

**REPUBLICA DEL ECUADOR
SECRETARIA GENERAL DEL CONSEJO
DE SEGURIDAD NACIONAL
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS
NACIONALES**



**XXIII CURSO SUPERIOR DE SEGURIDAD NACIONAL
PARA EL DESARROLLO**

TRABAJO DE INVESTIGACION INDIVIDUAL

**LA REPERCUSION DE LOS BARRIOS MARGINALES EN EL
CONTEXTO URBANO DE QUITO. SECTOR NOROCCIDENTAL**

**ARQ. WILLIAM CORREA P.
Quito, 10-JULIO-1996**

1995 - 1996

AGRADECIMIENTO

Mi reconocimiento de gratitud al Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, por haber promovido mi participación en el XXIII CURSO SUPERIOR DE SEGURIDAD PARA EL DESARROLLO, y de manera especial a la Dirección de Avalúos y Catastros por la oportunidad brindada para ampliar mis conocimientos.

Al señor Doctor Daniel Granda por su valioso aporte crítico, así como por su acertado asesoramiento.

DEDICATORIA

A mi esposa, mis hijos y mi madre que con su apoyo y comprensión hicieron posibles alcanzar esta meta.

... A ustedes mi compromiso de seguir adelante.

PROLOGO

Resulta importante destacar que después de haber realizado el trabajo de investigación el balance que se puede extraer es altamente positivo, ya que me permitió analizar diferentes estudios de investigación urbana y así poder laborar un diagnóstico de la presencia de los barrios urbano marginales en el nor occidente de Quito y su forma de incidir en el contexto urbano de la ciudad.

Espero que este trabajo sirva de apoyo para fomentar el debate y la concientización de la realidad social en la que se desenvuelve este sector, y que la concertación entre éste y los organismos de gestión posibiliten lograr su desarrollo.

Confío que el resultado de esta investigación, colme las expectativas de los Directivos, Asesores del Instituto de Altos Estudios Nacionales, factor esencial de estímulo para la consecuencia de los objetivos propuestos.

INDICE GENERAL

<u>TEMA</u>	<u>PÁGINA</u>
Agradecimiento	i
Dedicatoria	ii
Prólogo	iii
Indice General	iv
Listado de Planos	viii
 Introducción	 1
 CAPITULO I	
1. Quito: Análisis histórico de desarrollo urbano	4-29
1.1 Antecedentes	
1.2 Procesos de formación del Quito Contemporáneo	
1.3 Grandes transformaciones de la década de los 30 y la crisis agroexportadora	
1.4 Crecimiento demográfico	
1.5 Auge constructivo	
1.6 Crisis agroexportadora y la instauración de la Junta Militar (1963-1966)	
1.7 El boom petrolero y el plan del área metropolitana	
1.8 La década perdida de los 80	
 CAPITULO II	
2. Causas y efectos que originan la presencia de los asentamientos urbano marginales	30-46
2.1 El desarrollo de los asentamientos	

- populares en la zona norte
- 2.1.1 La presencia de los asentamientos humanos al nor occidente
- 2.1.2 Cambio de actores sociales y su disputa por el territorio
- 2.2 Organización territorial y algunas expresiones que inciden en la estructuración y consolidación de la zona
 - 2.2.1 Las diferencias en el nor occidente
 - 2.2.2 Lo que actualmente ocurre y su tendencia para el futuro
- 2.3 Ambito socio-económico de los sectores marginales

CAPITULO III

- 3. El terreno, la vivienda y los servicios básicos
- 3.1 El terreno y su origen
 - 3.1.1 Subdivisión de terrenos de uso agrícola
 - 3.1.2 Lotización ilegal
 - 3.1.3 Asentamientos conurbados
 - 3.1.4 Ubicación y número de los diferentes asentamientos
- 3.2 El problema de la vivienda
 - 3.2.1 En un contexto regional
 - 3.2.2 La vivienda a nivel nacional
 - 3.2.3 La vivienda en Quito
 - 3.2.4 El problema de la vivienda al nor occidente
 - 3.2.5 Usos del suelo
- 3.3 Dotación de servicios públicos
 - 3.3.1 Agua Potable
 - 3.3.2 Servicio Higiénicos

- 3.3.3 Alcantarillado
- 3.3.4 Eliminación de basura
- 3.3.5 Luz eléctrica y teléfonos
- 3.3.6 Transporte público y sistema vial
- 3.4 Espacios públicos y equipamiento urbano
 - 3.4.1 La salud
 - 3.4.2 La educación
- 3.5 Características socio-demográficas
 - 3.5.1 Número de personas por hogar
 - 3.5.2 Población por sexo y edad
 - 3.5.3 Nivel de Instrucción
 - 3.5.4 Composición familiar
 - 3.5.5 La economía familiar

CAPITULO IV

- 4. El medio ambiente, las organizaciones barriales y las políticas municipales 86-110
 - 4.1 Medio ambiente
 - 4.2 Las organizaciones de los habitantes en los barrios suburbanos
 - 4.2.1 Diferencias entre organización barrial y cooperativa de vivienda
 - 4.2.2 El nor occidente y sus organizaciones barriales
 - 4.2.2.1 Problemas de las organizaciones barriales
 - 4.2.2.2 El gobierno comunitario. Propuesta del nor occidente
 - 4.3 Políticas municipales
 - 4.3.1 Legalización de la tierra
 - 4.3.2 Planes y programas para las laderas del Pichincha

CAPITULO V

5.	Conclusiones y recomendaciones	111-124
	5.1 Conclusiones	
	5.2 Recomendaciones	

BIBLIOGRAFIA	125-129
--------------	---------

LISTADO DE PLANOS

LAMINA	PLANO
1	Gualberto Pérez 1988 Antonio Gil 1914
2	IGM 1932 OO.PP Municipales 1947
3	IGM 1964 IGM 1971
4	Evolución Histórica de Quito
5	Asentamientos de Hecho Existentes en el Area Urbana Zona Norte
6	Asentamientos de Hecho Existentes en el Nor Occidente
7	Barrios Urbanos Marginales de Quito
8	Areas Urbanizadas en el Distrito Metropolitano de Quito
9	Zonas de Estudio en el Nor Occidente
10	Barrios Urbano Marginales en el Nor Occidente
11	Cobertura de Agua y Alcantarillado
12	Densidad Poblacional

13	Riesgos Presentes en las Laderas Nor Occidentales
14	Zona de Riesgos Naturales y Protección

INTRODUCCION

El objetivo de este trabajo es identificar la formación, desarrollo y consolidación de los barrios urbano marginales y su repercusión en el contexto urbano de Quito. Por la cantidad de barrios periféricos existentes en la ciudad se determinó que el área de estudios sea el nor occidente en las laderas del Pichincha por ser una zona de difícil acceso, con irregular topografía y una gran diversidad de asentamientos que han ido afectando al entorno natural del sector.

A partir de la década del setenta, éstos grupos humanos toman fuerza y se desarrollan buscando una alternativa de vivienda popular; las laderas circundantes al perímetro urbano posibilitan que éstos accedan a un pedazo de tierra sin importar las consecuencias que ello acarrearía. Allí se encuentran grupos humanos cuyo entorno se caracteriza por la carencia de servicios básicos e infraestructura comunitaria, además por la precaridad de sus viviendas, por el alto índice de desempleo como por los bajos ingresos que perciben; en donde abastecerse de un servicio básico constituye un logro frente a su infinidad de necesidades.

Para realizar este diagnóstico, he creído necesario dividir el trabajo de investigación en varias partes, así, comenzaré haciendo una reseña histórica del proceso urbano que ha vivido Quito durante este siglo, lo que nos permitirá ir identificando sus diferentes etapas de desarrollo y consolidación concibiendo a la ciudad como un continuo accionar de generaciones e instituciones,

todas expresando su identidad social y forma de organizar su espacio vital.

En el segundo capítulo se determinará las causas y efectos que originaron la presencia de los asentamientos urbano marginales en el norte de Quito; el desarrollo de los mismos, como el cambio de autores y su disputa por el territorio en donde se observa un contraste entre la opulencia y la pobreza que se da principalmente desde la década de los ochenta.

El terreno, la vivienda y los servicios básicos, serán analizados en el tercer capítulo, por ser éste el basamento de lucha de los asentamientos populares. Cada una de las formas de origen de los asentamientos serán analizadas, así como su ubicación, número de asentamientos y comparación con otros existentes en la ciudad. Este capítulo terminará dando una visión sociodemográfica.

Las organizaciones barriales, el análisis del medio ambiente y las política municipales serán tratados en el capítulo cuarto; por ser ésta una zona de alto riesgo y de gran fragilidad ecológica, resulta indispensable examinar el comportamiento de las personas, como las estrategias a seguir tendientes a reducir los riesgos y efectos negativos de la presencia de éstos asentamientos en el medio ambiente.

Será fundamental en nuestro estudio, determinar las dos principales formas de organización de los habitantes. Una de éstas constituyen las agrupaciones pro vivienda

que aglutina a los sectores populares que demanda tierra y vivienda; en tanto que el otro tipo de organización lucha por conseguir servicios básicos par sus asentamientos y barrios.

La política municipal ha cambiado notablemente respecto a este sector en los últimos años; al aceptar su conformación con la emisión de la Ordenanza, los legaliza e incorpora al desarrollo de la ciudad, adopta además la serie de responsabilidades que ello conlleva, es decir el dotamiento de agua potable, alcantarillado y la existencia de planes y programas para preservar las laderas del Pichincha.

CAPITULO I

1. QUITO: ANALISIS HISTÓRICO DEL PROCESO DE DESARROLLO URBANO

1.1 ANTECEDENTES

El proceso de desarrollo urbano de Quito, debe entenderse dentro del proceso de desarrollo global de toda la sociedad Ecuatoriana, en el aspecto urbano no se puede desconocer los aspectos determinantes de la realidad económica y social ecuatoriana, su estructura de clases, sus manifestaciones políticas e ideológicas, las estructuras de poder, etc.

La ciudad como entidad socio espacial, escenario del proceso económico, político, administrativo y cultural, no surge intempestivamente su materialización, requiere un continuo accionar de generaciones e Instituciones desde las más primitivas unidades socio espaciales, pasando por centros políticos, administrativos y ceremoniales, todos van expresando su identidad social, y la forma de organizar su espacio vital; la verificación de los vestigios arqueológicos, datos etnohistóricos, relatos mitológicos y el testimonio de memorias permite comprobar que Quito es una de las pocas ciudades que tiene el privilegio de una antigüedad milenaria.

Rumiñahui es quien capitaneó la resistencia indígena que jamás declinó a la conquista española, prefirió sacrificar a su pueblo antes que verlo conquistado, destruyó tesoros, palacios y templos, sacrificó a las vírgenes del Sol, prendió fuego a la

ciudad y dejó que todo se consumiera antes que entregárselo al dominio español. La presencia española en la segunda intentona comienza el trazado de la ciudad; un 6 de Diciembre, bajo la espada de Sebastián de Benalcázar y 200 españoles más, se funda la ciudad hispánica y se establece la repartición de tierras, el sometimiento de los pueblos indígenas e incorporación al sistema administrativo español, permitiendo a la minoría conquistadora el dominio y control territorial; de allí que la fundación solo representa un acto de ocupación que influye por parte del fundador la implantación de un nuevo orden al cual deben someterse sus antiguos pobladores, y adaptarse a diferentes funciones económicas, civiles, religiosas y sobre todo culturales, dando así origen a tres siglos de coloniaje que en principio produjeron una total desintegración del asentamiento anterior, obligando a la población indígena a desplazarse a las zonas agrícolas aledañas. Esta situación, primero generó una gran segregación residencial: la población española y luego la criolla habitarán en la "ciudad" y la población indígena se ubicará en la periferie; igualmente persiste una segregación residencial al interior de la ciudad, en donde en la planta baja habitarán los sirvientes o "huasicamas" en tanto que en la planta alta lo harán los propietarios. Según Lucas Achig, los límites de la ciudad del siglo XVIII eran al sur el actual Ministerio de Defensa y El Panecillo, al norte La Alameda, al oeste la calle Imbabura y al este la parte alta de San Marcos. (LAMINA 1).

Si bien el crecimiento inicial se define como concéntrico, la forma de la ciudad poco a poco va adquiriendo un carácter lineal debido, principalmente a las condiciones topográficas como de las directrices de

expansión generadas a partir de la Plaza Grande.

Una vez consolidada la unidad urbana con el desarrollo de la economía colonial y con el surgimiento de condiciones favorables para la acumulación local, se producen las luchas por la independencia que emprenden criollos y españoles interesados en romper los vínculos económicos y políticos con España.

La configuración que adquiere la ciudad se mantendrá hasta el siglo XIX en lo que actualmente es la zona histórica central, es aquí donde se desarrollan diferentes actividades mercantiles y artesanales.

Dentro de este contexto general, el crecimiento de Quito se produce a lo largo de las vías de acceso, (norte y sur) que desde ya adquieren caracteres diferenciados: hacia el sur la presencia de actividades comerciales relacionadas con el tránsito desde y hacia Guayaquil, lo cual define el tipo de edificación y funciones; hacia el norte se habían configurado La Alameda, El Ejido y las Quintas de Descanso de los grupo de mayor poder económico, con lo cual se comenzaba a desarrollar el crecimiento preferencial en esta dirección.

1.2 PROCESO DE FORMACION DEL QUITO CONTEMPORANEO

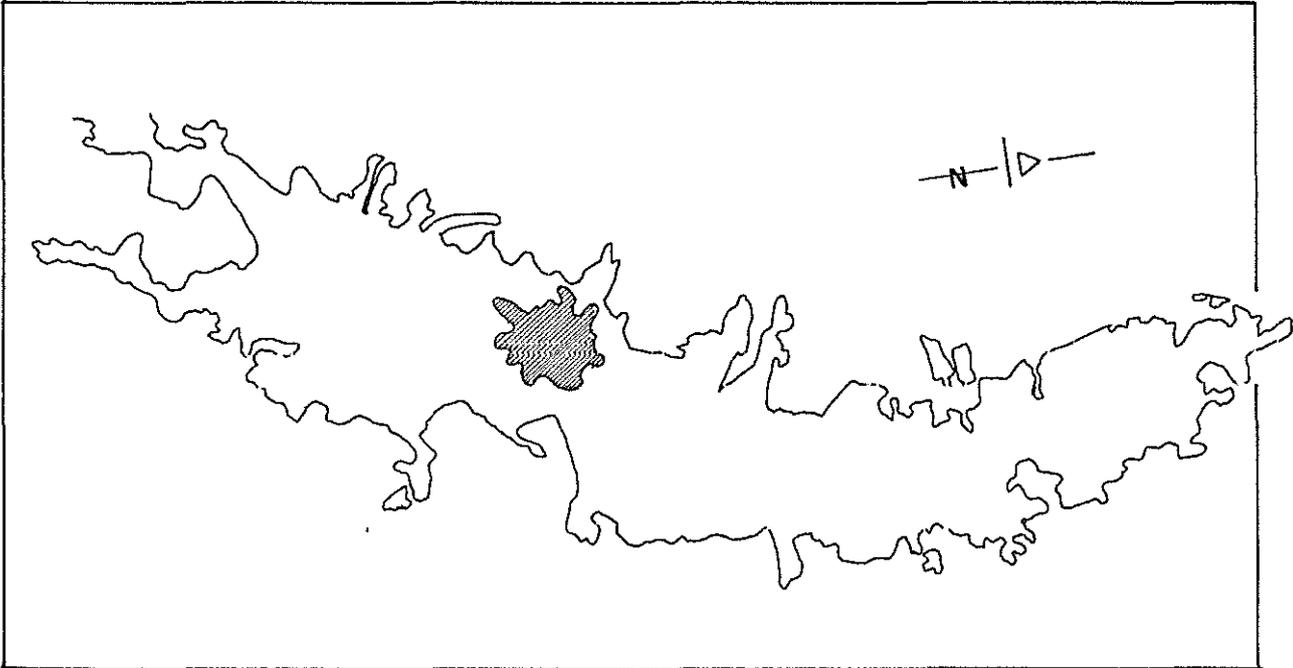
A partir de la segunda mitad del siglo XIX, se dan cambios en la configuración de Quito como producto de un creciente mercado.

Las principales manifestaciones del cambio del uso del suelo, se van dando al interior de las propias edificaciones cuando en la planta baja de las casas que

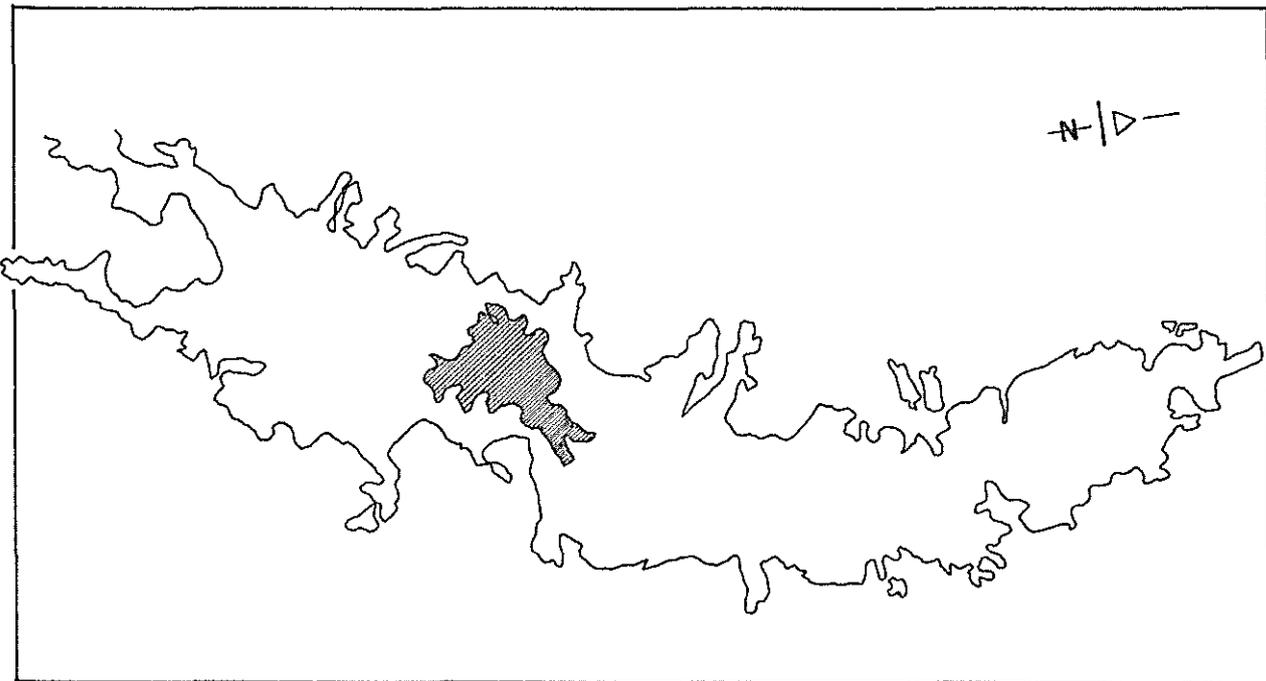
eran destinadas para uso de la servidumbre y bodegas, comienzan a rentarse para tiendas y talleres o emigrantes, (cholos y mestizos) con afán comercial, o también para personas que no podían pagar un alto alquiler.

Es a comienzos del siglo XX que los cambios se profundizan y se produce el cambio de morfología de la ciudad, aunque todavía prevalece en el área central parte del simbolismo dejado por la colonia, el cual se irá modificando. En el centro surgen comercios de productos importantes, oficinas administrativas, la banca, hoteles, teatros y cafés decorados como en Londres o París; muchos propietarios derrumban sus casas y construyen edificaciones de forma ecléctica, la renta comienza a subir debido al cambio del uso del suelo, desde aquí se comienza a realizar el catastro urbano, ya que antes la propiedad urbana no era sujeto de tributación. El Municipio tiene un rol fundamental, ya que propicia a consolidar y renovar el área central y crea las condiciones para la expansión de la ciudad, al crear una área más fluida en la periferia se rellenan las quebradas de Jerusalén o de los Gallinazos y que sería en su futuro cercano la Avenida 24 de Mayo; se construye el camino hacia la Magdalena y lo que es hoy la calle 5 de Junio; se rellena la quebrada Manosalvas que dio lugar a la creación de la Plaza de Armas o lo que hoy conocemos como La Marín.

Por la diversidad de actividades que se dan en la ciudad, los sectores sociales tienden a asumir características relativamente diferenciadas, presentándose la tendencia de abandonar el centro y que se irá concretando conforme pasa el tiempo. Los sectores



PLANO AÑO 1.888
PLANO DE GUALBERTO PEREZ



PLANO AÑO 1.914
PLANO DE ANTONIO GIL

dominantes comienzan a darle un nuevo uso a sus propiedades ubicadas en el centro de la ciudad, mientras ellos buscan lugares apartados exclusivos para sus condiciones y privacidad, debido a la presión de los sectores populares que se ubican en el centro.

El centro, copado como producto de los nuevos usos dados al mismo, sumado al crecimiento de la población produce una ampliación del radio de la ciudad hacia el sur y las lomas del Pichincha en donde se van asentando sectores populares, formándose barrios como El Agüarico y La Colmena, caracterizados por su población migrante. Con la llegada del ferrocarril en 1908 se crea el Barrio Obrero, en tanto que los mayores recursos se ubican al norte de la ciudad en donde la plusvalía de sus terrenos comienza a subir; en el sector de la Alameda se ubican locales exclusivos en imitación de los europeos. En 1914, ya se van construyendo casas de aspecto señorial en el sector de El Ejido hasta lo que hoy es la Avenida Patria; se comienza la construcción de la ciudadela Larrea y Mariscal con su consiguiente consolidación, se asientan mansiones separadas con grandes jardines. El Municipio sectorisa la ciudad para la dotación de recursos y para el cobro de impuestos. (LAMINA 1).

Es así como la vida de la ciudad se desarrolla con una dinámica norte-sur por los factores topográficos, el eje principal es el camino de vinculación con otras ciudades y que atraviesa Quito, lo que hoy es la calle Guayaquil, focos fundamentales alrededor de los cuales se asientan las actividades principales. San Francisco es el lugar donde se asientan las ventas al por mayor; Santo Domingo es la puerta principal de entrada a la ciudad y es una de las principales paradas del trambía como del pequeño comercio; La Plaza Grande se constituye en un

espacio diferenciado el cual por estar enrejado determinaba la prohibición de ingreso de los indígenas; alrededor se ubican los principales referentes del poder civil y eclesiástico; La Plaza del Teatro y San Blas unidos, en su uso conforman un eje de mercadeo donde se venden frutas y leche.

Se comienza a revelar una relativa diferenciación entre los locales de producción y los locales de venta; aparecen algunas fábricas como las de jabón, velas y fideos que se establecen fuera de la ciudad; la fábricas de ladrillos se ubican en San Juan y La Chilena, las fábricas de cerveza al sur en la calle Ambato, Rocafuerte y 24 de Mayo, así como fábricas de tabaco, colchones y de aguas gaseosas que se encontraban dentro de la ciudad.

El agua que llega hasta la ciudad era traída desde la chorrera del Pichincha, a través de cañerías abiertas a conductores subterráneos de teja, planteándose la necesidad de distribuir el agua a domicilio por medio de pilas o grifos.

La dotación de servicios de agua potable y alcantarillado guarda un carácter diferenciado, mientras los sectores donde se ubican los grupos de mayores recursos poseían estos servicios por anticipado, los barrios populares asentados sin orden alguno, carecen de los mismos.

Quito se ha extendido así, el ocaso, por donde quiera, sin orden ni concierto, sin plan de urbanización, sin estudios previos, sin nada técnico ni preparado de antemano. Según lo han querido las conveniencias de los vendedores de tierras para edificación, el capricho de los negociantes, la utilidad de los particulares, en una loma cualquiera, en un extenso barranco se han trazado muchas veces calles

imaginarias sobre un plano ideal que la Municipalidad ha aprobado. Enseguida se ha vendido lotes con facilidades de pago. El pueblo ha ido a edificar donde se ha podido, en precipicios buenos para cabras. Se ha permitido que la ciudad en sus arrabales tengan un aspecto horrible y sea enorme foco de infección. 1.

En el año de 1913 se construye la Avenida Colón que será de utilidad pública y une las carreteras de Guápulo, del Batán y de gran parte del norte, una compañía norteamericana instala el tranvía, el mismo que parte de Chimbacalle, atraviesa las principales calles del centro y se dirige hacia la Colón, en lo que hoy es la 10 de Agosto.

En la ciudad capital, por su misma condición de centro administrativo y por la superposición de culturas se albergan una multiplicidad de manifestaciones no siempre compatibles.

García Moreno en su segunda presidencia, (1869 - 1875), en virtud de las atribuciones dictatoriales adquiridas, propició la construcción de grandes obras públicas, entre sus propósitos estuvo el de llenar a Quito de esplendor, La Penitenciaría y el Observatorio Astronómico son un ejemplo de parte de sus obras.

En los valles circundantes se encontraron otras características diferentes a las de la ciudad, en donde el principal símbolo de una familia adinerada era el lujo de su habitad rural, en tanto que en las clases populares en especial los indígenas que vivían en las afueras de

1. Proceso Urbano. Plan del Distrito Metropolitano p.42. 1991

Quito construían sus viviendas en los arrabales de un solo piso, cubiertos de paja y paredes de tapial, son casas de un solo ambiente donde se realizan todas las actividades.

El país inició su modernidad con una efervescencia política y varios cambios que se venían propugnando desde mediados del siglo XIX, la conformación de un mercado nacional y la transición hacia el capitalismo, la consolidación del ferrocarril y de mayores vías de comunicación permite una mayor integración entre regiones, produciéndose además importantes migraciones hacia Quito.

Punto fundamental en nuestro desarrollo es la Exposición Nacional de 1892 que marca el inicio de la modernidad un tanto retrasada en comparación con Europa; Andrade Marín en el discurso inaugural decía:

Fierro, muchísimo Fierro, es el gran tónico de las naciones; el acero, no el homicida sino el de la industria es lo que gráficamente lleva a los pueblos modernos sobre la tierra en un engrandecimiento sin término y medida. 2.

Fue el momento preciso para que los capitales de las haciendas comiencen a transferirse a la ciudad.

La ciudad crece hacia su interior y se transforma este desarrollo en términos arquitectónicos, se proponen

2. Francisco Andrade Marín citado, en Proceso Urbano. Plan del Distrito Metropolitano p.52
1991

mecanismos de control, ante la buena credibilidad que tenía el Municipio, en tanto que los sectores sociales de poder intentan implantar una réplica de las manifestaciones culturales de Europa en términos urbanos y arquitectónicos; Ejemplo la Avenida 24 de Mayo. Se crea la Ordenanza que precautela el ornato público para preservar la buena imagen de la ciudad; se comienza a hablar de volados, alturas, adozamientos, del color, de curvaturas, etc., que se afianza a partir de la segunda década del actual siglo.

La revolución Alfarista de 1895 a 1912 propició un clima político candente que intenta transformar la capital mediante una nueva interpretación formal gracias a la proliferación de materiales como el hierro y cemento, y de conceptos como la solidez, transparencia, flexibilidad. En el campo urbano aparece un nuevo concepto a nivel de vías como el de las avenidas y el coche o auto; se da por primera vez el comercio dentro de amplios espacios cerrados, como también los pasajes comerciales, se establecen espacios entre los edificios y aparecen edificios de formas eclécticas y neoclásicas.

Se plantea la necesidad de un plan regulador que controla las nuevas ciudadelas, que proyecta la apertura de avenidas y calles, es decir, que da planteamientos generales para el futuro.

En la primera década del siglo XX se funda la Sociedad de Arquitectos e Ingenieros, en tanto que los artesanos se muestran desorganizados. En 1913 se instaura el premio al Ornato a quien fomentaba y precautelaba el desarrollo de la ciudad.

