

¿Qué es Deslindes?

Deslindes es un boletín semanal que analiza la información sobre las fronteras con Colombia en los seis diarios de mayor circulación nacional (Extra, El Universo, El Comercio, La Hora, El Telégrafo y Hoy). Este análisis parte de una metodología que incluye una base de datos en la que se registran las noticias sobre frontera y las particularidades de cada cobertura, además de un trazado de áreas temáticas para organizar la diversidad de la información que publican al respecto los medios gráficos. Deslindes indaga en la construcción de un discurso mediático sobre una frontera que reconocemos como heterogénea, diversa y compleja. Es por ello que hemos preferido referirnos a las "fronteras". *Deslindes. Las fronteras en la prensa escrita* es un proyecto del Centro de Prospectiva Estratégica del Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN).

[Lea más sobre Deslindes](#)

Contenido

- [Panorama semanal](#)
- [Cifras sobre la representación de fronteras](#)
- [Cobertura de la semana:](#) Prensa colombiana y gobierno ecuatoriano, alineados en la agenda de seguridad
- [Conclusiones](#)

PANORAMA SEMANAL

Frecuencia de temas y de primeras planas



Gráfico 1. Fuente: Base de datos CEPROEC-IAEN

En la presente semana, la prensa privilegió dos temáticas vinculadas a las fronteras con Colombia: **"Delincuencia y narcotráfico"** y **"Relaciones Bilaterales"**. Estas mostraron un despliegue y jerarquización muy similares, aunque en el tratamiento de primeras planas preeminó el tópico "Delincuencia y narcotráfico," debido al descubrimiento de un submarino en las costas esmeraldeñas que, según presunciones expresadas por autoridades, sería utilizado para el tráfico internacional de estupefacientes (Más información, en "Cobertura de la Semana"). Con amplia distancia, encontramos que apenas siete de las 65 notas informativas publicadas trataron otros temas que, según los

medios gráficos, forman parte de la agenda sobre las fronteras con Colombia.

En cuanto a la temática "**Relaciones Bilaterales**", todos los diarios analizados publicaron información de seguimiento a la denuncia divulgada la semana anterior por El Universo, sobre el supuesto espionaje telefónico realizado por el Departamento Administrativo de Seguridad de Colombia, DAS, al presidente Rafael Correa. En el 63% de las noticias relacionadas con el tema, la prensa escrita destacó las posiciones oficiales de aceptación al desmentido que fue difundido por el mandatario colombiano, Álvaro Uribe, así como las declaraciones, divulgadas por agencia EFE, en las que el presidente Correa se mostró dispuesto a asistir a la posesión presidencial de Juan Manuel Santos quien, en respuesta, expresó su complacencia. En tanto, un 37% de notas periodísticas siguió los avances de la indagación fiscal en torno a estos hechos y la queja de Quito por la desatención de Bogotá a sus reiterados pedidos de información oficial, no sólo en torno al capítulo del espionaje, sino también con relación al bombardeo de Angostura.

Juan Manuel Santos, quien no tuvo presencia en los medios al momento de realizarse la denuncia contra el DAS, apareció en las noticias el 7 de julio, el mismo día en el que el presidente Álvaro Uribe anunció que el órgano de Seguridad de Colombia cooperó con el descubrimiento del sumergible en las costas ecuatorianas. Los diarios no recogieron su opinión sobre ninguna de las acciones atribuidas al DAS, sino que lo mostraron alejado de conflictos, con un discurso conciliador y dispuesto a acoger a sus vecinos Venezuela y Ecuador, como lo mostraron todos los diarios a excepción de El Universo.

Durante la semana, El Universo fue una voz solitaria que sostuvo detalles de la denuncia que había formulado la semana anterior, con respecto a la intervención a los teléfonos del presidente ecuatoriano por parte del DAS ("En archivo digital de los amigos consta espionaje del DAS a Ecuador", 05-07-10; "Como esposos, agentes espionaron en consulados", 06-07-10) con un 13% de participación.

