

**REPUBLICA DEL ECUADOR**  
**SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO**  
**DE SEGURIDAD NACIONAL**  
**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS**  
**NACIONALES**



**XVII Curso Superior de Seguridad Nacional**  
**y Desarrollo**

**TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL**

SITUACION ALIMENTARIA Y MODELO AGROEXPORTADOR  
ING. AGR. LUIS ERNESTO ERAZO

**1989 - 1990**

# CONTENIDO

	<u>PAGINAS</u>
CAPITULO I	
INTRODUCCION	1
CAPITULO II	
LA SITUACION ALIMENTARIA Y EL MODELO AGROEXPORTADOR.	
METODOLOGIA.	5
CAPITULO III	
MARCO CONCEPTUAL	10
CAPITULO IV	
MARCO HISTORICO DEL PROBLEMA ALIMENTARIO.	20
CAPITULO V	
MARCO TEORICO DEL ESTADO NUTRICIONAL Y SUS INFLUENCIAS GLOBALES.	28
CAPITULO VI	
SITUACION ALIMENTARIA MUNDIAL	32
SUBCAPITULO VI-1	
SITUACION DE LA DEUDA EXTERNA Y EL HAMBRE.	36
SUBCAPITULO VI-2	
LA PRODUCCION DE ALIMENTOS: UN PROBLEMA MUNDIAL LATINOAMERICANO Y DEL ECUADOR.	39
CAPITULO VII	
EL MODELO PRIMARIO EXPORTADOR	42
CAPITULO VIII	
EL PROBLEMA ALIMENTARIO: CONNOTACIONES AGROSOCIOECONOMICAS.	52
SUBCAPITULO VIII-1	
BALANCE ALIMENTARIO DEL ECUADOR	58
SUBCAPITULO VIII-2	
ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS PARA 1989.	66
SUBCAPITULO VIII-3	
ALMACENAMIENTO PARA CONSERVACION Y RESERVAS.	69
SUBCAPITULO VIII-4	
DESNUTRICION EN EL ECUADOR.	72

CAPITULO IX	
VISION GENERAL DEL SECTOR AGROPECUARIO	83
SUBCAPITULO IX-1	
POLITICA AGROPECUARIA - ANEXO	93
SUBCAPITULO IX-2	
ALIMENTOS Y DESARROLLO	97
CAPITULO X	
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	104
BIBLIOGRAFIA	

## LISTA DE TABLAS Y/O CUADROS Y/O FIGURAS

### SITUACION ALIMENTARIA MUNDIAL

- i. Población total.
- ii. Población agrícola.
- iii. Población económicamente activa.
- iv. Población económicamente activa en la agricultura.
- v. Relación porcentual de la población agrícola y la población actual.
- vi. Relación porcentual económicamente activa en la Agricultura y la población total.
  - Tasa de crecimiento anual.
  - Esperanza de vida al nacer.
- vii. Datos de población por regiones.
  - Africa, Norte y Centroamérica, Sudamérica, Asia, Europa, Australia, URSS, Norteamérica, Europa del Este y América Latina.
- xxvii. Disponibilidad de Alimentos calorías/persona/día.
- xxviii. Disponibilidad de alimentos proteína/persona/día/gramos.
- xxx. Distribución de la población urbana/rural en las regiones en desarrollo, 1980-1990-2000.
- xix. Producción mundial en 1987.
  - Producción en: Norteamérica, Europa Oeste, Oceanía, Africa, América Latina, C.E.E., Europa del Este más URSS.
  - Informe alimentario mundial.
  - Recursos, producción, demografía, uso de tierras, alimentos /persona, cultivos en producción, productos pecuarios/persona, disponibilidad de alimentos, cereales y grasas.

### BALANCE ALIMENTARIO.

- viii.1
  - 1. Disponibilidad neta per-cápita según productos.
  - 2. Disponibilidad teórica de nutrientes.
  - 3. Balance alimentario y nutrientes-Ecuador.
  - 4. Recomendaciones nutricionales gramos/día.
- 2
  - 0. Ecuador: Estadísticas pecuarias 1988-89
    - a. Ordeño, reproducción, alimentación de ganado.
    - b. Estimación de la población ganadera del Ecuador 1987.
    - c. Producción avícola nacional, huevos, carne.

- viii.2. 1. Estimación de la superficie cultivada, producción y rendimiento 1989.
- 2. Ecuador exportaciones autorizadas 1989.
- 3. Ecuador: Balance oferta-demanda de productos.
- 4. Importaciones efectivas 1989.
- 5. Alimentos deficitarios: Superficie, producción 1968-89.
  
- 3. 1. Ecuador: Reserva estratégica alimentaria.
- 2. Capacidad de almacenamiento y distribución territorial.
- 3. Capacidad de almacenamiento de granos 1989.
- 4. Capacidad de almacenamiento en silos 1980-88.
- 5. Capacidad de almacenamiento en bodegas 1980-88.
  
- 4. 1. Rendimiento de la producción en calorías y proteínas-ha/año.
- 2. Población desnutrida del Ecuador 1973.
- 3. Población desnutrida del Ecuador 1980.

#### VISION GENERAL DEL SECTOR AGROPECUARIO

- ix. 1. Valor de las importaciones de productos alimenticios.
- 2. Utilización general del suelo en 1972 y 1987.
- 3. Evaluación de la superficie agropecuaria, 1972-1987.
- 4. Estructura de la producción agrícola 1972 y 1987.
- 5. Evaluación de la superficie sembrada de los principales productos agrícolas entre 1972 y 1987.
- 6. Evaluación de la producción global y consumo per-cápita de los principales productos agropecuarios entre 1972 y 1987.
- 7. Evaluación de los rendimientos agrícolas por unidad de superficie entre 1972 y 1987.
- 8. Evaluación de la actividad ganadera bovina en el Ecuador entre 1972 y 1987.
- 9. Producto interno agropecuario. 1980 y 1987. (en millones de sucres de 1975).
- 10. Estructura porcentual del PIB agropecuario con base en sucres de 1975.
- 11. Balanza comercial nacional y agropecuaria, 1980-1988.
- 12. Importación de insumos y bienes de capital, para los sectores agropecuario e industrial.
- 13. Población económicamente activa y ocupada en el sector agropecuario, 1982-1987.
- 14. Producción potencial de productos seleccionados en relación a la observada.

## LISTA DE GRAFICOS Y FIGURAS O MAPAS CONCEPTUALES

- i. Influencias globales sobre el estado nutricional.
- ii. Elementos que intervienen constantemente sobre el estado nutricional de un individuo.
- iii. Flujo de los factores exógenos que intervienen en el estado nutricional de individuo.
- iv. Ciclo de influencia del estado nutricional de la madre en las generaciones siguientes.
- v. Consecuencias del estado nutricional de la madre en el crecimiento y desarrollo del niño.
- vi. Efecto de la estructura en el desarrollo de la agricultura y la naturaleza del consumo.
- vii. El problema nutricional en el Ecuador: Esquema de análisis.
- viii. Informe sobre la alimentación y la agricultura en el mundo.
- ix. Consumo de alimentos.
- x. Ecuador: Representación empírica del proceso de diferenciación de las clases sociales en el agro.
- xi. Ciclo del capital agroalimentario internacional.
- xii. Nuevo enfoque de desarrollo.

## SITUACION ALIMENTARIA Y MODELO AGROEXPORTADOR

### INTRODUCCION

La demanda interna de alimentos no puede ser examinada al margen de la oferta de productos en el mercado, una concepción científica de la problemática alimentaria, exige mirar con objetividad el conjunto de las relaciones que se dan en una sociedad cuya economía abierta al mercado internacional le vuelve interdependiente del sistema de intercambio, que por años ha hechado lazos de mutua convivencia entre países y naciones.

Precisamente el carácter descrito, igualmente obliga a plantearse el estudio del modelo Agroexportador del Ecuador en el contexto de las relaciones entre centro y periferia.

Partiendo del hecho de que gran parte de la población está subalimentada, desnutrida, especialmente el estrato materno infantil, se debe examinar la situación problemática desentrañando la causalidad de los problemas a nivel concreto, pues referirse a las manifestaciones exteriores del fenómeno alimentario, es buscar explicaciones valederas en las evidencias demostradas biológicamente descuidando el carácter social de la relación individual.

Lo educativo, costumbrista, tradicional, cultural, medioambiental explican las causas de la subalimentación de modo insuficiente y unilateral.

Una premisa necesaria en el análisis de la situación alimentaria, es el hecho de que la salud humana depende de la nutrición; un balance dietético ideal, permite mantener un estado orgánico-funcional adecuado, la mal nutrición por exceso provoca enfermedades como la obesidad, arterosclerosis, hipertensión; si por deficiencias se producen enfermedades carenciales como anemia, bocioendémico, respiratorias, avitaminosis, etc. El grado de desarrollo humano depende en gran medida de la ingestión o no de alimentos dirigibles por el organismo sean de origen vegetal, animal o mineral. El antecedente de los problemas médico-sociales es entonces nutricional y condicionan el crecimiento del niño y el desarrollo armónico del ser humano.

El problema de la demanda de alimentos, está relacionado con una serie de factores de carácter multicausal; no es solamente fisiológico, de necesidad de satisfacer el hambre, está vinculada estrechamente con la división

internacional del mundo en países industrializados o desarrollados por una parte, y los países atrasados, dependientes, en vías de desarrollo, peyorativamente llamados "subdesarrollados" por los centros hegemónicos y sus seguidores. Una visión totalizante del problema, que es la pretensión de este trabajo de investigación, se propone la revisión de las funciones relacionadas: producción, distribución, cambio (circulación), consumo de los alimentos en el contexto mundial, regional y nacional.

Metodológicamente la situación problemática, se aborda desde un punto de vista crítico; es decir, relacionando la NUTRICION con un conjunto de variables: sociales, económicas, políticas, bromatológicas, técnicas procurando un análisis de coherencia basado en la lógica del pensamiento reflexivo. Desde el punto de vista conceptual, se consigna un glosario de términos fundamentales que necesariamente se usan en el trabajo, por su complejidad y amplitud se reduce a las acepciones generalmente aceptadas y que se encuentran reseñadas en diccionarios enciclopédicos de nivel introductorio.

El Marco Histórico del problema alimentario, constituye un examen de la situación general del sistema económico-social en la mayoría de escenarios del llamado "Tercer Mundo" y los centros hegemónicos relacionados.

Las variables sociales abordadas dan un panorama rico en antecedentes del comportamiento de los sectores productivos y sus relaciones con la política internacional de la seguridad alimentaria.

El Marco Teórico del estado nutricional y sus influencias globales, dice - relación del utilizado en el curso internacional "crecimiento, desarrollo y nutrición" que en esfuerzo conjunto organizaron las facultades de Ciencias Médicas y Ciencias Agrícolas de la Universidad Central del Ecuador - en 1.986, con el auspicio del Centro Internacional de la Infancia (CII, PARIS) y la Embajada de Francia, encuentro científico en el que me honré participando como uno de los conferencistas invitados a disertar sobre los problemas agrosocioeconómicos de la producción alimenticia, las memorias-compiladas por un equipo de editores se publicaron en 1.987 como parte de la serie Alimentación y Salud.

Con estos marcos referenciales se desarrolla el estudio de la situación alimentaria acudiendo, al empleo de variables demográficas, técnicas; a nivel mundial, Latinoamericano y del Ecuador.

El modelo primarioexportador del país, es tratado como u una sistematización de los hechos históricos y sus connotaciones, la entrega se remonta a la época colonial en la que se vincula al comercio de los productos naturales extraídos para venderlos en el viejo mundo o entregarlos a la corona, pasando por el movimiento independentista, su apertura durante la época de la Gran Colombia, luego en la República, reseñando de modo dialéctico la economía ecuatoriana conforme los tratadistas consultados y al esfuerzo de transcripción textual de la fuente, el análisis se refiere a los minerales, el cacao, el café, el banano, para pasar a la exportación de los productos del mar. Llegada la década del 70 que se inicia la transportación de los hidrocarburos principalmente el petróleo por el oleoducto y se inicia la exportación e industrialización de derivados, se desplaza a la agricultura como el principal aporte a la economía nacional.

Seguidamente se abordan las connotaciones agrosocioeconómicas que el problema alimentario entraña, inicia un trabajo de enfrentamiento del modelo de desarrollo ecuatoriano con el problema agrario, sin descuidar la potencialidad de los recursos y el estado de los factores de la producción en una óptica teórico-práctica integradora.

A continuación se evidencia la producción alimentaria nacional a la luz de la estadística agropecuaria, partiendo de la estructura agraria detectada en los censos nacionales de 1.954, 74 y una evolución a 1.987, se usan estadígrafos del Banco Central, INEC, MAG-DGP y PROFOGAN, apoyados por el convenio ecuatoriano alemán. En relación a la estadística del sector agropecuario por tipos de ganado y sus niveles de producción y productividad, incluida la información de la oferta de productos avícolas, la información que se presenta es el mayor inventario que pueda ofrecerse de productos alimenticios.

Lo que continúa es una visión general del sector agropecuario ecuatoriano, desde la óptica del nuevo enfoque metodológico de la planificación económico-social que emplea el CONADE y que se remite al análisis crítico de los problemas y se traza estrategias para solucionarlos.

La evaluación del período petrolero en términos de producción de las cosechas, se presenta en el período 1.972-87 (15 años) para luego revisar lo que ha sucedido en 1.988 y 89 en superficie cosechada, producción y rendimiento de los productos agrícolas. Igualmente se registraron las exportaciones en volumen y valor hasta 1.989 inclusive.

En el mismo tenor se incluyen las importaciones autorizadas durante el ejercicio fiscal de 1.989 en volumen y valor. Un balance de la oferta y demanda de productos agropecuarios se presenta, se destacan los productos alimenticios agropecuarios con la estimación del déficit y las importaciones autorizadas. Una actualización de las estadísticas de producción ganadera se consigna a nivel nacional y en las tres regiones geográficas.

En relación a la estratificación social del consumo por cantidad y calidad, se localiza regionalmente y recoge los modelos por medios de vida.

Unos lineamientos de política para mejorar la producción se proponen como preámbulo para formular un enfoque de Desarrollo General basado en una concepción que privilegia la situación alimentaria en el contexto de un modelo de desarrollo integral.

El capítulo relacionado con el balance alimentario se fundamenta en los trabajos interinstitucionales del sector público centralizado y autónomo que tiene relación con el sistema nacional de Estadísticas agropecuarias -SEAN-INEC-MAG se adjunta información básica. Los anexos constituyen - las políticas relacionadas de los gobiernos, llamados "democráticos" constantes en los planes de desarrollo o en la política gubernamental, los - textos de esta porción constituyen parte del Plan Nacional de Desarrollo- 1.989-92, se incluyen por considerarlos referentes obligados para una evaluación. La misma idea tiene reproducir la opinión del Ministro de salud, a propósito de la perspectiva alimentaria mundial.

Las conclusiones y recomendaciones son puntuales y se obtuvieron de la - confrontación entre resultados de la investigación y los supuestos plan-teados al iniciar este trabajo.

La información fundamental del tema, es incompleta o atrasada, mas resulta de valor, para el enfoque de nuevo tipo que se plantea como objetiva alcanzar, en un análisis dialéctico de la situación alimentaria y el modelo agroexportador que caracteriza al Ecuador de finales del siglo XX.

## CAPITULO II

### LA SITUACION ALIMENTARIA Y EL MODELO AGROEXPORTADOR

#### 1. NOCIONES METODOLOGICAS

El problema alimentario puede ser estudiado desde el punto de vista de la oferta de productos en el mercado, su comportamiento histórico, deficitario o de superproducción, otro análisis privilegia al punto de vista de la demanda de alimentos, está relacionado directamente con la distribución del ingreso, la evolución de los salarios reales, la capacidad adquisitiva de la población, los problemas particulares de los sectores: campesinos, consumidores, intermediarios y productores de alimentos y finalmente con la situación nutricional.

Una perspectiva analítica-sistemática, supera la unilateralidad de los anteriores para abordar críticamente como manifestación del modelo de desarrollo del país, las desigualdades regionales y que afecta tanto a la oferta: producción de alimentos, comercialización, transformación industrial, la distribución de alimentos a nivel urbano; así como la demanda, consumo, o acceso a los alimentos.

La visión global del problema alimentario exige un análisis: histórico, teórico, fundamental, fisiológico, estadístico, polémico, crítico, totalizante, íntimamente vinculado al modelo agroexportador de un país dependiente.

#### 2. IMPORTANCIA

La tasa mundial de crecimiento anual de población es de 1.7%; y de mantenerse esta relación, en el año 2.000 la población mundial superará los seis mil millones de habitantes, de los cuales se calcula que mil millones no podrán alimentarse y a pesar de esto no tenemos una visión clara de que está sucediendo. Los países "subdesarrollados" afectados por la pobreza, el hambre y la desnutrición, somos los que sufriremos más los efectos de esta crisis alimentaria.

En el 70 por ciento de los países "subdesarrollados" la población padece de hambre; es decir, más de mil quinientos millones de personas sufren la mal nutrición y subalimentación. En Latinoamérica, más de 36 millones de personas están sufriendo los estragos de una seria desnutrición.

En los países del Tercer Mundo, la producción agrícola de alimentos -

básicos no abastece la demanda de la población, debido al elevado índice de crecimiento poblacional, debido al elevado debastecimiento y distribución, pérdidas del 30 por ciento de las producciones agrícolas, por mal manejo, procesamiento y comercialización de productos; - desigual distribución de alimentos; factores ambientales y biológicos. En tanto que países desarrollados tienen una superproducción de alimentos que les da posibilidad de acumular, centralizar y controlar la producción a nivel mundial. La desnutrición ataca a la población marginada tanto del sector urbano como rural.

### 3. PROBLEMATICA EN ESTUDIO

La crisis alimentaria y nutricional es multicausal, de origen estructural y funcional, por esto es que su análisis debe enfocar todos los aspectos posibles, así: población, producción, distribución, recursos naturales, económicos, tecnológicos.

Esta crisis se hace evidente en la falta de autosuficiencia en la producción de alimentos básicos para el mercado de consumo interno, como también en la mala distribución de alimentos a nivel mundial, como consecuencia de una desigual tenencia y mal uso de los recursos.

### 4. OBJETIVOS

- Identificar los factores del problema alimentario, de sus correlaciones y la interdependencia entre ellos o de coordinación.
- Ubicar las regiones que necesitan atención urgente al problema alimentario.
- Establecer cuáles son los niveles de producción agrícola de alimentos básicos, frente a la demanda y requerimientos de la población.
- Analizar el proceso de: producción-distribución-cambio y consumo, en lo que se refiere a: cómo se produce, dónde se produce esta relación y quiénes manejan este sistema de relaciones.
- Comparar los requerimientos alimenticios recomendados con el consumo aparente y determinar los efectos de este desfase, proponer medidas de política alimentaria.
- Analizar el modelo agroexportador ecuatoriano y sugerir medidas correctivas.

### 5. HIPOTESIS

H0. La producción agrícola de alimentos abastece los requerimientos y demanda de consumo. Los niveles de consumo están determinados por los factores de: producción, población, distribución, salud, medio ambiente y de recursos;

H1. Los países "subdesarrollados" no se autoabastecen en la producción de alimentos básicos, por falta o mal uso de sus recursos; en los países desarrollados al existir superproducción ocurre una acumulación y centralización de productos. La crisis se evidencia en la mala distribución de alimentos básicos, los países desarrollados pueden abastecer la demanda mundial de alimentos, esta medida sería una racional distribución.

H2. La acumulación y centralización de alimentos es una medida para mantener una hegemonía no solo de producción sino también de un control económico, social y político.

H3. En los países "subdesarrollados" la producción de alimentos no guarda relación con la demanda, debido a la falta de capacidad de producción y falta o mal uso de recursos.

H4. La oferta y demanda de alimentos están determinadas y evolucionan a la par de la crisis económica mundial.

H5. La producción agropecuaria está determinada por las exigencias del mercado, cambiando la producción de alimentos básicos de producciones dirigidas a mercados y consumidores elitistas que han cambiado sus hábitos de consumo.

H6. La transnacionalización del sistema productivo, que impone hábitos de consumo, modifica la oferta, cambiando los patrones de tecnología y de uso de recursos; atentando a la seguridad alimentaria.

H7. La transnacionalización de la producción ha originado el mal uso de recursos tanto naturales, económicos y humanos que han determinado el empobrecimiento, y desempleo, causando movimientos migratorios hacia las grandes urbes.

H8. Existe un gran desfase entre las recomendaciones y requerimientos nutricionales frente al consumo real, efecto de esto son las enfermedades deficitarias y la mal nutrición.

## 6. FACTORES EN ESTUDIO

<u>VARIABLES</u>	<u>INDICADORES</u>	<u>MAGNITUDES</u>
Población	P. Total	En miles; (%)
	PEA	" "
	PEAa (agricultura)	" "
	Crecimiento poblacional	" "
	P. Urbana	" "
	P. Rural	" "
	Migración	Estimaciones, (%)
	Distribución de la población.	En miles; (%)
	Desempleo	Estimaciones, (%)
	Producción	Alimentos básicos
Grupo de alimentos		" "
Indicadores económicos	PIB	" "
	Balanza comercial	X: exportaciones M: importaciones
Recursos	R. Naturales	suelo (ha)
	R. Humanos	técnicos (No)
	R. Económicos	dinero (\$, S/.)
	R. Tecnológicos	maquinaria, equipos
Distribución	Oferta	T.M.
	Demanda	"
	Acumulación	"; (dólares)
	Centralización	" "
Recesión	Inflación	Tasas, índices (%)
	Intercambio	Volúmen (dólares)
	Deuda externa	Montos (dólares)
	Desempleo	Desocupados (Nro.%)
	Proteccionismo	Estímulos, exenciones
Intercambio	Cambio	Transacciones (#)
Consumo	Consumo real	Dieta "per-cápita"
	Consumo aparente	Disponibilidad alimentos.
	Balance alimentario	Alimentos producidos exportados, importados y utilizados.
Alimentación	Indice de consumo	Porcentajes consumo "per-cápita"
	Recomendaciones	KCal / día
	Mal nutrición	KCal / día
	Enfermedades deficitarias.	Síntomas y signos.

## 7. METODOLOGIA

- Métodos:
- Inductivo - deductivo
  - Deductivo - inductivo
  - Histórico - comparado
  - Descriptivo - fenomenológico
  - Analítico - crítico
  - Dialéctico - totalizante
- Técnicas:
- Estadística - interpretativa
  - Gráfica - representativa

## 8. ANALISIS Y DISCUSION

Utilizando el instrumental teórico, los conceptos y categorías de análisis de la Economía Estructural y Política, se abordarán las situaciones problemáticas, a la luz del Marco Histórico, con base materialista, el proceso de formulación del pensamiento reflexivo, confronta: variables, indicadores, dimensiones, magnitudes y unidades de medida. Las deducciones lógicas se obtienen comparando objetivos iniciales e hipótesis de trabajo con los resultados globales obtenidos como información que ilustra el tratamiento de la situación alimentaria y el modelo agroexportador, objeto de investigación del presente trabajo.

### CAPITULO III

#### MARCO CONCEPTUAL

##### CONCEPTOS BASICOS

- Acumulación.- Es la reunión del excedente de una parte siempre creciente del rendimiento de la producción a una producción ulterior, es decir a ampliar la base de producción.
- Alimentación.- Acción y efecto de alimentar o alimentarse. Suministrar a alguna persona lo necesario para su manutención y subsistencia.
- Alimento básico.- Alimentos de consumo habitual que proporciona el país a la comunidad. Se trata de una parte sustancial de la energía alimentaria total, especialmente a sectores más pobres de la población y en épocas de escasez de alimentos.
- Almacenaje.- Importe que se paga por el depósito de mercaderías y objetos en las almaceneras, empresas de transporte o aduanas.
- Anemia Nutricional.- Estado patológico en el que la concentración de hemoglobina, el valor de hematocrito o el número de hematíes es inferior al normal, como consecuencia de la falta de uno o varios nutrientes e independientemente de la causa de ella; se considera que la anemia nutricional es una manifestación tardía de deficiencias nutricionales e inclusive cuando es leve, no constituye el signo más precoz de esas deficiencias.
- Aumento de la población.- Es la resultante de los nacimientos, las defunciones y la migración en una población en determinado período.
- Autoconsumo.- Retención de bienes que realizan los productores para su propio consumo.
- Ayuda exterior.- Cuando la producción de un país es insuficiente para asegurarse al mismo tiempo el consumo y la formación de capital. Ejem. apoyo que se recibe en productos o dinero del

extranjero.

- Balance alimentario.- Cuadro que da la idea general de la estructura del abastecimiento de alimentos de un país, en el que se pueden ver los tipos y cantidades de alimentos producidos, exportados, importados y utilizados para la alimentación u otros fines, así como el suministro "per-cápita" disponible para el conjunto humano, expresado en energía y nutrientes.
- Balanza comercial.- Cuenta corriente de la Balanza de Pagos, medida por la diferencia entre los ingresos de las exportaciones visibles e invisibles y los pagos por las importaciones visibles e invisibles.  
B.C. activa: X mayor que M; superhábit.  
B.C. pasiva: X menor que M; déficit.
- Cambio.- Dinero menudo, precio de las cotizaciones de los valores mercantiles, valor relativo de la moneda según los países.
- Canal de distribución.- Ruta que sigue un artículo o servicio desde el lugar de origen hasta el consumidor, incluyendo cualquier intermediario que existiese entre ellos.
- Capacidad demográfica.- Capacidad de una región para otorgar el sustento de un determinado número de individuos. Se identifica también con la comparación hombre-recursos naturales, tras el advenimiento de los progresos tecnológicos.
- Centralización.- Modo de actuar de la política empresarial, consistente en retener la autoridad en el vértice superior de la organización, sin delegarla.
- Comunidad Económica Europea.- C.E.E. o Euromercado o mercado común-europeo. Ejem. Organización de los países de Europa Occidental.
- Consumo.- Etapa del proceso económico consistente en la satisfacción directa de las necesidades.
- Crisis.- En sentido técnico, es el punto que enseña el paso de la prosperidad a la depresión.

- Crisis agrícola.- c. agraria, puede ser de escasez o de superproducción. Supone el hecho que la producción agropecuaria puede descender por sí mismo al fenómeno llamado crisis económica.
- Déficit.- Valor que falta cuando hay mayor egreso que ingreso.
- Demanda.- Cantidad de una mercancía que los consumidores desean y pueden comprar a un precio dado en un período determinado.
- Demografía.- Ciencia que tiene por objeto el estudio de las poblaciones humanas, de su dimensión, composición, distribución, densidad, y otras características demográficas y socio económicas, y de las causas y consecuencias de los cambios experimentados por esos factores. El estudio se lo realiza generalmente con métodos estadísticos.
- Densidad demográfica.- Índice que dá el número de habitantes por unidad de superficie, generalmente por km<sup>2</sup> o ha.
- Dependencia.- Subordinación. Subordinado a otro superior en determinada necesidad.
- Dependencia Política y Económica.- (Ver texto página 19)
- Desarrollo económico.- Es el conjunto de los recursos disponibles que es proporcional al aumento de la población.
- Desnutrición.- Estado patológico causado por la ingestión insuficiente de alimentos y por lo tanto de energía, durante un tiempo considerable, siendo su principal manifestación el bajo peso corporal.
- Desocupados.- Las personas que no tienen trabajo y lo están buscando activamente.
- Dieta.- Conjunto de alimentos sólidos y líquidos que consume un individuo o un grupo de personas, expresado en forma de promedios o para un período determinado.
- Distribución de la población.- Forma en que se divide una población-

según el lugar de residencia de sus integrantes.

- Emigración.- Es el proceso de dejar un país o región para adoptar residencia en otro.
- Empresa multinacional.- Empresa de gran envergadura que opera bajo - determinado nombre en diferentes países del mundo.
- Escasez.- Insuficiencia de medios, que fundamentalmente en el nacimiento de las actividades se dirigen a la satisfacción de necesidades.
- Esperanza de vida.- El tiempo de vida que se espera en promedio pa-  
ra cada individuo de una generación hipotética, que  
estuviera sujeta a la mortalidad derivada de las tasas de mortalidad -  
por edad.
- Esperanza de vida al nacer.- Número promedio de años que un recién na  
cido vivirá si está expuesto durante su  
vida a las probabilidades de muerte por su edad, que se mide para un a-  
ño en particular.
- Estado nutricional.- Situación del organismo, resultante de la inges  
tión de alimentos y de su asimilación y utiliza  
ción, así como de la acción de factores de carácter patológico.
- "Explosión demográfica".- Expresión utilizada para describir la ten-  
dencia mundial en el siglo XX, hacia un cre  
cimiento enorme de la población, como resultado de una tasa mundial de  
natalidad muy superior a la tasa mundial de mortalidad.
- Factores de producción.- Recursos de que dispone una colectividad pa  
ra la producción y servicios. Pueden clasi-  
ficarse en estas categorías: recursos humanos, recursos naturales, re-  
cursos económicos y recursos creados por el hombre mismo.
- Hábitos alimentarios.- Modalidades de elección y consumo de alimen-  
tos por un individuo o grupo, en respuesta o  
influencia fisiológica, psicológica, cultural y social.

- Hipernutrición.- Estado patológico causado por la ingestión excesiva de alimentos, y con ellos de energía alimentaria, - durante cierto período, termina por producir obesidad.
- Importar.- Introducir legalmente mercaderías del exterior.
- Inflación.- Alza persistente y generalizada de los precios, iniciada por alguna variación que hace imposible satisfacer la de manda total a los precios exigentes y propagado por reacciones de los diferentes grupos económicos que inducen nuevas elevaciones de los mis mos.
- Inmigración.- Es el proceso de entrar a un país o región, para adoptar residencia permanente los que residían en otro.
- Malnutrición.- Estado patológico general o específico, resultado de una deficiencia relativa o absoluta o de un exceso de uno o varios nutrientes esenciales. Puede ser de cinco formas: inani ción, desnutrición, deficiencia específica, desequilibrio e hipernutri ción.
- Malnutrición proteina-energía.- Falta simultánea de proteína y ener- gía en proporción variable.
- Mercado.- Grupo de compradores y vendedores, que están en contacto, lo suficientemente próximos, para que las transacciones entre cualquiera de ellos, afecten las condiciones de compra o venta de - los demás.
- Mercadeo.- Acción de comprar o vender.
- Monopolio.- Tipo de mercado en el que solo un vendedor se enfrenta a un gran número de compradores, influyendo en las decisio- nes de mercado, variando la oferta para manejar los precios.
- Necesidad.- Impulso irresistible que hace que las cosas deban hacer- se en cierto sentido. Aquello que es imposible sustraer, faltar o resistir. Falta de lo indispensable para la vida, falta con tinuada de alimento; riesgo o peligro que exige pronto auxilio.
- Necesidad de energía.- Volumen de ingestión de energía que permite -

compensar el gasto de energía de un individuo.

- Necesidades nutricionales.- Cantidad de energía y nutrientes; basada habitualmente en promedios y expresada en valores por día, que satisface las necesidades de grupos de individuos, en lo que se refiere a crecimiento y funcionamiento del organismo.
- Nivel de consumo.- Al nivel de vida existente en determinado sistema económico.
- Nutrición.- Acción de nutrir o nutrirse. Conjunto de procesos mediante los cuales el organismo vivo utiliza los alimentos que precisa para su sostenimiento, desarrollo y funcionamiento de tejidos, órganos y para la producción de energía.
- Nutrientes.- Compuestos orgánicos y minerales que contienen los alimentos y que son metabolizados normalmente en el organismo. Se divide en: hidratos de carbono, grasas, proteínas, vitaminas, minerales y otros compuestos orgánicos:
- Nutrientes energéticos.- Proteínas, hidratos de carbono y grasas.
- Nutrientes esenciales.- Compuestos orgánicos y minerales que el organismo necesita en cantidad suficiente. Ejem. el agua.
- Oferta.- Cantidad de una mercancía o servicio que entre en el mercado a un precio dado en un tiempo determinado. La oferta en el mercado representa el factor cuantitativo de la economía.
- País de bajos ingresos.- País o territorio en desarrollo cuyo PIB "per-cápita" en 1983 asciende a 400 dólares o menos.
- País de bajos ingresos con déficit de alimentos.- País o territorio en desarrollo con déficit de alimentos, cuyo PIB "per-cápita" en 1983 asciende a 790 dólares o menos.
- País de ingresos medios altos.- PIB per-cápita asciende en 1983 a 400 dólares o más.

- País en desarrollo.- No hay acuerdo total sobre lo que es el subdesarrollo. En la mayoría de ellos la producción primaria representa una gran proporción de los ingresos nacionales, correspondiendo una gran parte a uno o dos productos.
- "Per-cápita".- "Por cabeza" o "por persona".
- PIB.- Es el valor de la producción bruta de un país durante un tiempo determinado, generalmente de un año, en el que se incluye el valor de los servicios rendidos a la nación por factores extranjeros, deduciendo las rentas de los factores nacionales situados en el exterior.
- PIB Agrícola.- Desde el punto de vista de la producción, el PIB del sector agrícola, está formado por la producción agregada por todas las unidades de producción del sector, tanto de bienes de consumo final, como intermedio utilizado y con destinos a otros sectores económicos, así:  $PIB = producción\ intermedia + producción\ final$ . Y matemáticamente el PIB está formado por el consumo más la inversión realizada más las exportaciones - las importaciones,  $PIB = C + I + X - M$ .
- Población.- Conjunto de personas que habitan dentro de una área geográfica y políticamente delimitada de un país o región. Elemento constitutivo del Estado.
- Población agrícola.- Población activa que trabaja en el sector agrícola, incluye también familiares a cargo.
- Población económicamente activa.- (PEA), toda persona de uno u otro sexo, que suministra la mano de obra disponible para la producción de bienes y servicios.
- Población económicamente activa en agricultura.- Toda persona económicamente activa que se dedica principalmente a actividades agrícolas, pecuarias, forestales o pesquería.
- Población máxima.- Cantidad más elevada de habitantes que puede sostener un ecosistema.
- Población óptima.- Número ideal de personas que pueden mantenerse en una área determinada en contraste con la despoblación.

- ción y superpoblación.
- Población rural.- El resto de la población que no vive en las zonas urbanas. En algunos países tienen una categoría intermedia "semiurbana" o "periférica".
  - Población urbana.- Aquella que vive en zonas urbanas.
  - Preferencias alimentarias.- Actitud hacia un tipo determinado de alimentos en relación a otros, basándose en una reacción fisiológica favorable, en normas sociológicas o en sensaciones agradables.
  - Presión social sobre la tierra.- Número de habitantes por superficie de tierras cultivadas.
  - Producción.- Comprende todos los recursos que incrementan al adecuación de bienes, para satisfacer las necesidades humanas.
  - Productividad.- Aumento de la cantidad de un producto en una determinada superficie, debido a modernos métodos, fertilizantes.
  - Producto.- Es un bien obtenido como resultado de combinar en un proceso de producción varios medios o componentes de ese bien.
  - Proteccionismo.- Conjunto de medidas de un sistema económico, que busca reducir los flujos de las importaciones, favoreciendo la producción nacional destinada al mercado interno.
  - Proyección de la población.- Cálculo de los cambios futuros en el número de personas, con sujeción a ciertas hipótesis acerca de las tendencias en las tasas de fecundidad, mortalidad y migración.
  - Recesión.- Baja en la actividad económica, caracterizada por una extensión de desempleo, descenso de la producción, beneficios y precios. Se denomina a veces "depresión". La recesión sigue generalmente a un auge.
  - Relación de dependencia.- Número de personas que dependen de un trabajo, empleo o trabajo ocupado o remunerado.

- Relaciones de producción.- Elemento esencial del modo de producción y base del grado de desarrollo de la forma -  
ción económico social - Ver página 19-.
- Sectores económicos.- Primario o extractivo, secundario o industrial y terciario o de servicios, internacional o de comercio exterior.
- Seguridad alimentaria.- Derecho de cada hombre, cada pueblo, a disponer de los alimentos necesarios para cubrir sus necesidades vitales, incluyendo entre ellos los de desarrollarse intelectualmente.
- Subutilización.- Utilización menor que su capacidad potencial.
- Subempleo.- Trabajo mal remunerado que suele presentarse en épocas -  
de crisis como consecuencia de la escasez de fuentes de trabajo. Se refiere a la subutilización de la mano de obra.
- Suministro nacional de alimentos.- Cantidad de alimentos independien-  
te de la que circula por los con-  
ductos comerciales a disposición de los consumidores de un país, du-  
rante un período dado, generalmente un año.
- Supernutrición.- Nutrición excesiva.
- Superpoblación.- Nivel demográfico, que rebasa posibilidades de sus-  
tento ofrecidas por una nación o región. Crecimien-  
to mayor a la producción de alimentos.
- Super producción.- Aumento de bienes en desacuerdo con las necesida-  
des que hay de ellos.
- Tendencia.- Orientación general del comportamiento a causa de una mo-  
tivación o conjunto de motivaciones. Futuro esperado de  
un fenómeno, de no mediar un cambio.
- Teoría de Malthus.- "La población aumenta en progresión geométrica -  
(1, 2, 4, 8, ...etc) mientras que los medios de  
subsistencia, debido a las limitaciones de las riquezas naturales, au-  
mentan en proporción aritmética (1, 2, 3, 4, ...etc)".

- Tipos de desnutrición.- Son: deficiencias dietéticas, exceso dietético, desequilibrio dietético, avitaminosis enfermedades carenciales o patológicas.
- Urbanización.- Proceso de concentración de los habitantes de un país en las áreas urbanas y que por lo común se traduce en un crecimiento más rápido de éstos con relación a la población del resto del país.
- Vulnerabilidad.- Grado en que un individuo o grupos de individuos o una población, está especialmente expuesta a trastornos nutricionales.

#### DEPENDENCIA POLITICA Y ECONOMICA

La Dependencia de los países pobres respecto de los ricos, se dá en los niveles político y económico. Las formas de esta dependencia son absolutas y relativas. Las formas absolutas se traducen a la dependencia colonial que se impone mediante la violencia. Tal es la historia de la colonización en las etapas del mercantilismo, en la etapa del capitalismo y el imperialismo. Una intensa explotación de los países dominados, con la imposición de regímenes políticos mercenarios, la destrucción de las formas sociales nativas como el Kalpulí mexicano y el ayllu peruano, la ruina de gran parte de sus fuerzas productivas y la deformación de sus economías de acuerdo con los intereses de las clases dominantes de los países colonizadores. Ese es el contenido de la dependencia colonial.

#### RELACIONES DE PRODUCCION

Conjunto de relaciones económicas, que se establecen entre los hombres, independientemente de su conciencia y de su voluntad, cambio, distribución y consumo de bienes y servicios.

CAPITULO IV

MARCO HISTORICO DEL PROBLEMA ALIMENTARIO

Cada treinta segundos, en el mundo nacen cientodiecisiere niños vivos, al mismo tiempo mueren cuarenta y seis personas, con lo que el mundo tiene un incremento neto de setenta y un habitantes; de este aumento, el 80 por ciento ocurre en las naciones "subdesarrolladas". Actualmente la población mundial es de cinco mil millones de habitantes; con una proyección basada en una tasa mundial de crecimiento de la población de 1.7 por ciento, en el año 2.000 la población mundial rebasará los seis mil millones de habitantes, de éstos, mil millones no podrán alimentarse; este explosivo crecimiento hacia el siglo XXI se dará en un 90 por ciento en los países en desarrollo.

A una década del siglo XXI, los pueblos de Sahel, Etiopía, América Latina, están azotadas por la pobreza y el hambre, junto a sus grandes ciudades. El 70 por ciento de los países "subdesarrollados" padecen de hambre, mil quinientos millones de habitantes sufren de subalimentación.

El problema es multicausal y complejo, con origen en las estructuras sociales; de ahí que su análisis debe hacerse estudiando e integrando las variables del problema como son las población, producción, salud, recursos naturales, científicos, tecnológicos y más factores relacionados.

El problema alimentario y nutricional se hace evidente en los países que no son autosuficientes en la producción de alimentos básicos, como también de la desigual distribución de alimentos, efecto de una inequitativa distribución de ingresos, que es factor decisivo en lo que se refiere al cambio y consumo de alimentos.

En los países desarrollados, con una tasa de aumento del 0.6 por ciento, sumada a una alta esperanza de vida, tal como la de la Comunidad Económica Europea (CEE), Estados Unidos; están en un proceso de "envejecimiento" de la población, que tiene incidencia directa en la industria de alimentos infantiles, mercado de trabajo, fondos gubernamentales, los cuales se destinan a cubrir pensiones y remuneraciones a los cesantes; estas características poblacionales son totalmente diferentes a lo que ocurre en los países del "Tercer Mundo", en los cuales, con una tasa de incremento de la población del 2.4 por ciento, ha dado origen a la llamada "explosión demográfica". caracterizada por una creciente demanda de alimentos,

servicios sanitarios, médicos, educativos, déficit habitacional, demanda de empleo, que causan subempleo y desempleo; otra característica es la baja esperanza de vida; estas necesidades encaminan a los países a desequilibrios económicos en los sectores y ramas de actividad, deterioro del medio ambiente y de recursos. Estas necesidades soportan la mayoría de habitantes, por esta razón, estos países se ven frente a una vulnerabilidad alimentaria, pues son países de bajos ingresos "per-cápita" con déficit de alimentos.

El rapidísimo crecimiento demográfico, la escasez y la falta de recursos económicos, impiden mejorar las condiciones básicas de vida para la población, que vive inmersa en la pobreza urbana como rural, deteniendo de esta manera el progreso de las naciones, manteniendo y acrecentando así el "subdesarrollo" económico.

Del total de recursos mundiales de la tierra, con dieciseis mil millones de hectáreas, de éstas, el 28 por ciento está afectada por la sequía, el 23 por ciento por la carencia de minerales, el 22 por ciento es de tierras con suelos superficiales, el 6 por ciento de tierras permanentemente congeladas y solamente el 11 por ciento no presenta limitaciones para los procesos productivos.

Gran parte de los recursos en los países del Tercer Mundo están en forma potencial, requiriendo una alta inversión para su explotación. En los países en desarrollo, la producción primaria o extractiva representa gran proporción de los ingresos nacionales y generalmente una gran parte corresponde a uno o dos productos, de esta manera, continuando con el pago de los servicios de las deudas exteriores, el mundo seguirá con sus dos terceras partes de la población sin oportunidad de desarrollarse.

Aparentemente, en los países "subdesarrollados", la teoría de Malthus, parece cumplirse de una manera trágica, pues, la crisis de la producción agrícola no logra satisfacer la creciente demanda de alimentos, tal es así que en países de América Latina, la autosuficiencia ha bajado del 75 por ciento al 66 por ciento. Estas bajas son efecto de la dificultad de incrementar la producción de alimentos básicos, cereales especialmente, pues, la producción de éstos, está en manos de campesinos, que se ven imposibilitados de producir por la falta de recursos, desigual estructura, y tenencia de las tierras, políticas y leyes que no son adecuadas y por lo tanto inoperantes. Algunos países se han convertido en importadores y con fuerte dependencia alimentaria exterior.

En los países desarrollados y de altos ingresos "per-cápita", también existe crisis, pero ésta es de superproducción, que obliga a estos países a subsidiar a los productores, eliminar productos y alimentos, concentrar acumular y centralizar alimentos, como medida para mantener sus mercados y economías por una parte, y por otra crear la dependencia alimentaria - en países deficitarios, esta práctica es atentatoria a la seguridad alimentaria que es el derecho de cada hombre, de cada pueblo, a disponer de alimentos necesarios para cubrir sus necesidades vitales incluyendo entre éstas la de desarrollarse intelectualmente.

En lo que se refiere a la dependencia alimentaria, producto de la crisis de superproducción, los países centralizadores de alimentos, utilizan a estos alimentos como instrumentos de influencia política exterior, dando a los alimentos de "valor estratégico", para así mantener su poderío y hegemonía económica, política y militar. Así, Estados Unidos de Norteamérica centraliza la producción y distribución de cereales; la CEE la producción de lácteos, por ejemplo en 1983 en Estados Unidos las existencias de cereales en este país, fueron de más de 140 millones de toneladas métricas, siendo éstas las disponibilidades suficientes para cubrir todas las necesidades del comercio mundial por un año; en el caso de la CEE, acumularon en 1983 productos almacenados por un valor de más de 4.000 millones de dólares que comprendían: 1.6 millones de toneladas métricas de cereales y 600 mil toneladas métricas de mantequilla.

Pero la importación o exportación de alimentos no es la solución al problema, pues, estas acciones generan otro tipo de problemas, pues los países importadores se ven inmersos en desajustes de tipo económico al ver afectada la Balanza Comercial, trastornos en la producción interna y tienen que enfrentar los problemas que implica la transnacionalización de la producción que irrumpe atentando a la cultura, costumbres, autodeterminación de los pueblos y lo que es más grave a la seguridad alimentaria a la que tiene derecho la población. De esta manera la "ayuda exterior" - tiene repercusiones negativas para el desarrollo de los pueblos.

Como vemos, la crisis alimentaria es multicausal, pues, no solo es la crisis de producción, sino también crisis tecnológica, económica y política.

La crisis tecnológica o técnica tiene relación con la subutilización de recursos, aunque la actual tecnología permite que solo el dos o tres por ciento de la fuerza de trabajo sea necesaria para alimentar una nación, dejando que la restante población, se incorpore a los otros sectores de

la economía. Este automatismo relega la actividad humana aunque aumenta la productividad y rentabilidad, pero reduce las oportunidades de trabajo en el mercado.

La crisis tecnológica se refiere también a la dependencia que crea la tecnología con los monopolios industriales y agroindustriales, pues, estos abarcan todos los procesos de la producción, desde la provisión de insumos, procesamiento, industrialización y comercialización de productos elaborados, manejando de esta manera la oferta y demanda. Inclusive, valiéndose de métodos de propaganda influyen y manipulan a los consumidores, psicológicamente cambiando los gustos y hábitos alimentarios atentando de manera directa al balance alimentario. Un ejemplo constituye la gran demanda que se está dando sobre los productos pecuarios, fenómenos que se dan en los estratos medios y altos de la población; así la tecnología, uso de los recursos, han sido cambiados por los monopolios agroindustriales en función de este mercado de altos ingresos; constituyéndose estas prácticas una subutilización de los recursos, desperdicios en términos sociales y depredación ecológica. El problema de cambio en los hábitos alimentarios se da también en los estratos bajos, pues, estos se han volcado al consumo de comestibles industrializados. Todo esto es el efecto que producen los monopolios, pues, al apoderarse de los recursos naturales, homogenizan los mercados poniendo las pautas y patrones de consumo.