Existieron problemas en la construcción por desconocimientos técnicos y por la difícil adaptación de las antiguas tecnologías a las nuevas, la primera es la adaptación en el uso de los códigos neoclásicos y la otra que rompe el proceso de continuidad de la vivienda en Quito y es allí cuando asimila corrientes eclécticas europeas.

Los sectores medios viven arrendando ambientes interiores o los utilizan para el comercio y los de menores recursos mantienen estrecha relación con la vida rural, este grupo emplea diferentes estrategias para solventar sus necesidades habitacionales, con una arquitectura más conservadora y sencilla; las principales construcciones de origen popular se manifiestan con una identidad grupal de barrio y de trabajo compartido.

Entre 1910 y 1930 se produce un auge en la construcción monumental, las casas y las quintas de la burguesía se siguen ubicando hacia el norte, en lo que hoy es la 12 de Octubre y Colón, en tanto que lo más exclusivo para paseo y compras era un tramo de la calle Venezuela en donde se encontraban casinos, almacenes y hoteles importantes.

El lugar de reuniones de las clases populares eran los sitios de producción o mercados, el carácter de estos sitios que además de simbólico era funcional, durante los años 20 el comercio informal ocupa un lugar importante en donde se destaca Santo Domingo, San Francisco y La Victoria.

Los barrios populares continúan creciendo a través de una trama de escalinatas de tierras y calles curvas, debido a que todos estos sectores deben ocupar casi

siempre los terrenos más difíciles, esta contradicción entre culturas popular y moderna se apacigua en épocas de crisis económicas que se dieron en los años 18 al 22 y del 29 al 40 del presente siglo.

En 1922 que se conmemora el centenario de la Independencia, la Arquitectura alcanza un nuevo impulso, en donde la avenida es parte de la idiosincrasia de la ciudad, se inaugura la pavimentación de la Avenida 24 de Mayo que era un sitio muy concurrido; el Parque Centenario, hoy El Ejido, el Colegio 24 de Mayo y se inicia el blanqueado de las casas. La banca propicia nuevas imágenes arquitectónicas entre las que consta el Banco del Pichincha (1924); y el Banco de Préstamos 1926; se construyeron edificios como el Círculo Militar y el Colegio Mejía. Las escuelas de Arquitectura manejaban otros conceptos, en lo urbano como en lo arquitectónico, se llama a licitación para urbanizar los terrenos de la Mariscal, es así que la Arquitectura encuentra un nuevo camino al seguir introduciéndose al racionalismo de la década de los cuarenta.

1.3 GRANDES TRANSFORMACIONES URBANAS DE LA DÉCADA DE LOS TREINTA Y LA CRISIS AGROEXPORTADORA

La economía nacional basada en la exportación de cacao desde fines del siglo pasado y primeras dos décadas del presente, declina violentamente en 1922.

La destrucción parcial de las plantaciones y el cierre de los mercados internacionales produjo paralización económica "cientos de campesinos fueron expulsados de las plantaciones, los pequeños productores

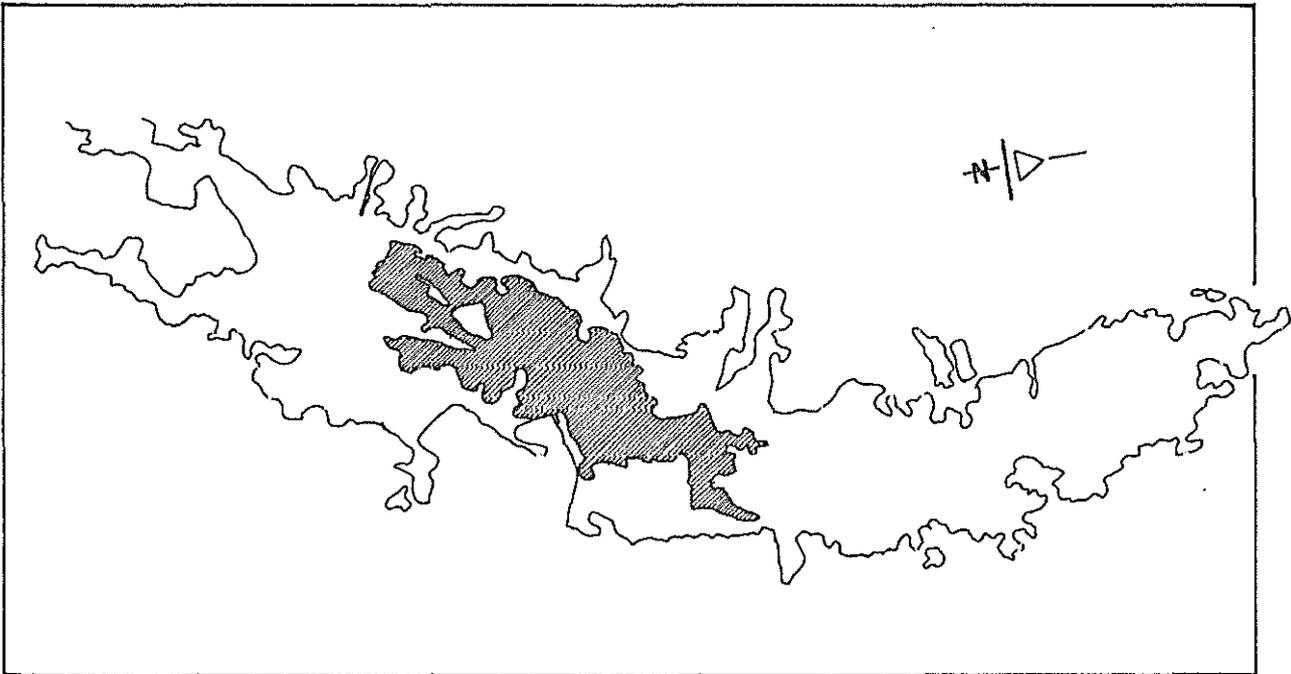
tenían serias dificultades para vender sus productos y los campesinos serranos sufrían consecuencias colaterales" 3.

Migraciones masivas ocurren durante 1922 y 1945 fundamentalmente de la sierra a la costa y del campo a las ciudades, en esta situación de crisis económica, social y política, los propietarios de quintas y haciendas cercanas a la ciudad de Quito buscan resolver su crisis económica a través de la parcelación de sus propiedades, que tiene su centro de acción principalmente en la zona norte, y que se da sin ningún control. (LAMINA 2).

Quito vivía en cuanto a su composición poblacional representativas transformaciones en orden cuantitativo y cualitativo, con un acelerado crecimiento, producto de la migración interna que se daba; a base de esto la ciudad desplaza su frontera y cambia su configuración espacial redefiniendo los usos de su espacio interno. Así lo manifiesta Fernando Chávez cuando decía: "las metas de soñar de las gentes campesinas se conciben como emporios de riqueza a Quito y Guayaquil y fuentes pródigas de honores y distinciones que el terreno propio no puede dar" 4., prefiriendo venir a trabajar con salarios mínimos, iniciándose desde 1933 una peregrinación humana del campo a la ciudad que determinaba la urgente creación de ordenanzas que controlen ... "la proliferación incontrolada de lotizaciones fantasmas y el proceso creciente de

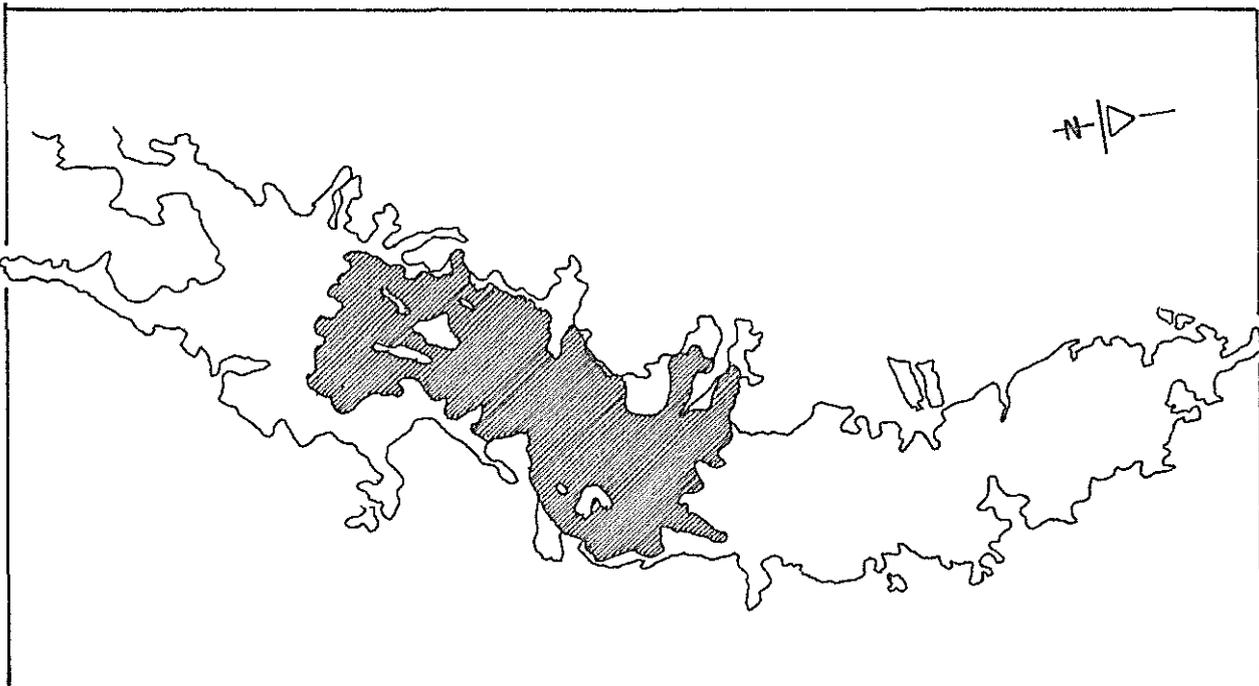
3 Carrión Diego y Otros. Renta del Suelo y Segregación Urbana p. 34 1978

4. Chávez Fernando. La Familia entre los Obreros Urbanos del Ecuador ps. 13 y 14 1978.



PLANO AÑO 1932

PLANO I.G.M.



PLANO AÑO 1947

PLANO DE OO.PP. MM. I.G.M.

expansión y especulación de la tierra urbana, fueron creando la necesidad de formular planes de organización espacial de la ciudad", 5. Las descripciones de la ciudad de los años 30, demuestran como se van asentando los diferentes sectores sociales, los grupos más pobres se asentaron en las colinas cercanas al centro de Quito por lo bien situadas en relación al equipamiento comercial, religioso y administrativo aunque carentes de todo servicio básico surgiendo así: San Juan, La Colmena, El Aguarico, La Tola, La Libertad, La Floresta, El Dorado, La Ciudadela México, en donde el hacinamiento es el común denominador, en tanto que para la planicie de Iñaquito las condiciones eran diferentes ya que se facilitaba la instalación de las redes de infraestructura, lo cual caracterizó para tener mayor beneficio y su incremento de rentabilidad, produciendo la transformación de tierras agrícolas en urbanas, así se siguen incorporando conceptos modernos en su planificación la ciudadela Larrea, La América, Belisario Quevedo, Mariscal Sucre, Colón, Batán e Iñaquito.

Como producto de la crisis del cacao, se dan los primeros esfuerzos por industrializar el país, incursionando así la industria de la construcción apoyadas por el Estado, gracias al trabajo ofertado por el Gobierno para la construcción de carreteras, edificios públicos, en tanto que el Municipio con la construcción de obras de infraestructura, pavimentación y varios servicios públicos y las casas de previsión social, en la

5. Achig J Lucas citado en Estudio Integral sobre el proyecto de transformación de la ciudad de Quito p. 20 1990.

construcción de viviendas; es en el período de 1937 a 1945 donde se fundan la mayor cantidad de empresas.

La situación económica, social y política, pese a la crisis del 30 seguía dependiendo del sistema agroexportador con la producción del café en los años 30 y luego de arroz en los 40, los cuales, aseguraban la recuperación de las exportaciones sin la notoriedad que tuvo el cacao.

1.4 CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO

Quito enfrenta el proceso de la modernidad configurando dentro de un mismo escenario un Quito antiguo y un Quito moderno que se ve reflejado en términos espaciales, culturales y sociales.

Ante el aumento poblacional y el crecimiento territorial en forma longitudinal de la ciudad producto de la demanda de terrenos y viviendas para satisfacer las necesidades de sectores de ingresos medios y altos determinó que la Administración Municipal carente de una gestión urbana, impulse una serie de ordenanzas y medidas de reordenamiento que propicien un correcto uso del espacio determinando en 1942 la ejecución del Primer Plan de Desarrollo Urbano para Quito, para lo cual se contrató al Arquitecto Urbanista James Odriozola y a Gilbert Gato Sobral (uruguayos), en cuya base teórica instauran un proceso de segregación espacial y residencial por medio de centros, este plan contiene dos partes fundamentales: la primera que determina la zonificación de la ciudad en zonas sur, centro histórico y norte, desde El Ejido en donde se proyecta un gran parque, (La Carolina), en donde las casas mantendrán un retiro a la calle, articulando

todo ello a una segunda propuesta vial que pretendía controlar el caos del transporte con la construcción de varias avenidas que promuevan un acceso rápido al Centro Histórico, determinándose con esto un elevado índice de especulación de la tierra, además a esto se proyectó áreas para vivienda, para trabajo y de esparcimiento.

La expansión que vivía Quito, es un fenómeno de gran magnitud que se evidenció con la evolución de la población en dos etapas bien marcada en la primera (1856-1906) donde la población se multiplica por 1.8 mientras que durante (1906-1950) la población se cuadruplica bajo una tasa de crecimiento anual del 3.2%; la segunda etapa denota que el despegue demográfico de Quito tiene diversos ritmos, así si esta etapa se la subdivide a la vez en tres períodos casi iguales 1906-22; 1922-36 y 1936-50 en tasas de crecimiento del 2.8%, 1.7% y 5.3%. 6.

Siendo evidente la jerarquía que adquiere Quito dentro del espacio nacional con su función de eje particular al ser la sede del poder político, religioso y cultural, elementos que se combinan y refuerzan su importancia.

1.5 AUGE CONSTRUCTIVO

La administración del presidente Doctor Velasco Ibarra (1952-1956) jugó un papel preponderante gracias a su programa de obras públicas, dentro de este contexto

las ciudades crecen rápidamente y por consiguiente Quito, por haber ampliado sus funciones administrativas; el crecimiento de Quito se da en la zona norte por la incorporación de nuevas áreas urbanas, en este período aprovechando el ingreso de divisas por el boom bananero se construyeron obras que modernizan a la ciudad: mercados, nuevas vías, el aeropuerto, el Palacio Legislativo y Judicial, la Caja del Seguro, la ciudadela Universitaria, el primer paso a desnivel en las cercanías del Palacio Legislativo y en el campo privado la construcción del Hotel Quito. Sin descartar el incremento de obras de infraestructura básica como: agua potable, alumbrado público, alcantarillado, apertura y pavimentación de calles.

El crecimiento de la ciudad registra un auge de la especulación del suelo y la construcción de viviendas, este ambicioso afán de obtener la mayor rentabilidad del suelo, determina que la densidad sea cada vez más baja, como producto de la expansión horizontal ocasionando mayores costos en la dotación de servicios básicos, aquí se comienzan a incorporar modelos arquitectónicos provenientes de fuera, como la villa y edificios en altura con lo que la ciudad va adquiriendo nuevo aspecto.

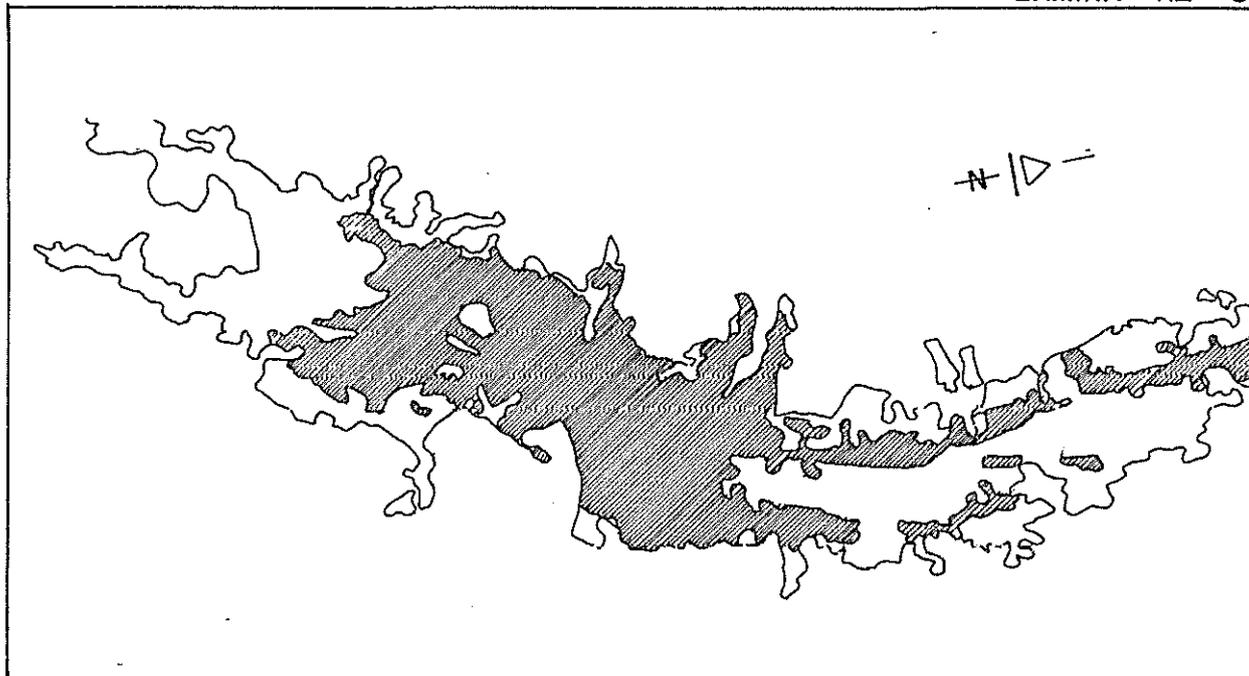
El auge económico y la estabilidad política eran las condiciones propicias para la inversión de capitales en el sector urbano y crea un cierto margen de ahorro de los sectores medios ligados al aparato burocrático administrativo del Estado, cuyo centro es la capital, orientando una cantidad significativa de recursos a la industria de la construcción con la importación de materiales y equipamiento; la inversión de capital extranjero a través de la Mutualista Pichincha quien promueve préstamos hipotecarios a largo plazo,

determinando que se vaya extendiendo el perímetro urbano de la ciudad elevando a la categoría de parroquias urbanas a Cotocollao el 11 de octubre de 1957 y del Inca el 9 de noviembre de 1959.

Debiendo considerarse que a causa del proceso de desintegración del área rural producto del abandono de la mano de obra en el campo y de las pésimas condiciones de vida en la ciudad como consecuencia de la desocupación se comienza a evidenciar al interior del área urbana el hacinamiento, concretamente en el Centro Histórico y en las Laderas del Pichincha.

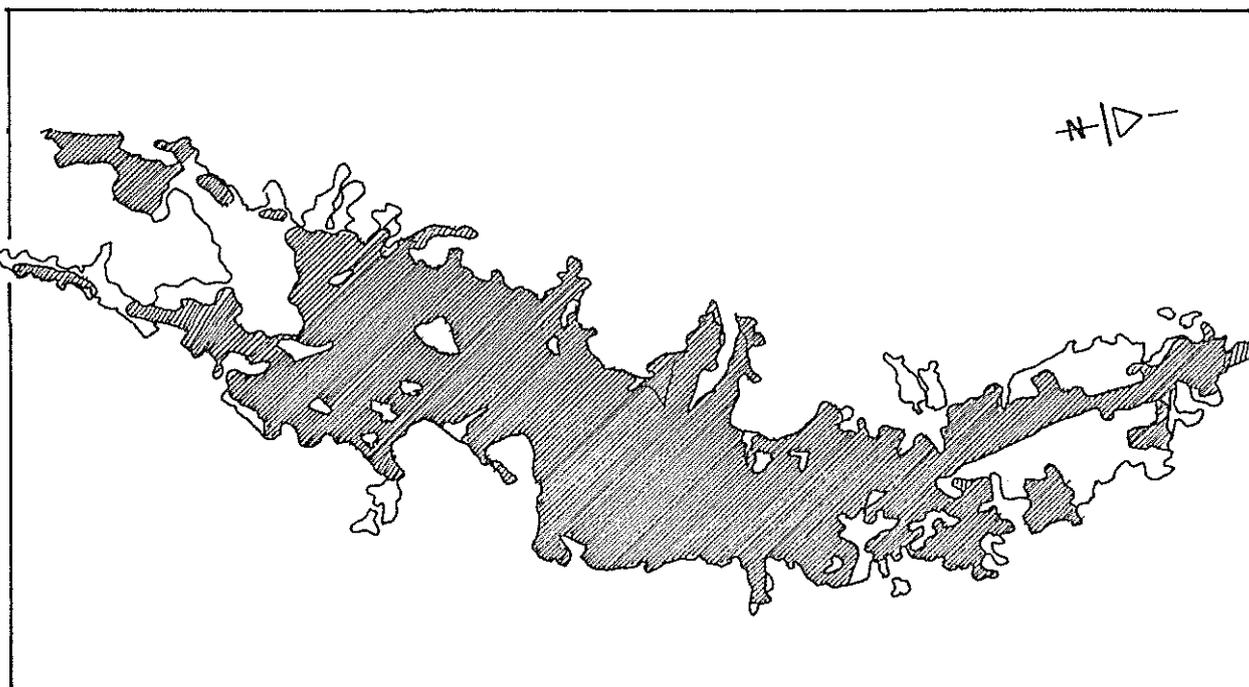
1.6 CRISIS AGROEXPORTADORA Y LA INSTAURACION DE LA JUNTA MILITAR (1963 - 1966)

Luego de la bonanza económica, nuevamente vendría la crisis causada por el descenso creciente de las exportaciones, aumento de las importaciones, endeudamiento externo, devaluación monetaria, abandono del campo, desocupación; generando en el país inestabilidad política que propició la instauración de un régimen militar que gobierna el país desde 1963 hasta 1966, aquí se produjo un incremento inusitado de la inversión extranjera como la deuda pública externa del Ecuador. El proceso industrial genera un carácter de dependencia que se expresa a través de la importación de materia prima, tecnología y capital, además otro hecho importante es la expedición de la Reforma Agraria instrumento que tiende a insentivar la industrialización por medio de la capitalización del agro, que generaría la expulsión de la mano del obra del campo. (LAMINA 3).



PLANO AÑO 1.964

TRANSCRIPCIÓN FOTOGRAFICA DEL I.G.M.



PLANO AÑO 1.971

PLANO I.G.M.

I. A. E. N. 1.998

Las motivaciones del fenómeno expansivo en Quito están directamente relacionadas a los intereses de las clases dominantes y los requerimientos del nuevo modelo de dependencia capitalista internacional, cuyo beneficio pretende el ahorro generado por las clases media y que se orienten hacia la construcción, entran a colaborar en este propósito las Mutualistas Pichincha y Benalcázar, empresas con respaldo de capital extranjero destinado a financiar la vivienda a largos plazos, a altos intereses y grandes utilidades, a estos se suman la acción del Banco Ecuatoriano de la Vivienda y el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, que comenzaron a financiar vivienda particular y luego incursionan con planes masivos de vivienda.

En otro nivel social de cobertura y dirigidas a satisfacer la demanda de la clase media y alta hacen su aparición las constructoras e inmobiliarias particulares (1970-1980) 7.

Todas estas entidades de la construcción llegan a configurar un monopolio que se ve por la excesivas ganancias que les propicia, ya que su accionar y utilidades se basan en los incentivos y exoneraciones de parte del Estado, y más aún con la disposición de mano de obra abundante y barata, producto de la migración campesina. Sin embargo de la implementación del modelo, la economía permanece estancada; entre las características de este período de doce años (1960 y

7. Carrión Diego; Renta del Suelo y Segregación Urbana, p. 41 1978.

1972), se debe recalcar la gran situación de desempleo urbano y rural, la caída del poder adquisitivo de las familias de bajos ingresos, una situación de inestabilidad política y por ende de represión.

1.7 EL BOOM PETROLERO Y EL PLAN DEL AREA METROPOLITANO

Con la explotación petrolera (agosto 1972) y el ascenso del General Guillermo Rodríguez Lara (febrero 1972) se evidencia una reactivación del modelo desarrollista y un cambio en el estilo de modernización, el plan de acción permitirá promover el desarrollo dentro de un contexto nacionalista que no es otra cosa que utilizar los recursos petroleros, bajo control del Estado y el Ejército, para favorecer a las empresas multinacionales y a determinados grupos de poder local.

El Estado comienza a caracterizarse, en términos financieros, por la captación directa de los ingresos provenientes de la actividad petrolera y por la cada vez mayor participación en varios sectores de la economía, CEPE, ENPROVIT, etc.

El inicio de la explotación petrolera desencadena procesos de lucha por el poder al interior de los grupos dominantes ante el deseo de controlar el aparato del Estado, inflado económicamente por los ingresos de la actividad petrolera con el cambio de gobierno en el 72, esas pugnas quedan rezagadas en espera del planteamientos propuestos por los militares.

Inimaginablemente los ingresos petroleros superan los cálculos iniciales, lo cual reactivó la presión de los grupos dominantes y de ciertos sectores de la pequeña burguesía.

El boom petrolero ha originado un reordenamiento de las fuerzas sociales en donde partidos políticos y organizaciones populares se expresan. Es así como se va induciendo a la modificación estructural del régimen militar que se da con la destitución de Rodríguez Lara en 1976 y la implementación de la llamada "Fórmula del Retorno" como forma de satisfacer las demandas de los consorcios y de los grupos políticos tradicionales.

Con el inicio de las exportaciones petroleras y el aumento de su precio de 2.50 dólares de barril en 1972 a 35.27 dólares en 1980, se generó un aumento de divisas que permitió al Estado consolidar su modelo de crecimiento basado en la industrialización sustitutiva, con altas tasas de inversión, sin embargo su desarrollo se sustentó en una alta dependencia de las importaciones.

Quito como centro de distribución de los excedentes petroleros y de la administración política, acoge el incremento de ingresos fiscales, que generan aumento en los recursos municipales que propiciarán nuevos proyectos planificadores con asistencia técnica del Banco Mundial, el llamado Plan Directo o Plan de Área Metropolitana (1973-1993) que pretende incorporar nuevas áreas de desarrollo urbano, reforzadas por la relativa estabilidad administrativa, con Durán Ballén en la Alcaldía.

Según Fernando Carrión, el crecimiento del área urbana de Quito entre 1962 y 1980 es del 500%, sin tomar en cuenta el crecimiento en altura y las áreas conurbanas, la densidad baja de 213 a 68 habitantes por hectárea, el parque automotor crece en más de seis veces, se modifican las relaciones del área urbana con su uso y ocupación del suelo; papel fundamental representa el

proceso urbanizador de los valles aledaños a Quito en los que se comienzan a dar ciertas funciones urbanas en las autopistas y carreteras que conectan a dichos valles, se comienzan a habilitar tierras rurales en urbanas, con la consiguiente ganancia en las áreas de expansión y periféricas.

El Gobierno participa en el financiamiento al Municipio para que éste pueda emprender en la construcción de un sistema vial periférico que trata de solucionar el problema de embotellamiento del tránsito urbano, así se construye la Avenida Occidental, los Túneles y la Avenida Oriental.

En la década de los 70 a los 80, el crecimiento según el mismo Carrión es de 250% que va de una área de 4.625 hectáreas a 11.773 hectáreas.

En 1982 Quito cuenta con una población de un millón doscientos mil habitantes y una densidad poblacional de 40 habitantes, esta reducción gracias a los cambios en instrumentos legales que propicien el incremento en construcción en altura y a la utilización de la zonificación con los coeficientes de utilización y ocupación del suelo.

