

REPUBLICA DEL ECUADOR

**SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO
DE SEGURIDAD NACIONAL**

**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS
NACIONALES**



**XIX CURSO SUPERIOR DE SEGURIDAD NACIONAL
Y DESARROLLO**

TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL

EL DESEMPLEO Y LA CONSTRUCCION EN EL ECUADOR

ARQ. HERNAN O. MEJIA N.

1991-1992

EL DESEMPLEO Y LA CONSTRUCCION EN EL ECUADOR

ASESOR: Crnl. E.M. Gonzalo Paredes C.

CURSANTE: Arq. Hernán Mejía Narváez.

1992

AGRADECIMIENTO

A la culminación del XIX Curso de Seguridad y Desarrollo del Instituto de Altos Estudios Nacionales deseo dejar constancia de mi profundo agradecimiento:

A mi esposa e hijos, que con paciencia y cariño supieron darme el mayor de los apoyos; a mi hermano Marco que, sin su concurso desinteresado, hubiera sido imposible concluir esta excelente experiencia académica; al Sr. Crnl. E.M. Gonzalo Paredes C., por su inteligente y oportuno asesoramiento; y finalmente a la Cámara de la Construcción de Quito, que permitió representarla con orgullo y dignidad.

Muchas gracias a todos.

INTRODUCCION

El análisis y comprensión del tema "El desempleo y la Construcción en el Ecuador", se reviste de especial importancia en estos instantes tan cruciales por los que está atravesando el país, por cuanto el tratamiento equilibrado de estos dos aspectos estudiados, podrían en un momento dado servir en forma eficiente para la reactivación a grandes sectores a efectos que se puedan incorporar al Desarrollo Nacional. No debemos olvidarnos que muchos países han logrado solventar sus crisis económicas precisamente por medio de un adecuado Plan de Inversiones que permita un fortalecimiento del Sector de la Construcción y con éste una mayor captación de mano de obra, especialmente la no calificada que permite disminuir el desempleo y sub-empleo, que debe ser una meta prioritaria de los Gobiernos.

Con esta premisa, el presente trabajo intenta reunir todos los elementos más importantes que intervienen en el análisis del presente tema, y tener, en esta forma un conocimiento completo de todas las interrelaciones que se dan en este proceso productivo. Dentro de los sub-temas considerados, se tomó especial interés el problema del empleo, desempleo y sub-empleo como resultante de los

desequilibrios económicos en el campo; y como éstos se interrelacionan con el Sector de la Construcción, seguido de un apreciación sobre las crisis que experimenta este sector en la actualidad y como éste toma especial importancia en el Desarrollo Nacional. Del estudio analítico e interrelacionado de estos elementos hemos podido sacar conclusiones que se aspira sensibilice al Poder Central y se haga conciencia en todos los ecuatorianos que el desempleo es una de las peores lacras sociales y que por lo tanto, su solución determinará que muchos compatriotas puedan disponer de una remuneración adecuada que les permita vivir dignamente como seres humanos.

CAPITULO I

1. GENERALIDADES.-

El desempleo y la construcción en el Ecuador es un tema que requiere mucha atención e importancia de parte del poder público, por cuanto, la Industria de la Construcción es líder en la captación de mano de obra no calificada. Como vamos a poder analizar y desarrollar los indicadores que intervienen en el tema son extremadamente alarmantes en sus cifras y están en concordancia con el decrecimiento del Sector de la Construcción, que a su vez ha tenido un comportamiento similar, con una marcada tendencia descendente.

A fin de poder ayudar de alguna manera a aliviar principalmente el problema de desempleo, tomado como recurso fundamental del sector de la construcción, se enunciarán algunas recomendaciones al final del presente trabajo con el exclusivo ánimo de dar, una visión concreta de la forma como tiene que analizarse y entenderse esta relación desempleo y construcción, y en especial hacer conciencia en el gobierno central de su importancia, como medio apropiado de redistribuir la riqueza a nivel de los estratos más deprimidos de la sociedad.

1.1. PROBLEMA DE LA MIGRACION Y CONCENTRACION URBANA EN EL ECUADOR.

Un fenómeno común y muy reconocido en casi todos los países en desarrollo es la migración de los habitantes del campo hacia las ciudades que significan focos de atracción. Estos movimientos demográficos en el Ecuador han provocado no solamente el abandono del campo a la ciudad, en busca de mejores medios de vida, sino también un crecimiento muy rápido de las dos grandes ciudades (Quito y Guayaquil) con toda la secuela de problemas sicosociales y lo que es peor, ha determinado el estancamiento relativo de las ciudades pequeñas.

Aunque todavía no se conoce con exactitud el carácter de la migración del campo a las ciudades, parece que en muchos casos los migrantes rurales se trasladan en un primer momento a las aldeas y poblaciones pequeñas, mientras que los residentes en estos centros urbanos, emigran a las ciudades más grandes conformándose un movimiento en cadena. Este hecho trae como consecuencia una innegable realidad: las pequeñas poblaciones pierden parte de su capital humano, y que generalmente corresponden a los habitantes más dinámicos, y en cambio obtienen, migrantes rurales con formación y conocimiento técnico deficiente.

En la mayor parte de los casos, los migrantes explican y justifican su actitud por razones de tipo eminentemente económico. Ellos piensan obtener un mejor empleo para de esa manera, mejorar sus condiciones de vida, aumentando sus ingresos, mejorando sus viviendas, etc. Este mejoramiento incluye la posibilidad de contar con mejores servicios de educación para los hijos, una mejor atención médica y en general unas mejores oportunidades para toda la familia. Los migrantes son en su mayor parte personas capaces de comprender y evaluar las diferencias que existen entre las posibilidades que ofrece el campo y las que ofrece la ciudad. Es decir son jóvenes que tienen una mejor educación y muchas ilusiones y afanes de progreso.

La rápida urbanización que se observa en Quito y Guayaquil y el incremento de las corrientes migratorias del campo a la ciudad, se deben no solamente a la falta de oportunidades económicas (tierra, empleo, ingresos), y de infraestructura social (educación, salud, vivienda), sino que contribuye también a apoyar la situación existente la atracción que representa el pertenecer a ciudades políticamente más importantes, exigiendo y agravando los problemas que cada vez son mayores. Por esto, el conjunto de los sectores urbanos de la economía, no puede crear a plazos razonables, el número suficiente de empleos y plazas de trabajo para alcanzar la meta del empleo pleno del país. Esto significa que para contrarrestar esta tendencia, se necesita no sólo un

crecimiento más rápido del sector agrícola, sino también es menester preparar y aplicar políticas destinadas a modificar los desequilibrios socio-económicos del campo y con una mejor adaptabilidad del espacio.

Hasta hoy el desequilibrio rural-urbano ha sido el resultado del juego natural de las fuerzas políticas, económicas y sociales. La gente ha abandonado en buena parte el campo porque el sistema de tenencia de la tierra le impide seguir ganándose la vida en forma suficiente. Los ingresos y los servicios sociales en el campo han sido total y absolutamente deficientes porque los intereses de los campesinos no estaban representados en los círculos cuyas decisiones podrían haber cambiado la situación imperante. Hay una tendencia casi inevitable a que los intereses urbanos, influyan en el pensamiento de los dirigentes políticos, pero en el caso del campo no se ha cumplido. Los campesinos y los residentes en las pequeñas poblaciones, no han ejercido una influencia importante en la estructura socio-económica y política de la que forman parte, por su nivel inadecuado de educación y el desconocimiento de los problemas básicos que influyen en el desarrollo general de conjunto y en particular de los habitantes del campo.

La gente no se quedará en el campo a menos que logren obtener más tierras que les permitan mejorar sus ingre-

sos. Pero toda política agraria efectiva es poco probable mientras no exista una organización popular liderada por campesinos representantes de estos intereses. La utilización eficaz de nuevos insumos y nuevos servicios, es prácticamente imposible para una masa campesina en que casi todos tiene una instrucción totalmente deficiente, y en la que un elevadísimo porcentaje es analfabeta. Es indudable que la educación es necesaria, pero sus benéficos y resultados solamente podrían apreciarse si está estrechamente relacionada con la ayuda que debe prestárseles para mejorar sus condiciones de vida y se les da una mayor capacidad de comprender y superar los obstáculos estructurales que hasta la fecha han impedido todo cambio. Por tanto la educación básica, debe forzosamente estar acompañada de un desarrollo económicamente sostenido y una organización real de la comunidad.

Es un hecho importante en el Ecuador, la presencia de dos procesos de cambio, característicos de la época actual: la alta tasa de crecimiento demográfico y un acelerado proceso de urbanización, en que la gente de zonas poco pobladas, se trasladan a los centros intensamente densos: el ritmo de crecimiento de esta población urbana es del 4.9% (1974-1982), la cual es superior al ritmo de crecimiento demográfico del país, que en el mismo período es de 2.7%; y viene otra época en la que se puede observar un descenso de las tasas de crecimiento, tanto en el sector rural-urbano,

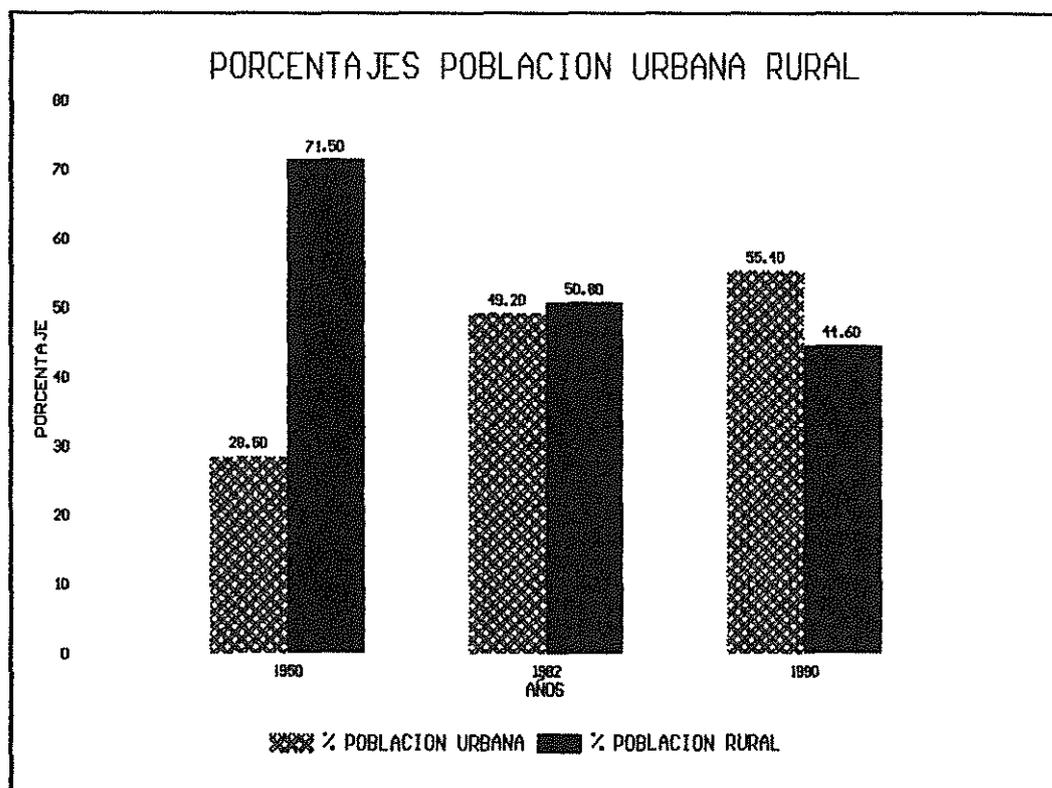
como a nivel nacional, llegando esta última tasa a un valor de 2.3%.

En el Ecuador el crecimiento urbano se ha manifestado en forma acelerada, teniendo gran trascendencia la transformación de una sociedad fundamentalmente rural a otra de tipo urbano (GRAF. 1). Según el censo de población de 1950, en el área rural se ubicaba el 71,5% de la población total y en el área urbana el 28,5% posteriormente, esta relación va sufriendo modificaciones y al año 1982, los pobladores del área rural son el 50,8% y del área urbana el 49,2%. De acuerdo al último censo, en 1990 se tiene una población mayoritariamente urbana de 55,4% frente a una rural de 44,6%, y es posible que para el año 2000 la relación sea de 60% en el área urbana, y 40% área rural.

TASA DE CRECIMIENTO	
PERIODOS	URBANA
1950-1962	4.90
1962-1974	4.30
1974-1982	4.90
1982-1990	3.80

Paralelamente a lo anterior el fenómeno de concentración urbana se ha manifestado a través del crecimiento

poblacional de los asentamientos urbanos y toma mayor aceleración a partir de la década del 60 (GRAF. 2). En definitiva, el hecho de que el crecimiento industrial y de servicios

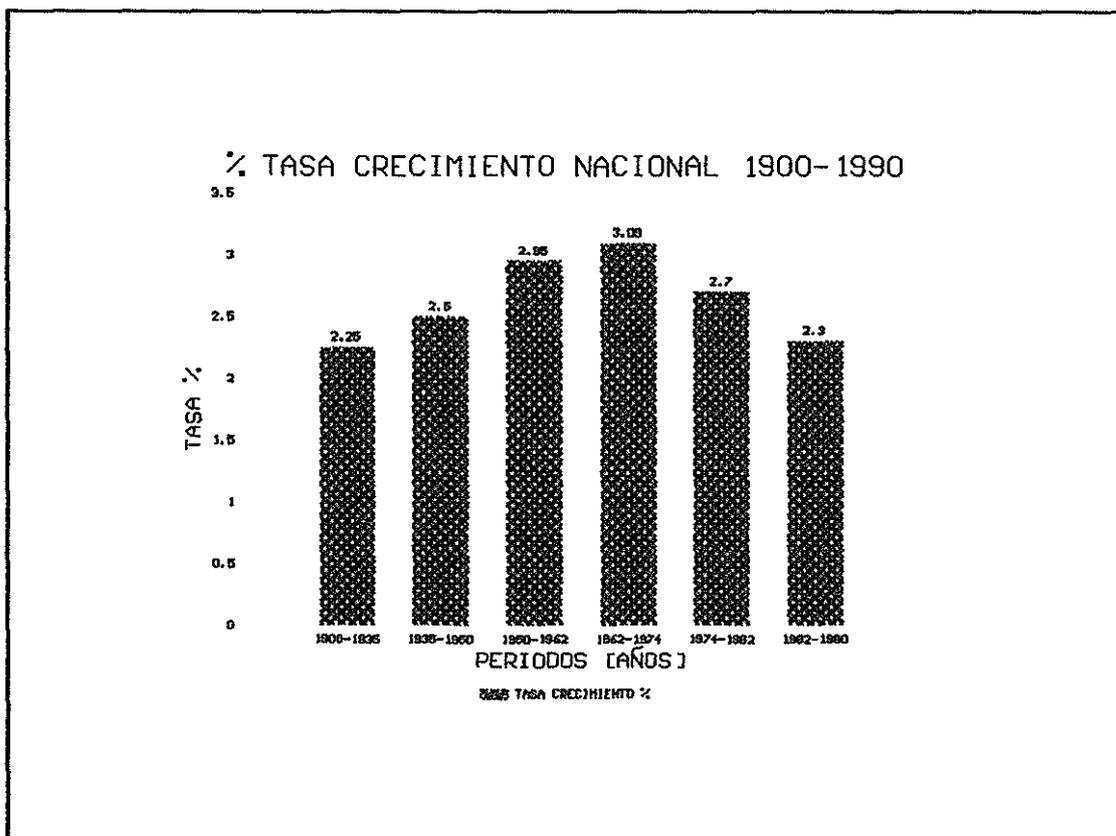


GRAF. 1 PORCENTAJES POBLACION URBANA RURAL FUENTE: INEC

que se da en los centros urbanos, no acompaña al acelerado proceso de urbanización, da como consecuencia de que no avanza a captar esa mano de obra del campo, que en muchos casos no tiene la preparación técnica que requieren esos sectores productivos, creando necesariamente un desequilibrio que se manifiesta en el desempleo, y que a su vez va tomando una gama variada de subactividades informales dentro del ámbito del subempleo y de la economía informal

TASA DE CRECIMIENTO NACIONAL	
PERIODOS	TASA CRECIMIENTO
1900-1935	2.25
1935-1950	2.50
1950-1962	2.95
1962-1974	3.09
1974-1982	2.70
1982-1990	2.30

FUENTE: INEC



GRAF. 2 TASA CRECIMIENTO NACIONAL 1900-1990 FUENTE: INEC

1.2. PROBLEMA DEL EMPLEO Y DESEMPLEO

La primera pregunta que nos hacemos es ¿cuál es la dimensión real del problema del empleo y desempleo. La ausencia de información confiable y periódica hace que la

magnitud del problema (en términos de que porcentaje de la fuerza de trabajo esta desempleada o subempleada), y las características de los afectados no sean adecuadamente comprendidas y sistematizadas.

