

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

**ESPECIALIZACION EN COOPERACION INTERNACIONAL
PARA EL DESARROLLO**

TESINA

**Aportes de la Cooperación Suiza en las comunidades de la
parroquia Licto, a partir de la construcción del canal de riego
Guargualla Licto 1991-2007.**

Tutor: Sara Caria

Alumno: Bolívar Urquizo Tenesaca

ENERO, 2016

ACTA DE GRADO



INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

No. 290-2016

ACTA DE GRADO

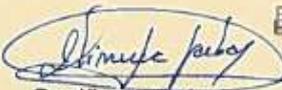
En la ciudad de Quito, a los siete días del mes de julio del año dos mil dieciséis, **BOLIVAR URQUIZO TENESACA**, portador de la cédula de ciudadanía: 0604051557, **EGRESADO DE LA ESPECIALIZACIÓN EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL 2013-2014**, Aprobó la Tesina, con el tema: "APORTES DE LA COOPERACIÓN SUIZA EN LAS COMUNIDADES DE LA PARROQUIA LICTO, A PARTIR DE LA CONSTRUCCIÓN DEL CANAL DE RIEGO GUARGUALLA LICTO 1991-2007", dando así cumplimiento a los requisitos puntualizados en la Ley Orgánica de Educación Superior y la normativa institucional, previos a la obtención del título de: **ESPECIALISTA EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL**.

Habiendo obtenido las siguientes notas:

Promedio Académico:	8.33
Tesina:	8.50
Nota Final Promedio:	8.41

En consecuencia, **BOLIVAR URQUIZO TENESACA**, se ha hecho acreedor al título mencionado.

Para constancia firma:


Dra. Ximena Garbay
SECRETARÍA GENERAL (E) SECRETARÍA
GENERAL

AUTORÍA

Yo, Bolívar Urquiza Tenesaca, con C.I. N°. 060405155-7, declaro que las ideas, juicios, valoraciones, interpretaciones, consultas bibliográficas, definiciones y conceptualizaciones expuestas en el presente trabajo; así cómo, los procedimientos y herramientas utilizadas en la investigación, son de absoluta responsabilidad del autor de la Tesina.



Firma

C.I. N°. 060405155-7

AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN DE LA TESIS

“Yo, Bolívar Urquizo Tenesaca, con cédula de ciudadanía N°. 060405155-7, cedo al IAEN, los derechos de publicación de la presente obra por un plazo máximo de cinco años, sin que deba haber un reconocimiento económico por este concepto. Declaro además que el texto del presente trabajo de titulación no podrá ser cedido a ninguna empresa editorial para su publicación u otros fines, sin contar previamente con la autorización escrita de la universidad”.

Quito, enero, 2016



FIRMA DEL CONCURSANTE

BOLÍVAR URQUIZO TENESACA

NOMBRE DEL CONCURSANTE

C.I. N°. 060405155-7

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo central analizar la cooperación bilateral entre los países de Suiza y Ecuador, que estuvo presente desde el año de 1959 hasta el año de 2009, de manera particular en la Provincia de Chimborazo, Cantón Riobamba, Parroquia Licto, mediante el Proyecto de Riego “Guargualla Licto”, proyecto que inicia el 21 de abril de 1990, con la firmara del acuerdo para el financiamiento y realización de la primera fase, con vigencia hasta el 31 de diciembre de 1995, siendo los principales ejecutores de dicho proyecto, el Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos (INERHI), CESA (ONG local) y la CODOCAL como organización local.

Demostraremos el desenvolvimiento de la COSUDE en el país, realizaremos una descripción sucinta del contexto en que se desarrolló, para visibilizar de manera clara el accionar específico en los temas ambientales, económicos y sociales, de manera particular en la Parroquia Licto a través del Proyecto Guargualla Licto. A través de una aproximación constructivista, se pretende examinar el trabajo llevado a cabo por la Cooperación Suiza, las dinámicas cooperativas existentes y las principales dificultades que impidieron mayores avances en el desarrollo del proyecto. A pesar de las dificultades encontradas este proyecto ha demostrado que es posible crear políticas de desarrollo del sector campesino del Ecuador.

Palabras claves: Cooperación Bilateral, COSUDE, Proyecto de Riego, Recursos Hidráulicos, Políticas.

ABSTRACT

The present research work has as main objective to analyze the bilateral cooperation between both countries of Switzerland and Ecuador since it was present from the year of 1959 to the year of 2009, within the Province of Chimborazo, particularly, County of Riobamba, Parrish of Licto by means of the watering project “Guargualla Licto”, the same that starts on the 21st of April of 1990, deal sign for the funding and creation of the first phase, with validity till the 31st of December of 1995 to be the main executors of this project the Instituto Ecuatoriano de Recursos Hídricos (INERHI), CESA (NGO) and the COCODAL as a local organization.

It is shown the unfolding of the COSUDE within the country to make a precise description of the context in which the project was developed to see in a clear way the specific action within the environmental, economic and social topics in the Parrish of Licto through the project Guargualla Licto. By using a constructivist approximation, the work carried on by the Swiss Corporation is pretended to be examined, the existing cooperative dynamics and the principal difficulties that impede bigger advances within the project. Although the found difficulties in this project, it has shown that is possible to create development policies of the farming area of Ecuador.

Key Words: Bilateral Cooperation, COSUDE, Watering Project, Hydraulic Resources, Policies.

DEDICATORIA

Al finalizar mi especialización he logrado uno de mis objetivos en mi vida y quiero darles las gracias de manera especial a las personas que me apoyaron superando todos los obstáculos para lograrlo, con todo respeto y amor dedico este triunfo:

A mis padres: Antonio y Dolores, por sobrellevar mis errores, por su apoyo incondicional, consejos, valores, motivación constante que me permitido ser una persona de bien, pero más que todo por su amor incondicional. ¡Los amo!

A mi amada esposa Verónica que ha sido el impulso durante toda mi carrera y el pilar transcendental para la culminación de la misma, que con su apoyo constante y amor incondicional ha sido amiga y compañera inseparable, fuente de sabiduría, calma y consejo en todo instante.

A mi precioso hijo Israel para quien ningún sacrificio es suficiente, que con su luz ha iluminado mi vida y hace mi camino se llene de ideales hacia cumplir nuevos objetivos.

AGRADECIMIENTO

A Dios, por darme salud, vida y fortaleza para poder culminar con éxito todos los retos presentados a lo largo de mi vida conyugal y estudiantil, por permitirme culminar el presente trabajo de titulación con la mayor satisfacción posible.

Al Instituto de Altos Estudios Nacionales – IAEN, al grupo de docentes que durante el tiempo de estudios me han brindado sus conocimientos, permitiéndonos plasmarlos en la presente investigación.

El agradecimiento profundo a mi tutora la Lcda. Sara Caria, por la confianza, apoyo y dedicación de tiempo, por haber compartido con mi persona sus conocimientos y sobre todo su amistad.

ÍNDICE GENERAL

PORTADA.....	1
ACTA DE GRADO	2
AUTORÍA	3
AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN DE LA TESINA	4
RESUMEN	5
ABSTRACT.....	6
DEDICATORIA	7
AGRADECIMIENTO	8
ÍNDICE GENERAL	9
ÍNDICE DE TABLAS	11
ÍNDICE DE FIGURAS	11
INTRODUCCIÓN	12
CAPITULO I	15
1. COOPERACION INTERNACIONAL.....	15
CAPITULO II.....	20
2. COOPERACION SUIZA.....	20
2.1 La Cooperación Suiza para el Desarrollo - COSUDE.	20
2.2 Historia de la COSUDE	20
2.3 Principios de la Cooperación Suiza.....	21
2.4 Países Prioritarios para la Cooperación Suiza.....	23
2.5 Canales e Instrumentos de la Implementación.....	23
2.5.1 Cooperación Bilateral.....	24
2.5.2 Cooperación Multilateral	24
2.5.3 Programas Globales	25
2.5.4 Ayuda Humanitaria	25
2.5.5 Cooperación Regional	25
2.6 Objetivo de la COSUDE	26
2.7 Cooperación Internacional Suiza en el Ecuador	26
CAPITULO III.....	29
3. EL SISTEMA DE RIEGO DE RIEGO GUARGUALLA LICTO.	29
3.1 Contexto geográfico, económico y social de la Parroquia Licto	29
3.1.1 Ámbito físico espacial y división administrativa.....	29
3.1.2 Ámbito socio cultural.....	31

3.1.3	Ámbito ecológico territorial.....	39
3.1.4	Ámbito económico productivo.....	39
3.2	El Proyecto Licto-Guargualla: alcance y breve balance	41
3.2.1	Organización de la Junta General de Usuarios del Sistema de Riego Guargualla-Licto	41
3.3	Descripción del Proyecto	42
3.3.1	Objetivos	42
3.3.2	Actividades previstas	44
3.3.3	Vinculación de la COSUDE con los organismos locales.....	45
3.3.4	Producción de la parroquia Licto sin riego	46
3.3.5	Principales productos del territorio con riego	47
3.4	Las dinámicas cooperativas existentes y las dificultades que impidieron mayores avances en el desarrollo del proyecto.	49
CAPITULO IV		54
4.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	54
4.1	Conclusiones	54
4.2	Recomendaciones.....	55
GLOSARIO		56
BIBLIOGRAFÍA		57

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Historia de la COSUDE.....	20
Tabla 2. Lineamientos de cooperación internacional de la COSUDE.....	22
Tabla 3. La Cooperación Suiza en el Ecuador	27
Tabla 4. Asentamientos humanos que integran el territorio parroquial.....	30
Tabla 5. Distribución de la población de la parroquia Licto según el género.	32
Tabla 6. Distribución de la población de la parroquia Licto según la edad.....	32
Tabla 7. Distribución de la población de la parroquia Licto según los jefes de familia.	33
Tabla 8. Instituciones que trabajan en la zona.	40
Tabla 9. Producción de la parroquia Licto sin riego.....	46
Tabla 10. Cultivos que se desarrollan en la parroquia.....	47
Tabla 11. Tipo de riego por tamaño de UPAS y Superficie	48
Tabla 12. Superficie cultivada, producción, rendimiento, usos del suelo.	48
Tabla 13. Análisis de factores de productos y superficies productivas	51

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Ubicación Geográfica de la parroquia Licto.....	29
Figura 2. Composición étnica en la parroquia.	31
Figura 3. Distribución de la población de la parroquia Licto según el género.	32
Figura 4. Distribución de la población de la parroquia Licto según la edad.	33
Figura 5. Distribución de la población de la parroquia Licto según los jefes de familia.	34
Figura 6. Distribución de la migración interna de la parroquia Licto.....	35
Figura 7. Distribución de la población según su profesión u ocupación.	36

INTRODUCCIÓN

Ecuador es un país con una gran patrimonio natural debido a la diversidad de sus cuatro regiones (Costa, Sierra, Oriente e Insular), que ha dado lugar a 20.000 especies de flora y 11.825 fauna aproximadamente, por ello es calificado como el país con mayor biodiversidad por km² del mundo.

Conjuntamente, su pluralidad cultural conformada por 14 nacionalidades y 20 pueblos entre mestizos y afro-ecuatorianos que habitan en las regiones del país hace del Ecuador un estado multiétnico y multicultural.

La Provincia de Chimborazo es una provincia de la República del Ecuador, se ubica en pleno centro del callejón interandino ecuatoriano. Es una provincia multicultural con población joven, con alta representación del grupo de pueblos indígenas kichwa que forma el 40% de población de Chimborazo, una significativa población rural pobre y muy contrastada, una mayoritaria de la población es femenina e incurre en altos índices de migración. Alberga al 3% de la población ecuatoriana, aporta con menos del 2% del Producto Interno Bruto (PIB) nacional y su economía se basa en la actividad agrícola primaria, con insuficiente productividad y poco valor agregado.

La parroquia de Licto se localiza en el área rural del Cantón Riobamba de la provincia de Chimborazo, fundada en el año de 1588; sus límites son: al Norte, el Cantón y Río Chambo, al Sur, la Parroquia Cebadas, al Este, la Parroquia Pungala y Río Chambo y al Oeste, la Parroquia Flores y Punín. La zona tiene un clima frío con una temperatura que varía de 12 hasta 20 grados centígrados. Cabe señalar que en esta zona no existe ninguna estación de control climático colindante, la misma que sería necesaria para prever el comportamiento climático. Licto cuenta, además, con una topografía irregular (terreno declinado) en un 45%. Su población es de 7.807 habitantes, distribuidas en 27 comunidades y 8 barrios urbanos (Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, 2012 - 2021).

Licto y sus comunidades se identifican por un alto nivel de pobreza, Estudios presentes ejecutados por el Instituto de Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador indican que la incidencia de pobreza en Licto es de 0.73, es decir el 73% de la población se encuentra dentro de la categoría de pobre, mientras que el 39% de la población, es decir más la mitad de los pobres son pobres extremos o indigentes. El

coeficiente de Gini es de 0.36, si bien es un valor alto, es menor al coeficiente de Gini del país que fue de 0.46 en 2006.