1.8 LA DÉCADA PERDIDA DE LOS 80

La crisis internacional determinó la caída del precio del petróleo agravado por el cierre del crédito internacional a América Latina, como el aumento de las tasas de interés internacional, cuyo resultado directo fue el incremento del servicio de la deuda a niveles verdaderamente críticos, manifestándose en la reducción

de disponibilidad de divisas para importar, disponibilidad que se redujo por la baja de las exportaciones petroleras y del crédito externo y más por la transferencia de recursos al exterior como producto del servicio de la deuda externa y repatriación de capitales privados para inversiones generales en el exterior.

Producto de la coyuntura económica y política que vive el país desde inicios de la década del setenta se comienza a reconocer y valorizar las diferentes formas de expresión desplegadas por moradores y organizadores barriales, aquí la organización popular urbana inicia un proceso de crecimiento y desarrollo cualitativo como el Comité del Pueblo, más será en 1979 con la agudeza de la crisis y el inicio del período democrático que dichas organizaciones toman fuerza.

Con las contradicciones inherentes al proceso de urbanización y lo efectos derivados de la forma de expansión de la ciudad, agravado por la crisis interna y externa que afecta al país, determina que se multipliquen ciertas formas organizativas para defender sus condiciones de vida.

La pérdida del valor adquisitivo de sucre, la consiguiente merma de los ingresos reales de las clases medias y bajas y el incremento de la desocupación producto de despidos masivos en el campo laboral; propician que sectores populares impulsen organizaciones que les permiten adquirir a precios menores los productos de consumo masivo, siendo lo fundamental la forma de redimensionar la necesidad organizativa particular y de vinculación con otros sectores de igual condición social que aunán esfuerzos para salir adelante.

En 1979 por iniciativa del Ministerio de Bienestar Social se propugna la participación de la comunidad para la construcción de casas, guarderías y hogares comunitarios, entregando el Ministerio los materiales y la comunidad la mano de obra y su posterior administración.

En esta época el Municipio propició la ejecución de varias obras como el Mercado Mayorista, la prolongación de la vía occidental, la remodelación de la Av. 24 de Mayo, la expropiación para la ampliación de la Av. Eloy Alfaro y la 6 de Diciembre, el Patronato de Amparo Social, entre las principales. 8.

En 1981 se da importancia por primera vez al estudio de Barrios Ilegales Marginales que en este "año eran de 87 y ocupaban 2.500 hectáreas con una población aproximada de 200.000 que se ha ido incorporando legalmente. 9.

Sinembargo, en el período de 1984 a 1988 se descuida por parte del Municipio el problema de la planificación suspendiéndose los estudios de reglamentación urbana, lo cual generó que la ciudad crezca sin horizonte generando expectativas para la creación de asentamientos humanos sin ninguna planificación y sin posibilidades de llegar con obras de infraestructura, lo que determinó a esa fecha se contabilicen unos 220 barrios marginales, a pesar de ello se hacen determinadas obras en el sur de la ciudad.

8 Pérez Intriago Alvaro, Doctor. Informe de Trabajo Municipio de Quito 1984.

9. Asentamientos populares del Plan del Distrito Metropolitano p. 79 1992.

A esta fecha el Banco Ecuatoriano de la Vivienda comienza programas de vivienda en Carcelén para sectores medios de la población y para los de bajos recursos en Carapungo, en tanto que el Municipio con la entrega de lotes con servicios en Chilloqallo, en Solanda trabajan mancomunadamente con la Fundación Mariana de Jesús, el BEV y la Junta Nacional de la Vivienda. Mientras que los traficantes de tierras comienzan a negociar terrenos en Turubamaba sin ninguna autorización municipal.

En la zona norte central se consolidan varios centros comerciales como administrativos para clases de élite como la Mariscal y la Carolina. Aparecen barrios residenciales para grupos de poder económico como El Bosque, El Condado, La Ponceano, La González Suárez con construcciones uni y multifamiliares.

Con los planteamiento de la Ley del Distrito Metropolitano se trata de controlar los efectos de una gran desarticulación urbana producto de la falta de reglamentación urbana y de políticas acordes con una ciudad que se proyecta a un nuevo milenio, en la Ley de Régimen Municipal en su Artículo 161, se determina la competencia de la administración municipal para preparar un plan de desarrollo acorde con su realidad.

No es casual que en esta época se vea con mayor nitidez la variación cualitativa de la forma de organización territorial y sus nuevos mecanismos. Si en las épocas anteriores su expresión era exclusivamente en términos longitudinales, hoy a más de ella y como prolongación cualitativamente diferente se tiene una segregación que va del núcleo central hacia las zonas más apartadas. Una segregación que se parece a la existente en la mayoría de las ciudades latinoamericanas, en el

sentido de que en la actualidad se cuentan con barrios populares en precarias condiciones de existencia por toda la periferie de la ciudad.

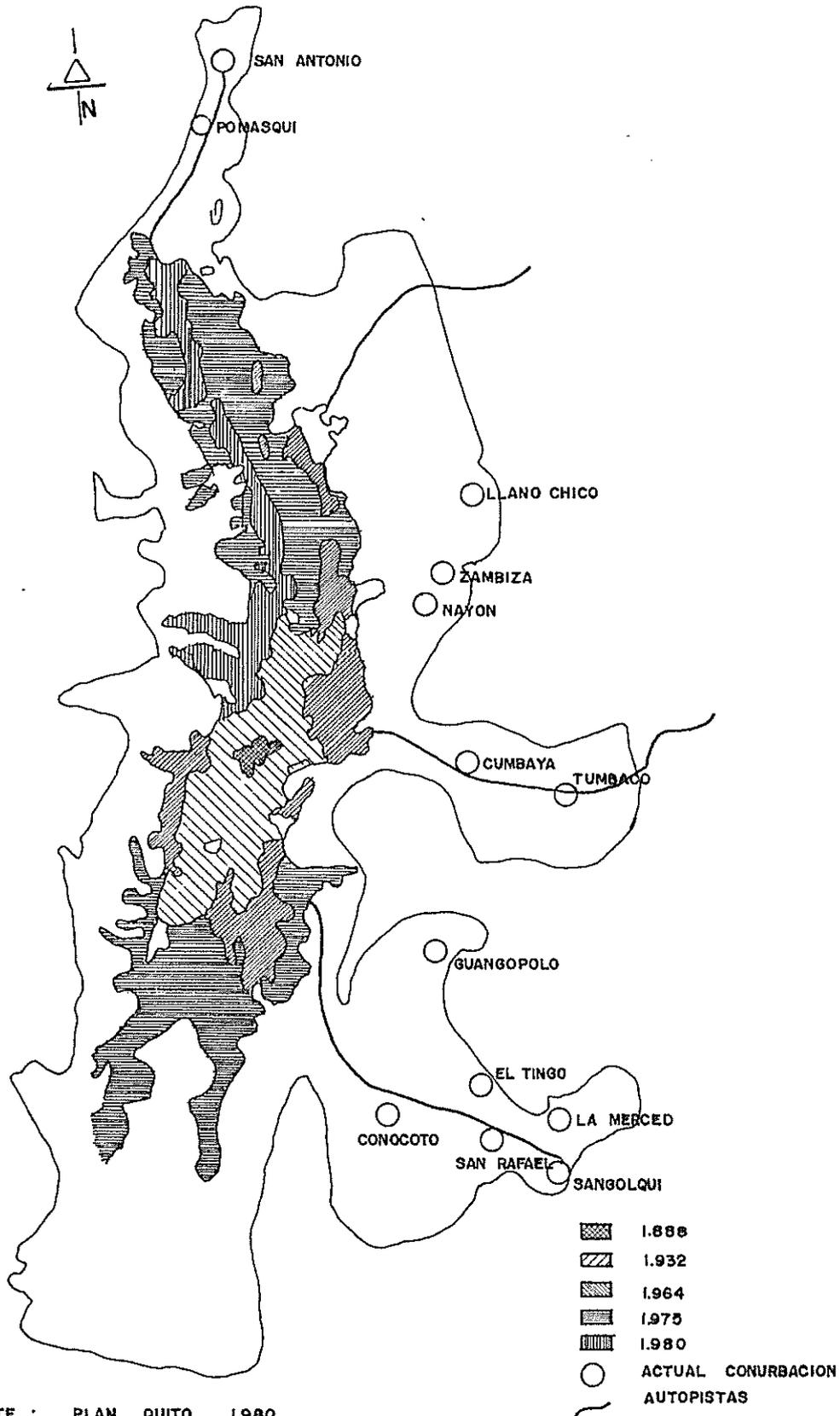
El Municipio, en el ámbito de su competencia ha tenido que asumir una política urbana concertada, con lógica de readecuación de la ciudad, aunque la expansión y la renovación es lenta, paulatina y progresiva de alguna manera sigue el ritmo que impone la formación y desarrollo de los diferentes entes sociales involucrados. Bajo este contexto ocurre el crecimiento y transformación de la ciudad con la expansión de la centralidad y desarrollo de la periferie.

De allí por ejemplo el nuevo rol que juega la urbanización de los valles circundantes a la ciudad, la relocalización de ciertas funciones urbanas en muchos casos en la dirección que siguen las carreteras que han ido incorporando a otros poblados, hoy transformados y conurbados. (LAMINA 4).

Por eso podemos aeverar que el proceso conforme se ha ido dando, contiene varias expresiones que se constituyen "en tres momentos claves, de emergencia, de integración y de fusión de ellas, lo cual nos permite mostrar el nivel de articulación que se ha ido alcanzando en el proceso urbano global". 10.

10. Carrión Fernando. Evolución de la forma de organización territorial en Quito. p. 148 1984. Revista del Banco Central.

EVOLUCION HISTORICA DE QUITO



FUENTE : PLAN QUITO 1.980

I. A. E. N.

1.996

Esta visión somera de las principales tendencias del proceso de desarrollo urbano y de los principales elementos del proceso histórico a nivel nacional, nos permitirán entender parte del desarrollo y consolidación de las serie de barrios urbano marginales que se ha ido formando.

CAPITULO II

2. CAUSAS Y EFECTOS QUE ORIGINAN LA PRESENCIA DE LOS ASENTAMIENTOS URBANO MARGINALES

2.1 EL DESARROLLO DE LOS ASENTAMIENTOS POPULARES EN LA ZONA NORTE

Con la transición en el proceso urbano de Quito, cuya forma de organización territorial longitudinal que lo caracterizó en los años 60, pasó luego a una nueva forma de organización de carácter más bien irregular y disperso que se generalizaba a mediados de la década del 70. Cuando Quito se caracterizaba por su forma longitudinal, se basaba en la existencia interrelacionada de tres polos que se distribuía, uno en el centro histórico, otro en el sur en la Villaflora y un tercero en la zona norte en el sector de la Mariscal; sin embargo los procesos de desarrollo económico, derivados de la modernización de los 60 que se afianzaron en los 70 gracias a los recursos de la explotación petrolera, determinaron que entre en crisis el ordenamiento territorial de la ciudad que no lograba enfrentar las nuevas necesidades que exigía esta crisis, faltaba infraestructuras básicas, un adecuado sistema de vías y todo lo que generaba este nuevo reordenamiento territorial.

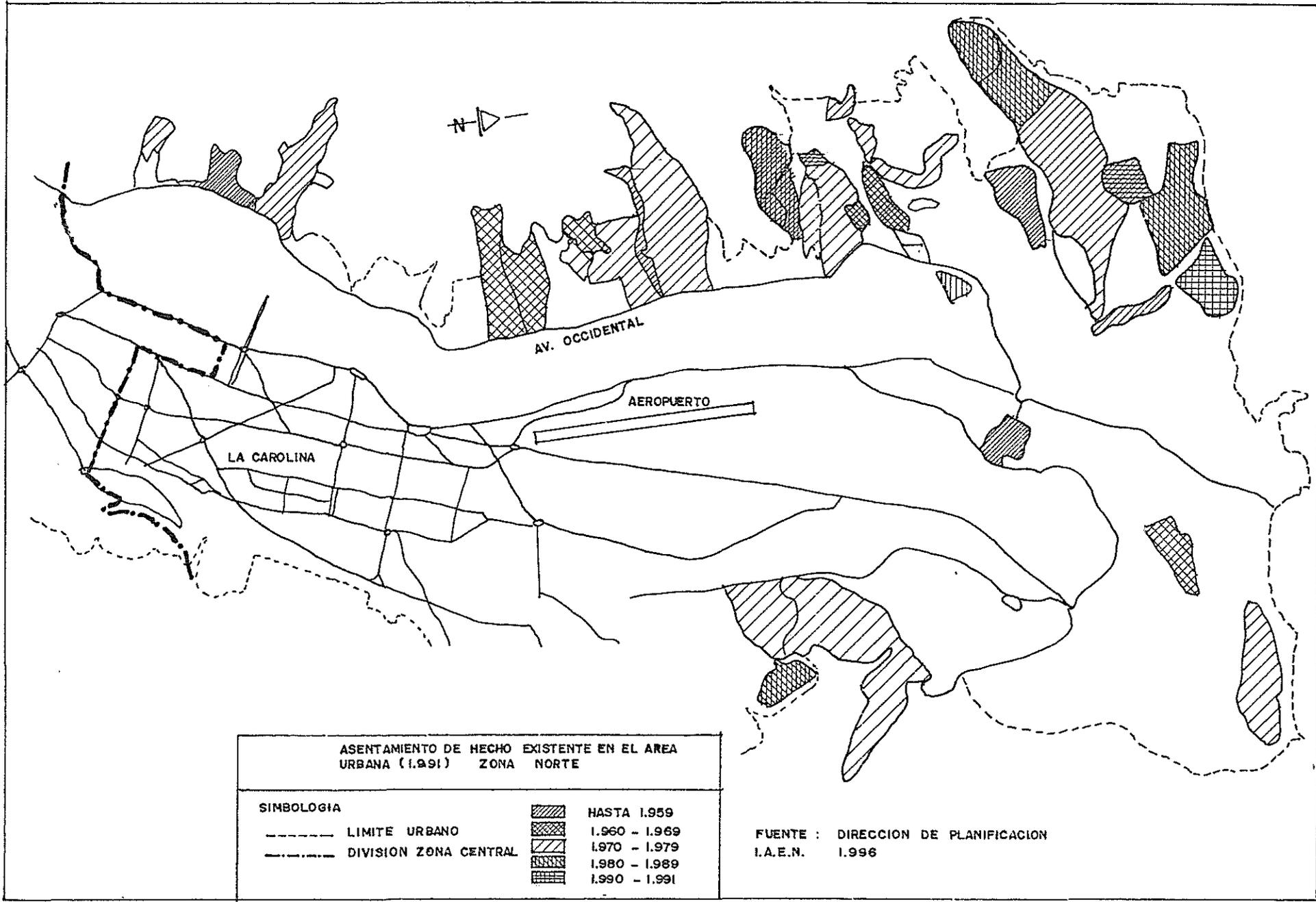
El desarrollo del sur, se vio frenado debido a que cada vez más se consolidaban las funciones de centralismo del Centro hacia el norte, afianzándose ésto cada vez más debido a la liberación de trabas en propiedades hacendatarias como el ensanchamiento y apertura de vías, produciéndose un rompimiento entre las clases sociales en

el territorio que se expresaba en oposición entre norte y sur. Tómese en cuenta que este proceso no solo se da en estos momentos, sino que se dieron anteriormente como lo dijimos la ciudad siempre tuvo un carácter segregacionista que se vio en el primer plan regulador de 1942 que sectorizaba socialmente a la ciudad, el sur para los obreros y artesanos y el norte para barrios de personas de clase alta.

En el noroccidente ya existían asentamientos humanos antes de esta época, pero no habían alcanzado el grado de notoriedad que tuvieron en la década del 60 y 70 y mucho más en el 80 que es cuando se densifican.

De modo que los asentamientos y barrio marginales en el norte representaba una deformidad que no respondía a las tendencias predominantes del desarrollo urbano de la ciudad de ese entonces. La forma de expansión territorial se ha dado por procesos de conurbación que se han ido presentando a lo largo del desarrollo urbano de la ciudad, como se analizó anteriormente, a Quito se fueron incorporando paulatinamente Chimbacalle, Guajaló, San Bartolo, La Magdalena al sur, en tanto que para el norte tenemos Santa Prisca en 1910, Santa Clara de Milán en 1913, La Concepción en el 40, San Isidro del Inca en 1959, Guápulo en 71, Cotocollao en el 57, éste último trajo consigo a más de su población mestiza y campesina, haciendas, fincas y muchas áreas de uso agrícola como terrenos baldíos y bosques, determinando un límite a la expansión de las clases media y altas hacia el norte. (LAMINA 5).

Otro elemento importante que refuerza la presencia de estratos populares en la periferia de Quito y concretamente del Norte se dan con la emisión de la



ASENTAMIENTO DE HECHO EXISTENTE EN EL AREA URBANA (1.991) ZONA NORTE

SIMBOLOGIA	
-----	LIMITE URBANO
- . - . - .	DIVISION ZONA CENTRAL
	HASTA 1.959
	1.960 - 1.969
	1.970 - 1.979
	1.980 - 1.989
	1.990 - 1.991

FUENTE : DIRECCION DE PLANIFICACION I.A.E.N. 1.996

Primera Ley de Reforma Agraria de 1964 ya que sus efectos también tuvieron su impacto en los procesos de crecimiento y organización territorial de nuestra ciudad ya que gran parte de su suelo periférico estaba conformado por haciendas, las que habían sido entregadas a los trabajadores de asentamientos aledaños como a obreros que se ubicaron en estos sectores sin ser representativos en cantidad su presencia incidió en las modificaciones operadas en el uso y propiedad de la tierra, es así como la extensión de la ciudad linda con las haciendas y su ruptura y comercialización por efectos del proceso de la Reforma Agraria como la presencia de asentamientos humanos en sus inmediaciones favorecía la utilización de vivienda de sectores de escasos recursos. Este fenómeno de comercialización que se da entre 1962 y 1975 fue por iniciativa propia como de intermediarios que generaron un acelerado proceso de lotización de las haciendas principalmente del lado nor occidental; así comienzan a aparecer grupos de escasos recursos económicos que buscan un espacio de tierra a bajo precio lo que determinó la formación de una serie de lotizaciones ilegales sin infraestructura con evasión de las reglamentaciones urbanas.

La magnitud física y poblacional que se va ubicando en el sector norte no fue tan significativa hasta comienzos del 70, es con la compra de la hacienda La Eloísa que se da una masiva organización de unas 5.000 familias de sectores populares que vivían en el centro y que aspiraban a tener un lote y que conforman el Barrio Comité del Pueblo y con gran capacidad de movilización, tenacidad y combatividad que afianzan el uso del suelo por sectores de escasos recursos.

En tanto que en la misma década, el Gobierno Nacional realiza el programa más grande que en vivienda se haya realizado, por medio de la Junta Nacional de la Vivienda se construyen 2.528 viviendas, la mayoría en forma de multifamiliares, destinadas a sectores de medianos y bajos ingresos; es así como entre 1974 y 1976 surge San Carlos, San Carlos II y Granda Garcés en su mayoría dentro del perímetro urbano y separadas por lo que en lo posterior se llamarían la Avenida Occidental. Este programa se realizó sin tomar en cuenta la reglamentación Municipal, la cual perdió control sobre el mismo. Si bien este programa estaba dirigido a determinados sectores afianzaban con la serie de lotizaciones ilegales el fortalecimiento de un anillo de miseria, generando un verdadero caos.

Sin embargo, el Municipio se preocupó por hacer una serie de proyectos que favorecen una infraestructura vial y de servicios básicos; en la década del 70 funcionan la planta de tratamiento de agua en las Lomas de Puengasí; se agilitó el caótico tránsito ensanchando la Avenida de La Prensa y la apertura de la Occidental, y la construcción de los Túneles que favorecieron un ingreso más dinámico hacia el centro, esto determinó que la conformación y consolidación de barrios al nor occidente se acelere, lo que se reflejó por la gran densificación producto de la mejora en las condiciones de acceso.

Resulta importante observar que con la apertura de la Occidental en 1975, se afianzan más los asentamientos ilegales, ya que aparentemente ésta determinaba el límite del perímetro urbano y mas bien facilitaba la accesibilidad a las laderas del Pichincha, también esta vía afianzó los lazos parroquiales gracias a los beneficios que ofrecía.

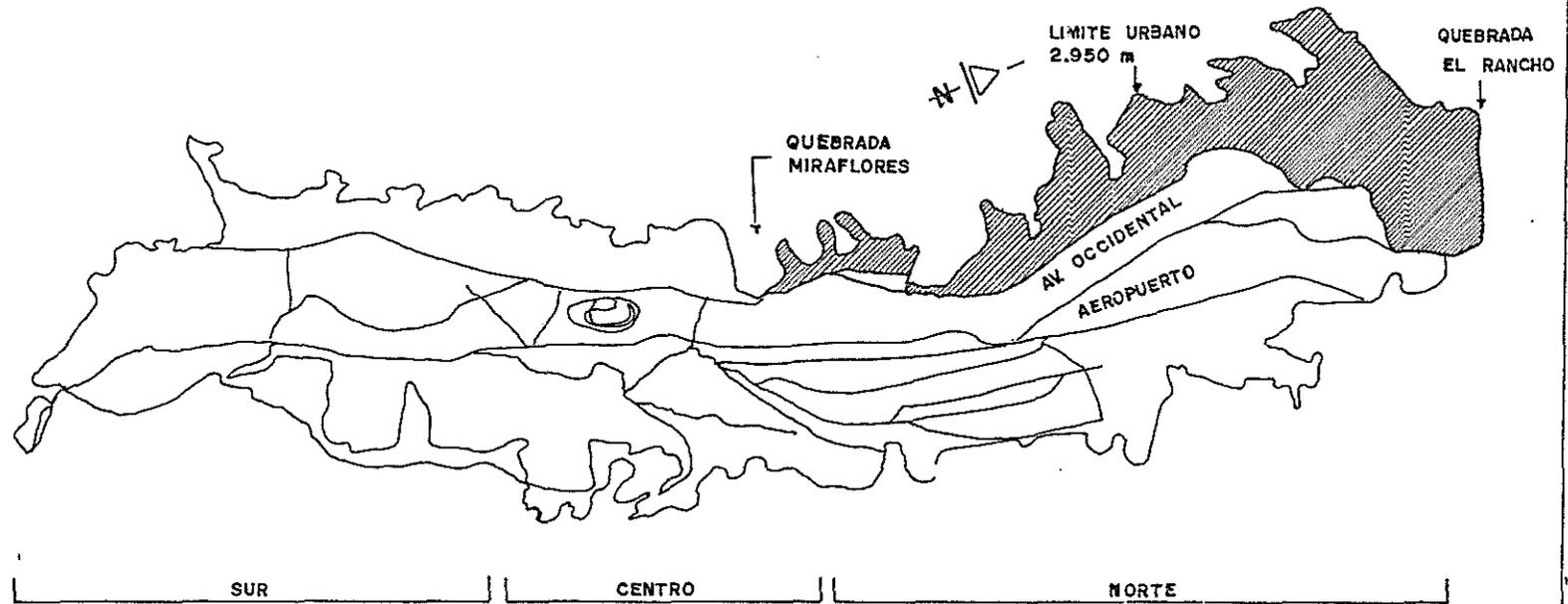
Es así como se da el proceso de crecimiento territorial y la incorporación de extensas áreas periféricas urbanas en donde se evidencian la utilización de terrenos para sectores de bajos recursos que conforman un gran anillo de asentamientos periféricos que avanzan aceleradamente para cerrar dicho círculo.

2.1.1 La presencia de los asentamientos humanos al nor occidente

Al observar el nor occidente de Quito, nos encontramos con un paisaje que muestra una diversidad de ocupación del uso del suelo, en una gran franja donde se ve la mezcla de la opulencia y la pobreza, donde se asientan los barrios marginales y edificios residenciales de gran altura, donde hay presencia del gran centro comercial y de la tienda del barrio, donde hay un gran recinto ferial y la feria del pueblo, aquí mirando fijamente se determina que ese gran contraste ha ido constituyendo con características propias de la zona de manera que el uso del suelo y la característica social que ha ido tomando el territorio ha variado desde que la zona se comenzó a poblar y a urbanizar. (LAMINA 6).

Dos son los períodos que han caracterizado el poblamiento; el de la década de los 60 que se caracterizó por la ocupación del nor occidente y el otro que comenzó en la década de los 80 con la implantación de sectores de altos ingresos económicos que decidieron urbanizar e implantar sus residenciales, ayudando a esto la presencia de grandes capitales que invirtieron en inmobiliarias y centros comerciales.

ASENTAMIENTO DE HECHO EXISTENTES EN EL NOROCCIDENTE
DE QUITO 1.991



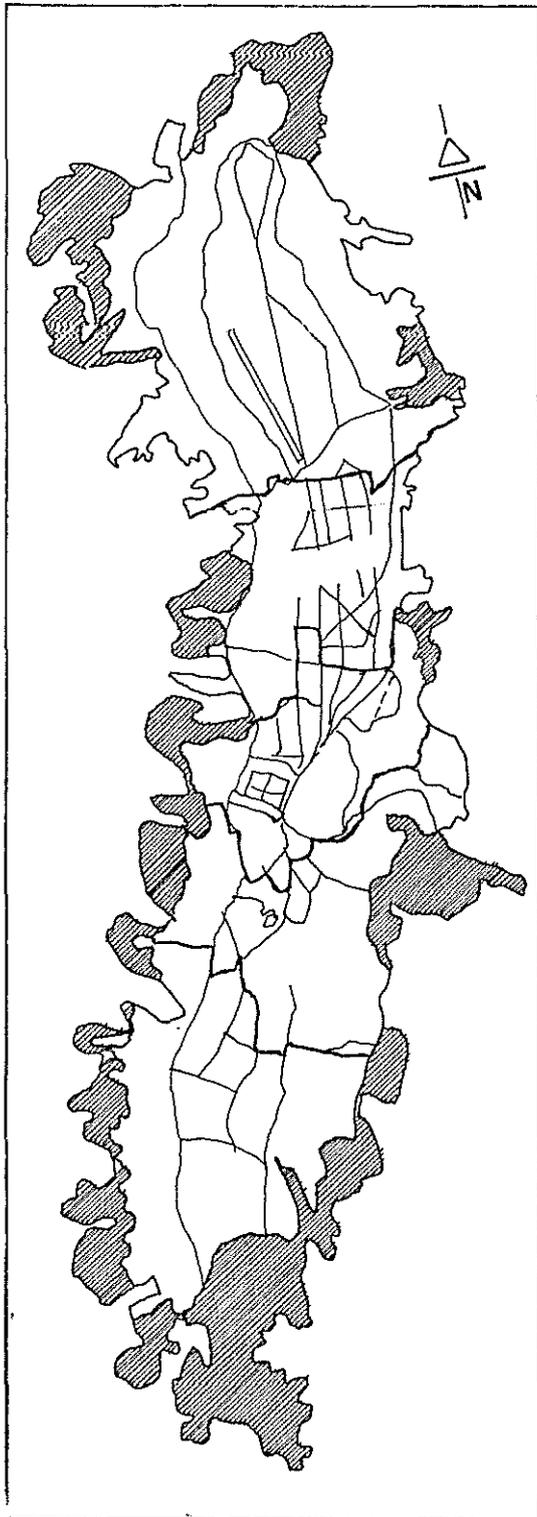
FUENTE : CIUDAD 1.991
I.A.E.N. 1.996

2.1.2 Cambio de actores sociales y su disputa por el territorio

Resulta de suma importancia analizar varios aspectos que se presentaron a raíz de la década de los 80, cuando muy por lo contrario de lo que se esperaba el anillo periférico de asentamientos no se logró cerrar, más bien se presentó un cambio en el uso del suelo; aparecieron centros comerciales y especializados, el Recinto Ferial y otros lo cual determinó que en muchas áreas baldías comiencen a adquirir características sociales constructivas y arquitectónicas diferentes, lo que propició que en determinados sectores se especule con dichos terrenos, no se dejó construir a las clases populares y mas bien se orientó a que grupos con alto poder económico utilicen dichos terrenos. (LAMINA 7).