En muchos países la mecanización agrícola y tecnificación intensa de la agricultura, no ha sido la manera más adecuada para aumentar la producción y productividad, lo que ha conseguido esta modernización son efectos negativos, tanto ecológicos como socioeconómicos, por el desfase que existe entre la potencialidad de la tecnología, frente a la realidad de los recursos a ser aprovechados, al no ser esta la tecnología apropiada se está subutilizando los recursos y la tecnología.

La crisis económica, representada por la recesión económica, ha reducido la capacidad de muchos países de cubrir su déficit de alimentos. La recesión tiene como indicadores a los procesos inflacionarios críticos, de teriores en los que se realiza el intercambio, deuda externa, desempleo y la carrera armamentista liderada por las potencias que controlan el espacio exterior, conocido como "guerra de galaxias".

La inflación en su proceso conlleva el persistente y generalizado aumento de precios, siendo este el limitante para el proceso de cambio, en lo

que se refiere a compra y venta de alimentos.

La deuda externa y el pago de los servicios de la misma, permite la salida de divisas, comprometiendo el desarrollo y progreso económico de los países, además de constituir un peligro para el sistema económico mundial. La salida de divisas no permite que éstas sean canalizadas interiormente en los países para sus planes de desarrollo, provocando un estancamiento y retraso en este sentido.

El proteccionismo, es también una amenaza para las exportaciones de muchos países en desarrollo, especialmente a los de América Latina.

En los países del Tercer Mundo, la mayoría de la población vive en las zonas rurales acosados por la pobreza y el hambre. Millones de habitantes de las zonas rurales ya no pueden subsistir de la explotación de la tierra al no poder cubrir sus necesidades más elementales como son: alimentación, vivienda, servicios básicos, convirtiéndose, para esta población, una constante lucha por la sobrevivencia. El aumento de la población, la injusta estructura de tenencia de la tierra y las necesidades, causan el proceso de presión social sobre la tierra, provocando el fenómeno de las migraciones del campo a la ciudad, los procesos de emigración no significan progreso o desarrollo de las áreas abandonadas y menos las urbanas pobladas por migrantes.

El desempleo, se acentúa cada vez más, pauperizando la economía; el desempleo en el sector rural sumado a la presión social sobre la tierra lleva al abandono del campo y en consecuencia al abandono de la producción de alimentos. Las corrientes migratorias así producidas se abarrotan en las ciudades, sin tomar en cuenta lo que significa la capacidad demográfica para la dotación de servicios y recursos, pasando a ser una superpoblación que en definitiva es marginada. Los emigrantes engrosan las filas del sector informal de la economía, forman los cinturones periféricos de miseria en las grandes ciudades, que da lugar a una tendencia urbanizante que provoca más bien la marginalidad, pues, no son cubiertas sus necesidades básicas.

Los procesos de migración y urbanización hacen prever, que para el año 2.000, solamente habrá un incremento de 23 millones de trabajadores en el campo, pero aumentarán 1.687 millones de personas más que alimentar; habrá también escasez de tierras laborables, pues, actualmente el 70 por ciento de la población del mundo en desarrollo vive en países con esca-

sez de tierras y, tan solo un 14 por ciento cuenta con tierras aprovechables, se debe sumar a esto también el deterioro ecológico progresivo de los recursos naturales.

La crisis de la producción es global y particular para cada sector. Es global, pues, está inmersa en el sistema económico mundial que atraviesa por una crisis. Al referirse a cada sector, el sector primario agroalimentario está en crisis al tener problemas como; insuficiencia en la producción de cereales, así para el año 2.000 la producción de cereales deberá incrementarse en un 100 por ciento y la de productos pecuarios en un 100 por ciento y la de productos agrícolas en un 300 por ciento; otros problemas son los precios de los insumos y productos: escasez cíclica de alimentos, estructuración de las tierras, deterioro ecológico, falta de infraestructura, deficiencias en almacenamiento, conservación, empaque de productos; existen también problemas en los canales de distribución y comercialización.

El sector industrial está en un auge tecnológico, que conlleva marginación de la fuerza de trabajo humano. El sector de servicios también está desarrollando un nivel en eficiencia tecnológica superior.

Otro problema constituye la distribución de mano de obra y el crecimiento desigual de los sectores económicos. En los países desarrollados los sectores que están creciendo en función de la mano de obra son el sector de servicios en tanto que el sector primario tiene un número reducido de población, pero con ayuda de la tecnología mantiene un desarrollo equitativo de los sectores. En tanto que en los países en desarrollo los sectores donde se agrupa la mano de obra, el sector primario extractivo mayoritariamente y en menor escala el sector terciario de servicios.

En el sector primario, la mano de obra está determinada por la distribución de la población, aunque existe el recurso humano, no hay un desarrollo efectivo en este sector por la falta de recursos de capital. En el sector terciario o de servicios existe también un exceso de mano de obra, el sector secundario, en los países "subdesarrollados" es mínimo y no abarca a una población considerable. Por esto no existe equilibrio en el desarrollo de los sectores económicos.

La crisis política es a nivel mundial e interna, propia de cada país, especialmente de los países en desarrollo. La crisis política mundial está representada por la guerra que se da a todo nivel entre las potencias,

por mantener su hegemonía política, económica y militar. Crisis del sistema capitalista monopolista o imperialista.

Las crisis políticas internas, más evidentes en los países en desarrollo, caracterizadas porque aún no se han resuelto los problemas tales como estabilidad, el orden, la justicia, son puntales claves para el desarrollo.

La crisis nutricional, se refleja en la dieta promedio, que no cubre con los requerimientos energéticos y proteicos teóricos, llegando tan solo a cubrir el 76.3 por ciento de calorías y el 70.9 por ciento de proteínas. Las necesidades calóricas promedias son: según el peso, sexo, edad, clima, actividad física; así por ejemplo para el hombre y mujer "tipo" entre 20 y 30 años que pesan 65 y 55 kg. respectivamente y con una vida activa y saludable, requieren de 3.200 y 2.300 kcal/día respectivamente; con una jornada de trabajo de 8 horas se pierden aproximadamente 2.300 kcal/día, en tanto en una vida sedentaria, se pierde 768 kcal/día.

Las políticas generales y particulares deben orientarse hacia el incremento de la productividad, haciendo uso de las tecnologías apropiadas y un manejo y uso racional y técnico de los recursos, canalizando el crecimiento de los sectores en forma equitativa y equilibrada.

Las naciones deben tener bases firmes en lo que se refiere a su seguridad alimentaria, creando para esto políticas y planes que aseguren la subsistencia de los pueblos basados en un suministro de alimentos.

En los países del tercer mundo, es donde se deben aumentar todos los esfuerzos para aumentar la productividad, que es la mejor manera de reestablecer el equilibrio alimentario del mundo. En estos países en desarrollo se debe prioritariamente actuar, pues, son estos países donde las designaciones económicas, sociales, políticas y ecológicas, hacen el terreno propicio para que se presente y desarrolle el problema alimentario, a tal punto que se ha convertido en una enfermedad social generalizada por la pobreza.

Las políticas deben actuar sobre las estructuras, sobre las variables de la problemática y no sobre sus manifestaciones. El problema debe abordarse desde su contexto social con enfoque a lo que significa el sistema alimentario el cual tiene las siguientes etapas: producción, distribución, transformación y consumo. Integrar todos los factores para el análisis-

particular e integral, para determinar sus articulaciones y falencias para enmendarlas, es la tarea de la ciencia y la tecnología y deber de los gobernantes.

La producción agrícola se vió afectada por la recesión mundial en 1929 - 1933; al mismo tiempo salieron a la luz los resultados de investigación de las que se establecieron los requerimientos de alimentos y además se descubrió la malnutrición que sufrían los países europeos a causa del poco consumo de leche, hortalizas y frutas.

En 1930, los especialistas en nutrición pregonaban por un aumento en el consumo de alimentos, en cambio los economistas decían que la producción debía reducirse. En 1939 comienza la Segunda Guerra Mundial que se prolongó hasta 1944.

Los años de la postguerra se caracterizaron por un auge extraordinario y sostenido de la economía mundial.

La agricultura inicia y juega un papel importante en la economía, en unos casos estimuló y en otros fue un obstáculo para el crecimiento económico.

En los países en desarrollo, la demanda de productos de la industria crecía, pero no equitativamente con la agricultura, produciéndose un gasto excesivo en importaciones de alimentos, obligando a los países a cambiar sus estrategias de desarrollo, dejando en lugares secundarios a la producción agrícola.

La tecnología, que es la clave para la modernización, fue mejor utilizada en los países desarrollados, que son los creadores de la tecnología, en tanto que en los países en vías de desarrollo fue mal o no se la utilizó.

De esta manera los rendimientos en los países desarrollados fueron el doble en comparación a los rendimientos en los países en desarrollo. La productividad de la mano de obra, en los países desarrollados fue 8 ó 9 veces superior a la de los países en vías de desarrollo.

CAPITULO V

MARCO TEORICO DEL ESTADO NUTRICIONAL Y SUS INFLUENCIAS GLOBALES

"Se denomina estado nutricional al estado del cuerpo que resulta de la utilización de los elementos esenciales que recibe", puede ser bueno, regular o malo, según la ingestión de los alimentos dietéticos esenciales, la necesidad relativa de ellos, y la capacidad corporal para utilizarlos.

Bajo este tópicó debe analizarse que el estado nutricional de un indivi-  
duo depende de factores que inciden sobre él, los mismos que son:

- Composición Familiar
- Gastos energéticos
- Reservas del individuo

Sobre la composición familiar, están incidiendo factores de cambio muy determinantes como es el tipo de consumo del individuo, el cual sufre variaciones dependientes del número de miembros y de las características del núcleo familiar, a su vez, el consumo ahora considerado como "consumo fa-  
miliar" se lo debe tomar en función de los hábitos o costumbres, del ni-  
vel socio-económico, del nivel de educación o cultura y del nivel de sa-  
lud-enfermedad, este último que estará determinando un mayor o menor gas  
to energético.

Las necesidades del individuo, en función nutricional estarán condiciona-  
das por la edad, clima, metabolismo y estado fisiológico.

Las reservas nutricionales son factor preponderante sobre el equilibrio-  
nutricional de la persona.

Toda esta interrelación se encuentra supeditada a la disponibilidad de a  
limento, la misma que depende del estado de desarrollo del país y de la  
estructura política existente.

ELEMENTOS QUE INTERVIENEN CONSTANTEMENTE SOBRE EL ESTADO NUTRICIONAL DE  
UN INDIVIDUO.

Siempre que se tome en cuenta que el individuo forma parte del "complejo  
familiar", podemos explotar los elementos que pueden ser clasificados co  
mo factores endógenos y exógenos, los mismos que no pueden ser analizados

independientemente debido a que inciden en el individuo en forma global.

Entre los factores endógenos se encuadran todas aquellas determinantes - biológicas que estructuran el requerimiento nutricional del individuo como: fisiologismo, equilibrio hormonal, código genético, morfología, quimismo orgánico y las costumbres adquiridas.

Este último determinante que pese a no ser de características constantes, cambia según la variabilidad de las costumbres alimentarias del núcleo - familiar, se fija en el individuo de tal forma, que puede ser tomado como una determinante biológica.

Los factores exógenos, que incluyen dos tipos de elementos que intervienen directa y constantemente modificando el estado nutricional, pueden - ser clasificados tomando en cuenta aquellos que determinan el "estado familiar" y aquellos que determinan el "Eco-tipo de medio ambiente" del individuo.

Todos estos elementos, tanto endógenos como exógenos, deben ser analizados y manejados en forma global para obtener modificaciones o fijaciones en el estado nutricional.

La historia nutricional como tal, debe ser tomada en cuenta con fines tanto de estudio analítico como de resolución, pues, el crecimiento, el desarrollo y nutrición de un individuo no puede ser tomado con carácter - transversal, sino bajo caracteres longitudinales que abarquen el ciclo - concepción-muerte.

#### FLUJO DE LOS FACTORES EXOGENOS QUE INTERVIENEN EN EL ESTADO NUTRICIONAL

Las características del medio ambiente determinan la producción y limitan el potencial del productor, así: clima, demografía, hacinamiento e higiene existentes en el medio, serán lo que en fin último, incidán directamente en: tipo, cantidad y calidad del productor (sobre todo si tomamos en cuenta la producción de alimentos agrícolas).

Si bien existe una determinante de producción que es el consumo del mismo, este puede seguir alternativas en función de disponibilidad adecuada del alimento; estas alternativas están determinadas por la costumbre alimentaria del individuo y del costo del alimento, luego de los procesos de distribución y mercadeo.

El estado familiar está determinado por el nivel socioeconómico y cultural de la familia, los mismos que tienen interdependencia con el estado de salud-enfermedad de la misma.

Notemos que existen puntos de interinfluencia e incluso interdependencia entre el estado del nivel socio económico, nivel socio cultural y consumo, que implica las dos constantes, estado familiar y medio ambiente.

- Ciclo de Influencia del Estado Nutricional de la Madre en las Generaciones siguientes.

A la vez que el estado nutricional del individuo se encuentra introducido en las estructuras exógena y endógena ya citadas, debemos tomar a éste como un proceso en el cual se deberá buscar su inicio en un circuito cerrado, en el que cualquier alteración en uno de sus elementos desequilibrará el proceso.

El estado nutricional de la mujer en edad de procrear, determinará el estado de la misma en todo el embarazo y en la lactancia, lo cual a su vez incide directamente en el desarrollo del nuevo ser. Es de especial importancia la lactancia materna en el primer año de vida, la calidad de ésta se manifestará en el desarrollo ulterior.

Si garantizamos un adecuado estado nutricional tanto al infante, como a la mujer púber, cerramos el circuito del proceso estado nutricional ratificando su carácter longitudinal.

Del esquema propuesto es menester comentar el carácter generacional que adquiere el proceso nutricional, carácter específico que sobre todo delinea los nuevos enfoques del Crecimiento Desarrollo y Nutrición del individuo.

- Consecuencia del Estado Nutricional de la Madre en el Crecimiento y Desarrollo del Niño.

Si se toma a la madre embarazada, sea cual fuere su estado nutricional ratificaremos que según el nivel nutricional en el que se encuentre, modificará su influencia en el niño como también determinará su propio estado de salud-enfermedad.

Las consecuencias del estado nutricional de la madre, en crecimiento y desarrollo del niño, serán gravitantes, sobre todo cuando este estado

se encuentre deficitario.

En el niño se encontrarán consecuencias funestas como son, bajo peso - al nacimiento, aumento de la mortalidad perinatal, mayor morbilidad o velados estigmas biológicos que determinan posteriormente secuelas en el desarrollo.

En la madre, también aparecerán consecuencias debido a la depauperización nutricional como son; aumento de la mortalidad materna, persistencia de patologías endocrinas postparto, disminución en general de la esperanza de vida. La consecuente afectación de la actividad física, de la capacidad de lactancia, permite a esta unidad madre-hijo ingresar rápidamente al circuito de desnutrición generacional.

El retardo de crecimiento durante la vida intrauterina y los primeros años de vida, aumentan los riesgos de inadaptación posterior a la función de reproducción y reduce la capacidad de efectuar actividades cotidianas en la mujer.

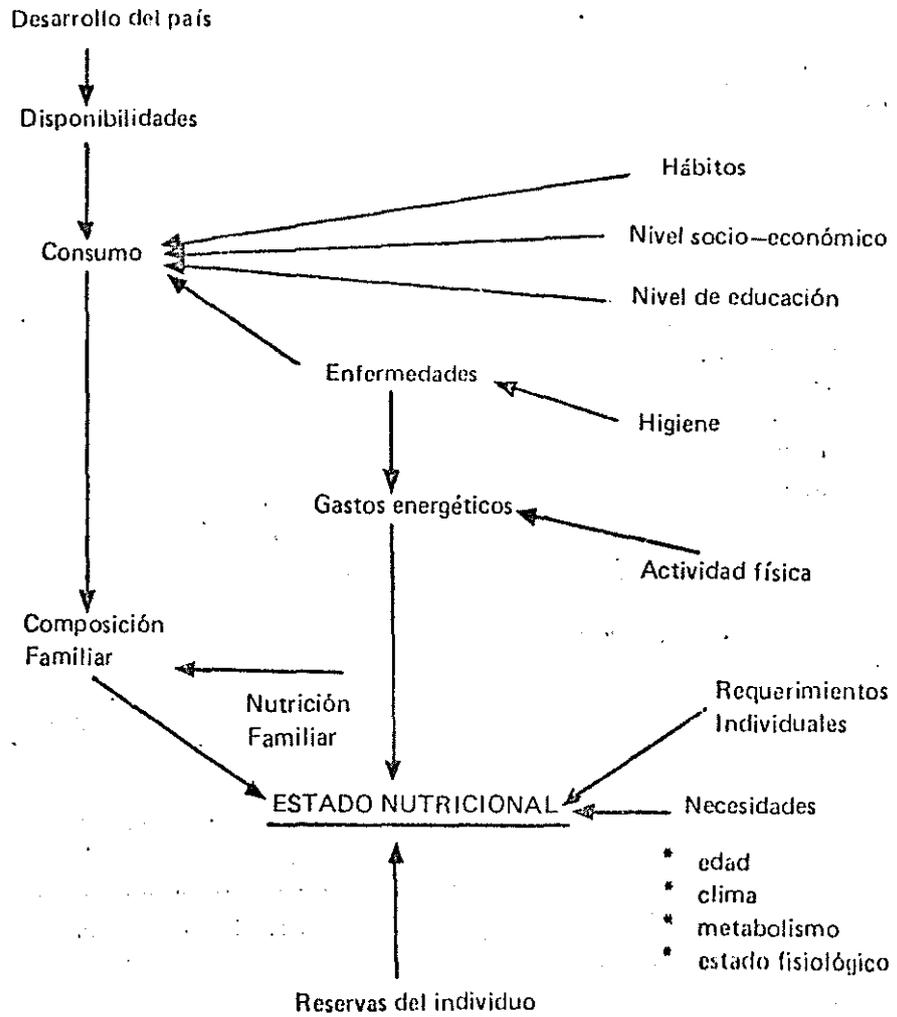
La dependencia del hijo hacia el estado nutricional de la madre define la aparición de los factores de riesgo materno-infantiles, que se filtran en la naturaleza misma de la creación de un nuevo ser.

Lo dicho se enriquece con ilustraciones conceptuales gráficas que constan en anexo y permiten objetivizar el proceso nutrición, crecimiento y desarrollo intelectual.

En el análisis del problema nutricional en el Ecuador, además se adoptan las pautas metodológicas del Comité Interinstitucional de Nutrición para estudios de evaluación y análisis de las causas de la mortalidad infantil y la desnutrición programa conjunto OMS/UNICEF de apoyo a la nutrición JNSP.

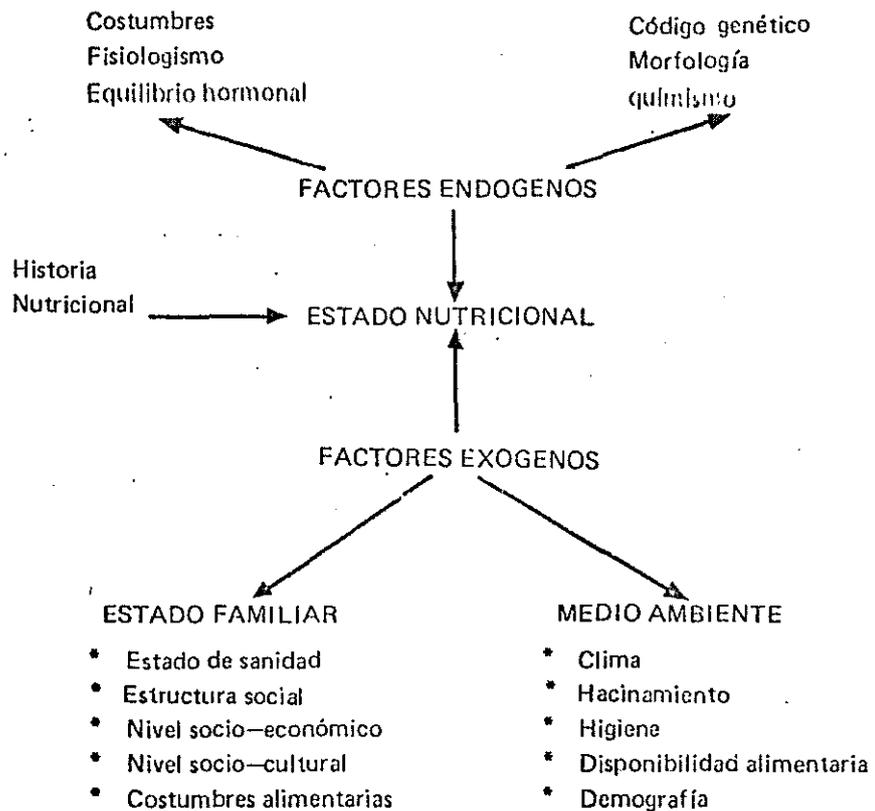
Pretendiendo un análisis de coherencia se estableció una Matriz del Sistema de Relaciones para las variables: alimentación; salud y desarrollo; nutrición y crecimiento; y macroeconómicas; población y producción alimentaria, y, economía internacional.

Fig. 1. INFLUENCIAS GLOBALES SOBRE EL ESTADO NUTRICIONAL.



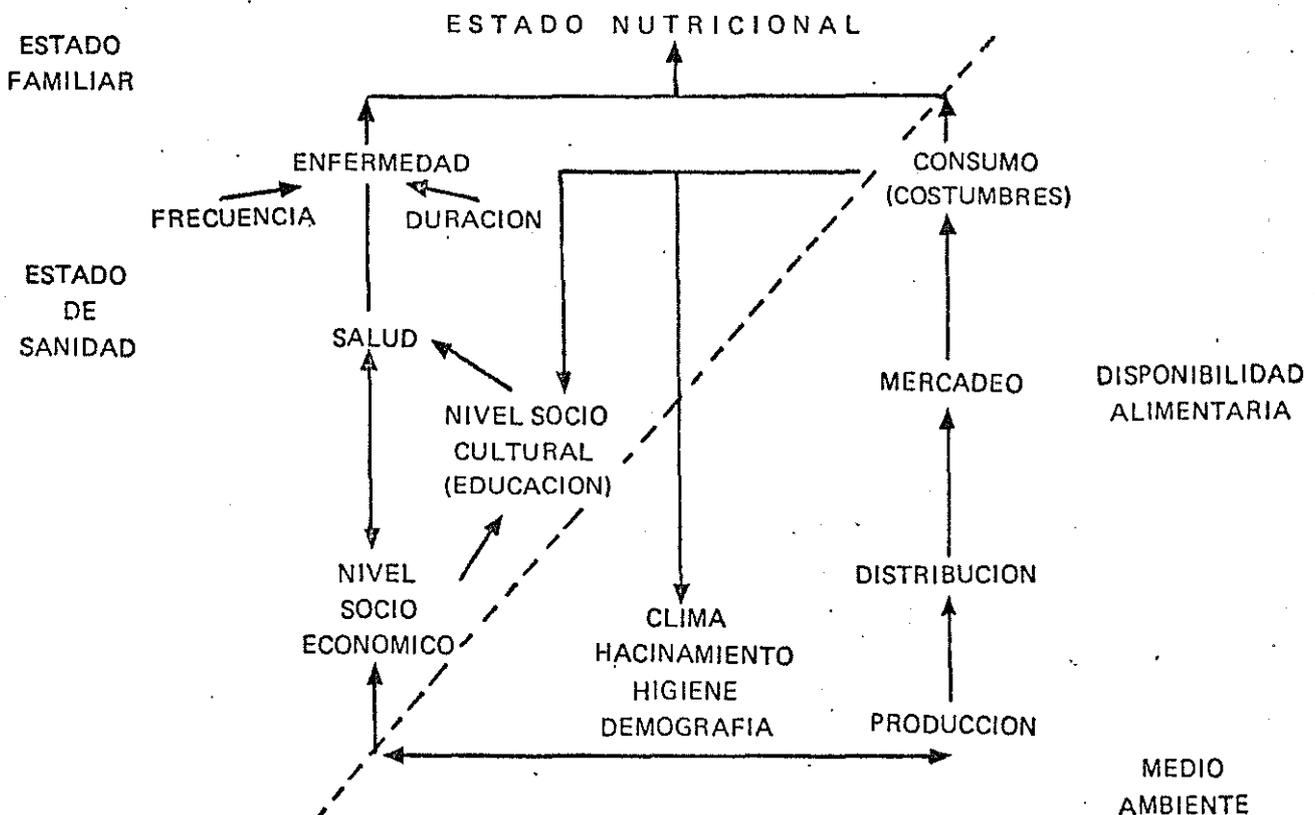
Fuente: "Facteurs influencant l'état nutritionnel d' un individu". En: *L' enfant en milieu tropical* 159, p. 8. Centre International de L'enfance. Paris, 1985.

Fig. 2. ELEMENTOS QUE INTERVIENEN CONSTANTEMENTE SOBRE EL ESTADO NUTRICIONAL DE UN INDIVIDUO



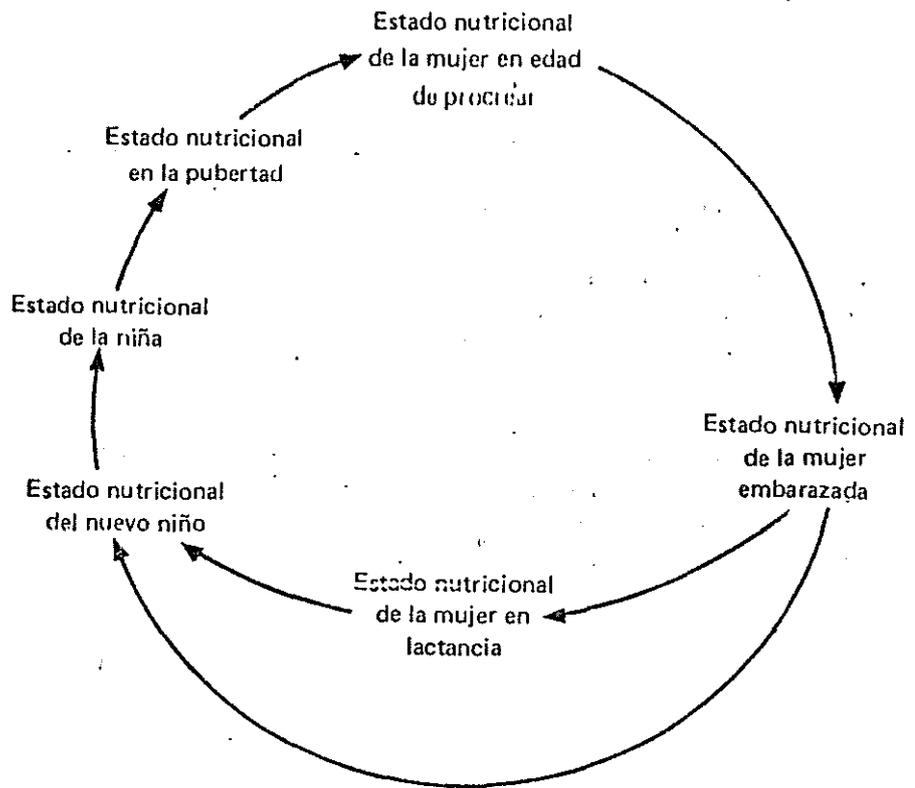
Fuente: Masse-Raimbault, A., "El crecimiento y desarrollo situación mundial". Curso Internacional, crecimiento, desarrollo y nutrición, Quito, 1986.

Fig. 3. FLUJO DE LOS FACTORES EXOGENOS QUE INTERVIENEN EN EL ESTADO NUTRICIONAL DEL INDIVIDUO (modificado)



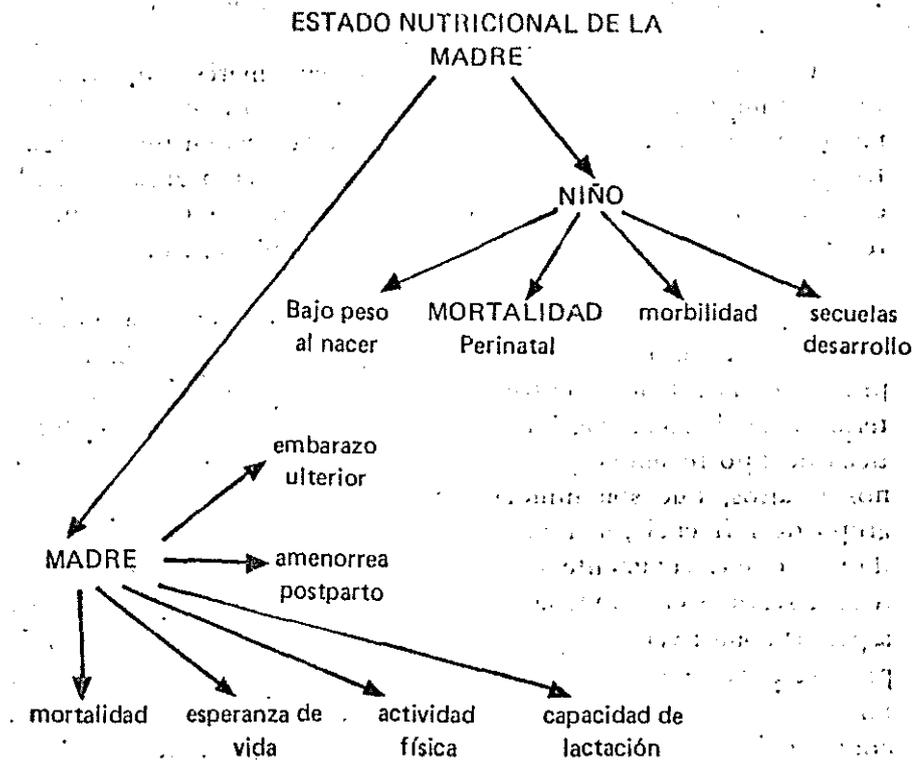
Fuente: Grijalva, Y., "Desnutrición calórico proteica". Curso Internacional, crecimiento, desarrollo y nutrición. Quito, 1986.

Fig. 4. CICLO DE INFLUENCIA DEL ESTADO NUTRICIONAL DE LA MADRE EN LAS GENERACIONES SIGUIENTES



Fuente: "Cycle d'influence de l'état nutritionnel de la mère sur la génération suivante". En: *L'enfant en milieu tropical*, 159, p. 10. Centre International de L'enfance. Paris, 1985.

Fig. 5. CONSECUENCIAS DEL ESTADO NUTRICIONAL DE LA MADRE EN EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO DEL NIÑO



Fuente: d'après Hofvander, Y., "La nutrición de la mère et/du petit enfant". Unesco. Collection education nutritionnelle. 3, p. 10, 1984.

Fig. 6. EFECTO DE LA ESTRUCTURA EN EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA Y LA NATURALEZA DEL CONSUMO

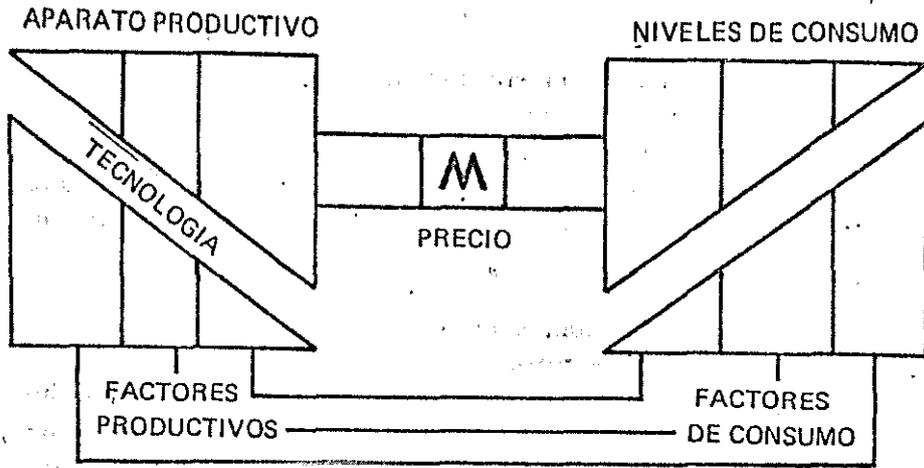
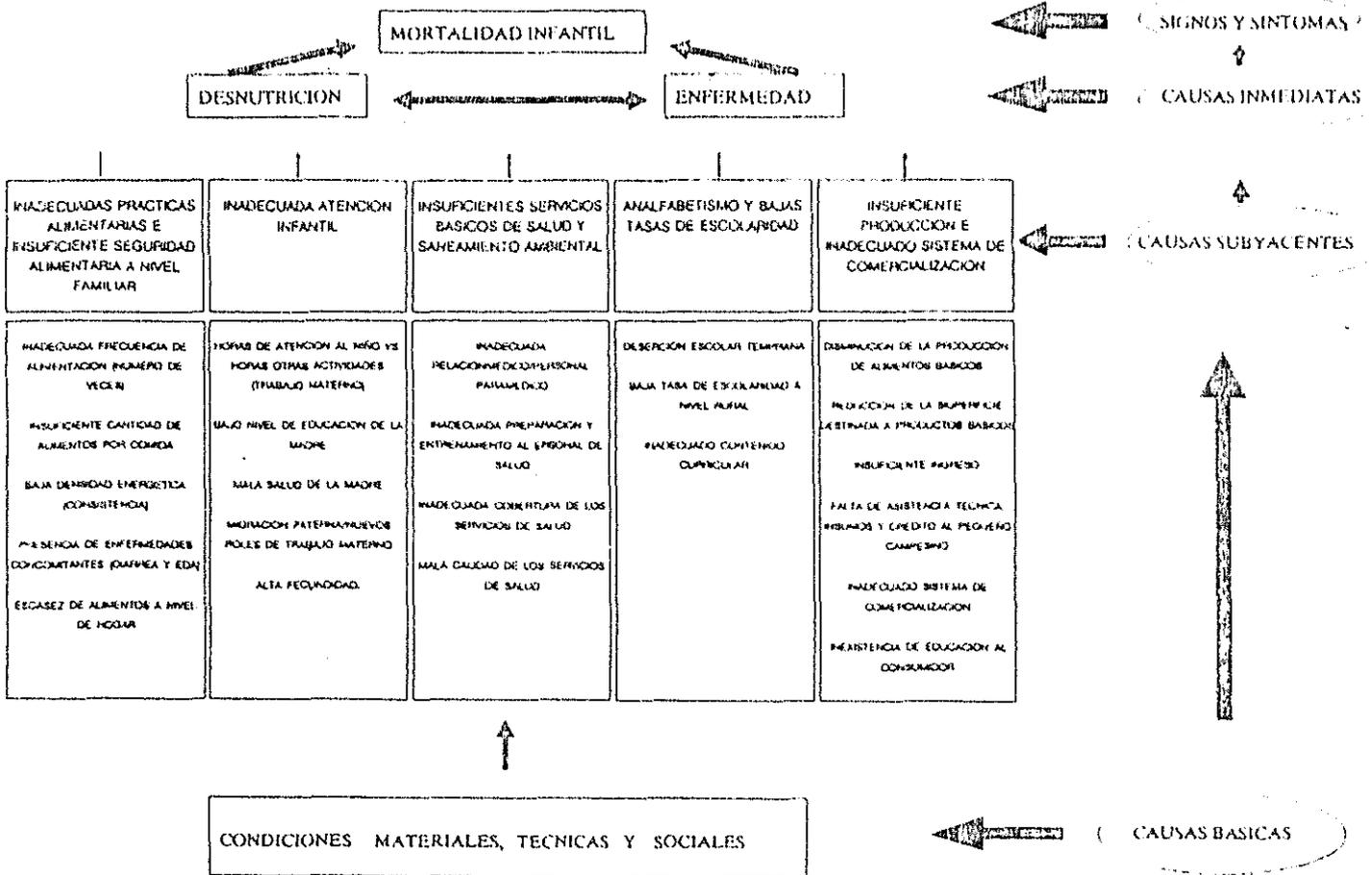


Fig. 7. EL PROBLEMA NUTRICIONAL EN EL ECUADOR

ESQUEMA DE ANALISIS



CAPITULO VI

SITUACION ALIMENTARIA MUNDIAL

La población mundial en el año 1960 aproximadamente, era de tres mil millones de habitantes, para el año 1980 fue de cuatro mil quinientos millones, con lo que se experimentó un incremento del 47% en 20 años, en 1990 la población mundial rebasó los cinco mil millones de habitantes con una tasa promedio de crecimiento anual de 1.7%, pero para el año 2.000 se estima que la población se habrá duplicado, alcanzando una cifra de seis mil millones de habitantes en relación a 1960.

La población agrícola era de mil setecientos millones de habitantes aproximadamente en 1960, que equivalía al 58.3 % de la población total, pero el aumento de la población agrícola ha sido incipiente frente al aumento de la población total, tal es el caso que para 1970, la población agrícola representaba el 53.3% de la población total, en 1980 era del 49.4% y en 1987 era el 46.2% lo que significa que la tendencia de la relación población agrícola / población total es decreciente, de seguir esta tendencia, para el año 2.000 la relación no rebasará el 40%.

La población económicamente activa (PEA) ha crecido considerablemente en relación a la población total (PT), así, en 1960, la PEA representaba el 34% de la PT, en 1970 el 43.2%, en 1980 el 43.9% y para 1987 fue del 44.8% de la PT. Contrariamente ha sucedido con la población económica activa en agricultura (PEAa) con relación a la PEA; en 1960 la PEA representaba el 59.8 de la PEA y para 1987 es del 47.8%. La tendencia decreciente permite avisar que para el año 2.000 serán inferiores al 40%.

La relación población agrícola (Pa) Población Total (PT) tiene la misma tendencia creciente, así: del 58.3% en 1960 descendió a 46.2% en 1987, en cuanto a la relación de la PEAa con la PT es también de carácter decreciente, en el año 1960 la relación PEAa / PT fue de 26.9% y en 1987 fue del 21.1%.

Los mayores incrementos de población, se han dado en países en vías de desarrollo con un índice de crecimiento del 2.4% a pesar de tener una baja esperanza de vida al nacer- 53 años, así, en América Latina la PT de 1970 a 1987 se incrementó en un 49%; la población agrícola solo se incrementó un 2% en este período; la PEA aumentó un 62% en tanto la PEAa aumentó un 11%; determinando que, la relación PEA / PEAa disminuyó del 40.6% en

1970 al 27.8% en 1987. Ahora analicemos los resultados en una región de desarrollada, en el mismo período con una tasa de crecimiento del 0.5%, así Norteamérica entre 1970-1987 el incremento de la población total es del 19%, la Pa disminuyó un 30%, la PEAa disminuyó 19% y la relación PEAa / PEA bajó del 4.6% en 1970 al 2.7% en el año de 1987.

La relación de población distribuída en los medios urbano y rural para las regiones en desarrollo para los años 1980, 1990 y proyecciones al 2.000- medidos en porcentajes, destacan un acelerado proceso de urbanización por grupo de países. América Latina destaca con 70% de población urbana en 1990.

La producción agropecuaria en 1987, se comporta así: la producción de ce reales fue de 1.8 millones de TM, siendo la producción en Norteamérica- equivalente al 17.5% de la producción mundial, la producción en Africa - fue del 3% de la producción mundial, en América Latina equivale al 6%, - haciendo la relación producción / población es:

Norteamérica	=	3,16 Kg / día / per-cápita
Africa	=	0,25 Kg / día / per-cápita
América Latina	=	0,71 Kg / día / per-cápita
Mundo	=	0,979 Kg / día / per-cápita

Claramente se observa las diferencias en la distribución, pues, los países en desarrollo como los de América Latina, no alcanzan a la distribución - promedio mundial, manteniendo un déficit del 27% en tanto en Norte América por ejemplo, existe una distribución equivalente al 323% superior- a la media mundial. Este exceso detectado muestra claramente que al no poder consumir los 3.16 Kg / día / per-cápita, se produce una acumulación y centralización de este producto, como también la producción que repre senta el 17% de la producción mundial, es otro indicador de la acumulación y centralización.

Analicemos el costo de carnes: en 1987 la producción de 158 millones de TM matemáticamente la distribución  $\bar{x}$  era del 0,087 Kg / día / per-cápita pero en la CEE la distribución es de 0,67 Kg / día / per-cápita. En América Latina es de 0,1 Kg / día / per-cápita.

Leche: en 1987 la producción mundial fue de 513 millones de TM, que da una distribución  $\bar{x}$  mundial de 0,248 Kg / día / per-cápita; en Africa la distribución es de 0,04 Kg / día / per-cápita; en la CEE la distribución es de 0,66 Kg / día / per-cápita, en cuanto a la producción láctea la -

CEE representa el 23%; Africa el 1%. En cuanto a la disponibilidad de alimentos en calorías / personas / día, analizando entre 1970 y 1986, las relaciones son:

Mundo: 1970 = 2.444 cal./ día / per-cápita  
1986 = 2.694 cal./ día / per-cápita

Notándose un incremento del 10% en la disponibilidad de calorías, en 1970 y 1986, la media de disponibilidad de calorías era mayor a las disponibilidades mundiales, pues, en los países desarrollados la disponibilidad de calorías es mayor a 3.000 calorías / persona / día, en tanto que, en los países en vías de desarrollo, los requerimientos proteicos no son abatecidos, en Africa la disponibilidad en 1986, es de 2.296 cal/pers./día, con un déficit del 15% a los requerimientos.

Proteínas: en la relación proteína /persona/día/gramos, es similar al caso anterior, pues, las disponibilidades en 1970 y 1986 para los países en vías de desarrollo no alcanzan a las medias calculadas así: En Asia, el déficit fue del 30%; en América Latina es del 20%; y en Africa es el 30%; caso contrario en Europa la disponibilidad es de 144%, superior a la demanda mundial.

La situación alimentaria descrita, tiene algunas implicaciones que bien vale la pena procurar concluir en este análisis lógico.

Los factores de esta problemática son: la población, producción, recursos, distribución, intercambio, consumo, alimentación, cada uno de ellos con sus variabilidades y todos correlacionados entre si.

Las regiones que presentan problema, son de países en vías de desarrollo, que necesitan urgentemente ser atendidos. La producción alimenticia agropecuaria puede abastecer la demanda de la población, pero el problema radica en la mala distribución, que se da desde los países desarrollados que centralizan la producción y acumulan productos; y en cuanto a la producción en los países en desarrollo es baja, pues, son países que no han logrado abatecerse de productos básicos.

El consumo en países en vías de desarrollo, es inferior a la media de disponibilidad de alimentos, lo que producen efectos de desnutrición en todo nivel.

La producción agroalimenticia abastece la demanda mundial, pero la crisis de producción es lo determinante en las relaciones: producción-distribución - circulación o cambio y consumo, pues, por una parte existe una superproducción que da como resultado la acumulación y la centralización de alimentos; por otro lado los países "subdesarrollados" no se autoabastecen en producción de alimentos básicos.

La transnacionalización de la producción agroalimentaria ha influido en: la producción, la distribución y el consumo, atentando a la seguridad alimentaria mundial.

El desfase que existe entre las recomendaciones nutricionales y el consumo real, se ha evidenciado en los países en vías de desarrollo que ni siquiera alcanzaron los promedios mundiales, efectos, de esto son la malnutrición, y las enfermedades carenciales que azotan a la población en ciertas regiones.

En consecuencia para restablecer el equilibrio alimenticio mundial, debemos esforzarnos para aumentar la producción en los países del tercer mundo, para salir de la dependencia alimenticia que nos obliga mantenernos - sumisos y esperanzados a la distribución y "ayuda" alimenticia de las grandes potencias.

El problema hay que enfrentarlo desde un contexto social, actuando sobre las estructuras del problema dentro de los que significa el "sistema alimentario", que supone al menos las siguientes etapas: producción, transformación, circulación y consumo.

✓ Los gobiernos deben tener bases y criterios firmes sobre lo que representa la seguridad alimentaria de un país y todos debemos tener conciencia del problema y participar de la mejor manera a crear mejores condiciones para superar el problema alimenticio de la mayoría de la población.

La situación alimentaria mundial se ilustra en estadísticas y gráficos para mejor comprensión y análisis. Constan del Anexo a escala y por regiones.