La pobreza se debe a factores estructurales, como la discriminación histórica que ha soportado la población indígena, la heterogénea distribución de los recursos y servicios, la sobreexplotación de los recursos, el enflaquecimiento de los suelos, las inadecuadas prácticas de cultivo y la falta de inversión, tanto económica como social y de infraestructura.

Las comunidades de la parroquia dependen de la producción de maíz, cebada y trigo, los suelos son de baja fertilidad, endurecidos (cangahuosos). La producción se dirige especialmente al auto-consumo. Las familias desarrollan también actividades pecuarias de baja intensidad, debido a que las superficies de terreno que poseen son reducidas y solo les permite la crianza de pocos animales. Un ingreso económico importante que reciben las familias es el que proviene de la migración interna, la misma que llega al 80% de los jefes de familia, quienes emigran sobre todo a grandes ciudades como: Riobamba, Guayaquil y Quito para trabajar, en la zafra en la costa y en el sector de la construcción en la sierra.

Precedentemente de la construcción del canal de Riego Guargualla Licto entre los años 1991-2007, la mayoría de las comunidades aledañas se vieron forzadas a concentrar las cosechas en un solo período del año. Eso provocaba sobreproducción y, por ende, un descenso del precio en el mercado. El efecto negativo se multiplicaba por la cantidad de productores que estaban sometidos a los efectos de la lluvia; la agricultura era de subsistencia, monocultivo de un maíz genéticamente cansado que, además, era sembrado sobre suelos enflaquecidos (COSUDE, 2009).

Actualmente, un gran sistema de riego está concluido y operando regularmente bajo la autoridad y responsabilidad de la Junta General de Usuarios, esto es de los pobladores de la Comunidad (COSUDE, 1969-2009). El sistema concibe 26 kilómetros de conducción principal, redes secundarias y terciarias entubadas, conduce 1.200 litros/seg. de agua para regar 1.750 has., de 1.400 familias de 16 comunidades y fue construido a un costo aproximado de nueve millones de dólares (COSUDE, 2007).

El proyecto de la Construcción del Sistema de Riego Guargualla Licto 1991-2007, fue inducido por la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas-CESA una ONG ecuatoriana, auspiciado por la Cooperación Suiza - COSUDE, y con la ayuda (escasa en

realidad) del Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos (INERHI) institución del estado ecuatoriano.

Este sistema de riego constituye como tema de análisis de la presente tesina; analizando el aporte o participación de la Cooperación Suiza en esta iniciativa, se proporcionará información de su influencia en el cambio de formas de vida de las comunidades de la parroquia Licto, estableciendo los efectos de este proyecto, luego de que el sistema de riego entró en funcionamiento. El análisis será de carácter cualitativo, abordando la situación de las comunidades antes y después de la implementación del proyecto de construcción. Además, conscientes de que a pesar de la ayuda percibida por los Cooperantes de manera particular de COSUDE, Licto aún es considerado como una de las parroquias con alto nivel de pobreza, desde esta óptica analizaremos el efecto que ha generado la cooperación en las comunidades beneficiarias del proyecto. Finalmente, se analizará el objetivo y los resultados de la Cooperación Internacional de Suiza en el Ecuador con el fin de demostrar los aspectos positivos y negativos de la cooperación Suiza.

Para lo cual el trabajo investigativo se estructurara de la siguiente manera:

CAPITULO I. Se presenta un marco conceptual para los temas: cooperación internacional, en donde se analizan las principales corrientes y/o escuelas de pensamiento.

CAPITULO II. Se analiza la Cooperación Internacional desarrollada por COSUDE, en la que se identifican los objetivos específicos y los temas que definió como prioritarios y el marco institucional comisionado del manejo de la Cooperación Internacional, las competencias de las instituciones gubernamentales que participaron en el proceso de aprobación de la cooperación internacional. De la misma manera en este capítulo, se analizará la política exterior ecuatoriana.

CAPITULO III. Se desarrolla un estudio de caso del proyecto implementado por COSUDE en una parroquia Licto, a partir de la construcción del canal de riego Guargualla Licto 1991-2007, se presentará el papel de las fuentes cooperantes en este período, además se analizará la relación de los actores locales, igualmente, se realiza un estudio comparativo sobre los cambios en las formas de vida de los beneficiarios y en el CAPITULO IV. Finalmente, se presentará las conclusiones.

CAPITULO I

1. COOPERACION INTERNACIONAL

En este capítulo se tratarán las diferentes formas de entender a la Cooperación Internacional al Desarrollo (CID), se realiza un breve recuento histórico del concepto Desarrollo, se determina quienes son los principales actores, los objetivos y los tipos de la cooperación más utilizados en la actualidad, a sabiendas de que la Cooperación Internacional es parte de las relaciones internacionales.

Antes de continuar con el recorrido sobre las formas de entender la cooperación internacional, es preciso exponer la noción de desarrollo, la misma que aparece luego de la II Guerra Mundial en los años de 1940-1945, años en la que los países se vieron en la necesidad de reconstruir los desastres causados por la guerra, por lo que se vieron imprescindibles a crear políticas que generen empleo y la reorganización del comercio y las finanzas, a partir de ahí el desarrollo empezó a exigir cambios económicos, políticos y sociales (Albuquerque, 2008).

Ante esta necesidad de los países devastados por la guerra, Estados Unidos puso en marcha el Plan Marshall, que fue el programa de reconstrucción del continente europeo después de la Segunda Guerra Mundial, anunciado por el entonces secretario de estado George Marshall en 1947. Este plan tenía como objetivo contener la expansión del comunismo en Europa, impedir la insolvencia europea que hubiera tenido consecuencias negativas en la economía norteamericana y, además, apoyar a la implantación y mantenimiento de regímenes democráticos. El programa, en aquella época, destinó cerca de trece millones de dólares a los dieciséis países europeos que aceptaron la ayuda. Este programa fue un apoyo transcendental para que Europa pudiera recuperarse económicamente, y para que se consoliden regímenes democráticos-capitalistas en este continente (Albuquerque, 2008).

En la década de los 60, el concepto de desarrollo fue adoptado por las naciones del viejo continente; siguiendo el ejemplo del Plan Marshall, los países europeos concluyeron que podrían ayudar a otras naciones que necesitaban una evolución progresiva en los ámbitos políticos, económicos y sociales. Una de las primeras herramientas para promover el desarrollo fue la Cooperación Internacional, que se

fundamentaba, al menos en el discurso, en los principios de solidaridad, equidad, eficiencia, interés mutuo, corresponsabilidad y sostenibilidad (Roma, 2002).

Sin embargo, en la práctica, los estados considerados más fuertes (donantes) finalizaron utilizando a la cooperación internacional para afianzar o expandir sus intereses y alianzas político-ideológicas en los estados débiles (receptores). Si bien, en el discurso oficial, el objetivo de la cooperación era robustecer las capacidades internas de los países receptores, en la realidad, elementos políticos y geoestratégicos condicionaron en buena providencia los fundamentos, orientaciones y objetivos de este conjunto de actividades. Los primeros instrumentos empleados fueron los proyectos de cooperación al desarrollo centrados, en mayor medida, en el componente tecnológico y la creación de infraestructuras (SELA, 2010). En esta fase se distinguen las posturas de la teoría del Realismo acerca de la cooperación internacional para el desarrollo. De acuerdo a este enfoque, la cooperación debe responder de manera exclusiva a los intereses de los donantes en los países receptores, para incrementar la influencia política, la seguridad militar, el comercio y las inversiones externas, es decir, la ayuda está ligada a un asunto inseparable de poder (Prado, 2010).

Asumiendo esta perspectiva, la CID es un instrumento de política exterior de las potencias para conseguir o asegurar objetivos políticos, es decir, esconde la intención de mantener o extender una influencia internacional para el país donante, significando ello que la ayuda al extranjero es el instrumento menos costoso para llegar a ese objetivo, y no, como en principio debería hacerse, con base en argumentos definidos por la pobreza y el subdesarrollo (Prado, 2010).

Posteriormente, la década de los setenta estuvo caracterizada por la recesión económica mundial producida de las dos crisis del petróleo, la primera en el año de 1973 y la segunda en el año de 1979. Estas crisis fueron generadas por los intereses y objetivos de los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), junto con las compañías petroleras más importantes del mundo y los principales países compradores como los Estados Unidos, crearon periodos de crisis donde la fluctuación fue incontrolable, caracterizada por el incremento constante de los precios del barril y alimentada por los intereses económicos de los reinos árabes y la acumulación de excedentes por parte de las compañías petroleras. En la agenda del desarrollo, tras veinte años de cooperación internacional, surgen serios cuestionamientos y se introduce un giro en el debate teórico con la perspectiva de las necesidades básicas, promovida por la

Organización Internacional del Trabajo (OIT) en 1976: dicha agenda contiene compromisos ambiciosos para erradicar la pobreza. Esta iniciativa confirmó la vocación de las Naciones Unidas como una organización promotora del desarrollo mundial, quizá por encima de su objetivo original de mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Asimismo, en el concierto internacional, se abre paso la Declaración del Nuevo Orden Económico Internacional, propugnada por los países en desarrollo, que reclama reglas distintas para el comercio internacional. Sin embargo, los efectos de las dos crisis económicas condicionaron enormemente a los países del Norte y del Sur, dejando en segundo plano los otros consensos y preparando el escenario de la década siguiente, caracterizado por la crisis de la deuda externa (Calabuig y Gómez, 2010).

En los años ochenta el aspecto internacional se determina por la crisis de la deuda externa y el acogimiento de los planes de ajuste estructural como única fórmula económica para hacerle frente. En términos de desarrollo, esta década pasará a la historia como la década perdida y la constatación, una vez más, de que la ayuda al desarrollo no había funcionado. Adicionalmente en esta década de igual forma comienza la preocupación por los efectos sociales de las políticas de ajuste, que se agudizarán en los noventa y, el campo del desarrollo, tan colindante a las disciplinas económicas hasta el momento, se permeará con la introducción de otras disciplinas como la sociología y la antropología (Calabuig y Gómez, 2010).

Más adelante entre los años noventa y principios del 2000, la Cooperación está caracterizada por el debate sobre el desarrollo y la cooperación inducido por el fin de la guerra fría y la influencia del proceso de globalización. Pero también se asiste a la conformación de un nuevo paradigma en las teorías del desarrollo, el desarrollo humano, que se irá difundiendo a través de los distintos informes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD y con la celebración de distintas conferencias internacionales auspiciadas por las Naciones Unidas. De este modo, se va abriendo camino en la agenda del desarrollo la inquietud por la participación de los pobres, con la introducción de las evaluaciones participativas de la pobreza popularizadas por el Banco Mundial (Calabuig y Gómez, 2010).

El proceso histórico de la Cooperación Internacional se sujeta con la teoría del constructivismo, la cual se estaciona en el extremo opuesto de la postura de los realistas y en el marco de la lógica post-positivista. Los constructivistas parten de la idea de que las estructuras de la política internacional son fundamentalmente sociales, y no

exclusivamente materiales tangibles, en este sentido el elemento moral en la Relaciones Internacionales tiene un trascendental lugar en dichas estructuras sociales. Los defensores de este planteamiento teórico intentan mostrar la manera en que las estructuras sociales de un sistema permiten a sus actores realizar acciones mediante una serie de valores e intereses, a través de determinados medios y capacidades (Prado, 2008).

Esta etapa del estudio de la Cooperación Internacional para el Desarrollo, en la perspectiva constructivista parte de la premisa relativa de que existen sólidos fundamentos morales para que los estados poderosos suministren ayuda a terceros países, manifestando que la cooperación no tiene que ser mantenida únicamente basados desde los intereses políticos y económicos de la potencias mundiales (Prado, 2010).

Esta teoría sustenta que existen diferentes circunstancias que proveen el marco moral necesario para que los estados fuertes promuevan desarrollo en los países débiles: a) necesidades de las personas inmersas en pobreza en el Sur, b) amplia inequidad de recursos y oportunidades entre ricos y pobres, c) injustas relaciones históricas entre países desarrollados y en desarrollo, las cuales pueden ser restituidas o compensadas (Prado, 2008).

El siglo XXI arranca con un importante consenso mundial sobre la importancia de la lucha contra la pobreza. El documento que mejor recoge este consenso son los Objetivos de Desarrollo del Milenio definidos en el año 2000 que han orientado buena parte de las políticas de AOD de los organismos bilaterales y multilaterales, hasta ser remplazados por los Objetivos de Desarrollo Sustentable en 2015. Es así que Suiza concede alta prioridad a la Agenda Post- 2015 y participa activamente en la búsqueda de objetivos de desarrollo y sostenibilidad universalmente válidos para el período posterior a 2015 para ayudar a construir un puente para unir en sus intereses comunes, tanto con los gobiernos como con las empresas privadas, quienes serán llamados para contribuir a la definición de objetivos compartidos (COSUDE, 2014).