Los elementos que influenciaron el cambio de desarrollo urbano que se proyectaba, fueron: que los asentamientos humanos se ubicaron en la periferia de manera dispersa; debido a la presencia de gran cantidad de quebradas que imposibilitaron la unión entre sí, como la presencia de bastas zonas que no habían sido utilizadas por los asentamientos.

La formación lenta y dispersa de estos barrios generó la presencia de grandes capitales para utilizar la mayor cantidad de áreas baldías que después de ser completamente analizadas representaban buenas proyecciones, lo que propició la construcción del Centro Comercial El Bosque en los márgenes de la Avenida Occidental, lo que acarreó modificaciones en el terreno vial, el servicio de infraestructura entre otros, generando una revalorización económica y social del sector; aprovechando las condiciones paisajistas este



 BARRIOS URBANO MARGINALES
DE QUITO

FUENTE : PLAN DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

I.A.E.N. : 1.996

sector se volvió más deseable con la presencia de la gran avenida. Inmediatamente se comenzaron a construir urbanizaciones y edificios de altura para clases económicas altas, dándole cada vez más una mayor revalorización al sector. Sin embargo, la presencia de este Centro Comercial ayudó a legitimar la presencia de asentamientos y barrios marginales en esta área; en ese momento era debatido el proyecto de "Ley del Cinturón Verde" y ponía en cuestionamiento la continuidad física de dichos asentamientos; así como también el Centro Comercial fortificó una dinámica reivindicativa por infraestructura urbana y de servicios.

Lo más importante fue que se puso freno a la expansión de barrios populares y a un proceso mercantil que se estaba dando, además se comienza a presionar sobre el uso popular del sector, iniciándose un desplazamiento de los sectores de menor ingresos hacia lugares cada vez más apartados, lo que determina que estos sectores accedan a terrenos ubicados en el bosque protector y mediante la tala del mismo se apropien y cambian su uso, legitimando su permanencia en dirección del camino a Nano, bajo las denominadas cooperativas Pisulí, Roldós y junto al Comité del Pueblo Número dos, forman el sector más nor occidental.

Frente al nuevo equilibrio que va adquiriendo la organización territorial en el sector nor occidental, se determina la cada vez más extraña presencia de sectores populares en dicha zona, lo que aparta a estos grupos, ya sea por condiciones geográficas o de valor del suelo, creando barreras que se les han impuesto, sin embargo dichos sectores siguen allí frente a una disputa social por la aprobación y el uso del territorio, debiendo solo una voluntad política

planificada buscar un desarrollo coherente y ordenado de ambos sectores.

2.2 ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y ALGUNAS EXPRESIONES QUE INCIDEN EN LA ESTRUCTURACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE LA ZONA

Con la falta de planificación de las instituciones seccionales y del Estado no se ha orientado el crecimiento y desarrollo de la ciudad, los sectores desfavorecidos han buscado solución al problema de la vivienda, ya sea mediante el arriendo y subarriendo de unidades habitacionales en zonas consolidadas; o la conformación de nuevos barrios dentro o fuera del perímetro urbano que luego mucho dependerá de su ubicación para poder acceder a un equipamiento urbano básico.

Es con la saturación de la zona central reflejada con la alta densidad y un notable deterioro de la eficiencia de los servicios públicos, que muestra claramente altos grados de tugurización que comienzan a buscarse soluciones para salir del problema habitacional. Pero en esos momentos el valor del suelo urbanizado no está dentro de las posibilidades adquisitivas de este gran grupo, por lo que se ven obligados a buscar terrenos, que a menor precio les permita construir sus viviendas, además estas debían estar cerca de la ciudad, comenzándose a interesar en terrenos agrícolas o bosques, lo que determina que en las décadas del '60 y 70 que se comiencen a lotizar gran parte de las laderas del Pichincha, estos asentamientos que se los llamaría periféricos o marginales, poco a poco comienzan a hacer presencia; llama la atención por su grado de organización para adaptarse a las condiciones del terreno y comenzar

a construir, frente a la serie de problemas que esto acarrea.

Las normáticas Municipales no determinaron que el crecimiento de la ciudad ocupase más allá de la avenida Occidental, por ser área de difícil acceso y área de protección ecológica, como por la dificultad de dotar de servicios para el Municipio, estos asentamientos era ilegales, y salían fuera de su control. Teniendo que a la postre reconocer el problema y enfrentarlo a través de un crecimiento porcentual.

ASENTAMIENTOS DE HECHO EXISTENTES EN EL AREA URBANA 1981 11.		
DISTRITOS URBANOS	No. ASENTAMIENTOS	HECTAREAS
NORTE	32	959
CENTRO NORTE	8	143
CENTRO	9	138
CENTRO SUR	13	659
SUR	25	599
TOTAL	87	2.498

El Plan Quito de 1981 que pretende regular y planificar el crecimiento de la ciudad prevé el lugar donde están asentados dichos barrios como área de expansión y protección ecológica facilita para que el Municipio emita una Ordenanza en donde reconoce y legaliza dichos asentamientos.

Mientras el Municipio reconoce los asentamientos de hecho que se ha dado, y pretende regular su crecimiento; el Congreso Nacional en 1983 gestiona el proyecto de Ley del Cinturón Verde de la Ciudad, lo que produjo que estos asentamientos humanos se organicen y movilicen para exigir su absoluta permanencia, lo que genera que se unifiquen y conformen la Federación de Barrios Populares del Nor occidente de Quito, organización que impidió el desalojo y desocupación de dichos terrenos.

El Municipio, El Congreso, y varias instituciones del Estado reconocen la magnitud del problema y lo que el desalojo acarrearía, no hubo la suficiente unión política para enfrentar el problema más bien se buscó la negociación y la forma de legalizar la tenencia de la tierra, esto determinó el fortalecimiento y la mayor organización de dichos barrios.

Así aparecen diferentes instituciones que van tomando fuerza de acuerdo al ámbito en el que van a actuar, el Municipio, El Consejo Provincial, Los Ministerios de Salud, de Bienestar Social, de Educación, las organizaciones Gubernamentales, como otras organizaciones se propugnan la regulación e implantación de proyectos de diferente índole cada uno en su ámbito y de acuerdo a sus posibilidades.

2.2.1 Las diferencias en el Nor Occiente

La presencia de diferentes asentamientos en el nor occidente juega un papel importante en la constitución y desarrollo de la zona, hoy existe unos 53 barrios sin ser unidades barriales homogéneas entre sí,

difieren unas a otras en cuanto a su población y área, sus límites como pertenencias de sus habitantes no están claramente definidos. Estos grupos asentados en un mismo territorio en los que se identifican diferentes clases sociales y culturales tienen diferentes tipos de problema y necesidades. Así como la forma en que se comunican y participan, respondiendo cada uno a una realidad diferente que se aprecia de uno a otro asentamiento y en muchos casos en el mismo debido a:

- Los procesos históricos de conformación de cada barrio son determinantes de esta situación. Los factores concurrentes para ello pueden derivarse de condiciones distintas de planificación, acceso a la tierra, tamaño de lotes, procedencia de la población, tratamiento del espacio público, presencia o no de lugares centrales, entre otros.

- El grado de consolidación de cada barrio y al interior del mismo barrio en relación de la cercanía a la avenida occidental. Estos grados de consolidación tienen que ver con la densidad poblacional y de vivienda el acceso a la infraestructura y el equipamiento y dotación de transporte y vialidad.

- Características de los usos del suelo y del mercado de tierra y vivienda.

- Nivel socioeconómico diferenciado. Los pobladores de los barrios populares del nor occidente de Quito, si bien se encuentran dentro de la amplia definición empleada para lo "popular" tienen una inserción económica y una capacidad adquisitiva y de ahorro diferenciada según barrios y aún al interior de un mismo asentamiento. Lo que se manifiesta en la calidad y características de la vivienda, en la consecución de ciertos servicios públicos y en la adecuación de espacio comunitario.

- Manifestaciones culturales y de modo de vida que se expresan tanto en las características actuales de los asentamientos como las reivindicaciones y satisfacciones, factor que está relacionado con los

anteriores y a la vez permite comprender algunas particularidades de los barrios según la composición social y étnica de sus habitantes. 12.

Diferencia que claramente se ve al recorrer la avenida occidental en donde la miseria y la improvisación han ido perdiendo espacio frente a la pujanza de grupos de poder que van marcando la diferencia conforme pasan los años, aquí se distinguen diferentes niveles socio económicos que hacen presencia de diferente manera en el sector.

2.2.2 Lo que actualmente está ocurriendo y su tendencia para el futuro

Actualmente se distinguen dos situaciones diferentes: la una es la gran demanda de terrenos para la construcción de edificios en altura cerca de las vías de fácil acceso, y la otra es el cambio de comportamiento de los sectores populares con respecto a la tenencia de la vivienda que ha pasado a ser arrendada o los sectores más pobres que han vendido sus terrenos para irse a lugares más apartados; sectores que poco a poco se han ido densificando y creciendo, procurando ocupar la serie de terrenos baldíos que están dentro del perímetro urbano, los grupos de poder propenden expandirse hacia la zona sur del Centro Comercial El Bosque y todos aquellos terrenos que están cerca de la Avenida Occidental, en tanto que los grupos de escasos recursos intentan apropiarse de terrenos de instituciones que no han tomado

posesión de los mismos como es el caso de los terrenos del personal del Hospital Pablo Arturo Suárez.

La permanencia de los sectores populares dependerá del crecimiento y desarrollo que logren los barrios de poder económico que tarde o temprano se reflejarán en el valor de la tierra como también de la serie de políticas implementadas para el manejo territorial por los organismos de gestión, en este caso el Municipio.

Si no existen propuestas integrales tanto para el uno como para el otro sector, se generarán procesos de desarticulación y dispersión debiéndose a la indefinición de claros límites territoriales, producto de la superposición entre los diferentes componentes sociales, para lo cual el Municipio deberá disponer de cuadros de profesionales capacitados que desarrollen una gestión eficiente, que propicie estrategias globales para el manejo urbano sin olvidar las grandes diferencias que existen entre cada uno de los sectores.

2.3 AMBITO SOCIOECONOMICO DE LOS SECTORES MARGINALES

Estos son grupos humanos que en forma conjunta se asientan en lugares apartados de la ciudad, estos son grupos por lo general de escasos recursos económicos y tienen como objetivo común adquirir un espacio en donde poder construir su vivienda, estos se han ido evolucionando, llegando en muchos casos a completar la mayoría de servicios que en poco tiempo se diferencian con otros sectores mejor ubicados.

Existieron muchos estudios que proveyeron el desarrollo de la ciudad de una manera controlada, pero no

fue así, el crecimiento desbordó cualquier expectativa; si tomamos en cuenta primero que la población nacional de 1950 a 1990 se ha triplicado y que es la población urbana la que se ha multiplicado por seis. En 1990 más de la mitad de la población ecuatoriana estaba residiendo en ciudades representando un 55.4%, en contraste el año 1950 era solo el 28,5%, teniendo un peso fundamental en esta situación las ciudades de Quito y Guayaquil que en su conjunto representan el 48,7% de la población urbana total. 13.

En el Ecuador los años 60 se caracterizan por la inestabilidad, ya que las clases dominantes especialmente las dedicadas a la Banca y el Comercio que trataban de ajustarse a los cambios. Durante los 70, si bien la economía ecuatoriana experimentó crecimiento por la exportación petrolera exacerbó más en las desigualdades económicas y sociales.

América Latina y el Ecuador vivían en un sistema estatal paternalista, con tesis cepelinas en las que las industrias se creaban para satisfacer las necesidades de un mercado libre cautivo. El modelo de industrialización por substitución de importaciones (ISI) aplicado como opción para satisfacer un mercado interno.

Sin embargo en los 80 hubo un decrecimiento de la economía como consecuencia de la eliminación de los ingresos petroleros, del pago de la deuda externa y otros que generó en la aplicación de políticas de ajuste que

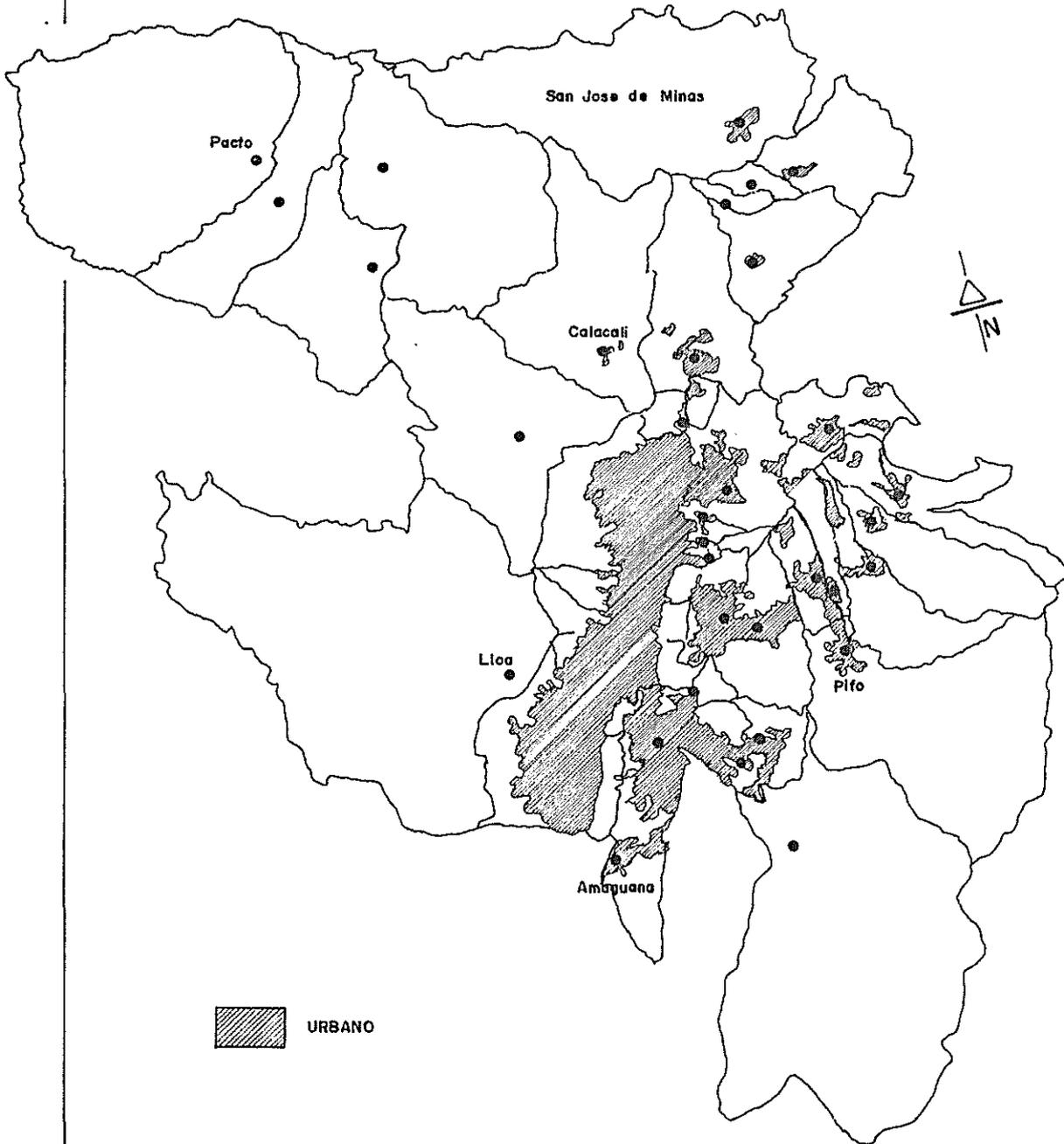
desde 1983 han deteriorado la situación social de la población en general, y de los servicios provistos por el Estado reduciendo notablemente el poder adquisitivo de las personas, producto de la caída del salario real, del deterioro del mercado de trabajo, situación que ha dado como resultado el crecimiento del grupo de informales, la eliminación del gasto social con la consiguiente disminución de la atención a la salud y a la educación, todo esto ha imposibilitado un desarrollo social que ha generado que alrededor del 60% de la población ecuatoriana viva en situación de pobreza, tendencia que se ha ido acrecentando conforme pasa el tiempo y que aparentemente no tiene visos de solución.

Quito, actual Distrito Metropolitano constituye uno de los dos principales conglomerados urbanos del Ecuador, concentra el 12% de la población nacional y le 21% de la población urbana del país, entre 1950 y 1990 aumentó su tamaño cinco veces, actualmente cuenta con 1'500.000 habitantes, conformando un espacio con caracteres específicas, administrativamente está conformada por 49 parroquias, 16 urbanas y 33 suburbanas, estructuradas en 12 zonas metropolitanas y tres administraciones zonales. (LAMINA 8).

En el área urbana concentra 1'351.000 habitantes con una densidad promedio de 58 hab/Ha, el resto de la población reside en las áreas suburbanas, actualmente no se da el crecimiento acelerado que se vivió entre 1950 y 1970. Los resultados del censo de 1990 dan una tasa de crecimiento del 2.7% por año.

La topografía particular de la ciudad exigió que la organización espacial adopte en los últimos quince años una estructura longitudinal irregular, que en los

AREAS URBANIZADAS EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO



FUENTE : DIRECCION DE PLANIFICACION
I. A. E. N. 1.996

últimos años se ha ido proyectando hacia los valles circundantes. La estructura actual del territorio expresa una complementaria disparidad entre el centro y sus periferias urbanas, en ella se evidencia la construcción y la dispersión de la población, el empleo, el desempleo, la formalidad y la informalidad, la ciudad y el campo.

Quito cuenta actualmente con 19.500 Hectáreas de las cuales 12.000 están totalmente ocupadas; siendo un 36% vacantes que en muchos casos son terrenos de engorde.

La oposición entre centro y periferia da cuenta de las desigualdades socioeconómicas, de la composición por edad y de la presión sobre el territorio, factores que determinan la relegación de las poblaciones más jóvenes asentadas en los márgenes de la ciudad y los más acomodados a los valles orientales posibilidad que está negada a los pobres.

En el Distrito Metropolitano según estudios recientes realizados por la Dirección de Planificación existen un 32% de pobres crónicos que son personas a quienes su ingreso no les permite un consumo adecuado y su grado de satisfacción de necesidades es insuficiente; un 16% de pobres recientes que son quienes debido a su ingreso se encuentran bajo la línea de pobreza más no así en cuanto a los servicios y otras necesidades, y un 10% de pobres ilegales que son la población que a pesar de que tienen ingresos superiores al valor de la canasta alimentaria, no pueden satisfacer algunas necesidades básicas. 14.

14. Quito Ciudad y Pobreza. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito. Dirección General de Planificación. p. 33. 1995.

Quito, en comparación con el contexto nacional presenta una situación aparentemente buena; sin embargo los datos analizados por cada una de las zonas indican que existen grupos poblacionales que viven en situaciones muy críticas y que constituyen por su magnitud un problema social muy grave.

CAPITULO III

3. EL TERRENO, LA VIVIENDA Y LOS SERVICIOS BASICOS

3.1 EL TERRENO Y SU ORIGEN

Son varias las formas que dan origen a la conformación de asentamientos humanos en la periferie, entre las principal tenemos:

- Subdivisión de terrenos de uso agrícola
- Lotizaciones ilegales
- Asentamientos conurbanos

3.1.1 Subdivisión de terrenos de uso agrícola

Son terrenos aledaños al perímetro urbano y que fueron comprados para fines agrícolas, y que posteriormente se los subdividió para destinarlos al uso residencial sin contar con la autorización municipal. Su origen se remonta a la década el 60 y su consolidación como asentamiento se lo realiza en los 70 y 80 diferenciándose entre éstos:

Huasipungos.- que son terrenos entregados por los propietarios de las haciendas a los trabajadores como parte de las políticas de la Reforma Agraria implementadas por el Instituto de Reforma Agraria y Colonización (IERAC) 1963; con superficies de los terrenos que van entre 5.000 y 10.000 metros cuadrados,

que estaban destinados a cultivos por parte de los trabajadores. Luego fueron subdividiendo entre herederos o se los vendían a terceras personas mediante contratos o promesas de compra venta, llegando a establecer asentamientos de hecho difíciles de establecer de quien es la propiedad real de la tierra.

Huertos Familiares.- Se ha establecido como área urbana de la ciudad de Quito aquella comprendida dentro de los límites fijados por la línea que determina la cota de abastecimiento de agua potable, desde aquí con el objeto de promover el desarrollo agrícola se establece que el área de los lotes más pequeños será de 10.000 m² de superficie según la Ordenanza 1281 de 1970, en donde se especifica que en el área que sale del perímetro urbano, el fraccionamiento de tierra podía destinarse únicamente a parcelas agrícolas o huertos.

Al no estar claramente definidos los campos de acción entre el IERAC y el Municipio, se comienzan a dar ya en la práctica toda clase de aprobaciones por parte del uno y del otro en áreas que aparentemente no eran de su competencia, la proximidad de los terrenos al área urbano hizo que fracasaran las políticas de promoción agrícola.

3.1.2 Lotización Ilegal

Comprenden extensiones grandes de terrenos que fueron haciendas agrícolas y ganaderas ubicadas en el perímetro urbano de la ciudad y que fueron lotizadas clandestinamente ya que en determinados momentos resultó más rentable que su uso inicial, estas subdivisiones se las realizó en dos formas:

a) **Venta de lotes pequeños sin intermediarios** con áreas que van entre 150, 200 a 300 m². Se las realizó sin contar con autorización para el efecto. El negocio lo realizaban a través de contratos o promesas de compra venta; así la mayoría de subdivisiones en las lotizaciones no estaban planificadas y no contaban con áreas adecuadas para un desarrollo futuro. Era muy difícil proveer de servicios básicos porque la mayoría de ellos se encontraban fuera de la cota de abastecimiento de agua y en terrenos con topografía bastante irregular.

b) **Venta de lotes a cooperativas o intermediarios.**- esta negociación originalmente se la realiza en forma legal con terrenos que estaban en áreas de protección ecológica, en lugares alejados e inaccesibles, en donde era prohibido urbanizar; éstos posteriormente se los fraccionaba en lotes pequeños y vendía con contratos y promesas de compra venta que a la postre no tienen ningún valor como título de propiedad. En muchos casos la venta de dichos lotes se los realizó con intermediarios que no eran los propietarios legales del terreno. Posteriormente para la obtención de escrituras individuales, servicios y obras de infraestructura se conformaban cooperativas.

3.1.3 Asentamientos Conurbanos

Son asentamientos humanos que conforme crece la ciudad se van incorporando a ella. Entre los que tenemos:

Antiguos Poblados.- Son pequeños asentamientos que se van formando en áreas de producción, sean agrícola, ganadera o artesanal, unían en su centro

una serie de viviendas cuyo núcleo principal es la plaza o la vía, entre más se va alejando del centro es más rural, y donde se aprecia la mezcla de usos del suelo. Debido a la cercanía de la ciudad, propicia que los terrenos grandes se vayan subdividiendo hasta tomar poco a poco las características urbanas. Con este tipo de subdivisión indiscriminada, se convirtieron en asentamientos de hecho, con la consecuente falta de capacidad de servicios básicos.

Parcelas Populares.- Son fraccionamientos que se han ido incorporando paulatinamente al área urbana, destinados a programas de vivienda para personas de escasos recursos económicos, cuentan con autorización del IERAC para su subdivisión. Por falta de coordinación y entendimiento entre los dos organismos no se podían entregar escrituras oportunamente, pese a que muchos ya tenían viviendas realizadas, para lo cual el Municipio legalizó la tenencia y su posterior dotación de servicios.

3.1.4 Ubicación y número de los diferentes asentamientos

La mayoría de asentamientos de hecho están ubicados en la periferie, en lugares de difícil acceso y con una topografía bastante irregular. Estos se fueron conformando a los costados orientales y occidentales, pese a estar cerca de la ciudad se tornaba difícil su acceso. La atención por medio de servicios de agua potable y canalización se tornó sumamente difícil y onerosa; al irse copando los extremos este y oeste, comienzan a generarse muchos más asentamientos, tanto al norte como al sur de la ciudad y en terrenos con mayores posibilidades de proveerse de servicios básicos.

Según una publicación de la Dirección General de Planificación del Municipio de Quito en 1981 existen 87 asentamientos con 2.500 hectáreas, distribuidas así 32 en el norte, 8 en el centro norte, 13 en el centro sur y 25 en el sur ocupando una área de 2.500 hectáreas aproximadamente. 15.

Según la misma Dirección, ya en 1985 estos asentamientos cambian, creciendo principalmente al sur; considerando los asentamientos que eran urbanos, se tiene que en el norte eran 56 y en el sur 67. Tomando en cuenta que en la zona de Turubamba ya existía un número considerable de asentamientos que no estaban en el área urbana, pero que era inminentemente su incorporación por ser área de expansión inmediata.

ASENTAMIENTOS DE HECHO EXISTENTES EN EL AREA URBANA 1985 16.		
DISTRITOS	No. BARRIOS	HECTAREAS
NORTE	46	1.815
CENTRO NORTE	10	186
CENTRO	11	124
CENTRO SUR	24	680
SUR	43	1.162
TOTAL AREA URBANA	134	3.967
TURUBAMBA (NO URBANO)	19	607
TOTAL	153	4.575

-
15. Hidalgo Jenny 1987 referida en Asentamientos Populares del Plan del Distrito Metropolitano. p. 79. 1992.
16. Plan del Distrito Metropolitano. Quito Actual Asentamientos Populares. p.80. 1992.

Luego la Dirección de Planificación indica también que ya en 1991 existían unos 202 asentamientos de hecho, que están en el área urbana, de los cuales 141 están en el sector sur en donde las densidades son más bajas, ya que la mayoría tienen sus viviendas en forma dispersa con existencia de varios terrenos vacíos. En todo Quito estos asentamientos ocupan unas 4.000 hectáreas con una población aproximada de 200.000 habitantes y unas 40.000 viviendas, que dan una densidad de 40 habitantes por hectárea.

El nuevo límite urbano, aprobado en mayo de 1990 mediante Ordenanza No. 2776 que señala que el área urbana total es de 18.400 hectáreas y la de protección ecológica 18.570 hectáreas. El proceso que vivió el área central entre 1950 y 1965 es diferente al del 70 y 80, ya que el primero es producto del impacto de las migraciones que generaron un alto déficit habitacional, en tanto que el segundo es una expresión abiertamente especulativa, en el primero fue un proceso más paulatino originado por la demanda real y una integración lógica de las nuevas superficies, en el caso de los asentamientos precarios periféricos el crecimiento físico fue superior a la necesidad real, conformándose una zona intermedia vacía entre éstos y una

área urbana consolidada con fines puramente especulativos.

Hoy el problema en la zona norte se ha visto disminuído, más no así en la zona sur por la incorporación del Distrito Turubamba. En 1991 la Dirección de Planificación descarta muchos asentamientos por no reunir las condiciones para ser considerados como tales, ya que varios fueron aprobados, no como asentamientos de hecho, sino como urbanizaciones, igual sucede con el área, ya que al hacerse la medición exacta de sus áreas ocupadas descartaba las áreas desocupadas, aunque haya sido de propiedad de la cooperativa allí asentada, además en el norte con la conformación de nuevos asentamientos que están fuera del límite urbano actual, no se los ha tomado en cuenta.