Sólo dos noticias vinculadas al eje temático "Relaciones bilaterales" abordaron otras cuestiones: un encuentro entre la senadora colombiana Piedad Córdoba y el canciller Ricardo Patiño (La Hora, 3-07-10) y la ampliación de los plazos de réplica y contra réplica de las partes, otorgada por la Corte Internacional de Justicia, en el juicio iniciado en marzo de 2008 por Ecuador a causa de las fumigaciones aéreas con herbicida tóxico, realizadas por agentes del gobierno colombiano en territorio ecuatoriano (La Hora 3-07-10; El Comercio 3-07-10). Es importante señalar que, pese a que este es uno de los puntos considerados "sensibles" en el proceso de restablecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, El Comercio le proporcionó un tratamiento absolutamente marginal, en una nota corta. Si bien La Hora desplegó la noticia en formato amplio, no realizó ningún seguimiento posterior. Finalmente, llamó la atención la ausencia de la Cancillería en el tratamiento de esta temática.

Con relación al tópico "**Militarización**", observamos tres noticias (Hoy, El Comercio y La Hora) sobre la incautación de combustible en el cantón Eloy Alfaro - Esmeraldas, tras la resolución de las autoridades de control energético de militarizar la parroquia La Tola. En ellas, la institución policial apareció como protagonista principal y fue representada en forma positiva en el 100% de los casos, en tanto que la población apareció como protagonista secundaria y pasiva, sólo en un 33%, con representación individual y caracterizada en forma negativa.

Dentro del tópico "**Inseguridad Social**" registramos un reportaje realizado por diario El Comercio, sobre el informe del Relator Especial de Naciones Unidas, Phillip Alston, en torno a los denominados episodios de "limpieza social" ocurridos en Sucumbíos entre los años 2000 y 2009 y denunciados por la Comisión de la Verdad ("769 crímenes fuera de la ley, impunes," El Comercio, 9-07-10). En este caso la población tampoco tuvo un rol protagónico o activo en el tratamiento informativo y, aunque se relacionó a la Policía en casos de ejecuciones extrajudiciales, el hecho no fue destacado en las noticias. Por el contrario, los medios enfatizaron en el incremento del sicariato como si se tratase de un mal endémico, caracterizando a la población en forma negativa.

CIFRAS

Mayor y menor cobertura de la semana sobre fronteras 3 al 9 de julio

La Hora

Mayor cobertura: La Hora (4,5 páginas)
Porcentaje de cobertura: 9,8%
Número de informaciones: 14
Tamaño promedio de informaciones: 1/3 de página

hoy

Menor cobertura: Hoy (1,2 páginas)
Porcentaje de cobertura: 2,7%
Número de informaciones: 13
Tamaño promedio de informaciones: 1/11 de página

Gráfico 2. Fuente: Base de datos CEPROEC-IAEN

Diario La Hora fue el medio que destinó mayor espacio a la información sobre fronteras, en relación a su formato y número de páginas. En diario Hoy, mientras tanto, a pesar de que cuatro de sus informaciones tuvieron titulares de primera plana, los espacios destinados al desarrollo de las correspondientes informaciones fueron, en su mayoría, de tamaño inferior a un octavo de página, lo cual lo situó como el medio con menor cobertura en la semana.

Ubicación de informaciones sobre frontera por sección



Gráfico 3. Fuente: Base de datos CEPROEC-IAEN

En cuanto a la ubicación de las noticias de fronteras por secciones, encontramos un incremento de la información situada en la sección Judicial, con respecto a la semana precedente. Esto, sin duda, se debió a la alta frecuencia que tuvo el tratamiento del tópico más desplegado de la semana: "Narcotráfico y delincuencia". El porcentaje de información situada en espacios de Actualidad y Política, se mantuvo en los rangos históricos, lo cual responde a la recurrente cobertura de tipo coyuntural que realiza la prensa gráfica, según hemos constatado en boletines anteriores.

