de tierras y otros recursos productivos a los pequeños y medianos productores.

La política social debe fortalecerse como un objetivo central en el proceso de desarrollo considerando las siguientes condiciones básicas:

- Definición de nuevas prioridades en torno a la reducción de la pobreza y las desigualdades sociales, la mejora en el empleo y el desarrollo del capital humano.
- Fortalecimiento del alcance multisectorial e integrado de las políticas sociales y la mejora de su eficiencia y eficacia.
- Promoción de un amplio consenso nacional sobre los intereses aspiraciones y objetivos de la sociedad para enfrentar con éxito el reto del desarrollo social.

Las Políticas Sociales, como instrumentos para alcanzar el bien común, deben ser políticas de Estado que recogiendo las aspiraciones e intereses de la Nación se transformen en Objetivos Nacionales Permanentes.

Los beneficios que se derivan de esta realidad serían de carácter netamente social y evitarían la manipulación partidista o clientela y facilitaría la gobernabilidad del país.

El marco para el análisis y determinación de las políticas estables es la Política Nacional, que definiendo los intereses y aspiraciones nacionales formula los Objetivos Nacionales del Estado que deben ser incluidos en la Constitución de la República y cumplidos a lo largo del tiempo y del espacio por los gobernantes de turno.

La Doctrina de Seguridad Nacional, en lo relacionado a Intereses, Aspiraciones y Objetivos Nacionales determina lo siguiente :

Las necesidades básicas de la sociedad se definen mediante intereses, que son identificados como un conjunto de sentimientos, creencias y convicciones que se traducen en "aspiraciones de la vida".. Las aspiraciones actúan como factor motivador y a la vez como elemento aglutinador de intereses de diversa índole. Tienen a pesar de referirse a aspectos materiales, una proyección de sentido místico y filosófico. Constituyen una fuerza immanente que empuja al hombre a la consecución de nuevos objetivos en el plan material y espiritual.

Los intereses tienen objetivos preestablecidos y son indispensables al individuo y al grupo, en cambio las aspiraciones se presentan con un significativo contenido formal de elaboración reflexiva y proyectan, tanto en la conciencia de cada uno como en los grupos sociales, anhelos e ideas de realización, y de perseverancia en la consecución de los objetivos establecidos. Si dichos objetivos no son alcanzados, genera todo un mecanismo psicológico y social de frustración - agresión.

Según EUGENE STANLEY los intereses y aspiraciones del hombre, que constituyen a su juicio las motivaciones básicas del comportamiento humano, pueden resumirse en las siguientes:

- Nivel de vida satisfactorio
- Sensación razonable de seguridad
- Sentido de participación
- Oportunidades creadoras

- Integración social, y,
- Plena realización espiritual.

Estas motivaciones deben ser desarrolladas por los gobiernos para mediante la definición de Objetivos Permanentes entregar a la sociedad un ambiente de seguridad y confianza para la cristalización de sus ideales basados exclusivamente en la realidad nacional y no en corrientes extrañas que puedan distorsionar o impedir la formación de una conciencia nacional, único factor condicionante del esfuerzo a realizar para la sobrevivencia de la colectividad dentro de un marco de paz y justicia social.

Para comprender, en la forma más aproximadamente posible, lo que debe entenderse por Objetivos Nacionales, es necesario considerar que la existencia de la Nación depende entre otros factores del mantenimiento de los valores culturales vinculados estrechamente a través de costumbres, hábitos, creencias, solidaridad y principalmente el deseo de vivir en comunidad que son las fuentes originarias de los intereses y aspiraciones nacionales., que analizados e interpretados en base a una determinada época histórica se transforman en Objetivos Nacionales.

De aquí parte la necesidad fundamental de que los formuladores de la Política Nacional tengan la sensibilidad suficiente para captar y definir cuales son los legítimos intereses y aspiraciones nacionales que provienen de las raíces culturales en las cuales se sustenta la nacionalidad y que son vitales para la sobrevivencia de la comunidad nacional.

En síntesis los Objetivos Nacionales son; la cristalización en determinado estadio de evolución de la comunidad nacional, de los intereses y aspiraciones nacionales, cuya conquista y preservación procura realizar toda la Nación a través de todos los medios que se encuentran a su alcance (Crnl. Alfonso Lituma).

Definidos así los principales conceptos sobre los ON, y dentro del análisis se puede determinar que las estrategias de política social están determinadas en gran parte por el ritmo de la política económica que permitirán, previa a una expansión económica un aumento constante en la inversión social, una significativa ampliación de los servicios sociales y progresos notables en las condiciones de vida de la población, pero de acuerdo a la situación actual, los signos de deterioro en los sistemas de educación y salud y en la situación de vida de los ecuatorianos son cada día más alarmantes, produciendo insatisfacciones generalizadas que en muchas ocasiones se han visto manifestadas en reclamos públicos produciéndose la represión por parte de los organismos del Estado que han puesto en peligro la seguridad interna y la estabilidad democrática.

Si bien las políticas de los últimos años han permitido una expansión de la estructura social y mejoraron los niveles de educación y salud de la población, su efecto redistributivo ha sido limitado. Durante los últimos años se magnificaron las iniquidades y se ha deteriorado significativamente la calidad de los servicios sociales.



Las intervenciones sociales han sido insuficientes para asegurar a la mayoría de la población un mínimo bienestar.

Las políticas sociales no han logrado revertir la tendencia hacia la concentración de la riqueza que ha caracterizado al modelo de desarrollo del país.

Es notorio que en la actualidad las desigualdades económicas y sociales son los aspectos más visibles dentro de la sociedad ecuatoriana, la reforma estructural de la presente década no ha logrado asegurar una mínima calidad de vida a la población ecuatoriana, por lo tanto el gobierno debe principalmente definir los objetivos nacionales permanentes y actuales sobre el desarrollo social y mediante una planificación estratégica, con visión de futuro, enfrentar las brechas acumuladas en la educación y en la salud de su población para estimular el crecimiento económico y reducir la pobreza y las desigualdades.

Las políticas estatales han sido históricamente funcionales a los intereses de corto y mediano plazo de los sectores dominantes y solo en forma secundaria se han propuesto una mejora substancial en las condiciones de vida de la población.

El Estado ecuatoriano carece de voluntad política y de la eficiencia necesaria para enfrentar un programa de desarrollo social.

Una política efectiva de superación de la pobreza solo podrá ser viable si está basada en una sólida organización y participación popular, que posibilite la ampliación de la ciudadanía a los sectores actualmente marginados de la vida política nacional, y que los convierta en los sujetos de su propio desarrollo.

### **Iniquitativa distribución del ingreso**

La constante extensión de la pobreza en el Ecuador, tiene sus raíces estructurales en diversos factores de orden económico, pero principalmente en la limitada capacidad de distribución de los beneficios del crecimiento económico como resultado de las estrategias adoptadas por los diferentes gobiernos, donde no se han contemplado políticas de redistribución de la riqueza principalmente dentro de las áreas de educación, salud y vivienda como base para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Entre los factores que conducen a la pobreza, según el análisis de la situación de pobreza de la población ecuatoriana realizada por el Banco Mundial se destacan los bajos niveles de educación que afecta a los trabajadores rurales sin instrucción, y la falta de tierra.

Este factor es determinante entre los campesinos y pequeños propietarios de tierras menores de cinco hectáreas que sufren de una elevada incidencia en la pobreza, declinando esta al aumentar el acceso a la tierra. (World Bank 1.995).

Existen otros factores que podrían ser analizados desde el punto de vista social como el despojo de tierras a los campesinos, la conformación de grandes empresas agrícolas y la ejecución de políticas económicas que han permitido la concentración de la riqueza en pocas manos aumentando las desigualdades sociales que se han mantenido a lo largo del proceso de desarrollo como resultado de la permanente crisis.

Es necesario, entonces, reflexionar sobre las causas principales que generan el fenómeno descrito para orientar posibles medidas que permitan llegar directamente hacia las raíces mismas del problema para disminuir sus efectos y evitar graves consecuencias que afecten a la seguridad del Estado.

Los resultados de la política económica aplicada en el Ecuador han sido de transferencia de ingresos desde los sectores sociales medios y pobres a reducidos grupos de poder económico, que concentran altas proporciones del ingreso nacional.

De acuerdo a los informes presentados por el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE) el coeficiente de Gini para la distribución del ingreso familiar en 1995 fue de 0.513 y la relación entre los ingresos familiares del 10% más

rico y el 10% más pobre de la población fue de 38 a 1, generalmente la concentración de los ingresos individuales es mayor a la de los ingresos familiares. ( El coeficiente de Gini es una medida estadística continua de la desigualdad que varía entre 0 y 1. Muestra mayor desigualdad en la medida en la que se acerca a 1 y corresponde a 0 en el caso hipotético de una distribución totalmente equitativa).

La iniquitativa distribución del ingreso se ha desarrollado como una constante en el devenir histórico del país, el crecimiento del ingreso per cápita se ha deteriorado en los últimos 10 años produciendo que los niveles de pobreza, comparativamente, sean iguales a los índices de dos décadas atrás.

Varios análisis han determinado que las causas para la extrema desigualdad existente en el Ecuador en materia de distribución de ingresos, figura, en primer lugar los problemas relacionados con la herencia histórica de la propiedad de los medios de producción, que de acuerdo al Banco Mundial el 73% de las propiedades rurales, que tenían menos de 5 hectáreas, cubren únicamente el 8% de la superficie, mientras los predios de mas de 500 hectáreas que representan el 04% de las propiedades abarcan el 30% de la tierra .

Esta alta concentración de la tierra ha generado una amplia masa campesina minifundista o sin acceso al principal recurso agrícola que es explotada por los que han monopolizado la producción de la tierra.

En éste contexto social el limitado acceso a la tierra productiva por parte de los campesinos pobres, la baja calidad de los suelos y su proceso de erosión y deterioro, particularmente en la sierra constituyen factores de gran importancia en el mantenimiento de la pobreza rural

En otros casos la población campesina es expulsada hacia las peores tierras o hacia los centros urbanos destacándose las principales ciudades de desarrollo donde las mayores proporciones de habitantes de los suburbios son migrantes que proceden de las zonas rurales del país.

Este desplazamiento de la población del campo a la ciudad, además de crear problemas de crecimiento urbano y generar múltiples presiones sociales, exige políticas para que se atiendan sus demandas de vivienda, agua potable, luz, alcantarillado etc. ha permitido que la explotación de la mano de obra tenga continuidad en las ciudades debido a las fuertes depresiones que se generan en los niveles salariales que en muchas oportunidades están por debajo de los mínimos de remuneraciones que establece la Ley.

La desigualdad en la propiedad y el ingreso se ha visto agravada debido a la implementación de políticas económicas que han obedecido a soluciones coyunturales para resolver los equilibrios macroeconómicos.

Los programas de ajuste que han incluido devaluaciones en la moneda nacional, que han acelerado los procesos inflacionarios que han incrementado el costo del dinero, han reducido la demanda agregada y han permitido una mayor concentración de la propiedad implementada por un enriquecimiento fraudulento estimulado por un sistema corrupto.

Las políticas de aperturismo y privatización han generado el cierre de pequeños y medianos negocios y empresas que han sido absorbidos por negocios más grandes o simplemente han desaparecido ante la imposibilidad de enfrentar la competitividad proveniente especialmente del exterior.

La concentración de la propiedad como fuente de la desigual distribución del ingreso nacional tiene diversos orígenes principalmente vinculados a la conformación del capitalismo y las relaciones entre poderosos grupos financieros y el Estado que le permiten la apropiación del fruto de la productividad del trabajo humano.

En el Ecuador, la distribución de la riqueza es desproporcionada, la cobertura de servicios y necesidades básicas para la población es seis veces menor en ciertas provincias privilegiadas que en otras, considerando el promedio ponderado de cobertura de las once necesidades básicas (abastecimiento de agua potable, eliminación de aguas servidas, servicios higiénicos, camas y médicos hospital por cada mil habitantes, años de escolaridad, analfabetismo, teléfono, luz eléctrica, ducha y eliminación de basura) existen provincias que están tres veces mejor que otras.

Específicamente, hay diez provincias, de las tres regiones del país, cuyo porcentaje promedio de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es el doble o más que el de Pichincha.

A nivel cantonal las diferencias son aún mayores, a tal punto que la relación entre la cabecera cantonal mejor y peor atendida llega a ser infinitamente superior.

A nivel parroquial rural, las diferencias entre los niveles de bienestar de las mismas son mucho peores. En siete de las diez variables, la relación de cobertura entre la mejor y peor parroquia es infinita inclusive en el promedio ponderado de las once necesidades básicas, lo que evidencia la concentración de los recursos del Estado en todos los ámbitos de la administración pública, apenas un 5% del gasto público se realiza a través de los organismos seccionales y además de las rentas, están totalmente centralizadas las decisiones administrativas y políticas del gobierno.