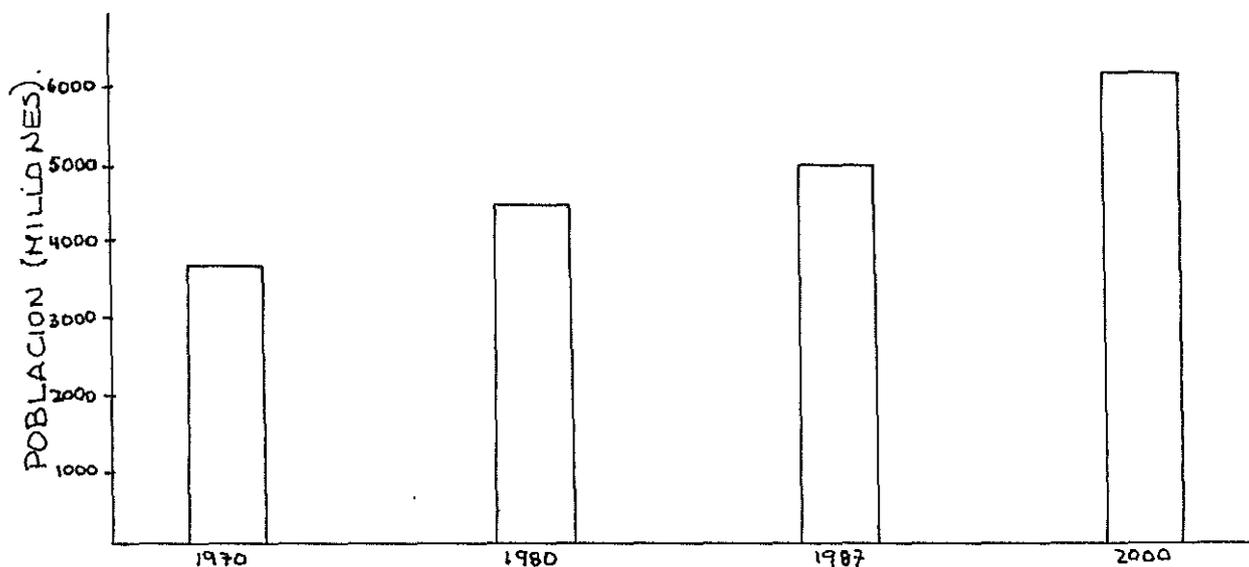
# SITUACION ALIMENTARIA MUNDIAL

## ESTADISTICAS Y GRAFICOS

### POBLACION

1- POBLACION TOTAL (MILES) (PT)

AÑO	TOTAL	INCREMENTO
1960	3016472	
1970	3694334	677862
1980	4449520	755186
1987	4996989	497469
2000E	6136490	1689970



FUENTE: F.A.O. Anuario 1987

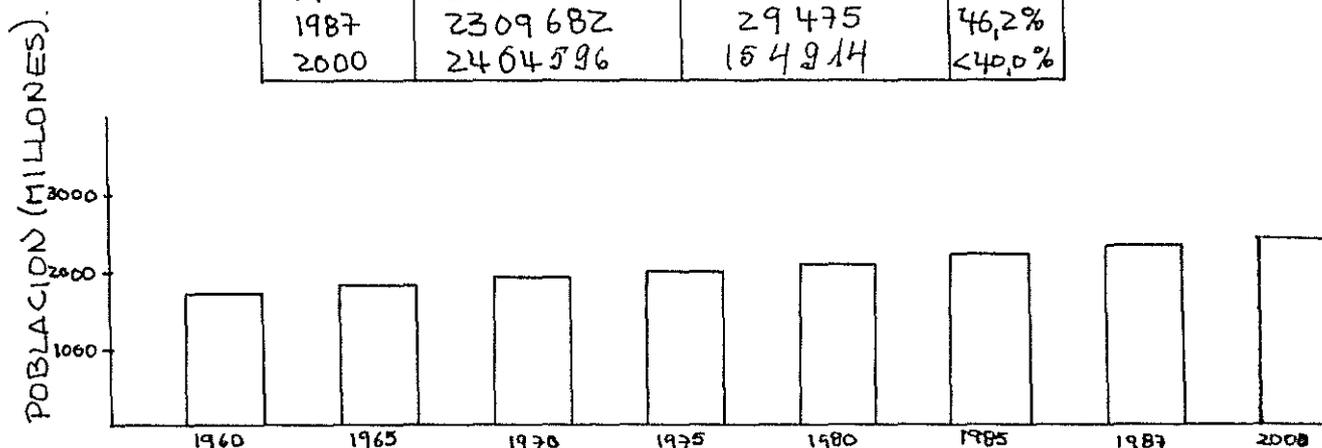
AÑOS

E= ESTIMADO

ELABORACION: Marcelo Racines J.

2- POBLACION AGRICOLA (MILES) (PA)

AÑO	TOTAL	INCREMENTO	PA/PT
1960	1761024		58,3%
1965	1855459	94435	
1970	1970705	115246	53,3%
1975	2097161	126456	
1980	2196942	99781	49,4%
1985	2280207	83265	
1987	2309682	29475	46,2%
2000	2464596	154914	<40,0%



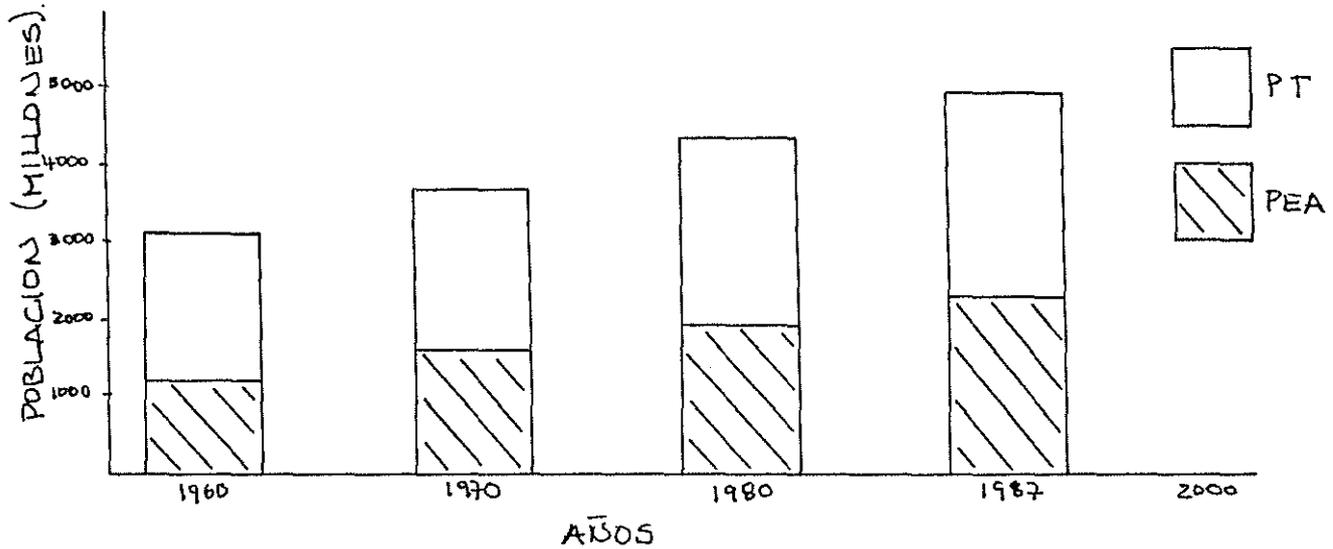
FUENTE: F.A.O.

AÑOS

ELABORACION: Marcelo Racines J.

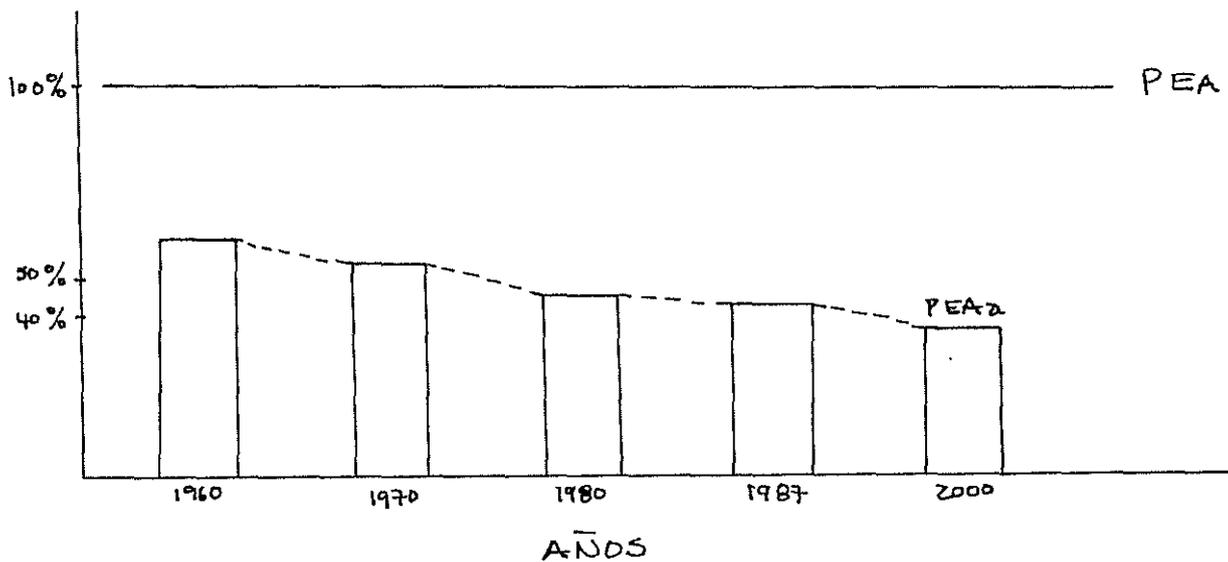
### 3- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA) (MILES)

AÑO	PEA	PEA/PT
1960	1039255	34,4%
1970	1597251	43,2%
1980	1957403	43,9%
1987	2241774	44,8%
2000		<40,0%



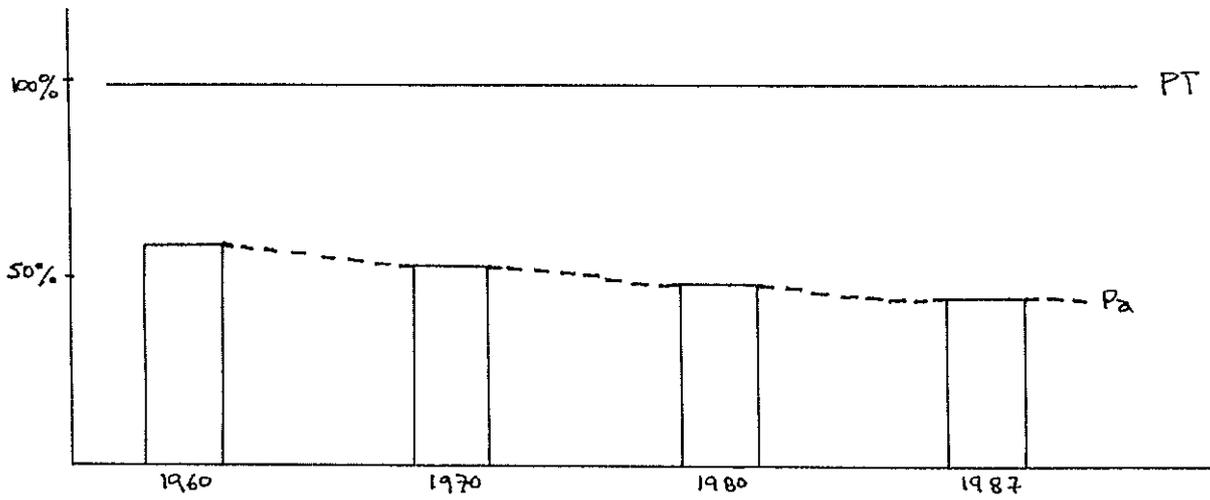
### 4- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN AGRICULTURA (PEA<sub>2</sub>)

AÑO	PEA <sub>2</sub> (MILES)	PEA <sub>2</sub> /PEA
1960	814342	59,8 %
1970	878488	55,2 %
1980	953255	48,7 %
1987	1071455	47,8 %
2000		<40,0%



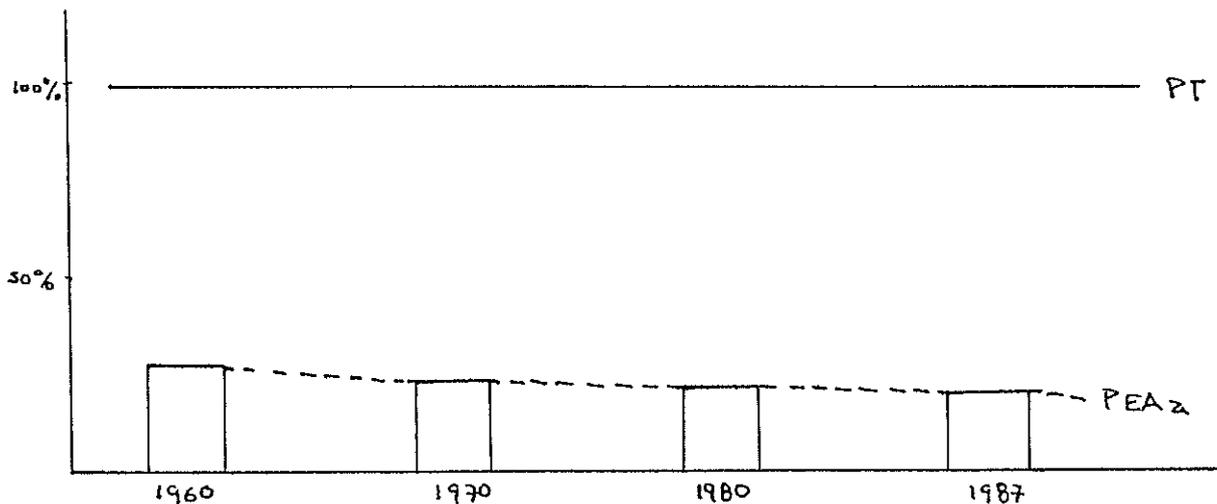
5- RELACION PORCENTUAL DE LA POBLACION AGRICOLA (Pa) Y LA POBLACION TOTAL (PT)

AÑO	P. a.	Pa/PT
1960	1761024	58,3%
1970	1970705	53,3%
1980	2196942	49,4%
1987	2309682	46,2%
2000		

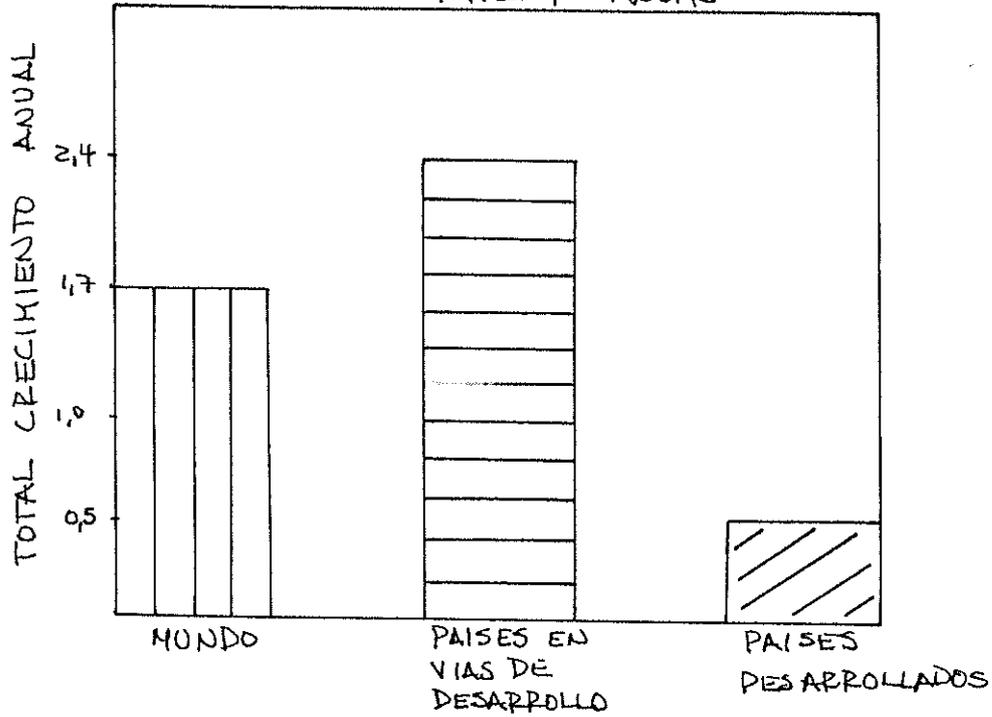


6- RELACION PORCENTUAL ECONOMICAMENTE ACTIVA EN AGRICULTURA (PEA<sub>a</sub>) Y LA POBLACION TOTAL (PT)

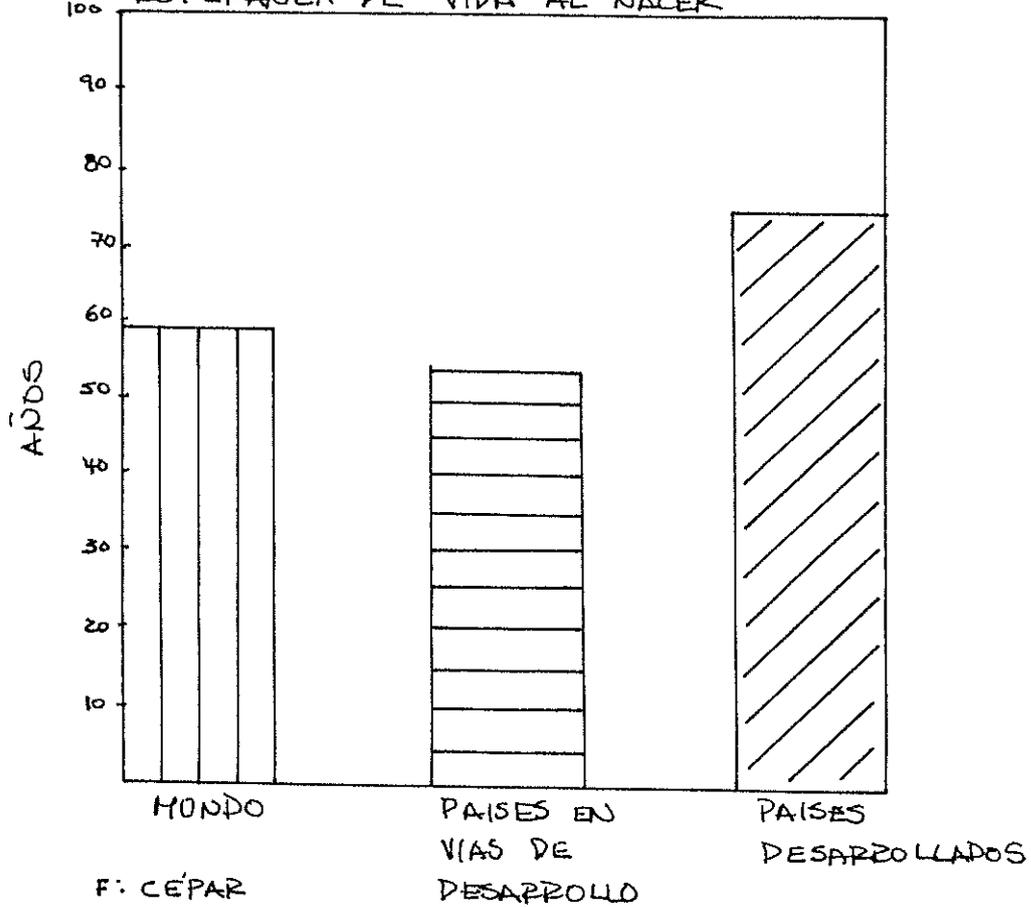
AÑO	PT	PEA <sub>a</sub>	PEA <sub>a</sub> /PT
1960	3016472	814342	26,9%
1970	3694334	878488	23,7%
1980	4449520	953255	21,4%
1987	4946989	1071455	21,1%
2000	6136490		



TASA DE CRECIMIENTO ANUAL



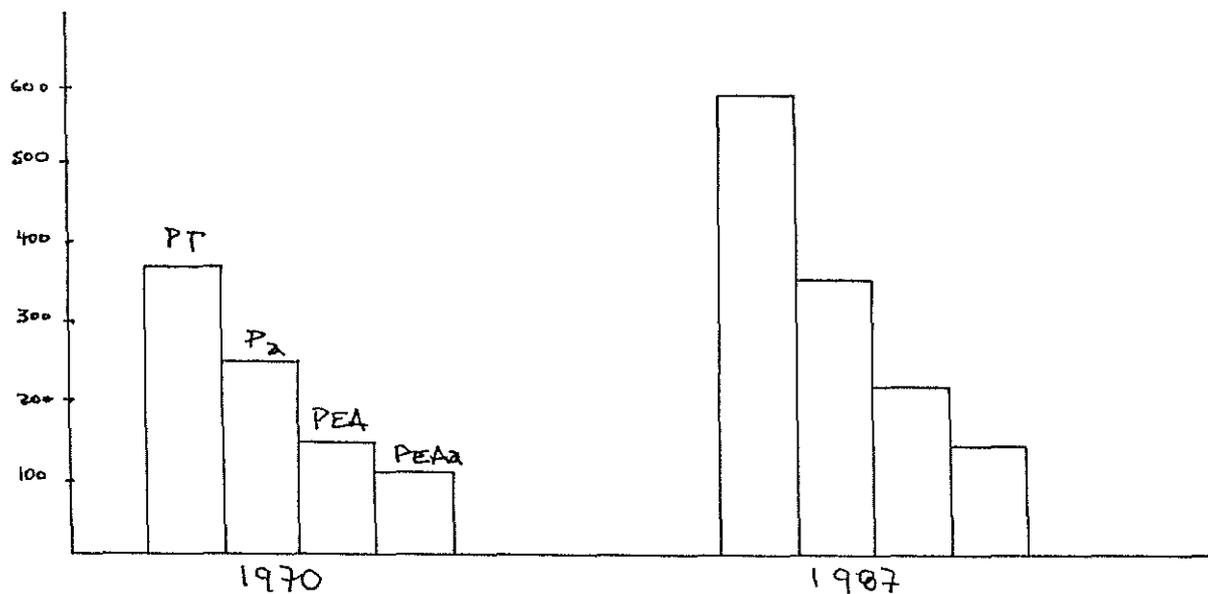
ESPERANZA DE VIDA AL NACER



# DATOS DE POBLACION POR REGIONES

## 7: AFRICA

AÑO	PT	P <sub>a</sub>	PEA	PEA <sub>a</sub>	%PEA <sub>a</sub> /PEA
1970	360750	257988	147628	109244	74
1987	589396	364772	224920	143948	64



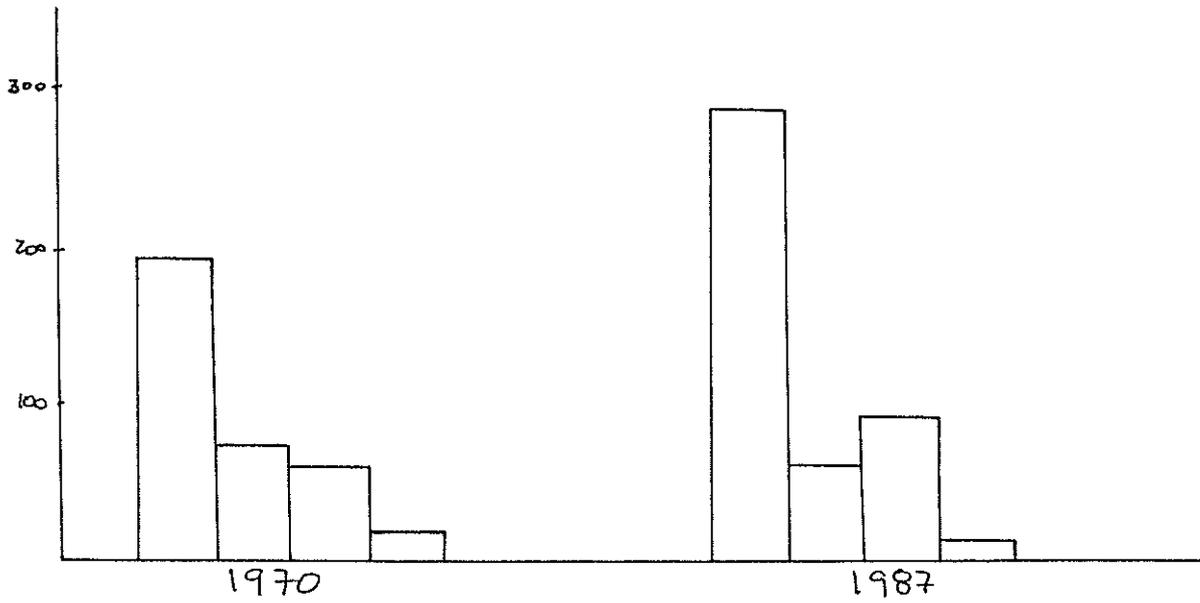
## 8: NORTE Y CENTRO AMERICA

AÑO	PT	P <sub>a</sub>	PEA	PEA <sub>a</sub>	%
1970	319421	53523	124285	17400	14,0
1987	413150	57101	181844	20367	11,2



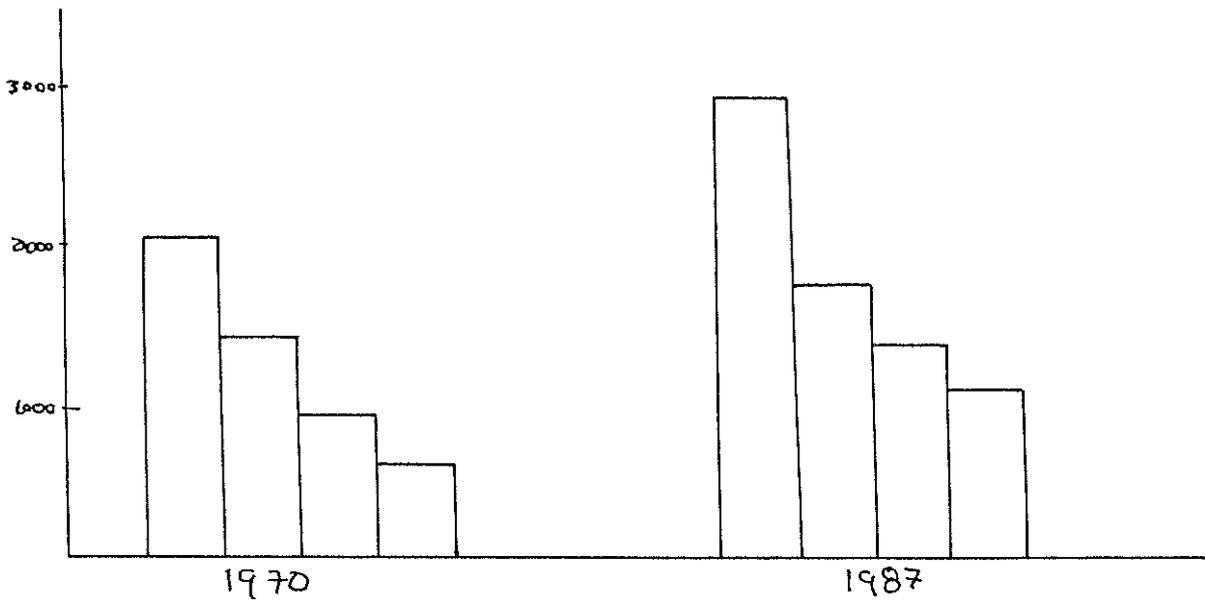
9.- SUDAMERICA

AÑO	PT	Pa	PEA	PEAa	%
1970	109470	73881	62463	23798	38,1
1987	279117	69973	97905	29078	29,7



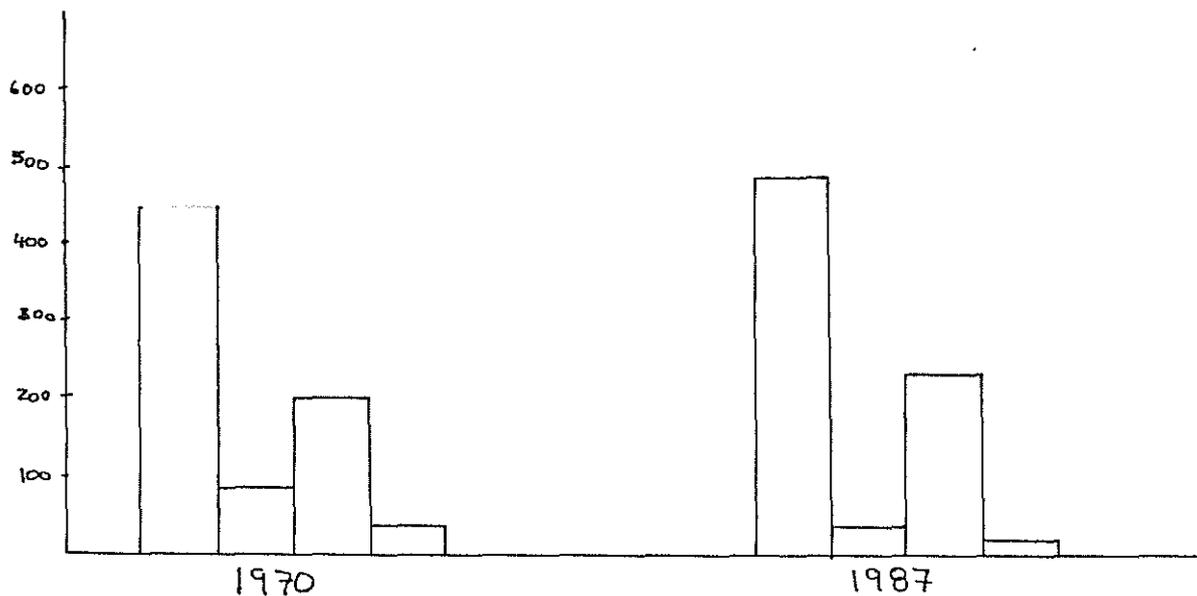
10.- ASIA

AÑO	PT	Pa	PEA	PEAa	%
1970	2102060	1438530	932949	654930	70,2
1987	294401	1723517	1352368	834411	61,7



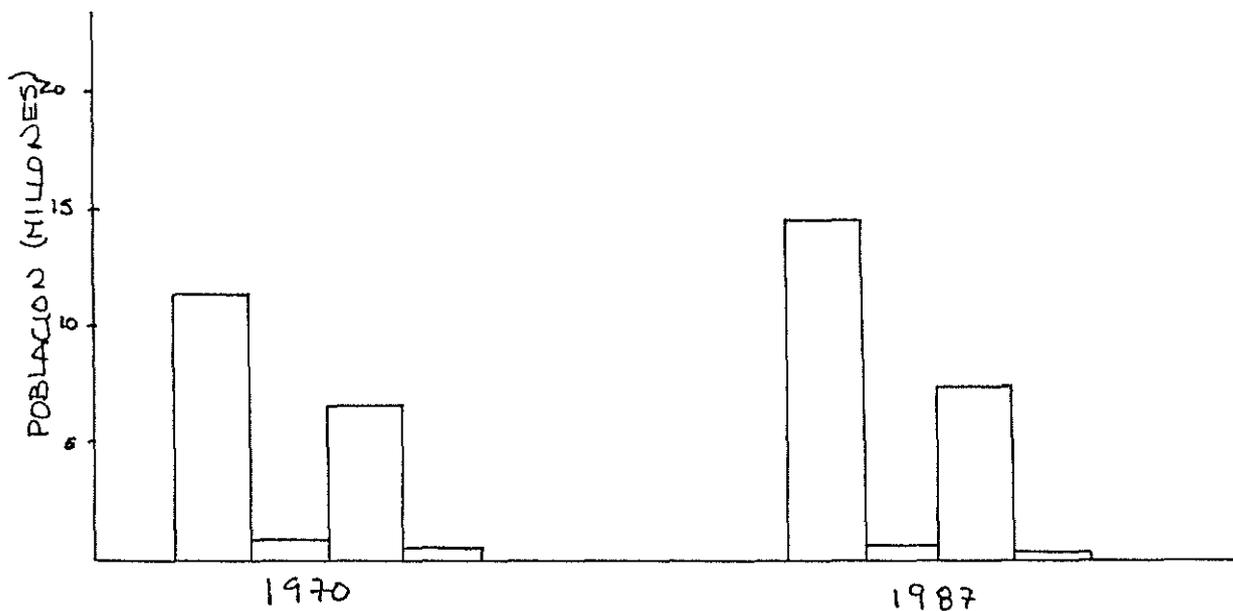
11- EUROPA

AÑO	PT	Pa	PEA	PEAa	%
1970	459539	83402	203937	40379	19,8
1987	495817	47968	229071	23823	10,4



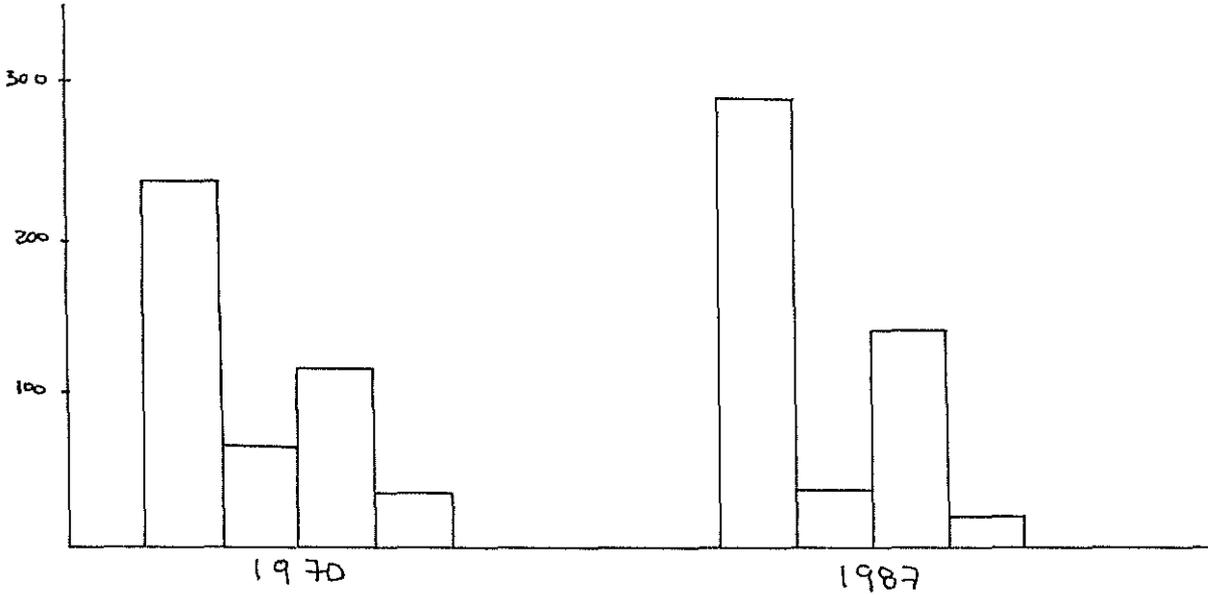
12- AUSTRALIA

AÑO	PT	Pa	PEA	PEAa	%
1970	12546	1011	5351	433	8,1
1987	16087	883	7595	418	5,5



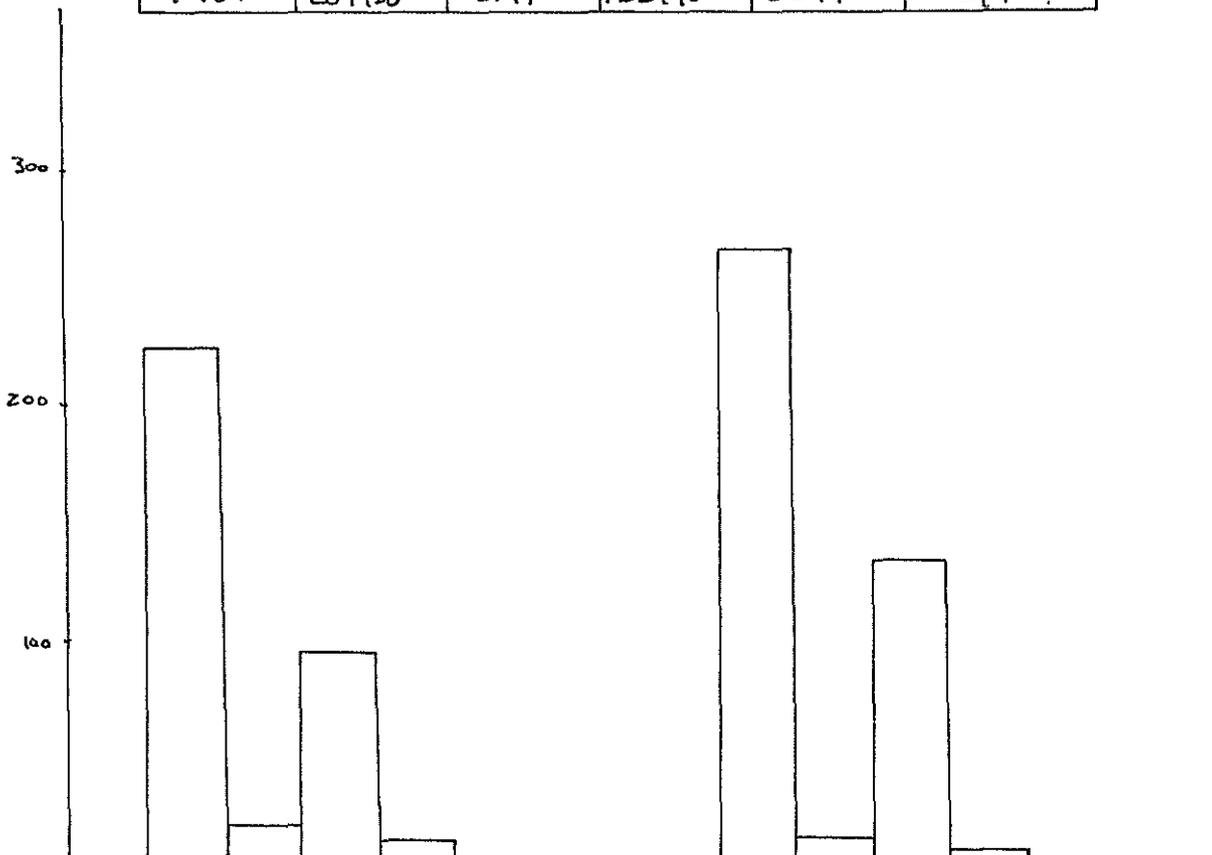
3 UKSS  
13- USSR

AÑO	PT	Pa	PEA	PEA <sub>2</sub>	%
1970	242766	62289	117794	29920	25,7
1987	282843	41862	144117	21329	14,8



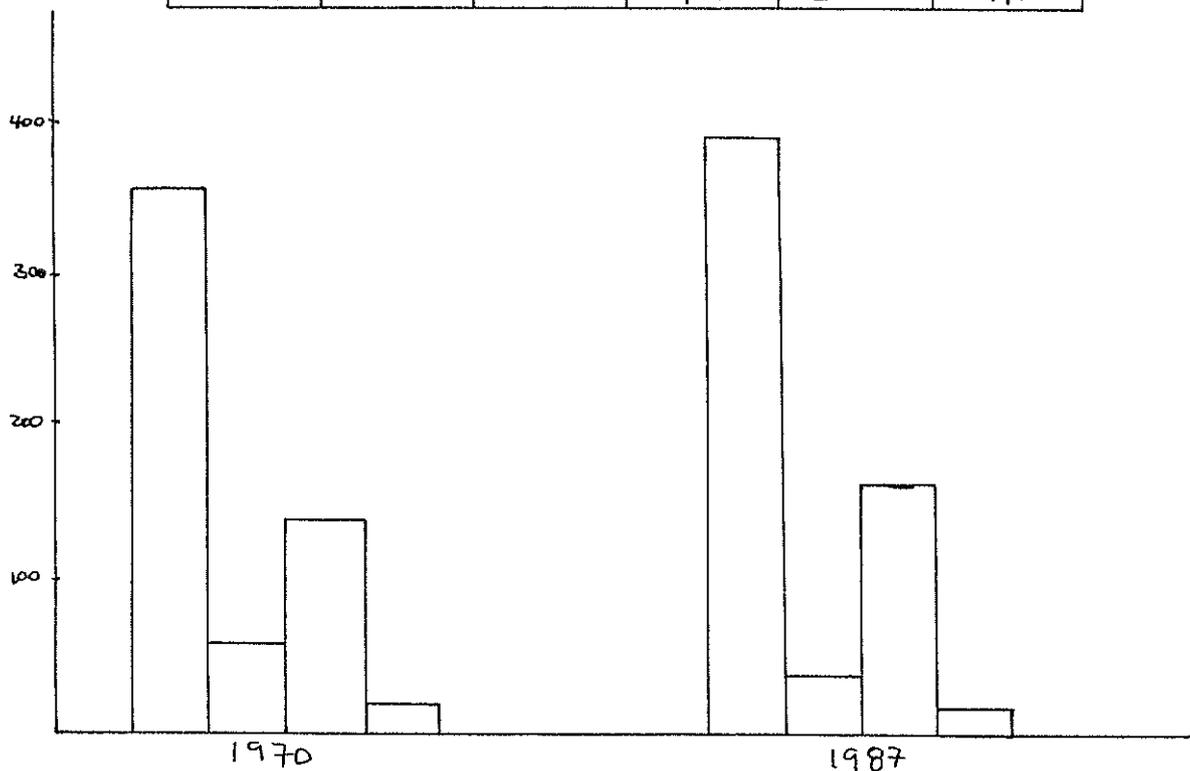
14- NORTE AMERICA (40,5%)

AÑO	PT < %	Pa < %	PEA < %	PEA <sub>2</sub> < %	PEA <sub>2</sub> /PEA
1970	226376 > 19	11533 < 30	95895 < 38	4412 < 19	4,6 %
1987	269435	8197	132495	3577	2,7 %



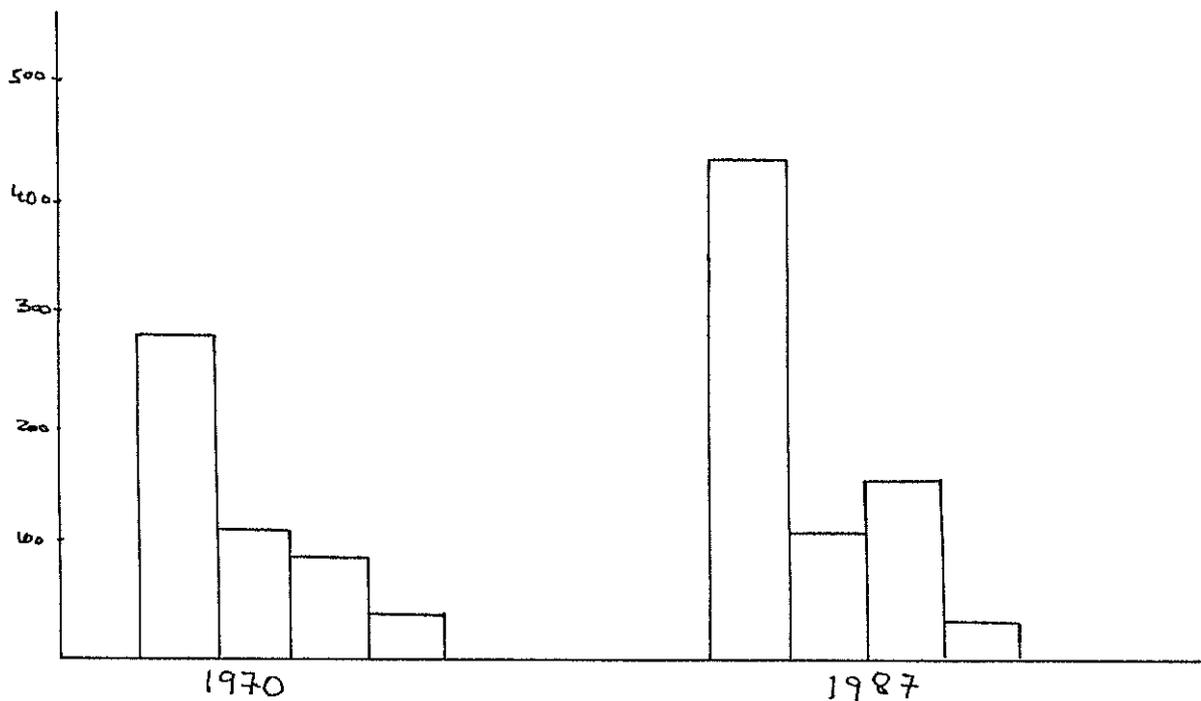
15- EUROPA DEL ESTE

AÑO	PT	P <sub>2</sub>	PEA	PEA <sub>2</sub>	%
1970	354390	51380	148982	22496	15,1
1987	380189	28460	169516	13222	7,8



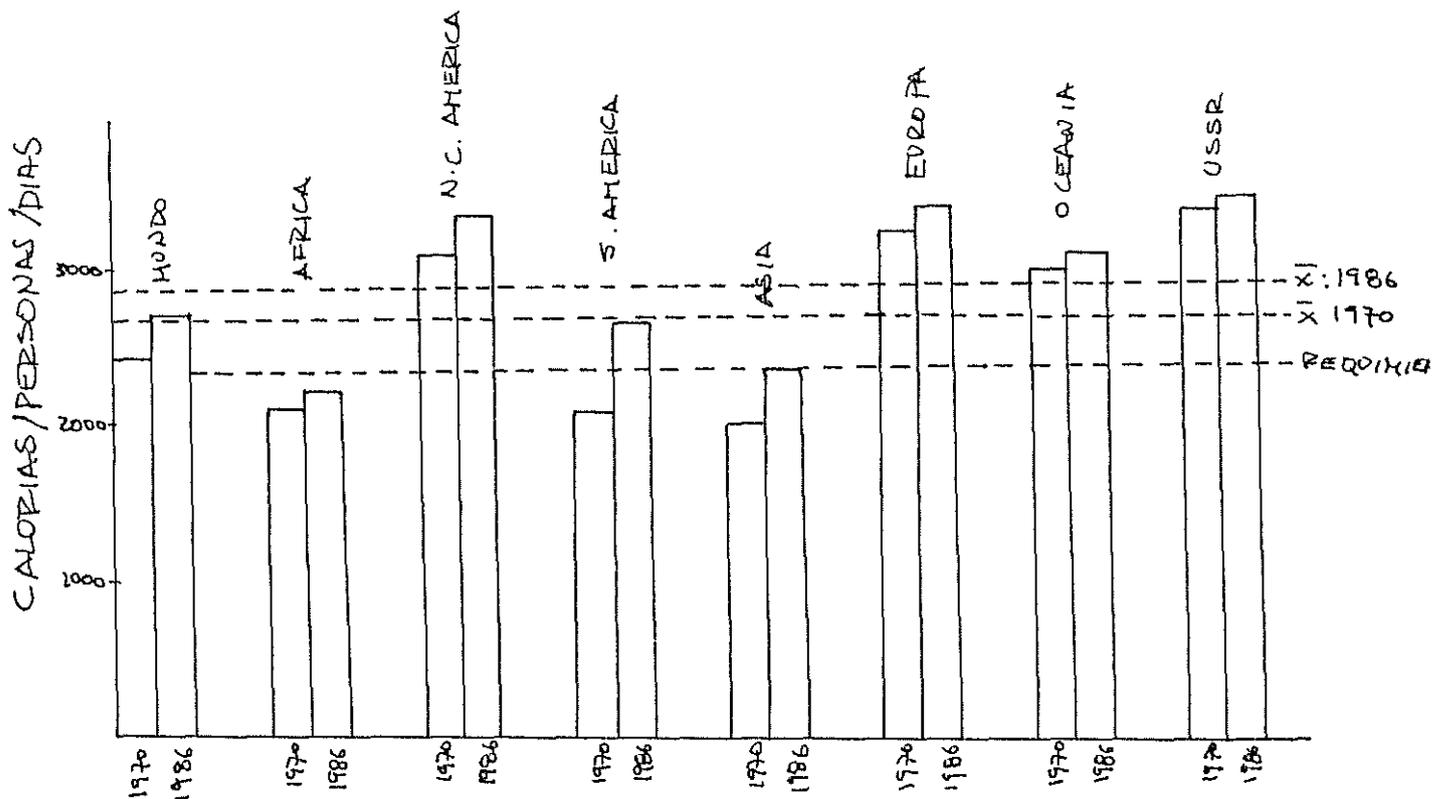
16- AMERICA LATINA

AÑO	PT Δ%	P <sub>2</sub> Δ%	PEA Δ%	PEA <sub>2</sub> Δ%	PEA/PEA <sub>2</sub>
1970	283408	115866	90808	36888	40,6%
1987	422690	118874	147183	40916	27,8%



27: DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS  
CALORIAS/PERSONA/DIA

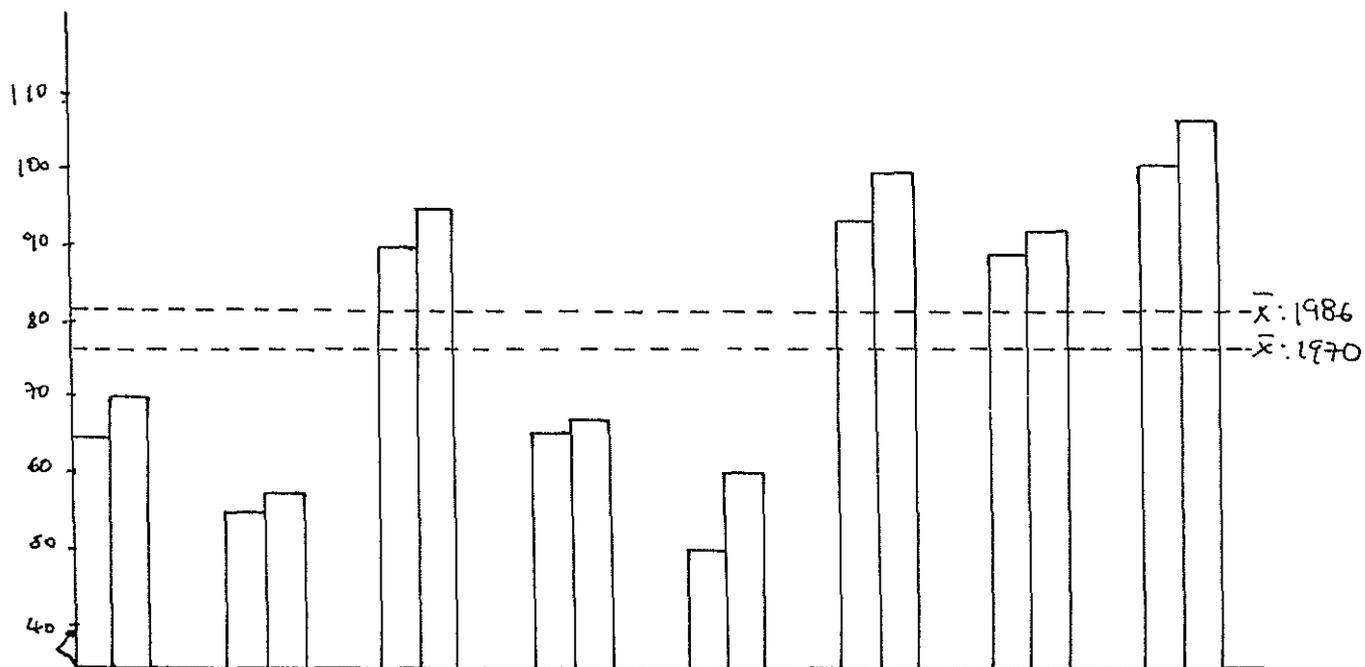
REGION	AÑOS	TOTAL GENERAL	PRODUCTOS VEGETALES	PRODUCTOS ANIMALES
MUNDO	1970	2444	2057	386
	1986	2694	2274	420
AFRICA	1970	2178	2006	171
	1986	2299	2120	179
N.C. AMERICA	1970	3130	2114	1017
	1986	3370	2403	967
S. AMERICA	1970	2119	2073	446
	1986	2622	2170	452
ASIA	1970	2094	1954	189
	1986	2485	2274	212
EUROPA	1970	3245	2284	960
	1986	3397	2287	1109
OCEANIA	1970	3036	1889	1147
	1986	3126	2103	1027
USSR	1970	3324	2513	810
	1986	3394	2484	911



FUENTE:

28- DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS  
 PROTEINA / PERSONA / DIA / GRAMOS

REGION	AÑOS	TOTAL GENERAL	PRODUCTOS VEGETALES	PRODUCTOS ANIMALES
MUNDO	1970	64,9	43,3	21,6
	1986	70,3	46,2	24,1
AFRICA	1970	53,7	42,8	11,9
	1986	57,4	44,8	12,6
N.C. AMERICA	1970	91,4	35,9	55,5
	1986	94,8	39,5	55,2
S. AMERICA	1970	65,7	36,8	27,4
	1986	66,2	26,9	28,6
ASIA	1970	81,7	46,1	12,2
	1986	60,7	61,9	49,2
EUROPA	1970	93,3	44,1	49,2
	1986	101,5	42,7	58,8
OCEANIA	1970	89,4	32,4	55,9
	1986	91,4	53,5	57,0
USSR	1970	101,7	55,8	46,0
	1986	105,6	51,6	54,0



30. DISTRIBUCION DE LA POBLACION URBANA/RURAL EN LAS REGIONES EN DESARROLLO, 1980-1990-2000

1980

	URBANA	RURAL
AFRICA	25%	75%
AMERICA LATINA	65%	35%
CERCANO ORIENTE	45%	55%
LEJANO ORIENTE	23%	77%
ECONOMIA ASIATICA DE PLANIFICACION CENTRALIZADA	26%	74%

1990

	URBANA	RURAL
AFRICA	32%	68%
AMERICA LATINA	70%	30%
CERCANO ORIENTE	53%	47%
LEJANO ORIENTE	28%	72%
E.A. DE P.C.	32%	68%

2000

	URBANA	RURAL
AFRICA	39%	61%
AMERICA LATINA	75%	25%
CERCANO ORIENTE	60%	40%
LEJANO ORIENTE	35%	65%
E.A. DE P.C.	39%	61%

SUBCAPITULO VI ISITUACION DE LA DEUDA EXTERNA Y EL HAMBRE

Los problemas referentes a la situación alimentaria, no solo son agudos en los países en desarrollo, sino también en los países desarrollados que a frontan situaciones de pobreza y desempleo, así lo demuestran cifras para 1982, en que los países de la Comunidad Económica Europea, soportaban más de 11.5 millones de desempleados y los Estados Unidos más de 10 millones.

