

Instituto de Altos Estudios Nacionales

Escuela de Relaciones Internacionales José

Peralta

Especialización en Cooperación Internacional para el Desarrollo

Título de la Tesina:

La Cooperación Bilateral entre Ecuador y Brasil: Análisis de sus relaciones en el marco de la Cooperación Sur – Sur (2008-2013)

Autora: Ivette Sánchez Calle

Tutor de Tesina: Bruno Ayllón Pino

Quito, 31 de enero del 2014

AUTORÍA

Quien suscribe, IVETTE DEL ROCÍO SÁNCHEZ CALLE, portador/a de la cédula de ciudadanía N° 092355673-2, autor/a de la Tesina LA COOPERACIÓN BILATERAL ENTRE ECUADOR Y BRASIL: ANÁLISIS DE SUS RELACIONES EN EL MARCO DE LA COOPERACIÓN SUR – SUR (2008-2013); expreso que el presente trabajo de investigación es de mi exclusiva responsabilidad; y que los contenidos que se han desarrollado representan mi criterio y análisis, aplicando los conocimientos y técnicas aprendidas en el transcurso de las cátedras recibidas en la ESPECIALIZACIÓN EN COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO, cursada en el Instituto de Altos Estudios Nacionales- IAEN, en la ciudad de Quito.

Atentamente,

Ivette Sánchez Calle

AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN DE LA TESINA

Yo, IVETTE DEL ROCÍO SÁNCHEZ CALLE, con cédula de ciudadanía N° 092355673-2, autor/a de la Tesina LA COOPERACIÓN BILATERAL ENTRE ECUADOR Y BRASIL: ANÁLISIS DE SUS RELACIONES EN EL MARCO DE LA COOPERACIÓN SUR – SUR (2008-2013) presentada a continuación; autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales –IAEN, a publicar en forma total o parcial, copias de mi trabajo, para ser utilizados por el IAEN.

Atentamente,

Ivette Sánchez Calle

DEDICATORIA

El presente trabajo académico se lo dedico a Dios principalmente por haberme permitido concluir otro ciclo de estudios para mi desarrollo profesional, a mi familia y a Javier por el apoyo y el aliento que me brindaron para concluir esta meta.

Resumen

La globalización ha impulsado a los países denominados emergentes a tomar la iniciativa de implementar nuevos modelos de desarrollo y así contribuir a una reorganización del sistema internacional. La Cooperación Sur- Sur (CSS) es una modalidad de cooperación realizada por los países en desarrollo, con la finalidad, entre otras, de generar mayores niveles de cohesión social e internacional entre ellos, es decir, un modelo que coadyuve a la superación de la unipolaridad del sistema económico y político, que les permita asumir a la vez las riendas de su propio proceso del desarrollo y que les facilite la participación en la gobernanza de la cooperación internacional (Viola, 2011). Esta nueva modalidad ha alcanzado una cierta importancia en América Latina y ha llevado a los países de la región a intensificar cada vez más sus relaciones político-diplomáticas, económico-comerciales y sociales-culturales.

La política exterior en América Latina se caracteriza por la formulación y ejecución de un conjunto de acciones que contribuyen a la defensa de los intereses nacionales, al desarrollo social, económico, soberano y democrático y así a la construcción de una sociedad más justa. En la región de América Latina, especialmente en Sudamérica, se ha tomado conciencia de la construcción de la política exterior como parte de una agenda estratégica internacional, que ha conducido a los países a integrarse regionalmente, definiendo dentro de sus estrategias un relacionamiento constructivo entre las naciones basado en el respeto y desarrollo mutuo.

El rol de liderazgo que ha ejercido Brasil en este proceso ha dado como resultado su rápido posicionamiento en asuntos internacionales y le ha permitido desarrollar una política

exterior activa hacia otros países y regiones con mayor peso que la propia región sudamericana. Por otra parte, la política exterior de Ecuador busca el posicionamiento del país dentro de la arquitectura global de la ayuda y del desarrollo de la región, bajo la definición de la relación de socios sin renunciar por ello a una política exterior concebida como una herramienta para definir intereses propios.

Dicho esto, el trabajo que se presenta analizará el enfoque de la política exterior y el interés de Ecuador hacia Brasil y viceversa. Por ello, es importante conocer y entender la cooperación bilateral entre los dos países.

En el primer capítulo se mostrará a manera de síntesis, el surgimiento de la CSS como un proceso de búsqueda de mayores niveles de autonomía dentro del sistema internacional y como una nueva forma de alianza para el desarrollo, entendida desde la teoría de la autonomía heterodoxa de Juan Carlos Puig. Además, se analizará que factores llevaron a los países de Sudamérica a poner en marcha esta modalidad y como ha sido concebida en países como Ecuador y Brasil, desde una lógica predominantemente neorrealista.

El segundo capítulo describirá la evolución de la cooperación internacional como parte de la política exterior de ambos países.

A continuación los capítulos tercero y cuarto se centrarán en el análisis de la relación bilateral entre los dos países. Se identificará como se ha direccionado su relación diplomática- en el ámbito político, económico y de la cooperación para el desarrollo. En temas de cooperación se repasarán los acuerdos alcanzados, en marcha o negociación. Al finalizar se realizarán las conclusiones y recomendaciones en base a lo analizado en los capítulos anteriores.

Índice

1.Introducción.....	12
1.1. Antecedentes	12
1.2. Justificación.....	15
1.3. Hipótesis.....	17
1.4. Objetivo.....	17
1.5. Marco Teórico	18
1.6. Marco metodológico	20
2. Evolución de la Cooperación internacional como parte de la política exterior	21
2.1. Análisis de Brasil.....	21
2.1.1. Perfil del país	21
2.1.2. Proceso de inserción internacional.....	23
2.1.3. Desarrollo de la cooperación Brasileña 2008 – 2013.....	26
2.2. Análisis de Ecuador	31
2.2.1. Perfil del país	31
2.2.2. Análisis de la cooperación para el desarrollo en periodos de gobierno anteriores al 2007.....	33
2.2.3. Desarrollo de la cooperación Ecuatoriana 2008 – 2013.....	37
3. Marco general de las relaciones bilaterales entre Ecuador y Brasil.....	46
3.1. Análisis de sus relaciones diplomáticas	46
3.2. Evolución de su relación Económica	52
3.4. Evolución de la Inversión Extranjera Directa	55
3.5. Movilidad Humana	57
4. Cooperación específica entre Ecuador y Brasil	59
4.1. Análisis de sus relaciones en el ámbito de cooperación al desarrollo	60

4.2. Acuerdos alcanzados, en marcha y por negociar.	61
4.3. Sectores prioritarios	65
4.4. Enlace a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV).....	66
4.5. Por modalidad de cooperación	67
5. Conclusiones.....	69
Bibliografía.....	73

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Ficha país de Brasil	21
Gráfico 2. Estructura de la ABC.....	25
Gráfico 3. Sectores de participación de Brasil hacia sus principales receptores de cooperación técnica.....	27
Gráfico 4. Total porcentual de la cooperación otorgada de Brasil a principales receptores. 2005 - 2010.....	27
Gráfico 5. Número de proyectos ejecutados de Brasil hacia principales receptores en América Latina, 2011.....	28
Gráfico 6. Ficha país de Ecuador.....	31
Gráfico 7. Evolución histórica de la cooperación ecuatoriana	34
Gráfico 8. Evolución de la cooperación ecuatoriana por periodo presidencial.....	36
Gráfico 9. Estructura de la SETECI.....	39
Gráfico 10. Principales Cooperantes de Ayuda no Reembolsable en Ecuador en el 2010..	40
Gráfico 11. Principales sectores de intervención en cooperación no reembolsable, en el 2010.....	41
Gráfico 12. Distribución sectorial de la Cooperación Internacional	42
Gráfico 13. Principales socios oferentes de cooperación técnica de América Latina hacia Ecuador en el 2011.....	43
Gráfico 14. Principales socios y receptores de cooperación técnica en América Latina en el 2011.....	44
Gráfico 15. Principales socios receptores de cooperación técnica de Ecuador.....	44
Gráfico 16. Agenda V Reunión de Mecanismos de Consultas Bilaterales	50

Gráfico 17. Balanza Comercial Ecuador - Brasil	52
Gráfico 18. Principales productos importados desde Brasil	53
Gráfico 19. Relación de importaciones de Brasil entre Ecuador y el mundo	54
Gráfico 20. Productos exportados a Brasil.....	54
Gráfico 21. Flujo IED de Brasil hacia Ecuador 2008 – 2013.....	56
Gráfico 22. Flujo IED de Brasil hacia Ecuador por sector.....	56
Gráfico 23. Movilidad humana Ecuador - Brasil.....	57
Gráfico 24. Acuerdos suscritos en IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica entre Brasil y Ecuador.....	62
Gráfico 25. Proyectos evaluados en fase de ejecución.	63
Gráfico 26. Proyecto evaluado concluido	64
Gráfico 27. Total de Cooperación internacional Ecuador, relación Brasil y el mundo	65
Gráfico 28. Cooperación internacional recibida desde Brasil, por sectores.....	66
Gráfico 29. Cooperación internacional por enlace a objetivos PNBV.	67
Gráfico 30. Cooperación internacional Ecuador – Brasil por modalidad de cooperación...	67

Lista de Acrónimos y Siglas

ABC	Agencia Brasileña de Cooperación
BNDES	Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social
BRICS	Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica
CAN	Comunidad de las Naciones Unidas
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
CSS	Cooperación sur - Sur
IBSA	Foro de Diálogo India, Brasil y Sudáfrica
IPEA	Instituto de Investigación Económica Aplicada
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMC	Organización Mundial del comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OTCA	Organización del Tratado de Cooperación Amazónica
PNBV	Plan Nacional del Buen Vivir
SETECI	Secretaría Técnica de Cooperación Internacional
UNASUR	Unión de las Naciones Suramericanas

1. Introducción

1.1. Antecedentes

Diferentes procesos políticos, económicos y sociales de orden mundial han sido decisivos para el cambio de las políticas de cooperación internacional a lo largo del tiempo, generando fuertes debates en la comunidad internacional. Sus miembros reconocieron la importancia de mejorar la gestión de la ayuda al desarrollo, la cual persistía en imposiciones y condicionalidades en cuanto a “la forma de implementación de proyectos, de las intervenciones de la cooperación y el uso de expertos y consultores internacionales” (Oetzel, 2009: 11).

La Declaración de París (2005) sobre la eficacia de la ayuda, dentro del marco de la cooperación internacional, manifiesta que los países desarrollados y en desarrollo reconocen la importancia de dar un nuevo giro en cuanto a la forma de gestionar la ayuda, con la finalidad de cumplir los objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de forma eficaz. (OCDE, 2005). Uno de los compromisos firmados en este acuerdo es la importancia de suministrar la ayuda tomando en cuenta las políticas y estrategias de desarrollo de los países socios, es decir, de acuerdo a sus prioridades; esto con la finalidad de que los países en desarrollo lideren procesos y tomen la posta en materia de cooperación internacional, lo que antes de la Declaración de París no se daba.

No obstante, se afirma que “la asistencia técnica sigue siendo dirigida y del beneficio para proveedores de países donantes”. (Tomlinson, 2011: 57), además, “de no dar cumplimiento a todos los compromisos acordados” (Correa, 2012: 72). A consecuencia de esto y sumado a la crisis financiera mundial, se ha potenciado el desarrollo de otras

modalidades de cooperación técnica para generar mayores impactos en el desarrollo y gestionar de manera eficiente los recursos nacionales, como es la CSS.

La CSS ha sido definida desde el Ecuador como “una modalidad de la cooperación enfocada al fortalecimiento de las relaciones horizontales entre países, respetuosa de la soberanía, de las prioridades y de los sistemas nacionales, apostando por un aporte técnico basado en el reconocimiento de las capacidades endógenas y de la potenciación de capacidades y complementariedades” (Rosero, 2011).

En Busán, Corea del Sur (2011), se desarrolló el IV Foro de Alto Nivel sobre la eficacia a la ayuda, donde se “reafirmaron los compromisos históricos y se enumeraron los principios y objetivos consensuados por los actores del desarrollo” (Van Rompaey, 2012: 4). Con la participación de Brasil, China e India, se dio mayor importancia a la CSS haciendo hincapié en el desarrollo en un contexto de “crecimiento económico, la movilización de recursos domésticos y la inserción a la economía global, con alguna alusión al aspecto de la sostenibilidad y al aspecto de crecimiento con inclusión”. (Van Rompaey, 2012: 12).

La experiencia de la CSS vista desde América Latina es un interesante caso de estudio, “considerando que la región comparte sentimientos de profunda identidad histórica y similitudes económicas y sociales fruto del inequitativo sistema económico internacional. Esto ha impulsado la incorporación de políticas tendientes a lograr una profundización de la cooperación regional y una mayor integración entre los gobiernos latinoamericanos con la firma de acuerdos nuevos o la renovación de acuerdos anteriormente contraídos” (Curvale, 2011:45). En este sentido, los países de la región han encontrado en la CSS la oportunidad

para resolver problemas comunes, adquiriendo por lo tanto esta modalidad una mayor importancia.

En particular, como menciona Francisco Carrión, (ex canciller y actualmente docente y responsable de la Unidad de Relaciones Internacionales de FLACSO Ecuador), la región sudamericana se vio motivada a asumir “procesos alternativos de integración” y por ende, el cambio de sus políticas internacionales debido a factores como “la tendencia generalizada a la consolidación de bloques como mecanismo para incrementar el poder de negociación de los países que lo componen, la crisis del multilateralismo global y por último, el rechazo de la política de Estados Unidos hacia la región”. (Carrión, 2013: 2).

Para Brasil, la CSS ha sido importante para la integración regional, entendida no solo con la visión puesta en Sudamérica, sino para ampliar barreras geográficas e históricas como lo ha hecho con otros continentes. Uno de sus objetivos, como se había mencionado, es ganar peso internacional y convertirse en un actor global que participe en la toma de decisiones extra regionales, es decir, en un instrumento para aumentar la participación internacional. Actualmente, es considerado un país “de posición híbrida entre el Norte y Sur, el cual lo lleva a ser identificado como un país importante y crucial para la estabilidad y el desarrollo de la región”. (John de Souza, 2008: 1).

En Ecuador, a partir de los cambios constitucionales del año 2008, se dio un giro a la forma de gestionar la cooperación para el desarrollo, incrementándose la relevancia y el alcance de la CSS. La nueva visión de la cooperación ecuatoriana se enmarca en la atención a “las necesidades de desarrollo de la región y el posicionamiento dentro de la arquitectura global de la ayuda, redefiniendo a la cooperación en Ecuador como una relación de socios, basada en la mutua responsabilidad” (Srouji, 2010: 1).

Desde este momento, la acción del gobierno a través de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI) se torna activa, “generando resultados significativos para la cooperación del país como son: la negociación de estrategias de cooperación con diversos donantes, fortaleciendo la alineación de los objetivos del Plan Nacional del buen Vivir (PNBV), el implementar los espacios de diálogos a nivel territorial a través de las mesas de coordinación, el generar herramientas de transparencia, entre otros” (Maldonado, 2012).

Ecuador y Brasil, quienes mantienen relaciones bilaterales en el marco de la CSS y en cumplimiento a los propósitos de la integración, han suscrito diferentes acuerdos en áreas de ámbito político, desarrollo de proyectos de infraestructura, telecomunicaciones, educación, entre otros; pese a estos logros, no se ha obtenido todo el beneficio que podría esperarse a causa de diversos factores que serán el ámbito de estudio del presente trabajo de investigación.