La desaceleración del crecimiento en la década de los '80 es el resultado del fracaso de la estrategia del crecimiento basado en el modelo cepalino por medio de la sustitución de importaciones y el cierre de la economía a la competencia internacional. Esta política se ha basado en una serie de distorsiones en los precios básicos de los salarios, la tasa de interés, la tasa de cambio, los precios de ser-vicios y productos del sector público y en especial sobre-protección a la industria, cuyo efecto ha sido la acumula-ción de desequilibrios macroeconómicos que han hecho inaplicables los mecanismos tradicionales de crecimiento.

La reducción de crecimiento ha generado tres crisis simultáneas que son: la crisis del empleo, la crisis fiscal, y la crisis económica. Estas tres crisis han tenido como efecto la agudización de los problemas estructurales en especial el mercado de trabajo, el mismo que ha sido llevado al centro de la discusión pública como problema prioritario. Sin duda el aumento de la subutilización de fuerza de trabajo, y la pobreza asociada a ella, se han incrementado con la recesión por encima de los niveles histó-

ricos. Pero la solución no es únicamente generar empleos (programas de emergencia), sino producir los cambios necesarios para incrementar la generación de "buenos" empleos. En otras palabras, "el problema del empleo" no es solamente un problema de falta de empleos, sino de escasez de "buenos empleos.

La crisis económica, junto con los efectos sociales de desempleo y subempleo conllevan uno de los problemas más graves que afectan al país, que es la baja capacidad administrativa de los hogares ecuatorianos. Podría decirse que por norma general, el desempleo existe por el desequilibrio que padece nuestra economía al no crecer al mismo ritmo del aumento vegetativo de la población y que además, en un pequeño porcentaje, lo podría atribuirse a las características propias, e individuales, del mismo desempleado.

En su mayor parte los desempleados son jóvenes, recién ingresados a la fuerza de trabajo, sin ninguna o muy poca experiencia laboral y con preparación y educación mínimas.

Es interesante anotar que en las principales ciudades del país, las peticiones de trabajo de un buen número de jóvenes que recién ingresan a la fuerza laboral, son de

caracter administrativo, en virtud de que en las ciudades, existe mayor demanda de ese tipo de servicios, en consecuencia se exige un nivel más alto de instrucción que corresponde al perfil de un gran porcentaje de los petionarios, que son Bachilleres o han seguido por lo menos algunos años de Secundaria. Así mismo debe anotarse, que ante la frustración de no encontrar empleo en estos grupos humanos, se reducen las ambiciones profesionales y paulatinamente van buscando colocación en oficios o actividades de menor categoría y sueldos, de los que originalmente pretendían.

Obviamente, los trabajadores sin calificaciones o sin experiencia laboral previa, difícilmente consiguen una ocupación aceptable en un mundo que se tecnifica día a día estableciéndose en esta forma un marcado proceso de marginalidad

1.3. NATURALEZA DEL PROBLEMA DEL EMPLEO Y DESEMPLEO

En el problema de desempleo, podemos encontrar aspectos diferentes en su apreciación, pero que se encuentran íntimamente relacionados entre sí.

- Gran parte de la fuerza de trabajo urbana o ru-

ral, carece de fuentes de ingresos seguros y adecuados a las necesidades básicas del trabajador y de su grupo familiar.

- Muchas personas se ven frustradas, por la falta de oportunidades de trabajo. En este grupo de frustrados se encuentran no solamente los que no tienen empleo, sino los que teniéndolo, desean trabajar más horas o de manera más intensa y en especial los que quieren mejorarlo y desgraciadamente no lo encuentran.

- Otro aspecto que debe tomarse en cuenta es la existencia de un volumen considerable de mano de obra no utilizada que constituye una fuente potencial de producción que debe ser utilizada, pero que por razones tanto económicas, humanas, y de estructura existente, permanece subutilizada.

La escasez de oportunidades de trabajo afecta tanto a los que no tiene empleo, como a los que trabajan a jornada incompleta, es decir a los desempleados encubiertos o subempleados.

Puede decirse con seguridad que el sub-empleo no solamente es limitado, sino que esta misma situación permite que se incremente, por un claro proceso de reciclaje. Debe considerarse también, que esta situación se refleja como consecuencia lógica, del bajísimo nivel de ingresos que tiene la gran mayoría de la población ecuatoriana. El caso extremo es el de los desempleados visibles o desocupados, que no ganan absolutamente nada, existiendo otras clases sociales que tienen ingresos mínimos, que apenas les permite satisfacer sus necesidades vitales, y un porcentaje relativamente muy pequeño, que tiene ingresos que pueden considerarse como aceptables, ya que les permiten cubrir los requerimientos básicos de una vida digna, y en muchos de los casos generar excedente.

Como se enuncio con anterioridad, se ve que prácticamente la mayoría de la fuerza económicamente activa, tiene ingresos que son insuficientes y que, por consiguiente, la miseria domina el panorama nacional.

Haciendo una síntesis de las causas por las cuales crece el desempleo en el país, podemos afirmar que el desempleo es en esencia un desequilibrio entre la oferta y la demanda de mano de obra, durante el proceso productivo de la economía nacional. En toda economía, por desarrollada que esta sea, siempre existirá desequilibrios entre la

oferta y la demanda de mano de obra en diferentes sectores de la economía. En igual forma en países subdesarrollados como el nuestro, el desequilibrio entre la oferta y la demanda de mano de obra, es crónico y creciente, ya que es la lógica consecuencia del acelerado crecimiento demográfico de la población, en relación a una incipiente economía. Por ello, la mano de obra potencial, crece con gran rapidez y el país desgraciadamente no está en capacidad de absorberla con empleos productivos y en condiciones adecuadas.

1.4. ANALISIS DE POBLACION Y EMPLEO

El desempleo existente con toda la miseria social que ello implica, es muy grave en nuestro país y se está empeorando día a día. Mientras que los países industrializados reducen el porcentaje de desempleados a valores aceptables, en el Ecuador se puede observar que cada día es mucho más grande.

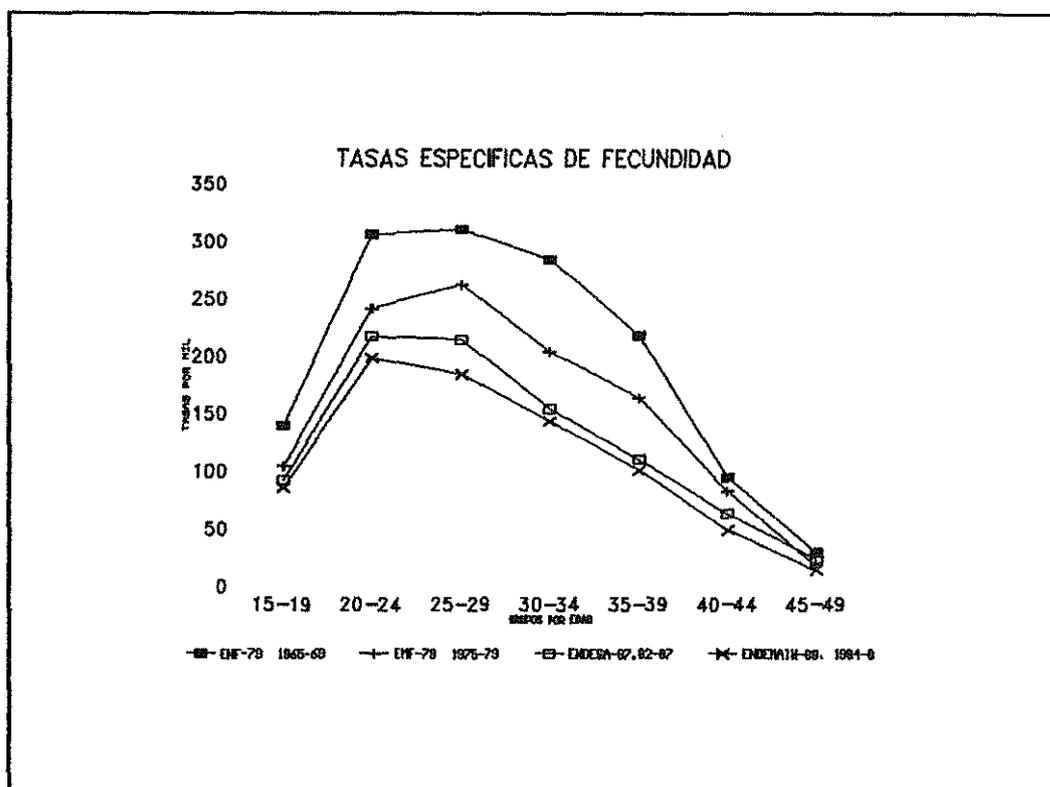
El análisis de problemas relacionados con el empleo, tales como la política demográfica, la distribución de los ingresos y la tenencia de la tierra, inevitablemente deben ser considerados como un todo, ya que mantienen una íntima forzosa relación entre sí.

La primera de las variables demográficas determinantes en el crecimiento poblacional es la fecundidad (GRAF. 3). A continuación se presenta un cuadro sobre tasa de fecundidad dada por diferentes fuentes en la cual se puede apreciar una tendencia decreciente en sus valores de Tasa Global de Fecundidad (TGF).

TASAS ESPECIFICAS DE FECUNDIDAD Y TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD SEGUN FUENTES Y PERIODOS TASAS(Por 1000 mujeres)					
GRUPOS DE EDAD	ENF		ESMIVD	ENDESA	ENDEMAIN
	1965-69	1975-79	1981-82	1982-87(a)	1984-89(b)
15-19	138	103	88	91	84
20-24	305	240	222	216	197
25-29	309	261	254	213	183
30-34	283	203	203	153	142
35-39	217	163	140	109	100
40-44	93	81	75	62	48
45-49	28	17	14	23	13
TGF	6.9	5.4	4.9	4.3	3.8
a) De Febrero 1982 a Febrero 1987					
b) De Agosto 1984 a Julio 1989					

FUENTE: INEC, ENF 1979 Informe General
 INIMS, ESMIVD 1982 Informe Demográfico
 CEPAR, ENDESA 1987 Informe General
 CEPAR, ENDEMAIN-1989

Como se puede apreciar a simple vista existe una clara tendencia de descenso de los valores de fecundidad, que indudablemente dicho resultado traerá como consecuencia

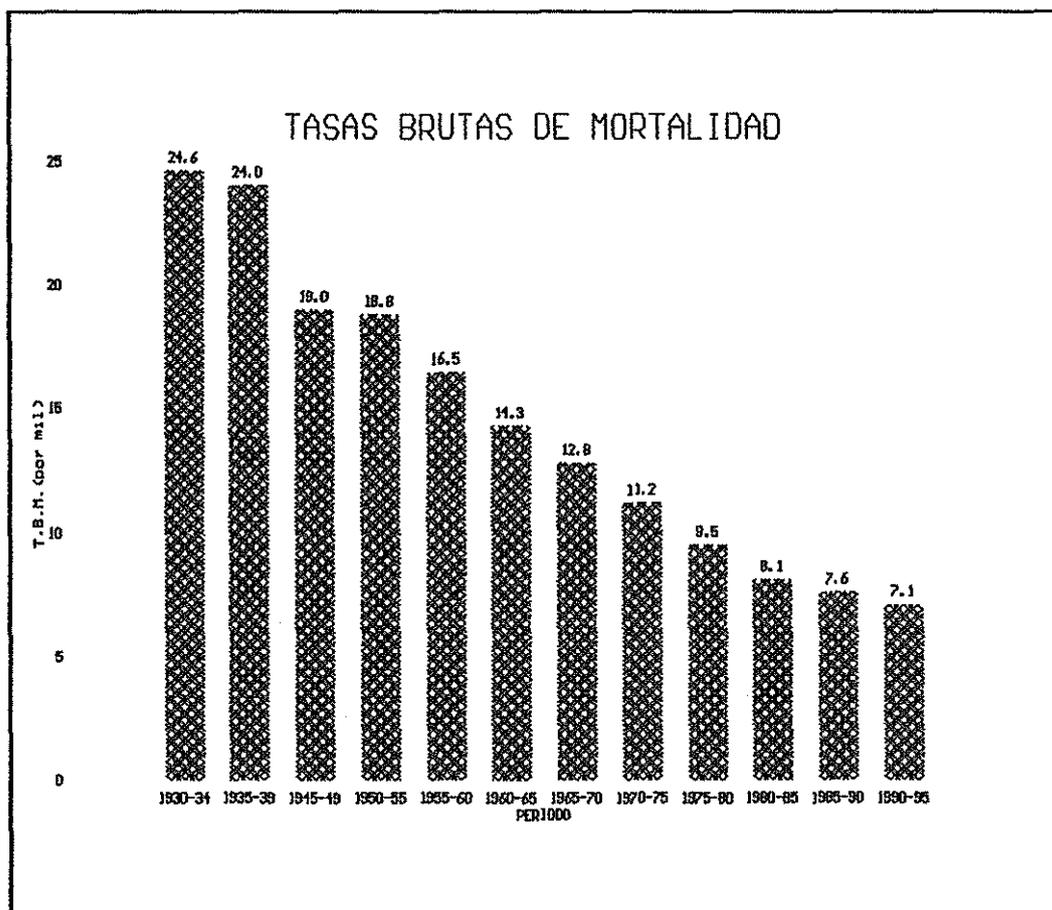


GRAF. 3 TASAS ESPECIFICAS DE FECUNDIDAD FUENTE: ENDEMAIN 89

la segura disminución en la tasa de crecimiento .

Otro parámetro que da la medida de que no disminuye la población es la tasa bruta de mortalidad (GRAF. 4), que en los gráficos explicativos se lo aprecial en continuo descenso. Este descenso registrado en la mortalidad obedece al mejoramiento de las condiciones sanitarias de las ciudades; a los programas de salubridad que en muchos de los casos es organizado por entidades gubernamentales; a la eliminación de pantanos, y extinción de plagas en el campo; al mejoramiento del nivel educativo de la población,

especialmente urbana, etc. En general puede decirse que estos aspectos han posibilitado la disminución de la tasa de mortalidad pero ésta es dispar según las condiciones sociales de la población, toda vez que la disponibilidad de satisfacción de las necesidades de alimentación, vivienda y salubridad dependen de las condiciones eminentemente económicas. Este fenómeno indiscutiblemente favorecerá al aumento de la tasa de crecimiento poblacional.



GRAF. 4 TASA BRUTAS DE MORTALIDAD

TASAS BRUTAS DE MORTALIDAD	
PERIODO	T.B.M (por mil)
1930-34	24.6
1935-39	24.0
1945-49	19.0
1950-55	18.8
1955-60	16.5
1960-65	14.3
1965-70	12.8
1970-75	11.2
1975-80	9.5
1980-85	8.1
1985-90	7.6
1990-95	7.1

FUENTE: DEMOGRAPHIC YEARBOOK 1966
ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE POBLACION

Los datos más recientes muestran que durante el último período intercensal, se ha consolidado a nivel nacional una tendencia clara de disminución de la tasa de natalidad; se trata de un fenómeno que venía configurándose desde mucho antes, apoyado principalmente en políticas de control de la natalidad, inicialmente con mayor impacto en las áreas urbanas. En consecuencia, la tasa de crecimiento de la población nacional ha bajado a 2.3 % anual en el período comprendido entre 1982 y 1990.

Complementariamente a esta tendencia general de desaceleración de la dinámica poblacional, se observan comportamientos diferenciados a lo largo del territorio nacional, e inclusive entre cantones de una misma provincia. Esta situación tiene su explicación en complejos procesos de orden social y económico que inciden en el comportamiento demográfico.

Pichincha es una provincia que en términos porcentuales ha ido ganando población con respecto al total nacional: si en 1950 significaba el 12.1%, en 1990 pasa a representar un 18.25%

POBLACION PICHINCHA RESPECTO A TOTAL NACIONAL

ANOS	1950	1974	1982	1990
PORCENTAJE	12.1	15.16	17.18	18.25

Curiosamente, la mayor dinámica poblacional de Pichincha no se debe precisamente a un mayor crecimiento de las ciudades de la provincia en comparación con el resto de ciudades del país, sino al mayor crecimiento de la población rural de la provincia, comparado con el crecimiento porcentual de la población rural del Ecuador.

Esta última constatación no nos debe llevar a afirmar, sin embargo, que se trate necesariamente de un fenómeno de recomposición de la economía agraria provincial, sino más bien de un crecimiento de los pueblos dormitorio (se denomina así, aquel cuya población realiza su actividad económica en otro lugar), especialmente asentados en lugares cercanos a la ciudad capital o en ciudades que experimentan un comercio mayor.

Las proyecciones publicadas por el CONADE señalan que la población total de Ecuador crecerá a la tasa comparativamente alta de 2,7% anual entre 1990 y 1995. Las continuas migraciones del campo a las ciudades y el crecimiento y el reordenamiento de las pequeñas ciudades producirá un crecimiento de la población urbana del 3,9% anual, durante este mismo período.

1.5. MANO DE OBRA CALIFICADA, NO CALIFICADA, Y SEMICALIFICADA

Tomando en cuenta que la calidad de mano de obra está íntimamente relacionada con el nivel de preparación y educación de la población, se hace necesario definir lo que se entiende por personal calificado, semicalificado y no calificado.