Sin embargo, son los países en desarrollo, los que soportan graves problemas de alimentación, que a pesar de los urgentes esfuerzos de los gobiernos e instituciones internacionales no han sido paliados.

✓ La situación en general no radica en la insuficiencia de alimentos, porque algunos países tienen exceso en la producción de alimentos, así tenemos, según una información procedente de Europa, que a un reducido grupo de países del mundo industrializado, le sobran 300 millones de toneladas de cereales sin posibilidad de venta; a mediados de 1983, solo el Mercado Común Europeo tiene almacenado 893 mil TM. de mantequilla, un millón 144 mil TM. de leche en polvo descremada, sin poder negociar y su producción va en aumento en un 3% todos los años.

Según el Banco Mundial, la producción de granos del mundo bastaría para a asegurar individualmente una ración diaria de 3.000 calorías y 65 gramos de proteína; lo cual excede al promedio de las necesidades de un ser humano.

A pesar de lo anotado, el 25% de los africanos, el 28% de los asiáticos y el 13% de los latinoamericanos consumen una ración diaria inferior a las 2.200 calorías.

Esta situación se agrava dramáticamente al revisar cifras de la UNICEF, que señala que 40 mil niños mueren diariamente, a causa de la desnutrición y las infecciones.

El proceso de "desburocratización" implementado por COLOR DEMELLO, ha puesto en desocupación a miles de trabajadores del sector público en el Brasil.

Es alarmante conocer que en el Noreste del Brasil, numerosos grupos humanos, invaden las ciudades en busca de alimentos y los toman por la fuerza;

se ha estimado que hasta el año pasado, solo en esta parte del planeta han muerto de hambre y sed cerca de 3 millones de brasileños. Ultimamente en Argentina, en acciones violentas la población saqueó los supermercados dado el proceso superinflacionario y la imposibilidad de regular precios sobre todo de alimentos.

El significativo crecimiento urbano, acompañado de migraciones del campo a la ciudad hace preveer que, en América Latina, deberán crearse hasta el año 2.000 alrededor de 100 millones de nuevos puestos de trabajo, lo que - hará necesario buscar otros mecanismos a fin de incrementar la producción de alimentos.

✓ Se estima que para el año 2.000, el déficit de alimentos en América Latina, a precios de 1980, alcanzará los 15 mil millones de dólares, debido - al aumento anual de la demanda en un 3%, dado por el crecimiento de la población de 360 a 600 millones de habitantes y la atención de los 40 millones de desnutridos que existen actualmente.

✓ Es necesario destacar que la elevación de las tasas de interés internacionales y los negativos términos de intercambio han ido reduciendo, en las últimas décadas, la balanza favorable del comercio exterior de Latinoamérica, región que ha basado su economía principalmente en la exportación de productos agrícolas. Estas tendencias ya previstas por la FAO y otros organismos de la ONU, han demostrado los niveles a que han descendido los - precios en algunos productos tales como: algodón, azúcar, cacao, café, - carne de ganado vacuno, té, arroz, yute, etc, a niveles menores a los que se tenía hace 20 años.

No es justo, que un grupo de países generen productos agropecuarios cada - vez más baratos y otra parte genere insumos y componentes industriales cada vez más costosos.

✓ Un enfoque global a nivel mundial sobre el problema alimentario, da como - resultado que éste no radica en la escasez de alimentos sino en la accesibilidad a ellos, la misma que a nivel internacional depende fundamentalmente de la cantidad de divisas que posee una nación, de los precios que pagan por sus productos, del monto de servicio de la deuda externa, entre los aspectos básicos que voy a referir.

#### DERRUMBE DE LOS PRECIOS

Uno de los aspectos claves para el crecimiento desmesurado del déficit

en la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos de los países del Tercer - Mundo, que para 1983 alcanzó la elevada cifra de 95 mil millones de dólares USA, es el derrumbe de los precios de los productos que estos países exportan. Así se comprobó que los niveles de precios en algunos productos, presentan similitudes con los precios de 20 años atrás.

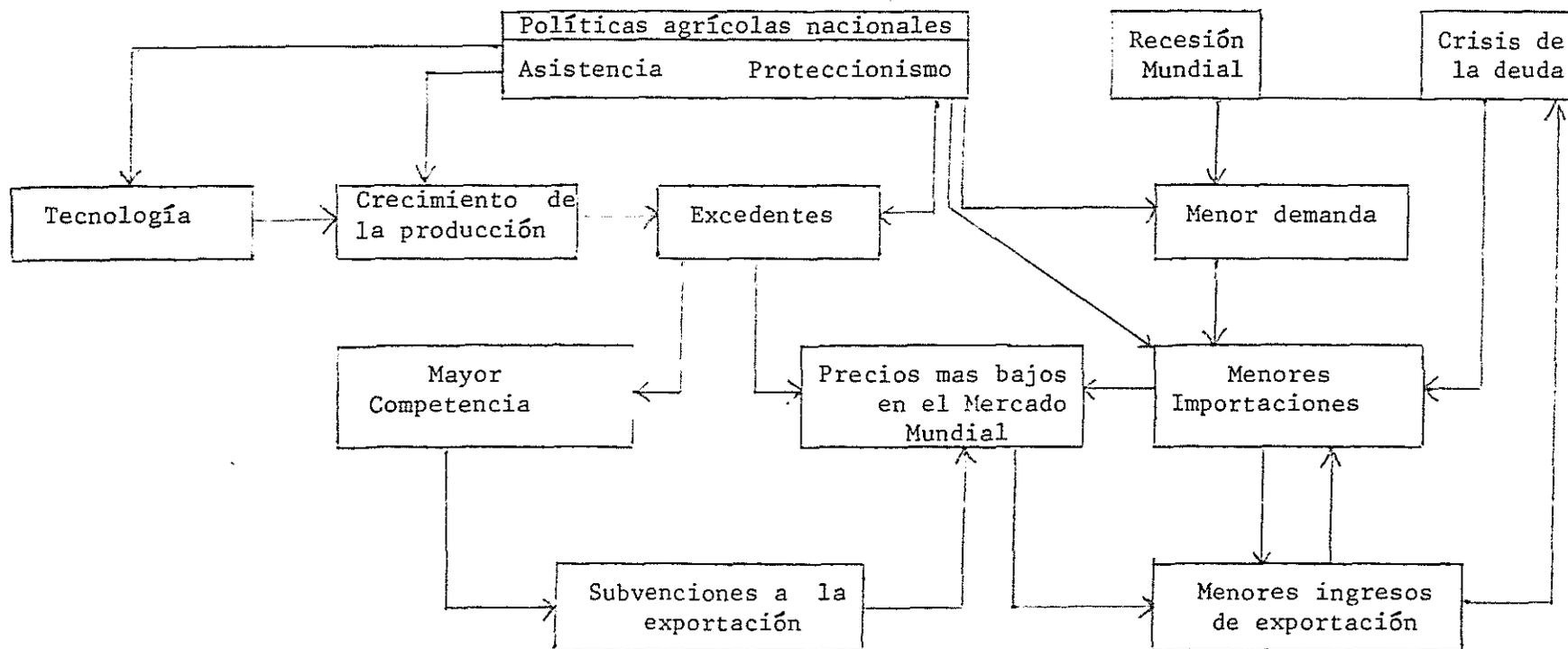
En 1981 y 1982 los precios de los productos básicos, bajaron más de un 30% y los de los alimentos tomados separadamente en casi un 40%; esta baja de precios se refleja en el deterioro de los términos de intercambio. Un claro ejemplo es el que menciona Edward Saouma, (Director FAO) quien señala que a fines de la década pasada, los beneficios obtenidos gracias a la exportación de una tonelada de banano, permitía comprar solo la mitad del acero que era posible conseguir por ese medio, diez años antes.

Más grave aún, es el caso del cacao, pues, en 1976 era posible comprar 16 - toneladas de trigo con una tonelada de cacao, mientras que a los precios de 1983, solo permitían la compra de 9 toneladas de trigo con una tonelada de cacao. Un estudio de la UNCTAC dice que para 1976, del precio final de los productos básicos como: té, café, cacao, cítricos, banano y yute, recibieron entre el 20 y 40% los países productores y solo el 50% por el azúcar.

Las empresas transnacionales agroalimentarias controlan más del 75% de las exportaciones de productos básicos, y en algunos productos minerales hasta el 95%. El sistema agroalimentario internacional, se caracteriza por la movilización a escala mundial de grandes volúmenes de alimentos, el control que detentan del comercio y la subordinación de la producción agropecuaria, a la cadena cuyo eje está en la esfera del procesamiento y la distribución. Particularmente el mercado de cereales refleja el carácter de la división internacional del trabajo entre países desarrollados, productores de industrias, y los en vías de desarrollo productores de materias primas, así: el superávit de EEUU cubre el déficit de Asia, Africa y America Latina. El aumento de volúmenes comercializados expresa la creciente internacionalización, la dependencia respecto de EEUU, Canadá y Australia, importante para Europa y los Países Socialistas, es la dependencia de los países desarrollados respecto de Norte América, sobre todo por los flujos-comerciales de los granos básicos, cosa semejante ocurre con aceite y grasas. ✓

INFORME SOBRE LA ALIMENTACION Y LA AGRICULTURA  
EN EL MUNDO

Factores que influyen en la balanza del comercio agrícola internacional.



SUB-CAPITULO VI-2

LA PRODUCCION DE ALIMENTOS: UN PROBLEMA MUNDIAL, LATINOAMERICANO Y DEL  
ECUADOR

El nivel creciente del problema del hambre, se agrava con la mala nutrición causada generalmente por la pobreza. Según estimaciones, cada año mueren unos 20 millones de personas por hambre, otros sugieren que 800 millones de personas sufren malnutrición. La FAO estima que la cuarta parte de la población de los países en desarrollo, con economía de mercado, sufren malnutrición aunque ésta no sea aguda. ✓

En el mundo hay alimentos suficientes, si las disponibilidades se distribuyen adecuadamente, la producción alimentaria cubre con un 10% de excedente las necesidades nutricionales de la población mundial. Para 1.984 se estimó en 1800 millones de toneladas métricas de alimentos básicos, lo que sobrepasaba los 150 kgs. por cada ser humano. Para finales del año 1.985 se aproximaban a 300 millones de toneladas métricas, las reservas de cereales que corresponden a Estados Unidos, Canadá y la Comunidad Económica Europea. La producción de cereales disminuyó en 1.988 en todo el mundo, llegando a un volumen estimado de 1.743 millones de toneladas, 3.3% menos que el nivel ya bajo, de 1.987. La merma más acentuada se registró en América del Norte, donde la sequía redujo la producción en un 27%. La China disminuyó casi el 20%. En Europa Oriental y la URSS, bajó -0.5%. En el Lejano Oriente se incrementó en un 9%, la cosecha de La India, la de Africa se recuperó en 12% con respecto al déficit de 1.987. En Oceanía se obtuvieron unos volúmenes considerablemente más grandes.

Pese a la desaceleración agrícola mundial, en 1986 el problema más difuso en los mercados de productos básicos fue el exceso de oferta. Las existencias de cereales alcanzaron un nivel sin precedentes y los precios registraron su nivel más bajo en medio siglo. No obstante muchos países importadores de alimentos, no pudieron financiar un volumen suficiente de importaciones para atender su demanda interna.

Así pues, el bajo crecimiento de la producción contrastó con un exceso persistente de la oferta, bajos precios internacionales y una débil capacidad de importar, confronta la agricultura como problemas principales.

Los países tradicionalmente importadores de alimentos, registraron los mayores avances en producción, al punto que la menor producción afectó -

sobre todo a los países desarrollados agroexportadores con grandes excedentes, especialmente a los de América del Norte. (FAO, 1.987).

América Latina, con tendencia a la baja en producción agrícola medida en divisas, entre 1.981 y 1.987, mantiene aproximadamente un 1% del total mundial. La producción agrícola de América Latina y el Caribe, tuvo dos escasas cosechas en 1.986 y 1.988, y una abundante en 1.987. Los resultados de cosechas de cereales, principalmente de trigo, fueron malos. La producción de café disminuyó casi 30%, debido al mal tiempo en Brasil y otras regiones, aumentó ligeramente la producción de cacao y legumbres, y la de algodón 36%. La carne de vacuno registró un fuerte incremento, la de leche aumentó ligeramente.

En 1.988, la producción mundial se mantuvo a los niveles de 1.986, es decir que sufrió un estancamiento, en las economías de mercado desarrolladas la producción disminuyó en un 5%; América del Norte azotada por la sequía, experimentó una fuerte reducción en su producción de alimentos. Lo mismo ocurrió con Europa Occidental, se registraron pequeños aumentos en: Oceanía, Africa, Europa Oriental y la URSS, algo de recuperación en 1.988. El Lejano y Cercano Oriente aumentaron, luego de permanecer estancados o disminuir en 1.987.

La producción alimentaria per-cápita mejoró, aunque siguió siendo insuficiente en gran parte de países en vías de desarrollo, así mientras en 1.987, 78 de los 108 países no lograron elevar su disponibilidad, en 1988 56 de los 108 países en desarrollo no lograron aumentar su producción de alimentos por persona. Varios países de gran densidad poblacional pudieron incrementar su producción, entre ellos Brasil. Los principales países productores de cereales, pusieron en peligro sus reservas debido a - la escasa producción en 1.988, la existencia de 451 millones de toneladas en 1.987, que significaba más del 26% de remanente en porcentaje del consumo, pasaron a 398 millones de toneladas en 1.988, y a 288 millones de toneladas en 1.989, bajando el nivel mínimo (17-18%) o umbral para la seguridad. Consecuentemente los precios aumentaron y la ayuda alimentaria a los países pobres escaseó.

A finales de 1.988, un huracán produjo grandes daños en América Central y el Caribe, fue abatida particularmente Nicaragua. Las perdidas en los - sectores: agrícola, ganadero, forestal y pesquero, ascendieron a 110 millones de dólares, según estimaciones de una misión conjunta, integrada - por: delegados del Programa Mundial de Alimentos -PMA-, la Organización de

las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación -FAO-ONU- y va  
rios donantes.

Sin embargo, aunque la población aumentará en un 50% para el año 2.000, al ritmo actual, la producción mundial de alimentos sería adecuada, pese al crecimiento demográfico de África y otras regiones.

En consecuencia, el problema del hambre es totalmente contradictorio a -  
la disponibilidad de alimentos, la causa es la comercialización interna-  
cional, monopolizada por empresas transnacionales, los desequilibrios eco-  
lógicos regionales y los términos de intercambio desventajosos. El pro-  
blema demográfico está localizado en pocos países y puede ser resuelto si  
se duplica la superficie cultivada, hasta 3 millones de hectáreas, que es  
posible si se dispone de recursos y los campesinos posean: agua, herra-  
mientas, semillas, fertilizantes, insumos y una adecuada capacitación pa-  
ra mejorar sus campos. El problema alimentario no es teórico sino funda-  
mentalmente político y social; afecta al mundo, Latinoamérica y el Ecu-  
dor.

Partiendo de la simbología y un código alfabético, la producción mundial de alimentos en 1987 se presenta, a continuación, medida en miles de TM. a nivel mundial y por regiones, con indicación de la disponibilidad en unidades per-cápita y la proporción respecto de la población mundial (% P.M.) para las regiones de interés particular para el análisis. Así mismo, partiendo del informe alimentario mundial, que anualmente produce la FAO-ONU, se consignan las estadísticas; por demografía, alimentos, cultivos y productos pecuarios, para objetivamente entender la evolución y posibilidad de satisfacer las necesidades de consumo humano.

Se respeta la estructura y forma de presentación de la fuente original, según normas internacionales de derechos de autor, por tanto estas informaciones no siempre están numeradas. ANEXO VIII-2-1

Las estadísticas por regiones y períodos, de las variables producción y recursos, destacando zonas y perspectivas al año 2.000 medidas en tasa - de crecimiento.

Se apoyan en uso de tierras, población, alimentos, cultivos y productos-  
clasificados, y disponibilidad energéticos.

Yépez M., R.

ANEXO ESTADISTICO

SC. VI-2

PRODUCCION AGROPECUARIA 1987

SIMBOLOGIA

UNIDAD

ALIMENTOS

a. Cereales	1.000 TM.
b. Raíces y tubérculos	"
c. Total países	"
d. Legumbres	"
e. Frutas	"
f. Semillas y nueces	"
g. Carne	"
h. Leche	"
i. Huevos	"
j. Grasas	"

19. PRODUCCION MUNDIAL EN 1987

DISPONIBILIDAD

a. 1.786.627	0.979 kg/día/per-cápita
b. 593.948	0.328 "
c. 53.354	0.029 "
d. 420.981	0.233 "
e. 323.562	0.179 "
f. 4.066	0.002 "
g. 158.787	0.087 "
h. 513.059	0.243 "
i. 33.823	0.001 "
j. 3.061	0.001 "

20. PRODUCCION EN NORTE AMERICA EN 1987.

(17.5% P.M.)

a. 311.572	
b. 21.022	
c. 2.380	3.16 kg/día/per-cápita
d. 29.842	
e. 25.947	
f. 870	
g. 29.595	
h. 72.823	
i. 4.452	
j. 41	

FUENTE: FAO, Anuario de Producción 1988.

21. PRODUCCION EN EUROPA OESTE EN 1987.

a.	185.245
b.	48.346
c.	4.518
d.	52.047
e.	63.111
f.	850
g.	31.991
h.	141.741
i.	5.494
j.	180

22. PRODUCCION EN OCEANIA EN 1987

a.	20.512
b.	1.303
c.	1.973
d.	1.840
e.	3.029
f.	9
g.	4.039
h.	13.433
i.	236
j.	1.237

23. PRODUCCION EN AFRICA EN 1987

(30% P.M.)

a.	54.745	0.254 kgs/día/per-cápita
b.	101.178	
c.	5.901	
d.	1.603	
e.	34.053	
f.	266	
g.	5.387	
h.	8.743	
i.	962	
j.	102	

24. PRODUCCION EN AMERICA LATINA EN 1987.

(60% P.M.)

a.	109.876	0.712 kgs/día/per-cápita
b.	47.877	
c.	4.642	
d.	20.011	
e.	66.613	
f.	230	
g.	16.282	0.101 kgs/día/per-cápita
h.	39.221	0.254 "
i.	3.279	
j.	317	

25. PRODUCCION EN LA C.E.E. en 1987

a.	155.814	
b.	42.577	
c.	4.206	
d.	47.878	
e.	57.866	
f.	803	
g.	28.021	
h.	121.058	0.668 kgs/día/per-cápita
i.	4.832	
j.	162	

26. PRODUCCION EN EUROPA DEL ESTE + URSS 1987

a.	305.116
b.	13.699
c.	10.026
d.	51.747
e.	25.056
f.	0.091
g.	29.447
h.	145.652
i.	6.419
j.	584

F.A.O. I.A.M. 1984 Roma/84

RECURSOS:

TIERRA LABORABLE/TRABAJADOR AGRICOLA (HECTAREA)

ZONAS	1967-70	1984
Lejano Oriente	1.0	0.94
Africa	1.61	1.48
Cercano Oriente	2.67	2.40
América Latina	3.99	4.45
Economía Asiática		
(Planif. centralizada)	0.40	0.38
Europa Or. y URSS	5.35	7.66
América del Norte	54.51	92.33
Europa Occidental	4.15	6.12
Oceanía	74.49	103.98
OTROS	1.39	2.07

F.A.O. I.A.M. 1985 Roma/85

PRODUCCION:

PRODUCCION AGRICOLA (Millones de dólares EE.UU.)

Condición de Países	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Total desarrollados	383.851	376.863	386.951	396.969	383.174	405.734
Total en desarrollo	288.637	295.185	309.335	318.270	330.407	340.097
Total Mundial	672.487	672.046	696.286	715.239	713.581	745.831

F.A.O. I.A.M. 1984

DEMOGRAFIA

CRECIMIENTO DEMOGRAFICO 80-2.000 (Millones de Habitantes)

Condición de países	POBLACION EN LOS DIFERENTES AÑOS			TASA DE CRE- CIMIENTO A- NUAL %.
	1980	1990	2.000	
Total Desarrollados	1.164	1.250	1.329	0.66
Total en Desarrollo	3.268	3.992	4.790	1.93
Total Mundial	4.431	5.242	6.119	1.62

DEMOGRAFIA

DENSIDAD DE POBLACION 82/2.000 (MILLONES DE HABITANTES)  
 POR ZONAS DE ACUERDO A LA TENDENCIA DEMOGRAFICA

ZONAS	1.982	2.000	TASA DE CRECIMIENTO ANUAL %
AMERICA DEL NORTE	257	299	0.84
América Central	97	149	2.4
Caribe	30	41	1.75
América del Sur (Trópico)	208	304	2.13
América del Sur (Z. Tem.)	44	55	1.24
Europa Septentrional	82	83	0.06
Europa Occidental	154	154	0.0
Europa Oriental	110	120	0.48
Europa Meridional	140	152	0.45
Norte de Africa	115	186	2.7
Africa Occidental	153	275	3.31
Africa Central	58	96	2.8
Africa Oriental	145	266	3.42
Africa Austral	34	54	2.6
URSS	270	314	0.84
Asia Suroccidental	103	168	2.75
Asia Meridional Central	992	1.386	1.87
China, incluido Taiwan	377	520	1.8
Asia Oriental, otros	1.028	1.256	1.11
Asia Suboriental	118	127	0.4
Japón	65	86	1.56
Australia y N. Zelandia	18	23	1.37
Melanesia	5	8	2.64
Micronesia y Polinesia	5	8	2.64

F.A.O. I.A.M. Roma/83

DEMOGRAFIA:

DISTRIBUCION DE POBLACION URBANA/RURAL  
 (Millones de Habitantes)

Condición de país		1980	%	1990	%	2.000	%
TOTAL	Urbana	814.8	70	937.5	75	1.049.9	79
DESARROLLADOS	Rural	349.2	30	312.5	25	279.09	21
TOTAL	Urbana	980.4	30	1437.12	36	2.059.7	43
EN DESARROLLO	Rural	2.287.6	70	2554.88	64	2.730.3	57
TOTAL	Urbana	1.817.12	41	2358.9	45	3.120.69	51
MUNDIAL	Rural	2.614.88	59	2883.1	55	2.998.31	49

AREAS DISPONIBLES

USO DE TIERRAS 1.000 Ha (En miles de hectáreas)

MUNDO	74	1983
TOTAL AREA	13'392.762	13'392.798
AFRICA	3'033.106	3'033.106
N.C. AMERICA	2'242.075	2'242.075
SUD AMERICA	1'781.851	1'781.851
ASIA	2'757.496	2'757.496
EUROPA	487.045	487.081
OCEANIA	850.969	850.969

FUENTE: Fao.- Anuario de Producción 1984; Vol 38

POBLACION EN MILES DE HABITANTES

	/70	/84	Economicamente activa en la agricultura %	
			/70	/84
MUNDO	3'684.447.000	4'764.044.000	51.3	43.0
AFRICA	357.474	536.870	71.5	62.9
N.C. AMERICA	319.601	396.064	13.8	10.8
S. AMERICA	190.647	262.964	38.1	28.9
ASIA	2'095.378	2'777.877	64.9	54.8
EUROPA	459.254	490.750	20.7	13.3
OCEANIA	19.397	24.429	23.7	21.4

ALIMENTOS POR PERSONA 1974-76 = 100

PAIS	/73	/78	/84
MUNDO	99.93	103.17	105.03
Africa	97.01	96.42	88.42
N.E. América	97.09	105.87	105.08
S. América	92.20	100.78	107.17
Asia	98.83	105.08	114.75
Europa	98.57	103.61	113.84
Oceanía	101.48	112.31	106.01

CULTIVOS DE PRODUCCION AGRICOLA TOTAL POR PERSONA

1974-76 = 100

<u>PAIS</u>	<u>/73</u>	<u>/78</u>	<u>/84</u>
MUNDO	100.20	103.17	104.91
Africa	97.91	96.06	87.80
N.E. América	98.02	105.44	104.13
S. América	93.34	101.18	105.67
Asia	99.27	104.80	115.65
Europa	98.46	103.47	113.62
Oceanía	101.84	108.16	103.95

PRODUCTOS PECUARIOS POR PERSONA

1974-76 = 100

<u>PAIS</u>	<u>/73</u>	<u>/78</u>	<u>/84</u>
MUNDO	97.74	102.32	104.34
Africa	100.75	102.43	101.10
N.E. América	97.61	100.81	99.46
S. América	94.08	104.92	102.77
Asia	97.31	106.95	130.23
Europa	94.11	105.12	112.11
Oceanía	104.22	100.23	90.29

DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS = CALORIAS POR PERSONA . POR DIA

<u>REGION</u>	<u>TOTAL</u>		<u>VEGETAL</u>		<u>ANIMAL</u>	
	<u>/64</u>	<u>/82</u>	<u>/64</u>	<u>/82</u>	<u>/64</u>	<u>/82</u>
MUNDO	2.413	2.652	2.033	2.238	380	414
Africa	2.194	2.391	2.031	2.210	163	181
N.E. América	3.113	3.319	2.047	2.310	1.065	1.009
S. América	2.463	2.609	2.023	2.128	441	472
Asia	2.039	2.379	1.909	2.195	130	184
Europa	3.209	3.450	2.287	2.334	922	1.116
Oceanía	3.001	3.031	1.918	2.060	1.083	970

CEREALES

	1973			GROSS/TOTAL		1984		
	ARROZ	MAIZ	TRIGO	1974-76=100		ARROZ	MAIZ	TRIGO
Mundo	97.85	99.93	101.85	127.52	105.03	109.10		
Africa	83.31	97.01	88.09	95.79	88.42	73.18		
N.C. América	97.84	97.09	101.04	131.87	105.08	115.38		
Sud América	88.77	92.20	93.09	121.49	107.17	99.07		
Asia	94.16	98.83	98.64	134.41	114.75	113.97		
Europa	99.72	98.57	100.70	134.48	113.84	129.77		
Oceanía	98.93	101.48	102.71	163.81	106.01	142.15		

FUENTE: FAO Anuario de Producción, Vol.38; 1984.

29. DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS  
GRASA/PERSONA/DIA/GRAMOS

REGION	AÑO	TOTAL
Mundo	1.979	55.4
	1.986	65.3

La Organización Mundial de la Salud, en 1977, tomó una de las más trascendentales y optimistas resoluciones, que se ha sintetizado en aquella breve sentencia de: "Salud para todos en el año 2.000". La declaración de la Asamblea General (WHA 30/43), dice textualmente: "El objetivo social principal de los gobiernos y de la Organización Mundial de la Salud, en las próximas décadas deberá ser el conseguir para todos los ciudadanos del mundo, hacia el año 2.000, un nivel de salud que les permita disfrutar de una vida social y económicamente productiva".

Consecuentemente con esta resolución, la Organización Mundial de la Salud, recomendó a los gobiernos el poner en práctica una serie de medidas y estrategias a las que se les denominó "cuidados primarios de salud" y que procura establecer prioridades en las atenciones sanitarias y médicas en general, dando preferencia a aquellas medidas más urgentes y sobre todo destinadas a proteger a la madre y al niño.

Bajo esta consigna se han realizado, en los diversos países, incluyendo el nuestro, algunas acciones de salud que han dado resultados favorables. Por ejemplo, el intensivo programa de inmunizaciones que se ha desarrollado en todo el mundo ha llevado, por primera vez, a que el hombre elimine una de las enfermedades infecciosas, las viruelas.

Por aquella época ya era un problema grave, el de la desnutrición en el tercer mundo pero en los dirigentes de los organismos internacionales de salud, había el gran optimismo de que el progreso económico que se esperaba favorecería a todos los países en desarrollo y como consecuencia disminuiría o se eliminaría el azote del hambre y la desnutrición. Para aquellos años, inclusive se ponía mucho énfasis en el aumento de la producción agrícola, como el medio más idóneo para resolver, con facilidad, el problema de la denutrición. Por ejemplo, el delegado inglés a una reunión internacional, Sir Norman Wright expresaba: "El problema es esencialmente el de la provisión de mayor cantidad y más adecuadas disponibilidades de alimentos, responsabilidad que depende principalmente de aquellos que tienen en sus manos la producción agrícola o alternativamente, los medios de aumentar la importación de los mismos".

Por desgracia, la producción de alimentos, de consumo popular, ha decrecido en muchos países, incluyendo el Ecuador. El agricultor no es un filántropo ni un benefactor y trata de cultivar y producir aquello que le

le dá más rendimiento. Y aunque aumenta la necesidad de alimentos, por el crecimiento de la población se ve, con asombro, que lo que aumenta - es la producción agrícola destinada a los animales y disminuye aquella destinada al hombre. En otros casos, como el de los Estados Unidos la producción fue en aumento durante varios años hasta que el gobierno adoptó la política de subvencionar a los agricultores para que no siembren en un 30 o 40% de sus tierras, a fin de que los precios de los productos agrícolas no disminuyan y en realidad lo que ha sucedido es que los precios han aumentado.

El problema de alimentar al mundo no depende sólo del aumento de producción agrícola, ni tampoco de sólo el "desarrollo" expresado en términos de indicadores económicos. Por unos años se habló del "milagro brasileño" que se manifestaba en un alto incremento del producto nacional bruto, un extraordinario incremento de la productividad tanto agrícola como industrial y, sin embargo, en estos momentos, ese país soporta una de las deudas externas más voluminosas de Latinoamérica y un agudizamiento del problema de la desnutrición. Nosotros mismos que hemos "gozado" de más de una década de exportación petrolera con el ingreso de miles de millones de sucres, afrontamos una de las peores crisis en lo que a alimentación popular se refiere, desarrollo económico sin redistribución justa de los beneficios, no trae paz social ni mejores condiciones de vida para las grandes mayorías.

Las recomendaciones y direcciones de la Organización Mundial de la Salud en la esfera estrictamente médica han sido muy beneficiosas y efectivas. Ha sido el campo donde los gobiernos han cooperado más activamente. Han disminuído las enfermedades infecciosas, ha disminuído la mortalidad general, inclusive la mortalidad infantil, excepto aquella debida a la desnutrición; hay aumento en la duración o expectación de la vida, hay algo más de educación para la salud. En este sentido puede esperarse salud - para todos, en el año 2.000, siempre y cuando los niños no hayan muerto por desnutrición.

Lo doloroso es que la desnutrición sigue cosechando vidas, hace poco la UNICEF, por boca de sus dirigentes, declaraba que durante 1983, habían muerto 15 millones de niños debido a la desnutrición. No se avizora mejoría evidente en los próximos años y en cuanto a nutrición, en un mundo enloquecido que gasta miles de millones de dólares con finalidades bélicas, lo mínimo que se puede esperar es una tragedia biológica para el 2.000.

FUENTE: Diario "El Comercio; Sábado III-17-84. Por: Plutarco Naranjo.

## CAPITULO VII

### EL MODELO PRIMARIO EXPORTADOR

Hacia fines del siglo XIX, el rol primario exportador de la Costa que venía perfilándose desde los albores de la República, incluso antes, es ya un hecho definitivo que, por su dinámica interna y externa, opera una transferencia del centro de gravedad de la economía ecuatoriana hacia dicha región, introduciendo fisuras al establecimiento ensimismado y señorial que se había galvanizado en la Sierra como proyección y herencia coloniales.

El nuevo modelo primario exportador, con eje en las actividades del litoral, paulatinamente va ganando terreno, reeditándose sólidamente una nueva "bipolaridad" en la economía ecuatoriana, donde un sector de la economía -la agricultura tropical- se engrana con el exterior, en tanto que -la actividad productiva serrana, cubre la demanda interna de bienes esenciales, especialmente alimentos.

El paso del tiempo no hará sino ratificar este crecimiento "hacia afuera". Para de década de 1910 a 1920, las exportaciones ecuatorianas habrían tenido una participación de alrededor de 30 ó 35 por ciento en el producto nacional... El cacao contribuyó (en ese mismo período) con el 67.6 por ciento al valor de las exportaciones totales del país "En: Babeuf, "El Desarrollo Económico y Social del Ecuador: Estructura, Proceso y Perspectiva". --Quito, 1971, p.60.-- Crítica No. 1. En estos datos aparece reflejado el carácter de "economía de exportación" adquirido por el país, así como el enorme peso específico de la monoproducción primaria. Estos dos rasgos se situarán en la base misma de nuestra economía definiéndola y condicionando la totalidad de su proceso evolutivo.

La inserción del Ecuador en la economía internacional, inspira grandes cambios en el orden interno, indispensables por lo demás para funcionalidad y legalidad histórica del monocultivo.

Se extiende la plantación en la agricultura costeña y su presencia opera cambios de distinta índole: promueve un inucitado poblamiento de la región al atraer la mano de obra "flotante" del interior, expande la frontera agrícola, concentra inversiones, determina la formación de un sector comercial y financiero, estimula la construcción de comunicaciones - con vista a la funcionalidad del propio modelo. "Hacia fines del siglo

pasado la Sierra absorbía el 75% de la población del país y la Costa únicamente el 20%. Según el Censo de 1962, la participación serrana se comprime al 51.7%, en tanto que la del Litoral asciende al 46.6%."

El modelo exportador constituye la clave de la unificación Sierra-Costa, que se cumple tardíamente y dentro de un proceso generado bajo una doble presión capitalista: la del "centro" hegemónico para satisfacer sus necesidades de productos primarios y la "interna" producto de la capitalización de la agricultura costeña.

El ascenso al poder del liberalismo refleja precisamente esta tendencia, incluso las transformaciones liberales (desamortización de los bienes de la iglesia, supresión del concertaje, construcción de carreteras y ferrocarriles, democratización educativa, etc.), no tienen otra inspiración y efecto que promover la funcionalidad de la economía en su conjunto bajo la nueva fórmula productiva, aunque sea al precio de su progresiva satelización, fenómeno que se evidencia cuando la "crisis del cacao" (principalmente década de los años 20) y la Gran Depresión, llevan casi a la parálisis de la economía ecuatoriana, que solo logrará reactivarse con las ventas de azúcar, arroz, café, petróleo, sombreros de paja y otros bienes primarios, comercio que, en última instancia, restablece y afirma el modelo exportador hacia los años 30).

Lógicamente, las fluctuantes exportaciones del país entre las dos guerras mundiales, la concentración de los ingresos generados por el comercio y la "transacción" del liberalismo con los terratenientes serranos, quienes no permitirían la formación del amplio mercado interno indispensable para sustentar un vigoroso proceso de industrialización. De allí que ésta surja más bien, como complemento a la propia actividad exportadora (ingenios azucareros, piladoras de arroz, etc.) y que, solo subsidiariamente, cobre vuelo para abastecimiento del mercado doméstico. En esta última dirección el proceso se da languidamente y en la medida que los "vacíos" de comercio exterior originados en las sucesivas crisis del sistema capitalista, estimulan la producción local de ciertos bienes esenciales, principalmente alimenticios, bebidas, tabaco y textiles, al amparo de controles cambiarios establecidos con doble propósito, proteccionista y fiscal.

(1) BAEZ. R.

De todos modos, se tiene que subrayar que las condiciones de la belle époque cacaotera, no habrían de repetirse a partir de los años 20, y por lo mismo, en la escasez de divisas, además de la concentración de ingresos, la industrialización interna habrá de encontrar su inflexibilidad y

su límite. De otro lado, se tiene que anotar que esta precaria industrialización se desliza completamente en el área de producción de bienes de consumo, la producción de equipos y otros bienes de capital, ni en esa época ni en tiempos más recientes ha tenido relieve en el Ecuador. (2)

La evolución de la economía ecuatoriana, en la inmediata segunda postguerra derivará de la dinámica del mismo modelo agroexportador, cuando la expansión del cultivo y comercialización externa del banano, inauguran para el país, un nuevo ciclo de vinculación a la economía internacional.

#### EVOLUCION HISTORICA

La vinculación al mercado internacional de productos agropecuarios, ha sido una característica de la agricultura costeña, desde que se tiene recado de la economía de exportación, el carácter dependiente de un solo producto, la extrema especialización, han estructurado un sistema de relaciones sociales de producción, que ha prevalecido en la región, las fluctuaciones del sistema capitalista internacional, expusieron a la producción agropecuaria a los riesgos del monocultivo y el atraso del modelo económico.

Desde antes de la independencia, el cacao fue el producto dominante, así hasta comienzos de la primera década de 1800, la ruptura de los lazos coloniales con España, conlleva el levantamiento de las restricciones comerciales impuestas por la corona, produciéndose una inmediata expansión de las exportaciones de cacao, que para 1820-41, estaban muy por encima de los más altos niveles alcanzados durante la colonia, a pesar de que se exportaban otros bienes tropicales, hacia 1850, el cacao representaba el 50% del total de las exportaciones, hacia 1908, la proporción fue del 63%, mientras que para 1920, la participación del cacao se elevó al 75% de las exportaciones. Si bien las haciendas cacaoteras datan del tiempo colonial, la gran mayoría se establecieron después de la independencia. La tierra era virtualmente gratuita y la incorporación al sistema hacendario se hacía "denunciando" la existencia de tierras baldías y posesionándose de ellas y desde 1870, adquiriéndolas del Estado a precios simbólicos.

La mano de obra se incorporaba a las tierras adjudicadas, las poblaciones asentadas en núcleos aislados, se vinculan a la hacienda como trabajadores que terminaban comprometidos por el sistema de deudas.

Las ataduras configuraban un sistema de relaciones de corte feudal, trabajadores que no podían ofrecer su mano de obra al mercado, por tanto no constituían una fuerza libre, lo mismo pasaba con los terratenientes cos-

teños, si bien eran agroexportadores, éstos no se constituyeron en burguesía. No se puede hablar de un modo de producción capitalista.

La era liberal de finales del siglo anterior y hasta las dos primeras décadas del presente, con el advenimiento de la crisis, las exportaciones - cacaoteras se expandieron ininterrumpidamente, gracias a la ampliación de las tierras cultivadas, lo que atrajo la migración de la población serrana, esto determinó un enriquecimiento de los cacaoteros hasta llegar a la fama de ser conocidos como los "reyes de la pepa de oro" en los circuitos - de la burguesía de París, ciudad en la que muchos terratenientes se radicaron.

Debido al bajo nivel tecnológico del cultivo y a las escasas inversiones que exige el cacao, los terratenientes costeños no ampliaron sus intereses económicos, tampoco se reinvertían las utilidades obtenidas.

La renta cacaotera en circulación, estimuló un considerable crecimiento de las importaciones, fundamentalmente de los bienes de consumo, se desarrolló intensamente el capital financiero. Así tenemos que en Guayaquil para 1909, se registraron 191 empresas de exportación e importación, que controlaban el 30% del capital circulante en la ciudad y el 48% estaba - en manos de 25 instituciones financieras y bancos.

A comienzos de los años veinte, una crisis golpeó a la economía de exportación, la más severa de la historia económica ecuatoriana, un trabajo - a fondo se impone, para enjuiciar críticamente sus efectos.

#### LA CRISIS DEL CACAO

La oferta mundial del cacao, en alta proporción debida al Ecuador, donde la producción y exportación de la pepa era controlada por grupos nacionales, les permitió ejercer algún grado de poder monopolístico en el mercado internacional; otros países productores fueron ingresando al mercado del cacao como: los del Caribe, Brasil, Ghana; éstos le fueron restando el poder monopolístico, así en 1904 bajó el 18% la cuota ecuatoriana en la producción mundial, en 1922 la participación bajó el 11%.

Con apoyo financiero del Estado Ecuatoriano y a fin de afrontar la crisis en 1911, se organiza la Asociación de Agricultores, su objetivo fue influir sobre el precio internacional del cacao manejando las existencias de la pepa de oro.

El desastre del comercio de exportación causó el consecuente desastre financiero, debido a la participación política del Estado y a la alta dependencia que mantenía respecto del sistema bancario privado.