Históricamente la presencia de la Cooperación Internacional en América Latina, desde su aparición, a finales de la década de los cincuenta, se ha puesto en ese doble juego de coordenadas, lo que manifiesta su papel, alcance, y límites. Por una parte, el conflicto este-oeste, que subordinó la ayuda a los beneficios estratégicos de los donantes. Por otro lado, el conflicto norte-sur, por el que la región demandó acceso en términos preferenciales al capital de inversión y a los mercados de los países avanzados. También

influyeron la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), y el G-77, que trabajaron para a la creación de instrumentos como el Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) instrumento comercial clave de la política comunitaria de ayuda al desarrollo. Dichos instrumentos, sin acabar con el proteccionismo de los países ricos, otorgaron algunas ventajas comerciales a los países en desarrollo, en aras de una mayor autonomía, se implicó en la cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD), precedente lejana de la cooperación Sur-Sur (CSS), (Sanahuja, 1999).

CAPITULO II

2. COOPERACION SUIZA

2.1 La Cooperación Suiza para el Desarrollo - COSUDE.

La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) es la entidad representante de la cooperación internacional dentro del Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE). Con múltiples oficinas de la Confederación, la COSUDE es garante de la coordinación general de la cooperación para el desarrollo y de la cooperación con los Países del Este, así como de los programas de ayuda humanitaria suizos (COSUDE, 2014).

2.2 Historia de la COSUDE

Cronología

Tabla 1. Historia de la COSUDE

1944	Al fin de la Segunda Guerra Mundial, se fundó el Donativo Suizo (hoy Swissaid). Se trataba de una asociación de diferentes obras de ayuda con el apoyo de la Confederación.
1950	Suiza apoya el Expanded Program of Technical Assistance (EPTA) de la ONU y envía las primeras misiones de expertos en política de desarrollo de ingenieros suizos a países de Asia y América Latina.
1961	Se cambia el nombre del servicio por Servicio para la cooperación técnica (SCT). El SCT estaba dirigido por el diplomático Hans Keller, que fue nombrado primer Delegado del Consejo Federal para la Cooperación técnica.
1968	Primera Oficina de Cooperación en India
1973	Fundación del Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria (CSA)
1976	Entra en vigor la ley federal sobre la cooperación internacional al desarrollo y la ayuda humanitaria. <ul style="list-style-type: none">• Asociación del SCT con la Sección para la ayuda en caso de catástrofes y obras de ayuda internacionales.

	<ul style="list-style-type: none"> • Se cambia el nombre del SCT por (ACDAH).
1990	<p>Se inicia el compromiso de Suiza en Europa del Este.</p> <p>En el DPF se abre la Oficina para la Cooperación con Europa del Este.</p>
1995	<p>La Oficina para la Cooperación con Europa del Este (OCE) del Departamento Político Federal (DPF) se integra en la Agencia para la Cooperación al Desarrollo y Ayuda Humanitaria ACDAH (la primera vez que se mencionan poner el nombre en extenso, luego utilizar solo las siglas) y recibe el nuevo nombre de Agencia para la Cooperación al Desarrollo, Ayuda Humanitaria y Cooperación técnica con Europa Central y del Este (ACDAHCECE).</p>
1996	<p>En 1996 se simplifica el nombre «Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)», que reemplaza el de Cooperación Técnica Suiza (COTESU).</p> <p>La COSUDE se convierte en el centro de competencias suizo para la cooperación al desarrollo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cooperación al desarrollo, cooperación con el Este y Ayuda humanitaria son reunidas bajo un mismo techo • Ampliación de la cooperación junto con instituciones multilaterales como la ONU o el Banco Mundial Actualmente existe una colaboración más estrecha con otros organismos federales, sobre todo con la Secretaría de Estado para la Economía SECO.

Fuente: <https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/cosude/retrato/historia.html>

Elaborado por: Bolívar Urquiza

2.3 Principios de la Cooperación Suiza

A fin de llevar a cabo exitosamente su mandato, la cooperación suiza se ha dotado de principios guía claros. Estos principios están orientados, sobre todo, a entablar una colaboración con las contrapartes e instituciones locales en un marco de respeto mutuo con miras a reducir de manera eficaz y sostenible la pobreza y los riesgos globales.

Los primordiales lineamientos de cooperación internacional de la COSUDE son los que se detallan en la tabla a continuación:

Tabla 2. Lineamientos de cooperación internacional de la COSUDE

Respeto Mutuo	En sus actividades, la cooperación internacional de Suiza acepta y respeta las distintas culturas y religiones del mundo. En los países contrapartes, colabora a nivel de la población, de las instituciones y de la política haciendo énfasis en el respeto del Estado de derecho y de los derechos humanos. Estos partenariados reposan en valores y objetivos comunes, así como en relaciones de confianza y una voluntad de transparencia.
Colaborar con las Autoridades Estatales	En la mayoría de los casos, la cooperación con las autoridades estatales es importante y necesaria porque los Estados contrapartes no pueden garantizar un desarrollo socioeconómico próspero y accesible a todos. Si en un país contraparte se violan los derechos humanos o si en general no se reúnen las condiciones para un Estado de derecho y la democracia, Suiza revisa su compromiso a nivel de gobierno. Según la situación, interviene en el marco de un diálogo político con los gobiernos concernidos a fin de realizar reformas o mejorar las condiciones económicas y sociales. Dicho diálogo se lleva a cabo en el respeto de la neutralidad de Suiza.
Buena Gobernanza	Suiza promueve el respeto de los derechos humanos y la buena gobernanza en cada uno de sus proyectos y programas, así como en el diálogo político. La noción de buena gobernanza designa sobre todo la calidad del gobierno y de la administración pública, así como el cumplimiento de su deber de rendir cuentas. Además, requiere la independencia del poder judicial frente al Estado. En fin, en ella subyacen un Estado de derecho, un mecanismo democrático, así como un marco regulatorio equitativo para las empresas privadas y públicas. Al respecto, revisten central importancia la transparencia y la ejecución de penas por corrupción.

Igualdad de Género	Los esfuerzos desplegados por Suiza para reducir la pobreza van de la mano de su compromiso con la igualdad de género. Suiza condena la discriminación contra la mujer, ya sea en el marco del trabajo, de la educación y de sus derechos, así como los atentados contra su integridad física. A la hora de promover la igualdad de género, la cooperación suiza adopta un enfoque bien informado de las particularidades culturales y contextuales.
--------------------	--

Fuente: (COSUDE, 2014).

Elaborado por: Bolívar Urquizo

2.4 Países Prioritarios para la Cooperación Suiza

Los países prioritarios para la cooperación al desarrollo suiza figuran entre los más pobres y menos desarrollados del mundo. A través del apoyo que les ofrece Suiza contribuye a la seguridad y estabilidad globales. Se toman en cuenta los siguientes criterios a la hora de elegir a los países prioritarios:

- Situación de gran pobreza y necesidad (bajos ingresos per cápita, carencia de instituciones estatales, alta mortalidad infantil)
- Amenazas a la seguridad humana (por ejemplo en caso de guerras, delincuencia organizada, revueltas políticas)
- Protección de los intereses económicos y de política exterior de Suiza
- Gran potencial de impacto de los programas de desarrollo suizos
- Espíritu abierto a la cooperación y al cambio
- Presencia de contrapartes locales con sólida experiencia en materia de cooperación al desarrollo
- Tradicionalmente los países más relevantes para la cooperación suiza han sido:
 - Benin, Burkina Faso, Malí, Níger, Chad, Mozambique, Tanzania, Bangladesh, India, Pakistán, Nepal, Bhután, Mekong/Vietnam y en América Central/Nicaragua, Bolivia, Cuba, Perú, Ecuador.

2.5 Canales e Instrumentos de la Implementación

Para alcanzar sus cinco objetivos estratégicos, Suiza se apoya en distintos canales que incluyen la sociedad civil, el sector privado o los institutos de investigación.

Asimismo, combina proyectos bilaterales con la participación en programas multilaterales.

2.5.1 Cooperación Bilateral

La cooperación bilateral para el desarrollo efectuada por la COSUDE posee como objetivo asentar las bases de procesos de desarrollo sostenibles, consignados a continuar más tarde sin su intervención. (BOLETIN ECONOMICO DE ICE N° 2791. 2004)

Gracias a sus proyectos bilaterales, Suiza se mantiene en contacto con las realidades locales, ejerce controles directos y se asegura cierta visibilidad, a menudo reforzada por la contratación de personal suizo. Las experiencias y observaciones sobre el terreno influyen en su toma de posición en el seno de las organizaciones multilaterales. Así, pues, se crean sinergias entre el compromiso bilateral y el multilateral.

2.5.2 Cooperación Multilateral

Son multitudinarios los problemas y desafíos a los que se afronta la Comunidad internacional en nuestros días y que prevalecen en muchos casos las posibilidades de la cooperación bilateral y requieren, por tanto, cada vez más, la búsqueda de soluciones multilaterales. De hecho, la cooperación multilateral no ha cesado en estos últimos años de ganar importancia. La historia de la COSUDE ilustra notoriamente la relación y la interdependencia de las redes de cooperación multilaterales y bilaterales. . (BOLETIN ECONOMICO DE ICE N° 2791. 2004)

Suiza es miembro de las principales organizaciones multilaterales como el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) o el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Estas organizaciones pueden implementar proyectos y programas de gran envergadura en todos los continentes y tienen acceso directo a los jefes de gobierno.

Con la cofinanciación de grandes programas multilaterales de reducción de la pobreza y de riesgos globales, Suiza también llega países en los que no interviene directamente.

Suiza forma parte del Consejo de administración de dichas instituciones y vela por que se aborden sus prioridades temáticas y los recursos se asignen de manera óptima y eficaz.

2.5.3 Programas Globales

Con los programas globales, la COSUDE acomete directamente los desafíos que entorpecen el desarrollo a nivel mundial: crisis de agua, inseguridad alimentaria, migración ilegal y cambio climático.

El compromiso se lleva a cabo en tres formas: el diálogo político a fin de establecer condiciones marco favorables para el desarrollo, la puesta en marcha de proyectos innovadores y la difusión de los saberes y experiencias adquiridos sobre el terreno.

2.5.4 Ayuda Humanitaria

Salvar vidas y aliviar el sufrimiento en todo el mundo: así reza el mandato de la Ayuda Humanitaria de la Confederación basada en el derecho humanitario internacional y en los principios humanitarios de la neutralidad, la imparcialidad y la independencia, la Ayuda Humanitaria se centra en las víctimas de las crisis, las catástrofes y los conflictos. El mandato humanitario se sustenta en estos tres pilares:

- Ayuda inmediata y de supervivencia (ayuda de emergencia)
- Reconstrucción sostenible
- Prevención y reducción de catástrofes

El Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria (CSA) suministra ayuda directa mediante la actuación inmediata o pone a sus especialistas a disposición de las organizaciones multilaterales.

2.5.5 Cooperación Regional

La Cooperación Regional favorece a la reducción de la pobreza en 20 países y regiones pobres de África, América Latina y Asia. En sus más de 800 programas y proyectos, la COSUDE se centraliza en nueve temas:

1. Salud
2. Agricultura y seguridad alimentaria
3. Agua
4. Cambio climático
5. Migración

6. Transformación de conflictos y resistencia a las crisis
7. Educación básica y formación profesional
8. Sector privado y servicios financieros
9. Reforma del Estado, administración local y participación ciudadana

2.6 Objetivo de la COSUDE

El objetivo de la cooperación para el desarrollo es la disminución de la pobreza. La cooperación para el desarrollo fomenta la autogestión económica y estatal, contribuye a la mejora de las condiciones de producción, ayuda a resolver problemas medioambientales y se ocupa de facilitar un mejor acceso a la formación y a los cuidados sanitarios de base.

La COSUDE es la encargada de ejecutar la política exterior del Consejo Federal en el ámbito de la ayuda humanitaria, de la cooperación al desarrollo regional y global, y de la cooperación con Europa del Este. Ayuda a los países a encarar la pobreza y los problemas de desarrollo, facilitando, por ejemplo, a los grupos desfavorecidos de la población un mejor acceso a la educación y la salud, y ayudando a encontrar una solución a los problemas medioambientales. La COSUDE presta una atención particular a los países frágiles y afectados por conflictos.

La cooperación internacional para 2013–2016 persigue cinco objetivos estratégicos:

- Prevenir y superar crisis, conflictos y catástrofes.
- Garantizar a todos un acceso a los recursos y servicios básicos.
- Promover un crecimiento económico sostenible.
- Apoyar la transición a sistemas democráticos y de economía de mercado.
- Contribuir a una globalización que promueva el desarrollo, respete el medio ambiente y sea equitativa.

2.7 Cooperación Internacional Suiza en el Ecuador

Ecuador es un país receptor modesto de recursos que provienen de la Cooperación Internacional, ya que está clasificado como un país de renta media. A nivel provincial, Chimborazo es una de las principales provincias receptora de estos fondos “con 139 proyectos ejecutados, con una inversión de \$ 17.688.288,92 dólares, de los cuales más del

50% de la cooperación percibida en el 2010 provino de ONG extranjeras y en menor medida de fuentes oficiales bi-multilaterales” (SETECI, 2010).