1.2. Justificación

Como se ha mencionado anteriormente, desde la Constitución de 2008 se marcó el inicio de un nuevo proceso en cuanto a la gestión de la cooperación ecuatoriana, fortaleciendo su institucionalidad. Desde aquí, se inició un fuerte trabajo para dar continuidad a los proyectos en coherencia con el PNBV, realizando “Comisiones Mixtas” con Argentina, Brasil, Chile, El Salvador y México.

De las realizadas con Brasil, se desarrollaron distintos convenios para los sectores antes mencionados, siendo de mayor importancia por ejemplo el acuerdo firmado en el sector de Ciencia y Tecnología; este sector en la actualidad es de gran relevancia, puesto que se

busca en este segundo mandato presidencial, a partir de 2013, el objetivo de transformar la matriz productiva.

Brasil muestra gran potencial en áreas en las que Ecuador ha necesitado de cooperación técnica; sin embargo, no se ha logrado hacer efectivas muchas de las disposiciones de esos acuerdos ni gestionar mayores recursos, si es comparado con países como Paraguay y Perú, en Sudamérica, o en África, donde se concentra en mayor porcentaje la cooperación realizada por Brasil. En este continente la cooperación brasileña compite con otros donantes desarrollados y con otros países emergentes, lo que le permite ampliar su visibilidad internacional, su prestigio como proveedor de soluciones técnicas y políticas a problemas de desarrollo y, en consecuencia, mejorar su posicionamiento en el sistema internacional a través del *soft power*.

Además de lo mencionado anteriormente, con respecto a los intereses de Brasil, esta potencia emergente “se empeña legítimamente en alcanzar un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Piensa en sí mismo como potencia sin contar necesariamente con la representatividad de Sudamérica y sin hacerse fuerte en ella” (Carrión, 2013: 10); sin embargo, no descuida y sigue de cerca a los países sudamericanos, con los que ha emprendido proyectos importantes de infraestructura y desarrollo agrícola, entre muchos otros.

Otras cuestiones estratégicas, como “la expansión de su comercio y la presencia en el mercado internacional, o los esfuerzos para diseminar la tecnología nacional en la producción mundial de bio-combustibles, además de la venta de insumos y equipamientos producidos por empresas brasileñas, parecen ser explicaciones importantes para la CSS para Brasil.” (Ayllón, 2010).

Para concluir esta primera parte, el presente trabajo encuentra su justificación en las interpretaciones de la teoría de la autonomía heterodoxa de Puig y de la teoría neorrealista¹ que nos permiten entender las causas por las que no se ha potenciado la relación bilateral en materia de cooperación para el desarrollo, analizando las gestiones realizadas en este periodo de tiempo, el interés de Ecuador hacia Brasil y de Brasil hacia Ecuador en el marco de la CSS.

1.3. Hipótesis

A pesar que en los últimos años se han fortalecido las relaciones bilaterales entre Ecuador y Brasil, se considera que estas no ha sido potencializadas e intensificadas con respecto a las expectativas de la CSS; en este sentido, ¿por qué no ha sido posible?

1.4. Objetivo

Objetivo general

Conocer el desarrollo de la cooperación bilateral entre Ecuador y Brasil del año 2008 al 2013 y analizar el interés de Ecuador hacia Brasil y viceversa, frente al nuevo escenario mundial de ascenso de los países del Sur y de la cooperación que realizan entre ellos.

Objetivos específicos

- Describir cómo se ha concebido, planificado, gestionado y ejecutado la cooperación bilateral entre Ecuador y Brasil desde el año 2008 al 2013.

¹ David Baldwin (1993), autor del libro *Neorealism and Neoliberalism*, ha sintetizado el contenido del debate neorrealismo y neoliberalismo y las principales divergencias de ambas escuelas. El autor manifiesta que la cooperación internacional para los neorrealistas, es más difícil de lograrse, más difícil de mantenerse y más dependiente de las relaciones de poder de los estados que lo que afirman los neoliberales. (Salomón, 2002:9).

- Indagar e interpretar en las causas y factores explicativos de que no se haya logrado alcanzar mayores impactos en la cooperación con Brasil, en el marco de las relaciones bilaterales.

1.5. Marco Teórico

Nos encontramos inmersos en un mundo donde predominan las desigualdades tanto económicas, como sociales y políticas, donde los estados requieren de otros para aunar esfuerzos en pos de cumplir objetivos que permitan el desarrollo, entendiéndose en este término todo lo que abarca la tecnología, la política, el crecimiento económico, los aspectos sociales, culturales, entre otros. El desarrollo político, social y económico que se ha vivido en América Latina, haciendo especial énfasis en Sudamérica, nos lleva a analizar este fenómeno bajo la teoría de la autonomía heterodoxa de Puig.

Según Puig, la autonomía heterodoxa “alude a la situación en la que los miembros de la élite aceptan la conducción estratégica de la potencia hegemónica del bloque pero discrepan en tres cuestiones centrales: el modelo de desarrollo interno, el establecimiento de vinculaciones con otros actores en la medida que no represente un desafío estratégico a la potencia rectora y, el deslinde del interés de la potencia hegemónica respecto del interés del bloque y del estado que emprende el curso autónomo en particular, la cual alude a una autonomía progresiva anclada en una visión realista-reformista desde una perspectiva periférica” (Puig apud Lorenzini y Pereira, 2013: 17). En Sudamérica, los países basan sus decisiones con la práctica de la autonomía con una visión realista. Se puede entender bajo este análisis el caso de la UNASUR, donde los países definen estrategias de bloque, bajo la

práctica de la autonomía regional, pero con el sentido autónomo de cada país, es decir, considerando los intereses de cada uno de los miembros.

Dicho esto, cabe señalar que la política exterior tiene un papel fundamental en el proceso de cambio de un modelo de desarrollo. La política exterior puede ser definida como “el conjunto de actitudes, decisiones y acciones que un estado lleva a cabo frente a otros para satisfacer su interés nacional” (García, 2001). Por tanto, la CSS como parte de la política exterior, puede ser interpretada como el instrumento utilizado para accionar la autonomía de los Estados de Sudamérica en el sistema internacional.

Por otro lado, la cooperación internacional analizada por sí sola desde la teoría neorrealista, considera que “la cooperación internacional es difícil de conseguir y mantener. La razón principal es la anarquía en que se encuentran los Estados y es un limitante en su actuación. Por lo tanto, los neorrealistas ponen en duda el beneficio real de la cooperación internacional, quienes además sostienen que las ganancias de asociarse deben ser entendidas como siendo relativas, ya que nunca el beneficio es simétrico” (Jiménez, 2003).

En este contexto, los neorrealistas “al iniciar la cooperación con otros, buscan ante todo mejorar su posición relativa frente a los demás. En otras palabras, lo que interesa a los estados es, más que obtener ganancias, mantener o alcanzar una posición de superioridad frente al resto” (Salomón, 2002: 9).

Entonces, se podría decir que ambas teorías tienen un interés centrado en el poder. En este punto, esta investigación se centrará en el análisis de la relación de ambos países, teniendo en cuenta la concepción de la teoría de la autonomía heterodoxa y de la teoría neorrealista.

1.6. Marco metodológico

Para el presente trabajo se requiere utilizar la investigación descriptiva, cualitativa, cuantitativa, analítica y confirmatoria.

La investigación descriptiva, porque permitirá narrar de una forma más detallada la realidad de las relaciones bilaterales entre Ecuador y Brasil, a través de información oficial obtenida de instituciones públicas de los países, de instituciones internacionales y de investigaciones de otros autores que puedan aportar al presente trabajo de investigación.

La investigación cuantitativa, ya que se trabajará con datos estadísticos obtenidos de instancias públicas de los países u organismos institucionales. Este tipo de investigación se requiere para comparar y/o analizar la cooperación recibida sea en términos porcentuales, por sectores, entre otros datos que pueden ayudar al desarrollo del presente trabajo.

La investigación cualitativa permitirá analizar el comportamiento de los países frente al escenario internacional y así interpretar las razones que los ha llevado a tomar diferentes acciones o decisiones; información que será obtenida de investigaciones profundas realizadas por autores, por informes de organismos internacionales y datos de instancias públicas.

Finalmente las investigaciones analítica y confirmatoria permitirán analizar y deducir el tema central de la hipótesis, utilizando la información recabada de todas las fuentes antes mencionadas.

2. Evolución de la Cooperación internacional como parte de la política exterior y de inserción en el ámbito internacional.

Desde el punto de vista teórico, la política exterior juega un rol importante en pos del cumplimiento de los intereses de un Estado frente a otros. Ecuador y Brasil son dos países que presentan realidades diferentes. Pese a tener ciertas afinidades en asuntos regionales, la perspectiva y la necesidad de cada uno, los ha llevado a actuar en asuntos globales de forma diferente.

La cooperación internacional es un mecanismo importante de ejecución de la política exterior de los países. Tanto en Ecuador como en Brasil, la cooperación ha logrado cambios estructurales de suma importancia como se mostrará a continuación.

2.1. Análisis de Brasil

2.1.1. Perfil del país

Gráfico 1. Ficha país de Brasil

Forma de Estado	República Federal Presidencialista
Moneda/Idioma	Real/Portugués
División administrativa	Formada por 26 estados y el Distrito Federal de Brasilia
Población (2013)	201.009.622 habitantes
PIB (2012)	USD 2.425 billones
PIB por sector	Agricultura: 15,7% Industria: 13,3% Servicios: 71%
Tasa de inflación (2012)	5,5%
Principales productos de exportación	Minerales de hierro, petróleo, habas de soja, azúcar de caña, café sin tostar, maíces, aviones, tabaco
Principales clientes	China, EEUU, Argentina, Países Bajos, Japón y Alemania.
Total Exportaciones (2012)	242.579.776 miles USD
Principales productos	Petróleo, vehículos, hulla bituminosa, partes y accesorios de

importados	máquinas, gas, procesadores y controladores, teléfonos, medicina.
Principales proveedores	China, EEUU, Argentina, Alemania, República de Corea, Nigeria, Japón e Italia.
Total importaciones (2012)	223.149.123 miles USD

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de PROECUADOR, 2013.

En la actualidad, Brasil representa la primera economía dentro de Sudamérica y la novena economía a nivel mundial. Tras haber mantenido por algunos años una balanza comercial positiva, el I trimestre del año 2013 se registra una balanza comercial negativa, al superar el volumen de importaciones, déficit ocasionado por las importaciones de combustible realizadas por la empresa Petrobras. (Telesur Tv, 2013). Sobre las exportaciones, sus principales socios comerciales son: China, EE. UU., Argentina, entre otros. El 16.8% del volumen de exportaciones se dirige principalmente a China, seguido por EE. UU. Con 10.9%, Argentina 7.3%, Países Bajos con 6.1%, Japón 3.1% y Alemania 3%. (PROECUADOR, 2013).

En el año 2012, se registra un incremento de exportaciones hacia otros destinos como la India, Italia, Reino Unido, Corea, Francia, México y Bélgica. En Sudamérica, se encuentra Chile y Venezuela principalmente. (PROECUADOR, 2013).

En cuanto a la dinámica migratoria, Brasil es uno de los principales países dentro de la región que ha acogido cerca de ciento treinta mil personas provenientes de países como Uruguay, Bolivia, Argentina y Paraguay. Como emisor de migrantes, alrededor de doscientos mil brasileños, viven en países cercanos, la mayoría reside en Paraguay. (Domínguez, 2007).

2.1.2. Proceso de inserción internacional

Según criterios de varios analistas, el interés de Brasil por aumentar su presencia internacional se puede apreciar en el gobierno del presidente Fernando Henrique Cardoso (1995 – 2002). En este periodo de gobierno se reflexionó sobre la necesidad de adoptar un nuevo modelo de desarrollo que apostara por la apertura comercial y económica, dejando atrás “la estrategia de autonomía por la distancia y buscando un peso mayor en organizaciones y regímenes internacionales y la adopción de iniciativas para consolidar la integración regional”. (Vigevani y Ramanzini, 2009: 81)”, con la finalidad de superar la realidad de un país económica y políticamente desequilibrado.

Las principales líneas de acción de la política exterior fueron: “diversificar socios en las relaciones bilaterales, avanzar en el camino a la integración regional con la profundización del MERCOSUR, insistir con las organizaciones multilaterales, principalmente con la Organización Mundial de Comercio (OMC) por el ideal del multilateralismo y concentrar esfuerzos para elevar la condición de potencia internacional, convirtiéndose en miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU” (Vizentini apud Mendes, 2003: 168).

En el periodo de gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva (2003 – 2010), “se mantuvieron las grandes líneas consolidadas durante los años de Cardoso, pero las metas de inserción regional y global pasaron a ser configuradas de una manera más clara, directa y con un mayor grado de activismo” (Duarte, 2011: 46). Para esto, se dieron cambios importantes en el manejo institucional de la conducción de la política exterior, como menciona el autor. Estos cambios fueron necesarios para intensificar la acción diplomática que perseguía la consolidación en América del Sur y el posicionamiento como país emergente en la esfera

global, utilizando de forma estratégica un discurso ligado a principios como contribuir a un mundo de paz, justicia e igualdad. Su compromiso con América del Sur y como estrategia política de posicionamiento, se realizó a través de proyectos multilaterales como MERCOSUR y posteriormente el proyecto UNASUR. Su acción diplomática se extendió hacia Asia, África y Medio Oriente, intensificando lazos políticos, económicos y comerciales.

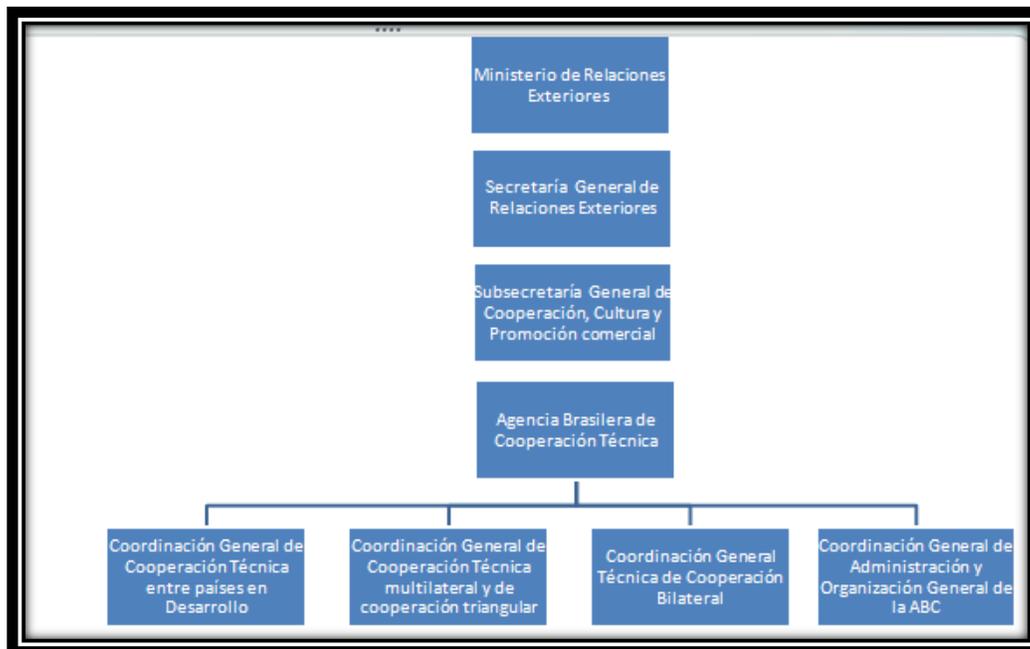
Es así que, las iniciativas IBSA, G-20 y BRICS “han sido importantes para que los intereses brasileños progresen de forma inédita a escala global. La gran importancia política que estas coaliciones han adquirido para Brasil en estos últimos años, han permitido que el país se ocupe activamente de temas tales como las negociaciones comerciales multilaterales, las relaciones Sur-Sur, la cooperación al desarrollo, la construcción de gobernanza económica global y la reforma de regímenes internacionales y de instituciones políticas.” (Costa, 2012: 179).