En estas condiciones, se inscribió el advenimiento de la Primera Guerra - Mundial, corroboró en la crisis, su efecto inmediato fué la caída del precio de la "pepa de oro" a nivel internacional pasando de 21 a 10 sucres-por quintal durante 1914 y Hamburgo, uno de los principales puertos de acopio del cacao ecuatoriano, fue cerrado. Luego de la guerra, los países de Europa prefirieron comercializar con colonias africanas, provocando-entonces la gran dependencia ecuatoriana del mercado de los Estados Uni-dos, inicialmente comercial y luego dependencia financiera, política, i-deológica.

Entonces, los elementos estructurales colocaron a la economía de exportación ecuatoriana en una posición de extrema vulnerabilidad, con respecto a las fluctuaciones del mercado internacional: dependencia de un produc-to, de un solo mercado, y sobre el cual ya no ejercía ningún grado de in-fluencia.

La crisis financiera ligada a la dependencia estatal, respecto del siste-ma bancario privado se acrecentó, en 1910, debido a la movilización mili-tar contra el Perú y durante los años 1913 - 1916, por la necesidad de -financiar la prolongada guerra civil de Concha en la Provincia de Esmeraldas.

Aparentemente el sistema bancario, estaba fuertemente involucrado con los terratenientes costeños, vía préstamos hipotecarios garantizados con las tierras bajo cultivo de cacao. Las bajas de precio del cacao, causadas por la guerra mundial y su secuela parece que obligaron a la Asociación de Agricultores a endeudarse considerablemente, para mantener existencias de la "pepa de oro", pretendiendo estabilizar su precio.

En el mercado de New York, en 1920, el precio del cacao bajó de 26.76 dólares el quintal hasta 12 dólares, luego en 1921, cayó hasta 5.75 dólares.

Las quiebras no se dejaron esperar, los hacendados no pudieron redimir -sus deudas hipotecarias, perdieron sus haciendas y los bancos pasaron a ser propietarios de tierras disminuidas de valor. En 1922, se produjo la gran devaluación del sucre pasando de 2.10 a casi cinco sucres por dólar es decir en un 150%.

Abandonadas las plantaciones de cacao, fueron infestadas de *Monilia rore-* *ri* y la escoba de bruja, avanzadas estas enfermedades diezmaron el cul ti vo, provocaron el colapso de la economía cacaotera y la crisis total del sistema financiero al que había ayudado a estructurar.

Lentamente se fue recuperando la economía exportadora, destruídas las plantaciones de cacao, se revirtió hacia la agricultura de subsistencia en las haciendas.

En el período 1937 y 1945-49, el Ecuador ocupó el último lugar entre doce naciones latinoamericanas en término de exportaciones per-cápita, con 5 dólares en 1937 y 13 dólares en 1945-49.

Los peones de las haciendas cacaoteras, en la mayoría de sembríos, perma ne c i e r o n en ellas como arrendatarios, muchos se quedaron como ocupantes-ilegales tolerados por los terratenientes.

El crecimiento del mercado interno y de la demanda colombiana por la gra m í nea, hizo posible la expansión del cultivo de arroz, algunos producían- al "partir" con los terratenientes, el tipo de relaciones sociales en la producción fueron no capitalistas, por esta realidad, el dueño de las tierras obtenía una renta en producto entregado por los trabajadores arro ce ros. Otros se convertían en productores de café, por la vía de la re de nc i ó n de cultivos en lo que antes fue cacao.

El desarrollo de esta economía de subsistencia campesina, en lo que antes fueron haciendas cacaoteras, continuaban prácticamente sin alteración has ta l l e g a d o s los años sesenta.

Conforme al Censo Nacional Agropecuario de 1954, había 18.500 pequeños- arrendatarios y colonos, con lotes promedio de 20 hectáreas cada uno. I- gualmente se estableció la existencia de 65 mil minifundistas en la cos ta, de estos solamente 42 mil tenían derechos legales de propiedad.

Sobre esta base, fue constituída una débil economía de exportación, aunque representaban una ínfima proporción de las exportaciones, continuaron las ventas de cacao.

Durante la Segunda Guerra Mundial, se abrió el mercado para sombreros de paja toquilla, o más conocidos como los "sombreros de Panamá". Los cuatro productos: café, cacao, arroz y sombreros de paja constituían el 45%

de las exportaciones totales en 1940-41, y subieron al 65% en 1944-1945.

El nivel de las exportaciones permaneció muy bajo en el período, así tenemos que mientras en 1920, antes de la crisis del cacao, se exportaron 20 millones de dólares, solamente en 1944 ascendieron a 28 millones de dólares.

El proceso de recuperación de las exportaciones no fue ininterrumpido, - le afectó la depresión mundial iniciada en 1929, castigando a las exportaciones, así al final de la crisis, en 1933, se pudieron exportar cuatro millones de dólares, cifra comparable a la obtenida en 1883.

La relativa diversificación de la economía ecuatoriana, débil, pobre y - extremadamente vulnerable, caracterizan antes de reconstituirse, cosa que llegó a fines de los 1940.

#### ETAPA BANANERA

Antes de la iniciación de la producción en gran escala del banano, a do le ce re ría de debilidades congénitas, debido a las dificultades para trans portar una fruta tan delicada como es el banano.

Las transformaciones económicas, sociales y políticas que el cultivo del banano promovía, fueron de una importancia que difícilmente puede ponderar se.

Ecuador convertido en uno de los primeros exportadores mundiales de banano, luego de permanecer un período largo como país marginal en la economía internacional, tuvo la convergencia de al menos tres factores: la - creciente demanda de la fruta en el mundo industrializado, luego de la se gunda guerra mundial; la destrucción de las plantaciones centroamericanas a finales de los cuarenta; y la instauración en el país de un gobierno - desarrollista que se plantea como objetivo prioritario la revitalización económica del país.

El banano fruta que por mucho tiempo fue considerada exótica, poco conocida, durante los años cuarenta se convirtió, en muy estimada y objeto de consumo masivo en las naciones desarrolladas.

El comercio mundial de banano aumentó rápidamente hasta llegar a repre sen tar, en 1951-53, el 41% del mercado mundial de frutas frescas. Entonces

capitales significativos norteamericanos fueron invertidos en centroamérica, especialmente en Guatemala, Honduras, Panamá, estableciéndose grandes plantaciones. A mediados de la década de 1940, fueron destruidas por la difusión de la sigatoka, y una ola sucesiva de huracanes.

Aprovechó la oportunidad que esto ofrecía, el gobierno de Galo Plaza Lasso -1948-1952-, impulsó la revitalización de la economía ecuatoriana, lanzando un programa coordinado para fomentar el cultivo del banano, tanto es así que entre 1948 y 1954, el volumen de exportaciones de la fruta fresca se quintuplicó.

Las transformaciones socio-económicas provocadas por la expansión del cultivo del banano fueron importantes, aún en el campo político así:

- Se expandió la frontera agrícola
- Se desarrolló una agricultura capitalista en la costa
- Creció una nueva "clase media"

El cultivo del banano, en razón de sus exigencias técnicas, se localizó en el sector tropical húmedo de la costa; es decir, al norte, al este y sur oeste de los suelos ocupados por las haciendas cacaoteras, es decir en tierras vírgenes, ampliando la frontera agrícola al incorporar nuevas áreas para la producción, (ECONOMIA III).

Para el año 1954, estaban dedicadas al cultivo del banano, 115.000 hectáreas, proporción en la que ampliaron también las tierras cultivadas, representando el 12% del total de tierras bajo cultivo en todo el país.

El hecho de que el cultivo del banano se realizaría en tierras baldías, vírgenes, fue la consecuencia de que la producción se dió lejos del control e influencia de los terratenientes tradicionales de la costa, las relaciones sociales de producción que se establecieron en las plantaciones bananeras fueron de nuevo tipo, así para 1954, los asalariados libres representaban alrededor de un 52% de las familias campesinas de la costa, relaciones sociales que se extendieron a la producción de: café, cacao, banano, solamente la producción de arroz continuó realizándose bajo relaciones de aparcería.

La gran diferencia entre los cultivos de exportación, se puede medir en la productividad, así para 1968, un reporte técnico nos dice que: mientras en banano, un cultivo intensivo de alto nivel técnico, se obtenía 11 mil su-

tres por hectárea, dos mil sucres en cacao, y 85 sucres por el arroz costeño.

El capitalismo se estaba desarrollando rápidamente en la costa, liderado por un grupo social distinto del tradicional terrateniente, dominante en la región, las nuevas relaciones sociales de producción de carácter salarial, se daban en las plantaciones bananeras y la alta productividad de los suelos dedicados al cultivo, dicen de una agricultura de tipo capitalista con empleo de una tecnología de punta. ✓

La economía cacaotera de exportación y la del banano, guardan lazos de similitud, así en los dos casos, las plantaciones se mantienen en manos de nacionales, pues no se trata de productos estratégicos o indispensables -cacao, café, arroz, banano, sombreros- nos ayuda a explicar el por qué de la ausencia de inversiones directas extranjeras en la agricultura.

Así mismo, la deuda pública externa era insignificante; para el año 1949, llega a los 30 millones de dólares, derivados de la compra de acciones y al financiamiento para la construcción del sistema vial para el transporte terrestre. El flujo de préstamos externos, durante la década de 1950, aumentó a un promedio anual de 12.4 millones de dólares, orientados a la construcción de carreteras.

El carácter dependiente de la economía ecuatoriana, deriva de que su crecimiento está relacionado con la demanda del mercado internacional, sobre el cual el país vendedor no puede ejercer influencia alguna, la demanda interna no cuenta en el balance y el carácter vulnerable de la economía ecuatoriana es evidente. Sin embargo entre la economía cacaotera en manos de nacionales, aún en el comercio exterior, y la bonanza bananera basada en el comercio internacional, en manos de compañías extranjeras, lo que provoca que una gran proporción del excedente generado por la exportación se apropiaban los comerciantes, entre la que se encontraban presentes compañías trasnacionales.

Según informe de la Junta Nacional de Planificación, en 1960, el precio internacional del banano, se distribuía así: 27.6% era para el productor, el 17.7% se destinaba a los comerciantes nacionales de la fruta a lo interno, y el 54.7% restante se apropiaban los exportadores; esto explica por qué la United Fruit Co. y sus similares, no necesitaron invertir directamente en la producción de fruta.

Las exportaciones de banano, en términos de valor, llegaron a su apogeo en 1955, se estancaron por tres años, luego en 1959, volvieron a aumentar se estancan nuevamente en 1961 y siguientes, disminuyeron gradualmente su importancia, hasta que en 1972-73, el petróleo desplazó a todos los productos de la economía exportadora del Ecuador.

En la década de los años ochenta, nuevamente crece en importancia la producción bananera, en volumen, como, en precios de exportación, superado su valor solamente, por las exportaciones de camarón, de los productos primarios.

Aunque fueron serias las consecuencias económicas y políticas del estancamiento de las exportaciones bananeras, no podemos hablar de una crisis de las exportaciones; sin embargo, la economía ecuatoriana en los casos de productos agrícolas de exportación, ha sido dependiente de un mercado crecientemente americano. El carácter monopolístico de la producción, lo tornó vulnerable así: la baja resistencia a las enfermedades causó la destrucción de las plantaciones, o afectándose seriamente por siniestros, bajas de precios, avances tecnológicos, barreras arancelarias o dificultades de transportación por tratarse de un producto perecible.

Las nuevas orientaciones del crecimiento "hacia afuera" de la economía, han promovido el cultivo en cautiverio de especies bioacuáticas, tipo camarón, 120 mil hectáreas se han concedido en el litoral costero, destruyendo manglares y alterando la ecología de la región, el beneficio mayor es para el sector privado. En los valles cercanos a la capital se han acentado explotaciones intensivas de: flores para exportación, hortalizas y frutas con posibilidades de comercio en el exterior. El beneficio fiscal es mínimo, como el aporte a la balanza comercial.

Un análisis crítico del modelo primario exportador, de un país como el Ecuador, caracterizado por la dependencia económica del imperialismo, políticamente sometido en sus decisiones al condicionamiento de los organismos acreedores de su creciente deuda externa; socialmente tutelado por medidas permanentes, que limitan el acceso al consumo diario de alimentos y servicios básicos; no puede menos que ser comprometido con el interés nacional por buscar soluciones al problema de la concentración de la riqueza, a la necesidad de redistribuir el ingreso, entre millones de ciudadanos que aspiran mejores condiciones de vida, negadas por una sociedad excluyente, concentradora y profundamente dividida.

CAPITULO VIII

EL PROBLEMA ALIMENTARIO: CONNOTACIONES AGROSOCIOECONOMICAS

Ecuador país agropecuario, se caracteriza porque en él impera, un régimen de economía basado en la "Hacienda", institución tradicional dedicada a la producción agropecuaria generalmente con un escaso desarrollo de las fuerzas productivas, con una tecnología que va desde la atrasada, hasta la de punta, y donde se mantienen condiciones de explotación, como características de las relaciones sociales de la producción típicamente feudal.

A partir de las inversiones en la tecnología moderna, se produce una transición de la empresa agraria en un modelo capitalista, basado en la exportación de productos al mercado internacional. El nuevo carácter de la dependencia del consumo externo, determinó el establecimiento de relaciones sociales de producción salariales, en una agricultura empresarial, aumentando las desigualdades en remuneraciones.

El fundamento de la producción se estructura por la dedicación mayoritaria de la superficie cultivada al mercado internacional, mientras que para consumo interno se orienta menos de un tercio de la tierra.

Los años cincuenta, caracterizados por la "modernización" de la producción agraria e industrial, se producen un desfase debido a la revolución industrial.

Un cuarto de siglo de búsqueda de un modelo, que evite agrandar la brecha social existente caracterizada por la pobreza generalizada, ha constituido un esfuerzo trunco, por el desfase económico producido por la política de sustitución de importaciones, orientado desde la CFPAL.

Los efectos de 25 años de proceso de Reforma Agraria no se dejan esperar, una distorsión evidente sufre la actividad agropecuaria, reorientada al estímulo a la ganadería para carne y leche, en detrimento de la superficie dedicada a cultivos agrícolas, sus dificultades, que en principio fueron la disponibilidad o no de mano de obra, las nuevas relaciones sociales, la vinculación a capitales y tecnología extranjeros, se evidenciaron en una disminución relativa de la producción, en el encarecimiento en los costos de producción, elevación de precios de los alimentos y la consecuente depauperización de la población.

La estructura agraria, categoría particular de la estructura económica, -

constituye un elemento necesario para explicar los mecanismos relacionados con el desarrollo, crecimiento, nutrición y la producción de alimentos.

La fluctuación entre la oferta y la demanda de productos, no regula los precios automáticamente como se creía, pues, la influencia del monopolio interno y la presencia en el mercado de las empresas transnacionales alimenticias por un lado y por otro, las formas de producción precapitalistas, que subsisten en la economía campesina, sumados a la especulación causada por los comerciantes intermediarios, se evidencian en una competencia imperfecta, característica del atraso tecnológico.

En el período de modernización de la agricultura, el empresario ha tenido que reconocer la ley de los rendimientos decrecientes, que se explica como en una determinada extensión de suelo, los insumos que se usen deben ser ni más ni menos que los adecuados para lograr su óptima productividad.

La maximización marginal de la producción se distorciona según los precios de productos, los costos de factores e insumos moviendo el punto óptimo de beneficio, la diferencia se considera costo social a favor del beneficio privado.

La tesis Malthusiana de incremento en proporción geométrica de la población y sus necesidades, mientras que la producción de alimentos crece en proporción aritmética, este fatalismo superado por la práctica, ha pretendido ser motivación para buscar la maximización del producto, la tasa de beneficio, la reducción de los costos, empleando los avances tecnológicos, base de la concepción convencional de la economía.

La estructura agraria constituye la base económica de la actividad agropecuaria, la tenencia de la tierra es determinante, pues, el acceso al suelo agrícola está condicionado por su costo y el control del Estado sobre el régimen de propiedad privada, que legitima el despojo hecho a los pobladores aborígenes hace cinco centurias. Como consecuencia de lo anterior es la concentración que genera injusticia e irrationalidad en la distribución de los factores productivos, provocando mal manejo de los recursos naturales, pérdida de la capacidad de la fuerza de trabajo, alteración de las condiciones de vida, alimentación y nutrición, que se evidencia en el estado de salud, consecuencia de la polarización socio-económica que reduce el mercado potencial de consumidores, que obliga a revisar los pla-

nes del productor.

En estas condiciones, la producción de alimentos se condiciona a los términos de intercambio, que reflejan los intereses a los que sirven, quienes ejercen el poder político del Estado.

No son las necesidades sociales las que debe satisfacer el aparato productivo, sino las posibilidades de combinar los factores productivos, los insumos tecnológicos y las condiciones del mercado.

Las motivaciones para producir están relacionadas con las ganancias, acudiendo al recurso de pagar bajos salarios, obteniendo tasas de beneficio, baja producción y productividad, todo lo cual afecta más a los sectores de menos ingresos y menos a los sectores que no sufren restricciones.

Las condiciones del aparato productivo, se reflejan en las del consumo. El campesinado serrano cumple papeles en la producción de bienes de consumo popular interno, aunque también expulsa mano de obra a la ciudad. La alimentación familiar se compone de productos tradicionales como: cebada, maíz, fréjol, habas, papas, entre otros, más los indispensables como sal, azúcar y especias; sustitutivos de los alimentos tradicionales por escasez o precios prohibitivos, así: fideos, galletas, arroz, frutas y hortalizas. En la costa se añaden plátano, yuca, zanahoria, maní, soya y otros.

El interés del gran productor, no puede ser otro, que el vincularse a la exportación de productos y a la gran posibilidad de cubrir el mercado con cultivos nuevos como hortalizas y frutas.

La producción agrícola, utilizando mejor los avances tecnológicos, racionalizando el mercado, puede igualmente regular los precios beneficiando mejor al productor directo; si se mantienen las limitaciones de la estructura de tenencia de la tierra, las políticas complementarias a favor de libre empresa, el papel que cumpla el mercado seguirá siendo el de elevar los precios de los productos, sobretodo alimenticios, sin que realmente se beneficie el productor directo.

Históricamente, la agricultura es un proceso que se viene configurando - por el complejo de variables del espacio y el tiempo, la empresarial capitalista busca producir para mercados seguros, estables, lo que se alcanza con grandes productividades; su esfuerzo se orienta a sustituir la agricultura por la ganadería, inscribirse en la agroexportación, acceder al crédito

to internacional, a la asistencia técnica, y al fomento.

Los pequeños y medianos productores agrícolas, por su parte, abastecen - de productos básicos al mercado, en un alto porcentaje, sin embargo, su ni vel tecnológico es limitado, su estructura social les impide retener una tasa de ganancia que les permita alcanzar un desarrollo de su producción y beneficio familiar.

Las unidades productivas de corte tradicional basadas en la "hacienda", - se han dividido entre herederos, se han parcelado, afectados por el débil proceso de reforma agraria y pugnan por evolucionar hacia formas de producción empresarial moderna.

En razón del número amplio y la dispersión de los predios, es importante tomar en cuenta el rol que cumple la unidad campesina en el contexto de la escala socio-productiva, como forma de producción no capitalista, se reducen paulatinamente y sus producciones igual, aunque ocupan un lugar destacado.

#### LAS ESPECIES VEGETALES ALIMENTICIAS EN EL ECUADOR

El país tiene un registro de plantas cultivadas de interés alimenticio, que bordea el centenar, Nicolai J. Vavilov fitotecnista, ruso que realizó el estudio y la primera colección de 1.925, sostiene que la mayoría de plantas de descendencia americana debió aparecer en las áreas de México y Perú y sus montañas aledañas incluido el Ecuador.

De Candolle en 1.983, realiza estudios de plantas unidas en seis grupos involucrando a especies nativas de América y originarios del Viejo Mundo - cultivados hace 4, 3, 2 mil y menos años.

El los hábitos de consumo, la distorsión por la alimentación que soporta la población es notoria, pues, la publicidad orienta los intereses comerciales de las empresas agroalimentarias transnacionales.

Mientras tanto el volumen del consumo, no está ligado al gran valor nutritivo que poseen las especies, sino, a los hábitos de utilización, así la - alimentación básica en el país se dirige a la ingesta de arroz y trigo, en un 98%, el trigo es importado

La contradicción radica en que, mientras dependemos del mercado externo, -

vivimos rodeados de productos ricos en nutrientes, que sometidos al análisis bromatológico, sus contenidos bioquímicos bien pueden reemplazar con ventaja a los importados.

Sustituir en la dieta a estos alimentos, será objeto de un largo proceso que se inicia con el conocimiento, la investigación, la difusión de sus bondades, la educación sobre las conveniencias de comer solos o en mezclas, la generación de una conciencia alimentaria, una orientación vinculada con la nutrición y salud de la sociedad.

La tabla de composición de los alimentos usados en Latinoamérica, nos proporciona información básica.

Los aspectos biológicos y sociales integrados en un estudio, se constituyen en instrumental para el análisis y comprensión de los problemas tradicionales y de salud de la población, directamente vinculados con el crecimiento y desarrollo.

Si partimos del hecho cierto, de que gran parte de la población está subalimentada, este fenómeno adquiere gran relevancia en el grupo materno - infantil, lo demostrado es que los elevados índices de desnutrición se deben a la falta de ingesta alimenticia. La explicación científica del problema antes que biológica, es social, pues, sus antecedentes están en la mala distribución y en las limitaciones al acceso al consumo alimentario y no a la producción, pues, la técnica y la ciencia, han superado la contradicción productiva y de procesamiento de los alimentos.

A causa de la crisis económica, los impactos macrosociales se reflejan en problemas como la alimentación, así el decrecimiento del salario mínimo-vital en un 8 a 10%, el contrabando de alimentos que fugan por las fronteras, el nivel de ingreso neto de la población, la migración campesina-del campo a la ciudad provocada por la limitación de la unidad productiva agropecuaria, la producción de subsistencia es propia de la empresa marginal, la forma empresarial mercantil no tiene capacidad acumulativa; sin embargo, estas dos sostienen la alimentación básica a nivel nacional.

En estas condiciones, la crisis alimentaria también forma parte de las condiciones de reproducción social capitalista, cuya descomposición gradual está vinculada con el desarrollo industrial y las regulaciones del mercado internacional, la crisis del agro es consecuencia de la modernización, en Ecuador la producción de alimentos está en manos del 60% de -

los campesinos, la solución es integral, pues, el imperialismo tomó la alimentación como instrumento de sometimiento a los pueblos.

#### PRODUCCION ALIMENTARIA

El Ecuador por su condición geográfica y climatología variada, posee un gran porcentaje de la gama de la agricultura mundial, desde los cultivos tropicales a los templados y fríos y encierra vastos recursos de bosques en la Amazonía y Provincia de Esmeraldas; de pesca y la producción de carne y leche. El Ecuador en conjunto con los demás países Latinoamericanos, sigue siendo un gran exportador de productos agrícolas, del mar, de carne y forestales. Sin embargo, en el último decenio sus importaciones agrícolas han venido creciendo a un ritmo mayor que sus exportaciones por la importación de trigo, de maíz suave, arroz, azúcar, cebada, situación que eleva el grado de dependencia económica y política respecto de los países excedentarios.

Los problemas fundamentales con que se enfrenta en cuanto a su producción alimenticia, son de orden socio-económico, más que técnico, requiere un fuerte fomento en la producción nacional de alimentos deficitarios.

La agricultura se ha venido desarrollando en forma dualista, que consiste en un sector moderno y de gran intensidad de capital que produce para el mercado exterior (banano, café, cacao, y otros) y un sector tradicional que se halla en parte orientado a la subsistencia y que funciona a un nivel bajo de tecnología, el desarrollo de la agricultura campesina se ha visto afectado por el éxodo a las zonas urbanas.

Nuestro país puede alcanzar un mejoramiento económico, gracias a la exuberancia y riqueza de los recursos naturales entre los que sobresalen: los pesqueros con alrededor de doscientas especies bioacuáticas; agrícolas que existen en proporciones suficientes para satisfacer el consumo general de la población; forestales con una gama de especies típicas y exóticas y millones de hectáreas de suelos aptos para la forestación, ganaderos con millones de cabezas de las especies domésticas.

Los cien y más productos agropecuarios, silvícolas y pesqueros, disponibles permiten perfectamente el establecimiento de industrias alimenticias que prolonguen la vida de los productos perecibles como: frutas, hortalizas, cárnicos, lácteos, ictiológicos, oleosos, farinológicos y otros.

BALANCE ALIMENTARIO DEL ECUADOR

La primera Hoja de Balance de Alimentos realizada en 1968 (Rivadeneira-1970) arrojó un déficit en calorías del 24% y una deficiencia del 34% de proteínas, en relación con las recomendaciones de consumo dadas (comparativamente) por el Instituto de Investigaciones Nutricionales y Médico Sociales, ajustadas por el CONADE (Freire, 1983), según grupos de edad, para mantener un buen estado de salud. La demanda potencial conforme a las necesidades diarias de nutrientes y a las condiciones fisiológicas para mantener un buen estado de salud de la población se estima en: 2300 calorías, 62 gramos de proteína, y 29 gramos de grasa de consumo diario, para el hombre tipo ecuatoriano (Oleas, 1983). Doce años más tarde, en 1980 el cálculo estableció una disponibilidad promedio per-cápita igualmente deficitaria en un 24% de calorías y 29% de proteínas, con un ligero incremento de 3 grs. de proteína sin mayor significación pues la deficiencia no es solo cuantitativa sino cualitativa en consumo (Freire y Polanco, 1984). Según Sretter, (1981) la disponibilidad de calorías promedio por habitante para América Latina en el período 1971-1974 se estima en 2.531, en estas condiciones, la deficiencia es mayor en Ecuador, - seguida por Bolivia, El Salvador, Guatemala, Haití y Honduras, (UNICEF - 1979).

Cuando hay disminución de calorías, las necesidades de energía no cubiertas provocan que se consuman primero las proteínas cuya función primordial es la formación de tejidos nuevos y la reparación de los viejos a nivel orgánico.

El análisis con promedios nacionales tiene la dificultad de que no toman en cuenta la diferenciación social determinada finalmente por el nivel de ingresos, los valores extremos se enmascaran y resulta que una proporción mayor a la mitad de la población no tiene acceso al consumo de una dieta racional, mientras que un sector social de mayores ingresos accede a consumos de alimentos protéicos como: leche, carnes, huevos, y grasas.

La comparación de costo de la dieta mínima recomendada para una familia normal (5 miembros) con el salario mínimo vital en el período analizado registra saldos negativos. Lo anterior significa que si el ingreso real del jefe de familia se dedicara para alimentos no alcanzaría, se requieren dos salarios mínimos vitales de 1985 para dedicar a la dieta mínima

un 76% de ingresos, esto significa que para cubrir necesidades de vivienda, vestido, transporte, salud, educación, etc. hay que afrontarlas con el 24% de los salarios, si trabajan dos miembros de la familia.

Para 1988, el salario mínimo vital fué de 22.000 sucres, mientras el costo de la canasta familiar según el Índice de Precios al Consumidor fue de 66.563 sucres, con S/. 22.625 para alimentación, con tendencia a agravarse debido al proceso inflacionario, así en enero de 1989 mientras el salario mínimo vital pasó a 27.000 sucres, la canasta familiar subió a 87.949 sucres de los cuales el rubro alimentario fue de S/. 35.118, en agosto de 1989 los alimentos significaban 45.130 sucres esto significa que el problema fundamental no es de falta de recursos alimenticios, sino de una distribución del ingreso inequitativo; los índices de inflación la devaluación monetaria, el poder adquisitivo del sucre, y el índice de precios al consumidor, a julio de 1989 el salario mínimo vital debería cuadruplicarse. Evidentemente el manejo de la política económica del régimen socialdemócrata, apoyado por la Democracia Cristiana y la cúpula del FADI, no han sido capaces de avisorar medidas de control y menos solución al problema de organización de la sociedad ecuatoriana.

Según estudios hechos por el INEC (1979) sobre presupuestos y gastos familiares en el área rural ( Sretter, 1982) se concluye que la subalimentación estaba más extendida en el área, afectando al 67% de la población si el indicador de peso/edad, en este estudio estimó que prevalece un 46% de desnutrición aguda en niños, el indicador peso/talla determinó prevalencia de desnutrición en un 29% de infantes, lo que supone alteraciones del crecimiento físico, debido a desnutrición.

La relación talla/edad guardaba correspondencia con el grado de desnutrición crónica, leve o moderada y es más altamente prevalente que la desnutrición aguda, los niños que al momento del estudio la sufrieron, también soportaron en el pasado, pues, su talla estaba disminuída y se relaciona ba bien con su peso.

En el otro extremo de la escala se registró obesidad, problema de los países donde la población soncume más alimentos de los que debe comer, aunque es la primera vez que se reporta en nuestro país, este sistema en niños revela concentración e injusticia.

En el caso de preescolar, la deficiencia protéica, fue del orden del 25%, y una deficiencia calórica del 19%, por su parte la condición nutricional

de la madre y su relación con el peso al nacer del niño, es que influye en la mortalidad infantil y consecuencias en los sobrevivientes durante el desarrollo.

Las condiciones socioeconómicas de la población de estratos bajos, se traducen necesariamente en la presencia de problemas nutricionales, en el país se han determinado tres: la desnutrición protéico-energética, el bocio endémico y las anémias nutricionales.

Los efectos de la desnutrición son múltiples, en el niño, causa comportamiento anormal, afecta a la motivación, a su habilidad de concentrarse y aprender, afecta su rendimiento escolar, lo pone en desventaja y pierde oportunidades, causa pérdidas irreparables.

En el adulto la desnutrición causa reducción de su capacidad para realizar trabajos físicos, reduce la resistencia a infecciones, pues se disminuye la producción de anticuerpos, interfiere en la producción de sustancias protectoras, baja la resistencia a la acción de toxinas y bacterias, a la respuesta antiinflamatoria y a la capacidad de regeneración-de tejidos.

Las investigaciones hechas comprueban la correlación directa.

Balance Alimentario - El Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG- su Dirección de Planificación, a través de la Dirección de Estadística e Información, Departamento de Operaciones, desde 1987 viene elaborando la Hoja de Balance de Alimentos, el boletín a disposición de público, anualmente contiene el resultado de la investigación y análisis de indicadores que permiten establecer la disponibilidad aparente de nutrientes en la -dieta diaria por habitante. Las cifras utilizadas constituyen "promedios" nacionales y no toman en cuenta los niveles de acceso al consumo, hábitos alimenticios y comportamiento nutricional.

La estadística elaborada proviene de los sectores públicos y privados, -de organismos internacionales y de instituciones especializadas.

La base informativa, constituye las cifras de la estimación de la superficie cosechada y producción agrícola que por muestreo obtiene anualmente la Dirección de Planificación.

Se realiza la medición de nutrientes disponibles en los alimentos según-

el aporte teórico en calorías, proteínas y grasas, en aquellos alimentos de mayor disponibilidad neta total.

Metodología, se trabaja por igualdad entre abastecimiento de alimentos y la utilización por destinos. Por inconsistencia estadística no se ha me dido las existencias o reservas de alimentos en los años anteriores; la Demanda Interna aparente se establece por la sumatoria de producción, más importaciones, más donaciones y menos las exportaciones de productos alimen ticios.

De lo anterior se deducen, la proporción utilizada en semillas para propagación y reproducción y un programa de ampliación de la frontera del 5 al 10% de la superficie sembrada del año anterior, además lo destinado a la alimentación de animales, así como, los productos para consumo industrial, esta disponibilidad bruta menos los desperdicios por deterioro, - mala conservación, manipulación al comercializar, transporte y almacenamiento, constituye la disponibilidad neta y destinada al consumo humano, esta cantidad distribuída entre la población del año en estudio, por cuo ciente, se obtiene la disponibilidad por habitante, expresada en kgs. - por año y grs. por día y a partir de ésta, la disponibilidad teórica de nutrientes en: número de calorías, gramos de proteína y gramos de grasa, a base de la tabla de contenidos de nutrientes por 100 grs. de porción a provechable, conforme al análisis hecho por el Instituto Nacional de Nutrición (1965) constante de la tabla de composición de los alimentos ecuatorianos del Ministerio de Salud Pública. La disponibilidad de alimentos per-cápita-por día, se estima por el aporte en nutrientes de cada producto alimenticio para la dieta diaria. En el análisis se toma en - cuenta la mayor participación de los productos en el Índice de Precios - al nivel de consumidor urbano (IPCU). La disponibilidad neta de alimentos para consumo humano proviene de: 20 productos que representan el -- 86.3% para 1987 y 18 productos seleccionados que representan el 85.4% de la disponibilidad neta per-cápita (kgs. por año) (1988), clasificados en 10 grupos de productos, cuya participación relativa y aporte calórico - constan a continuación:

CUADRO VIII-1-1

DISPONIBILIDAD NETA PER-CAPITA SEGUN PRODUCTOS					
ECUADOR - IPCU		1987	1988	CALORIAS POR DIA	
		%	%	1987	1988
GRUPOS DE PRODUCTOS/TOTAL				2.527.22	2.378.42
I	Cereales y derivados	21.5	17.6	1.020.92	874.25
II	Raíces y tubérculos	7.2	6.8	312.88	251.68
III	Azúcares	5.4	5.3	278.23	278.65
IV	Leguminosas	0.6	0.6	25.39	27.08
V	Oleaginosas	3.4	3.9	87.25	88.61
VI	Hortalizas	4.6	4.7	39.69	39.69
VII	Frutas	36.5	38.6	491.00	518.93
VIII	Estimulantes		0.8		50.83
IX	Especies		0.01		0.01
X	Carnes y otros	18.7	21.6	220.01	241.99

FUENTE: MAG-DGP-DEI- HOJA DE BALANCE DE ALIMENTOS BOLETIN Nos. 1 y 2

C. VIII-1-2 DISPONIBILIDAD TEORICA DE NUTRIENTES

ECUADOR BALANCE DE ALIMENTOS:	Unidad	1987	1988
Población	Hab.	9'922.514	10'203.722
Disponibilidad neta	Kgs/año	498.34	500.48
Disponibilidad neta	Grs/día	1.392.74	1.370.75
Calorías		2.597.92	2.378.42
Proteínas	Grs/día	62.74	58.43
Grasas	Grs/día	29.47	28.83

FUENTE: MAG-DGP-DEI- HOJA DE BALANCE DE LAIMENTOS BOLETIN Nos. 1 y 2

CUADRO VIII-1-3

ECUADOR: BALANCE ALIMENTARIO Y NUTRIENTES				
P R O D U C T O S	DISPONIBILIDAD NETA PER-CAPITA			
	CALORIAS		PROTEINAS	
	1987	1988	1987	1988
Trigo harina	304.83	359.97	9.68	11.43
Arroz	428.83	400.29	8.48	7.92
Cebada	29.62	40.04	0.72	0.98
Maíz suave seco	61.48	63.80	1.12	1.16
Papas	268.40	215.92	1.72	1.39
Yuca	40.23	36.63	0.22	0.20
Azúcar blanca	278.23	278.65	--	0.43
Fréjol seco	18.10	20.49	1.18	1.34
Aceite de soya	39.96	35.19	3.16	2.78
Banano	320.58	234.67	2.52	2.56
Plátano	209.03	230.19	1.71	1.89
Café soluble	122.76	31.74	4.02	1.04
Carne vacuno	27.32	29.37	5.41	5.82
Carne de ave	37.26	37.67	2.54	2.57
Leche (litros)	122.79	143.64	6.24	7.30
Huevos	19.78	18.74	1.50	1.42

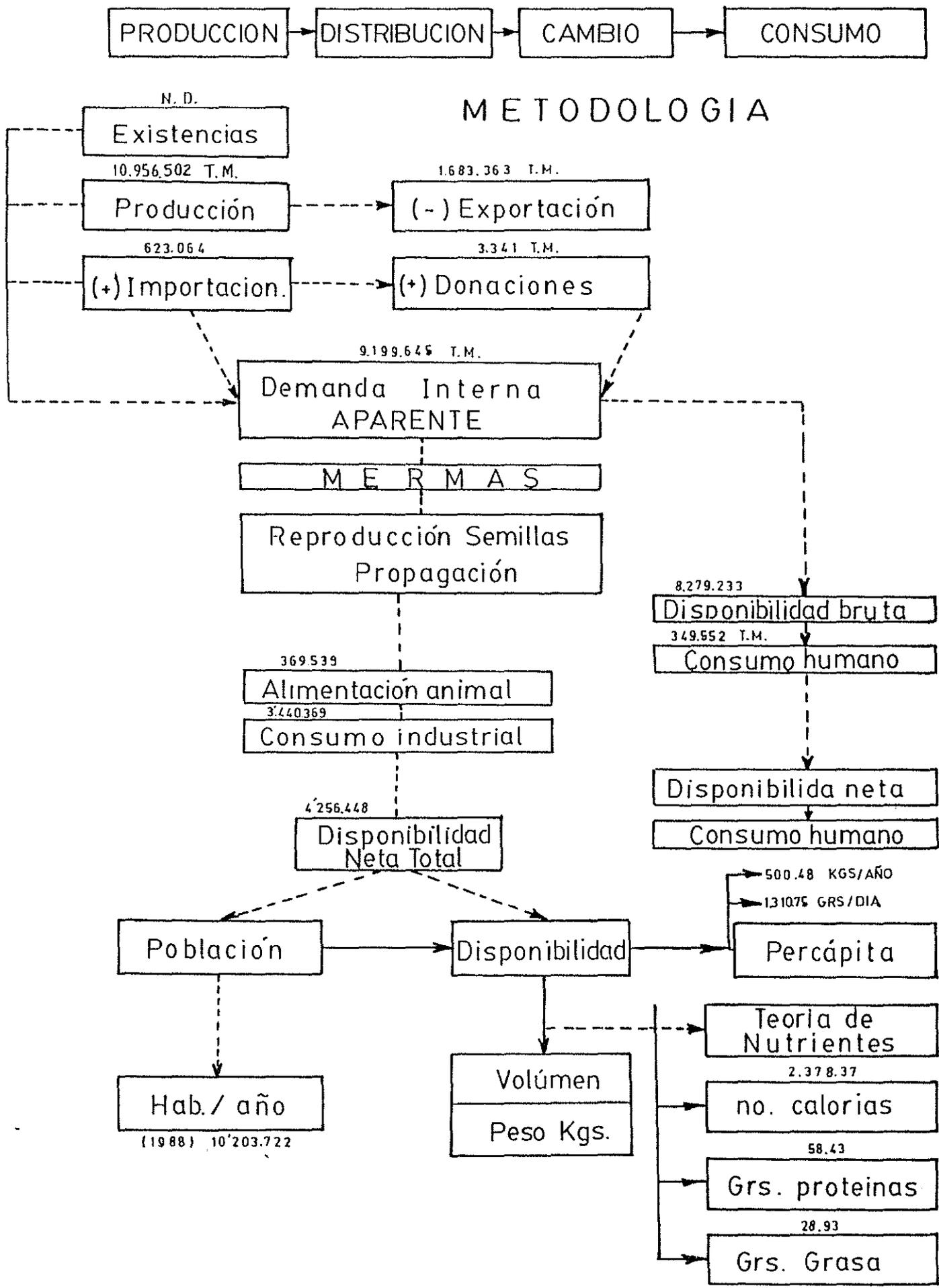
FUENTE: MAB-DGP.

CUADRO VIII-1-4

RECOMENDACIONES NUTRICIONALES g/día							
Alimentos	Año	Pre-Escolar	Escolar	Adolecente	Embarazada	Madre Lactante	Adul
Leche	400	400	250	400	750	750	200
Huevos	14	21	21	21	21	21	40
Carne	20	30	60	70	70	70	70
Hortalizas	50	100	200	200	150	150	250
Tubérculos	70	100	250	350	300	300	250
Frutas	100	200	200	250	200	300	150
Cereales	70	100	250	300	300	200	200
Leguminosos	5	50	20	30	40	30	30
Azúcar	20	35	45	50	45	45	45
Grasas	10	30	40	50	30	55	30
Calorías	865	1530	2321	2726	2400	2800	2341
Proteínas (g)	29	30	45	58	86	72	56

FUENTE: CONADE, Freire, 1983 en base a Recomendaciones Nutricionales ININMS Oleas, 1983; FAO/WHO, 1973; RDA-NAS, 1980.

# Consumo de Alimentos



Ecuador: Oferta y demanda de productos agropecuarios para 1.989.

Sub sector agrícola: a fin de abastecer al consumo interno, el Estado parte de la oferta - demanda de 1.989, preveyendo posibles déficits - de producción, ha autorizado la importación de algunos productos básicos de origen agrícola. El caso de los cereales es deficitario, la oferta es inferior al consumo, por lo que importa trigo, cebada, arroz y maíz duro, - sobretodo para la industria de: panificación, galletería, camaroneras, - cerveza, avicultura, pegamentos, pinturas.

El caso más polémico, por el desequilibrio que causa es el del arroz, - pues la reserva estratégica para proveer el consumo de dos meses, se opone a la existencia en bodegas de ENAC y ENPROVIT, a la disponibilidad en trojes y almaceneras privadas y a la inminente cosecha de invierno, lo - que afecta al precio que se paga al consumidor que llega al 40% menos que el fijado por el gobierno, al intermediario que tiene acumulado el producto y lo compra a bajos precios, le beneficia pues con un corto período de amortización logra acrecentar su capital solamente vendiendo al precio oficial. Mientras tanto el consumidor paga al por menor precios fijados - por el mercado, cuyo control estatal es tan débil y esporádico.

Igualmente es preocupante el déficit de producción nacional de leguminosas, alimentos ricos en proteínas vegetales, que ocupan un espacio importante en la dieta, compensando los altos precios de la proteína animal, - el Estado debe importar anualmente algunas legumbres.

Se presentan favorables la producción de: frutas, hortalizas, granos típicos, raíces y tubérculos. La producción de oleaginosas para la industria extractora de aceites y grasas comestibles, es deficitaria, debiendo autorizarse la importación de aceite crudo de soya, para refinarlo, completar la oferta y cumplir el consumo. Los productos que debieron importarse también fueron: azúcar, sorgo, algodón, en épocas anteriores a las cosechas.

Sub sector Pecuario.- Los alimentos de origen animal siempre serán caros y por tanto el acceso al consumo de proteína resulta limitado para la gran mayoría de los ciudadanos, y prohibitivo para los estratos de escasos ingresos.

Dado el fuerte proceso inflacionario y el consecuente deterioro de los ingresos familiares, resulta la baja ingesta de alimentos cárnicos, lácteos

y huevos, el consumo en 1.989 fue por debajo de las recomendaciones dietéticas mínimas aceptables debido a la oferta limitada. Para cumplir un programa a favor de la población de menores ingresos fabricando leche de bajo costo, fue necesario importar aproximadamente el equivalente de 17 millones de litros de leche en polvo para ser reconstituída.

Una actualización de las Estadísticas Pecuarias a 1.989, principales resultados obtenidos por el Departamento de Ganadería del MAG - PROFOGAN se insertan seguidamente, en ellas se registran datos de: inventario del número de haciendas, la superficie dedicada a ganadería por regiones, la evolución del hato ganadero nacional y su distribución regional, la carga animal, los niveles de producción, productividad, los índices de morbilidad, el tipo de ordeño y la alimentación animal. (T. VIII-2-0).

### 8.1 OFERTA ALIMENTARIA

Acudiendo al Sistema Estadístico Agropecuario Nacional -SEAN - se puede medir los resultados de las Encuestas de superficie y producción por muestreo de áreas, en los últimos años; por su parte el Ministerio de Agricultura y Ganadería y su Dirección de Informática formulan estimaciones de la superficie cultivada, producción y rendimiento de productos agropecuarios, levantada por las Direcciones Provinciales y sus agentes, para el año 1989 se consignan a continuación los datos oficiales, inéditos a la fecha, según los cuales se tienen existencias potenciales de alimentos para consumo interno, materias primas para la industria, productos para exportación, tradicionales y nuevos así como algunas fibras y productos insecticidas, cuando amerita se consignan los datos de las fuentes o se especifica con siglas el origen de los datos, cuando no se lo hace corresponden al MAG. (T. VIII-2-1)

### 8.2 EXPORTACIONES AUTORIZADAS 1989

Las exportaciones de alimentos, en el sistema del arancel, constan clasificadas conforme a la apertura por productos primarios, y sus acumulados para 1989, se miden en: volumen y valores FOB, para el año en estudio ascendieron a 2.335.573.3 TM equivalentes a 1.206.467.6 US \$ FOB.

La amplia gama de productos alimenticios que se expenden al exterior demuestran una apertura mayor para captar mercados. (T. VIII-2-2)

### 8.3 IMPORTACION DE ALIMENTOS

Del balance oferta-demanda de productos, para el año agrícola julio de 1989 a junio de 1990, y tomando en cuenta en producción las superfi

cias sembrada y cosechada (ha.), rendimiento (kg./ha), y producción (TM) para el grupo de cereales deficitarios se registran las importaciones autorizadas a la fecha destacándose arroz: 60.000 TM; cebada 31.808 TM; trigo 416.679 TM; en oleaginosas 3.830 TM de algodón; 30.000 TM de grasas y aceites; y, 60.000 TM de azúcar de caña, único caso en que el cupo autorizado es apenas un tercio del déficit estimado, mientras que, en los otros generalmente coincide con el déficit, no fue posible establecer las importaciones de maíz, sin embargo el déficit estimado es de 177.340 qq. conforme al cuadro T. VIII-2-3

Esta situación revela los casos que maneja la División de Comercio Interno de la Subsecretaría de Comercialización del MAG. Los programas especiales manejan los permisos de importación de granos deficitarios como lenteja.

En general, la oferta de productos agropecuarios y particularmente alimentos para uso humano, satisfacen las necesidades de consumo nacional, pese a la disminución, en los últimos años, de la superficie dedicada a producir alimentos.

Las importaciones efectivas registradas en 1989 ascendieron a 2'116.809.27 TM, por un valor CIFSC de 23.913.76 miles de dólares, los ITEMS conforme al arancel de aduanas del Ecuador en estas magnitudes se registran en lista a continuación. (T. VIII-2-4).

Si comparamos lo ocurrido en 21 años, desde que se realizó la Encuesta Nacional Agropecuaria de 1968, con la situación en 1989, -ENA- el caso de los productos importados debemos admitir que coinciden con la dieta alimentaria básica del pueblo ecuatoriano, el carácter deficitario que obliga a drenar divisas para importarlos, ha sido una constante en la economía nacional, consecuentemente el precio final de estos alimentos encarece la vida del consumidor.