La centralización ha impedido una distribución justa de los recursos del Estado hacia la población ecuatoriana, produciendo grandes diferencias en el proceso de desarrollo, debiendo por lo mismo, el gobierno, para una equitativa distribución de los recursos del pueblo, considerar a la población como el ente dinamizador de la producción y del desarrollo y canalizar los recursos hacia los beneficiarios finales de la inversión social, atendiendo al artículo 45 de la Constitución de la República del Ecuador, sobre la distribución de la riqueza nacional de manera equitativa entre sus regiones y provincias.

## **El desempleo y subempleo**

### **Marco teórico**

#### **Concepción neoclásica**

Dentro del marco teórico del Empleo y Desempleo, la Teoría Neoclásica explica la cantidad de fuerza de trabajo empleada y el salario pagado sobre la base de los principios que determinan el precio y el volumen de un bien o servicio en función del beneficio o satisfacción que proporcionen, por lo tanto, el nivel de empleo lo determina la oferta y demanda de trabajo. Las dos variables tienen como elemento común el salario.

La oferta de trabajo o la cantidad de personas que están dispuestas a trabajar se origina en la búsqueda de la obtención de mayores ingresos y satisfacciones en cada trabajador, por otro lado la demanda de trabajo, determinada por la necesidad de trabajadores de las empresas, que están dispuestas a contratar, es determinada por su finalidad de maximizar las utilidades, dentro de las restricciones tecnológicas que adopten al interior del sistema de producción.

Las motivaciones de la demanda y la oferta del trabajo varían o se ajustan hasta llegar al equilibrio, que en esta teoría se da en condiciones de "pleno empleo" lo que constituiría un estado de funcionamiento de la economía en que todas las personas que se ofrecen para trabajar, encuentren empleo.



En esta condición de equilibrio las únicas personas desocupadas o sin empleo serían las que prefieren disponer libremente de su tiempo en vez de contratarse para trabajar y ganar un ingreso, es decir, que permanecen voluntariamente desempleadas.

Este modelo define la Teoría de Equilibrio en la que los participantes del mercado no están restringidos en sus decisiones de oferta y demanda, mientras que la existencia de desempleo se origina de acuerdo a interferencias en el mecanismo de salarios reales, las mismas que elevan los salarios a niveles que las empresas se abstienen de contratar mas trabajadores u optan por despedir personal.

Estos fundamentos justifican que a medida que aumenta la cantidad de personas que desean trabajar, menor sea el salario, y que la remuneración de los trabajadores nuevos de las fábricas o establecimientos de producción sea inferior al de los trabajadores con mayor permanencia en las empresas.

Por otro lado niegan la existencia de sindicatos y otras formas de organización, se oponen a los códigos del trabajo, leyes y normas que regulen el empleo remunerado, y más aún a todas las normas de protección a los asalariados.

### Concepción marxista

De acuerdo con esta teoría la producción se divide en dos amplias categorías, definidas como la creación de medios de producción y la de artículos de consumo, las dos constituyen en conjunto, la suma de la oferta social de mercancías.

El ingreso, de igual manera, se considera bajo las siguientes categorías: el que pertenece a la empresa que es empleado en los medios de producción, el ingreso del capital disponible para gastar en su consumo o para invertir y el ingreso del trabajador o salario. Considerados en conjunto estos tipos de ingresos constituyen la demanda total de mercancías.

La clasificación de la producción y del ingreso determina la estructura de la oferta y demanda en la economía capitalista, en términos de las clases de mercancías producidas y de las funciones de quienes perciben los ingresos.

Esta teoría ha realizado importantes aportes económicos, sociales y políticos, ha contribuido a concientizar a la clase obrera sobre los mecanismos de la economía capitalista que mantenían disminuidos los salarios, limitando el empleo y que sostenía las ventajas de los empresarios respecto a los trabajadores.

Planteó un antagonismo entre patrones y trabajadores, conocido como lucha de clases, que originó grandes procesos sociales y políticos de reivindicación.

### El modelo keynesiano

Corresponde a la conocida Teoría General del Empleo, del Interés y del Dinero de J. M. Keynes, que trata de explicar que factores determinan el nivel del empleo, partiendo de las condiciones en las que se desenvolvían los países capitalista en los primeros decenios del presente siglo.

Sostuvo la posibilidad de equilibrio con desempleo involuntario, situación que se expresaba en la imposibilidad de los trabajadores de encontrar empleo al salario vigente.

Se diferencia de la teoría neoclásica que determina que el mercado del trabajo estaba siempre en equilibrio, considerado como la situación en que todas las personas que deseaban trabajar encontraban empleo al salario vigente, y que por lo tanto el desempleo era solo de carácter voluntario.

Este modelo es de corto plazo, se caracteriza por analizar ciertos procesos de ajuste y determinaciones de un conjunto de variables, no acepta principios de automaticidad por el lado de la oferta que crea su propia demanda.

El punto de partida del planteamiento teórico del empleo, se basa en el principio de la demanda efectiva, que está determinado por “ la propensión al consumo y por el

incentivo para invertir'....a su vez considera dos elementos básicos: la demanda y la oferta totales.

Esta teoría aportó importantes elementos para el desenvolvimiento real de las economías, en particular para evitar las crisis de los países capitalistas, las que se caracterizaban por el desempleo que generaban.

Contribuyó a aclarar que para evitar las crisis o salir de ellas se requerían impedir que decayera la demanda para mantener el empleo y combatir la desocupación.

#### Planteamiento de la Cepal

Esta teoría, que se ubica con mayor realidad en los problemas de desarrollo de América Latina y el Caribe, plantea la incapacidad del sistema para crear empleo, debido a la debilidad del proceso de acumulación, causado por la pérdida de las capacidades de intercambio, la fuga de capitales y fundamentalmente por la carga que significa el servicio de la deuda externa, implementados con los factores internos de inestabilidad política y económica, que no permiten aumentar la productividad de la economía y en particular, la de la mano de obra,

El planteamiento de esta teoría se relaciona con el del modelo neoclásico en el que las políticas se centran en vitalizar la formación del capital y la inversión y la

concentración del ingreso, como un condicionante para estimular el crecimiento económico y el empleo.

Esta teoría plantea que para mejorar el ingreso y la producción es necesario incrementar la productividad y ocupar el sobrante de la población activa, mediante el desarrollo de la industria, la sustitución de importaciones y actividades complementarias.

En sus inicios los postulados de la CEPAL, no coincidían con los definidos por la División Internacional del Trabajo, que planteaba como alternativa el crecimiento "hacia afuera" y el "desarrollo hacia adentro" con lo que se trataba de reemplazar el foco tradicional de las economías, relacionado con las exportaciones por otro centrado en el mercado y actividades internas que supone que una mayor parte de los recursos se destine a crear bienes y servicios para el mercado nacional.

El desarrollo "hacia adentro" constituye la industrialización y el aumento de la tecnología, para alcanzar una transformación dentro de las estructuras que se relacionan con el proceso de desarrollo con el aprovechamiento de la fuerza de trabajo, incorporada por efecto del incremento demográfico.

La productividad y la industrialización permitirán alcanzar superación técnica y aumentará el ingreso por trabajador, generando una creciente demanda en otras actividades y servicios, con lo cual se desarrollarán nuevas fuentes de trabajo.

En esta teoría, "el problema del empleo está directamente vinculado a la inversión y al crecimiento económico por lo que las posibilidades para reducir la desocupación y subempleo, dependen de la acumulación y expansión de la economía: pues cuando el dinamismo económico es escaso, tiende a acentuarse la heterogeneidad productiva y ocupacional, y se absorbe poca mano de obra, lo que acentúa la desigualdad en la distribución de los ingresos entre los sectores"(Enrique Sierra Subempleo y Respuestas 1.993)

### Planteamiento del neoliberalismo

La corriente neoliberal se destaca a inicios de la década del setenta, basado en la actualización del antiguo liberalismo económico, y trata de explicar las relaciones entre los salarios, el empleo y la producción dentro del marco del equilibrio del mercado de trabajo, donde los salarios reales tienden a aumentar cuando el empleo y la producción se incrementan, o aceleran su tasa de crecimiento, y tienden a disminuir cuando dichas variables se desaceleran.

El empleo, por lo tanto, estaría determinado por la igualdad entre oferta y demanda de trabajo, sin embargo en la práctica ha aumentado el coeficiente de desempleados, lo que se explica por la desocupación voluntaria, y por la aplicación de medidas que han ajustado la tasa de salario donde solo ciertos trabajadores deciden ocuparse y otros deciden permanecer desempleados, buscando ocupaciones que les ofrezcan salarios de acuerdo a sus aspiraciones. En síntesis para este modelo, el desempleo observado es

voluntario y está supeditado con la decisión de los trabajadores de no ocuparse cuando los salarios son menores a los deseados, enfatiza el uso del tiempo disponible para la búsqueda de trabajo por un mejor salario y el desempleo cíclico es de carácter "voluntario".

### **El subempleo y el desempleo como factores determinantes de la pobreza**

La problemática del Subempleo y Desempleo, se puede abordar desde dos puntos convergentes como son: el económico y el social, que estando vinculados al funcionamiento del aparato productivo y a la naturaleza humana de la fuerza de trabajo tratan de ser integrados en el conjunto de la población.

En lo económico, el empleo y desempleo de los recursos humanos son tratados en relación con el uso y rentabilidad de los otros factores básicos de la producción ya que junto con la adquisición de recursos naturales, constituyen la inversión de las empresas.

En esta concepción el empleo de los recursos humanos, no es el más esencial para las empresas, sino la inversión de las mismas ya que el objetivo es producir en el menor tiempo posible la mayor cantidad de bienes al menor costo, siendo la eficiencia un condicionante para competir en el mercado, consecuentemente, para las empresas es

más rentable invertir y obtener ganancias que pagar mano de obra, propiciando así el desempleo.

En el aspecto social, el desempleo es analizado desde la perspectiva de la condición de vida del conjunto de personas en edad activa, es decir, en condiciones de trabajar, cuya situación se vuelve más crítica en las personas desocupadas que carecen de medios de vida y oportunidades para desarrollar labores creadoras, que les permita obtener satisfacciones más allá de la obtención de ingresos, de igual manera el grupo creciente de los subempleados, que a su bajo ingreso suma su modestísima contribución al proceso productivo.

Otro problema constituye los desocupados cesantes y los que buscan empleo por primera vez, que permanecen marginados del aparato productivo y fomentan las altas tasas de desocupación abierta y un amplio subempleo.

Además, las dificultades para incorporarse al trabajo remunerado son estructurales, pudiendo ser superables a mediano y largo plazo.

La falta de ingresos en estos grupos de la sociedad, causa situaciones degradantes ya que no pueden satisfacer sus mínimas necesidades vitales básicas, dando lugar a situaciones de extrema pobreza, de frustración, de impotencia y de subestimación social que causa, a su vez, un círculo vicioso, en el que la desocupación y la pobreza



anulan las capacidades de trabajo perdiéndose las pocas oportunidades de empleo que pueden presentarse.

### Evolución del desempleo y subempleo

La preservación y el aumento de la desigual distribución del ingreso en el Ecuador están también asociados íntimamente al aumento del desempleo y del subempleo.

La población ecuatoriana mayor de 15 años ha crecido en los últimos años en proporciones mayores a la población ocupada produciendo un mayor número de desocupación abierta, lo que significa que proporciones cada vez menores de la población en edad de trabajar se han incorporado efectivamente al mercado de trabajo, esto significa que la tasa de participación ( relación de la población económicamente activa con la población total ) ha venido experimentando una evolución descendente y dentro de la población económicamente activa la desocupación ha ido en aumento hasta el 60% en 1997

Ante los crecientes niveles de desempleo se requiere un mayor gasto social en programas de lucha contra la pobreza, lo que hace prever que el problema será más agudo porque el hombre, como ser humano, tiene que satisfacer determinadas necesidades básicas, para lo que necesita un ingreso constante en volumen equilibrado con sus necesidades.

Si el empleo es escaso, no tiene ingresos, si no tiene ingresos las necesidades de su familia quedan insatisfechas. Si no se satisfacen las necesidades fundamentales sus consecuencias son: desnutrición, analfabetismo, delincuencia estados de miseria deplorables y muerte. Todo esto genera inestabilidad política.

La situación ocupacional en los países poco industrializados, subdesarrollados, de un capitalismo deficiente e incipiente difiere fundamentalmente de la situación en los países capitalistas centrales, ya que no existen los subsidios a los desempleados ni tampoco hay un mercado de trabajo suficientemente amplio y organizado.

Las personas que no poseen medios de producción y que no encuentran demanda por su fuerza de trabajo, se ven precisados a realizar actividades necesarias para la producción, como la venta ambulante y servicios personales diferentes, pero susceptibles de merecer algún pago que les permita subsistir.