En esta óptica, “la cooperación brasileña se sustenta en su rol de líder regional y en sus aspiraciones globales, además el nivel de desarrollo relativo que ha alcanzado su industria y algunos sectores de punta (agricultura, energía, salud), lo que coloca al gigante sudamericano en una posición central en la CSS.” (Ayllón, 2012: 203). Esto ha sido posible gracias al rol, entre otras muchas instituciones nacionales, de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), instancia integrada al Ministerio de Relaciones Exteriores.

La ABC fue creada en el año 1987 para dar institucionalidad y cumplimiento a la política exterior planteada. Desde su creación, ha sido “reformada en sucesivas ocasiones para fortalecer sus capacidades, agilizar los procedimientos y enfrentar la complejidad que ha adquirido” la cooperación brasileña (Vaz apud Ayllon, 2012: 199). Se caracteriza por su

diversificación en cuanto a los canales que utiliza como son la cooperación bilateral, multilateral y triangular. A continuación, su estructura:

Gráfico 2. Estructura de la ABC



Fuente: Elaboración propia a partir de la ABC, 2013

La ABC es la entidad encargada de negociar, coordinar, supervisar la cooperación brasileña. Se encarga de coordinar por separado los asuntos de cooperación técnica entre países en desarrollo, asuntos de cooperación técnica bilateral y asuntos multilaterales. Los proyectos se centran principalmente en las áreas de medio ambiente, la agricultura, salud, administración pública, energía, transporte y la planificación urbana. (ABC, 2013).

Como hemos podido constatar a lo largo de este estudio, la mirada política que ha puesto Brasil en estos años a las potencias emergentes bajo estas iniciativas, tendría la finalidad de construir a mediano o largo plazo relaciones que permitieran alcanzar los diversos intereses políticos y económicos del país.

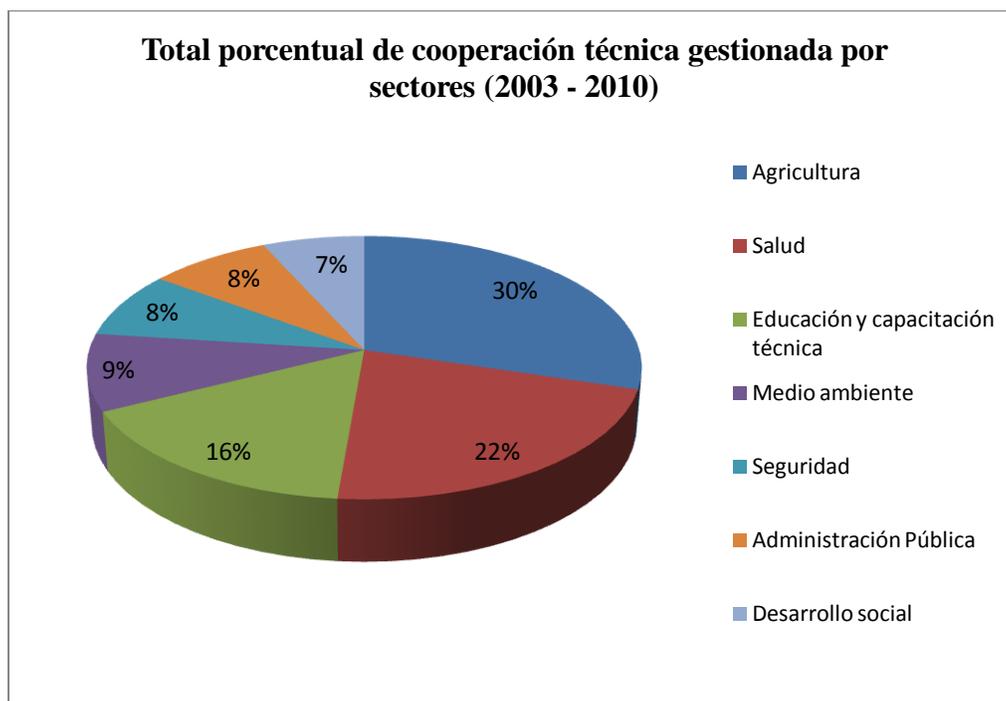
2.1.3. Desarrollo de la cooperación Brasileña 2008 – 2013: Situación actual.

A continuación, se analizarán las actividades que ha realizado la ABC desde el año 2008 (últimos años de gobierno del presidente Lula da Silva), hasta el año 2013 (con la actual presidenta Dilma Rousseff), considerando los datos de los informes de la ABC y del Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA).

Cooperación técnica entre países en desarrollo: Según informe de cooperación brasileña de la ABC y el IPEA (2005 – 2009 y 2010), se asignaron recursos para la gestión de cooperación técnica y científica, para la ayuda humanitaria, para contribuciones a organizaciones internacionales y la atención a refugiados en Brasil, sumando un total en el año 2008 USD 322.959.393,69 y en el año 2009 USD 362.210.063,08 (IPEA, 2011). En el año 2010, se incrementó de forma considerable a USD 923.375.671,00, en valores de dólares constantes, siendo América Latina la región más beneficiada con recursos para la cooperación, con un 68.1% y África con un 22.6%. Se afirma que en el año 2010 se retomaron los compromisos de Brasil hacia la región de América Latina (IPEA, 2013).

Ayllón, en su artículo “Contribuciones de Brasil al desarrollo internacional: coaliciones emergentes y CSS”; menciona que desde el inicio del Gobierno de Lula da Silva hasta finales de julio de 2010, se han registrado un total de 475 proyectos de cooperación técnica y 1.014 actividades aisladas (misiones formativas, visitas de técnicos, etc.), siendo África la región más beneficiada (MRE apud Ayllón, 2012). Los principales sectores fueron los que se reflejan en el gráfico 3.

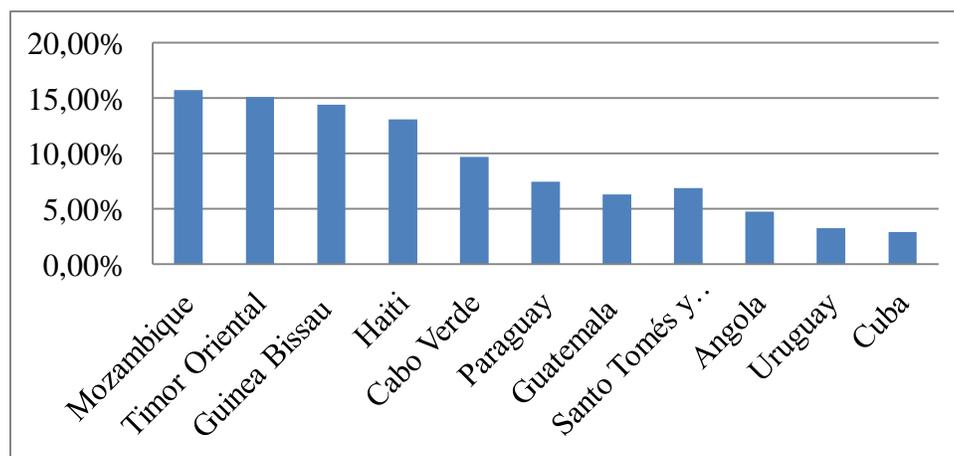
Gráfico 3. Sectores de participación de Brasil hacia sus principales receptores de cooperación técnica



Fuente: Elaboración propia a partir de Ayllón, 2012.

Estos sectores en los que Brasil ha cooperado, son aquellos en los que tiene mayor capacidad y conocimiento. Esta cooperación fue destinada a los siguientes países:

Gráfico 4. Total porcentual de la cooperación otorgada de Brasil a principales receptores. 2005 - 2010



Fuente: Elaboración propia a partir de Ayllón, 2012.

Del total de la ayuda que ha gestionado Brasil en todos estos años, se muestra mayor concentración hacia países africanos con un 66.56%. Esto es debido a los lazos culturales e históricos con los países de lengua portuguesa; sin embargo, también se ha observado que existe una preferencia de Brasil hacia los países de la región latinoamericana donde tiene la posibilidad de seguir apostando por la inversión directa y por la firma de acuerdos específicos.

La preferencia hacia países de América Latina se concentra más en Paraguay y Uruguay, con estos países comparte frontera y es desde la perspectiva geopolítica un punto a favor para los intereses de integración sudamericana. Además de esto, el interés de Brasil hacia estos dos países en particular, está relacionado a temas hidroeléctricos; con Paraguay comparte el acuerdo bilateral para el incremento del potencial hidroeléctrico y con Uruguay un convenio técnico – científico para generar energía limpia.

Según el informe de la CSS de SEGIB del año 2011, la cooperación brasileña hacia América Latina, apoyó un total de 210 proyectos, hacia sectores de desarrollo social, agricultura, educación y otros no especificados, como se muestra en el siguiente gráfico:

Gráfico 5. Número de proyectos ejecutados de Brasil hacia principales receptores en América Latina, 2011.

Socio Receptor	Nº de proyectos
Bolivia	14
El Salvador	30
Guatemala	5
Honduras	4
Nicaragua	8

Paraguay	24
Argentina	6
Colombia	18
Costa Rica	11
Cuba	14
Ecuador	10
México	6
Panamá	4
Perú	23
R. Dominicana	11
Uruguay	12
Venezuela	9
Chile	1
Total	210

Fuente: Elaboración propia a partir de SEGIB, 2012

Además de Paraguay y Uruguay, con El Salvador ha incrementado el flujo comercial y mantiene convenios de cooperación y crediticios con el BNDES (La información, 2013); con Perú, mantiene una alianza estratégica debido al interés de Brasil por tener acceso al Pacífico. Estos países se muestran como los principales receptores de ayuda técnica según informe de cooperación de SEGIB en el año 2011.

En cuanto a la cooperación triangular, “Se han firmado y gestionado cerca de 88 memorandos y proyectos de cooperación triangular; los principales socios bilaterales han sido: Japón (15 proyectos), Estados Unidos (4), España (3), Alemania (3), Francia (3), Italia (2), Noruega (2), Suiza (1) y Canadá (1). Entre los socios multilaterales destaca la

Organización Internacional del Trabajo (OIT) con 12 proyectos y las agencias y programas de la ONU (16 proyectos). Los proyectos triangulares representan casi el 20% del portfolio de la ABC y se concentran en Haití, Paraguay y Mozambique, en las áreas de capacitación profesional, fortalecimiento institucional, intercambio técnico, políticas sociales y soberanía alimentaria”. (Cabral y Weinstock apud Ayllón, 2012).

Ayuda Oficial al Desarrollo recibida: Según datos del Banco Mundial, la ayuda de organismos y países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) hacia Brasil, muestra variaciones fluctuantes en la asignación de recursos; en el año 2009 la asignación de recursos económicos en millones de dólares, fue de USD 336.930.000; en el año 2010 USD 453.310.000 y en 2011 casi se duplicó a USD 826.470.000. (Banco Mundial, 2013). Según la ABC, la ayuda recibida por Brasil abarca las modalidades de cooperación multilateral y bilateral. Los principales oferentes de cooperación multilateral, son: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Organización de las Naciones Unidas (ONU), Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), entre otros, en beneficio para sectores de desarrollo económico y social, desarrollo urbano y medio ambiente. Los principales oferentes de cooperación bilateral son Alemania, España, Francia, Japón e Italia, para el beneficio de sectores como la agricultura, la salud, la administración pública, energía y transporte y planificación urbana. Brasil continúa con medidas para intensificar actividades para reducir la pobreza, mejorar la economía, los social y lo político; en el marco del desarrollo sostenible, el medio ambiente continúa siendo de prioridad. En general, aún requiere fortalecer conocimientos para estos sectores específicos.

El manejo de la agenda externa de Brasil le ha permitido ganar poco a poco los espacios internacionales. En la actualidad, es miembro fundador de las Naciones Unidas, miembro de las principales organizaciones internacionales del ámbito financiero y comercial, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio, así como el Banco Interamericano de Desarrollo. Brasil no es miembro de la OCDE pero sí observador en algunos de sus Comités. El país es miembro del G20, mantiene relaciones privilegiadas con Sudáfrica e India a través del Foro IBSA, en el ámbito Iberoamericano es miembro de SEGIB y de un buen número de organizaciones igual de importantes (MAEC, 2013).

Desde el gobierno de Lula da Silva, las relaciones Sur - Sur se intensificaron en regiones como África, Asia y América Latina. Gracias al manejo de su agenda estratégica política frente a países del sur, Brasil ha logrado convertirse en una potencia emergente y ha fortalecido sus lazos con los países del norte y con organismos internacionales, que lo ha colocado en la posición de líder regional y referente de la CSS.

2.2. Análisis de Ecuador

2.2.1. Perfil del país

Gráfico 6. Ficha país de Ecuador

Forma de Estado	El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.
Moneda/Idioma	Dólar americano/español
Población (2013)	15.439.429 habitantes
PIB (2012)	PIB: 155,8 billones \$

	Crecimiento real del PIB: 5% PIB per cápita: 10.200 \$
PIB por sector	Agricultura: 5,9% Industria: 35,6% Servicios: 58,5%
Tasa de inflación (2012)	5,1%
Principales productos de exportación	Plátano y banano, enlatados de pescado, camarón, flores, petróleo
Principales clientes	EE.UU., Rusia, Colombia, Venezuela, Países Bajos, Alemania, Italia, entre otros.
Total Exportaciones (2012)	USD 23.769.562,12
Principales productos importados	Combustibles, máquinas, material eléctricos
Principales proveedores	EE.UU., China, Colombia.
Total importaciones (2012)	USD 25.196.517,94

Fuente: Elaboración propia a partir de Banco Central del Ecuador, 2013.

Hasta finales del año 2012, Ecuador reporta entre sus principales productos el banano y el plátano con un 30.60% de volumen de exportación, seguido de enlatados de pescado con un 15,70% y en tercer lugar el camarón con 13,50% y flores con un total del 8,8%. Se muestra un crecimiento en las exportaciones del 21,15% en exportaciones no petroleras. En cuanto a las exportaciones petroleras sumaron alrededor de 1,527 miles de toneladas, es decir, USD 1,086 millones en el año 2013. (PROECUADOR, 2013).

2.2.2. Análisis de la cooperación para el desarrollo en periodos de gobierno anteriores al 2007.

En Ecuador, se planteó una nueva forma de gobernar a partir de la Constitución del 2008, lo que significó un nuevo proceder en la agenda internacional y de la cooperación para el desarrollo. En este sub capítulo, es importante mencionar como ha ido evolucionando la cooperación para el desarrollo en este país.

Retomando gobiernos anteriores a los del presidente Rafael Correa Delgado (2007), la política exterior respondía a intereses inmediatos “de no intervención”, siendo relevante en este periodo la seguridad nacional (conflicto peruano y colombiano), la Deuda Externa y el manejo de las relaciones bilaterales comerciales, principalmente con Estados Unidos, “limitando extraordinariamente la capacidad del Ecuador en generar agendas propias con metas a mediano o largo plazo” (Bonilla, 2002: 179), es decir, no hubo un nivel importante de participación en asuntos internacionales.