Personal calificado.- Atribúyese al personal con tres a seis años de preparación y educación media básica, o con tres años de formación profesional de ciclo diversificado con habilidad manual y preparación tecnológica, así como con iniciativa para el trabajo.

Personal semicalificado.- Es aquel que se ocupa de trabajos netamente físicos y es auxiliar del calificado. Requiere de tres años de educación primaria y dos años de educación media con un año de práctica.

Personal no calificado.- Se caracteriza por usar el esfuerzo físico en labores de la producción y que tiene de cero a dos años de educación primaria.

Según datos de 1989, el número de compañías constructoras que se reportaron a la Superintendencia de compañías fueron de 902., de este número de compañías se supo que 1.299 personas eran ocupados, 590 personas, eran directivos, 1.234 técnicos, 3.019 administrativos, y 7.456 obreros.

Al igual que en otros sectores, la construcción ocupa mayor mano de obra con experiencia de cero a cinco

años.

La influencia ejercida por el sector de la construcción en la utilización de mano de obra es significativamente importante. Aún más el empleo de mano de obra no calificada incrementa esta importancia, puesto que es un medio que alivia en alguna medida el problema de desempleo que existe en el país. Adicionalmente es menester señalar que este sector, promueve la creación de industrias colaterales que también son activas generadoras de puestos de trabajo.

Debido a que no se tienen datos confiables, se ha adoptado un cuadro el cual se expone tanto el déficit, como el exceso de trabajo por zonas, para trabajadores calificados y no calificados, incluyendo trabajadores analfabetos y con educación primaria.

ECUADOR DEFICIT O EXCESO DE TRABAJO POR ZONAS - PROYECCION Trabajadores Calificados y no calificados (PEA Macbeth) A L T E R N A T I V A S						
AÑOS	A L T A			B A J A		
	ZONA RURAL	ZONA URBANA	TOTAL	ZONA RURAL	ZONA URBANA	TOTAL
1990	219700	852020	1071720	219700	852020	1071720
1991	171510	863180	1034690	171510	863180	1034690
1992	145020	872640	1017660	145020	873230	1018250

ECUADOR DEFICIT O EXCESO DE TRABAJO POR ZONAS - PROYECCION						
Trabajadores Calificados y no calificados (PEA Macbeth)						
A L T E R N A T I V A S						
AÑOS	A L T A			B A J A		
	ZONA RURAL	ZONA URBANA	TOTAL	ZONA RURAL	ZONA URBANA	TOTAL
1993	56110	880750	936860	57640	881790	939430
1994	(10880)	888480	877600	(7790)	890360	882570
1995	(85410)	895180	809770	(80400)	898220	817820
1996	(158140)	898210	740070	(149170)	902770	753600
1997	(237640)	900060	662420	(202790)	925650	722860
1998	(325030)	900300	575270	(262340)	948640	686300
1999	(419870)	899680	479810	(319950)	977340	657390

NOTAS

Los déficits constan entre paréntesis.

Incluye trabajadores analfabetos y con educación primaria.

FUENTE: Modelo Macbeth Proyecciones del Grupo de Investigación ECUADOR 2000

Del cuadro se puede apreciar que existen excedentes de mano de obra hasta 1993 y el déficit solo comienza en 1994; sus magnitudes, además, son en todos los años bastante menores a las de la proyección básica. En 1999 el déficit es inferior en casi 250.000 trabajadores, Si suponemos un mercado de trabajo integrado en el cual el déficit rural se satisfaga con la colocación de trabajadores, que de otro modo migrarían a la ciudad y engrosarían el excedente urbano, la población económicamente activa (PEA) rural proyectada tendría un crecimiento anual de 2,8% de 1982 a 1999, tasa que está correlacionada con el posible crecimiento demográfico vegetativo en las zonas rurales, es decir se lograría una reducción sustancial de la migración campo-ciudad. Con ligeras variaciones

cuantitativas, la explicación es también válida para la alternativa Baja de esta proyección modificada.

El sector de la Construcción es uno de los pocos, o sino, el único, que incorpora mano de obra con niveles bajos de educación en un porcentaje significativo. Como se indicará posteriormente, la población económicamente activa (PEA), es uno de los indicadores de la oferta de mano de obra, el cual plantea la importancia del sector y el momento que brinda oportunidades para captación de empleo.

El rol asignado a la construcción, en varios países latinoamericanos, ha pasado por varias etapas, a comienzos del decenio de los 50 se "prestó atención especial a la construcción, porque este sector parecía producir capital, casi sin utilizar el mismo insumo", en base precisamente a la participación mayoritaria del capital humano.

Varios autores de obras sobre desarrollo, añadieron "que era posible utilizar mano de obra "subempleada" o "excedentaria" con muy poco capital, y se referían a la ejecución de proyectos de desarrollo de la comunidad o de viviendas construidas mediante el sistema de ayuda propia".

A pesar del entusiasmo que levantó al comienzo este tipo de propuestas, con posterioridad se perdió el interés sobre este planteamiento, por que muchos proyectos autosostenidos y de ayuda mutua resultaron caros y engorrosos, y lo que es peor aún algunos de ellos fracasaron completamente, por las razones expuestas, pero no precisamente por incidencia de la mano de obra, como en más de una ocasión ha tratado de atribuirse.

Sin embargo, "el desempleo, la miseria urbana y la inestabilidad política en los países en vías de desarrollo, podrían dar lugar a la utilización del sector de la construcción como parte fundamental de la estrategia de desarrollo nacional. Parece por las citas expuestas, que se despeja en algo la duda del papel que puede desempeñar el sector en la generación de empleo, pero estas posibilidades están directamente condicionadas al tipo de tecnología que se utilice en los sistemas de construcción de carreteras, puentes, edificios, tanto de la ciudad como del campo, redes sanitarias y eléctricas.etc, como elemento gravitante dentro de la actividad.

Las proyecciones publicadas por el CONADE señalan que la población total de Ecuador crecerá a la tasa comparativamente alta de 2,7% anual entre 1990 y 1995. Las acentuadas migraciones del campo a las ciudades y el

crecimiento y el reordenamiento de las pequeñas ciudades producirá un crecimiento de la población urbana del 3,9% anual, durante este mismo período, lo que nos hace pensar que el problema se agudizará en los años venideros.

La construcción en la mayoría de los países del tercer mundo se ha caracterizado por su alta capacidad generadora de empleos, en especial con la captación de mano de obra no calificada, y la experiencia ecuatoriana durante los años de auge del sector confirman este hecho, en efecto, durante el período intercensal 1974-1982, a pesar de que el producto interno bruto de la construcción tuvo un crecimiento inferior al del total de la economía, 3,4% promedio anual frente a 5,4%, la población económicamente activa (PEA) en el sector se incrementó en el 7,9% promedio anual, más de tres veces el ritmo de expansión de la PEA total en igual período.

Este acelerado crecimiento hizo que la participación de la población económicamente activa (PEA) del sector construcción en la población económicamente activa (PEA) total, pase del 4,4% en 1974 al 6,7% en 1982. Desafortunadamente en el Ecuador no se llevan registros sobre ocupación y no es posible determinar el efecto agregado de la crisis de la construcción durante los últimos años, sobre el nivel de empleo.

Otra característica importante del empleo directo generado por el sector de la construcción, es el hecho de que la gran mayoría de la oferta se dirige hacia trabajadores no calificados. De un trabajo hecho por SERES, se detecta que en una muestra de cerca de 100 empresas constructoras de Quito y Guayaquil, el 64% de los empleados son obreros no calificados. De estas se destacan las constructoras urbanas, principalmente dedicadas a vivienda, en las cuales el 74% de los trabajadores no tienen especialización alguna; en el caso de las empresas de construcción vial y de obras de infraestructuras, este porcentaje se reduce a algo más del 50%.

Pero uno de los aspectos más importantes de la incidencia del Sector de la Construcción, es la influencia directa que tiene en sectores complementarios, en especial dentro del ámbito artesanal y pequeña industria, el cual también capta gran cantidad de mano de obra, utiliza insumos nacionales y reduce la salida de divisas, dinamizando en esta forma el círculo productivo dentro de la economía nacional.

1.6. CONCEPTOS GENERALES

En los siguientes capítulos analizaremos ciertos

indicadores macroeconómicos, para lo cual es necesario conocer conceptos fundamentales con los que se trabajará, ellos son por ejemplo la población económicamente activa (PEA), población económicamente inactiva (PEI), ocupados, desocupados, rama de actividad, y ciertos indicadores como tasas de desempleo, de ocupación, etc.

La población en edad de trabajar son todas aquellas de 8 o más años de edad; de entre ellas diferenciaremos claramente cuales corresponden a la población económicamente activa, e inactiva respectivamente. Para tener una mejor idea y poder determinar claramente estos conceptos se toma como ponencia a un grupo muestra para un tiempo determinado y así tenemos que la población económicamente activa son las personas de 8 años o más que trabajaron al menos una hora durante la semana de referencia, o aunque no trabajaron, tienen trabajo (ocupados), o bien aquellas que no tenían empleo, pero no estaban disponibles para trabajar durante el período de referencia y habían tomado medidas concretas para buscar un empleo asalariado o un empleo independiente (desocupados). Un concepto que muchos lo confunden por opuesto al anterior, es el de población económicamente inactiva, si bien es cierto que parte del mismo grupo de personas de 8 años y más que no estaban ocupados durante la semana anterior, no buscaron trabajo durante las últimas cinco semanas, ni están disponibles para trabajar, dentro del período de tiempo analizado.

Según el Instituto Nacional de Empleo, a los ocupados se los define como la población en edad de trabajar, y que lo hicieron al menos una hora en la semana de referencia o pese a que no laboraron, tienen trabajo del cuál estuvieron ausentes por motivos especiales tales como vacaciones, enfermedad, licencia por estudios, etc. En cambio se llama desocupados a la misma población en edad de trabajar, la cual durante cinco semanas no tenían empleo y estaban disponibles para trabajar y que no han tomado medidas concretas para conseguir un empleo asalariado o por cuenta propia.

Para dar una idea más clara de el sitio o lugar de trabajo de las personas, y en especial de los distintos trabajos que se realizan podemos clasificarlos por ramas de actividad, entendiéndose como el establecimiento, el sitio o lugar donde trabaja o se trabajó la persona dentro de algún sector de la economía, en función de la clase de bienes y servicios que produzca.

Otros parámetros que se debe conocer su significado, son las indicadores (tasas), los cuales expresan un porcentaje de población involucrada directamente con el nombre del aspecto que se analice. La tasa de desempleo abierto (TDA), es por ejemplo, la relación entre el número de desocupados y la población económicamente

activa. Así también se sabe que la tasa de ocupación es el cociente entre el total de ocupados, y la población en edad de trabajar.

CAPITULO II

2. BREVE RESEÑA HISTORICA DE LA CONSTRUCCIÓN EN EL ECUADOR.-

Para poder tener una idea de la importancia del sector de la construcción en la economía ecuatoriana, vamos a referirnos en este capítulo, a la evolución de esta actividad relacionada con la producción, empleo, inversión, etc, y entender la crisis por la que está en estos momentos atravezando el sector.

En primer lugar se enfocará el desarrollo del valor agregado de la construcción y su participación en el producto interno bruto (PIB). Seguidamente se observará la evolución del sector a nivel de empleo, producción, precios importación de los materiales de construcción y otros insumos. En el proceso de ejemplo se relacionará la evolución de las diferentes variables del sector comparadas con las correspondientes de otros sectores y con la economía en forma global.

2.1. EVOLUCION DEL SECTOR.

Desde tiempos inmemoriales el hombre en su afán progresista de satisfacer sus necesidades ilimitadas, ha procurado utilizar de mejor manera los elementos que la naturaleza ha puesto a su disposición, para que con su ingenio y habilidad darles el uso más apropiado, con la idea de obtener como último fin su bienestar. Pero en su lucha incesante por lograr ese bienestar, el ser humano se enfrenta a un conjunto de factores de diversa índole (políticos, culturales religiosos, sociales o económicos) que modifican su comportamiento, obligándole a una participación activa en el contexto de las relaciones económicas y sociales, imperantes como mecanismo para obtener un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles.

Históricamente, organizaciones sociales primitivas aprovechaban las formaciones geológicas y la vegetación, para convertirlas en lugares habitables, luego se utilizaron los árboles, las piedras y otros elementos naturales, para convertirlos finalmente en viviendas. Además aprovecharon las zonas de accesibilidad como los ríos, y la mar como medios de comunicación y transporte. Actualmente, el uso de estos materiales ha llegado a su más alto desarrollo, lográndose un eficiente uso de estos recursos físicos, tal es así que nuestra sociedad hoy en día cuenta con modernos sistemas de comunicación, transporte, medios de vivienda todos acordes a las exigencias del tiempo.

Los recursos escasos, frente a necesidades crecientes, han permitido desarrollar modernas técnicas cuyos fines son combinar eficientemente los recursos disponibles con tecnología apropiada y en esa forma obtener mayores rendimientos al menor costo posible.

Con este preámbulo llegamos a la época actual y determinamos que para efecto de este estudio el período de análisis que se realizará en este capítulo abarca desde el año de 1969 hasta 1990, para lo cual se mencionará las fases importantes de la evolución económica del país, en especial referida al auge petrolero (1969-1971) (1972-1977) y la etapa de inicios y agudización de la crisis económica(1977 en adelante); este último período será tratado como un capítulo específico debido a su marcada importancia.

En el Ecuador, el auge económico que se experimentó desde 1969 hasta 1971, produjo una estabilización económica bastante aceptable, las personas tenían posibilidad de vivir de una forma digna, y había incluso la posibilidad en ciertos momentos de generar excedentes, dándose lujos que hoy en día resultarían imposibles, especialmente en los estratos de la clase media y baja.

Las disponibilidades económicas durante la década de los años 70 produjeron un desarrollo industrial acentuado con una elevada concentración demográfica en las principales ciudades que demandaron nuevos y modernos requerimientos de infraestructura básica, que sólo podrían ser satisfechos con la participación del Sector de la Construcción y el apoyo gubernamental.

Las líneas de construcción que se expandieron en forma concomitante y como respuesta a las exigencias del crecimiento económico fueron: carreteras y telecomunicaciones; vivienda y urbanismo; obras de saneamiento; hospitales y centros de salud; escuelas, colegios y universidades; perforación de pozos petroleros; construcción de oleoductos y gasoductos; canales de riego y obras de drenaje; aeropuertos y terminales de transporte terrestre; centros comerciales y mercados; edificios industriales, comerciales y de servicios, en fin una serie de obras que permitiría la creación de una infraestructura básica, que a la postre resultó corta frente a las necesidades reales del país.

El período de 1972 a 1976 por efecto de la exportación de hidrocarburos, permitió la incorporación de nuevas formas de producción aunque a veces de manera indiscriminada, con lo que se perdió en buena medida el

objetivo de optimización de los recursos naturales en una forma armónica y planificada.

En el Ecuador, un primer indicador de la evolución del sector está dado por el desarrollo del valor agregado de la Construcción y su participación en el producto interno bruto (PIB), y podemos observar que el comportamiento de la producción real tanto del sector como de la economía en su totalidad no se mantiene en forma uniforme y sostenida.