Por otra parte no todos los bienes y servicios que se consumen se adquieren en el mercado, en los países como el nuestro, una considerable proporción de las familias, principalmente en el área rural, producen u obtienen directamente parte de sus satisfacciones, de manera que, si bien en ello emplean su fuerza de trabajo, no forman parte del mercado de ese factor

La existencia de altos niveles de desempleo debería obligar al Estado a incrementar el gasto social en programas de lucha contra la pobreza.

Una parte de la obra pública debería efectuarse utilizando el recurso humano de estos sectores.

Si los ciudadanos del país no tienen trabajo se reduciría el consumo, lo mismo que el ingreso por concepto de impuestos. Se desperdicia el capital humano existente, se profundiza la desigualdad social, se deteriora la calidad de vida de la sociedad en su conjunto. Existe una estrecha relación entre desempleo, delincuencia, drogadicción. Todo ello conspirará contra el valor social del hombre y la estabilidad política de la Nación

#### Causas del desempleo y subempleo

El problema del desempleo y sub empleo entre otras causas se debe a situaciones estructurales ubicadas en el contexto de la economía del país

- Las remuneraciones representan apenas el 10 % del ingreso nacional, mientras en los países desarrollados son el 60 %
- La canasta familiar está calculada actualmente en 1.600.000 sucres mensuales y el salario mínimo vital está en 700 mil sucres. Es decir que no cubre para adquirir los productos básicos.

Además de lo descrito tenemos el azote de la inflación que produce una pérdida constante del valor adquisitivo de los salarios.

El país requiere actualmente de 300 mil empleos mas por año, para mantener los índices actuales.

En el año 2000 la población económicamente activa será de 5.200 millones lo cual respecto al año 97 corresponde a un incremento aproximado de un millón de personas que deben integrarse al mercado laboral.

Si tenemos en cuenta que en la actualidad existen casi tres millones de ecuatorianos sin empleo al comenzar el nuevo milenio serán millones de personas sin medios de subsistencia y debatiéndose en la miseria. Esta desocupación afecta fundamentalmente a la mujer, lo explica el incremento de la prostitución y la delincuencia juvenil.

Pese a que el sector informal constituye una fuente de ocupación no se ha podido solucionar el problema , se trata de un empleo disfrazado que contribuye a un auto engaño de los desocupados.

Los programas de modernización y desburocratización han contribuido a incrementar el número de desempleados al dejar sin trabajo a miles de servidores públicos y sus respectivas familias.

No solo el gobierno sino el aparato productivo del país se han vuelto indiferentes y no hacen nada por la generación de empleos a través de un programa de reactivación.

### Efectos del desempleo en la zona rural

El desempleo en la zona rural ha generado dos problemas con graves consecuencias:

- Abandono del campo y disminución en la producción agrícola. Aspecto que tiene que ver con la crisis alimentaria a la que el Ecuador se encamina. No está lejano el día que importemos cebollas, ajos, pimientos...El abandono del campo incide principalmente en las áreas fronterizas, disminuyendo la presencia ciudadana y debilitando la defensa del territorio, ante cualquier eventualidad de acciones armadas.
- Migración a las ciudades. En muy pocos años el Ecuador que tenía una población mayoritariamente rural ha pasado a invertir las cifras con una población eminentemente citadina. La migración campesina ha generado problemas por falta de servicios: agua , luz, alcantarillado, vivienda..... y por el incremento de esfuerzos que se impone a las autoridades locales. La perspectiva de la crisis de empleo va a llegar a niveles catastróficos, incontrolables nunca antes registrados en la historia económica del país.

## **Las migraciones y su efecto en la Seguridad**

En el Ecuador las migraciones tienen su estructuración en el momento actual de la sociedad y sus perspectivas futuras dentro de la concepción multifacética del fenómeno.

Para analizar el fenómeno de las migraciones es necesario centrarnos en el marco conceptual que determina algunas definiciones al respecto.

Así el primer criterio para su definición está dado por la duración de la nueva residencia del migrante, que según esta realidad temporal las migraciones pueden ser definitivas, temporales o diarias.

### **Migraciones definitivas**

Las migraciones definitivas son aquellas que después del desplazamiento, el migrante se afianza permanentemente en el lugar de inmigración. Si hay retorno éste es temporal, lo cual quiere decir que la ruptura con el lugar de origen es bastante radical. Los vínculos afectivos económicos o sociales que siempre perduran entre el migrante y su antiguo entorno social hacen del migrante un individuo diferente al nativo, lo que afecta a la integración entre los individuos y entre los grupos sociales.

Esta situación afecta determinadamente a uno de los Objetivos Nacionales del Estado ecuatoriano como es el de Desarrollo Integral, que se puede interpretar desde la visión en el proceso histórico sostenido e irreversible que busca el bienestar de la población.

No se restringe solo a la satisfacción de las necesidades materiales de la sociedad, ya que la afluencia de recursos y la abundancia de bienes anularía la presencia de problemas sociales y políticos, así como también sería utópico, afirmar que la población ecuatoriana se pueda sentir verdaderamente realizada mediante su identificación con los valores, espirituales mientras son desatendidas las condiciones mínimas de vida.

El Desarrollo Integral, desde la perspectiva del Poder Nacional constituye la base para la conquista y mantenimiento de los otros Objetivos Nacionales y el soporte fundamental de la Seguridad Nacional.

Está vinculado y guarda coherencia con todos los ONP, y constituye la base de sustentación del Desarrollo que permite el fortalecimiento de la Soberanía.

En síntesis el Desarrollo Integral, puede ser considerado como el conjunto de mecanismos que definen y orientan las actividades que por medio de las instituciones se transforman en actos de vida social, económico, político y militar, apoyados en una

jerarquía propia de valores que permite configurar un estilo digno de vida, para todos los ciudadanos.

Debe ser considerado como un fenómeno sociocultural, porque se propone entregar facilidades al hombre, para la construcción de una sociedad inspirada en el Bien Común.

A las migraciones definitivas corresponden las migraciones de colonización y de urbanización. La primera es la ocupación de nuevos espacios nacionales poco poblados, consistentes casi siempre en entornos tropicales de la costa y la amazonía, así como los valles bajos de la sierra.

En cambio la migración de urbanización es la que genera el crecimiento poblacional de las localidades urbanas a un ritmo superior al crecimiento vegetativo. En este tipo de migración puede distinguirse entre el crecimiento de las ciudades que ya tienen la calidad de tales y el apareamiento y crecimiento poblacional de nuevos núcleos urbanos.

### Migraciones temporales

Las migraciones temporales son las que no implican afincamiento permanente del migrante sino un retorno mas o menos inmediato a su lugar de origen.



En este tipo de migraciones, si por un lado el migrante rompe sólo temporalmente con su lugar de origen también se vincula solo temporalmente con el lugar de destino.

Generalmente es una migración individual y no familiar, pero puede ser preludeo de una migración definitiva

Las migraciones diarias se tratan de movimientos espaciales de la población, muy significativas desde el punto de vista de la división funcional del tiempo y del espacio del migrante, tiempo de trabajo, tiempo de descanso, lugares de trabajo, centros de atracción socio económica periferias dependientes. Estos desplazamientos poblacionales se presentan en torno prácticamente a todas las localidades urbanas de cierta importancia.

Constituyen flujos de personas a través de los cuales se expresa concretamente uno de los aspectos mas importantes de las simbiosis urbano-rural del país.

### Migración urbana y rural

De acuerdo a la perspectiva de las áreas urbanas y rurales, las migraciones bajo esta óptica son de carácter espacial y geográfico donde se da mayor énfasis al método de la migración conocida como el éxodo rural que pueden ser del campo a la ciudad, de ciudad a ciudad, de campo a campo, y de ciudad a campo.

Las migraciones de campo a ciudad son la primera secuencia de modalidad que al parecer es la dominante en la urbanización del país.

Sus actores principales, sobre todo en la Sierra pertenecen a la clase social de los campesinos medios o acomodados que aspiran a mejorar su descendencia, no implica desvinculación del migrante con su medio rural de origen.

Las migraciones de acuerdo a la condición de los migrantes determina que la edad , principalmente en las migraciones temporales, afectan más a los ciudadanos comprendidos entre los 14 y 20 años que a los menos jóvenes de 20-40 años.

En cuanto que las migraciones definitivas determina que generalmente la población femenina de las ciudades es casi siempre mas numerosa que la masculina.

El éxodo rural ha sido uno de los fenómenos mas significativos que durante los últimos tiempos se ha producido en el país como consecuencia de los cambios provocados por la aplicación de modelos de desarrollo que no han favorecido al proceso agrícola del área rural.

Durante los últimos años se ha evidenciado un creciente desarrollo migratorio en el Ecuador en forma escalonada y especialmente de carácter temporal, registrándose flujos paralelos que se originan en el campo y que se dirigen hacia otras áreas rurales, flujos que partiendo del campo van hacia ciudades pequeñas o intermedias, flujos que

tienden mas bien a un sentido urbano-rural y evidentemente flujos que parten desde el campo y finalizan en las áreas urbanas.

Los procesos migratorios están íntimamente relacionados con el mercado de trabajo por una parte y las características de la forma de producción que se han visto afectadas por los nuevos modelos de desarrollo.

Los dos aspectos están íntimamente relacionados entre si y constituyen la razón básica de los movimientos poblacionales, de otra manera las características de las economías campesinas determinan sustancialmente la forma y el carácter mismo de las migraciones.

Las migraciones por la tanto pueden ser definitivas cuando una parte de la población decide trasladarse establemente fuera de su sector de residencia y principalmente cuando los miembros de una familia se ven imposibilitados de constituir una base territorial mínima que le permita estabilizarse y formar un núcleo familiar.

#### Características de las migraciones

Varios estudios sobre este tipo de migración determinan que el número de familias que migran establemente es pequeño, salvo cuando sucede algún desastre natural o

económico de consideración, sequía prolongada o problemas por la posesión del territorio .

Las características fundamentales de la migraciones permanentes están dadas por parte de los miembros del hogar, principalmente por los jóvenes, solteros o con alguna educación.

Las dos terceras partes de los migrantes definitivos son solteros. Esto implica que la migración definitiva afecte sobre todo a una parte de la población de menores recursos, y particularmente a la familia campesina que se desprende de buena parte de sus miembros con capacidad de trabajo, que no pueden satisfacer sus necesidades de tierras, y que no pueden encontrar trabajo en las áreas aledañas, lo que ha producido el abandono del campo hacia las áreas desarrolladas , aumentando los índices de desocupación y produciendo mayor pobreza en esa población

Otro tipo de migración es la de períodos largos hacia las zonas de fronteras agrícolas abiertas donde se insertan como colonos y su tiempo de permanencia, de acuerdo a los investigaciones, dura de dos a cinco años, tiempo en el cual logran coleccionar dinero que les permite regresar a las áreas de origen y adquirir tierras.

La característica más importante de los procesos migratorios en las unidades campesinas de la Sierra es el de las migraciones temporales cortas, que afectan a parte de la población rural de menores ingresos, permitiéndoles obtener un conjunto de

ingresos salariales que complementan los ingresos que obtienen en base al trabajo agrícola y pecuario.

Los salarios obtenidos a través de las migraciones temporales pasan a jugar un papel importante ya que permite realizar inversiones agrícolas vitales para la producción, semillas insumos etc.. o para la compra de tierras.

Otro aspecto de importancia es el relacionado con los trabajadores campesinos de bajos recursos que enfrentan discontinuidades en el ciclo productivo, y la industria de la producción enfrenta también las discontinuidades propias de su modalidad productiva, generando una demanda de trabajadores poco calificados y temporales que halla una respuesta en el campesinado migrante, que ha permitido la formación de mercados particulares ubicados en ciertos espacios de la ciudad, a donde concurren los campesinos y los demandantes personalmente. En este segmento del mercado de trabajo donde se insertan la mayor parte de los campesinos migrantes, la relación social de producción está matizada por una serie de elementos ajenos al funcionamiento típico del mercado de trabajo; así la remuneración, aparte de ser acordada verbalmente es motivo de negociación hasta llegar a un acuerdo entre las partes.

Los campesinos que no son absorbidos como trabajadores en la construcción pasan a engrosar el excedente de fuerza de trabajo urbano ,el mismo que se desempeña en labores de limpieza en los mercados o transportando bultos en sus espaldas.

Las ventas ambulantes han cobrado una gran importancia dentro de la experiencia histórica de desplazamientos de los grupos campesinos y la proliferación de vendedores ambulantes han dado oportunidad, en la mayoría de los casos que se asocian con personas dedicadas a la droga, aumentando la inseguridad individual de los ciudadanos en estas condiciones.

La oferta de esta fuerza de trabajo se conforma en el campo, en comunidades que mantienen sus tradiciones, arraigos y costumbres, pero que se ven sometidas como conjunto social a una serie de presiones endógenas y exógenas fruto de un proceso histórico de despojamiento y de la presencia de la modernización en el mundo campesino.