La Cooperación Suiza en el Ecuador estuvo presente desde los años de 1969 hasta 2009. Considerando aspectos muy generales, se han obtenido cinco diferentes períodos:

Tabla 3. La Cooperación Suiza en el Ecuador

Años	Periodo	Descripción
1969-1981	Periodo Inicial/de experimentación.	La Embajada de Suiza. Durante el primer año de este período, negocia y logra la suscripción del Convenio Marco de Cooperación entre los gobiernos de Suiza y Ecuador, el mismo que es publicado en el registro Oficial en enero del año 1970.
1982-1990	Integración y enfoque a sectores pobres	Este período está caracterizado por el arranque de varios proyectos entre los cuales hay algunos cuya ejecución influyó de manera importante en el mejoramiento de calidad de vida de los ecuatorianos. Estos proyectos fueron gestionados por las instituciones ejecutoras directamente con la oficina central de COT ESU hoy COSUDE en Berna
1991-1997	Construcción programática	Este período se distingue por un incremento significativo del carácter programático del conjunto de proyectos y acciones de la COTESU (que durante este período cambia de nombre a COSUDE), culminando con la decisión de la Dirección de declarar al Ecuador país prioritario para la cooperación bilateral y la elaboración del primer Programa por País (PPP).
1998-2006	Consolidación estratégica	La ejecución de acciones enmarcadas en planes estratégicos previamente definidos pasa entonces a ser la característica más relevante de este período.

2006-2009	Phasingout	La Oficina de Cooperación en Ecuador puso en marcha su estrategia de salida del país basándose siempre en una salida responsable
-----------	------------	--

Fuente: Políticas, Estrategias y Acciones de la COSUDE en Ecuador (1969 – 2007).

Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Concretamente, entre los proyectos desarrollados en el país, el proyecto de Construcción del Sistema de Riego Guargualla Licto, fue impulsado por la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas-CESA una ONG ecuatoriana, auspiciado por la Cooperación Suiza - COSUDE, con la ayuda, aunque escasa, del Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos (INERHI) institución del estado ecuatoriano, quienes colaboraron en la construcción del canal de riego Guargualla Licto, iniciativa que nos convoca en este trabajo, la cual se llevó a cabo con el propósito de contribuir de manera significativa a la reducción sostenible de la pobreza y por lo tanto, a la disminución de las desigualdades sociales y económicas. La estrategia de construcción del canal de riego se centró en tres ejes prioritarios: empleo e ingreso, descentralización/desarrollo local y gestión ambiental.

Este sistema de riego constituye el tema de análisis del próximo capítulo. Se analizará el aporte y participación de la Cooperación Suiza en esta iniciativa, se dará cuenta del impacto del proyecto en la forma de vida de las comunidades de la parroquia Licto, estableciendo los efectos de este proyecto en la diversificación en la producción agrícola, las transformaciones en las actividades pecuarias, así como en el ingreso familiar, luego de que el sistema de riego entró en funcionamiento. El análisis será de carácter cualitativo, abordando la situación de las comunidades antes y después de la implementación del proyecto de construcción. Además, conscientes de que a pesar de la ayuda percibida por los Cooperantes de manera particular de COSUDE, Licto aún es considerado como una de las parroquias con alto nivel de pobreza, desde esta óptica analizaremos el efecto que ha generado la cooperación en las comunidades beneficiarias del proyecto

CAPITULO III

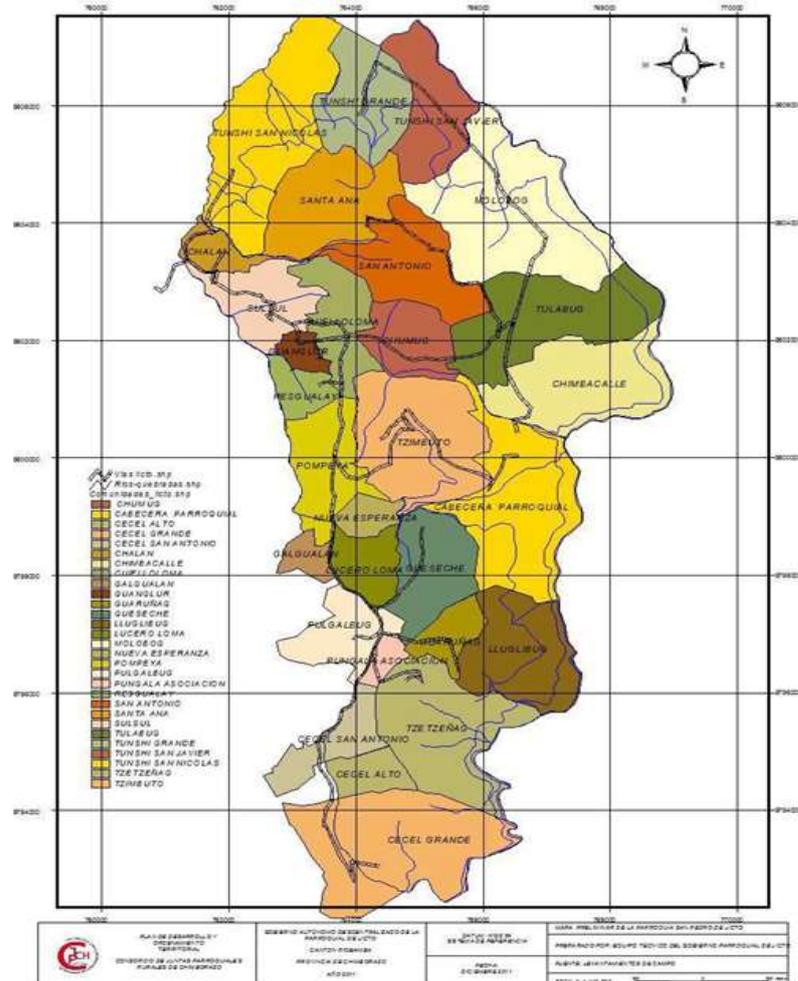
3. EL SISTEMA DE RIEGO DE RIEGO GUARGUALLA LICTO.

La parroquia Licto es una de las zonas dentro de la provincia y del país que tiene mayor cantidad de indígenas que viven en condiciones de marginalidad y total depresión, que escasean del apoyo gubernamental y de los organismos seccionales. En esta medida se justifica el apoyo por parte del CESA tanto más al existir la total predisposición de los campesinos en demanda de apoyo y de comprometerse en las tareas del proyecto basados en sus aceptables niveles organizativos den base y segundo grado estarían garantizando el desarrollo de cualquier tipo de programas.

3.1 Contexto geográfico, económico y social de la Parroquia Licto

3.1.1 Ámbito físico espacial y división administrativa

Figura 1. Ubicación Geográfica de la parroquia Licto



Fuente: GADPR de Licto

La parroquia Licto está ubicada a 18 km de trayecto del cantón Riobamba, hacía el sur, provincia de Chimborazo. La vía principal es asfaltada se encuentra en buen estado. En su mayoría las vías son carrózables; las que conectan a las diferentes comunidades a la cabecera parroquial son vías lastradas, empedradas y de tierra.

Geográficamente se sitúa en la zona 17 sur en las siguientes coordenadas, tomadas con la referencia del datum WGS 84:

- Latitud: 9805000 S
- Longitud: 769500 E
- Altitud media: 2.840 m.s.n.m.
- Extensión: 5.842,48 ha.

Tabla 4. Asentamientos humanos que integran el territorio parroquial.

N°	ASENTAMIENTO HUMANO	POBLACIÓN	POR ZONAS	SUPERFICIE
1	MOLOBOG	687	Zona baja	531,87
2	TULABUG	611	Zona media	356,12
3	CHUMUG	255	Zona media	147,43
4	CUELLO LOMA	252	Zona media	163,7
5	TZIMBUTO	415	Zona media	373,34
6	RESGUALAY	226	Zona media	68,77
7	GUANGLUR	180	Zona media	37,62
8	SULSUL	258	Zona media	174,9
9	CHALAN	170	Zona media	65,62
10	SAN ANTONIO DE GUAÑAG	248	Zona media	246,9
11	SANTA ANA DE GUAGÑAG	221	Zona media	269,64
12	POMPEYA	472	Zona alta	179,03
13	CECEL GRANDE	398	Zona alta	336,84
14	CECEL ALTO	200	Zona alta	73,85
15	CECEL SAN ANTONIO	241	Zona alta	70,9
16	GUARUÑAG	250	Zona alta	78,03
17	LUCERO LOMA	323	Zona alta	105,81
18	ASO. PUNGULPALA	188	Zona alta	34,55
19	TZETZEÑAG	321	Zona alta	360,95
20	PUNGALBUG	296	Zona alta	11,7
21	LLUGSHIBUG	305	Zona alta	274,27
22	GUESECHEG	243	Zona alta	203,58
23	NUEVA ESPERANZA	39	Zona alta	53,47
24	TUNSHI SAN NICOLAS	581	Zona baja	436,09
25	TUNSHI GRANDE	330	Zona baja	225
26	TUNSHI SAN JAVIER	449	Zona baja	211,8
27	CABECERA PARROQUIAL	820	Zona media	750,59
	TOTAL	8.979		5842,37

Fuente: GADPR de Licto
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Cabe detallar que las comunidades resaltadas en la tabla 4 son: Cecel Grande, Cecel Alto, Cecel San Antonio, Pungalbug, cuales se encuentran en conflicto territorial

con la parroquia de Flores, porque el límite Parroquial actual indica que es por la carretera vía a Macas, pero desde años atrás y los ancianos de estas comunidades indican que el límite para las comunidades de Cecel Grande, Cecel San Antonio y Cecel Alto es por la quebrada Gompue, y la comunidad de Pungalbug - Verde Cruz, se encuentra en la misma situación puesto que gran parte del territorio se encuentra en la zona de Flores.

3.1.2 **Ámbito socio cultural**

Según datos del PDOT Licto 2012-2021, la población de la parroquia Licto en su mayoría se considera indígena y está distribuidas en 27 asentamientos que correspondientes al 96,3% de la población total. La población mestiza está localizada en la cabecera parroquial y representada en un 3,7%.

Figura 2. Composición étnica en la parroquia.



Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Población

La parroquia de Licto en la actualidad está conformada por 27 asentamientos humanos entre los cuales encontramos, la cabecera parroquial, barrios y comunidades. El centro parroquial cuenta con un total de 820 habitantes siendo la población más alta de la parroquia, la comunidad con mayor número de habitantes es Molobog con un total de 687 personas.

El total de pobladores de la parroquia Licto es de 8.979 esta información ha sido levantada con la participación del equipo técnico del GADPR Licto (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Licto) y los usuarios de las Juntas Administradoras de Agua Entubada y entrevistas con cabildos de las comunidades.

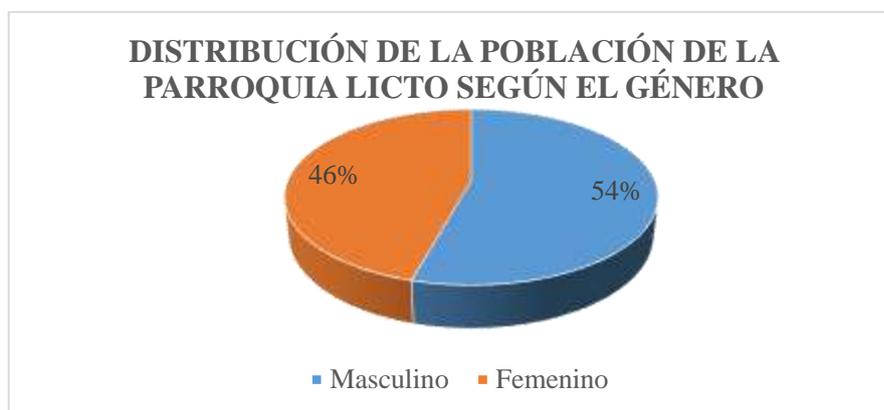
La tabla 5 muestra la distribución de la población de la parroquia Licto según el género.

Tabla 5. Distribución de la población de la parroquia Licto según el género.

GÉNERO	Frecuencia Absoluta	F. Abs. Acumulada	Frecuencia Relativa	F. Rel. Acumulada
Masculino	4873	4873	54.3	54.3
Femenino	4106	8979	45.7	100

Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Figura 3. Distribución de la población de la parroquia Licto según el género.



Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Según la información levantada por el equipo técnico del GADPR Licto (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Licto) y los usuarios de las Juntas Administradoras de Agua Entubada, en la parroquia existen 8.979 habitantes de los cuales el 54.3% son del género masculino y el 45.7% son del género femenino.