Procedencia de las informaciones sobre frontera

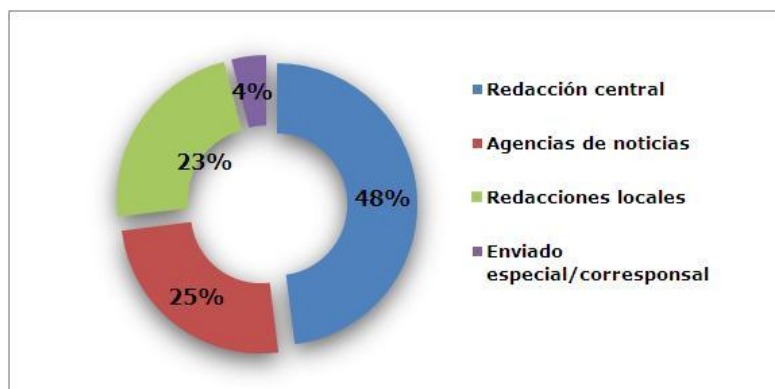


Gráfico 4. Fuente: Base de datos CEPROEC-IAEN

La información de agencias internacionales disminuyó en un 6 %, con relación a la semana precedente, así como también se redujo en 1% la información de enviado especial o corresponsal, reflejando un declive de la temática "Relaciones Bilaterales" directamente proporcional al interés generado por el descubrimiento de un submarino hecho en Ecuador y en apariencia destinado al tráfico de drogas, correspondiente al tópico "Delincuencia y narcotráfico". Este último hecho, ocurrido en Esmeraldas, contribuyó a que se elevara el porcentaje de información de procedencia local en un 3%, con respecto a la semana anterior, incrementando también la información generada en la redacción central, en un 4 %. Esto reforzó la tendencia histórica a mantener una preponderancia de información elaborada en la redacción central. Los diarios Hoy, La Hora y El Telégrafo publicaron el 76% de noticias generadas en la redacción central. De estas informaciones, un 75% no señalaron el lugar de origen, frente a un 25% originadas en Esmeraldas.

COBERTURA DE LA SEMANA

Prensa ecuatoriana y gobierno colombiano, alineados en la agenda de la seguridad

Como ya hemos mencionado, "**Narcotráfico y delincuencia**" fue el tópico más destacado de la semana, a partir del hallazgo del ya citado submarino que, aparentemente, iba a ser utilizado para el tráfico internacional de drogas. A esta temática se dedicó un 46% del total de la información publicada sobre fronteras, y un 54% de las primeras planas.

En el manejo de esta información, encontramos dos momentos: el primero, comprendido entre 4 y el 7 de julio, giró en torno al hallazgo de la nave y sus detalles, difundidos diariamente por todos los medios investigados. Fueron, entonces, protagonistas y voceros en los medios, los miembros de la Policía, la Armada Nacional y la Fuerza Terrestre del Ejército ecuatoriano, estos últimos, en menor grado. En un segundo momento, situado entre el 7 y el 9 de julio, la atención se desplazó hacia el anuncio de la embajadora de EEUU de que su gobierno nacional apoyó el mencionado operativo, según informaron diario El Comercio ("La DEA colaboró en investigación del sumergible", 7-07-10) y diario El Universo ("La DEA participó en el hallazgo de submarino", 7-07-10). Igualmente, el día 8 de julio, fue el presidente Uribe quien hizo un anuncio similar sobre la participación del DAS, publicado por los diarios investigados, a excepción de Extra y El Telégrafo. En tanto, la respuesta oficial del gobierno ecuatoriano fue recogida únicamente por diario El Universo ("Ecuador contradice a Colombia, 9-07-10").

Si bien la intervención de los organismos de Seguridad de Colombia (DAS) y de EEUU (DEA) se había difundido a través de las noticias de diarios Extra y Hoy, el día 4 de julio, en que se anunció el hallazgo, el hecho pasó desapercibido hasta el momento de las declaraciones de la embajadora estadounidense, Heather Hodges y del mandatario colombiano Álvaro Uribe, siendo destacado por todos los diarios analizados, en titulares y primeras planas.

A partir de lo expuesto, los medios otorgaron un 38% del protagonismo y un 33% de participación como fuente de información a la Policía, mientras que las Fuerzas Armadas participaron como protagonistas y voceros en un 17% de las notas publicadas. Por otra parte, las autoridades colombianas tuvieron el mismo porcentaje de protagonismo que las Fuerzas Armadas ecuatorianas, aunque con menor participación de éstas últimas como fuentes de la información publicada por los medios. Esto contrastó con una participación del 8% como protagonistas y voceros, de los representantes del poder Ejecutivo del Ecuador, así como de las autoridades judiciales (Ver gráfico 5).