Presiones endógenas generadas por la relación entre tierra y población por el tradicional sistema de transferencia de la tierra de padres a hijos lo que da lugar a una atomización de la parcela.

Las presiones exógenas provienen de las modalidades moderno industriales de producción y consumo donde el mundo urbano penetra en el mundo campesino, obligando a transformaciones en las formas tradicionales, de manera que, los bienes de propia producción son sustituidos paulatinamente por productos industriales.

Como consecuencia de estos dos tipos de presiones se crea una tensión entre la capacidad de producción y las necesidades de consumo y la migración se presenta como la única respuesta posible a este desfase.

Los flujos de migrantes temporales están integrados esencialmente por hombres que se alejan de su comunidad de origen, pero que dentro de su relación espacial son considerados los de mayor perspectiva para alcanzar un mejor nivel de vida y se convierten en ejemplo y motivo de incentivo para jóvenes que aún no han salido. La importancia del migrante deriva de la primacía que lo urbano adquiere a nivel campesino.

En las comunidades impera una ideología civilizadora, con un amplio contenido étnico que tiende a sobrevalorar la ciudad, lo industrial, asociándolo a lo civilizado en contraposición a lo campesino, a la tierra que se asocia a lo natural. Migrar a la ciudad es ir a la civilización. Este aspecto es determinante en la planificación de la Seguridad Nacional para reducir la deserción de los campesinos de su propio lugar de desarrollo e impedir el avance de las tierras abandonadas principalmente en los sectores fronterizos donde la presencia ciudadana es importante para mantener la Soberanía del Estado.

#### Efectos de las migraciones

De lo anotado anteriormente se puede determinar que el proceso de formación de flujos migratorios campesinos tiene raíces históricas y estructurales.

Sin embargo no se puede simplemente atribuir este fenómeno a una capacidad de funcionalización al mundo moderno de los trabajadores, sino a las desatenciones por parte de las autoridades del gobierno durante largos años.

Esta desatención ha permitido que se organicen flujos migratorios masivos hacia las áreas de mayor desarrollo produciendo los efectos que se han definido en líneas anteriores.

Pero el efecto de mayor incidencia dado por el excedente de mano de obra en el campo, no es absorbido en su gran mayoría en los sectores industriales, y en especial en la industria de la construcción que crea una fuerza de trabajo temporal.

La llamada funcionalidad en este caso encuentra sus límites en las exigencias mismas que otros sectores productivos imponen a la fuerza de trabajo.

Por otro lado los migrantes coadyuvan a engrosar el excedente urbano de la fuerza de trabajo ya que siendo una estrategia familiar, es también parte de una estrategia comunitaria campesina de reproducción.



Unos salen para que otros sigan siendo campesinos en el sentido literal del término: a su vez la comunidad sigue siendo el eje de referencia ideológico de aquellos que están lejos y que, en la ciudad, ven ensombrecidas su identidad étnica y cultural.

### **El sector informal como alternativa de empleo**

Para determinar la situación del sector informal, se debe manifestar que desde hace algunas décadas su presencia es cada vez mayor dentro de una población que utiliza espacios y formas económicas productivas diferentes a las tradicionales. Así una calle, una vereda, ubicada en una zona comercial o popular es el escenario para el desarrollo de sus actividades comerciales.

Este fenómeno constituye una suerte de estrategia de sobrevivencia, frente a la crisis y a la ausencia de puestos de trabajo en el sector moderno de la economía. En otras palabras se trata de una forma de empleo alternativo que permiten la generación de ingresos mínimos de subsistencia a un importante conglomerado humano que, de otra forma, tendría que ser mantenido por otros; ya sea en calidad de dependientes o mediante un subsidio al desempleo otorgado por el Estado.

### **La delincuencia y su efecto en la seguridad**

El ser humano desde su inicio ha luchado contra el determinismo inhóspito de la naturaleza o ha tratado de enfrentar amenazas permanentes en contra de su seguridad y de su propia supervivencia.

Hoy frente al inicio del nuevo milenio, y ante el avance de la tecnología humana, la sociedad se ha visto comprometida a enfrentar las insatisfacciones determinadas por la escasez de los recursos, por un lado, y a los múltiples factores adversos, por otro lado, relacionados con la diferencia de aptitudes, la división social del trabajo, la complejidad de los procesos productivos, permitiendo la concentración de la riqueza y del poder en un reducido número de personas trayendo como consecuencia la alteración del desarrollo normal de actividades dentro del Estado.

La Seguridad Colectiva debe ser uno de las principales preocupaciones del gobierno y un imperativo dentro de las tensiones generadas a nivel nacional como internacional para luego de alcanzarla, propender a la búsqueda del desarrollo de la Nación.

Por lo tanto el destino de los ecuatorianos dependerá en gran parte de las políticas y estrategias que el Gobierno adopte para alcanzar el bien común de los ecuatorianos.

## Seguridad y Seguridad Nacional

Para analizar la incidencia de la delincuencia en la Seguridad, es conveniente determinar el marco teórico sobre lo que se puede comprender como Seguridad y Seguridad Nacional, dentro de un amplio concepto.

En términos generales la idea de Seguridad, de acuerdo a lo afirmado por Mario Poesa en su obra " LA NACION Y SU SEGURIDAD " es " de amplitud ecuménica; abarca la amplitud del hombre hasta en lo espiritual. Bajo determinado ángulo llega a ser sinónimo de paz integral....tal es su grandeza...esa idea emana predominantemente de los hechos y sobre ellos, a su vez, ejerce influencia "

De esta afirmación la palabra Seguridad puede ser entendida de varias maneras : desde el concepto de alejamiento de cualquier peligro, hasta el sentido menos extenso de protección de la colectividad nacional, contra los problemas que le afectan entre las de mayor incidencia el pauperismo y la crisis educativa. Seguridad puede ser entendida en términos financieros y económicos como ahorro; seguridad es igualmente la certeza de que determinada información es verídica: es el crédito que se atribuye a un testimonio, la confianza que se confiere a la integridad moral de un individuo...es la fe en una decisión del Jefe de Estado

La Seguridad dentro del orden moral puede ser entendida como la práctica de los valores espirituales y éticos que regulen las acciones de corrupción, que al momento

han sido causa principal de la inseguridad generalizada entre las naciones y dentro de las propias comunidades, constituye el vínculo impulsor de otras confrontamientos de carácter espiritual y material.

La idea de seguridad, por fin, significa un reclamo colectivo de la sociedad ante los permanentes actos delictivos, violencia generalizada que ponen en peligro la estabilidad democrática del Estado.

Por su sentido ecuménico, la idea de seguridad no puede ni debe ser vinculada a un determinado aspecto de la vida jurídica del Estado ya que este se enriquece mediante los elementos que lo constituyen y son intrínsecamente complementario e interdependientes entre si.

Para complementar el concepto, es necesario definir lo que se entiende por Nación ya que de la unión de estos dos términos surge la expresión Seguridad Nacional.

Nada mas difícil resulta tratar de definir el concepto de Nación por la imposibilidad de llegar a una expresión de síntesis que englobe todo el pensamiento, debido a las profundas divergencias doctrinarias existentes entre las diferentes escuelas, sobre todo en lo relacionado a los elementos que lo constituyen.

Sin embargo consideraré algunos conceptos de Nación que han permitido formular el aceptado por la Doctrina de Seguridad Nacional.

Stanislao Mancini expone lo siguiente: "La Nación es una sociedad natural de hombres que la unidad de territorio, de origen de costumbres y de lengua lleva a la unidad de vida y de consciencia sociales"..... en esta definición se pone de manifiesto los siguientes elementos: el hombre que conforma una sociedad natural, un territorio, la lengua y sus costumbres que permiten el desarrollo de la sociedad.

Para Ernest Renán, la Nación significa el consentimiento, el deseo claramente expreso de continuar la vida en común.....La existencia de una Nación es un plebiscito de todos los días...Una Nación es un alma, un principio espiritual resultante de las complicaciones profundas de la historia...La Nación como el individuo, es el término de un largo pasado de esfuerzos, de sacrificios y de dedicaciones.

De este concepto se puede especificar que el medio étnico y genético determina en la población proyecciones del medio sobre las conciencias individuales, y éstas inducen a la conciencia nacional

De lo anotado se deduce que la Nación constituye una colectividad humana, constituida por la voluntad de continuar viviendo en sociedad unidos por los lazos de una evolución histórica y solidaria y proyectarse hacia el futuro en búsqueda de los objetivos comunes de sobrevivencia.

La Escuela Superior del Brasil, conceptúa a la Seguridad Nacional como " El grado relativo de garantía que, a través de acciones políticas, económicas,

psicosociales y militares, un Estado puede proporcionar, en una determinada época, a la Nación que jurisdicciona, para la consecución y salvaguardia de los Objetivos Nacionales, a pesar de los antagonismos internos o externos, existentes o previsibles ”

#### Aspectos sociales de la seguridad

La sociedad durante el largo tránsito en la historia ha tenido que enfrentarse permanentemente a las distintas amenazas que atentan contra su seguridad y la propia supervivencia como la insatisfacción de necesidades individuales y sociales, físicas y Sicológicas.

Las necesidades sicológicas se refieren principalmente a encontrar el equilibrio de la mente y del espíritu, y pueden ser la aceptación social , el afecto, la autoestima y la autorealización que al ser alcanzadas se reflejan en sentimientos de tranquilidad y protección siendo este el verdadero sentido de la seguridad

Con la división social del trabajo y la acumulación del poder en reducidos sectores de la sociedad, se originan los grupos sociales con intereses particulares que entran en oposición con aquellos grupos conformados por otros intereses comunes, dando origen a las situaciones de conflicto, considerado como la oposición entre dos partes y originada por la divergencia de intereses, pudiendo permanecer latente o desarrollarse en diversas formas, que para su solución requiere de la aplicación de la violencia que puede ser política, delictuencial y funcional.

La violencia política puede ser legal cuando el Estado ejerce la represión sobre el sistema de derecho vigente, mientras que la delictual es aquella que se ejerce al margen de la ley sin objetivos políticos.

La violencia institucional, finalmente, es la que ejerce el sistema sobre los individuos y las agrupaciones, violencia resultante de estructuras injustas de explotación, de corrupción y de ineficiencia, facilitadas por la ausencia de sistemas de valores, lo que produce grandes masas poblacionales marginadas, sin educación y sin oportunidades de realización espiritual.

La violencia delictual por otra parte constituye la comisión de delitos, entendidos estos como la violación de la ley, que se define como el conjunto de preceptos o normas, que regulan el comportamiento de la sociedad, sustentada en valores y principios de constante modificación.

La delincuencia es un reflejo del orden social en el que se desarrolla el individuo generado por la incapacidad de satisfacer las necesidades básicas creando desequilibrios que provocan mecanismos de desajustes en la conducta como la agresividad, el alcoholismo y la violencia que conducen a la desintegración de la conciencia en el individuo.

Los aspectos determinados permiten relacionar la incidencia de estos fenómenos sociales dentro de la Seguridad del Estado y particularmente dentro del Frente Interno

que tiene como objetivo fundamental el mantenimiento del orden para permitir que el Estado prospere y se desenvuelva en un ambiente de seguridad y tranquilidad.

La seguridad es individual, comunitaria, nacional y colectiva, según se refiere al ámbito del ser humano como individuo, las organizaciones menores, la sociedad nacional global o la alianza de naciones con objetivos, intereses, políticas, obstáculos y presiones compartidas.

La seguridad individual y comunitaria está dentro del campo de acción de la seguridad pública a responsabilidad total del Estado, mientras que la defensa del orden público, comprende las acciones reactivas de la seguridad frente a las amenazas concretas actuales tendientes a evitar, impedir, neutralizar o eliminar la delincuencia para garantizar la paz social y el desarrollo de la comunidad.

La acción de mayor importancia es la etapa preventiva la misma que actuando sobre las causas que generan la violencia y delincuencia, trata de crear y mantener un ambiente de paz y tranquilidad.

La etapa represiva por su parte, tiende al restablecimiento del orden jurídico que ha sido alterado por los delincuentes.

La responsabilidad en el mantenimiento del orden público corresponde a las instituciones públicas, las mismas que deben orientar sus acciones sobre las causas



antes que sobre los efectos de los hechos delictivos fortaleciendo los sistemas de valores, asegurando un trabajo productivo, marginando los efectos del consumismo, fortaleciendo la solidaridad para alcanzar una seguridad verdadera.

El tema de la Seguridad, hoy, implica formulaciones políticas, retos, compromisos individuales y sociales y también instrumentos más sofisticados para controlar la delincuencia y la inseguridad, la misma que de acuerdo a últimas estadísticas de "Informe Confidencial" el 38 % de los ecuatorianos han establecido como su principal problema los fenómenos determinados, descartando momentáneamente a la pobreza.