ASENTAMIENTOS DE HECHO EXISTENTES EN EL AREA URBANA DE QUITO 1991 17.		
UBICACION	No. ASENTAMIENTOS	AREA HECTAREAS
ZONA NORTE	47	1.433
ZONA CENTRAL	14	48
ZONA SUR	141	2.496
TOTAL	202	3.977

17. Plan del Distrito Metropolitano de Quito. Quito Actual Fase 1. Asentamientos Populares. p. 82. 1992.

Las etapas de mayor desarrollo, crecimiento y consolidación de los asentamientos marginales corresponden a la década del 70 con 1.438 hectáreas y en 1980 con 1.480 hectáreas, de las cuales la Dirección de Planificación cuenta con un cuadro que se observa su desarrollo en base a las hectáreas, que se han incorporado en las décadas de 1950 hasta la actualidad.

EPOCA DE APARECIMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS POPULARES PERIFERICOS (AREA/HECTAREA POR DECADA) 18.						
UBICACION	HASTA 1950	1960	1970	1980	1990	TOTAL Ha 50-90
NORTE	84	218	721	411	0	
CENTRO	0	12	11	16	0	
SUR	183	422	706	1.051	106	
TOTAL	267	652	1.438	1.478	106	3.941

3.1.5 Los Asentamientos del Nor Occidente

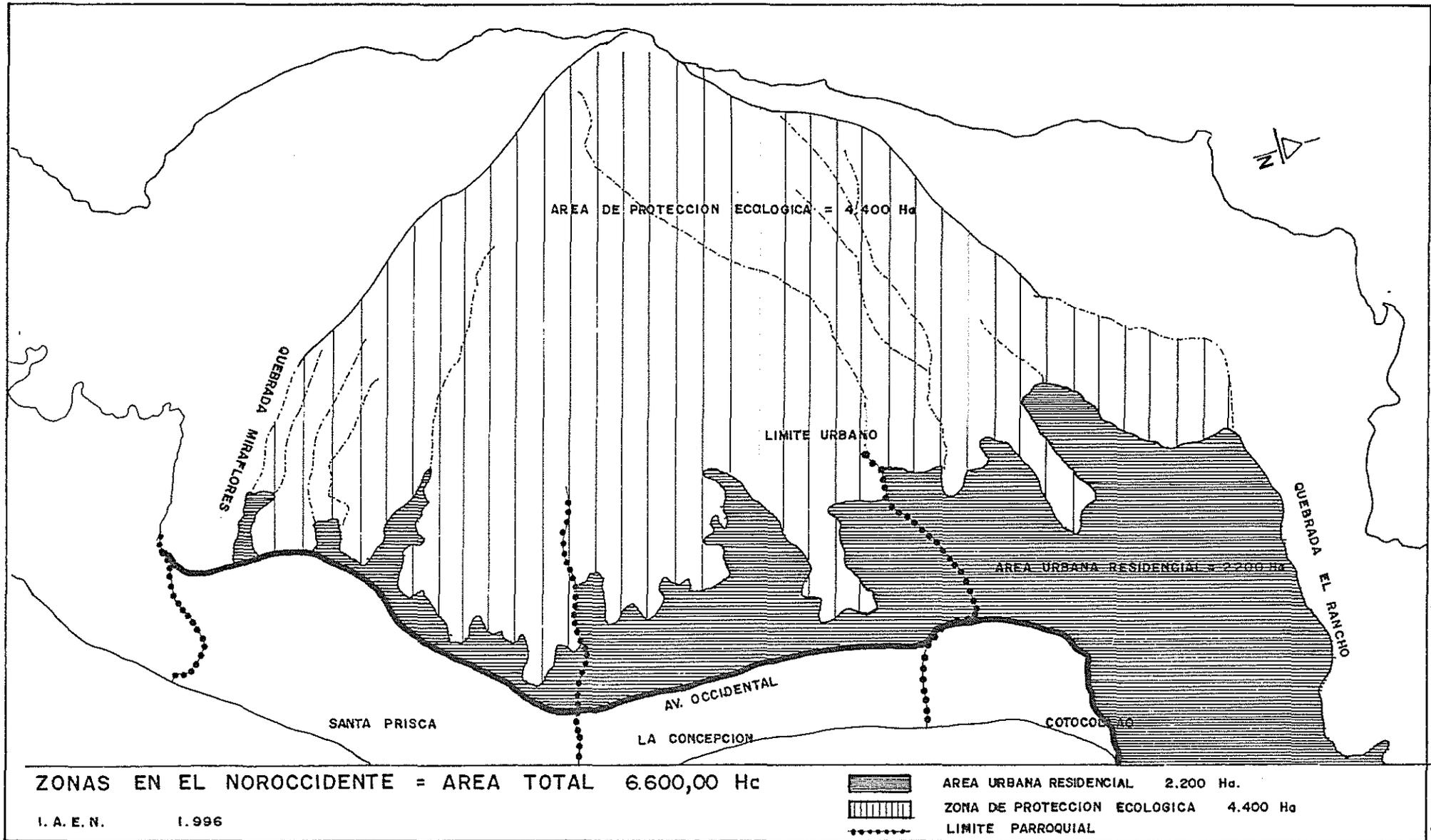
Frente a la gran cantidad de asentamientos humanos que existen en Quito, es necesario delimitar el área de estudio, a un sector que abarque diferentes aspectos y que tenga notoriedad en el contexto urbano de la ciudad, para lo cual es pertinente determinar como área de estudio a los asentamientos ubicados en la zona nor occidental de la ciudad de Quito; asentamientos que se fueron cimentando en las laderas mismas del Pichincha, en una área que presenta grandes pendientes y que es

cortada por la serie de quebradas que existen en el sector. Esto se agrava por tener un suelo arcilloso y una zona con alta pluviosidad. Administrativamente está ubicada en las parroquias urbanas de La Concepción y Cotocollao y Santa Prisca, en lo que hoy es el Distrito de Ananzaya.

Este sector se divide en dos zonas que abarca 6.600 hectáreas, la parte alta comprendida entre el límite Urbano actual y la línea de cumbre de las laderas con una extensión de 4.400 hectáreas, aproximadamente, la zona baja con unas 2.200 hectáreas, considerada como área urbana. (LAMINA 9).

Está limitado al norte por la quebrada El Rancho del barrio Jaime Roldós, al sur por la quebrada de Miraflores, al occidente por el Bosque Protector o límite Urbano y al oriente por la Avenida Occidental. Se ubican entre 2.900 y 3.200 metros de altitud; se encuentran separados entre sí, ya sea por la serie de quebradas como por el desarrollo de otros sectores sociales del área, aquí principalmente se da asentamientos ya sea de uso agrícola o por lotizaciones ilegales, y no por procesos conurbanos como se vio anteriormente.

Según las publicaciones del Centro de Investigación Ciudad que contempla el Plan de Desarrollo Vecinal de los Barrios Populares del Nor Occidente de Quito y en coordinación con la Federación de Barrios Populares del Nor Occidente de Quito, se han determinado cuarenta barrios que se los ha enumerado de acuerdo a su ubicación geográfica de sur a norte:



1. Armero
2. La Occidental
3. La Comuna
4. Las Casas Alta
5. La Primavera
6. San Vicente de las Casas
7. Mulanga
8. Cochapamba Izquierda
9. Cochapamba Derecha
10. Osorio
11. San Lorenzo
12. San Vicente de la Florida
13. Ana María
14. Pinos de la Pulida
15. La Pulida
16. San Carlos 2
17. Grada Garcés
18. Atucucho
19. Cooperativa Agrícola Pichincha
20. El Porvenir
21. El Bosque
22. El Triunfo
23. San José
24. Santa Ana
25. Santa Anita
26. Cooperativa Bellavista
27. Bellavista
28. Ruperto Alarcón
29. San José Obrero
30. Santa Rosa de Singuna
31. Santa Isabel de Cotocollao
32. San Rafael
33. Mena del Hierro
34. San Enrique de Velasco
35. Comité del Pueblo 2

36. Pisulí
37. Jaime Roldós Aguilera
38. Sindicato Obrero del Consejo
Provincial de Pichincha
39. El Rancho
40. San José de Cangahua

En tanto que para la Dirección de Planificación existen 53 que son producto de desmembraciones de estos anteriores. (LAMINA 10).

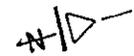
3.2 EL PROBLEMA DE LA VIVIENDA

3.2.1 En un Contexto Regional

En los países latinoamericanos la vivienda no ha formado parte de las conquistas alcanzadas por la clase trabajadora, el diferente desarrollo ha ido determinando diferentes relaciones sociales y un diferente nivel de necesidades para recuperar la fuerza de trabajo. La fragmentación de la clase trabajadora y la disponibilidad de una gran masa trabajadora ha dado como resultado salarios y beneficios sociales muy bajos, los mismos que en muchos casos solo les alcanza para subsistir y no para poder ahorrar y construir una vivienda. Los Gobiernos Latinoamericanos han realizado programas de vivienda de interés social solo como repuesta a la presión de ciertos grupos organizados, lo que ha determinado que sus beneficiarios sean solamente un pequeño porcentaje de la población. Aquí el Estado se ha limitado a proveer de infraestructura y servicios básicos como se vio anteriormente en la reseña histórica.

Las entidades de vivienda y crediticias han orientado sus políticas a programas no convencionales de

BARRIOS URBAND MARGINALES EN LA ZONA NOROCCIDENTAL DE QUITO

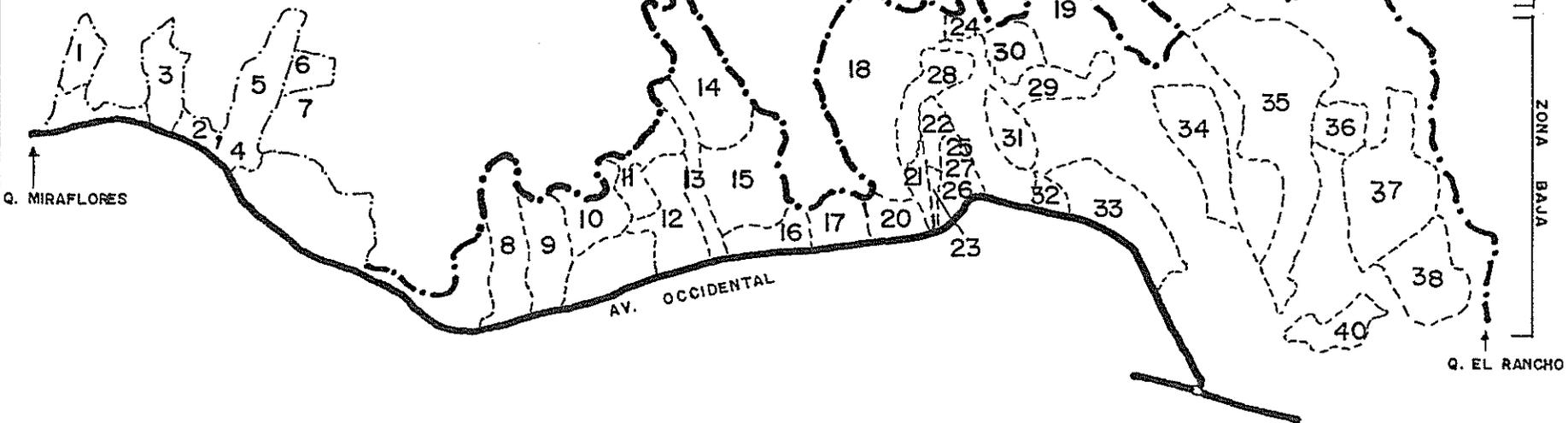


ZONA ALTA
ZONA BAJA

ZONA SUR

ZONA CENTRO

ZONA NORTE



SANTA PRISCA | LA CONCEPCION | COTOCOLLAO

FUENTE : CIUDAD 1.991
I. A. E. N. : 1.996

LAMINA N.º 10

vivienda que en diferente forma ha tratado de llegar a un grupo más significativo de la población a través de viviendas en construcción progresiva, lotes con servicios e infraestructura, entre otros.

Pero la respuesta más significativa ha sido la de la propia gente que ha tenido que asumir las responsabilidades e iniciativas. La solución preferida ha sido la formación de asentamientos precarios, que se han dado no solo en Latinoamérica sino a nivel mundial y por ende en el Ecuador.

3.2.2 La vivienda a nivel nacional

De acuerdo con el primer censo realizado en el país en 1950 ya existía déficit de vivienda; con una población de 3'202.757 existía un déficit de 322.000 viviendas cuantitativamente y cualitativamente ya que en el 20 % de las casas existentes carecieron de condiciones de habitabilidad.

Para 1962 el déficit llegaba a 571.000 viviendas con una población de 4'262.000 habitantes; y para 1983 la necesidad era de 55.000 por año.

La producción por parte del Banco Ecuatoriano de la Vivienda, del Instituto de Seguridad Social y del Sistema de Mutualistas en su conjunto, no han sido suficientes para reducir el déficit, su producción alcanza los 47.300 unidades habitacionales entre los períodos de 1974 a 1982, en tanto que a partir

de este año la participación del sector informal es de 77.4% en 1980 y de 69,3% en 1983, siendo ésta alternativa, producto del esfuerzo y recursos de sus habitantes aunque carente de servicios básicos, sin permisos de construcción y con materiales baratos lo que ha logrado paliar en parte el problema de la vivienda en el Ecuador. 19. Sin embargo, hoy, el déficit sigue siendo cualitativo y cuantitativo, si analizamos que de 2'000.000 de viviendas existentes el 48% está en condiciones de hacinamiento, y 825.000 tienen un déficit de dotación básica y a pesar de ello existen 330.000 viviendas desocupadas de las cuales el 33% están en el área urbana, lo que demuestra las desigualdades que persisten en nuestra sociedad.

3.2.3 La vivienda en Quito

La vivienda es el espacio mínimo necesario que se destina a satisfacer la necesidad de habitación de una familia (nuclear o ampliada), 20. A nivel urbano los déficits cuantitativos y cualitativos se han agravado en las dos últimas décadas, "mientras entre 1962 y 1985 los salarios fueron incrementados en un 34% , los gastos por vivienda para las capas medias y población laboral se incrementan en un 175%" 21. En esta época el Banco Ecuatoriano de la Vivienda construyó 10.568 unidades habitacionales.

19. Asentamientos Populares. Plan del Distrito Metropolitano. p. 18. 1992.

20. Carrión Fernando. El Proceso Urbano en el Ecuador. p.127. 1987.

21. La Ciudad en el Capitalismo Ecuatoriano. Revista Ciencias Sociales. p. 40.1981

La crisis de los años 80 generó el deterioro de la capacidad del Estado para financiar y subsidiar programas de vivienda; a los pocos programas que existían acceden con dificultad las clases medias de la sociedad, las que tienen que endeudarse en grandes cantidades y a largo plazo; para las personas de escasos recursos económicos es imposible acceder por lo limitado de sus ingresos.

En 1990 el 42% de las familias que habitaban en Quito lo hacían en su vivienda propia existiendo alrededor de unas 130.000 viviendas ocupadas por arrendatarios, además en esta época se nota una reducción del tamaño de las mismas.

La crisis afectó notablemente las posibilidades de adquirir su vivienda, la falta de crédito en tasas fijas, la inflación, han carcomido las posibilidades de ahorro de la ciudadanía la misma que se ve imposibilitada de adquirir un crédito reembolsable.

La crisis, el desempleo, la presencia de economías de mediana y pequeña escala que han ocupado principalmente el centro se ha ido manifestando en procesos de "expulsión" de pobladores en donde la tugurización y hacinamiento ha tocado fondo. Presencia de grandes grupos indígenas, (24.8% de migrantes residentes en el centro son indígenas), de grupos afroecuatorianos el 5% como de otros grupos, saturaron su capacidad, ante esta situación, se ha producido la modificación física fundamentalmente cualitativa que se evidencia en el gran deterioro del habitat urbano y de los espacios públicos; degradante resulta ver que el 53.45% de las edificaciones residenciales de la zona

central son en la actualidad multifamiliares en donde uno o dos ambientes forman un departamento, frente a estas formas de inserción residencial de los sectores populares surge otra posibilidad; la creación de asentamiento urbano-marginales.

3.2.4 El problema de la vivienda en el Nor Occidente

La cuestión de la vivienda y sus servicios son aspectos fundamentales en la problemática de los asentamientos marginales del nor occidente; éstos se relacionan directamente con su surgimiento, aquí se detectan altos grados de hacinamiento por su estado de conformación en condiciones precarias, existe una falta de abastecimiento de agua, problemas de eliminación de aguas servidas y de la basura, lo cual ha obligado a la organización en busca de soluciones y alternativas.

En la zona del nor occidente existen muchas cooperativas que han pretendido alcanzar préstamos del Estado para la construcción de sus viviendas, mas no han conseguido en los términos requeridos; merecen especial atención los programas que realizó el Estado entre 1974 y 1976 en los barrios de San Carlos y Grada Garcés.

En la mayoría de los asentamientos del Noroccidente el problema de la vivienda ha tenido que enfrentar básicamente a través de la auto construcción, utilizando materiales de baja calidad y sin ninguna orientación técnica, al auto construcción alcanza actualmente en Quito el 40% de producción de vivienda.

Los terrenos adquiridos si bien fueron a bajo precio, carecen de servicios básicos, éstos han

aumentado la extensión de la ciudad hasta lugares poco accesibles para poder dotarles de servicio.

Del estudio de la vivienda en los asentamientos del noroccidente, no solo se deberá tomar en cuenta la habitación o la vivienda sino la tierra sobre la cual se ha construido como a la infraestructura y servicios básicos de los que disponen dichos sectores.

Debido a su proceso de formación que los caracteriza, la obtención de la tierra y de servicios básicos son más difíciles de alcanzar por los problemas técnicos y financieros que representan, estos beneficios no se consiguen de manera individual sino mediante el esfuerzo participativo y una buena organización del sector o barrio.

La tierra constituye el principal elemento para la obtención de vivienda y el más difícil de conseguir para los sectores de escasos recursos, en el caso del noroccidente se ha ocupado la tierra menos adecuada por la dificultad de acceso como dotación de servicios sin prever las dificultades.

En Quito a diferencia de la mayoría de las ciudades del mundo, los asentamientos humanos marginales no se han conformado mediante invasiones, aunque existan algunos casos, sino mas bien mediante la subdivisión ilegal de tierra; aquí las invasiones han sido organizadas en forma de presión para obligar a la venta de terrenos, llegando en la mayoría de los casos a un acuerdo legal.

sector arriendan sus viviendas, el 60% son propietarios y el restante están prestadas u otros. El Curso de Posgrado de Investigaciones y Administración en salud CEIAS ha determinado que en los asentamientos del nor occidente el 41% de las viviendas están ocupadas por sus propietarios, el 39% por arrendatarios y el 18% por personas a las que se les ha prestado la vivienda. El porcentaje de propietarios varía según las condiciones económicas y sociales del barrio; así tenemos que en barrios de extractos bajos como San Vicente, San Enrique, Santa Isabel, Santa Anita y San Rafael el porcentaje de propietarios es de 37%, para los barrios de nivel medio como El Triunfo, El Bosque, La Pulida, Cochapamba, San José, Ruperto Alarcón y Bellavista es de 31%; para los de extractos altos de acuerdo a su medio es del 27%, con barrios como el Porvenir, Granda Garcés, Primavera, Mena del Hierro y San José Bajo.

Como se puede observar en este análisis se determina un alto porcentaje de viviendas prestadas, principalmente en los extractos más bajos, lo que demuestra las estrategias a las que recurren los sectores populares para lograr la supervivencia. Estos mismos estudios clasifican a la vivienda de la siguiente manera:

TIPO DE VIVIENDA %				
VIVIENDA	INVASION	EXTRACTOS BAJOS	MEDIOS	ALTOS
CASA O DPTO.	5.8	31	40.7	53.8
CUARTO	0.8	14	26.2	12.0
MEDIAGUA	71	43	28.5	34.2
RANCHO, CHOZA	22.4	6	2.6	-
OTROS	-	6	2.0	-
TOTAL	100	100	100	100

Este cuadro demuestra la dura realidad habitacional que enfrentan dichos barrios, si bien el número de invasiones no es tan significativo, sí es preocupante que mientras más baja es la condición socio-económica, los niveles de hacinamiento son mayores.

Merece recalcar que conforme pasan los años, los propietarios originales fueron ampliando su construcción con el objetivo de arrendar uno o dos cuartos, para producto de ello ayudarse económicamente, ellos manifiestan que es una forma de asegurar su futuro contando con un ingreso fijo. Es notorio además que el trabajo diario de muchos años ha llegado a determinar que en algunos barrios ya no solo exista la mediagua, sino, construcciones de hormigón armado y de hasta tres pisos. Otra de las causas para la ampliación de las construcciones se debe a que estas personas desean tener a su familia lo más cerca posible, manteniendo la unidad.

Las viviendas se distribuyen en ambientes no planificados y que conforme pasan los años se van adaptando, un 46% de éstas, posee entre uno y dos dormitorios; un 40% entre tres y cuatro dormitorios; y, un 14% cinco dormitorios. El número de personas por dormitorio se lo relaciona con el tiempo de apareamiento y consolidación del asentamiento; entre los de más reciente aparición constituidos por familias jóvenes, el nivel de hacinamiento es menor. Mientras van pasando los años, éste se va agravando. Según el CEIAS en el sector de las invasiones, el 41% de las viviendas alberga a 5 o más miembros, mientras que en el resto de asentamientos predomina un nivel medio de hacinamiento, notándose que mientras cambia el nivel económico el hacinamiento va reduciéndose.

3.2.5 Uso del suelo

El nor occidente es una unidad espacial que abarca una extensión aproximada de 6.600 hectáreas, para su análisis se lo ha dividido en dos secciones, la una que corresponde a la zona alta y que tiene una área aproximada de 4.400 hectáreas y se extiende desde el límite urbano actual hasta la cumbre de las laderas, en donde el uso del suelo es predominante de bosques de eucalipto y vegetación de páramos, dándose en menor cantidad la explotación agrícola de papas, maíz, hortalizas y pastos, la crianza de ganado y aves de corral.

La Dirección de Avalúos y Catastros del Municipio ha determinado el año anterior la existencia de los siguientes usos de suelo:

- Vegetación de páramo, en una extensión de 1.633 hectáreas, conformada por pajonales, pastos naturales y otras especies características de estas formaciones naturales. En la actualidad se utiliza en ganadería extensiva.

- Bosques naturales secundarios que ocupan 596 hectáreas, asociados con pajonales y pastos naturales, localizados en su mayor parte en la cuenca de la Quebrada Rumipamba y en las cañadas de las otras quebradas.

- Plantaciones forestales con una área de 1.326 hectáreas, con especies de eucaliptos.

- Cultivos agrícolas principalmente de papa, fréjol, haba, arveja, maíz, cebada, trigo, cebolla, ajo y col; con una extensión de 131 hectáreas.

- Pastos artificiales (742 hectáreas), conformados por kikuyo, asociado con leguminosas rastreras, especialmente el fréjol blanco, que se utiliza en ganadería de leche especialmente.

- Otros como una franja de protección de 30 metros de ancho y 13 kilómetros de longitud, ocupada por la red eléctrica de alta tensión de la Empresa Eléctrica Quito, y otras menores ocupadas por antenas de televisión y radio.

En tanto que en la zona baja, considerada como urbana y como una área aproximada de 2.200 hectáreas, ubicada desde el límite urbano hasta la Avenida Occidental (hoy Avenida, Mariscal Sucre), y entre las quebradas de Miraflores y El Rancho (pasando el Condado), según varios estudios se clasifica en dos secciones: una de asentamientos e invasiones de personas de escasos recursos económicos y otra de un alto nivel económico. Las dos dedicadas principalmente al uso residencial y comercial, la incorporación de distintos sectores sociales le ha dado un carácter diferente a cada una. Dentro del sector de escasos recursos, surgen diferencias, dependiendo del uso que le han dado al suelo, determinándose esto, en muchos casos por el tiempo de surgimiento y el grado de consolidación del asentamiento; así: los que primero surgieron dan un uso predominante de vivienda, en tanto que los de más reciente aparición mantienen terrenos baldíos y en muchos casos utilizados para una incipiente agricultura. Además, el trazado vial, ha tenido mayor influencia en los lotes que están frente a las vías principales en donde se han instalado establecimientos comerciales y una que otra pequeña industria. En tanto que los lotes que están en las calles secundarias y pasajes se han asentado

viviendas y ladrilleras. Merece especial atención manifestar que en las paradas de los buses y plazas se observa mayor presencia de comercios.

Entre las invasiones podemos citar: Atucucho, Jaime Roldós, Pisulí y Cóndor Mirador, siendo ésta la última en aparecer entre 1994 y 1995 por apropiación de terrenos de la Cooperativa de Empleados del Hospital Pablo Arturo Suárez.

Entre los barrios de extractos bajos señalamos: San Vicente, San Enrique, Santa Isabel, Santa Anita, San Rafael; de extracto medio se destacan El Triunfo, El Bosque, La Pulida, Cochapamba, San José, Ruperto Alarcón y Bellavista. Los de nivel alto son: El Porvenir, Granda Garcés, Primavera, Mena del Hierro, San José Bajo y La Florida; por las características del terreno y la presencia de numerosas quebradas, la zona no tiene una continuidad espacial.

En la zona baja, no existe un adecuado uso y manejo del suelo, lo que ha generado serios problemas ambientales debido a la presencia de los asentamientos humanos en áreas protegidas y de fragilidad ecológica y de riesgos.

En la zona alta existen 351 propiedades o predios, perteneciendo el mayor porcentaje, a personas particulares (92.88%), en la parte alta existen terrenos públicos que constan a nombre del IESS, Municipio del Distrito Metropolitano, EMAP, Fundación Mariana de Jesús. En la parte baja existen terrenos del Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Asociación Agrícola Virgen del Quinche, El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social y la Empresa Municipal de Agua Potable.

PROPIETARIOS DE LOS LOTES 22.					
ZONA TOTAL	No. LOTES	LOTES PUBLICOS		LOTES PRIVADOS	
		No.	o/oo	No.	o/oo
ALTA	351	25	7,12	326	92,88

3.3 DOTACION DE SERVICIOS PUBLICOS

Para la dotación de servicios públicos, existen varios condicionantes que han ido determinando que cada uno de los barrios vayan adquiriéndolos. Entre estos condicionamientos podemos citar el acceso a la vía principal (Avenida Occidental) en donde las redes de servicio público son de más fácil cobertura; el grado de organización barrial y de su persistencia para acceder a estos servicios; y el tiempo en que se fueron asentando y consolidando dichos barrios. Frente a esta diversidad de aspectos las desigualdades entre los barrios se dan por el déficit de servicios públicos, las cuales persisten hasta estos días luego de años de lucha.

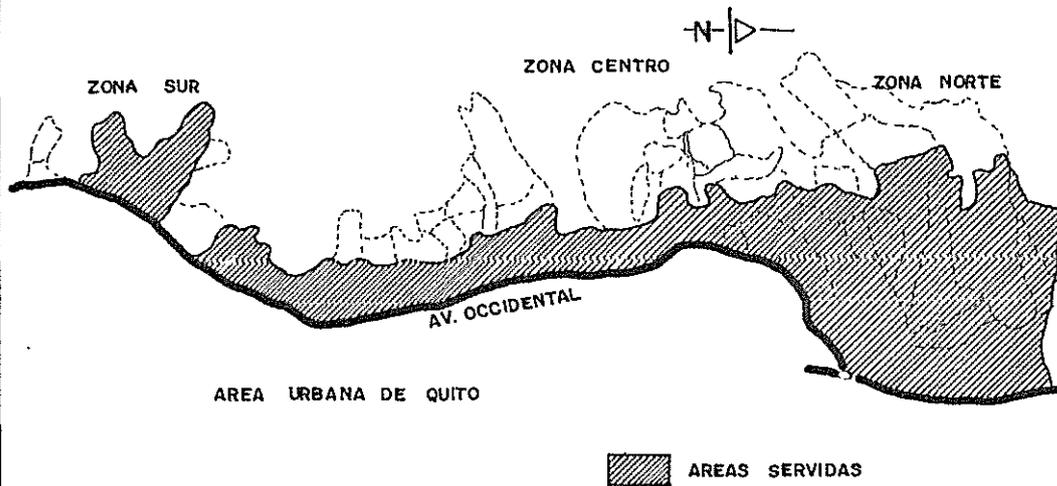
3.3.1 Agua Potable

La dotación de agua potable ha sido una de las grandes aspiraciones de los moradores de los barrios del nor occidente; su situación ha ido variando conforme pasa el tiempo; hasta hace poco el servicio de agua a domicilio no llegaba a un 36%, existía un 15% que usaba

los grifos comunitarios y un 34% se abastecía por medio de tanqueros, el restante no disponía de agua, principalmente en el lado norte; en muchos casos la creatividad de los moradores logró la organización para usar las vertientes del Pichincha, en este aspecto tiene papel preponderante el barrio Mena del Hierro, el cual desarrolló su propio sistema de servicio de agua.