La cooperación para el desarrollo, no era parte de la política exterior, por lo que carecía de objetivos claros. Espinoza menciona en su artículo que la cooperación ecuatoriana “ha tenido al menos tres momentos distintos en las últimas cuatro décadas, que se encuentran en estrecha relación con las políticas públicas internas” (Espinoza, 2009).

En referencia a la primera fase, la autora hace alusión al periodo comprendido entre los años 70 y los 90, básicamente porque en la década de los 70, específicamente en el año de 1974, se dio institucionalidad a la cooperación para el desarrollo en Ecuador a través del Comité Nacional de Asistencia Técnica y Ayuda Económica. Esta institución estaba enfocada en la formulación, coordinación y ejecución de la política de cooperación técnica proveniente de fuentes externas. Esta idea se concibió en el periodo de gobierno militar de

Guillermo Rodríguez Lara en el “Plan integral de transformación y desarrollo”, ideas que no lograron ejecutarse en su totalidad por cambios que se dieron dentro de la cúpula militar. Espinoza menciona que dentro del periodo de tiempo de esta primera fase, el anclaje institucional de los proyectos de la cooperación internacional se encontraba en el gobierno central. Un ejemplo de esta cooperación fue el proyecto de lucha contra el Bocio Endémico en el Ecuador (1984-1999), con financiamiento aproximado de 3.6 millones de euros de la cooperación belga; el resultado fue la erradicación del bocio por lo que esta estrategia fue replicada más tarde por UNICEF y OPS a nivel regional y mundial. (Espinoza, 2009).

Durante la segunda fase, en el período de gobierno de Jamil Mahuad (1998 – 2002) se produjo un cambio en la Constitución política, sustituyendo en ese entonces el Consejo Nacional de Desarrollo de las Nacionalidades (CONADE) por la Oficina Nacional de Planificación (ODEPLAN). Este cambio se registró en este periodo en el que buscaba la descentralización y la mejora de gestión para el desarrollo de planes provinciales. En este sentido, “la cooperación internacional, privilegió a gobiernos municipales y otras entidades locales, ejecutando proyectos de reforma de la educación y de la salud” (Espinoza, 2009).

La tercera fase, hace referencia al periodo de tiempo desde el año 2009, en el gobierno de Rafael Correa Delgado (desde 2007), la cual será analizada más adelante ya que comprende el objeto de estudio de este capítulo.

Hasta aquí, los momentos más importantes que ha tenido la cooperación internacional en Ecuador. A continuación se muestra la evolución histórica en su proceso de institucionalización:

Gráfico 7. Evolución histórica de la cooperación ecuatoriana

Fecha	Institución u Órgano encargado	Relevancia
-------	--------------------------------	------------

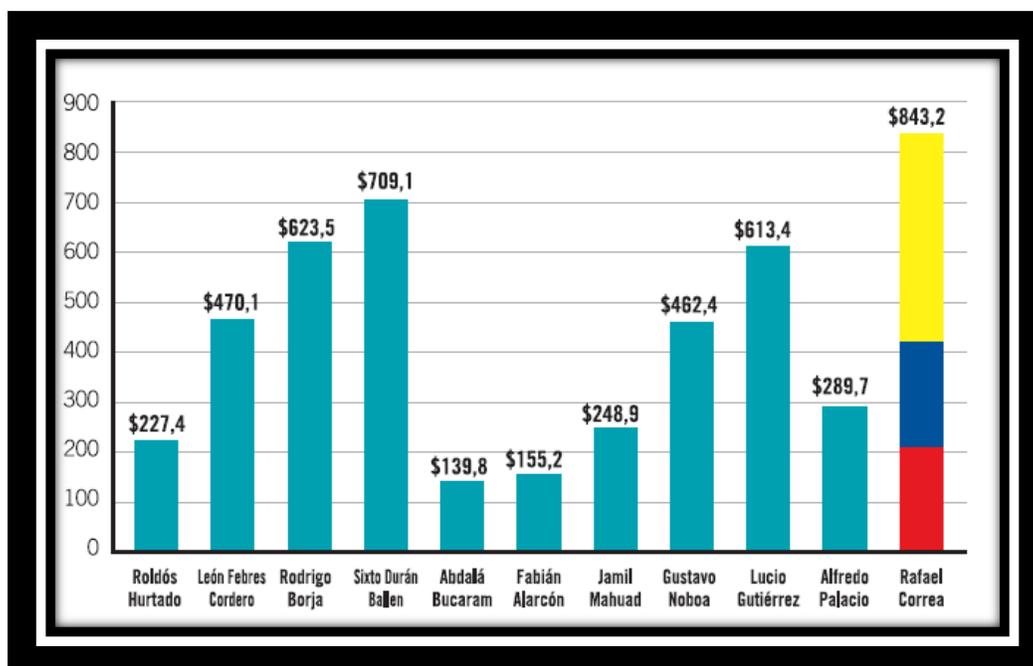
1974	Comité Nacional de Cooperación Técnica y Asistencia Económica	Creación de la institución para la coordinación y ejecución de la cooperación para el desarrollo
1979	Consejo Nacional de Desarrollo de las Nacionalidades (CONADE).	En este año, La CONADE se encarga de priorizar proyectos de cooperación.
1993	Agencia de Cooperación Externa	Se crea la agencia como parte de la CONADE, con la finalidad de construir un espacio propio y dar institucionalidad a la cooperación no reembolsable, cuya responsabilidad era el diseño, mantenimiento y administración del Sistema Nacional de Cooperación Externa.
1998	Oficina Nacional de Planificación (ODEPLAN).	La constitución de 1998, reemplaza la CONADE por ODEPLAN. Esta institución es la encargada de reestructurar los planes de desarrollo nacional por planes de desarrollo provincial.
1998 - 2000	Agencia Ecuatoriana de Cooperación Externa (AGECE).	Por el manejo poco eficiente de los recursos, se creó AGECE, entidad adscrita al Ministerio de Finanzas.
2000 - 2003	Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI).	INECI pasó a ser una entidad adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores, acompañado de un Consejo Asesor CACI, encargado de diseñar y formular políticas nacionales de cooperación no reembolsable.
2002	INECI	Se crearon 7 mesas de coordinación entre el INECI y los donantes, fomentando el intercambio de información, orientado a las prioridades de desarrollo del país. En este año se lograron importantes resultados en la cooperación del Ecuador, con el liderazgo del Ministerio de Finanzas.
2008	Agencia ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI).	Las funciones de INECI fueron trasladadas a AGECI, entidad descentralizada y con gestión técnica, administrativa y financiera propia. La cooperación no reembolsable formó parte de la política exterior y surge a favor del desarrollo sostenible del Ecuador.

2010	Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI).	Mediante Decreto Ejecutivo N° 429 se cambia de denominación de AGECI a SETECI y se crea el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI). Con este sistema la SETECI tiene mayor control sobre las demás instituciones en la coordinación y ejecución de las actividades de cooperación.
-------------	---	--

Fuente: Elaboración propia a partir de Maldonado, 2012 y SETECI/2013.

Ecuador no daba suficiente importancia al manejo de la cooperación para el desarrollo, ya que ha demostrado una participación pasiva. A continuación se muestra en millones de dólares la ayuda recibida en la gestión de cada gobierno, empezando por la del Presidente Roldós:

Gráfico 8. Evolución de la cooperación ecuatoriana por periodo presidencial



Fuente: OCDE (1960-1999)/INECI (2000-2006) en Informe AGECI 2007 - 2009

El gráfico muestra variaciones fluctuantes de la gestión de la cooperación no reembolsable por periodo presidencial. En el periodo de gobierno de Rafael Correa con USD 843 millones, es el primer periodo de gobierno que mejor ha utilizado e incrementado los recursos de la cooperación no reembolsable. En segundo lugar, el gobierno del presidente Sixto Durán Ballén con USD 709 millones de recursos ejecutados a través de la CONADE (AGECI, 2010: 44), en este periodo de gobierno se priorizaron proyectos de cooperación. En los demás gobiernos, no se pudo aprovechar de mejor manera los recursos de la cooperación por falta de políticas claras que coadyuvaran al desarrollo.

2.2.3. Desarrollo de la cooperación Ecuatoriana 2008 – 2013: Situación actual.

El tercer momento de la cooperación para el desarrollo se inicia a partir del nuevo proyecto constitucional (año 2008), en el cual se establecen principios y normas basadas en nuevos conceptos para promover el desarrollo, la equidad, el respeto por la interculturalidad, el respeto a la naturaleza, el derecho, la seguridad, la democracia y la integración regional.

Los principios basados en las relaciones internacionales que la Constitución menciona, fueron los orientadores para la elaboración de la política exterior integrada a una agenda estratégica internacional. (Villagomez, 2011). Es así que, Ecuador alinea estos principios al Plan Nacional del Buen Vivir (2013), plan desarrollado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). Los objetivos del PNBV son 12, siendo importante el objetivo 12 para profundizar la inserción en el mundo y la integración latinoamericana. El objetivo 12.7 es específico para gestionar la cooperación hacia los intereses del actual gobierno: “Consolidar una gestión soberana de la cooperación

internacional, en consonancia con la transformación de la matriz productiva y el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur” (Sempladesr, 2013). En este punto, el análisis de la cooperación resulta importante en el ámbito de la política exterior y de cumplimiento de cada uno de los objetivos del PNBV.

Para dar sentido a esto, fue importante institucionalizar la cooperación ecuatoriana, direccionándola hacia una gestión más soberana y manejo eficiente de los recursos financieros y técnicos de la cooperación para el desarrollo (Coopera, 2010). Mediante Decreto Ejecutivo 699, art. 3, se disuelve INECI y se crea la AGECI como una entidad encargada de “armonizar, alinear y articular a la Cooperación Internacional con los objetivos y metas nacionales de desarrollo, plasmados en el instrumento del Sistema Nacional de Planificación, el Plan Nacional del Buen Vivir” (AGECI apud Surasky, 2011: 11).

Sin embargo, se realizó otro cambio en el esquema de la cooperación ecuatoriana mediante Decreto Ejecutivo 429, transformando la AGECI por SETECI. La SETECI es la entidad que se encarga de coordinar e implementar las estrategias de cooperación internacional, las políticas de gestión, el desarrollo de instrumentos de gestión, el seguimiento y evaluación de la cooperación, entre otros (SETECI apud Surasky, 2011). A continuación su estructura:

Gráfico 9. Estructura de la SETECI



Fuente: SETECI, 2013

La cooperación internacional no es un tema nuevo; sin embargo, a partir de los cambios en la constitución y la nueva forma de gobernanza, la cooperación se ha gestionado bajo una secuencia lógica y bajo la coherencia del cumplimiento de los objetivos planteados en el PNBV, esto sumado a la importancia también de impulsar el desarrollo regional (CSS), del cual Ecuador participa como “actor protagónico”. Como menciona Surasky: “podemos observar como la aprobación de dos planes sucesivos de desarrollo nacional, con objetivos que mantienen una continuidad, han otorgado a la cooperación ecuatoriana un grado de coherencia de fondo que no tenía con anterioridad.” (Surasky, 2011: 21).

En este sentido, en el ejercicio de la política de cooperación, Ecuador ha cumplido el principal eje que es “el principio de complementariedad, en la cual pone en relieve el rol del Estado como principal contraparte en la negociación y monitoreo de la AOD”. (Srouji, 2011:7). Teniendo en cuenta lo anterior, es importante demostrar en términos cuantificables cómo se ha gestionado la cooperación ecuatoriana, considerando la ayuda recibida por países de la OCDE y por países que ofrecen CSS.

Según los cálculos de la AGECI, la AOD registró en el año 2008 un total de USD 300 millones y en el año 2009 de USD 288 millones, siendo la fuente principal la cooperación bilateral. Por sectores la ayuda se distribuyó en el ámbito productivo, social, ambiental, educación y salud prioritariamente. Según cálculos de la SETECI en el año 2010 el monto total de la AOD recibida fue de USD 333 millones, teniendo como fuente principal la cooperación bilateral, en los sectores antes mencionados. Desde el año 2008, se ha orientado la cooperación recibida hacia estos sectores con mayor cantidad de recursos o proyectos para dar cumplimiento al enfoque del gobierno en los objetivos de desarrollo social y equitativo.

En el año 2010, se registraron 810 proyectos a nivel nacional. La Unión Europea aportó USD 70 millones y fue el principal cooperante multilateral, seguido, por el Reino Unido entre los donantes bilaterales con un total de USD 10 millones:

Gráfico 10. Principales Cooperantes de Ayuda no Reembolsable en Ecuador en el 2010

Cooperante	Número de proyectos	Monto 2010
Comunidad Europea	42	\$ 76.241.497,03
España	128	\$ 66.226.597,27

Sistema de las Naciones Unidas – ONU	50	\$ 25.164.776,73
Estados Unidos	140	\$ 24.227.547,78
Japón	34	\$ 23.423.205,87
Italia	142	\$ 20.946.766,46
Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria	5	\$ 18.637.065,00
Alemania	44	\$ 16.196.228,25
Bélgica	52	\$ 13.477.712,69
Reino Unido	28	\$ 10.439.614,62
Otros	145	\$ 38.159.710,22
TOTAL	810	\$ 333.140.721,92

Fuente: Elaboración propia a partir de SETECI, 2010

Según sector de intervención, el ámbito productivo ha sido el de mayor participación con un total de 187 proyectos, mientras que el de educación con un 22% de participación en este año, es decir, 124 proyectos con un total de 68 proyectos, como se muestra en el siguiente gráfico:

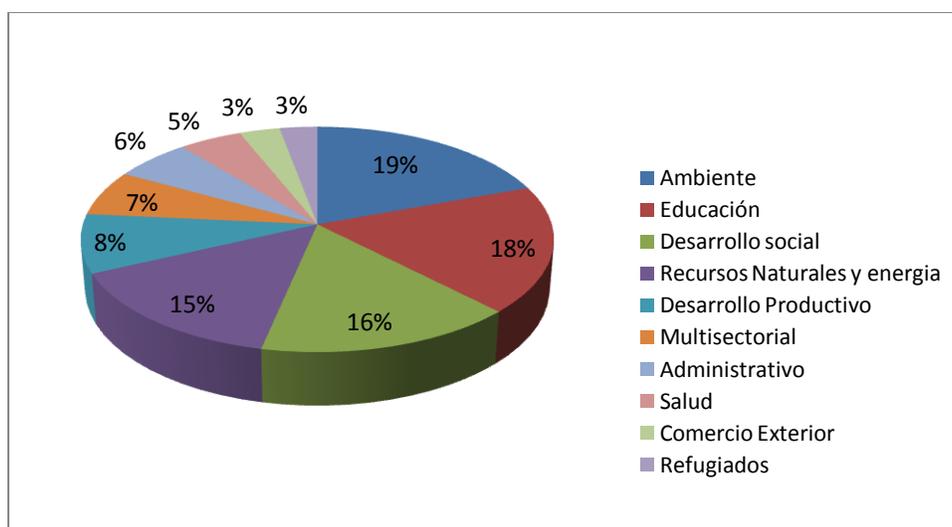
Gráfico 11. Principales sectores de intervención en cooperación no reembolsable, en el año 2010

Sector de Intervención	Nº Proyectos	Monto Cooperación 2010	%
Desarrollo Productivo	187	\$ 74.259.520,78	22,30%
Educación	124	\$ 73.359.265,29	22%
Desarrollo Social	212	\$ 63.503.430,37	19,10%
Ambiente	133	\$ 57.484.330,03	17,30%
Otros	86	\$ 33.616.044,85	10,10%
Salud	68	\$ 30.918.130,60	9,30%
TOTAL	810	\$ 333.140.721,92	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de SETECI, 2010

En Informe de Rendición de Cuentas del año 2012, se muestra como principal cooperante a España y en segundo lugar la Unión Europea. Siendo los principales sectores de intervención en este año, medioambiente y educación.