Por otro lado, de acuerdo al mismo informe, el 70 % de los ciudadanos de Quito y Guayaquil, tienen poca o ninguna confianza en la policía. ( DINERS MARZO 1.998 ).

El crecimiento de la pobreza no puede justificar estos acontecimientos, pero si debe ser observado como un peligroso caldo de cultivo de la delincuencia y de la violencia y como una verdadera bomba de tiempo que podría explotar a corto plazo con gravísimas consecuencias.

De acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas el aumento de la pobreza determinó que Ecuador caiga del puesto 64 al 72 en un total de 174 países.

El balance nacional de 1.997 en materia de delitos y delincuencia común se elevó en un 12 % en relación al año 1.996: las oficinas de investigación del delito receptaron 73.212 denuncias.

El robo de vehículos tuvo un incremento importante: de 5.875 en 1.996 pasó a 7.417. De dieciséis robos diarios a nivel nacional se pasó a veinte.

Según la Dirección Nacional de Investigaciones del total de denuncias, aproximadamente el 65 % del tiempo se dedica a la tramitación y recepción de denuncias. El 35 % restante lo destina a la investigación y detención de los presuntos implicados.

Las provincias con mayor número de denuncias de todo tipo son: Guayas, Pichincha, Azuay, Esmeraldas, Chimborazo, El Oro e Imbabura.

Los atentados contra la propiedad privada son las infracciones que más se comete, incluidas estafas, asaltos a domicilios, a vehículos. En segundo lugar están los delitos en contra de las personas y en tercer lugar otros delitos como : violaciones, raptos, intentos de violación y los considerados de menor gravedad (DINERS 190 MARZO 1.998)

El problema de la violencia y la inseguridad ciudadana es de origen multicausal provocado por los efectos del ciclo recesivo de la economía que se ha visto

manifestada por el incremento de la delincuencia organizada, ya no, por la delincuencia callejera, que se va a caracterizar por la reacción violenta de los delincuentes frente a la actitud de las víctimas cuando sean asaltadas, robadas o agredidas.

La violencia afecta a las víctimas, a sus familias, a las comunidades y a la sociedad en general, constituyendo gran malestar e inseguridad en todos los niveles de la población.

Este fenómeno abarca a todos los estamentos sociales por lo que su solución necesariamente tiene que comprometer a los mismos.

Las causas de la violencia son numerosas y su dinámica es producto de un conjunto de factores diversos que se interrelacionan, pero se ha demostrado que la pobreza puede ser responsable de la fragilidad del capital social.

Otro de los elementos considerado es la falta de equidad que afecta principalmente a los sectores pobres urbanos donde la vida es "una secuencia de tensiones y tentaciones". Acosados por la necesidad, viviendo en condiciones inciertas e inestables, asediados por la propaganda comercial de artículos que no pueden comprar, sometidos a sistemas de transportes ineficientes, desprovistos de oportunidades y lugares para recrearse sanamente, despojados de tiempo para dedicarle a sus familias, y espoleados por las deudas, " los pobres, víctimas muchas

veces de injusticias sociales, se convierten en candidatos para devolver, bajo la forma de violencia social, la violencia estructural que reciben?... Juan Luis Londoño (1.996).

La violencia, por otro lado, ha sido utilizada como instrumento para resolver diferencias, satisfacer necesidades y solucionar conflictos generados por la mala aplicación de la justicia, lo que ha contribuido a la formación de escuadrones de la muerte, de grupos de autodefensa y a la multiplicación de ilícitas compañías de seguridad, quienes han privatizado la seguridad ciudadana. En casos toman por mano propia la justicia que no es capaz de proporcionar el Estado, produciendo un retroceso en el proceso de desarrollo en la sociedad

La violencia constituye un problema que se agudiza cíclicamente por la concurrencia de una serie de factores preponderantes como la crisis económica y social, crecimiento de la pobreza, ineficiencia del sistema educativo, que se interaccionan entre sí y producen este fenómeno social que obliga a la formulación de una nueva concepción sobre la seguridad ciudadana que agrupe a todos los actores sociales y a los que tienen participación no sólo en la parte represiva, sino también a los encargados de imponer las sanciones y rehabilitación de quienes transgredieron la ley.

De este factor adverso, surge la necesidad de recrear toda una condición de seguridad ciudadana, en la que todos los organismos del Estado se conviertan en elementos de disuasión, protección y prevención.

La seguridad se relaciona con la pobreza, el medio ambiente, la corrupción y la delincuencia, y hacer frente a estos fenómenos requiere de la participación de la sociedad y del Estado, que tiene la responsabilidad de defender la seguridad de la población en general y no la individual en particular.

Esta situación de inseguridad requiere de rápidas soluciones ya sean mediante Políticas Sociales mas adecuadas, legislación mas dura y una mayor rehabilitación o quizá abrir la posibilidad para que la población busque sus propios medios de defensa como formula de autoprotección.

Según la opinión de Freddy Rivera, sociólogo de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, la seguridad y sus problemas actuales, ya no requieren del despliegue de grandes cuerpos militares para contrarrestarlos, sino de estrategias de seguridad que integren a equipos selectos de inteligencia, capaces de conceptualizar los orígenes mismos de los problemas.

El nuevo concepto de seguridad determina observar a la delincuencia y a la violencia de una manera integral y no focalizada.

Para encontrar soluciones se requiere tomar la decisión para redefinir los programas de seguridad, orientar al desarrollo y comprometer a los ciudadanos para que aprendan a vivir en este ambiente de violencia y delincuencia.

Por otro lado la solución no puede estar en manos de la sociedad que se arme sin control o acuda a medidas ajenas a sus responsabilidades, pues esa violencia sólo llevaría a la desintegración social.

### **CAPITULO III**

## **PERSPECTIVA DE UNA ESTRATEGIA PARA MEJORAR EL NIVEL DE VIDA DE LOS ECUATORIANOS**

### **Acciones del gobierno**

Al finalizar el siglo XX y entrando ya al nuevo milenio el avance científico y tecnológico, la consolidación de los megabloques económicos en el mercado mundial son las principales perspectivas del momento.

Sin embargo se deja un tanto relegada la preocupación por la solución a los grandes males que afectan particularmente a los países con menor grado de desarrollo.

La pobreza y la marginalidad en el Ecuador constituyen los rezagos que frenan el crecimiento sostenido de importantes grupos poblacionales, siendo para los analistas sociales motivo de gran interés explicar las razones por las que se mantiene a una gran parte de la población ecuatoriana en un ambiente de empobrecimiento creciente si se dispone de una amplia variedad de recursos naturales, si ofrece al mundo productos con ventajas comparativas y competitivas; y lo más importante la disposición de un capital humano deseoso de abandonar la postración económica, y alcanzar mejores

servicios y oportunidades para elevar su nivel de vida acorde con la condición humana.

Estas contradicciones y desequilibrios deben ser motivos de preocupación del Estado y particularmente del Frente Interno, que de acuerdo a la Ley de Seguridad Nacional está constituido por los Ministerios de Gobierno, de Educación Pública y Deportes, de Trabajo y Bienestar Social y de Salud Pública. Su dirección corresponde al Ministro de Gobierno y Policía.

Tiene como misiones principales: "Cohesionar a la población del país, en los aspectos moral, intelectual y cívico..." (Ley de Seguridad Nacional 1.979) y asesorar al Presidente de la República sobre las políticas orientadas a salvaguardar y enaltecer los valores nacionales, propiciando el mejoramiento cultural, biológico y social del pueblo para que pueda participar y colaborar en los planes de desarrollo integral del país, propiciar la creación de nuevas fuentes de trabajo que propendan al mejoramiento de las condiciones de vida, ampliar los beneficios de la educación a todos los ecuatorianos, a fin de erradicar el analfabetismo y proyectar a un desarrollo integral del ciudadano ecuatoriano.

El Ministerio de Bienestar Social se ha centrado fundamentalmente a delinear Políticas de Gobierno para enfrentar los problemas de la pobreza rural y urbana, de seguridad social, del cooperativismo, de los niños y de la adolescencia en



circunstancias de riesgo, asume responsabilidad sobre los ancianos, centros de rehabilitación penitenciaria, el maltrato a la mujer...(IICA 1.997 )

Las Políticas Sociales, a lo largo de la historia no se han conformado efectivamente dentro del Estado ecuatoriano dependiendo particularmente de la orientación política, el financiamiento interno y otros factores que han determinado que su ubicación quede fuera del sistema político ecuatoriano, siendo indispensable hoy, formular Políticas de Largo Plazo que respondan a los intereses de la comunidad y que permitan una consciente evaluación de las metas y obstáculos que persistan, evitando a todo momento la manipulación partidista o clientelar.

La definición de medidas de carácter social estables deben estar basadas en el análisis detenido de las verdaderas aspiraciones e intereses de la mayoría de la población y respaldados mediante consensos lo que facilitará la gobernabilidad.

Complementariamente a la definición de Políticas Sociales de Estado, en la medida en que la democracia representativa se instituya en el país la demanda social debe institucionalizarse para concretar sus aspiraciones. Sin embargo, la política social debe tener objetivos económicos tanto como el modelo económico debe contener nuevos objetivos sociales. (Jaramillo, 1995).

El papel del Estado en el desarrollo social debe estar orientado en función a las capacidades de las empresas privadas o sectores populares para juntos determinar

metas del desarrollo social, mientras que la integración social debe lograrse a través de la normatividad, planteando nuevos paradigmas que se integren dentro del proceso de globalización.

“Los nuevos actores institucionales deben diseñar mecanismos de integración en el esfuerzo colectivo para la superación de la pobreza y la realización de las diversas identidades que conforman la Nación ecuatoriana y puedan resolver los conflictos de diverso origen buscando procedimientos que conduzcan hacia un verdadero desarrollo social mediante: crecimiento con un enfoque; de medidas compensatorias dentro de las medidas estructurales; e incrementando la productividad de todos los pobres, incluyendo a aquellos que producen para los más pobres” (Verdesoto, 1996).

### **Lucha contra la pobreza**

El Ecuador en el marco del Convenio “ La Lucha contra la Pobreza ” suscrito en Copenhague en 1.995, se comprometió a realizar todos los esfuerzos posibles para cumplir con este objetivo particularmente en las áreas rural y urbano marginal.

Con este fin se ha dado paso a la formación del Frente Social que ha considerado como una Política de Estado combatir la pobreza, con la participación de todos los organismos del gobierno.

Para la lucha contra la Pobreza Rural, se ha puesto en marcha el Programa Nacional de Desarrollo Rural, que comprende doce áreas geográficas diferentes en la Sierra y el Litoral, en las que existe pobreza crítica.

Dentro de éste programa constan: la implementación de una infraestructura física productiva, orientada a fomentar la producción agropecuaria en una superficie aproximada de 91 mil hectáreas y beneficiando directamente a más de 134 mil habitantes.

El Programa Nacional de Desarrollo Rural Fase II, concebido como una propuesta que asocia el espacio rural a los núcleos o recintos poblacionales más próximos, beneficiará a microregiones de la Costa, la Sierra y dos en la Región Amazónica.

El Frente Social, cuyo presidente es el Ministro de Bienestar Social, ha elaborado la Carta para el Desarrollo Social, que sistematiza el pensamiento del Gobierno para el combate a la pobreza.

La propuesta determina un conjunto de acciones tendientes a elevar las condiciones de vida y nivel económico de la población.

Para la superación de la pobreza, será necesario reactivar la economía y establecer un crecimiento sostenible en el largo plazo, ya que el crecimiento económico por si solo no basta para alcanzar una mejora en las condiciones sociales, requiere por lo

mismo la aplicación complementaria de políticas redistributivas con énfasis en educación, salud y medio ambiente

El combate a la pobreza es una tarea de grandes complejidades, porque apunta a resolver las causas mismas, lo que implica la atención de todos los sectores con carácter multisectorial, orientando su acción al mejoramiento de las oportunidades de empleo productivo y de ingresos de aquellos grupos sociales que durante mucho tiempo han pasado marginados, de manera prioritaria a los grupos indígenas, donde se ha manifestado la mayor desatención por parte de las autoridades.

### **Perspectivas de políticas sociales**

Muchos analistas han determinado lineamientos generales que permitan definir un acuerdo nacional para combatir la pobreza en base a la coyuntura política del momento, siendo los aspectos de mayor importancia los siguientes:

La política social debe estar basada en la solidaridad y como una necesidad dentro del proceso histórico de la nación facilitando la cohesión social a través de un Estado transformado que permita la transición de un modelo de desarrollo en el que la política social actúe como legitimadora de la gestión pública partiendo de las verdaderas necesidades de la sociedad.

La reactivación económica y el establecimiento de un crecimiento sostenible en el largo plazo, son los condicionantes indispensables para enfrentar a la pobreza, en una sociedad caracterizada por la existencia de profundas desigualdades sociales étnicas y regionales.