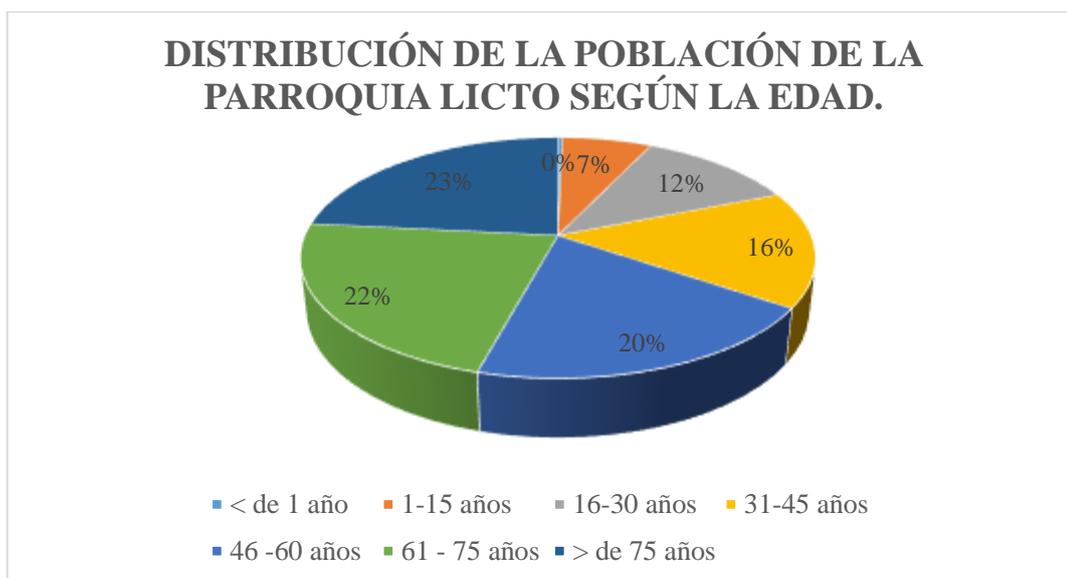
La tabla 6 muestra la distribución de la población de la parroquia Licto según la edad.

Tabla 6. Distribución de la población de la parroquia Licto según la edad.

Edad	Frecuencia Absoluta	F. Abs. Acumulada	Frecuencia Relativa	F. Rel. Acumulada
< de 1 año	127	127	1,4	1,4
1-15 años	2462	2589	27,4	28,8
16-30 años	1963	4552	21,9	50,7
31-45 años	1451	6003	16,2	66,8
46 -60 años	1568	7571	17,5	84,3
61 - 75 años	1052	8623	11,7	96,0
> de 75 años	356	8979	1,0	100,0

Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Figura 4. Distribución de la población de la parroquia Licto según la edad.



Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

La población de la parroquia Licto según la información levantada por el equipo técnico del GADPR Licto (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Licto) y los usuarios de las Juntas Administradoras de Agua en concordancia a la edad se obtuvo los siguientes deducciones: el 1.4% tiene menos de un año, el 27.4% de los habitantes tiene de uno a 15 años, el 21.9% abarcan individuos de 16 a 30 años, el 16.2% tiene de 31 a 45 años, el 17.5% comprenden las personas entre 46 a 60 años, el 11.7% tiene de 61 a 75 años y el 1% de la población son mayores a 75 años, en síntesis el 84,3% se encuentra en predominio la población infantil y juvenil la cual constituye una mayor carga para la población en edad de trabajar y, por ende, potencialmente productiva.

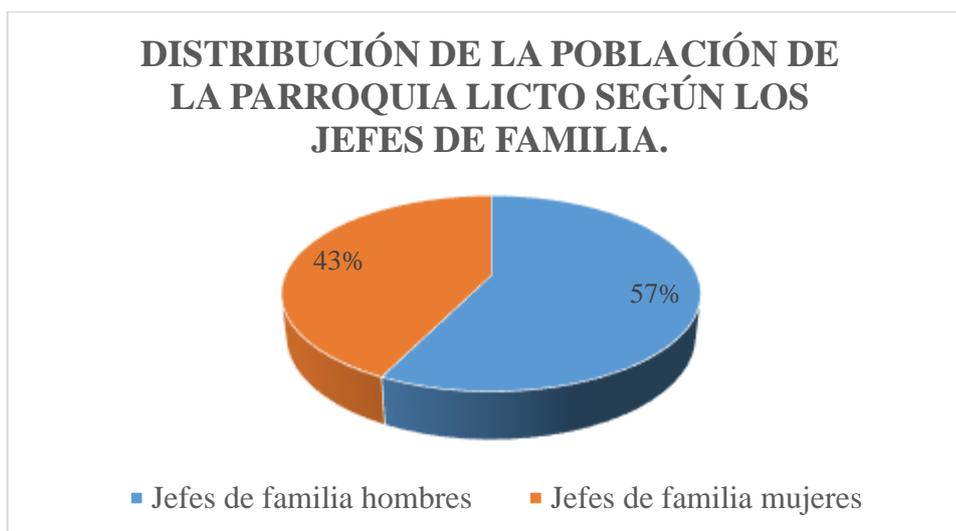
Finalmente, la tabla 7 muestra la Distribución de la población de la parroquia Licto según los jefes de familia.

Tabla 7. Distribución de la población de la parroquia Licto según los jefes de familia.

GÉNERO	Frecuencia Absoluta	F. Abs. Acumulada	Frecuencia Relativa	F. Rel. Acumulada
Jefes de familia hombres	1375	1375	57,3	57,3
Jefes de familia mujeres	1025	2400	42,7	100

Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Figura 5. Distribución de la población de la parroquia Licto según los jefes de familia.



Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquiza.

Según las estadísticas levantadas por el equipo técnico del GADPR Licto (Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Licto) y los usuarios de las Juntas Administradoras de Agua en reciprocidad a la estructura familiar, los jefes de familia hombres son 1.375 que pertenecen al 57.3% y los jefes de familia mujeres son 1.025 que representa el 42.7%.

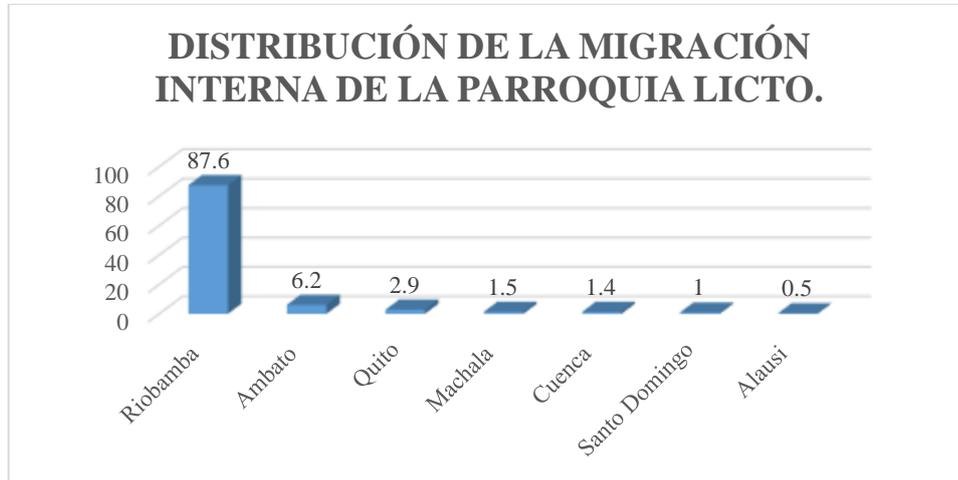
Migración interna

La migración a nivel de la provincia se ha incrementado, los habitantes de la cabecera parroquial y de las comunidades de la parroquia Licto han abandonado su territorio migrando a grandes ciudades para su desarrollo económico, puesto que la pobreza ha sido el motivo fundamental para que los pobladores migren y encuentre mejores condiciones de vida.

La migración más habitual hacia los polos de desarrollo a nivel nacional, es Riobamba con un 87.6%, Quito 2.9%, Ambato 6.2%, Cuenca 1.4%, Santo Domingo 1%, Alausi 0,5% entre otros, que representa el 2.32% de la población total de la parroquia Licto. Los hombres se dedican a trabajar en el comercio informal vendedores ambulantes, albañiles y en la agricultura de peones. Las mujeres efectúan trabajos de servicio doméstico, comerciantes de legumbres en los mercados, vendedoras informales, peonas en la agricultura. Los problemas que han tenido que enfrentar durante la migración son muy graves; discriminación étnica, maltrato, racismo, pocas oportunidades de empleo, bajas remuneraciones, alojamiento precario, desnutrición, desarticulación familiar,

desvinculación de su comunidad y familia, aculturación, tendencia al alcoholismo, peligro de involucramiento en pandillas, Se ha roto el sentido de la organización y convivencia comunitaria.

Figura 6. Distribución de la migración interna de la parroquia Licto.



Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Migración externa

La migración fuera del país es hacia España, Estados Unidos e Inglaterra, la tasa de migración externa es de 0.35% de la población total de la parroquia Licto. Este dato se puede sintetizar diciendo que la migración externa no es relevante.

Nivel de instrucción

En Licto constan 15 escuelas de las cuales 10 son hispanas y 5 son bilingües, con un total de 1.058 estudiantes y un promedio de 70 estudiantes por escuela. Tienen 55 maestros (en promedio 4 profesores por escuela).

En la Cabecera Parroquial de Licto funciona el Colegio Técnico de Licto al que asisten 319 estudiantes, tiene 24 profesores y la especialidad de Ciencias Básicas, el Jardín de infantes Julio Aurelio Paredes Calle asisten 33 niños, el Centro de Formación Artesanal Licto tiene un total de 66 estudiantes y 13 profesores, con la especialidad en corte y confección y belleza, el nivel de estudios es desde el octavo al décimo año de educación general básica.

Conjuntamente en la comunidad de Tunshi Grande se sitúa el Colegio Técnico Agropecuario de la jurisdicción hispana registra un total de población estudiantil de 78 estudiantes y 16 maestros.

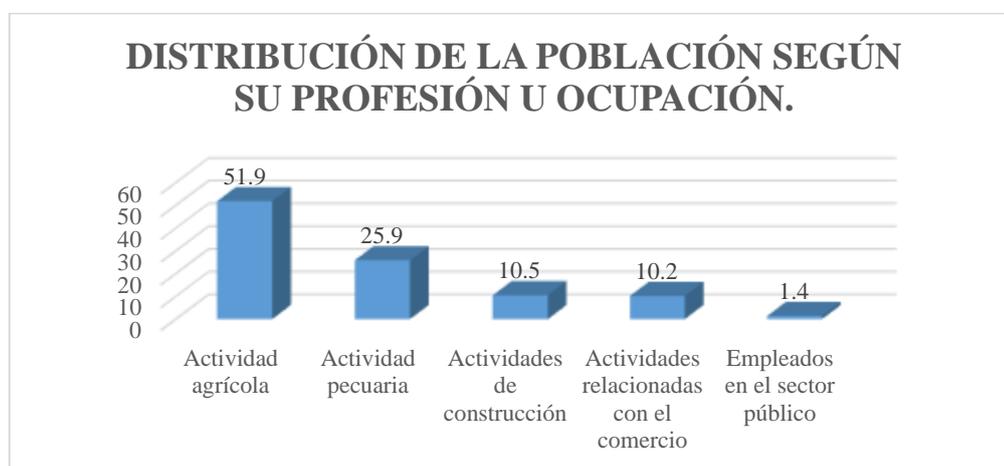
Las condiciones en las que se encuentran los centros educativos en la parroquia son las siguientes:

- De los 19 centros educativos de la parroquia solo tres cuentan con una biblioteca, 15 escuelas disponen de alimentación, libros y uniformes por parte del Ministerio de Educación.
- En la Parroquia funcionan 20 Centros de Desarrollo Infantil (CEDI) en varias comunidades y tres en la cabecera parroquial que son atendidos por 51 madres comunitarias con un total de 291 niños y niñas.

Profesión u ocupación

Según datos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2012-2021, en relación a la profesión y ocupación de los habitantes de la parroquia se presentan las siguientes datos: el 51.9% son agricultores, el 25.9% lo constituyen los habitantes dedicados a la actividad agropecuaria, el 10.5% se encuentra dedicado a la construcción, el 10.2% se dedica a las actividades relacionadas con el comercio y el 1.4% trabajan de empleados del sector público.

Figura 7. Distribución de la población según su profesión u ocupación.



Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquiza.

Sistemas de agua de consumo humano

La escasez de agua para el consumo humano es uno de los graves problemas que durante mucho tiempo incurren las comunidades de esta parroquia. Pese a que se han realizado proyectos de trascendencia parroquial, las soluciones han sido a medias. Actualmente la parroquia de Licto tiene agua entubada para el consumo humano.

Alcantarillado

En la parroquia Licto el 92.9% de familias no dispone de sistemas de saneamiento y alcantarillado; el 81% cuenta con pozos sépticos; el 12% no dispone de ningún servicio y las aguas servidas son desechadas directamente sobre los ríos y quebradas, el servicio de alcantarillado solo dispone la cabecera parroquial que representa el 7% de las familias de la parroquia.

Eliminación de los desechos sólidos

La Parroquia Licto presenta un deterioro muy visible en su medio ambiente una de las causas es la acumulación y presencia de basura, de desechos sólidos; en ríos, quebradas, terrenos baldíos, carreteras, no existe servicio de recolección en las comunidades, solo se presta este servicio en la cabecera parroquial dos veces por semana.

El 30% de la población de la parroquia aprovecha los residuos sólidos orgánicos para manejo de suelos.