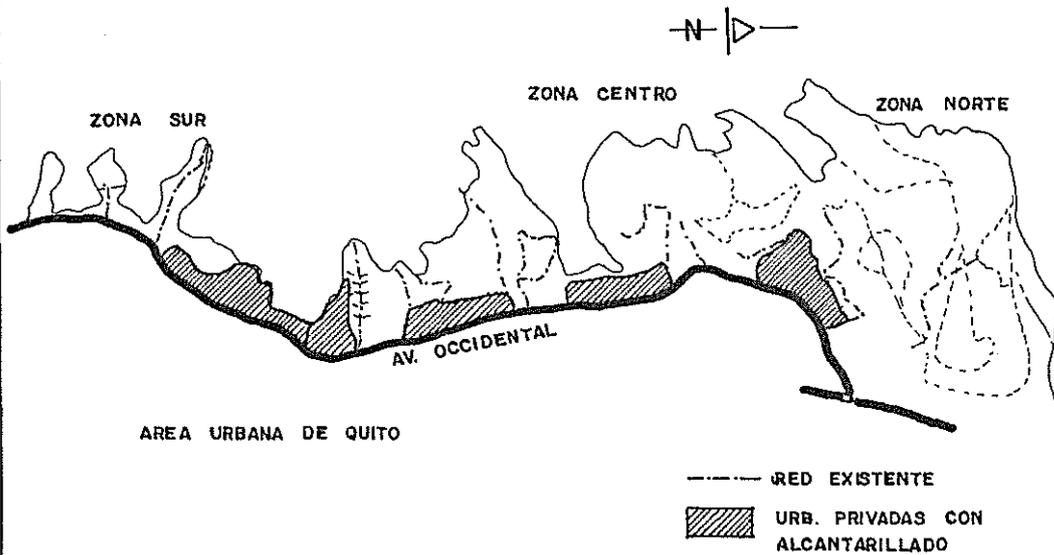
Hoy después de una lucha persistente por adquirir este servicio los moradores han accedido a sus beneficios; primero fue la ampliación de la cota de agua a 2.950; luego la implementación del proyecto del nor occidente, el que ha logrado solucionar en parte este problema. Pero las necesidades son mayores por lo cual el Municipio ha volcado sus esfuerzos para solucionar este problema por medio de la Empresa Municipal de Agua Potable, la que ha implementado dos nuevos proyectos: uno de ampliación del proyecto del nor occidente con aspiraciones de llegar a una cota de 3.010 metros en unos tres meses, mediante la ampliación de captación de agua, principalmente del Río Mindo; y un segundo proyecto que brindará servicios de agua potable a la zona norte que carece de éste mediante la puesta en ejecución del proyecto Collaloma-Jaime Roldós. Este proyecto permitirá dar servicio gracias a la optimización de Papallacta, lo que posibilitará atender a barrios como La Pisulí, Jaime Roldós, Comité del Pueblo, Cangagua Alta y Baja, San Enrique de Velasco, entre los principales, con una eficiente labor la Empresa de Agua Potable piensa servir a un amplio sector en seis meses y llegando a la cota de 3.040 metros, gracias a la acertada planificación, estos barrios tendrán solucionado su problema de agua hasta el año 2025. (LAMINA 11).

COBERTURA DE AGUA POTABLE EN LOS BARRIOS DEL NOROCCIDENTE DE QUITO



FUENTE : EMPRESA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE
I.A.E.N. 1.996

COBERTURA DE AGUAS SERVIDAS (ALCANTARILLADO) EN LOS BARRIOS DEL NOROCCIDENTE DE QUITO



FUENTE : EMPRESA MUNICIPAL DE ALCANTARILLADO PUBLICO
I.A.E.N. 1.996

3.3.2 Servicio Higiénico

En las invasiones este servicio solo lo tienen el 32% de viviendas, el 51% usa letrinas y el restante no dispone de ningún servicio, esto no sucede en los asentamientos de mejores condiciones económicas, allí el 82% de viviendas dispone de servicios higiénicos y solo el restante letrina u otros.

3.3.3 Alcantarillado

El problema de la eliminación de aguas servidas en el sector, es preocupante por la permanente generación de focos de infección, pese a que en el sector existe innumerable cantidad de quebradas lo que ayudaría a apalejar este problema; la mayoría de la población ante la carencia de este servicio ha tenido que recurrir a la construcción de pozos sépticos, este problema según el CEIAS afecta a un 60% de viviendas que lastimosamente no dispone de este servicio, el servicio de alcantarillado público alcanza un 34% de las viviendas y lotes del sector. Resulta como se ha visto a lo largo de este Capítulo que conforme va consolidándose el asentamiento, va adquiriendo mayor cantidad de servicios. Las invasiones en cambio no cuentan con este servicio.

Frente a esta situación el Municipio a través de la Empresa de Alcantarillado solucionará este problema gracias a la puesta en ejecución del Proyecto Laderas del Pichincha, el mismo que tiene el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo.

3.3.4 Eliminación de Basura

Un alto porcentaje de viviendas (31.53%), no tiene acceso a este servicio, lo cual afecta considerablemente el medio ambiente. Como se ha observado en los otros servicios a medida que mejora el tipo de barrio, la cobertura de los servicios públicos es mayor, por lo contrario las invasiones son los sectores menos atendidos principalmente por el problema de acceso vehicular.

Determinados grupos queman o entierran la basura, mientras que otros arrojan la basura a las quebradas, sin darse cuenta de las consecuencias que esto trae.

El Municipio recolecta del consumo de energía eléctrica el 10 o/oo, para poder financiar en parte la recolección de la basura, la mayoría de pobladores del nor occidente aportan con dicha tasa y tienen recolección bisemanal. Se hace necesario la presencia de mayor número de recolectores; la recolección se la hace en dos sectores; el uno que comprende los barrios de La Pulida, Los Pinos, Ana María, San Fernando, San Vicente y La Primavera; y el otro que abarca los barrios de La Pisulí, Jaime Roldós, El Triunfo, Santa Isabel, y Comité del Pueblo No. II.

3.3.5 Luz Eléctrica y Teléfonos

Según varios estudios, la luz eléctrica es la que mayor cobertura tiene, el 95% de las viviendas están favorecidas con este servicio a nivel de la zona de estudio. El sector de las invasiones son las menos favorecidas.

En tanto que el servicio telefónico ha dependido del grado de organización del barrio, para acceder a este servicio y ha sido la negociación directa con el EMETEL, la que ha propiciado a que algunos barrios cuenten con este servicio, como por ejemplo La Primavera. Por falta de infraestructura el EMETEL solo ha colocado teléfonos monederos públicos en determinados barrios, como La Mena del Hierro. Con el funcionamiento de las centrales telefónicas de Cotocollao y el Condado se aspira que puedan acceder a este servicio mayor número de usuarios.

3.3.6 Transporte público y sistema vial

El sistema vial va acorde con el desarrollo y progreso de los asentamientos, siendo notoria su desarticulación entre los diferentes barrios como en la ciudad. Existe una carencia de vías en buenas condiciones que permitan a los moradores desplazarse, agravado esto por las grandes pendientes que imposibilitan la accesibilidad. Más de la mitad de la población circula por vías de tierra para llegar a sus viviendas, las que presentan serias dificultades en época de invierno.

Las vías de tierra son muchas y forman parte de la vida de las invasiones, las empedradas o lastradas son generalmente las que existen en barrios de tipo medio y las asfaltadas en barrios de mejor condición económica y más próximos a la Avenida Occidental. Existe carencia de comunicación vial entre uno y otro barrio, siendo necesario que se plantee programas que articulen y relacionen a los diferentes barrios. Es notoria la falta de coordinación entre los diferentes organismos, ya que existen vías que están asfaltadas pero no tienen

servicio de agua ni alcantarillado, lo cual genera un desperdicio del material.

El servicio de transporte es de mala calidad, los buses que han dejado de circular en la ciudad, son los que sirven a este sector; ninguna línea tiene un recorrido integral, teniendo que los moradores utilizar diferentes medios para llegar a su destino. Al ser la mayoría de la población de escasos recursos, tienen que utilizar servicio público, lo cual afecta considerablemente su economía. Actualmente la mayoría de buses que van a los diferentes barrios del nor occidente, salen de Cotocollao y son escasas las líneas que abarcan un radio mayor de acción. Es notoria la ausencia de servicio de transporte municipal para este sector; debiendo estudiarse la posibilidad de acceso a dichos barrios.

3.4 ESPACIOS PUBLICOS Y EQUIPAMIENTO URBANO

La carencia de espacios públicos es notoria en la mayoría de barrios, debido principalmente a que éstos surgieron sin ninguna planificación y cuyo principal objetivo era buscar una mayor distribución de la tierra, para el mayor número posible de lotes.

La creación de una estructura urbana desarticulada en donde existe una carencia de comunicación vial entre los barrios, imposibilita que se desarrolle una interacción, utilización y aprovechamiento de espacios públicos comunitarios; sin embargo, los barrios han logrado vencer una serie de dificultades y han propiciado un mayor acercamiento e "interacción social" de carácter comunal, ya sea utilizando la vía pública o los terrenos baldíos

para desarrollar diferentes actividades, sean deportivas o culturales, especialmente en épocas festivas.

En forma general en el nor occidente existe una desigual dotación de equipamiento, correspondiendo a los sectores con mayor permanencia una mayor dotación. En lo que respecta al equipamiento comunitario de salud y educación, los barrios han accedido a ellos mediante la demanda a las diferentes instituciones como el Ministerio de Salud y Educación, Consejo Provincial y al Municipio, logrando en cierta medida la dotación y mantenimiento de dichos servicios.

Son escasos los barrios que tenían asignada una área para este equipamiento, en estos casos han acudido a los diferentes órganos competentes para que doten de servicios como parques infantiles, casas comunales y otros.

El servicio comercial ha sido solucionado gracias a la misma población, que ha instalado diferentes negocios pretendiendo abarcar un gran mercado consumidor. En un local se vende de todo, y éstos están ubicados a lo largo de las principales vías de acceso como en las paradas de los buses.

La provisión de vigilancia, ha sido de gran importancia debido a la gran inseguridad que se vive en la zona por la falta de control policial, en muchos casos son los propios moradores los guardianes de su seguridad, lo que ha generado que en determinados momentos se atente contra los derechos humanos de los infractores del orden, especialmente en las invasiones.

Papel importante han jugado las diferentes organizaciones no gubernamentales en la búsqueda de soluciones a los problemas de los asentamientos, su labor ha sido destacada en diferentes campos.

Es necesario recalcar que los barrios que están más cercanos a la Avenida Occidental, tienen mayor posibilidad de servicios, y mientras más se alejan mayor es la carencia. Las invasiones de Atucucho, Pisulí y Jaime Roldós son las que más carecen de servicios y equipamiento urbano, debido principalmente a su forma de surgimiento.

3.4.1 La Salud

El equipamiento de salud en el sector, está provisto por la atención de siete subcentros que pertenecen al Ministerio de Salud Pública, distribuidos en los barrios Jaime Roldós, Mena del Hierro, Santa Anita, La Pulida, Cochapamba, San Vicente de las Casas y San José de Quito Norte Alto, además están reforzados por el Centro de Salud No. 8 en Cotocollao y el Patronato San José, existen permanentemente programas de Salud y planificación familiar que en forma itinerante recorren los diferentes barrios. También existen varios centros médicos particulares.

Tanto los subcentros de salud públicos y privados, como los programas ambulatorios se encargan principalmente del diagnóstico de las diferentes enfermedades, cuando los problemas son más graves tienen que acudir a servicios especializados que estén más cercanos como el Hospital Pablo Arturo Suárez.

Otra de las tareas que realizan, es el control del embarazo que en este sector solo abarca un 50% de las mujeres embarazadas, existiendo por esto serios problemas, porque no existe una detección temprana de la enfermedad que afecte al niño o a la madre.

Existen 7 centros de desarrollo infantil para niños menores de 6 años, con una capacidad de hasta 300 niños por centro y con la atención de las madres de familia del sector que con 8 horas de trabajo colaboran con la comunidad, se pagan sueldos que van de ciento veinte mil a ciento cincuenta mil sucres y que lo proporciona el Instituto del Niño y la Familia INNFA, a pesar de ello existe gran cantidad de niños pequeños que son sometidos al aislamiento al permanecer encerrados en sus casas con los consiguientes peligros.

Otro de los aspectos que es preocupante en el sector son los cambios de comportamiento en los patrones de consumo alimentario, agravado por el bajo nivel adquisitivo de la mayoría de pobladores de el nor occidente. El Ministerio de Salud y el de Bienestar Social, han determinado que más del 50% de la población del sector ha cambiado sus hábitos de consumo, lo que se reflejaría en el apareamiento de un gran número de personas que sufren procesos de anemia y desnutrición, este se complica cada vez más principalmente en los sectores más periféricos en donde el nivel de educación es menor.

3.4.2 La Educación

El Ministerio de Educación y Deportes frente a la búsqueda de alternativas pedagógicas nuevas, han implantado varios centros educativos matrices, que

pretenden mejorar la calidad del nivel educativo a través de la coordinación entre padres de familia, profesores y estudiantes para que de manera concertada salgan adelante. En el sector existe, en el barrio de Santa Anita la matriz de uno de estos centros educativos; además se ha volcado el interés a atención de la educación para personas adultas a través de proyectos que llevará a cabo el Ministerio de Educación y las Organizaciones barriales del nor occidente; existen varios centros educativos particulares que ayudan en parte a solucionar este problema.

Con la revisión de propuestas y programas se permitiría en un futuro evaluar las formas alternativas de educación, en donde la participación y colaboración de todos permite mejorar la infraestructura instalada y el nivel de conocimientos impartidos.

Si analizamos que la educación no es un gasto sino una inversión en donde la formación y la capacitación de todos permitirá ampliar las posibilidades de trabajo de una población que es eminentemente subempleada, nos daremos cuenta que ningún esfuerzo es envano.

En estos barrios según el Ministerio de Educación, más de la mitad de la población mayor de seis años tiene un nivel de instrucción primario, existiendo un grupo del 1.6% de hombres sin ningún nivel de instrucción, mas no así para el caso de las mujeres que se eleva al 5.5%.

Es prudente analizar que si los niveles de educación son malos y deficitarios en la ciudad, en el área urbano marginal son peores y será solo la capacidad

y concientización de los gobernantes que haga variar este panorama.

3.5 CARACTERISTICAS SOCIO DEMOGRAFICAS

Según varias publicaciones existe un vacío de información en la zona de estudio, especialmente antes del censo de 1990, porque la mayoría de los asentamientos se encontraban fuera del área urbana y era una zona dispersa. En el censo de 1990, se los incorpora por primera vez al área urbana de lo que se establece que en los barrios urbanos marginales de la ciudad se asientan aproximadamente unas 200 mil personas que constituyen el 18.27% de la población total de Quito de 1990 (1'094.318 habitantes).

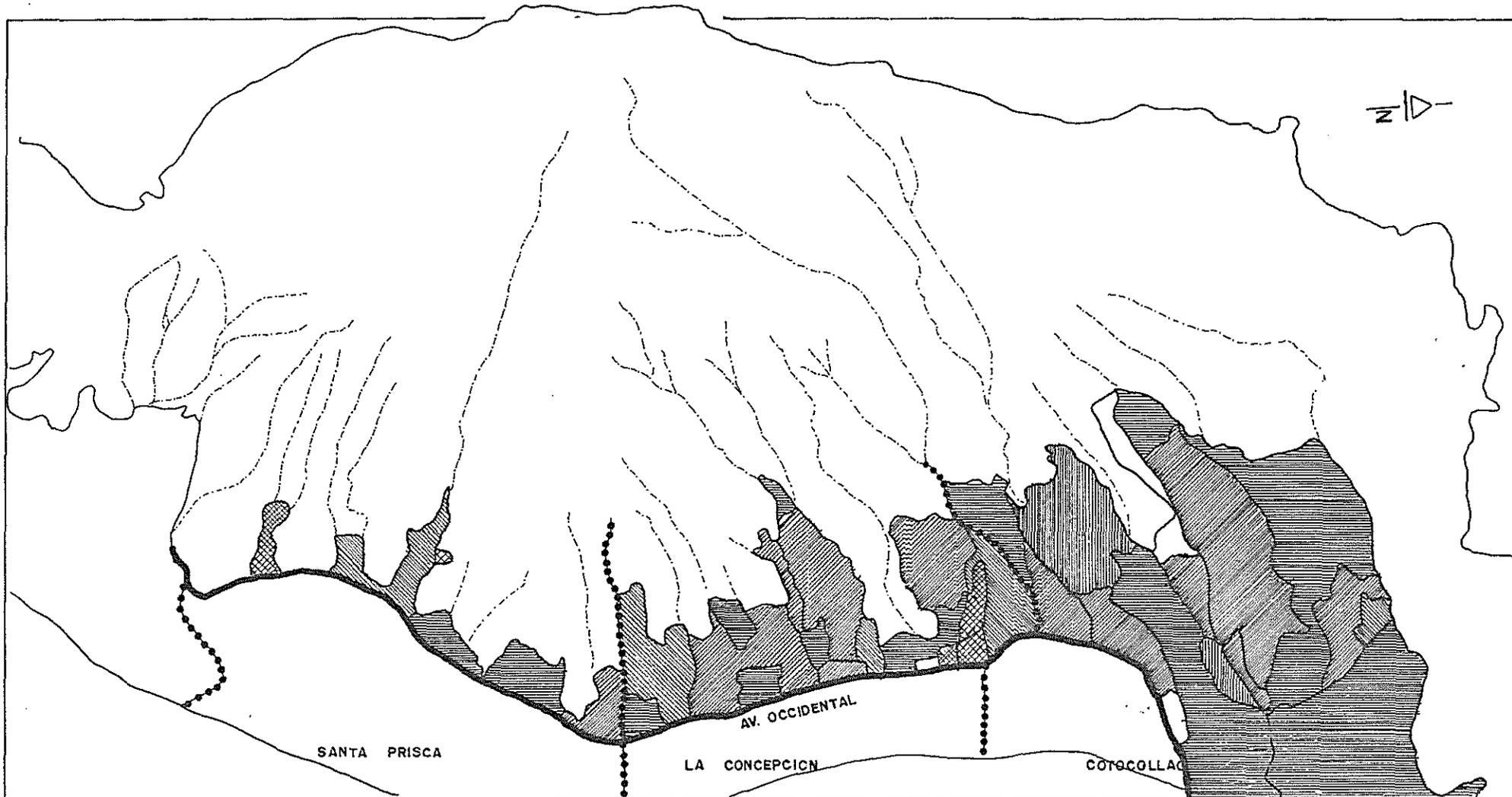
Según el mismo censo, en la franja de las laderas vive una población de 52.890 habitantes que representan el 25.83% del total de la población urbano marginal, esta se encuentra distribuida en tres parroquias: Santa Prisca, La Concepción y Cotocollao, representando el 4.8% del total de la ciudad de Quito.

La tasa de crecimiento anual de la zona nor occidental (aproximadamente el 17.7%) está muy por encima de la registrada por la ciudad en su conjunto (3.04%) entre 1982 y 1990 lo cual revela que a pesar de su morfología territorial accidentada y la falta de servicios, la zona es una alternativa para el acceso al suelo y la implantación de vivienda popular. 23.

Según la Ordenanza 2776 de junio de 1990, la superficie de la ciudad es de 37.225 hectáreas, de las cuales 13.139 hectáreas son áreas consolidadas o urbanas, de las cuales los barrios del nor occidente ocupan aproximadamente 2.200 hectáreas, lo que abarcaría un área equivalente al 8.5%; la densidad promedio es de 32 habitantes por hectárea, con el crecimiento acelerado que tiene el sector se calcula que su densidad cambiará conforme transcurre el tiempo. (LAMINA 12).

Para que se produzca la variación en la densidad de los diferentes asentamientos se deberán tomar en cuenta aspectos como el tamaño original del lote, el año en que se conformó el asentamiento, los servicios que tiene el sector y la accesibilidad de vías y transporte, como también la serie de obras implementadas sea por el Gobierno Central o los Gobiernos Seccionales.

Los lugares con más alta densificación son determinados por el grado de accesibilidad y la Avenida Occidental, como por los servicios que tiene. Son principalmente los que surgieron en 1974 como San Carlos, Granda Garcés, El Bosque, en donde según el Centro de Investigaciones Ciudad, la densidad alcanza 75 habitantes por hectárea; en tanto que otros sectores tienen una menor densidad, como Santa Isabel, San José, Santa Anita, mereciendo especial atención Inticucho, que tiene una densidad alta, pese a ubicarse sobre los 3 mil metros de altura, con carencia de servicios, producto de la invasión masiva de la que fue objeto. En cambio existe baja densidad en barrios como Mena del Hierro, Santa Isabel, Enrique Velasco y El Condado, debido a que el acceso al lote se dio por medio de la forma de Huertos Familiares.



ZONAS EN EL NOROCCIDENTE - DENSIDAD - POBLACIONAL

SIMBOLOGIAS :

LIMITE PARROQUIAL

0 - 20 HAB. / HA.

21 - 50 HAB. / HA.

51 - 60 HAB. / HA.



+ DE 80 HAB. / HA.

SIN INFORMACION



El Municipio de Quito y el Instituto Francés de Investigación Científica para el Desarrollo, al amparo de un Convenio Institucional realizaron encuestas de migraciones de los asentamientos que se consolidaron principalmente en los años 80, de los cuales se ha tomado la información para tener una idea clara de las características de la población, como también de otros servicios del sector.

3.5.1 Número de personas por hogar

El promedio de la ciudad es de 3.9 personas por hogar, en tanto que en el nor occidente es mayor, ya que llega al 4.5%; de éstos un 48% está conformado por 4 ó 5 miembros; un 26% con 6 miembros y un 24% con 2 ó 3 miembros, en este grupo están los hogares de reciente fraccionamiento, o madres solteras. Por la concepción de estos grupos sociales se estima que es una estrategia familiar contar con cierto número de miembros, ya que ayuda incrementar el fondo de trabajo tan pronto llegan a la edad de trabajar; o lo ven como seguro para la vejez de los padres cuando éstos no están en capacidad de trabajar.

3.5.2 Población por sexo y edad

La composición por género es de 49.5% de hombres, 50.5% de mujeres; escasamente diferente a nivel comparativo con todos los asentamientos periféricos de la ciudad. Aquí la población menor a 10 años representa un 17.8%, mientras que la población joven, entre 10 y 30 años es del 47.2%, siendo ésta la que mayor atención requiere en cuanto a fuentes de empleo; entre los 30 y 50 años existe un 26% y de más de 50 años existe una población del 8.8%.

3.5.3 Nivel de instrucción

El nivel de instrucción es un factor determinante para el desarrollo no solo de los barrios sino del país, siendo una adecuada preparación la que posibilitará que puedan desarrollarse en diferentes áreas. Como se dijo anteriormente, el grado de analfabetismo es diferenciado, siendo las mujeres las que menor nivel de instrucción tienen, según la revista Ciudad, existen diferencias de nivel de instrucción, así: del total de la población, no tienen ninguna instrucción el 3.3%; ha esta en un centro de alfabetización un 0.4%; en los tres primeros grados el 11.4%; han acabado la primaria un 29.4%; han entrado al ciclo básico un 13.2%; han acabado el Colegio un 27.6%; han llegado a la Universidad un 7.7%ñ han pasado al cuarto año sin haber egresado un 3.9%; esto a nivel general, ya que individualizando por extractos sociales, podemos señalar que si es mejor el estado del barrio, mejor es el nivel de instrucción.

3.5.4 Composición familiar

Se ha clasificado a la composición familiar en familiares nucleares ampliadas y otras. Así, tenemos que las primeras representan un 80.4%, éstas por lo general están conformadas por padres e hijos; en tanto que las familias ampliadas es una práctica social para enfrentar la reproducción, bajo esta modalidad se encuentra estructurado un 14.3% de las familias de los barrios populares del nor occidente, en unos casos el carácter ampliado se refiere a la convivencia con los padres, con lo nietos o con parientes allegados; en tanto que representa un 5.3% personas que viven solas y que no tienen ninguna relación personal.

En lo que respecta al estado civil, el 55.9% están casadas o unidas, ingresando a la aventura de irse a vivir en la periferie las parejas jóvenes con niños pequeños, los que preferentemente se asientan en estos lugares.

3.5.5 Economía Familiar

En las familias urbano marginales, cuyo denominador común es la carencia de todo servicio, se busca lograr sobrevivir con lo escaso de sus sueldos, teniendo que recurrir a estrategias que les permita apalear en parte este problema, entre las que se destacan que la mayoría de los miembros del hogar tienen que laborar, aunque para ello tengan que sacrificar sus horas de estudio o de recreación, ya que son los niños, los más propensos a incorporarse al mercado laboral, según el Centro de Investigaciones Ciudad, más del 50% de hogares recurren a incorporar el mayor número posible de miembros, aquí un 46% están considerados como trabajadores informales.

En este sector seis de cada diez hombres, mayores de 12 años, trabaja; y tres de cada diez mujeres de la misma edad con promedios de sueldos bajos que las obliga a que se incorporen al mayor número de miembros de la familia al mercado laboral. El desempleo abierto es muy alto, afectando principalmente a los jóvenes, los cuales tienen dificultades para encontrar un trabajo adecuado, remunerado de acuerdo a lo que establece la Ley y que les permita acceder a los beneficios que ésta concede; éstos tienen que emplearse como mecánicos, albañiles, porteros, bodegueros, panaderos o en el servicio doméstico.

A nivel general de la mayoría de la población que desarrolla una actividad laboral se dedica a los servicios básicos (33.5%), otros a labores industriales (18.3%) y un 17.3% al comercio, un 10.5% al transporte y el restante a otros como la agricultura y construcción. Resulta importante analizar que la actividad agrícola no está entre las principales labores desempeñadas, sin embargo es una estrategia familiar y se constituye en una forma de abastecimiento de productos de consumo doméstico y los excedentes son destinados al mercado, aquí desempeña una labor importante la mujer.

De la información obtenida por el Centro de Investigación Ciudad, se determina que un número considerable de niñas trabajan en labores domésticas o de niñeras, conforme va aumentando la edad, van cambiando de empleo, siendo luego profesoras, secretarias, etc.

Debido a que la mayoría de la población tienen bajos ingresos que se va reflejando en el claro deterioro del nivel de vida, tienen en muchos casos que reorientar sus gastos y restringir inclusive en su consumo alimentario que genera desnutrición en la población. Se ha demostrado que el ingreso es mucho menor que el egreso, llegándose a demostrar que las tres cuartas partes de las familias, no alcanzan a cubrir el requerimiento mínimo de una canasta básica total, la capacidad de ahorro en estos sectores es nula.

Una cuarta parte de las familias practica el cultivo de productos agrícolas como: el fréjol, hortalizas, verduras, maíz y papas para enfrentar en parte los altos costos de los productos alimenticios, a esto se suma el apoyo y provisión de familias o allegados

que por lo general son provenientes del área rural y que les traen productos como la leche, queso, carne, huevos, manteca, harina, etc., sin ser frecuente este tipo de ayudas, les permite amortiguar en parte este problema.