El desarrollo social debe estar complementado con estrategias que permitan la reactivación económica con políticas redistributivas.

Ningún país en desarrollo ha logrado superar la pobreza sobre la base de la acción espontánea de las fuerzas del mercado, partiendo de una estructura social tan concentrada como la ecuatoriana. Por el contrario, "todas las experiencias relativamente exitosas de crecimiento económico y desarrollo social se han basado en una sostenida y estable acción distributiva del sector público como lo demuestran los casos de Corea del Sur, Taiwán, Costa Rica, entre otros..." (World Bank, Ecuador Poverty Report, Part Y, pg. 44).

Las posibilidades de una reducción significativa de la pobreza han sido mínimas debido en primer término a los resultados obtenidos mediante la aplicación de políticas de ajuste que no han permitido la reactivación económica estable, en consecuencia sin crecimiento económico las perspectivas de un mejoramiento en el orden social han sido limitadas .

Por otro lado las políticas sociales no han sido atendidas de acuerdo a su prioridad produciendo el deterioro social que afecta seriamente las posibilidades de una reactivación económica, debiendo el Estado asumir un rol redistributivo importante, poniendo énfasis en la educación principalmente como generador de futuro empleo.

Un elemento central para una política social alternativa, según manifiesta Carlos Larrea, es la redistribución progresiva del ingreso como una forma de superar la pobreza en el mediano plazo debido a que ésta se encuentra concentrada en el campo, y la distribución de la tierra continúa siendo muy desigual en el Ecuador, siendo necesario la aplicación de una política agraria como parte integral de un amplio programa redistributivo.

Según el Banco Mundial, la productividad de la tierra es más elevada en las explotaciones pequeñas y medianas que en las grandes, de manera que una redistribución de la tierra no solamente se justifica en términos sociales sino que también tiene efectos productivos importantes .

Las políticas sociales redistributivas no solamente que se justifican por ser de alcance humanístico, sino que además constituyen el componente de una estrategia de desarrollo que permita ampliar la capacidad del país para el desarrollo del capital humano, ampliación del mercado interno y la posibilidad de la apertura externa.

La redistribución de la tenencia de la tierra requiere de una política agraria que debe ser complementada mediante la asistencia de los organismos del Estado por medio de créditos y asistencia técnica a los pequeños productores y organizaciones comunitarias de producción para alcanzar la reinserción del agricultor hacia las áreas productivas y reducir la desocupación particularmente en el área rural.

Esta política necesariamente se complementará con la inversión del gobierno en investigación y desarrollo tecnológico que privilegie el apoyo a las tecnologías apropiadas para el pequeño productor agrícola y permita alcanzar los mayores porcentajes de productividad.

El impulso a la generación y transferencia de tecnología apropiadas aumenta el potencial de generación de empleo de las pequeñas unidades productivas.

En el sector urbano, debe impulsarse la producción en pequeña y mediana escala en nuevas áreas de la economía como el turismo, el ecoturismo, la ampliación de la producción de artículos no tradicionales.

#### Carta de desarrollo social 1.977

La Carta de Desarrollo Social del Ecuador, que refleja el pensamiento del gobierno actual como una respuesta al desafío de combatir los problemas sociales, que se han

generalizado en las ciudades del país, determina un conjunto de acciones concretas para elevar las condiciones de vida y nivel económico de toda la población.

Dentro del proceso de mejoramiento social considera el Plan, como principal objetivo la articulación de las políticas económicas y sociales, que permitan pasar de la estabilización de los indicadores macroeconómicos, a la reactivación de la economía y del aparato productivo con énfasis en la promoción del empleo y medios de vida sustentable.

En materia social significa elevar la calidad de vida de la población y reducir los obstáculos al desarrollo del país mediante el fortalecimiento de la educación y la salud de las personas y la reducción de la pobreza.

La Carta de Desarrollo Social plantea, desde una perspectiva multisectorial, cuatro grandes objetivos de mediano y largo plazo, que deben ser considerados y desarrollados como Objetivos de Estado: Reducción de la Pobreza. Mejoramiento del capital humano. Generación de empleo y medios de vida sustentable y Modernización del sector social del Estado.

#### **Perspectivas de vivienda**

La vivienda constituye uno de los indicadores de mayor importancia para determinar las condiciones de vida dentro de la sociedad evidenciando el grado de



bienestar alcanzado y particularmente define los niveles de solidaridad, democracia y justicia social, por lo tanto durante la formulación de políticas de vivienda deben considerarse las relaciones determinantes con el empleo, el ingreso, los servicios básicos y la disponibilidad del terreno observándose a la vivienda como un componente fundamental de los asentamientos humanos.

La vivienda constituye un derecho social y una de las necesidades básicas de la población indispensables para la supervivencia de la familia, considerada como la célula básica de la sociedad.

En el Ecuador las políticas en el financiamiento y oferta de bienes habitacionales de vivienda han estado en manos del Estado, a través de diversos organismos como son el Banco Ecuatoriano de Vivienda y Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda y cuyas atribuciones básicas son: "Establecer las políticas, estrategias y requerimientos del desarrollo urbano, de vivienda, de saneamiento ambiental y protección del medio ambiente habitado, coordinando y vigilando su cumplimiento en todo el territorio nacional".

También tiene atribuciones para "generar mecanismos de apoyo a los gobiernos seccionales en la formulación de proyectos de desarrollo urbano y vivienda" (Art. 7, lit. a y lit. c respectivamente).

Adicionalmente entre los objetivos se señala como atribución: "impulsar el desarrollo armónico y sostenido de los asentamientos urbanos sobre la base del fortalecimiento de la gestión descentralizada de las municipalidades".(Art. 1 lit.a del reglamento orgánico funcional del MIDUVI).

La participación del Estado y de la empresa privada se muestra decreciente en la provisión de viviendas. El Estado se manifiesta fundamentalmente a través de la definición de políticas generales y regulaciones sobre el inquilinato y las características constructivas edilicias estimulando la autogestión de viviendas.

La autoconstrucción de viviendas determina un alto porcentaje a nivel nacional, mientras que un 40% de la población reside en viviendas alquiladas y buena parte de los sectores populares que arriendan se ubican precisamente en esas viviendas autoconstruidas incidiendo indirectamente en la degradación del habitab especialmente en ciertos barrios periféricos ubicados en sitios inseguros y construidos en terrenos de bajo precio, baja densidad y en muchos casos en sectores inaccesibles o caros para la producción de servicios.

Bajo éstas consideraciones y siendo la vivienda una necesidad social en torno a la cual los gobiernos locales no pueden soslayar su responsabilidad, es necesario impulsar proyectos de vivienda que permitan solucionar las demandas existente, mediante la definición de estrategias basados en mecanismos de participación del Estado y la sociedad civil, con un rol protagónico de los gobiernos locales.

Los Municipios y los diversos actores de su comunidad deben ser los responsables de la producción del suelo urbanizable y de vivienda, bajo las normas y sistemas que con este propósito defina el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

Debe intervenir en la dotación de suelo y vivienda bajo los principios de solidaridad, democracia, justicia social y subsidios.

La gestión y dotación de suelo urbanizado y vivienda se debe realizar de manera integral, de acuerdo con el plan general de desarrollo, promoviendo la participación organizada de la comunidad y gestionando e intermediando en el acceso al crédito.

La gestión de vivienda debe estar orientada a lograr la democratización del acceso a la misma y a contribuir al desarrollo de la economía nacional mediante la reactivación del sector de la construcción, propiciar la oferta de vivienda nueva con prioridad a la demanda resultante de situaciones de emergencia causada por eventos de riesgo natural o por la crítica situación económica de los sectores populares.

Deberá orientar su acción a la formulación de mecanismos legales para el establecimiento de programas de ayuda, crédito y subvención, para la habilitación de suelo y construcción de vivienda y establecer un sistema de información pública en materia habitacional que posibilite la detección de prioridades en la demanda, normalice y regule precios y dinamice la oferta de vivienda.

### **Perspectivas de empleo**

El trabajo productivo y el empleo constituyen los elementos fundamentales para el desarrollo así como también para alcanzar una mayor identidad de la población.

El crecimiento económico sostenido, el desarrollo sostenible y la creación de empleo productivo deberían desarrollarse paralelamente ya que el empleo pleno remunerado favorablemente constituye un medio importante para disminuir la pobreza y promover la integración social, siendo, por lo mismo, preocupación del Estado y de todos los componentes de la sociedad civil crear las condiciones favorables que permitan a todos los ciudadanos participar en el trabajo productivo y beneficiarse de él.

Aunque la mayoría de los grupos se beneficiarían con la existencia de mayores oportunidades de empleo, es necesario revisar medidas especiales para satisfacer ciertas necesidades concretas y hacer frente a las nuevas tendencias demográficas. “En particular, los sectores público y privado deben esforzarse porque la igualdad entre los sexos, la igualdad de oportunidades y la no discriminación por razón de raza o grupo étnico, religión, edad, estado de salud o discapacidad, se respeten en todas las esferas de la política de empleo y por que se acaten en su integridad los instrumentos internacionales pertinentes” (Naciones Unidas 1.996).

La política nacional, debe considerar dentro de su contenido la creación de empleo, con la plena participación de los empleadores, sindicatos y sociedad civil, para ampliar las oportunidades de trabajo y la productividad en el sector rural principalmente con políticas a largo plazo facilitando el acceso de la mujer al trabajo y el equilibrio entre los sexos en todos los procesos de toma de decisiones en todos los niveles, mejorando las oportunidades y las condiciones de trabajo de las mujeres y jóvenes empresarios, eliminando la discriminación en el acceso al crédito, los recursos productivos y la protección de la seguridad social, ofreciendo prestaciones familiares y apoyo social para la atención de la salud y el cuidado de los hijos.

Las políticas de educación técnica que faciliten el acceso de las personas al empleo productivo deben establecer prioridades en lo que respecta particularmente a la alfabetización y la educación básica en todos los niveles, considerando además programas de capacitación para el empleo de personas que se incorporan por primera vez al mercado de trabajo, y programas de orientación profesional para trabajadores desplazados o que han quedado sin puesto de trabajo por reducción de partidas presupuestarias.

Las políticas de empleo pueden contribuir positivamente en la solución del desempleo a corto y largo plazo mediante la incorporación, con la participación del desempleado, de un conjunto amplio de medidas, que incluyan: planificación del empleo, programas de capacitación, perfeccionamiento de las aptitudes técnicas, asesoramiento en la búsqueda de trabajo, planes de trabajo temporal, contactos con las

oficinas de servicio de empleo y preparación para la incorporación en el mercado de trabajo.

La redistribución de la tierra, y la realización de obras rurales de infraestructura, como; reforestación, control de la erosión, tienen un efecto importante en la generación de empleo y un impacto productivo casi inmediato, de igual manera la implementación de las actividades rurales no agropecuarias como la artesanía, el turismo etc. que debe ser implementada también en las áreas urbanas.

### **Perspectivas de combate al desempleo**

Las nuevas corrientes económicas se han desentendido del problema del empleo en el mundo, y por lo tanto difícilmente podríamos llegar a una solución de los problemas más cruciales de la humanidad, ya que el sistema de mercado, no está diseñado para solucionar el problema del empleo, es una entelequia que no refleja un objetivo social, por lo que esperar que el mercado solucione el problema del desempleo y de la injusticia social es simplemente una utopía.

Actualmente la fuerza de trabajo, ya no es tan importante en el proceso de producción ya que ha sido sustituida por la tecnología y la maquinaria y el mercado moderno, siempre prefiere el factor de mayor rendimiento a aquel que se ha vuelto obsoleto: la fuerza de trabajo.

La justicia social es un principio superior, es un principio que inclusive está más allá de las ideologías, siendo su interpretación y aplicación los que han fracasado, sin embargo el gran Objetivo Nacional de Justicia Social, está perfectamente en vigencia.

El problema, por lo tanto, es de toda la sociedad que requiere de la participación de todos y no sólo de un determinado sector.

Ninguna sociedad avanzada ha podido solucionar el problema de vivienda, de la educación, de la salud, sin la intervención del Estado.

Para una posible solución del desempleo, se puede ensayar la propuesta que define al problema como una integración entre el Estado y el sector Privado teniendo como objetivo principal el incremento del empleo y el mejoramiento de la distribución del ingreso. Ejecutar programas dedicados a incrementar la disponibilidad de recursos para su transformación. Definición de una política fiscal claramente orientada al incremento de la producción de bienes públicos que beneficien a la sociedad.

El sector privado debería ser inducido a que se incorpore a la ejecución de proyectos de interés social.

La legislación existente debe ser actualizada para favorecer el funcionamiento del sector informal, que en nuestro país acusa desamparo casi total y promover el sector terciario.