Gráfico 12. Distribución sectorial de la Cooperación Internacional en el año 2012



Fuente: SETECI, 2012

En forma general, se puede apreciar que la Comisión Europea, España y Estados Unidos han sido los principales donantes para el Ecuador desde el año 2010. De acuerdo a la contribución de los cooperantes y lo que ha buscado el gobierno, se muestra mayor participación en los sectores de medio ambiente, desarrollo social, productivo y educación, esto nos permite visibilizar que estos 4 sectores han sido prioritarios para lograr el progreso social en el país.

Ahora bien, retomando el análisis de la CSS, encontramos los siguientes datos según Informe sobre la CSS en Iberoamérica en el año 2011 lo siguiente:

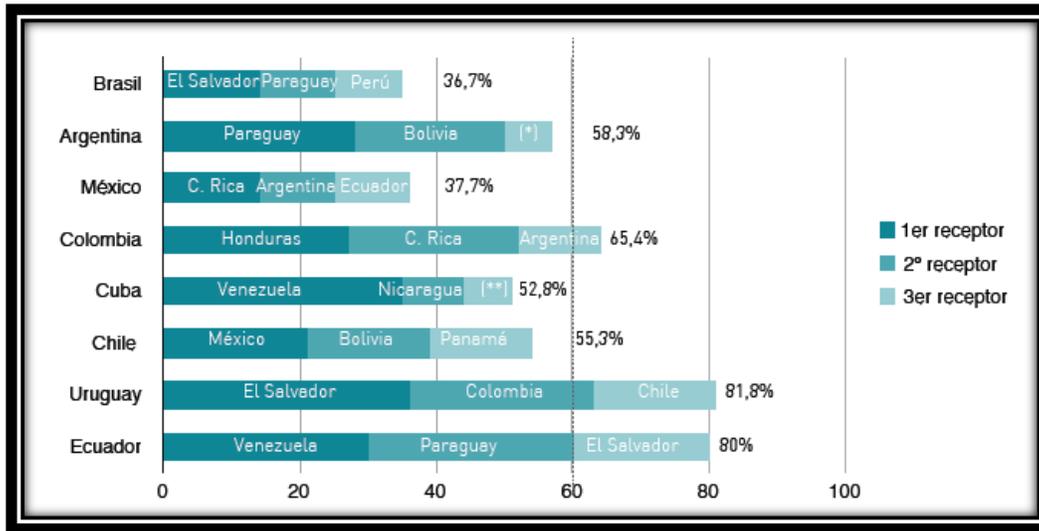
Gráfico 13. Principales socios oferentes de cooperación técnica de América Latina hacia Ecuador en el 2011

Socio Oferente	Nº de proyectos	Nº de acciones
Brasil	10	1
Argentina	9	3
México	9	1
Chile	4	0
Cuba	2	1
Perú	1	[2]+2
Paraguay	1	1
Colombia	0	1

Fuente: Elaboración propia a partir de SEGIB, 2012

El total de proyectos y acciones ejecutadas por los socios oferentes, se concentraron en sectores para el desarrollo social, productivo, educación y otros no específicos, siendo de mayor ejecución los proyectos para el desarrollo social y productivo, con un total del 29,7% de ayuda recibida. Como se puede apreciar, Brasil es el primer socio oferente de ayuda para Ecuador; sin embargo, para Brasil el primer receptor de ayuda es El Salvador, seguido por Paraguay y Perú.

Gráfico 14. Principales socios y receptores de cooperación técnica en América Latina en el 2011



Fuente: SEGIB, 2012

Se debe destacar que en cumplimiento a la política de cooperación, que busca una gestión activa en la CSS, en el año 2010 Ecuador empieza su participación como socio oferente. A continuación se muestra según datos del mismo Informe, la asistencia prestada por Ecuador:

Gráfico 15. Principales socios receptores de cooperación técnica de Ecuador

Socio Receptor	Nº de proyectos	Nº de acciones
Venezuela	3	-
Paraguay	3	7
El Salvador	2	1
Perú	1	2
Rep. Dominicana	1	

Fuente: Elaboración propia a partir de SEGIB, 2012

El Programa de Apoyo al Fortalecimiento de la CSS de la SEGIB, afirma que “Uruguay y Ecuador, dos actores que en el ejercicio 2010 ya empezaban a emerger como

nuevos oferentes [...] para el ejercicio 2011 se reafirmaron con la ejecución conjunta de una veintena de proyectos” (SEGIB, 2012:31).

La ayuda ofrecida por Ecuador fue de apoyo en el sector de infraestructura y servicios con 4 proyectos, dimensión económica 1 y otros no específicos con 3 proyectos. La ayuda recibida para los sectores antes mencionados, se destaca la ejecución de proyectos para alcantarillado, recursos hídricos; los de desarrollo municipal y sostenibilidad, Programa de Apoyo al Plan Decenal de Educación y para el sector agropecuario, destaca el desarrollo del sistema fitosanitario, principalmente (Ageci, 2010).

Actualmente, en esta segunda fase de gobierno con la reelección del Presidente Rafael Correa, se tiene previsto la transformación de la matriz productiva, fortaleciendo sectores como educación, ciencia y tecnología; siendo de gran importancia el proyecto Yachay o Universidad del conocimiento. El Presidente Correa está realizando giras internacionales para promover acuerdos que beneficien al país. Yachay, está dentro de sus prioridades así como las 4 universidades que se está desarrollando. Con Francia, Bielorrusia y Rusia se tiene acercamientos para la cooperación en ciencia y tecnología principalmente.

En definitiva, no cabe duda que la cooperación ecuatoriana ha obtenido logros significativos. Sus relaciones diplomáticas han avanzado significativamente de la mano de la política exterior planteada, la cual apunta al desarrollo de la región a través de la CSS.

El interés de Ecuador apunta hacia el liderazgo en Sudamérica, por ello su activa participación dentro de la UNASUR, en la cual es un actor importante. El pensar en llegar hacia otras regiones como lo ha logrado Brasil, depende del largo camino que aún le falta por recorrer y del crecimiento económico, al que se pretende lograr a mediano o largo plazo después de esta segunda fase de gobierno

3. Marco general de las relaciones bilaterales entre Ecuador y Brasil

El acercamiento diplomático de Ecuador y Brasil data desde el año 1853, iniciando sus relaciones con la firma de un Acuerdo de Extradición. En diciembre de 1861, Brasil abre su Legación en Ecuador y se eleva a la categoría de Consulado General en Quito en el año 1910. Ecuador por su parte, en el año de 1891 establece por primera vez el Consulado General del Ecuador en Río de Janeiro. En 1903 se firmó un importante tratado sobre Límites y otro de Alianza Defensiva, a partir de esto, se instala la Legación del Ecuador en Brasil y en 1942 se eleva a la categoría de Embajada. (Carrasco, 2013).

En este capítulo, se revisarán y analizarán las relaciones bilaterales de los dos países en el periodo de tiempo de 2008 a 2013, considerando aspectos importantes que se han tratado en sus agendas de trabajo. El análisis contempla la dimensión diplomática, económica, de cooperación, entre otras.

3.1. Análisis de sus relaciones diplomáticas

La relación diplomática en este periodo de tiempo se puede dividir en dos momentos: del año 2008 hasta mediados del año 2011, una relación un tanto fría y distante tras desacuerdos de índole comercial con dos importantes empresas brasileñas como Odebrecht y Petrobras; desde mediados del año 2011 en adelante, una relación amistosa y la intensificación de una importante agenda de trabajo.

Relación del gobierno ecuatoriano con Petrobras: Las relaciones entre Petrobras y el gobierno ecuatoriano iniciaron en el año de 1996. En el gobierno del Eco. Rafael Correa, se decidió crear una Comisión anti corrupción para indagar sobre las actividades que

Petrobras realizaba en el bloque 18 unificado con Palo Azul y las que iniciaría en el bloque 31 (dentro del Parque Nacional Yasuní). Esta Comisión fue creada a raíz de la preocupación de varios movimientos sociales, quienes afirmaban de ciertos abusos e irregularidades de esta empresa. Al final, la Comisión encontró y reportó las irregularidades que afectaban directamente al gobierno y pueblo ecuatoriano. En reacción a este suceso, se paralizaron totalmente las actividades de dicha empresa; sin embargo, después de unos meses el gobierno concedió la licencia a esta para el plan de explotación amigable en el bloque 31 (Cevallos, 2012).

En el año 2008, cuando la empresa ya había invertido cerca de USD 200 millones para iniciar la extracción de petróleo en bloque 31, el gobierno ecuatoriano decidió un cambio de ley de hidrocarburos que le permitía al Estado la renegociación de contratos con las petroleras y obtener mayor beneficio de acuerdo a los intereses nacionales, es decir, la producción y comercialización le pertenecía al Estado y la empresa ganaría por la extracción. Con esta situación, la empresa estuvo totalmente en desacuerdo al ver que no sería rentable. Se iniciaron conversaciones que no llegaron a ningún consenso claro; por lo que en el año 2010 la petrolera decide salir del país. Tras la manifestación de salida de esta petrolera, el gobierno ecuatoriano decidió pasar los campos petrolíferos a Petroecuador y cancelar el total de inversión a Petrobras. (Cevallos, 2012).

Después de un largo proceso de negociación sobre los pagos que debía realizar el gobierno ecuatoriano a Petrobras, ésta presentó en diciembre del año 2011 una notificación de controversia al tribunal internacional. En el año 2012 el gobierno ecuatoriano reconoce a Petrobras USD 217 millones de indemnización (El comercio, 2012). Pese esta situación,

las relaciones entre los gobiernos no sufrieron mayor afectación en sus intereses políticos y económicos.

Relación gobierno ecuatoriano con Odebrecht: Otro suceso simultáneo se presentó en septiembre del año 2008 con la empresa Odebrecht. Esta empresa, causó daños técnicos y económicos en un trabajo de infraestructura en la central hidroeléctrica San Francisco, por lo que el gobierno tomó la decisión de suspenderla y expulsarla mediante Decreto Ejecutivo. Como consecuencia de la expulsión de Odebrecht del país, las relaciones entre los dos países se vieron deterioradas y pasó a un estado de enfriamiento, paralizando temas de la agenda bilateral, como futuros proyectos de cooperación y el proyecto del eje Manta – Manaos promovido por el gobierno ecuatoriano, el cual perdió impulso político por parte de Brasil.

En el mes de noviembre del mismo año, el gobierno ecuatoriano tomó acciones legales en contra de esta empresa. “Los mecanismos legales utilizados durante este conflicto por el estado ecuatoriano, consistieron en dos demandas contra Odebrecht, una presentada ante la Cámara de Comercio de Ambato por el monto de US\$ 250 millones, por Hidropastaza entidad que era la concesionaria del proyecto hidroeléctrico San Francisco, y otra presentada por Quito ante la Cámara de Comercio Internacional de París, por USD 286,8 millones, por un crédito del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) que sería cobrado en su totalidad por Odebrecht” (Cevallos, 2012: 31).

Tras este acontecimiento, la tensión de la relación entre ambos países fue en aumento, hasta que el gobierno ecuatoriano accedió en un encuentro con el Presidente Lula da Silva, a dar solución sobre la cancelación de la deuda con el BNDES, “el gobierno y Odebrecht llegaron a un arreglo. Hidropastaza y el consorcio brasileño conformado por la constructora

suscribieron un Convenio de Transacción, con el que dieron por sanadas sus disputas con respecto a la construcción de la central” (América Economía, 2011). Este arreglo consistía en que el gobierno se comprometiera a hacer concesiones a Odebrecht, solucionar la cancelación de todas las cuotas del préstamo del BNDES y así la empresa reconociera su responsabilidad en las fallas detectadas en la central. (América Economía, 2011). El compromiso de Ecuador y el de la empresa constructora, permitió estabilizar poco a poco la relación entre los países.

Estos desacuerdos produjeron entre el 2008 hasta mediados del 2011, la paralización de proyectos importantes, perjudicando a Ecuador quien pretendía negociar con Brasil temas de cooperación, aspectos comerciales y proyectos como el eje Manta Manaos, los cuales quedaron a la espera. Podemos observar de parte de Brasil, que a pesar de mantenerse al margen de lo sucedido con Petrobras; con Odebrecht resultó ser como un detonante al tratarse de otro tema que afectaba directamente a sus intereses económicos. “la política brasileña adoptó medidas que afectaron el desenvolvimiento de las relaciones bilaterales, lo cual fue ampliamente cuestionado por el Ecuador, que sostenía que el Gobierno de Brasil estaba tomando como propios los conflictos en cuestión, cuando estos eran únicamente entre empresas privadas y el Estado ecuatoriano” (Cevallos, 2012: 33).

Para Ecuador fue una situación preocupante que debía resolver inmediatamente, debido al acercamiento que busca hacia Brasil como uno de los países más representativos económica y políticamente en la región; en este sentido, el hecho de pensar en la paralización de los proyectos que venían en conversación era una situación agravante. Brasil, por su parte tuvo interés de resolver este tema sin el arbitraje internacional para evitar cuestionamientos y cualquier tipo de perjuicio económico, pues se podía ver afectado

con los demás países con quien mantenía ya algunos proyectos de inversión con la mencionada empresa y créditos otorgados por el BNDES.

De manera formal se prosigue con la relación bilateral de amistad y cooperación a partir de julio de 2011 mediante la firma de un Memorando de Entendimiento llamado Mecanismo de Consultas Bilaterales Ecuador – Brasil. Este Memorando tiene como principales objetivos el fortalecimiento de lazos políticos, profundizar desde temas bilaterales hasta multilaterales y establecer compromisos para incrementar el flujo de comercio, inversiones y la cooperación (MMRREE, 2013). A partir de este momento, se han realizado algunas visitas entre autoridades para profundizar el diálogo de proyectos y demás temas de interés de ambos países.