PARTICIPACION DE LA CONSTRUCCION EN EL PIB EN MILLONES DE SUQUES DE 1975 Período 1969 1989					
Años	Valor agregado de la Construcción	Tasas de Crecimiento Val Agreg.	PIB	Tasas de Crecimiento PIB	Participación porcentual de la Renta agregada de la Construcción
1969	3.912	9.0	59096	2.3	6.6
1970	3.940	0.7	62912	6.5	6.3
1971	5.076	28.8	66852	6.3	7.6
1972	4.402	-13.3	76492	14.4	5.8
1973	4.856	10.3	95867	25.3	5.1
1974	5.585	15.0	102046	6.4	5.3
1975	5.988	7.2	107740	5.6	5.6
1976	6.415	7.1	117679	9.2	5.5
1977	6.573	2.5	125269	6.4	5.2
1978	6.903	5.0	133632	6.7	5.2
1979	6.825	-1.1	140718	5.3	4.9
1980	6.906	1.2	147622	4.9	4.7
1981	7.239	4.8	153442	3.9	4.7
1982	7.285	0.6	155765	1.5	4.7
1983	6.728	-7.6	150035	-3.7	4.5
1984	6.583	-2.2	157226	4.8	4.2
1985	6.742	2.4	164054	4.3	4.1
1986	6.841	1.5	169054	3.0	4.0
1987	7.011	2.5	175016	3.5	4.4
1988	6.359	-9.3	175742	0.4	3.4
1989	6.282	-1.2	176828	0.6	3.5
1990			180952	2.3	3.3

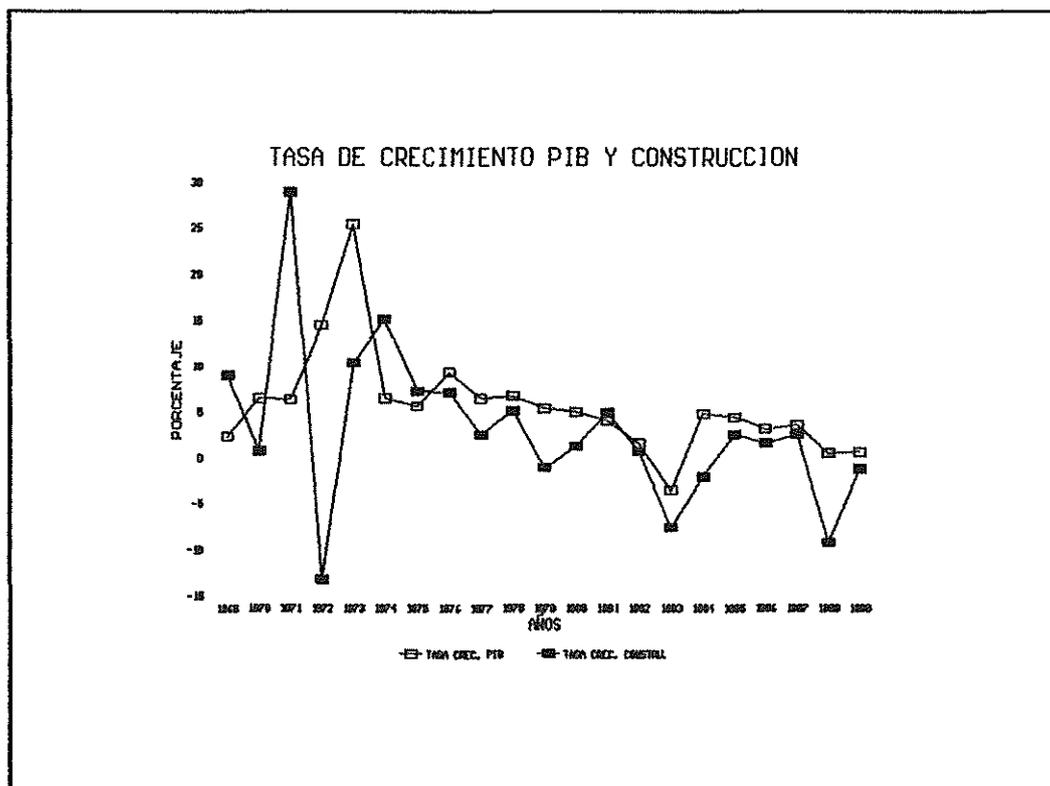
FUENTE: CUENTAS NACIONALES BANCO CENTRAL DEL ECUADOR 1969-1989

hasta 1981. Entre 1969 y 1981 el valor agregado del sector aumenta en cerca del 85%, y en el período siguiente, es decir 1981-1989, éste decrece en un 13%. Además, de las respectivas tasas de crecimiento anual, columnas 2 y 4 del mismo cuadro, se puede apreciar que en el período comprendido entre 1969-1981 se obtuvo una tasa promedio anual del crecimiento del valor agregado en el orden de 5.9%, siendo de 3.04% entre 1981-1989, las cuales son menores en sus períodos respectivos para crecimiento del PIB situándose en un primer período en 7.9 por ciento y llegando en el segundo a 5.6 por ciento. En esta forma se puede observar objetivamente que el segundo período afronta claramente una crisis que corresponde precisamente al sector de la construcción.

La evolución del producto interno bruto (PIB) y del valor agregado del sector está reflejada por las figura 5, en la cual se representa las variaciones cíclicas de las tasas de crecimiento del producto interno bruto (PIB) así como la Construcción respectivamente. Estas variaciones indican que durante 1969 a 1976 el sector de la Construcción reacciona en forma dinámica frente a las variaciones de ingresos nacionales en forma tal, que se transforma en un mecanismo neutralizante coyuntural; pero desde principios

de los años 80, hasta 1991, se puede apreciar que la Construcción se ha mantenido debajo de la tasa que representa el producto interno bruto (PIB).

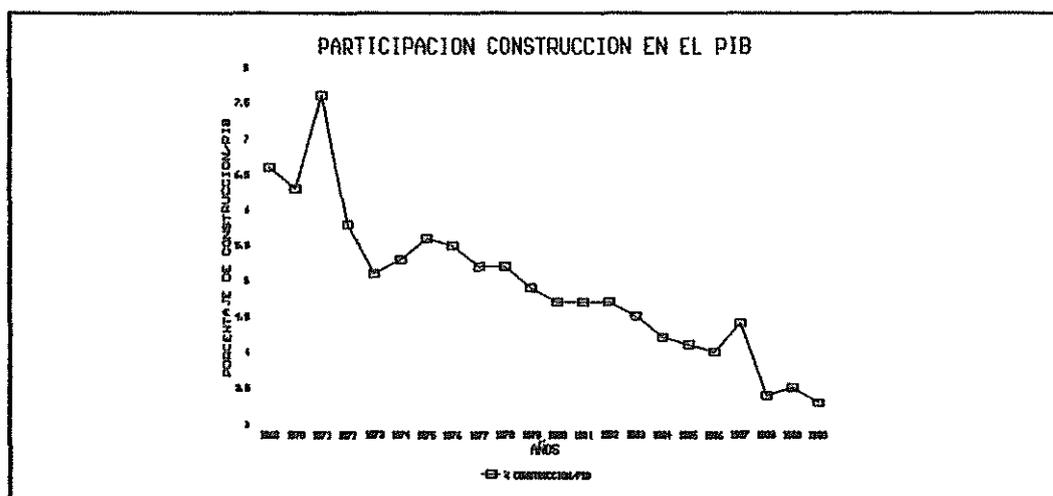
Este importante papel del sector, desde el punto de vista de estabilización, se pierde a partir de 1977; la tasa de crecimiento va adquiriendo un desarrollo paralelo a la del producto interno bruto (PIB). Es decir se mantiene una tendencia depresiva hasta el final del período considerado.



GRAF. 5 TASAS DE VARIACION PIB Y CONSTRUCCION

Las tasas de crecimiento del sector se encuentran muy por debajo de las correspondientes al producto interno bruto (PIB), lo cual indica que la Construcción se torna en un sector "acelerador" de la depresión económica actual.

Observado el porcentaje de participación del sector en el producto interno bruto (PIB) se puede ver claramente, que éste disminuye en forma gradual durante el período en análisis, además observa que a excepción de 1971, el sector Construcción, luego de haber tenido un porcentaje de participación igual a 6.6 por ciento del producto interno bruto (PIB) en 1969, llega apenas al 3.3 por ciento en 1990. Dado que, en forma general se tenía la idea de que durante nuevos años la construcción fue una actividad muy expandida, con relación a otros sectores de la economía ecuatoriana. Hoy a simple vista se puede detectar que el sector de la Construcción en lugar de expandirse, con relación a otros sectores, más bien sufre una permanente contracción.



GRAF. 6 PARTICIPACION DE LA CONSTRUCCION EN EL PIB

2.2. CRISIS DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCION.

Este capítulo está dedicado a examinar las características de la crisis por la que atraviesa el sector de la Construcción, conforme al análisis previo y en esa forma visualizar el tipo de medidas económicas que podrían convenir para la reactivación del sector.

Para ello nos valemos de los cuadros puntualizados en el acápite anterior y además se analizará las condiciones del mercado en el que se desenvuelve este sector, así mismo se enfocará el impacto del incremento general de precios, la elevación de tasas de interés, la devaluación de la moneda, etc.

El análisis del desarrollo de la producción en el sector de la Construcción quedaría incompleto sino hacemos referencia al comportamiento mostrado por este factor en la década anterior. Por esto, a manera de introducción y resumen, se recalcará lo observado con anterioridad. Existe una variación anual de la producción, la misma que se caracteriza por un crecimiento ascendente inicial para luego llegar a un descenso, con una clara tendencia para mantenerse decreciente y que refleja a no dudarlo como consecuencia una falta de utilización de la capacidad

instalada del sector, la cual se ve agravada por una falta absoluta de consistencia en los programas gubernamentales relacionados con la Construcción. De la información de los cuadros anteriores y el siguiente, se nota que la crisis del sector, tiene sus inicios a partir de 1977, siendo realmente los años subsiguientes, los que determinaron y configuraron una década muy marcada de ahondamiento de esta crisis.

Los años 80 trajeron al Ecuador los efectos que produjeron los grandes desequilibrios de orden mundial, que generaron una tremenda crisis externa especialmente en el ámbito económico. El PIB alcanza un crecimiento anual promedio del 2.3% mientras que el de la construcción llega

PARTICIPACION DE LA CONSTRUCCION EN EL PIB EN MILLONES DE SUQUES DE 1975 Período 1969 1989					
Años	Valor agregado de la Construcción	Tasas de Crecimiento Val Agreg.	PIB	Tasas de Crecimiento PIB	Participación porcentual de la Renta agregada de la Construcción
1980	6.906	1.2	147622	4.9	4.7
1981	7.239	4.8	153442	3.9	4.7
1982	7.285	0.6	155765	1.5	4.7
1983	6.728	-7.6	150035	-3.7	4.5
1984	6.583	-2.2	157226	4.8	4.2
1985	6.742	2.4	164054	4.3	4.1
1986	6.841	1.5	169054	3.0	4.0
1987	7.011	2.5	175016	3.5	4.4
1988	6.359	-9.3	175742	0.4	3.4
1989	6.282	-1.2	176828	0.6	3.5
1990			180952	2.3	3.3

FUENTE: CUENTAS NACIONALES BANCO CENTRAL DEL ECUADOR 1980-1989

a ser del 2.9% lo que determina un promedio negativo anual del 0.6%, visualizándose claramente los bajos niveles de desarrollo y bienestar que soporta la población ecuatoriana.

La deuda externa es, por supuesto, una de las causas del desequilibrio económico, que se ha agravado por causas externas adicionales, así como la crisis internacional de principios de la década caracterizada por la caída de los términos de intercambio, por otro lado causas internas, básicamente en lo referido a la exagerada expansión del gasto interno, y público, lo que ha incidido en serios problemas de balanza de pagos y en una estrecha dependencia de los flujos de recursos externos, vía endeudamiento, para poder mantener la posibilidad de una expansión aceptable de la economía. La inflación, como secuela de lo anterior es uno de los flagelos que padece hoy en día nuestra economía, y que debe ser abordado como un problema prioritario.

A más de esta reseña causal histórica, se puede ver claramente que lo que sucedió a inicios de la década de los ochenta, fueron las causas que acrecentaron el problema de la crisis, determinándose entre las principales: El incidente fronterizo con el vecino país del Sur que se produjo en 1981; en 1982 se da una fuerte contracción de los créditos comerciales y del Banco Central, que pone a la

venta de una manera indiscriminada 300 millones de dólares; en 1983 la misma entidad se hace cargo de 1.628 millones de dólares, de los deudores privados, aplicando el sistema de sucretización para más tarde congelar la tasa de interés en un 16%, y fijar un tipo de cambio de 100 sucres por dólar. Han existido adicionalmente otros elementos perturbadores pero de forma circunstancial en especial las inundaciones de 1982 y 1983, la caída de los precios del petróleo de 1986 y la suspensión por más de cinco meses de las ventas de ese mismo producto en 1987, como consecuencia de los daños sufridos por el oleoducto transandino en el terremoto de ese mismo año.

Ha sido entonces, un período desafortunado cuyas vicisitudes agravaron la difícil situación que de todas maneras tenía que enfrentar el país especialmente por el endeudamiento externo agresivo. Los graves síntomas de la crisis económica se han reflejado en las altas tasas de inflación que ha venido soportando el Ecuador en estos últimos años.

Por lo tanto el sector de la construcción inmerso dentro de ese aparato productivo, también ha sufrido un continuo deterioro por lo que se ha convertido en el segmento de menor desempeño entre los sectores privados de la economía.

Después de éste análisis histórico del sector de la construcción debemos hacer incapié sobre la incidencia de algunos factores estructurales y coyunturales que han alentado la crisis que estamos soportando y que se mantiene endémico por largo tiempo, como se ha demostrado anteriormente.

Sin duda alguna el Ecuador como país tercer mundista presenta características estructurales definidas de este tipo de países en vías de desarrollo con tasas inflacionarias elevadas y galopantes; con la caída en el crecimiento de la producción, con los subsiguientes problemas de desempleo e insuficiente utilización de los recursos naturales y de la capacidad instalada de las empresas productivas; déficits vertiginosamente ascendentes en el presupuesto nacional; déficits crónicos en la balanza de pagos internacionales; enorme deuda externa, manejo defectuoso de la economía a favor de grupos hegemónicos tradicionales; mercado incontrolable del dólar, etc. Estas características se han hecho evidentes con el apareamiento de esta crisis que rebasa el carácter puramente económico para invadir los campos social, cultural, y moral que ha afectado profundamente a todas las actividades nacionales, incluida la de la Construcción, que como hemos visto es la más seriamente afectada.

A estos aspectos estructurales se ha sumado una

serie de factores coyunturales que han coadyuvado al incremento de la crisis, los mismos que podemos señalar como principales: una mala política administrativa gubernamental, problemas económicos agudos y un marco legal obsoleto.

Dentro de la política gubernamental se ha detectado, la falta de un plan maestro de desarrollo integral y armónico a nivel de todo el país que priorice la obra pública en función de dar respuesta a las verdaderas e importantes necesidades del País, y lo que es más importante, que la ejecución de estos planes así como su aplicación se lo realice desechando los aspectos políticos del gobierno de turno, a fin de que realmente se cumpla en alguna medida con este tipo de programación. Dentro de este esquema, la concentración de la obra pública en algunas regiones de conveniencia de los gobernantes de turno ha creado un desequilibrio manifiesto, que alienta sin lugar a duda a la migración interna. El poder central, que con el fin de cumplir su propuesta política en muchos de los casos ha permitido que la empresa extranjera, le solucione sus deseos de hacer obra, por medio de la contratación llave en mano, sin importarle el costo de los materiales que le ofrecen, la forma de pago, etc. Priorizando en primer orden el compromiso político y, soslayando aspectos socioeconómicos nacionales que no ha permitido el desarrollo y la participación de la empresa nacional como debería ser.

Como factores económicos se detecta que los presupuestos de inversión pública se han limitado precisamente por la crisis, y lo que es peor, lo asignado ha sufrido un desfinanciamiento evidente. Este caos económico ha llegado también al interior de las empresas constructoras, que se han visto limitadas económicamente por la falta de una demanda sostenida. A esta situación se suma el incumplimiento del Estado en el pago de planillas a los contratistas de la obra pública. La eliminación de las líneas de redescuento del Banco Central y el incremento exagerado de los precios de materiales de construcción, definitivamente no ha permitido la subsistencia y desarrollo de la empresa ecuatoriana.

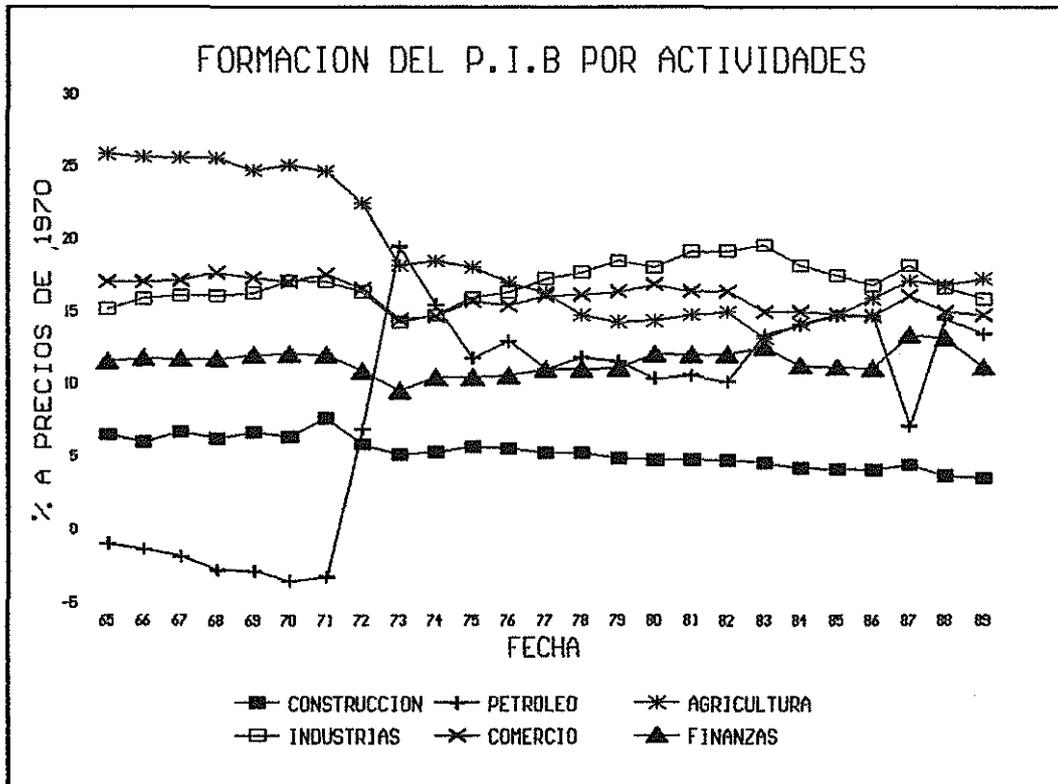
Por otro lado se establece un hecho, por demás injusto cuando por un lado se paga un interés del 28% por los fondos de garantía de los constructores, que permanecen en el Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV), en cambio, el contratista para cumplir con los compromisos firmados con el Estado, se ve obligado a endeudarse en el sistema financiero común con tasas de interés que sobrepasan el 55%, precisamente por la falta de pago oportuno de la obra realizada. Adicionalmente la falta de créditos blandos privados, sumados a la anarquía en la producción de los insumos de la construcción, permite una especulación abierta, en especial con los materiales estratégicos, correspondientes a hierro y cemento.