CAPITULO IV

4. EL MEDIO AMBIENTE, LAS ORGANIZACIONES BARRIALES, Y LAS POLITICAS MUNICIPALES

4.1 EL MEDIO AMBIENTE

Los asentamientos se han desarrollado en una área de protección ambiental, y por ende de alto riesgo, debido a la cercanía del volcán Pichincha, a la irregular topografía, la innumerable cantidad de quebradas y la alta pluviosidad, contribuyendo a que sea blando de potenciales desastres, sea por erupción del volcán, deslaves y terremotos. A toda esta panorámica se añade el gran número de personas de escasos recursos económicos que deciden ir a vivir en las faldas del Pichincha, aumentando considerablemente las posibilidades de riesgo.

En la zona que se han producido y seguirán produciendo problemas de deslizamiento, taponamientos de quebradas dados, ya sea por la falta de concientización de los moradores que han talado bosques y destruido la flora de la zona, que han taponado el fluido normal de las quebradas por el relleno o por el arrojado de escombros y basura, por obras públicas que han cambiado de morfología al terreno o por construcción de edificaciones sin que tengan ningún estudio.

Los moradores del sector conviven con el polvo y el barro, con un ineficiente sistema de conducción de desechos sólidos o aguas servidas; con escombros y desechos que son dejados todos los días, lo que contribuye a un creciente deterioro de las condiciones

ambientales directamente a las condiciones de salud de la población que habita en el sector, y de forma indirecta al conjunto de la ciudad.

La zona está ubicada en una área de protección ambiental, de acuerdo a la Ordenanza 3050. En 1983 se declara El Bosque Protector del Pichincha, luego de 1985 se rectifican los límites de los diferentes bloques de protección a través de un Comité Interinstitucional y en 1988 el Municipio frente a la presencia de otros asentamientos realiza una segunda rectificación al ampliar los límites urbanos de la ciudad. (LAMINA 13).

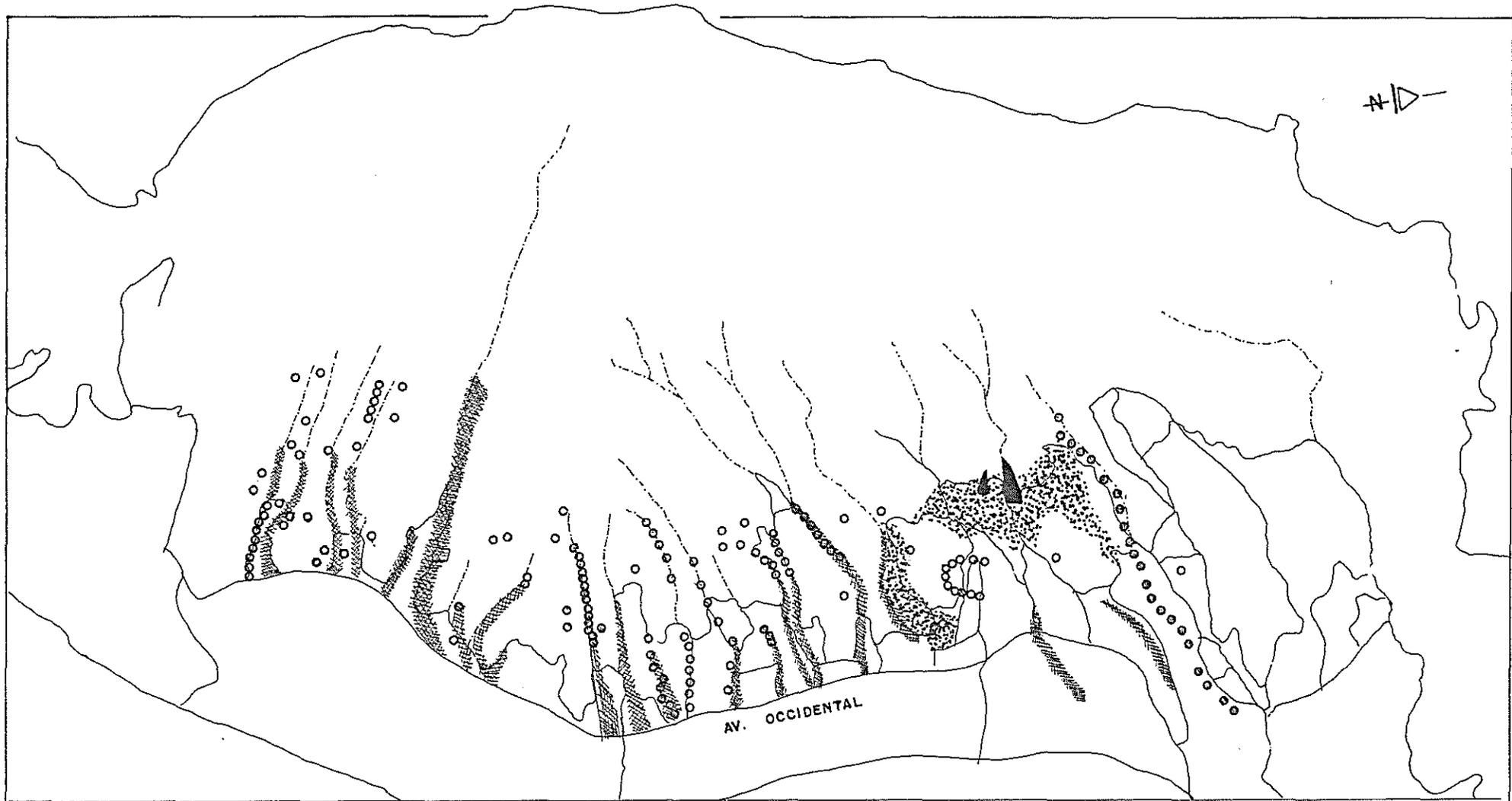
Entre los principales problemas ambientales podemos señalar la degradación de la cubierta vegetal, procesos erosivos, sedimentación, pérdida de la biodiversidad, inestabilidad de los terrenos. Según la Dirección de Planificación existen actividades que causan efectos negativos sea en los recursos naturales o en el medio ambiente como:

- Disminución de la superficie con plantaciones de eucaliptos, que son utilizados como leña en las ladrilleras, generando un cambio del uso del suelo, de bosques a cultivos agrícolas.

- Presencia de una agricultura de subsistencia con cultivos en pendientes pronunciadas y cercanas a los cauces de las quebradas.

- Disposición de aguas negras que se descargan sobre las calles o las quebradas, lo que genera problemas como la desestabilización de taludes.

- Relleno de las quebradas, con escombros y residuos sólidos domésticos. El 31.53% de los barrios



RIESGOS PRESENTES EN LAS LADERAS NOROCCIDENTALES DE QUITO

SIMBOLOGIAS : RELLENOS Y EXPLOTACION DE LADRILLERAS



FLUJOS DE LODO SECUNDARIO



DEFORESTACION



EROSION



DESIZAMIENTOS



FUENTE : DIRECCION DE PLANIFICACION 1.995
I. A. E. N. I 1.996

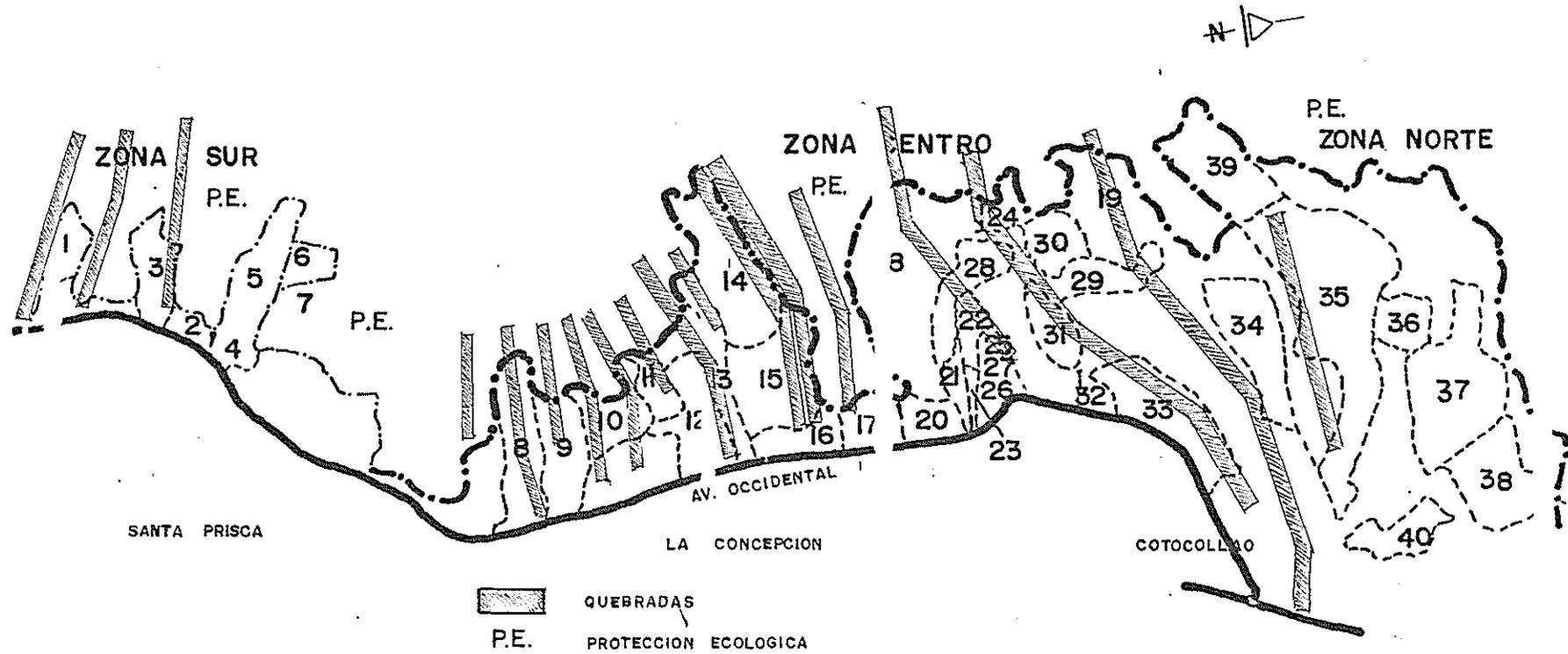
utiliza las quebradas como sitios de recolección de la basura.

En estudios realizados recientemente por el Ilustre Municipio de Quito, dan cuenta de la serie de peligros que pueden presentarse en las faldas del Pichincha, antecedentes como los fuertes aluviones principalmente de los años 1975 y 1983 que desembocaron en crecidas y flujos de lodo debido principalmente a una serie de riesgos que van desde la erosión superficial producto de actividades agropecuarias sin consideración de prácticas de conservación del suelo; hasta derrumbes y deslizamientos en laderas con pendientes superiores al 50%. Así se genera en cadena otros tipos de riesgos como el taponamiento de los colectores por la acumulación de sedimentos, la destrucción de los taludes de las quebradas, etc.

En la zona nor occidental existen treinta quebradas, algunas de ellas tienen varias afluentes de menor magnitud, la mayoría de estas tienen la característica de torrentes que poseen una cuenca reducida, y su caudal de estiaje es pequeño; pudiendo producirse crecidas de consideración a través de descargas de torrentes que duran poco tiempo.

Es necesario recalcar que en algunas de estas quebradas no se han respetado los retiros mínimos establecidos, rellenándose de manera no recomendable. También se arrojó basura y escombros de construcción que taponan las quebradas, que luego son arrastrados por el agua en forma de fluidos de lodo y basura especialmente en época de invierno. Estos flujos tienden a ir hacia las partes bajas de la ciudad provocando inundaciones y la saturación del sistema de alcantarillado. (LAMINA 14).

ZONAS DE RIESGOS NATURALES Y PROTECCIONES



FUENTE : CIUDAD 1.991
I. A. E. N. : 1.996

Quebradas existentes en la zona nor occidental de Quito. 24.

Parroquia de Santa Prisca:

1. Miraflores
2. El Armero
3. Váscónez
4. Pambachupa
5. De la Comuna
6. Rumipamba
7. Nunguilla
8. Rumichaca
9. Manzanachupa
10. Chimichamba
11. Mirador
12. Caicedo
13. Osorio

Parroquia la Concepción:

14. La Concepción
15. San Vicente
16. Runachanga
17. Yacupugru
18. Las Delicias

19. La Esperanza
20. Pulida Chico
21. Pulida Grande
22. Atucucho
23. Bellavista

Parroquia Cotocollao:

24. Rimiurco
25. Singuna
26. Chiquita
27. Grande
28. San Antonio
29. El Rancho
30. Cucho Hacienda

La actual administración frente a la serie de problemas que se podían presentar, creyó pertinente encargar a la Empresa de Alcantarillado la ejecución del proyecto laderas del Pichincha cuyo objetivo es la realización de varias obras civiles que permitan:

- El amortiguamiento de las crecidas en los cauces de las quebradas.
- La retención de material sólido que acarrear los flujos de lodo y aluviones.
- La disminución del riesgo de deslizamiento de taludes.
- Disminución de carga en el sistema actual de alcantarillado.
- La retención de crecidas.

- La rehabilitación de la red de alcantarillado y ampliación de ésta.

Las obras que comprenden el proyecto son:

- Construcción de reservorios, túneles, trasvases de quebradas, diques y captación como el manejo de la cuenca a través de la reforestación, etc., para lo cual el Municipio cuenta con un crédito concedido por el Banco Interamericano de Desarrollo BID, al ser éstas las propuestas del Gobierno Seccional, los moradores deberán plantearse una serie de retos y compromisos para comprender la magnitud del problema y tratar de concientizar a la población del sector que es preferible aprender a vivir y defenderse de los problemas que la naturaleza puede ocasionar antes que ignorarlos, siendo necesario para el efecto, el desarrollo de un plan de defensa civil que promueva la concientización y las responsabilidades y competencias en caso de presentarse algún problema.

4.2 ORGANIZACION DE LOS HABITANTES EN LOS BARRIOS SUBURBANOS

4.2.1 Diferencias entre organización barrial y Cooperativas de vivienda

En Quito se distinguen dos formas de organización a nivel de barrios, siendo fundamental para nuestro análisis, entender dos principalmente, las que utilizan los moradores para conquistar tierra y vivienda y las que demandan mejores condiciones de vida para sus asentamientos y barrios.

Las agrupaciones pro vivienda popular, son aquellas que aglutinan a los sectores populares alrededor de la demanda por tierra y vivienda, y que adoptan la figura jurídica de pre cooperativas y cooperativas de vivienda. De acuerdo a sus fines y funcionamiento se distinguen dos:

1. Las cooperativas o pre cooperativas, creadas y desarrolladas por lotizadores particulares y especuladores que buscan beneficios económicos a costa de las necesidades de vivienda de grandes sectores de la población; y,

2. Las cooperativas, pro vivienda popular que son creadas y desarrolladas por los propios sectores populares, a través de organizaciones existentes, partidos políticos, y dirigentes representativos, con el único fin de atender las necesidades de tierra y vivienda.

Las organizaciones pro vivienda popular, poseen un marco jurídico normativo bien definido, que regula su estructura y funcionamiento interno.

El crecimiento acelerado que experimentan los asentamientos populares desde la década de los sesenta, trajeron consigo una fuerte presión popular por adquirir, tierra, infraestructura, equipamiento y servicios urbanos en general, aspectos que a la postre servirán para que se organicen los moradores.

En la actualidad, los sectores populares de la ciudad, manifiestan de diferentes maneras su preocupación, inconformidad y rechazo por la situación de precariedad a la que se encuentran sometidos, siendo cada

día más evidente su presencia urbana, en la que se establecen deberes y obligaciones.

Favorece el hecho que la cooperativa de vivienda, como figura legal y como modalidad de organización, constituye una de las alternativas, mediante la cual los sectores populares pueden acceder a la solución del problema de vivienda, para lo cual están dispuestos a realizar aportes económicos, trabajar gratuitamente para adecuar sus terrenos y en muchos casos presentar respaldo político a sus dirigentes, como también realizar acciones colectivas.

Existen muchas muestras de cooperativas que se iniciaron con sorprendentes niveles de combatividad, solidaridad, entrega y cuando vieron culminadas sus aspiraciones con el sorteo de los lotes, se olvidaron de la cooperativa, porque vino la apatía, el individualismo, la discusión, que provocó la desilusión de sus dirigentes.

Además existen varios aspectos que diferencian y caracterizan a las organizaciones barriales de las asociaciones cooperativas por la tierra y la vivienda; así:

- Al iniciar sus actividades para adquirir su terreno, las organizaciones pro vivienda, tienen bien definido los límites físicos de los asentamientos a que dan origen con sus acciones, más no así, las organizaciones barriales que se sustentan sobre marcos indefinidos.

- Constituye factor fundamental, para la existencia de las organizaciones pro vivienda, la

existencia de cuotas, que reglamentaría y obligatoriamente deben abonar los socios, para poder seguir perteneciendo a ella y mantener la posibilidad de optar por un lote, siendo la magnitud de los fondos, considerable ayuda para la compra de los terrenos, como también para el mantenimiento de los dirigentes; en las organizaciones barriales, por lo contrario la escasez de los fondos es un gran problema, ya que no tienen medios reales para obligar al pago regular de las cuotas.

- Las organizaciones pro vivienda son de afiliación voluntaria, pero la participación en los eventos que realizan es obligatoria, siendo un condicionante para convertirse en propietario, si esto ha permitido una asistencia numerosa, ello no quiere decir que siempre el socio esté presente, puede que éste haya delegado a un representante. En las organizaciones barriales, en cambio la falta de interés se refleja inmediatamente en la merma de asistencia a las reuniones.

- En las organizaciones pro vivienda, es clara la presencia y participación de familias que carecen de tierra y vivienda, en su mayoría inquilinos, cuyo anhelo principal es lograr ser propietario; en tanto que en las organizaciones barriales los objetivos se centran en torno a la búsqueda de dotación y mejoramiento de la infraestructura y de los servicios barriales; en este caso los que impulsan a que se lleve a cabo lo planteado, son los dueños de los inmuebles, que se constituyen en los beneficiarios de las mejoras porque repercute en el valor de sus propiedades.

- Las organizaciones pro vivienda por lo general, son reconocidas jurídicamente y mantienen una coherencia organizativa, en tanto que muchas de las

organizaciones barriales, no tienen reconocimiento legal ni una estructura orgánica estable.

En los barrios populares no existen en general diferencias notables en la composición social de las organizaciones barriales y de las cooperativas de vivienda.

En cambio, existen diferencias al considerar el lugar de origen. La base social de las organizaciones barriales es en gran parte nativa de la ciudad de Quito; en las organizaciones pro vivienda, los pobladores son mayoritariamente migrantes, incluso los que han venido desde otros lados de la Provincia de Pichincha. Las provincias que limitan con Pichincha proveen la mayor población a los barrios y después de ellos Tungurahua, Carchi y Loja.

Cuando los barrios populares se consolidan, las organizaciones iniciales de tipo cooperativo, tiende a perder importancia, en tanto que los requerimientos de los moradores van cambiando. Por lo cual se puede afirmar que las cooperativas representan los asentamientos más recientes.

El conocimiento de las organizaciones sobre su funcionamiento, problemas, acciones, etc., implica ya participación de los moradores en ella. Dependiendo del grado de participación, se determina el grado de interés que ellos despiertan en los moradores y también de la capacidad para resolver los principales problemas.

Las organizaciones barriales, tienen dificultad para captar la presencia de los representados,

por lo contrario las organizaciones pro vivienda no tienen problema en este sentido.

Generalmente las organizaciones barriales son representativas en sus inicios, cuando los problemas sobre servicios básicos son acusantes; cuando se logra adquirir ciertos beneficios, éstas pierden fuerza.

La participación de los moradores en las cooperativas pro vivienda es más activa de la que se observa en las organizaciones barriales. Primero porque son organizaciones de reciente creación y con aspiraciones inmediatas y segundo porque de su participación, depende el adquirir casa propia.

Cuando logra su fin la cooperativa inicial, o se resigna a diluirse y a ser relegada, o se transforma en una organización de tipo barrial.

Las cooperativas de vivienda pueden ser consideradas como un tipo de organización de los grandes intermediarios y especuladores de tierras pre urbanas.

Estas cooperativas (pro vivienda), tienen que expresarse a niveles superiores de organización. Algunos comités pro mejoras inician acercamientos y coordinación, surgiendo lo que viene a ser las federaciones, conformándose a nivel sectorial en la ciudad.

Las federaciones todavía son débiles en su estructura; constituyéndose de la reunión de las dirigencias barriales. Pese a ello se ha logrado niveles de movilización destacables como en las federaciones de nor occidente y sur occidente, así como la federación de sur oriente.

4.2.2 El Nor occidente y sus organizaciones barriales

Los moradores del nor occidente, han desarrollado y mantienen una variedad de formas organizativas desde comités barriales, cooperativas de vivienda, clubes, hasta otras organizaciones que agrupan identidades y grupos sociales como los grupos culturales, juveniles de mujeres, etc.

En 1983, surgió la Federación de Barrios del Nor occidente de Quito, como mecanismo de defensa de los barrios al denominado "Proyecto de Cinturón Verde", además de ésta, existen otras como la Asociación de Barrios del Nor occidente y el Consorcio de Siete Barrios; la Asociación aparece en el año de 1988 como consecuencia de discrepancias de la aceptación de los jóvenes como miembros de la Federación; en tanto que el Consorcio se forma en 1991 agrupando a los barrios centrales de la zona. Estos han desarrollado programas en coordinación con el Municipio, las ONG y los Ministerios para buscar solución a varios problemas y necesidades, como la atención a la infancia, (actualmente en la Federación, existen 7 centros de atención para niños menores de seis años con capacidad para 300 niños por centro, los cuales son atendidos por las madres del sector). Promueven la formación de grupos de desarrollo juvenil; además existen préstamos para mejorar la vivienda; así también proyectos que propugnan una mayor participación comunitaria, una economía popular solidaria y manejo de riesgo, entre los principales.

En el sector existe una escasa participación de los moradores en las organizaciones; se ha logrado determinar que de los pocos que participan, la

mayoría lo hacen en organizaciones deportivas y en menor escala en las de pro mejoras para el barrio.

4.2.2.1 Problemas de las Organizaciones barriales

El nor occidente de Quito, tiene 14 kilómetros de largo, y una población de sesenta mil habitantes, y más de cuarenta barrios populares que se han ido consolidando y haciendo mayor su presencia a nivel de la ciudad. La Federación de Barrios del Nor occidente, propende a que en esta zona se desarrolle un Gobierno comunitario que se interrelacione cada vez más con el Municipio, Gobierno Central y otros organismos que mantengan una relación horizontal con capacidad de decisión, donde se potencie los recursos existentes, se organice la dispersión y se de cabida a la diversidad, ante poniendo la propuesta, el diálogo y la concertación, al conflicto y a la confrontación.

La Federación de barrios del Noroccidente por 13 años ha tratado de crear espacios de coordinación e interrelación entre las organizaciones comunitarias llámenen éstas comites promejoras, de padres de familia, de mujeres, de grupos juveniles, deportivos, etc, pero se han encontrado con problemas como:

a) No toda la población está interesada y participa activamente en las organizaciones de base.

b) No todas las organizaciones de base se reconocen entre ellas al interior del barrio.

c) Tampoco se reconocen todas las organizaciones en una zona o sector donde existen barrios

y no están dispuestos todos a conformar un frente, asociación o federación para resolver juntos los problemas.

Siendo necesario establecer de manera simultánea niveles de concertación entre las organizaciones y al interior de ellas, introduciendo elementos sobre derecho sustentable, participación, democratización, negociación, gestión, desarrollo económico, etc.

- Gran cantidad de personas se unen a la organización en función de satisfacer intereses y necesidades concretas, la resuelven y se retiran; esto pasa en las organizaciones de base como también en las federaciones y asociaciones.

Los comités barriales se unen a la federación en la medida que quieren coordinar algunas cosas concretas y se retiran en la medida que en que las consiguen. Siendo necesario que para que una organización sea representativa, se constituya sobre un eje de interés común de manera permanente.

Unas veces el objetivo común es la defensa de la tierra, la dotación de un servicio, el desarrollo de un campeonato deportivo, etc, pero no entrar en una discusión sobre la calidad de la participación. Es común ver en las organizaciones un alto nivel de reclamos y bajo nivel de cumplimiento de sus miembros; existiendo razones para ello, ya que no existen espacios para una participación democrática.

- Desde los años 80 han ido perdiendo paulatinamente su capacidad de discusión sobre

su vida y entorno, primero frente al Estado, Gobierno Central y Municipios, y luego frente a sus propias bases. Las organizaciones barriales no están en capacidad de decidir sobre sus propias bases, ya que al ser la participación voluntaria y sus relaciones sustentadas en intereses coyunturales, se separan por la menor dificultad que aparece, lo que ha creado mucha desmembración.

- Se ha concientizado de que a nivel barrial no debe darse sentido político al trabajo, ya que su dinámica está marcada por las necesidades inmediatas para resolver un problema concreto.

4.2.2.2 El Gobierno Comunitario. Propuesta del Noroccidente

La Federación de Barrios Populares del Noroccidente aprovechando la tendencia actual de la desconcentración y descentralización, y como una herramienta de trabajo de los habitantes de la zona para mejorar las condiciones de vida de la población han propuesto un mayor grado de participación y decisión en las políticas urbanas y sociales.

En sí la propuesta tiene como eje la de espacios territoriales en los cuales se potencie y fortalezca la organización, se facilite la interrelación organizativa y se concrete la participación de la comunidad en la toma de decisiones. Hoy que está vigente la Ley del Distrito Metropolitano de Quito en la cual se habla de la organización espacial del territorio, se busca una inserción de los barrios del Noroccidente en la estructura misma de la ciudad, además buscan la recuperación de la capacidad de gestión del hábitat por

parte de la población, que se rompa la concentración barrial y se busquen espacios más amplios que permitan una interlocución horizontal con los poderes públicos y las empresas privadas.

En el barrio deben reconocerse los Concejos Barriales que estarán contruídos por las directivas en pleno de todos los grupos organizados a su interior. El Concejo Barrial ayudaría a que todas las organizaciones barriales se reconozcan entre ellas y cooperen en su desarrollo.

En la Parroquia o zona urbana distrital se forma y se reconoce a los Concejos Parroquiales o Gobiernos Comunitarios que estarían formados por la representación del conjunto de las organizaciones existentes en las misma.

Si existen jóvenes organizados, mujeres, padres de familia, deben estar ahí representantes organizados para resolver sus necesidades concretas.

Además deben estar representados Ministerios, Municipios, ONG, partidos políticos, dando sus propuestas, recursos tanto humanos como económicos, todos ellos junto a la comunidad para trabajar dentro de un plan de desarrollo parroquial. Estos tratan de modificar la gestión municipal para facilitar la participación independiente de la población organizada, propulsando que esta gestión vaya desde abajo hacia arriba, poniendo a las organizaciones populares en un nuevo contexto y frente a nuevos retos. No son propuestas

para la población dispersa, son propuestas para buscar mecanismos de expresión y procesamiento para la población organizada.

Estos consejos parroquiales fomentan tener algunas funciones concretas entre las principales:

a) Las organizaciones formularán, aprobarán y promoverán planes de desarrollo parroquial para ser presentados al Municipio y para ejecutarlos en conjunto.

b) Resolver problemas cruciales como el transporte y la violencia.

c) Controlar los servicios a la comunidad así como su mantenimiento y mejoramiento.

d) Cuidar áreas verdes y espacios comunitarios.

e) Vigilar el mantenimiento de las vías.

f) Desarrollar planes de capacitación en todas las áreas y buscar una mayor formación dirigenal.

Siendo necesario para que se efectivice esta propuesta, preveer una reorganización de la ciudad, (una re parroquialización) que contemple elementos comunes como continuidad territorial, nivel socioeconómico, problemas ambientales, etc, en este sentido tiene como punto de discusión con el concejo el que el nor occidente debe reorganizarse como una sola

parroquia y no como parte de tres (lo que sucede actualmente), simultáneamente plantean que el noroccidente se lo trabaje como una unidad de manejo ecológico y social en relación con el proyecto Laderas del Pichincha, que el Municipio está desarrollando con préstamos del BID.