La V Reunión de Mecanismo de Consultas Bilaterales, se ha realizado en la ciudad de Quito en mayo del año 2013, presidida por los ministros de ambos países, siguiendo la conversación de los siguientes temas:

Gráfico 16. Agenda V Reunión de Mecanismos de Consultas Bilaterales

Autoridad a cargo de la Misión	Fecha	Asuntos	Temas
Antonio de Aguiar patriota, Ministro de Relaciones Exteriores de la república Federativa de Brasil	02 de mayo de 2013	Bilaterales	Concretar fecha de la visita de la Presidenta Dilma Rousseff a Ecuador.
		Regionales	Convergencia de CAN y MERCOSUR a UNASUR CELAC Banco del Sur Reformas al Sistema

			Interamericano de derechos Humanos Aspiración de Brasil a ser miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU
		Comercial	Establecer fecha para la Reunión de Comisión de Monitoreo del Comercio Ingreso a Brasil de otros productos Eje Manta – Manaus
		Cooperación	Cooperación en materia de Defensa Cooperación en temas migratorios V Reunión del grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Bilateral Ecuador – Brasil
		Otros	Acuerdo de servicios Aéreos entre Ecuador y Brasil

Fuente: Elaboración propia a partir de Carrasco, 2013

La relación entre Ecuador y Brasil parece fortalecida, “El Presidente Rafael Correa, identifica a la República Federativa del Brasil como un Estado de interés estratégico y prioritario para Ecuador, con el que se procura la mayor aproximación posible. Esta posición es plenamente compartida por el gobierno de la presidenta Dilma Rousseff que tiene una visión similar de Ecuador” (Ecuador inmediato, 2012). A pesar de esta afirmación, no se ha logrado concretar proyectos y acuerdos como el eje Manta Manaus y el ingreso a Brasil de otros productos prioritarios para Ecuador, que vienen en continuas conversaciones desde el 2008. Al momento, Ecuador está a la espera de la fecha de visita

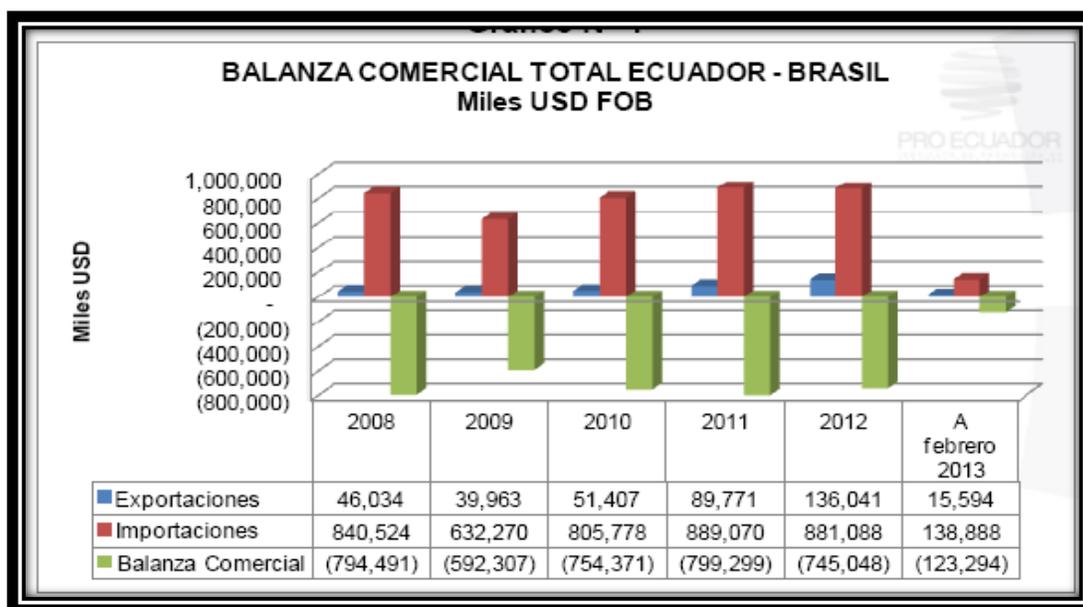
de la Presidenta Dilma Rousseff, quien ha tenido una agenda muy activa desde el año 2012 hacia otros países.

En el aspecto del manejo de su relación en asuntos regionales, se puede decir que los gobiernos de Ecuador y Brasil mantienen visiones similares sobre los principales temas de la agenda internacional contemporánea, dan prioridad a la construcción del CELAC, UNASUR, MERCOSUR, CAN y OTCA, así como la construcción financiera regional a través del Banco del Sur. (Ecuador inmediato, 2012). Ecuador en estos últimos años, ha participado activamente y se involucra con mayor responsabilidad en la agenda regional junto con Brasil.

3.2. Evolución de su relación Económica

En el ámbito comercial, Ecuador muestra una balanza comercial negativa en estos 5 años (2008 – 2012), como se muestra a continuación:

Gráfico 17. Balanza Comercial Ecuador - Brasil



Fuente: Banco Central apud PROECUADOR, 2013

Los principales productos que se importan desde Brasil son productos para el desarrollo industrial principalmente, seguido por el tecnológico. Se muestra una tendencia de incremento de importaciones en los sectores mencionados; mientras que las exportaciones a dicho país bajaron considerablemente en el año 2012. A continuación los principales productos importados desde Brasil:

Gráfico 18. Principales productos importados desde Brasil

N°	Importaciones
1	Insumos para industria del plástico
2	Teléfonos celulares
3	Buses y automóviles
4	Productos laminados de hierro
5	Medicamento para uso humano
6	Torta de soya
7	Chasis para vehículos de carga
8	Maquinaria pesada
9	Alambrón de hierro
10	Papel

Fuente: Elaboración propia a partir del Banco Central, 2013

En cuanto al volumen de sus exportaciones, según datos de PROECUADOR, Ecuador representó el 0,06% de la canasta de importaciones de Brasil en relación de lo que demanda del mundo:

Gráfico 19. Relación de importaciones de Brasil entre Ecuador y el mundo

IMPORTACIONES DE BRASIL						
Miles USD						
	2008	2009	2010	2011	2012	TCPA 2008-2012
Mundo	173,196,634	127,647,331	180,458,789	228,243,409	223,149,123	6.54%
Ecuador	46,034	39,963	51,407	89,771	138,034	31.11%
% de Participación	0.03%	0.03%	0.03%	0.04%	0.06%	

Fuente: TradeMap, CCI apud PROECUADOR, 2013

Esto se debe a que los principales productos de interés de importación para Brasil desde el mundo son el petróleo, vehículos, hulla bituminosa, partes y accesorios de maquinas, gas, procesadores y controladores, teléfonos, medicina. El comercio ecuatoriano sigue enfocado en productos primarios. A pesar de esto, los productos que han tenido gran demanda desde el mercado brasileño son:

Gráfico 20. Productos exportados a Brasil

N°	Exportaciones
1	Confites
2	Atún
3	Placas, láminas de polímeros de propileno
4	Madera
5	Conservas de pescado
6	Mantas de fibra sintética
7	Aceite de palma
8	Plomo refinado
9	Semilla de nuez y almendra
10	Pasta de cacao

Fuente: Elaboración propia a partir del BCE, 2013

Actualmente, se está insistiendo en la aprobación sanitaria para el ingreso de productos como el camarón, banano, y otros productos de prioridad del mercado ecuatoriano. En conclusión, la relación comercial entre los dos países durante los años del 2008 a 2013 ha sido favorable para el mercado brasileño. Aunque, Ecuador no es la economía más representativa para este país, pues la apertura de nuevos mercados está orientada hacia la India, Países Bajos, Venezuela, Chile, Italia, Reino Unido, Corea, Francia, México, Bélgica; a esto se debe incluir los países de África, permitiendo el crecimiento intrarregional a pasos acelerados.

Uno de los temas importantes que se ha venido conversando dentro de la agenda comercial, es el proyecto del eje multimodal Manta – Manaus impulsado por el gobierno ecuatoriano desde el año 2008. Este proyecto es un plan de infraestructura desarrollado en el marco de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), que busca ser una vía comercial alternativa al Canal de Panamá, este proyecto busca la reducción de tiempos de espera, costo de los fletes y aumentaría el comercio de Ecuador al tener salida hacia el océano Atlántico y para Brasil la salida al Pacífico, lo cual es beneficioso para sus relaciones con Asia. (Dávalos, 2008).

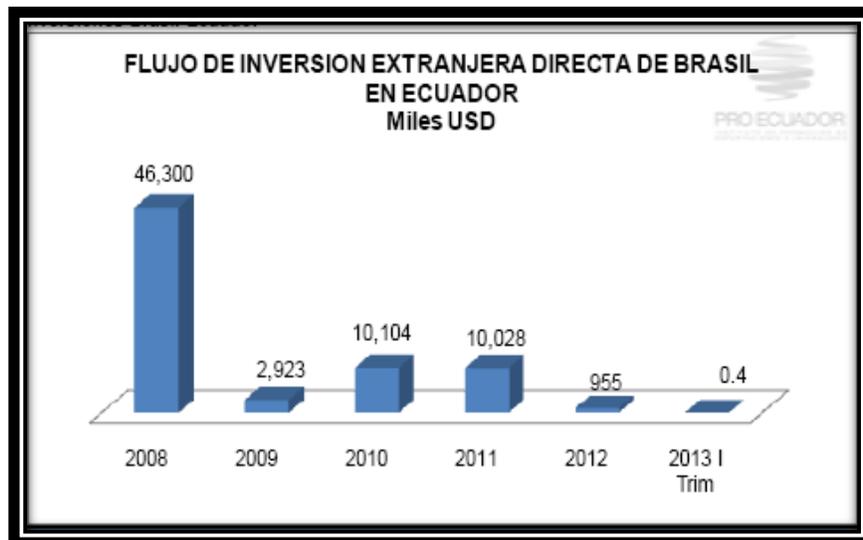
El eje Manta Manaus, es uno de los temas que ha sido retomado en la V Reunión de Mecanismos Bilaterales.

3.4. Evolución de la Inversión Extranjera Directa

En el año 2008 se aprecia mayor inversión desde Brasil a Ecuador. A partir de este momento, las inversiones decrecieron hasta llegar a cero en el primer trimestre del año 2013; sustentado por un lado, por la crisis mundial que afectó a las economías de ambos países o la falta de información sobre las reinversiones de empresas brasileñas en Ecuador,

que vuelven a invertir sus utilidades (PROECUADOR, 2012); por otro lado, persiste el interés de Brasil hacia otros destinos.

Gráfico 21. Flujo IED de Brasil hacia Ecuador 2008 – 2013



Fuente: PROECUADOR, 2013

Las inversiones se destinaron en mayor parte al sector de minas y canteras, esto debido a que la mayoría de empresas transnacionales de Brasil pertenecen a sectores de recursos naturales, de ingeniería y construcción principalmente. A continuación se muestra los sectores en los que Ecuador ha receptado IED desde Brasil:

Gráfico 22. Flujo IED de Brasil hacia Ecuador por sector.

Actividades	2008	2009	2010	2011	2012	2013 I Trimestre
Comercio	1463	12	8	0.9	806.3	0.4
Construcción	-	-	-	25	13.2	-
Explotación de minas y canteras	36,542	9,836	10,275	-	-	-
Industria manufacturer	3700	(1999)	(309)	9327	11.4	-

Servicios sociales	14	0,40	0,30	17	-	-
Servicios prestados a las empresas	4,575	(4,927)	130	659	111	-
Transporte	6	0,2	0,1	-	125	-
Total	46300	2923	10104	10028.2	954.6	0.40

Fuente: Elaboración propia a partir de PROECUADOR, 2013

En el año 2013, el único sector que al I trimestre registra flujos de inversión, es en el sector de comercio, aunque en el mes de agosto de este mismo año, el BNDES ha otorgado crédito para realizar el proyecto de infraestructura de trasvase Daule – Vinces.

3.5. Movilidad Humana

Según datos de la Dirección de Migración y Extranjería del Ministerio de Relaciones Exteriores, el flujo migratorio entre los dos países es negativo hacia Ecuador, existe un mayor número de población ecuatoriana en Brasil, que brasileña en Ecuador. Se puede observar además, que no existen refugiados entre ambos países. La movilización de estudiantes se ha dado principalmente por becas en estudios hacia este país.

Gráfico 23. Movilidad humana Ecuador - Brasil

	ECUADOR	BRASIL
Residentes en el país	Total	Total
Ciudadanos registrados en los consulados	210	985
Número de estudiantes	No se registran datos	291
Refugiados	0	0

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, Dirección de Migración y Extranjería, “Compilación de datos” Fecha de consulta: 18.10.2013

Paralelamente, Ecuador y Brasil han obtenido importantes logros producto de una agenda estratégica estrechamente relacionada con su política exterior. La relación diplomática entre ambos, a pesar de los sucesos con las empresas PETROBRAS y ODEBRECHT, no fueron decisivos como para quebrantar su relación, puesto que en asuntos regionales Brasil y Ecuador comparten similitudes para el fortalecimiento regional. Desde esta perspectiva, la crisis suscitada duraría de por sí un corto plazo.

El superar estos sucesos, fue la preocupación de ambos países a favor de sus intereses. Sin embargo, en este lapso de tiempo se vio afectada la continuidad de proyectos de cooperación, de inversión y acuerdos comerciales de interés para Ecuador, aunque las decisiones políticas no afectaron el comercio el cual continuó su marcha.

Las relaciones comerciales y económicas de Brasil son muy diversificadas a nivel regional, caracterizada por la búsqueda de potenciales destinos en sectores energéticos, industriales, infraestructura y tecnológicos. Actualmente, con el desarrollo de la matriz productiva, Ecuador tiene retos que un futuro podría intensificar la relación entre los dos países.

4. Cooperación específica entre Ecuador y Brasil

El 9 de febrero de 1982 se inicia la relación en temas de ayuda para el desarrollo entre los países, mediante la firma de un Acuerdo Básico de Cooperación Técnica. Este acuerdo contempla en el marco general, promover la cooperación científica y tecnológica.

A partir del año 2000, se intensifica la relación bilateral mediante la firma de acuerdos que daban prioridad a temas en la salud, educación, cooperación técnica y tecnológica con lo cual se consiguieron grandes avances para mejorar condiciones específicas en estos sectores vulnerables de nuestro país. En este mismo año, se firmó un acuerdo de cooperación técnica, para que Brasil asesorara a Ecuador en el sector industrial y manufacturero (MMRREE apud Cevallos, 2012), dando indicios de la CSS que se empezaba a canalizar hacia Ecuador.

En el año 2003 se dio mayor interés al sector de la educación. Ya que ambos países celebraron un Protocolo de intención, fomentando así la cultura y clases de portugués. Según el MMRREE, la política exterior de Brasil reconoció como a Ecuador como país hermano y un país donde podía realizar sus inversiones (MMRREE apud Cevallos, 2012).

A partir del nuevo proyecto constitucional del año 2008, en el que se da importancia al impulso de la cooperación ecuatoriana y a la nueva modalidad de CSS, se intensifican los lazos con los países vecinos y en especial con Brasil, con quien se ha desarrollado algunos proyectos y acciones en beneficio de Ecuador.

En este contexto, resulta pertinente analizar los acuerdos alcanzados: proyectos concluidos, en marcha y por negociar y los sectores prioritarios de intervención.

4.1. Análisis de sus relaciones en el ámbito de cooperación al desarrollo

En el año 2008, (transición de INECI a la AGECI), la gestión de cooperación técnica estaba enfocada al desarrollo de sectores de ambiente, educación, desarrollo social, productivo y salud. El primer acercamiento para el desarrollo del sector de ciencia y tecnología, se realizó el 16 de septiembre del mismo año (I Reunión de Comisión Mixta de Ciencia y Tecnología), donde los temas binacionales como petróleo y combustibles, energía nuclear, nanotecnología, biodiversidad amazónica, postgrados, actividades espaciales, ciencias agropecuarias y biocombustibles, fueron los de mayor interés.

Tras el incidente con Odebrecht, Brasil realizó una reevaluación de 30 proyectos de cooperación con Ecuador ya en curso y vías a terminar (Hoy, 2008). Desde esta fecha del incidente, no se obtuvo mayores logros en materia de cooperación. Las negociaciones sobre proyectos a desarrollar, quedaron paralizados y sólo se dio continuidad a los que estaban en marcha. Los proyectos en marcha avanzaban a paso lento; a todo esto, se sumó que los técnicos brasileños se encontraban en otros países de misiones.

En febrero de 2011, se reanudó la agenda de cooperación con el desarrollo de la III Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Bilateral Brasil-Ecuador. Se contempló el desarrollo de 13 proyectos en los sectores de ambiente, educación, desarrollo social, productivo y salud.