Al hablar de factores legales que han contribuido al ahondamiento de la crisis, podemos decir que la última Ley de Contratación Pública aprobada, en la que se incluye la del Reajuste de Precios, no recoge las aspiraciones del sector, pues más bien ha llegado a alentar y mantener la contratación llave en mano, así como a consagrar la desigualdad contractual, con perjuicio para los contratistas, en definitiva no representa una norma equitativa que garantice y estimule el desarrollo de la empresa constructora nacional.

Todos estos factores han generado una baja participación del sector privado especialmente en lo que se refiere a inversiones, que podrían haber sido destinadas para vivienda e infraestructura, que sumada a una baja oferta del sector público, ha producido el agudizamiento insostenible de la crisis del sector de la construcción.

Por último se presenta a continuación un cuadro que da una idea clara del comportamiento del Sector de la Construcción, comparado con otras industrias, y se puede advertir que es la actividad productiva que tiene menor aportación al producto interno bruto (PIB), y con una tendencia al decrecimiento, observándose una mayor participación del área industrial y de agricultura que para el año 1989 especialmente presentaron las mejores

perspectivas dentro de



GRAF. 7 FORMACION DEL PIB CLASE DE ACTIVIDAD ECONOMICA

la economía nacional reiterando el bajo crecimiento del sector de la construcción en su aporte al PIB, conforme se lo ha analizado.

CAPITULO III

3. LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION Y EL EMPLEO.

El sector de la Construcción ha jugado un papel social muy importante durante la vida de los pueblos, y podemos afirmar que, otros sectores dependen directa o indirectamente de él, su papel social y de generación de empleo con seguridad debería ser reconocido y valorado en su verdadera dimensión especialmente por su gran captación de mano de obra no calificada. A manera de ejemplo, podemos mencionar que por el lado de la demanda requiere de una serie de insumos que se relacionan con algunas ramas de la "Industria Manufacturera y Artesanal" que sin lugar a duda difícilmente hubieran podido expandirse sin un desarrollo paralelo del sector de la Construcción. Así mismo por el lado de la oferta, la creación de una infraestructura para cubrir necesidades de saneamiento ambiental, red vial, redes de alcantarillado, red de agua, establecimientos comunitarios, turísticos, de vivienda, etc, han permitido el desarrollo paralelo de vastos sectores que crearon fuentes de trabajo y que con seguridad alivian en buena medida los problemas de desempleo y subempleo, problema tan acusante por el que está atravesando el país

En este capítulo se analizará la aportación significativa que tiene el sector de la construcción, para con el desarrollo general del país, y particularmente sirviendo de soporte a la expansión de actividades productivas básicas colaterales, con la consiguiente inyección económica en forma masiva, por lo que podemos afirmar que la Construcción ha ayudado a elevar el nivel de vida de los ecuatorianos y al uso adecuado de los recursos naturales y humanos que cuenta el país y en esta forma incrementa el grado de autosuficiencia nacional, disminuyendo la dependencia externa.

3.1. CARACTERISTICAS DE LA POBLACION CON RELACION AL EMPLEO, PEA, SEXO, EDAD, PROCEDENCIA, ETC.

Una de las limitaciones fundamentales del Primer Censo Nacional, llevado a cabo en 1950, es que no establece en forma clara los porcentajes de la Población económicamente activa (PEA) a nivel urbano y rural, así como la distribución territorial de la población económicamente activa PEA. De esta información se desprende que el grueso de esta población se concentra en la región andina con el 61,2% correspondiendo a la provincia de Pichincha el 11,8%, para Azuay el 9,8% y a Guayas le correspondió un 16,9% de la población económicamente activa total.

La oferta de recursos humanos está en función directa del tamaño de la población total, de sus características demográficas, y de los diversos factores que determinan la proporción en que un sector de la población obtiene o busca empleo. Tanto el tamaño como la composición por edad y sexo, están en función de la fecundidad, mortalidad y migración que en el primer capítulo se analizó. Las tasas específicas de participación en la población económicamente activa, están determinadas por un conjunto de factores, entre los que podemos mencionar la cultura, la tradición, la salud, los incentivos y especialmente las condiciones existentes del mercado de trabajo.

En primer término, debemos observar la población existente, de acuerdo al último censo de población del INEC (1990), se puede anotar que existe una mayor población de hombres que de mujeres, en la mayoría de regiones del país, excepto en la sierra, en donde se aprecia una ligera ventaja del sexo femenino. Se debe anotar que en este último censo se consideró la población económicamente activa (PEA) desde los ocho años.

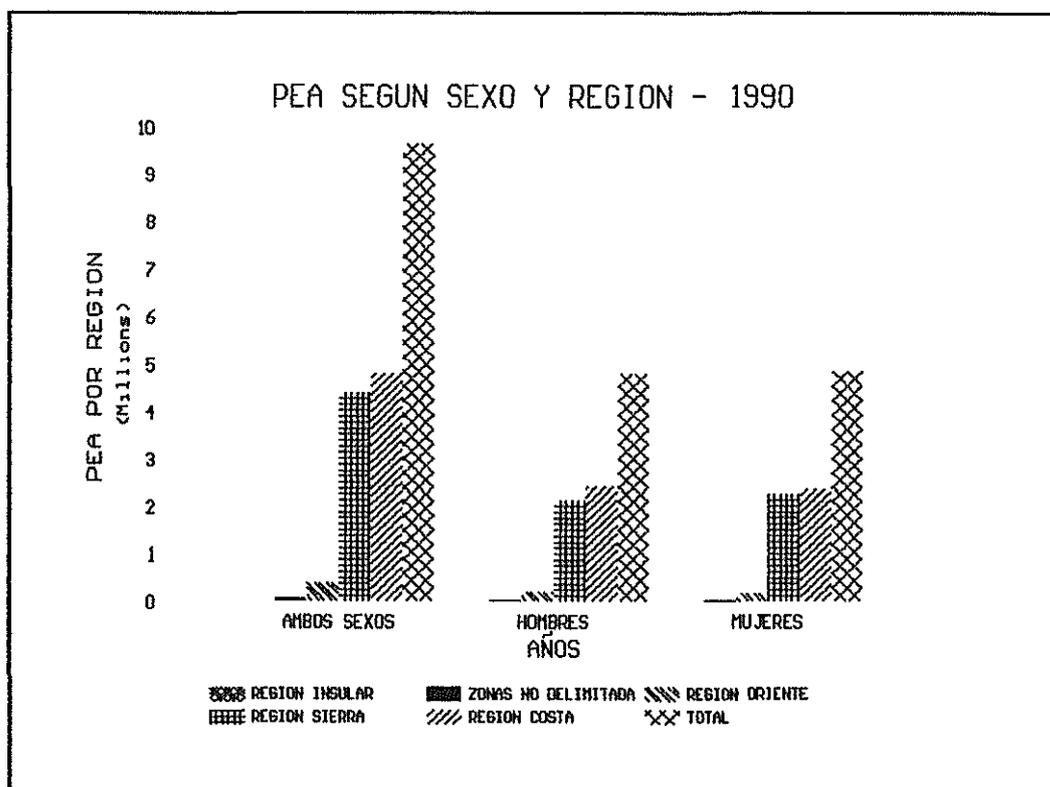
Estos datos como se expuso, son muy importantes, pues al existir un mayor número de mujeres en el total nacional, de hecho existirá una tendencia para que la tasa de natalidad crezca, así como una serie de parámetros

directamente vinculados con ella.

POBLACION POR AREA Y SEXO SEGUN REGIONES			
	AMBOS SEXOS	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	9'648.189	4'796.412	4'851.777
TOTAL REGION SIERRA	4'401.418	2'137.686	2'263.732
TOTAL REGION COSTA	4'793.832	2'418.416	2'375.416
TOTAL REGION ORIENTE	372.533	197.592	174.941
TOTAL REGION INSULAR	9.785	5.536	4.249
ZONAS NO DELIMITADAS	70.621	37.182	33.439

FUENTE INEC CENSO 1990

Dentro de un análisis de la población económicamente activa, se puede hacer una apreciación puntual el momento que separamos por grupos de edad, podemos observar que la mayor concentración de la población económicamente activa esta en los grupos jóvenes, especialmente en aquellos ubicados dentro del rango de los 20 a los 24 años, pero esto no necesariamente implica que se tenga una mayor cantidad de elemento humano disponible, se debe destacar que esta tendencia se mantiene tanto para la población urbana como para la rural y en las mismas edades.



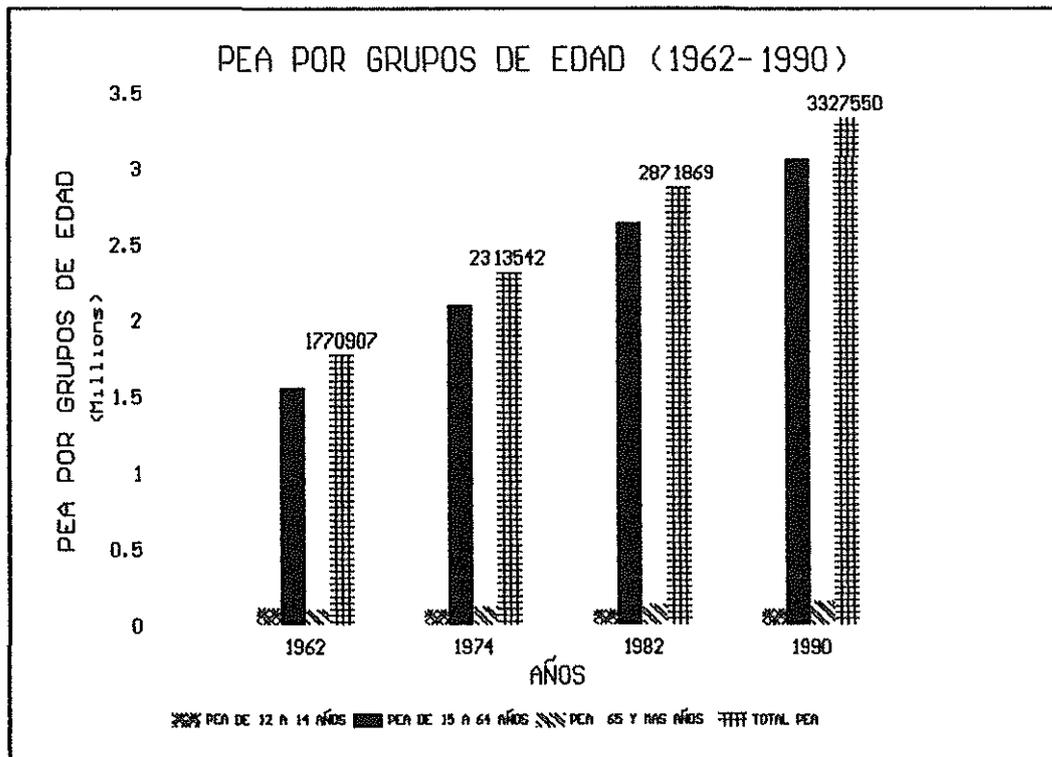
GRAF. 8 PEA SEGUN SEXO Y REGION FUENTE: INEC 1990

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD 1990			
AMBOS SEXOS	TOTAL	URBANA	RURAL
	3,359,767	1,920,007	1,439,760
DE 8 A 11 AÑOS	32,217	8,744	23,473
DE 12 A 14 AÑOS	107,691	34,624	73,067
DE 15 A 19 AÑOS	367,897	165,993	201,904
DE 20 A 24 AÑOS	490,198	286,791	203,407
DE 25 A 29 AÑOS	485,595	313,534	172,061
DE 30 A 34 AÑOS	431,824	286,617	145,207
DE 35 A 39 AÑOS	365,605	235,353	130,252
DE 40 A 44 AÑOS	284,647	175,378	109,269
DE 45 A 49 AÑOS	219,539	125,775	93,764
DE 50 A 54 AÑOS	177,347	96,985	80,362
DE 55 A 59 AÑOS	130,021	69,447	60,574
DE 60 A 64 AÑOS	107,655	52,304	55,351
DE 65 Y MAS AÑOS	159,531	68,462	91,069

FUENTE INEC CENSO 1990

Podemos así mismo afirmar que, el mayor número de

la población urbana económicamente activa se encuentra entre los 25 a los 29 años, mientras que la mayor población rural económicamente activa se ubica entre los 20 y los 24 años; ciertamente la juventud (entre 15 y 44 años) del país es poderosa y es una fuerza de trabajo bastante significativa que al momento equivale al 72,2% de la población económicamente activa total.



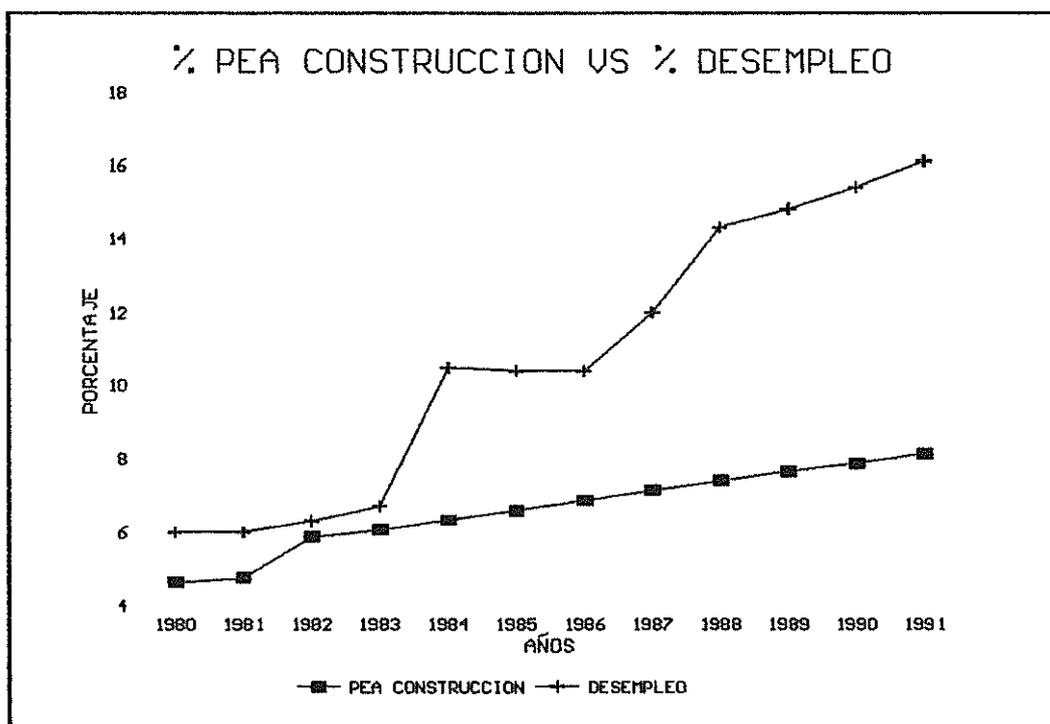
GRAF. 9 PEA POR GRUPOS DE EDAD FUENTE: INEC 1990

El sector de la construcción es uno de los principales generadores de empleo, y también es el que más mano de obra joven y no calificada capta para sus actividades, es por ello que se debe analizar la variación de la población económicamente activa en el sector, frente

al desempleo, observándose que cuando el porcentaje PEA construcción ha crecido, también lo ha hecho el desempleo

AÑOS	VARIACION %PEA CONSTRUCCION VS %DESEMPLEO	
	%PEA CONSTRUCCION	% DESEMPLEO
1980	4.63	6.00
1981	4.76	6.00
1982	5.87	6.30
1983	6.06	6.70
1984	6.32	10.50
1985	6.57	10.40
1986	6.87	10.40
1987	7.13	12.00
1988	7.38	14.30
1989	7.64	14.80
1990	7.88	15.40
1991	8.13	16.10

FUENTE: CAMARA DE LA CONSTRUCCION DE QUITO



GRAF. 10 PEA CONSTRUC VS DESEMPLEO (%) FUENTE: C.C.Q.

pero en una proporción tres veces más grande que la población económicamente activa del sector desde 1980 hasta 1991. Mientras la PEA de la construcción crece de manera constante, el desempleo lo hace con mayor fuerza y sin ningún patrón definido, siendo evidente dicho crecimiento entre los períodos 1983-1984 y entre 1986 - 1988.