Las estadísticas agrícolas ilustran la evolución y las importaciones realizadas de productos que pueden cultivarse en mayor escala a nivel nacional. (T. VIII-2-5).

## RESULTADOS PRINCIPALES

PARAMETROS	UN.DE MEDIDA	TOTAL	NACIONAL	COSTA	SIERRA	ORIENTE
GENERALIDADES						
No. Hcda.	Hcda.		275	12	183	80
Total hectáreas	has.	3 - 4500		3 - 15	64 - 4500	500 - 1300
Hectáreas ganaderas	has.	17.863.5		730.5	13.746	612.6
COMPOSICION DEL HATO						
Vacas lechando	No. %	6.264 (26.7%)		208 (19.4%)	5.117 (30%)	938 (17.4%)
Vacas secas	"	3.738 (16%)		126 (11.7%)	2.809 (16%)	503 (15%)
Vacas vientre	"	2.785 (11.9%)		100 (9.3%)	2.127 (12.5%)	558 (10%)
Vacas Fierros	"	2.285 (9.8%)		59 (5.5%)	1.910 (11.3%)	321 (6%)
Vacas medias	"	1.284 (5.5%)		49 (4.6%)	823 (4.9%)	417 (8%)
Vacas terneras	"	2.316 (9.9%)		132 (12.3%)	1.660 (9.8%)	524 (9.7%)
Terberos	"	1.594 (6.8%)		120 (11%)	939 (5.5%)	540 (10%)
Toretas	"	1.479 (6.0%)		150 (14%)	873 (5%)	456 (8.5%)
Toros	"	585 (2.5%)		58 (5.4%)	321 (2%)	206 (4%)
Total Bovinos	"	2.344 (100%)		1.074 (100%)	16.975 (100%)	5.391 (100%)
UBA	"	17.914		619.4	13.756	3.539
Movillos	"	1.097 (47%)		72 (6.8%)	393 (2.3%)	632 (12%)
PRODUCCION						
Prod.L leche al año	litros	1.459.403	5.9	215.532.5	14.098.326.0	182.723
Prod.L leche al día	"	3.998	3.66	590.5	38.625.6	501
Venta Leche año	"	13.237.436.75		158.592.5	12.046.624.3	167.900
Venta Leche día	"	36.266.95		434.5	33.004.5	460
Consumo terneros/año	"	1.323.070.25		52.560	1.245.581	9.599.3
Consumo terneros/día	"	3.624.85		144	3.412.6	26.3
Industrialización/año	"	831.470		4.380	732.920	---
Industrialización/día	"	2.278		12	2.008	---
Consumo personal/año	"	79.920.4		---	73.237.3	5.223.2
Consumo personal/día	"	218.96		---	201	14.3
Duración lactancia	días	252.84		239.5	276	218
Tiempo de reca	días	137.5		124.5	126.8	154.2
Prod./vaca/día	litros	6		3.17	5.4	1.39
Prod./ha/año	litros	1.755.59		410.7	3.141.7	254.3
Prod./ha/día	litros	4.87		2.13	8.7	0.71
Vacas lechando	%	61.84		61.4	63.5	59.2

FUENTE: Departamento de Ganadería. MAG. Estadísticas 1988-89.

TIPO DE ORDEÑO PARAMETROS	UNIDAD DE MEDIDA	TOTAL NACIONAL	COSTA	SIERRA	ORIENTE	
TIPO DE ORDEÑO	Manual	168	12	18.4	18	
	Mecánico	24	-	8	-	
REPRODUCCION						
Abortos	%	10.69	26	7.6	14	
Natalidad	"	57.31	61	57.2	54.2	
Natalidad Machos	"	47.02	44.1	46.4	52.5	
Natalidad Hembras	"	53.02	55.9	53.7	47.5	
Mortalidad Total	"	5.98	9.17	44.1	6.4	
Mortalidad Adultos	"	9.93	4.23	5.3	3.2	
Mortalidad Crías	"	13.88	14.32	15.4	18.13	
ALIMENTACION						
Vacas productoras	Hda.	%				
Concentrado	"	"	52 (26%)	--	13 (31 )	1 (7.7%)
Melaza	"	"	0.88	--	17 (58 )	3 (26.7%)
Sal mineral	"	"	117	6 (60%)	19 (61 )	8 (67.3%)
Sal	"	"	99	2 (40%)	16 (61 )	5 (38.5%)

ESTIMACION DE LA POBLACION GANADERA DEL ECUADOR

AÑO 1987

CUADRO VIII-2-0-b

REGIONES	VACUNOS	PORCINOS	OVINOS	CAPRINOS	CABALLOS	MULARES	ASNOS
SIERRA	1.847.000	925.500	1'274.600	188.200	215.500	45.900	120.700
COSTA	1.669.600	596.800	15.500	73.000	161.500	58.100	92.400
ORIENTE	366.900	97.800	2.900	7.000	26.800	6.300	1.700

CUADRO N<sup>o</sup> VIII-2-c  
PRODUCCION NACIONAL

AÑOS	1.985	1.986	1.987	1.988	1.989
PONEDORAS	5'355.765	6'413.765	5'635.358	5'496.456	4'869.950
POLLO DE ENGORDE	30'300.143	37'208.383	38'519.608	39'852.733	34'662.271
MACHOS	5'095.715	5'918.360	4'815.772	4'547.891	4'249.851
TOTAL	40'751.523 <sub>aves</sub>	49'540.654 <sub>aves</sub>	49'030.738 <sub>aves</sub>	49'897.080 <sub>aves</sub>	43'782.072 <sub>aves</sub>

H U E V O S (EXPRESADA EN T.M.)

TOTAL HUEVOS	43.065	51.513	45.314	44.197	44.422
--------------	--------	--------	--------	--------	--------

C A R N E (EXPRESADA EN T.M.)

CARNE POLLO ENGORDE	31.815	39.968	40.437	41.846	48.527
CARNE PONEDORAS	5.355	8.017	7.477	6.670	6.087
CARNE MACHOS	6.695	7.397	4.793	5.684	5.312
TOTAL CARNE	43.856	52.319	52.319	54.400	59.926

FUENTE Y ELABORACION : DIVISION DE AVICULTURA MAG.

CUADRO VIII-2-1

ECUADOR: ESTIMACION DE LA SUPERFICIE CULTIVADA, PRODUCCION Y RENDIMIENTO 1.989 MAG (SEAN)

PRODUCTOS	SUPERFICIE COSECHADA ha.	PRODUCCION TM.	RENDIMIENTO Kgs/ha.
Café	489.671	119.160	227
Cacao	312.743	83.894	268
Arveja seca	10.032	5.238	522
Arroz en cáscara	165.222	540.692	3.273
Camote	847	5.784	6.829
TRIGO	28.621	29.065	1.016
Centeno	343	329	959
Cebada	55.300	53.476	967
Soya	66.889	120.514	1.802
Abaca	8.427	6.954	826
Maíz suave choclo	43.829	196.234	4.477
Maíz suave seco	111.577	93.003	834
Maíz duro seco	218.786	312.605	1.429
Maíz duro choclo	12.969	76.126	5.870
Avena	867	885	1.021
Arveja tierna	5.737	10.407	1.814
Fréjol de palo	544	1.181	2.171
Choclo	2.007	1.356	676
Fréjol tierno	15.408	41.120	2.669
Fréjol seco	47.637	33.680	707
Haba seca	6.247	4.435	710
Garbanzo (SEAN)	50	24	480
Lenteja	1.570	817	520
Haba tierna	4.624	11.129	2.407
Sorgo	1.998	5.589	2.797
Papa china	1.722	10.542	6.122
Quinoa	734	520	708
Papa	35.317	428.634	12.137
Zanahoria amarilla	532	4.832	9.082
Toronja	1.712	33.510	19.574
Tomate de árbol	857	11.305	13.121
Taxo	16	102	6.375
Yuca	33.231	385.042	11.587
Ají	119	292	2.454
Zanahoria blanca	219	1.057	4.826

..Cuadro VIII-2-1

Cebolla en rama	1.943	13.520	6.958
Ajo	623	2.821	4.528
Col	1.549	30.327	19.578
Cebolla paitaña	5.376	46.992	8.741
Espárrago	69	336	4.870
Coliflor	378	4.592	12.146
Paja Toquilla	1.450	3.022	2.084
Paja Mocora	1.068	2.200	2.060
Mul loco	567	3.096	5.460
Ocas	413	2.110	5.109
Pepinillo	734	10.187	13.879
Pimientos	1.248	6.239	4.999
Rábano	24	151	6.292
Remolacha	687	6.283	9.146
Babaco	171	2.793	16.333
Araza	38	93	2.447
Chirimoya	275	1.554	5.651
Claudia	370	3.021	8.165
Frutilla	291	3.994	13.725
Guaba	5.181	11.009.8	21.250
Durazno	507	3.189	6.290
Guanábana	152	1.157	7.612
Guayaba	36	155	417
Lima	248	2.200	8.871
Limón	2.438	26.850	11.043
Mandarina	2.141	29.927	13.978
Mango	1.682	35.768	21.265
Manzana	3.057	31.095	10.172
Maracuyá	1.776	21.636	12.182
Mora	589	3.457	5.869
Uva	19	77	4.053
Zapote	48	466	9.708
Ajonjolí	100	55	550
Coco	3.623	47.946	13.233
Higuerilla	1.107	1.397	1.262
Achiote	1.497	1.077	718
Té	412	860	2.087
Guanto	47	105	2.234
Marigold	217	1.789	8.244
Badea	12	164	13.667
Tagua	2.080	23.079	11.096

...Cuadro VIII-2-1

Melón	1.477	28.702	19.836
Lechuga	807	9.939	12.316
Tomate riñón	422	65.532	15.503
Sandía	4.689	75.804	16.116
Zapallo	1.607	24.114	15.006
Vainita	---	---	---
Aguacate Nacional	1.574	12.701	8.069
Aguacate Guatemalteco	2.107	17.830	8.462
Ciruela (SEAN)	1.122	2.708	2.414
Banano MAG	91.880	2'462.544	26.802
Banano (SEAN)	130.650	2'576.220	19.718
Naranjillas	6.322	39.173	6.196
Naranjas	18.832	276.277	14.671
Pepino	35	165	4.714
Papaya	1.718	28.026	16.313
Piña	3.327	45.482	13.671
Pera	540	6.597	12.217
Pera (SEAN)	1.447	10.484	7.245
Tamarindo	275	2.796	10.167
Plátano	65.197	799.792	12.267
Maní	12.961	26.302	2.029
Maní (SEAN)	13.239	19.885	973
Linaza	11	5	455
Linaza (SEAN)	80	15	188
Palma real	558	360	5.484
Palma Africana MAG	52.800	676.060	12.804
Palma Africana (SEAN)	55.360	903.170	16.310
Cabuya	3.207	3.571	1.114
Algodón en rama	21.541	33.425	1.552
Caña de azúcar	44.032	3'270.212	74.269
Anís	28	25	893
Anís (SEAN)	50	141	1.500
Caña para otros usos	60.274	2'749.973	45.625
Caucho MAG	1.710	1.287	753
Caucho (SEAN)	1.810	1.267	700
Tabaco MAG	1.400	3.242	2.316
Tabaco (SEAN)	920	1.967	2.080
Piretro	23	8	348
Girasol (Costa)	80	108	1.350

FUENTE: Arancel de Aduanas del Ecuador - PUDE - LEGO - 1982.  
 Banco Central del Ecuador. Gerencia de Informática.  
 MAG-Dirección de Informática, Estadísticas Agropecuarias. Mayo  
 1.990.

CUADRO VIII-2-2

ECUADOR: EXPORTACIONES AUTORIZADAS 1989

Totales Generales	ACUMULADOS	
	TONS. M.	US\$ FOB
Productos primarios	2.335.573.3	1.206.467.6
<u>A. Agrícolas</u>	2.102.768.6	993.601.2
1. Arroz	1.953.869.3	598.278.4
	25.000.0	4.500.0
2. <u>Bananos y plátanos</u>	<u>1.761.083.3</u>	<u>369.533.0</u>
A. Banano: _____	1.717.042.4	362.613.4
B. Gross Michel _____	275.1	58.3
B. Cavendish _____	1.714.023.8	361.996.1
B. Lacatan _____	9.7	2.3
B. Clavdium _____	209.2	45.1
B. Rojo _____	550.7	143.0
B. Orito _____	1.933.9	368.6
B. Plátano _____	44.040.9	6.920.5
P. Barraganete _____	43.935.5	6.906.4
P. Verde _____	105.4	14.1
3. Cacao en grano _____	46.666.3	55.545.0
Cacao en grano selecto _____	4.348.0	5.294.0
Cacao crudo corriente _____	42.111.3	50.096.6
Cacao descortezado _____	207.0	153.7
4. Café _____	96.042.4	142.013.8
Café arábigo lavado _____	13.122.3	23.794.5
Café Robusta lavado _____	22.564.3	32.838.7
Café Arábigo Natural (extra superior) _____	28.042.7	49.246.9
Café Robusta Natural _____	32.323.1	39.133.7
5. Otras Frutas _____	6.237.0	2.022.2
B. Piñas frescas _____	1.607.1	544.3
C. Melones _____	3.789.1	849.4
D. Otras _____	840.8	628.5
Limonos _____	116.0	79.2
Limas _____	0.8	11.4
Tamarindo pelado (Desecado)	1.0	1.5

...Cuadro VIII-2-2

	Papaya _____	22.0	6.6
	Aguacate _____	25.6	5.8
	Mangos _____	82.4	39.3
	Naranjillas frescas _____	1.7	2.2
	Pepinos _____	38.0	14.1
	Fresas frescas _____	506.6	399.9
	Banano fresco _____	14.2	6.5
	Cardamomo _____	0.7	0.2
6.	Oleaginosas _____	18.8	47.8
	Semillas de Ricino o higuerrillas	750.0	225.0
8.	Tagua _____	627.3	4.269.8
	Tagua en pepas _____	55.1	45.7
	Tagua discos, placas o tajadas_	519.5	4.218.8
10.	Fibras vegetales _____	10.687.4	8.738.8
	A. Abaca _____	10.560.1	8.621.1
	C. Algodón _____	118.3	418.7
11.	Otros productos agrícolas _____	6.774.6	11.401.9
	A. Tabaco en rama _____	287.1	1.502.4
	B. Cascarilla: Quinna amarilla	58.3	69.1
	F. Hojas de Té _____	234.1	291.6
	G. Maíz (Maíz para mote) _____	16.3	9.1
	K. Flores Naturales: _____	5.839.1	9.224.7
	Crisantemos, claveles, rosas, margaritas, clavelinas, brome lia, Statices, pompón, gypso- philas.		
	L. Otros: cebadas, smoler. _____	339.7	305.0
	Avena, habas, arveja, tomates frescos, espárragos frescos, champiñones comestibles secos, yucas frescas, jengibre, cau- cho natural, calahuala, quina.	99.9	104.3
	B. Silvícolas: Balsa, caña guadua, otras maderas no coníferas. __	12.108.4	12.037.5
	Las demás _____	8.603.1	11.718.4

... Cuadro VIII-2-2

C. Pecuarios _____	206.9	422.4
3. Otros Productos:		
Huevos fértiles para pollos	5.9	18.0
Huesos y núcleos corneos y sus desperdicios _____	201.0	404.4
D. Pisícolas _____	95.995.2	378.748.9
1) Atún y pescado _____	49.401.4	48.975.4
2) Camarones _____	46.277.7	328.219.5
3) Langostas _____	69.3	797.3
4) Otros _____	246.8	756.7
B. Alimenticios _____	166.969.6	150.499.2
C. Otras mercaderías _____	59.190.0	51.876.1
Alimento para animales _____	327.7	277.7
Artículos de madera _____	3.713.9	2.232.2
Sombreros de Paja Toquilla_	200.9	7.137.6
Alimentos, vivos, no alimen- ticios.	55.6	209.1

ALIMENTOS DEFICITARIOS: SUPERFICIE, PRODUCCION 1988-89  
CUADRO: VIII-2-5. E IMPORTACIONES AUTORIZADAS 1989.  
DATOS EN MILES

PRODUCTOS ALIMENTICIOS DEFICITARIOS	1.968		1.989		
	SUP.COSECHA ha.	PRODUC. TM.	SUP.COSECHA ha.	PRODUC. TM.	IMPOR TACIO TM.
Arroz	284.	161.	165.2	540.7	49.4
Cebada	123.	676.	55.3	53.5	13.0
Maíz	383.	213.	387.2	678.0	58.7
Trigo	118.	103.	28.6	29.0	350.0
Algodón	83.	15.	21.5	33.5	164.0
Azúcar (caña)	122.	3'335.	44.0	3'270.2	55.0
Grasas y aceites	40.	65.	50.0	7.6	30.0
Papas	72.	400.	35.3	428.7	---

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR - GERENCIA DE INFORMATICA  
MAG-DGP-DEA  
ARANCEL DE ADUANAS. X = EXPORTACIONES.

CUADRO VIII-2-3

ECUADOR: BALANCE OFERTA-DEMANDA DE PRODUCTOS (AÑO AGRICOLA: JULIO 1989 A JUNIO 1990).

VARIABLES	UNIDADES	C E R E A L E S				OLEAGINOSAS Y AZUCAR		GRASAS Y ACEITES
		ARROZ	CEBADA	MAIZ	TRIGO	ALGODON	CAÑA DE AZUCAR Y PARA AZUCAR	
A. PRODUCCION								
- Superficie sembrada	ha	147.000	49.000	261.000	23.300	21.970	45.157	65.000
- Superficie cosechada	ha	127.600	43.643	133.574	21.595	21.370	42.362	50.000
- Rendimiento	kg/ha	3.757	1.051.78	1.100	1.150	1.54	66.23	12.7
- Producción	TM	443.216	47.786	296.600	24.389	33.092	2.805.703	7.600
B. BALANCE								
1. OFERTA								
- Existencias	TM	237.988	28.944	4'514.941qq		16.264	309.824	17.820
- Disponibilidad	TM	297.988	12.160	284.213		16.264	6'866.845qq	63.040
2. DEMANDA								
- Requerimiento-consumo	TM	332.400	91.644	267.031	434.861	20.081	360.000	181.931
3. DEFICIT	TM	60.000	31.808	177.340	416.679	3.817	171.538	28.085
4. IMPORTACIONES AUTORI- ZADAS.	TM	60.000	31.808	qq	416.679	3.830	60.000	30.000

FUENTE: Ministerio de Agricultura y Ganadería: Subsecretaría de Comercialización.-- Dirección Nacional Agrícola  
División de Comercio Interno: Departamento de Comercialización Agrícola.-- Quito; MAG, 1990.--

1.989

	<u>Toneladas</u>	<u>Miles de dólares CIFSC</u>
- TOTAL GENERAL	2'116.809.27	23.913.76
- Leche en polvo	1.62	1.11
- Leche evaporada	0.03	0.05
- Leche condensada	0.06	0.13
- Las demás	0.85	0.95
- Queso los demás	0.12	0.40
- Productos de origen animal	204.42	1.673.54
- Plantas vivas y productos de la flora	79.10	2.198.85
- Legumbres, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	436.86	277.96
- Lentejas y lentejones	386.00	205.60
- Frutas comestibles, cereza y de melones	594.67	528.50
- Uvas y papas las demás	184.49	73.26
- Almendras	7.87	27.89
- Avellanas	25.00	100.54
- Manzanas	190.00	100.25
- Ciruelas	46.52	45.37
- Café, hierba mate, té y especias	45.74	45.88
- Hierba mate	21.00	24.30
- Cereales: trigo duro, los demás	349.251.23	70.863.62
- Cebada para siembra	960.02	398.14
- Cebada otras (cerveza ?)	12.038.00	2.370.91
- Avena, las demás	24.530.25	5.284.35
- Maíz para siembra	58.72	119.98
- Arroz blanqueado, pulido, abri- llantado o glaceado	49.385.17	17.061.83
- Sorgo para la siembra	72.64	117.98
- Sorgo, otros (alimentos)	31.370.31	4.346.90
- Productos de molinería, Malta, almidones y Feculas Gluten		
Imelina	0.26	2.37
- Semillas oleaginosas para la siembra de algodón	164.02	241.84
- Semillas oleaginosas para la siembra de (los demás)	8.07	438.53

...Cuadro VIII-2-4

- Semillas oleaginosas para la siembra de SOYA	20.09	17.96
- Semillas oleaginosas para la siembra de hortalizas	1.216.45	709.12
- Semillas oleaginosas para la siembra de prados o pastizales	237.34	457.87
- Las demás	15.77	64.20
- Materias primas vegetales tintoreas o corrientes, gomas, resinas y otras.	60.36	54.50
- Grasas y aceites (animal y vegetal) alimentos elaborados y cerdas:		
Cebos en frutos	599.84	291.17
Cebos fundidos	10.127.74	4.460.37
Aceite de soya en fruto	25.079.01	16.813.00
Aceite de soya refinado	22.72	54.94
Aceite de oliva purificado	95.90	291.92
Aceite de maíz refinado	29.20	16.54
Aceite de coco en fruto	155.39	125.22
- Azúcares y artículos de confitería	65.86	71.46
Azúcar sacarosa químicamente pura	53.882.47	17.760.76
Azúcares las demás	1.262.99	656.73
- Azúcar las demás químicamente pura:		
Las demás azúcares	354.14	249.55
Lactosas sin automatizar ni colorear	78.07	136.50
Jarabes	3.067.75	1.432.76
- Preparados a base de cereales, harina, almidones o féculas: pastelería. Preparados de cereal extractos de malta	110.58	120.23
- Leche modificada especial para alimentación infantil	213.18	909.19
- Preparaciones dietéticas en la elaboración infantil	128.73	836.49
- Sustitutos para alimentación de terneros.	432.52	454.38
Abonos	165.066.05	36.920.10

SUBCAPITULO VIII-3  
ALMACENAMIENTO PARA CONSERVACION Y RESERVAS

Si partimos de la concepción general de que la seguridad alimentaria es la garantía mínima que un gobierno o Estado deben ofrecer a su población de proveerle de alimentos en caso de una emergencia o desastre o por imponderables, la condición que le permite cumplir con el derecho reconocido por la comunidad de naciones -ONU-FAO- es su producción suficiente, la importación de alimentos o las donaciones, pero en cualquier caso, la necesidad de preservar los alimentos obliga a tener una capacidad de: almacenamiento, conservación, distribución, instaladas que le permita atender oportunamente los requerimientos de los consumidores.

Partiendo de las estimaciones de consumo, reserva estratégica para la población nacional y una lista de nueve productos alimentarios básicos se calcula para un mes y un trimestre los requerimientos para satisfacer la demanda potencial de 10 millones de habitantes.

CUADRO No. VIII-3-1

ECUADOR: RESERVA ESTRATEGICA ALIMENTARIA		
PRODUCTOS	CONSUMO MENSUAL EST. PARA 10'000.000 h. T.M.	RESERVA ESTRATEGICA ESTIMADA O CONSUMO TRIMESTRAL ESTIMADO PARA 10'000.000 H. T.M.
ARROZ	27.767	83.301
PAPAS	27.608	82.824
FREJOL	2.258	6.774
MAIZ SUAVE	8.033	24.250
ARVEJA	542	1.626
TRIGO	35.408	106.224
ACEIT. Y MANT.	10.425	31.275
CARNE DE POL.	2.867	8.600
CARNE DE RES	6.125	18.375

FUENTE: MAG. Departamento de Seguridad Alimentaria 1990.

Desde el punto de vista de la capacidad de almacenamiento de alimentos - los informes oficiales de la Empresa Nacional de Productos Vitales - EN-PROVIT- para 1989 contó con 15 bodegas, por 47.569 metros cúbicos y una capacidad de almacenamiento de 479.418 quintales, distribuidas en cuatro

ciudades principales de la Sierra y Guayaquil en la Costa.

CUADRO No. VIII-3-2

ECUADOR: CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO Y SU DISTRIBUCION EN EL TERRITORIO NACIONAL			
REGIONAL	BODEGAS	EXTENSION M3	CAPACIDAD
Quito	6	8.012	80.120
Guayaquil	2	8.000	80.000
Cuenca	2	1.627	19.988
Riobamba	4	29.050	290.500
Loja	1	880	8.800
<b>T O T A L</b>	<b>15</b>	<b>47.569</b>	<b>479.418</b>

FUENTE: ENPROVIT, 1989.

Al mismo tenor y en cuanto a la capacidad de almacenamiento de granos se cuantifican 616.400 TM., 64% al granel y 36% en sacos.

CUADRO No. VIII-3-3

ECUADOR: CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO DE GRANOS (en miles de TM) 1989				
	Al granel	Sacos	TOTAL	%
ENAC-ALMACOPIO			110.0	17.8
Empresas privadas Almacenamiento			277.4	45.0
Fábricas de balanceados			99.4	16.1
Extractoras de aceite			33.3	5.4
Piladoras			96.3	15.6
<b>T O T A L</b>			<b>616.4</b>	<b>100.0</b>
%	64%	36%	100%	

FUENTE: ENAC-ALMACOPIC - FCAS. BALANCEADOS Y PILADORAS.

La Empresa Nacional de Almacenamiento y Comercialización de Productos Agropecuarios -ENAC- adscrita al Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG- tiene una capacidad de almacenamiento en SILO que utilizó durante los años 1980 y 1988 consta a continuación llegando a bordear las 124 - mil toneladas métricas.

CUADRO No. VIII-3-4

CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO EN SILOS UTILIZADOS POR LA ENAC PERIODO 1980-88 (cifras TM)				
REGIONES	1980		1988	
	Propios	Arrendados	Propios	Arrendados
SIERRA	20.327		11.287	15.000
COSTA	50.390	22.900	46.724	50.900
SUBTOTAL	70.717	22.900	58.011	65.900
T O T A L	93.617		123.911	

FUENTE: MAG-ENAC-DGP. 1989.

La capacidad de almacenar en bodegas igualmente se puede ver en el cuadro siguiente para el período señalado habiendo llegado en 1988 a 88.351 TM.

CUADRO No. VIII-3-5

CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO EN BODEGAS UTILIZADAS POR LA ENAC PERIODO 1980-88 (cifras en TM)				
REGIONES	1980		1988	
	Propios	Arrendados	Propios	Arrendados
SIERRA	15.030	3.619	9.235	54.832
COSTA	26.368	362	24.284	000
SUBTOTAL	41.398	3.981	33.519	54.832
T O T A L	45.379		88.351	

FUENTE: MAG-ENAC, 1989.

SUB-CAPITULO VIII-4

DESNUTRICION EN EL ECUADOR 1.989

El Comité Técnico Interinstitucional de Nutrición, grupo técnico cuyo objetivo es contribuir a la definición de la política nacional de nutrición, las estrategias, los programas y los proyectos de desarrollo, a partir de la evaluación y análisis de las causas de la desnutrición en el Ecuador; con apoyo internacional de la -JNSP (OMS/UNICEF)- e integrado por los técnicos de los Ministerios de: Salud, Educación, Agricultura y Ganadería, Bienestar Social y Promoción Popular, del CONADE y del INNFA, al realizar el diagnóstico de la desnutrición en el Ecuador mediante dos talleres de evaluación y análisis y de diseño de actividades prioritarias, en 1988, en su documento cuyo contenido ha sido incorporado al Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Socialdemócrata concluyó, en la siguiente caracterización de las causas de la desnutrición y que en su parte pertinente dice:

- 1.- La producción de bienes agrícolas se ha orientado fundamentalmente hacia productos para la exportación y la agroindustria, descuidando la producción de bienes básicos para consumo interno. El país es cada vez más dependiente de la importación de bienes para el consumo, especialmente trigo y avena.
- 2.- Durante los últimos 15 años (1970-1985) las tierras dedicadas a la explotación agrícola y pecuaria pasaron de 3.5 millones de hectáreas. El crecimiento de los pastos fue más intenso que el de la superficie dedicada al cultivo de productos agrícolas para consumo interno. El crecimiento de los pastizales fue el resultado de la transformación de tierras agrícolas a tierras de pastoreo, especialmente en la Sierra (alrededor de 400 mil hectáreas) y de la conversión de bosques nativos en pastizales.
- 3.- En el período considerado la producción de los principales bienes de consumo doméstico en la Sierra descendió en alrededor de 111 mil toneladas métricas. El descenso fue mayor en la producción de trigo, cebada, maíz suave, leguminosas, hortalizas, -inclusive, frutas. Sin embargo los cultivos de la Costa como el arroz y los orientados a la agroindustria y los productos de exportación (excepto el banano) crecieron tanto en superficie como en producción.
- 4.- En general, los rendimientos de los cultivos de bienes de consumo doméstico producidos en el callejón interandino descendieron en el período indicado. No sucedió lo mismo con los cultivos de la Costa.
- 5.- La disponibilidad de alimentos, expresada en términos de consumo de calorías y proteínas a través de las hojas de balance es deficitaria. Sin embargo, se ha considerado que los datos de las hojas de balance de alimentos no son el mejor indicador de la disponibilidad de alimentos a nivel familiar, sin desconocer que son útiles para otro tipo de análisis económico.
- 6.- El nivel de los ingresos de los hogares determina el grado de demanda de los alimentos que constituyen la canasta básica. Se considera que el salario mínimo vital no cubre siquiera el costo de la canasta básica recomendada, en el supuesto de que se dedicara todo el salario a la satisfacción de las necesidades ali-

menticias. Esto evidencia el deterioro de las condiciones nutri cionales de los hogares pues no permite a las familias obtener u na buena alimentación.

7.- El acceso a los alimentos es una condición necesaria pero no suficiente para una buena alimentación, pues ésta depende además de otros factores como el nivel de ingresos, empleo, educación y de otras condiciones sociales.

8.- La comercialización de alimentos se caracteriza por la exis tencia de una red de intermediarios que encarece productos, per- judicando tanto a productores como a consumidores. Predominan- los mercados locales y el pequeño comercio en general que carece de condiciones sanitarias adecuadas. No existe una adecuada in fraestructura para el almacenamiento de productos a lo cual se- suman las dificultades en el transporte. Existe Heterogeneidad- en el uso de medidas y pesas. En términos generales se puede de cir que se produce un alto porcentaje de desperdicios y pé rdidas de alimentos por estas causas.

#### DESNUTRICION GLOBAL Y AGUDA

Una visión más clara de la magnitud del problema es la siguiente: En - 1981, los resultados de un estudio nutricional, revelan que: el 49% de niños menores a cinco años presenta retraso de crecimiento con respecto- a la edad, esto representa una desnutrición crónica; el 37.5% tiene dife- rencia de peso en relación a la edad, siendo esto un indicador de la des nutrición global; el 4.2% tiene diferencia de peso en relación a la tabla es decir, desnutrición aguda. Estas alarmantes cifras revelan la verda- dera magnitud del problema, que en lo posterior tiene gran incidencia en el rendimiento escolar, al desarrollo de la inteligencia, y en sí al de- sarrollo del individuo como tal. Este es el efecto de las enfermedad de ficitarias como consecuencia de bajas condiciones nutricionales básicas.

Para 1982 la producción de alimentos para animales domésticos se duplicó en cuatro años, debido al gran despliegue de la industria avícola y gana- dera para carne y leche, con serias restricciones para el consumo popular, la carestía de la proteína de origen animal, sumada a la producción limi tada de estos alimentos, excluyen del acceso a las grandes mayorías.

Si realizamos una comparación de nutrientes producidos por alimentos de origen animal por ha.; en calorías y proteínas comparadas con la produc- ción de carne de res en la misma área es inferior esta última cuyo rendi miento promedio apenas alcanza los 50 kg./ha./año. (T.VIII-4-1).

CUADRO No. VIII-4-1

RENDIMIENTO DE LA PRODUCCION EN CALORIAS  
Y PROTEINAS / HA / AÑO

ALIMENTO	RENDIMIENTO POR HECTAREAS	PROTEINAS (kg)
	Kilocalorías	
Trigo	4.000	110
Maíz	5.400	130
Arroz	7.300	140
Soya	5.000	580
Fréjol	3.400	300
Carne de res (1)	1.200	10

(1) En el Ecuador el rendimiento promedio en carne, por hectárea y por año, es de sólo 50 kg.

FUENTE: Naranjo, Plutarco.-- Problemas de nutrición en el Ecuador.

Naranjo, P., reseña la publicación del diario El Comercio, que estima para 1983,... "que la desnutrición afecta a más de un millón y medio de niños y que se está incrementando..."

Los hechos políticos, económicos y sociales, repercuten en el estado alimentario y nutricional de la población; y se reflejan en encarecimiento, devaluación, baja de la producción agrícola, todo lo cual sumado a otros factores como el aumento de la población, precipitan la crisis alimentaria en el Ecuador, convirtiendo la problemática en la de mayor prioridad a ser solucionada.

Dimensionar la desnutrición es posible usando 2 parámetros demográficos: volumen de la población desnutrida -tasa-, e intensidad o grado de severidad, de ser posible se debe cuantificar el período en que una persona ha estado sometida a una dieta deficitaria.

La población desnutrida según las estadísticas vitales, citada por Rivadeneira, en su obra "La situación nutricional en el Ecuador" dan resultados a 1973, de niños menores de un año; de uno a cinco años y madres em-

barazadas o lactantes, que llegan a 1'176.585, distribuídas en las áreas urbana y rural con prevalencia en el campo. (T. VIII-4-2)

CUADRO No. VIII-4-2

POBLACION DESNUTRIDA DEL ECUADOR (1973)

	-1 año	1-5 años	Embarazo/ Lactante	Total
Area Urbana	68.850	308.560	82.990	460.400
Area Rural	106.860	481.205	128.120	716.185
TOTALES	175.710	789.765	211.110	1'176.585

FUENTE: Report of the American Technical Assistance Co., 1974.

En términos de evolución, para 1980 el mismo estudio de Rivadeneira, N.a base de proyecciones el nivel de desnutrición afectaría al 28% de población total que sufre las consecuencias de desnutrición, lo que demostraría que la situación se agrava, excediendo los denutridos al crecimiento vegetativo poblacional.

La severidad de la desnutrición, aunque los estudios corresponden a muestras pequeñas de población urbana y rural, según los planes del CONADE, afectaban al 40% de la población; preescolar, con mayor frecuencia entre los niños campesinos, se extiende a la madre embarazada y lactante, según las proyecciones para 1980, ascendió a 1'452.219 de los que un 82.19% corresponden a niños menores de cinco años.

CUADRO No. VIII-4-3

POBLACION DESNUTRIDA DEL ECUADOR (1980)

EDAD	NUMERO	%
Menores de 1 año	216.320	14.88
De 1 a 5 años	977.530	67.31
Embarazada/Lact.	258.369	17.78
T O T A L	1'452.219	100

FUENTE: Rivadeneira, N. -- La situación nutricional en el Ecuador.

## LA HISTORIA DE LA DESNUTRICION.

Una prueba más difícil y más fidedigna de la calidad de un gobierno y de un programa de salud, es resolver el problema nutricional.

En nuestro país, las condiciones generadas por estos gobiernos sometidos a los caprichos norteamericanos, nos permite contar ya con el 70% de niños desnutridos en los campos de la Sierra, el 60% en áreas rurales de la Costa, y la mitad de los nacidos en centros urbanos. ¿Qué significa esto?. Que estos niños no son dueños de un cerebro prometedor, porque su inteligencia no tuvo la oportunidad... la justa oportunidad. Esta es la herencia que nos va dejando los buenos negocios: de cada bananero, de cada camaronero, de cada barril de petróleo.

El crecimiento del número de desnutridos tiene relación con el apareamiento de los explotadores. Así, en la Colonia, los terratenientes, que procuraban acentarse donde había más gente, a la que podían incluir entre su ganado, generaron los primeros episodios masivos de desnutrición crónica.

En el nacimiento del Estado ecuatoriano, a la explotación de los terratenientes se sumó la explotación de los comerciantes.

Hoy, a los dos anteriores, se suma la explotación que realizan los industriales, que en la mayoría de los casos son los herederos de los terratenientes, amarrados ahora con las transnacionales.

Así, la alimentación que dependía de la selvicultura y era rica en proteínas, pasó a depender de los huasipungos y parcelas, luego de la codicia de los tenderos y hoy de la usura de los industriales, que por sobretodo se dedican a generar lo que más ganancias les dá, en perjuicio de lo que el pueblo necesita.

"En este país se explotan alimentos y recursos naturales extraídos y sembrados con nuestra hambre... y esto es prioritario. De manera que al menos de 250 familias, son dueñas de la suerte de más de diez millones de ecuatorianos, son responsables de los desnutridos que nos circundan y hasta de la posibilidad de que Ud. y yo podamos ser... simplemente ser.  
(Moreno, M.)..."

Estratificación social del consumo de productos por calidad y cantidad.

Lo señalado anteriormente confirma la existencia de patrones de consumo alimenticio diversos; considerando tres conjuntos de variables: la residencia rural y urbana; la localización regional y el estrato de ingreso de la población. Un análisis del caso ecuatoriano en los últimos años revela la existencia de los siguientes modelos de consumo:

- Modelo Urbano Privilegiado, relativamente homogéneo a nivel nacional, con consumo centrado en carnes, pescados, hortalizas, leche, huevos, verduras, menor consumo de cereales y tubérculos. Un mayor consumo de alimentos no básicos y de alimentos fuera del hogar. Este modelo parece acercarse al modelo americano de consumo.
- Modelo Urbano Medio, que combina alimentos básicos de consumo generalizado como: arroz, papas, trigo, azúcar, etc. con una participación mayor de carnes, productos lácteos y hortalizas a diferencia de los sectores populares. Participación igualmente de bienes agroindustriales: aceites, derivados de trigo, etc. Sin embargo, estos grupos conservan todavía déficit importantes en alimentos de origen animal y el rubro hortalizas, y otras frutas, respecto a lo cual la estabilidad del ingreso juega un papel importante. Existen diferencias regionales significativas, siendo más importante el consumo de carne y aceites vegetales en la Costa a diferencia de la Sierra donde priman los derivados lácteos y las hortalizas. Esta estructura de consumo es relativamente similar a la de los grupos medios y altos rurales, pero con las diferencias anteriormente anotadas. Como efecto de la distribución urbana del ingreso en favor de los grupos medios este patrón de consumo se ha constituido en más importante.
- Modelo Urbano Popular, caracterizado por ser hipo-calórico e hipo-protéico, fuertemente concentrado en cereales: arroz, trigo principalmente: azúcar y aceites vegetales (en la Costa) y en leche y papas en la Sierra. En los últimos años parece haberse incrementado la importancia del consumo de leguminosas, principalmente de fréjol. La característica principal de su alta concentración es un número reducido de alimentos. Su modificación depende fundamentalmente del ingreso.
- Modelo Rural Popular, igualmente hipocalórico e hipo-protéico, siendo la situación más crítica de la Sierra que en la Costa y Amazonía. La dieta se reduce en general en: azúcar, arroz, bananos, plátanos y maíz (Sierra) y trigo (Costa), esa concentración no parece ha

berse modificado e incluso en ciertas zonas ha traído aparejado un desplazamiento de la producción de autoconsumo. Factor importante en la Sierra, especialmente entre las comunidades más tradicionales, que en la Costa.

Las políticas y acciones gubernamentales deben partir de esta realidad - reiterada históricamente conforme ratifican las estadísticas se reproducen los lineamientos del Plan de Desarrollo de los últimos gobiernos en materia nutricional.

A N E X O: PROBLEMATICA NUTRICIONAL

ALTOS NIVELES DE MORTALIDAD INFANTIL, PARTICULARMENTE NEONATAL, DESNUTRICION DE LOS NIÑOS MENORES DE TRES AÑOS, ANEMIAS NUTRICIONALES EN LOS NIÑOS DE DOS AÑOS Y MUJERES EMBARAZADAS Y BOCIO ENDEMICO EN LA POBLACION.

SINTESIS EJECUTIVA

ANALISIS.- Aspectos del Análisis.

- La desnutrición, enfermedad y mortalidad, son todas resultado de procesos sociales.
- El análisis del problema nutricional presente en los niños menores de tres años, en forma de desnutrición aguda, exige un enfoque integral en el que se determine su interrelación permanente con las enfermedades de vías respiratorias, que se expresan en la muerte - del niño cuando las condiciones son avdersas.
- El problema nutricional se encuentra vinculado a la situación de embarazo, parto y atención pre y postnatal de la madre y a su condición nutricional, de allí, en parte, la explicación de las altas tasas de mortalidad neonatal.
- El problema nutricional de los niños de 6 a 35 meses de edad está - directamente asociado con las prácticas alimentarias durante el pe-riódoo de destete, en las que es necesario reconocer la importancia-del número de veces que el niño come (frecuencia), la cantidad que come cada vez y la densidad calórica de cada comida hechos que están relacionados con las prácticas de la alimentación complementaria a-la leche materna y con las tareas que la madre se ve obligada a realizar, las mismas que compiten con el tiempo de dedicación y cuida-do al niño.
- Este período de la vida del niño se vé aún más afectado porque jun-to al problema de las prácticas de destete, están las altas inciden-cias de diarrea y enfermedades de vías respiratorias que en forma - interrelacionada actúan con la desnutrición, provocando las más altas tasas de mortalidad en este período de edad.
- Las diferencias específicas en el país, se expresan en dos formas:
  - 1) La falta de hierro, cuya ausencia produce anemia y afecta en proporciones muy importantes a la mujer embarazada y al niño menor de dos años; y,
  - 2) La deficiencia de yodo, que se expresa en el bocio endémico y - que afecta a una importante proporción de la población de la Sierra, particularmente del área rural.
- Adicionalmente, la producción nacional de alimentos básicos es in-suficiente para satisfacer las necesidades alimentarias de toda la

población, por lo que un porcentaje importante de la misma no tiene capacidad de acceso a los alimentos.

#### OBJETIVO GENERAL

Reducir altas prevalecias de desnutrición y anemias en la población menor de dos años y en las mujeres embarazadas. Reducir las altas-  
prevalecias de bocio en la población afectada. Reducir las altas incidencias de diarreas y enfermedades respiratorias. Aliviar la carga de trabajo materno para garantizar un mejor cuidado al niño.

#### LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

Para el logro de los objetivos de la política nutricional, se plantean los siguientes lineamientos estratégicos:

- Apoyar los programas de seguridad alimentaria a nivel intrafamiliar.
- Asegurar una adecuada atención al niño y a la madre.
- Mejorar la calidad y cobertura de los servicios de educación.
- Garantizar un adecuado y oportuno abastecimiento y el acceso a los alimentos.
- Propender a la eficiencia de la prestación de servicios, mediante la organización adecuada del área de salud.

#### PRINCIPALES PROYECTOS DE ACCION

Los principales proyectos de acción apuntan a remediar los problemas nutricionales identificados como prioritarios y aquellos problemas que tienen vinculación directa con los nutricionales. En orden de prioridad estos proyectos son los siguientes:

##### a) Programa de control de infecciones más frecuentes.

Con este programa en marcha se propone reducir las altas incidencias de diarreas y enfermedades de vías respiratorias que son muy frecuentes en los niños a partir del sexto mes de vida hasta el trigésimo quinto mes. De lograrse el objetivo propuesto se reducirá en aproximadamente el 50 por ciento las causas de morbilidad en este grupo de edad. Se evitará reducir el consumo de alimentos, ya que la presencia de las infecciones disminuye hasta un 20 por ciento la ingesta por día. Se reducirá el impacto negativo en la velocidad del crecimiento del niño y por tanto, disminuirán las altas prevalencias de desnutrición crónica.

b) Programa de Desarrollo Infantil (PDI)

La ejecución del programa de desarrollo infantil garantizará una atención adecuada al niño, cuidando que no haya deterioro de la salud, estimulando su desarrollo sicomotor y asegurándole una alimentación adecuada. Paralelamente garantizará a la madre trabajadora un cuidado adecuado a su niño.

c) Proyecto de Centros de Recuperación Nutricional

La instalación de dos centros de recuperación nutricional reducirá - en forma drástica las altas tasas de mortalidad en los niños de 6 a - 35 meses que se producen por la acción combinada de las infecciones y la desnutrición. Atenderán exclusivamente a los niños cuya patología concomitante a la desnutrición haya sido tratada en una unidad hospitalaria y necesiten atención especializada para salir de su cuadro de desnutrición grave.

d) Programa de Red Comunitaria de Servicios integrados para el Desarrollo Infantil del niño menor de seis años en alto riesgo.

La red comunitaria garantizará una atención adecuada al niño, cuidando que no haya deterioro de la salud, estimulando su desarrollo sicomotor y asegurándole una alimentación adecuada.

Paralelamente garantizará a la madre trabajadora un cuidado adecuado a su niño.

e) Programa de Lucha Operacional contra el Bocio Endémico

Este programa reducirá las altas prevalencias de bocio endémico en las áreas de elevada endemia a través de un programa de tratamiento control y educación, y asegura por medio de los sistemas de control, que la población en general acceda permanentemente a sal enriquecida con yodo, en los niveles adecuados.

f) Proyecto de Elaboración de un producto de consumo masivo enriquecido con hierro.

Este proyecto pretende ofrecer a la población un producto de consumo masivo, como es el caso del trigo enriquecido con hierro, de tal manera que toda la población tenga acceso a este nutriente deficitario, a través del consumo de pan y de fideos. Enriquecer el trigo permitirá por un lado, controlar los niveles de hierro en el producto a través de las pocas molineras que lo precasan y por otro, se asegura el consumo de hierro ya que el pan y los fideos llegan a toda la población.

- g) Programa de Fomento de la producción, regionalización de su comercio e incentivo del consumo de leguminosas.

A través de este programa se busca garantizar el suficiente abastecimiento de leguminosas con el fin de mejorar la calidad de la dieta de la población, particularmente de la población considerada como de alto riesgo, que causa serios cuadros de desnutrición.

- h) Programa de Organización e Instalación de Tiendas Comunes.

La ejecución de estos proyectos asegurará el acceso oportuno y a precios menores los productos de la canasta básica, reduciendo la intermediación y logrando al mismo tiempo consolidar la organización local.

- i) Programa de Complementación Alimentaria.

El programa está constituido por los proyectos de Complementación Alimentaria Materno Infantil a cargo del Ministerio de Salud, de Colocación Escolar bajo la responsabilidad del Ministerio de Educación y el de Alimentación Diaria al Niño Menor de seis años, dirigido por el Ministerio de Bienestar Social y el INNFA.

- j) Programa de Educación Nutricional.