### **Prevención de control de la violencia**

Es pertinente en primer lugar determinar los grados de violencia en forma sistemática para identificar sus causas y manifestaciones, detectar los grupos de riesgo, definir los factores que la potencian y las formas particulares de agresión para levantar los llamados "mapas de riesgo" que permitan determinar zonas críticas y focalizar operativos de vigilancia y control que enfrenten directamente los problemas creados por la violencia, la delincuencia, el uso y el tráfico de drogas y se permita, además, mediante una política de rehabilitación la inserción del ciudadano nuevamente a la sociedad.

Será necesario, entonces, definir y aplicar políticas concretas de salud pública y servicios sociales, para prevenir y eliminar todas las formas de violencia en la sociedad, en particular, para prevenir y eliminar la violencia en el hogar, y para proteger a las víctimas de la violencia, prestando especial atención a la violencia contra las mujeres, los niños, los ancianos y las personas con discapacidades.

En términos generales se debe aplicar a nivel nacional la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer y hacer respetar las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño.

Para prevenir la participación de niños y jóvenes en la delincuencia, la violencia, el uso y tráfico de drogas se deben fortalecer los programas de difusión colectiva y la



ejecución de programas que canalicen su energía y creatividad en su propio mejoramiento y el de sus comunidades, al mismo tiempo definir las medidas necesarias para la rehabilitación de los delincuentes, principalmente de los menores de edad y su reintegración en la sociedad. Entre las medidas pueden incluirse las encaminadas a mantener a los delincuentes en contacto con sus familias durante el encarcelamiento y a reintegrarlos a un empleo productivo y a la vida social después de su puesta en libertad.

## **CAPITULO IV**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### **Conclusiones**

“La Seguridad Nacional, se fundamenta en la seguridad individual y comunitaria, entendida como la situación en la cual el individuo se siente interiormente seguro, libre de temor, con sus necesidades básicas y derechos garantizados....” (Manual de Doctrina de Seguridad Nacional-1.998).

De esta definición, se puede manifestar que la seguridad del individuo, es el fundamento de la seguridad interna, por lo tanto el Estado debe garantizar la neutralización o eliminación de los OBSTACULOS que se oponen a la consecución o mantenimiento de los Objetivos de la Nación, que constituyen los verdaderos intereses y aspiraciones del pueblo ecuatoriano.

Del análisis de las causas que originan la pobreza, encontramos una gran cantidad de Obstáculos y Factores Adversos, que requieren soluciones inmediatas para evitar el crecimiento de las insatisfacciones de la sociedad que puede llevar a consecuencias con repercusiones impredecibles dentro de la seguridad del Estado.

La Doctrina de Seguridad Nacional, define a los Obstáculos como las dificultades de todo orden que impiden la conquista y el mantenimiento de los Objetivos Nacionales de Seguridad como de Desarrollo.

Los obstáculos pueden ser de carácter material o inmaterial. Pueden ser el resultado de desastres naturales como el fenómeno de "El Niño", o derivados por insatisfacciones de carácter social como el desempleo, la delincuencia, la corrupción etc....

Los Factores Adversos, son obstáculos de todo orden, internos o externos, que, se interponen a los esfuerzos de la sociedad o del Gobierno para conquistar o mantener los Objetivos Nacionales.

Definidos los Obstáculos y Factores Adversos, se consideran dentro de las conclusiones los que corresponden al aspecto Político, Sicosocial y Económico.

#### Conclusiones de tipo político

- Se ha evidenciado una ausencia de la autoridad para transformar a las políticas sociales, en políticas de Estado que permitan definir objetivos permanentes para alcanzar la satisfacción a las aspiraciones fundamentales de la sociedad ecuatoriana.

- La magnitud de la pobreza y sus manifestaciones constituyen un indicador del agotamiento de la capacidad actual del Gobierno y sus políticas para promover el bienestar social y el desarrollo del capital humano, como principio para mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos
  
- Las políticas sociales han variado con el carácter de las medidas económicas, durante la expansión económica de los años 1.970, se produjo un aumento constante de la inversión social, dando como resultados una cobertura mayor de los servicios sociales y progresos notables en las condiciones de vida de los ecuatorianos, luego la crisis e inestabilidad económica de la década de 1.980 produjo una reducción significativa del gasto social y una desaceleración en los avances de la cobertura de los servicios.
  
- Pese al aumento relativo del gasto social en la presente década, son evidentes los signos de deterioro en los sistemas de educación y salud y en la situación de vida de la mayoría de la población.
  
- Los efectos acumulados de los cambios propuestos a mediano y largo plazo no pueden visualizarse al momento, sin embargo las tendencias alertan sobre un creciente riesgo en la supervivencia y bienestar de la población ecuatoriana.
  
- La situación de insatisfacción popular y los acuciantes problemas de la sociedad, han llevado al fortalecimiento de las organizaciones populares, a través de frentes,

movimientos, organizaciones clasistas y gremiales y las coordinadoras populares que van tomando un liderazgo que hacen prever la posibilidad de duros enfrentamientos.

Este es el caso de las organizaciones campesinas y la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), que han logrado un liderazgo propio por una lucha legítima.

Cabe mencionar los movimientos femeninos y el fortalecimiento de la Unión Nacional de Educadores (UNE) como brazo político del Movimiento Popular Democrático

- El alto grado de politización que ha alcanzado el sindicalismo en el Ecuador, así como la vinculación de varios dirigentes sindicales a los partidos políticos y su participación en los procesos electorales, sin alcanzar objetivos que superen la situación social de las masas desposeídas han creado malestar en la opinión pública debilitando a este tipo de agrupaciones.
- En la actual coyuntura, de crisis generalizada, la vinculación entre las políticas económicas y sociales es urgente y prioritaria. En el marco de la liberación económica imperante en el mundo, se llegará al crecimiento económico solamente si el país está en condiciones de competir y mejorar la productividad de la economía nacional, lo que dependerá fundamentalmente del desarrollo del capital

humano, ya que solo una "población saludable, adecuadamente educada y capacitada asegurará el crecimiento económico y el bienestar de la población de manera sostenida y duradera" (carta de desarrollo social del Ecuador 1.997). Sin embargo la estabilidad, permanencia y continuidad de las políticas económicas y sociales para que sean aplicadas en su plenitud requieren ser consideradas Políticas de Estado, para lo cual es necesaria la coordinación entre las autoridades, para alcanzar acuerdos y concertaciones políticas y sociales que permitan las reformas adecuadas con la participación, del sector privado y de la sociedad en general.

- El marco organizativo del Frente Social Ecuatoriano es complejo, incluye a once instituciones, dentro de las cuales se encuentran siete Ministerios grandes que compiten por cuotas de financiamiento, son instituciones que sufren cambios frecuentes en la administración.

Por otro lado, los Ministerios del ramo mantienen organizaciones jerárquicas y rígidas, debiendo modernizarse para alcanzar la eficiencia.

- En términos generales el Frente Social, no ha logrado el objetivo para el que fue creado: coordinar y fortalecer la política social como instrumento del desarrollo, no ha logrado revertir la tendencia hacia la concentración de la riqueza que ha caracterizado al modelo de desarrollo del país provocando mayores desigualdades económicas y sociales

- La estructura social ecuatoriana se ha caracterizado históricamente por una elevada incidencia de la pobreza y el subempleo.

La distribución de la tierra y del ingreso se mantiene con mayor concentración en las minorías de mayor poder económico, mientras que la reducción del gasto social, como resultado de las políticas de ajuste y la crisis causada por el fenómeno de El Niño, han agravado esta situación y han acrecentado las desigualdades, poniendo en situación de descontento general a la población ecuatoriana.

#### Conclusiones de tipo sicosocial

- En el futuro próximo no se avizora un mejoramiento de las actuales condiciones de iniquitativa distribución de la riqueza, que otorguen a los trabajadores una mayor capacidad adquisitiva, ni la disminución de los índices de desocupación, lo que evidentemente desencadenarán en estallidos de violencia social, inseguridad ciudadana y estancamiento del desarrollo que impedirá al aparato productivo nacional encarar con éxito la regionalización y globalización de los mercados, pudiendo afectar a los Objetivos Nacionales Permanentes de Justicia Social y Desarrollo Integral principalmente.
- La desigual distribución de la riqueza y la escasa participación de las remuneraciones salariales, frente a los poseedores del capital nacional o extranjero, que propician la concentración de la riqueza y el mantenimiento de sus privilegios

de recibir rentas mayores a las del trabajo, no garantizan al trabajador el respeto a su dignidad, una existencia decorosa, y una remuneración justa que satisfaga sus necesidades básicas, provocando grandes desigualdades y aumentando el descontento popular.

- Es innegable la insatisfacción popular ocasionada por el aumento de la violencia la inseguridad y la ineficacia del gobierno por proporcionar una mediata solución de los problemas sociales de la población ecuatoriana aumentando el porcentaje de la ingobernabilidad y creando grandes manifestaciones de descontento popular que pueden generar en acciones de terrorismo o actos contra la propiedad privada.
  
- Es evidente que una gran mayoría del pueblo ecuatoriano está sufriendo un grave deterioro en la salud, originado en la deficiencia alimentaria, la falta de servicios básicos, el descuido por el saneamiento ambiental y el total abandono del Gobierno a los programas de salud preventiva.

La enfermedad y la muerte no solamente son síntomas de pobreza y sufrimiento, sino que incuban hondos resentimientos que pueden estallar en cualquier momento.

- En la educación hemos retrocedido en los últimos 10 años. Los índices de analfabetismo se mantienen en alza y la calidad de la educación, en todos sus niveles, es precaria. Si desmejoran los niveles de educación tendremos un recurso



humano menos eficiente y por lo tanto, su concurso en el desarrollo nacional será nulo. La educación es la base para el desarrollo de cualquier sociedad.

- La educación puede ser el motor de los cambios sociales necesarios para eliminar las desigualdades sociales y ampliar las oportunidades para que los ecuatorianos puedan lograr condiciones de vida dignas. Es por lo tanto preciso que las comunidades públicas y privadas emprendan una discusión amplia y detenida de los objetivos de la políticas educativas y de las estrategias para obtenerlos.
- Los principales desafíos de esas políticas pueden ser: el acceso universal a la educación, definición de una política educativa integrada y participativa, igualdad de oportunidades para todos los ecuatorianos, mejora en la calidad de la enseñanza, definición de un modelo educativo abierto a las necesidades de la sociedad y al inicio del tercer milenio, para alcanzar la inserción dentro del sistema de globalización mundial.
- El Ecuador vive en una constante emergencia social debido al incremento de las diversas formas de violencia que obliga a una revisión de los métodos de control.
- La seguridad ciudadana está asociada en mayor forma con los medios de control que se han definido en las diferentes comunidades, que con los organismos de la Fuerza Pública, produciendo una radical desigualdad en el desarrollo social y provocando la pérdida de la identidad nacional.

- La violencia en el Ecuador no es comparable con la de los países vecinos afectados por la agresión política, el narcotráfico y el terrorismo, sin embargo los niveles de conflictividad de resolución violenta han aumentado en el Ecuador, debido al aumento de la pobreza, la constitución del sistema político y la irresoluta formación de la nación, donde el mayor problema radica en el conflicto indígena-mestizo que permite un complejo juego de mecanismos de segregación, exclusión de las mayorías, condenando a la población a la degradación, al anonimato colectivo o a la pérdida de sus valores como entes de la sociedad.
  
- La Carta de Desarrollo Social del Ecuador, determina que para la solución de los principales problemas sociales, deben alcanzarse los siguientes objetivos: Soluciones multisectoriales que aseguren continuidad en el tiempo, propicien la eficiencia en la gestión, y promuevan la mas amplia participación de la población. Otro objetivo es la sólida formación educativa como un medio para alcanzar mayores oportunidades de acceso a trabajos de calidad, la finalidad es ofrecer una educación básica de calidad que asegure a todas las personas el desarrollo de sus capacidades y destrezas para incorporarse activamente a la vida social, laboral, cívica, política, familiar y cultural. Sin embargo estos objetivos han quedado solamente en expresiones aplicables para los discursos políticos.
  
- El Sistema Educativo se ha visto afectado grandemente por problemas de repitencia, deserción y bajo rendimiento académico debido a las grandes diferencias existentes en la atención a los problemas básicos de desarrollo social.

- Las desigualdades sociales, se han visto complementadas por las discriminaciones principalmente étnicas, donde la población indígena y otras minorías han sido tradicionalmente excluidas en la vida social y política del país, y se hallan particularmente afectadas por la pobreza. De igual manera las desigualdades de género son también importantes siendo las mujeres las mas afectadas por la pobreza.
  
- La desigualdad social en un contexto caracterizado por las elevadas tasas de crecimiento poblacional, ha generado presiones de gran magnitud sobre el medio ambiente, poniendo en serio peligro la sustentabilidad en el corto plazo del modelo de crecimiento económico
  
- La violencia en el Ecuador se manifiesta a través de diversas modalidades definidas por las características de los actores sociales, la ejercen y la sufren los empresarios y los trabajadores, los jóvenes y las mujeres, los indios y los mestizos.
  