3.2 ANALISIS DE LA CAPTACION DE EMPLEO POR PARTE DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS.

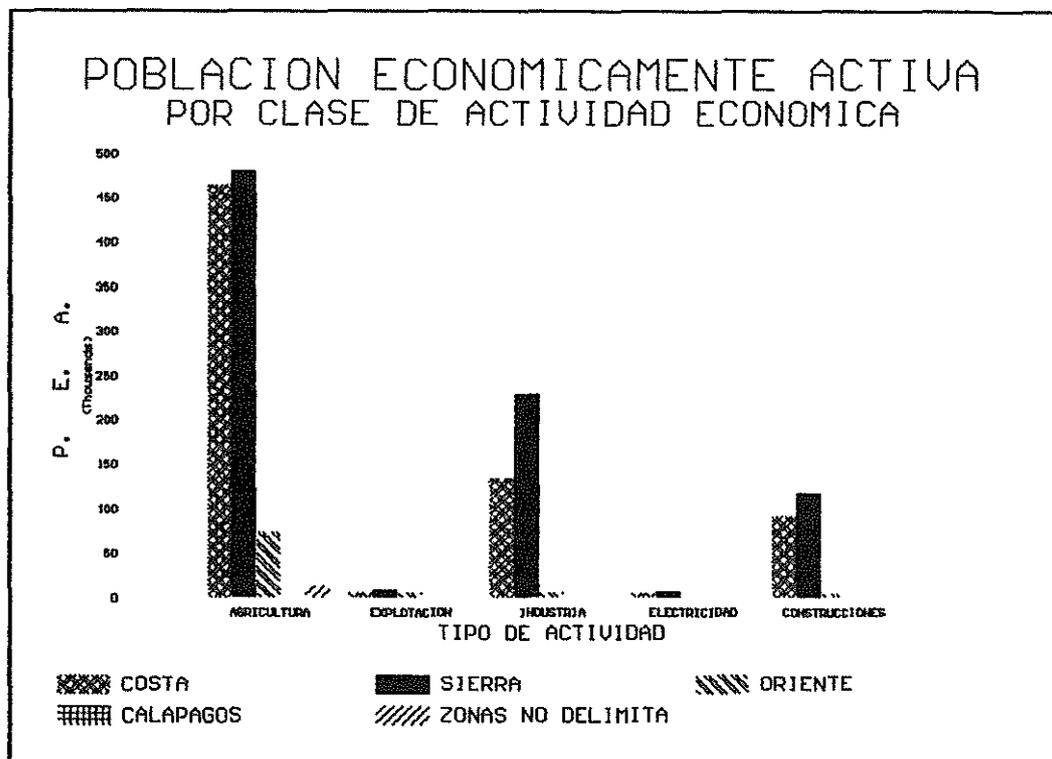
La distribución de la población económicamente activa por ramas de actividad económica, de acuerdo al Censo de 1950, demuestra el carácter eminentemente agropecuario del país. La rama agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca concentró el 53,2 por ciento, que sumada a la explotación de minas y canteras (0,4%), dio un total para el sector primario de 53,6% de la población económicamente activa nacional. El sector secundario empleó el 21,7% del total de la PEA correspondiendo a la industria Manufacturera el 19,4% es decir casi el 90 por ciento del sector secundario esta cubierto por esta subrama económica. El sector terciario emplea el 24,7% de la PEA nacional, correspondiendo al sector servicios el mayor porcentaje (11,7%) de la población económicamente activa nacional. Adicionalmente del análisis del Censo Nacional realizado en 1962 se desprende que la población económicamente activa regional es el 53,7 por ciento para la sierra, a su vez el 45,5 por ciento para la

costa y apenas el 0,1 por ciento para la región oriental.

Si hacemos una comparación del último censo realizado en 1990 con los realizados con anterioridad se puede notar claramente, el ascenso que ha tenido la región de la sierra en la captación del total de la población económicamente activa, que equivale al 47 por ciento de la

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA SEGUN PROVINCIAS Y AREA						
PROVINCIAS Y AREA	TOTAL	AGRICULTURA SILVICULTURA CAZA Y PESCA	EXPLORACION DE MINAS Y CANTERAS	INDUSTRIA MANUFACTURERA	ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	CONSTRUCCIONES
TOTAL	3359767	1035732	20600	370358	12660	215089
TOTAL COSTA	1592946	465037	6349	135370	5139	92489
TOTAL SIERRA	4344439	481239	8471	228315	7138	117553
TOTAL ORIENTE	3544868	74730	5766	5667	337	4066
TOTAL GALAPAGOS	47760	792	2	200	28	371
ZONAS NO DELIMITADAS	21406	13934	12	806	18	610

población económicamente activa nacional. De los cuadros adjuntos podemos apreciar que las industrias que mayor porcentaje de población económicamente activa ocupan, se encuentran en el segmento de la Agricultura Silvicultura Caza y Pesca con el 30.83 por ciento; los Servicios tienen el 24.95 por ciento y la Industria manufacturera con 11,02. El sector de la Construcción abarca el 6,40 por ciento, y se halla con valores similares que el resto de actividades

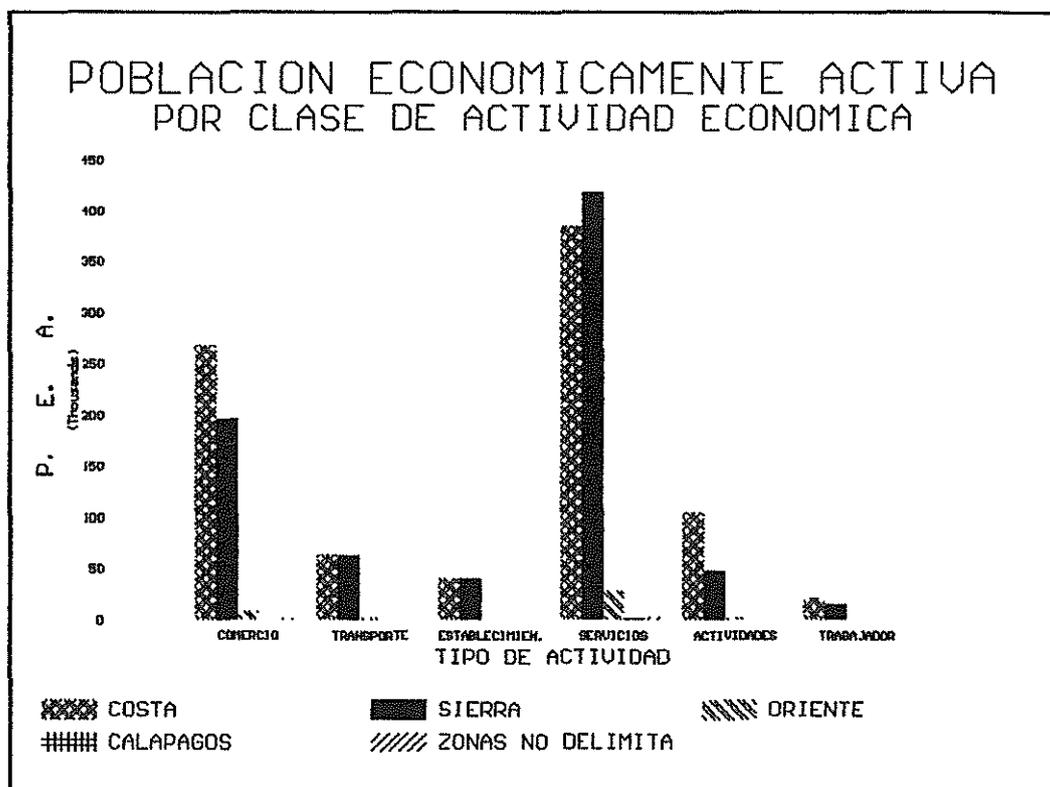


GRAF. 11 PEA POR ACTIVIDAD ECONOMICA FUENTE: INEC 1990

PROVINCIAS Y AREA	COMERCIO	TRANSPORTE ALMACENAMIENTO COMUNICACIONES	ESTABERC. FINANCIEROS SEGUROS	SERVICIOS	ACTIVIDADES NO ESPECIFIC.	TRABAJADOR NUEVO
TOTAL	476730	131084	81357	838129	157730	38439
TOTAL COSTA	269504	64046	40947	386370	105954	21779
TOTAL SIERRA	196621	63271	39683	418782	48355	15603
TOTAL ORIENTE	8189	2541	620	28083	2805	907
TOTAL GALAPAGOS	560	716	63	1919	101	24
ZONAS NO DELIMITADAS	1856	510	44	2975	515	126

FUENTE : INEC CENSO 1990

productivas secundarias. Se debe puntualizar que esta cifra baja que presenta el sector de la construcción, es precisamente por la actual crisis que viene soportando en



GRAF. 12 PEA POR ACTIVIDAD ECONOMICA FUENTE: INEC 1990

la última década, pero debemos aclarar que si hacemos un análisis comparativo dentro del proceso productivo para alcanzar un bien terminado en los diferentes sectores de la economía concluiremos que la construcción emplea alrededor del 45% de componente mano de obra que supera a los otros sectores productivos, sin contar con el desarrollo de actividades complementarias creadas en el ámbito de la manufactura y artesanía.

3.3 PARTICIPACION DE LA MANO DE OBRA EN LOS SUBSECTORES DE LA CONSTRUCCION.

Como se ha mencionado anteriormente la participación de mano de obra en la construcción es significativa, con lo cual se advierte que este es uno de los sectores que mayor fuerza de trabajo ocupa. Dentro de los diversos subsectores de la rama de la construcción, se encuentran obras hidráulicas, viales, de infraestructura, sanitaria, vivienda, etc, entre las más representativas.

Uno de los aspectos más importantes que deben ser tomados en consideración es precisamente la consecuencia de la absorción de grandes masas de desempleados y subempleados que sin lugar a dudas son problemas que presentan características alarmantes, y que han venido dándose en el país como consecuencia de migraciones del campo a la ciudad, cuyos efectos se han visto exteriorizados en una reducción de la producción primaria y en un problema socioeconómico de magnitud en las urbes, caracterizado por la indigencia de los campesinos en su búsqueda de oportunidades de empleo.

Una de las estrategias que se podrían analizar para lograr el incremento del empleo constituye la macroplanificación, que debe buscar el desarrollo sostenido de actividades fundamentales, que, por sus condiciones operativas puedan absorber gran cantidad de mano de obra, especialmente la no calificada como medio efectivo de reactivación de los estratos más bajos de la población

ecuatoriana.

La actividad de la construcción tiene la cualidad de generar empleo, y como tal, los Gobiernos del Ecuador han tratado, a través de sus políticas, reactivar esta importante rama de la economía nacional, pero sin ningún resultado positivo, este aspecto consideró en el Plan Nacional de Desarrollo de los años 1980 a 1984, en el cual a la industria, el comercio y la construcción en su orden, se les calificó como sectores generadores de nuevos puestos de trabajo, a sabiendas que la primera exige algún grado de calificación. Debemos hacer incapié que precisamente dentro de esta concepción de desarrollo, en el año 1981 al sector de la construcción se lo consideró como Industria del bienestar humano con todos los derechos que ello implica.

A fin de entender la gran gama de actividades y de acuerdo al grado de especialización de los trabajadores que laboran en el sector de la construcción, hemos determinado la siguiente clasificación:

- a) Técnicos.- Este grupo se compone de profesionales a nivel medio, intermedio y superior, especializados en ingeniería, arquitectura, proyectos, topografía, dibujo, laboratorio etc.

- b) Administrativos.- Este grupo esta integrado por gerentes administrativos, contadores, secretarias y demás personal de servicios generales.

- c) Obreros calificados.- Este grupo se compone de obreros con títulos en profesiones técnicas, carreras intermedias, con certificados o títulos concedidos por el servicio ecuatoriano de capacitación (SECAP), o simplemente obreros que a pesar de no tener título o certificado de capacitación técnica poseen los conocimientos y experiencia suficientes. También se ubican en esta categoría los operadores de maquinaria pesada y liviana, pulidores de pisos, pintores, plomeros, electricistas, instaladores varios, maestros de obra, soldadores etc.

- d) Obreros no calificados.- Este grupo esta constituido por trabajadores que se encuentran en un proceso de aprendizaje, tales como peones, guardianes, ayudantes en diferentes ocupaciones, y algunos operadores de equipos livianos y pesados.

En base a una encuesta realizada a 50 empresas constructoras se llevo a determinar los siguientes

resultados:

TIPO DE TRABAJADOR	# DE OCUPADOS
Técnicos	945
Administrativos	1.258
Obreros calificados	65
Obreros no calificados	9.987

FUENTE: ELABORACION PROPIA

Se puede apreciar claramente que la mayor cantidad de personal que demanda el sector de la construcción corresponde al número de obreros no calificados, que en porcentaje alcanza el 80 por ciento del total de trabajadores que se emplea en la construcción.

Dependiendo de los diferentes tipos de obras que se pueden realizar, existen obreros no calificados en mayor o menor número, debido muchas veces al grado de complejidad de los diferentes proyectos. Por ejemplo es evidente que en un proyecto hidráulico se tengan mayor número de obreros calificados, comparándolo con un proyecto de vivienda. Para tener una mayor idea, se ha elaborado un cuadro en base al porcentaje de costo en la utilización de mano de obra para cada tipo de proyecto en los diferentes subsectores de la construcción, por lo que se determina que las subactividades de vivienda y vialidad alcancen los porcentajes más altos que llega al orden del 45 por ciento.

PARTICIPACION DE LA MANO DE OBRA DENTRO DE LOS SUBSECTORES DE CONSTRUCCION	
	%
Vivienda e infraestructura	45
Vialidad	45
Obras Hidráulicas	40
Electrificación	40

3.4 INFLUENCIA DE LA CONSTRUCCION EN LA UTILIZACION DE MANO DE OBRA Y SU IMPACTO.

La influencia que tiene el sector de la construcción es muy importante, por que como hemos visto en los capítulos anteriores, esta actividad acoge mucha mano de obra, especialmente de aquellos obreros que no son considerados como calificados, y que por lo general llegan a cursar solamente la educación primaria, y que en muchos de los casos son personas que ni siquiera saben leer, peor escribir.

A partir de esta apreciación analizaremos la captación de empleo por parte de las diferentes actividades económicas, por lo que se puede apreciar que la mayor absorción de mano de obra la tiene las industrias con el 42,3%, seguida de el comercio con el 21,6%. Debemos señalar que estos datos corresponden a una encuesta muestra sobre 15.131 compañías, que han hecho sus declaraciones legales

a la Superintendencia de Compañías, aclarándose que existen muchas otras que no han enviado su reporte a esta entidad. Por otro lado podemos mencionar que existen entidades del Estado que también asimilan gran parte de mano de obra no calificada, precisamente para la realización de la obra pública de interés social (carreteras, caminos vecinales, proyectos hidroeléctricos, viviendas, hospitales ,etc), lo

PERSONAL OCUPADO EN 15131 COMPAÑIAS POR ACTIVIDAD ECONOMICA Y CATEGORIA OCUPACIONAL AÑO 1989		
ACTIVIDAD	T O T A L	
	# CIAS	OCUPADOS
TOTAL	15131	221111
AGRICULTURA	1625	24366
MINAS Y CANTERAS	190	3823
INDUSTRIAS	2707	93575
ELECTRICIDAD	38	2984
CONSTRUCCION	902	12299
COMERCIO	4306	47699
TRANSPORTE	518	6895
SERVICIOS	4845	29470

FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑIAS
ANUARIO ESTADISTICO 1989

que determina que el porcentaje de ocupados en el sector de la construcción se incremente hasta valores cercanos al 40 ó 50 por ciento.

Indudablemente los gobiernos de turno han determinado a nivel de planes de gobierno la importancia del sector, pero desgraciadamente las estructuras



GRAF. 13 # OCUPADOS FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑIAS

socioeconómicas predominantes que han accedido al poder político no han permitido que se cumpla con estos planes bajo criterios técnicos, y más bien se ha presionado para que se maneje con sentido eminentemente político y en función de réditos que le servirán para la próxima campaña electoral, de ahí la postración en la que se encuentra y sin visos de salida agravada por la agudización de la crisis económica.

CAPITULO IV

4. IMPORTANCIA DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCION EN EL DESARROLLO NACIONAL.-

Evaluar la participación e importancia del sector de la construcción como parte fundamental en el desarrollo macroeconómico del país, es una necesidad imperativa para que el Estado pueda definir las políticas gubernamentales más adecuadas en la consecución de ese objetivo.

Cabe señalar que esta actividad siempre esta relacionada con los grandes proyectos que impulsan el desarrollo del país, como son los hidroeléctricos, los de Vialidad, los de Salud, los de vivienda, y los de desarrollo rural e integral.

La actividad de la construcción involucra también a una etapa previa que es fundamental considerarla, y que es la de realizar previamente estudios tanto preliminares como definitivos, gracias a los cuales se fundamentará el éxito o fracaso de de dichos proyectos de construcción. En

algunos casos para el cumplimiento de estas etapas, es necesario solicitar el concurso de consultoras extranjeras, debiendo tomarse en cuenta que la consultoría nacional ha crecido notablemente y que está en capacidad técnica de afrontar muchos de los proyectos como aporte positivo al desarrollo del país.