Además de esta, existen otras propuestas que buscan un acercamiento directo como el de integrar los planes parroquiales a un plan de desarrollo de la zona metropolitana; coordinar acciones con el Concejo Municipal propiciando la distribución del presupuesto por prioridades; en sí buscar una mayor participación en el convivir nacional en donde los objetivos, planes y programas sean concertados entre todos los entes involucrados.

4.3 POLITICAS MUNICIPALES

4.3.1 Legalización de la Tierra

Con la conformación de los "asentamientos de hecho" durante la década de los sesenta y su posterior consolidación, se comienza a detectar la necesidad de definir, orientar y canalizar los asentamientos espontáneos a través de políticas que frenen la proliferación de los mismos. Ya determinado el problema, la legalización de la tenencia de la tierra era una situación muy delicada, ya que se complicaba cada día más.

La falta de una política adecuada de tierras para destinarlas a vivienda para personas de escasos recursos económicos por parte del Estado y del Municipio, como la pérdida de control de este último en lo relativo

al cumplimiento de los Reglamentos y Ordenanzas, permitió la proliferación de los asentamientos de hecho de una forma indiscriminada. En tanto que los problemas y necesidades de los habitantes llegaron a un punto crítico, decidiéndose que debían ser asumidos por la municipalidad.

Entre las demandas se incluían principalmente la legalización de la tenencia de la tierra y su incorporación al área urbana con la consiguiente provisión de infraestructura y servicios básicos. El proceso de legalización tuvo lugar a partir de 1970, a un comienzo como casos aislados, a base de autorizaciones especiales concedidas por el Alcalde y el Concejo.

Luego se hizo necesaria una Ley que regule los casos específicos en los cuales se aplicare tales autorizaciones, más solo fue a mediados de los ochenta que se concretó esta idea con la expedición del Reglamento 114.

Igualmente, en 1983 se creó la Ordenanza 2250 para la protocolización de los planos que habían sido aprobados por el IERAC en 1980 y que se encontraban en áreas urbanas de competencia municipal.

En 1989 se crea la Ordenanza 2708 para el reconocimiento legal y regulación de los asentamientos de hecho en áreas urbanas y de expansión urbana, como de los asentamientos producto de las autorizaciones concedidas por el IERAC; considerándose sujetos de aplicación a esta Ordenanza las Organizaciones legalmente constituidas, comprobadas en el Concejo, previo informe técnico de regulaciones de la Dirección de Planificación; la cual se halla en vigencia hasta la actualidad salvo determinados

cambios; en tanto en la Ordenanza 3050, se determinan los límites del actual Distrito Metropolitano, sus áreas urbanas y suburbanas, como áreas de protección. Esta ha sufrido pequeños cambios con la Ordenanza ya reformada 3127 expedida recientemente. Actualmente se han aprobado la mayoría de asentamientos existentes encontrándose unos pocos en trámite de aprobación.

La legalización de los asentamientos permite a su vez la regularización de la propiedad individual mediante la realización de escrituras a base de la autorización municipal. Igualmente permite el acceso a los servicios básicos, dando la posibilidad de que grupos importantes de la sociedad puedan acceder a préstamos para construcción de viviendas.

4.3.2 Planes y programas para las Laderas del Pichincha

El actual proceso de transformación que está viviendo Quito con la puesta en vigencia de la Ley del Distrito Metropolitano de Quito (27 de diciembre de 1993) favorece la implantación de políticas y programas que regulen y controlen el uso del suelo como su adecuada ocupación.

El Distrito se constituye en un espacio mayor interactivo que posibilita el desarrollo de la sociedad en donde se apoya decididamente los esfuerzos de sus habitantes para lograr su desarrollo.

El Municipio frente al crecimiento progresivo y la densificación en áreas de protección ecológica y sujetas a riesgo, tienen como objetivo lograr un desarrollo integral equilibrado, tanto a nivel

socioeconómico, como espacial con el fin de mejorar la calidad de vida de los asentamientos ubicados en el nor occidente. Así también, mediante la creación de mecanismos que permitan el manejo y control del territorio de las laderas del Pichincha como una unidad física adecuada y protegida en forma acertada. Crear acciones legales y conjuntas con otras instituciones para la conservación del área de protección ecológica.

Consolidar las organizaciones sociales y la participación de la comunidad en busca de soluciones a sus problemas, la interacción entre el Gobierno Local e instituciones que laboren en la zona con una misión de desarrollo sustentable, así como crear mecanismos que permitan prevenir y controlar los riesgos naturales, para lo cual se ha planteado una misión de futuro que permita revitalizar la imagen de las laderas del conjunto volcánico del Pichincha, mediante la consolidación de una unidad territorial y ambiental, que tenga una reglamentación específica, un ordenamiento unificado y buena dotación de infraestructura y servicios.

Además la formación de una organización social unitaria que agrupe a todos los habitantes de la zona, con el fin de lograr un desarrollo sustentable en beneficio propio.

El establecimiento de una zona verde, con bosques, que se respeten las áreas de protección natural, y su población viva en armonía con la naturaleza.

Además, un objetivo es lograr que sea una zona donde se prevean los riesgos naturales a través de una concientización y participación activa de sus

habitantes, antes que reconstruir y mitigar los daños y efectos negativos a personas, bienes materiales y medio ambiente, para lo cual tiene previsto varias operaciones, tanto en los ámbitos:

Espacial

- Ampliar y controlar la cobertura de servicios básicos y de infraestructura.

- Elaboración de un programa para la dotación del equipamiento deficitario.

- Elaboración de un programa de reordenamiento urbano de los diferentes barrios y una mejor integración con la ciudad.

- Revisión y reformulación del Reglamento Urbano de Quito para la zona, definición del nuevo límite, densidades, usos y zonificaciones.

- Intervención frente a la estructura vial existente, especialmente en las zonas que presentan riesgos.

- Controlar y mejorar el transporte público que sirve a la zona.

Socioeconómicos

- Consolidar un organismo zonal representativo.

- Fortalecer los programas de empleo a micro empresas familiares y/o asociativas.

- Desarrollar un programa de apoyo a la capacitación, comunicación e información.

- Programa de apoyo y coordinación con instituciones públicas y privadas relacionadas con la salud, educación y seguridad de la comunidad.

- Creación de un nivel de coordinación entre los diferentes actores que intervienen en la zona.

Medio ambiente y riesgos

- Elaboración de un programa de manejo y protección ecológica, con la aplicación de la Ley Forestal y conservación de áreas naturales y de vida silvestre.

- Elaboración de un programa alternativo de recolección y tratamiento de residuos sólidos en coparticipación EMASEO - COMUNIDAD.

- Programa de mitigación y prevención de riesgos.

Para lo cual se han presentado los siguientes proyectos:

Espacial

- Dotación de servicios de infraestructura.

- Dotación de equipamiento deficitario.

- Legalización del suelo.

- Definición del nuevo límite urbano.
- Programas de Mejoramiento Habitacional.
- Reasentamiento de población en áreas sujetas a riesgos.
- Conformación de redes viales en zonas consolidadas.
- Mejoramiento de transporte público.

Socioeconómicos

- Creación de un Organismo que coordine acciones y proyectos.
- Talleres de capacitación de las organizaciones comunitarias.
- Microempresas productivas.
- Campañas de prevención de salud.
- Brigadas de seguridad ciudadana.

Medio ambiente y riesgos

- Forestación y reforestación.
- Control y manejo de áreas de protección ecológica.

- Tratamiento y recolección de desechos sólidos.
- Zonificación por riesgos.
- Capacitación e información frente a riesgos.

CAPITULO V

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

5.1.1 Del Proceso del Desarrollo Urbano

- El Desarrollo Urbano de Quito, durante este siglo, presenta dos períodos claramente identificados: el primero que va desde la Revolución Liberal, hasta fines de la década de los cincuenta, y segundo desde la década de los sesenta hasta la actualidad. En donde concebimos a la ciudad como entidad socio espacial, escenario del proceso económico, político, administrativo y cultural; ésta no surge intempestivamente, su naturalización requiere un continuo accionar de generaciones e instituciones, todos expresan su identidad social, y la forma de organizar su espacio vital; en suma concebimos a la ciudad como parte de la dinámica de la sociedad, de modo que la concepción del espacio urbano es una instancia de la totalidad social.

- La ciudad de Quito a través de distintos períodos, va incorporando nuevos patrones y formas de vida que profundizan la dependencia de otros centros de irradiación cultural; se continúa con la imitación de modelos y estilos que se mezclan en las viejas formas coloniales. Además empiezan las intervenciones urbanísticas sobre la ciudad, basadas en experiencias surgidas en los países europeos.

- Con la revolución liberal se experimentan cambios significativos en la estructura urbana de Quito, se determina y efectiviza el modelo de asentamiento urbano longitudinal.

- La lectura de la planimetría histórica de la ciudad proporciona una visión parcial de su evolución, brinda una faceta de la visión espacial, del trazado de las calles, de su morfología urbana; sin embargo la mayoría de los planos históricos excluyen de la traza los asentamientos periféricos que paulatinamente van siendo incorporados a la ciudad.

- La saturación del centro histórico y la diversidad de actividades que se dan, hace que los sectores sociales tiendan a asumir características relativamente diferenciadas; presentándose la tendencia a abandonar el centro y que se irá concretando conforme pasa el tiempo. Serán los grupos económicos dominantes, los que comienzan a darle un nuevo uso a sus propiedades ubicadas en el centro de la ciudad, mientras que para sus residencias buscan lugares apartados y exclusivos.

- Las migraciones masivas que ocurren en la década de los treinta, como consecuencia de la crisis económica, social y política que vivía el país, determina que los propietarios de quintas y haciendas cercanas a la ciudad, busquen resolver su crisis económica a través de la parcelación de sus propiedades, dándose ésta, sin ningún control.

- Como producto de la crisis del cacao se dan los primeros esfuerzos por industrializar el país, iniciándose la industria de la construcción apoyada por el Estado.

- Frente al incremento poblacional y al crecimiento territorial en forma longitudinal se determina que la administración municipal, impulse una serie de ordenanzas y medidas de reordenamiento que propicien un correcto uso del espacio. En la década de los cuarenta se ejecuta el primer Plan de Desarrollo Urbano.

- A partir de la segunda mitad del presente siglo, la ciudad sufre un acelerado proceso de urbanización que desbordaba los límites del centro histórico. Este crecimiento se produce debido a las causas analizadas en el Capítulo correspondiente, ocasiona la expansión de la ciudad, incorporándose distintos trazados al núcleo central.

- En la época del boom bananero, el Doctor Velasco Ibarra, juega un papel preponderante gracias a su programa de obras públicas que permite modernizar la ciudad con la construcción del aeropuerto, el Palacio Legislativo y otras obras de infraestructura, esto propicia el auge de la especulación del suelo y determina que la densidad de ocupación de la ciudad sea cada vez más baja.

- El aparecimiento de entidades con respaldo internacional (mutualistas) que tratan de captar el ahorro generado por la clase media y alta, cuyo objetivo es el financiamiento de construcciones de vivienda a largo plazo y con ganancia de grandes utilidades se constituye un monopolio, ya que su accionar y sus ganancias se basan en los incentivos y exoneraciones de parte del Estado.

- Quito, como centro de distribución de los excedentes pretoleros y de la administración política, acoge el incremento de los ingresos fiscales, robusteciéndose los recursos municipales. Ello permitió tomar decisiones planificadas que se concretaron en varias acciones físicas.

- Producto de la coyuntura económica y política que vive el país desde la década del 70, se comienza a reconocer y valorar las diferentes formas de expresión desplegadas por moradores y organizadores barriales.

- Parte de la década del 80 el Municipio se descuida de la planificación por la suspensión de los estudios de reglamentación urbana, lo que genera que la ciudad crezca sin horizonte, propiciando la creación de un mayor número de asentamientos humanos sin ninguna planificación y la consiguiente aparición de un elevado número de barrios marginales.

- El desbordamiento urbano que ha vivido Quito en las últimas décadas, trae como consecuencia que territorios cada vez más extensos del Distrito Metropolitano de Quito se estén incorporando a una urbanización acelerada y caótica.

5.1.2 De las causas y efectos que originaron de los asentamientos urbano marginales

- Elemento importante que refuerza la presencia de extractos populares en la periferie de Quito es la emisión de la Ley de Reforma Agraria, y la entrega de gran parte de suelo periférico a los trabajadores. Ello generó un acelerado proceso de lotización y el

aparecimiento de grupos de escasos recursos económicos que buscan un espacio de tierra a bajo precio.

- La especulación del suelo y la vivienda se debe fundamentalmente a la necesidad de la población de disponer de lugares donde habitar; de la existencia de demanda que favorece a ciertas zonas valorizadas social y funcionalmente deseables; a la escasez ficticia de tierras y viviendas en la ciudad propiciada por la desocupación de grandes áreas; a la baja densidad de ocupación del suelo; a la incorporación de zonas alejadas de la ciudad; a la restringida acción del Estado y sus aparatos de gestión urbana en torno a las políticas de tenencia y uso del suelo y la vivienda.

- Son dos los períodos que han caracterizado al poblamiento; el uno en la década del 60 con la ocupación de sectores de escasos recursos, y en la década del 80 con sectores de altos ingresos y mediante la inversión de grandes capitales, poniendo freno a la expansión de los barrios populares.

- En la década del 60, surge la conformación y proliferación de asentamientos humanos, y en la de los 80 se consolidan y densifican. En todo este trazado ha existido la presencia de diferentes autores, los dueños de la tierra, los promotores, los agentes intermediarios, los adjudicatarios, las organizaciones y el Municipio.

- Los grupos asentados en el nor occidente comparten un mismo territorio pero se identifican diferentes clases sociales y culturales. Presentan diferentes tipos de problemas y necesidades; y su forma de comunicación y participación responde a una realidad

diferente debido principalmente a los procesos históricos de conformación, al grado de consolidación, a las características del suelo y al nivel socio económico.

- Actualmente se distinguen dos tendencias respecto al uso del suelo: la gran demanda de terrenos para la construcción de edificios en altura; y el cambio de comportamiento de los sectores populares con respecto a la tenencia de la vivienda, (tienden a vender sus terrenos para irse a vivir en lugares mas apartados).

- Quito, actualmente Distrito Metropolitano constituye uno de los grandes conglomerados urbanos del Ecuador; concentra el 12% de la población nacional y el 21% de la población urbana del país. Entre 1950 y 1990 aumentó su tamaño cinco veces; su topografía particular determinó que adopte una estructura longitudinal irregular que los últimos años se ha proyectado hacia los valles circundantes. Actualmente cuenta con 19.500 hectáreas, de las cuales 12.000 están totalmente ocupadas y 36% vacantes, lo que constituye los denominados terrenos de engorde.

- Un factor que será definitivo en el futuro, respecto a los asentamientos humanos, es la migración, ya que las tasas de crecimiento natural no han variado mayoritariamente. pero sí la tasa de migración hacia Quito.

5.1.3 Del terreno, la vivienda y los servicios básicos

- En Quito se han presentado varias formas de origen de asentamientos humanos, entre las que constan: subdivisión de terrenos de uso agrícola aledaños

al perímetro urbano que fueron comprados para fines agrícolas y que posteriormente se los destinó a uso residencial sin autorización municipal; las lotizaciones ilegales que comprenden grandes extensiones de terrenos que fueron agrícolas y ganaderos lotizados clandestinamente por ser más rentable; y los asentamientos conurbados que conforme crece la ciudad se van incorporando a ella.

- La mayoría de asentamiento de hecho están ubicados en la periferie, en lugares de difícil acceso y con una topografía bastante irregular; estos ocupan en Quito 4.000 hectáreas. Hoy este problema ha disminuido principalmente en la zona norte debido a la incorporación del Distrito Turubamba al sur. Actualmente existen más de 200 asentamientos urbano marginales.

- En la zona nor occidente se detectan dos áreas claramente diferenciadas: la una de protección ecológica con una extensión de 4.400 hectáreas, y otra de asentamientos humanos con 2.200 hectáreas. Esta última se encuentra incluida dentro del límite urbano en donde se asientan más de 60.000 personas.

- En el sector nor occidente existen 53 asentamientos, 40 pertenecen a grupos de escasos recursos económicos y las condiciones de precaridad son notorias, buscan por medio de su lucha diaria adquirir mejoras para sus barrios.

- En la zona del nor occidente, existen muchas cooperativas que han pretendido alcanzar préstamos del Estado para la construcción de sus viviendas y no lo

han logrado, debiendo enfrentar este problema a través de la auto construcción, utilizando materiales de baja calidad y sin ninguna orientación técnica.

- Frente a la dura crisis económica que vive el país, los esfuerzos por solucionar el problema de la vivienda de los grupos de escasos recursos económicos deben orientarse a propiciar la auto construcción en forma progresiva, debiendo ser responsabilidad del Gobierno seccional dotar de los servicios básicos.

- En Quito a diferencia de la mayoría de ciudades del mundo, los asentamientos humanos marginales no se han conformado mediante invasiones, aunque existen algunos casos, sino más bien, mediante la subdivisión ilegal de la tierra; aquí las invasiones han sido organizadas como forma de presión para obligar a la venta de terrenos, llegando en la mayoría de los casos a un acuerdo legal.

- En los asentamientos urbano marginales del nor occidente, el problema de la vivienda como la dotación de servicios básicos y el equipamiento urbano están sujetos al proceso histórico que ha tenido cada uno; a las características sociales y económicas y a la subdivisión predial.

- El uso del suelo está claramente diferenciado, así en la parte alta, predomina el bosque y en menor escala la explotación agrícola; en tanto que en la zona baja considerada como urbana el uso es residencial.

- Para la dotación de servicios públicos existen varios condicionantes como el acceso a la vía principal en donde las redes de servicios público son de mas fácil cobertura; el grado de organización barrial y la persistencia para acceder a estos servicios frente a la diversidad de aspectos, las desigualdades entre los barrios se dan por el déficit de servicios públicos.

- El equipamiento básico es insuficiente actualmente para los requerimientos de la población que habita en el sector, la ampliación de éste, y el aprovechamiento, de lo que está sub utilizado, debe ser uno de los objetivos.

- La carencia de espacios públicos es notoria en la mayoría de barrios, debido principalmente a que estos surgieron sin ninguna planificación, y cuyo principal objetivo era buscar una mayor distribución de la tierra al mayor número de lotes posibles.

- En el nor occidente el número de personas por hogar es mayor que en el área urbana central del Quito; la composición por género es escasamente diferente, más no el nivel de instrucción en donde persisten altos índices de analfabetismo, principalmente en la mujer. Además son familias de escasos recursos económicos, en donde trabajan la mayoría de sus miembros.

- El nor occidente, al ser parte de una misma unidad territorial presentan una desarticulación entre sus barrios, por lo que es necesario el estudio de proyectos que permitan su desarrollo armónico.

5.1.4 Del medio ambiente, de las organizaciones barriales y de los planes municipales

- Los asentamientos se han desarrollado en una área de protección ambiental y por ende de alto riesgo, lo que da cuenta de la serie de peligros que se han presentado y se seguirán presentando debido a la tala indiscriminada del bosque; a la agricultura de subsistencia con cultivos en pendientes pronunciadas; al relleno de quebradas con escombros y a la disposición de aguas servidas a las quebradas; todo lo cual afecta notablemente no solo a los barrios del nor occidente sino también a la zona norte de la ciudad.

- El reconocimiento explícito de que las áreas urbanas están sujetas a diferentes tipos de riesgos naturales entraña el establecimiento de limitantes al desarrollo urbano que no fueron consideradas anteriormente tales como riesgos sísmicos y volcánicos, aluviones, deslaves y barreras artificiales.

- Las organizaciones de moradores en los barrios urbano marginales de Quito, constituyen expresiones orgánicas que utilizan los sectores populares, para reivindicar mejoras en su condición y nivel de vida, se distinguen dos organizaciones: barriales y las organizaciones pro vivienda, éstas surgen de manera particular a partir del 70, teniendo una etapa de rápido incremento y consolidación a medida que la crisis económica y social se profundiza; estos sectores buscan constituirse en autores relevantes del desarrollo urbano de la ciudad.

- Las organizaciones plantean sus demandas en torno a tres tipos de problemas considerados como fundamentales: tierra y vivienda; infraestructura, equipamiento y servicios urbanos; y, accesibilidad y transporte. Para obtener dichas demandas las organizaciones han emprendido acciones de orden colectivo.

- La participación de la comunidad en forma directa o a través de sus organizaciones será la que logre transmitir las necesidades y aspiraciones al Municipio, el que será el encargado de proyectarlas y regularlas.

- En el nor occidente a diferencia de otros asentamientos semejantes de la ciudad, existen formas organizativas empeñadas en impulsar el mejoramiento de las condiciones de vida de sus pobladores, así como de dar soluciones a los problemas existentes.

- El Municipio frente a la necesidad de definir, orientar y canalizar los asentamientos espontáneos, crea políticas para controlar dichos procesos y enfrenta dicha problemática, mediante la legalización de la tenencia de la tierra, y la consiguiente responsabilidad de dotación de servicios básicos e infraestructura.

- La legalización se dio en un principio en atención a casos aislados, con autorizaciones especiales; posteriormente la regulación de dichos casos se la realizó con la promulgación de la Ordenanza 2708. Actualmente se han legalizado la mayoría de asentamientos, encontrándose en trámite los restantes.

Ello ha permitido que estos grupos realicen sus escrituras a base de la autorización municipal y así pueden acceder a créditos.

5.2 RECOMENDACIONES

- Una vez concluido el presente trabajo y cuando se han analizado una serie de conclusiones emanadas del desarrollo del mismo, resulta muy importante plantear algunas líneas de acción dentro de la realidad concreta, para llevarlos a cabo por parte del Gobierno Nacional, los gobiernos seccionales y la población en general que en forma mancomunada permitirá el desarrollo de éste importante sector de la población y por consiguiente la incorporación de éste al desarrollo urbano de toda la ciudad.

- La emisión de la Ley del Distrito Metropolitano constituye uno de los puntos más importantes en la búsqueda de un desarrollo más armónico que permita tener una organización territorial eficiente y acorde al proceso de la ciudad, para una correcta y continua planificación administrativa y correspondencia entre la estructura urbana y la organización social.

- Es indispensable que luego que se ha dado el proceso de legalización por parte del Municipio, los asentamientos humanos del nor occidente, tengan un proceso integral de planificación que permita incorporarlos al desarrollo de la ciudad.

- La legalización de los asentamientos de hecho en Quito, fue una política necesaria para solucionar este problema en su momento, sin embargo no puede tener el carácter de una Ley permanente que establezca como opción la urbanización ilegal, porque generaría la proliferación de estos hechos. Es necesario crear alternativas de control y regulación en función de la realidad.

- El problema de la vivienda necesita programas que fomenten su mejoramiento y construcción mediante alternativas como la autogestión para lograr un desarrollo equitativo e integral con la coparticipación del Municipio, las organizaciones y la población.

- Las redes de infraestructura básica y de servicios públicos son insuficientes en la actualidad. Esto ha motivado la presión para ampliar dicha cobertura, por lo que es necesario desplegar esfuerzos de coordinación entre la población y los organismos de gestión, no solo para ampliarlas sino para lograr un máximo y eficiente aprovechamiento de lo existente. Además debe existir coordinación entre los organismos de ejecución para que no se dupliquen las intervenciones y no se repitan los desperdicios.

- Frente a la diversidad de problemas se hace necesario establecer una serie de programas de trabajo que articulen y coordinen las intervenciones a realizarse en áreas como: territorio, vivienda, infraestructura, equipamiento, medio ambiente, salud, educación. Así como que permita a todos los entes involucrados participar en dichos planes y programas, como en la puesta en ejecución.

- Al ser ésta una zona de alto riesgo y de gran fragilidad ecológica, resulta indispensable introducir estrategias de manejo ambiental que tiendan a reducir los riesgos y minimizar los efectos negativos de la presencia de los asentamientos humanos, por medio de la concientización, educación, sensibilización de la población.

- CEPAR
INFORMACION SOCIO DEMOGRAFICA
DE LAS MUJERES MARGINALES DE
QUITO
TEMAS POBLACIONALES 7
NOVIEMBRE 1991
- CEPAR
ENCUESTA DE SALUD Y
PLANIFICACION FAMILIAR EN
BARRIOS URBANO MARGINALES DE
QUITO
ESPLAFAM 1992
- GARCIA JORGE
UNDA MARIO
PROCESO DE URBANIZACION Y
ORGANIZACION BARRIAL
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
SEPTIEMBRE - DICIEMBRE 1984
- GARCIA JORGE
LAS ORGANIZACIONES DE
POBLADORES EN QUITO
EL PROCESO URBANO EN EL
ECUADOR
ANTOLOGIA DE LAS CIENCIAS
SOCIALES
ILDIS 1987
- LESSER MISHY
CONFLICTO Y PODER EN UN
BARRIO POPULAR DE QUITO
REVISTA CULTURA No. 24 C
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
ENERO - ABRIL 1986
- LOZANO C. ALFREDO
QUITO CIUDAD MILENARIA
FORMA Y SIMBOLO 1991

- MALDONADO CARLOS
LA ARQUITECTURA EN EL ECUADOR
ESTUDIO HISTORICO
COLECCION FACULTAD DE
ARQUITECTURA Y URBANISMO 1981
- MUNICIPIO DE QUITO
PROCESO URBANO
PLAN DISTRITO METROPOLITANO 1
DIRECCION DE PLANIFICACION
SEPTIEMBRE 1991
- MUNICIPIO DE QUITO
ESTRUCTURA ESPECIAL
METROPOLITANA: TEMAS Y
PROBLEMAS CRITICOS
PLAN DISTRITO METROPOLITANO 9
- 10
DIRECCION DE PLANIFICACION
1992
- MUNICIPIO DE QUITO
PLAN QUITO. ESQUEMA DIRECTOR
DIRECCION DE PLANIFICACION
DICIEMBRE 1980
- MUNICIPIO DE QUITO
ASENTAMIENTOS POPULARES
PLAN DISTRITO METROPOLITANO 6
DIRECCION DE PLANIFICACION
1991
- MUNICIPIO DE QUITO
REGLAMENTO URBANO DE QUITO
PLAN DISTRITO METROPOLITANO 23
DIRECCION DE PLANIFICACION
1992

MUNICIPIO DE QUITO

VIVIENDA
 PLAN DISTRITO METROPOLITANO 18
 DIRECCION DE PLANIFICACION
 1992

EL
 AACION
 ES 13

MUNICIPIO DEL DISTRITO
 METROPOLITANO DE QUITO

QUITO, CIUDAD Y POBREZA
 DIRECCION GENERAL DE
 PLANIFICACION
 COLECCION QUITO METROPOLITANO
 1995

LIDAD
 24 C
 OR

OQUENDO LUIS

QUITO: PROPIEDAD TERRITORIAL
 Y CRECIMIENTO URBANO
 FLACSO - 1993

RECALDE MARIO

ESTUDIO INTEGRAL SOBRE EL
 PROYECTO DE TRANSFORMACION DE
 LA CIUDAD DE QUITO EN
 DISTRITO METROPOLITANO DE LA
 REPUBLICA DEL ECUADOR
 IAEN 1991.

RUIZ SILVANA

LOS BARRIOS PERIFERICOS EN
 QUITO.
 REVISTA CIENCIAS SOCIALES 13
 UCE 1281.

UNDA MARIO

MAÑANA SERA OTRO DIA
 REVISTA CULTURAL No. 24 C
 BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
 ENERO - ABRIL DE 1986

AUTORIZACION DE PUBLICACION

Autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales la publicación de este trabajo, de su bibliografía y anexos, como artículo de la Revista o como artículos para lectura seleccionada.

Quito, junio de 1996


ARO. WILLIAM CORREA P.