Este programa se basa en el Proyecto del Sistema Nacional de Información y Vigilancia Nutricional, en el que participan los Ministerios de Bienestar Social, Educación, Agricultura, Salud Pública, CONADE e INNFA.

- k) Programa de Huertos Familiares y Escolares.

Este programa se basa en el Proyecto de Huertos Familiares y Escolares ejecutado por los Ministerios de Agricultura, Educación y Salud Pública.

FUENTE: "PLAN NACIONAL DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL" 1989-1992.--  
Resumen General.-- Tomo I, pp. 297-300. - CONADE.

CAPITULO IX

VISION GENERAL DEL SECTOR AGROPECUARIO

En buena parte a futuro el crecimiento de la economía ecuatoriana dependerá del grado de dinamismo y modernización del sector agropecuario. Si se eleva sustancialmente la productividad y se coordina con los sectores industrial y comercial para intercambiar insumos, productos terminados y procurar una economía integrada. ✓

La visión del sector referida a la estructura agraria y tenencia de la tierra, constituye la base de la problemática. Los factores de incidencia deben tomar en cuenta los siguientes:

- La recesión del mercado mundial que afecta periódicamente la exportación de productos agropecuarios por la baja de precios y volúmenes de venta.
- La variabilidad del clima que provoca sequías recurrentes o acceso de lluvias, que con cierta regularidad sobrevienen causando daños a la infraestructura y pérdidas de la producción.
- La limitada cobertura de las obras de riego y control hídrico, acentúan una agricultura de secado en la sierra como en la costa.
- La falta de infraestructura de: vialidad, transporte, conservación, comercialización de productos agropecuarios, marginan a amplias zonas potencialmente productivas, provocando conflictos sociales y económicos, obligando a un aislamiento de la economía nacional.
- La asistencia técnica cuya limitada cobertura y calidad es insuficiente y restringida a grupos de agricultores.
- El crédito agropecuario concentrado a estratos de productores privilegiados, no favorece al campesinado.
- La comercialización de productos finales y de insumos agropecuarios, controlada por intermediarios y comerciantes especuladores.
- La erosión del suelo y la baja de fertilidad por mal manejo del recurso sumado al deterioro del bosque húmedo tropical por deforestación.

- La descoordinación entre instituciones responsables de: capacitación, organización campesina, extensión, crédito, investigación, planificación, comercialización de productos agropecuarios.

Hay falta de integración de los sectores industrial y agropecuario para proveerse mutuamente de materias primas, insumos, y bienes de capital - para el mutuo desarrollo.

Las inversiones en el sector agropecuario visiblemente disminuídas, se refleja en el aporte bajo en el producto interno bruto. -PIB-

Los problemas estructurales del sector y los obstáculos físico-climáticos, en el contexto de la crisis económica nacional, generan un bajo crecimiento de la agricultura lo que provoca graves problemas a saber: creciente importación de productos alimenticios que pueden producirse internamente, la insuficiente oferta, los crecientes costos de producción, y la elevación de precios de los productos, la baja del poder adquisitivo del salario, consecuentemente la agudización de la desnutrición generalizada de la población, todo lo que se ha sentido mayormente entre los últimos años.

El volumen y el valor de las importaciones de alimentos limitan la producción nacional y frenan el desarrollo.

La dependencia respecto del exterior en una línea estratégica como es la alimentaria, afecta la balanza comercial, y vuelve vulnerable la economía nacional, amenazando la seguridad alimentaria.

#### EVOLUCION EN LA ETAPA PETROLERA

Tomando en cuenta que la extracción petrolera se inicia en agosto de 1972, el trecho recorrido de tres lustros (1972-1987) y dos años del gobierno socialdemócrata, intentemos una síntesis evolutiva del período, basado en los análisis de diagnóstico hechos por el CONADE y en los estudios de situación del Sistema Nacional de Estadísticas Agropecuarias-SEAN-MAG-; luego se procura medir la evolución de la: producción, superficie y rendimiento de los productos agropecuarios en los años 1988- y 1989, con fines de establecer oferta de alimentos disponibles de consumo interno, productos industriales, y para la exportación.

Luego procuremos una visión crítica de la evolución de la estructura a-

gropecuaria de la tenencia de la tierra y los principales problemas del sector. Derivados de estas se destacan los problemas críticos a juicio del ente planificador.

La síntesis de planteamientos metodológicos para el plan de desarrollo del sector a nivel de objetivos y proyectos de acción.

El país en su conjunto destinaba a la actividad agropecuaria el 13.6% de la superficie nacional en 1972 y el 24.6% en 1987 (cuadro No. 2).

El salto ocurrido en el período puede considerarse notable, sin embargo se anota que los pastos ocupaban el 59.2% y el 65.2% de la superficie a gropecuaria total en los años indicados.

La superficie de pastos prácticamente se duplicó (98.9%) en el curso del período analizado, pasando de 2.2 millones de ha. a 4.3 millones, creciendo a razón del 4.7% anual.

Por su parte, las áreas dedicadas a los cultivos agrícolas, (excluyendo pastos), mostraron también un crecimiento significativo del orden del 53.9% durante el período y una tasa anual del 2.9%.

En contraste, las superficies dedicadas al cultivo de alimentos básicos de consumo interno crecieron tan sólo 22.9% en 15 años lo que arroja una tasa anual del 1.4%, ostensiblemente por debajo del crecimiento poblacional, lo que explica, en parte, el desabastecimiento que actualmente soporta el país. Las superficies utilizadas para el cultivo de alimentos básicos se incrementaron de 764 mil has. a 939 mil has. (cuadro No. 3).

De la superficie total dedicada a la producción agrícola en 1987 menos de la mitad (40.5%) correspondió a productos alimenticios básicos de consumo interno; se anota para el conjunto una franca tendencia a estancarse y, en determinados cultivos, a disminuir. El resto (59.5%) está utilizada en cultivos destinados a la industria nacional o a la exportación cultivos que, junto con los pastos, compiten por tierras actualmente dedicadas a los denominados productos básicos de consumo interno. (cuadro No. 4).

Las posibilidades de incrementar la frontera agrícola en la Sierra son prácticamente nulas. Las últimas expansiones se están dando por la uti

lización de las áreas de páramos que, como se sabe, son tierras de alta fragilidad en el aspecto productivo.

En la costa resta por ocuparse una parte de las tierras situadas en el nor-occidente (Provincia de Esmeraldas) que actualmente se encuentran - bajo un intenso proceso de deforestación y destrucción del bosque.

Por su parte, las tierras de la Región Amazónica ofrecen una modesta utilización tanto por la fragilidad de su ecología como por el desconocimiento de las técnicas de manejo. Los bosques de la región se están talando a razón de 250 a 300 mil Has. por año, observándose una reposición anual de tan sólo 10-12 mil Has. De seguir ese ritmo de explotación, - el bosque amazónico del Ecuador habrá desaparecido en aproximadamente - 30 años.

Además, cabe advertir que las tierras cultibables en disponibilidad no sólo son fijas sino que, de hecho están disminuyendo en el Ecuador. En promedio, el proceso erosivo que está ocurriendo en la sierra y en la costa afecta aproximadamente a un 35% de la superficie total de las 2 regiones, con el agravante de que una parte importante de esa cuantía ha sufrido una erosión completa, esto es, sin posibilidad alguna de cultivo. Por su parte, los suelos de la región amazónica muestran una enorme fragilidad y no tienen, por lo general, capacidad para soportar cultivos intensivos.

Conviene insistir en el hecho de que la erosión tiene como causa fundamental el manejo inapropiado del suelo por parte del hombre. Puede inclusive anotarse como causa indirecta la persistencia de una estructura de propiedad de la tierra altamente concentrada, lo que ha determinado, especialmente en la sierra, que las áreas menos fértiles y de grandes - pendientes sean esquiladas por los minifundistas que las ocupan.

En relación a los rendimientos por unidad de superficie se puede afirmar que siguen siendo ostensiblemente bajos y que, por añadidura, los coeficientes de 1987 son inferiores a los observados en 1972, exceptuándose contados productos (maíz duro, soya, palma agricana, banano, zanahoria y cebada) según las estimaciones estadísticas publicadas por el MAG y el INEC.

El cuadro No. 5 ofrece un mayor detalle sobre las superficies cultivadas en los años 1972 y 1987 lo que respalda, en buena parte, las aseve-

raciones expresadas en los párrafos precedentes.

En los cuadros números 6 y 7 se indican los volúmenes de producción globales y per-cápita de los principales productos agrícolas y pecuarios de los años 1972 y 1987. De ellos surgen las siguientes reflexiones: En los apartados anteriores se señaló que las superficies cultivadas crecieron apreciablemente, sobre todo la de pastos y la de cultivos para la agroindustria y la exportación. Estos crecimientos se reflejan también en los volúmenes de producción global de cada producto.

No obstante que los coeficientes de producción per-cápita para los años 1972 y 1987 muestran un deterioro alarmante, como puede constatarse en el cuadro No. 6, los más afectados son precisamente los productos alimenticios básicos de consumo interno, excepto el plátano.

Los productos de exportación, excepto el abacá, muestran también signos negativos, en contraste con las obligaciones y el maíz duro, que en 1972 no tenían importancia cuantitativa. Por su parte la caña de azúcar muestra una baja ostensible del orden del 42.5% lo que indica la urgente necesidad de incrementar su cultivo e industrialización, so pena de caer en desabastecimientos recurrentes compensables solo con importaciones, como ocurrió en el presente año.

Los productos del área pecuaria (carne, leche y huevos) han tenido un crecimiento notable en el período con coeficientes per-cápita positivos del orden del 47.1, 7.3 y 47.1%, respectivamente. La ganadería o bovina ha mostrado un crecimiento anual modesto (2.9%) pero firme lo que ha permitido un cierto incremento de la producción per-cápita.

El rubro carne incluye la de bovino, porcino, ovino, aves. Este último producto junto con huevos, lograron un crecimiento espectacular en la década de los 70. La producción de carne de ave aumenta más de cuatro veces en el período y la de huevos en más del doble.

En conclusión, a la luz de los per-cápitas de producción agropecuaria, el país en 1987, está en peores condiciones que en 1972, especialmente en lo referente a productos alimenticios básicos de consumo interno. Se observan, por otra parte, elevados crecimientos de las oleaginosas (especialmente la palma africana) y del maíz duro para sustentar la dinámica actividad avícola. Hay un virtual estancamiento en los volúmenes de producción global de productos de exportación y un deterioro considera-

ble en términos per-cápita.

Queda demostrada la magnitud de los crecimientos de los pastos lo que de alguna manera impacta en la producción de alimentos. Pero, por otro lado, queda demostrado también que los 4.3 millones de has. de pastos sustentan una ganadería típicamente extensiva y, al parecer, de baja eficiencia, puesto que, en el mismo período analizado, el hato bovino pasó de 2.4 millones de cabezas a casi 3.9 millones lo que arrojó un crecimiento global de 61.5%, ostensiblemente inferior al de pastos cuya superficie casi se duplicó en el período (98.9%).

El hecho anotado estaría indicando que se trata de una ganadería ineficiente dado que la relación cabezas por Ha/año sería de tan solo 1.1 en 1972 y de 0.9 en 1987. (cuadro No. 8).

En el ámbito nacional, son evidentes las incogruencias entre el enorme crecimiento de las superficies de pastos y los modestos incrementos de la población bovina, aunque debe reconocerse la existencia de explotaciones lecheras individualizadas de alta eficiencia productiva. Se estima que alrededor del 20% de hato lechero arroja rendimientos del orden de 10 litros por vaca por día, rendimiento que puede considerarse aceptable.

En cuanto a los rendimientos en carne, el peso promedio por cabeza en canal estaría oscilando entre 168 y 170 kgs. rendimientos bastantes bajos por provenir en su mayor parte de ganado de deshecho, en contraste con rendimientos del orden de los 250 kgs. cuando proviene de ganaderías ecuatorianas especializadas en producción de carne.

Debe anotarse, igualmente que, la producción de leche disponible para consumo humano es insuficiente para cubrir los requerimientos mínimos recomendados por el Instituto Nacional de Nutrición ( $350 \text{ cm}^3$  por persona - al día). El consumo real per-cápita anual de leche, incluyendo el equivalente de quesos, mantequillas y otros derivados alcanzó a unos 88 litros en 1987, o sea un aproximado de  $240 \text{ cm}^3$  diarios, equivalente al 70% de la dieta recomendada.

Consecuentemente las alternativas sobre la actividad pecuaria, uso del suelo, niveles de productividad, parecen estar claras, pues queda en evidencia la inconveniencia de seguir restando superficies agrícolas en beneficio de una ganadería eminentemente extensiva, y en perjuicio de productos alimenticios de consumo popular (a los precios actuales, la -

leche, la carne no son de consumo popular), y consecuentemente, es necesario elevar la productividad de leche y carne por Ha. de pastos y por cabeza, lo que significaría pasar de una ganadería extensiva a una semi-intensiva, de manera de aumentar senciblemente la producción global de estos alimentos sin aumentar la extensión de pastos.

Por otra parte, cabe señalar que el problema no es solo producir carne y leche de vaca, sino también producir sustitutivos de leche de vaca de alto contenido proteínico como sería el caso de leche y harina de soya, - con lo cual la contribución de la costa y determinadas áreas de la región amazónica al abastecimiento proteínico sería significativo e incluso el Ecuador podría convertirse en el mediano y largo plazo, en un país exportador del grano y sus derivados, después de llenar las necesidades nacionales. Esta alternativa tendría las siguientes ventajas:

- Complementar con leche de soya la insuficiente producción de leche de vaca.
- Aprovechar en la Costa (y posiblemente en la región amazónica) tierras apropiadas para este cultivo.
- Abaratar los precios de la leche, especialmente la de soya.
- Defender las tierras destinadas al cultivo de alimentos de consumo popular en la Sierra y también en la Costa.
- Abastecer las necesidades de aceites y grasas comestibles del país e incluso convertirse, en el largo plazo, en exportador.
- Utilizar la leche de soya como sustituto de la leche de vaca en la alimentación de terneros y aumentar así la disponibilidad de leche para consumo humano.

Durante la década de los años 80 varias contingencias afectaron a la economía nacional, orientando su atención a emergencias que se iniciaron con el conflicto bélico de la Cordillera del Condor en 1981, la crisis de la deuda externa, el invierno itinerante, la caída de los precios del petróleo y el conjunto de medidas de política económica neo-liberal, monetaristas que desataron el proceso inflacionario y una especulación galopante que se viene sintiendo en los últimos años. (CONADE 89).

Las medidas de ajuste económico adoptadas como respuesta a la exigencia del Fondo Monetario Internacional que pretendían dinamizar el comercio internacional, todo lo cual sumado al sismo de marzo de 1987 que paralizó la exportación petrolera, constituyen las principales características de la década en que salvo honrosas excepciones, que confirma la regla, las altas cúpulas gubernamentales se vieron comprometidas en corrupción administrativa y perjuicio al Estado y la sociedad.

Los cuadros estadísticos incursos reflejan claramente las situaciones particulares y las vulnerabilidades de el sector, vistos como problemas críticos que a continuación se enumeran:

- Insuficiente volumen de crédito asignado al sector agropecuario, especialmente para el pequeño productor.
- Limitada utilización de ciertos insumos agropecuarios, debido a los costos y falta de control de precios y calidad.
- Falta de generación, tecnología e insuficiente asistencia técnica estatal.
- Defectuosos sistemas de comercialización y de fijación de precios de productos y subproductos agropecuarios de consumo interno.
- Deficiente aplicación de la Ley de Reforma Agraria y Colonización.
- Débil organización y participación de los campesinos en el proceso de Reforma Agraria y Colonización.
- Incompleta zonificación agropecuaria y falta de aplicación de los estudios existentes.
- Prácticas inadecuadas en el manejo de los recursos, especialmente suelo y agua.
- Tala indiscriminada de los bosques y los manglares.
- Insuficientes estímulos para impulsar el cultivo de alimentos de consumo interno.
- Insuficiente infraestructura de servicios en el sector rural (caminos

vecinales, transporte, electrificación, saneamiento ambiental).

- Insuficiente coordinación intra e interinstitucional.
- Falta de articulación de las diferentes Leyes de Fomento vinculadas - al sector agropecuario.

El análisis continúa planteándose los pasos metodológicos que recomienda la Deutsche Gesellschaft Fur Technische Zusammenarbeit -GTZ- cuya paternidad del modelo alemán a vuelto menos subjetiva las políticas y estrategias.

#### OBJETIVO GENERAL

Incentivar el fomento de la producción agropecuaria a fin de mejorar la eficiencia económica de las explotaciones e incrementar la oferta de a limentos básicos de consumo y productos destinados a la exportación.

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS.- Se puntualizan siete:

OBJETIVOS ESPECIFICOS.- Se plantean nueve con énfasis en reforma agraria.

PROYECTOS DE ACCION.- Se proponen ocho.

PROYECTOS DE ACCION A EJECUTARSE.- "En el Plan Nacional de Desarrollo se recogen en extenso los proyectos de acción a ejecutarse, los que guardan exacta correspondencia con los objetivos y lineamientos estratégicos..."

### ESTRUCTURA AGRARIA

Pero lo que realmente explica el problema de la anarquía de la producción y el comportamiento del mercado, esta en el carácter de la estructura agraria, la polarización del número de propiedades, por un lado, el minifundio con 288 mil UPAS y 704 mil ha., supone un retáceo en menores - de 10 ha., mientras que en el otro extremo una gran propiedad son extensiones medias superiores a las 132 ha. y hasta mayores de 1000 y 2000 - has. divididas en 3.5 mil UPAS entre 100 y 200 ha. y 3.7 mil UPAS mayores de 200 ha., copan 3'463 mil ha. en propiedad.

Para las medianas propiedades 50 mil UPAS y una superficie de 1431 ha., según el censo agropecuario de 1.954. El problema no cambió significativamente 20 años más tarde, el censo nacional agropecuario 1.974 que incluyó a la región amazónica, pese a la ampliación de la frontera agrícola en caso dos millones de ha., la polarización se acentuó, así las UPAS menores de 10 ha. bajaron en tamaño promedio y se aumentaron en más de 100 mil y abarcó 200 mil ha. más aproximadamente, se mantuvieron en extensión las propiedades grandes, aunque se duplicó en números consecuentemente se redujo el tamaño medio. La mediana propiedad se elevó a 106 mil UPAS y 3'218.3 mil ha., conservó la  $\bar{x}$ , de superficie entre 22 y 66 ha.

Partiendo de la estratificación en grupos sociales del sector agropecuario ecuatoriano en función del tamaño de la unidad productiva de menos - de 2 ha., y de hasta mayores de 100 has., Gaibor, A. en su trabajo final de maestría en University of Illinois, 1987, mide el ingreso por salario y el ingreso por agricultura, plasmando en representación geométrica el proceso de diferenciación de clases sociales entre campesinos y burguesía, con lo que demuestra los niveles de compensación que le permiten al trabajador del agro, de los estratos bajos, compensar las pérdidas entre el precio de venta de los productos y el costo completo de producción de las cosechas.

Lo anterior, evidencia claramente el carácter contradictorio de la sociedad agraria ecuatoriana.

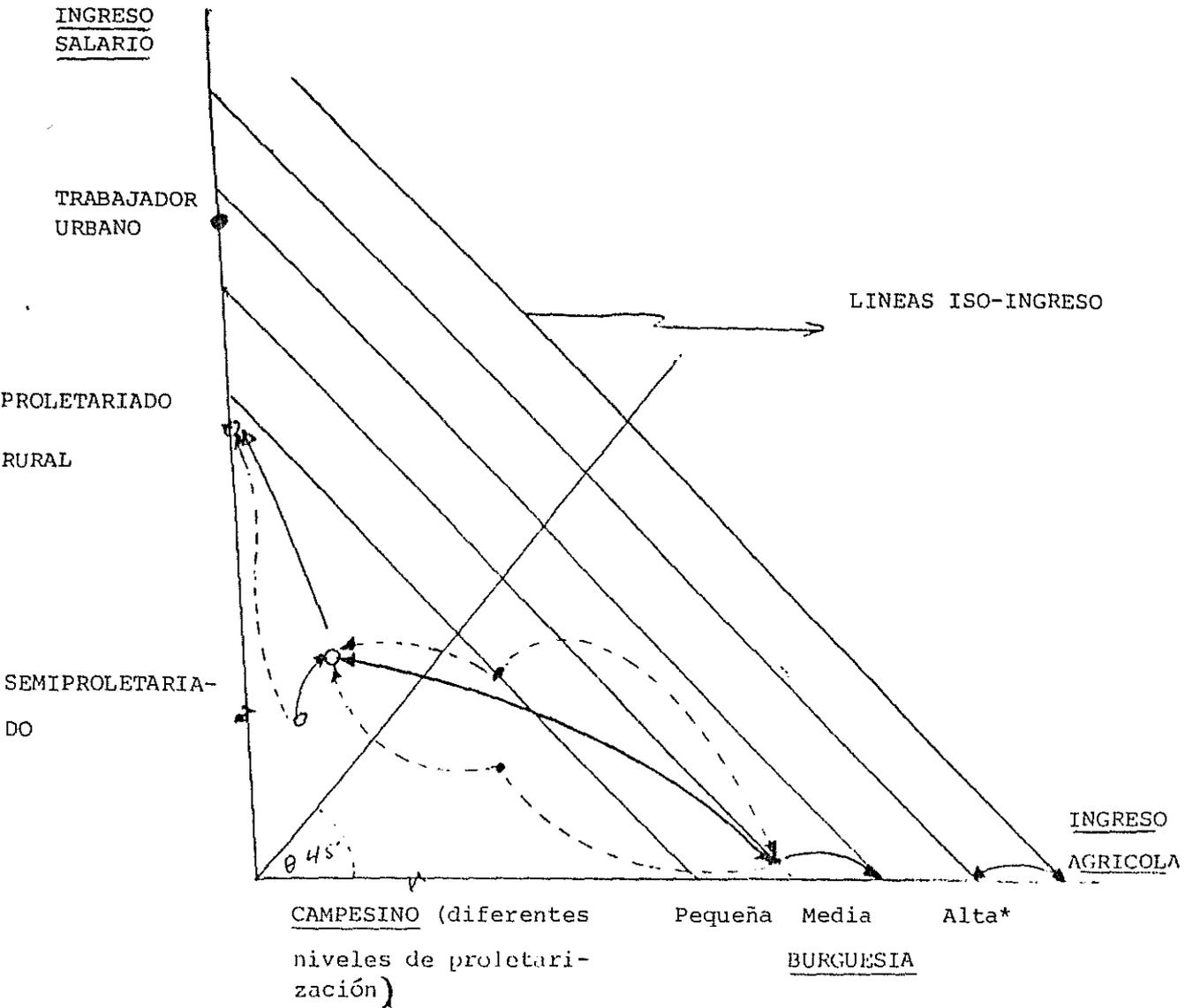
Las bases estructurales social y de propiedad, que se constituyen en clases sociales en el agro y que corresponde al tipo de tenencia de la tierra por tamaño y calidad, son los antecedentes que le dan al análisis base científica y lógica al pensamiento crítico.

CUADRO IX-9

ESTRUCTURA AGRARIA EN EL ECUADOR 1954-1974						
EN MILES						
TAMAÑO/AÑOS	1954			1974		
	No. UPAS	TOTAL has.	$\bar{X}$ Ha	No. UPAS	TOTAL has.	$\bar{X}$ Ha.
0 - 10 Ha.	287.9	703.7	2.4	390.2	913.5	2.3
10 - 50 Ha.	40.8	883.8	21.7	83.9	1.869.4	22.3
50 - 100 Ha.	8.3	547.2	65.9	22.2	1.348.9	60.7
100 - 200 Ha.	3.5	462.9	132.3	6.5	831.0	127.4
> 200 Ha.	3.7	3.400.1	918.9	4.4	2.993.5	673.2
T O T A L	344.2	5.999.7	17.4	507.4	7.956.3	15.7

FUENTE: INEC. Censos Nacionales Agropecuarios 1954 y 1974.

GRAFICO 10  
 ECUADOR : REPRESENTACION EMPIRICA DEL PROCESO DE DIFERENCIACION  
 DE LAS CLASES SOCIALES DEL AGRO.



Incluye Terratenientes

INGRESO AGRICOLA Y SALARIAL, POR GRUPOS SOCIALES (%)

ESTRATO SOCIAL	TAMAÑO PREDIO (Has.)	INGRESO SALARIO %	INGRESO AGRICULTURA %	TOTAL %
Pequeños Campesinos	-2	61.2	38.8	100.0
Campesinos Medianos	2-5	28.5	71.5	100.0
Campesinos Medio-Altos	5-10	16.4	83.6	100.0
Campesinos Ricos	10-20	11.0	89.0	100.0
Pequeña Burguesía (a)	20-100	7.5	92.5	100.0
Burguesía Capitalista	+100	4.5*	95.5	100.0

a) Para éste grupo social, los ingresos por salarios tiende a ser cero

\* El ingreso por salarios tiende a ser cero

Cuadro Nº 1

**VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS**  
(En millones de dólares CIF)

	1968	1974	1980	1981	1982	1983	1987	1989 b/
Lácteos	0.2	1.9	14.3	17.7	7.0	2.8	3.2	3.8
Cereales	7.6	33.3	84.0	59.0	48.9	72.2	56.9	92.2
Aceites y grasas comestibles	2.4	7.7	26.2	18.6	22.4	24.9	11.6	23.5
Azúcares	0.1	0.6	1.5	1.2	7.1	27.9	7.9	18.0
Otros	1.0	1.0	7.1	6.9	8.3	6.1	5.8	a/
<b>TOTAL</b>	<b>11.3</b>	<b>44.5</b>	<b>133.1</b>	<b>103.4</b>	<b>93.7</b>	<b>133.9</b>	<b>85.4</b>	<b>137.6</b>

a/ Sin información

b/ Estimaciones del MAG

FUENTE: 1968-1987 Ministerio de Finanzas (Anuarios de Comercio Exterior) y Banco Central del Ecuador (importaciones efectivas)  
1989: Plan Operativo del MAG para 1989.

Cuadro Nº 2

**UTILIZACION GENERAL DEL SUELO EN 1972 Y 1987**  
(En miles de Has.)

Superficie	1972			1987		
	Mil Has	%	%	Mil Has	%	%
Superficie total nacional	27.067	100.0		27.067	100.0	
Sup. agropecuaria	3.688	13.6	100.0	6.658	24.6	100.0
Sup. de pastos	2.182	8.1	59.2	4.340	16.0	65.2
Sup. agrícola	1.506	5.6	40.8	2.318	8.6	34.8
Sup. con cultivos de productos alimenticios básicos de consumo interno	764.0	2.8	20.7	939	3.5	13.4

FUENTE: MAG e INEC (SEAN)

Cuadro N° 3

EVOLUCION DE LA SUPERFICIE AGROPECUARIA, 1972-1987  
(En miles de Has.)

	1972 Has.	1987 Has.	Crecim. porcent. período	Tasa anual
Superficie agropecuaria	1.688	6.658	80.5	4.0
Superficie de pastos	182	4.340	98.9	4.7
Superficie agrícola (sin pastos)	1.506	2.318	53.9	2.9
Superficie productos ali- menticios básicos de con- sumo interno	764	939	22.9	1.4

FUENTE: MAG e INEC (SEAN)

De la superficie total dedicada a la producción agrícola en 1987 menos de la mitad (40.5 por ciento) correspondió a productos alimenticios básicos de consumo interno; se anota para el conjunto una franca tendencia a estancarse y, en determinados cultivos, a disminuir. El resto (59.5 por ciento) está utilizada en cultivos destinados a la industria nacional o a la exportación, cultivos que, junto con los pastos, compiten por tierras actualmente dedicadas a los denominados productos básicos de consumo interno.

Cuadro N° 4

ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION AGRICOLA 1972 Y 1987 1/  
(En miles de Has.)

	1972		1987	
	Has.	%	Has.	%
Total cultivos agrícolas	1.505.8	100.0	2.318.0	100.0
Productos alimenticios bá- sicos de consumo interno	763.6	50.7	938.8	40.5
Productos agroindustriales	166.6	11.1	488.1	21.1
Productos de exportación	575.6	38.2	891.1	38.4

1/ Excluye pastos

FUENTE: MAG e INEC (SEAN)

Cuadro No. 5

EVOLUCION DE LA SUPERFICIE SEMBRADA DE LOS PRINCIPALES  
PRODUCTOS AGRICOLAS ENTRE 1972 Y 1987  
(En miles de Has.)

	1972	1987	Diferencia Has.	Variación % 1987/1972
PRODUCTOS ALIMENTIC. BASICOS DE CONSUMO INTERNO				
Cereales	524.9	616.3	91.4	17.4
Leguminosas	94.4	104.8	10.4	11.0
Tubérculos y raíces	70.1	81.6	11.5	16.4
Hortalizas	12.5	17.9	5.4	43.2
Frutales	25.7	28.3	2.6	10.1
Plátano	36.0	89.9	53.9	149.7
Subtotal	763.6	938.8	175.2	22.9
PRODUCTOS AGROINDUSTRIALES				
Oleaginosas	19.1	169.1	150.0	785.3
Otros	147.5	319.0	171.5	116.2
Subtotal	166.6	488.1	321.5	193.0
PRODUCTOS DE EXPORTACION	575.6	891.1	315.5	54.8
TOTAL CULTIVOS AGRICOLAS	1.505.9	2.318.0	812.2	53.9
PASTOS	2.182.0	4.340.0	2.158.0	98.9
TOTAL CULTIVOS AGROPECUARIOS	3.687.8	6.658.0	2.970.2	80.5
FUENTE: MAG e INEC				

Cuadro Nº 6

**EVOLUCION DE LA PRODUCCION GLOBAL Y CONSUMO PER-CAPITA  
DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGROPECUARIOS ENTRE  
1972 Y 1987**

(En miles de TM y Kgs)

	1972		1987		variación per cáp. porcentual
	Produc.	Per-capita	Produc.	Per-capita	
	(Mil TM)	(Kgs)	(Mil TM)	(Kgs)	
<b>PRODUCTOS ALIMENTICIOS</b>					
<b>BASICOS DE CONSUMO INTERNO</b>					
Cereales	543.0	84.6	668.0	67.3	-20.4
Leguminosas	46.2	7.4	412.0	4.1	-44.6
Tubérculos	743.6	123.1	485.1	48.9	-60.3
Hortalizas	148.9	23.4	152.1	15.4	-34.2
Frutales	292.2	45.5	99.7	10.0	-78.0
Plátano	411.8	64.1	848.4	85.5	33.4
<b>PRODUCTOS AGROINDUSTRIALES</b>					
Oleaginosas 1/	8.05	1.4	151.2	15.1	978.5
Maíz duro	100.7	15.7	296.6	29.9	90.4
Caña p. Azúcar	338.7	52.7	300.7	30.3	-42.5
<b>PRODUCTOS DE EXPORTACION</b>					
Banano	2.581.6	401.0	2.386.5	240.5	-40.0
Café	71.4	4.1	85.7	8.6	-22.2
Cacao	67.8	10.6	57.5	5.8	-45.4
Abacá	2.6	0.4	15.9	1.6	300.0
<b>PRODUCTOS PECUARIOS</b>					
Carne 2/	89.0	14.0	204.0	20.6	47.1
Leche 3/	512.0	79.6	847.4	85.4	7.3
Huevos	19.6	3.1	45.3	4.6	47.1

1/ En términos de aceite crudo

2/ Incluye carnes rojas y de aves

3/ Millones de litros destinados al consumo humano

FUENTE: MAG e INEC (SEAN)

Cuadro Nº 7

**EVOLUCION DE LOS RENDIMIENTOS AGRICOLAS POR UNIDAD DE  
SUPERFICIE ENTRE 1972 Y 1987  
(TM por Ha.)**

CULTIVOS	1972	1987	Variación	
			TM/Ha.	Porcentual
<b>CEREALES</b>				
Arroz	3.1	2.8	- 0.3	-9.7
Trigo	0.9	0.8	- 0.1	-11.1
Cebada	0.6	0.7	0.1	16.7
Maíz suave	0.7	0.5	-28.6	-28.6
<b>LEGUMINOSAS</b>				
Fréjol	0.4	0.5	0.1	25.0
Arveja	0.6	0.2	-0.4	-66.7
Haba	0.7	0.5	-0.2	-28.6
Lenteja	0.4	0.5	0.1	25.0
<b>TUBERCULOS Y RAICES</b>				
Papa	12.6	6.3	-6.3	50.0
Yuca	8.3	5.9	-2.4	-28.9
<b>HORTALIZAS</b>				
Ajo	8.2	2.8	-5.4	-65.4
Cebollas	6.2	5.5	-0.7	-11.3
Col	29.1	10.9	-18.2	-62.5
Lechuga	12.9	6.1	-6.8	-52.7
Tomate (riñón)	15.4	12.7	-2.7	-17.5
Zanahoria	6.7	8.9	2.2	32.8
Remolacha	6.1	6.0	-0.1	-1.6
PLATANO	11.4	10.5	-0.9	-7.0
<b>PRODUCTOS AGROINDUSTRIALES</b>				
Maíz duro	1.0	1.1	0.1	10.1
Caña para azúcar	74.1	67.8	-6.3	-8.5
Algodón	0.8	0.8	0.0	0.0
Soya	1.2	1.8	0.6	50.0
Palma africana	9.0	14.3	5.5	58.9
<b>PRODUCTOS DE EXPORFACION</b>				
Banano	19.5	20.0	0.5	2.6
Café	0.3	0.2	-0.1	-33.3
Cacao	0.3	0.2	-0.1	-33.3
Abacá	1.0	1.0	0.0	0.0

FUENTE: MAG e INEC (SEAN)

Cuadro Nº 8

**EVOLUCION DE LA ACTIVIDAD GANADERA BOVINA EN EL  
ECUADOR ENTRE 1972 Y 1987**

Concepto	1972	1987	% de crecimiento en el periodo
Pastos (millones de Has.) 1/	2.183	4.340	98.9
Población bovina (mil. cab.)	2.405	3.764	56.5
Producción carne bovina (mil TM)	51	95	86.3
Producción global de leche (mi- llones Lts/año) 2/	413	847	102.7
Producción de leche por vaca/ día (Lts)	3.5	3.7	105.7

1/ No incluye superficie de páramos andinos

2/ Incluye leche destinada al consumo animal

FUENTE: MAG e INEC (SEAN)

Cuadro Nº 9

**PRODUCTO INTERNO AGROPECUARIO, 1980 Y 1987  
(En millones de sucres de 1975)**

SUBSECTORES	1980	1987	% de crecim. en el periodo
Banano, café, cacao	4.027	3.587	-10.9
Otros prod. agrícolas	6.804	9.697	42.5
Producción animal	7.216	9.310	19.0
Silvicultura, tala y corta	1.540	1.956	27.0
Pesca y caza	1.611	4.053	151.6
<b>TOTAL</b>	<b>21.198</b>	<b>28.603</b>	<b>34.9</b>
% respecto al PIB nacional	14.3	17.7	

FUENTE: Banco Central: Cuentas Nacionales, 1978/1987 (No.11)

Cuadro Nº 10

**ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL PIB AGROPECUARIO**

SUBSECTORES	1980	1987
Banano, café cacao	19.0	12.5
Otros Productos agrícolas	32.1	33.9
Produc. animal	34.0	32.6
Silvicultura, tala y corta	7.3	6.8
Pesca y caza	7.6	14.2
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Banco Central: Cuentas Nacionales, 1978/87 (No.11)

Cuadro Nº 11

**BALANZA COMERCIAL NACIONAL Y AGROPECUARIA, 1980-1988**  
(En millones de dólares FOB )

AÑOS	NACIONAL			AGROPECUARIA*		
	Export.	Importac.	Saldo Comercial	Export.	Import.	Saldo Comercial
1980	2.520	2.242	278	430	299	131
1981	2.527	2.353	174	400	219	181
1982	2.327	2.187	140	447	299	148
1983	2.348	1.421	927	320	366	(46)
1984	2.622	1.567	1.055	432	301	131
1985	2.905	1.611	1.294	573	322	252
1986	2.186	1.631	555	650	256	394
1987	2.021	2.054	(33)	562	261	301
1988	2.203	1.614	589	566	232	334

\* Considera los sectores agrícola, pecuario y silvícola.  
( ) = Signo negativo.

FUENTE: Banco Central Información Estadística Mensual, 1989

Cuadro Nº 12

**IMPORTACION DE INSUMOS Y BIENES DE CAPITAL,  
PARA LOS SECTORES AGROPECUARIO E INDUSTRIAL**  
(En millones de dólares y porcentajes)

Años	Importación Nacional	Sector Agropecuario	Sector Industrial
1980	2.242	3.2	49.2
1981	2.353	3.2	49.0
1982	2.187	3.4	50.3
1983	1.421	3.2	51.2
1984	1.567	4.3	57.4
1985	1.611	5.8	60.0
1986	1.631	5.2	60.9
1987	2.054	3.4	55.7
1988	1.614	4.1	61.6
Promedio 80/88		4.0	55.1

FUENTE: Banco Central, Información Estadística Mensual, 1988

Cuadro N° 13

**POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA Y OCUPADA  
EN EL SECTOR AGROPECUARIO, 1982 Y 1987**  
(En millones de personas)

	1982	%	1987	%
<b>POBLACION ACTIVA</b>				
Total Nacional	2.87	100.0	3.34	100.0
Agric. Silvic. Caza y Pesca	1.22	42.5	1.15	34.6
<b>POBLACION OCUPADA</b>				
Total Nacional	2.68	100.0	2.93	100.0
Agric. Silvic. Caza y Pesca	1.16	43.4	1.11	38.5

FUENTE: INEC - Secretaría General de Planificación

Cuadro N° 14

**PRODUCCION POTENCIAL DE PRODUCTOS SELECCIONADOS EN  
RELACION A LA OBSERVADA**  
(En número de veces)

CULTIVOS	PRODUCCION
Algodón	3.1
Arroz	2.3
Cacao	3.7
Café	2.4
Maíz Duro	3.5
Maíz Dulce	5.0
Palma Africana	1.3
Soya	1.5
Trigo	2.7

FUENTE: INIAP/MAG citado por Rolando Morales en "La Economía Ecuatoriana en los años 80", Dic.10-1988.

IX-1 ANEXO

POLITICA AGROPECUARIA EN EL ECUADOR

SINTESIS EJECUTIVA

EL SECTOR AGRICOLA

1. OBJETIVO

Fortalecimiento del sector agrícola y mejoramiento de las condiciones de vida de los campesinos.

2. METAS

2.1 En la producción agrícola

- 2.1.1 Aumento de cultivos destinados al consumo interno;
- 2.1.2 Aumento de la productividad de los cultivos; y
- 2.1.3 Forestación de las zonas desérticas de la Sierra y la -  
Costa.

2.2 En la programación de la producción

- 2.2.1 Zonificación de los cultivos;
- 2.2.2 Control de contrabando de productos de consumo masivo; y
- 2.2.3 Aprovechamiento de la forestación para fomentar la producción de árboles de uso múltiple y mejorar el microclima.

2.3 En el mejoramiento de las condiciones de vida de los campesinos.

- 2.3.1 Fortalecimiento de las organizaciones campesinas, y
- 2.3.2 Suministros a los campesinos: de servicio y bienes básicos en forma programada (agua potable, energía eléctrica, dispensarios médicos, escuelas, viviendas, etc.)

2.4 En la política de precios

- 2.4.1 Estabilización de los precios de los productos agrícolas destinados a la canasta familiar.

2.5 En los niveles de empleo

- 2.5.1 Aumento del empleo productivo en el campo.

2.6 En el control de la migración

- 2.6.1 Contener la migración del campo a la ciudad.

DESARROLLO NACIONAL

POLITICA AGROPECUARIA

El Estado, para estimular la producción de alimentos para el consumo interno y de insumos para la industria, debe promover el crédito y la extensión agrícola, la tecnificación de la producción y la investigación relativa a muchas variedades y especies, a través de agencias estatales y privadas.

Para fortalecer la producción agropecuaria exportable deberían suscribirse convenios y acuerdos internacionales de colocación de los productos. También sería importante promocionar, por todos los canales posibles, la producción nacional en el exterior.

Para transformar el sistema de comercialización agropecuaria es menester dotar de infraestructura al sector rural, en especial desarrollar sistemas de almacenamiento de la producción.

FUENTE: CONADE.-- Consulta sobre temas fundamentales del desarrollo nacional: Síntesis de las respuestas de las entidades consultadas  
Quito: CONADE, 1987.-- pp. 104.

CAPITULO II.-- Visión de conjunto de las respuestas que tuvieron la mayor aceptación de las entidades consultadas.

ALIMENTACION Y NUTRICION

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

Elevar la disponibilidad de alimentos y racionalizar su distribución, especialmente de los básicos que conforman la canasta familiar, con el fin de garantizar la oferta mínima de calorías y la cantidad y calidad mínima de proteínas por persona necesarias para mantener un buen estado de salud y, con el propósito de disminuir las altas prevalencias de desnutrición que afectan a un porcentaje importante de la población, especialmente a las madres y los niños.

FUENTE: 001/IV/85.- Lineamientos Generales para el Plan de Desarrollo-  
Octubre 1984-88

PRINCIPALES PROYECTOS, METAS FISICAS Y ACCIONES PROPUESTAS PARA EL PLAN  
DE DESARROLLO 1985 - 1988

Programa de Fomento de la Investigación Básica, de la Investigación y -  
del Desarrollo Experimental a fin de apoyar la gestión tecnológica del  
campo productivo del sector público y privado.

PROYECTOS.

Alimentación y Nutrición: Realizar estudios funcionales de la desnu  
trición y nutrición clínica.

Localización.- Nacional

METAS FISICAS.

Cuatro proyectos para establecer la relación entre nutrición y pro-  
ductividad laboral, influencia de la migración, etc., identificar métodos  
de tratamiento y recuperación del desnutrido y dietoterapia adecuada pa-  
ra enfermedades más frecuentes.

ACCIONES CENTRALES.

Definición de objetivos, metas, metodología, realización y evaluación  
de los proyectos.

RESPONSABLES.

CONACYT, Ministerio de Salud, IESS, ININMS, Ministerio de Bienestar Social, hospitales estatales y privados o fundaciones privadas.

ALIMENTACION Y NUTRICION

PROYECTOS.- Estímulo a las acciones de capacitación, educación y difusión en nutrición y áreas afines.

Localización.- Nacional.

METAS FISICAS.

Cuatro eventos (1 por año), 12 pasantías, 24 mensajes de educación - nutricional (6 por año) para capacitar investigadores en tecnologías apropiadas de almacenamiento y transporte de alimentos, difundir mensajes de educación nutricional por los medios de comunicación colectiva y para organizar el Simposio Nacional sobre el rol de la industria alimenticia ecuatoriana en la solución del problema nutricional.

ACCIONES GENERALES.

Identificación y selección de participantes, definición de programas, organización, realización y evaluación de eventos. Definición de tipos de mensajes y difusión.

RESPONSABLES.

ENAC, CONACYT, CONUEP, SENDIP, Ministerio de Salud, MAG, Cámara de - Industriales.

SUB-CAPITULO IX-2 ALIMENTOS Y DESARROLLO

El desarrollo alimentario ecuatoriano debe ser consecuencia de un enfoque general que conciba la necesidad de imprimir impulso al conjunto de los sectores de la economía, adoptando medidas de política y acciones - básicas que procuren equidad en el desarrollo. La prioridad que puede tener un sector determinado debe ser resuelta en función de la importancia que tenga para el aporte global al PIB.

Sin embargo, el desequilibrio intersectorial que se observa, es resultado de una ejecución no racionalizada de acciones que no permite un adecuado aprovechamiento de los recursos disponibles y niega la posibilidad de una redistribución de la riqueza entre la población.

El acelerado proceso de urbanización en detrimento del medio rural, el crecimiento relativo de la construcción, la industria, el comercio, se debe a los estímulos concedidos por el Estado; con asentamiento de la dependencia, evidenciado por las importaciones crecientes y la tecnología extranjera que menguan la economía.

La distorsión que soportan los sectores productivos primarios y la formación de cuadros orientados más al sector servicios y no la producción, la migración campo-ciudad por falta de fuentes de trabajo, la defectuosa comercialización de productos y la conducta del consumidor, constituyen características típicas del modelo agroexportador de materias primas, e importación de bienes manufacturados.

Si a lo anterior sumamos la política de sustentación de importaciones y de industrialización, las actividades se desarrollan en los límites que imponen el capital financiero y las transnacionales alimentarias.

El análisis del poder nacional en los campos económico-social permite reiterar la capacidad de producir, o autoabastecerse y crear excedentes para exportación. La búsqueda de un modelo de desarrollo debe tomar en cuenta la impostergable tarea de orientar al aprovechamiento racional de los recursos, estimular la producción de alimentos, realizar obras de infraestructura que apunten a favorecer a los sectores productivos, que procure el desarrollo social y una política financiera coherente.

La estrategia de desarrollo debe procurar el bienestar del hombre como -

objeto y sujeto del "bienestar común", por tanto el conocimiento de sus problemas básicos y el planteamiento de soluciones tendrá por guía fundamental la satisfacción de sus necesidades y sus condiciones de vida - material; es decir, alimentación, vivienda, salud, vestido, educación, - recreación, entre otras.

La atención a los sectores de actividad económica y social y su priorización dependerá de esta óptica del desarrollo.

Los desequilibrios de la balanza comercial, por la importación creciente de alimentos, de materias primas para la industria y bienes de capital, sumados a graves problemas de la crisis general del país, como la inflación, devaluación, desempleo, bajos salarios, repercuten sobre todo en la capacidad adquisitiva del consumidor y por tanto al consumo de alimentos, frenando el desarrollo social.

La posibilidad real de beneficiar a productores de alimentos y consumidores, está en la elevación de la producción, aumento consecuente de la O-FERTA, regulación de precios, control de la especulación, disminución de la inflación y mejora de la dieta alimentaria, fortalece la economía nacional y alivia las presiones sobre el mercado de divisas, disminuyendo las importaciones de alimentos.