Vale la pena reiterar nuevamente, que la industria de la construcción cumple un papel fundamental en la generación de empleo y fuentes de trabajo, siendo más relevante este aspecto, por el hecho de que emplea en forma masiva y considerable mano de obra no calificada como son en el caso de jornaleros y peones, etc, y ayudando de esa manera a absorber gran cantidad de desempleados originados por la alta migración campo-ciudad, ratificando que la importancia de este sector productivo es innegable.

4.1. PARTICIPACION DENTRO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO.

La situación crítica por la que atraviesa la actividad de la construcción en el Ecuador, está ligada lógicamente con la situación general de la economía del país, de ahí que como ya habíamos visto, existen algunas causas, que han ahondado el problema de la crisis.

Por ello, y para una mejor comprensión del problema

trataremos muy someramente y anivel de preámbulo la situación de la economía durante la última década.

Sin lugar a dudas, estos últimos diez años el Ecuador ha atravesado problemas críticos en el campo económico. Dichas causas no solamente se han originado por factores externos, sino que en algunos casos fueron factores internos que incluso algunos de ellos fueron de carácter impredecible. Entre estas causas están las inundaciones ocurridas en el litoral ecuatoriano (1982-1983), el terremoto en la región oriental (1987) que provocó la destrucción del oleoducto transecuatoriano paralizando la principal actividad económica con un bajo ingreso de divisas y por fin la caída de los precios del petróleo en el mercado internacional.

Desde 1974 existió una relativa estabilidad económica, la cual por las causas anteriormente mencionadas, hizo que esta situación se vea afectada dando lugar a una deceleración de la actividad económica en general y paralelamente a un decrecimiento del producto interno bruto global (PIB) y por ende el per cápita. Si a esta situación, se añade el proceso inflacionario creciente durante el mismo período, se podrá apreciar la contracción significativa de la demanda, aspecto que afectó los niveles de consumo, ahorro e inversión para la gran mayoría de los ecuatorianos.

Con relación al proceso inflacionario, podemos afirmar que desde 1982 en que se agudiza la crisis económica, los ajustes adoptados para combatirla tuvieron profundas repercusiones en el crecimiento financiero y en el desarrollo general del país. Los correctivos aplicados tuvieron gran incidencia en los costos de producción, no sólo por el aumento de los salarios, sino por el elevado costo de los materiales importados, aspectos que repercutieron sobre los precios finales de bienes y servicios consumidos por el pueblo ecuatoriano. Entre las medidas que se adoptaron en aquella época podemos destacar entre las principales, la devaluación monetaria, incremento sustancial en las tarifas de los servicios básicos, incremento en los precios de los combustibles, fijación de nuevos precios para materias primas e insumos agrícolas, revisión de las tasa de interés en el sistema financiero y la restricción de las importaciones.

Estas medidas adoptadas, sumadas a los impredecibles ya indicados, a un endeudamiento creciente, a la aplicación de medidas de orden monetario y financiero emergentes, al congelamiento de costos de los productos de consumo popular, definieron los valores de las tasas de inflación registradas en esos años y que se presentan en el siguiente cuadro.

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DEL AREA URBANA					
VARIACION PORCENTUAL ANUAL					
ANOS	%	ANOS	%	ANOS	%
1982	16.30	1985	28.00	1988	58.20
1983	48.40	1986	23.00	1989	75.60
1984	31.20	1987	29.50	1990	48.50

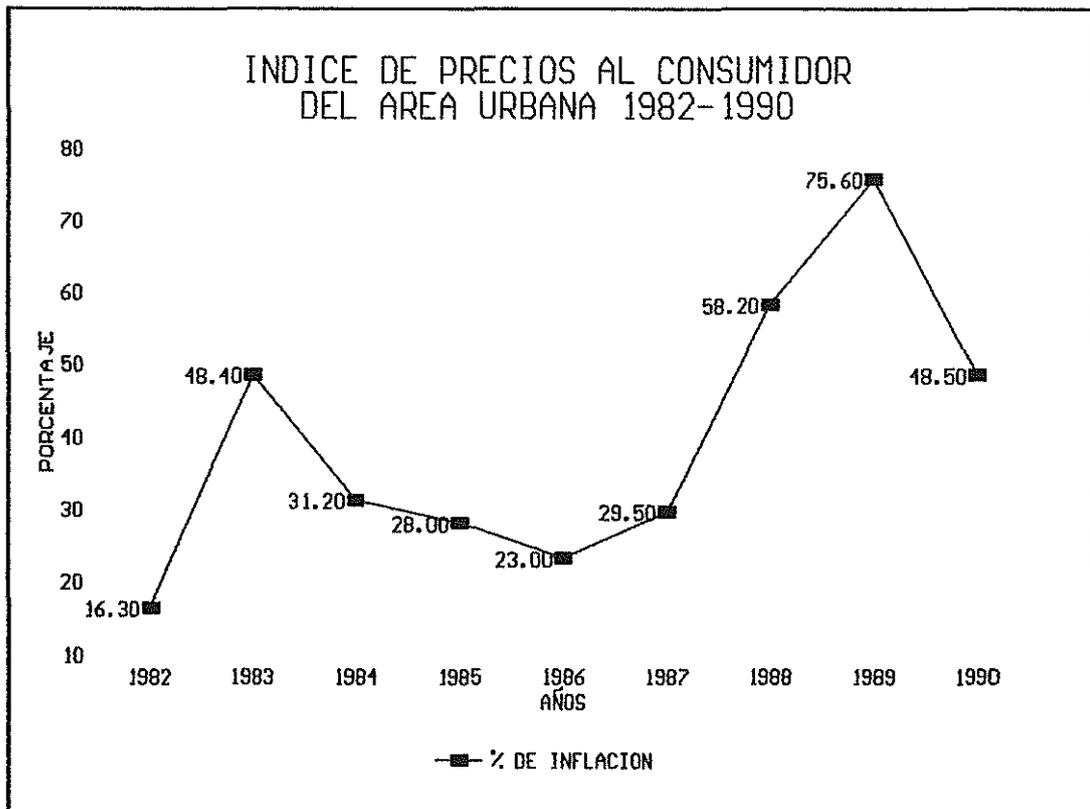
FUENTE: MEMORIA ANUAL 1990 BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

La difícil situación de la economía ecuatoriana, provocada por los aspectos señalados, se vió mayormente afectada por la brusca caída de los precios del petróleo y de otros productos de exportación, como el café y cacao. En 1986, los precios del petróleo se derrumbaron en el mercado internacional causando graves pérdidas en nuestro comercio exterior (se supero los mil millones de dólares en pérdidas), creando desajustes presupuestarios en el sector público, los cuales obligaron a la adopción de restricciones en el gasto fiscal y medidas de control de las variables monetarias y cambiarias que, si bien redujeron el nivel del gasto público, también lo hicieron con el de las inversiones, ocasionando con ello un efecto negativo en el crecimiento económico global.

El PIB ecuatoriano en los últimos nueve años (1980-1989) tuvo un crecimiento del 2,5%, con un per cápita negativo promedio del 0,4% anual, pero este se ve directamente influenciado por las tasas de crecimiento positivas, que en los dos primeros años de la década

analizada en los cuales no se apreciaba con total claridad los estragos de la crisis internacional en la economía ecuatoriana.

Del análisis sucinto hecho anteriormente se desprende que el sector de la construcción fue uno de los



GRAF. 14 IPC AREA URBANA FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR

más afectados por la crisis dentro del contexto económico del país, la recesión de esta actividad, produce efectos muy graves, ya que es la ejecutora de los programas de

infraestructura en general, cubre las necesidades esenciales de vivienda, absorbe gran cantidad de mano de obra no calificada, genera empleo en las zonas rurales, y establece muchas industrias colaterales pequeñas y grandes. Por lo que se puede ver claramente en el cuadro correspondiente que, el sector de la construcción es una de las actividades más deprimidas durante los últimos años. En el período 1981-1989, el valor agregado tiene un valor del 13% y se nota

PARTICIPACION DE LA CONSTRUCCION EN EL PIB EN MILLONES DE SUQUES DE 1975				
Periodo 1980 1990				
Años	Valor agregado de la Construc- ción	Tasas de Crecimiento Val Agreg.	PIB	Tasas de Crecimiento PIB
1980	6.906	1.2	147622	4.9
1981	7.239	4.8	153442	3.9
1982	7.285	0.6	155765	1.5
1983	6.728	-7.6	150035	-3.7
1984	6.583	-2.2	157226	4.8
1985	6.742	2.4	164054	4.3
1986	6.841	1.5	169054	3.0
1987	7.011	2.5	175016	3.5
1988	6.359	-9.3	175742	0.4
1989	6.282	-1.2	176828	0.6
1990			180952	2.3

FUENTE: CUENTAS NACIONALES BANCO CENTRAL DEL ECUADOR 1969-1989

claramente un decremento comparándolo con el mismo valor obtenido en la década anterior a la que hacemos referencia. Además la tasa promedio anual del crecimiento del valor agregado, en el mismo cuadro y en el mismo período, alcanza un valor de 3.04%.

Si analizamos la participación porcentual de la renta agregada de la construcción, se aprecia en su mayor parte una tendencia a mantenerse constante pero con un

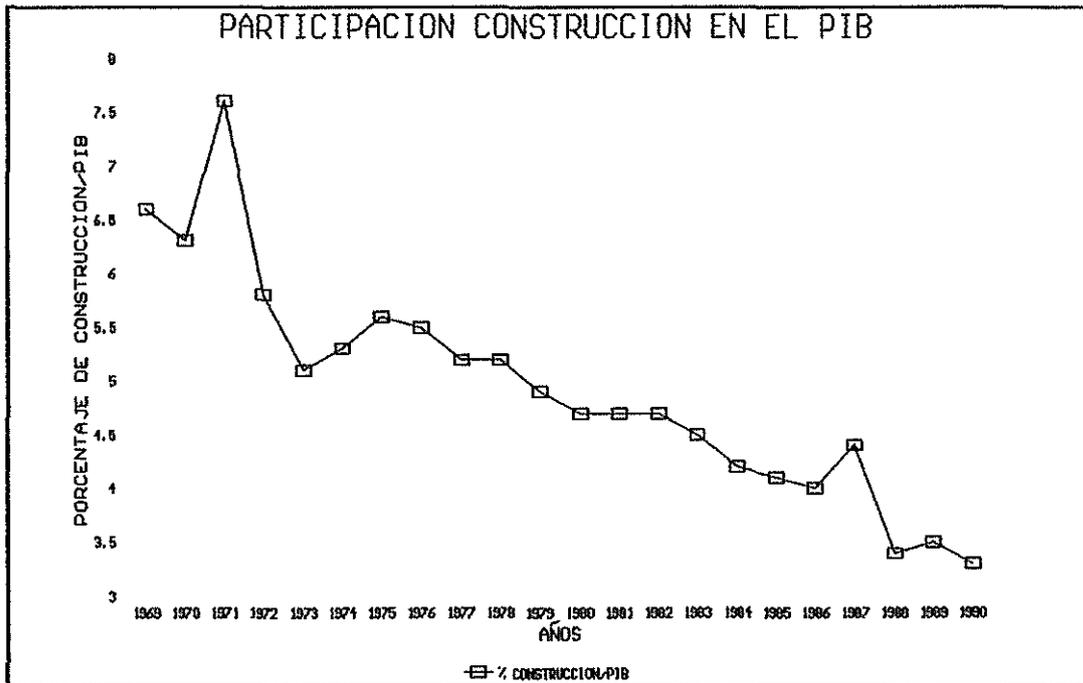
PARTICIPACION PORCENTUAL DE LA RENTA AGREGADA DE LA CONSTRUCCION	
AÑOS	%
1980	4.70
1981	4.70
1982	4.70
1983	4.50
1984	4.20
1985	4.10
1986	4.00
1987	4.40
1988	3.40
1989	3.50
1990	3.30

evidente decrecimiento con valores que van desde el 4.7 en 1980 hasta un 3,3% en 1990, siendo esta cifra el 70% menor



GRAF. 15 RENTA AGREGADA CONSTRUCCION (%)

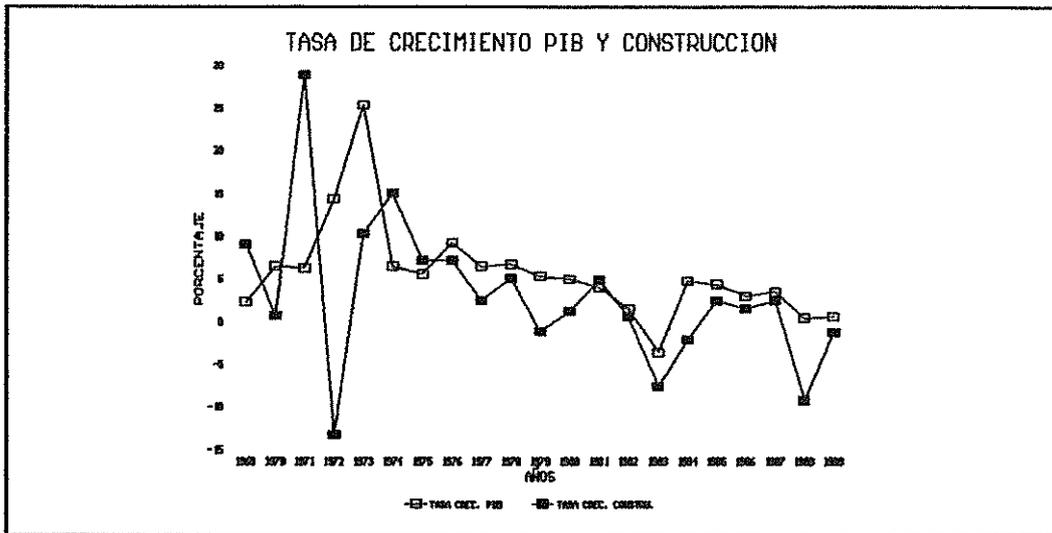
a la anterior. Desde principios de los 80 hasta 1991, la Construcción ha participado por debajo de la tasa que



GRAF.16 PARTICIPACION DE LA CONSTRUCCION EN EL PIB

representa el producto interno bruto (PIB), así como las tasa de crecimiento del sector se encuentran muy por debajo de las correspondientes al producto interno bruto (PIB), lo que ratifica una vez más que el sector de la Construcción se encuentra en una acelerada depresión económica.

Se puede apreciar claramente que el sector de la construcción en vez de expandirse se contrae y continúan sus valores descendiendo.



GRAF. 17 TASAS DE VARIACION PIB Y CONSTRUCCION

4.2. LA CONSTRUCCION COMO FACTOR GENERADOR DE INDUSTRIAS COLATERALES.

Uno de los aspectos mas importantes que hay que señalar para evaluar al sector de la construcción es que esta actividad genera la necesidad de crear industrias colaterales y complementarias, cuyo rango abarca desde las pequeñas industrias de ladrillo, bloques adoquines tuberías, hasta las grandes industrias de cemento, varillas de acero, siderúrgicas y de acabados de construcción en general.

Conocido es que esta actividad se encuentra inmersa en casi todos los sectores productivos, y

actividades económicas por lo que centrarla en un determinado campo de acción sería difícil e inadecuado. Para tener una idea de lo expuesto, pensemos que para el desarrollo de cierta actividad agrícola por ejemplo, será necesario el construir canales de riego, bodegas, silos, piscinas, pozos para agua, torres de bombeo, viviendas, galpones y caminos de acceso para poder tratar de aportar con sus productos a la economía del país. Dentro de la actividad minera por ejemplo será necesario el construir un túnel, además del mismo complejo minero, pisos industriales para la ubicación de maquinaria pesada, cimentación y anclajes para trituradoras y clasificadoras. Como un último ejemplo veamos en que medida aporta la construcción al turismo, y podemos afirmar que participa en la construcción de sus obras de infraestructura como caminos de acceso, hoteles, piscinas, canchas deportivas, reconstrucción de obras coloniales, etc. Los mencionados ejemplos, demuestran que difícilmente podrá encontrarse una actividad económica aislada, en la cual no participe alguna rama de la construcción.

A parte de poder brindar infraestructura de todo tipo a todas las ramas y actividades económicas, ella es generadora de empleo adicional, así por ejemplo si tomamos todas las industrias o fábricas dedicadas a la fabricación de sanitarios, azulejos, cerámica en general, etc, podemos afirmar que en empresas de este tipo laboran un número

significativo de obreros. Por lo anteriormente expuesto, es evidente que muchas industrias no podrían subsistir si la construcción no lo existiera.

4.3. LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION COMO LA INDUSTRIA DEL BIENESTAR HUMANO

La sociedad actual se centra en necesidades de comodidad y bienestar, las cuales deben ser satisfechas como una máxima prioridad. Cada familia tiene visualizadas metas, como son salud, vivienda, educación, transporte, comunicación, esparcimiento. Para que dichas metas sean realizadas, se debe contar con una infraestructura pública adecuada.