Protagonistas y fuentes de información

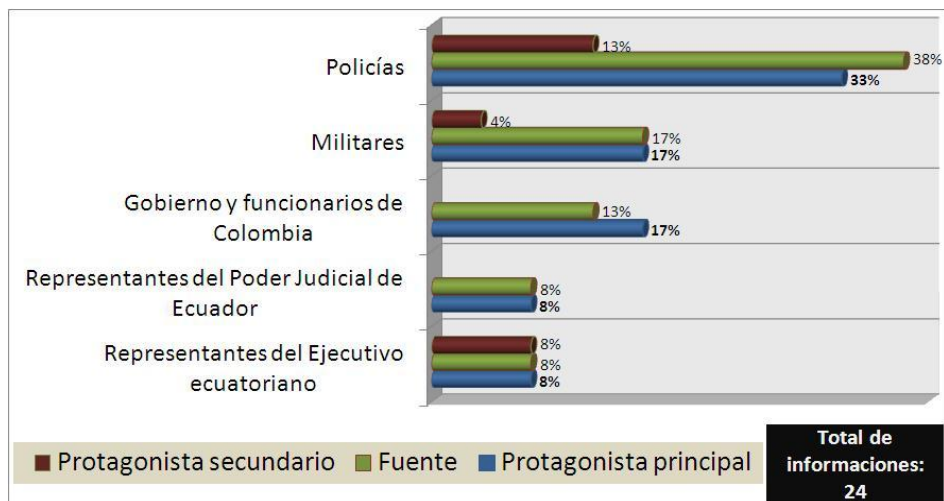


Gráfico 5. Fuente: Base de datos CEPROEC-IAEN

La distribución de las fuentes y protagonistas de la información que ilustra el cuadro, configuró -en primer término- una distancia entre el poder central ecuatoriano y los organismos militares y policiales, otorgando una imagen de autonomía de los segundos frente al poder civil. Igualmente, este tratamiento informativo concedió la misma importancia a las Fuerzas Armadas y a las autoridades colombianas, reforzando un sentido de unidad entre fuerzas militares que ya ha sido señalado en nuestras anteriores publicaciones.

Caracterización de protagonistas

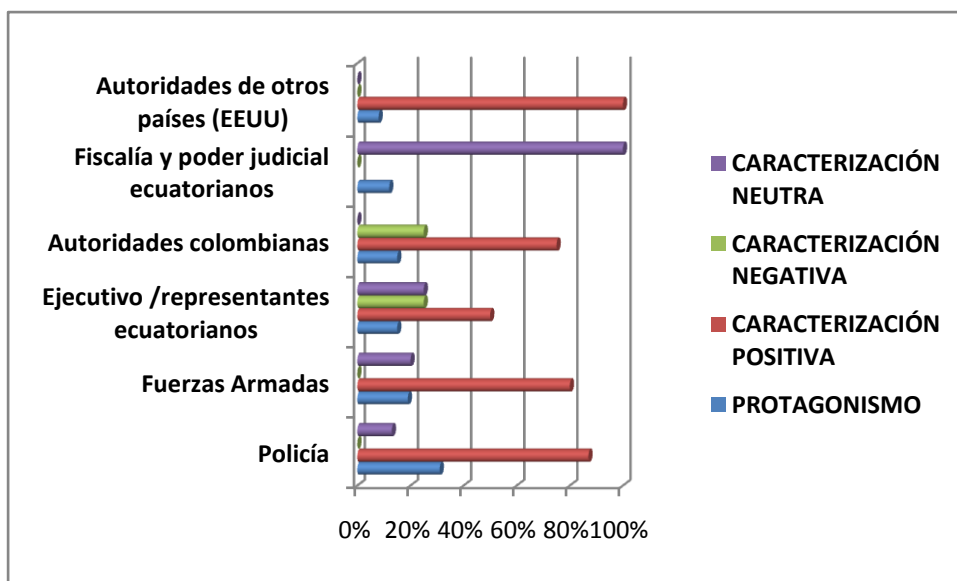


Gráfico No. 6 Fuente: Base de datos CEPROEC-IAEN

Los tres actores más destacados en el tema "Narcotráfico y delincuencia" fueron la Policía Nacional, los militares ecuatorianos y las autoridades colombianas, que tuvieron una caracterización altamente positiva, según indica el gráfico No. 6. Esto, por un lado, implicó un protagonismo similar de los tres actores y, por el otro, evidenció una valoración semejante de su actuación. Las autoridades colombianas, que también tuvieron presencia la semana anterior como protagonistas y fuentes de información, mejoraron ostensiblemente su caracterización durante el período aquí reportado. Es interesante señalar al respecto que, pese a la acusación de espionaje en contra del DAS, su accionar obtuvo una calificación neutra en la semana precedente.