Desde el punto de vista social, la ampliación de la frontera agrícola para producción tanto interna como industrial, y orientada a la exportación, aumentaría las posibilidades de empleo en el campo, bien se puede advertir que disminuiría la migración campo-ciudad, este giro deseable, puede ser más objetivo, si la decisión es la de desarrollar la agroindustria - en los mismos centros de producción, puede sostenerse que se convertirían en nuevos polos de atracción, provocando un posible retorno del migrante; la generación de ingresos por remuneraciones daría lugar a una ostensible mejora de las condiciones de vida de la población rural, todo lo cual - implica que aumentará la DEMANDA de bienes y servicios a otros sectores de la economía, procurando mejorar el consumo y unas condiciones de existencia decorosas para el trabajador rural y su familia.

Los elementos precedentes, de aplicarse el modelo de desarrollo, basado en la producción de bienes materiales para consumo interno y para la exportación de excedentes, suponen que deben adoptarse estrategias y políticas de carácter operativas y financieras que posibiliten una ejecución articulada y coherente, tendiente a alcanzar el objetivo fundamental de producir

alimentos y satisfacer las necesidades de vida material.

El marco de referencia propuesto se explicita mejor en el mapa conceptual y de relaciones que a continuación se grafica y que constan las instancias del proceso del Nuevo Enfoque de Desarrollo económico y social de carácter nacionalista puesto a discusión por la división de agricultura y economía del CONADE, sin que haya recibido oficialización.

#### SEGURIDAD ALIMENTARIA.

El primer curso Internacional de Desarrollo Rural y Abastecimiento Urbano realizado en Curitiba-Brasil, en un extenso texto al abordar "El sistema agroalimentario internacional y las empresas transnacionales" arribó a varios puntos de vista sobre la problemática relacionada a la concentración económica agroalimentaria y en cuanto a Algunos Problemas de Política Alimentaria, se planteó:

- Deslocalización y Especialización
- Alimentos, salarios y acumulación
- El ciclo del capital agroalimentario, y
- La seguridad alimentaria.

Por razones de utilidad práctica reproducimos dos partes.

El ciclo del capital agroalimentario, lo podemos graficar de la siguiente manera: por una parte tenemos los países desarrollados, en que tomaremos principalmente Estados Unidos de Norteamérica, quien concentra la mayor parte de los intercambios de América Latina. Por la otra parte, tenemos a los países latinoamericanos -con excepción de Argentina- y en general los países subdesarrollados que se integran al sistema agroalimentario. No cabe duda que cada uno de los procesos descritos en este esquema son enormemente complejos; la gráfica nos presenta una ventaja explicativa para seguir la lógica más profunda del ciclo agroalimentario,

El ciclo del capital transnacional agroalimentario, tiene su punto de partida en la mayor productividad de la agroindustria y agrobusiness en general de los países centrales. El control del comercio internacional y el aumento de sus volúmenes abre paso al proceso de regulación de los costos de reproducción. La combinación de los países subdesarrollados de producción tradicional con producción transnacionalizada conduce al abaratamiento del valor de la fuerza de trabajo (b), lo cual repercute en un aumento de las tasas de ganancias agroindustriales (c) y en la producción de alimentos relativamente baratos para exportar a los países centrales (d). Este fenómeno repercute en una regulación del valor de la fuerza de trabajo en los países centrales, vía incorporación de nuevos productos o abastecimiento más amplio de productos ya ingresados a la canasta salarial (e) y

como consecuencia de ambos procesos (c y e) a mayores excedentes y ganancias de las empresas de los países centrales y a un bienestar mayor del proceso de acumulación de capitales.

El ciclo capital agroindustrial nos muestra la funcionalidad - que tiene el sistema para el proceso de acumulación en los países centrales. El aumento de las ganancias (c) ha sido demostrado más atrás y opera en la mantención de una aceptable tasa promedio en la corporación transnacional. El punto (d) de la gráfica ha sido demostrado en numerosos países con detención; el peso que en Chile tiene el valor de la fuerza de trabajo en la producción frutícola evita toda duda sobre este punto. Una pequeña variación en los salarios significaría una disminución muy fuerte de las ganancias de los empresarios; en cambio, un aumento de los precios les significaría una reducción de los mercados -ya de por sí sofisticados- donde actualmente pueden poner sus productos, lo mismo ocurre con la mano de obra en Brasil, México y todos los países latinoamericanos que están incorporados a este ciclo alimentario.

Este sistema de Integración alimentaria tiene importantes repercusiones sobre la sociedad y la política de nuestros países.

El tema del poder alimentario surge claramente de estos gráficos. Estados Unidos tiene un control casi indiscutible en la gran mayoría de los países latinoamericanos en materia de granos y hortalizas. Esto permite la utilización de lo que se ha llamado el "arma alimentaria". Nicaragua por ejemplo, que ocupaba un lugar marginal en el sistema agroalimentario mundial, se ha visto afectada por la suspensión de los créditos para la compra de alimentos básicos que hizo Estados Unidos en enero - de 1981. Ello provocó inmediatamente, escasez y mercado negro, generando situaciones de inestabilidad en el plano político, social e institucional del país. Los alimentos, gradualmente, podrán ser utilizados en el contexto de las relaciones internacionales como factor de negociación o de presión.

Seguridad Alimentaria.- Al hablar de seguridad alimentaria nos estamos refiriendo a un conjunto de políticas agrarias y alimentarias consistentes en asegurar el normal abastecimiento de la población sea cual sea la contingencia económica, social y política que sufra el país. Nos estamos refiriendo en segundo lugar, a un conjunto de políticas que tienden a asegurar una alimentación adecuada para el conjunto de la población. Entendemos la seguridad alimentaria en el contexto de la satisfacción de las necesidades básicas de alimentación que tiene el hombre, ubicado específica e históricamente en una sociedad con una dieta determinada, y en tercer lugar nos estamos refiriendo a un conjunto de políticas que pretende limitar la dependencia alimentaria y manejar con un sentido nacional el comercio internacional de alimentos y la cooperación en él de las empresas transnacionales.

Es evidente que hay muchas acepciones del concepto de la seguridad alimentaria. Más bien incluso se podría afirmar que toda - política tiene como objetivo lograr la seguridad alimentaria. Es por ello que la descripción anterior ha querido ser restrictiva. Veamos las principales acepciones.

La orientación monetaria ha desarrollado una visión de los problemas alimentarios y tiene una concepción de lo que sería la - seguridad alimentaria. Es evidente una visión muy parcial y conservadora, ya que se supone que no hay cambios en la situación-económica internacional, ni tampoco habrá ningún cambio político en el país. Para ellos por lo tanto, no hay problema respecto al "poder alimentario" y las "armas alimentarias" apuntan -su puestamente- a su favor. Se sostiene coherentemente que existe

abundancia relativa de alimentos en los mercados internacionales y que es necesario tener divisas para comprarlos. Se trata en definitiva de resolver el problema alimentario por la vía de una fuerte inserción en el ciclo agroalimentario y una extremada dependencia agroalimentaria.

A lo largo de estas páginas hemos venido criticando suficientemente los límites de esta posición tan en boga hoy día en América Latina. No creemos que sea seriamente una posición de seguridad alimentaria y por ello la descartamos. No es alternativa a los problemas planteados y es fuente de inseguridad y falta de alimentación como podemos ver a diario en nuestros países. Una orientación de tipo nacionalista suele estar muy difundida en nuestros países y en muchos círculos internacionales. Sostiene en el fondo una escondida aspiración autárquica, esto es, a la autosuficiencia alimentaria de los países. Se habla de mayor o menor seguridad alimentaria de acuerdo a la mayor o menor autosuficiencia del mercado nacional de alimentos. Muchas veces esta visión está ligada a concepciones de tipo geopolítico y se saca como ejemplo típico el caso de las guerras. En el caso de un conflicto bélico el país debe autoabastecerse como parte de su acción estratégica.

Para nosotros esta visión es extremadamente limitada y superficial, las posibilidades de autarquía no existen en el mundo con temporáneo, y toda política que se dirige hacia ese objetivo fracasará. No se trata que los brasileños coman alimentos brasileños y los chilenos coman trigo chileno; la cuestión es mucho más profunda y es necesario planteársela en un nivel de análisis de otra naturaleza.

La seguridad alimentaria debe contemplar dos aspectos fundamentales como se ha dicho en la descripción de más atrás: ser una política capaz de superar exitosamente las crisis políticas, económicas o sociales y no estar expuesto de modo brutal a la intervención de intereses extranjeros; y por otra parte, ser una política capaz de ir aumentando la disponibilidad de alimentos con que cuenta la población y por lo tanto ir satisfaciendo las necesidades alimenticias básicas de ella. Sin estos dos requisitos, se puede tener un pueblo "alimentariamente satisfecho" - pero inerte frente a las decisiones de los países abastecedores y las empresas que los vehiculizan; aunque así fuera, no habría en este caso grado alguno de seguridad; solo habría dependencia. Por otra parte se podría pensar en un grado muy alto de independencia pero con condiciones "alimentarias insatisfechas", con una población con hambre, etc. Es lo que le sucede a muchos países que más bien les valdría comprar más alimentos para dar de comer a su población y no lo hacen por consideraciones económicas, ausencia de divisas, etc... Son los dos criterios los que deben conjugarse para que exista una efectiva política con seguridad alimentaria.

La inserción en el sistema agroalimentario internacional no permite contar con seguridad alimentaria. La entrega sin límites al sistema, pone al país en una situación de subordinación frente al poder alimentario. A no dudarlo hay quienes no tienen problema de ello. Se acepta la participación subordinada como la normalidad del mundo económico y político internacional. Aquí juegan numerosos factores éticos y políticos que no es el caso analizar.

El otro asunto es el de la disponibilidad alimentaria y la satisfacción de las necesidades de alimentación de la población. La inserción en el sistema internacional trae la ilusión de que es lo mismo producir que importar. El problema se reduce aparentemente a contar con una balanza comercial y/o de pagos ade-

cuada. Si se exportan manzanas y se importa trigo, es lo mismo que producirlo en el país. Aún más, es mejor, porque las manzanas tendrían un valor agregado más alto, etc... Esa es el argumento. Esconde una profunda falacia que dice relación directa con el concepto de seguridad alimentaria.

La seguridad alimentaria debe contemplar una política redistributiva progresiva de los ingresos que permita que quienes hoy se alimentan mal, vayan mejorando sus niveles nutricionales. La política de apertura al exterior se opone justamente a las políticas redistributivas. Ese es el secreto escondido que llevan consigo. ¿Por qué; cómo opera? En un esquema de altos niveles de subdesarrollo y desnutrición, cualquier política redistributiva significa un aumento de la demanda por alimentos. Ello significa mayores gastos en la importación de alimentos. Significa mayores gastos de divisas. Esa política afectará por lo tanto el conjunto de la acumulación, a los otros sectores económicos que requieren esas divisas para la compra de máquinas e insumos, o para el consumo suntuario. Por supuesto que esos sectores pesan generalmente más en la sociedad que los sectores desposeídos. Es por ello que una política distributiva trae consigo inflación, desorden económico, desequilibrio de la balanza comercial y de pagos, etc... Distinto sería en una economía alimentaria más equilibrada, en que un proceso redistributivo haría aumentar la actividad agrícola del país, provocaría mayor producción, modernización agrícola, etc... En el esquema de inseguridad alimentaria, no hay efectos sobre la producción local, es por ello que ni siquiera los productores se interesan por la redistribución. Los únicos que se interesan son los pobres, los que obviamente no tienen poder alguno. El intercambio internacional de alimentos limita objetivamente las posibilidades de aplicar políticas redistributivas.

Es por ello que una política de seguridad alimentaria debe contemplar los aspectos más variados y en definitiva llevar adelante un equilibrio entre las relaciones con el comercio internacional, y de producción interna, de manera que sean los intereses nacionales los que presidan la política alimentaria y no los del sistema agroalimentario internacional, quienes se impongan unilateralmente.

Reflexiones finales acerca de la Planificación.- Numerosos temas surgen de estas consideraciones. En particular preocupa la cuestión de la planificación económica. Uno podría preguntarse al finalizar la lectura de este trabajo, acerca de qué importancia puede tener la planificación. Aún más, uno se podría preguntar si es posible realizar alguna planificación en el contexto de un sistema agroalimentario como el aquí desarrollado. Es evidente que los países pobres están extremadamente constreñidos a los marcos que impone el sistema alimentario y las corporaciones transnacionales que en él operan. Pareciera ser pesimista la visión desde el punto de vista de la planificación y la dirección económica con un sentido de progreso y justicia social.

Sin embargo es necesario tomar en cuenta a lo menos dos elementos. En primer lugar hay que señalar que las corporaciones transnacionales han mostrado bastante flexibilidad para operar con diversos regímenes y llegar a acuerdos con gobiernos que no parecería a primera vista que fueron de su agrado político. Es por ello muy importante para los planificadores separar los intereses políticos de gobiernos, de los intereses económicos de las firmas transnacionales. Aunque en la mayor parte de los casos las presiones caminan de la mano, se han conocido casos en que las políticas han sido diversificadas. En segundo lugar, los planificadores deben trabajar sobre la base de la existencia real de

un sistema agroalimentario internacional y no sobre bases falsas que no reconocen la existencia de intereses políticos y económicos ligados al problema alimentario. Es por ello que le hemos dedicado tanto espacio a la discusión de las políticas de "ayuda alimentaria". Si los planificadores no tienen conciencia de los intereses en juego, no podrán planificar programa alguno, se encontrarán con los ojos vendados en el mejor de los casos, frente a las corporaciones. Una concepción nacional del desarrollo puede levantar y desarrollar una estrategia alternativa, tomando en cuenta la realidad internacional en que les toca moverse. Obviamente cada caso es diferente y depende en todos ellos de la situación interna que vive el país, y la disposición efectiva de sus sectores dominantes de aplicar una política surgida de los intereses nacionales.

CICLO DEL CAPITAL AGROALIMENTARIO INTERNACIONAL

GRAFICO 11

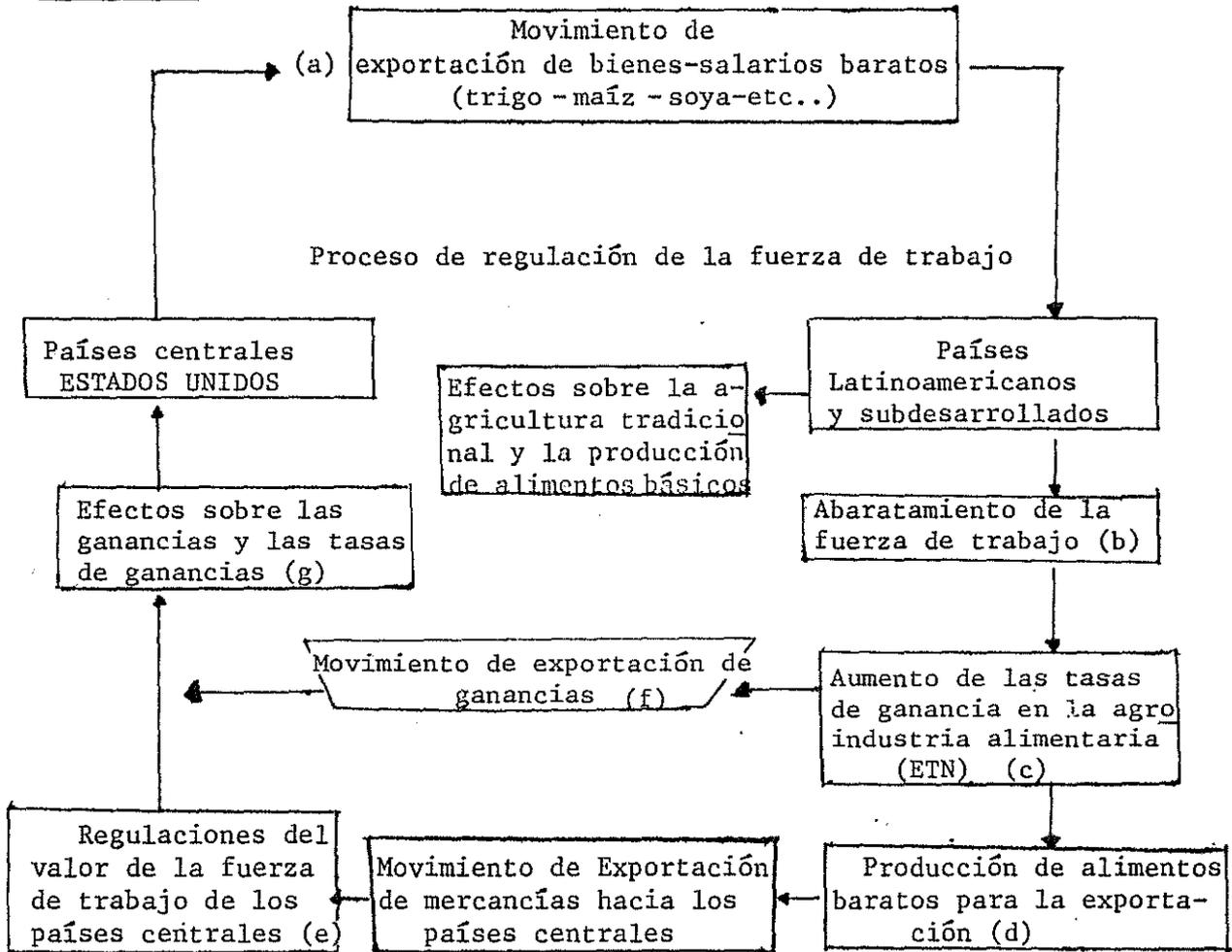
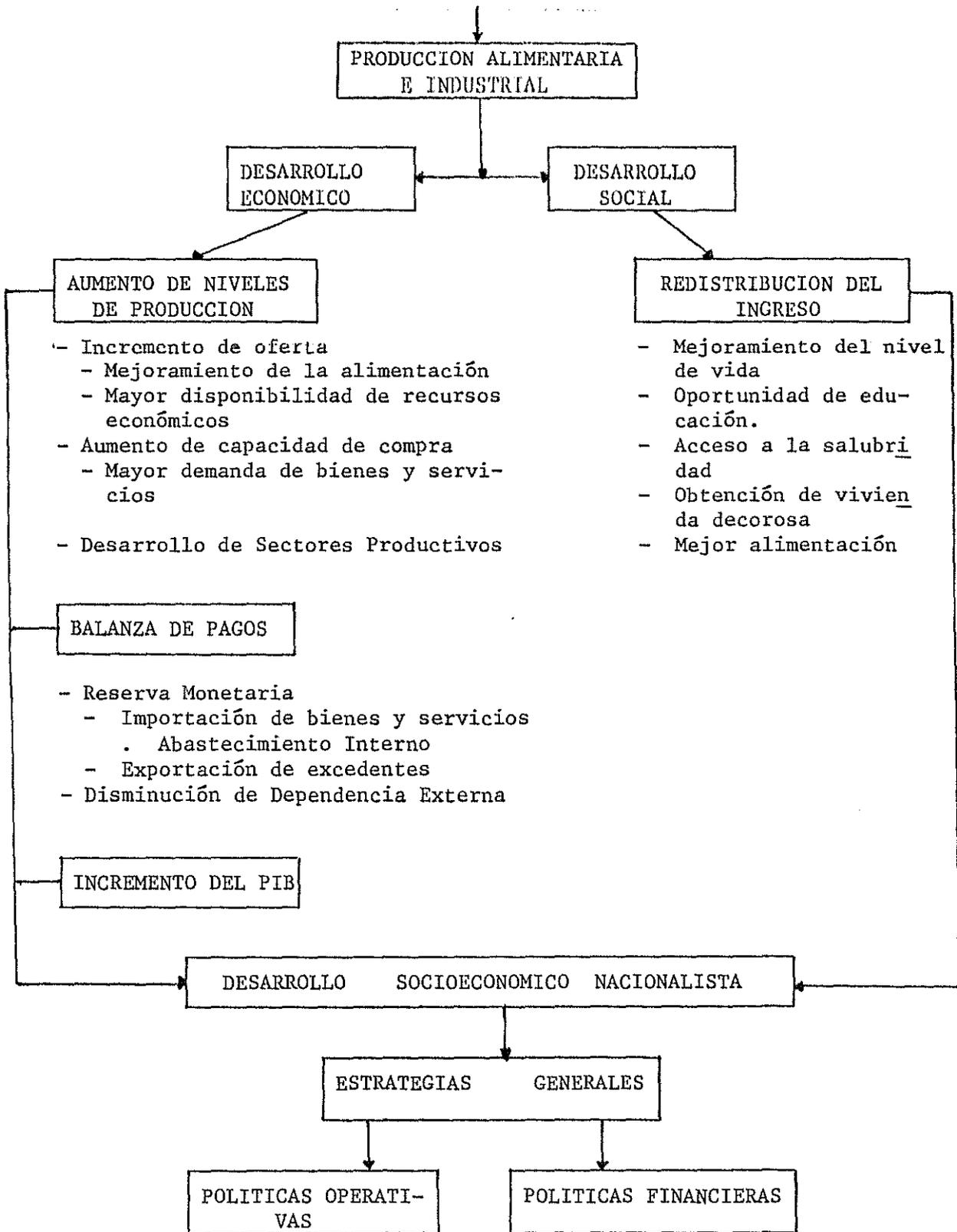


GRAFICO 12  
NUEVO ENFOQUE DE DESARROLLO



**AUMENTO DE NIVELES DE PRODUCCION**

- Incremento de oferta
- Mejoramiento de la alimentación
- Mayor disponibilidad de recursos económicos
- Aumento de capacidad de compra
- Mayor demanda de bienes y servicios
- Desarrollo de Sectores Productivos

**BALANZA DE PAGOS**

- Reserva Monetaria
- Importación de bienes y servicios
- . Abastecimiento Interno
- Exportación de excedentes
- Disminución de Dependencia Externa

**INCREMENTO DEL PIB**

**REDISTRIBUCION DEL INGRESO**

- Mejoramiento del nivel de vida
- Oportunidad de educación.
- Acceso a la salubridad
- Obtención de vivienda decorosa
- Mejor alimentación

**DESARROLLO SOCIOECONOMICO NACIONALISTA**

**ESTRATEGIAS GENERALES**

**POLITICAS OPERATIVAS**

**POLITICAS FINANCIERAS**

- Soluciones: (corto, mediano y largo plazo)
- Programas y Proyectos
- Generales
- Sectoriales
- . Identificación de Problemas

## CAPITULO X

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Estudiar el problema alimentario exige incluir la OFERTA y la DEMANDA de productos y los sujetos que participan de los procesos de: producción, procesamiento, distribución, circulación o cambio (comercialización) y - consumo, relacionados con la situación nutricional de la población.
- El conjunto de problemas de los sectores: campesinos, productores, - intermediarios, consumidores de alimentos, constituyen manifestaciones - del modelo agroexportador característica de países dependientes como el Ecuador.
- El análisis científico debe hacerse desde una óptica que tome en cuenta el carácter histórico, crítico, global y dialéctico de la situación - problemática alimentaria.
- El crecimiento demográfico del mundo es relativamente acelerado, pues en cuarenta años se habrá duplicado.
- La crisis alimentaria afectaría a un cuarto de la población mundial a finales del siglo XX, particularmente a los países "subdesarrollados" de no mediar una racional distribución.
- A la falta de abastecimiento de alimentos, sobre todo en países del Tercer Mundo, se suma la pérdida de alimentos por mal manejo, procesamiento y comercialización; la situación se agrava si consideramos los defectos estructurales de la distribución, factores ambientales y biológicos.
- En contraste la superproducción especialmente en países desarrollados, permite acumular reservas, centralizar, controlar y someter a una política colonialista dominante.
- El carácter de la crisis agroalimentaria es multicausal y de naturaleza estructural y funcional, afecta a la población urbana y rural y está - profundamente connotada por el mal uso y tenencia de los recursos productivos, una producción inequitativa de la riqueza y por la dependencia - científica y tecnológica.
- Comparando los resultados de la investigación y los supuestos de tra-

bajo planteados inicialmente, se puede concluir el enunciado de la hipótesis nula  $H_0$ , parcialmente se ha satisfecho la inquietud a nivel general. De la deducción lógica que consta en las anteriores reflexiones se infiere como verdaderas las hipótesis  $H_1$ ,  $H_2$ ,  $H_3$  y  $H_4$ ; se admite parcialmente el Valor de la Verdad de la  $H_5$  puesto que no siempre ocurre - un giro hacia niveles elitistas de consumo.

En relación a la seguridad alimentaria, los informes de la FAO, organismo especializado que anualmente cuantifica la producción, evidencia una tenencia de la población a cambiar sus patrones de consumo, por tanto - se acepta con reservas la  $H_6$ , pues la amplitud de la información no permite una profundización en el campo del consumo real.

- Si bien la migración campo-ciudad es una tendencia dominante, la causa primigenia no es tanto la internacionalización de la economía y el control de la producción, cuanto la concentración de la propiedad sobre el recurso suelo agrícola, caracterizado por la dicotomía entre la gran explotación tecnificada por un lado y la atomización del recurso tierra por otro, en este sentido se acepta parcialmente la afirmación de la  $H_7$ .

- Del examen de las estadísticas consignadas en el análisis de la situación alimentaria mundial, se desprende que, mientras en los países desarrollados superan las disponibilidades a los requerimientos alimenticios, en contraste los países en vías de desarrollo soportan déficit entre lo recomendado y el consumo de nutrientes con los efectos en la salud y nutrición, la  $H_8$  se acepta parcialmente como verdadera, pues su enunciado resulta incompleto, no es diferencial.

En tanto fenómeno económico, la situación alimentaria está relacionada - con varios factores íntimamente vinculados entre sí por grados de interdependencia, mutuo condicionamiento, jerárquicamente se pueden agrupar - en factores en estudio, identificados en este trabajo como las variables, indicadores o manifestaciones que se pueden medir en magnitudes y unidades.

- Las relaciones que se establecen en el trabajo parten de la demografía, la producción, los indicadores económicos y sociales en que se exteriorizan y pueden medir; los recursos productivos y los insumos tecnológicos; los procesos de distribución, intercambio, y consumo alimentarios, sus relaciones con la recesión y la crisis del país.

- En general la producción agrícola y alimentaria relativamente se ha mantenido estacionaria en los últimos años a niveles de 115%, si asumimos como 100 = 1.979-81. Las fluctuaciones en economías de mercado en desarrollo están entre 117 y 122%. En economías de planificación centralizada de ASIA entre 138 y 140. Comportamiento similar se observan en general en los países en desarrollo, entre 122 y 127%. Las economías de mercado desarrolladas registraron índices de 99 a 106% entre 1986-88 con tendencias a disminuir. Europa Oriental y la URSS observan índices entre 115 y 119 en el período, lo que permite ubicar al total de los países desarrollados con índices entre 104 y 110 con tendencia a la baja.

Los países en vías de desarrollo son los que necesitan ayuda alimentaria debido a la disminución de alimentos por habitante.

En particular en el Ecuador la atención urgente debe ser a los niños menores de los 5 años de edad, que registra desnutrición crónica en un 50% seguida de la madre gestante y lactante, un 4% de niños presentan desnutrición aguda medida por bajo peso para su altura.

- Hay un control sobre la producción y distribución de alimentos, que ejercen las transnacionales y el capital extranjero invertido en las plantaciones y la comercialización, caracterizados por el monopolio y la centralización.

- La exigencia de los acreedores para el pago de la deuda externa, los injustos términos de intercambio en el mercado internacional, el discrimin al comercio ecuatoriano, y el alto grado de dependencia tecnológica, económica y financiera, generan un permanente conflicto de intereses y limitan el crecimiento y desarrollo integral de la nación.

- La acción de los grupos de presión económica, las cámaras de la producción, la banca privada, los importadores y exportadores, impiden el desarrollo de otros sectores de la producción.

- La presencia de intermediarios, contrabandistas y especuladores, explotan al productor y consumidor, provocando el encarecimiento de productos de consumo masivo y limitando las posibilidades de desarrollo.

- La producción en general, y la de alimentos en particular, se dan en condiciones precarias, con tecnologías que van desde las tradicionales hasta las de punta, pasando por la moderna y apropiadas por los agricul-

tores.

- La producción agropecuaria, hipertrofiada, se dá en la costa principalmente para la exportación y en la sierra y amazonía, para el consumo interno.
- Las relaciones sociales de la producción empresarial son salariales, se conservan formas atrasadas de producción precapitalistas con rezados de carácter semi-feudal en el callejón interandino.
- Los procesos de distribución, circulación y transformación de productos alimenticios están profundamente, connotados, por el carácter de las relaciones de una economía de libre mercado.
- Las relaciones salariales en el campo, motivan una incursión en el mercado de libre competencia, la competencia imperfecta, cuyo manejo a nivel de decisiones está en el nivel de los propietarios de los medios de producción.
- El consumo de alimentos está condicionado al acceso que pueda tener la familia, lo cual está relacionado con el nivel de salarios, las posibilidades de empleo remunerado, la capacidad de cambio de la moneda.
- Las medidas económicas del gobierno y la política agrícola pública y privada, estimulan una producción que privilegia a los intermediarios, perjudicando a productores y consumidores finales de alimentos.
- La carestía de los insumos tecnológicos, debido al mercado de divisas y a los efectos del gradualismo, encarecen la producción al elevar los costos finales de los alimentos.
- La política alimentaria, sobre todo, se ocupa de los sectores marginales con síntomas y signos de desnutrición crónica y aguda.
- Los planes de acción gubernamental, están condicionados a la ayuda alimentaria de los gobiernos amigos y organismos internacionales.
- Los niveles de deserción y rendimiento escolar están relacionados directamente con los niveles nutricionales de la población infantil, fundamentalmente de los menores de cinco años y de las madres gestantes y lactantes.

- Al realizar la comparación entre niveles de producción agrícola de alimentos básicos, -oferta-, frente a los requerimientos de la población. -demanda-, se obtienen varias respuestas diferenciadas según estratos y condiciones sociales así tenemos que la disponibilidad de alimentos en el mundo es suficiente si la distribución fuera adecuada, la oferta cubre un 10% en excedente a la demanda nutricional.

- En los países desarrollados las reservas alimentarias son altas, pese a la disminución de 1.988 debido a las variaciones climáticas. En el mercado el mayor problema es el exceso de oferta y la baja de precios. En contraste con lo anterior, los países deficitarios no pudieron financiar sus importaciones, en volumen que les permita satisfacer su demanda.

- Las estadísticas vitales indican 20 millones de personas muertas por hambre, 800 millones de personas sufren malnutrición, o la cuarta parte de la población de los países en desarrollo con economía de mercado, soportan malnutrición.

- América Latina apenas tiene el 1% de divisas de la producción mundial entre 1.981, debido a los términos de intercambio desventajosos a causa del monopolio internacional de comercio.

- La OMS/ONU - en 1977- resolvió en la Asamblea General (WHA 30/43), "Salud para todos en el año 2.000"... los gobiernos deberán accionar a fin de dar atención preferente al binomio: "Madre-niño", propendiendo a eliminar el azote del hambre y la desnutrición en el mundo - en desarrollo, gracias al progreso científico-tecnológico en el campo de la producción y/o por la disponibilidad de medios para la importación de alimentos.

- La vinculación al mercado internacional por la exportación del cacao-ecuatoriano, se dá aún antes de la República y constituye el inicio de un proceso de división regional del papel primario extrativo destinado al-comercio, el del litoral, y al consumo interno de alimentos, el de la sierra.

El carácter de "economía de exportación" de mono-producción ha condicionado su evolución histórica.

- El desarrollo, la agricultura y la ganadería, en gran medida, depende de la tecnología aplicada a las condiciones concretas del área y la opor

tunidad, que deben corresponder a las exigencias de la demanda. La posibilidad de incrementar sostenidamente la oferta de productos, en cantidad y calidad, permitiría igualmente ampliar el mercado internacional. Una diversificación de la producción exportable es imperativa, para romper, parcialmente, la dependencia del exterior, superando la mayor vulnerabilidad del Modelo primario exportador.

La política ceñalina de sustitución de importaciones, lejos de sacar - del "Subdesarrollo" a Latinoamérica, ha fortalecido los vínculos de dependencia del mundo desarrollado.

- Los estudios hechos de balance de alimentos para 1968 y 1980 para el Ecuador arrojaron deficiencias en el consumo de calorías, proteínas, en relación con las recomendaciones de consumo dadas por IINMS-CONADE por grupos de edad, cuantitativamente comparables solamente con tendencias registradas en Bolivia y Centroamérica, si bien este indicador maneja promedios, no es el más indicado para valorar los extremos de consumidores deficitarios y exedentarios. El balance para 1987-88 y 89, evidencian satisfacción aparente.

- La comparación dieta recomendada y salario mínimo, arroja saldos negativos aún trabajando dos miembros del núcleo familiar, según estudios de costos de la canasta familiar para 1990 el S.M.V. debería cuadruplicarse; el problema de subalimentación se extiende mayormente en el área rural ecuatoriana.

La oferta de cereales, azúcar y granos, es deficitaria, razón que obliga al Estado a participar en la importación de alimentos, y autorizar a empresas privadas, debilitando la balanza comercial agrícola y drenando divisas.

Esta política es contradictoria con la capacidad potencial de producción de los suelos, sobre todo en cuanto a arroz, maíz, caña para azúcar, oleaginosas, que pueden abastecer la demanda interna de alimentos.

- La producción de cultivos ha disminuído relativamente, dando paso a un crecimiento de la superficie dedicada a pastizales, sin embargo, la población ganadera no satisface las necesidades de consumo de proteína animal, mantiene índices bajos.

- Hay una amplia gama de productos agropecuarios, consecuencia de la v

riedad de climas y suelos favorables.

- Se han privilegiado las producciones para exportación e industriales, en detrimento de ciertos alimentos.
- La asistencia técnica como el crédito, llegan a sectores minoritarios de dueños de los medios de producción.
- Desde inicios de la era petrolera, se notan incidencias en el sector agropecuario, derivadas de la mayor inversión y que se traducen en lento crecimiento en términos absolutos y relativos de la producción del campo.
- La expansión del área de cultivos está limitada a las regiones que aún permanecen inexploradas, del noroccidente del litoral, de naturaleza húmeda subtropical.
- El mal manejo de los recursos productivos, ha causado deterioro y baja de la producción para consumo, al final de 18 años de petrolerismo los alimentos básicos escasean y se desperdician por falta de infraestructura de conservación y embalaje.
- Los niveles de ineficiencia de ciertas producciones, motivan que los per-cápitas disponibles de alimentos disminuyan en términos relativos y medios.
- La industrialización de productos agropecuarios, resulta una necesidad impostergable y una alternativa válida para mejorar la distribución alimentaria.
- La base de la crisis de producción agropecuaria, está en la defectuosa estructura de tenencia de la tierra, los bajos salarios y el descontrol sobre los precios de los productos de primera necesidad.
- La seguridad alimentaria se enfrenta a una política agraria incoherente, supeditada a los efectos del ciclo del capital agroalimentario.
- La filosofía de un nuevo enfoque de desarrollo, basado en la producción alimentaria e industrial, apunta a los aspectos económico y social, y propone adoptar estrategias generales y políticas operativas y financieras, para buscar soluciones a corto, mediano y largo plazo, mediante programas y proyectos generales y sectoriales.

### RECOMENDACIONES

- El estudio de la situación alimentaria y el Modelo agroexportador, exige la formulación de una matriz del sistema de relaciones, que integre los elementos que intervienen en el análisis de la situación problemática.
- El tratamiento del problema, supone tomar en cuenta los niveles: mundial, regional y local, para tener una visión global de las ingerencias de la situación alimentaria con otros problemas, estratégicos, demográficos, de producción, distribución, disponibilidad de alimentos, razón que obliga a ser críticos y a generalizar sus deducciones.
- Conviene formular una metodología especializada para abordar el problema, su marco referencial, conceptual, teórico, e histórico metodológico, facilitan una comprensión clara de las imbricaciones que se dan entre variables, indicadores, magnitudes y unidades de medida.
- La compleja naturaleza del problema alimentario, necesariamente debe integrar los factores económicos, sociales, fisiológicos y más relacionados.
- La comunidad de naciones -ONU- y sus organismos especializados, deben acordar medidas de política alimentaria, partiendo de la disponibilidad de reservas estratégicas, capacidad potencial de producción, orientando hacia la desconcentración, y que garantice el acceso de toda la población mundial al consumo de una dieta mínima indispensable para la vida humana.
- Una racional distribución de alimentos, implica la obligatoriedad de entregar a disposición de la humanidad, una porción de la producción, que pase a constituir una bolsa común que pueda ser destinada para ayuda alimentaria a los pueblos que la requieran.
- Los países deudores, deben concertar acciones conjuntas, para obligar a los acreedores, a condonar la deuda de los países dependientes, considerando que por las tasas de interés y plazos de amortización, la deuda ha sido pagada en exceso.
- Los gobiernos de los países endeudados, no deberían sacrificar a sus pueblos, sometiéndolos, a la hambre y escasez de alimentos, por cumplir

compromisos de la deuda.

- El balance entre oferta y demanda, a nivel internacional, depende de las medidas de política económica que adopten las naciones, razón por la que se impone una racionalización obligante, que asuman los gobiernos, en función del interés por el bienestar de sus pueblos.
- Es necesario diversificar la producción destinada a exportación, ampliar los mercados, buscar nuevos y mejores términos de intercambio para los productos primarios de los países en vías de desarrollo.
- La posibilidad de elevar la producción y la productividad, sostenidamente, implica que el país debe adoptar decisiones sobre el tipo y nivel de tecnología productiva.
- Es necesario estimular la producción de nueva tecnología, posible solamente gracias a la investigación.
- Debe cuantificarse la disponibilidad alimentaria a nivel de consumo familiar, mediante parámetros como el valor real del salario y el índice de precios de la canasta de consumo básico.
- Se debe afrontar, con entereza, la reorientación del sector agropecuario nacional, buscando una reactivación del aparato productivo, democratizando el crédito y reestructurando la organización del mercadeo de los productos de consumo popular.
- Para garantizar una seguridad alimentaria se deben utilizar a plenitud las capacidades de almacenamiento, conservación y transporte de alimentos.
- La evaluación de la producción agropecuaria, debe ser periódica y con fines de programación, ajuste y retroalimentación de los planes productivos.
- Los planes programas y proyectos gubernamentales en materia de nutrición deben dar atención preferente a los sectores de población menos favorecidos.
- Luego del análisis crítico del comportamiento del sector agropecuario en los 15 primeros años de la exportación petrolera, conviene adoptar me

didas de fortalecimiento a los sectores extractivos y manufactureros de la producción, que permitan superar el estancamiento y retraso observados.

- Es necesario impulsar la realización de un censo nacional agropecuario que permita evaluar los cambios en la estructura agraria, luego de 25 años de dictada la primera Ley de Reforma Agraria.

- La legislación sobre tenencia de la tierra, debe prohibir el retaceo. propender a la integración del minifundio y a obligar a los propietarios de tierras incultas productivas a incorporarlas a la producción de alimentos deficitarios, productos industriales y/o para exportación.

- La política agropecuaria, para ser diseñada correctamente por los planificadores debe partir de la constatación de las manifestaciones de la crisis, en la búsqueda de soluciones pertinentes.

- El desarrollo nacional basado en la producción de alimentos debe ser integral, reparando sobre el ciclo del capital agroalimentario internacional y sobre las políticas de seguridad alimentaria, procurando que la justicia social sea una realidad y no una consigna demagógica.

- Las presiones de orden político y económico, ligados al problema alimentario obligan a los planificadores a que formulen sus propuestas, por encima de los intereses de los sectores dominantes, buscando siempre el "bien común" permeabilizados de un gran sentido nacional de propender al desarrollo de la población, elemento determinante del Estado Ecuatoriano.

## BIBLIOGRAFIA

- Asociación Colombiana para el Estudio de la Población. Estudios de Población. Bogotá : ACP, 1980-19--
- Báez, René. Dialéctica de la economía ecuatoriana. Quito : Ed. Alberto Crespo Encalada, 1982. 151 p.
- Caballero D., Hernán y Thelmo Hervas. Producción lechera en la sierra ecuatoriana. Quito : MAG-IICA, 1985. 521 p.. Seminario, Quito, 29 de junio de 1985.
- Campaña, Isaías. La producción agrícola en la década del 70. En: Revista Economía, U.C., 1982. pp. 104-117.
- Centro Andino de Acción Popular. La cuestión alimentaria. Quito : CAAP, 1985. Col. Ecuador DEBATE No. 9.
- Centro de Estudios de Población y Paternidad Responsable - Centro para el desarrollo social. Población y desarrollo socioeconómico en el Ecuador. Quito : CDS, 1985. 92 p.
- Comité Técnico Interinstitucional de Nutrición - JNSP(OMS/UNICEF). Evaluación y análisis de la desnutrición en Ecuador y acciones prioritarias. Quito, feb. 1989. 51 p.
- CONADE-MSP. Diagnóstico de la situación alimentaria y nutricional y de la salud de la población ecuatoriana. Quito, 1981.
- CONADE. La situación alimentaria y nutricional de la población ecuatoriana. Quito : CONADE, 1983.
- CONADE-MAG-MICIP-JAC. Memoria del Seminario Nacional de Seguridad Alimentaria. Quito : CONADE, 1987. agosto 28 de 1985.
- CONADE. Proyecto para la formación del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria: bases para una estrategia alternativa de seguridad alimentaria. Beatriz Andrade Orellana, Quito : CONADE, 1987. agosto de 1987.
- CONADE. Seminario: Divulgación de conceptos básicos de planificación y desarrollo. Quito : CONADE, 1987. agosto 27 de 1987.

CONADE. Consulta sobre temas fundamentales del desarrollo nacional I. síntesis de las respuestas de las entidades. Quito : SGP, 1987. 205 p.

CONADE. La estructura productiva de los sectores agropecuario e industrial. Quito : CONADE, 1989-1992. Col. Módulos No. 1.

Chiriboga, Galo... et. al. Alimentación y nutrición. Quito : ILPES-ILDIS-CEPAL, (1989). 251 p. Col. Cuadernos de Políticas Sociales, No. 3.

Diccionario Kapeluz de la lengua española. Buenos Aires : KAPELUZ, 1985. 1517.

Ecuador. Constitución política de la República del Ecuador. Quito : SENDIP, 1982. 50 p.

Ecuador. INEC. Sistema estadístico agropecuario nacional : encuestas de superficie y producción por muestreo de áreas : resultados de 1987-1988.

Ecuador. MAG. Departamento de Estadísticas Agropecuarias. Estimación de la superficie cosechada y de la producción agrícola del Ecuador 1975-1980. Quito : MAG, s.f. p.v.

Ecuador. MAG. División de Estadística e Informática. Hoja de balance de alimentos. Quito : MAG, 1988. 7 h. Boletín, No. 2.

Erazo, Luis Ernesto. Notas sobre el sector agropecuario en el Ecuador: una visión histórica. Quito : U.C., 1976. 208 p. Texto PSEELA-FCCAA.

FAO. Anuario de producción. Roma : FAO, 1987.

FAO/ONU. El estado mundial de la agricultura y la alimentación 1985-1989. Roma : FAO, 1989. 171 p.

Lasso, Rodrigo... et. al. Condiciones de la producción lechera en la zona centro-norte de la sierra ecuatoriana y sus principales procesos de comercialización. Quito : Instituto de Estrategias Agropecuarias, 1990. 46 p. Resumen ejecutivo.

Martes Económico : Suplemento del Diario El Comercio, martes 13 de marzo de 1990. 12 p.

Martínez Urzuzo, Ricardo Arturo y J. Cajamarca. Comportamiento de la producción agrícola en el Ecuador década 1968-1977 y sus proyecciones. Quito, 1983. Tesis.

Ministerio de Agricultura y Pesca de España. III Curso Internacional de Estrategia y Planificación Alimentaria. Madrid ; MAPE, 1988. abr.-jun. de 1988.

Moreno, Maximiliano. El plan de salud familiar y desnutrición. En: Punto de Vista. Quito, 1990. 21 de abril, No. 411 año 9.

Muñoz, González... et. al. Estadísticas pecuarias del Ecuador 1950-1987. Quito : MAG-GTZ, 1987. 107 p.

Paredes, Irene. Folklore nutricional ecuatoriano. Quito : Artes Gráficas Señal, 1986. 247 p.

Pico, Galo. El sistema agroalimentario internacional y las empresas - transnacionales. I Curso Internacional de Desarrollo Rural y Abastecimiento Alimentario Urbano : CURITIBA-BRASIL. Quito : U.C., Facultad de Ciencias Económicas, s.f. 66 p.

Racines J., Marcelo. Situación alimentaria. Quito : U.C. 1989. 48 p. : mon. ; mec. y anexos.

Reorientación del sector agrícola : una estrategia para acelerar la aplicación de las ciencias con el fin de aumentar la productividad en la agricultura ecuatoriana : Informe Subcomisión ecuatoriana-norteamericana para Ciencia y Tecnología del MAG. Quito : MAG, 1987. 98 p.

Salazar Morejón, Roberto. Disponibilidad de alimentos en el Ecuador. Quito, 1988. 25 p. : nom. y estadísticas.

Urriola, Rafael y María Cuvi. La agroindustria alimentaria en el Ecuador en los años 80. Quito : ILDIS-CEPLAES, 1986. 172 p.

Velasco, Nelson. Producción de alimentos en el Ecuador 1976-1985. Quito : U.C. 1986. 19 h. mon. ; mec.

Verduga, César. El proceso contemporáneo : análisis del período 1972-75, en Ecuador. Bogotá : Siglo XXI, 1978, pp. 61-62.

Varea, T. José. La Nutrición en el Ecuador vista como problemas de salud pública desde hace 15 años en el IAEN en temas de Seguridad y Desarrollo. Revista IAEN No. 11. Diciembre 1989, pp. 109-114.

Yzurieta, Patricio. Condiciones económicas para la producción de alimentos : en Alimentación y Nutrición. Quito : ILPES-ILDIS-CEPAL (1989). Colección cuadernos de políticas sociales No. 3. pp. 167-188.

Yépez Miño, Rodrigo...et. al. (editores). Crecimiento, desarrollo y nutrición : alimentación y salud. Quito : Ed. Universitaria, 1987. Resúmenes de Curso Internacional. Facultades de Medicina y Ciencias Agrícolas, U.C. - Instituto Francés de la Infancia. IFI.

AUTORIZACION DE PUBLICACION

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación de este Trabajo, de su bibliografía y anexos, como artículo de la Revista o como artículos para lectura seleccionada.

Quito, Julio 1.990

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Luis Ernesto Erazo', written over a horizontal line.

FIRMA DEL CURSANTE

---

ING. LUIS ERNESTO ERAZO