Electricidad

La cobertura del servicio de electricidad se cataloga de muy bueno, toda la parroquia cuenta con esta prestación por parte de la red de la empresa eléctrica de servicio público.

Servicios básicos de comunicación

La cabecera parroquial y las comunidades de Chumug, Chalan, Tunshi San Nicolás cuentan con el servicio de telefonía fija de la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT), y la mayoría de las comunidades y la cabecera parroquial disponen de telefonía móvil de las empresas Claro, Movistar.

El servicio de internet es de acceso gratuito para toda la parroquia por medio de los Infocentros por parte de la Corporación Nacional de Telecomunicaciones (CNT), también existen tres centros de internet que son privadas.

Los canales que se sintonizan son: GamaTV, Teleamazonas, RTS, RTU, TVS; y las frecuencias radiales Tricolor, Andina, Canela, Radio fónicas populares del Ecuador.

Vivienda

Según datos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2012-2021, se ha establecido en correspondencia al tipo de vivienda que: 83% de las familias cuentan con una vivienda propia y el 17% vive en casa de un familiar. Las Características

constructivas de las viviendas en la parroquia son: el 15.7% de las familias tiene una vivienda de construcción tradicional, el 65.5% viviendas de construcción mixta, y el 18.8% tienen viviendas de hormigón.

Los materiales que habitualmente son utilizados en la construcción de las viviendas están el zinc, hormigón (losa, cemento), paja o teja en el techo o cubierta; en relación a las paredes son de ladrillo, bloque, adobe, hormigón, entre otros; en cuanto al piso pueden ser de tierra sin tratamiento previo, ladrillo, cemento o cerámica.

Salud

Según datos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2012-2021. El servicio de atención de la salud a los pobladores de la parroquia Licto, es de carácter preventivo. Existe un puesto de salud itinerante en la comunidad Chumug San Francisco, un puesto de salud filial Tunshi San Ignacio, un puesto de salud en Santa Ana de Guagñag, un subcentro de salud en la cabecera parroquial atendido por el personal de salud, conformado por un médico, un odontólogo y dos enfermeras, también existen dos consultorios médicos privados en la cabecera parroquial.

En casos de gravedad y de acuerdo a la situación económica de las familias, acuden al hospital de Riobamba, a consultorios particulares: en situaciones que no implica gravedad acuden a los prestadores de servicios de medicina alternativa; como son curanderos (yachacks), fregadores y parteras. Las mujeres en labor de parto son atendidas en sus casas por sus madres, suegras o parteras, otras van al hospital de Riobamba.

Las enfermedades más frecuentes en la parroquia son: infecciones digestivas, parasitosis, desnutrición, infecciones respiratorias que afectan a la población infantil; la artritis, artrosis, osteoporosis, enfermedades articulares, enfermedades respiratorias crónicas generalmente aquejan a los segmentos de la población adulta y adulta mayor.

Las transcendentales prácticas de medicina tradicional son; limpias con: cuy, huevo y plantas medicinales nativas. Para los tratamientos con este tipo de medicina, se emplean varias plantas nativas medicinales, que se preparan de diferentes formas, como: aguas frescas, zumos, emplastos, y administrados por vía oral y tópica. A los niños y niñas con problemas entéricos (digestivos), se da a beber aguas aromáticas de cola de caballo, trinitaria, ortiga negra entre otros.

3.1.3 Ámbito ecológico territorial

Condiciones ambientales de la zona

Según datos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2012-2021. En ciertos periodos del año hay temperaturas menores de 8°C, sin embargo la temperatura promedio fluctúa entre 12 – 16 °C. La precipitación media anual es de 400 – 500 mm.

En los meses de mayo, agosto y diciembre incurren las heladas y se presentan granizadas, que afectan los cultivos de papas, choclo y maíz, en su mayoría. En los meses de agosto, septiembre, octubre y noviembre se registran los vientos más fuertes.

Grandes extensiones de tierra son ocupadas para producción de cultivos de ciclo corto y en menor proporción el territorio se encuentra ocupado por Zonas de Bosque, zonas erosionadas, zonas pobladas, zonas de afloramiento rocoso y zonas arbustivas.

Clasificación ecológica

Según datos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2012-2021. La Parroquia Licto y sus comunidades, corresponden en su mayor parte a la clasificación ecológica bosque seco – Montano Bajo (bs-MB), con un promedio anual de temperatura comprendida de 12° a 16°C.

En orden de importancia se ubica la zona de vida: estepa Espinosa-Montano Bajo (ee-MB). Con una temperatura promedio anual de 12 y 18 °C y precipitaciones de 250 – 500 mm³. Por lo general este tipo de formaciones ecológicas se observa en la Zona Media de la parroquia.

Hidrología

De acuerdo a la información procesada del Inventario Hídrico de la provincia de Chimborazo (Consejo Provincial de Chimborazo 2009). Establece que la parroquia Licto, pertenece a la sub cuenca del Río Chambo, unidad hidrográfica Quebrada Gompue, se registra un total de 17 sistemas de agua, siendo 13 de abastecimiento de agua de consumo y 4 de riego.

3.1.4 Ámbito económico productivo

Características socio-económicas de la población

La economía de la parroquia Licto, está altamente influenciada por la actividad agrícola de su población, pero se muestran complejas relaciones, que conllevan a una

mala condición socioeconómica de acuerdo a las siguientes consideraciones: el territorio presenta privación del recurso agua tanto para el consumo humano como para el riego, el recurso suelo es escaso y erosionado, origina que la producción agropecuaria sea baja, debido a la presión demográfica se ha ido retaceándose cada vez más la tierra, No existen instituciones que entreguen créditos a largo plazo y con intereses accesibles para la población, estos y otros factores propician la migración temporal o definitiva hacia las ciudades del interior del país e incluso a otros países, en busca de mejorar las condiciones económicas de la familia.

La población económicamente activa (PEA) es del 44.59%, de esta, existe una mayor participación de la población dedicada a la actividad agropecuaria de 86.50%, seguidos por las actividades económicas; trabajadores del sector terciario, manufactura y públicos. Y la población femenina representa un 50.77% de la PEA. (PDOT Licto 2012-2021)

Instituciones que trabajan en la zona.

Tabla 8. Instituciones que trabajan en la zona.

Nombre de la institución/ organización	Tipo de institución u organización			Señale las 3 principales acciones que desarrolla la organización (últimos 5 años)	Año de intervención
	Organismos del Gobierno	Gobiernos locales	Organismo no gubernamentales		
Cabildo Tunshi San Nicolás	MIDUVI			Viviendas	2008 2009
Cabildo Pompeya		Consejo Provincial		Casa Comunal Museo Paleontológico de Chalán	2005 2013
	MIES			Viveres	2005
Cabildo San Antonio de Guagñag			Visión Mundial	Ayuda construcción de casa Comunal	2005
Cabildo Chalan	INFA			Entrega de Alimentos	2005
	MINTUR			Infraestructura, implementación y capacitación para el museo.	2012 2013
	INPC			Capacitación y socialización	2012
	Museo De Ciencias Naturales			Talento humano, capacitación	2013

Fuente: PDOT Licto 2012-2021
Elaborado por: Bolívar Urquizo.

3.2 El Proyecto Licto-Guargualla: alcance y breve balance

La página web oficial de COSUDE (<http://www.swissinfo.ch>), indica con respecto al proyecto de riego de la parroquia Licto que:

El sistema de riego abarca las parroquias de Licto, Punín y Flores, en el cantón Riobamba, provincia de Chimborazo. Es ejecutado desde 1990 hasta finales de 2007. Está concebido para regar 1.750 hectáreas y beneficiar a 2.000 familias indígenas ubicadas en 16 comunidades. Su propósito esencial es contribuir a la reducción de la pobreza mediante el sistema de riego, como apoyo a emprendimientos, servicios y formación de capacidades.

COSUDE ha aportado hasta el año 2007 unos 10 millones de dólares y los campesinos han apoyado con su trabajo y el pago de usuario (unos 13 dólares por año). Este último valor corresponde a un valor mínimo de contribución por el beneficio del sistema de riego.

En la actualidad, 1601 familias de la parroquia tienen acceso al servicio de riego. Los suelos producen papa, pastos, hortalizas, tomate, arveja, ajo, productos que acceden cada vez más a mercados internos.

Los resultados permiten reducir drásticamente la emigración rural a las grandes ciudades. Si los padres de familia se ausentaban hasta antes de la existencia del sistema de riego entre 130 y 150 días por año, ahora lo hacen sólo entre 80 y 100 días.

Los beneficiarios se prepararon para hacerse cargo del proyecto cuando COSUDE (Agencia Suiza para el desarrollo y la Cooperación) y CESA (Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas) dejaron de prestar su respaldo. Para esto el proyecto ha previsto actividades específicas de capacitación y fortalecimiento administrativo. Actualmente el sistema de riego es manejado por la Junta General de Usuarios del Sistema de Riego Guargualla-Licto. El Ministerio de Agricultura y Ganadería mediante Resolución No. 003-DE-CODERECH de 8 de junio de 1.999, aprueba los Estatutos y concede la personería jurídica a dicha Junta.

3.2.1 Organización de la Junta General de Usuarios del Sistema de Riego Guargualla-Licto

La junta de usuarios de los sistemas de riego está constituida por todos los usuarios o beneficiarios del agua de riego, quienes reunidos forman la Asamblea General.

La Asamblea general es la máxima autoridad, y está llamada a tomar las resoluciones más importantes que tienen que ver con el funcionamiento y el destino de la organización.

La Directiva de la junta de usuarios de riego, está conformada por representantes elegidos democráticamente en Asamblea General, es responsable de orientar y dirigir las acciones de la junta, para el cumplimiento de los objetivos; así como la de liderar acciones interinstitucionales relacionadas con el fortalecimiento de la Administración, Operación y Mantenimiento (A.O.M.) de su sistema de riego.

Miembros de la Directiva nominados:

- Presidente
- Vicepresidente
- Tesorero
- Secretario
- Vocales
- Administradores de Agua

3.3 Descripción del Proyecto

3.3.1 Objetivos

De acuerdo a la caracterización del sistema de riego Guargualla-Licto (CESA, 1995), los objetivos eran:

- **General**

El objetivo general del proyecto es el de mejorar cualitativa y cuantitativamente las condiciones de vida de los campesinos indígenas de las comunidades de la parroquia Licto

- **Específicos**

El proyecto pretende:

En lo social

- Fortalecer la organización campesina tanto a nivel de base como de segundo grado, a fin de elevar su capacidad de gestión, movilización y solidaridad.

- Dinamizar y revalorizar el papel de la mujer en los aspectos sociales y productivos al interior de la familia y la comunidad.
- El objetivo de fortalecer la organización campesina tanto a nivel de base como de segundo grado resultante del sistema de riego Guargualla-Licto, permitió mejorar los emprendimientos comunitarios de los beneficiarios del mismo desarrollando la economía en la parroquia, cuyo fin es elevar su capacidad de gestión, movilización y solidaridad., que les permita lograr la productividad en un mercado tan cambiante, y por ende contribuir al crecimiento y desarrollo de las comunidades para el Buen Vivir.
- Las mujeres indígenas en la parroquia Licto en la actualidad, si bien han alcanzado algunos espacios de participación no existe igualdad. La persistencia de profundas desigualdades de género en el mundo indígena resulta de la combinación de múltiples formas de violencia. La mayor parte de mujeres buscan mejorar sus condiciones de trabajo y su calidad de vida, como una alternativa para el desarrollo familiar. Gracias al sistema de riego Guargualla-Licto, las mujeres campesinas están completamente incorporadas a las actividades agropecuarias, constituyéndose en un elemento básico en la producción.

En lo productivo

- Dotar de la infraestructura de riego que permita incorporar a la producción una superficie estimada de 1300 has., de la parte media y baja del área mediante una asistencia técnica adecuada.
- Introducir y/mejorar actividades de conservación y recuperación de suelos, acompañadas de actividades forestales, agroforestales, y cultivos en terrazas, etc.

En los servicios comunitarios

- Dotar de la infraestructura necesaria en la vialidad y servicios comunitarios que se han de constituir en espacios adecuados para adelantar la capacitación y demás actividades de la vida cotidiana.
- Dotar de infraestructura básica en salud y lograr que el estado a través del Ministerio de Salud Pública entregue apoyo sostenido para brindar atención preventiva y curativa

a la población del área, la cual padece de enfermedades infecto-contagiosas altamente riesgosas.

3.3.2 Actividades previstas

De acuerdo al documento de proyecto (CESA, 1995), las actividades eran:

Componente agrícola

La cebada, quinua, papa, centeno, habas son cultivos tradicionales de la zona que constituyen la base del sustento familiar y eventualmente dejan algún excedente para la venta. Estos cultivos han entrado en crisis principalmente por la degeneración de las semillas (utilización de la misma semilla sin renovación) y la ausencia de práctica de manejo (selección, limpieza y desinfección), con el agravante que el suelo está soportando un fuerte proceso erosivo.

Frente a esta realidad el proyecto pretende dar respuesta a los siguientes términos:

- Previsión de semilla.
- Experimentación – Demostración.
- Tratamiento de semilla.