Hay que destacar también que la embajadora de EEUU, aunque con una presencia mínima en la semana, fue caracterizada en forma 100% positiva.

CONCLUSIONES

El hallazgo de un submarino que, según los medios analizados, iba a ser usado para transportar drogas fuera del país, tuvo una divulgación y jerarquización amplia que permitió visualizar el alto protagonismo otorgado por los medios a la Policía, en primer lugar, y a las Fuerzas Armadas y autoridades colombianas en segundo término.

El cuadro N° 5 nos mostró claramente un paralelismo entre estos dos actores, lo cual podría indicar un posicionamiento favorable de los medios analizados, frente al trabajo coordinado entre ambos países en el tema de seguridad. Podemos afirmar, por ello, que esta sería, según la prensa gráfica, la confluencia más destacada en las relaciones bilaterales.

En este marco, el presidente electo, Juan Manuel Santos, fue presentado por la agencia EFE en actitud ecuánime y alejada del conflicto, en control de la situación y con un discurso de apertura hacia sus vecinos Venezuela y Ecuador. Es importante señalar que este despacho de EFE fue reproducido por la mayoría de medios analizados, a excepción de diario Hoy.

Fue destacable que las autoridades colombianas tuvieran un mayor protagonismo que las ecuatorianas en las notas de prensa. Asimismo, hay que advertir que, dentro del espectro de funcionarios gubernamentales que fueron consultados por los medios como fuentes de información, el canciller Ricardo Patiño no fue tenido en cuenta, siendo la Cancillería la primera instancia de consulta competente sobre temas de Relaciones Internacionales.

Por otra parte, la relevancia de Fuerzas Armadas y Policía como protagonistas y voceros privilegiados en los medios, significó la asignación de un rol secundario para las autoridades civiles en cuestiones de seguridad.

Como correlato de la relevancia otorgada por los medios escritos al tema "Narcotráfico y delincuencia", los temas que no tuvieron trascendencia para la prensa: "Inseguridad social", "Militarización" y "Políticas públicas", sumaron apenas un 8% de jerarquización y un 10% de despliegue (Ver gráfico 1).

En estas informaciones los medios asignaron el protagonismo principal a la Policía (60%) debido a procesos de militarización en zonas de frontera, relacionados con el contrabando de combustibles. El relator de Naciones Unidas apareció con un 20% de protagonismo en la información sobre fronteras, a raíz de la denuncia de 796 episodios de *limpieza social* ocurridos en Sucumbíos, publicado por diario El Comercio. De acuerdo a la nota de prensa, en estos hechos estarían involucradas las fuerzas del orden y las autoridades locales, lo cual no fue destacado en la información.

En todas estas informaciones, paradójicamente, la población fronteriza registró un protagonismo secundario (29%); apareció como fuente en un solo caso (20%), con representación individual y siempre, caracterizada de manera negativa.

En el lapso de una semana, encontramos que la cuestión del sumergible significó la desaparición, en el espacio mediático, de la denuncia de espionaje del DAS en contra el Presidente Correa, con un saldo favorable para la imagen de Colombia, que estuvo en entredicho durante toda la semana precedente. Se observó, asimismo, que los medios procuraron soslayar el protagonismo de los actores gubernamentales colombianos en ese tema; tampoco los consideraron como voceros, logrando poner en segundo plano la amplia investigación realizada por diario El Universo.

Finalmente, hay que destacar que la caracterización positiva de la Policía y las FFAA se produjo en momentos en que estas instituciones fueron cuestionadas por el relator de Naciones Unidas, quien expuso públicamente una serie de actos violatorios de los derechos humanos, que habrían sido cometidos por integrantes de dichos organismos.

Sí usted no desea recibir más esta información, por favor responda este mensaje indicando en el Asunto: BAJA.