Estas obras de infraestructura desempeñan doble función, esto es que incentivan el crecimiento económico de un país y proporcionan servicios a la población que en algunos casos son dirigidas solo a ciertos sectores de la comunidad. Casos característicos de esta doble función constituye la vialidad, la energía eléctrica, el alcantarillado, el servicio telefónico, el agua potable, inclusive vivienda, entre otros. Tomemos por ejemplo la energía eléctrica, la cual por un lado es indispensable para el progreso industrial y por otro es un factor de bienestar

para las personas por cuanto les permite utilizar a plenitud el progreso tecnológico universal. De los servicios antes mencionados especialmente dentro de infraestructura, todos ellos son esenciales, y se enmarcan dentro de un conjunto de instalaciones y obras materiales de uso privado o público destinados a mejorar la situación económica global de un país en forma general y particularmente mejoran la calidad de vida de la población, creando un ambiente físico adecuado para la realización de todas sus actividades.

Las demandas de una población creciente que desea acceder a las posibilidades que ofrece el progreso y la tecnología, son la razón fundamental para que los países, en especial aquellos en vías de desarrollo como el nuestro, deben dar atención preferente a la conservación y crecimiento de su infraestructura. Al no hacerlo, aún cuando hayan buenas razones de tipo coyuntural, conduce a la acumulación de déficit en materia de vivienda u obras públicas, así como el racionamiento de los bienes que proporcionan los servicios públicos. Una justificación de la inversión en infraestructura, es la necesidad que tienen de ella los sectores productivos, cuyo normal desenvolvimiento es básico para que haya crecimiento económico, y por lo tanto mayor bienestar para la población ecuatoriana.

Disponer de empleos abundantes, dignos, estables y adecuadamente remunerados, es requisito indispensable del bienestar general. La construcción proporciona ocupación a un segmento importante de la fuerza laboral, por lo que su nivel de actividad es determinante para el bienestar y para una más justa redistribución del ingreso.

En consecuencia la cantidad global de recursos que los sectores públicos y privados de un país destinan a la construcción de viviendas, edificaciones, obras de ingeniería, etc, de ninguna manera representará un egreso improductivo, considero que sobre cualquier aspecto de orden material esta la consecución de los mejores niveles de vida para todos los ecuatorianos y ello fundamentalmente persigue la actividad de la construcción que se ha hecho merecedora del calificativo de "Industria del Bienestar Humano".

CAPITULO V

5.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. CONCLUSIONES.-

- Si bien la Estrategia del trabajo apunta al tema principal DESEMPLEO Y CONSTRUCCION, considero necesario ampliar estas conclusiones, tratando de incluir en el análisis a todos y cada uno de los elementos que intervienen en el tema propuesto, a manera de premisa.
- Los movimientos migratorios hacia polos de atracción de las grandes ciudades han provocado el abandono del campo, dando como consecuencia un decrecimiento de las áreas rurales con el agravante de una baja productividad.
- La búsqueda del mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores del campo ha generado los movimientos migratorios internos hacia los centros urbanos más grandes.
- El crecimiento de la población Urbana de 3.8%

(1982-1990) supera la tasa de crecimiento vegetativo del 2.7% en el mismo período agravando aún más el problema Urbano.

- Los centros urbanos en el Ecuador han crecido desde un 29.5% en 1950 a un 55.40% en 1990 de la población total, tendencia que, de mantenerse, saturará en poco tiempo la capacidad de las grandes ciudades.
- El fracaso del Modelo Cepalino, en base a la sustitución de importaciones, con un amparo desmedido a la Industria que no permitió su crecimiento sostenido, generó una falta de demanda de mano de obra con el consiguiente aumento del desempleo y subempleo.
- El incremento del desempleo y sub-empleo está íntimamente ligado al desequilibrio que padece nuestra economía al no crecer por lo menos al mismo ritmo de la población.
- La decreciente tasa de mortalidad que, de un 24.6% en 1930 a 7.1 en 1990 ha incidido directamente en el aumento vegetativo de la población.
- En el Ecuador existe un muy alto porcentaje de

mano de obra no calificada que no es captada por los diferentes sectores de la producción y que dada la crisis del sector de la Construcción se ve agravada, aumentando en esta forma las tasas de desempleo.

- En la década de los 70 el Sector de la Construcción tuvo un crecimiento aceptable por la exportación del Petróleo aumentando el valor agregado en un 85% desde el año de 1969 a 1981, permitiendo que esta actividad aporte al desarrollo nacional en forma importante.
- La crisis económica que experimenta el país a partir de los años 80 se debe fundamentalmente a los grandes desequilibrios económicos experimentados a nivel mundial, acentuada por el problema de la deuda externa y agravada por el problema fronterizo de 1981 con el Perú, iniciando un proceso inflacionario que lo tenemos hasta la presente época.
- La sucretización de la deuda privada por parte del Estado que alcanzó 1.628 millones de dólares, creó un ambiente de privilegio para unos en desmedro de los intereses de las grandes mayorías, contribuyendo en esta forma al agravamiento de la crisis.

- El Sector de la Construcción inmerso en la crisis, también presenta tasas de decrecimiento dramático, con los consiguientes problemas de desempleo y desaliento para la actividad constructora del país.

- El Sector Público en sus procesos Licitatorios para la construcción de las grandes obras que requiere el país, ha permitido la incursión de la Empresa Extranjera que bajo la modalidad "Llave en Mano" ha impuesto sus precios internacionales y lo que es peor aún, ha marginado a la Empresa Constructora Ecuatoriana.

- La Agricultura en la actualidad representa la mayor fuente de captación de la Población Económicamente Activa, ocupando el sector de la construcción un tercer lugar, lo que demuestra la gran contracción que esta experimentando esta actividad actualmente.

- La participación del Sector de la Construcción en la captación de la Población Económicamente Activa está directamente relacionada con el desempleo, cuando crece todo ese segmento poblacional en capacidad de trabajar en la construcción, aumenta el desempleo, lo que

demuestra a las claras que el sector presenta signos de decrecimiento.

- El Sector de la Construcción emplea un 45% de mano de obra para la consecución de un bien terminado que, comparado con otros sectores es uno de los más altos.

- Dentro de un análisis al interior del tipo de mano de obra que utiliza el sector de la construcción, se concluye que de todo ese gran total el 80% corresponde a mano de obra no calificada, permitiendo en esta forma que un gran sector de ecuatorianos pueda acceder a un trabajo productivo.

- El sub-sector vivienda e infraestructura tiene una mayor captación de mano de obra no calificada, por lo que es importante destacar esta conclusión en función de reorientar la inversión pública.

- El Sector de la Construcción no solamente genera empleo a nivel de obreros sino que alcanza su influencia a profesionales, técnicos, consultores etc, ampliando mucho más su actividad en otros estratos económicos.

- En forma adicional, la Construcción genera una serie de actividades colaterales y complementarias que también captan mano de obra, como en el caso de la Gran Industria (cemento, hierro), Pequeña Industria, Artesanía y servicios, colaborando en esta forma al fortalecimiento de otros sectores de la Economía Ecuatoriana.

- Al Sector de la Construcción se le ha llamado con mucha propiedad La Industria del Bienestar Humano, porque interviene en la mayor parte de las actividades de la sociedad, creando infraestructura básica y dotando de condiciones especiales óptimas para el desarrollo de todo el país en su conjunto.

- Cuando la Construcción presenta un decrecimiento, el Producto Interno Bruto también baja, lo que nos permite concluir que, la participación del sector en la riqueza del país es muy directa.

- De la comparación del crecimiento del desempleo frente a la evolución de la construcción se desprende que, cuando este sector decrece, aumenta el desempleo, determinándose en esta forma una íntima relación entre estos dos parámetros.

5.2 RECOMENDACIONES.-

- La economía ecuatoriana está atravesando por una de las mayores crisis de toda su historia, resumida en un conjunto de problemas de naturaleza coyuntural en muchos de los casos, y de origen estructural en otros. En este contexto, el sector de la construcción no podía escapar de esta crisis reflejada gravitantemente en sus altos índices de desempleo y subempleo.

- Con esta premisa, se debe pensar que los problemas estructurales se afrontarán con la adopción de políticas selectivas que tiendan a bajar o neutralizar los efectos de: la inflación, de los déficits presupuestarios y de balanza de pagos, etc. Estas políticas deben tomar muy en cuenta y en primer término la situación social por la que atraviesa la mayoría de ecuatorianos; la atención preferencial que debe darse a los sectores que aprovechan adecuadamente los recursos naturales con la consiguiente disminución de salida de divisas y tomarse como una necesidad básica para reactivación, el establecimiento de una apropiada política de empleo.

Para la efectividad de todas estas políticas:

- Deben diseñarse planes concretos, tomando en consideración un modelo de desarrollo acorde a nuestras realidades nacionales frente a la subregión y el mundo.

- El CONADE debe implementar un plan maestro de desarrollo en completa coordinación con los estamentos provinciales y cantonales, en los que necesariamente se determine la priorización de la obra pública en función de los verdaderos y acuciantes problemas seccionales, desechando toda ingerencia de orden político y de grupos egemónicos de poder.

- Dentro de una política de ampliación del empleo, debe considerarse en forma globalizada: el problema de la migración campo-ciudad, las políticas demográficas, la legislación laboral, la orientación de la inversión pública y privada en sectores que generen empleo, etc. y fundamentalmente debe reconocerse que todos estos elementos se interrelacionan y se reciclan mutuamente.

- El Estado, en beneficio de la reactivación económica en su conjunto, debe considerar al sector de la construcción como el medio más apropiado para el cumplimiento de estos fines,

por su gran condición de captador de mano de obra no calificada y por su efecto multiplicador que genera excedentes en actividades colaterales que usan fundamentalmente materias primas nacionales incrementando en esta forma el desarrollo de estos sectores.

- Resulta un imperativo del Estado, rescatar al sector de la construcción de la crisis por la que está atravesando mediante la implementación de políticas económico-administrativas que permitan el fortalecimiento y desarrollo de la empresa constructora nacional.

- Se debe cambiar la concepción tradicional, de que la construcción es un sector improductivo absorbedor de recursos que podrían ser utilizados por otros sectores y digo que tiene que cambiarse, porque, sobre cualquier aspiración de tipo económico debe estar la satisfacción social de todos y cada uno de los ecuatorianos ya que, mediante la eliminación del desempleo, se pueda llegar a una gran mayoría de estratos bajos que sin lugar a dudas serán los verdaderos protagonistas del desarrollo nacional.

- Los gobiernos de turno deben contemplar, dentro de sus presupuestos, un gran porcentaje para

inversión en la obra pública, ayudando en esta forma: la eliminación del desempleo, la integración de nuevas regiones productivas y consecuentemente al fortaleciendo y participación del sector de la construcción.

BIBLIOGRAFIA

- EC. FRANCISCO ENRÍQUEZ BERMEO. Tercialización Espuria de la Economía Ecuatoriana y su Papel en la Reproducción de la Fuerza de Trabajo, Facultad de Ciencias económicas, Escuela de Economía, Ecuador, 1987, 199 pág.
- ING. DIEGO OLMEDO TOLEDO. Participación del Sector de la Construcción en el desarrollo Macroeconómico del País, IAEN, Ecuador, 1991, 116 pág.
- CÁMARA DE LA CONSTRUCCIÓN DE QUITO. Defensa del Constructor, CCQ, Ecuador, 1985, 27 pág.
- CÁMARA DE LA CONSTRUCCIÓN DE QUITO. Análisis de la situación económica actual de la Industria de la Construcción. CCQ, Ecuador, 1985, 15 pág.
- CÁMARA DE LA CONSTRUCCIÓN DE QUITO. Política General de la Construcción, CCQ, Ecuador, 1982, 45 pág.
- LCDO ROMEO MONTALVO. El desempleo y el subempleo, crisis social ecuatoriana, IAEN, Ecuador, 1973, 99 pág.

- DR GALO ABRIL OJEDA. El desarrollo de la Industria de la Construcción en el Ecuador, Federación ecuatoriana de Cámaras de la Construcción, 1983, 72 pág.

- INSTITUTO NACIONAL DE EMPLEO. Encuesta permanente de hogares sobre empleo, desempleo, y subempleo, Ministerio de Trabajo y Recursos Humanos, Ecuador, 1987, 85 pág.

- INSTITUTO NACIONAL DE EMPLEO. Encuesta permanente de hogares sobre empleo, desempleo, y subempleo, Ministerio de Trabajo y Recursos Humanos, Ecuador, 1988, 167 pág.

- INSTITUTO NACIONAL DE EMPLEO. Encuesta permanente de hogares sobre empleo, desempleo, y subempleo, Ministerio de Trabajo y Recursos Humanos, Ecuador, 1989, 123 pág.

- SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑÍAS. Anuario Estadístico 1989 Volumen XVI, Superintendencia de Compañías Ecuador, 1989, 157 pág.

- SUPERINTENDENCIA DE COMPAÑÍAS. Desarrollo y Perspectivas de la Industria de la Construcción en el Ecuador, Superintendencia de Compañías, Ecuador, 1981, 188 pág.

- FERNANDO VELASCO ABAD. Ecuador Sub-desarrollo y dependencia, Corporación Editora Nacional, Ecuador, 1990, 192 pág.

- VARIOS AUTORES. El Ecuador en la Encrucijada, Corporación Editora Nacional, Ecuador, 1986, 307 pág.

- VARIOS AUTORES. Políticas de empleo, ILPES-CEPAL, Ecuador, 1980, 237 pág.

- CONGRESO NACIONAL DE ARQUITECTOS DEL ECUADOR. Campo-Ciudad Ecuador hasta el año 2000, 1983, 83 pág.

- BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. Memoria Anual año 1990, BCE, 1990, 315 pág.

- SALGADO GERMÁNICO - ACOSTA GASTÓN. El Ecuador del Mañana. Una ruta con problemas, CORDES, 1991, 401 pág.

- INEC. Resumen Nacional Censo 1982, INEC, Ecuador, 1982, 457 pág.

- INEC. Resumen Nacional Censo 1990, INEC, Ecuador, 1990, 256 pág.

- CEPAR. Indicadores Socio demográficos 1990-2010, CEPAR, Ecuador, 1992, 50 pág.

- CEPAR. Población y desarrollo, CEPAR, Ecuador, 1991, 15 pág.

- CEPAR. Políticas de población, CEPAR, Ecuador, 1992, 30 pág.

- CEPAR. Perfil Socio-demográfico Provincial Pichincha, CEPAR, Ecuador, 1992, 80 pág.

INDICE

CONTENIDO

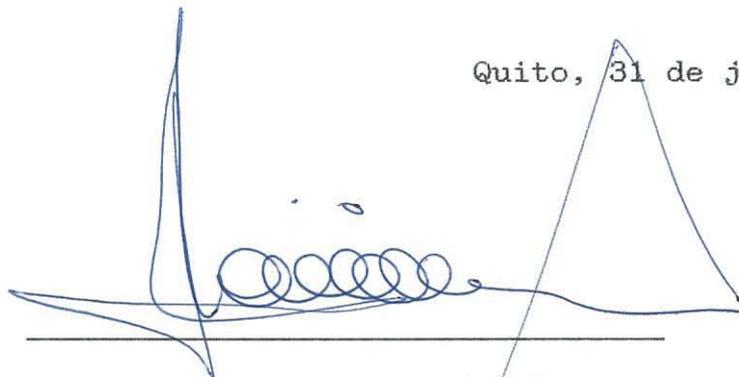
	<u>PAGINA</u>
CAPITULO I	1
1. GENERALIDADES	1
1.1 Problema de la Migración y Concentración urbana en el Ecuador	2
1.2 Problema del empleo y desempleo	8
1.3 Naturaleza del empleo y desempleo	11
1.4 Análisis de población y empleo	14
1.5 Mano de obra calificada, no calificada y semicalificada	20
1.6 Conceptos generales	27
CAPITULO II	31
2. BREVE RESEÑA HISTORICA DE LA CONSTRUCCION EN EL ECUADOR	31
2.1 Evolución del Sector	31
2.2 Crisis del Sector de la Construcción	39
CAPITULO III	48
3. LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION Y EL EMPLEO	48
3.1 Características de la Población con relación al empleo, PEA, sexo, edad, procedencia, etc	49

3.2 Análisis de la captación de empleo	
por parte de los sectores productivos	55
3.3 Participación de la mano de obra	
en los subsectores de la Construcción	58
3.4 Influencia del sector de la construcción	
en la utilización de la mano de obra y	
su impacto	63
CAPITULO IV	66
4. IMPORTANCIA DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCION EN EL	
DESARROLLO NACIONAL	66
4.1 Participación dentro del producto interno bruto .	67
4.2 La Construcción como factor	
generador de industrias colaterales	75
4.3 La industria de la Construcción	
como la Industria del Bienestar Humano	77
CAPITULO V	80
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	80
5.1 Conclusiones	80
5.2 Recomendaciones	86
BIBLIOGRAFIA	90

AUTORIZACION DE PUBLICACION

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación y anexos, como artículo de la revista o como artículos para lectura seleccionada.

Quito, 31 de julio de 1992



Arq. Hernán Oswaldo Mejía Narváez

CURSANTE