Componente conservación de recursos naturales

Las malas prácticas agrícolas, el uso de los agroquímicos, la quema de rastrojos; han dado lugar a procesos erosivos de tipo eólico e hídrico en los terrenos especialmente los laderosos, dando paso a la cangahua, la tierra está cansada y se está terminando manifiestan los comuneros.

Es crítico avance de la frontera agrícola hacia zonas altas, ha reducido la vegetación propia, ya casi no existe el páramo, trayendo como consecuencia que se vayan secando las pocas vertientes que aún existen en la zona. La vegetación propia de la zona se ha perdido, en ciertos espacios se han sembrado árboles exóticos lo que agrava el problema, son pocas las familias que han adquirido conciencia ambientalista y que están reforestando los linderos con árboles de especies nativas en su afán de aprovechar las bondades que estos ofrecen para la recuperación del medio ambiente.

Se carece de información para cuidar, proteger y manejar adecuadamente las fuentes de agua, y falta mucho por hacer para despertar la conciencia ambientalista y ecologista de las personas sobre todo, en el uso indiscriminado de los agroquímicos que se lo hace sin ningún criterio, salvo el que lo manejan los dueños de los almacenes que los proveen.

- Conservación de suelos
- Reforestación
- Recuperación del suelo agrícola
- Mecanización agrícola.

3.3.3 Vinculación de la COSUDE con los organismos locales

En el Ecuador, como en la generalidad de los países del Tercer Mundo, abundan los problemas típicos del subdesarrollo, caracterizados por el evidente desequilibrio en lo económico, social y político entre los diversos actores sociales, de los cuales una significativa mayoría se encuentran al margen de los beneficios de la sociedad en su conjunto. (CESA, 1995)

En el sector rural la situación es más crítica; la escasa cantidad y mala calidad de los recursos con que cuentan los campesinos y la falta de apoyos hacen que el campo expulse grandes cantidades de población, que se constituye mano de obra barata para los otros sectores de la economía, ubicándose temporal o definitivamente en las medianas y grandes ciudades.

La provincia de Chimborazo registra la mayor población rural indígena la cual acusa elevados índices de migración y cuenta con innumerables áreas altamente deprimidas en lo económico y social (CESA, 1995).

En este contexto un grupo de Ingenieros Agrónomos, motivados por el deseo de contribuir a los problemas de su pueblo, logra interesar al colegio de Ingenieros Agrónomos de Chimborazo (CIACH) y éste a su vez busca la ayuda de CESA para llevar un diagnóstico en las áreas rurales deprimidas.

Una de las áreas estudiadas precisamente fue la de Licto, luego que el diagnóstico preliminar recomendaba profundizar el estudio, puesto que esa zona respondía a los referentes a partir de los cuales fueron precalificados las zonas y sectores como son: Molobog, Tulabug, Chumug, Cuello Loma, Tzimbuto, Resgualay, Guanglur, Sulsul,

Chalan, San Antonio De Guañag, Santa Ana De Guagñag, Guaruñaag, Lucero Loma, Aso. Pungulpala, Tzetzeñag, Llugshibug, Guesecheq, Nueva Esperanza, Tunshi San Nicolas, Tunshi Grande, Tunshi San Javier, Cabecera Parroquial.

El rol desempeñado por la Corporación de Organizaciones Campesinas de Licto (CODOCAL), organización campesina indígena fue la de representar a las comunidades beneficiarias del sistema de riego. Las organizaciones locales que estaban previstas que participaran fueron: El instituto Ecuatoriano de recursos Hídricos (INERHI), institución estatal responsable de la infraestructura de riego. Después de la descentralización del sector estatal de riego de riego en 1994, la Corporación Regional de Sierra Centro. Es la contraparte estatal del proyecto.

Las tres instituciones locales más la Corporación Técnica del Gobierno Suizo (COTESU), la principal organización financiera del proyecto, formaron el Comité Interinstitucional de Licto (COIL). Este comité coordinador los actores se reúnen regularmente para intercambiar ideas, comunicar los problemas, soluciones y avances y tomar decisiones sobre las políticas y las actividades globales del proyecto (CESA, 1995).

3.3.4 Producción de la parroquia Licto sin riego

Tabla 9. Producción de la parroquia Licto sin riego

PARROQUIA	CULTIVO	SUPEFICIE PRODUCTIVA PARROQUIAL (HA)	SUPERFICIE CULTIVO (HA)	% SUPERFICIE CULTIVO (HA)
LICTO	Cebada	1930,83975	150	
	Quinoa		126	
	Papa		130	
	Centeno		98	
	Habas		127	
TOTAL		1930,83975	631,00	31,68

Fuente: Presidente de la GADPR de Licto. (2014 – 2019)

De la entrevista realizada al presidente de la GADPR de Licto. (2014 - 2019), con respecto a determinar la Producción de la parroquia Licto sin riego antes de gozar del sistema de riego, auspiciada su construcción por COSUDE y ejecutado desde 1990 hasta

finales de 2007. El proyecto fue concebido para regar 1300 hectáreas y beneficiar a 2.000 familias indígenas ubicadas en 16 comunidades. Su finalidad esencial es contribuir a la reducción de la pobreza mediante el sistema de riego, apoyo a emprendimientos, servicios y formación de capacidades, se determina que de las 1930,83975 ha de superficie productiva parroquial solo 631,00 ha estaba produciendo sin riego correspondiente al 31,68%.

3.3.5 Principales productos del territorio con riego

Tabla 10. Cultivos que se desarrollan en la parroquia

PARROQUIA	CULTIVO	SUPERFICIE PRODUCTIVA PARROQUIAL (HA)	% CULTIVO	SUPERFICIE CULTIVO (HA)
LICTO	Maíz	1930,83975	30,27	584,46
	Pasto		17,41	336,13
	Papa		11,92	230,22
	Alfalfa		11,25	217,25
	Hortalizas		10,73	207,27
	Quinoa		8,00	154,52
	Arveja		4,13	79,83
	Cebada		2,33	45,05
	Trigo		1,42	27,51
	Tomate Riñón		1,11	21,38
	Frutilla		0,92	17,68
	Frejol		0,27	5,27
	Mora		0,22	4,28

Fuente: DPACH, Noviembre 2014

Después de que entró en función el sistema de riego, en la parroquia Licto existe una superficie productiva total de 1930,83 ha; de las cuales el 30,27% corresponde al cultivo de maíz, el 17,41% corresponde a pasto y el 11,92% a papa. Se puede apreciar que los cultivos se han diversificado respecto a la situación sin riego.

Tabla 11. Tipo de riego por tamaño de UPAS y Superficie

HECTAREAS REGADAS (ha)	TIPO DE RIEGO	% DE TIPOS DE RIEGO	HECTAREAS TIPO DE RIEGO (ha)
1357	Por gravedad o surcos	97	1319
	Riego por aspersión	1	9
	Riego por goteo	2	28

Fuente: DPACH, Noviembre 2014

En la parroquia de Licto, de las 1357 ha con acceso a riego, el 97% tienen un tipo de riego por gravedad o surcos; el 1% son regadas por aspersión; y el 2% tienen riego por goteo.

Tabla 12. Superficie cultivada, producción, rendimiento, usos del suelo.

LOCALIZACIÓN	SUPERFICIE CULTIVADA PARROQUIAL (HA)	% RENDIMIENTO	USO DEL SUELO(HA)
LICTO	1930,83975	99,98	1930,85

Fuente: DPACH, Noviembre 2014

El análisis de superficie cultivada en la parroquia Licto de acuerdo a los parámetros obtenidos de información realizadas por el MAGAP, es de 1930,83975 ha, siendo en igual proporción de las (HA), del uso del suelo en donde se establece que el 99.98% correspondiente al total del territorio, en superficie, producción y rendimiento, de acuerdo al tiempo calendario en que se encuentran. La superficie cultivada es casi la totalidad, mientras que antes solo se cultivaba menos de la mitad de la superficie disponible.

A nivel rural o comunitario se establece los medios de participación local, se denominan las MINGAS COMUNITARIAS, que son realizadas bajo la modalidad de contraparte de mano de obra no calificada por parte de los beneficiarios sin remuneración pecuniaria realizados por hombres y mujeres por igualdad de condiciones. Se debe considerar los cultivos y su incidencia en el territorio, que clase de cultivos son los más eficientes para obtener buenos resultados sin desmerecer la parte ambiental versus los cultivos tradicionales.

Esta información coadyuvará, para determinar en los próximos años cuanto de superficie se ocupará para la siembra, cosecha producción de los o el producto emblemático de cada zona sea esta en la zona baja, zona media y zona alta. Considerando

altura sobre el nivel del mar, humedad, precipitación, clases de suelos. Información relevante que proporciona el MAGAP, en el último Censo Nacional Agropecuario (CNA, 2014).

3.4 Las dinámicas cooperativas existentes y las dificultades que impidieron mayores avances en el desarrollo del proyecto.

El proyecto empezó en 1993 y estaba previsto que terminara la infraestructura principal en el mismo año; sin embargo, por el mal cumplimiento de los contratistas administrados por el INERHI y por contratiempos imprevistos, el proyecto tiene un retraso considerable hasta fines del año 1997.

El componente de riego es el eje central del proyecto. El riego es tanto el eje motivador de la población campesina, como el eje potenciador del desarrollo en la zona.

La estrategia básica de la intervención de riego es la consolidación y el fortalecimiento de una organización campesina a través de un proceso de cogestión en el proyecto de riego, apuntando a que esta organización sea el motor de desarrollo integral de la zona.

Los componentes del proyecto incluyeron todos los aspectos organizativos y técnicos del riego así lo confirma la Caracterización del Sistema de Riego Guargualla-Licto, realizado en noviembre de 1995 por CESA. Así tenemos:

- La planificación, diseño, ejecución de la infraestructura del riego.
- El proceso de capacitación técnica y organizativa de riego en los niveles de capacitación, conducción, distribución y aplicación de agua.
- La elaboración de padrones de usuarios y el asesoramiento de la implementación (administración, operación y mantenimiento)
- La investigación en riego.

El proceso de recuperación de suelos se inició con la roturación manual de la cangahua, bajo la modalidad de las mingas o combinados con la incorporación de maquinaria pesada, logrando recuperar en un inicio 80 Ha., seguidamente 100 Ha., y con una fase adicional se logró recuperar 500 Ha., hasta alcanzar lo propuesto del proyecto el cual asciende a 1357 Ha.

En lo referente a la recuperación complementaria se incorporó materia orgánica y se leguminosas. Se incorporaron a más de eso para la producción de mazorcas de maíz varios abonos orgánicos, una vez probado la efectividad de dicho abono se procedió a un incremento de la productividad y fertilidad de suelos cangahuosos en procesos de recuperación. Finalmente llegando a la ejecución de estudio con microorganismos, realizadas con la directa coordinación con la organización campesina.

Los problemas por el cual incurrió el proyecto fue llegar a la apropiación campesina del sistema de riego, impidiendo un desarrollo adecuado para los mismos. Esto no significa solamente una participación tanto en la mano de obra como en la toma de decisiones en todos los niveles, sino también en que los campesinos asuman un compromiso y una responsabilidad propia y directa en la ejecución del proyecto.

La participación en el trabajo con mingas otorga derechos tanto a comunidades en forma colectiva como a personas en forma individual. El campesino luego de los dinamismos y capacitaciones logra entender que el participar en las mingas genera el derecho de participar en el usufructo del agua de riego, así como en el derecho de participar en la toma de decisiones para el funcionamiento y administración del sistema de riego.

A la actualidad la organización de regantes tiene establecido un sistema de cuotas trimestrales; estos fondos son utilizados para la gestión de la Junta General de Usuarios del Sistema de Riego Guargualla-Licto.

Análisis de factores según Peter Maier, Director Residente de la COSUDE en el Ecuador, 1993-1998.

Peter Maier indica que: “cuando en septiembre de 1993 asumí la responsabilidad de ser director residente de la agencia Suiza para el desarrollo y la Cooperación (COSUDE) en el Ecuador, empecé con una vista a todos los proyectos apoyados por esta agencia. Indica que todo parecía muy bien organizado y planificado. Cada proyecto tenía objetivos acordados y contaba con su convenio bilateral, plan de fase y plan anual, equipo profesional y comité directivo, durante las visitas que realizo tuvo la oportunidad de hablar con los responsables de cada proyecto; encontré representantes campesinos de otros grupos sociales y profesionales según el tipo de proyecto del que se trataba” (COSUDE, 1996 - 2009).

A más de esos indica Peter Maier que a fines del año 1993, llegaron los planes operativos del proyecto, los mismos que estaban bien hechos y detallados. Finalizando el año entre enero y marzo del año 1994, los equipos elaboraron los informes anuales para dar cuenta de los logros y resultados alcanzados durante el año 1993. La lectura de estos informes mostró que gran parte de los proyectos no habían alcanzado las metas del plan operativo anterior, mostrando una debilidad en la planificación y ejecución de los proyectos. En todos los casos el ambiente político y socio-económico era dificultoso, lo cual frenaba el progreso de las actividades en vez de facilitarlos. Así, cada proyecto explicaba las dificultades específicas que enfrentaba. Lo que más llamó la atención de Peter Maier fue la justificación de varios equipos técnicos responsables de proyectos agrícolas. Ellos manifestaban que el plan anual no respetaba el “ritmo campesino” y por lo tanto no había sido posible alcanzar las metas establecidas (COSUDE, 1996 - 2009).