En mayo del año 2012, se realizó la IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Bilateral Brasil-Ecuador, se suscribieron 6 acuerdos complementarios para el desarrollo de proyectos en las siguientes áreas: hidrología, telecomunicaciones, fortalecimiento institucional y modernización del estado, agricultura, salud y superación de la pobreza e inclusión social, para realizar proyectos como: "Apoyo al fortalecimiento de la

promoción de la salud en Ecuador", "Fortalecimiento tecnológico de la Red de Bancos de Leche Humana del Ecuador", "Fortalecimiento de la gestión de las empresas públicas de la Función Ejecutiva", entre otros. En esta IV Reunión, Ecuador buscó la reorientación de la cooperación hacia el sector del conocimiento y la gestión del talento humano (SETECI, 2012).

Al respecto del sector de Ciencia y Tecnología, se ha ido intensificando cada vez más con la idea de fomentar el desarrollo de este sector para el cambio de la matriz productiva. En este sentido, la II Reunión de la Comisión Mixta de Ciencia y Tecnología se realizó en septiembre del año 2012, Brasil dispuso colaborar con el desarrollo de los Institutos Públicos de Investigación de Ecuador; así como la concesión de becas para posgrados y doctorados (El Mercurio, 2012).

Actualmente, los países están en conversación para acuerdos de cooperación en materia de defensa, migración y continúa el diálogo para el fortalecimiento del sector de conocimiento. En este último, se muestra interés para el desarrollo de capacidades en la investigación espacial. Está por definir la realización de la V Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Bilateral Brasil-Ecuador.

4.2. Acuerdos alcanzados, en marcha y por negociar.

Desde el año 2008 al 2013 se han realizado 2 reuniones de cooperación técnica, alcanzando en la III Reunión la negociación de 13 proyectos; de los cuales 8 proyectos en ejecución y 1 concluido fueron evaluados en la IV reunión. En esta última reunión, se suscribieron 6 acuerdos que se desarrollarán en el transcurso de dos años:

Gráfico 24. Acuerdos suscritos en IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica entre Brasil y Ecuador

Número	Proyectos	Institución responsable en Ecuador
1	Fortalecimiento del diálogo social en la implementación de políticas públicas de erradicación del trabajo infantil	Ministerio de Relaciones Laborales
2	Fortalecimiento tecnológico de la Red de Bancos de Leche Humana del Ecuador	Ministerio de Salud Pública
3	Apoyo para la restauración forestal y monitoreo hidrológico de microcuencas hidrográficas con influencia directa en grandes embalses de Ecuador	Secretaría Nacional del Agua
4	Apoyo al fortalecimiento a la promoción de salud en Ecuador	Ministerio de Salud Pública
5	Consolidación de los modelos de atención a la salud aplicados a los pueblos indígenas	Ministerio de Salud Pública
6	Fortalecimiento de la gestión de las empresas públicas	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo

Fuente: Elaboración propia a partir del Acta de la IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Brasil Ecuador

El proyecto de “Fortalecimiento tecnológico de la Red de Bancos de Leche Humana del Ecuador”, es la continuidad del proyecto de Banco de Leche Humana, del cual Brasil cuenta con la experiencia y el reconocimiento de los demás países de Iberoamérica. En la actualidad, este proyecto forma parte de una Red para la erradicación de la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe (AECID, 2011).

La evaluación de proyectos, se realizó con la participación de delegados de la ABC, SETECI y algunas otras instituciones ecuatorianas involucradas con los temas de cooperación de las distintas áreas:

Gráfico 25. Proyectos evaluados en fase de ejecución.

Número	Proyectos	Institución responsable Ecuador en Ecuador
1	Capacitación técnica en producción integrada con énfasis en manejo de plagas de enfermedades de frutas tropicales y de especies	Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP).
2	Desarrollo de procesos agroproductivos para biocombustibles	Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP).
3	Apoyo técnico para la expansión y la consolidación de la red de bancos de leche humana del Ecuador	Ministerio de Salud Pública del Ecuador (MSP).
4	Apoyo técnico para el fortalecimiento de las funciones regulatorias de pre y post autorización de medicamentos en Ecuador	Ministerio de Salud Pública del Ecuador (MSP).
5	Fortalecimiento del sistema de protección de derechos a niños, niñas y adolescentes contribuyendo a la erradicación del trabajo infantil	Ministerio de Relaciones Laborales.
6	Apoyo a la creación de un sistema de información nacional de recursos hídricos forestales	Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA).
7	Apoyar la Restauración y Monitoreo de las cuencas hidrológicas, bajo la influencia directa de los grandes reservas en el Ecuador	Secretaría Nacional del Agua (SENAGUA).
8	Apoyo Técnico a la Implementación de TV Digital Terrestre en Ecuador poyo Técnico e Implementación de Televisión Digital	Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información (MINTEL).

Fuente: Elaboración propia a partir del Acta de la IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación técnica Brasil Ecuador

Gráfico 26. Proyecto evaluado concluido

Número	Proyectos	Institución Responsable Ecuador
1	Políticas Públicas de Desarrollo Social, Combate al Hambre Seguridad Alimentaria y Nutricional en Ecuador.	MIES / PPA

Fuente: Elaboración propia a partir del Acta de la IV Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación técnica Brasil Ecuador

Se evaluaron 8 proyectos en ejecución y 1 proyecto concluido. Los proyectos en ejecución evaluados y los que se acordaron en la IV Reunión, corresponde en su mayoría al sector de la salud. El proyecto para el sector de telecomunicaciones, fue un paso importante para adoptar la tecnología digital con el modelo brasileño, si se considera intensificar la cooperación tecnológica, pues la cooperación científica y tecnológica se ha vuelto para Brasil un tema relevante de su agenda internacional.

En general, la inversión de Brasil en Ecuador desde el año 2007 al 2012 representa un total de USD 2'394.368,14 invertidos en 61 proyectos; según datos de la Dirección de Información de la Cooperación Internacional de la SETECI. Este valor representa tan solo el 0,09% en comparación con lo que Ecuador recibe del resto del mundo.

Gráfico 27. Total de Cooperación internacional Ecuador, relación Brasil y el mundo

COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL PAÍS 2007-2012					
País: Brasil					
Octubre 2013					
N°	DETALLE	NUMERO DE PROYECTOS	PORCENTAJE	MONTO PLURIANUAL	PORCENTAJE
1	RESTO DE PAISES	3.688	98,37%	\$ 2.532.745.293,08	99,91%
2	BRASIL	61	1,63%	\$ 2.394.368,14	0,09%
TOTAL		3.749	100%	\$ 2.535.139.661,22	100%

Fuente: Dirección de Información de Cooperación Internacional, 2013

4.3. Sectores prioritarios

Con Brasil se ha impulsado proyectos de salud principalmente, esto debido a que la cooperación brasileña en este sector, se ha desarrollado positivamente desde el año 2009. Brasil colabora con otros organismos internacionales para prestar su ayuda, ya que se considera una nación solidaria y afirma que su compromiso es ayudar a los más necesitados con servicios de salud de calidad. Desde el año 2007 al 2012 se ha ejecutado 13 proyectos para beneficio del mencionado sector. Los sectores de desarrollo productivo y de ambiente, con un total de 9 proyectos en cada uno, han sido también prioritarios según la vulnerabilidad de estos sectores en Ecuador:

Gráfico 28. Cooperación internacional recibida desde Brasil, por sectores.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR SECTOR DE INTERVENCIÓN 2007-2012					
País: Brasil					
Octubre 2013					
Nº	DETALLE	NÚMERO DE PROYECTOS	PORCENTAJE	MONTO PLURIANUAL	PORCENTAJE
3	DESARROLLO PRODUCTIVO	9	14,75%	\$ 751.715,44	31,40%
2	AMBIENTE	9	14,75%	\$ 336.666,00	14,06%
11	CIENCIA Y TECNOLOGÍA	1	1,64%	\$ 307.166,00	12,83%
1	SALUD	13	21,31%	\$ 306.836,00	12,81%
5	MULTISECTORIAL	5	8,20%	\$ 183.451,00	7,66%
14	LEGISLATIVO	1	1,64%	\$ 134.197,20	5,60%
9	TRANSPORTE, COMUNICACIÓN Y VIALIDAD	3	4,92%	\$ 125.000,00	5,22%
13	JUSTICIA Y SEGURIDAD	1	1,64%	\$ 97.514,00	4,07%
10	DESARROLLO SOCIAL	2	3,28%	\$ 78.387,00	3,27%
15	REFUGIADOS Y MIGRACIÓN	1	1,64%	\$ 37.955,00	1,59%
7	ADMINISTRATIVO	3	4,92%	\$ 35.480,50	1,48%
4	ASUNTOS INTERNOS	5	8,20%		0,00%
6	EDUCACIÓN	4	6,56%		0,00%
8	SANEAMIENTO AMBIENTAL	3	4,92%		0,00%
12	FINANZAS	1	1,64%		0,00%
TOTAL		61	100%	\$ 2.394.368,14	100%

Fuente: Dirección de Información de Cooperación Internacional, 2013

4.4. Enlace a los objetivos del PNBV

La ejecución de proyectos en concordancia a los objetivos del PNBV, se muestra mayor impulso para el cumplimiento del objetivo 2: “Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía” y del objetivo 11: “Establecer un sistema económico social, solidario y sostenible”. Este último objetivo a pesar de mostrar menor número de acuerdos alcanzados, muestra mayor asignación de fondos con un total de USD 876.715,44.

Gráfico 29. Cooperación internacional por enlace a objetivos PNBV

COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR ENLACE A LOS OBJETIVOS DEL PNBV VIGENTE 2007-2012					
País: Brasil					
Octubre 2013					
N°	DETALLE	NUMERO DE PROYECTOS	PORCENTAJE	MONTO PLURIANUAL	PORCENTAJE
1	OBJETIVO 2	25	40,98%	\$ 444.662,00	18,57%
2	OBJETIVO 12	10	16,39%	\$ 353.128,70	14,75%
3	OBJETIVO 3	9	14,75%	\$ 169.340,00	7,07%
4	OBJETIVO 11	9	14,75%	\$ 876.715,44	36,62%
5	OBJETIVO 4	3	4,92%	\$ 336.666,00	14,06%
6	OBJETIVO 1	1	1,64%	\$ 37.955,00	1,59%
7	OBJETIVO 5	1	1,64%		0,00%
8	OBJETIVO 6	1	1,64%		0,00%
9	OBJETIVO 8	1	1,64%	\$ 78.387,00	3,27%
10	OBJETIVO 9	1	1,64%	\$ 97.514,00	4,07%
TOTAL		61	100%	\$ 2.394.368,14	100%

Fuente: Dirección de Información de Cooperación Internacional, 2013

4.5. Por modalidad de cooperación

Gráfico 30. Cooperación internacional Ecuador – Brasil por modalidad de cooperación

COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR MODALIDAD DE COOPERACIÓN 2007-2012					
País: Brasil					
Octubre 2013					
N°	DETALLE	NÚMERO DE PROYECTOS	PORCENTAJE	MONTO PLURIANUAL	PORCENTAJE
3	TÉCNICA	59	96,72%	\$ 2.219.368,14	92,69%
1	FINANCIERA NO REEMBOLSABLE	1	1,64%	\$ 125.000,00	5,22%
2	RESPONSABILIDAD SOCIAL CORPORATIVA	1	1,64%	\$ 50.000,00	2,09%
TOTAL		61	100%	\$ 2.394.368,14	100,0%

Fuente: Dirección de Información de Cooperación Internacional, 2013

Como se puede apreciar del gráfico anterior, 59 proyectos se han realizado bajo la modalidad de cooperación técnica, canalizados a través de la ABC. Esta modalidad ha permitido mayores logros que otros mecanismos de cooperación.

En los últimos años, se muestra mejor gestión de la cooperación brasileña hacia Ecuador, bajo lineamientos claros y conforme las necesidades del país. El sector de salud, ambiente y desarrollo productivo son sus mayores aportaciones, aunque el sector de ciencia y tecnología así como defensa han mostrado gran interés entre ambos.

En los proyectos evaluados en la IV Reunión de Trabajo de Cooperación Técnica Bilateral, se muestran un total de 8 proyectos en ejecución y tan solo 1 proyecto concluido de los 13 proyectos negociados como parte del Programa de Cooperación Técnica 2011 - 2013; habiendo transcurrido 1 año del desarrollo de los proyectos, se puede apreciar que se ha avanzado gradualmente.

En años anteriores a la reanudación de las relaciones de cooperación entre Ecuador y Brasil, se habían paralizado proyectos y los que estaban en marcha avanzaban a paso lento, los motivos principales no fueron solo por el conflicto, esto se debió a las prioridades de Brasil y el cumplimiento de su agenda política en otros países, que ocasionaban retraso en los compromisos con el gobierno ecuatoriano.

Por todo lo anterior se puede interpretar, que los proyectos de cooperación entre ambos países son de vital importancia dentro del marco de la CSS para el cumplimiento de los compromisos y objetivos que persiguen cada uno de ellos, si bien no representan para Brasil una prioridad relevante.

5. Conclusiones

La nueva lógica de integración y de cooperación entre los países del Sur, ha generado la intensificación de las relaciones político – diplomáticas, económico – comerciales y sociales – culturales en América Latina. Bajo esta modalidad, la relación bilateral entre Ecuador y Brasil se ha fortalecido en estos últimos años; sin embargo, se considera que no ha sido potencializada e intensificada suficientemente como han logrado otros países en el ámbito de la cooperación. Con las indagaciones de este trabajo, surgen las siguientes conclusiones para responder a la hipótesis planteada:

1. Desde la perspectiva política – diplomática, la relación Ecuador – Brasil puede ser calificada como una relación sólidamente establecida, con objetivos comunes en el manejo de la política exterior y otros intereses nacionales aún por madurar.

Se debe tener en cuenta, que en asuntos de índole bilateral se proyectan intereses nacionales conforme a la visión de cada país. Es así que, en el manejo de sus intereses, Ecuador busca el acercamiento a Brasil por la proyección de su rápido crecimiento económico y su liderazgo en la región. Brasil, por su parte no descuida su posición de acercamiento a los países vecinos; desde este punto de vista, se puede considerar que existe un alto grado de relación diplomática.

2. Desde la perspectiva económica - comercial, existe desventaja para Ecuador en lo referente a la posibilidad de intensificar la relación con Brasil. Analizando factores internos y externos, Ecuador muestra debilidad en la capacidad de producción en sectores que son de interés para el gobierno y las empresas

brasileñas. Brasil es un país industrializado que busca potenciar sus capacidades en cuanto a la expansión de mercados, la internacionalización de sus empresas y la atracción de la inversión extranjera directa. Estas características han sido determinantes para que Brasil inicie negociaciones para diversificar sus exportaciones e interés económicos hacia otros destinos.

3. Desde la perspectiva social – cultural, no existen raíces históricas fuertes entre los dos países. Brasil ha priorizado e intensificado sus relaciones con los países que comparten raíces culturales como los estados africanos de lengua portuguesa. Por otra parte, dentro del proceso de integración regional se fomentan actividades culturales, educativas y turísticas para acercar a los países. Desde este punto de vista, Ecuador debe intensificar sus esfuerzos por atraer a turistas brasileños y explorar las oportunidades educativas y científicas tecnológicas que despierten el interés entre las autoridades y la sociedad brasileña.
4. Desde la perspectiva geopolítica, para Brasil al igual que para otros países, la posición geográfica puede ser considerada como un dato de la realidad que configura sus estrategias para el posicionamiento político, militar y económico, lo que se resume en una posición de poder y autonomía propia en el sistema internacional. Para Brasil, la posición geográfica es sumamente importante, ya que comparte frontera con 10 de los países de Sudamérica, exceptuando Chile y Ecuador. Cada uno de estos países poseen infinidad de recursos que resultan de interés para Brasil, por lo que dirige su cooperación de preferencia hacia estos países. Se ha demostrado que con países como Paraguay, Uruguay y Perú se

mantienen importantes proyectos y es en estos países donde más se concentra su cooperación técnica. En este aspecto, se trata de otra desventaja para la intensificación de la relación Ecuador – Brasil.