- En cada región., la violencia, se vive de manera diferente y tiene distinta relevancia en Quito, Guayaquil o las ciudades intermedias o comunidades, de igual manera en los diversos sectores, no tienen la misma connotación en el campo que en la ciudad.
  
- La aplicación de la violencia en el Ecuador, tiene larga data y se practica en forma individual y colectiva.

En forma individual la violencia se ha manifestado por el atraco, la agresión individual que se generaliza constantemente por el insuficiente control de las autoridades; y en forma colectiva está determinada por la represión ilegal y desproporcionada a los trabajadores, el asedio sexual a las mujeres, la agresión conyugal; institucionalmente; la violencia es ejercida a través del sistema educativo que practica y transmite métodos agresivos y por los contenidos emitidos en los medios masivos de comunicación.

- En el sector público la agresión se desarrolla dentro de la política electoral o represiva.
  
- En consecuencia las raíces de la violencia están en la pobreza, en la constitución del sistema político, en la falta de conocimiento de los problemas de la sociedad por parte de las autoridades de turno y la incapacidad para resolver sus causas, lo que incide directamente en el fortalecimiento del Poder Nacional, debilitando las expresiones: política, sicosocial, económica y militar.

#### Conclusiones de tipo económico

- Debido a la crisis social y económica que vive el pueblo ecuatoriano los índices de desempleo y subempleo se han incrementado notablemente, lo que puede producir graves conmociones internas de impredecibles consecuencias.

- La falta de ingresos para la satisfacción de las necesidades mínimas, conducen fácilmente a la violencia y el terrorismo.
- La falta de vivienda es alarmante y las posibilidades de resolver el problema están lejanas. El 35% de los ingresos de una familia de medianos recursos tienen que estar destinados al pago de arrendamientos costosos y en sitios cada vez más distantes del lugar de trabajo, por lo que, a los costos de vivienda hay que sumar el de transporte.
- Otra gran mayoría de ciudadanos ha decidido vivir en condiciones de marginalidad total. Ese es el caso de los denominados Guasmos en la costa y los grupos periféricos en las ciudades serranas..
- La gran magnitud de la población afectada por la pobreza en el Ecuador expresa la debilidad del modelo de crecimiento económico y sus bajos efectos en la redistribución de los ingresos, comprometiendo seriamente el crecimiento futuro de la economía y debilitando el sentimiento de pertenencia social a una colectividad, lo que ha producido el aumento de las insatisfacciones que se han materializado en violencia e inseguridad que impiden el desarrollo social y humano.
- La superación de la pobreza debe ser el requisito fundamental para el desarrollo social

- Dentro de los múltiples desafíos que enfrenta el desarrollo de nuestro país, el de la pobreza, es sin duda el que mayor atención debe suscitar a nivel nacional, no solo porque la mayoría de los ecuatorianos viven bajo las llamadas líneas de pobreza o por razones de tipo ético, sino porque las posibilidades de emprender en un proceso de crecimiento y desarrollo de la economía y sociedad, de una inserción internacional ventajosa y de robustecer el sistema democrático están directamente vinculadas a la forma como se resuelva este problema que ha generado una crisis institucional en la sociedad caracterizada por la pérdida de valores y principios sustantivos, predominio del individualismo y desorganización en todos los niveles causando el resquebrajamiento de la organización familiar, aumento de la corrupción, pérdida del principio de autoridad y ausencia de control social

#### **Recomendaciones**

- La Política Social debe legitimarse y legitimar al Estado, permitiendo que renazca la solidaridad, fundamento de la Nación, y sea aceptada como una necesidad histórica: el gasto social debe ser equivalente de inversión, por tanto debe preocuparse de promocionar la cohesión nacional que permita enfrentar las dificultades que se presentan como producto del cambio del sistema mundial.
- Redefinir las funciones del Estado en materia de políticas sociales como un factor de desarrollo que permita la verdadera consecución de los Objetivos Nacionales en base a las verdaderas aspiraciones e intereses del pueblo ecuatoriano

- Frente a la crisis que vive el país es prioritario redefinir el rol del Estado, en base a la realidad nacional y en respuesta a las necesidades de la gran mayoría de la población ecuatoriana, eliminando los métodos asistencialistas que no han permitido superar a la pobreza y privilegiando la autogestión en el desarrollo de las capacidades populares para formar una nueva estructura económica, política y social que permita la reivindicación de sus aspiraciones.
  
- La lucha contra la pobreza, la modernización del Estado, son una necesidad de la Nación y no debe ser propiedad de ninguna posición política ni social y debe permitir alcanzar el equilibrio económico y político con la participación de todas las instituciones.
  
- La reforma del sector social debe anticiparse a los desafíos de la agenda de desarrollo social, ya que la reducción de la pobreza y la promoción de las capacidades de la población no deben ser solucionadas mediante acciones aisladas, debiendo el sector público financiar las estrategias para combatir la pobreza y desarrollar el capital humano en el corto y mediano plazo.
  
- El Estado encarna a la inseguridad, ya que ha perdido la autoridad que nació de su intervención paternalista, debiendo con la nueva estructura permitir que la política social actúe como legitimador de la gestión pública rearticulándose con la sociedad, aceptando la que ella quiere como Estado.

- La salida de la pobreza, siendo un compromiso nacional, debe ser alcanzado con la participación de todo el país y no solamente de los mas pobres, debe comprometer a la reforma sustantiva de las instituciones para alcanzar efectos macrosociales y no únicamente compromiso de gasto social de efectos reducidos
- El fortalecimiento de la sociedad civil es un imperativo para alcanzar la disminución de la violencia, particularmente tiene, el gobierno, que estimular prácticas de autogestión a nivel barrial, y en el corto plazo debe alcanzarse una clara definición de los roles entre las Fuerzas Armadas y la Policía como garantía de la seguridad individual y colectiva.
- Para detener la violencia se debe impedir la contaminación de la política con la violencia haciendo mas eficiente al sistema mediante el ejercicio pleno de la democracia, creando canales de procesamiento de las aspiraciones ciudadanas a través de acciones que apliquen el ejercicio de los derechos, especialmente ante situaciones sociales de emergencia.
- Para alcanzar una seguridad permanente, los diferentes organismos del Estado deberán fortalecer la organización de la comunidad y asegurar su participación en instituciones sociales, comités barriales, centros deportivos fomentando la creación de valores, hábitos de seguridad con la participación del sistema educativo, de los organismos de la Fuerza Pública, de la iglesia y de los medios de comunicación social. Implementar, con la participación de la comunidad acciones de desarrollo



social y económico que atenúen las graves condiciones de pobreza de la población, mediante la creación de programas específicos para el desarrollo de la familia, orientados a la consolidación de la estabilidad familiar.

- La educación como medio para reducir la pobreza, debe ser la primera prioridad en la política social, que permita mantener y ampliar los procesos de alfabetización orientados a la universalización educativa como una política de Estado, priorizando hacia los grupos de mayor vulnerabilidad.
- La educación superior y la educación técnica deben ser incentivadas para alcanzar una reforma sustantiva que impulse una racional tecnificación acompañada de una eficiente descentralización educativa.
- Las acciones de emergencia para mejorar la situación de la salud deben estar orientadas a la atención infantil elevando su calidad, especialmente, frente a los diversos cuadros de desnutrición.
- La vivienda es un derecho de todos los ecuatorianos y debe ser atendida a través de subsidios directos, para quienes no hayan sido calificados como sujetos de crédito.
- Los déficits de vivienda deben ser solucionados en forma gradual y sostenida y controlando la especulación de la tierra para evitar el sobreprecio. La inversión en el mejoramiento urbano de las nuevas áreas de desarrollo intermedias permitirán

absorber el subempleo, incentivar la inversión privada del capital interno e involucrar a la población en la gestión del desarrollo.

- El Estado debe superar su incapacidad para incorporar a la juventud al desarrollo nacional y dotarles de esperanzas para el futuro. Reduciendo los niveles de desempleo y subempleo, reduciendo las patologías sociales como: la drogadicción, la delincuencia juvenil, el embarazo precoz y la prostitución mediante el estímulo para la formación de empresas asociativas y microempresas juveniles artesanales y agropecuarias con la participación del gobierno y la empresa privada.
  
- El crecimiento económico en un contexto de estabilidad es condicionante para la definición de Políticas Sociales de Estado, debiendo, el Gobierno, orientar los recursos en la inversión del capital humano, para formar ciudadanos con libertad, que junto con las autoridades se comprometan en la construcción del nuevo Ecuador, que garantice una gobernabilidad orientada al fortalecimiento de una democracia que busque la racionalidad en función de los Objetivos Nacionales del Estado.
  
- La inversión en el mejoramiento urbano, en las ciudades intermedias de desarrollo creará condiciones para el establecimiento de la pequeña industria, los servicios para el campo y facilitará la colonización, mediante la aplicación de modelos de desarrollo integral que permitan generar empleo, disminuir el subempleo, cambiar los patrones migratorios y crear una alta vocación de desarrollo.

- Las entidades sociales han dependido fundamentalmente de los recursos del gobierno central ya que su capacidad de generación de recursos propios ha sido tradicionalmente limitada, por lo tanto es conveniente buscar mecanismos que aseguren a los servicios sociales una base económica y financiera sólida y estable evitando que los ajustes fiscales repercutan negativamente en el gasto social mediante el eficiente uso de los recursos, la asignación de presupuestos dentro de cada sector, en términos de equidad y la diversificación de las formas de captación de recursos extrapresupuestarios.

**LISTA DE REFERENCIAS**

- Araujo, Susana (1996)  
"Porque el Ecuador debe realizar Una Reforma Educativa" Revista Gestión  
(Quito) No. 44
  
- Berry, Albert  
Apunte Técnico 32. CORDES 1997 Quito - Ecuador
  
- CEPAL 1993  
Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe  
Santiago de Chile  
Naciones Unidas- CEPAL
  
- Coronel Lituma Alfonso  
La Nación y su Seguridad  
Cuarta Edición 1974
  
- Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social  
6 al 12 de Marzo de 1995
  
- Echanique Patricia 1996  
"La Mortalidad Infantil en el Ecuador"  
Quito: Secretaría Técnica del Frente Social y UNICEF.
  
- Franco, Rolando 1994  
"Cuarenta y una proposiciones para diseñar e implementar una política social moderna que contribuya al desarrollo social!"  
CORDES Quito
  
- INEC 1994  
Encuesta Urbana de Empleo, Subempleo y Desempleo, Primera Ronda  
Naciones Unidas 1995

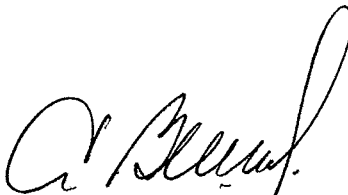
- IAEN 1998  
Doctrina de Seguridad Nacional
  
- Larrea, Carlos 1990  
Pobreza, necesidades básicas y desempleo: área Urbana del Ecuador.  
Quito. INEM e ILDIS
  
- Larrea, Carlos 1997  
"Ajuste estructural, distribución del ingreso y empleo en el Ecuador"  
Economía y Humanista (Quito, PUCE) No. 2
  
- Luzuriaga, Carlos 1996  
Distribución del Ingreso y pobreza en las áreas rurales del Ecuador  
Quito Banco Central del Ecuador
  
- Moncada, José 1995  
Desigualdad y Estructura productiva en el Ecuador  
Colegio de Economistas de Quito  
Corporación Editora Nacional
  
- PNUD 1996  
Informe sobre desarrollo humano 1996  
Madrid, España  
Mundi - Prensa libros
  
- Secretaría Técnica del Frente Social 1996  
Plan Nacional de Desarrollo Social  
Ecuador 1996 - 2005
  
- Sierra, Enrique 1993  
Subempleo y Respuestas  
Quito Ecuador  
Ediciones Cultura y Didáctica S.A.
  
- Secretaría General de Planificación  
Indicadores demográficos básicos  
Ecuador 1997-2000

- **Secretaría Técnica del Frente Social 1996**  
**Plan Nacional de Desarrollo Social**  
**Ecuador 1996-2005**
  
- **Sistema integrado de Judicadores Sociales del Ecuador**  
**(SIISE) Secretaría Técnica del Frente Social e Instituto Ecuatoriano de**  
**estadísticas y censos 1997**  
**Quito Ecuador.**
  
- **Verdesoto Luis**  
**Temas para una sociedad en crisis**  
**Fundación Esquel Quito - Ecuador**

**AUTORIZACION DE PUBLICACION**

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación de esta Tesis, de su bibliografía y anexos, como artículo de la Revista o como artículos para lectura seleccionada.

Quito, Julio 03 de 1998



FIRMA DEL CURSANTE

TCRN. LUIS O. BURBANO M.