El término “ritmo campesino”, llama mucho la atención de Peter Maier, porque no es más que trabajar de manera eficiente y eficaz cuando el beneficio es individual o de un grupo selecto, mientras que cuando se trata de trabajar para el bien común donde el beneficio es compartido entre varios beneficiarios y el campesino no lo considera acorde a su interés, el ritmo de trabajo baja, causando dificultades y no cumplimientos del programa. Este factor impidió que el proyecto obtuviera un mayor alcance, sobre todo en el componente de protección de recursos naturales, que era el de interés común, siendo el riego más relacionado a beneficios individuales.

Análisis de productos y superficies productivas

Tabla 13. Análisis de factores de productos y superficies productivas

PARROQUIA	CULTIVO	SUPERFICIE PRODUCTIVA PARROQUIAL (HA)	SUPERFICIE CULTIVO (HA)	% SUPERFICIE CULTIVO SIN RIEGO (HA)
	Cebada	1930,83975	150	
	Quinoa		126	
	Papa		130	
	Centeno		98	
	Habas		127	
	TOTAL	1930,83975	631,00	31,68
	% RENDIMIENTO			

	CULTIVO	SUPERFICIE PRODUCTIVA PARROQUIAL (HA)	SUPERFICIE CULTIVO (HA)	% SUPERFICIE CULTIVO CON RIEGO (HA)
LICTO	Maíz	1930,83975	584,46	
	Pasto		336,13	
	Papa		230,22	
	Alfalfa		217,25	
	Hortalizas		207,27	
	Quinua		154,52	
	Arveja		79,83	
	Cebada		45,05	
	Trigo		27,51	
	Tomate Riñón		21,38	
	Frutilla		17,68	
	Frejol		5,27	
	Mora		4,28	
	TOTAL			
% RENDIMIENTO				99,98

Fuente: Tabla 4, Tabla 9, Tabla 10

Elaborado por: Bolívar Urquizo.

Analizando los datos con respecto a determinar la producción de la parroquia Licto antes de gozar del sistema de riego, auspiciada su construcción por COSUDE y ejecutado desde 1990 hasta finales de 2007. Concebido para regar 1300 hectáreas y beneficiar a 2.000 familias indígenas con la finalidad esencial es contribuir a la reducción de la pobreza mediante el sistema de riego, se determina que de las 1930,83975 ha de superficie productiva parroquial solo 631,00 ha estaba produciendo sin riego correspondiente al 31,68%, destinada a la producción únicamente de: Cebada, Quinua, Papa, Centeno, Habas. Con el sistema de riego y con la misma superficie productiva parroquial, se constituye una producción de 1930,85 ha, perteneciente al 99.98% del total del territorio, en superficie apta para cultivo, pasando a una producción actual de: Maíz en el mayor de los casos, Pasto, Papa, Alfalfa, Hortalizas, Quinua, Arveja, Cebada, Trigo, Tomate Riñón, Frutilla, Frejol y Mora.

En relación al cambio de nivel de ingresos por familia analizado como uno de los aspectos propuestos en la presente investigación, claramente podemos notar en la tabla 13, que el porcentaje de rendimiento de la superficie productiva parroquial (HA) es del 31,68% sin efecto de un sistema de riego, mientras tanto la superficie productiva parroquial (HA) con efecto e incidencia de un riego alcanza una el porcentaje de

rendimiento del 99,98%. Claramente la investigación demuestra un incremento de la producción y por ende de ingresos económicos aproximados a un 68,30%, derivado de la construcción del sistema de riego Guargualla-Licto.

En una visita de campo a la parroquia Licto se pudo dialogar con pobladores con respecto a los beneficios directos e indirectos del sistema de riego Guargualla-Licto, para lo cual el Sr. Alberto Naula. Presidente GADPR Licto, menciona con respecto a la ingresos familiares lo siguiente; *“ha sido en verdad una ayuda importante para la parroquia el sistema de riego ya que ha permitido cultivar de mejor manera nuestras semillas incluso ahora producimos frutilla y tomate, contribuyendo claramente a la economía de las familias”*. De la misma manera el Sr. Hipólito Allaica Alcocer, poblador de la parroquia y agricultor de tomate y frejol menciona; *“Antes del sistema de riego estos terrenos eran estériles ya que si no se regaba agua no nacía la plantita, yo llevo en la agricultura 50 años desde mi niñez he sembrado y cosechado las tierras comparadas y heredadas de mis padres, hoy la junta nos controla el uso del agua de riego, para mí en lo económico si a beneficio ya que no tengo que salir a Riobamba a buscar trabajo sino me dedico a mi tierra que de eso vivo”*. En similares circunstancial la Srta. Lourdes María Taday. Menciona con respecto a cómo beneficia el sistema de riego considerando como una veedora actual del sistema; *“Sin el agua de riego no se produciría ni la mitad de cultivos que realizamos, antes mi madre y hermanos mayores buscaban trabajo en la hacienda del pueblo ahora más de 15 años, nos dedicamos a nuestras parcelas y crianza de animales a más de eso vendemos leche y hacemos quesos”*.

Claramente se puede evidenciar con lo antes expuesto y con la visita propiamente dicha la diversificación de los cultivos enfatizando la contribución a la reducción de la pobreza mediante el fortalecimiento de la actividad productiva y por ende los ingresos familiares reduciendo la migración y fomentando el desarrollo de los pobladores de la parroquia.

Esta información contribuye a determinar cuánto fue beneficioso el proyecto de la Construcción del Sistema de Riego Guargualla Licto, que fue impulsado por la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas-CESA una ONG ecuatoriana, auspiciado por la Cooperación Suiza - COSUDE, con el propósito de contribuir de manera significativa a la reducción de la pobreza y por lo tanto, a la disminución de las desigualdades sociales y económicas.

CAPITULO IV

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Conclusiones

La Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) es la entidad representante de la cooperación internacional dentro del Departamento Federal de Asuntos Exteriores, responsable de la coordinación general de la cooperación para el desarrollo y de la cooperación con los Países del Este, así como de los programas de ayuda humanitaria suizos.

Suiza promueve el respeto de los derechos humanos y la buena gobernanza en cada uno de sus proyectos y programas, así como en el diálogo político. Los países prioritarios para la cooperación al desarrollo suiza figuran entre los más pobres y menos desarrollados del mundo. A través del apoyo que les brinda, Suiza contribuye a la seguridad y estabilidad globales. Combina proyectos bilaterales con la participación en programas multilaterales.

En Ecuador la Cooperación Suiza – COSUDE auspició, entre los proyectos desarrollados en el país, el proyecto de Construcción del Sistema de Riego Guargualla Licto, impulsado por la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA) una ONG ecuatoriana, desde 1990 hasta finales de 2007. Concebido para regar 1300 hectáreas y beneficiar a 2.000 familias indígenas, contribuyó a la reducción de la pobreza mediante el fortalecimiento de la actividad productiva. En la evaluación del proyecto se determina que de las 1930,83975 ha de superficie productiva parroquial solo el 31,68% estaba en producción sin riego, y que se producía únicamente Cebada, Quinua, Papa, Centeno, Habas. Con el sistema de riego el área de cultivo se extiende al 99.98% de la superficie apta para cultivo, pasando a una producción actual de: Maíz en el mayor de los casos, Pasto, Papa, Alfalfa, Hortalizas, Quinua, Arveja, Cebada, Trigo, Tomate Riñón, Frutilla, Frejol y Mora.

Los resultados permiten reducir drásticamente la emigración rural a las ciudades, a nivel nacional: a Riobamba con un 87.6%, Quito 2.9%, Ambato 6.2%, Cuenca 1.4%, Santo Domingo 1%, Alausi 0,5% entre otros. La migración afecta el 2.32% de la población total de la parroquia.

Se determina que el auspicio de la Cooperación Suiza – COSUDE, desarrollado en el país, y en específico el aporte al proyecto de Construcción del Sistema de Riego Guargualla Licto, impulsado por la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas-CESA, benefició de manera significativa a la parroquia Licto, dando cumplimiento a los objetivos del programas de cooperación suizos. En la actualidad, el sistema de riego está concluido y operando regularmente bajo la autoridad y responsabilidad de la Junta General de Usuarios.

4.2 Recomendaciones

En los proyectos de cooperación, tanto los con convenio bilateral como los ejecutados por otros grupos sociales y profesionales, es clave promover el empoderamiento en los grupos beneficiarios, para dejar de lado el “ritmo campesino”, que dificulta alcanzar las metas establecidas, así mismo dejar de lado los intereses políticos particulares, pensando en el bien común.

Es importante establecer alianzas estratégicas interinstitucionales entre las universidades, fundaciones, instituciones públicas y privadas, para sumar esfuerzos y trabajar conjuntamente.

Se recomienda dotar y mejorar la calidad de los servicios básicos en la parroquia Licto, ya que los mismos constituyen un pilar fundamental en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, considerando que el desarrollo no abarca solo el ámbito productivo, sino la integralidad de las condiciones de vida de la población.

Rescatar y proteger el patrimonio cultural y natural de la parroquia, mediante gestiones y alianzas estratégicas con los diferentes niveles de gobierno y ministerios, encargados de los bienes patrimoniales de la provincia y el país, generar alrededor de dicho patrimonio una política incluyente que beneficie a los habitantes de la parroquia.

GLOSARIO

ACNUR	Naciones Unidas para los Refugiados
IAEN	Instituto de Altos Estudios Nacionales
INERHI	Instituto Ecuatoriano de Recursos Hidráulicos
INFA	Instituto Nacional de La Niñez y La Familia
INPC	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural
CID	Cooperación Internacional al Desarrollo
COSUDE	Agencia Suiza para el desarrollo y la Cooperación
CEDI	Centros de Desarrollo Infantil
CESA	Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas
CNT	Corporación Nacional de Telecomunicaciones
CSA	Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria
GADPR	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MINTUR	Ministerio de Turismo
OPEP	Organización de países Exportadores de Petróleo
PDOT	Plan de desarrollo y ordenamiento territorial
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
UPC	Unidades de Policía Comunitaria
UNCTAD	Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

BIBLIOGRAFÍA

- Alburquerque, F. (2008). *Desarrollo económico territorial*. Guía para agentes, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Bibliografía básica Universitaria, Sevilla.
- Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, COSUDE. (1969-2009), Ecuador.
- Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, COSUDE. (2007), *Evaluaciones*. Ecuador.
- Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, COSUDE. (2004), *Evaluaciones*. Ecuador.
- Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, COSUDE. (1996 - 2009), *Evaluaciones según Peter Maier*. Ecuador.
- Apollin, F, Boelens, R. (1996). *El Riego en la Comunidad Andina: Una Construcción Social*. SNV, CICDA, CAMAREN, CESA, Quito, Ecuador.
- Calabuig, C & Gómez, M. (2010). *Cuadernos de Cooperación para el Desarrollo*. Valencia .Universitat Politècnica de Valencia
- Boni, A, Calabuig, C, Cuesta, I, Llanos, M, Torres, J, Lozano, A, Monzó, B, Torres, J. (2010). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo: Cuadernos de Cooperación para el Desarrollo*, 1º Ed, Valencia, España, Editorial de la Universidad Politècnica de Valencia.
- CNA. (2014). *Censo Nacional Agropecuario*, Quito, INEC.
- CESA. (1989). *Proyecto de Desarrollo Rural Integral del Área de Licto*, Quito, Ecuador.
- CESA. (1995). *Caracterización del Sistema de Riego Guargualla Licto*, Quito, Ecuador.
- Garcés, F. (1995). *Guía metodológica para desarrollo de proyectos*. Corporación de Conservación y Desarrollo. Quito-Ecuador.

- Plan de desarrollo y ordenamiento territorial de la Parroquia Licto, 2012 -2021.
- Prado, P. (2010). *Teorías Positivas y Críticas de las Relaciones Internacionales: Realismo y Constructivismo en la Cooperación Internacional*. 2ª ed. Madrid, España.
- Prado, P. (2008). *Teorías Positivas y Críticas de las Relaciones Internacionales: Realismo y Constructivismo en la Cooperación Internacional*. Madrid, España.
- Roma, (2002). *Evolución Progresiva en los Ámbitos Políticos, Económicos y Sociales*. Madrid, España.
- Sanahuja. J. (1999). *Objetivos del Desarrollo del Milenio y la Cooperación Sur-Sur*. Madrid, España.
- Vázquez, A. (1993). *Política Económica Local*. Madrid, España: Ediciones Pirámide.

Internet

- Agencia Suiza para el desarrollo y la Cooperación (2014). *Importancia del Consenso Mundial*. Recuperado de: <https://www.eda.admin.ch/deza/es/home.html>