Todos estos factores tienen una relación directa con el rumbo y la magnitud que ha tomado la cooperación de Brasil con el resto del mundo. Este comportamiento le ha permitido direccionar con claridad sus recursos técnicos y/o financieros para generar acuerdos relevantes. Retomando el tema de la relación bilateral, estos factores sitúan a Ecuador en una posición de desventaja y desconocimiento para Brasil, lo que ha ocasionado el aplazamiento de temas importantes de la agenda conjunta.

La cooperación entre los dos países ha evolucionado gradualmente, se ha demostrado que la cooperación ha sido destinada para la ejecución de proyectos donde Ecuador ha sido vulnerable; sin embargo, falta potenciar otros sectores que generen mayor impacto para el desarrollo.

La relación de cooperación ecuatoriano – brasileña, tomaría otro giro, por el interés de Ecuador de aportar su experiencia en materia de defensa hacia Brasil. Desde la constitución del 2008, la política exterior de Ecuador en materia de defensa es la de fomentar una cultura de paz, principio éste que ha sido compartido con los demás países de la región en los procesos de integración. Según una agenda bilateral ya establecida existe interés de cooperar en el campo de operaciones militares y de seguridad y en la investigación espacial, lo cual resulta importante dentro de la historia de la cooperación entre Ecuador y Brasil. Por otro lado, Ecuador tiene interés en aprender de la experiencia técnica del programa brasileño para erradicar la desnutrición en el país.

Actualmente, los gobiernos tienen pendientes los proyectos del acuerdo de servicios aéreos para fomentar el turismo y el proyecto del Eje Manta – Manaus. Se considera que de ejecutarse estos proyectos, se crearía un fuerte vínculo con el gobierno brasileño y que este incentivaría el desarrollo de la agenda bilateral con fluidez y la interacción de la cooperación. Tomando en consideración las conclusiones planteadas, se puede recomendar la rápida ejecución de estos proyectos que tendrían como consecuencia la potenciación de la relación bilateral y el avance en temas de la agenda conjunta que no fluyen todavía con la velocidad deseable.

Con estas consideraciones, el gobierno ecuatoriano debería analizar que tan eficaz sería concentrar todos su esfuerzos para obtener mayor apoyo de Brasil y definir proyectos que sean de impacto en el marco de la CSS o continuar apostando por nuevos actores de la cooperación para obtener mayores recursos y contribución en beneficio del país.

Bibliografía

Libros

BONILLA, Adrian (2002): “Política exterior del Ecuador: 25 años de vulnerabilidad”, AFESE, Quito, Ecuador.

BUZAN, B; JONES, Ch. y LITTLE, R. (1993): “La lógica de la anarquía: Neorrealismo y Realismo Estructural”. Columbia University Press, Nueva York.

ESCOBAR, Arturo (2005): “El “post desarrollo” como concepto y práctica social”, en MATO, Daniel (coord.): *Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización*, UCV, Caracas, Venezuela, pp. 17-31.

PUIG, Juan Carlos (1980): *Doctrinas internacionales y Autonomía Latinoamericana*. Instituto de Altos Estudios de América Latina. Universidad Simón Bolívar. Caracas.

Tesis

CEVALLOS, Nicolás (2012): “La influencia político-comercial en las relaciones entre Ecuador y Brasil en los casos PETROBRAS y ODEBRECHT”, Facultad de Ciencias Sociales y Comunicación, Diplomacia y Relaciones Internacionales, Universidad Internacional del Ecuador, Tesis, Quito, Ecuador.

REBOLLAR, Vanessa (2010): “Discurso geopolítico brasileño en el marco de la creación de la Unión de las Naciones Suramericanas (UNASUR)”, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Tesis, México.

Informes institucionales

AGECI (2010): “Informe de Cooperación internacional no reembolsable en Ecuador 2007 – 2009”, en Agencia Ecuatoriana de Cooperación internacional, Primera Edición, Quito, Ecuador.

Banco Mundial (2013): “Ayuda oficial neta para el desarrollo recibida”, Banco Mundial. Recuperado de <http://datos.bancomundial.org/indicador/DT.ODA.ODAT.CD>

CARRASCO, Ana Isabel (2013): “Ayuda Memoria de las Relaciones Bilaterales Ecuador-Brasil”, Subsecretaria de América Latina y El Caribe, Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, Quito, Ecuador.

IPEA (2011): “Cooperación brasileña para el desarrollo internacional 2005 - 2009”. Disponible en www.ipea.gov.br.

IPEA (2013): “Cooperación brasileña para el desarrollo internacional 2010”. Disponible en www.ipea.gov.br.

OCDE (2005): “Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de ayuda al desarrollo”, Foro de Alto Nivel sobre eficacia de la ayuda en 2011, París. Disponible en <http://www.oecd.org/development/effectiveness>.

PROECUADOR (2013): “Guía comercial de Brasil”. Recuperado de http://www.proecuador.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2012/12/PROEC_GC_2012_BRASIL.pdf

PROECUADOR (2013): “Guía comercial de Ecuador”. Recuperado de http://www.proecuador.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2013/02/PROEC_GC_2013_ECUADOR.pdf

VAN ROMPAEY, Karen (2012): “De la eficacia de la ayuda a la eficacia de cooperación al desarrollo: Analizando los resultados del Cuarto Foro de Alto Nivel de Busan”, AUCI, Montevideo, Uruguay.

Artículo de Revistas

AYLLÓN, Bruno (2012): “Contribuciones de Brasil al desarrollo internacional: coaliciones emergentes y cooperación Sur-Sur”, en Revista CIDOB d’afers internacionals, n.º 97-98, Brasil, pp. 189 – 204.

AYLLÓN, Bruno (2010): "La Cooperación de Brasil: un modelo en construcción para una potencia emergente", *Análisis de Relaciones Internacionales (ARI)*, nº 143, Real Instituto Elcano, Madrid, 6 de octubre.

AYLLÓN, B.; PUERTO, L. y DA COSTA, L. (2007): “Asociados para el desarrollo: Propuestas para la cooperación España – Brasil”, en Fundación Carolina – CeALCI, Documento de trabajo Nº 12, Madrid, España, de www.fundacioncarolina.es.

CARRIÓN, Francisco (2013): “Unasur: ¿simple retórica o regionalismo efectivo?”, Friedrich Ebert Stiftung (FES), Quito, Ecuador.

CORRÊA, Bruno (2011): "Brasil: en busca del liderazgo regional", en SANTANDER, Guillermo (coord.): *Nuevos donantes y Cooperación Sur - Sur: estudios de caso*, ICEI-UCM, Madrid, pp. 19-42.

CORREA, Guillermo (2012): “Conceptualizando la Cooperación Internacional”, en Manual de Cooperación Internacional, 4ª Edición, RACI, Argentina. Disponible en <http://www.raci.org.ar/recursos-para-ong/manual-de-cooperacion-internacional/>.

COSTA, Alcides (2012): “Coaliciones internacionales en la política exterior brasileña: seguridad y reforma de la gobernanza”, en Revista CIDOB d’afers internacionals, n.º 97-98, Brasil, pp. 175 – 187.

CURVALE, Pamela (2011): “La Cooperación Sur-Sur en América Latina: Oportunidades para el desarrollo o el desarrollo de oportunidades”, LUPA Empresarial N°14, Sabaneta, Colombia, pp. 35-50. Disponible en la página web: http://www.ceipa.edu.co/m21_gallery/5666.pdf.

DOMÍNGUEZ Carlos (2007): “Brasil y el proceso migratorio intrarregional vigente en América Latina y el Caribe: tendencias, perspectivas y oportunidades”, Revista de relaciones internacionales y ciencias políticas Sociedad Global. Pp. 104 – 115. Recuperado de: https://www.uai.edu.ar/comunicacion/sociedad_global/uai-sociedad_global-1.pdf

DUARTE, Rafael (2011): “La política exterior brasileña: cambios institucionales y nuevas acciones en las relaciones con el sur”, en Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo, Vol. 6, Sao Paulo, Brasil, pp. 43 – 69.

ESPINOZA, Betty (2009): “Cooperación internacional alineada”, en Actuar mundos plurales, Boletín de Políticas Públicas, FLACSO sede Ecuador, Quito, Ecuador, pp 1.

GUERRERO, Carmen (2013): “Nuevos escenarios de cooperación Sur – Sur en temas de defensa”, Revista de Ministerio Coordinador de Seguridad, Quito, Ecuador, pp. 6 – 7.

JIMÉNEZ, Claudia (2003): “Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales”, Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal Sistema de Información Científica (REDALIC), vol. 2, Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa, México, pp. 115-147. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=72620305>.

JOHN DE SOUSA, Sara (2008): “Brasil como nuevo actor del desarrollo internacional, la Cooperación Sur-Sur e iniciativa IBSA”, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE), Madrid. Disponible en http://www.fride.org/download/COM_BrazilDevCoop_ESP_JULIO08_SJ.pdf.

LORENZINI, María; PEREYRA, María (2013): “La teoría de las Relaciones Internacionales en y desde sur”, Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI), vol. 22, Universidad Autónoma de Madrid, España, pp. 1 - 19.

MALDONADO, Alexandra (2012): “Construyendo agendas de cooperación internacional: Ecuador, Perú y República Dominicana”, Red Interamericana de Cooperación (COOPERANET), Publicaciones de la OEA, Primera Edición. Disponible en www.cooperanet.org.

MENDES, Teresinha (2011): “Política exterior brasileña: finales del siglo XX e inicios del XXI”, Instituto de Estudios Económicos e Internacionales”. Disponible en <http://www.ieei-unesp.com.br/portal/wp-content/uploads/2011/09/Politica-exterior-brasileña-finales-del-siglo-XX-e-inicios-del-XXI-Teresinha-Marra.pdf>

OETZEL, Ralf (2009): “Cooperación internacional: Recuperar la política”, en *Actuar mundos plurales*, Boletín de Políticas Públicas, FLACSO sede Ecuador, Quito, Ecuador, pp. 10-13.

ROSETO, Gabriela (2011): “La cooperación Sur – Sur: significado, objetivos y desafíos”, Revista Cooperamos 1, SETECI, Ecuador, pp. 5. Disponible en www.seteci.gob.ec.

SALOMÓN, Mónica (2002): “La teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones”, Revista Cidob D'Afers Internacionals, Barcelona, España, pp. 1–21.

SROUJI, Samer (2011): Complementariedad y cooperación sur-sur – la nueva doctrina de cooperación internacional de Ecuador, Revista Cooperamos 2, SETECI, Ecuador, pp. 6. Disponible en www.seteci.gob.ec.

SURASKY, Javier (2011): “Presentación y marco de la Cooperación Sur-Sur del Ecuador”, en AYLLON, Bruno y OJEDA, Tahina (coord.): *La Cooperación Sur – Sur y triangular en América Latina: políticas afirmativas y prácticas transformadoras*, Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (UCM), Ediciones La Catarata, Madrid, España.

TOKATLIAN, Juan; CARVAJAL, Leonardo (1995): “Autonomía y política exterior: un debate abierto, un futuro incierto”, *Revista CIDOB d’ AFERS INTERNACIONALS* 28, pp. 7 – 31. Recuperado de www.cidob.org.

TOMLINSON, Brian (2011): “Análisis de las tendencias mundiales de la ayuda al desarrollo”, CCIC-Canadá, en *Mito y realidad de la ayuda externa América Latina al 2010: Una evaluación independiente de la cooperación internacional al desarrollo*, ALOP, Publicaciones IMPRETEI. México, pp. 19-61.

VIGEVANI, Tullo; RAMANZINI, Haroldo (2009): “Brasil en el centro de la integración”, *Revista Nueva Sociedad* N° 219, pp. 1 - 21. Recuperado de www.nuso.org

VILLAGOMEZ, Pablo (2011): “Principios Constitucionales y estratégicos de las relaciones internacionales”, en *Revista de política exterior Línea Sur*, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, Quito, Ecuador, pp. 20 – 43.

VIOLA, Carolina (2011): *Cooperación Sur – Sur: Análisis, gestión y reflexión*, *Revista Cooperamos* 1, SETECI, Ecuador, pp. 4. Disponible en www.seteci.gob.ec.

Documentos electrónicos en página web o blog

AMÉRICA ECONÓMICA (2011): “*Petrobras y Odebrecht, investigadas por una estafa millonaria*”, Octubre 10. Recuperado de <http://www.americaeconomica.com/index.php?noticia=11569&name=ENERGIA>

DÁVALOS, Javier (2008): “*Gran impulso al eje Manta – Manaus*”. Recuperado de <http://www.bicusa.org/en/Document.100598.pdf>

ECUADOR INMEDIATO (2012): “*Dilma Rousseff tiene visión estratégica, afirma embajador ecuatoriano en Brasil*”, Mayo 02. Recuperado de http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=172519&umt=dilma_rousseff_tiene_vision_estrategica_sobre_ecuador_afirma_embajador_ecuatoriano_en_brasil.

EL COMERCIO (2012): “*Petrobras alista demanda contra Ecuador*”, Octubre 02. Recuperado de http://www.elcomercio.com.ec/negocios/Petrobras-alista-demanda-Ecuador_0_643135838.html

EL MERCURIO (2010): “*Ecuador y Brasil relanzan sus relaciones bilaterales*”, Agosto 20. Recuperado de <http://www.elmercurio.com.ec/249040-ecuador-y-brasil-relanzan-sus-relaciones-bilaterales/>

EL PAÍS (2009): *Embajador de Brasil retorna a Ecuador*, Enero 12. Recuperado de <http://historico.elpais.com.co/paionline/notas/Enero122009/inter3.html>

EL UNIVERSO (2010): *Caso Petrobras no daña relación Ecuador – Brasil*, Noviembre 26. Recuperado de <http://www.eluniverso.com/2010/11/26/1/1356/caso-petrobras-dana-relacion-ecuador-brasil.html>

GARCÍA, Carlos (2011): “*El interés nacional en el estudio de la política exterior*”. Disponible en <http://escenarios21.com/2011/0078.html>.

HOY (2008): *Brasil reevalúa unos 30 proyectos de cooperación con Ecuador*, Noviembre 25. Recuperado de <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/brasil-reevalua-unos-30-proyectos-de-cooperacion-con-ecuador-320522.html>.

MAEC (2013): Ficha país de Brasil. Recuperado de http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/Brasil_FICHA%20PAIS.pdf

SENPLADES (2013): *Objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017*. Disponible en <http://www.buenvivir.gob.ec/>

SETECI (2012): *Brasil – Ecuador firman acuerdos complementarios de cooperación técnica*”, Septiembre 06. Recuperado de http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=292:brasil-ecuador-hoy-se-firman-acuerdos-complementarios-de-cooperacion-tecnica&catid=21:noticias&Itemid=152

TELESUR TV (2013): “*Balanza comercial de Brasil cerró primer trimestre de 2013 con cifras negativas*”, Abril 01. Recuperado de <http://m.telesurtv.net/articulos/2013/04/01/balanza-comercial-de-brasil-cierra-primer-trimestre-de-2013-con-cifras-negativas-4088.html/>

VISTAZO (2011): *“Banco brasileño dice haber obtenido victoria en litigio por crédito a Ecuador”*, Enero 19. Recuperado de <http://www.vistazo.com/webpages/pais/?id=13757>